

P.Z. br. 50



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/16-01/116

URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 1. prosinca 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o potvrđivanju Privremenog sporazuma kojim se stvara okvir za Sporazum o gospodarskom partnerstvu između država Istočne i Južne Afrike, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 1. prosinca 2016. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Davora Ivu Stiera, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra vanjskih i europskih poslova, mr. sc. Mariju Pejčinović Burić, državnu tajnicu u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, te Josepha Genea Petrića, pomoćnika ministra vanjskih i europskih poslova.

PREDSJEDNIK


Božo Petrov

**PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU PRIVREMENOG SPORAZUMA
KOJIM SE STVARA OKVIR ZA SPORAZUM O GOSPODARSKOM
PARTNERSTVU IZMEĐU DRŽAVA ISTOČNE I JUŽNE AFRIKE, S JEDNE
STRANE, I EUROPSKE ZAJEDNICE I NJEZINIH DRŽAVA ČLANICA, S DRUGE
STRANE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU
PRIVREMENOG SPORAZUMA KOJIM SE STVARA OKVIR ZA SPORAZUM O
GOSPODARSKOM PARTNERSTVU IZMEĐU DRŽAVA ISTOČNE I JUŽNE
AFRIKE, S JEDNE STRANE, I EUROPSKE ZAJEDNICE I NJEZINIH DRŽAVA
ČLANICA, S DRUGE STRANE**

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o potvrđivanju Privremenog sporazuma kojim se stvara okvir za Sporazum o gospodarskom partnerstvu između država Istočne i Južne Afrike, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane, sadržana je u odredbi članka 140. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I CILJ KOJI SE DONOŠENJEM ZAKONA ŽELI POSTIĆI

Privremeni sporazum kojim se stvara okvir za Sporazum o gospodarskom partnerstvu između država Istočne i Južne Afrike, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane (u daljnjem tekstu: Privremeni sporazum), sastavljen je 29. kolovoza 2009. godine, a 17. siječnja 2013. godine na njega je dao suglasnost i Europski parlament.

U skladu s člankom 62. Privremenog sporazuma, člankom 4. Odluke Vijeća 2012/196/EZ od 13. srpnja 2009. o potpisivanju i privremenoj primjeni Privremenog sporazuma kojim se stvara okvir za Sporazum o gospodarskom partnerstvu između država Istočne i Južne Afrike, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane (SL L 111, 24.4.2012., str.1.) i Obavijesti objavljenoj u Službenom listu Europske unije (SL L 125, 12.5.2012.) Privremeni sporazum privremeno se primjenjuje između Europske unije, Republike Madagaskara, Republike Mauricijusa, Republike Sejšela i Republike Zimbabvea od 14. svibnja 2012. godine.

Kako je propisano člankom 6. Akta o uvjetima pristupanja Republike Hrvatske i prilagodabama Ugovora o Europskoj uniji, Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju, koji je sastavni dio Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (Narodne novine - Međunarodni ugovori, br. 2/12 i 9/13 - ispravak), Republika Hrvatska obvezna je pristupiti sporazumima koje su države članice i Unija sklopile s jednom ili više trećih zemalja ili s međunarodnom organizacijom.

Člankom 67. stavkom 2. Privremenog sporazuma propisano je da će svaka nova članica Europske unije pristupiti Privremenom sporazumu datumom njezina pristupanja Europskoj uniji i to odgovarajućom odredbom o pristupanju Privremenom sporazumu u aktu o pristupanju Europskoj uniji, odnosno, ukoliko takva odredba u aktu o pristupanju Europskoj uniji ne postoji, polaganjem isprava o pristupanju kod depozitara. S obzirom da Ugovor o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji ne sadrži spomenutu odredbu o pristupanju Privremenom sporazumu potrebno je provesti nacionalnim zakonodavstvom propisani postupak potvrđivanja Privremenog sporazuma, kako bi se ispunili uvjeti za polaganje isprava o pristupu kod depozitara, u skladu s odredbom članka 67. stavka 2. Privremenog sporazuma.

Tekst Privremenog sporazuma objavljen je u Službenom listu Europske unije L 111, 24. travnja 2012. godine.

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE PREDLAŽU UREDITI ZAKONOM

Ovim Zakonom potvrđuje se Privremeni sporazum kako bi njegove odredbe, u smislu članka 141. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), postale dio unutarnjeg pravnog poretka Republike Hrvatske.

Privremeni sporazum temelji se na Sporazumu o partnerstvu između članica skupine afričkih, karipskih i pacifičkih zemalja, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane, potpisanom 23. lipnja 2000. godine (u daljnjem tekstu: Sporazum iz Cotonoua) i predstavlja okvir za sklapanje Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između navedenih stranaka.

