



HRVATSKI SABOR

P.Z. br. 448

KLASA: 330-01/18-01/05
URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 11. listopada 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o postupku izvanredne uprave u trgovačkim društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Boris Miletić, zastupnik u Hrvatskom saboru, aktom od 11. listopada 2018. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat će predlagatelj prijedloga zakona.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković
Gordan Jandroković

P.Z. br. 448



HRVATSKI SABOR

Zastupnik Boris Miletić

Zagreb, 11. listopada 2018.



Hs**NP*330-01/18-01/05*6531-18-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 11-10-2018		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
330-01/18-01/05	65	
Uručbeni broj:	Pril.	Vrij.
6531-18-01	1	01

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o postupku izvanredne uprave u trgovačkim društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 56/90, 135/97, 113/00, 28/01, 76/10, 5/14 – odluka Ustavnog suda broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.), članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13 i 113/16, 69/17 i 29/18), zastupnik Boris Miletić podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o postupku izvanredne uprave u trgovačkim društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku, s Konačnim prijedlogom zakona.

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dati će zastupnik Boris Miletić.

PREDLAGATELJ

Boris Miletić

- POPIS ZASTUPNIKA U HRVATSKOM SABORU KOJI SVOJIM POTPISOM PODUPIRU
DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Redni broj	IME I PREZIME ZASTUPNIKA	POTPIS
1.	BORIS MILETIĆ	
2.	TULLIO DEMETLIKA	
3.	GIOVANNI SPOVZA	
4.	ANKA HRAK-TARITAS	
5.	VEŠNA TUŠIĆ	
6.	MIRANDBO HRŠIĆ	
7.	KREŠO BEGIK	
8.	ĐELJKO LEMAR	
9.	ĐAVOR VLAĐVIĆ	
10.	MILANKA ĐUKIĆ	
11.	SILVANO HVALJA	
12.	MLADEN MADŽER	
13.	FURIO RADIN	
14.	NADA TURINA-ĐUKIĆ	
15.	TOMISLAV ŽAGAR	
16.	ANA-MARJA PETIN	



HRVATSKI SABOR

Zastupnik Boris Miletić

Zagreb, 11. listopada 2018.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o postupku izvanredne uprave u trgovačkim društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 56/90, 135/97, 113/00, 28/01, 76/10, 5/14 – odluka Ustavnog suda broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.), članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13 i 113/16, 69/17 i 29/18), zastupnik Boris Miletić podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o postupku izvanredne uprave u trgovačkim društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku, s Konačnim prijedlogom zakona.

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dati će zastupnik Boris Miletić.

PREDLAGATELJ

Boris Miletić

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POSTUPKU IZVANREDNE UPRAVE U
TRGOVAČKIM DRUŠTVIMA OD SISTEMSKOG ZNAČAJA ZA REPUBLIKU
HRVATSKU, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, listopad 2018.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 113/00, 28/01, 76/10 i 5/14 – odluka Ustavnog suda broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

U pravnom sustavu Republike Hrvatske na snazi su Stečajni zakon („Narodne novine“ broj 71/15) i Zakon o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi („Narodne novine“ broj 108/12, 144/12, 81/13, 112/13, 71/15 i 78/15).

Stečajnim zakonom uređuju se pretpostavke za otvaranje predstečajnog postupka, predstečajni postupak, pravne posljedice njegova otvaranja i provedbe, pretpostavke za otvaranje stečajnog postupka, stečajni postupak, pravne posljedice njegova otvaranja i provedbe, stečajni plan, osobna uprava dužnika nesposobnoga za plaćanje te pretpostavke i učinci oslobađanja dužnika od preostalih obveza.

Zakonom o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi uređuju se financijsko poslovanje poduzetnika, rokovi ispunjenja novčanih obveza i pravne posljedice zakašnjenja s ispunjenjem novčanih obveza i financijski nadzor trgovačkih društava i pravnih osoba s javnim ovlastima te druga pitanja s tim u vezi.

S obzirom na to da se zakonska rješenja iz navedenih propisa nisu pokazala dovoljno učinkovitim za upravljanje rizicima koji po stabilnost hrvatskog gospodarstva mogu nastati u slučaju dubokih financijskih poteškoća u trgovačkim društvima koja, uključujući povezana i ovisna društva, imaju sistemski značaj za Republiku Hrvatsku, Hrvatski sabor je 6. travnja 2017. godine izglasao Zakon o postupku izvanredne uprave u trgovačkim društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku („Narodne novine“ br. 32/17, dalje u tekstu: Zakon o postupku izvanredne uprave), koji je stupio na snagu već idućeg dana, 7. travnja 2017. godine.

