

# P.Z. br. 47



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/16-01/119  
URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 1. prosinca 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 1. prosinca 2016. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Antu Šprlju, ministra pravosuđa, te Maju Grubišin i Sanju Mišević, državne tajnice u Ministarstvu pravosuđa.

**PREDSJEDNIK**

*Božo Petrov*  
**Božo Petrov**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/16-01/101

**Urbroj:** 50301-24/04-16-3

**Zagreb,** 1. prosinca 2016.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Antu Šprlju, ministra pravosuđa, te Maju Grubišin i Sanju Mišević, državne tajnice u Ministarstvu pravosuđa.



**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH  
PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA**

### **I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Plaće i druga materijalna prava pravosudnih dužnosnika u Republici Hrvatskoj uređeni su Zakonom o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika (Narodne novine, br. 10/99, 25/00, 30/01, 59/01, 114/01, 116/01, 64/02, 153/02, 154/02, 17/04, 34/07 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 146/08, 39/09, 14/11, 12/12, 143/12, 100/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 147/14). Ovaj Zakon mijenjan je i dopunjavan više puta, a značajna intervencija u ovaj Zakon izvršena je 2014. godine, kada je, sukladno Odluci i Rješenju Ustavnog suda Republike Hrvatske, broja: U-I-4039/2009, U-I-25427/2009 i U-I-195/2010, od 18. srpnja 2014. (Narodne novine, broj 100/14), utvrđeno da svi elementi plaće pravosudnih dužnosnika moraju biti određeni zakonom.

Odredbom članka 5. važećeg Zakona propisana su prava na dodatak na plaću dužnosnicima raspoređenim za zamjenike predsjednika sudova, odnosno zamjenike čelnika drugih pravosudnih tijela ili suce koji obavljaju poslove predsjednika odjela, odnosno voditelja odjela.

Člankom 6. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika (Narodne novine, broj 147/14), propisano je da se odredbe članka 5. važećeg Zakona neće primjenjivati u 2015. i 2016. godini.

Ustavni sud Republike Hrvatske je u svom Izvješću o zakonodavnoj praksi uzastopnog višegodišnjeg derogiranja priznatih prava, od 18. srpnja 2014. (Narodne novine, broj 93/14), utvrdio da zakonodavna praksa uzastopnog višegodišnjeg derogiranja priznatih prava nije prihvatljiva u demokratskoj državi utemeljenoj na vladavini prava.

S obzirom na okolnost da je primjena citirane odredbe o pravima na dodatak na plaću pravosudnih dužnosnika koji obavljaju poslove rukovođenja ustrojstvenim jedinicama pravosudnih tijela od donošenja Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika 1999. godine, odgađana već 14 puta, a uvažavajući sadržaj citiranog Izvješća Ustavnog suda Republike Hrvatske, predloženom izmjenom određuje se brisanje članka 5. Zakona, s time da će iznos i opseg pojedinih materijalnih prava pravosudnih dužnosnika biti na cjelovit način riješen tijekom 2017. godine.

### **III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Provedba predloženog zakona ne iziskuje osiguranje financijskih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Polazeći od činjenice da projekcije državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu ne predviđaju sredstva za isplatu dodataka na plaće pravosudnih dužnosnika koji obavljaju poslove rukovođenja ustrojstvenim jedinicama pravosudnih tijela, a uvažavajući Izvješće Ustavnog suda Republike Hrvatske o zakonodavnoj praksi uzastopnog višegodišnjeg derogiranja priznatih prava, sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13) predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku i njegovo stupanje na snagu 1. siječnja 2017. godine.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PLAĆAMA  
SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA**

**Članak 1.**

U Zakonu o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika (Narodne novine, br. 10/99, 25/00, 30/01, 59/01, 114/01, 116/01, 64/02, 153/02, 154/02, 17/04, 34/07 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 146/08, 39/09, 14/11, 12/12, 143/12, 100/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 147/14), članak 5. briše se.

**Članak 2.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2017. godine.

## OBRAZLOŽENJE

### Članak 1.

Člankom 5. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika (Narodne novine, br. 10/99, 25/00, 30/01, 59/01, 114/01, 116/01, 64/02, 153/02, 154/02, 17/04, 34/07 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 146/08, 39/09, 14/11, 12/12, 143/12, 100/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 147/14) utvrđeno je da pravo na dodatak na plaću ima pravosudni dužnosnik raspoređen za zamjenika predsjednika suda odnosno zamjenika čelnika drugog pravosudnog tijela ili sudac koji obavlja poslove predsjednika odjela odnosno voditelja odjela.

