



HRVATSKI SABOR

P.Z. br. 529

KLASA: 022-03/18-01/245

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 22. studenoga 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o prostornom uređenju, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 22. studenoga 2018. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Predraga Štomara, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra graditeljstva i prostornoga uređenja, Dunju Magaš, mr. sc. Željka Uhlira i Danijela Meštrića, državne tajnike u Ministarstvu graditeljstva i prostornoga uređenja, te doc. dr. se. Maja-Mariju Nahod, pomoćnicu ministra graditeljstva i prostornoga uređenja.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-01/171

Urbroj: 50301-27/25-18-3

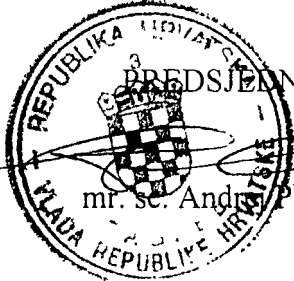
Zagreb, 22. studenoga 2018.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o prostornom uređenju, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o prostornom uređenju, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Predraga Štromara, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra graditeljstva i prostornoga uređenja, Dunju Magaš, mr. sc. Željka Uhlira i Danijela Meštrića, državne tajnike u Ministarstvu graditeljstva i prostornoga uređenja, te doc. dr. sc. Maja-Mariju Nahod, pomoćnicu ministra graditeljstva i prostornoga uređenja.


PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O PROSTORNOM UREĐENJU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2018.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PROSTORNOM UREĐENJU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Zakon o prostornom uređenju (Narodne novine, br. 153/13 i 65/17, u daljnjem tekstu: Zakon), donesen je 2013. godine i stupio je na snagu 1. siječnja 2014. godine. Na temelju toga Zakona osnovan je Hrvatski zavod za prostorni razvoj (u daljnjem tekstu: Zavod) da obavlja stručne poslove prostornog uređenja za Republiku Hrvatsku (u daljnjem tekstu: Država). Zavod ima svojstvo pravne osobe s pravima i odgovornostima propisanim tim Zakonom, a djelatnost Zavoda obuhvaća osobito: izradu, odnosno koordinaciju izrade i praćenje provedbe Državnog plana prostornog razvoja i drugih prostornih planova koje donosi Hrvatski sabor ili Vlada Republike Hrvatske, izradu, odnosno koordinaciju izrade i suradnju u izradi drugih dokumenata od važnosti za prostorno uređenje i zaštitu prostora Države, vođenje, razvoj i upravljanje informacijskog sustava prostornog uređenja, pripremu liste pokazatelja o stanju u prostoru, izradu, odnosno vođenje izrade izvješća o stanju u prostoru Države, obavljanje stručnih poslova za određivanje sadržaja i metodologije prostornog planiranja u izradi prostornih planova i praćenju stanja u prostoru, suradnju s osobama, međunarodnim tijelima, institucijama i udrugama na izradi i provedbi projekata i programa iz područja prostornog uređenja, sudjelovanje u provedbi međunarodnih obveza Države iz područja prostornog uređenja, osiguravanje uvjeta za pristup informacijama o prostoru, kojima raspolaže, sudjelovanje u izradi sektorskih strategija, planova, studija i drugih dokumenata državne razine propisanih posebnim zakonima i druge poslove u skladu s tim Zakonom, posebnim propisima i statutom Zavoda.

Nadalje, Vlada Republike Hrvatske donijela je, 2. kolovoza 2018. godine, Zaključak o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima. Spomenutim Zaključkom planirano je da se Zavod pripoji Ministarstvu graditeljstva i prostornoga uređenja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), odnosno da nastavi rad u sastavu Ministarstva, od 1. siječnja 2019. godine.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Ovim se zakonom uređuju pitanja vezana uz provedbu Zaključka o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, od 2. kolovoza 2018. godine, odnosno pitanja vezana uz pripojenje Zavoda Ministarstvu s 1. siječnja 2019. godine.

Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Donošenjem predloženog zakona:

- Zavod će se pripojiti Ministarstvu, 1. siječnja 2019. godine
- stručne poslove prostornog uređenja za Državu obavljat će Ministarstvo putem nadležne unutarnje ustrojstvene jedinice - Zavod za prostorni razvoj
- dostupnost javnosti donesenog prostornog plana državne razine u analognom obliku osiguravat će Ministarstvo
- produžit će se rok od pet na sedam godina u kojem za izdvojeno građevinsko područje izvan naselja nije donesen urbanistički plan uređenja ili do kojeg nije izgrađena osnovna infrastruktura prestaje biti građevinsko zemljište
- Ministarstvo će preuzeti sve poslove, radnike, arhiv i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, prava i obveze, financijska sredstva i drugu imovinu Zavoda
- Zavod će prestati postojati danom upisa brisanja u sudskom registru
- danom brisanja Zavoda prestat će mandat ravnatelju tog Zavoda, te predsjedniku i članovima Upravnog vijeća toga Zavoda.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovoga zakona predlaže se po hitnom postupku sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) iz osobito opravdanih razloga. Naime, da bi se proveo Zaključak o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, koji je Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici održanoj 2. kolovoza 2018. godine, odnosno da bi se Hrvatski zavod za prostorni razvoj pripojio Ministarstvu graditeljstva i prostornoga uređenja u roku iz toga Zaključka, te da bi se uredili postupci i pitanja vezana uz prestanak rada toga Zavoda potrebno je donijeti ovaj zakon po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PROSTORNOM UREĐENJU

Članak 1.

U Zakonu o prostornom uređenju (Narodne novine, br. 153/13 i 65/17), u članku 4. stavku 2. riječi: "Hrvatski zavod za prostorni razvoj" i zarez iza tih riječi brišu se.

Članak 2.

Naslov iznad članka 18. i članak 18. mijenjaju se i glase:

"Zavod za prostorni razvoj"

Članak 18.

Stručne poslove prostornog uređenja za Državu obavlja Ministarstvo putem nadležne ustrojstvene jedinice - Zavoda za prostorni razvoj (u daljnjem tekstu: Zavod).".

