



**HRVATSKI SABOR**

*KLASA: 022-03/17-04/01*

*URBROJ: 65-17-02*

*Zagreb, 13. siječnja 2017.*

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

*u prilogu dostavljam, Izvješća predsjednika Vlade Republike Hrvatske o sastancima Europskog vijeća koja su održana tijekom 2016. godine, a koja je Hrvatskom saboru sukladno odredbi članka 11. stavka 3. Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/13), dostavio predsjednik Vlade Republike Hrvatske.*

**PREDSJEDNIK**

*Božo Petrov*  
**Božo Petrov**

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
PREDSJEDNIK

Zagreb, 30. prosinac 2016.

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

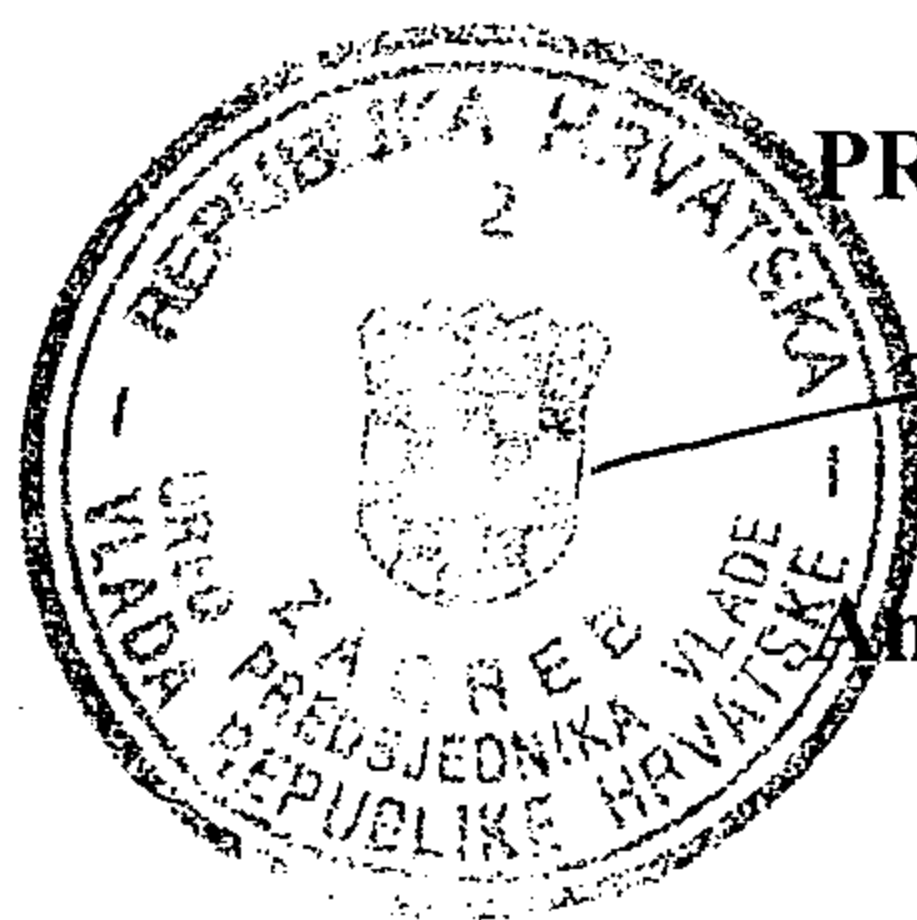
Primljeno:	09-01-2017		
Klasifikacijska oznaka:	022-03/17-04/01	Šifra	65
Uredbeni broj:	50302-17-01	Pril.	
		Vrij.	1-

**HRVATSKI SABOR**  
g. Božo Petrov,  
predsjednik Hrvatskoga sabora

Poštovani predsjedniče Hrvatskoga sabora,

sukladno Zakonu o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013), a nastavno na članak 11., stavak 3. istog Zakona, dostavljam Vam Izvješće o sastanku Europskog vijeća, koje se 15. prosinca 2016. godine održalo u Bruxellesu.

S poštovanjem,



**PREDSJEDNIK**

*Andrej Plenković*  
**Andrej Plenković**

Prilog: - Izvješće sa sastanka Europskog vijeća, 15. prosinac 2016. godine

## IZVJEŠĆE O SASTANKU EUROPSKOG VIJEĆA

U pripremama za sastanak Europskog vijeća (EV) koji se 15. prosinca 2016. godine održao u Bruxellesu, Vlada Republike Hrvatske je temeljem Zakona o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013) nadležnom Odboru za europske poslove 14. prosinca 2016. godine dostavila Zaključkom Vlade usvojena Stajališta Republike Hrvatske za prethodno navedeni sastanak Europskog vijeća. Temeljem istog Zakona, a nastavno na članak 11., stavak 3., predsjednik Vlade podnosi pisano **Izvješće o sastanku Europskog vijeća, održanom 15. prosinca 2016. godine.**

### OPĆENITO

Glavne raspravne teme sastanka EV, 15. prosinca 2016. godine u Bruxellesu, bile su sljedeće:

- 1. Migracije**
- 2. Sigurnost**
- 3. Ekonomski i socijalni razvoj, mladi**
- 4. Vanjski odnosi**

Sukladno dogovoru na neformalnom sastanku šefova država i vlada u Bratislavi, 16. rujna 2016., vezano uz promjene u metodologiji rada EV-a, predsjednik EV Tusk sazvao je jednodnevni sastanak EV-a.

Neposredno prije početka službenog dijela sastanka EV-a, šefovima država i vlada obratio se gradonačelnik Alepa, Brita Hagi Hasan, te opisao katastrofalnu situaciju u kojoj se nalazi civilno stanovništvo u tom sirijskom gradu i pozvao države članice da učine sve kako bi se zaustavilo bombardiranje civila.

U svom uvodnom obraćanju, posljednji put u svojstvu predsjednika Europskog parlamenta, Schulz je pozvao da se povlačenje UK iz EU-a iskoristi za promišljanje o budućnosti EU-a, kako bi ovaj trenutak, osim opasnosti koje donosi, bio iskorišten i za tu, dobru svrhu. Naglasio je kako Rusija nastoji oslabiti EU, a EU mora na to reagirati. Budući da sporazumi iz Minska nisu provedeni, pozvao je na produžetak ekonomskih sankcija prema Rusiji i prestanak sukoba u istočnoj Ukrajini te općenito na pružanje gospodarske i političke pomoći Ukrajini.

U vezi nastojanja da se riješi problem migracija, smatra da je rasprava o „efektivnoj“ solidarnosti promašena, jer bi migracijska kriza mogla označiti propast politika EU-a ili pak postati trenutak za korak prema naprijed u pokazivanju najboljih vrijednosti EU-a. Osim toga, smatra da je pomak s fleksibilne na efektivnu solidarnost zabilježen samo u teoriji, dok stvarnoj solidarnosti među predloženim rješenjima i dalje nema ni traga. Solidarnost nije jednosmjerni proces od kojeg se profitira samo kad su posrijedi partikularni interesi sudjelovanja u strukturnim fondovima. Naglasio je da Europski parlament već godinama zagovara obvezujuće mehanizme pravedne raspodjele tražitelja azila i podržava Vijeće u odlukama za pomoć Italiji i Grčkoj u premještanju tražitelja azila, jer smatra da je to jedino dobro rješenje. Potrebna je sveobuhvatna azilna i migracijska politika koja će uključivati zakonite migracijske putove, sporazume s trećim zemljama, godišnje ciljane brojke za preseljenje, zajednički europski azilni sustav i humanije uvjete u *hot spots*, uz bržu obradu zahtjeva za azil. Podsjetio je na „osnivače EU-a“, političare koji su redom riskirali svoje političke karijere kako bi obranili europsku ideju.

Pozvao je na zaustavljanje međusobnog optuživanja među državama članicama, na jačanje demokracije i veće uključivanje nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta u odlučivanju o budućnosti EU. Govor je u cijelosti objavljen na internetskoj stranici Europskog parlamenta.

Nakon obraćanja predsjednika Europskog parlamenta Schulza, šefovi država i vlada su, tijekom radnog ručka, raspravljali o napretku u provedbi zaključaka EV, nakon prezentacije rezultata koju je održao slovački predsjednik Vlade Fico. Raspravljali su o vanjskim i internim aspektima problema migracija, uključujući o napretku u pregovorima s trećim državama o sklapanju okvirnih sporazuma (*compacts*) te o provedbi dogovora s Turskom.

Dogovoren je način (obvezujuća odluka šefova država i vlada) kojim će se Nizozemskoj omogućiti ratifikacija AA/DCFTA s Ukrajinom, a raspravljali su i o provedbi sporazuma iz Minska, uz prezentaciju predsjednika Hollandea i kancelarke Merkel. Ciparski predsjednik Anastasiades obavijestio je šefove država i vlada o stanju u vezi napretka pregovora o ujedinjenju Cipra.

Šefovi država i vlada su također raspravljali i o unutarnjim i vanjskim aspektima sigurnosne politike, kao i o obrambenoj politici EU-a i jačanju suradnje s NATO-om, nakon uvodnog obraćanja glavnog tajnika NATO-a Stoltenberga.