Osnovni ciljevi Sporazuma o gospodarskom partnerstvu su: doprinijeti smanjenju i u konačnici nestanku siromaštva kroz osnivanje osnaženog i strateškog trgovinskog i razvojnog partnerstva u skladu s ciljem održivog razvoja, Milenijskim ciljevima razvoja na način kako je predviđeno Deklaracijom Ujedinjenih naroda iz rujna 2000. godine i Sporazumom iz Cotonoua; promicati regionalnu integraciju, gospodarsku suradnju i dobro upravljanje u regiji Istočne i Južne Afrike (u daljnjem tekstu: IJA); promicati postupnu integraciju regija IJA u svjetsko gospodarstvo, u skladu s njezinim političkim odabirima i razvojnim prioritetima; njegovati strukturalnu prilagodbu gospodarstava IJA i diversifikaciju, što uključuje dodavanje vrijednosti; poboljšati kapacitete regije IJA u smislu trgovinske politike i trgovinskih pitanja; osnovati i provesti učinkoviti, predvidljivi i transparentni regulatorni okvir za trgovinu i ulaganja u regiji IJA, te na taj način podržavati uvjete za povećanje investicijskih i privatnih inicijativa i poboljšati kapacitete za opskrbu, konkurentnost i gospodarski rast u regiji kao i jačati postojeće odnose među strankama na temelju solidarnosti i obostranog interesa.

Osnovni cilj Privremenog sporazuma je izbjeći poremećaje u trgovini s Europskom unijom koji bi nastali prestankom trgovinskog režima uspostavljenog Prilogom V. Sporazuma iz Cotonoua i Generalnog sustava povlastica Svjetske trgovinske organizacije (WTO) koji je podržavao taj režim. Pregovori su dovršeni parafiranjem Privremenog sporazuma 28. studenog 2007. godine, sa Sejšelima, Zambijom i Zimbabveom, 4. prosinca 2007. godine, s Mauricijusom i 11. prosinca 2007. godine s Komorima i Madagaskarom.

Privremeni sporazum sadrži sve mjere potrebne za uspostavu područja slobodne trgovine sukladno članku XXIV. Općeg sporazuma o carinama i trgovini iz 1994. godine. Osim toga, Privremeni sporazum sadrži odredbe o pravilima podrijetla, necarinskim mjerama, trgovinskim zaštitnim mehanizmima, rješavanju sporova kao i odredbe o ribarstvu i razvoju te administrativne i institucionalne odredbe. Pored općeg dijela, Privremeni sporazum sadrži sljedeće priloge i protokole koje čine njegov sastavni dio: Prilog I. o carini za proizvode podrijetlom iz afričkih, karipskih i pacifičkih država iz regije IJA; Prilog II. s popisom država IJA koje preuzimaju obveze na temelju poglavlja II. Privremenog sporazuma i carina za proizvode podrijetlom iz država Europske unije u države IJA potpisnice; Prilog III. o iznimkama država IJA vezano za carine, porez na izvoz, nacionalni tretman unutarnjeg oporezivanja i regulaciju; Prilog IV. o razvojnoj matrici; te Protokol 1. o definiciji izraza „proizvodi s podrijetlom“ i načinima administrativne suradnje.

IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

V. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 204. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13) i to u drugim osobito opravdanim državnim razlozima. S obzirom na prirodu postupka potvrđivanja međunarodnih ugovora, kojim država i formalno izražava spremnost da bude vezana već sklopljenim međunarodnim ugovorom, kao i na činjenicu da se u ovoj fazi postupka ne mogu vršiti izmjene ili dopune teksta međunarodnog ugovora predlaže se ovaj Prijedlog zakona raspraviti i prihvatiti po hitnom postupku, objedinjujući prvo i drugo čitanje.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU
PRIVREMENOG SPORAZUMA KOJIM SE STVARA OKVIR ZA SPORAZUM O
GOSPODARSKOM PARTNERSTVU IZMEĐU DRŽAVA ISTOČNE I JUŽNE
AFRIKE, S JEDNE STRANE, I EUROPSKE ZAJEDNICE I NJEZINIH DRŽAVA
ČLANICA, S DRUGE STRANE**

Članak 1.

Potvrđuje se Privremeni sporazum kojim se stvara okvir za Sporazum o gospodarskom partnerstvu između država Istočne i Južne Afrike, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane, sastavljen u Grand Baieu, 29. kolovoza 2009. godine, u izvorniku na bugarskom, češkom, danskom, engleskom, estonskom, finskom, francuskom, grčkom, latvijskom, litavskom, mađarskom, malteškom, nizozemskom, njemačkom, poljskom, portugalskom, rumunjskom, slovačkom, slovenskom, španjolskom, švedskom i talijanskom jeziku.

Članak 2.

Tekst Privremenog sporazuma iz članka 1. ovoga Zakona, u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik, glasi: