



P.Z. br. 526

HRVATSKI SABOR

KL.ASA: 022-03/18-01/239

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 16. studenoga 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o osnivanju Agencije za investicije i konkurentnost, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 16. studenoga 2018. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Darka Horvata, ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta, Marija Antonića i Natašu Mikuš Žigman, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta, te Zvonimira Novaka, pomoćnika ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-01/132

Urbroj: 50301-25/16-18-4

Zagreb, 16. studenoga 2018.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o osnivanju Agencije za investicije i konkurentnost, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o osnivanju Agencije za investicije i konkurentnost, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Darka Horvata, ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta, Marija Antonića i Natašu Mikuš Žigman, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta, te Zvonimira Novaka, pomoćnika ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta.

PREDSJEDNIK



mr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA
O OSNIVANJU AGENCIJE ZA INVESTICIJE
I KONKURENTNOST, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O OSNIVANJU AGENCIJE ZA INVESTICIJE I KONKURENTNOST

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

a) Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se uređuju ovim Zakonom

Zakonom o osnivanju Agencije za investicije i konkurentnost (Narodne novine, br. 53/12, 56/13 i 152/14) uređuje se osnivanje Agencije za investicije i konkurentnost (u daljnjem tekstu: Agencija) kao javne ustanove radi strukturne podrške povećanju konkurentnosti hrvatskog gospodarstva i poticanju investicija pravnih osoba, te se uređuje djelatnost, ustrojstvo, prava, obveze i izvori sredstava Agencije.

Osnivač Agencije je Republika Hrvatska, a osnivačka prava i dužnosti u ime osnivača obavlja ministarstvo nadležno za gospodarstvo. Agencija je pravna osoba s javnim ovlastima koja obavlja poslove u okviru djelatnosti propisanih Zakonom, upisana u sudski registar.

Djelatnost Agencije je sustavna i operativna provedba politika i mjera za povećanje konkurentnosti hrvatskoga gospodarstva s posebnim naglaskom na poticanje investicija pravnih osoba, poboljšanje učinkovitosti u primjeni inovacija i podrške primjeni financijskih mehanizama za podršku gospodarstvu te obavljanje poslova iz područja javno-privatnog partnerstva (u daljnjem tekstu: JPP) u skladu s posebnim zakonom iz područja javno-privatnog partnerstva. Agencija kao pravna osoba s javnim ovlastima provodi proaktivni pristup poticanja investicija sukladno Strategiji poticanja investicija, pomaže uklanjanju administrativnih barijera, daje podršku primjeni novih financijskih mehanizama za podršku gospodarstvu, pruža savjetodavne usluge trgovačkim društvima i pravnim osobama u provođenju investicija, potiče suradnju javnog, privatnog i znanstveno-istraživačkog sektora za jačanje izvrsnosti industrije kroz osnivanje nacionalnih klastera konkurentnosti te pružanje tehničko-administrativne i financijske podrške njihovom radu, sudjeluje u izradi strateških dokumenata namijenjenih jačanju konkurentnosti i prati njihovu realizaciju, daje podršku u provedbi politike i mjera sektorske specijalizacije regija, pruža podršku Vijeću za konkurentnost u području mjerenja konkurentnosti i izradi preporuka za unapređenje konkurentnosti, prati ključne aktivnosti tijela državne uprave i javnih institucija na svim razinama koje značajno utječu na ukupnu konkurentnost nacionalnog gospodarstva i daje preporuke za njihovo unapređenje s aspekta povećanja konkurentnosti, putem međunarodne suradnje razmjenjuje iskustva i dobru praksu u području unapređenja konkurentnosti i poticanja održivog razvitka, provodi postupak odobravanja prijedloga projekata JPP-a, objavljuje popis informacija o projektima koji se namjeravaju provesti po modelu JPP-a, objavljuje popis odobrenih projekata JPP-a, surađuje s javnim tijelima u postupku odabira privatnog partnera, vodi Registar ugovora o JPP-u, prati provedbu projekata JPP-a sukladno propisima iz područja JPP-a, izrađuje i objavljuje vodiče i priručnike za pripremu, ugovaranje

i provedbu projekata JPP-a te daje upute i objašnjenja iz područja JPP-a, sudjeluje u informiranju subjekata na tržištu JPP-a o zakonodavnom i institucionalnom okviru JPP-a, u prijenosu znanja o JPP-u te u promicanju najbolje prakse, surađuje s inozemnim nacionalnim tijelima ovlaštenima za primjenu modela JPP-a i provedbu projekata JPP-a te s međunarodnim organizacijama i institucijama u svrhu unapređenja područja JPP-a.