Održana je i uobičajena rasprava o najvažnijim temama iz područja ekonomske i socijalne politike te vanjskih odnosa, s naglaskom na situaciju u Siriji.

Iako je bilo predviđeno održavanje rasprave o povlačenju UK iz EU-a tijekom radne večere, ova je tema raspravljena na kratkom neformalnom sastanku u formatu EU-27, dok je radna večera otkazana budući da se prethodna rasprava bitno odužila.

## 1. Migracije

### Vanjska dimenzija

EV je u potvrdilo ranije usvojene zaključke vezane za istočno-sredozemnu rutu i ponovilo predanost provedbi dogovorenoga u Izjavi EU-Turska, koju treba provoditi u cijelosti i bez diskriminacije. Nastavlja se pružati podršku državama uzduž tzv. zapadnobalkanske rute. Okvir za partnerstvo je važni mehanizam za uspješnije rješavanje problema nezakonitih migracija i njezinih korijenskih uzroka, posebno u pogledu rute koja prolazi središnjim Sredozemljem.

Pozdravljen je napredak u pregovorima za zaključivanje sporazuma (*compacts*) s pet prioritetnih afričkih država podrijetla i tranzita. Napredak je posebno izražen u pregovorima s Nigerom, u kojem je zabilježeno 4 000 dragovoljnih vraćanja. Tijekom rasprave neki su šefovi država i vlada upozorili da je potreban oprez u komunikaciji, jer u tim državama svi politički čimbenici ne gledaju nužno blagonaklono na ovu suradnju. Situacija je kompliciranija s Nigerijom i Etiopijom. Visoka predstavica Mogherini za sada još ne želi proširiti suradnju putem ovakvih ugovora na dodatne treće zemlje (npr. Egipat).

Turska je i dalje izvor zabrinutosti, ali zabilježeni su pozitivni rezultati do sada. Najavljena je mogućnost održavanja sastanka predsjednika EV-a Tuska, predsjednika EK Junckera i turskog predsjednika Erdogana. Ciljeve aktivne suradnje s trećim državama treba postići različitim vanjskim instrumentima i politikama. Što prije treba usvojiti relevantno zakonodavstvo koje će omogućiti provedbu Akcijskog plana iz Vallette i Okvira za partnerstvo.

EV traži jaču potporu libijskoj obalnoj straži putem, između ostalog, operacije Sophia, kako bi se spriječila utapanja ljudi, te spriječio poslovni model krijumčarenja. Istodobno je potrebno poduprijeti dragovoljno vraćanje migranata blokiranih u Libiji i ograničiti njihove odlaske na opasna putovanja.

EV se ponovno osvrnulo na važnost stavljanja na raspolaganje Europskom potpornom uredu za azil i Agenciji za europsku graničnu i obalnu stražu dodatnih resursa, te je pozdravilo namjeru Europskog potpornog ureda za azil da započne sa zapošljavanjem odgovarajućih profila s ciljem osiguranja stabilnih kapaciteta. Naglašava potrebu nadzora ostalih ruta, uključujući na zapadnom Sredozemlju.

### Unutarnja dimenzija

EV je istaknulo da je učinkovita primjena načela odgovornosti i solidarnosti i dalje zajednički cilj. Trajni naponi tijekom proteklih mjeseci u razmatranju Zajedničkog europskog sustava azila pokazali su područja konvergencije, no potreban je dodatni rad. EV je pozvao nadolazeće predsjedništvo na postizanje konsenzusa u azilnoj politici EU-a. Države članice trebaju intenzivirati napore za ubrzanjem premještanja (posebice maloljetnika bez pratnje) i provedbe postojećih shema za preseljenje.

## **2. Sigurnost**

### Unutarnja sigurnost

EV je potvrdilo svoju predanost provedbi Strategije unutarnje sigurnosti EU-a 2015. - 2020. Naglasak je bio na provedbi zakonodavstva vezano za terorizam, granice i unutarnju sigurnost. Naglašeni su pozitivni aspekti i zajednička volja za jačim odgovorom EU-a na prijetnje od terorizma, što je rezultiralo dogovorom o dva značajna zakonodavna akta: Direktive o terorizmu i Uredbe o izmjeni Zakonika o schengenskim granicama u pogledu sustavnih provjera na vanjskim granicama. Naglašeni su pozitivni učinci tih zakonodavnih akata, kao što je proširenje područja primjene zakonodavstva o terorizmu s jedne strane te jačanje vanjskih granica i unutarnje sigurnosti s druge.

Predsjednik Vlade Andrej Plenković zatražio je da se u tekstu zaključaka EV-a (paragraf 9.) uzme u obzir specifična situacija nekih država članica s vanjskim granicama koje još nisu u Schengenu, a ova je izmjena teksta Zaključaka EV-a prihvaćena.

Kod daljnjeg razvoja schengenske pravne stečevine naglasak je na interoperabilnosti informacijskih sustava i baza podataka. Kritizirano je kašnjenje s implementacijom Direktive o uporabi podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR direktive) i Prümske odluke (automatizirana razmjena podataka).

Zaključak je da i dalje postoji potreba za boljom razmjenom informacija, osobito kada je riječ o suzbijanju terorizma, a osim reaktivnog dijela potrebno je jačati i proaktivni pristup. U pogledu idućih koraka, očekuje se žurni dogovor o Direktivi za vatreno oružje te o Direktivi o sprečavanju pranja novca. Postavljeni su ciljevi dovršetka pregovora o sustavu ulazaka i izlazaka do lipnja 2017., a o europskom sustavu za informacije o putovanjima i njihovu odobrenju (ETIAS) do kraja 2017.

### Vanjska sigurnost i obrana

Nastavno na donošenje Globalne strategije EU-a za vanjsku i sigurnosnu politiku i njezino predstavljanje na EV u lipnju 2016. g., kada je visoka predstavnica Mogherini dobila zadaću da otpočne s radom na njezinoj provedbi, uslijedio je niz aktivnosti država članica i EU u svrhu ispunjavanja njezinih utvrđenih ciljeva i prioriteta.

Kad je riječ o sigurnosti i obrani, koji su jedno od pet prioritetnih područja definiranih Globalnom strategijom, naglasak je stavljen na:

- 1) izradu Provedbenog plana za sigurnost i obranu od strane visoke predstavnice Mogherini te donošenje zaključaka Vijeća ministara o provedbi Globalne strategije na području sigurnosti i obrane, kojima se definira razina ambicije i konkretne aktivnosti koje će pomoći EU i državama članicama u rješavanju sadašnjih i budućih pitanja/potreba na području sigurnosti i obrane.
- 2) izradu i donošenje Akcijskog plana za europsku obranu (EDAP) od strane EK, a cilj mu je snažnije poticanje obrambene suradnje među državama članicama, te kroz niz predloženih mjera, daljnji razvoj i jačanje integrirane, kompetitivne i inovativne europske obrambene industrijske i tehnološke baze i obrambenih sposobnosti.
- 3) provedbu Zajedničke deklaracije NATO-a i EU-a iz Varšave iz srpnja 2016. koja govori o jačanju i konkretizaciji suradnje dvije navedene organizacije na sedam prioritetnih područja kojima se nastoji povećati sinergija i komplementarnost u djelovanju između obje organizacije (hibridne prijetnje, pomorska suradnja, kibernetička sigurnost, razvoj obrambenih sposobnosti, rad na obrambenoj industriji i istraživanju, vježbe te izgradnja kapaciteta partnera).

Zaključci EV pozivaju države članice da preuzmu odgovornost za vlastitu sigurnost kroz dovoljna nacionalna proračunska izdvajanja, jačanje suradnje na području razvoja obrambenih sposobnosti te stavljanjem navedenih sposobnosti na raspolaganje u slučaju potrebe. EV je odobrilo zaključke Vijeća ministara vezano za Globalnu strategiju i provedbu Globalne



strategije na području sigurnosti i obrane pozvavši visoku predstavnicu i države članice na daljnji rad na njima, posebice na području razvoja civilnih sposobnosti, parametara za koordinirani godišnji pregled, razvoj vojnih sposobnosti uzimajući u obzir istraživanje i razvoj i industrijske aspekte, uspostavu trajne sposobnosti na strateškoj razini za operativno planiranje i vođenje, jačanje i uporabljivost instrumenata za brzi odgovor, razvoj elemenata i opcija za uključivu trajnu strukturiranu suradnju kroz modularni i projektni pristup te daljnji rad na izgradnji partnerskih kapaciteta u potpori sigurnosti i razvoja.

U pogledu Akcijskog plana za europsku obranu (EDAP) EV je pozdravilo prijedloge Komisije kao doprinos razvoju europske sigurnosne i obrambene politike te pozvalo na puno uključivanje država članica i brzi daljnji rad na Planu.

U navedenom kontekstu, EV je pozvao Komisiju da u prvoj polovici 2017. g. predstavi prijedloge za uspostavu Europskog obrambenog fonda, uključujući i za zajednički razvoj sposobnosti. Također, Europska investicijska banka (EIB) je pozvana da sagleda korake kojima bi se poduprla ulaganja u obrambena istraživanja i razvoj.

Glavni tajnik NATO-a Stoltenberg, koji je prisustvovao dijelu sastanka EV-a, također je naglasio važnost suradnje NATO-a i EU-a za obje organizacije te ponovio potrebu jačanja konkretne i pragmatične suradnje. EV će, uz zadržavanje sigurnosnih i obrambenih pitanja na svojoj agendi, ocijeniti postignuti napredak u radu na sigurnosti i obrani u ožujku 2017. g., a daljnje strateške smjernice dati na sastanku u lipnju 2017. g.

### **3. Ekonomski i socijalni razvoj, mladi**

EV je potvrdilo namjeru da se produži djelovanje Europskog fonda za strateška ulaganja, te potvrdio da je Vijeće sada spremno početi pregovore s Europskim parlamentom o modernizaciji zaštitnih trgovinskih instrumenata, što je bio zahtjev s prethodnog sastanka EV. EV naglašava važnost strategija potrebnih za razvoj Jedinственoga tržišta i Energetske unije. Na zahtjev nekih država članica, posebno je naglašena potreba jačanja i moderniziranja industrijske baze Jedinственoga tržišta, te je ponovljen zahtjev za dovršavanje Bankovne unije.

Predsjednik Europske središnje banke Draghi održao je prezentaciju stanja europskog gospodarstva, uz zaključak kako se situacija poboljšava (gospodarski rast oko 1,7%; novih 4 milijuna radnih mjesta stvorenih u posljednje 3 godine). Unatoč tome, upozorio je da će inflacija vjerojatno porasti sljedećih mjeseci, ponajprije zbog rasta cijena nafte i statističkih



učinaka. Na gospodarstvo će utjecati povlačenje UK iz EU-a, a postoje i rizici povezani s nedostatkom konvergencije, usporavanjem strukturnih reformi i nepoštivanjem fiskalnih pravila.

#### **4. Vanjski odnosi**

##### Ukrajina

EV je usvojilo pravno-obvezujuću odluku šefova država i vlada kojom se nastoji umiriti zabrinutost nizozemskih državljana (nakon referenduma od 6. travnja 2016.) i omogućiti ratifikaciju AA/DCFTA. Priznalo je da je Ukrajina učinila veliki napredak u ispunjavanju kriterija za viznu liberalizaciju i pozvalo Vijeće i Europski parlament da dovrše postupak ukidanja viza odmah po usvajanju suspenzivnog mehanizma. Unatoč raspravi u kojoj su neke države članice, uključujući RH, izražavale želju da tekst postane pozitivniji za Ukrajinu, zbog inzistiranja Nizozemske tekst nije mijenjan.

##### Sirija

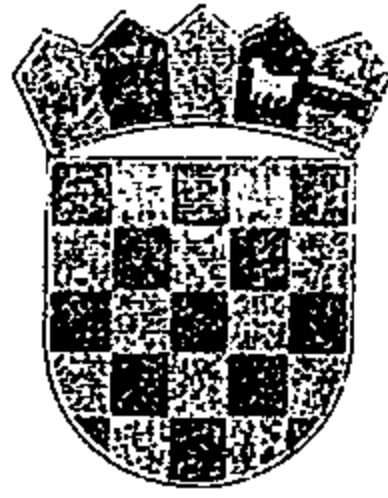
Posebni gost EV-a, gradonačelnik Alepa Hagi Hasan, održao je vrlo emotivni govor o stanju u Siriji i Alepu. Rekao je da se tamo nalazi više od 50.000 civila bez hrane, bolnica i humanitarne pomoći koji samo čekaju smrt. Od 5.000 ranjenih, 1.000 je kritično i potrebna im je neodgodiva pomoć. Ne radi se samo o Alepu - u Siriji je preko milijun ljudi ubijeno, 12 milijuna je izbjeglo, a u drugim gradovima milijun ljudi se nalazi pod opsadom. Rekao je da su međunarodna zajednica i VS UN-a podbacili kad se radi o Siriji, svi su pokušaji evakuacije civila i primirja propali, zbog ruskog veta. Rekao je da Rusija i Iran provode politiku spaljene zemlje u Siriji. Zamolio je za inicijativu EU, da upotrijebi svoj utjecaj za zaustavljanje nasilja, spašavanje civila i slanje međunarodnih promatrača za osiguravanje humanitarnih koridora.

Šefovi država i vlada su o Siriji raspravljali tijekom ručka, dok su o Zaključcima EV-a raspravljali u formalnom dijelu sjednice. Zaključci su mijenjani dva puta tijekom sastanka EV-a te su ojačani kako veličinom tako i sadržajno. U njima se snažno osuđuje režim i njegovi saveznici Rusija i Iran za kontinuirane napade, uključujući i namjerno ciljanje civila i bolnica, te se traži žurna implementacija četiri hitne mjere: 1) evakuacija stanovnika istočnog Alepa; 2) pomoć i zaštita za sve stanovnike istočnog Alepa bez diskriminacije i uz poštovanje humanitarnog prava; 3) zaštita svih medicinskih djelatnika i instalacija u cijeloj zemlji; 4) poštovanje međunarodnog humanitarnog prava u istočnom Alepu i u cijeloj zemlji. Osim toga, traži se neposredni prekid neprijateljstava te se zadužuje visoka predstavica Mogherini

da nastavi svoj direktni angažman sa svim relevantnim partnerima. Uz to, dodana je i rečenica da će EU, kao prvi davatelj humanitarne pomoći, nastaviti raditi na ovim ciljevima, što je referenca na dosadašnje humanitarne napore uključujući i otvaranje koridora u dogovoru s regionalnim čimbenicima (uključujući i Iran). Ono što je značajno u ovim zaključcima jest da se prvi puta izrijekom spominje i osuđuje Iran kao saveznik režima.

#### Povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz EU

Na kraju samoga sastanka, UK premijerka May obavijestila je šefove država i vlada o potrebnim koracima za notifikaciju, u skladu s odredbama čl. 50. Ugovora, o namjeri povlačenja UK iz EU-a te naglasila da velika većina zastupnika u *House of Commons* podupire tu namjeru i „uredno povlačenje“ putem pregovora. Nakon njezina odlaska, šefovi država i vlada su, u formatu EU-27, održali vrlo kratku raspravu o tekstu Zajedničke izjave i Dodatka u kojemu se potvrđuje pregovaračka struktura na strani EU.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
PREDSJEDNIK

Zagreb, 8. srpanj 2016.

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

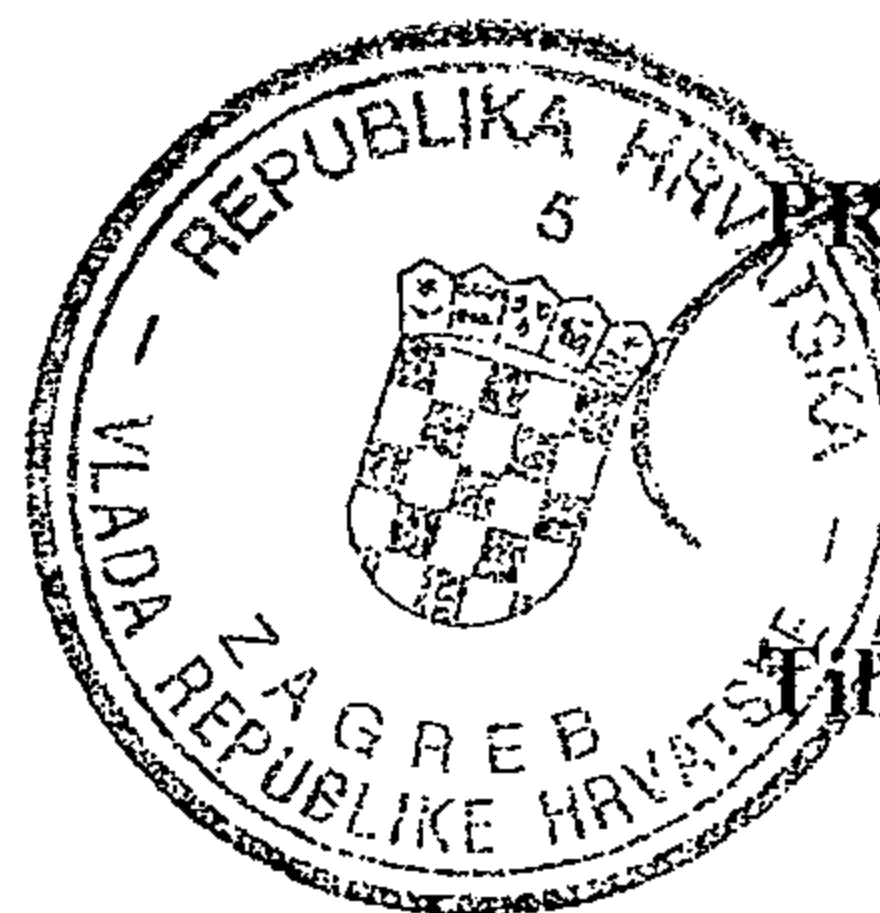
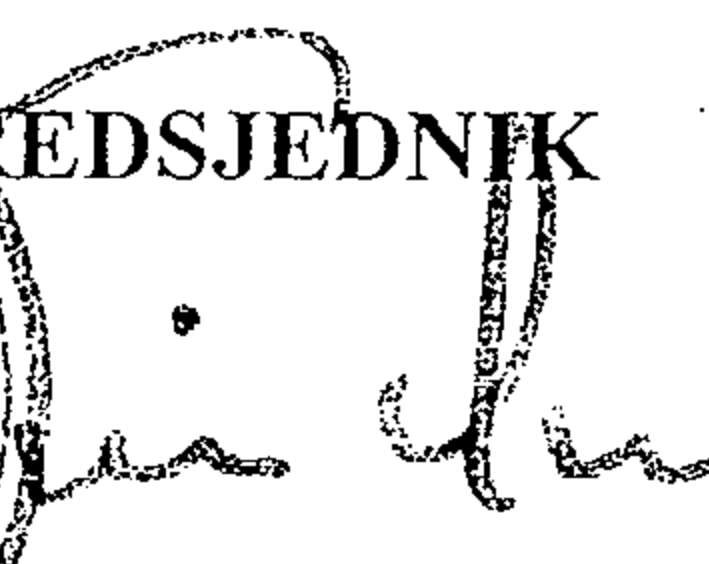
Primijeno:	12-07-2016		
Klasifikacijska oznaka:	022-03/16-04/08	Org. jed.	65
Urudžbeni broj:	50302-16-01	Pril.	1
		Vrij.	-

