



**P.Z. br. 251**

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 143-01/17-01/01

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 13. prosinca 2017.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o doplatku za djecu, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 13. prosinca 2017. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Davora Bernardića, prof. dr. sc. Romanu Jerković i Mariju Alfirev, zastupnike u Hrvatskom saboru.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**



# P.Z. br. 251

**HRVATSKI SABOR**  
**KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:  
Urbroj:

Zagreb, 13. prosinca 2017.



Hs\*\*NP\*143-01/17-01/01\*6532-2-17-01\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	13-12-2017		
Klasifikacijska oznaka:	143-01/17-01/01	Org. jed.	65
Uredbeni broj:	6532-2-17-01	Prit.	1
		Vrij.	-

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjeni zakona o doplatku za djecu, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Davor Bernardić, Romana Jerković i Marija Alfrev.

**PREDSJEDNIK KLUBA  
ZASTUPNIKA SDP-a**

Arsen Bauk

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, prosinac 2017.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst, 5/14).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA**

Prema podacima Državnog zavoda za statistiku o ključnim pokazateljima siromaštva i socijalne isključenosti u 2016. godini, stopa rizika od siromaštva u Republici Hrvatskoj iznosi 19,9%. U riziku od siromaštva ili socijalne isključenosti nalazi se 28,5% građana, a u teškoj materijalnoj deprivaciji njih 12,6%. Recentno istraživanje Ekonomskog instituta u Zagrebu pokazuje da su djeca u Hrvatskoj u velikoj opasnosti od siromaštva. Naime, stopa relativnog siromaštva djece u Hrvatskoj za oko 7% je veća od prosjeka EU, a u najvećem riziku su djeca koja žive u kućanstvima s većim brojem djece (većim od 2 djece) i manjim brojem zaposlenih odraslih osoba. To potvrđuju i podaci Državnog zavoda za statistiku iz 2016. godine: najveću stopu rizika od siromaštva imaju kućanstva u kojima živi jedan roditelj s jednim ili više uzdržavane djece (32,8%) te kućanstva dvije odrasle osobe s troje ili više djece (30,7%). Stopa rizika od siromaštva prema dobi u istom razdoblju za dobnu skupinu od 0 do 17 godina života iznosi 20,7%, a za dobnu skupinu od 18 do 24 godine 19,6%. Prema podacima UNICEF-a stopa siromaštva djece do pet godina iznosi 22%. Prema navedenom istraživanju čak 43,5% roditelja ponekad je bilo gladno zbog zadovoljavanja potreba djece. Navedene okolnosti nikako ne idu i ne mogu ići na ruku zagovarateljima demografske obnove koji na obitelji vrše pritiske za rađanje više djece. No, važno je istaknuti kako socijalni transferi u vidu obiteljskih naknada ne mogu biti mjera usmjerena isključivo demografskoj obnovi – izneseni podaci ukazuju da njihov primarni cilj treba biti smanjenje dječjeg siromaštva.

Ustavnim odredbama Republika Hrvatska se opredijelila za osobitu zaštitu obitelji, a posebno djece i nemoćnih osoba. Odgovornost za skrb o djeci i njihovoj dobrobiti prvenstveno je pravo i dužnost roditelja, ali i obveza društva u osiguranju preduvjeta za njihov kvalitetan razvoj.

Doplatak za djecu u Republici Hrvatskoj ima značajno mjesto u sustavu obiteljskih potpora kao oblik novčanog primanja roditelja, posvojitelja, skrbnika, očuha, maćehe, bake, djeda, ili neke druge osobe kojoj je temeljem rješenja nadležnog tijela dijete povjereno na čuvanje i odgoj. Ostvarivanje ovoga prava propisano je Zakonom o doplatku za djecu (Narodne novine, br. 94/01, 138/06, 107/07, 37/08 OUSRH, 61/11, 112/12 i 82/15). Opći uvjeti za ostvarenje prava na doplatku za djecu su da podnositelj zahtjeva od dana podnošenja zahtjeva ima tri godine neprekidnog prebivališta u Republici Hrvatskoj, da s djecom u istom kućanstvu živi i uzdržava ih te da ukupno ostvareni prihodi kućanstva u prethodnoj kalendarskoj godini ne prelaze dohodovni cenzus. Dohodovni cenzus određuje se iz proračunske osnovice koja se utvrđuje svake godine Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske i

nepromijenjena je od donošenja Zakona o doplatku za djecu 2001. godine te iznosi 3.326,00 kuna. Pravo na doplatku, sukladno Zakonu, stječe korisnik ako mu ukupni dohodak ostvaren u prethodnoj kalendarskoj godini po članu kućanstva ne prelazi 50% proračunske osnovice (1.663,00 kune). Nepovećavanjem iznosa proračunske osnovice i njenim zadržavanjem na istoj svoti, uz istodobni, pa i minimalni rast plaća, smanjuje se i broj korisnika doplatka za djecu. Stoga možemo zaključiti da djeca koju uzdržavaju korisnici doplatka za djecu predstavljaju najsiromašniju kategoriju djece u Hrvatskoj.