Članak 3.

U članku 19. riječi: "Djelatnost Zavoda obuhvaća osobito" zamjenjuju se riječima: "Poslovi Zavoda obuhvaćaju osobito".

Točka 11. mijenja se i glasi:

"11. druge poslove u skladu s ovim Zakonom i posebnim propisima."

Članak 4.

Članci 20. do 25. brišu se.

Članak 5.

U članku 33. stavku 1. riječi: "Zavodom i" brišu se.

Članak 6.

U članku 41. stavku 2. riječi: "Ministarstvu i" brišu se.

Članak 7.

U članku 43. stavku 6. riječi: "pet godina" zamjenjuju se riječima: "sedam godina".

Članak 8.

U članku 49.f stavku 1. riječi: "Hrvatski zavod za prostorni razvoj obvezuje se" zamjenjuju se riječima: "Zavod se obvezuje".

Članak 9.

U članku 65. stavku 3. riječi: "i Zavod" brišu se.

Članak 10.

U članku 82. stavku 2. iza riječi: "imenovati" dodaju se riječi i zarez: "službenik Zavoda,".

Članak 11.

U članku 180. stavku 1. riječ: "Zavoda" i zarez iza te riječi brišu se.

Članak 12.

U članku 181. stavcima 1. i 2. riječi: "Zavod" i zarezi iza tih riječi brišu se.

Članak 13.

U članku 182. stavku 1. riječ: "Zavodu" i zarez iza te riječi brišu se.

U stavku 2. riječi: "ravnatelja Zavoda" i zarez iza tih riječi brišu se.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**Članak 14.**

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja (Narodne novine, broj 70/17) s ovim Zakonom.

(2) Ministar će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu uredbe iz stavka 1. ovoga članka uskladiti Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva s ovim Zakonom.

Članak 15.

(1) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja preuzima sve poslove, radnike koji postaju državni službenici, arhiv i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, prava i obveze, financijska sredstva i drugu imovinu Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj.

(2) Do raspoređivanja na radna mjesta u skladu s Pravilnikom o unutarnjem redu Ministarstva iz članka 14. stavka 2. ovoga Zakona preuzeti radnici iz stavka 1. ovoga članka nastavlja obavljati poslove te zadržavaju pravo na plaću, druga prava iz radnog odnosa te obveze i odgovornosti prema dosadašnjim ugovorima o radu.

(3) Ministar će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Pravilnika iz članka 14. stavka 2. ovoga Zakona donijeti rješenja o rasporedu preuzetih radnika iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Preuzeti radnici iz stavka 1. ovoga članka koji neće moći biti raspoređeni, stavljaju se na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske sukladno propisima o državnim službenicima.

Članak 16.

(1) Ministarstvo će, u ime Vlade Republike Hrvatske, u roku od osam dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, podnijeti zahtjev za upis brisanja Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj iz sudskog registra.

(2) Hrvatski zavod za prostorni razvoj prestaje postojati danom upisa brisanja u sudskom registru.

(3) Danom upisa brisanja Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj prestaje mandat ravnatelju Zavoda te predsjedniku i članovima Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj.

Članak 17.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2019. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Odredbom ovoga članka briše se dio odredbe važećeg Zakona da se odredbe propisa o ustanovama primjenjuju na pitanja vezana za Hrvatski zavod za prostorni razvoj, a koja pitanja nisu uređena tim Zakonom.

Uz članak 2.

Odredbom ovoga članka mijenja se naslov iznad članka 18. i članak 18. kojim se propisuje da stručne poslove prostornog uređenja za Državu obavlja Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) putem nadležne ustrojstvene jedinice - Zavoda za prostorni razvoj (u daljnjem tekstu: Zavod).

Uz članak 3.

Odredbom ovoga članka usklađuje se odredba važećeg Zakona na način da se izričaj: "djelatnost Zavoda" zamijeni s izričajem: "poslovi Zavoda". Također, mijenja se točka 11. tako da se propisuje da stručni poslovi prostornog uređenja koje obavlja Zavod obuhvaćaju i druge poslove u skladu s ovim Zakonom i posebnim propisima.

Uz članak 4.

Odredbom ovoga članka brišu se odredbe kojima su bila uređena pitanja vezana uz Hrvatski zavod za prostorni razvoj.

Uz članak 5.

Odredbom ovoga članka brišu se riječi: "Zavodom i" kao suvišne.

Uz članak 6.

Odredbom ovoga članka propisuje se da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne dostaviti izvješće o stanju u prostoru u elektroničkom obliku, u roku od petnaest dana od dana objave u službenom glasniku, Zavodu koji će biti u sastavu Ministarstva, pa se obveza dostave Ministarstvu briše kao suvišna.

Uz članak 7.

Odredbom ovoga članka produžuje se rok od pet godina u kojem za izdvojeno građevinsko područje izvan naselja nije donesen urbanistički plan uređenja ili do kojeg nije izgrađena osnovna infrastruktura prestaje biti građevinsko zemljište na rok od sedam godina jer je procijenjeno da je rok od pet godina prekratak. Naime, odredbom članka 43. stavka 6. važećeg Zakona propisano je da izdvojeno građevinsko područje izvan naselja za koje u roku od pet godina od dana njegova određivanja nije donesen urbanistički plan uređenja ili do kojega nije izgrađena osnovna infrastruktura, prestaje biti građevinsko zemljište. Odredbom članka 200. stavka 2. važećeg Zakona propisano je da rok iz članka 43. stavka 6. toga Zakona za građevinsko područje izvan naselja počinje teći danom stupanja na snagu toga Zakona, to

jest 1. siječnja 2014. godine. Navedeno će za posljedicu imati da veliki broj građevinskih područja, uključujući i one za koje je izrada urbanističkih planova u tijeku i za koje je u pripremi izgradnja osnovne infrastrukture, prestati biti građevinska područja, a što bi prouzročilo veliku štetu gospodarstvu i rezultiralo znatnim utroškom vremena za dopunu prostornih planova, a što iziskuje znatne financijske troškove. Da se izbjegne takva situacija odredbom ovoga članka rok od pet godina produžuje se na sedam godina.

