



P.Z. br. 393

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/18-01/111

URBROJ: 65-18-08

Zagreb, 24. listopada 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o Središnjem registru državne imovine***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 24. listopada 2018. godinc.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Gorana Marića, ministra državne imovine, Tomislava Bobana i Krunoslava Katičića, državne tajnike u Ministarstvu državne imovine, te Ivanu Pintar i Leona Žulja, pomoćnike ministra državne imovine.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-01/46
Urbroj: 50301-26/23-18-10
Zagreb, 24. listopada 2018.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o Središnjem registru državne imovine

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi sa člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o Središnjem registru državne imovine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Gorana Marića, ministra državne imovine, Tomislava Bobana i Krunoslava Katičića, državne tajnike u Ministarstvu državne imovine, te Ivanu Pintar i Leona Žulja, pomoćnike ministra državne imovine.



**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SREDIŠNJEM REGISTRU
DRŽAVNE IMOVINE**

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SREDIŠNJEM REGISTRU DRŽAVNE IMOVINE

Predmet zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine (u daljnjem tekstu: Središnji registar), ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar i druga pitanja vezana za Središnji registar.

Pravna narav i sadržaj Središnjeg registra

Članak 2.

(1) Središnji registar predstavlja sveobuhvatnu i cjelovitu, metodološki standardiziranu i kontinuirano ažuriranu evidenciju državne imovine.

(2) Pod pojmom državne imovine u smislu stavka 1. ovoga članka podrazumijeva se sva nefinancijska i financijska imovina države i to: imovina u vlasništvu Republike Hrvatske, imovina jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, imovina trgovačkih društava, zavoda i drugih pravnih osoba čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, imovina ustanova kojima je jedan od osnivača Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, imovina ustanova kojima je jedan od osnivača ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i imovina pravnih osoba s javnim ovlastima te pojavni oblici državne imovine koji su tim pravnim osobama na temelju posebnog propisa ili pravnog posla dani na upravljanje ili korištenje (u daljnjem tekstu: državna imovina), bez obzira na visinu vlasničkih udjela.

(3) Podaci o imovini iz stavka 2. ovoga članka se dostavljaju, unose i vode u skladu s klasifikacijom pojavnih oblika imovine prema rasporedu računa Računskog plana za proračunsko računovodstvo, Računskog plana za neprofitne organizacije i kontnog plana poduzetnika.

Nadležno tijelo

Članak 3.

Središnji registar vodi središnje tijelo državne uprave nadležno za razvoj digitalnog društva.

Obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar i njihove obveze

Članak 4.

(1) Obveznici dostave i unosa podataka su:

- proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna

- jedinice lokalne samouprave
- jedinice područne (regionalne) samouprave
- proračunski i izvanproračunski korisnici proračuna jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- trgovačka društva, zavodi i druge pravne osobe čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- ustanove kojima je jedan od osnivača Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- ustanova kojima je jedan od osnivača ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- pravne osobe s javnim ovlastima.

(2) Obveznici iz stavka 1. ovoga članka dužni su:

- voditi svoju evidenciju o pojavnim oblicima državne imovine iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona kojom upravljaju, raspoložu ili im je dana na korištenje, neovisno o nositelju vlasničkih prava te imovine
- dostaviti i unijeti podatke o pojavnim oblicima državne imovine iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona kojom upravljaju ili raspoložu u Središnji registar uz naznaku isprave na temelju koje je upis, promjena ili brisanje izvršeno, sukladno postupku koji će se propisati Pravilnikom o tehničkoj strukturi podataka i načinu upravljanja Središnjim registrom.

(3) Dostavu i unos podataka o pojavnim oblicima državne imovine iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona u Središnji registar može za proračunske i izvanproračunske korisnike proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, trgovačka društva, zavode i druge pravne osobe čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i za ustanove kojima je jedan od osnivača jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izvršiti nadležna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(4) Podatke vezane uz promjene u vlasništvu i drugim stvarnim pravima svih pojava oblika državne imovine iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona, kao i podatke o ispravama na temelju kojih je promjena izvršena, obveznici su dužni dostaviti u Središnji registar bez odgode, a najkasnije u roku od 60 dana od izvršene promjene.

