



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/18-09/76

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 21. prosinca 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izvešće o obavljenoj reviziji učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora sukladno odredbi članka 9. Zakona o Državnom uredu za reviziju ("Narodne novine", broj 80/11), dostavio glavni državni revizor, aktom od 20. prosinca 2018. godine.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela u ime Državnog ureda za reviziju, sudjelovat će mr. Ivan Klešić, glavni državni revizor.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 003-05/18-05/1

URBROJ: 613-01-01-18-17

Zagreb, 20. prosinca 2018.



HR**NP*021-12/18-09/76*613-18-01**HR

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	20-12-2018		
Klasifikacijska oznaka:	021-12/18-09/76	Org. jed.	65
Uredbeni broj	613-18-01	Pril.	1
		Vrij	CA

HRVATSKI SABOR
n/p Gordan Jandroković, predsjednik

Predmet: dostava izvješća

Poštovani,

u skladu s odredbom članka 9. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), u prilogu se dostavlja Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica.

U radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, u ime Državnog ureda za reviziju sudjelovat će mr. Ivan Klešić, dipl. oec., glavni državni revizor.

S poštovanjem



Prilog: kao u dopisu



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA TEKUĆIH DONACIJA
IZ PRORAČUNA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE)
SAMOUPRAVE

Zagreb, prosinac 2018.

SADRŽAJ

stranica

SAŽETAK	I
SUBJEKTI, PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
PODRUČJA I METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	2
ZAKONODAVNI OKVIR	6
OPĆI PODACI	9
NALAZ REVIZIJE	13
OCJENA UČINKOVITOSTI DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA LOKALNIH JEDINICA	29
Prilog 1: Dodijeljena sredstva korisnicima na koje se primjenjuje Uredba, prema Detaljnim izvješćima, koja nisu iskazana u Detaljnim izvješćima te dodijeljena sredstva na koje se ne primjenjuje Uredba, po gradovima, za 2016. i 2017.	33 33
Prilog 2: Dodijeljena sredstva korisnicima na koje se primjenjuje Uredba, prema Detaljnim izvješćima, koja nisu iskazana u Detaljnim izvješćima te dodijeljena sredstva na koje se ne primjenjuje Uredba, po županijama, za 2016. i 2017.	34
Prilog 3: Ostvareni rashodi gradova obuhvaćenih revizijom (bez Grada Zagreba), za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro, prema općim područjima financiranja u 2016. i 2017., s udjelom financiranja u gradovima Republike Hrvatske u 2016.	35
Prilog 4: Ostvareni rashodi Grada Zagreba za financiranje programa i projekta od interesa za opće dobro, prema općim područjima financiranja, u 2016. i 2017.	36
Prilog 5: Ostvareni rashodi županija za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro, prema općim područjima financiranja, u 2016. i 2017.	37
Prilog 6: Broj i vrijednost programa ili projekata županija u 2016. i 2017., za koje su provedeni javni natječaji	38
Prilog 7: Broj i vrijednost programa ili projekata gradova u 2016. i 2017., za koje su provedeni javni natječaji	39
Prilog 8: Mjesečne naknade po članu predstavničkog tijela za redovno godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih lista za 2016. i 2017., po županijama	40
Prilog 9: Mjesečne naknade po članu predstavničkog tijela za redovno godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih lista iz proračuna gradova, za 2016. i 2017.	41
Prilog 10: Pojedinačna izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti	

SAŽETAK

Državni ured za reviziju obavio je 45 revizija učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice). Revizijom je obuhvaćeno **20 županija, 24 grada i Grad Zagreb.**

Predmet revizije bilo je dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica za 2016. i 2017., odnosno planiranje, dodjeljivanje sredstava, praćenje i vrednovanje provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje. U ovoj reviziji, pod pojmom tekuće donacije podrazumijevaju se prijenosi sredstava neprofitnim organizacijama, odnosno organizacijama civilnog društva, turističkim zajednicama, političkim strankama i nezavisnim listama.

Revizijom je, između ostalog, utvrđeno:

- odluke o prioritetnim područjima, odnosno područjima koja će se financirati u proračunskoj godini nisu donesene na temelju procjene potreba, koja obuhvaća opis postojećeg stanja, prikupljanje i analizu podataka i donošenje odluke
- nije donesen opći unutarnji akt o financiranju programa i projekata udruga od interesa za opće dobro ili unutarnji akti nisu usklađeni s odredbama Uredbe
- nije donesen plan raspisivanja javnih poziva i natječaja, a doneseni planovi ne sadrže neke propisane podatke
- nisu doneseni programi javnih potreba u kulturi i tehničkoj kulturi te program javnih potreba za obavljanje djelatnosti gorskih službi spašavanja u lokalnim jedinicama
- natječajnom dokumentacijom nisu predviđene metode i rezultati vrednovanja odnosno unošenje naturalnih pokazatelja o provedenim aktivnostima
- nisu imenovana neka povjerenstva u postupcima dodjele sredstava, nisu doneseni poslovnici o radu povjerenstava te pojedini članovi povjerenstava nisu potpisali izjave o nepristranosti i povjerljivosti
- provjera propisanih uvjeta iz javnog natječaja nije u potpunosti obavljena
- kriteriji, metode i rezultati vrednovanja nisu utvrđeni ili pristigle prijave nisu ocijenjene prema utvrđenim kriterijima
- ocjenjivanju (vrednovanju) projekata ili programa pristiglih na natječaj nisu izrađeni obrasci za ocjenu kvalitete (vrijednosti) prijave te uz brojčane ocjene nisu navedena opisna obrazloženja
- rezultati javnih natječaja nisu objavljeni na mrežnim stranicama lokalne jedinice
- prije zaključivanja ugovora nisu pribavljene izjave o nepostojanju dvostrukog financiranja
- sredstva proračunske zalihe korištena su za ostvarivanje programskih aktivnosti udruga, umjesto da su planirana i ostvarivana u okviru rashoda za tekuće donacije

- financiranje i provedba određenih programa u sportu obavljena je putem lokalnih jedinica umjesto putem Sportske zajednice, a sredstva za izvršenje programa zadovoljavanja javnih potreba u sportu lokalne jedinice nisu u cijelosti prenijele na račun Sportske zajednice
- korisnici financiranja nisu dostavljali izvještaje o realizaciji programa i projekta, nisu ih dostavljali na propisanim obrascima ili izvještaji ne sadrže neke izvore financiranja i podatke o provedenim programima u cjelini
- korisnici financiranja i lokalne jedinice nisu vrednovalе rezultate provedenih programa i projekata, nisu utvrdile metode vrednovanja te lokalne jedinice nisu provodile vrednovanje natječaja
- godišnjim programima javnih potreba nisu utvrđene obveze izrade izvještaja o izvršenju ili izvještaji o izvršenju programa javnih potreba nisu sastavljeni
- izvještaji o izvršenju programa javnih potreba u sportu ne sadrže naturalne pokazatelje o provedenim aktivnostima
- praćenje i kontrola utroška sredstava prema programima javnih potreba u sportu nije provedena u dovoljnoj mjeri.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući kriterije, Državni ured za reviziju je ocijenio da je dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica **u jedanaest županija i 13 gradova učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, jer su utvrđene slabosti i propusti koji ne utječu bitno na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro, dok je **u devet županija, jedanaest gradova i Gradu Zagrebu djelomično učinkovito**, jer su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro te su potrebna određena poboljšanja.

Državni ured za reviziju dao je sljedeće naloge i preporuke:

- utvrditi prioriteta područja za financiranje programa i projekata od interesa za opće kroz opis postojećeg stanja, prikupljanje i analizu podataka i donošenje odluke o prioriteta područjima
- donijeti unutarnje akte kojima se uređuje financiranje i ugovaranje programa i projekata, a postojeće unutarnje akte lokalnih jedinica uskladiti s odredbama Uredbe
- donijeti plan raspisivanja javnih poziva i natječaja te planom utvrditi sve podatke propisane Uredbom
- donijeti programe javnih potreba u kulturi i tehničkoj kulturi te program javnih potreba za obavljanje djelatnosti gorske službe spašavanja u lokalnim jedinicama
- natječajnom dokumentacijom predvidjeti metode i rezultate vrednovanja, čime bi se prikupili podaci za vrednovanje provedenog programa ili projekta i vrednovanje cjelokupnog javnog natječaja
- imenovati sva povjerenstva u postupku dodjele financijskih sredstava za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, donijeti poslovnik o radu povjerenstava te potpisivati izjave o nepristranosti i povjerljivosti svih članova povjerenstava za pripremu i provedbu natječaja i natječajne dokumentacije

- poboljšati provjeru ispunjavanja propisanih uvjeta natječaja, kako bi bili odabrani programi i projekti koji zadovoljavaju uvjete iz natječaja
- za svaki natječaj ili programsko područje odrediti kriterije, metode i rezultate vrednovanja te ocjenjivati prijave pristigle na natječaj prema utvrđenim kriterijima
- izraditi obrasce o obavljenoj provjeri ispunjavanja uvjeta natječaja, odnosno propisanih mjerila koja moraju ispunjavati udruge te uz brojčane ocjene navoditi opisna obrazloženja ocjena
- javno objaviti rezultate natječaja na službenim mrežnim stranicama lokalne jedinice
- izjave o nepostojanju dvostrukog financiranja pribavljati neposredno prije potpisivanja ugovora te surađivati s drugim davateljima sredstava, kako bi se u što većoj mjeri otklonila mogućnost dvostrukog financiranja
- proračunsku zalihu koristiti za namjene propisane odredbama Zakona o proračunu, a rashode za ostvarivanje programskih aktivnosti udruga planirati i ostvarivati u okviru rashoda za tekuće donacije
- sredstva za provedbu programa javnih potreba u sportu koja se osiguravaju u proračunima lokalnih jedinica, planirati programom javnih potreba u sportu te ih, osim u propisanim slučajevima, prenositi na račun Sportske zajednice, u skladu s odredbama Zakona o sportu
- dostavljanje izvještaja o realizaciji programa i projekata na propisanim obrascima, koji trebaju sadržavati podatke o programima i projektima u cjelini, odnosno ukupne troškove programa i projekta prema vrsti i namjeni te izvore financiranja
- na temelju analize rezultata o učinkovitosti pojedinačnih projekata i programa vrednovati rezultate i učinke cjelokupnog javnog natječaja
- godišnjim programima javnih potreba utvrditi obvezu izrade izvještaja o izvršenju navedenih programa te sastavljati izvještaje o izvršenju programa javnih potreba
- zatražiti Sportsku zajednicu dostavljanje godišnjih izvještaja o izvršenju programa javnih potreba u sportu, koji bi sadržavali prirodne pokazatelje o provedenim aktivnostima te pokazatelje uspješnosti
- pratiti i nadzirati izvršenje programa javnih potreba u sportu, pratiti korištenje i utrošak sredstava za te programe i poboljšati sustav kontrole.

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi provedba navedenih naloga i preporuka pridonijela otklanjanju utvrđenih nepravilnosti i propusta u planiranju programa i projekata, dodjeljivanju sredstava korisnicima, praćenju i vrednovanju provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javnom objavljivanju i izvještavanju, čime bi se utjecalo na povećanje učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica.



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/17-10/23

URBROJ: 613-01-01-18-1

Zagreb, 20. prosinca 2018.

**IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA TEKUĆIH DONACIJA
IZ PRORAČUNA LOKALNIH JEDINICA**

Državni ured za reviziju obavio je 45 revizija učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica.

Postupci revizije provedeni su od 13. studenoga 2017. do 10. prosinca 2018.

SUBJEKTI, PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Subjekti revizije bili su:

- 20 županija
- 24 grada
- Grad Zagreb.

Predmet revizije bilo je dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica za 2016. i 2017.

Ciljevi revizije bili su provjeriti:

- planiranje programa i projekata
- dodjeljivanje sredstava korisnicima
- praćenje i vrednovanje provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje.

PODRUČJA I METODE REVIZIJE

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: planiranje, dodjeljivanje sredstava, praćenje i vrednovanje provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Ured za udruge), podaci iz Registra udruga koji vodi Ministarstvo uprave Republike Hrvatske, strateški dokumenti Vlade Republike Hrvatske u vezi sa stvaranjem poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata subjekata revizije, analizirani su podaci i provjerena dokumentacija (planovi, javni natječaji/pozivi, odluke, ugovori) u vezi s provedbom programa i projekata od interesa za opće dobro, analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, odluke, planovi i druga dokumentacija) u vezi s planiranjem, dodjeljivanjem i praćenjem provedbe projekata od interesa za opće dobro, obavljani su razgovori s odgovornim osobama te pribavljena obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s provedbom programa i projekata od interesa za opće dobro.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija za 2016. i 2017. učinkovito?

Glavno pitanje razrađeno je u tri pitanja:

- jesu li programi i projekti od interesa za opće dobro financirani putem tekućih donacija planirani na propisani način?
- je li dodjeljivanje sredstava korisnicima obavljeno u skladu s propisima?
- je li uspostavljen sustav praćenja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro, analize ostvarenih rezultata te javnog objavljivanja i izvještavanja?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti,
prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Planiranje programa i projekata od interesa za opće dobro financiranih putem tekućih donacija	<ul style="list-style-type: none"> ○ u razvojnim strategijama i drugim strateškim dokumentima definirani su ciljevi i prioriteta u financiranju programa i projekata od javnog interesa ○ prioriteta područja za dodjeljivanje financijskih sredstava pojedinim programima i projektima utvrđena su na temelju ciljeva i prioriteta iz strateških dokumenata za što su planirana sredstva u proračunu ○ utvrđeni su kriteriji, mjerila i postupci za dodjeljivanje i korištenje financijskih sredstava za provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro ○ izrađeni su godišnji planovi raspisivanja javnih natječaja za financiranje programa i projekata od javnog interesa te sadrže propisane podatke, izrađeni su u propisanom roku i objavljeni na mrežnim stranicama grada ○ tijela za pripremu i provedbu natječaja provode propisane postupke i zadaće ○ u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja, poštivani su osnovni standardi dodjeljivanja sredstava u vezi s planiranjem financijskih sredstava ○ u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena na neki drugi način koji nije predviđen Uredbom, planirana financijska sredstva utvrđena su na temelju ciljeva i prioriteta iz strateških dokumenata za što su planirana sredstva u proračunu ○ doneseni su programi javnih potreba utvrđeni posebnim zakonima, na temelju kojih se provode aktivnosti, poslovi i djelatnosti od važnosti za grad ○ programi javnih potreba usklađeni su s proračunom grada ○ sustavno se izgrađuju sposobnosti, posebna znanja i vještine zaposlenika koji rade na poslovima dodjeljivanja financijskih sredstava te ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata od javnog interesa
2.	Dodjeljivanje sredstava korisnicima	<ul style="list-style-type: none"> ○ financiranje programa i projekata od javnog interesa provodi se na temelju javnih natječaja ○ javnim natječajima propisani su uvjeti za prijavu, mjerila za ocjenjivanje prijave, postupak odobravanja financijskih sredstava i postupak za podnošenje prigovora (javni natječaji sadrže propisane podatke, propisani su dodatni uvjeti koje trebaju ispunjavati udruge u svrhu ostvarivanja prednosti) ○ dokumentacija za provedbu javnog natječaja utvrđena je na temelju općeg akta o načinu raspodjele sredstava namijenjenih financiranju programa i projekata koje u određenom području provode udruge ○ javni natječaji objavljeni su na mrežnim stranicama grada i otvoreni su za prijavu programa ili projekta najmanje 30 dana od dana javnog objavljivanja ○ potencijalnim prijaviteljima pruža se podrška u vidu javne objave odgovora na pitanja i/ili pripremnih radionica za izradu projektnih prijava ○ dostava, zaprimanje i provjera prijave (s popratnom dokumentacijom) na javni natječaj obavljena je na propisani način ○ imenovana su povjerenstva za ocjenjivanje prijavljenih programa i/ili projekata u skladu s propisanim kriterijima te obavljaju propisane zadaće

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> ○ donesena je odluka o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva, a rezultati javnih natječaja objavljeni su na mrežnim stranicama grada ○ sudionici natječaja obaviješteni su o razlozima neispunjavanja propisanih uvjeta natječaja, odobrenim financijskim sredstvima, odnosno ocjeni i razlozima neodobravanja financijskih sredstava te su poštivane procedure u vezi s rješavanjem prigovora ○ s prijaviteljima programa ili projekata kojima su odobrena financijska sredstva zaključeni su ugovori o financiranju iz javnih izvora u propisanom roku ○ ugovori zaključeni s prijaviteljima programa ili projekta sadrže propisane elemente, a prije zaključivanja ugovora pribavljene su izjave o nepostojanju i izbjegavanju dvostrukog financiranja ○ izmjene i/ili dopune ugovora te raskid ugovora obavljen je na propisani način ○ utvrđivanje konačnog iznosa financiranja, odnosno povrat financijskih sredstava obavljen je na propisan način ○ kod korisnika sredstava provode se kontrolni postupci u vezi s upisom korisnika u Registar udruga, obavljanjem djelatnosti i aktivnosti koje su predmet financiranja, uplate propisanih poreza i doprinosa te uspostave financijskog upravljanja i kontrola i sprječavanja sukoba interesa ○ dokumentacija neodobrenih programa i projekata arhivirana je na propisan način ○ kada je propisom utvrđen provoditelj određene aktivnosti i kada je propisan opseg financiranja (financiranje Crvenog križa, vatrogastva) u proračunu su planirana i prenesena sredstva u visini propisanoj posebnim propisima
3.	Sustav praćenja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje	<ul style="list-style-type: none"> ○ aktivnosti i namjensko trošenje financijskih sredstava u okviru ugovorenog programa ili projekta provode se na propisani način ○ kod sastavljanja Upitnika o fiskalnoj odgovornosti u vezi s praćenjem i kontrolom namjenskog isplaćivanja i korištenja donacija nisu utvrđene slabosti i nepravilnosti ○ kod korisnika sredstava provjerava se provedba programa i projekata čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i čija je vrijednost iznad 100.000,00 kn ○ utvrđena je prihvatljivost, odnosno neprihvatljivost troškova korisnika sredstava u skladu s propisanim kriterijima ○ vrednovanje natječaja provedeno je samostalno, odnosno uz podršku kompetentnih vanjskih stručnjaka za pojedina programska područja ○ provedene su kontrole u cilju izbjegavanja financiranja aktivnosti koje se financiraju iz državnog proračuna i po posebnim propisima ○ u slučaju utvrđenog sukoba interesa postupano je na propisani način ○ provjeravana je obveza korisnika sredstava u vezi s javnim objavljivanjem ○ Uredu za udruge podnesen je godišnji izvještaj o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora te provedenim postupcima i učincima financiranih programa i projekata ○ u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja, poštivani su osnovni standardi dodjeljivanja sredstava u vezi s praćenjem financiranja, javnim objavljivanjem i izvještavanjem ○ u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena na neki drugi način koji nije predviđen Uredbom, korisnici su dostavili izvještaje o radu koji sadrže naturalne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti ○ dokumentacija odobrenih programa i projekata arhivirana je na propisani način ○ programi javnih potreba sadrže odredbe o praćenju namjenskog korištenja sredstava i sastavljanju izvješća o ostvarivanju programa ○ sastavljeno je izvješće o ostvarivanju programa javnih potreba.