**HRVATSKI SABOR**  
g. Željko Reiner,  
predsjednik Hrvatskoga sabora

Poštovani predsjedniče Hrvatskoga sabora,

sukladno Zakonu o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013), a nastavno na članak 11., stavak 3. istog Zakona, dostavljam Vam Izvješće o sastanku Europskog vijeća, koje se 28. i 29. lipnja 2016. godine održalo u Bruxellesu.

S poštovanjem,

 **PREDSJEDNIK**  
  
Tihomir Orešković

Prilog: - Izvješće sa sastanka Europskog vijeća, 28. i 29. lipanj 2016. godine

## IZVJEŠĆE O SASTANKU EUROPSKOG VIJEĆA

U pripremama za sastanak Europskog vijeća (EV) koji se 28. i 29. lipnja 2016. godine održao u Bruxellesu, Vlada Republike Hrvatske je temeljem Zakona o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/13) nadležnom Odboru za europske poslove 23. lipnja 2016. godine dostavila Zaključkom Vlade usvojena Stajališta Republike Hrvatske za prethodno navedeni sastanak Europskog vijeća. Temeljem istog Zakona, a nastavno na članak 11., stavak 3., predsjednik Vlade podnosi pisano **Izvješće o sastanku Europskog vijeća, održanom 28. i 29. lipnja 2016. godine.**

### OPĆENITO

Glavne raspravne teme sastanka EV, 28. i 29. lipnja 2016. godine u Bruxellesu, bile su sljedeće:

- 1. Ishod referenduma u Ujedinjenoj Kraljevini**
- 2. Migracije**
- 3. Zapošljavanje, rast i ulaganje**
- 4. Vanjski odnosi**

Dana 28. lipnja održan je sastanak Europskog vijeća, nakon kojega je uslijedio neformalni sastanak šefova država ili vlada 27 država članica (bez UK), održan 29. lipnja 2016.

Ovaj sastanak Europskog vijeća bio je gotovo u potpunosti obilježen raspravom o posljedicama referenduma o izlasku UK iz Europske unije. Predsjednik EV Tusk je stoga sastanak podijelio na radni dio, na koji su bili pozvani predsjednik EP Schulz i GT NATO-a Stoltenberg te predsjednik Europske središnje banke M. Draghi i predsjednik EIB-a W. Hoyer, na kojemu se zapravo relativno kratko raspravljalo o samome nacrtu zaključaka Europskog vijeća, dok je rasprava o posljedicama referenduma, uz prisustvo D. Camerona, održana tijekom radne večere. Sljedećeg dana održan je neformalni sastanak šefova država i Vlada bez D. Camerona, na kojemu se raspravljalo o praktičnim implikacijama izlaska UK iz EU-a, te o budućim pregovorima, načinu izbora glavnog pregovarača i samome procesu koji će se odvijati do izlaska UK iz EU- a, na temelju članka 50. Ugovora o Europskoj uniji (UEU). Usvojena je i posebna izjava šefova država i Vlada EU 27 u tom smislu. Nastavak te rasprave predviđen je na neformalnom sastanku šefova država i Vlada EU 27 u Bratislavi, 16. rujna 2016.

U svom uvodnom obraćanju, predsjednik EP Schulz je, između ostaloga, rekao da je iznenađen geografskim, regionalnim i dobnim podjelama, koje su došle do izražaja na ovome referendumu u UK. Smatra da se, pri pregovorima o budućim odnosima EU-UK ne bi smjelo ignorirati mišljenje onih koji su na referendumu glasovali za ostanak u EU. Naglasio je da UK mora što prije notificirati namjeru izlaska iz EU-a, jer je upravo to instrukcija koju je Vlada UK dobila od svojih birača. Naglasio je da EP poziva Vijeće da kao glavnog pregovarača imenuje Europsku komisiju, a EP mora biti u potpunosti uključen u taj proces. Pozvao je i Vijeće da izmijeni redoslijed predsjedanja EU-om. Naglasio je da se EU sada mora fokusirati na provedbu ključnih prioriteta. Ovo je povijesni trenutak za „naš zajednički projekt“, a šefovi država i Vlada (šdv) moraju djelovati odgovorno.

## **1. Ishod referenduma u Ujedinjenoj Kraljevini**

O ovoj se temi najprije razgovaralo na radnoj večeri, u formatu EU 28, zajedno s premijerom Cameronom, u vrlo prijateljskoj i konstruktivnoj, ali i tužnoj atmosferi. Cameron je objasnio da UK neće odmah poslati Europskom vijeću notifikaciju o namjeri izlaska UK iz EU-a u cilju pokretanja postupka razdruživanja iz čl. 50 UEU-a, nego tek u rujnu, nakon izbora novoga premijera UK.

Naglasio je da se nada da će budući odnosi UK i EU-a biti koliko je god moguće bliski i da, sve dok UK zaista ne izađe iz EU-a, mora imati ista prava kao i druge države članice EU-a. Nadalje, UK namjerava zamijeniti povjerenika EK J. Hilla, koji je podnio ostavku, a svi zastupnici UK u EP-u ostaju na svojim mjestima.

Govoreći o samome referendumu, rekao je da bi možda bio drugačiji da se u proteklih dvije godine građanima UK moglo dati više sigurnosti u vezi imigracije. Tijekom večere izraženo je puno osobnih mišljenja šdv i spominjanja povijesnih veza UK i drugih članica EU-a.

Cameron je rekao i da razumije načelo prema kojemu ne smije biti nikakvih pregovora o budućim odnosima UK-EU prije spomenute notifikacije, zamolio za dodatno vrijeme prije njezina slanja i naglasio da je već osnovao posebni ured koji će se time baviti, kako bi se izgubilo što manje vremena. Naglasio je i da u sadašnjem sastavu parlamenta UK velika većina zastupnika zagovara što tješnje odnose UK i EU-a.

Drugi dan sastanka, u formatu EU 27 (bez UK), atmosfera je bila dosta emotivna, kao i prethodne večeri, jer je dosta šdv govorilo o povijesnim vezama s UK i o problemima koje će

izazvati nova situacija. No, prevladao je i pragmatični pristup: rezultati referenduma se moraju prihvatiti, ali to ne znači da sve što se do sada radilo mora na neko vrijeme stati. Naprotiv, prevladavajuće je mišljenje da se mora nastaviti provedba istih prioriteta, sadržanih u Strateškoj agendi.

Tijekom ove rasprave, glavni je naglasak bio na procesu koji sada mora uslijediti. Budući da nejasna situacija (dok nema notifikacije o namjeri izlaska) izaziva brojne probleme, pa šdv pozivaju UK da što prije obavijesti EV o namjeri povlačenja iz EU-a, jer to je formalni korak potreban za određivanje pregovarača i početak pregovora o razdruživanju. Potrebno je izbjeći bilo kakve neformalne pregovore prije toga, a kad je riječ o budućim odnosima, šdv se nadaju da će UK i nakon toga ostati posebno blizak partner EU-a. Nadalje, tijekom toga sastanka raspravljalo se i o redoslijedu predsjedanja Vijećem EU-a, budući da je UK najavila da ne namjerava predsjedati u drugoj polovini 2017., ali bez konačnoga zaključka. Nadalje, razgovaralo se i o budućnosti EU-a općenito te eventualnim reformama, ali to je tek početak opsežnije i duže rasprave. Najavljen je i nastavak te rasprave na neformalnom sastanku šdv EU 27, 16. rujna 2016. u Bratislavi.