Imajući u vidu problematiku nedovoljne učinkovitosti tijela javne uprave, velikog broja pravnih osoba agencijskog tipa čije se djelatnosti preklapaju i troškova državnog proračuna potrebno je provesti racionalizaciju na način da se određene pravne osobe agencijskog tipa ukinu, spoje ili pripoje središnjim državnim tijelima. U tom smislu Vlada Republike Hrvatske je 2. kolovoza 2018. godine donijela Zaključak o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima. Radi provedbe navedenog Zaključka predlaže se prestanak važenja Zakona o osnivanju Agencije za investicije i konkurentnost, a što za posljedicu ima prestanak rada Agencije, da bi se postigla racionalizacija poslovanja, optimizacija procesa i organizacijske strukture.

Poslove Agencije preuzet će Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta.

b) Posljedice koje će proisteci donošenjem ovoga Zakona

Donošenjem ovoga Zakona, Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta preuzet će radnike, imovinu, opremu, elektronske očevidnike i informacijske sustave, sredstva za rad, financijska sredstva, prava i obveze, pismohranu i drugu dokumentaciju, te radnike Agencije, koji stupanjem na snagu ovoga Nacrta prijedloga zakona postaju državni službenici ili namještenici i preuzimaju se u Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta, a za što se ocjenjuje da će pridonijeti racionalnijoj organizaciji poslovanja i učinkovitijem poslovanju te za posljedicu imati ukupno smanjenje troškova.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedbom ovoga Zakona ostvarit će se uštede u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Naime, racionalizirat će se operativni troškovi poslovanja, te se očekuje ušteta u ukupnom iznosu od 1.361.000,00 kuna godišnje. Ušteta se odnosi na smanjenje rashoda za zaposlene zbog ukidanja radnog mjesta ravnatelja, smanjenje materijalnih rashoda zbog preseljenja zaposlenika Agencije za investicije i konkurentnost na lokaciju Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta što će smanjiti režijske troškove, kao i smanjenje rashoda za nabavu dugotrajne imovine zbog korištenja opreme na lokaciji Ministarstva. Donošenjem ovoga Zakona Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta preuzet će 35 radnika Agencije za investicije i konkurentnost.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Prema odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Zakon se može donijeti po hitnom postupku kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi.

Ovaj Zakon predlaže se donijeti po hitnom postupku radi provedbe Nacionalnog programa reformi 2018. mjere 1.3.3. Racionalizacija sustava pravnih osoba s javnim ovlastima

agencijskog tipa odnosno provedbe Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 2. kolovoza 2018. godine prema kojem je rok za prestanak rada Agencije za investicije i konkurentnost 1. siječnja 2019. godine. S obzirom na to da se radi o racionalizaciji pravnih osoba s javnim ovlastima i racionalnijem trošenju sredstava državnog proračuna predlagatelj smatra da su ispunjeni uvjeti za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O OSNIVANJU AGENCIJE ZA INVESTICIJE I KONKURENTNOST

Članak 1.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o osnivanju Agencije za investicije i konkurentnost (Narodne novine, br. 53/12, 56/13 i 152/14).

Članak 2.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona Agencija za investicije i konkurentnost prestaje s radom.

Članak 3.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona ministarstvo nadležno za poslove gospodarstva preuzima poslove Agencije za investicije i konkurentnost.

Članak 4.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona ministarstvo nadležno za poslove gospodarstva preuzima radnike, imovinu, opremu, elektronske očevidnike i informacijske sustave, sredstva za rad, financijska sredstva, prava i obveze, pismohranu i drugu dokumentaciju Agencije za investicije i konkurentnost.

Članak 5.

(1) Ministarstvo nadležno za poslove gospodarstva će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu Pravilnika iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona radnike zatečene na preuzetim poslovima Agencije za investicije i konkurentnost rasporediti na nova radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete sukladno Pravilniku o unutarnjem redu.