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su programi i projekti planirani na propisani način, dodjeljivanje sredstava korisnicima obavljeno u skladu s propisima te ako je uspostavljen sustav praćenja i vrednovanja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javnog objavljivanja i izvještavanja.

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđene slabosti i propusti koji ne utječu bitno na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro.

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro te su potrebna određena poboljšanja u vezi s planiranjem programa i projekata, dodjeljivanjem sredstava, sustavom praćenja i vrednovanja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javnim objavljivanjem i izvještavanjem.

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro te su potrebna značajna poboljšanja u vezi s planiranjem programa i projekata, dodjeljivanjem sredstava, sustavom praćenja i vrednovanja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javnim objavljivanjem i izvještavanjem.

ZAKONODAVNI OKVIR

Nacionalnom strategijom stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva 2012. - 2016., utvrđena je potreba unaprjeđenja institucionalnog i normativnog okvira za potporu razvoju civilnog društva te osiguranje ujednačene primjene propisa za dodjelu bespovratnih sredstava iz svih javnih izvora (uključivo sredstva iz fondova Europske unije) namijenjenih općem dobru. Potreba unaprjeđenja normativnog okvira utvrđena je budući da su se standardi i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga uglavnom primjenjivali na nacionalnoj, a djelomično na lokalnoj razini. Prema Izvješću o provedbi Nacionalne strategije za razvoj civilnog društva 2012. - 2014., znatan napredak ostvaren je u poboljšanju normativnog okvira za djelovanje udruga i drugih neprofitnih organizacija. Između ostalog, donesen je novi Zakon o udrugama (Narodne novine 74/14 i 70/17) te Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (Narodne novine 26/15) (dalje u tekstu: Uredba). Uredbom su utvrđeni kriteriji, mjerila i postupci koje državna tijela, uredi Vlade Republike Hrvatske i druge javne institucije, a na odgovarajući način i lokalne jedinice, javna trgovačka društva i druga javnopravna tijela, primjenjuju pri raspolaganju sredstvima iz javnih izvora za financiranje i ugovaranje programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge. Primjenom navedenih kriterija, mjerila i postupaka osigurava se učinkovitije, racionalnije i transparentnije korištenje dodijeljenih sredstava.

Programi i projekti od interesa za opće dobro financirani putem tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica provode se na temelju odredbi Zakona o udrugama, prema kojem državna tijela, lokalne jedinice i druge javne institucije financiraju i ugovaraju provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja ili na temelju posebnog propisa o financiranju javnih potreba, a Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ureda za udruge, Uredbom uređuje kriterije, mjerila i postupke financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge. Na temelju navedenog Zakona, Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu u 2015. Financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro, obavlja se i na temelju drugih propisa i akata lokalnih jedinica.

Programima i projektima od interesa za opće dobro, u smislu Zakona o udrugama, smatraju se zaokruženi i tematski jasno određeni skupovi aktivnosti koje su u skladu s vrednotama propisanim Ustavom Republike Hrvatske te čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daje vidljivu dodanu društvenu vrijednost, kojom se podiže kvaliteta života pojedinca i unaprjeđuje razvoj šire društvene zajednice.

Aktivnostima od interesa za opće dobro smatraju se osobito aktivnosti udruga koje pridonose:

- zaštititi i promicanju ljudskih prava
- zaštititi i promicanju prava nacionalnih manjina
- zaštititi i promicanju prava osoba s invaliditetom i djece s teškoćama u razvoju, starijih i nemoćnih
- jednakosti i ravnopravnosti te mirotvorstvu i borbi protiv nasilja i diskriminacije
- promicanju vrijednosti Domovinskog rata
- zaštititi, brizi i izobrazbi djece i mladih te njihovu aktivnom sudjelovanju u društvu
- prevenciji i borbi protiv svih oblika ovisnosti
- razvoju demokratske političke kulture
- zaštititi i promicanju prava manjinskih društvenih skupina
- promicanju i razvoju volonterstva
- socijalnim uslugama i humanitarnoj djelatnosti
- poticanju i razvoju socijalnog poduzetništva
- zaštititi prava potrošača
- zaštititi okoliša i prirode i zaštititi i očuvanju kulturnih dobara

- održivom razvoju, razvoju lokalne zajednice, međunarodnoj razvojnoj suradnji
- zaštiti zdravlja
- razvoju i promicanju znanosti, obrazovanja, cjeloživotnog učenja, kulture i umjetnosti, tehničke i informatičke kulture, sporta, dobrovoljnog vatrogastva, traganja i spašavanja
- drugim aktivnostima koje se po svojoj prirodi, odnosno po posebnim propisima o financiranju javnih potreba u određenom području mogu smatrati djelovanjem od interesa za opće dobro.

Uredbom su utvrđeni kriteriji, mjerila i postupci kada se udrugama odobravaju financijska sredstva iz javnih izvora za:

- provedbu programa i projekata kojima se ispunjavaju ciljevi i prioritete definirani strateškim i planskim dokumentima
- provedbu lokalnih programa javnih potreba utvrđenih posebnim zakonom
- obavljanje određene javne ovlasti povjerene posebnim zakonom
- pružanje socijalne usluge na temelju posebnog propisa
- sufinanciranje obveznog doprinosa korisnika financiranja za provedbu programa i projekata ugovorenih iz fondova Europske unije i inozemnih javnih izvora
- podršku institucionalnom i organizacijskom razvoju udruge
- druge oblike i namjene dodjeljivanja financijskih sredstava iz proračuna lokalnih jedinica.

Prema Zakonu o udrugama, udruga je svaki oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja više fizičkih, odnosno pravnih osoba koje se, radi zaštite njihovih probitaka ili zauzimanja za zaštitu ljudskih prava i sloboda, zaštitu okoliša i prirode i održivi razvoj te za humanitarna, socijalna, kulturna, odgojno-obrazovna, znanstvena, sportska, zdravstvena, tehnička, informacijska, strukovna ili druga uvjerenja i ciljeve koji nisu u suprotnosti s Ustavom i zakonom, a bez namjere stjecanja dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi, podvrgavaju pravilima koja uređuju ustroj i djelovanje tog oblika udruživanja. Zakon o udrugama se ne odnosi se političke stranke, vjerske zajednice, sindikate i udruge poslodavaca. Fundacija je imovina namijenjena da, u određenom vremenskom razdoblju, služi ostvarivanju neke općekorisne ili dobrotvorne svrhe. Zaklada je imovina namijenjena da sama, odnosno prihodima što ih stječe, trajno služi ostvarivanju neke općekorisne ili dobrotvorne svrhe.

Lokalne jedinice financiranje programa i projekata u kulturi, sportu i tehničkoj kulturi, u dijelu koji se odnosi na financiranje programa i projekata udruge, provode na temelju programa javnih potreba čije je donošenje utvrđeno posebnim zakonima. Isto tako, za druga područja djelovanja (predškolski odgoj i obrazovanje, školstvo, zdravstvena zaštita i socijalna skrb, javne potrebe udruge od interesa za lokalnu jedinicu i druga područja djelovanja) donose programe javnih potreba na temelju kojih se provode aktivnosti, poslovi i djelatnosti od važnosti za lokalnu jedinicu. Sredstva se udrugama trebaju dodjeljivati na temelju javnog poziva ili natječaja (dalje u tekstu: javni natječaj). Lokalne jedinice su obvezne primjenjivati osnovne standarde planiranja, provedbe te praćenja i vrednovanja financiranja i izvještavanja, koji su propisani Uredbom. Na temelju Uredbe, lokalne jedinice trebaju propisati kriterije, mjerila i procedure za dodjeljivanje donacija te s udrugama zaključivati ugovore o financiranju kojima se, između ostalog, utvrđuje način kontrole namjenskog utroška sredstava.

Prema Uredbi, financiranje programa i projekata provodi se putem javnog natječaja čime se osigurava transparentnost dodjeljivanja financijskih sredstava i omogućava dobivanje što većeg broja kvalificiranih prijava, odnosno odabir najkvalitetnijih programa i projekata te se šira javnost obavještava o prioritarnim područjima djelovanja. Propisima su pojedine udruge izrijekom navedene kao provoditelji određene aktivnosti, a u tim se slučajevima sredstva dodjeljuju izravno bez objavljivanja javnog natječaja te se primjenjuju odredbe Uredbe, ako posebnim propisom nije drugačije određeno.

Financijska sredstva dodjeljuju se izravno udruzi:

- kada je na temelju propisa izrijekom navedena kao provoditelj određene aktivnosti
- žurno djelovanje u rokovima u kojima nije moguće provesti standardni natječajni postupak
- kada udruga ili skupina udruga ima isključivu nadležnost u području djelovanja i/ili zemljopisnog područja za koje se financijska sredstva dodjeljuju
- kada se prema mišljenju nadležnog povjerenstva jednokratno dodjeljuju financijska sredstva do 5.000,00 kn za aktivnosti koje iz opravdanih razloga nisu mogle biti planirane u godišnjem planu udruge, a ukupan iznos tako dodijeljenih sredstava iznosi najviše 5,0 % svih sredstava planiranih u proračunu za financiranje svih programa i projekata udruga.

Prema Zakonu o udrugama, provoditelji programa i projekata od interesa za opće dobro financirani putem tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica su udruge te druge organizacije civilnog društva (zaklade i fundacije, strane zaklade i fundacije, vjerske zajednice, umjetničke organizacije, sindikati, udruge poslodavaca te privatne neprofitne ustanove), kada su prema Uredbi, u skladu s uvjetima javnog natječaja za financiranje programa i projekata, prihvatljivi prijavitelji, odnosno partneri. Provoditelji aktivnosti mogu biti i turističke zajednice s obzirom na to da kao neprofitne organizacije na određeni način provode programe i projekte od interesa za opće dobro financirane putem tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica kroz poticanje i organiziranje kulturnih, zabavnih, umjetničkih, sportskih i drugih manifestacija koje pridonose obogaćivanju turističke ponude, poticanje, organiziranje i provođenje akcija u cilju očuvanja turističkog prostora, unaprjeđivanja turističkog okružja i zaštite čovjekova okoliša te prirodne i kulturne baštine. Prema Uredbi, kulturna vijeća, zajednice tehničke kulture ili županijske i gradske sportske zajednice, odnosno Sportski savez Grada Zagreba, također na odgovarajući način trebaju primjenjivati Uredbu. Revizijom su obuhvaćeni i prijenosi sredstava političkim strankama i nezavisnim listama.

Osim Uredbom, obveza kontrole trošenja prenesenih sredstava utvrđena je i drugim propisima. Tako je odredbom članka 54.a Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), propisano da su lokalne jedinice obvezne provjeriti zakonito i namjensko korištenje sredstava isplaćenih na temelju posebnih propisa. Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), za neprofitne organizacije koje ostvaruju sredstva iz javnih izvora propisana je obveza izvještavanja o potrošnji proračunskih sredstava. Sadržaj i rokovi dostave izvještaja o potrošnji proračunskih sredstava utvrđeni su Pravilnikom o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15 i 67/17). Nadalje, prema odredbi članka 34. Zakona o udrugama, udruge su obvezne najmanje jedanput godišnje o svom radu, opsegu, načinu stjecanja i korištenja sredstava izvještavati davatelja sredstava, a putem mrežne stranice ili na drugi odgovarajući način i širu javnost. Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10 i 19/14) uvedena je obveza čelnika lokalnih jedinica za davanje Izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Prema Pravilniku o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), donacije su tekući i/ili kapitalni prijenosi sredstava neprofitnim organizacijama te građanima i kućanstvima koji uključuju i prijenose u naravi, kao što su: hrana, odjeća, pokrivači, lijekovi koje država može davati različitim karitativnim i sličnim dobrotvornim organizacijama za daljnju distribuciju građanima i kućanstvima.

OPĆI PODACI

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni prihodi i primici lokalnih jedinica obuhvaćenih revizijom, iznosili su 16.091.798.059,00 kn u 2016., odnosno 16.585.944.192,00 kn u 2017., a ukupni rashodi i izdaci 16.001.693.898,00 kn u 2016., odnosno 16.737.780.864,00 kn u 2017. Od navedenih ukupnih rashoda i izdataka, rashodi za tekuće donacije su u 2016. iznosili 1.118.048.593,00 kn ili 6,9 %, a u 2017. su iznosili 1.181.774.976,00 kn ili 7,0 %.

Rashodi za tekuće donacije odnose se na prijenos neprofitnim organizacijama (organizacije civilnog društva, turističke zajednice, političke stranke i nezavisne liste) obuhvaćene revizijom u iznosu 746.533.841,00 kn u 2016., odnosno 807.390.216,00 kn u 2017. i na prijenose drugim neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima u iznosu 382.884.277,00 kn za 2016., odnosno 385.073.192,00 kn za 2017.

Prema odredbi članka 4. Uredbe, davatelj financijskih sredstava Uredu za udruge podnosi godišnji izvještaj o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora, provedenim postupcima i učincima financiranja programa i projekata. Izvještavanje se provodi putem mrežne aplikacije u kojoj se popunjava Detaljno izvješće o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva (dalje u tekstu: Detaljno izvješće) i Upitnik za procjenu usklađenosti postupaka dodjele sredstava udrugama i drugim organizacijama civilnog društva s Uredbom. Ured za udruge na temelju dostavljenih podataka obveznika primjene Uredbe (tijela državne uprave, uredi i tijela Vlade Republike Hrvatske, druge javne institucije, lokalne jedinice, trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno lokalnih jedinica te druge pravne osobe koje dodjeljuju sredstva iz javnih izvora za projekte i programe udruga) izrađuje i Vladi Republike Hrvatske dostavlja godišnje izvješće o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva iz javnih izvora. Posljednje izvješće o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva iz javnih izvora sastavljeno je za 2016., a Vlada Republike Hrvatske usvojila ga je u kolovozu 2018.

Izvješće, pored ostalog, sadrži pregled sredstava dodijeljenih za programe i projekte organizacijama civilnog društva iz proračuna gradova prema općim područjima financiranja te prosječni udjel financiranja općih područja svih gradova u Republici Hrvatskoj.

Prema klasifikaciji djelatnosti udruga iz Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja Registra udruga Republike Hrvatske i Registra stranih udruga u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 4/15), utvrđeno je 17 općih područja financiranja i to socijalna djelatnost, kultura i umjetnost, sport, demokratska politička kultura, ljudska prava, obrazovanje, znanost i istraživanje, zaštita i spašavanje, održivi razvoj, zaštita zdravlja, tehnička kultura, branitelji i stradalnici, međunarodna suradnja, gospodarstvo, zaštita okoliša i prirode, duhovnost te hobistička djelatnost.

Prema podacima iz Registra udruga, na području Republike Hrvatske je, na koncu studenoga 2018., registrirano 51 325 udruga.