Sukladno obrazloženju koje je Vlada Republike Hrvatske dala u postupku donošenja Zakona o postupku izvanredne uprave, navedeno je da sistemski značaj pojedinog trgovačkog društva, uključujući i njegova povezana i ovisna društva, proizlazi iz njegove veličine u smislu broja zaposlenih, poslovne povezanosti s drugim poslovnim subjektima u gospodarstvu, razgranatosti poslovanja na cjelokupnom teritoriju Republike Hrvatske i/ili dominantnom gospodarskom pozicijom na dijelu teritorija Republike Hrvatske.

Međutim, Zakon o postupku izvanredne uprave u članku 4. postavlja previsoke kriterije koje trgovačka društva moraju ispunjavati da bi se ona uopće smatrala društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku - u pogledu broja radnika (5.000), kao i iznosa bilančnih obveza (7.500.000.000,00 kuna).

Tako previsoko postavljeni kriteriji rezultirali su time da je Zakon o postupku izvanredne uprave dosad primijenjen samo u slučaju koncerna Agrokor,

U Republici Hrvatskoj postoje trgovačka društva od velikog značaja za hrvatsko gospodarstvo čiji bi nekontrolirani kolaps ugrozio brojna radna mjesta i nacionalnu ekonomiju u cjelini obzirom na broj zaposlenih, poslovnu povezanosti s drugim poslovnim subjektima u gospodarstvu, razgranatošću poslovanja na cjelokupnom teritoriju Republike Hrvatske i/ili dominantnu gospodarsku poziciju na dijelu teritorija Republike Hrvatske, a na koja Zakon o postupku izvanredne uprave nije primjenjiv zbog neadekvatno postavljenih kriterija u članku 4 toga Zakona.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Predloženom izmjenom Zakona o postupku izvanredne uprave mijenjaju se kriteriji za primjenu tog Zakona, tako da se trenutno važeći kriteriji koji se odnose na broj radnika i bilančne obveze smanjuju, kako bi se Zakon o postupku izvanredne uprave mogao primijeniti na veći broj trgovačkih društava.

Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Predloženom izmjenom Zakona o postupku izvanredne uprave omogućit će se održivost poslovanja trgovačkih društava od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku, u skladu s novim izmijenjenim kriterijima.

Time će se stvoriti zakonodavni okvir za provođenje postupka izvanredne uprave i u drugim trgovačkim društvima na koje trenutno važeći Zakon nije primjenjiv zbog strogo postavljenih kriterija u pogledu broja radnika i visine bilančnih obveza.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskog sabora, a to su osobito opravdani razlozi koji se sastoje u mogućem stečaju pojedinih trgovačkih društava koja imaju više od dvije tisuće zaposlenih, što bi dovelo do gubitka brojnih radnih mjesta te štetnih posljedica za hrvatsko gospodarstvo u cjelini.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI
ZAKONA O POSTUPKU IZVANREDNE UPRAVE U TRGOVAČKIM DRUŠTVIMA
OD SISTEMSKOG ZNAČAJA ZA REPUBLIKE HRVATSKE S KONAČNIM
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Članak 1.

U Zakonu o postupku izvanredne uprave u trgovačkim društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku („Narodne novine“, br. 32/17), u članku 4., stavak 2. mijenja se i glasi:

Dioničko društvo od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku je ono koje, samostalno ili zajedno sa svojim ovisnim ili povezanim društvima, kumulativno ispunjava sljedeće uvjete:

- da u kalendarskoj godini koja prethodi godini u kojoj je podnesen prijedlog za otvaranje postupka izvanredne uprave samostalno ili zajedno sa svojim ovisnim ili povezanim društvima zapošljava prosječno više od 2.000 radnika i
- da postojeće bilančne obveze samostalno ili zajedno sa svojim ovisnim ili povezanim društvima iznose više od 2.000.000.000,00 kuna, odnosno u slučaju bilančnih obveza koje su denominirane u drugoj valuti, ako iznose više od kunske protuvrijednosti 2.000.000.000,00 kuna računajući na dan podnošenja prijedloga za otvaranje postupka izvanredne uprave.

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim se člankom mijenja članak 4. Zakona o postupku izvanredne uprave tako što se omogućava primjena tog zakona na veći broj trgovačkih društava u Republici Hrvatskoj tako da se smanjuju propisani uvjeti u pogledu broja radnika sa sadašnjih 5.000 na 2.000 i u pogledu bilančnih obveza sa sadašnjih 7.500.000.000,00 na 2.000.000.000,00 kuna.

Tom izmjenom ispravio bi se nevjerojatan propust Vlade RH da se navedeni zakon ne odnosi na najveću i najvažniju izvoznu granu hrvatskog gospodarstva – a to je brodograđevna industrija.

Riječ je o vrlo sofisticiranoj industriji s višestoljetnom tradicijom, koja značajno utječe na trgovinsku bilancu Hrvatske, na zaposlenost te u konačnici na čitavo hrvatsko gospodarstvo. Utjecaj brodogradnje na gospodarstvo Republike Hrvatske je nemjerljiv. Zbog kompleksnosti broda kao finalnog proizvoda brodogradnja za sobom povlači i druge industrije, jer za proizvodnju i opremanje broda potrebno nekoliko tisuća različitih materijala, dijelova, opreme itd. koja može biti proizvedena u domaćim tvornicama.