Uz članak 8.

Odredbom ovoga članka propisuje se obveza Zavoda da Europskoj komisiji dostavlja kopije prostornih planova državne razine koji obuhvaćaju morsko područje.

Uz članak 9.

Odredbom ovoga članka brišu se riječi: "i Zavod" kao suvišne jer je važećim Zakonom propisano da dostupnost javnosti donesenog prostornog plana državne razine osigurava Ministarstvo u svom sjedištu.

Uz članak 10.

Odredbom ovoga članka dopunjuje se odredba važećeg Zakona na način da se propisuje da se za odgovornog voditelja izrade nacrtu prijedloga prostornog plana mora imenovati službenik Zavoda.

Uz članke 11. do 13.

Odredbama ovih članaka usklađuju se odredbe važećeg Zakona koje uređuju pitanja nadzora nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona s pripajanjem Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj Ministarstvu.

Uz članak 14.

Odredbom ovoga članka propisuje se da će Vlada Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladi Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja (Narodne novine, broj 70/17) s ovim Zakonom. Također, propisuje se dužnost ministra da u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu usklađene uredbe s ovim Zakonom uskladi i Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva.

Uz članak 15.

Odredbom ovoga članka propisuje se da danom stupanja na snagu ovoga Zakona Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja preuzima sve poslove, radnike koji postaju državni službenici, arhiv i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, prava i obveze, financijska sredstva i drugu imovinu Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj. Također, propisuje se da do raspoređivanja na radna mjesta u skladu s Pravilnikom o unutarnjem redu Ministarstva preuzeti radnici nastavljaju obavljati poslove te zadržavaju pravo na plaću, druga prava iz radnog odnosa te obveze i odgovornosti prema dosadašnjim ugovorima o radu. Odredbom ovoga članka propisuje se i dužnost ministra da u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Pravilnika o unutarnjem redu Ministarstva donese rješenja o rasporedu preuzetih radnika. Isto

tako, propisuje se da se preuzeti radnici koji neće moći biti raspoređeni, stavljaju na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske sukladno propisima o državnim službenicima.

Uz članak 16.

Odredbom ovoga članka propisuje se da će Ministarstvo, u ime Vlade Republike Hrvatske, u roku od osam dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, podnijeti zahtjev za upis brisanja Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj iz sudskog registra. Također, propisuje se da Hrvatski zavod za prostorni razvoj prestaje postojati danom upisa brisanja u sudskom registru. Nadalje, propisuje se da danom upisa brisanja Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj prestaje mandat ravnatelju toga Zavoda, predsjedniku i članovima Upravnog vijeća toga Zavoda.

Uz članak 17.

Odredbom ovoga članka se, sukladno Ustavu Republike Hrvatske, određuje objava i dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MJENJAJU,
ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 4.

(1) Na pitanja prava na pristup informacijama i podacima u postupcima koja nisu uređena ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona primjenjuju se odredbe propisa kojim se uređuje pravo na pristup informacijama.

(2) Na pitanja vezano za Hrvatski zavod za prostorni razvoj, županijske zavode, odnosno zavod Grada Zagreba za prostorno uređenje te za gradske zavode za prostorno uređenje ako ih veliki grad osnuje, koja nisu uređena ovim Zakonom, primjenjuju se odredbe propisa o ustanovama.

(3) Odredbe posebnih zakona i propisa donesenih na temelju tih zakona primjenjuju se u provedbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

(4) Pravilnici i tehnički propisi, čije je donošenje propisano posebnim zakonima, a koji utječu na propisivanje uvjeta za građenje građevina i provedbu drugih zahvata u prostoru ili određivanje lokacijskih uvjeta, donose se uz suglasnost ministra.

(5) Pravilnici i tehnički propisi doneseni protivno stavku 4. ovoga članka ne primjenjuju se u provedbi ovoga Zakona.

Hrvatski zavod za prostorni razvoj

Članak 18.

(1) Stručne poslove prostornog uređenja za Državu obavlja Hrvatski zavod za prostorni razvoj (u daljnjem tekstu: Zavod).

(2) Osnivač Zavoda je Republika Hrvatska, a osnivačka prava ostvaruje Vlada.

(3) Zavod ima svojstvo pravne osobe s pravima i odgovornostima propisanim ovim Zakonom.

Članak 19.

Djelatnost Zavoda obuhvaća osobito:

1. izradu, odnosno koordinaciju izrade i praćenje provedbe Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske, Državnog plana prostornog razvoja i drugih prostornih planova koje donosi Hrvatski sabor ili Vlada
2. izradu, odnosno koordinaciju izrade i suradnju u izradi drugih dokumenata od važnosti za prostorno uređenje i zaštitu prostora Države
3. vođenje, razvoj i upravljanje informacijskog sustava prostornog uređenja
4. pripremu liste pokazatelja o stanju u prostoru
5. izradu, odnosno vođenje izrade izvješća o stanju u prostoru Države

6. obavljanje stručnih poslova za određivanje sadržaja i metodologije prostornog planiranja u izradi prostornih planova i praćenju stanja u prostoru
7. suradnju s osobama, međunarodnim tijelima, institucijama i udrugama na izradi i provedbi projekata i programa iz područja prostornog uređenja
8. sudjelovanje u provedbi međunarodnih obveza Republike Hrvatske iz područja prostornog uređenja
9. osiguravanje uvjeta za pristup informacijama o prostoru, kojima raspolaže
10. sudjelovanje u izradi sektorskih strategija, planova, studija i drugih dokumenata državne razine propisanih posebnim zakonima
11. druge poslove u skladu s ovim Zakonom, posebnim propisima i statutom Zavoda.

Članak 20.

Tijela Zavoda su Upravno vijeće Zavoda i ravnatelj Zavoda.

Članak 21.