Lokalne jedinice dostavile su Uredu za udruge podatke o dodijeljenim sredstvima i provedenim postupcima u 2016., putem informacijskog sustava. Također, dostavljen je Upitnik za procjenu usklađenosti postupaka dodjele sredstava udrugama i drugim organizacijama civilnog društva s Uredbom. Zbog radova na mrežnoj aplikaciji Ureda za udruge, lokalne jedinice nisu dostavile navedenom Uredu podatke o dodijeljenim sredstvima i provedenim postupcima za 2017. te su navedeni podaci, za potrebe obavljanja revizije, dostavljeni Državnom uredu za reviziju.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro te političkih stranaka i nezavisnih lista iz proračuna županija i gradova za 2016. i 2017., prema namjeni sredstava.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro
te političkih stranaka i nezavisnih lista iz proračuna županija i gradova za 2016. i 2017., prema namjeni

u kn

Redni broj	Namjena	Županije		Gradovi		Ukupno	
		2016.	2017.	2016.	2017.	2016.	2017.
	1	2	3	4	5	6	7
I.	Dodijeljena sredstva korisnicima na koje se primjenjuje Uredba (Detaljna izvješća)	114.941.837,00	137.904.527,00	511.406.851,00	561.715.854,00	626.348.688,00	699.620.381,00
1.	Programi i projekti organizacija civilnog društva	34.952.206,00	43.718.511,00	97.193.023,00	105.159.845,00	132.145.229,00	148.878.356,00
2.	Provođenje programa javnih potreba u sportu	33.152.107,00	37.063.791,00	311.487.601,00	334.911.402,00	344.639.708,00	371.975.193,00
3.	Provođenje programa javnih potreba u kulturi	10.389.994,00	14.001.830,00	43.133.566,00	54.961.455,00	53.523.560,00	68.963.285,00
4.	Provođenje programa javnih potreba u tehničkoj kulturi	3.098.946,00	3.339.572,00	14.457.270,00	14.844.167,00	17.556.216,00	18.183.739,00
5.	Institucionalna podrška organizacija civilnog društva	358.000,00	731.783,00	2.133.982,00	3.393.605,00	2.491.982,00	4.125.388,00
6.	Provođenje javnih ovlasti	26.793.180,00	27.846.519,00	37.895.836,00	38.117.690,00	64.689.016,00	65.964.209,00
7.	Isključiva nadležnost	539.632,00	2.839.491,00	1.834.917,00	2.116.886,00	2.374.549,00	4.956.377,00
8.	Sufinanciranje obveznog doprinosa korisnika financiranja za provedbu programa i projekata ugovorenih iz fondova Europske unije i inozemnih javnih izvora	24.619,00	148.247,00	0,00	0,00	24.619,00	148.247,00
9.	Izravno ugovaranje pružanja socijalnih usluga	940.975,00	1.788.315,00	1.019.354,00	1.405.841,00	1.960.329,00	3.194.156,00
10.	Programi ili projekti zapošljavanja	0,00	0,00	7.000,00	0,00	7.000,00	0,00
11.	Izravno dodjeljivanje financijskih sredstava za nepredviđene događaje	418.800,00	1.384.749,00	55.424,00	3.019.941,00	474.224,00	4.404.690,00
12.	Jednokratno dodjeljivanje financijskih sredstava za neplanirane aktivnosti (do 5.000,00 kn)	1.728.036,00	3.441.874,00	1.021.646,00	1.032.716,00	2.749.682,00	4.474.590,00
13.	Financijska sredstva dodijeljena na drugi način koji nije predviđen Uredbom	2.545.342,00	1.599.845,00	1.167.232,00	2.752.306,00	3.712.574,00	4.352.151,00
II.	Dodijeljena sredstva koja nisu iskazana u Detaljnom izvješću	16.142.617,00	12.162.135,00	49.355.620,00	38.453.810,00	65.498.237,00	50.615.945,00
III.	Dodjeljivanje financijskih sredstava korisnicima za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba	26.540.720,00	28.448.332,00	28.959.125,00	32.056.257,00	55.499.845,00	60.504.589,00
1.	Programi i projekti turističke zajednice	11.295.220,00	11.350.363,00	16.297.197,00	19.082.753,00	27.592.417,00	30.433.116,00
2.	Financiranje političkih stranaka i nezavisnih lista	15.245.500,00	17.097.969,00	12.661.928,00	12.973.504,00	27.907.428,00	30.071.473,00
Sveukupno (I. + II. + III.)		157.625.174,00	178.514.994,00	589.721.596,00	632.225.921,00	747.346.770,00	810.740.915,00

Ukupno ostvareni rashodi za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro te političkih stranaka i nezavisnih lista iz proračuna županija i gradova iznosili su 747.346.770,00 kn u 2016. te 810.740.915,00 kn u 2017., što je 8,4 % više nego u 2016. Odnose se na dodijeljena sredstva korisnicima na koje se primjenjuje Uredba koja su iskazana u Detaljnim izvješćima, koja nisu iskazana u Detaljnim izvješćima te na sredstva dodijeljena korisnicima za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba.

U Prilogu 1 i 2 daju se podaci o dodijeljenim sredstvima korisnicima na koje se primjenjuje Uredba, prema Detaljnim izvješćima, koja nisu iskazana u Detaljnim izvješćima te dodijeljenim sredstvima na koje se ne primjenjuje Uredba, po gradovima i županijama, za 2016. i 2017.

Prema podacima iz Detaljnih izvješća, lokalne jedinice su projekte i programe organizacija civilnog društva financirale u iznosu 626.348.688,00 kn u 2016., odnosno 699.620.381,00 kn u 2017.

Lokalne jedinice su organizacijama civilnog društva dodijelile sredstva u iznosu 65.498.237,00 kn u 2016., odnosno 50.615.945,00 kn u 2017., što nije iskazano u izvješćima namijenjenim Uredu za udruge. S obzirom na to da se podaci iz Detaljnog izvješća lokalnih jedinica koriste u svrhu sustavnog praćenja, analize i ocjene provedbe strateških programa te vođenja cjelovite javne baze podataka o dodijeljenim bespovratnim sredstvima za projekte i programe organizacija civilnog društva iz državnog proračuna i drugih javnih izvora, Državni ured za reviziju je mišljenja da bi lokalne jedinice trebale više pozornosti posvetiti unosu podataka u spomenuto Izvješće o sredstvima dodijeljenim za financiranje programa i projekata organizacija civilnog društva.

Opća područja, koja su gradovi financirali u 2016. i 2017., najvećim dijelom odnose se na sport u iznosu 726.420.578,00 kn, kulturu i umjetnost u iznosu 109.518.833,00 kn, socijalnu djelatnost u iznosu 92.497.870,00 kn te zaštitu i spašavanje u iznosu 56.256.040,00 kn. Za navedena područja financiranja isplaćeno je 984.693.321,00 kn ili 90,0 % ukupno ostvarenih rashoda za tekuće donacije na koje se primjenjuje Uredba.

U grafičkom prikazu broj 1 daje se udjel ostvarenih rashoda gradova za 2016. i 2017., prema općim područjima financiranja. (Prilog 3 i 4)

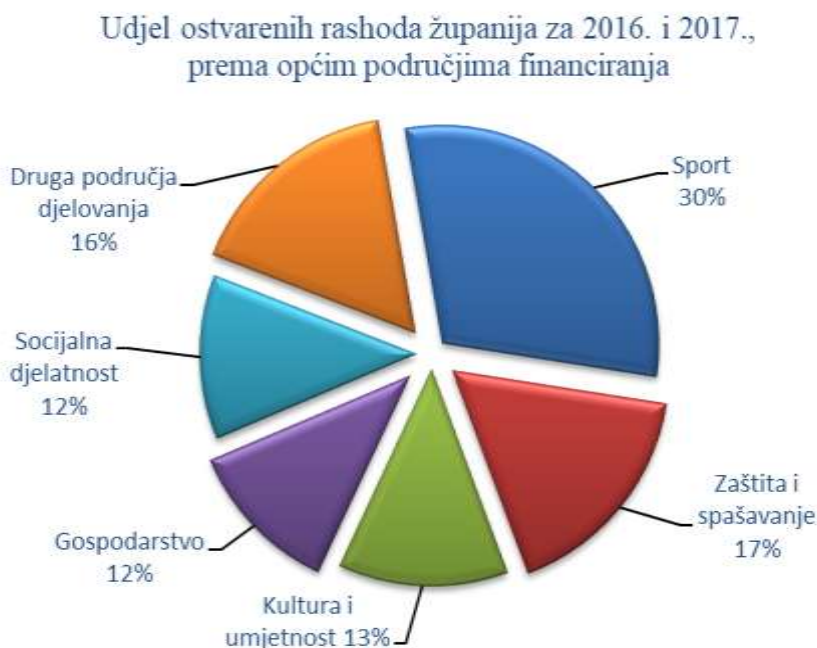
Grafički prikaz broj 1



Opća područja financiranja, koja su županije financirale u 2016. i 2017., najvećim dijelom se odnose na sport u iznosu 76.456.124,00 kn, zaštitu i spašavanje u iznosu 42.605.484,00 kn, kulturu i umjetnost u iznosu 31.998.293,00 kn, socijalnu djelatnost u iznosu 31.038.785,00 kn te gospodarstvo u iznosu 29.479.641,00 kn. Za navedena područja financiranja isplaćeno je 211.578.327,00 kn ili 83,7 % ukupno ostvarenih rashoda za tekuće donacije na koje se primjenjuje Uredba.

U grafičkom prikazu broj 2 daje se udjel ostvarenih rashoda županija za 2016. i 2017., prema općim područjima financiranja, u ukupnom iznosu za 2016. i 2017. (Prilog 5)

Grafički prikaz broj 2



NALAZ REVIZIJE

Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti, koje su utjecale na ocjenu učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica, odnose se na planiranje, dodjeljivanje sredstava, praćenje i vrednovanje provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje.

Planiranje programa i projekata

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava na temelju ciljeva i prioriteta definiranih u razvojnim strategijama i nacionalnim programima te drugim odgovarajućim strateškim dokumentima na nacionalnoj, odnosno lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini, u okviru svog djelokruga, utvrđuje prioritete za dodjeljivanje financijskih sredstava programima i projektima i za to planira sredstva u proračunu, odnosno financijskom planu za narednu kalendarsku godinu. Davatelj financijskih sredstava pri financiranju programa i projekata obavezan je primjenjivati osnovne standarde planiranja i financiranja, koji se odnose na utvrđivanje prioriteta područja za financiranje programa i projekata, financiranje na temelju javnog natječaja, izradu godišnjeg plana raspisivanja javnih natječaja i objavu na svojim mrežnim stranicama i mrežnim stranicama Ureda za udruge.

Prema odredbama Uredbe, lokalna jedinica treba za proračunsku godinu utvrditi prioriteta područja programa i projekata koja će financirati. Navedena područja utvrđuju se na temelju procjene potreba i mjera za ostvarivanje ciljeva iz strateških dokumenata za čiju je provedbu odgovoran davatelj sredstava. Prema Priručniku za postupanje u primjeni Uredbe koji je izradio Ured za udruge, procjena potreba za utvrđivanje prioriteta područja za dodjeljivanje financijskih sredstava pojedinim programima i projektima treba obuhvatiti opis postojećeg stanja, prikupljanje i analizu podataka te na temelju tih podataka donošenje odluke o prioritetima. Navedenom analizom trebalo bi pored podataka o potrebama ciljanih skupina, opsega procjene potreba (prikupljanja i analize podataka) utvrditi pokazatelje na temelju kojih će se razmatrati opseg problema te utvrditi kako će se rezultati analize prikupljenih podataka koristiti za planiranje programa i njihovu provedbu. Osim toga, Uredbom je propisano da davatelj financijskih sredstava treba vrednovati javne natječaje, a rezultate koristiti za planiranje budućih javnih natječaja, razvoj relevantnih programa i strategija te oblikovanje javnih politika.

Većina lokalnih jedinica nije provodila postupak vrednovanja natječaja i procjenu potreba za utvrđivanje prioriteta područja. Prema obrazloženjima nekih lokalnih jedinica, odluka o prioritetnim područjima, donosi se na temelju iskustva, podataka iz prethodnih godina te kroz suradnju i praćenje aktivnosti udruga civilnog društva i potreba lokalne zajednice.

Državni ured za reviziju naložio je, kao osnovu za planiranje javnih natječaja, razvoj relevantnih programa i strategija te oblikovanje javnih politika, koristiti rezultate vrednovanja javnih natječaja, u skladu s odredbama Uredbe. Predložio je utvrditi prioriteta područja za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro kroz opis postojećeg stanja, prikupljanje i analizu podataka i donošenje odluke o prioritetnim područjima.

Lokalne jedinice donijele su strategiju razvoja, kao temeljni dokument politike regionalnog razvoja. Strategije sadrže podatke i analizu stanja društvene infrastrukture te ciljeve, prioritete i mjere provedbe, od kojih su neki povezani s područjem donacija. Osim strategija razvoja, neke lokalne jedinice donijele su strategije i programe koji se odnose na razna područja, poput strategije razvoja sporta, strategije razvoja turizma i strategije kulturnog razvoja.

Na temelju Uredbe i donesenih strategija, lokalne jedinice su donijele opći unutarnji akt o financiranju programa i projekata udruga od interesa za opće dobro te akte kojima se detaljnije utvrđuju pojedina područja (pravilnike i kriterije za područje kulture, sporta, tehničke kulture i druge), dok pojedine nisu donijele. Također, pojedini unutarnji akti nisu usklađeni s odredbama Uredbe.

Državni ured za reviziju naložio je donijeti unutarnji akt, a postojeće akte lokalnih jedinica uskladiti s odredbama Uredbe.

Planiranje programa i projekata od interesa za opće dobro obuhvaća planiranje programa i projekata za dodjeljivanje sredstava putem javnog natječaja, bez objavljivanja javnog natječaja te za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba.

Planiranje programa i projekata od interesa za opće dobro putem javnog natječaja provodi se donošenjem plana raspisivanja javnih poziva i natječaja. Planiranje programa i projekata od interesa za opće dobro za dodjeljivanje sredstava bez objavljivanja javnog natječaja te za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba, obuhvaćeno je proračunima lokalnih jedinica.

Osim toga, propisima iz područja sporta, kulture i tehničke kulture, utvrđena je obveza donošenja programa javnih potreba koji, između ostalog, sadrže podatak o planiranom iznosu donacija.

Prema odredbi članka 76. Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak), javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna lokalnih jedinica su programi odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti od važnosti za jedinicu, programe javnih potreba u sportu donosi lokalna jedinica zajedno s godišnjim proračunom, sredstvima za zadovoljavanje javnih potreba u sportu raspolaže sportska zajednica, a sredstva za izvršenje programa lokalna jedinica prenosi na račun sportske zajednice.

Prema odredbi članka 9.a Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi (Narodne novine 47/90, 27/93 i 38/09), javne potrebe u kulturi, za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna lokalnih jedinica, jesu kulturne djelatnosti i poslovi, akcije i manifestacije u kulturi od interesa za županije, lokalne jedinice koje one programom utvrde kao svoje javne potrebe, kao i one koje su utvrđene posebnim zakonom, a osobito djelatnost i poslovi ustanova kulture, udruženja i drugih organizacija u kulturi, kao i pomaganje i poticanje umjetničkog i kulturnog stvaralaštva te akcije i manifestacije u kulturi koje pridonose razvitku i promicanju kulturnog života. Program javnih potreba u kulturi donosi predstavničko tijelo lokalne jedinice na prijedlog župana, gradonačelnika ili načelnika zajedno s godišnjim proračunom.

Prema odredbama članaka 20. do 23. Zakona o tehničkoj kulturi (Narodne novine 76/93, 11/94 i 38/09), javne potrebe u tehničkoj kulturi za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne samouprave su aktivnosti, poslovi i djelatnosti lokalnog značenja koje one utvrde kao svoje javne potrebe u vezi s djelovanjem zajednica i saveza tehničke kulture, koji se osnivaju za područje lokalne jedinice te udruga tehničke kulture. Program javnih potreba u tehničkoj kulturi donosi predstavničko tijelo lokalne jedinice na prijedlog župana, gradonačelnika ili načelnika, zajedno s godišnjim proračunom. Županija donosi program javnih potreba u tehničkoj kulturi od zajedničkog interesa za općine i gradove na njenom području, odnosno županiju kao cjelinu, usklađuje interese i poduzima aktivnosti radi ravnomjernog razvitka tehničke kulture općina i gradova na području županije i županije kao cjeline te utvrđuje odnose u financiranju tehničke kulture na području županije. Županija, odnosno Grad Zagreb svojim programom javnih potreba osiguravaju sredstva za zajednice i saveze tehničke kulture koji su od interesa za županiju, odnosno Grad Zagreb.

Predstavničko tijelo lokalne jedinice propisuje kriterije i rokove za utvrđivanje programa javnih potreba i osiguravanje sredstava, način njihova raspoređivanja i dodjele te način praćenja njihova korištenja.

Pojedine lokalne jedinice nisu donijele plan raspisivanja javnih poziva i natječaja, a pojedini planovi ne sadrže neke propisane podatke. Lokalne jedinice uglavnom su programe i projekte od interesa za opće dobro planirale proračunima te su donosile programe javnih potreba i to: programe javnih potreba iz kulture, sporta, tehničke kulture, predškolskog odgoja i obrazovanja, školstva, zdravstvene zaštite i socijalne skrbi i druge. Neke lokalne jedinice nisu donijele program javnih potreba u kulturi i tehničkoj kulturi te program javnih potreba za obavljanje djelatnosti gorske službe spašavanja.

Državni ured za reviziju naložio je donijeti plan raspisivanja javnih poziva i natječaja te planom utvrditi sve podatke propisane Uredbom. Naložio je donijeti programe javnih potreba u kulturi i tehničkoj kulturi, u skladu s odredbama Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi i Zakona o tehničkoj kulturi te program javnih potreba za obavljanje djelatnosti Hrvatske gorske službe spašavanja, u skladu s odredbama Zakona o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja.

Vrijednosno najznačajnija sredstva planirana za programe i projekte od interesa za opće dobro za dodjeljivanje sredstava bez objavljivanja javnog natječaja odnose se na prijenos sredstava sportskim zajednicama, društvima Crvenog križa, Gorskoj službi spašavanja te vatrogasnim zajednicama i dobrovoljnim vatrogasnim društvima. Lokalne jedinice donosile su planove razvoja sustava civilne zaštite na svom području, kojima su planirana sredstva za društva Crvenog križa i Gorsku službu spašavanja te programe financiranja zaštite od požara kojima su utvrđene aktivnosti, poslovi i djelatnosti te sredstva potrebna za njihovo provođenje.

Prijenosi sredstava sportskim zajednicama planirani su programima javnih potreba u sportu. Navedenim programima planirana su sredstva za donacije sportskim klubovima, za rad sportskih zajednica i drugo. Ciljevi donošenja programa javnih potreba u sportu su, između ostalog, poticanje i promicanje sporta, provođenje sportskih aktivnosti djece i mladeži, djelovanje sportskih udruga i saveza s područja lokalne jedinice, djelovanje Sportske zajednice, sportska priprema, domaća i međunarodna natjecanja, opća i posebna zdravstvena zaštita sportaša, zapošljavanje osoba za obavljanje stručnih poslova u sportu, sportsko-rekreacijske aktivnosti građana, sportske aktivnosti osoba s teškoćama u razvoju i osoba s invaliditetom te u pojedinim programima korištenje sportskih objekata.