## 2. Migracije

Šdv su naglasili da treba održati sadašnju povoljnu situaciju, koja je nastala kao rezultat dogovora s Turskom od 18. ožujka 2016. U tom se smislu naglašava potreba nastavljanja davanja podrške državama tzv. „zapadnog Balkana“. Nadalje, zbog kontinuiranog priljeva migranata rutom preko središnjeg Sredozemlja, šdv su naveli niz mjera za suradnju s državama podrijetla ili tranzita migranata. Naglašava se važnost suradnje s trećim državama, ali na širim osnovama i s naglaskom na uspješnije vraćanje. Zaključci EV-a posebno spominju i jasniji okvir za financiranje od strane EU-a, pri čemu Vijeće sada mora raspraviti financijske aspekte prijedloga EK. EK će u rujnu 2016. predstaviti prijedlog plana za ulaganja u tim državama (*External Investment Plan*), a EV poziva Vijeće i EP da ga što prije rasprave. Naglašava se važnost cjelovitog pristupa, koji uključuje i vanjsku dimenziju te dodatne poticaje za suradnju, gdje bi vodeću ulogu trebala imati visoka povjerenica Mogherini. Sada se mogu očekivati pozivi prema svim državama članicama da sudjeluju u aktivnostima suradnje s trećim državama u području migracija, a osobito kad je riječ o dodatnom financiranju. U okviru strategije za migracije, EV je podržalo inicijativu EK o partnerskim programima za treće zemlje i inicijativu EIB-a za južno susjedstvo i zapadni Balkan te pozvalo navedene institucije na komplementarni pristup. Vijeće je pozvano da u što kraćem

roku istraži mogućnosti kako bi se osigurala potrebna sredstva za realizaciju navedenih programa. Nadalje, EV traži brzu provedbu Uredbe o Europskoj graničnoj i obalnoj straži.

### **3. Radna mjesta, rast i ulaganje**

Vezano uz Europski semestar, EV je bez dodatne rasprave prihvatilo Preporuke Vijeća za države članice u okviru ovogodišnjeg ciklusa, kao i dogovoreni kompromisni prijedlog zaključaka vezano uz dovršetak Bankovne unije s pripadajućim planom aktivnosti do kraja 2016.

Jedinstveno tržište je jedno od najvećih postignuća EU-a, no unatoč postignutom napretku još uvijek postoje brojne prepreke koje utječu na važne politike zbog kojih je EU u konačnici manje privlačna za ulaganja. EK je tijekom 2015. predstavila ključne strategije s akcijskim planovima u kojima su najavljene konkretne zakonodavne i nezakonodavne mjere. Pozornost je sada usmjerena na njihovu realizaciju, vodeći računa o načelima bolje regulative. Kao što je to bilo najavljeno na sastanku EV u ožujku 2016., u Zaključke EV je uključen poziv na provedbu različitih strategija EK do 2018. Time se htjela naglasiti važnost kolektivnog političkog vlasništva nad procesom implementacije strategija. U zaključke su ušli dosjei koje je EK posebno istaknula o Komunikaciji: "Realizacija programa jedinstvenog tržišta za radna mjesta, rast i ulaganja" od 1. lipnja 2016. Dodatno, u Zaključcima EV-a su istaknuti dosjei za koje se smatra da će, jednom kada budu usvojeni i stupe na snagu, donijeti najviše koristi svim dionicima na Jedinstvenom tržištu. Npr. u kontekstu Jedinstvenog digitalnog tržišta (JDT), istaknuti su dosjei (prenosivost internetskog sadržaja, ukidanje neopravdanog geoblokiranja te ukidanje *roaming* naknada) koji će pridonijeti stvaranju JDT, ali i donijeti opipljivu, stvarnu korist svim dionicima, posebno građanima EU-a. Ovo potonje se čini posebno bitno, kako bi se u nadolazećem periodu neizvjesnosti nakon „Brexit“, građanima EU-a mogle jasno komunicirati prednosti koje nudi članstvo u EU. Važno je istaknuti da će uspjeh svih inicijativa u konačnici ovisiti o brzom radu suzakonodavaca (EP i Vijeće) te djelovanju na nacionalnoj razini. Zaključno, poziva se Vijeće da godišnje izvijesti Europsko vijeće o napretku u produbljivanju jedinstvenog tržišta u svim njegovim aspektima, uz opasku da je potrebna i bolja provedba postojećeg zakonodavnog okvira.

Na vlastitu inicijativu, predsjednik EK Juncker održao je prezentaciju stanja u trgovinskim pregovorima, radi svojevrzne pripreme za dublju raspravu o ovoj temi na EV-u listopada. Posebno je izdvojio pregovore o Transatlantskom partnerstvu u trgovini i ulaganjima (TTIP-



u) te Sveobuhvatnom sporazumu o trgovini i ulaganjima između EU-a i Kanade (CETA-i). Predsjednik EV-a Tusk je upozorio na činjenicu približavanja američkih izbora zbog kojih će trebati više vremena za zaključiti TTIP pregovore. Izrazio je nadu da će se CETA potpisati za vrijeme sastanka na vrhu EU-a i Kanade, u listopadu o.g.

Vežano uz Europski fond za strateška ulaganja (EFSU), šdv smatraju da se navedeni instrument do sada pokazao uspješnim i pozvali su EK da predloži daljnje korake vezano uz budućnost EFSU-a.

U području Ekonomske i monetarne unije EV je potvrdilo preporuku o osnivanju nacionalnih odbora za produktivnost.

EV, također, potiče daljnji rad na borbi protiv poreznih prijevvara, utaje i izbjegavanja poreza.

Zaključci EV-a odražavaju iznimno tešku situaciju u poljoprivredi, posebice u sektoru mlijeka i mliječnih proizvoda te svinjskog mesa, čiji se uzroci nalaze izvan poljoprivrednog sektora. Zbog toga EV sada poziva EK da poduzme hitne mjere koje bi pomogle ublažavanju posljedica krize. Očekuje se da EK predloži paket mjera pomoći već na sastanku Vijeća ministara poljoprivrede 18. srpnja. Izričaj točke 18. daje EK dovoljno fleksibilnost da poduzme sve odgovarajuće mjere. Međutim, skrenuta je pozornost s glavnog problema te se odgovornost za poremećaj na tržištu prebacuje i na same proizvođače. Treba uzeti u obzir da Hrvatska u najviše pogođenim sektorima ima proizvodnju koja ne podmiruje niti vlastite potrebe pa u tom kontekstu ne može utjecati na smanjenje neravnoteže ponude i potražnje jer niti ne proizvodi viškove. Također, RH ne može prihvatiti mjere koje će biti usmjerene samo prema onim proizvođačima koji dobrovoljno smanje višak proizvodnje. RH se prvenstveno zalaže za donošenje novog financijskog paketa ciljane pomoći koji bi bio usmjeren najpogođenijima.

#### 4. Vanjski odnosi

Tijekom rasprave, GT NATO-a Jens Stoltenberg izrazio je zadovoljstvo činjenicom da ga je UK vlada uvjerala da UK namjerava ostati potpuno predan saveznik u NATO-u i da se vezano uz NATO ništa nije promijenilo. To je iznimno važno s obzirom da UK predstavlja skoro četvrtinu prihoda EU NATO saveznika. S obzirom na dosad nevidene sigurnosne izazove suradnja između EU-a i NATO-a je danas još važnija. Moramo raditi zajedno, izbjegavajući

konkurenciju.

Varšavski *summit* bit će odlična prilika za iskazivanje jedinstva te za adresiranje drugih pitanja kao što su odvratanje, prilagodba odlučnijoj (*more assertive*) Rusiji, vojna prisutnost u istočnom dijelu Saveza, nastavak dvotračne politike prema Rusiji i projiciranje stabilnosti u istočnom i južnom susjedstvu. Njegova glavna poruka danas bila bi poruka jedinstva i suradnje. Odluka UK-a dodatno je pojačala potrebu za suradnjom unutar NATO-a i s Europom te je transatlantska veza u ovom trenutku još važnija.

Predstavljena je Globalna strategija EU (EUGS). VP Mogherini je objasnila da se mnogo razmišljalo, uključujući i s UK, da li predstaviti Strategiju kako je bilo predviđeno prošle godine na EV. Dogovoreni pristup, proizašao iz zajedničke refleksije s državama članicama, nacionalnim parlamentima, EP-om i Think Tankovima pokazao je da je to potrebno učiniti sada, kako bismo pokazali da imamo zajedničku osnovu i da planiramo iskoristiti sve instrumente koji su nam na raspolaganju. Strategija pokriva zajedničke interese i ima 5 ciljeva: sigurnost Unije, otpornost država i društava na našem istoku i jugu, integrirani pristup sukobima, kooperativni regionalni poredci i globalno upravljanje za 21. stoljeće.