- (1) Upravno vijeće Zavoda upravlja Zavodom.
- (2) Upravno vijeće Zavoda ima predsjednika i 4 člana.
- (3) Predsjednika i članove Upravnog vijeća Zavoda imenuje i razrješava ministar.
- (4) Predsjednik Upravnog vijeća Zavoda je predstavnik Ministarstva.
- (5) Predsjednik i članovi Upravnog vijeća Zavoda imenuju se na četiri godine. Iste osobe mogu biti ponovno imenovane za člana Upravnog vijeća Zavoda.

Članak 22.

- (1) Upravno vijeće Zavoda ima sljedeće zadaće:
 1. donosi Statut Zavoda uz suglasnost Vlade
 2. donosi poslovnik o svom radu
 3. donosi godišnji program rada Zavoda uz suglasnost ministra i prati njegovo izvršavanje
 4. donosi financijski plan Zavoda uz suglasnost ministra i godišnji obračun
 5. donosi opće akte Zavoda
 6. predlaže ministru imenovanje referentnih centara za praćenje stanja u prostoru u pojedinim gospodarskim sektorima
 7. donosi odluke o stjecanju, opterećenju i otuđenju nekretnina u vlasništvu Zavoda ili druge imovine do iznosa utvrđenog Statutom, samostalno, a iznad toga iznosa uz suglasnost Vlade
 8. raspisuje javni natječaj za izbor ravnatelja Zavoda te imenuje i razrješava ravnatelja Zavoda
 9. odlučuje o drugim pitanjima utvrđenim ovim Zakonom i Statutom Zavoda, kao i o drugim pitanjima koja se odnose na upravljanje Zavodom, a za koje nije propisana nadležnost ravnatelja.
- (2) Upravno vijeće Zavoda dostavlja Ministarstvu izvješće o ostvarivanju godišnjeg programa rada Zavoda do 1. ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

Članak 23.

- (1) Ravnatelj Zavoda je voditelj poslovanja Zavoda.
- (2) Ravnatelj Zavoda se imenuje na vrijeme od četiri godine. Ista osoba može biti ponovno imenovana za ravnatelja.
- (3) Ravnatelj Zavoda zastupa i predstavlja Zavod.
- (4) Ravnatelj Zavoda za svoj rad odgovara Upravnom vijeću Zavoda i ministru.
- (5) Uvjeti koje mora ispunjavati, način izbora, poslovi i ovlasti ravnatelja Zavoda, utvrđuju se Statutom Zavoda.

Članak 24.

Statutom Zavoda utvrđuju se osobito ovlasti i način odlučivanja ravnatelja, osnove unutarnjeg ustrojstva Zavoda, način raspolaganja sredstvima, način ostvarivanja javnosti rada te druga pitanja za koje je ovim Zakonom i/ili posebnim propisom određeno da se uređuju statutom.

Članak 25.

- (1) Sredstva za obavljanje djelatnosti Zavoda, u skladu s programom rada i financijskim planom Zavoda, osiguravaju se iz državnog proračuna Republike Hrvatske i iz drugih izvora u skladu s ovim Zakonom.
- (2) Ako u obavljanju svoje djelatnosti Zavod ostvari dobit, odluku o raspolaganju s dobiti, kao i način snošenja gubitka, donosi Upravno vijeće Zavoda uz suglasnost ministra.
- (3) Zavod ne može bez suglasnosti ministra stjecati, otuđiti ili opteretiti nekretnine i drugu imovinu kojom raspolaže, a čija vrijednost prelazi iznos određen Statutom Zavoda.

Članak 33.

- (1) Informacijski sustav uspostavlja i razvija Ministarstvo u suradnji sa Zavodom i zavodima za prostorno uređenje županije, odnosno Grada Zagreba.
- (2) Informacijski sustav vodi i njime upravlja Zavod, zavod za prostorno uređenje županije, odnosno Grada Zagreba i zavod velikog grada ako je osnovan, svaki u okviru svojih ovlasti.

Članak 41.

- (1) Izvješće o stanju u prostoru se objavljuje u »Narodnim novinama«, odnosno u službenom glasilu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.
- (2) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna je Ministarstvu i Zavodu dostaviti izvješće o stanju u prostoru u elektroničkom obliku u roku od petnaest dana od dana objave u službenom glasniku.

Članak 43.

(1) Na zemljištu poljoprivredne namjene, zemljištu namijenjenom šumi i šumskom zemljištu te izdvojenom građevinskom području izvan naselja, određenom Državnim planom prostornog razvoja ne može se prostornim planom županije, Prostornim planom Grada Zagreba i prostornim planom uređenja grada, odnosno općine, određivati (planirati niti proširivati) građevinsko područje niti određivati namjena.

(2) Na izdvojenom građevinskom području izvan naselja određenom prostornim planom županije ne može se prostornim planom uređenja grada, odnosno općine određivati (planirati niti proširivati) građevinsko područje niti određivati druga namjena.

(3) Nova izdvojena građevinska područja izvan naselja mogu se određivati prostornim planom grada, odnosno općine i Prostornim planom Grada Zagreba samo ako su postojeća izdvojena građevinska područja izvan naselja izgrađena 50% ili više svoje površine.

(4) Građevinska područja naselja mogu se proširivati samo ako je postojeće područje izgrađeno 50% ili više svoje površine.

(5) Ako je ispunjen uvjet iz stavka 3., odnosno 4. ovoga članka građevinska područja izvan naselja, odnosno građevinska područja naselja mogu se povećati do 30% njihove površine.

(6) Izdvojeno građevinsko područje izvan naselja za koje u roku od pet godina od dana njegova određivanja nije donesen urbanistički plan uređenja ili do kojega nije izgrađena osnovna infrastruktura, prestaje biti građevinsko područje.

Članak 49.f

(1) Hrvatski zavod za prostorni razvoj obvezuje se u provedbi ovoga Zakona dostavljati Europskoj komisiji kopije prostornih planova državne razine koji obuhvaćaju morsko područje, u elektroničkom obliku, u roku od devedeset dana od dana njihove objave i sažetak o načinima suradnje iz članka 49.d stavka 3. ovoga Zakona za te planove u roku od devedeset dana od dana njihove uspostave.

