



**P.Z. br. 473**

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/18-01/197

URBROJ: 65-18-02

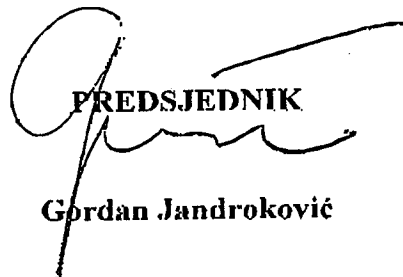
Zagreb, 2. studenoga 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterđentima, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 31. listopada 2018. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Milana Kujundžića, dr. med., ministra zdravstva, Tomislava Dulibića i prim. Željka Plazonića, dr. med., državne tajnike u Ministarstvu zdravstva, te prof. dr. sc. prim. Vilija Beroša, dr. med. i prim. Veru Katalinić-Janković, dr. med., pomoćnike ministra zdravstva.

  
**PREDSJEDNIK**  
Gordan Jandroković



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/18-01/147

**Urbroj:** 50301-27/12-18-3

**Zagreb,** 31. listopada 2018.

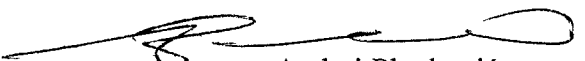
**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Milana Kujundžića, dr. med., ministra zdravstva, Tomislava Dulibića i prim. Željka Plazonića, dr. med., državne tajnike u Ministarstvu zdravstva, te prof. dr. sc. prim. Vilija Beroša, dr. med. i prim. Veru Katalinić-Janković, dr. med., pomoćnike ministra zdravstva.

PREDSJEDNIK



mr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PROVEDBI  
UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA  
OD 31. OŽUJKA 2004. GODINE O DETERDŽENTIMA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PROVEDBI  
UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA  
OD 31. OŽUJKA 2004. GODINE O DETERDŽENTIMA**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI  
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA  
PROISTEĆI**

Zakonom o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima (Narodne novine, br. 34/12 i 25/13) utvrđuje se Ministarstvo zdravstva kao nadležno tijelo i zadaće nadležnoga tijela za provedbu Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima (SL L 104 od 8. travnja 2004.).

Inspeksijski nadzor nad provedbom Uredbe (EZ) br. 648/2004 i navedenoga Zakona obavlja sanitarna inspekcija Ministarstva zdravstva sukladno propisima kojima je uređen djelokrug i ovlasti sanitarne inspekcije te nadzor nad predmetima opće uporabe i kemikalijama, dok upravni nadzor nad provedbom Uredbe 648/2004/EZ i navedenoga Zakona obavlja Ministarstvo zdravstva.

Nacionalnim programom reformi za 2018. utvrđene su mjere za jačanje konkurentnosti gospodarstva i unaprjeđenje poslovnog okruženja (mjere 4.1. i 4.1.1.) te s njima u vezi mjera "Objedinjavanje gospodarskih inspekcija", kao temelj za učinkovitije obavljanje inspeksijskih poslova, koji se sada obavljaju u središnjim tijelima državne uprave, u konkretnom slučaju inspeksijskih poslova koje obavlja sanitarna inspekcija Ministarstva zdravstva.

S obzirom na to da poslove inspeksijskih nadzora iz nadležnosti sanitarne inspekcije Ministarstva zdravstva od 1. siječnja 2019. godine preuzima Državni inspektorat, potrebno je izmijeniti i dopuniti odredbe Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima.

**III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

#### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Prema odredbi članka 204. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) zakon se može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi.

Nacionalnim programom reformi 2018. utvrđena je reformska mjera objedinjavanja inspekcija u Državnom inspektoratu kao temelj za učinkovitije obavljanje inspeksijskih poslova, koji se sada obavljaju u središnjim tijelima državne uprave.

Slijedom navedenog predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku, u cilju izbjegavanja pojave pravnih praznina u postupanju inspeksijskih službi u sklopu Državnog inspektorata od 1. siječnja 2019. godine, te u svrhu osiguravanja pravilnog, učinkovitog i djelotvornog funkcioniranja državne uprave u upravnim područjima koje je Državni inspektorat preuzeo od pojedinih središnjih tijela državne uprave, a što su osobito opravdani razlozi za donošenje ovoga zakona po hitnom postupku.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O  
PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOGA PARLAMENTA  
I VIJEĆA OD 31. OŽUJKA 2004. GODINE O DETERDŽENTIMA**

**Članak 1.**

U Zakonu o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima (Narodne novine, br. 34/12 i 25/13), u članku 3. stavku 1. riječi: "Ministarstvo zdravlja" zamjenjuju se riječima: "ministarstvo nadležno za zdravstvo".

U stavku 2. riječi: "ministar zdravlja" zamjenjuju se riječima: "ministar nadležan za zdravstvo".

**Članak 2.**

Naslov iznad članka 5. i članak 5. mijenjaju se i glase:

*"Inspekcijski nadzor*

**Članak 5.**

(1) Inspekcijski nadzor nad provedbom Uredbe (EZ) br. 648/2004 i ovoga Zakona obavljaju sanitarni inspektori Državnog inspektorata sukladno propisima kojima je uređen djelokrug i ovlasti Državnog inspektorata te nadzor nad predmetima opće uporabe i kemikalijama.