Vezano uz referendum u Nizozemskoj o Sporazumu o pridruživanju s Ukrajinom: EV poziva Vijeće da pronađe rješenje kojim bi se odgovorilo na zabrinutosti javnosti. Do sljedećeg EV, NL će nastaviti konzultacije s predstavnicima europskih institucija te DČ kako bi se pronašlo rješenje s ciljem ratifikacije Sporazuma i u nizozemskom parlamentu.



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**  
PREDSJEDNIK

Zagreb, 29. ožujak 2016.

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Priljeno: 30-03-2016		
Klasifikacijska oznaka:		Org. jed.
022-03/16-04/03		65
Urudžbeni broj:		Pril. Vrij.
50302-16-01		1 -

**HRVATSKI SABOR**  
g. Željko Reiner,  
predsjednik Hrvatskoga sabora

Poštovani predsjedniče Hrvatskoga sabora,

sukladno Zakonu o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013), a nastavno na članak 11., stavak 3. istog Zakona, dostavljam Vam Izvješće o sastanku Europskog vijeća, koji se 17. i 18. ožujka 2016. godine održao u Bruxellesu.

S poštovanjem,

**PREDSJEDNIK**

  
**Tihomir Orešković**

Prilog: - Izvješće sa sastanka Europskog vijeća, 17. i 18. ožujka 2016. godine

## IZVJEŠĆE O SASTANKU EUROPSKOG VIJEĆA

U pripremama za sastanak Europskog vijeća (EV) koji se 17. i 18. ožujka 2016. godine održao u Bruxellesu, Vlada Republike Hrvatske je temeljem Zakona o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013) nadležnom Odboru za europske poslove 16. ožujka 2016. godine dostavila Zaključkom Vlade usvojena Stajališta Republike Hrvatske za prethodno navedeni sastanak Europskog vijeća. Temeljem istog Zakona, a nastavno na članak 11., stavak 3., predsjednik Vlade podnosi pisano **Izvješće o sastanku Europskog vijeća, održanom 17. i 18. ožujka 2016. godine.**

### OPĆENITO

Glavne raspravne teme sastanka EV, 17. i 18. ožujka 2016. godine u Bruxellesu, bile su sljedeće:

- 1. Migracije**
- 2. Stvaranje radnih mjesta, gospodarski rast i konkurentnost**
- 3. Klima i energetika**

Iako je uobičajeno da na tzv. proljetnom sastanku EV-a dominiraju ekonomske teme, umjesto toga je, kao i na prošlih nekoliko sastanaka EV-a, prioritet dan pitanju rješavanja izbjegličko-migracijske krize. Nakon neformalnog sastanka šefova država i vlada (šdv) s turskim premijerom, održanog 7. ožujka 2016., jedan od glavnih ciljeva bio je dodatna razrada dogovora i postavljenih načela iz tada usvojene zajedničke izjave šdv te konačni dogovor s Turskom u cilju zaustavljanja migracijskoga vala i ponovnog preuzimanja nadzora nad vanjskim granicama EU-a. Zbog toga je, osim zaključaka Europskog vijeća, rezultat ovoga sastanka EV-a i nova zajednička izjava EU-Turska, čiji je cilj dopuna izjave usvojene na neformalnom sastanku šdv sa TR premijerom, 7. ožujka 2016.

Oba teksta o migracijama (u Zaključcima EV-a i u zajedničkoj izjavi EU-Turska) u istodobno razmatrali tijekom radne večere 17. ožujka, ali i u nizu bilateralnih ili višestranih sastanaka koji su održani tijekom jutra, 18. ožujka.

Osim zahtjeva da Turska u potpunosti zaustavi kretanje migranata prema grčkim otocima, jedna od glavnih ideja kojima su se šdv vodili jest da bi razbijanje modela kojim se služe krijumčari ljudi i omogućavanje osobama kojima zaista treba međunarodna zaštita da na zakoniti način budu preseljeni u EU, moralo osigurati da upravo te osobe odustanu od ilegalnih pokušaja ulaska u EU.

U svojem uvodnom govoru pEP Schulz podsjetio je na spori oporavak gospodarstva u EU te potrebu žurne provedbe tzv. *Smart growth strategy* i korištenje sredstava radi jačanja ulaganja. Pozvao je na potrebu digitalizacije te na jačanje svih preporuka EK iz tzv. *country specific recommendations* u okviru Europskog semestra. Kad je riječ o odnosima s Turskom, naglasio je da je Turska ključni partner EU-a te da je obnova pristupnog procesa pozitivni razvoj događaja, ali nije propustio naglasiti da se taj proces mora odvojiti od rješavanja trenutne migracijske krize te da Turska ne smije dobiti „nikakav popust“ u vezi poštovanja slobode medija i zaštite manjina. U vezi vizne liberalizacije, najavio je da će EP igrati konstruktivnu ulogu, u svojstvu suzakonodavca, ali uz poštovanje preduvjeta i postojećih procedura.

## 1. Migracije

Glavnina rasprave usredotočila se na nacrt zajedničke izjave EU-Turska, čiji se tekst temeljio na načelima utvrđenima u zajedničkoj izjavi šdv, usvojenoj 7. ožujka 2016. Kao i na tom (neformalnom) sastanku šdv, na marginama ovoga EV-a održan je sastanak s turskim premijerom Davutogluom (na neslužbenom dijelu sastanka, tijekom radnog ručka). Cilj oba dokumenta je pružiti žurnu pomoć Grčkoj, koja je pod najvećim udarom migracijskog vala, kao država prvog ulaska. U dosta manjem obujmu, nastoji se pomoći državama na tzv. zapadnobalkanskoj (zB) migracijskoj ruti. Središnja namjera je ponovna uspostava kontrole na vanjskim granicama EU-a te uspostavljanje strukturiranog djelovanja, u čemu glavnu ulogu trebaju imati EK i relevantne agencije EU. Predviđeno je redovito praćenje i izvještavanje država članica.

Radi provedbe ranijih dogovora, Europsko vijeće je pozvalo na osiguranje pune provedbe uspostavljene suradnje Grčke i Turske na području azila i migracija. Naglašeno je, između ostaloga, da su Grčkoj potrebni stručnjaci za azil i prevoditelji, a države članice se pozivaju da pošalju žurnu pomoć Grčkoj kako bi se ona mogla nositi s humanitarnom situacijom. Istaknuto je korištenje EU mehanizma za civilnu zaštitu te žarišnih točaka (*hot spots*) u Grčkoj. Kao što je i ranije isticano, države članice se pozivaju da ubrzaju premještanje državljana trećih država i povećaju ranije utvrđene brojke državljana trećih država koje bi premjestile na svoj teritorij. S druge strane, naglašava se važnost sigurnosnih provjera, koje bi prethodile premještanju. Međutim, mogućnost podnošenja zahtjeva za azilom u Grčkoj podliježe prethodnim provjerama sukladno konceptima „prve države azila“ i „sigurne treće države“. Nadalje, naglašava se potreba pomaganja Libanonu i Jordanu, koji su također pod velikim pritiskom i koji bi također mogli biti korisnici preseljenja sa svog teritorija. Za zB se predviđa korištenje dodatnih financijskih sredstava za podržavanje održivog rasta,

infrastrukture i socijalne kohezije u državama južnog susjedstva i zB. Može se reći da taj pristup ima svrhu sprječavanja razvoja organiziranog kriminala, koji predstavlja privlačni migracijski čimbenik, te razvoj novih ruta za nezakonito migriranje. U kontekstu sprječavanja novih ruta posebno je navedena Libija i njena nestabilnost. Od relevantnih aktivnosti na razini EU-a, navodi se uspostavljanje Europske granična i obalna straža, a posebno predstojeći rad na arhitekturi buduće migracijske politike EU, koja uključuje izmjene i dopune Dublinske uredbe. U tom svjetlu treba gledati prekidanje tzv. pristupa „*wave-through*“, tj. dopuštanja prolaska migranata prema sjevernim državama članicama EU-a, odnosno zatvaranja tzv. zB rute. Osim pitanja poštovanja međunarodnih standarda u tretmanu migranata/izbjeglica u Turskoj, jedno od pitanja o kojemu je najteže bilo postići sporazum tijekom bilateralnog sastanka pEV Tuska i turskog premijera Davutoglua, bio je datum početka primjene dogovora koji je postignut.

Najteži dio pregovora o tekstu zajedničke izjave EU-Turska bio je svakako dio koji se odnosio na turske zahtjeve u vezi ubrzavanja postupka vizne liberalizacije (neprihvatljivo većini država članica, ako bi značilo odustajanje od ispunjavanja kriterija) i otvaranja pregovora u određenim pregovaračkim poglavljima (neprihvatljivo za Cipar i većinu država članica)

## **2. Stvaranje radnih mjesta, gospodarski rast i konkurentnost**

U okviru točke koja se odnosi na Europski semestar, razmjena mišljenja je otvorena izlaganjem predsjednika EP-a Schulza, koji je vezano uz daljnje promišljanje ekonomske politike istaknuo važnost fokusiranja na pametnu politiku rasta, koja će, među ostalim, rezultirati zatvaranjem postojećeg investicijskog jaza uz daljnji rad na jačanju konkurentnosti, provođenju strukturnih reformi i fiskalne održivosti. U govoru je posebno naglašeno poboljšanje implementacije posebnih preporuka za države članice kako bi se smanjile ili u potpunosti uklonile makroekonomske neravnoteže. Vezano uz poreznu politiku, naglasak je stavljen na daljnji rad u dizajniranju mjera koje bi spriječile izbjegavanje plaćanja poreza, poreznu evaziju i agresivno porezno planiranje.

