



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/17-01/06

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 16. siječnja 2017.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izvješće o uredbama koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju zakonske ovlasti*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 11. siječnja 2017. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Slavena Dobrovića, ministra zaštite okoliša i energetike, dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Antu Čikotića, državnog tajnika u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te Matu Rebića, pomoćnika ministra zaštite okoliša i energetike i mr. sc. Ivanu Jakir-Bajo, pomoćnicu ministra financija i glavnu državnu rizničarku.

**PREDSJEDNIK**

**Božo Petrov**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/17-44/01  
**Urbroj:** 50301-25/25-17-1

**Zagreb,** 11. siječnja 2017.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Izvješće o uredbama koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju zakonske ovlasti

Na temelju članka 3. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/16), Vlada Republike Hrvatske izvješćuje Hrvatski sabor da je na temelju zakonske ovlasti donijela:

1. Uredbu o izmjenama Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji (Narodne novine, broj 123/16)
2. Uredbu o izmjeni Zakona o tržištu kapitala (Narodne novine, broj 123/16).

Navedene uredbe s obrazloženjima dostavljaju se u prilogu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Slavena Dobrovića, ministra zaštite okoliša i energetike, dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Antu Čikotića, državnog tajnika u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te Matu Rebića, pomoćnika ministra zaštite okoliša i energetike i mr. sc. Ivanu Jakir-Bajo, pomoćnicu ministra financija i glavnu državnu rizničarku.

  
3  
PREDSJEDNIK  
  
mr. sc. Andrej Plenković

**IZVJEŠĆE O UREDBAMA KOJE JE VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
DONIJELA NA TEMELJU ZAKONSKE OVLAŠTI**



## **VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 29. prosinca 2016. godine donijela

### **UREDBU**

#### **o izmjenama Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji**

##### **Članak 1.**

U Zakonu o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji (Narodne novine, broj 100/15) u članku 48. stavku 1. točka 12. mijenja se i glasi:

„12. kao opskrbljivač električne energije ne preuzme od operatora tržišta električne energije električnu energiju isporučenu od povlaštenih proizvođača električne energije iz članka 39. ovoga Zakona do 31. prosinca 2017. godine, sukladno udjelu tog opskrbljivača na tržištu električne energije, po reguliranoj cijeni koja iznosi 0,42 kn/kWh (članak 51. stavak 1.).“

##### **Članak 2.**

U članku 51. stavku 1. riječi: „31. prosinca 2016.“, zamjenjuju se riječima: „31. prosinca 2017. godine“.

U stavku 9. riječi: „31. prosinca 2016.“, zamjenjuju se riječima: „31. prosinca 2017. godine“.

##### **Članak 3.**

U članku 52. stavku 5. riječi: „1. siječnja 2017.“ zamjenjuju se riječima: „1. siječnja 2018. godine“.

##### **Članak 4.**

U članku 57. riječi: „1. siječnja 2017.“ zamjenjuju se riječima: „1. siječnja 2018. godine“.

**Članak 5.**

Ova Uredba stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa: 022-03/16-44/13  
Urbroj: 50301-25/25-16-2

Zagreb, 29. prosinca 2016.

**PREDSJEDNIK**



mr. sc. Andrej Plenković

## OBRAZLOŽENJE

### Uredbe o izmjenama Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji

Zakonom o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji (Narodne novine, br. 100/15) (u daljnjem tekstu: Zakon) uspostavljeni su opće normativni okviri za sustav prodaje električne energije proizvedene u proizvodnim postrojenjima koja koriste obnovljive izvore energije ili kogeneracijskim postrojenjima na tržištu električne energije, na način da je istim Zakonom propisano da od 1. siječnja 2017. godine, s početkom rada EKO bilančne grupe, prestaje obveza opskrbljivača električne energije za preuzimanjem električne energije isporučene nakon navedenog datuma, a koju operator tržišta električne energije otkupljuje od povlaštenih proizvođača. Slijedom navedenog, a u skladu s člankom 40. Zakona nakon 1. siječnja 2017. godine operator tržišta električne energije prodaje ukupnu neto isporučenu električnu energiju povlaštenih proizvođača na tržištu električne energije, te je ovlašten trgovati električnom energijom na razvidan i nepristran način, kako bi se osigurala prodaja električne energije sukladno planiranoj proizvodnji EKO bilančne grupe.

Člankom 25. Zakona propisano je kako će ministar nadležan za energetiku pravilnikom detaljno razraditi način i uvjete stjecanja i prestanka statusa povlaštenog proizvođača, tehničke i pogonske uvjete za proizvodna postrojenja, uvjete za korištenje primarnog izvora energije u proizvodnim postrojenjima koja koriste obnovljive izvore energije ili fosilna goriva za visokoučinkovitu kogeneraciju, detaljno će razraditi uvjete visoke učinkovitosti za kogeneracijska postrojenja koja koriste fosilna goriva, uvjete učinkovitosti i/ili uvjete korištenja toplinske energije za kogeneracijska postrojenja koja koriste obnovljive izvore energije, uvjete za suspaljivanje fosilnih goriva, uvjete za suspaljivanje otpada, izuzeća u ispunjavanju uvjeta za korištenje toplinske energije ili uvjeta učinkovitosti zbog više sile ili drugih situacija uzrokovanih od strane trećih osoba, detaljno će razraditi uvjete pod kojima je dopušteno odstupanje od utvrđenih uvjeta učinkovitosti (korektivne koeficijente referentne vrijednosti), način utvrđivanja neto isporučene električne energije te način mjerenja toplinske energije i potrošnje goriva na temelju postojeće mjerne opreme u slučaju proizvodnih postrojenja koja koriste obnovljive izvore energije ili proizvodnih postrojenja visokoučinkovite kogeneracije izgrađenih prije stupanja na snagu ovoga Zakona, način prestanka i izmjene statusa povlaštenog proizvođača električne energije u slučaju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i kogeneracije iz jednostavnih građevina određenih propisom kojim se određuju jednostavne i druge građevine i radovi, obveze izvještavanja i dostave podataka, kataloške brojeve otpada, te će detaljno razraditi i druge uvjete u vezi s korištenjem otpada kada se on koristi kao sirovina u proizvodnom postrojenju povlaštenog proizvođača električne energije sukladno redu prvenstva gospodarenja otpadom u skladu sa zakonom kojim je uređeno održivo gospodarenje otpadom.

Nadalje, člankom 40. stavkom 2. propisano je kako se prodaja električne energije iz stavka 1. navedenog članka provodi u skladu s Pravilima prodaje električne energije koja donosi

operator tržišta električne energije uz prethodno mišljenje Agencije i prethodnu suglasnost Ministarstva.

Zaključno, člankom 46. stavkom 4. Zakona propisano je kako se funkcioniranje EKO bilančne grupe, kao i obveza dostave podataka nužnih za planiranje proizvodnje električne energije članova EKO bilančne grupe detaljno uređuju Pravilima vođenja EKO bilančne grupe, uključujući i dostavu potrebnih podataka od strane operatora prijenosnog sustava i operatora distribucijskog sustava, koja donosi operator tržišta električne energije uz prethodno mišljenje operatora prijenosnog sustava i operatora distribucijskog sustava, te uz suglasnost Ministarstva.

Obzirom na navedeno, nužan preduvjet za uspostavljanje i funkcioniranje sustava prodaje električne energije kako je propisan odredbama Zakona jest postojanje provedbenih akata koji detaljnije uređuju uspostavu i funkcioniranje EKO bilančne grupe, kao i uvjete prodaje električne energije na tržištu električne energije.

Kako navedeni provedbeni akti nisu doneseni, nužno je izmijeniti odredbu Zakona kojom je propisana obveza opskrbljivača električne energije da preuzmu ukupnu neto isporučenu električnu energiju povlaštenih proizvođača od operatora tržišta električne energije sukladno njihovom udjelu na tržištu za električnu energiju isporučenu do 31. prosinca 2016. godine, po reguliranoj otkupnoj cijeni koja iznosi 0,42 kn/kWh. Isto tako, nužna je izmjena odredbi Zakona kojima je propisano da EKO bilančna grupa započinje s radom najkasnije do 1. siječnja 2017. godine, odnosno odredbe koja s istim datumom propisuje stupanje na snagu članka 40. Zakona, na način da se navedeni rokovi produlje kako je utvrđeno ovim prijedlogom.