Poslove dodjeljivanja financijskih sredstava, ugovaranja i praćenja provedbe programa i projekata obavljaju zaposlenici lokalnih jedinica i sportskih zajednica. Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava obavezan je sustavno izgrađivati sposobnosti, posebna znanja i vještine svojih zaposlenika koji rade na poslovima dodjele financijskih sredstava, ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata. Lokalne jedinice su, najvećim dijelom, edukaciju zaposlenika koji rade na poslovima dodjeljivanja financijskih sredstava te ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata od javnog interesa provele u 2015., kada je donesen novi Zakon o udrugama i Uredba. Tijekom obavljanja revizije, uočeni su određeni propusti, koji su nastali kao posljedica nedovoljne edukacije zaposlenika.

Državni ured za reviziju naložio je sustavno izgrađivati sposobnosti, posebna znanja i vještine zaposlenika koji rade na poslovima dodjele financijskih sredstava, ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro, u skladu s odredbama Uredbe.

Planiranje sredstava za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba, uglavnom se odnosi na političke stranke i turističke zajednice, za koje su sredstva planirana proračunima lokalnih jedinica.

Dodjeljivanje financijskih sredstava

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava pri financiranju programa i projekta obavezan je primjenjivati osnovne standarde provedbe financiranja koji se odnose na obvezu provođenja javnog natječaja i propisanih postupaka u provedbi natječaja, pripremu natječajne dokumentacije, poštivanje pravila nepristranosti i povjerljivosti, javne objave rezultata javnog natječaja, podnošenje prigovora, zaključivanje ugovora o financiranju, postupanje u vezi s izbjegavanjem dvostrukog financiranja te druge postupke.

Financijska sredstva se korisnicima dodjeljuju putem javnog natječaja, bez objavljivanja javnog natječaja te za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba. Financijska sredstva za provođenje programa javnih potreba, koji su propisani posebnim zakonima, dodjeljuju se korisnicima na temelju provedenog javnog natječaja ili izravnim dodjeljivanjem sredstava.

Lokalne jedinice su nakon usvajanja proračuna za 2016. i 2017. te donošenja godišnjih planova raspisivanja javnih natječaja, objavile javne natječaje za financiranje programa, projekata i manifestacija. Financirani su programi javnih potreba u sportu, kulturi i tehničkoj kulturi te drugi programi na temelju javnih natječaja.

U tablici broj 3 daju se podaci o broju i vrijednosti programa ili projekata lokalnih jedinica u 2016. i 2017., za koje su provedeni javni natječaji. (Prilog 6 i 7)

Tablica broj 3

Broj i vrijednost programa ili projekata lokalnih jedinica u 2016. i 2017.,
za koje su provedeni javni natječaji

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	2016.			2017.		
		Broj programa ili projekata	Iznos	Prosječan iznos financiranja po programu	Broj programa ili projekata	Iznos	Prosječan iznos financiranja po programu
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Gradovi (bez grada Zagreba)	4 112	166.030.869,00	40.377,00	4 433	151.428.417,00	34.159,00
3.	Zagreb	3 199	260.189.687,00	81.335,00	3 289	279.691.468,00	85.038,00
2.	Županije	4 823	63.684.393,00	13.204,00	6 366	75.874.310,00	11.919,00
	Ukupno	12 134	489.904.949,00	40.375,00	14 088	506.994.195,00	35.988,00

Izvor: Detaljna izvješća i podaci lokalnih jedinica

Tijekom 2016. i 2017. financirano je ukupno 26 222 programa ili projekata u ukupnom iznosu 996.899.144,00 kn. U 2017. financirano je 16,1 % programa ili projekata više nego u 2016. s 3,5 % više sredstava. Prosječan iznos financiranja je od 11.919,00 kn po programu ili projektu koji su financirale županije do 85.035,00 kn po programu ili projektu koje je financirao Grad Zagreb.

Prema Uredbi, financiranje programa i projekata provodi se putem javnog natječaja. Javni natječaj se objavljuje također za financiranje, odnosno sufinanciranje podrške institucionalnom, organizacijskom i programskom razvoju udruga, programa javnih potreba koje provode udruge i koje su u pojedinim područjima propisane posebnim zakonima, rada udruga pružatelja socijalnih usluga putem socijalnog ugovaranja, obveznog doprinosa korisnika financiranja za provedbu programa i projekata ugovorenih iz fondova Europske unije i inozemnih javnih izvora te za dodjelu nefinancijske podrške u pravima, pokretninama i nekretninama namijenjene udrugama koje provode programe i projekte. Natječaj za podnošenje prijedloga programa ili projekta ne može biti otvoren kraće od 30 dana od dana objave, a objavljuje se s cjelokupnom natječajnom dokumentacijom, na mrežnim stranicama davatelja financijskih sredstava i mrežnim stranicama Ureda za udruge.

Dokumentaciju za provedbu javnog natječaja (dalje u tekstu: natječajna dokumentacija), prema Uredbi, utvrđuje čelnik davatelja financijskih sredstava odlukom o načinu raspodjele raspoloživih sredstava namijenjenih financiranju programa i projekata koje u određenom području provode udruge. Natječajna dokumentacija obuhvaća temeljni dokument za raspisivanje i provedbu javnog natječaja, tekst javnog natječaja, upute za prijavitelje, obrasce za prijavu programa ili projekta, popis priloga koje je potrebno priložiti uz prijavu, obrasce za ocjenu kvalitete/vrijednosti programa ili projekta, izjave o nepostojanju dvostrukog financiranja, ugovora o financiranju programa ili projekta te za izvještavanje.

Pojedine lokalne jedinice nisu donijele odluku o načinu raspodjele raspoloživih sredstava namijenjenih financiranju programa i projekata koje u određenom području provode udruge, a kojom se utvrđuje dokumentacija za provedbu javnog natječaja.

Javni natječaji su objavljeni na mrežnim stranicama lokalnih jedinica istodobno za sva područja te su bili otvoreni za prijavu programa ili projekta najmanje 30 dana od dana javnog objavljivanja. Tekstovi javnih natječaja objavljeni na mrežnim stranicama lokalnih jedinica sadrže predmet natječaja, prioritete financiranja, ukupno planiranu vrijednost natječaja, najmanji i najveći iznos sredstava koji se može prijaviti i ugovoriti po pojedinom projektu, uvjete za prijavu na natječaj prema Uredbi i unutarnjem pravilniku lokalne jedinice, popis potrebne dokumentacije, rok i mjesto podnošenja prijave, mjerila za ocjenjivanje i način procjene programa/projekta. Na mrežnim stranicama pojedinih lokalnih jedinica, objavljena je natječajna dokumentacija koja ne sadrži neke obrasce propisane Uredbom i unutarnjim pravilnikom lokalne jedinice.

Državni ured za reviziju naložio je donijeti odluku o načinu raspodjele raspoloživih sredstava namijenjenih financiranju programa i projekata koje u određenom području provode udruge, a kojom je potrebno utvrditi dokumentaciju za provedbu javnog natječaja te objaviti natječajnu dokumentaciju, u skladu s odredbama Uredbe.

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava, prije isteka roka za prijavu potencijalnim prijaviteljima pruža podršku u vidu javne objave odgovora na pitanja i/ili pripremnih radionica za izradu projektnih prijava. Većina lokalnih jedinica je na pitanja prijavitelja odgovarala putem elektroničke pošte te organizirala radionice, kako bi se udruge što bolje pripremile za javne natječaje koji se provode u skladu s Uredbom.

Državni ured za reviziju predložio je pružati podršku potencijalnim prijaviteljima u vidu javne objave odgovora na pitanja i organiziranjem pripremnih radionica za izradu projektnih prijava.

Pojedine lokalne jedinice natječajnom dokumentacijom (Obrazac opisnog izvještaja projekta) nisu predvidjele metode i rezultate vrednovanja (primjerice naturalne pokazatelje o provedenim aktivnostima, kao što su podaci o broju korisnika, posjetitelja, natjecatelja, ekipa koje su sudjelovale te broju aktivnosti). Navedeni podaci trebaju se koristiti u postupcima vrednovanja provedenog programa ili projekta i vrednovanju cjelokupnog natječaja.

Državni ured za reviziju predložio je natječajnom dokumentacijom predvidjeti metode i rezultate vrednovanja, odnosno predvidjeti unošenje naturalnih pokazatelja o provedenim aktivnostima (primjerice broj korisnika, posjetitelja, natjecatelja, ekipa koje su sudjelovale te broju aktivnosti), čime bi se prikupili podaci za vrednovanje provedenog programa ili projekta i vrednovanje cjelokupnog javnog natječaja.

Prema Uredbi, tijela za pripremu i provedbu natječaja su, osim nadležne ustrojstvene jedinice, jedno ili više povjerenstava za pripremu, odnosno provedbu pojedinih postupaka u provedbi natječaja osnovanih na temelju odluke davatelja financijskih sredstava.

Povjerenstvo u provjeri ispunjavanja propisanih uvjeta natječaja provjerava ispunjava li prijava propisane uvjete natječaja, a prijave koje su ispunile propisane uvjete ocjenjuje povjerenstvo za ocjenjivanje. Također, o prigovorima na dodjelu financijskih sredstava, odlučuje povjerenstvo o prigovoru.

Većina lokalnih jedinica je imenovala povjerenstva za administrativnu provjeru, povjerenstva za ocjenu i procjenu kvalitete/vrijednosti te povjerenstva za prigovore. Odredbama Uredbe propisano je da povjerenstva rade na temelju poslovnika kojeg svi članovi prihvaćaju potpisivanjem izjave o prihvaćanju.

Pojedine lokalne jedinice nisu donijele poslovničke o radu povjerenstava, kojima bi se uredio način obavljanja zadataka, prava i obveze članova procjenjivačkog tijela, način donošenja odluka i druga pitanja u vezi s radom procjenjivačkog tijela.

Dostavljanje, zaprimanje i provjera prijave na javni natječaj nije u potpunosti obavljena, jer su prihvaćene pojedine prijave koje nisu udovoljavale propisanim uvjetima natječaja, a povjerenstvo u provjeri ispunjavanja propisanih uvjeta natječaja propustilo je obaviti provjere dijela propisanih uvjeta natječaja. Prema odredbi članka 28. Uredbe, povjerenstvo detaljnim pregledom svake prijave utvrđuje koje prijave su zadovoljile propisane uvjete natječaja, a ne smije biti prihvaćena ni jedna prijava koja ne udovoljava svim propisanim uvjetima natječaja.

Državni ured za reviziju naložio je imenovati povjerenstva u postupku dodjele financijskih sredstava za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge te donijeti poslovničke o radu povjerenstava propisane odredbama Uredbe. Također, naložio je poboljšati sustav provjere ispunjavanja propisanih uvjeta natječaja, kako bi bili odabrani samo projekti koji zadovoljavaju uvjete iz natječaja, odnosno postupak odabira programa i projekata provoditi prema odredbama Uredbe i uvjetima iz natječaja.

Prema Uredbi, članovi navedenih povjerenstava obvezni su potpisati izjavu o nepristranosti i povjerljivosti, kojom potvrđuju da se ni oni, ni članovi njihovih obitelji ne nalaze u sukobu interesa, da nemaju osobnih interesa kojima mogu utjecati na nepristranost rada povjerenstva te da će postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući povjerljivost podataka i informacija. U pojedinim lokalnim jedinicama, svi članovi povjerenstva nisu potpisali izjave o nepristranosti i povjerljivosti, kojima su trebale potvrditi da će postupati povjerljivo, nepristrano i u skladu s načelom izbjegavanja sukoba interesa.

Državni ured za reviziju predložio je pribavljati izjave o nepristranosti i povjerljivosti svih članova povjerenstava za pripremu natječaja i natječajne dokumentacije.

Povjerenstva za ocjenjivanje su analizirala i vrednovala programe i projekte koji su zadovoljili propisane uvjete javnih natječaja, za sva područja, na obrascima, u kojima su navedeni kriteriji s dodijeljenim brojem bodova. U pojedinim slučajevima o ocjenjivanju (vrednovanju) projekata ili programa pristiglih na natječaj nisu izrađeni i ovjereni obrasci za ocjenu kvalitete (vrijednosti) prijave iz kojih, između ostalog, trebaju biti vidljivi kriteriji na temelju kojih je vrednovanje obavljeno, broj bodova dodijeljen svakom od kriterija, ukupan broj bodova te opisna obrazloženja ocjena koja je svaki član povjerenstva dodijelio pojedinom projektu ili programu. Za ocjenjivanje prijave pristiglih na natječaj za dodjelu financijskih sredstava pojedinih programa, za kriterije nisu utvrđena mjerila te uz brojčane ocjene nisu navedena opisna obrazloženja. Odredbom članka 9. i 20. Uredbe, propisano je da natječajna dokumentacija obuhvaća, između ostalih, obrazac za ocjenu kvalitete (vrijednosti) programa ili projekta te da se ocjenjivanje prijave pristiglih na natječaj za financiranje programa ili projekata udruga obavlja prema jedinstvenom nizu kriterija (pitanja) koje određuje davatelj financijskih sredstava za svaki natječaj ili programsko područje u okviru jednog natječaja vodeći računa o uvjetima koji su natječajem propisani.

Državni ured za reviziju naložio je pri ocjenjivanju kvalitete prijava na javni natječaj postupati na način propisan Uredbom, odnosno za svaki natječaj ili programsko područje odrediti kriterije, metode i rezultate vrednovanja te ocjenjivati prijave pristigle na natječaj prema utvrđenim kriterijima. Predložio je izraditi obrasce o obavljenoj provjeri ispunjavanja uvjeta natječaja, odnosno propisanih mjerila koja moraju ispunjavati udruge koje koriste sredstva iz javnih izvora.

Predložio je pri utvrđivanju kriterija na temelju kojih se obavlja ocjenjivanje programa ili projekata prednost dati kriterijima za koje je moguće utvrditi mjerila, jer se navedenim načinom omogućuje veća transparentnost sustava ocjenjivanja, ujednačeno postupanje pri ocjenjivanju, objektivniji postupak ocjene te je način dodjele bodova jasniji podnositeljima programa ili projekata. Predložio je uz bročane ocjene u obrascima za ocjenu kvalitete (vrijednosti) programa ili projekta navoditi i opisna obrazloženja ocjena programa ili projekta.

Prema odredbama članka 33. Uredbe, u slučaju da je odobreno samo djelomično financiranje programa ili projekta, davatelj financijskih sredstava je obvezan s korisnikom financiranja prethodno pregovarati o stavkama proračuna programa ili projekta i aktivnostima u opisnom dijelu programa ili projekta koje treba izmijeniti. U većini slučajeva odobreno je djelomično financiranje programa ili projekta, a lokalne jedinice nemaju dokumentaciju o pregovaranju o stavkama proračuna programa ili projekta i aktivnostima u opisnom dijelu programa ili projekta koje treba izmijeniti prije zaključenja ugovora. Pri pregovaranju, prioritet financiranja treba staviti na aktivnosti koje će učinkovitije ostvariti ciljeve iz razvojnih i strateških dokumenata lokalne jedinice.

Državni ured za reviziju naložio je u slučaju odobrenog djelomičnog financiranja programa/projekta zatražiti udruge izradu izmijenjenog obrasca proračuna (troškovnika), koji će biti sastavni dio ugovora o financiranju te zatražiti izmjene opisnog dijela programa/projekta, s obzirom na smanjeni proračun. Navedenu dokumentaciju u vezi s pregovorima predlaže arhivirati. Predlaže u slučaju nedostavljanja izmijenjenog proračuna i opisnog dijela projekta u propisanom roku, predložiti donošenje odluke o odobrenju sredstava udrugama, prema redu prvenstva.

U pojedinim slučajevima, podnositelji zahtjeva čije prijave nisu zadovoljile propisane uvjete natječaja za financiranje projekata ili programa nisu o tome bili obaviješteni pisanim putem. Također, u pojedinim slučajevima obavijesti koje su lokalne jedinice dostavljale podnositeljima zahtjeva čiji projekti ili programi nisu prihvaćeni za financiranje, ne sadrže podatak o ostvarenom broju bodova po pojedinim kategorijama ocjenjivanja i obrazloženja iz opisnog dijela ocjene programa/projekta.

Nakon obavljenog vrednovanja pojedinih programa ili projekata za dodjelu financijskih sredstava, lokalne jedinice su na mrežnim stranicama objavile liste podnositelja zahtjeva kojima su odobrena sredstva i kojima sredstva nisu odobrena, a podnositelji zahtjeva čiji projekti ili programi nisu prihvaćeni za financiranje o razlozima nefinanciranja njihova programa ili projekta, uz navođenje ostvarenog broja bodova po pojedinim kategorijama ocjenjivanja i obrazloženja iz opisnog dijela ocjene, nisu obaviješteni. Odredbom članka 30. Uredbe, propisano je da je davatelj financijskih sredstava obvezan u roku osam radnih rada od dana donošenja odluke o dodjeli financijskih sredstava obavijestiti udruge čiji projekti ili programi nisu prihvaćeni o razlozima nefinanciranja njihova programa ili projekta uz navođenje ostvarenog broja bodova po pojedinim kategorijama ocjenjivanja i obrazloženja iz opisnog dijela ocjene ocjenjivanog programa ili projekta.

Prema odredbama Uredbe, nakon što davatelj financijskih sredstava donese odluku o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva, obavezan je javno objaviti rezultate natječaja s podacima o udrugama i programima ili projektima kojima su odobrena financijska sredstva i odobrenim financijskim iznosima. U pojedinim slučajevima, rezultati javnih natječaja nisu objavljeni na mrežnim stranicama lokalnih jedinica.

Državni ured za reviziju naložio je obavijestiti udruge čiji projekti ili programi nisu prihvaćeni za financiranje o razlozima nefinanciranja uz navođenje ostvarenog broja bodova po pojedinim kategorijama ocjenjivanja i obrazloženja iz opisnog dijela ocjene programa ili projekta, u skladu s odredbama Uredbe.

Naložio je javno objaviti rezultate natječaja s podacima o udrugama i programima ili projektima kojima su odobrena financijska sredstva i odobrenim financijskim iznosima na službenim mrežnim stranicama lokalne jedinice, u skladu s odredbama Uredbe.