(2) Zavodi za prostorno uređenje županija čiji teritorij obuhvaća morsko područje obvezuju se u provedbi ovoga Zakona dostavljati Europskoj komisiji kopije prostornih planova regionalne i lokalne razine, u elektroničkom obliku, na svome području koji obuhvaćaju morsko područje u roku od devedeset dana od dana njihove objave i sažetak uspostavljenih načina suradnje iz članka 49.d stavka 3. ovoga Zakona za te planove u roku od devedeset dana od dana njihove uspostave.

(3) Ministarstvo se obvezuje u provedbi ovoga Zakona:

1. obavijestiti Europsku komisiju o donošenju ovoga Zakona u roku od šezdeset dana od dana njegova stupanja na snagu
2. dostaviti Europskoj komisiji popis zavoda iz stavka 1. i 2. ovoga članka s potrebnim informacijama o tim tijelima u roku od šezdeset dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona

3. obavještavati Europsku komisiju o promjenama informacija iz podstavka 2. ovoga stavka u roku od šest mjeseci od dana nastanka promjene.

(4) Pod potrebnim informacijama iz stavka 3. podstavka 2. ovoga članka podrazumijeva se:

1. naziv i adresa tijela iz stavaka 1. i 2. ovoga članka
2. kratak opis pravnog statusa tijela iz stavaka 1. i 2. ovoga članka
3. kratak opis pravnih i administrativnih odgovornosti tijela iz stavaka 1. i 2. ovoga članka i njihove uloge u odnosu na morsko područje.

Članak 65.

(1) Dostupnost javnosti elektroničkog oblika prostornog plana tijekom njegove izrade, donošenja i važenja osigurava se putem informacijskog sustava.

(2) Dostupnost javnosti analognog oblika prostornog plana tijekom njegove izrade, donošenja i važenja osigurava nositelj izrade prostornog plana u svojem sjedištu.

(3) Dostupnost javnosti donesenog prostornog plana državne razine u analognom obliku osigurava Ministarstvo i Zavod u svojem sjedištu.

(4) Dostupnost javnosti donesenog prostornog plana područne (regionalne) i lokalne razine u analognom obliku osigurava upravno tijelo u svojem sjedištu.

Članak 82.

(1) Zavod, zavod za prostorno uređenje županije, odnosno Grada Zagreba, zavod za prostorno uređenje velikog grada, odnosno pravna osoba, koji izrađuju nacrt prijedloga, odnosno konačnog prijedloga prostornog plana (u daljnjem tekstu: stručni izrađivač), moraju prije početka njegove izrade imenovati odgovornog voditelja izrade nacrta prijedloga prostornog plana (u daljnjem tekstu: odgovorni voditelj).

(2) Za odgovornog voditelja mora se imenovati zaposlenik zavoda, odnosno pravne osobe koji ima strukovni naziv ovlaštenu arhitekt, odnosno ovlaštenu arhitekt urbanist.

(3) Ovlaštenu arhitekt koji samostalno obavlja stručne poslove prostornog uređenja je odgovorni voditelj izrade nacrta prijedloga prostornog plana koji izrađuje.

Članak 180.

(1) Nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona i ostavljenih na snazi ovim Zakonom, te zakonitost rada jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, upravna tijela upravnih tijela, stručnih upravnih tijela, Zavoda, zavoda, pravnih osoba s javnim ovlastima, osoba koje obavljaju stručne poslove prostornog uređenja te ovlaštenih arhitekata, i ovlaštenih inženjera s tim u vezi, provodi Ministarstvo.

(2) Nadzor iz stavka 1. ovoga članka koji se odnosi na opće akte provodi se u skladu s planom nadzora kojeg posebnom odlukom donosi ministar te po traženju pravosudnih tijela.

Članak 181.

(1) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, upravna tijela, stručna upravna tijela, Zavod, zavodi, pravne osobe s javnim ovlastima, osobe koje obavljaju stručne poslove prostornog uređenja te ovlašteni arhitekti i ovlašteni inženjeri dužni su Ministarstvu u svrhu provedbe nadzora omogućiti pristup njihovim službenim prostorijama i dostaviti sve zatražene podatke, dokumente i izvješća u zatraženom roku.

(2) Ako jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, upravno tijelo, stručno upravno tijelo, Zavod, zavod, pravna osoba s javnim ovlastima, osoba koja obavlja stručne poslove prostornog uređenja, ovlašteni arhitekt ili ovlašteni inženjer ne postupi po traženju Ministarstva iz stavka 1. ovoga članka, na ispunjenje zatraženog ga se poziva rješenjem.

Članak 182.

(1) Ministarstvo rješenjem naređuje jedinici lokalne ili područne (regionalne) samouprave, upravnom tijelu, stručnom upravnom tijelu, Zavodu, zavodu, pravnoj osobi s javnim ovlastima, osobi koje obavlja stručne poslove prostornog uređenja, ovlaštenom arhitektu, odnosno ovlaštenom inženjeru otklanjanje nezakonitosti koja se utvrdi u provedbi nadzora te rok za njeno otklanjanje.

(2) Nepostupanje po rješenju iz stavka 1. ovoga članka iz neopravdanog razloga je teška povreda službene dužnosti čelnika upravnog tijela, čelnika stručnog upravnog tijela, ravnatelja Zavoda, ravnatelja zavoda, odgovorne osobe u pravnoj osobi s javnim ovlastima, odnosno teža povreda dužnosti i ugleda ovlaštenog arhitekta, odnosno ovlaštenog inženjera.

Prilog:

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA JAVNOŠĆU
O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O
PROSTORNOM UREĐENJU, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Naslov dokumenta	Izješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o prostornom uređenju, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja
Svrha dokumenta	Izješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o prostornom uređenju, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Datum dokumenta	14. studenoga 2018.
Verzija dokumenta	
Vrsta dokumenta	Izješće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o prostornom uređenju, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	/
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	/
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	DA
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o prostornom uređenju, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona bio je objavljen na internetskim stranicama Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja i u sustavu e-Savjetovanja u trajanju od 15 dana, od 12. do 26. listopada 2018. godine
Ako nije, zašto?	

Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Vidjeti u prilogu ovoga obrasca
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Analiza dostavljenih primjedbi i prijedloga nalazi se u prilogu ovoga obrasca
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove

Izvešće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje s javnošću za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o prostornom uređenju, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona

Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
<p>Hrvatska komora arhitekata</p> <p>Primjedbe Hrvatske komore arhitekata, Hrvatske komore inženjera građevinarstva, Hrvatske komore inženjera strojarstva i Hrvatske komore inženjera elektrotehnike (u daljnjem tekstu: Komore) na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o prostornom uređenju: Donošenje zakona po hitnom postupku: Mjerodavni dio članka 204. stavka 1. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine broj 82/13., 113/16., 69/17. i 29/18.) pod nazivom "Razlozi za hitni postupak" glasi: "Iznimno, zakon se može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi. ..." Ustavni sud Republike Hrvatske u većem se broju svojih odluka, rješenja i izvješća bavio problemom "loše parlamentarne prakse" donošenja zakona po hitnom postupku. Presedansko značenje u tom smislu ima Izvešće broj: U-X-99/2013 od 23.01.2013. o postupcima donošenja zakona i o Poslovniku Hrvatskog sabora (Narodne novine broj 12/13.) (u daljnjem tekstu: Izvešće broj: U-X-99/2013 ili Izvešće). Noviji predmeti u kojima se Ustavni sud bavio tim problemom su rješenje broj: U-I-1694/2017 i dr. od 2. svibnja 2018. (točke 26. do 26.3. obrazloženja), rješenje broj: U-I-4545/2011 od 4. travnja 2017. (točke 10. i 10.1. obrazloženja) i rješenje broj: U-I-4455/2015 od 4. travnja 2017. (točke 29. do 29.3. obrazloženja). U Izvešću broj: U-X-99/2013 Ustavni sud utvrdio je sljedeća načelna ustavnopravna stajališta: "U novijoj parlamentarnoj praksi postupak donošenja zakona po hitnom postupku postao je gotovo pravilo, a ne iznimka. Ta pojava zabrinjava. Ustavni sud stoga je dužan upozoriti na nju. ... Ustavni sud dužan je podsjetiti da Republika Hrvatska pripada parlamentarnim demokracijama. Višestranački demokratski sustav i vladavina prava najviše su vrednote njezina ustavnog poretka (članak 3. Ustava). Učestala praksa donošenja zakona po hitnom postupku narušava samu bit parlamentarizma. Takva praksa obezvrjeđuje značenje demokratskih procedura i obvezu njihova poštovanja te onemogućuje javne rasprave o bitnim društvenim pitanjima, slabeći time i osnove za razvitak i unapređenje dijaloške kulture bez koje ne postoji demokratsko društvo. Pravo koje se stvara u procedurama koje nisu u skladu s duhom parlamentarizma ne nailazi na povjerenje građana, a istodobno podriva i njihovo povjerenje u demokratske institucije" (točke 2. i 6. Izvešća). Ustavni sud je u nastavku Izvešća broj: U-X-99/2013 podsjetio na međunarodnu obvezu koje se Republika Hrvatska dužna pridržavati, izrečenu u predmetu Europskog suda za ljudska prava Broniowski protiv Poljske (presuda, veliko vijeće, 22. lipnja 2004., zahtjev br. 31443/96): "184. ... imperativ održavanja legitamnog povjerenja građana u državu i pravo koje ona stvara, inherentan vladavini prava, zahtijeva od vlasti da</p>	<p>Odbijen</p> <p>Ne prihvaća se jer je nužno donijeti ovaj Zakon po hitnom postupku da bi se proveo Zaključak Vlade Republike Hrvatske, klase: 022-03/18-07/355, ur.broj: 50301-25/06-18-2 od 2. kolovoza 2018., o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, odnosno da bi se Hrvatski zavod za prostorni razvoj pripojio Ministarstvu graditeljstva i prostornoga uređenja u roku iz toga Zaključka, te da bi se uredili postupci i pitanja vezana uz prestanak rada toga Zavoda. Nadalje, racionalizacija sustava pravnih osoba s javnim ovlastima agencijskog tipa je mjera 1.3 iz Akcijskog plana provedbe Strategije razvoja javne uprave za razdoblje od 2017. do 2020. radi čega je Ministarstvo uprave donijelo prijedlog vezan uz smanjenje broja agencija, odnosno racionalizaciju sustava pravnih osoba s javnim ovlastima agencijskog tipa na način da se ukine, spoji ili pripoji središnjim državnim tijelima dio agencija. Naime, agencije koje obavljaju poslove koje mogu obavljati i središnja tijela državne uprave imaju ustrojene posebne jedinice koje obavljaju opće poslove čime se nepotrebno stvaraju troškovi pa bi daleko manji trošak bio ustrojavanje još jedne jedinice (odjela, službe, sektora ili čak uprave) unutar središnjeg tijela državne uprave nego funkcioniranje agencije kao zasebne pravne osobe. Također, gledajući s aspekta funkcionalnosti i transparentnosti za krajnje korisnike je prihvatljivije da postoji jedno tijelo s jasnim i širokim ovlastima, nego veliki broj pravnih osoba čije nadležnosti nisu jasno razgraničene, što je i preporuka broj 3 Europske komisije na Nacionalni plan reformi Republike Hrvatske za 2018., tj. Zaključak Vlade Republike Hrvatske, klase: 022-03/18-07/355, ur.broj: 50301-25/06-18-2 od 2. kolovoza 2018., o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima je odgovor Vlade Republike Hrvatske na preporuku 3 Europske komisije, odnosno postupanje u skladu sa spomenutom preporukom. Osim navedenog, državni proračun je već koncipiran na način da se pripajanje Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj Ministarstvu graditeljstva i prostornoga uređenja može nesmetano provesti, odnosno može se preuzeti svih 15 radnika Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj. Vezano uz protivljenje Komora da se Hrvatski zavod za prostorni razvoj pripoji Ministarstvu, tj. upravnom aparatu, što Komore smatraju lošim rješenjem jer će djelatnici Zavoda postati državni službenici kojima bi bio omogućen privilegirani položaj na tržištu rada, budući da se predlaže da im ostane aktivan status članova strukovnih Komora, što je u suprotnosti s Direktivom o uslugama 2006/123/EZ, Zakonom o zaštiti tržišnog natjecanja ("Narodne novine", broj 79/09 i 80/13) i s Pravilnikom o izdavanju suglasnosti za obavljanje stručnih poslova prostornoga uređenja („Narodne novine“ broj 136/2015), odnosno Komore smatraju da se radi o sukobu interesa jer bi Ministarstvo</p>