Predloženim produljenjem roka za ispunjenje obveze opskrbljivača električne energije i početka rada EKO bilančne grupe, kao i roka za stupanje na snagu odredbe članka 40. Zakona koja je objektivno neprovediva, otklonili bi se negativni učinci za sve sudionike tržišta električne energije jer bi se predloženim izmjenama odgodila uspostava tržišta električne energije za čije funkcioniranje u ovom trenutku ne postoje normativni okviri u obliku prethodno navedenih provedbenih propisa.

Naime, operator tržišta električne energije od povlaštenih proizvođača otkupljuje električnu energiju po poticajnim cijenama temeljem sklopljenih ugovora o otkupu električne energije, sukladno Tarifnom sustavu za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije i kogeneracije. Istu električnu energiju operator tržišta električne energije sukladno odredbi članka 40. Zakona trebao bi prodavati na tržištu električne energije, sukladno planiranoj proizvodnji EKO bilančne grupe, te tako prikupljena sredstva koristiti u svrhu isplate poticaja povlaštenim proizvođačima. Obzirom da nisu donesena Pravila vođenja EKO bilančne grupe kojima se uređuje funkcioniranje iste, kao i obveza dostave podataka nužnih za planiranje proizvodnje električne energije članova EKO bilančne grupe, kao ni Pravila prodaje električne energije, kojima se regulira prodaja neto isporučene električne energije otkupljene od povlaštenih proizvođača sukladno planiranoj proizvodnji EKO bilančne grupe, izvjesno je da

operator tržišta neće biti u mogućnosti sredstva za isplatu poticaja pribaviti prodajom električne energije na tržištu električne energije. U tom slučaju, a obzirom da se sredstva za isplatu poticaja pribavljaju i iz namjenske naknade za poticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i kogeneracije, koju plaćaju kupci električne energije, radi podmirenja ugovornih obveza operatora tržišta električne energije prema povlaštenim proizvođačima, kao i financiranja poslova koje operator tržišta obavlja u sustavu poticanja proizvodnje električne energije iz proizvodnih postrojenja koja koriste obnovljive izvore energije i kogeneracijskih postrojenja, morala bi se povećati ista naknada, što bi u konačnici značilo povećanje cijena električne energije za građane.

Zaključno, a imajući u vidu činjenicu da je izvjesno kako će uskoro nastupiti rokovi propisani odredbama Zakona čije se izmjene predlažu (31. prosinac 2016. i 1. siječanj 2017.) i prije kojih datuma Uredba mora stupiti na snagu, iz razloga žurnosti i svrhovitosti predlaže se stupanje na snagu Uredbe prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.





**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 29. prosinca 2016. godine donijela

**UREDBU**

**o izmjeni Zakona o tržištu kapitala**

**Članak 1.**

U Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala (Narodne novine, broj 110/15) u članku 36. riječi: „1. siječnja 2017.“ zamjenjuju se riječima: „1. siječnja 2018.“.

**Članak 2.**

Ova Uredba objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2017. godine.

Klasa: 022-03/16-01/108

Urbroj: 50301-25/12-16-2

Zagreb, 29. prosinca 2016.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

## OBRAZLOŽENJE

### Uredbe o izmjeni Zakona o tržištu kapitala

Odredbama članka 501.a Zakona o tržištu kapitala (Narodne novine, br. 88/08, 146/08, 74/09, 54/13, 159/13, 18/15 i 110/15; u daljnjem tekstu: Zakon) uređene su posljedice otvaranja stečajnog postupka nad sudionikom u sustavu poravnanja i/ili namire, odnosno drugom pravnom osobom koja sklapa transakcije koje se poravnavaju u sustavu poravnanja i/ili namire. Otvaranje takvog postupka ne utječe na sredstva tog subjekta koja su potrebna za izvršenje namire transakcija koje se za sustav poravnanja i/ili namire smatraju prihvaćenima i konačnima. Također, pokretanje navedenog postupka nema posljedice na primatelja financijskog osiguranja u dijelu u kojem su sredstva iz financijskog osiguranja potrebna za izvršenje namire transakcija koje se za sustav poravnanja i/ili namire smatraju prihvaćenima i konačnima. Odredbe predmetnoga članka određuju i tretman transakcija koje su prihvaćene u sustavu poravnanja, a njihova namira ovisi o drugim povezanim sustavima (primjerice, sustavu plaćanja) te isključuju primjenu privremenih mjera, koje se odnose na investicijska društva i kreditne institucije nad kojima se pokrene stečajni postupak, iz Zakona i Zakona o kreditnim institucijama (Narodne novine, br. 159/13, 19/15 i 102/15).