Prema Uredbi, neovisno o prethodnom postupku odobravanja financijskih sredstava, davatelj financijskih sredstava obavezan je s udrugom kojoj je odobreno financiranje programa ili projekta (korisnikom financiranja) potpisati ugovor o financiranju najkasnije 30 dana od dana donošenja odluke o financiranju programa ili projekta. U slučaju pregovaranja o stavkama proračuna programa ili projekta, rok za ugovaranje moguće je dodatno produljiti za najviše 30 dana. Lokalne jedinice su s prijaviteljima programa ili projekta, kojima su odobrena financijska sredstva, u propisanim rokovima za provedbu natječaja, zaključile ugovore o dodjeli financijskih sredstava. U pojedinim slučajevima ugovori nisu zaključeni.

U pojedinim slučajevima obrasci ugovora o dodjeli financijskih sredstava programima ili projektima nisu objavljeni zajedno s natječajnom dokumentacijom, a zaključeni ugovori ne sadrže odredbe za osiguranje povrata neutrošenih ili nenamjenski utrošenih sredstava. Odredbom članka 21. Uredbe, propisano je da se obrazac ugovora o dodjeli financijskih sredstava programu ili projektu objavljuje zajedno s natječajnom dokumentacijom. Ugovor mora sadržavati najmanje podatke o ugovornim stranama, nazivu programa ili projekta koji se financira, vremenu i mjestu provedbe programa ili projekta, iznosima i načinu financiranja, načinu izvještavanja, prihvaćanju općih uvjeta koji se odnose na ugovore o dodjeli financijskih sredstava programu ili projektu, popis priloga ugovoru (opis programa ili projekta, proračun programa ili projekta), odredbu o osiguranju povrata neutrošenih ili nenamjenski utrošenih sredstava, kao i nadležnost odgovarajućeg miritelja, odnosno suda u slučaju nemogućnosti rješavanja spora mirnim putem. Također, pojedini ugovori s korisnicima sredstava zaključeni su nakon provedbe natječaja na temelju odluke o dodjeli sredstava, a pojedini ugovori su zaključeni prije okončanja postupaka.

Državni ured za reviziju naložio je zaključivati ugovore nakon donošenja odluke o dodjeli sredstava. Naložio je objaviti obrazac ugovora o dodjeli financijskih sredstava programa ili projekta s natječajnom dokumentacijom te ugovore o dodjeli financijskih sredstava programa ili projekta zaključiti na način propisan Uredbom.

Prije zaključivanja ugovora, u pojedinim slučajevima nisu pribavljene izjave o nepostojanju dvostrukog financiranja. Prema Uredbi, za izbjegavanje financiranja aktivnosti koje se već financiraju iz državnog proračuna i po posebnim propisima prijavitelji projekta dostavljaju izjavu o nepostojanju dvostrukog financiranja. Izjava, osim podatka o već dobivenim sredstvima, treba sadržavati podatke o sudjelovanju u još nekom natječaju s istim programom ili projektom ako je postupak ocjenjivanja još u tijeku. Davatelj financijskih sredstava može stupiti u kontakt s drugim davateljem financijskih sredstava radi provjere ako je projekt u međuvremenu pozitivno ocijenjen i odabran. Kada je drugi davatelj financijskih sredstava odabrao projekt, prijavu treba odbaciti.

U cilju izbjegavanja financiranja aktivnosti koje se financiraju iz državnog proračuna i po posebnim propisima, natječajna dokumentacija lokalnih jedinica sadrži i izjavu o nepostojanju dvostrukog financiranja koje su korisnici sredstava dostavili s prijavom. Osim pribavljanja navedene izjave, lokalna jedinica nema mogućnosti provjeravanja drugih izvora financiranja programa ili projekata s obzirom na to da praćenje provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava u dijelu dokumentiranja troškova programa ili projekta, obuhvaća isključivo ugovoreni program ili projekt.

Državni ured za reviziju naložio je od prijavitelja programa ili projekata pribavljati izjave o nepostojanju dvostrukog financiranja, u skladu s odredbama Uredbe. Predložio je Izjavu o nepostojanju i izbjegavanju dvostrukog financiranja pribavljati neposredno prije potpisivanja ugovora te surađivati s drugim davateljima sredstava, kako bi se u što većoj mjeri otklonila mogućnost dvostrukog financiranja te osiguralo racionalno i kvalitetno korištenje proračunskih sredstava.

Pojedine lokalne jedinice planirale su i ostvarile rashode za tekuće donacije iz proračunske zalihe za 2016. i 2017. u iznosu 9.887.313,00 kn. Lokalne jedinice su navedenim sredstvima, između ostalog, financirale donacije i drugim udrugama građana (bez provedenog javnog natječaja), obilježavanje godišnjih manifestacija i organizacije obljetnica udruga. Prema odredbama članka 56. Zakona o proračunu, proračunska zaliha se koristi za nepredviđene namjene, za koje u proračunu nisu osigurana sredstva ili za namjene za koje se tijekom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva, jer ih pri planiranju proračuna nije bilo moguće predvidjeti. Proračunska zaliha se koristi za financiranje rashoda nastalih pri otklanjanju posljedica elementarnih nepogoda, epidemija, ekoloških nesreća ili izvanrednih događaja i drugih nepredvidivih nesreća te za druge nepredviđene rashode tijekom godine. S obzirom na navedeno, sredstva proračunske zalihe nisu mogla biti korištena za ostvarivanje programskih aktivnosti udruga, nego su trebala biti planirana i ostvarena u okviru rashoda za tekuće donacije.

Državni ured za reviziju naložio je proračunsku zalihu koristiti za namjene propisane odredbama Zakona o proračunu, a rashode za ostvarivanje programskih aktivnosti udruga planirati i ostvarivati u okviru rashoda za tekuće donacije.

Prema odredbi članka 6. Uredbe, u slučajevima kada se financijska sredstva dodjeljuju bez objavljivanja javnog natječaja davatelj financijskih sredstava obavezan je s udrugom kao korisnikom financijskih sredstava zaključiti ugovor o izravnoj dodjeli sredstava i poštivati osnovne standarde financiranja u vezi s planiranjem financijskih sredstava, ugovaranjem, praćenjem financiranja, javnim objavljivanjem i izvještavanjem.

Na temelju Programa javnih potreba u sportu, kulturi i tehničkoj kulturi, lokalne jedinice su sa sportskim zajednicama, zajednicama tehničke kulture i turističkim zajednicama zaključile ugovore, kojima je utvrđeno financiranje područja planiranih programima javnih potreba, odnosno planom. Međutim, pojedine lokalne jedinice nisu zaključile ugovore s navedenim udrugama.

Državni ured za reviziju predložio je sa sportskim zajednicama, zajednicama kulture, zajednicama tehničke kulture i turističkim zajednicama zaključiti ugovor te poštivati osnovne standarde financiranja propisane Uredbom.

Prema odredbi članka 76. Zakona o sportu, sredstvima za zadovoljavanje javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna lokalnih jedinica, raspolaže sportska zajednica u lokalnim jedinicama. Sredstva za izvršenje programa zadovoljavanja javnih potreba u sportu lokalna jedinica prenosi na račun sportske zajednice, Grada Zagreba, grada ili općine, a za ostvarivanje programa javnih potreba u sportu lokalne jedinice osiguravaju financijska sredstva u svom proračunu. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna lokalnih jedinica su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti od važnosti za lokalnu jedinicu, koji obuhvaćaju, između ostalog, poticanje i promicanje sporta, provođenje sportskih aktivnosti djece, mladeži i studenata, djelovanje sportskih udruga, sportskih zajednica i saveza, sportsku pripremu, domaća i međunarodna natjecanja, opću i posebnu zdravstvenu zaštitu sportaša, zapošljavanje osoba za obavljanje stručnih poslova u sportu te na sportske i rekreacijske aktivnosti osoba s teškoćama u razvoju, osoba s invaliditetom i drugih građana. Navedeno su prioritetna područja u sportu, koja je trebalo obuhvatiti javnim natjecanjem sportske zajednice.

Državni ured za reviziju naložio je sredstva za provedbu programa javnih potreba u sportu koja se osiguravaju u proračunima lokalnih jedinica, planirati programom javnih potreba u sportu te ih, osim u propisanim slučajevima, prenositi na račun sportske zajednice, u skladu s odredbama Zakona o sportu.

Odredbom članka 6. propisano je da se financijska sredstva, bez objavljivanja javnog natječaja dodjeljuju izravno u opravdanim i iznimnim slučajevima, kada nepredviđeni događaji obvezuju davatelja financijskih sredstava da u suradnji s udrugama žurno djeluje u rokovima u kojima nije moguće provesti standardni natjecajni postupak i nepredviđene poteškoće moguće je riješiti samo izravnom dodjelom financijskih sredstava. Dio navedenih sredstava korišten je za ostvarivanje redovnih programskih aktivnosti udruga te su u tim slučajevima sredstva trebala biti planirana i ostvarena putem javnih natječaja. Također, s pojedinim udrugama kojima su navedena sredstva dodijeljena, nisu zaključeni ugovori.

Državni ured za reviziju naložio je financiranje svih programa i projekata udruga, osim u propisanim slučajevima, provoditi putem javnog natječaja te poštovati osnovne standarde financiranja u vezi s planiranjem financijskih sredstava, ugovaranjem, praćenjem financiranja, javnim objavljivanjem i izvještavanjem, u skladu s odredbama Uredbe.

Lokalne jedinice su također u 2016. i 2017. dodijelile sredstva udrugama koje su posebnim propisom utvrđene kao provoditelji određene aktivnosti, odnosno društvima Crvenog križa, Gorskoj službi spašavanja te vatrogasnoj zajednici na njihovom području. Za navedene udruge posebnim je propisom utvrđen opseg financiranja, a sredstva se u proračunu planiraju i prenose u propisanom iznosu.

Odredbama članaka 8. i 9. Zakona o Hrvatskom Crvenom križu (Narodne novine 71/10), utvrđene su javne ovlasti Crvenog križa. Osim poslova koje obavlja na temelju javnih ovlasti, navedenim Zakonom su utvrđene i druge djelatnosti koje obavlja, u skladu s potrebama lokalne zajednice i osiguranim sredstvima. Odredbama Pravilnika o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa (Narodne novine 18/11), utvrđena je obveza izdvajanja sredstava iz proračuna lokalnih jedinica za rad ustrojstvenih oblika društava Crvenog križa te rad i djelovanje Službe traženja koja djeluje pri ustrojstvenim oblicima društava Crvenog križa, osnovica za izračun postotaka izdvajanja i obveza nadzora lokalnih jedinica. Društvima Crvenog križa se sredstva isplaćuju na temelju odredbi članaka 2. i 3. navedenog Pravilnika, prema kojima lokalne jedinice izdvajaju 0,2 % propisanih proračunskih prihoda za rad i djelovanje Službe traženja na razini lokalne jedinice te 0,5 % za javne ovlasti i redovne djelatnosti ustrojstvene jedinice Crvenog križa na svom području.

Društvima Crvenog križa su tijekom 2016. i 2017. doznačena sredstva u iznosu 61.994.256,00 kn, od čega u 2016., iznosu 30.381.573,00 kn, a u 2017. u iznosu 31.612.683,00 kn.

Osim isplata sredstava na temelju navedenog Pravilnika, društvima Crvenog križa se sredstva mogu isplaćivati za financiranje programa i projekata na temelju natječaja. Pojedine lokalne jedinice prenosile su sredstva društvima Crvenog križa izravno, iako su se odnosila na programe i projekte koje Crveni križ ne obavlja na temelju javnih ovlasti.

Državni ured za reviziju naložio je financiranje programa i projekata koje društva Crvenog križa ne obavljaju na temelju javnih ovlasti provoditi putem javnog natječaja, u skladu s odredbama Uredbe.

Prema odredbama članka 43. Zakona o vatrogastvu (Narodne novine 106/99, 117/01, 36/02 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/03, 139/04 - pročišćeni tekst, 174/04, 38/09 i 80/10), u proračunima lokalnih jedinica osiguravaju se sredstva za financiranje redovne djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi općina, gradova i Grada Zagreba, sredstva za financiranje redovne djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava i vatrogasnih zajednica te za opremanje njezinih članica, osim za vatrogasne postrojbe u gospodarstvu. Sredstva za financiranje djelatnosti vatrogasnih zajednica županija i Grada Zagreba osiguravaju se u proračunu županija, odnosno Grada Zagreba, a sredstva za troškove intervencije vatrogasnih postrojbi koje interveniraju po nalogu županijskog vatrogasnog zapovjednika osiguravaju se u proračunu županije. Prema odredbama članka 45. spomenutog Zakona, lokalne jedinice uplaćuju sredstva na račun vatrogasnih zajednica ili dobrovoljnih vatrogasnih društava gdje nema vatrogasne zajednice.

Vatrogasnim zajednicama se sredstva isplaćuju na temelju odredbe članka 45. Zakona o vatrogastvu, prema kojoj lokalne jedinice, s obzirom na visinu svog proračuna, izdvajaju 0,35 % do 5,0 % sredstava iz proračuna za poslove vatrogastva. Vatrogasnim zajednicama i dobrovoljnim vatrogasnim društvima je tijekom 2016. i 2017. doznačeno 132.490.599,00 kn, od čega 2016. u iznosu 67.841.157,00 kn, a u 2017. u iznosu 64.649.442,00 kn.

Prema odredbi članka 18. Zakona o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja (Narodne novine 79/06 i 110/15), u proračunu lokalnih jedinica u kojima djeluju stanice Hrvatske gorske službe spašavanja, osiguravaju se i sredstva za financiranje redovite djelatnosti stanica Hrvatske gorske službe spašavanja. Predstavničko tijelo lokalne jedinice donosi program javnih potreba za obavljanje djelatnosti stanica Hrvatske gorske službe spašavanja, a stanica Hrvatske gorske službe spašavanja dužna je dostaviti lokalnoj jedinici godišnji program rada i podnijeti izvješće o utrošku sredstava. Gorskim službama spašavanja je tijekom 2016. i 2017. doznačeno 8.083.320,00 kn, od čega u 2016. u iznosu 3.931.965,00 kn, a u 2017. u iznosu 4.221.355,00 kn.

Financijska sredstva za dodjeljivanje korisnicima odnosno za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba, odnose se na tekuće donacije za rad političkih stranaka i članova predstavničkih tijela izabranih s liste grupe birača te za programe i projekte turističkih zajednica.

Na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst, 2/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17) i odluka lokalnih jedinica o raspoređivanju sredstava za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i gradskih zastupnica/zastupnika izabranih s liste grupe birača planirane su donacije za 2016. i 2017. Lokalne jedinice samostalno određuju iznos sredstava koji će osigurati u svojim proračunima za svaku godinu za koju se proračun donosi. Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna lokalne jedinice imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu i člana predstavničkog tijela izabranog s liste grupe birača.

Sredstva se raspoređuju na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu, tako da pojedinoj političkoj stranci pripadaju sredstva razmjerna broju njezinih zastupnika, odnosno članova predstavničkog tijela u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela. Lokalne jedinice su sredstva rasporedile prema donesenim odlukama, u kojima je utvrđena za svakog člana vijeća godišnja naknada te dodatna naknada za svakog člana podzastupljenog spola.

Naknade članovima predstavničkih tijela isplaćivane su u gradovima u prosječnim mjesečnim iznosima 1.321,00 kn (uvećana naknada za člana podzastupljenog spola ili mladog člana - dalje u tekstu: uvećana naknada, 1.455,00 kn) za 2016., odnosno 1.312,00 kn (uvećana naknada 1.443,00 kn) za 2017. Naknade članovima predstavničkih tijela isplaćivane su od 154,00 kn u Gradu Čakovcu (uvećana naknada 169,00 kn), do 6.800,00 kn u Gradu Splitu (uvećana naknada 7.480,00 kn).

Naknade članovima predstavničkih tijela isplaćivane su u županijama u prosječnim mjesečnim iznosima 1.303,00 kn (uvećana naknada 1.430,00 kn) za 2016., odnosno 1.321,00 kn (uvećana naknada 1.452,00 kn) za 2017. Naknade članovima predstavničkih tijela isplaćivane su od 153,00 kn u Ličko-senjskoj županiji (uvećana naknada 169,00 kn), do 6.359,00 kn u Zagrebačkoj županiji (uvećana naknada 6.995,00 kn).

U prilogima broj 8 i 9 daju se podaci o mjesečnim naknadama po članu predstavničkog tijela za redovno godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih lista, po županijama/gradovima, u 2016. i 2017.

Revizijom je utvrđeno da je od 45 lokalnih jedinica, 40 prenosilo sredstva turističkim zajednicama za rad (funkcioniranje zajednice) ili za provođenje programa i projekata. Ukupno prenesena sredstva turističkim zajednicama iznosila su 25.202.777,00 kn u 2016. te 28.251.117,00 kn u 2017.

Većina sredstava doznačenih turističkim zajednicama utrošena je za funkcioniranje turističkih zajednica (rashodi za zaposlenike, materijalni rashodi). Lokalne jedinice nisu utvrdile programe, projekte i aktivnosti koje će turističke zajednice obavljati tijekom godine te ukupne troškove za provedbu pojedine programske aktivnosti.

Državni ured za reviziju predložio je u suradnji s turističkim zajednicama utvrditi provedbu programa, projekata i aktivnosti koje će lokalna jedinica financirati te ukupne troškove za provođenje pojedine programske aktivnosti.

Sustav praćenja provedbe programa i projekata, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava pri financiranju programa i projekta obvezan je primjenjivati osnovne standarde praćenja i vrednovanja financiranja i izvještavanja koji se odnose na praćenje provedbe aktivnosti odobrenih programa i projekata, namjensko trošenje financijskih sredstava te vrednovanje učinaka natječaja na temelju praćenja provedbe programa ili projekata i podnošenja godišnjeg izvještaja o dodijeljenim financijskim sredstvima, provedenim postupcima i učincima financiranih programa i projekata Uredu za udruge.