(2) Do donošenja rješenja o rasporedu državnog službenika odnosno do sklapanja novog ugovora o radu namještenika, radnici iz stavka 1. ovoga članka nastavljaju obavljati poslove sukladno dosadašnjim ugovorima o radu i zadržavaju sva prava iz radnog odnosa sukladno sklopljenim ugovorima o radu.

(3) Preuzetim radnicima iz stavka 1. ovoga članka koji neće biti raspoređeni, otkazat će se radni odnos sukladno općim propisima o radu.

Članak 6.

(1) Ravnatelj Agencije podnijet će prijavu za upis prestanka Agencije u sudskom registru u roku od 8 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Danom brisanja iz sudskog registra prestaje mandat ravnatelju, zamjeniku ravnatelja, predsjedniku i članovima Upravnog vijeća Agencije za investicije i konkurentnost.

Članak 7.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta (Narodne novine, br. 14/17 i 90/17) s odredbama ovoga Zakona.

(2) Ministar gospodarstva, poduzetništva i obrta će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Uredbe iz stavka 1. ovoga članka uskladiti Pravilnik o unutarnjem redu s odredbama Uredbe iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 8.

Postupci započeti na temelju Zakonu o osnivanju Agencije za investicije i konkurentnost (Narodne novine, br. 53/12, 56/13 i 152/14) koji nisu dovršeni do stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se prema odredbama toga Zakona.

Članak 9.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2019. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Člankom se propisuje da danom stupanja na snagu zakona prestaje važiti Zakon o osnivanju Agencije za investicije i konkurentnost (Narodne novine, br. 53/12, 56/13 i 152/14).

Uz članak 2.

Člankom se određuje da danom stupanja na snagu Zakona Agencija za investicije i konkurentnost prestaje s radom.

Uz članak 3.

Određuje se da Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta danom stupanja na snagu ovoga Zakona preuzima poslove Agencije za investicije i konkurentnost.

Uz članak 4.

Uređuje se preuzimanje radnika, imovine, opreme, imovine, opreme, elektronskih očevidnika i informacijskih sustava, sredstva za rad, financijskih sredstava, prava i obveze, pismohrane i drugu dokumentacije od strane Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta.

Uz članak 5.

Uređuje se preuzimanje radnika zatečenih u Agenciji za investicije i konkurentnost odnosno njihovo raspoređivanje na nova radna mjesta sukladno Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta. Također, propisuje se i postupanje u slučaju da preuzeti radnik ne pristane na raspored na novo radno mjesto.

Uz članak 6.

Predmetnim člankom propisuje se obveza ravnatelja Agencije da u roku od 8 dana od dana stupanja na snagu Zakona podnese prijavu za upis prestanka Agencije u sudskom registru, te se uređuje status ravnatelja, zamjenika ravnatelja, predsjednika i članova Upravnog vijeća Agencije za investicije i konkurentnost.

Uz članak 7.

Ovim člankom utvrđeno je da će Vlada Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Zakona uskladiti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta s odredbama ovoga Zakona, dok će ministar gospodarstva, poduzetništva i obrta u roku 30 dana od dana stupanja na snagu predmetne Uredbe uskladiti Pravilnik o unutarnjem redu s odredbama Uredbe.

Uz članak 8.

Ovim člankom se uređuje rješavanje postupaka koji su započeli prema Zakonu o osnivanju o Agencije za investicije i konkurentnost.

Uz članak 9.

Propisuje se stupanje na snagu Zakona.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću za Nacrt prijedloga zakona o prestanku važenja Zakona o Agenciji za investicije i konkurentnost, s Konačnim prijedlogom zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta
Svrha dokumenta	Izješćivanje o provedenom savjetovanju s javnošću
Datum dokumenta	8. studenoga 2018.
Verzija dokumenta	Prva
Vrsta dokumenta	Nacrt prijedloga zakona
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o prestanku važenja Zakona o Agenciji za investicije i konkurentnost, s Konačnim prijedlogom zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Nema
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Nije bilo uključenih u postupak izrade ovog nacrt
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da Objavljen je 23. listopada 2018. na internetskoj stranici Središnjeg državnog portala e-savjetovanje. Ostavljen je rok od 15 dana za savjetovanje koji je istekao 7. studenoga 2018.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Nije bilo predstavnika zainteresirane javnosti
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za	Nije bilo primjedbi

neprihvatanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo troškova u provedbi savjetovanja