Tri su cenzusne skupine koje, sukladno Zakonu, ostvaruju pravo na tri različita iznosa doplatka za djecu:

- prva skupina – ako prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva ne prelazi 16,33% proračunske osnovice (543,14 kuna), kojoj se doplatku određuje u iznosu od 299,34 kune, odnosno 9% proračunske osnovice po djetetu;
- druga skupina – ako prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva prelazi 16,33%, a ne prelazi 33,66% (1.119,53 kune) proračunske osnovice, kojoj se doplatku određuje u iznosu od 249,45 kuna, odnosno 7,5% proračunske osnovice po djetetu;
- treća skupina – ako prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva prelazi 33,66%, a ne prelazi 50% (1.663,00 kune) proračunske osnovice, kojoj se doplatku određuje u iznosu od 199,56 kuna, odnosno 6% proračunske osnovice po djetetu.

Prema podacima Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje iz listopada ove godine u Republici Hrvatskoj 151 416 korisnika, odnosno 285 987 djece o kojoj skrbe, prima doplatku za djecu. Ukupni rashodi za ovu svrhu na godišnjoj razini iznose oko 1.316.000.000 kuna.

Budući da znanstvene studije upravo povećanje novčanih transfera u vidu povećanja doplatka za djecu definiraju kao ključni faktor smanjenja opće stope siromaštva, predlagatelj smatra kako je nužno uvećanje postotnih bodova za obračun visine iznosa doplatka za djecu za 50% kako bi se barem minimalno trenutno poboljšao standard najsiromašnije djece – korisnika doplatka za djecu. Predlagatelj ističe kako je ovaj Zakon učinkovita mjera kojom država pokazuje interes i brigu za djecu dok se ne izradi sveobuhvatna analiza koja bi imala za cilj usklađivanje raznih potpora za kućanstva s djecom, njihovo indeksiranje s rastom životnih troškova, ili potencijalno usklađivanje postojećih cenzusa, s ciljem pravednijih, učinkovitijih i najbolje ciljanih obiteljskih naknada.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga Zakona potrebno je osigurati 658.000.000 kuna iz državnog proračuna Republike Hrvatske, od 1. siječnja 2018. godine.

### **IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Kako bi se učinkovito i žurno doprinijelo u ublažavanju posljedica nastalih visokom stopom dječjeg siromaštva i pomoglo u povećanju standarda više od 285 000 djece, predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU**

### **Članak 1.**

U Zakonu o doplatku za djecu (Narodne novine, br. 94/01, 138/06, 107/07, 37/08 OUSRH, 61/11, 112/12 i 82/15) članak 17. mijenja se i glasi:

„(1) Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno ne prelazi 16,33% proračunske osnovice, korisniku pripada doplatak za djecu u visini od 13,5% proračunske osnovice, po djetetu.

(2) Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno iznosi između 16,34 i 33,66% proračunske osnovice, korisniku pripada doplatak za djecu u visini od 11,25% proračunske osnovice, po djetetu.

(3) Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno iznosi između 33,67 i 50% proračunske osnovice, korisniku pripada doplatak za djecu u visini od 9% proračunske osnovice, po djetetu.“

### **Članak 2.**

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. siječnja 2018. godine.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom uređuje se visina iznosa doplatka za djecu, odnosno povećavaju postotni bodovi udjela iznosa doplatka za djecu u proračunskoj osnovici za sve tri cenzusne skupine.

### **Uz članak 2.**

Propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

## V. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

### Članak 17.

(1) Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno ne prelazi 16,33% proračunske osnovice, korisniku pripada doplatak za djecu u visini od 9% proračunske osnovice, po djetetu.

(2) Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno iznosi između 16,34 i 33,66% proračunske osnovice, korisniku pripada doplatak za djecu u visini od 7,5% proračunske osnovice, po djetetu.

(3) Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno iznosi između 33,67 i 50% proračunske osnovice, korisniku pripada doplatak za djecu u visini od 6% proračunske osnovice, po djetetu.