Sustav praćenja provedbe programa i projekata, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje obuhvaća korisnike kojima su dodijeljena financijska sredstva putem javnog natječaja, korisnike kojima su dodijeljena sredstva bez objavljivanja javnog natječaja te korisnike financijskih sredstava, odnosno aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba.

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava u suradnji s korisnikom financiranja prati provedbu financiranih programa ili projekata udruga što podrazumijeva programsko i financijsko praćenje te po potrebi uključivanje kompetentnih vanjskih stručnjaka. Na temelju praćenja i vrednovanja rezultata pojedinačnih programa i projekata vrednuju se rezultati i učinci cjelokupnog javnog natječaja. Rezultate praćenja i vrednovanja financiranih programa ili projekata, odnosno javnih natječaja, davatelj financijskih sredstava koristi za planiranje budućih javnih natječaja i razvoj relevantnih programa i strategija i oblikovanje javnih politika. Obujam praćenja i vrednovanja treba biti utemeljen na načelu proporcionalnosti, na način da veća vrijednost programa ili projekta, odnosno javnog natječaja iziskuje veći obujam praćenja, odnosno vrednovanja.

Oblici praćenja provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava iz javnih izvora u okviru ugovorenog programa ili projekta obuhvaćaju pregled svih izvještaja (programskih i financijskih) u odnosu na svaki potpisani ugovor na temelju kojih su dodijeljena financijska sredstva, obvezni terenski posjet udruzi i partnerima te provjeru provedbe za sve programe i projekte čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i vrijednost veća od 100.000,00 kn. Prema odredbama članka 34. Uredbe, vrednovanje provedenog programa ili projekta u pravilu provodi korisnik financiranja dodatnim analizama rezultata programa ili projekta, a vrednovanje natječaja provodi davatelj financijskih sredstava samostalno ili uz podršku kompetentnih vanjskih stručnjaka za pojedina programska područja složenijim analizama rezultata na razini više projekata unutar određenog programskog područja. Vrednovanje se obavlja analizom financijskih pokazatelja prema programskim područjima s obzirom na predviđena dodijeljena i potrošena sredstva, analizom učinkovitosti dodijeljenih javnih sredstava, odnosno omjera utrošenog s obzirom na izravne rezultate. Prema navodima iz Priručnika za postupanje u primjeni Uredbe, praćenje provedbe programa predstavlja trajan i sustavan proces prikupljanja i analize podataka i informacija iz dostavljenih izvještaja i terenskih posjeta. Kroz taj proces korisnik i davatelj financijskih sredstava ostvaruju partnerski odnos i surađuju u ostvarenju krajnjih ciljeva programa ili projekta, odnosno natječaja.

Prema Uredbi, izvještaji korisnika financiranja odnose se na program ili projekt kao cjelinu, bez obzira koji dio financira davatelj financijskih sredstava. Prihvatljivi troškovi koje je imao korisnik financiranja su oni koji, između ostalog, zadovoljavaju kriterij da su nužni za provođenje programa ili projekta koji je predmet dodjele financijskih sredstava. Davatelj financijskih sredstava obavezan je pisanim putem potvrditi prijem izvještaja s potrebnom pratećom dokumentacijom i njegovo prihvaćanje u roku 60 dana, ako ugovorom nije propisan drugi rok te da prekida rok za prihvaćanje izvještaja obavještanjem korisnika financiranja da se izvještaj ne može prihvatiti te da smatra da je potrebno poduzeti dodatne provjere. U tom slučaju, davatelj sredstava zatražit će pojašnjenja, izmjene ili dodatne podatke koji se trebaju dostaviti u roku 15 dana od podnošenja zahtjeva, ako ugovorom nije propisan drugi rok. Rok ponovno počinje teći na dan primitka traženih podataka.

Većina lokalnih jedinica sastavila je obrasce za praćenje provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava, koji su sastavni dio natječajne dokumentacije. Korisnici financiranja dostavljali su izvještaje o provedbi projekata i programa na propisanim obrascima i u propisanim rokovima. Izvještaji najčešće sadrže podatke o korisniku i davatelju sredstava, naziv i opis programa ili projekta koji se financira, podatke o ugovorenim, dobivenim i utrošenim sredstvima te vrsti rashoda. Izvještajima je priložena dokumentacija (računi, izvodi sa žiro računa, ugovori) na temelju koje su ostvareni rashodi za provedbu projekata i programa. U pojedinim slučajevima korisnici financiranja nisu dostavili izvještaje, nisu ih dostavili na propisanim obrascima ili izvještaji ne sadrže pojedine izvore financiranja i podatke o provedenim programima u cjelini. Lokalne jedinice provjeravale su navedene izvještaje i dokumentaciju te ocjenjivale prihvatljivost, odnosno neprihvatljivost troškova programa i projekta.

U pojedinim slučajevima troškovi su pravdani dokumentacijom koja nije vezana isključivo za provođenje programa i projekta. Lokalne jedinice nisu pisanim putem potvrđivale prijem izvještaja o realizaciji programa i projekata s potrebnom pratećom dokumentacijom.

Državni ured za reviziju predložio je dostavljanje izvještaja o realizaciji programa i projekata na propisanim obrascima, koji trebaju sadržavati podatke o programima i projektima u cjelini, odnosno ukupne troškove programa i projekta prema vrsti i namjeni te izvore financiranja.

Naložio je korisnicima financiranja pisanim putem potvrditi prijem izvještaja s potrebnom pratećom dokumentacijom i njegovo prihvaćanje te pozornije obavljati provjeru prihvatljivih i neprihvatljivih troškova projekta i programa, u skladu s odredbama Uredbe.

Lokalne jedinice nisu provodile terenske posjete ili nisu provele terenski posjet kod svih korisnika financiranja za projekte i programe čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i vrijednost iznad 100.000,00 kn. Pojedine lokalne jedinice nemaju obrasce za dokumentiranje terenskih posjeta.

Osim prema Uredbi, obavljanje terenskih posjeta provodi se i prema odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10 i 19/14). Navedenim Zakonom uvedena je obveza davanja godišnje Izjave o fiskalnoj odgovornosti za čelnika lokalne jedinice. Uredbom o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine 78/11, 106/12, 130/13, 19/15 i 119/15), propisan je izgled i sadržaj izjave, postupak i rokovi sastavljanja i predaje Izjave te način i rokovi izvještavanja Ministarstva financija o uočenim nepravilnostima po provedenim provjerama. Čelnik Izjavu daje na temelju popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti koji su obveznici davanja Izjave dužni prethodno popuniti. Navedeni Upitnik, između ostalog, sadrži podatke o kontroli trošenja sredstava donacija koji se odnose na praćenje i kontrolu namjenskog isplaćivanja donacija, pomoći, subvencija do krajnjeg korisnika te njihovo korištenje, ugovora koji su podloga za isplate, provjere na licu mjesta na odabranom uzorku kod onih krajnjih korisnika kojima su na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn te izvješće krajnjeg korisnika o utrošku sredstava/realizaciji projekta.

Pojedine lokalne jedinice nisu obavljale provjere na licu mjesta na odabranom uzorku kod krajnjih korisnika kojima su na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn.

Državni ured za reviziju naložio je provesti terenski posjet kod svih korisnika financiranja za projekte i programe čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i vrijednost veća od 100.000,00 kn, u skladu s odredbama Uredbe. Predložio je sastaviti obrasce za dokumentiranje terenskih posjeta. Predložio je kod sastavljanja Upitnika o fiskalnoj odgovornosti u uzorak za provjeru trošenja sredstava na licu mjesta obuhvatiti i krajnje korisnike kojima su na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn.

Izvještaji o realizaciji trebaju sadržavati podatke o metodama i rezultatima vrednovanja provedenog programa i projekta koje je proveo korisnik financiranja. Korisnici financiranja su obavljali vrednovanje na način da su u izvještajima opisali u kojoj mjeri su ciljevi ostvareni, broj i strukturu ciljanih skupina i korisnika te postignute rezultate. U nekim izvještajima navedeni su provoditelji aktivnosti te metode vrednovanja (praćenje putem društvenih mreža, evaluacijskih listića, testiranja, upitnika). Pojedini korisnici financiranja nisu vrednovali rezultate provedenog programa i projekta i nisu utvrdili metode vrednovanja. Također, pojedine lokalne jedinice nisu provodile vrednovanje provedenog programa ili projekta, a većina lokalnih jedinica nije provodila vrednovanje natječaja.

Državni ured za reviziju naložio je na temelju analize rezultata o učinkovitosti pojedinačnih projekata i programa vrednovati rezultate i učinke cjelokupnog javnog natječaja, u skladu s odredbama Uredbe.

Prema Uredbi, u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja, korisnici sredstava obvezni su poštivati osnovne standarde javnog objavljivanja i izvještavanja. Lokalne jedinice su sredstva bez objavljivanja javnog natječaja, najvećim dijelom doznačile sportskim zajednicama, vatrogasnim zajednicama i dobrovoljnim vatrogasnim društvima, društvima Crvenog križa i Gorskoj službi spašavanja.

Praćenje provedbe programa i projekata za koje su sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja lokalne su jedinice provodile obavljanjem terenskih kontrola, analizom i usvajanjem izvještaja o radu, izvještaja o izvršenju programa javnih potreba, polugodišnjih i godišnjih izvješća o utrošku sredstava te obrazaca o ostvarenim rashodima (obrazac PROR-POT).

Neke lokalne jedinice nisu provodile terensku kontrolu, nisu je provodile kod većine korisnika financiranja kojima su sredstva dodijeljena bez javnog natječaja ili su u pojedinim slučajevima kontrolu provele, ali nisu sastavile zapisnik o provedenom postupku. Pojedine lokalne jedinice su s korisnicima financiranja, kojima su sredstva dodijeljena bez javnog natječaja u iznosima manjim od 100.000,00 kn, ugovarale obvezu provođenja kontrole na terenu, ali ju nisu provele.

Državni ured za reviziju naložio je provođenje terenskih kontrola u skladu s odredbama Uredbe. Predložio je radi smanjenja rizika nenamjenskog trošenja i osiguravanja transparentnog korištenja trošenja sredstava kod svih korisnika provesti kontrole utvrđene ugovorima o financiranju.

U pojedinim programima javnih potreba obveza sastavljanja izvještaja o izvršenju programa javnih potreba nije utvrđena te u tim slučajevima izvješća nisu sastavljena.

Izvještaji o izvršenju programa javnih potreba u sportu sadrže podatke o ostvarenim prihodima i rashodima, vrstama rashoda (utrošku sredstava), broju sportaša, udrugama koje su članovi sportske zajednice, sportskim natjecanjima i druge. Prema navedenim izvještajima, sportskim zajednicama su ukupno u 2016. prenesena sredstva u iznosu 238.037.956,00 kn, a u 2017. u iznosu 266.383.687,00 kn. Pojedini izvještaji sportskih zajednica sadrže podatke o aktivnostima i utrošku sredstava, ali bez naturalnih pokazatelja o provedenim aktivnostima (broj natjecatelja, ekipa, posjetitelja, aktivnosti po sportskim udrugama) te pokazatelja uspješnosti, koji bi omogućili mjerenje učinaka programa i projekata financiranih proračunskim sredstvima.

Odredbama Zakona o sportu, tijela lokalnih jedinica nadležna za poslove sporta imaju obvezu pratiti i nadzirati izvršenje programa javnih potreba u sportu te pratiti korištenje i utrošak sredstava. Tijekom obavljanja revizije, u lokalnim jedinicama pregledan je dio dokumentacije sportskih zajednica, kojom su lokalne jedinice raspolagale te su utvrđene nepravilnosti i propusti, iako su lokalne jedinice obavile terensku kontrolu i u zapisnicima navele da nepravilnosti nije bilo. Iz navedenog je vidljivo da praćenje i kontrola utroška sredstava, prema programima javnih potreba u sportu, nije provedena u dovoljnoj mjeri.

Državni ured za reviziju predložio je godišnjim programima javnih potreba utvrditi obvezu izrade izvještaja o izvršenju navedenih programa te sastavljati izvještaje o izvršenju programa javnih potreba. Predložio je zatražiti sportsku zajednicu dostavljanje godišnjih izvještaja o izvršenju programa javnih potreba u sportu s podacima koji bi sadržavali naturalne pokazatelje o provedenim aktivnostima (primjerice broj natjecatelja, ekipa, posjetitelja i aktivnosti po sportskim udrugama) te pokazatelje uspješnosti, kako bi se omogućilo mjerenje učinaka i ostvarenih rezultata. Predložio je pratiti i nadzirati izvršenje programa javnih potreba u sportu, pratiti korištenje i utrošak sredstava za te programe i poboljšati sustav kontrole.

Sredstva za rad vatrogasnim zajednicama prenesena su na temelju programa financiranja zaštite od požara. Neke lokalne jedinice su ugovorima s vatrogasnim zajednicama utvrdile obvezu polugodišnjeg i godišnjeg izvještavanja o utrošku sredstava i pravo obavljanja kontrole utroška sredstava. Također, prema odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i registru neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija koja je primatelj javnih sredstava obvezna je, na zahtjev davatelja sredstava, dostaviti presliku vjerodostojne dokumentacije na temelju koje je rashod/izdatak, iskazan na propisanim obrascu.

Pojedine lokalne jedinice, kao davatelji sredstava, nisu od vatrogasne zajednice zatražile dostavu vjerodostojne dokumentacije kojim se dokazuje namjensko trošenje sredstava za redovitu djelatnost na temelju koje su iskazani rashodi u propisanom obrascu.

Državni ured za reviziju predložio je od vatrogasne zajednice zatražiti dostavljanje dokumentacije koja je osnova za iskazivanje rashoda i izdataka, a zbog smanjenja rizika nenamjenskog trošenja i osiguravanja transparentnog trošenja sredstava.

Pravilnikom o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda lokalnih jedinica za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa propisana je obveza nadzora lokalne jedinice nad korištenjem sredstava putem polugodišnjih i godišnjih izvješća čiji oblik i sadržaj utvrđuje lokalna jedinica. Društva Crvenog križa dostavljala su lokalnim jedinicama polugodišnje i godišnje izvještaje o radu koji, između ostalog, sadrže financijske podatke o utrošenim sredstvima za ostvarenje pojedinih aktivnosti te naturalne pokazatelje. Pojedina godišnja izvješća o utrošku sredstava društava Crvenog križa ne sadrže financijske podatke o utrošenim sredstvima za ostvarenje pojedinih aktivnosti, ni naturalne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti kako bi se omogućilo mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja ciljeva postavljenih strateškim i planskim dokumentima lokalnih jedinica. Pojedina društva Crvenog križa nisu dostavljala polugodišnja izvješća o utrošku sredstava.

Državni ured za reviziju naložio je od društava Crvenog križa zatražiti dostavu polugodišnjih izvješća o utrošku sredstava, u skladu s odredbama Pravilnika o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda lokalnih jedinica za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa. Predložio je zatražiti društva Crvenog križa da nadopune izvješća o radu financijskim podacima o utrošenim sredstvima za ostvarenje pojedinih aktivnosti te naturalne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti kako bi se omogućilo mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja ciljeva postavljenih strateškim i planskim dokumentima lokalne jedinice.

Zbog provođenja kontrole utroška sredstava, gorske službe spašavanja dostavljale su izvješća o radu koja su, između ostalog, sadržavala opis aktivnosti i kvantitativne podatke o aktivnostima, izvješća i dokumentaciju o utrošku sredstava te su lokalne jedinice sastavljale izvješća o izvršenju programa javnih potreba za obavljanje redovne djelatnosti gorske službe spašavanja.

OCJENA UČINKOVITOSTI DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA LOKALNIH JEDINICA

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica u 20 županija, 24 grada i Gradu Zagrebu. Ciljevi revizije bili su provjeriti planiranje programa i projekata, dodjeljivanje sredstava korisnicima, praćenje i vrednovanje provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocijenio je da je dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna **jedanaest županija i 13 gradova učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, jer su utvrđene slabosti i propusti koji ne utječu bitno na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro (županije: Zagrebačka, Krapinsko-zagorska, Varaždinska, Primorsko-goranska, Virovitičko-podravska, Osječko-baranjska, Šibensko-kninska, Splitsko-dalmatinska, Istarska, Dubrovačko-neretvanska i Međimurska te gradovi: Bjelovar, Dubrovnik, Koprivnica, Krapina, Osijek, Pazin, Pula, Samobor, Slavonski Brod, Split, Šibenik, Varaždin i Zadar).

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna **devet županija, jedanaest gradova i Grada Zagreba ocijenio je djelomično učinkovitim**, jer su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro te su potrebna određena poboljšanja (županije: Sisačko-moslavačka, Karlovačka, Koprivničko-križevačka, Bjelovarsko-bilogorska, Ličko-senjska, Požeško-slavonska, Brodsko-posavska, Zadarska i Vukovarsko-srijemska te gradovi: Čakovec, Gospić, Karlovac, Kaštela, Požega, Rijeka, Sisak, Velika Gorica, Vinkovci, Virovitica, Vukovar i Zagreb).

Državni ured za reviziju je lokalnim jedinicama dao sljedeće naloge i preporuke:

- kao osnovu za planiranje javnih natječaja, razvoj relevantnih programa i strategija te oblikovanje javnih politika, koristiti rezultate vrednovanja javnih natječaja, u skladu s odredbama Uredbe
- utvrditi prioritetna područja za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro kroz opis postojećeg stanja, prikupljanje i analizu podataka i donošenje odluke o prioritetnim područjima
- donijeti unutarnji akt, odnosno postojeći akt lokalnih jedinica uskladiti s odredbama Uredbe
- donijeti plan raspisivanja javnih poziva i natječaja te planom utvrditi sve podatke propisane Uredbom
- donijeti programe javnih potreba u kulturi i tehničkoj kulturi, u skladu s odredbama Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi i Zakona o tehničkoj kulturi te program javnih potreba za obavljanje djelatnosti Hrvatske gorske službe spašavanja u skladu s odredbama Zakona o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja
- sustavno izgrađivati sposobnosti, posebna znanja i vještine zaposlenika koji rade na poslovima dodjele financijskih sredstava, ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro, u skladu s odredbama Uredbe

- donijeti odluku o načinu raspodjele raspoloživih sredstava namijenjenih financiranju programa i projekata koje u određenom području provode udruge, kojom je potrebno utvrditi dokumentaciju za provedbu javnog natječaja te objaviti natječajnu dokumentaciju, u skladu s odredbama Uredbe
- pružati podršku potencijalnim prijaviteljima u vidu javne objave odgovora na pitanja i organiziranjem pripremnih radionica za izradu projektnih prijava
- natječajnom dokumentacijom predvidjeti metode i rezultate vrednovanja, odnosno predvidjeti unošenje naturalnih pokazatelja o provedenim aktivnostima (primjerice broj korisnika, posjetitelja, natjecatelja, ekipa koje su sudjelovale te broju aktivnosti), čime bi se prikupili podaci za vrednovanje provedenog programa ili projekta i vrednovanje cjelokupnog javnog natječaja
- imenovati sva povjerenstva u postupku dodjele sredstava za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge te donijeti poslovničke o radu povjerenstava propisane odredbama Uredbe
- poboljšati sustav provjere ispunjavanja propisanih uvjeta natječaja, kako bi bili odabrani samo projekti koji zadovoljavaju uvjete iz natječaja, odnosno postupak odabira programa i projekata provoditi prema odredbama Uredbe i uvjetima iz natječaja
- pribavljati izjave o nepristranosti i povjerljivosti svih članova povjerenstava za pripremu natječaja i natječajne dokumentacije
- pri ocjenjivanju kvalitete prijave na javni natječaj postupati na način propisan Uredbom, odnosno za svaki natječaj ili programsko područje odrediti kriterije, metode i rezultate vrednovanja te ocjenjivati prijave pristigle na natječaj prema utvrđenim kriterijima
- izraditi obrasce o obavljenoj provjeri ispunjavanja uvjeta natječaja, odnosno propisanih mjerila koja moraju ispunjavati udruge koje koriste sredstva iz javnih izvora
- pri utvrđivanju kriterija na temelju kojih se obavlja ocjenjivanje programa ili projekata prednost dati kriterijima za koje je moguće utvrditi mjerila, jer se navedenim načinom omogućuje veća transparentnost sustava ocjenjivanja, ujednačeno postupanje pri ocjenjivanju, objektivniji postupak ocjene te je način dodjele bodova jasniji podnositeljima programa ili projekata
- uz brojčane ocjene u obrascima za ocjenu kvalitete (vrijednosti) programa ili projekta navoditi opisna obrazloženja ocjena programa ili projekta
- u slučaju odobrenog djelomičnog financiranja programa ili projekta zatražiti udruge izradu izmijenjenog obrasca proračuna (troškovnika), koji će biti sastavni dio ugovora o financiranju te zatražiti izmjene opisnog dijela programa ili projekta, s obzirom na smanjeni proračun; Navedenu dokumentaciju u vezi s pregovorima arhivirati; U slučaju nedostavljanja izmijenjenog proračuna i opisnog dijela projekta u propisanom roku, predložiti donošenje odluke o odobrenju sredstava udrugama, prema redu prvenstva
- obavijestiti udruge čiji projekti ili programi nisu prihvaćeni za financiranje o razlozima nefinanciranja uz navođenje ostvarenog broja bodova po pojedinim kategorijama ocjenjivanja i obrazloženja iz opisnog dijela ocjene programa ili projekta, u skladu s odredbama Uredbe

- javno objaviti rezultate natječaja s podacima o udrugama i programima ili projektima kojima su odobrena financijska sredstva i odobrenim financijskim iznosima na službenim mrežnim stranicama lokalne jedinice, u skladu s odredbama Uredbe
- zaključivati ugovore nakon donošenja odluke o dodjeli sredstava
- objaviti obrazac ugovora o dodjeli financijskih sredstava programa ili projekta s natječajnom dokumentacijom te ugovore o dodjeli financijskih sredstava programa ili projekta zaključiti na način propisan Uredbom
- od prijavitelja programa ili projekata pribavljati izjave o nepostojanju dvostrukog financiranja, u skladu s odredbama Uredbe
- izjavu o nepostojanju i izbjegavanju dvostrukog financiranja pribavljati neposredno prije potpisivanja ugovora te surađivati s drugim davateljima sredstava, kako bi se u što većoj mjeri otklonila mogućnost dvostrukog financiranja te osiguralo racionalno i kvalitetno korištenje proračunskih sredstava
- proračunsku zalihi koristiti za namjene propisane odredbama Zakona o proračunu, a rashode za ostvarivanje programskih aktivnosti udruga planirati i ostvarivati u okviru rashoda za tekuće donacije
- sa sportskom zajednicom, zajednicom tehničke kulture i turističkom zajednicom zaključiti ugovor te poštivati osnovne standarde financiranja propisane Uredbom
- sredstva za provedbu programa javnih potreba u sportu koja se osiguravaju u proračunima lokalnih jedinica, planirati programom javnih potreba u sportu te ih, osim u propisanim slučajevima, prenositi na račun sportske zajednice, u skladu s odredbama Zakona o sportu
- financiranje svih programa i projekata udruga, osim u propisanim slučajevima, provoditi putem javnog natječaja te poštovati osnovne standarde financiranja u vezi s planiranjem financijskih sredstava, ugovaranjem, praćenjem financiranja, javnim objavljivanjem i izvještavanjem, u skladu s odredbama Uredbe
- financiranje programa i projekata koje Crveni križ ne obavlja na temelju javnih ovlasti provoditi putem javnog natječaja, u skladu s odredbama Uredbe
- u suradnji s turističkom zajednicom utvrditi provedbu programa, projekata i aktivnosti koje će lokalna jedinica financirati te ukupne troškove za provođenje pojedine programske aktivnosti
- dostavljanje izvještaja o realizaciji programa i projekata na propisanim obrascima, koji trebaju sadržavati podatke o programima i projektima u cjelini, odnosno ukupne troškove programa i projekta prema vrsti i namjeni te izvore financiranja
- korisnicima financiranja pisanim putem potvrditi prijem izvještaja s potrebnom pratećom dokumentacijom i njegovo prihvaćanje te pozornije obavljati provjeru prihvatljivih i neprihvatljivih troškova projekta i programa, u skladu s odredbama Uredbe
- provesti terenski posjet kod svih korisnika financiranja za projekte i programe čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i vrijednost veća od 100.000,00 kn, u skladu s odredbama Uredbe; Sastaviti obrasce za dokumentiranje terenskih posjeta

- kod sastavljanja Upitnika o fiskalnoj odgovornosti u uzorak za provjeru trošenja sredstava uključiti i krajnje korisnike kojima su na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn
- na temelju analize rezultata o učinkovitosti pojedinačnih projekata i programa vrednovati rezultate i učinke cjelokupnog javnog natječaja, u skladu s odredbama Uredbe
- radi smanjenja rizika nenamjenskog trošenja i osiguranja transparentnog korištenja sredstava kod svih korisnika provesti kontrole utvrđene ugovorima o financiranju
- godišnjim programima javnih potreba utvrditi obvezu izrade izvještaja o izvršenju navedenih programa te sastavljati izvještaje o izvršenju programa javnih potreba
- zatražiti od sportske zajednice dostavljanje godišnjih izvještaja o izvršenju programa javnih potreba u sportu koji bi sadržavali prirodne pokazatelje o provedenim aktivnostima (primjerice broj natjecatelja, ekipa, posjetitelja i aktivnosti po sportskim udrugama) te prirodne pokazatelje uspješnosti, kako bi se omogućilo mjerenje učinaka i ostvarenih rezultata
- pratiti i nadzirati izvršenje programa javnih potreba u sportu, pratiti korištenje i utrošak sredstava za te programe te poboljšati sustav kontrole
- od vatrogasne zajednice zatražiti dostavljanje dokumentacije koja je osnova za iskazivanje rashoda i izdataka, a zbog smanjenja rizika nenamjenskog trošenja i osiguravanja transparentnog korištenja sredstava
- od društava Crvenog križa zatražiti dostavu polugodišnjih izvješća o utrošku sredstava, u skladu s odredbama Pravilnika o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda lokalnih jedinica za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa
- zatražiti društva Crvenog križa da nadopune izvješća o radu financijskim podacima o utrošenim sredstvima za ostvarenje pojedinih aktivnosti te prirodne pokazatelje i prirodne pokazatelje uspješnosti kako bi se omogućilo mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja ciljeva postavljenih strateškim i planskim dokumentima lokalne jedinice.

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi provedba navedenih naloga i preporuka pridonijela otklanjanju utvrđenih nepravilnosti i propusta, čime bi se utjecalo na povećanje učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica.

Prilog 1

Dodijeljena sredstva korisnicima na koje se primjenjuje Uredba,
prema Detaljnim izvješćima, koja nisu iskazana u Detaljnim izvješćima te
dodijeljena sredstva na koje se ne primjenjuje Uredba,
po gradovima, za 2016. i 2017.

u kn

Redni broj	Grad	Dodijeljena sredstva korisnicima na koje se primjenjuje Uredba (Detaljna izvješća)		Dodijeljena sredstva korisnicima koja nisu iskazana u Detaljnim izvješćima		Dodijeljena sredstva korisnicima za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba		Ukupno	
		2016.	2017.	2016.	2017.	2016.	2017.	2016.	2017.
1		2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Bjelovar	7.662.208,00	8.288.905,00	0,00	0,00	233.762,00	714.086,00	7.895.970,00	9.002.991,00
2.	Čakovec	5.050.789,00	7.641.998,00	1.775.302,00	320.000,00	848.318,00	1.875.065,00	7.674.409,00	9.837.063,00
3.	Dubrovnik	24.055.931,00	26.565.420,00	1.194.044,00	1.406.284,00	4.848.609,00	4.384.200,00	30.098.584,00	32.355.904,00
4.	Gospić	2.211.433,00	2.266.194,00	154.767,00	96.154,00	749.250,00	764.165,00	3.115.450,00	3.126.513,00
5.	Karlovac	11.581.625,00	10.509.120,00	75.000,00	843.667,00	560.100,00	630.680,00	12.216.725,00	11.983.467,00
6.	Kaštel	1.157.100,00	3.098.996,00	9.604.598,00	8.353.408,00	280.248,00	387.058,00	11.041.945,90	11.839.462,00
7.	Koprivnica	7.088.229,00	7.786.670,00	129.816,00	0,00	383.000,00	382.998,00	7.601.045,00	8.169.668,00
8.	Krapina	1.962.299,00	2.157.170,00	222.874,00	548.726,00	573.800,00	923.006,00	2.758.973,00	3.628.902,00
9.	Osijek	16.796.093,00	22.371.807,00	660.095,00	50.000,00	419.999,00	399.540,00	17.876.187,00	22.821.347,00
10.	Pazin	1.955.777,00	2.831.056,00	370.603,00	0,00	167.976,00	153.618,00	2.494.356,00	2.984.674,00
11.	Požega	4.011.142,00	4.099.061,00	17.000,00	361.600,00	506.670,00	654.232,00	4.534.812,00	5.114.893,00
12.	Pula	22.227.639,00	23.809.492,00	378.000,00	0,00	1.218.000,00	1.103.000,00	23.823.639,00	24.912.492,00
13.	Rijeka	24.623.751,00	25.693.778,00	0,00	0,00	1.713.682,00	2.257.314,00	26.337.433,00	27.951.092,00
14.	Samobor	10.276.470,00	10.214.345,00	0,00	0,00	312.500,00	716.098,00	10.588.970,00	10.930.443,00
15.	Sisak	7.228.997,00	6.957.477,00	1.266.000,00	2.596.598,00	117.128,00	160.482,00	8.612.125,00	9.714.557,00
16.	Slavonski Brod	5.004.467,00	5.196.271,00	354.985,00	442.338,00	734.991,00	842.121,00	6.094.443,00	6.480.730,00
17.	Split	35.484.972,00	41.239.892,00	7.970.658,00	4.185.497,00	4.912.440,00	4.517.231,00	48.368.070,00	49.942.620,00
18.	Šibenik	8.368.700,00	9.327.000,00	497.193,00	124.681,00	949.262,00	1.273.821,00	9.815.155,00	10.725.502,00
19.	Varaždin	12.007.220,00	13.132.600,00	0,00	0,00	1.319.567,00	1.498.856,00	13.326.787,00	14.631.456,00
20.	Velika Gorica	12.015.325,00	15.471.225,00	1.531.755,00	0,00	290.000,00	280.000,00	13.837.080,00	15.751.225,00
21.	Vinkovci	3.325.841,00	3.678.849,00	412.000,00	548.000,00	367.000,00	563.067,00	4.104.841,00	4.789.916,00
22.	Virovitica	2.507.500,00	3.079.500,00	150.000,00	10.000,00	324.500,00	332.408,00	2.982.000,00	3.421.908,00
23.	Vukovar	6.998.128,00	7.032.751,00	487.280,00	0,00	709.943,00	744.026,00	8.195.351,00	7.776.777,00
24.	Zadar	15.791.142,00	17.349.478,00	204.625,00	496.595,00	525.000,00	647.185,00	16.520.767,00	18.493.258,00
25.	Zagreb	262.014.073,00	281.916.799,00	23.011.500,00	19.282.262,00	5.893.380,00	5.852.000,00	290.918.953,00	307.051.061,00
Ukupno		511.406.851,00	561.715.854,00	50.468.095,00	39.665.810,00	28.959.125,00	32.056.257,00	590.834.071,00	633.437.921,00

Prilog 2

Dodijeljena sredstva korisnicima na koje se primjenjuje Uredba,
prema Detaljnim izvješćima, koja nisu iskazana u Detaljnim izvješćima te
dodijeljena sredstva na koje se ne primjenjuje Uredba,
po županijama, za 2016. i 2017.

u kn

Redni broj	Županija	Dodijeljena sredstva korisnicima na koje se primjenjuje Uredba (Detaljna izvješća)		Dodijeljena sredstva korisnicima koja nisu iskazana u Detaljnim izvješćima		Dodijeljena sredstva korisnicima za aktivnostima na koje se ne primjenjuje Uredba		Ukupno	
		2016.	2017.	2016.	2017.	2016.	2017.	2016.	2017.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Zagrebačka	15.321.668,00	22.017.465,00	3.211.022,00	0,00	4.530.676,00	3.945.767,00	23.063.366,00	25.963.232,00
2.	Krapinsko-zagorska	4.632.457,00	5.576.623,00	0,00	0,00	1.935.600,00	2.461.006,00	6.568.057,00	8.037.629,00
3.	Sisačko-moslavačka	7.162.549,00	7.494.701,00	145.000,00	2.376.749,00	1.918.422,00	2.015.120,00	9.225.971,00	11.886.570,00
4.	Karlovačka	4.578.951,00	3.906.918,00	437.522,00	2.747.154,00	699.998,00	699.998,00	5.716.471,00	7.354.070,00
5.	Varaždinska	3.301.500,00	3.131.363,00	0,00	0,00	801.035,00	737.545,00	4.102.535,00	3.868.908,00
6.	Koprivničko-križevačka	5.120.616,00	5.688.677,00	457.307,00	282.492,00	1.771.938,00	1.470.981,00	7.349.861,00	7.442.150,00
7.	Bjelovarsko-bilogorska	3.867.573,00	4.448.819,00	0,00	0,00	592.891,00	761.766,00	4.460.464,00	5.210.585,00
8.	Primorsko-goranska	15.617.011,00	16.579.188,00	0,00	0,00	2.179.492,00	2.444.102,00	17.796.503,00	19.023.290,00
9.	Ličko-senjska	1.400.902,00	1.364.523,00	35.300,00	139.633,00	30.000,00	37.500,00	1.466.202,00	1.541.656,00
10.	Virovitičko-podravska	1.500.636,00	1.833.551,00	581.064,00	0,00	812.155,00	799.968,00	2.893.855,00	2.633.519,00
11.	Požeško-slavonska	1.769.910,00	2.086.800,00	632.798,00	911.717,00	489.920,00	679.192,00	2.892.628,00	3.677.709,00
12.	Brodsko-posavska	4.236.285,00	3.939.852,00	689.136,00	1.451.430,00	1.427.545,00	1.687.378,00	6.352.966,00	7.078.660,00
13.	Zadarska	5.626.035,00	6.091.643,00	0,00	970.000,00	1.429.000,00	1.376.729,00	7.055.035,00	8.438.372,00
14.	Osječko-baranjska	7.152.211,00	9.838.850,00	1.890.000,00	0,00	1.572.000,00	1.895.647,00	10.614.211,00	11.734.497,00
15.	Šibensko-kninska	5.140.813,00	5.108.874,00	282.431,00	227.603,00	400.000,00	350.000,00	5.823.244,00	5.686.477,00
16.	Vukovarsko-srijemska	501.802,00	4.644.806,00	4.289.248,00	0,00	817.209,00	929.604,00	5.608.259,00	5.574.410,00
17.	Splitsko-dalmatinska	8.120.975,00	6.803.756,00	2.423.373,00	4.740.000,00	2.455.269,00	2.540.329,00	12.999.617,00	14.084.085,00
18.	Istarska	11.924.787,00	15.679.056,00	1.936.046,00	0,00	796.245,00	1.331.875,00	14.657.078,00	17.010.931,00
19.	Dubrovačko-neretvanska	4.871.947,00	6.093.200,00	415.019,00	184.897,00	753.825,00	753.825,00	6.040.791,00	7.031.922,00
20.	Međimurska	3.093.209,00	5.575.862,00	0,00	0,00	1.127.500,00	1.530.000,00	4.220.709,00	7.105.862,00
Ukupno		114.941.837,00	137.904.527,00	17.425.266,00	14.031.675,00	26.540.720,00	28.448.332,00	158.907.823,00	180.384.534,00

Prilog 3

Ostvareni rashodi gradova obuhvaćenih revizijom (bez Grada Zagreba),
za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro,
prema općim područjima financiranja u 2016. i 2017.,
s udjelom financiranja u gradovima Republike Hrvatske u 2016.

u kn

Redni broj	Opće područje financiranja	2016.		2017.		Udjel u gradovima RH u 2016. u %*
		Ostvareni rashodi	Udjel u %	Ostvareni rashodi	Udjel u %	
	1	2	3	4	5	6
1.	Sport	153.916.924,00	59,3	174.306.821,00	60,5	54,3
2.	Zaštita i spašavanje	28.374.161,00	11,0	27.024.392,00	9,4	15,9
3.	Socijalna djelatnost	28.148.876,00	10,9	30.355.427,00	10,6	10,3
4.	Kultura i umjetnost	24.528.014,00	9,4	28.211.572,00	9,8	9,9
5.	Branitelji i stradalnici	6.961.533,00	2,7	6.939.348,00	2,4	2,3
6.	Tehnička kultura	6.883.232,00	2,7	7.189.647,00	2,5	2,0
7.	Zaštita zdravlja	3.549.197,00	1,4	4.124.915,00	1,4	1,5
8.	Obrazovanje, znanost i istraživanje	1.469.919,00	0,6	2.440.289,00	0,9	0,8
9.	Gospodarstvo	557.568,00	0,2	870.966,00	0,3	0,7
10.	Ljudska prava	1.048.499,00	0,4	1.653.442,00	0,6	0,6
11.	Zaštita okoliša i prirode	1.442.508,00	0,6	1.531.221,00	0,5	0,5
12.	Demokratska politička kultura	506.280,00	0,2	1.249.972,00	0,4	0,3
13.	Hobistička djelatnost	98.300,00	0,0	110.147,00	0,0	0,1
14.	Održivi razvoj	133.750,00	0,1	616.129,00	0,2	0,1
15.	Međunarodna suradnja	223.814,00	0,1	272.518,00	0,1	0,1
16.	Duhovnost	48.419,00	0,0	416.033,00	0,1	0,1
17.	Ostala područja djelovanja	1.106.381,00	0,4	839.623,00	0,3	0,5
	Ukupno	258.997.375,00	100,0	288.152.462,00	100,0	100,0

Izvor: Detaljna izvješća gradova o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva u 2016. i 2017.