... isprave izvanpravnu praksu (to rectify the extra-legal practices)" (točka 6. Izvješća). Po toj je osnovi utvrdio "da se u postupcima donošenja zakona u Republici Hrvatskoj moraju poštovati standardi inherentni demokratskim procedurama, osobito široke javne rasprave, kao i duh parlamentarizma izražen u ustavnim postulatima o Republici Hrvatskoj kao demokratskoj višestranačkoj državi u kojoj je Hrvatski sabor predstavničko tijelo građana i nositelj zakonodavne vlasti (članci 3. i 70. Ustava)" (točka 7. Izvješća). Ustavni sud nije odrekao pravo zakonodavca "da u pojedinim specifičnim situacijama zakon donese po hitnom postupku". Međutim, to mora činiti iznimno, samo onda kad za to postoje opravdani razlozi. "Nužno je pri tome - bez iznimke - relevantne razloge za donošenje zakona po hitnom postupku podrobno obrazložiti u prijedlogu samog zakona. Nije dostatno samo se pozvati na Poslovnik (...) ili potrebu hitnog postupka opravdati općim, neodređenim ili neuvjerljivim razlozima" (točka 8. Izvješća). Štoviše, Ustavni sud utvrdio je u Izvješću broj: U-X-99/2013 neprihvatljivim i način na koji Vlada Republike Hrvatske u praksi primjenjuje poslovničko pravilo da se zakoni koji se usklađuju s dokumentima Europske unije donose po hitnom postupku, ako to zatraži predlagatelj (sadašnji članak 206. stavak 1., a tadašnji članak 163.a Poslovnika Hrvatskog sabora). Utvrdio je da je Vlada, kao predlagateljica zakona, tu odredbu Poslovnika Hrvatskog sabora "prihvatila nekritički, kao beziznimno i apsolutno pravilo". Ustavni sud u tom je smislu podsjetio "da se takvim pristupom sužava prostor za javne demokratske rasprave i slabi duh parlamentarizma. Pravilo o 'traženju' hitnog postupka u smislu članka 163.a Poslovnika i u tim se situacijama mora tumačiti usko, kad za to stvarno postoje opravdani razlozi" (točka 9. Izvješća). Primjenjujući ta načelna ustavnopravna stajališta Ustavnog suda na postupak donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju (u daljnjem tekstu: ZID Zakona o prostornom uređenju), Komore osobito ističu da ne postoji nijedan opravdani razlog zbog kojega bi Vlada Republike Hrvatske, kao predlagateljica, za donošenje tog Zakona trebala zatražiti hitni postupak. Štoviše, nijedan opravdani razlog za hitni postupak ne bi postojao čak ni u situaciji kad bi taj Zakon bio upućen u parlamentarnu proceduru pod oznakom P.Z.E. (zakoni koji se usklađuju s pravom Europske unije), što ovdje nije slučaj. Konačno, hitni postupak nikako se ne bi se mogao opravdati ni rokovima koji su određeni Zaključkom Vlade Republike Hrvatske o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, trgovačkih društava, instituta, zaklada i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, klasa: 022-03/18-07/355, ur.broj: 50301-25/06-18-2 od 2. kolovoza 2018. godine. Naime, u točki 13. tablice koja je sastavni dio tog Zaključka planirano je da se Hrvatski zavod za prostorni razvoj pripoji Ministarstvu graditeljstva i prostornoga uređenja, odnosno da nastavi rad u sastavu Ministarstva od 1. siječnja 2019. godine. Međutim, parlamentarna praksa jasno pokazuje da bi do 15. prosinca 2018. godine (do kada bi ZID Zakona o prostornom uređenju trebao biti donesen) bilo dovoljno vremena za donošenje zakona (kakav je ZID Zakona o prostornom uređenju. Ni zahtjev da se ZID Zakona o prostornom uređenju donese do 15. prosinca 2018., dakle, nikako nije opravdan razlog za njegovo donošenje po hitnom postupku. Konkretno primjedbe: Komore se protive pripajanju Hrvatskog

samo sebi izdavalo suglasnost za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja, navodimo da su zadaće Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj uređene Zakonom o prostornom uređenju te da Zavod nije gospodarski subjekt na tržištu rada, slijedom čega, se spomenuta Direktiva i Zakon ne odnose na tijela državne uprave nego na gospodarske subjekte. Donošenjem predloženog Zakona stručne poslove prostornog uređenja za Državu obavljati će Ministarstvo putem nadležne unutarnje ustrojstvene jedinice Zavod za prostorni razvoja te u navedenom slučaju suglasnost za obavljanje poslova prostornog uređenja koja se izdaje na temelju Pravilnika o izdavanju suglasnosti za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja nije potrebna, odnosno u navedenom slučaju nema nikakvog sukoba interesa. Primjedba da su na temelju Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje stručne poslove prostornog uređenja ovlaštene obavljati ovlaštene arhitekti urbanisti, a ne ovlaštene arhitekti se djelomično prihvaća u smislu potrebe usklađenja sa Zakonom o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju i Zakonom o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje, a odnosi se na korištenje stručnog naziva ovlaštene arhitekt urbanist.