Što se tiče općenite ocjene ekonomske situaciju u EU, ocjena šdv je da je postojeći ekonomski rast rezultat provođenja ekspanzivne monetarne politike te da je za njegovo jačanje, odnosno postizanje održivosti nužan daljnji rad na provedbi strukturnih reformi. Također, u raspravi je napomenuto da, iako je implementirani model monetarne politike učinkovit i daje rezultate, treba uzeti u obzir da monetarna politika (uključujući i navedeni model) imaju svoja ograničenja. Prije svega, navedeno se odnosi na stvaranje distorzija u financijskoj stabilnosti,

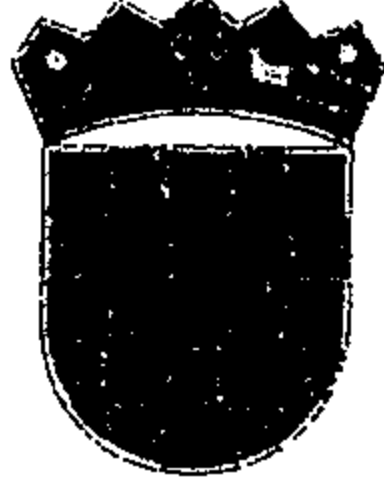
primjerice kroz nisku razinu kamatnih stopa, koja može negativno djelovati na tri skupine: štediša, bankare i osiguravatelje. Osim toga, važan naglasak, uz provođenje strukturnih reformi, je na provođenju održive fiskalne politike, posebno u dijelu koji se odnosi na korištenje raspoloživog fiskalnog prostora. U okviru dijela Zaključaka Vijeća koji se odnose na plan dnevnog reda EV-a za lipanj, od EV-a se očekuje da u cilju jačanja povjerenja prezentira daljnje korake u implementaciji EMU-a, posebno u dijelu koji se odnosi na dovršetak Bankovne unije. Također, na dnevnom redu se očekuje i rasprava o Investicijskom planu, kao i izvještaj o napretku u implementaciji Izvješća 5 predsjednika. EV u Zaključcima pozdravlja namjeru Komisije da uključi prijedloge za povećanu fleksibilnost za države članice u odnosu na smanjene stope PDV-a, čime bi se državama članicama pružila mogućnost uvođenja nulte stope PDV-a za higijenske proizvode. Za sastanak Europskog vijeća u lipnju najavljeno je usvajanje plana za implementaciju ključnih aspekata jedinstvenog tržišta, koji uključuje Strategiju jedinstvenog tržišta roba i usluga, Strategiju jedinstvenog digitalnog tržišta i Uniju tržišta kapitala. Namjera je predsjedništva u jednom zajedničkom dokumentu, koji je zamišljen kao prilog zaključcima Europskog vijeća, zadržati ambiciozni pristup u provedbi navedenih inicijativa ključnih za poboljšanje funkcioniranja jedinstvenog tržišta u cjelini te osigurati kontinuirano praćenje provedbe na najvišoj razini.

U kontekstu prekomjerne proizvodnje na globalnoj razini, nepoštenim trgovinskim praksama i drugih izazova s kojima je suočen sektor industrije čelika u EU, dio država članica je na pripremnim sastancima zatražio uključivanje reference na sektor čelika u zaključke EV-a.

#### **4. Klima i energetika**

Energetska infrastruktura preduvjet je za ostvarenje i integraciju unutarnjeg energetskeg tržišta koje će posljedično imati utjecaj na sigurnost opskrbe. Kao što je već prethodno naglašavano u zakonodavnim i nezakonodavnim formacijama/prijedlozima Komisije i Vijeća, potrebno je osigurati usklađenost sa zakonodavstvom EU-a u svim važnim infrastrukturnim projektima. Uložit će se daljnji naponi kako bi se povećala energetska učinkovitost i smanjile emisije stakleničkih plinova, te u tom kontekstu predstaviti relevantni zakonski prijedlozi.





**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**PREDSJEDNIK**

Zagreb, 29. veljače 2016.

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

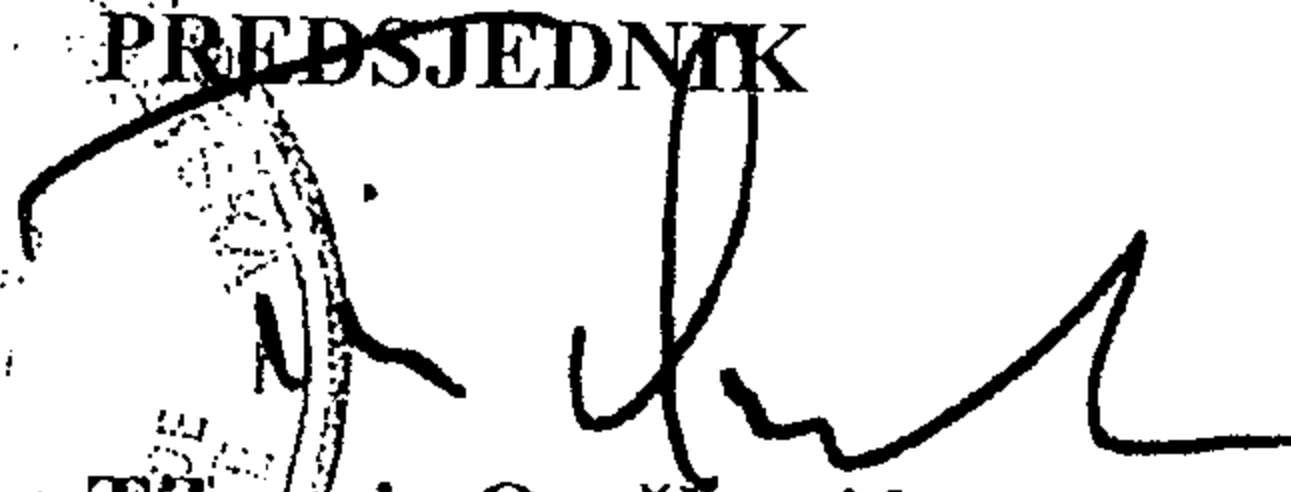
Primljeno:	11-03-2016		
Klasifikacijska oznaka:	022-03/16-09/01	Org. jed.	65
Uredbeni broj:	50302-16-01	Pril.	1
		Vrij.	-

**HRVATSKI SABOR**  
**g. Željko Reiner,**  
**predsjednik Hrvatskoga sabora**

Poštovani predsjedniče Hrvatskoga sabora,

sukladno Zakonu o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013), a nastavno na članak 11., stavak 3. istog Zakona, dostavljam Vam Izvješće o sastanku Europskog vijeća, koji se 18. i 19. veljače 2016. godine održao u Bruxellesu.

S poštovanjem,

**PREDSJEDNIK**  
  
**Tihomir Orešković**

Prilog: - Izvješće sa sastanka Europskog vijeća, 18. i 19. veljače 2016. godine

## IZVJEŠĆE O SASTANKU EUROPSKOG VIJEĆA

U pripremama za sastanak Europskog vijeća (EV) koji se 18. i 19. veljače 2016. godine održao u Bruxellesu, Vlada Republike Hrvatske je temeljem Zakona o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013) nadležnom Odboru za europske poslove 17. veljače 2016. godine dostavila Zaključkom Vlade usvojena Stajališta Republike Hrvatske za prethodno navedeni sastanak Europskog vijeća. Temeljem istog Zakona, a nastavno na članak 11., stavak 3., predsjednik Vlade podnosi pisano **Izvješće o sastanku Europskog vijeća, održanom 18. i 19. veljače 2016. godine.**

### OPĆENITO

Glavne raspravne teme sastanka EV, 18. i 19. veljače 2016. godine u Bruxellesu, bile su sljedeće:

#### 1. Migracije

#### 2. Ujedinjena Kraljevina

Nakon tradicionalne razmjene mišljenja s predsjednikom Europskog parlamenta u četvrtak poslije podne šefovi država i Vlada (šdv) su najprije raspravljali kako riješiti pitanje Ujedinjene Kraljevine (UK). Nakon toga, za vrijeme radne večere, šdv su raspravljali o najnovijem razvoju događaja u vezi s migracijama, a tekst zaključaka EV-a o migracijama usvojen je i objavljen odmah po završetku večere. Turski premijer Davutoğlu zbog terorističkih napada u Ankari otkazao je svoj posjet Bruxellesu gdje je uoči sastanka EV-a trebao sudjelovati na još jednom tzv. „mini-summitu“ koji je organizirala Austrija, s migracijama kao glavnom temom. Ovaj je sastanak Europskog vijeća obilježio veliki broj bilateralnih sastanaka koje su šdv održali neposredno prije početka sastanka EV-a i tijekom drugoga dana. Bilateralni sastanci pEV Tuska s nekim državama članicama (DČ) koje su tražile dodatne pregovore u vezi zahtjeva UK započeli su još u petak, 19. veljače, u noćnim satima, a nastavili su se, nakon nekoliko sati prekida, tijekom cijeloga dana u petak. Tijekom cijeloga dana održavani su i ad hoc bilateralni ili višestrani sastanci država članica, u nastojanju da se pronađe zadovoljavajuće rješenje. Predsjednik Vlade RH, g. Tihomir Orešković, imao je bilateralni sastanak s predsjednicima Vlada Ujedinjene Kraljevine, Mađarske i Slovenije te je sudjelovao na sastanku skupine V4 (+ SI i HR) neposredno prije početka sastanka Europskog vijeća.

## 1. Migracije

Rasprava o migracijama urodila je postignutim dogovorom već prvog dana EV-a kada su potvrđeni formalni zaključci Europskog vijeća za to područje. Međutim, na drugom danu sastanka EV-a, tijekom bilateralnih konzultacija, ta je tema postala važnom polugom kojom je Grčka pokušala utjecati na razvoj rasprave o zahtjevima Ujedinjene Kraljevine (UK). S obzirom na činjenicu da očekivani sporazum s Turskom u pogledu boljeg upravljanja migracijsko-izbjegličkom krizom (još) ne donosi rezultate, Grčka je pokušala iskoristiti tu polugu i izvršiti pritisak u okviru pregovora rješenju zahtjeva UK, tj. pokušati spriječiti dogovor o UK, ako se ne ispune njezini zahtjevi u vezi migracija, a to je da države članice na migracijskoj ruti ne donose nove mjere za usporavanje protoka migranata i ne zatvaraju granice do najavljenog sastanka na vrhu s Turskom.

Na takav razvoj događaja donekle se odrazio i operativni policijski dogovor o pojačanoj suradnji na teritoriju Makedonije koji su čelnici policija DČ na zB ruti (AT, SI, HR, SR i MK) potpisali u Zagrebu 18. veljače 2016. radi ciljanog upravljanja migrantskim tokom na zB ruti. S tim u vezi, na marginama drugoga dana sastanka EV-a, održan je kraći zasebni sastanak na kojem su sudjelovali NL PRES, DE, AT, SI, HR i EL, na kojem je u načelu potvrđeno da je taj dogovor u skladu sa zaključcima EV-a, tj. da su potrebni dodatni napor za zaustavljanje migracijskih tokova i zaštitu vanjskih granica kako bi se sačuvao integritet Schengenskog prostora. U tom svjetlu dogovoreno je da će navedene DČ nastaviti usko surađivati u upravljanju migracijskim tokovima na zB ruti, izbjegavati stvaranje uskih grla i pravodobno razmjenjivati relevantne informacije, uzimajući u obzir humanitarne posljedice za pogođene DČ.

U usvojenim zaključcima EV-a u području migracija zahtijeva se obustava prakse jednostavnog propuštanja migranata po načelu „wave-through“ i ustraje na potpunoj primjeni Zakonika o schengenskim granicama te se zabranjuje ulazak osobama koje ne ispunjavaju kriterije ili nisu podnijele zahtjev za azil. Pozitivni pomaci očekuju se od pomoći NATO-a pri izviđanju, nadzoru i kontroli ilegalnih prelazaka u Egejskom moru, žurne provedbe akcijskog plana EU-Turska, jačanja žarišta i pripadajućih postupaka registracije, strožih provjera osoba i učinkovitog povrata te premještanja i readmisije. Istodobno se planira jačanje humanitarne pomoći za izbjeglice iz Sirije i susjednih zemalja, uz moguće pružanje unutarnje humanitarne pomoći državama s velikim brojem izbjeglica. Osim toga, predviđena je i reforma postojeće azilne politike EU-a, a u zaključcima je izričito spomenut i zakonodavni prijedlog o Europskoj obalnoj i graničnoj straži koji se treba operacionalizirati u najkraćem roku.

## 2. Ujedinjena Kraljevina

Ovaj je dio pregovora šdv bio izuzetno važan radi stvaranja mogućnosti za ostanak UK unutar EU-a, zbog utjecaja koji će dogovor šdv o rješenju za ostanak UK unutar EU-a imati na oblikovanje javnog mijenja u UK na nadolazećem referendumu. Riječ je o prijedlogu koji se sastoji od sedam dokumenata, a za koje je Pravna služba Vijeća utvrdila da su sadržajno u skladu s temeljnim Ugovorima. Pri tome je najvažniji Nacrt odluke šefova država ili vlada koji se sastaju u okviru Europskog vijeća, u vezi s novim rješenjem za UK unutar Europske unije (dalje u tekstu: Odluka). Rasprava na sastanku EV-a bila je ograničena samo na najvažnija pitanja, koja su preostala neriješena nakon prethodna dva sastanka na razini savjetnika šdv (sherpe). Prema prikupljenim informacijama sa sastanka, UK premijer David Cameron podsjetio je da je i njegov cilj zadržati UK u EU, ali je situacija u UK dosta teška, jer je cjelokupni prijedlog loše ocijenjen u UK unatoč tome što sadrži mnogo dobrih elemenata. UK je na sastanku EV-a isticala da ne traži ništa novo ili nemoguće niti nešto neizvedivo. U pogledu zaštitnog mehanizma za eurozonu, ne traži nikakvo pravo na veto, ali treba osigurati da samo jedna država članica može aktivirati taj mehanizam. Ovaj je uvjet UK postavila kao „crvenu crtu“. Drugo neriješeno pitanje tiče se koncepta „sve tješnje povezane Unije“, za koji je premijeru Cameronu bilo važno da pokaže da britanski narod nije obvezan na daljnju političku integraciju. Treće važno pitanje odnosilo se na „kočnice u slučaju nužde“, u vezi sa socijalnim naknadama. UK smatra da njezini prijedlozi ne krše načelo slobodnog kretanja osoba te zatražila da se predloženi tekst Odluke dodatno izmijeni. Zbog toga je UK već na samome početku sastanka zatražila da se ta „kočnica“ primjenjuje na razdoblje od 7 godina, uz mogućnost njezinog produljenja dva puta u trajanju od po 3 godine (ukupno trajanje 13 godina) te da se u tekstu mora objasniti da je „kočnica“ obnovljiva.

Četvrto važno pitanje odnosilo se na dječji doplatak. UK se protivi tzv. „praksi izvoza dječjih doplataka“, pa je već na početku sastanka šdv UK izjavila da je predloženi kompromis maksimalan. Nadalje, UK je zatražila i da se omogući izmjena Ugovora, ne odmah, nego na način koji bi trebao to omogućiti u sljedećih par godina kako bi se razjasnio odnos između država članica eurozone i onih izvan eurozone te ugradilo izuzeće od koncepta „sve tješnje povezane Unije“.

Po završetku večere u četvrtak, 18. veljače 2016., započele su bilateralne konzultacije pEV Tuska i pEK Junckera s pojedinim državama članicama (UK, FR, CZ, BE). Konzultacije su se nastavile tijekom cijeloga petka, na temelju nekoliko novih predloženih formula.

PEV Tusk i pEK Juncker su tijekom radne večere, u petak, 19. veljače 2016., predstavili novi pročišćeni tekst o kojem su šdv postigli kompromisni dogovor. U konačnici je dogovoreno jednokratno sedmogodišnje razdoblje za duljinu trajanja zaštitnog mehanizma tijekom kojeg se mogu uskratiti prava na socijalne naknade radnicima iz drugih država članica. Po pitanju ograničavanja dječjeg doplatka, usuglašena je njegova primjena samo na nove zahtjeve. Ujedno od 1. siječnja 2020. sve DČ mogu proširiti ograničenje na postojeće zahtjeve za dječjim doplatkom. Kad je riječ o eurozoni, rezultat je da sada samo jedna DČ može pokrenuti tzv. "sigurnosnu kočnicu" u području eurozone, ali ipak neće biti pravo veta. Morat će opravdati korištenje toga mehanizma i zatražiti raspravu u Vijeću. Dogovoreno je i da DČ koje nisu članice eurozone ne moraju snositi financijske troškove drugih DČ u eurozoni. Pitanje suvereniteta (sve tješnji savez) riješeno je na način na koji je tražila UK, ali to neće već sada biti upisano u Ugovore, nego ostaje za buduću reviziju Ugovora. Ojačana je i uloga nacionalnih parlamenata, budući da njih 55% može, u roku od 12 tjedana, zaustaviti usvajanje zakonodavnog akta ako nije u skladu s načelom supsidijarnosti.

Dio zaključaka o vanjskim odnosima (Sirija i Libija) te odobravanje preporuka o ekonomskoj politici u području eurozone usvojen je vrlo brzo, bez opsežne rasprave.