* Prema Izvješću Ureda za udruge o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva iz javnih izvora u 2016.

Prilog 4

Ostvareni rashodi Grada Zagreba za financiranje programa
i projekta od interesa za opće dobro,
prema općim područjima financiranja, u 2016. i 2017.

u kn

Redni broj	Opće područje financiranja	2016.		2017.	
		Iznos	Udjel u %	Iznos	Udjel u %
	1	2	3	4	5
1.	Sport	197.241.747,00	75,3	200.955.086,00	72,2
2.	Kultura i umjetnost	23.525.392,00	9,0	33.253.855,00	10,7
3.	Socijalna djelatnost	16.403.474,00	6,3	17.590.093,00	6,3
4.	Tehnička kultura	7.840.000,00	3,0	8.310.000,00	3,0
5.	Zaštita zdravlja	4.431.281,00	1,7	4.385.419,00	1,6
6.	Branitelji i stradalnici	3.281.024,00	1,3	3.212.274,00	1,2
7.	Obrazovanje, znanost i istraživanje	1.995.262,00	0,8	3.582.588,00	1,3
8.	Ljudska prava	1.600.450,00	0,6	2.063.723,00	0,7
9.	Gospodarstvo	1.600.368,00	0,6	2.533.780,00	0,9
10.	Demokratska politička kultura	1.003.000,00	0,4	2.927.408,00	1,0
11.	Ostala područja djelovanja	988.000,00	0,4	0,00	0,0
12.	Zaštita okoliša i prirode	916.850,00	0,3	1.093.820,00	0,4
13.	Hobistička djelatnost	829.000,00	0,3	0,00	0,0
14.	Duhovnost	115.000,00	0,0	30.000,00	0,0
15.	Međunarodna suradnja	100.000,00	0,0	1.147.191,00	0,4
16.	Održivi razvoj	87.800,00	0,0	29.500,00	0,0
17.	Zaštita i spašavanje	55.425,00	0,0	802.062,00	0,3
	Ukupno	262.014.073,00	100,0	281.916.799,00	100,0

Izvor: Detaljna izvješća Grada Zagreba o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva u 2016. i 2017.

Prilog 5

Ostvareni rashodi županija za financiranje programa
i projekata od interesa za opće dobro,
prema općim područjima financiranja, u 2016. i 2017.

u kn

Redni broj	Opće područje financiranja	2016.		2017.	
		Ostvareni rashodi	Udjel u %	Ostvareni rashodi	Udjel u %
	1	2	3	4	5
1.	Sport	35.874.292,00	31,2	40.581.832,00	29,4
2.	Zaštita i spašavanje	22.592.042,00	19,7	20.013.442,00	14,5
3.	Kultura i umjetnost	13.636.652,00	11,9	18.361.641,00	13,3
4.	Gospodarstvo	13.604.436,00	11,8	15.875.205,00	11,5
5.	Socijalna djelatnost	13.184.565,00	11,4	17.854.220,00	13,0
6.	Branitelji i stradalnici	6.116.083,00	5,3	5.755.692,00	4,2
7.	Tehnička kultura	3.408.746,00	3,0	4.005.972,00	2,9
8.	Zaštita zdravlja	1.727.837,00	1,5	2.595.719,00	1,9
9.	Ljudska prava	940.353,00	0,8	818.687,00	0,6
10.	Zaštita okoliša i prirode	935.200,00	0,8	1.562.600,00	1,1
11.	Održivi razvoj	767.221,00	0,7	1.726.060,00	1,3
12.	Obrazovanje, znanost i istraživanje	596.725,00	0,5	1.554.354,00	1,1
13.	Duhovnost	449.156,00	0,4	1.024.000,00	0,7
14.	Demokratska politička kultura	397.900,00	0,3	233.950,00	0,2
15.	Hobistička djelatnost	201.200,00	0,2	151.400,00	0,1
16.	Međunarodna suradnja	176.658,00	0,2	297.150,00	0,2
17.	Ostala područja djelovanja	332.772,00	0,3	5.492.602,00	4,0
	Ukupno	114.941.838,00	100,0	137.904.526,00	100,0

Izvor: Detaljna izvješća županija o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva u 2016. i 2017.

Prilog 6

Broj i vrijednost programa ili projekata županija
u 2016. i 2017., za koje su provedeni javni natječaji

u kn

Redni broj	Županija	2016.			2017.		
		Broj programa ili projekata	Iznos	Prosječan iznos financiranja po programu	Broj programa ili projekata	Iznos	Prosječan iznos financiranja po programu
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Zagrebačka	586	8.205.069,00	14.002,00	744	9.988.913,00	13.426,00
2.	Krapinsko-zagorska	119	1.572.425,00	13.214,00	158	1.936.819,00	12.258,00
3.	Sisačko-moslavačka	289	2.149.720,00	7.438,00	587	3.825.720,00	6.517,00
4.	Karlovačka	98	2.755.506,00	28.117,00	196	3.082.668,00	15.728,00
5.	Varaždinska	91	1.084.000,00	11.912,00	123	1.155.663,00	9.396,00
6.	Koprivničko-križevačka	142	1.710.457,00	12.045,00	167	1.825.861,00	10.933,00
7.	Bjelovarsko-bilogorska	103	1.843.361,00	17.897,00	204	2.086.025,00	10.226,00
8.	Primorsko-goranska	576	8.104.858,00	14.071,00	718	8.361.505,00	11.646,00
9.	Ličko-senjska	56	470.647,00	8.404,00	62	493.423,00	7.958,00
10.	Virovitičko-podravska	91	935.894,00	10.285,00	71	940.866,00	13.252,00
11.	Požeško-slavonska	102	908.960,00	8.911,00	100	1.035.500,00	10.355,00
12.	Brodsko-posavska	43	2.123.641,00	49.387,00	47	2.822.265,00	60.048,00
13.	Zadarska	355	2.660.479,00	7.494,00	439	2.799.061,00	6.376,00
14.	Osječko-baranjska	868	5.509.031,00	6.347,00	951	5.837.072,00	6.138,00
15.	Šibensko-kninska	194	2.536.625,00	13.075,00	210	2.607.935,00	12.419,00
16.	Vukovarsko-srijemska	134	3.007.964,00	22.447,00	167	3.066.225,00	18.361,00
17.	Splitsko-dalmatinska	429	4.354.348,00	10.150,00	747	6.263.756,00	8.385,00
18.	Istarska	351	7.823.471,00	22.289,00	417	10.285.238,00	24.665,00
19.	Dubrovačko-neretvanska	175	4.588.947,00	26.223,00	209	5.598.200,00	26.786,00
20.	Međimurska	21	1.338.990,00	63.761,00	49	1.861.595,00	37.992,00
	Ukupno	4 823	63.684.393,00	13.204,00	6 366	75.874.310,00	11.919,00

Prilog 7

Broj i vrijednost programa ili projekata gradova
u 2016. i 2017., za koje su provedeni javni natječaji

u kn

Redni broj	Grad	2016.			2017.		
		Broj programa ili projekata	Iznos	Prosječan iznos financiranja po programu	Broj programa ili projekata	Iznos	Prosječan iznos financiranja po programu
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Bjelovar	80	1.348.354,00	16.854,00	103	1.664.275,00	16.158,00
2.	Čakovec	88	1.886.655,00	21.439,00	146	2.083.875,00	14.273,00
3.	Dubrovnik	361	17.660.793,00	48.922,00	386	20.485.578,00	53.071,00
4.	Gospić	58	1.381.091,00	23.812,00	68	1.339.343,00	19.696,00
5.	Karlovac	232	3.989.500,00	17.196,00	248	4.150.005,00	16.734,00
6.	Kaštela	91	5.135.697,00	56.436,00	129	7.177.691,00	55.641,00
7.	Koprivnica	329	3.484.653,00	10.592,00	297	3.815.529,00	12.847,00
8.	Krapina	40	1.164.800,00	29.120,00	43	1.338.834,00	31.136,00
9.	Osijek	291	11.176.931,00	38.409,00	328	11.867.328,00	36.181,00
10.	Pazin	75	1.115.750,00	14.877,00	64	1.312.567,00	20.509,00
11.	Požega	65	2.623.382,00	40.360,00	64	2.651.067,00	41.423,00
12.	Pula	338	12.451.939,00	36.840,00	429	13.628.701,00	31.769,00
13.	Rijeka	289	18.336.283,00	63.447,00	355	18.912.482,00	53.275,00
14.	Samobor	171	2.782.409,00	16.271,00	137	3.168.685,00	23.129,00
15.	Sisak	220	4.620.694,00	21.003,00	282	5.480.302,00	19.434,00
16.	Slavonski Brod	51	2.966.858,00	58.174,00	61	3.214.738,00	52.701,00
17.	Split	425	32.458.635,00	76.373,00	210	5.546.219,00	26.411,00
18.	Šibenik	100	5.397.400,00	53.974,00	112	5.465.800,00	48.802,00
19.	Varaždin	104	9.746.239,00	93.714,00	136	10.248.000,00	75.353,00
20.	Velika Gorica	131	2.684.775,00	20.494,00	168	3.286.300,00	19.561,00
21.	Vinkovci	178	2.456.000,00	13.798,00	235	2.775.833,00	11.812,00
22.	Virovitica	49	525.000,00	10.714,00	76	630.000,00	8.289,00
23.	Vukovar	183	6.160.140,00	33.662,00	215	6.216.180,00	28.912,00
24.	Zadar	163	14.476.891,00	88.815,00	141	14.969.085,00	106.164,00
25.	Zagreb	3 199	260.189.687,00	81.335,00	3 289	279.691.468,00	85.038,00
	Ukupno	7 311	426.220.556,00	58.299,00	7 722	431.119.885,00	55.830,00

Prilog 8

Mjesečne naknade po članu predstavničkog tijela
za redovno godišnje financiranje političkih stranaka
i nezavisnih lista za 2016. i 2017., po županijama

u kn

Redni broj	Županija	Prosječno isplaćene mjesečne naknade po članu predstavničkog tijela*				Mjesečna naknada prema Odluci važećoj na koncu 2017.	
		2016.		2017.		Iznos naknade **	Iznos uvećane naknade ***
		Iznos naknade **	Iznos uvećane naknade ***	Iznos naknade **	Iznos uvećane naknade ***		
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Zagrebačka	6.359,00	6.995,00	6.359,00	6.995,00	6.359,00	6.995,00
2.	Krapinsko-zagorska	979,00	1.118,00	980,00	1.098,00	980,00	1.078,00
3.	Sisačko-moslavačka	572,00	629,00	789,00	868,00	898,00	988,00
4.	Karlovačka	969,00	1.046,00	992,00	1.043,00	1.016,00	1.088,00
5.	Varaždinska	689,00	758,00	689,00	758,00	689,00	758,00
6.	Koprivničko-križevačka	1.024,00	1.126,00	1.024,00	1.126,00	1.024,00	1.126,00
7.	Bjelovarsko-bilogorska	441,00	485,00	437,00	480,00	437,00	480,00
8.	Primorsko-goranska	2.280,00	2.510,00	2.280,00	2.510,00	2.280,00	2.510,00
9.	Ličko-senjska	153,00	169,00	382,00	422,00	383,00	421,00
10.	Virovitičko-podravska	500,00	550,00	440,00	485,00	500,00	550,00
11.	Požeško-slavonska	158,00	158,00	158,00	164,00	158,00	174,00
12.	Brodsko-posavska	1.361,00	1.528,00	1.356,00	1.507,00	1.350,00	1.485,00
13.	Zadarska	1.253,00	1.378,00	1.404,00	1.544,00	1.667,00	1.833,00
14.	Osječko-baranjska	1.000,00	1.100,00	1.000,00	1.100,00	1.000,00	1.100,00
15.	Šibensko-kninska	765,00	841,00	669,00	736,00	681,00	750,00
16.	Vukovarsko-srijemska	1.066,00	1.066,00	1.056,00	1.151,00	1.046,00	1.151,00
17.	Splitsko-dalmatinska	3.200,00	3.520,00	3.200,00	3.520,00	3.200,00	3.520,00
18.	Istarska	1.245,00	1.370,00	1.166,00	1.285,00	1.246,00	1.371,00
19.	Dubrovačko-neretvanska	1.500,00	1.650,00	1.500,00	1.650,00	1.500,00	1.650,00
20.	Međimurska	543,00	596,00	543,00	596,00	543,00	596,00
Prosjeck za županije		1.303,00	1.430,00	1.321,00	1.452,00	1.348,00	1.481,00

* prosječno isplaćena mjesečna naknada po vijećniku (ukupan iznos isplaćen u godini/broj mjeseci).

** naknada za jednog člana predstavničkog tijela

*** naknada za jednog člana podzastupljenog spola ili mladog člana

Prilog 9

Mjesečne naknade po članu predstavničkog tijela za redovno godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih lista iz proračuna gradova, za 2016. i 2017.

u kn

Redni broj	Grad	Prosječno isplaćene mjesečne naknade po članu predstavničkog tijela*				Mjesečna naknada prema Odluci važećoj na koncu 2017.	
		2016		2017		Iznos naknade **	Iznos uvećane naknade ***
		Iznos naknade **	Iznos uvećane naknade ***	Iznos naknade **	Iznos uvećane naknade ***		
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Bjelovar	556,00	610,00	568,00	625,00	581,00	640,00
2.	Čakovec	154,00	169,00	154,00	169,00	154,00	169,00
3.	Dubrovnik	3.500,00	3.850,00	3.500,00	3.850,00	3.500,00	3.850,00
4.	Gospić	622,00	684,00	677,00	745,00	709,00	780,00
5.	Karlovac	1.135,00	1.248,00	1.135,00	1.248,00	1.135,00	1.248,00
6.	Kaštela	805,00	886,00	805,00	886,00	805,00	886,00
7.	Koprivnica	509,00	559,00	558,00	614,00	589,00	648,00
8.	Krapina	292,00	321,00	318,00	350,00	318,00	350,00
9.	Osijek	271,00	299,00	289,00	336,00	315,00	346,00
10.	Pazin	548,00	603,00	582,00	676,00	680,00	748,00
11.	Požega	250,00	275,00	250,00	275,00	250,00	275,00
12.	Pula	2.510,00	2.761,00	2.579,00	2.859,00	2.737,00	3.011,00
13.	Rijeka	2.296,00	2.526,00	2.296,00	2.526,00	2.296,00	2.526,00
14.	Samobor	649,00	713,00	650,00	715,00	651,00	716,00
15.	Sisak	239,00	263,00	239,00	263,00	239,00	263,00
16.	Slavonski Brod	810,00	891,00	608,00	668,00	810,00	891,00
17.	Split	6.800,00	7.480,00	6.800,00	7.480,00	6.800,00	7.480,00
18.	Šibenik	1.803,00	1.983,00	1.505,00	1.656,00	1.817,00	1.999,00
19.	Varaždin	1.111,00	1.222,00	1.111,00	1.222,00	1.111,00	1.222,00
20.	Velika Gorica	537,00	590,00	389,00	427,00	389,00	427,00
21.	Vinkovci	833,00	916,00	833,00	916,00	833,00	916,00
22.	Virovitica	333,00	367,00	315,00	346,00	333,00	367,00
23.	Vukovar	851,00	935,00	999,00	1.029,00	1.000,00	1.100,00
24.	Zadar	1.339,00	1.511,00	1.355,00	1.490,00	1.355,00	1.490,00
25.	Zagreb	4.278,00	4.705,00	4.278,00	4.705,00	4.278,00	4.705,00
Prosjek gradovi		1.321,00	1.455,00	1.312,00	1.443,00	1.347,00	1.482,00

* prosječno isplaćena mjesečna naknada po vijećniku (ukupan iznos isplaćen u godini / broj mjeseci).

** naknada za jednog člana predstavničkog tijela

*** naknada za jednog člana podzastupljenog spola ili mladog člana