

# P.Z. br. 391



HRVATSKI SABOR

KLASA: 602-01/18-01/01

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 5. srpnja 2018.



HR\*\*NP\*602-01/18-01/01\*65-18-02\*\*H\*

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dopuni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Hrvatske demokršćanske stranke, Hrvatske socijalno-liberalne stranke i Hrvatskog demokratskog saveza Slavonije i Baranje, aktom od 4. srpnja 2018. godine.

Za svog predstavnika, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Branka Hrگا, zastupnika u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



# P.Z. br. 391

**HRVATSKI SABOR**  
Klub zastupnika Hrvatske demokršćanske stranke,  
Hrvatske socijalno-liberalne stranke i  
Hrvatskog demokratskog saveza Slavonije i Baranje  
Zagreb, 4. srpnja 2018. godine



Hs\*\*NP\*602-01/18-01/01\*6533.1-18-01\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	04-07-2018		
Klasifikacijska oznaka:	602-01/18-01/01		Org. jed.
			65
Uredžbeni broj:	6533-1-18-01	Pril.	Vrij.
		1	01

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi**

Na temelju čl. 85. Ustava RH (NN. br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda RH) i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora (NN br. 81/13), Klub zastupnika Hrvatske demokršćanske stranke, Hrvatske socijalno-liberalne stranke i Hrvatskog demokratskog saveza Slavonije i Baranje podnosi **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi.**

Za svog predstavnika koji će u ime Kluba sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela određen je Branko Hrg, predsjednik Kluba.

Predsjednik Kluba

Branko Hrg

**KLUB ZASTUPNIKA HRVATSKE DEMOKRŠĆANSKE STRANKE,  
HRVATSKE SOCIJALNO-LIBERALNE STRANKE I  
HRVATSKOG DEMOKRATSKOG SAVEZA SLAVONIJE I BARANJE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O ODGOJU I OBRAZOVANJU  
U OSNOVNOJ I SREDNJOJ ŠKOLI**

---

**Zagreb, srpanj 2018.**

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O ODGOJU I OBRAZOVANJU  
U OSNOVNOJ I SREDNJOJ ŠKOLI**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske „Narodne novine“, broj: 85/10-pročišćeni tekst i 5/14-Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

**a) Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom**

Člankom 90. stavkom 2. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (Narodne novine, br. 87/08, 86/09, 92/10, 105/10 - ispravak, 90/11, 16/12, 86/12, 94/13, 152/14 i 7/17 - u daljnjem tekstu: Zakon) predviđeno je da osnivači osnovne škole mogu biti: Republika Hrvatska, jedinica lokalne samouprave, jedinica područne (regionalne) samouprave te druga pravna ili fizička osoba.

Člankom 96. stavkom 2. utvrđeno je da jedinica područne (regionalne), odnosno jedinica lokalne samouprave, osnivačko pravo nad obrazovnom ustanovom može ugovorom prenijeti na drugu jedinicu područne (regionalne) odnosno lokalne samouprave.

U praksi dolazi do situacija da jedinice područne (regionalne) samouprave ne žele na zahtjev gradova i općina prenijeti osnivačka prava iako isti imaju osigurane sve potrebne uvjete za takvo prenošenje. Na negativnu odluku predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave gradovi i općine nemaju prava žalbe niti bilo kakav oblik drugostupanjskog postupka.

Uz navedeno, smatramo da je to određeni oblik diskriminacije jedinica lokalne samouprave. Naime, stavak 3. istog članka Zakona propisuje da, ako se radi o školskoj ustanovi u kojoj se nastava izvodi na jeziku i pismu nacionalne manjine, a nalazi se na području jedinice lokalne samouprave, jedinica područne (regionalne) samouprave je dužna prenijeti osnivačka prava po zahtjevu za prenošenje. Dakle, po sili zakona i bez ikakve rasprave u predstavničkom tijelu osnivača koji treba prenijeti prava.

Smatramo da bi se princip automatizma prijenosa upravljačkih prava trebao primijeniti i na slučajeve kada jedinice lokalne samouprave traže da se na njih prenesu osnivačka prava obrazovne ustanove koja se nalazi na njihovom području, a njima upravlja jedinica područne (regionalne) samouprave, a imaju potrebne financijske, kadrovske i sve druge uvjete.

Promjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji je donio Hrvatski sabor na sjednici 8. prosinca 2017. godine, podignut je fiskalni kapacitet JLS.

Time se mnogim gradovima i općinama poboljšala financijska situacija te su se stekli uvjeti da preuzmu upravljanje školama na svom području.

U Europskoj povelji o lokalnoj samoupravi, koju je Hrvatski sabor u cijelosti ratificirao, naglašeno je da treba omogućiti upravljanje lokalnim poslovima. Ovakvom izmjenom Zakona daje se mogućnost općinama i gradovima da izravno upravljaju ustanovama na svome području, a time se postiže i cilj proklamiran od svih institucija i političkih čimbenika, a to je stvarna decentralizacija države.

**b) Posljedice koje će proistći donošenjem Zakona**

Predloženim promjenama, briga o školama i drugim obrazovnim ustanovama na područjima gradova i općina spustila bi se na razinu gradova i općina koji će, sigurno smo, osigurati bolju skrb za škole i druge obrazovne ustanove koje su na njihovom području.

**III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga Prijedloga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O ODGOJU I OBRAZOVANJU  
U OSNOVNOJ I SREDNJOJ ŠKOLI**

**Članak 1.**

U Zakonu o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (Narodne novine, br. 87/08, 86/09, 92/10, 105/10 - ispravak, 90/11, 16/12, 86/12, 94/13, 152/14 i 7/17), u članku 96. dodaje se novi stavak 5 koji glasi:

- (5) Ukoliko jedinica područne (regionalne) samouprave na zahtjev jedinice lokalne samouprave u roku od 60 dana od primitka zahtjeva jedinice lokalne samouprave ne donese odluku o prijenosu osnivačkog prava iz st. 2. ovog članka, osnivačka prava na jedinicu lokalne samouprave prenijeti će Vlada RH na prijedlog nadležnog Ministarstva.

**Članak 2.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Stavkom 2. članka 96. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi utvrđeno je da jedinica područne (regionalne), odnosno jedinica lokalne samouprave, osnivačko pravo može ugovorom prenijeti na drugu jedinicu područne (regionalne) odnosno lokalne samouprave. Smatramo da bi se princip automatizma prijenosa upravljačkih prava, kao što je predviđen stavkom 3. navedenog članka, kada se radi o školskoj ustanovi u kojoj se nastava izvodi na jeziku i pismu nacionalne manjine, a nalazi se na području jedinice lokalne samouprave trebao primijeniti i na slučajeve kada jedinice lokalne samouprave traže da se na njih prenesu osnivačka prava obrazovne ustanove koja se nalazi na njihovom području, a njima upravlja jedinica područne (regionalne) samouprave.

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovog Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

## Članak 96.

- (1) Republika Hrvatska može osnivačko pravo koje ima nad školskom ustanovom prenijeti na jedinicu područne (regionalne), odnosno lokalne samouprave.
- (2) Jedinica područne (regionalne), odnosno jedinica lokalne samouprave osnivačko pravo može ugovorom prenijeti na drugu jedinicu područne (regionalne), odnosno lokalne samouprave.
- (3) Iznimno, ako se radi o školskoj ustanovi u kojoj se nastava izvodi na jeziku i pismu nacionalne manjine i koja se nalazi na području jedinice lokalne samouprave u kojoj je utvrđena ravnopravna službena uporaba jezika i pisma nacionalne manjine, jedinica područne (regionalne) samouprave dužna je prenijeti osnivačko pravo na jedinicu lokalne samouprave, po zahtjevu za prenošenje osnivačkih prava.
- (4) Jedinica područne (regionalne) samouprave dužna je odluku o prijenosu osnivačkih prava donijeti u roku od 60 dana od primitka zahtjeva jedinice lokalne samouprave.