(2) Upravni nadzor nad provedbom Uredbe (EZ) br. 648/2004 i ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.

(3) Ako određeni deterdžent koji ispunjava uvjete iz Uredbe (EZ) br. 648/2004 predstavlja rizik za zdravlje ljudi, okoliš ili životinje, sanitarni inspektor Državnog inspektorata ovlašten je privremeno zabraniti stavljanje na tržište tog deterdženta na području Republike Hrvatske, narediti povlačenje tog proizvoda s tržišta Republike Hrvatske, narediti povlačenje od potrošača ili ograničiti njegovu dostupnost na tržištu Republike Hrvatske u skladu s člankom 15. Uredbe (EZ) br. 648/2004."

**Članak 3.**

U članku 8. stavku 2. iza riječi: "sanitarni inspektor" dodaju se riječi: "Državnog inspektorata".

**Članak 4.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2019. godine.

**OBRAZLOŽENJE****Uz članak 1.**

Izvršeno je usklađivanje naziva središnjeg tijela državne uprave nadležnog za zdravstvo, kao i naziva čelnika istog tijela.

**Uz članke 2. i 3.**

S obzirom na to da poslove inspekcijskih nadzora iz nadležnosti sanitarne inspekcije Ministarstva zdravstva od 1. siječnja 2019. godine preuzima Državni inspektorat, nužne su odgovarajuće izmjene članka 5. i 8. Zakona.

**Uz članak 4.**

Ovim člankom određuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

## **ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

### **Članka 3.**

Nadležno tijelo za provedbu Uredbe (EZ) br. 648/2004 i ovoga Zakona jest Ministarstvo zdravlja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

Za provedbu posebnih stručnih poslova i savjetovanja Ministarstva, ministar zdravlja (u daljnjem tekstu: ministar) može ovlastiti drugo tijelo.

Pri provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 i ovoga Zakona Ministarstvo surađuje sa središnjim tijelima državne uprave nadležnim za poslove zaštite okoliša, vodnoga gospodarstva i gospodarstva.

Ministar je ovlašten donijeti pravilnike, naredbe i napatke za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije donesenih na temelju Uredbe (EZ) br. 648/2004.

### ***Inspeksijski i upravni nadzor***

### **Članak 5.**

Inspeksijski nadzor nad provedbom Uredbe (EZ) br. 648/2004 i ovoga Zakona obavljaju sanitarni inspektori sukladno propisima kojima je uređen djelokrug i ovlasti sanitarne inspekcije te nadzor nad predmetima opće uporabe i kemikalijama.

Upravni nadzor nad provedbom Uredbe (EZ) br. 648/2004 i ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.

Ako određeni deterdžent koji ispunjava uvjete iz Uredbe (EZ) br. 648/2004 predstavlja rizik za zdravlje ljudi, okoliš ili životinje, sanitarni inspektor ovlašten je privremeno zabraniti stavljanje na tržište tog deterdženta na području Republike Hrvatske, narediti povlačenje tog proizvoda s tržišta Republike Hrvatske, narediti povlačenje od potrošača ili ograničiti njegovu dostupnost na tržištu Republike Hrvatske u skladu sa člankom 15. Uredbe (EZ) br. 648/2004.

### **Članak 8.**

Novčanom kaznom od 20.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. stavlja na tržište deterdžente ili površinski aktivne tvari protivno članku 3. i 4. Uredbe (EZ) br. 648/2004,
2. postupa protivno članku 4.a i Prilogu VI.a Uredbe (EZ) br. 648/2004,
3. obavlja ispitivanja površinski aktivnih tvari za deterdžente protivno članku 7. Uredbe (EZ) br. 648/2004,
4. postupa protivno članku 9. stavku 1. i 3. Uredbe (EZ) br. 648/2004,
5. ne označi sredstva za čišćenje u skladu s člankom 11. Uredbe (EZ) br. 648/2004.



Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 kuna sanitarni inspektor kaznit će za prekršaj na mjestu počinjenja prekršaja odgovornu osobu u pravnoj osobi i fizičku osobu koja obavlja registriranu djelatnost stavljanja na tržište deterdženata za nepoštivanje odredaba ovoga Zakona.

Ako osoba kažnjena za prekršaj iz stavka 2. ovoga članka ponovno počini istovjetni prekršaj, kaznit će se na mjestu počinjenja prekršaja novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 kuna.

**Prilog:**

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

**OBRAZAC**  
**IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU**  
**O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O PROVEDBI**  
**UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD 31. OŽUJKA 2004.**  
**GODINE O DETERDŽENTIMA, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA**

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo zdravstva
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Datum dokumenta	listopad 2018.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	/
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo zdravstva
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Nisu bili uključeni predstavnici zainteresirane javnosti.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Da
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je	Nacrt prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskog parlamenta i

<p>vremena ostavljeno za savjetovanje?</p> <p>Ako nije, zašto?</p>	<p>Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona objavljen je na Središnjem državnom portalu e-Savjetovanja, u razdoblju od 15. do 30. listopada 2018. godine</p>	
<p>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?</p>	<p>Nisu zaprimljena očitovanja predstavnika zainteresirane javnosti.</p>	
<p><b>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</b></p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Nije bilo primjedbi niti komentara.</p>	
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Provedba savjetovanja nije iziskivala financijske troškove.</p>	