Ciljevi vođenja Središnjeg registra

Članak 5.

(1) Ciljevi vođenja Središnjeg registra su:

- evidencija, uvid u opseg i strukturu pojava oblika državne imovine iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona
- učinkovitije upravljanje i nadzor nad raspolaganjem i stanjem državne imovine iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona
- kvalitetnije i brže donošenje odluka o upravljanju i raspolaganju državnom imovinom iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona te praćenje koristi i učinaka upravljanja pojavnim oblicima imovine iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona.

(2) U svrhu ispunjenja cilja iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka dostavljaju se podaci o:

- imovini u vlasništvu obveznika iz članka 4. stavka 1. ovoga Zakona
- državnoj imovini iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona kojom obveznici dostave i unosa podataka upravljaju, raspolažu ili koriste na temelju zakona i/ili drugog propisa.

(3) U svrhu ispunjenja ciljeva iz stavka 1. podstavaka 2. i 3. ovoga članka dostavljaju se podaci o:

- državnoj imovini iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona kojom obveznici unosa podataka upravljaju, raspolažu ili se koriste na temelju zakona i/ili drugog propisa
- imovini koju koriste na temelju ugovora o zakupu, ugovora o najmu ili ugovora o korištenju, neovisno o nositelju vlasničkih prava.

Javna objava i dostava podataka iz Središnjeg registra

Članak 6.

(1) Podaci Središnjeg registra objavljuju se na mrežnim stranicama sukladno odredbama Uredbe iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ne objavljuju se podaci iz Središnjeg registra koji su klasificirani temeljem zakona kojim se uređuje tajnost podataka.

(3) Središnje tijelo državne uprave nadležno za razvoj digitalnog društva dužno je omogućiti osobama koje ispunjavaju propisane uvjete, u smislu mjera i standarda informacijske sigurnosti, pristup svim podacima o pojavnim oblicima imovine države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u Središnjem registru i to: ovlaštenim osobama Vlade Republike Hrvatske, ministarstva nadležnog za upravljanje državnom imovinom i ministarstva nadležnog za financije.

Provedbeni propisi

Članak 7.

(1) Vlada Republike Hrvatske uredbom pobliže uređuje ustrojstvo i način vođenja, te sadržaj Središnjeg registra, način prikupljanja podataka za Središnji registar, te utvrđuje podatke koji se javno ne objavljuju.

(2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za razvoj digitalnog društva donosi Pravilnik o tehničkoj strukturi podataka i načinu upravljanja Središnjim registrom.

Nadzor

Članak 8.

Nadzor nad provedbom ovoga Zakona vrši središnje tijelo državne uprave nadležno za razvoj digitalnog društva.

Prijelazne i završne odredbe

Članak 9.

Središnji registar državne imovine koji je uspostavljen kao upisnik i vodi se sukladno odredbama Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17) s danom stupanja na snagu ovoga Zakona nastavlja s radom sukladno odredbama Uredbe o registru državne imovine (Narodne novine, broj 55/11), a do stupanja na snagu Uredbe iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona.

Članak 10.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Uredbu iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za razvoj digitalnog društva donijet će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu Uredbe iz stavka 1. ovoga članka Pravilnik iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona.

Članak 11.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva preuzima od Ministarstva državne imovine poslove vođenja Središnjeg registra, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju Ministarstva vezanu za vođenje Središnjeg registra, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze Ministarstva državne imovine vezane za vođenje Središnjeg registra, kao i državne službenike Ministarstva državne imovine koji su obavljali preuzete poslove vezano za Središnji registar.

Članak 12.

Državni službenici Ministarstva državne imovine koji su u trenutku stupanja na snagu ovoga Zakona zatečeni na obavljanju preuzetih poslova, prelaze na rad u Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva i zadržavaju plaće prema dosadašnjim rješenjima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema novoj uredbi o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva i novom pravilniku o unutarnjem redu Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva donesenom na temelju te uredbe.

Članak 13.

(1) Vlada Republike Hrvatske uskladit će uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva državne imovine i Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva s odredbama ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu Uredbe iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Čelnici Ministarstva državne imovine i Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva uskladit će pravilnike o unutarnjem redu s uredbama iz stavka 1. ovoga članka u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu tih uredbi.

Članak 14.

Obveznici dostave podataka koji do stupanja na snagu ovog Zakona nisu dostavili podatke o imovini u Središnji registar, dužni su u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona dostaviti cjelokupnu evidenciju o pojavnim oblicima državne imovine iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona kojom upravljaju, raspoložu ili im je dana na korištenje.

Članak 15.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Registar državne imovine prvi put je bio uređen Zakonom o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine, br. 145/10 i 70/12) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2011. godine, a bio je na snazi do 30. lipnja 2013. godine kada je na snagu stupio Zakon o upravljanju i raspolaganu imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 4/13, 130/14, 18/16 i 89/17). Tim zakonom taksativno su pobrojani pojavni oblici državne imovine, te je propisano da Središnji registar vodi pravni prednik Ministarstva državne imovine - Državni ured za upravljanje državnom imovinom.

Analiza je pokazala da su odredbe o Registru u važećem Zakonu problematične između ostaloga i što se u pogledu terminologije miješaju pojavni oblici imovine i načini korištenja iste. Primjerice, Registar bi trebao sadržavati i popis imovine u pojavnom obliku koncesije što nije moguće. Naime, koncesija nije oblik državne imovine već oblik pravnog posla kojim se raspolaže imovinom, a koja je izvan pravnog prometa, poput pomorskog dobra. Ono što je imovina Republike Hrvatske kod koncesije je koncesijska naknada, a važno je naglasiti da je Zakonom o koncesijama (Narodne novine, broj 69/17) određeno da Ministarstvo financija vodi Registar koncesija u kojeg se upisuju sve koncesije.

Osim navedenog, analiza je pokazala da je problematična i odredba da se u Registru vodi popis državne imovine u obliku evidencije postupaka koji se vode temeljem Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine (Narodne novine, br. 92/96, 39/99, 42/99, 92/99, 43/00, 131/00, 27/01, 34/01, 65/01, 118/01, 80/02 i 81/02). Navedeno je problematično iz jednog sličnog razloga kao i kod koncesija, a to je da navedena evidencija nije oblik državne imovine, a osim toga postupke povrata temeljem Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine vode uredi državne uprave u županijama i Gradski ured Grada Zagreba koji nemaju navedene evidencije u cijelosti ustrojene.

Kako je Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 93/16 i 104/16) ustrojem Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva koji obavlja poslove koji se odnose na razvoj, standardizaciju, sigurnost i preporuke za korištenje državne informacijske infrastrukture, koordinira razvitak i primjenu informacijske i komunikacijske tehnologije u sustavima elektroničkog obrazovanja, elektroničkog zdravstva, elektroničkog poslovanja i drugim srodnim područjima, razvija standarde informacijske opreme u javnom sektoru i obavlja poslove radi ostvarenja uvjeta za informiranje i ponovnu uporabu dokumenata i informacija, odlučeno je da se vođenje Registra državne imovine povjeri Središnjem državnom uredu za razvoj digitalnog društva.

Temelj za provedbu navedenog prijedloga stvoren je stupanjem na snagu Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine, broj 52/18) kojim je propisano da će Ministarstvo voditi isključivo evidenciju o imovini kojom upravlja, a da će te podatke dostavljati u Registar državne imovine, kao i svi drugi obveznici dostave podataka.

II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM ZAKONOM

Konačnim prijedlogom zakona se određuje da Središnji registar državne imovine (u daljnjem tekstu: Središnji registar) vodi Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva.

Konačni prijedlog zakona propisuje da je Središnji registar sveobuhvatna i cjelovita, metodološki standardizirana i kontinuirano ažurirana evidencija državne imovine koja obuhvaća svu nefinancijsku i financijsku imovinu države i to: imovinu u vlasništvu Republike Hrvatske, imovinu jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, imovinu trgovačkih društava, zavoda i drugih pravnih osoba čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, imovinu ustanova kojima je jedan od osnivača Republika Hrvatska ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, imovinu ustanova kojima je jedan od osnivača ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i imovina pravnih osoba s javnim ovlastima te pojavne oblike državne imovine koji su tim pravnim osobama na temelju posebnog propisa ili pravnog posla dani na upravljanje ili korištenje.

Konačni prijedlog zakona također definira i obveznike dostave i unosa podataka te njihove obveze.

Zakonom također treba propisati da se tehnički i provedbeni detalji, kao što su ustrojstvo i način vođenja, te sadržaj Središnjeg registra, način prikupljanja podataka za Središnji registar, te podaci koji se javno ne objavljuju, pobliže uređuju i definiraju uredbom.

S obzirom na činjenicu da se ovim Konačnim prijedlogom zakona mijenja nadležnost tijela državne uprave, njegovim stupanjem na snagu nastat će se obveza usklađenja Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave s odredbama ovoga Zakona, kao i potreba usklađenja uredbi o unutarnjem ustrojstvu, te pravilnika o unutarnjem redu Ministarstva državne imovine i Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva s odredbama ovoga Zakona.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovim se člankom određuje obuhvat primjene ovoga Zakona.

Uz članak 2.

Člankom 2. se propisuje da se pod pojmom državne imovine podrazumijeva sva nefinancijska i financijska imovina države, i to:

- imovinu u vlasništvu Republike Hrvatske
- imovinu jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- imovinu trgovačkih društava, zavoda i drugih pravnih osoba čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- imovinu ustanova kojima je jedan od osnivača Republika Hrvatska ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- imovinu ustanova kojima je jedan od osnivača ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave

- imovinu pravnih osoba s javnim ovlastima te pojavni oblici državne imovine koji su tim pravnim osobama na temelju posebnog propisa ili pravnog posla dani na upravljanje i/ili korištenje.

Određuje se da se navedeni podaci dostavljaju, unose i vode u skladu s klasifikacijom pojavnih oblika imovine prema rasporedu računa Računskog plana za proračunsko računovodstvo, Računskog plana za neprofitne organizacije i kontnog plana poduzetnika.

Uz članak 3.

Ovim člankom se određuje da Središnji registar vodi Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva.

Uz članak 4.

Ovim člankom se određuje da su obveznici dostave i unosa podataka:

- proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna
- jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- proračunski i izvanproračunski korisnici proračuna jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- trgovačka društva, zavodi i druge pravne osobe čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- ustanove kojima je jedan od osnivača Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- ustanova kojima je jedan od osnivača ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- pravne osobe s javnim ovlastima.

Određuje se i da su obveznici dužni:

- voditi svoju evidenciju o pojavnim oblicima državne imovine kojom upravljaju, raspolazu ili im je dana na korištenje, neovisno o nositelju vlasničkih prava te imovine
- dostaviti i unijeti podatke o pojavnim oblicima državne imovine kojom upravljaju u Središnji registar uz naznaku isprave na temelju koje je upis, promjena ili brisanje izvršeno

Propisuje se da dostavu i unos podataka o pojavnim oblicima državne imovine u Središnji registar može za proračunske i izvanproračunske korisnike proračuna jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, trgovačka društva, zavode i druge pravne osobe čiji je osnivač jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, kao i za ustanove kojima je jedan od osnivača jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, izvršiti nadležna jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a da se podaci o promjenama u vlasništvu i drugim stvarnim pravima svih pojavnih oblika državne imovine moraju dostaviti u Središnji registar bez odgode, a najkasnije u roku od 60 dana od izvršene promjene.

Također, propisan je rok od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona da obveznici koji do sada nisu dostavljali podatke u Središnji registar, to učine.

Uz članak 5.

Ovim člankom određeni su ciljevi vođenja Središnjeg registra, a oni su:

- evidencija, uvid u opseg i strukturu pojavnih oblika državne imovine
- učinkovitije upravljanje i nadzor nad raspolaganjem i stanjem državne imovine

- kvalitetnije i brže donošenje odluka o upravljanju i raspolaganju državnom imovinom
- praćenje koristi i učinaka upravljanja pojavnim oblicima imovine.

Uz članak 6.

Ovim člankom se propisuje da se podaci iz Središnjeg registra objavljuju na mrežnim stranicama Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva, da se podaci iz Središnjeg registra o imovini koji su zakonom, ili na osnovi kriterija utvrđenih zakonom, proglašeni klasificiranim podacima neće objaviti, te da je Središnji državni ured dužan omogućiti elektroničkim putem siguran pristup svim podacima (onima koji se objavljuju i onima koji se ne objavljuju) ovlaštenim osobama Vlade Republike Hrvatske, ministarstvu nadležnom za upravljanje državnom imovinom i ministarstvu nadležnom za financije.

Uz članak 7.

Ovim člankom se propisuju podzakonski akti koje će na temelju ovoga Zakona donijeti Vlada Republike Hrvatske i državni tajnik Središnjeg državnog ureda.

Uz članak 8.

Ovim člankom se određuje da nadzor nad provedbom ovoga Zakona obavlja Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva.

Uz članak 9.

Ovim člankom se propisuje da se Središnji registar državne imovine koji je uspostavljen i vodi se sukladno odredbama Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske nastavlja voditi sukladno odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 10.

Ovim člankom se određuju rokovi za donošenje podzakonskih propisa koje donosi Vlada Republike Hrvatske i državni tajnik Središnjeg državnog ureda.

Uz članke 11. i 12.

Odredbom ovoga članka propisano je da danom stupanja na snagu ovoga Zakona, Središnji državni ured preuzima od Ministarstva državne imovine poslove vođenja Središnjeg registra, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju Ministarstva vezanu za vođenje Središnjeg registra, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze Ministarstva državne imovine vezane za vođenje Središnjeg registra, kao i državne službenike Ministarstva državne imovine koji su obavljali preuzete poslove vezano za Središnji registar, a da državni službenici Ministarstva državne imovine koji su u trenutku stupanja na snagu ovoga Zakona zatečeni na obavljanju preuzetih poslova, prelaze na rad u Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva i zadržavaju plaće prema dosadašnjim rješenjima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema novoj uredbi o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva i novom pravilniku o unutarnjem redu Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva donesenom na temelju te uredbe.

Uz članak 13.

Ovim člankom određeno je da će Vlada Republike Hrvatske predložiti usklađenje uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva državne imovine i Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva u skladu s odredbama ovoga Zakona, te se čelnici tih tijela obvezuju na usklađenje pravilnika o unutarnjem redu.

Uz članak 14.

Propisuje se rok od šest mjeseci obveznicima koji do sada nisu dostavljali podatke u Registar da to učine.

Uz članak 15.

Odredbom ovoga članka propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Naime, sredstva koja su potrebna za provedbu ovoga Zakona do sada su bila predviđena na pozicijama Ministarstva državne imovine, te ih je potrebno za 2018. godinu prebaciti, a u narednim godinama planirati na pozicijama Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva.

Također, provedba ovoga Zakona neće izazvati povećanje troškova jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s obzirom da će podatke koje su već dužne voditi dostavljati u Središnji registar.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU OVIM KONAČNIM PRIJEDLOMOM U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA, TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Prijedlog zakona o središnjem registru državne imovine prihvaćen je u Hrvatskome saboru na 8. sjednici 13. srpnja 2018. godine, nakon što je razmotren na saborskoj sjednici i na sjednicama radnih tijela. U odnosu na tekst Prijedloga zakona, koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskome saboru, u tekstu Konačnog prijedloga zakona unijete su određene izmjene s ciljem uvažavanja stajališta iznesenih tijekom prvog čitanja Prijedloga zakona, a sa svrhom poboljšanja odredbi Konačnog prijedloga zakona. U odnosu na Prijedlog zakona predlagatelj je u tekstu Konačnog prijedloga zakona izmijenio sljedeće:

- **u članku 2.** dodatno je propisano da je potrebno dostaviti podatke o imovini za sve pravne osobe u kojima Republika Hrvatske ima vlasničke udjele, bez obzira na visinu vlasničkih udjela, na prijedlog zastupnika Stjepana Čuraja
- **u članku 4. stavku 2. podstavku 1., te članku 5. stavku 3. podstavku 2.** pojam „titular vlasništva“ zamijenjen je pojmom „nositelj vlasničkih prava“, na prijedlog Odbora za zakonodavstvo
- **u članku 4. stavku 4.** propisano je da su obveznici dužni dostaviti promjene o imovini kojom upravljaju u roku od 60 dana, umjesto 30 dana, na prijedlog zastupnika Stjepana Čuraja
- **u članku 4. dodan je stavak 5.** kojim se određuje da oni obveznici koji do sada nisu dostavili podatke u Središnji registar moraju iste dostaviti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, na prijedlog zastupnika Stjepana Čuraja

- **članak 8.** koji je propisivao prekršajnu odgovornost brisan je na prijedlog zastupnika Marka Vešligaja, te Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Hrvatskoga sabora
- **dodan je novi članak 14.** kojim se određuje da oni obveznici koji do sada nisu dostavili podatke u Središnji registar moraju iste dostaviti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, na prijedlog zastupnika Stjepana Čuraja.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU BILI DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO I ZBOG KOJIH RAZLOGA

Primjedbe iznesene na raspravi pred nadležnim saborskim odborima, kao i u saborskoj raspravi razmotrene su, te su u dijelu u kojem su prihvaćene unesene u tekst, dok sljedeće primjedbe koje nije bilo moguće prihvatiti iznosimo u nastavku. Također, potrebno je naglasiti da su obrađene primjedbe i prijedlozi koje su konkretnog karaktera, te vezane za predmet ovoga Zakona.

Nisu prihvaćene sljedeće primjedbe:

- Primjedba zastupnika Ivana Vilibora Sinčića da je s obzirom na proširenje broja obveznika dostave podataka u Središnji registar potrebno organizirati edukacije iz razloga što navedeno nije potrebno propisivati Zakonom. Edukacije će biti dio pripreme za provedbu Zakona.
- Primjedba zastupnika Marka Vešligaja da Ministarstvo državne imovine, a ne Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva treba voditi Središnji registar, jer je razlog promjene nadležnosti upravo povećanje efikasnosti vođenja evidencije državne imovine kroz povjeravanje tih poslova specijaliziranom tijelu, kako je to navedenu u uvodnom dijelu Zakona.
- Primjedba Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Hrvatskog sabora o provodljivosti ovog Zakona zbog neusklađenosti zemljišnih knjiga i katastra jer isto nije predmet uređenja ovog propisa, niti je u nadležnosti Ministarstva državne imovine kao stručnog nositelja ovog zakonskog prijedloga.

Prilog: - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SREDIŠNJEM REGISTRU DRŽAVNE IMOVINE
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo državne imovine
Svrha dokumenta	Izješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću
Datum dokumenta	15. listopada 2018.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Konačni prijedlog Zakona o središnjem registru državne imovine
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo državne imovine
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da, bio je objavljen od 27. kolovoza do 27. rujna 2018. godine, na aplikaciji e-savjetovanja. Savjetovanje je trajalo 30 dana.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Tijekom internetske rasprave zaprimljeno je 4 komentara.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Objedinjene primjedbe/prijedlozi sudionika na Konačni prijedlog Zakona o središnjem registru državne imovine, te obrazloženja predlagatelja o prihvaćanju/neprihvatanju istih nalazi se u tablici Izješće o provedenom savjetovanju koji čini prilog ovog Obrasca izješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću. Oba dokumenta su objavljena na aplikaciji esavjetovanje.gov.hr.
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.

Konačni prijedlog Zakona o središnjem registru državne imovine

Korisnik	Komentar	Odgovor
Miroslav Mađarić	<p>Članak 4. Generalno u Zakonu nedostaje bilo kakva naznaka najvažnijeg dijela, a to je kontrola kvalitete podataka u Registru. Nije definirano da se takva aktivnost treba provoditi (kako se provoditi ide u Pravilnik!). Naime, podaci u Registru trebaju biti potpuni i točni, nigdje nema navoda o potrebi uspostave mehanizama kontrole kvalitete o tome. Na primjer, ako građanin ustanovi da postoji državna imovina koje nema u Registru, što mu je činiti?</p>	<p>NE PRIHVAĆA SE s obzirom da je tijelo koje vodi Središnji registar tijelo državne uprave, na njega se primjenjuju mehanizmi i sustave kontrole koji vrijede za cijelu državnu upravu. Također, kvaliteta, odnosno sadržaj i skup podataka koji će biti sadržani u registru biti će detaljno propisani uredbom. Ukoliko građanin ustanovi da pojedina državna imovina ne postoji u registru, može o tome obavijestiti tijelo nadležno za vođenje središnjeg registra.</p>
Miroslav Mađarić	<p>Članak 8. Prekršajna odredba je manjkava: odnosi se samo na prekršaj propusta dostavljanja podataka o IZMJENI podataka. Trenutni problem je taj, što je Registar uglavnom prazan, dakle desetke tisuća predmeta treba prvi put unijeti u Registar, kako je to predviđeno člankom 4 stavak 2. Propuštanje ove radnje nije regulirano prekršajnim dijelom Zakona.</p>	<p>PRIHVAĆA SE</p>
HP-Hrvatska pošta d.d.	<p>Članak 8. Nejasno je da li se rok od 30 dana propisan člankom 8. stavkom 1. Prijedloga zakona, istekom kojega obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar čine prekršaj ako ne dostave sve podatke vezane uz promjenu podataka o pojavnim oblicima državne imovine kojom upravljaju, raspolažu ili se koriste na temelju zakona i/ili drugog propisa, odnosi i na dostavu podataka vezanih uz promjene vlasništva i drugih stvarnih prava svih pojava oblika državne imovine, s obzirom na to da je za dostavu tih podataka propisan različit rok te on, prema članku 4. stavku 4. Prijedloga zakona, iznosi 60 dana od izvršene promjene.</p>	<p>PRIHVAĆA SE rokovi su usklađeni</p>

<p>Miroslav Mađarić</p>	<p>Članak 12. Premještanje odgovornosti za Registar od Ministarstva državne imovine prema SDU za razvoj digitalnog društva je promašaj: o svakom registru se treba brinuti "vlasnik" podataka, a ne organizacija koja daje tehničku potporu. Naime, potpunost i točnost informacija u Registru, te njegovo korištenje je u domeni MinDrIm, a ne SDU DD. Ako se ovdje postupilo tako, onda svi ostali registri također trebaju prijeći u odgovornost SDU DD. Na primjer, registar osiguranika iz HZZO-a ili Registar poljoprivrednog zemljišta iz MinPolj itd!</p>	<p>NE PRIHVACA SE radi se o registru imovine svih tijela državne uprave odnosno jedinica lokalne i područne samouprave, a ne samo imovine kojom upravlja ministarstvo državne imovine. Primjerice, registar osiguranika, ili registar poljoprivrednog zemljišta sadrži samo podatke o osobama / nekretninama koje su u nadležnosti tijela koje vodi predmetni registar. Jednako tako, Ministarstvo državne imovine vodi evidenciju podataka o imovini kojom upravlja temeljem Zakona o upravljanju državnom imovinom, i te podatke je obvezno dostaviti u Središnji registar.</p>
-------------------------	--	--