S obzirom da primjena navedene odredbe povećava isplatu sredstava za plaće navedenim pravosudnim dužnosnicima, da se od donošenja ovoga Zakona nije primjenjivala zbog nemogućnosti osiguranja sredstava za ovu namjenu u državnom proračunu, kao i da takva sredstva nije moguće osigurati niti u 2017. godini, uvažavajući Izvješće Ustavnog suda Republike Hrvatske o zakonodavnoj praksi uzastopnog višegodišnjeg derogiranja priznatih prava (Narodne novine, broj 93/14) o neprihvatljivosti takve prakse, potrebno je brisati članak 5. Zakona.

Donošenjem novog zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika koji se planira tijekom 2017. revidirat će se cijeli sustav materijalnih prava pravosudnih dužnosnika.

### Članak 2.

Ovim člankom određuje se objava Zakona u Narodnim novinama i njegovo stupanje na snagu.

**TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA**

## Članak 5.

Pravo na dodatak na plaću ima dužnosnik raspoređen za zamjenika predsjednika suda, odnosno zamjenika čelnika drugoga pravosudnog tijela ili sudac koji obavlja poslove predsjednika odjela, odnosno voditelja odjela.

Dodatak na plaću utvrđenu prema članku 4. ovoga Zakona iznosi:

- zamjeniku predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske - 4%
- zamjeniku predsjednika suda, odnosno prvom zamjeniku čelnika pravosudnog tijela ili sucu koji obavlja poslove predsjednika odjela, odnosno zamjeniku voditelju odjela i to:
  - u pravosudnim tijelima ili odjelima do deset pravosudnih dužnosnika - 1%
  - u pravosudnim tijelima ili odjelima od jedanaest do dvadeset pravosudnih dužnosnika - 2%
  - u pravosudnim tijelima ili odjelima od dvadesetjedan do trideset pravosudnih dužnosnika - 3%
  - u pravosudnim tijelima ili odjelima preko trideset pravosudnih dužnika - 4%

od plaće utvrđene člankom 4. ovoga Zakona.

Predsjednici županijskih trgovačkih, općinskih i prekršajnih sudova, županijski i općinski državni odvjetnici imaju pravo na dodatak na plaću utvrđenu prema članku 4. ovoga Zakona i to:

- u pravosudnim tijelima od 11 do 20 dužnosnika - 3%
- u pravosudnim tijelima od 21 do 30 dužnosnika - 5%
- u pravosudnim tijelima od 31 do 40 dužnosnika - 7%
- u pravosudnim tijelima od 41 do 50 dužnosnika - 9%
- u pravosudnim tijelima od 51 do 70 dužnosnika - 11%
- u pravosudnim tijelima od 71 do 100 dužnosnika - 13%
- u pravosudnim tijelima preko 100 dužnosnika - 15%.

Pravo na dodatak na plaću obračunava se prema broju popunjenih mjesta dužnosnika u pravosudnim tijelima.



**Prilog:**

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

<b>OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAJNTERESIRANOM JAVNOŠĆU O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA</b>	
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo pravosuđa
Svrha dokumenta	Svrha predlaganja Zakona o izmjeni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika je brisanje članka 5. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika zbog nemogućnosti osiguranja proračunskih sredstava za pokriće ovog materijalnog prava. S obzirom da se navedena zakonska odredba iz istog razloga nije godinama primjenjivala i da je Ustavni sud Republike Hrvatske u Izvješću o zakonodavnoj praksi uzastopnog višegodišnjeg derogiranja priznatih prava (Narodne novine, broj 93/14) ukazao na neprihvatljivost zakonodavne prakse uzastopnog višegodišnjeg derogiranja priznatih prava, ovim se Nacrtom predlaže brisanje članka 5. Zakona o izmjeni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika.
Datum dokumenta	4.11.2016.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Nacrt prijedloga zakona
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo pravosuđa
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Objava na portalu e-Savjetovanja, 4. - 18. studenoga 2016.

<p>Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?</p> <p>Ako nije, zašto?</p>	
<p>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?</p>	<p>Očitovanja predstavnika zainteresirane javnosti dostupna su na portalu e-Savjetovanja.</p>
<p><b>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</b></p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Očitovanja na primjedbe predstavnika zainteresirane javnosti dostupna su na portalu e-Savjetovanja.</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Provedeno savjetovanje nije iziskivalo troškove</p>