Smatramo da je brodogradnja industrija od sistemskog značaja jer je riječ o sustavu koji uz brodogradilišta čine i proizvođači opreme, kooperantske tvrtke, projektni uredi, sveučilišta, Hrvatski registar brodova, Brodarski institut te brojna mala i srednja poduzeća koja su na razne posredne načine povezana s brodogradnjom.

Činjenica je da brodogradnja u svim državama uživa određenu političku i ekonomsku potporu, stoga je nužno, ako Vlada Republike Hrvatske želi sačuvati opstojnost ove proizvodne djelatnosti, da se predmetni zakon proširi i na sektor brodogradnje.

Smatramo da bi se Republika Hrvatska trebala se ugledati u sve članice Europske unije kao i druge zemlje svijeta te stati iza svoje brodogradnje kao strateške industrije i osigurati joj uvjete da se bori u tržišnoj utakmici kao što to rade druga svjetska brodogradilišta.

Predloženom izmjenom tog Zakona, Hrvatska bi omogućila spašavanje radnih mjesta i nastavak poslovanja u tom sektoru, posebice u Uljanik grupi, koja danas čini 75% proizvodnje u brodogradnji u RH. Napominjemo da samo nakon provedene privatizacije brodogradilišta u Hrvatskoj 2013. godine, Uljanik je proizveo više od 50% svih izgrađenih brodova u Hrvatskoj, preciznije 15 od ukupno 29, a 3. Maj gotovo 25% svih novih brodova, njih 7 od 29. Također, važno je istaknuti da od osamostaljenja Hrvatske do danas, Uljanik je ostvario 37% od svih prihoda hrvatskih brodogradilišta, ali je u tom istom razdoblju dobio samo 13% državnih potpora za sanaciju.

Stoga, naglašavamo da kada govorimo o Uljaniku i 3. Maju govorimo o sudbini cijele jedne gospodarske grane u Hrvatskoj, koja ima veliki utjecaj na lokalnu zajednicu, stanovništvo te daljnji razvoj naših regija. Govorimo i o egzistenciji 4.500 obitelji te još nekoliko tisuća obitelji kooperanata.

Zbog svega toga, smatramo da bi se Zakonom o izmjeni zakona o postupku izvanredne uprave u trgovačkim društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku trebalo smanjiti propisane uvjete za aktivaciju tog zakona i time spasiti brodogradnju u Hrvatskoj.

Uz članak 2.

Ovim člankom se, iznimno, propisuje stupanje na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama, s obzirom na to da je hitno potrebno osigurati zakonodavni okvir koji bi omogućio primjenu svih pravnih instituta i mehanizama, s ciljem zaštite održivosti poslovanja trgovačkih društava na koja se trenutno važeći zakon zbog svojih previsokih kriterija ne može primijeniti.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA
KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

**Značenje pojma trgovačkog društva od sistematskog značaja
za Republiku Hrvatsku**

Članak 4.

(1) Postupak izvanredne uprave primijenit će se na dioničko društvo dužnika (u daljnjem tekstu: dužnik) i sva njegova ovisna i povezana društva ako je utvrđeno postojanje bilo kojeg od stečajnih razloga u smislu članka 5. Stečajnog zakona (»Narodne novine«, br. 71/15., u daljnjem tekstu: Stečajni zakon) ili predstečajnog razloga iz članka 4. Stečajnog zakona u odnosu na dužnika kao vladajuće društvo i koje dioničko društvo je samostalno ili zajedno sa svojim ovisnim ili povezanim društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku.

(2) Dioničko društvo od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku je ono koje, samostalno ili zajedno sa svojim ovisnim ili povezanim društvima, kumulativno ispunjava sljedeće uvjete:

– da u kalendarskoj godini koja prethodi godini u kojoj je podnesen prijedlog za otvaranje postupka izvanredne uprave samostalno ili zajedno sa svojim ovisnim ili povezanim društvima zapošljava prosječno više od 5.000 radnika i

– da postojeće bilančne obveze samostalno ili zajedno sa svojim ovisnim ili povezanim društvima iznose više od 7.500.000.000,00 kuna, odnosno u slučaju bilančnih obveza koje su denominirane u drugoj valuti, ako iznose više od kunske protuvrijednosti 7.500.000.000,00 kuna računajući na dan podnošenja prijedloga za otvaranje postupka izvanredne uprave.

(3) Ovaj Zakon ne primjenjuje se na kreditne institucije kako je uređeno člankom 4. stavkom 1. točkom 1. Uredbe (EU) br. 575/2013 i financijske institucije kako je uređeno člankom 4. stavkom 1. točkom 26. Uredbe (EU) br. 575/2013.