Kako bi se osigurala zaštita novčanih sredstava nakon otvaranja stečajnog postupka nad kreditnom institucijom, nužno je uspostaviti model interoperabilnosti između sustava poravnanja i namire financijskih instrumenata, kojim upravlja Središnje klirinško deponitarno društvo d.d. (u daljnjem tekstu: SKDD) i Hrvatskog sustava velikih plaćanja (u daljnjem tekstu: HSVP), kojim upravlja Hrvatska narodna banka (u daljnjem tekstu: HNB).

Interoperabilnost podrazumijeva zajednički rad sustava poravnanja i namire financijskih instrumenata, s jedne strane i platnog sustava, s druge strane. Svaki od navedenih sustava dužan je, sukladno odredbama zakona koji uređuje konačnost namire, svojim pravilima rada odrediti trenutak prihvata i neopozivosti naloga za prijenos i obračun u sustavu. Riječ je o povezanim sustavima, budući se namira financijskih instrumenata ne može obaviti bez provedbe novčanog plaćanja, dok središnja druga ugovorna strana jamči za izvršenje svih prihvaćenih i konačnih transakcija. Trenutak prihvata i neopozivosti naloga za prijenos i obračun u ovim sustavima trebali bi biti u najvećem mogućem stupnju usklađeni.

Odredbama članka 36. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala (Narodne novine, broj 110/15; u daljnjem tekstu: ZIDZTK) 1. siječnja 2017. godine određen je kao rok za uspostavu modela interoperabilnosti. Budući da nije postignut dogovor oko osnovnih postavki modela, sporazum o suradnji HNB-a i SKDD-a nije sklopljen.

Ovom Uredbom se stoga predlaže izmjena članka 36. ZIDZTK kojom se odgađa primjena članka 501.a Zakona do 1. siječnja 2018. godine. Uspostava odgovarajućeg modela interoperabilnosti od iznimne je važnosti za izvršenje naloga koji su prihvaćeni u sustav poravnanja i namire i za funkcioniranje čitavog poslijetrgovinskog sustava na tržištu kapitala.

#### **Primjer:**

Osoba A proda na burzi 100 dionica osobi B, koja je dužna te dionice platiti 100,00 kuna. Kako je sustav sada postavljen, dio ove transakcije koji se odnosi na dionice je prihvaćen i konačan u sustavu SKDD-a na sam dan transakcije (T+0) i dionice su odmah „blokiranje“, ali dio transakcije koji se odnosi na novčanu obvezu će biti prihvaćen i konačan u platnom

sustavu HNB-a (HSVP) tek na dan namire (T+2). Do problema u ovako neusklađenim sustavima može doći npr. ako nakon transakcije, a prije namire broker pokrene postupak stečaja/likvidacije kupca (osobe B) i novac ostane na njegovom računu, pa prodavatelj (osoba A) ne može dobiti novac za prodane dionice, niti može dobiti dionice. Čak i da se transakcija uspije namiriti, ostaje rizik da je stečajni sudac naknadno poništi. Zbog trenutne neusklađenosti sustava SKDD-a i HSVP-a potrebno je urediti njihovu punu interoperabilnost kako bi se uskladili trenuci konačnosti navedenih sustava i otklonila opasnost da jedna strana, iako je svoj dio transakcije uredno ispunila, ostane bez svega ako druga strana ne ispuni svoj dio, ili da se provedena i namirena transakcija naknadno poništi zbog takve neusklađenosti.