zavoda za prostorni razvoj (u daljnjem tekstu: Zavod) Ministarstvu graditeljstva i prostornoga uređenja (u daljnjem tekstu: MGIPU) iz slijedećih razloga - Zavod će pripajanjem MGIPU izgubiti svoju samostalnost obavljanja stručnih poslova prostornog uređenja za Republiku Hrvatsku, kao što je to sada utvrđeno u članku 18. važećeg Zakona o prostornom uređenju (u daljnjem tekstu: Zakon), - krovna stručna ustanova RH za prostorno planiranje spojiti će se sa upravnim aparatom, što smatramo lošim rješenjem, - djelatnici Zavoda obavljati će posao temeljem Rješenja o raspoređivanju na radno mjesto, a ne temeljem Ugovora o radu, odnosno postaju državni službenici i namještenici, - pripajanjem Zavoda MGIPU djelatnicima Zavoda, odnosno službenicima MGIPU bi bio omogućen privilegirani položaj na tržištu rada, budući se predlaže da im ostane aktivan status članova strukovnih komora, što je u suprotnosti sa Direktivom o uslugama 2006/123/EZ i Zakonom o zaštiti tržišnog natjecanja ("Narodne novine" broj 79/09, 80/13), - pripajanjem Zavoda MGIPU predlaže se da Zavod kao ustrojstvena jedinica MGIPU može raditi sve razine prostornih planova državne, regionalne i lokalne razine, što je u suprotnosti sa Direktivom o uslugama 2006/123/EZ i Zakonom o zaštiti tržišnog natjecanja ("Narodne novine" broj 79/09, 80/13) te sa Pravilnikom o izdavanju suglasnosti za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja („Narodne novine“ broj 136/2015). Nedvojbeno se radi o sukobu interesa, jer bi MGIPU sam sebi izdavao suglasnost za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja. Nadalje, pripajanjem Zavoda MGIPU, u slučaju da Zavod izrađuje neku od razina tih prostornih planova, a temeljem članka 108. Zakona MGIPU sam sebi izdaje suglasnost, što također predstavlja sukob interesa, - temeljem Zakona o državnoj upravi („Narodne novine“ 150/11, 12/13, 93/16, 104/16) Ministarstvo nije nadležno za stručne poslove prostornog uređenja, - pripajanje Zavoda MGIPU u suprotnosti je i s drugim važećim propisima RH. Pored navedenog, slijedeći članci prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama zakona o prostornom uređenju nisu u skladu sa Zakonom o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje : Članak 15., Članak 30., Članak 39., Članak 82., Članak 130., Članak 181., Članak 183. U navedenim člancima propisano je da su ovlašteni arhitekti ovlašteni obavljati stručne poslove prostornog uređenja, što nije točno. Temeljem Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje stručne poslove prostornog uređenja ovlašteni su obavljati ovlašteni arhitekti urbanisti. Načelne primjedbe: Provedba Zaključka Vlade Republike Hrvatske o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, trgovačkih društava, instituta, zaklada i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, ima za cilj provesti racionalizaciju uprave kao postupak u interesu javnosti, ali je nedopustivo zbog provođenja Zaključka napraviti nemjerljivu štetu na drugom bitnom elementu države i državne uprave, uređenom sustavu prostornog uređenja. Smatramo da je u naravi dužnost i obaveza Ministarstva reagirati upozorenjem na Zaključak Vlade na način da se ukaže na potrebu neovisnosti Zavoda, odnosno na neprimjenjivost Zaključka na opći ustroj, načela postupanja, neovisnost rada i općenito potrebu postojanja samostalnog, profesionalnog i stručnog Zavoda, kako je to sada navedeno Zakonom o prostornom uređenju. Završno, sama procedura e-

savjetovanja izvršena je netransparentno. Na mrežnoj stranici „e-savjetovanje“ objavljeno je da savjetovanje traje do 26. listopada 2018. godine. Međutim, na mrežnoj stranici Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja objavljeno je da savjetovanje traje do 10. studenog 2018. godine (uočeno dana 26. listopada 2018. godine, 09:30 sati). Isto tako savjetovanje na Obrazac prethodne procjene za Zakon o izmjenama i dopunama zakona o prostornom uređenju trajalo je u periodu od 11. listopada do 25. listopada 2018. godine, praktički u isto vrijeme kada je otvoreno i savjetovanje za Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o prostornom uređenju (12. listopad do 26. listopad 2018. godine). Iz navedenog je očito da se trajanje savjetovanja preklapa. Naime, Zakon o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ 25/13, 85/15) predviđa da su tijela državne uprave nadležna za izradu nacrt zakona i podzakonskih akata dužna objaviti na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanja s javnošću nacrt propisa, općeg akta odnosno drugog dokumenta o kojem se provodi javno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću, u pravilu u trajanju od 30 dana, uz objavu razloga za donošenje, i ciljeva koji se žele postići savjetovanjem. Također, nakon provedenog savjetovanja, tijela državne uprave dužna su o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima obavijestiti zainteresiranu javnost putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanja s javnošću na kojem trebaju objaviti izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću koje dostavljaju Vladi Republike Hrvatske. Smatramo da se Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o prostornom uređenju treba povući iz procedure iz razloga što e-savjetovanje nije provedeno u skladu sa Zakonom o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ 25/13, 85/15), te sadrži niz odredbi koje nisu usklađene sa ostalim zakonima.

Ivan Markić 84

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA

Predlažem da se dopuni članak 36. kojim se definira lokacijska informacija. Mnoga javnopravna tijela šalju jednu rečenicu kojom se upućuje na prostorni plan bez konkretnih odgovara i uputa iz prostornog plana. Trebalo bi malo pomnije definirati što treba sadržavati lokacijska informacija. Može i nekim pravilnikom gdje će se propisati nekakav formular koji će trebati ispuniti pa da se bar taj pravilnik kasnije donese ako trenutno nemate plan/vremena mijenjati to u zakonu.

Odbijen

Ne prihvaća se jer predloženo nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona.