

# P.Z. br. 22



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/16-01/101

URBROJ: 65-16-06

Zagreb, 28. studenoga 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o Poreznoj upravi***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 28. studenoga 2016. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te Zdravka Zrinušića, pomoćnika ministra financija – ravnatelja Porezne uprave.

**PREDSJEDNIK**

*Božo Petrov*  
**Božo Petrov**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/16-01/79  
**Urbroj:** 50301-25/14-16-5

**Zagreb,** 28. studenoga 2016.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Konačni prijedlog zakona o Poreznoj upravi

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o Poreznoj upravi.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te Zdravka Zrинуšića, pomoćnika ministra financija – ravnatelja Porezne uprave.

 **PREDSJEDNIK**  
mr. sc. Andrej Plenković

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**KONAČNI PRIJEDLOG  
ZAKONA O POREZNOJ UPRAVI**

---

**Zagreb, studeni 2016.**

# **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POREZNOJ UPRAVI**

## **DIO PRVI OPĆE ODREDBE**

### **Predmet Zakona**

#### **Članak 1.**

- (1) Ovim se Zakonom uređuju poslovi i unutarnje ustrojstvo Porezne uprave, ovlasti, prava, obveze i odgovornosti službenika i namještenika Porezne uprave te sredstva za rad i stručno usavršavanje službenika.
- (2) Izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje koriste se neutralno i odnose se na muške i ženske osobe.

### **Porezna uprava**

#### **Članak 2.**

- (1) Porezna uprava je jedinstvena i samostalna upravna organizacija u sastavu Ministarstva financija čija je temeljna zadaća primjena i nadzor primjene poreznih propisa i propisa o prikupljanju doprinosa.
- (2) Sjedište Porezne uprave je u Zagrebu.
- (3) Porezna uprava djeluje pod nazivom: Ministarstvo financija, Porezna uprava.

## **DIO DRUGI POSLOVI POREZNE UPRAVE**

#### **Članak 3.**

- (1) Poslovi Porezne uprave su:
1. prikupljanje, evidentiranje, obrada i provjera podataka bitnih za utvrđivanje porezne osnovice i naplate poreza, doprinosa i drugih javnih davanja
  2. uspostava i razvijanje sustava servisa te informiranje i edukacija poreznih obveznika radi lakšeg ostvarivanja prava i ispunjenja obveza
  3. izrada obvezujućih mišljenja
  4. sklapanje sporazuma o transfernim cijenama i sporazuma o dobrovoljnom ispunjavanju poreznih obveza
  5. utvrđivanje poreznih obveza, doprinosa i drugih javnih davanja
  6. organiziranje, praćenje i kontrola naplate poreza, doprinosa i drugih javnih davanja
  7. nadzor poslovanja poreznih obveznika u primjeni propisa iz nadležnosti Porezne uprave
  8. suzbijanje poreznih prijevара
  9. vođenje prekršajnog postupka

10. analiza podataka o obračunatim i naplaćenim porezima, doprinosima i drugim javnim davanjima i planiranje poreznih prihoda
11. naplata i ovrha poreza, doprinosa i drugih javnih davanja
12. praćenje i analiza primjene poreznih propisa i poreznih sustava u državama članicama Europske unije i sudjelovanje u radu institucija Europske unije
13. prikupljanje i obrada podataka putem jedinstvenog informacijskog sustava
14. predlaganje unaprjeđenja poreznog sustava i porezne politike
15. međuinstitucionalna suradnja s javnopravnim tijelima koja vode službene evidencije.

(2) Porezna uprava može obavljati poslove evidentiranja, utvrđivanja, nadzora, naplate i ovrhe prihoda jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i drugih javnih davanja.

(3) Uvjete, opseg i naknade za obavljanje poslova iz stavka 2. ovoga članka propisuje pravilnikom ministar financija.

(4) Porezna uprava provodi ovrhu radi naplate proračunskih prihoda čije je utvrđivanje i naplata u djelokrugu drugih ustrojstvenih jedinica Ministarstva financija te ovrhu radi naplate drugih javnih davanja po zahtjevima javnopravnih tijela i sudova u skladu s posebnim propisima.

(5) Porezna uprava obavlja i druge poslove koji su joj stavljeni u nadležnost prema posebnim propisima.

## **DIO TREĆI UNUTARNJE USTROJSTVO I UPRAVLJANJE**

### **Unutarnje ustrojstvo**

#### **Članak 4.**

(1) U Poreznoj upravi ustrojavaju se: Središnji ured, područni uredi te ispostave područnih ureda.

(2) Unutarnje ustrojstvo Porezne uprave, osim pitanja koja su uređena ovim Zakonom, uređuje se uredbom Vlade Republike Hrvatske.

#### **Članak 5.**

(1) Središnji ured ima sjedište u Zagrebu.

(2) Područni uredi ustrojavaju se u pravilu za područje jedne županije, odnosno Grada Zagreba.

(3) Područni ured je stvarno i mjesno nadležan za porezne obveznike sa sjedištem, odnosno prebivalištem na području pripadajuće/ih županija, odnosno Grada Zagreba.

(4) Područni ured može na području za koje je ustrojen organizirati obavljanje pojedinih poslova izvan svojeg sjedišta.

- (5) Jedan područni ured može pojedine poslove obavljati za druge područne urede.
- (6) Za obavljanje pojedinih poslova područnih ureda osnivaju se ispostave.
- (7) Ispostava je stvarno i mjesno nadležna za porezne obveznike sa sjedištem, odnosno prebivalištem na području ispostave.
- (8) Iznimno od odredbe stavaka 2. i 3. ovoga članka, Ured za velike porezne obveznike je ured koji je stvarno i mjesno nadležan za velike porezne obveznike na području Republike Hrvatske, a kriteriji za određivanje velikih poreznih obveznika su djelatnost i visina ostvarenih prihoda.
- (9) Pojedine poslove za Ured za velike porezne obveznike mogu obavljati drugi područni uredi.
- (10) Ministar financija pravilnikom određuje vrstu djelatnosti i visinu prihoda koji su potrebni za ispunjavanje kriterija za određivanje velikih poreznih obveznika.

## **Upravljanje**

### **Članak 6.**

- (1) Poreznom upravom upravlja ravnatelj koji ujedno upravlja i radom Središnjeg ureda.
- (2) Ravnatelj Porezne uprave je državni dužnosnik s položajem pomoćnika ministra financija.
- (3) Ravnatelja Porezne uprave imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra financija.
- (4) Ravnatelj Porezne uprave za svoj rad odgovoran je ministru financija i Vladi Republike Hrvatske.

### **Članak 7.**

- (1) Službenike Porezne uprave na radna mjesta zamjenika ravnatelja, pomoćnika ravnatelja i pročelnika područnog ureda raspoređuje ministar financija na prijedlog ravnatelja Porezne uprave.
- (2) Zamjenik ravnatelja u slučaju spriječenosti ili odsutnosti ravnatelja obavlja sve poslove ravnatelja. Zamjenik ravnatelja obavlja i druge poslove koje mu povjeri ravnatelj, a za svoj rad odgovoran je ravnatelju.
- (3) Pomoćnik ravnatelja upravlja i odgovoran je za rad sektora u Središnjem uredu. Pomoćnik ravnatelja obavlja i druge poslove koje mu povjeri ravnatelj, a za svoj rad odgovoran je ravnatelju.
- (4) Pročelnik područnog ureda upravlja i odgovoran je za rad područnog ureda, koordinira, nadzire i brine o radu ispostava područnog ureda, a za svoj rad odgovoran je ravnatelju.

(5) Pročelnik područnog ureda može imati pomoćnike pročelnika, koje na radna mjesta raspoređuje ravnatelj na prijedlog pročelnika, a za svoj rad odgovorni su pročelniku.

(6) Voditelja ispostave područnog ureda raspoređuje ravnatelj Porezne uprave na prijedlog pročelnika. Voditelj ispostave upravlja radom ispostave, a za svoj rad odgovoran je pročelniku područnog ureda.

### **Članak 8.**

Za raspravljanje o pojedinim pitanjima obavljanja poslova iz nadležnosti Porezne uprave, za utvrđivanje nacрта propisa, za davanje mišljenja i prijedloga o važnim pitanjima te za provedbu pojedinih postupaka mogu se po odluci ravnatelja Porezne uprave osnovati savjetodavna tijela (vijeća, povjerenstva, radne skupine, komisije, odbori).

## **DIO ČETVRTI POSLOVI UNUTARNJIH USTROJSTVENIH JEDINICA**

### **Poslovi unutarnjih ustrojstvenih jedinica**

### **Članak 9.**

(1) Poslovi Središnjeg ureda su:

1. predlaganje unaprjeđenja poreznog sustava i porezne politike, izrada nacрта prijedloga zakona i podzakonskih propisa radi unaprjeđenja poreznog sustava, provođenje porezne politike i učinkovitije ubiranje poreza, doprinosa i drugih javnih davanja
2. uspostava i razvijanje sustava servisa te informiranje i edukacija poreznih obveznika radi lakšeg ostvarivanja prava i ispunjenja obveza
3. izrada obvezujućih mišljenja te izrada stručnih mišljenja i objašnjenja o primjeni poreznih propisa
4. izrada metodologija i uputa za rad ustrojstvenih jedinica Porezne uprave
5. vođenje i koordinacija postupaka naplate i ovrhe
6. utvrđivanje i analiza rizika u poštivanju poreznih propisa, ispunjavanju poreznih i drugih obveza
7. praćenje provedbe propisa i donošenje uputa, mišljenja, metodologija rada i smjernica za ujednačenu, pravilnu, pravodobnu i učinkovitu primjenu poreznih propisa iz nadležnosti Porezne uprave
8. prikupljanje, čuvanje i obrada podataka o osiguranicima kojima se obveza doprinosa utvrđuje rješenjem, o obveznicima podnošenja prijave i o prijavljenim osobama
9. koordiniranje i nadziranje rada područnih ureda, pružanje stručne pomoći te praćenje zakonitosti i pravilnosti primjene poreznih propisa, propisa koji uređuju prikupljanje doprinosa i drugih propisa koji uređuju područje naplate, ovrhe, predstečajne nagodbe, stečajeva, stečajeva potrošača i likvidacije
10. koordiniranje provođenja postupka provjere (utvrđivanje činjenica bitnih za oporezivanje putem očevida, procjene gospodarske snage poreznog obveznika i dr.), neizravnog nadzora (utvrđivanje činjenica bitnih za oporezivanje kontrolom prikupljenih podataka iz dostupnih izvora), poreznog nadzora, naplate i ovršnog postupka, nadzora fiskalizacije te koordiniranje i provođenje poreznog nadzora i

nadzora nad priređivanjem igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara, razvijanje i unaprjeđivanje metoda i tehnika te provođenje postupaka sprječavanja i otkrivanja prijevара i porezno kaznenih dijela u nadležnosti Porezne uprave

11. koordiniranje, prikupljanje, kontrola i analitička obrada podataka iz baza tijela državne uprave, tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravosudnih tijela, kreditnih i drugih financijskih institucija, bez ograničenja rokovima zastare iz Općeg poreznog zakona, razmjena podataka bitnih za oporezivanje s obavještajnim agencijama i tijelima kaznenog progona, suradnja i pružanje stručne pomoći i potpore tijelima kaznenog progona s ciljem otkrivanja i suzbijanja svih oblika poreznih prijevара, utaje poreza, porezno kaznenih djela, utvrđivanja imovine značajne vrijednosti koja je stečena na nezakonit način, svih oblika izbjegavanja plaćanja poreza, doprinosa i drugih javnih davanja te drugih kaznenih djela povezanih s time, podnošenje optužnih prijedloga i kaznenih prijаva

12. izrada prijedloga stajališta Republike Hrvatske za Vijeće Europske unije i Europsko vijeće, u postupcima zbog povrede prava Europske unije

13. osiguravanje međunarodne pravne pomoći, proučavanje poreznih sustava i sustava prikupljanja doprinosa drugih država i suradnja s međunarodnim organizacijama i strukovnim udruženjima

14. administrativna suradnja s državama članicama Europske unije i trećim državama na području oporezivanja i naplate

15. pripremanje, sklapanje i provođenje međunarodnih ugovora

16. provođenje natječaja za igre na sreću te izdavanje odobrenja za priređivanje igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara

17. koordiniranje međuinstitucionalne suradnje razmjenom podataka o imovini s javnopravnim tijelima koja vode službene evidencije o vlasništvu imovine osoba radi praćenja pravilnog utvrđivanja porezne osnovice i ispunjenja poreznih obveza

18. koordiniranje razmjene podataka o osobama upisanim u evidenciju o osobnim identifikacijskim brojevima s nadležnim javnopravnim tijelima te koordiniranje razmjene podataka iz evidencije o dohocima i primicima putem uspostavljenog sustava elektroničkog pristupa podacima

19. izdavanje prekršajnih naloga, podnošenje optužnih prijedloga i kaznenih prijаva

20. koordiniranje ustrojstvenih jedinica područnih ureda za vođenje prekršajnih postupaka

21. razvijanje i unaprjeđivanje postupka samooporezivanja te metoda i tehnika kontrole samooporezivanja poreznih obveznika

22. opći, pravni, financijski poslovi, planiranje i upravljanje ljudskim potencijalima

23. izrada strategija i planiranje aktivnosti

24. izgradnja, unapređenje i korištenje informacijskog sustava Porezne uprave

25. obavljanje i drugih poslova određenih ovim Zakonom ili drugim propisima.

(2) Poslove iz stavka 1. točke 11. ovoga članka obavlja Samostalni sektor za financijske istrage.

## Članak 10.

Poslovi područnih ureda su:

1. koordiniranje i nadzor rada ispostava na poslovima utvrđivanja poreza, doprinosa i drugih javnih davanja

2. provođenje poreznog nadzora poreza, doprinosa, fiskalizacije te drugih javnih davanja i sklapanje poreznih nagodbi



3. suzbijanje poreznih prijevara
4. koordiniranje provođenja postupka provjere i neizravnog nadzora u ispostavama
5. provođenje nadzora nad priređivanjem igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara
6. utvrđivanje i analiza rizika u poštivanju poreznih propisa, ispunjavanju poreznih i drugih obveza
7. provođenje mjera osiguranja naplate, postupka naplate i ovrhe radi naplate poreza, doprinosa i drugih javnih davanja, poslova vezanih uz predstečajni i stečajni postupak, stečaj potrošača, likvidacije i postupak predstečajne nagodbe te koordiniranje i sklapanje upravnih ugovora
8. izdavanje prekršajnih naloga, podnošenje optužnih prijedloga i kaznenih prijava
9. vođenje prekršajnog postupka u prvom stupnju zbog povrede poreznih propisa i propisa o doprinosima
10. informiranje poreznih obveznika po usmenim i pisanim upitima
11. utvrđivanje nesrazmjera između ostvarenog dohotka i imovine i zlouporabe prava
12. opći, pravni i financijski poslovi te poslovi vezani uz radnopravni status službenika i namještenika
13. čuvanje i prodaja oduzetih predmeta u prekršajnom postupku po pravomoćnoj odluci nadležnog tijela
14. provođenje poslova administrativne suradnje
15. provođenje ovrhe radi naplate proračunskih prihoda čije je utvrđivanje i naplata u djelokrugu drugih ustrojstvenih jedinica Ministarstva financija te ovrhe radi naplate drugih javnih davanja po zahtjevima javnopravnih tijela i sudova u skladu s posebnim propisima
16. obavljanje i drugih poslova određenih ovim Zakonom ili drugim propisima.

### **Članak 11.**

Poslovi ispostava područnih ureda su:

1. registracija poreznih obveznika i vođenje registra poreznih obveznika
2. zaprimanje poreznih prijava, utvrđivanje pravodobnosti, zakonitosti i pravilnosti podnesenih poreznih prijava i obrada poreznih prijava
3. utvrđivanje osnovice poreza, doprinosa i drugih javnih davanja, utvrđivanje porezne obveze i obveze za uplatu doprinosa, evidentiranje poreznih obveza i obveza doprinosa u poreznom evidencijama, povrat i preknjiženje poreza i doprinosa
4. provođenje postupaka neizravnog nadzora i provjere
5. praćenje naplate
6. utvrđivanje i analiza rizika u poštivanju poreznih propisa, ispunjavanju poreznih i drugih obveza
7. izdavanje prekršajnih naloga i podnošenje optužnih prijedloga
8. izdavanje potvrda o činjenicama o kojima Porezna uprava vodi službene evidencije
9. određivanje i dodjeljivanje osobnoga identifikacijskog broja, izdavanje potvrda o osobnom identifikacijskom broju, vođenje evidencije o osobnim identifikacijskim brojevima
10. provođenje poslova administrativne suradnje
11. provođenje prethodnih mjera osiguranja
12. obavljanje i drugih poslova određenih ovim Zakonom ili drugim propisima.

## Upravni postupci

### Članak 12.

(1) Za rješavanje u upravnim stvarima u prvom stupnju nadležne su unutarnje ustrojstvene jedinice Porezne uprave prema njihovom djelokrugu rada.

(2) Drugostupanjski upravni postupak vodi nadležna ustrojstvena jedinica za drugostupanjski upravni postupak Ministarstva financija.

## DIO PETI OVLASTI SLUŽBENIKA

### Članak 13.

(1) Službenici Porezne uprave ovlašteni su provoditi postupke i radnje u skladu s odredbama ovoga Zakona, Općeg poreznog zakona, zakona koji uređuje pojedine vrste poreza, doprinosa i drugih javnih davanja te drugih propisa koji se odnose na oporezivanje i fiskalizaciju u prometu gotovinom.

(2) Službenici koji obavljaju poslove poreznog nadzora osim ovlasti iz stavka 1. ovoga članka ovlašteni su i:

1. privremeno oduzeti predmete, domaća ili strana sredstva plaćanja, vrijednosnice i dokumentaciju koji mogu u prekršajnom ili kaznenom postupku poslužiti kao dokaz
2. privremeno zabraniti obavljanje djelatnosti pečačenjem postrojenja, opreme ili prostorija u kojima se obavlja djelatnost, u skladu s posebnim zakonima.

(3) Službenici koji obavljaju poslove naplate i ovrhe, osim ovlasti iz stavka 1. ovoga članka ovlašteni su i:

1. uzimati prokaznu izjavu i prokazni popis imovine
2. obavljati provjeru poslovnih knjiga i evidencija poreznih obveznika te provjeravati vjerodostojnost i istinitost isprava
3. stupiti na zemljište i u poslovne prostorije u kojima porezni obveznik obavlja djelatnost te ih pregledati
4. utvrđivati istovjetnost osoba
5. davati upozorenja i naredbe
6. provoditi ovrhu popisom, pljenidbom, procjenom i prodajom pokretnina, tražbina i drugih imovinskih prava.

(4) Službenici koji obavljaju poslove suzbijanja poreznih prijevара te službenici Samostalnog sektora za financijske istrage po službenoj dužnosti su istražitelji u poreznom postupku s ovlastima prikupljanja i korištenja dokaza u poreznom postupku, prikupljenih putem tijela kaznenog progona. U svrhu sprječavanja, otkrivanja i porezne istrage poreznih prijevара, osim ovlasti iz stavaka 1. i 2. ovoga članka ovlašteni su i:

1. u postupanju na odgovarajući način primjenjivati odredbe Zakona o kaznenom postupku

2. poduzimati i druge radnje i postupke propisane posebnim zakonima, u cilju prikupljanja podataka i dokaza koji mogu poslužiti u svrhu sprječavanja, otkrivanja i porezne istrage porezno kaznenih djela
3. ostvariti međunarodnu suradnju i suradnju s javnopravnim tijelima u cilju suzbijanja poreznih prijevара.

(5) Ovlaсти za obavljanje poslova poreznog nadzora, naplate, suzbijanja poreznih prijevара te unutarnjeg nadzora dokazuju se službenom iskaznicom i značkom.

(6) Ovlást za obavljanje poslova iz članka 9. stavka 1. točke 11. ovoga Zakona te ovlást za obavljanje postupka provjere od strane službenika ispostave Porezne uprave, dokazuje se službenom iskaznicom.

(7) Ministar financija pravilnikom propisuje sadržaj i oblik službene iskaznice i značke.

(8) Ministar financija pravilnikom propisuje postupanje s privremeno oduzetim predmetima, domaćim ili stranim sredstvima plaćanja, vrijednosnicama i dokumentacijom.

#### **Članak 14.**

(1) Ovlašteni službenik Porezne uprave kojeg je Državno odvjetništvo Republike Hrvatske imenovalo za istražitelja provodi dokazne radnje povjerene mu od nadležnog državnog odvjetnika sukladno odredbama Zakona o kaznenom postupku i propisima iz nadležnosti Porezne uprave.

(2) Ovlaštene službenike iz stavka 1. ovoga članka Državno odvjetništvo Republike Hrvatske može imenovati na prijedlog ravnatelja Porezne uprave.

#### **Članak 15.**

Sva javnopravna tijela dužna su pružati stručnu i drugu pomoć Poreznoj upravi u obavljanju poslova iz njezina djelokruga.

### **DIO ŠESTI PRAVA, OBVEZE I ODGOVORNOSTI SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA**

#### **Članak 16.**

(1) Na prava, obveze i odgovornosti službenika Porezne uprave primjenjuju se propisi o državnim službenicima, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

(2) Na prava, obveze i odgovornosti namještenika Porezne uprave primjenjuju se opći propisi o radu, Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike i posebne odredbe propisa o državnim službenicima, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

### **Članak 17.**

Službenik i namještenik Porezne uprave radi utvrđivanja zdravstvene sposobnosti za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je raspoređen obvezan je pristupiti provjeri zdravstvene sposobnosti, na temelju pisanog naloga ravnatelja ili osobe koju ravnatelj za to ovlasti.

### **Članak 18.**

(1) Sigurnosna provjera može se provesti za:  
– ravnatelja Porezne uprave, prema posebnim propisima, na zahtjev ministra financija,  
– zamjenika i pomoćnike ravnatelja Porezne uprave, prema posebnim propisima, na zahtjev ravnatelja Porezne uprave.

(2) Sigurnosna provjera, prema posebnim propisima, obvezno se provodi za službenike Samostalnog sektora za financijske istrage za pristup klasificiranim podacima najvećeg stupnja tajnosti, na zahtjev ravnatelja Porezne uprave.

(3) Sigurnosna provjera može se provesti, prema posebnim propisima, za ostale službenike Porezne uprave, na zahtjev ravnatelja Porezne uprave.

### **Članak 19.**

(1) Službenici i namještenici Porezne uprave dužni su poslove radnog mjesta na koje su raspoređeni obavljati sukladno opisu poslova tog radnog mjesta, kao i obavljati druge poslove po nalogu neposredno nadređenog službenika.

(2) Službenici i namještenici Porezne uprave dužni su poslove obavljati u skladu sa zakonom, drugim propisima donesenim na temelju zakona i pravilima struke te poštivati odredbe Etičkog kodeksa državnih službenika i Kodeksa profesionalne etike službenika Ministarstva financija Porezne uprave.

(3) Službenici i namještenici Porezne uprave dužni su na temelju naloga nadređenog službenika obavljati poslove i duže od punoga radnog vremena ako je to nužno radi uspješnog i pravodobnog obavljanja posla.

(4) Nalog nadređenog službenika može biti pisani ili usmeni.

(5) Porezna uprava dužna je službenicima i namještenicima pružiti svu potrebnu zaštitu na svim poslovima koje obavljaju.

(6) Koeficijent složenosti poslova, dodatak za uvjete rada te kriterije i najviši mogući iznos dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike Porezne uprave propisuje se uredbom Vlade Republike Hrvatske.

### **Članak 20.**

(1) Službenici Porezne uprave dužni su trajno stručno se usavršavati za poslove radnog mjesta koje obavljaju i usavršavati stručne sposobnosti i vještine u organiziranim programima izobrazbe.

(2) Službenici Porezne uprave mogu, na temelju odluke ravnatelja, sudjelovati u projektima Europske unije odnosno u prenošenju svojih znanja i iskustva iz područja implementacije i prilagodbe pravne stečevine Europske unije koje je primjenjivo za zemlje koje su u pretprijetnom procesu članstva u Europskoj uniji.

(3) Ministar financija pravilnikom propisuje sadržaj, oblik i način ostvarivanja prava stručnog osposobljavanja i usavršavanja službenika Porezne uprave te njihovog sudjelovanja u projektima iz stavka 2. ovoga članka.

### **Članak 21.**

(1) Porezna uprava će osigurati besplatnu pravnu pomoć u postupcima koje protiv službenika Porezne uprave pokrenu porezni obveznici ili treće osobe zbog zakonitih postupaka i radnji koje poduzimaju u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti.

(2) Ministar financija pravilnikom propisuje način ostvarivanja besplatne pravne pomoći za službenike Porezne uprave.

### **Članak 22.**

(1) Službenik i namještenik Porezne uprave koji u obavljanju službe ili vezano za obavljanje službe izgubi život bit će pokopan u mjestu koje odredi njegova obitelj na području Republike Hrvatske na trošak Porezne uprave.

(2) Troškovima iz stavka 1. ovoga članka smatraju se:

1. troškovi prijevoza posmrtnih ostataka do mjesta pokopa
2. putni troškovi za dva pratitelja
3. pogrebni troškovi u visini četiri proračunske osnovice.

(3) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka, obitelj koju je uzdržavao poginuli službenik i namještenik Porezne uprave ima pravo na jednokratnu novčanu pomoć u visini posljednje isplaćene neto plaće poginuloga službenika uvećane deset puta.

(4) Službenik i namještenik Porezne uprave koji je upućen na terenski rad ili službeni put vezano za obavljanje službe ima pravo na trošak posebnog prijevoza do mjesta svog prebivališta, boravišta ili sjedišta bolnice u mjestu prebivališta ili boravišta na trošak Porezne uprave u slučaju stradavanja, teškog oboljenja koje uzrokuje nesposobnost za samostalnu skrb, hospitalizacije ili smrti.

### **Članak 23.**

Teškim povredama službene i radne dužnosti, osim povreda propisanih Zakonom o državnim službenicima, smatraju se i:

1. krivotvorenje, preinačavanje, unošenje ili potvrđivanje neistinitih podataka u službenim ispravama ili u informacijskom sustavu
2. vođenje poslovnih knjiga poreznim obveznicima te sastavljanje poreznih prijava zahtjeva za povrat poreza, prigovora, žalbi i tužbi poreznim obveznicima u poreznom postupku

3. nesavjesno obavljanje službenih i radnih dužnosti zbog čega je nastala ili mogla nastati šteta za poreznog obveznika ili javnopravno tijelo
4. zlouporaba službene iskaznice ili značke
5. poduzimanje ili nepoduzimanje bilo koje radnje radi onemogućavanja ili otežavanja pravodobnog, pravilnog i zakonitog rada Porezne uprave
6. odbijanje ili izbjegavanje provjere zdravstvene sposobnosti za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je službenik ili namještenik raspoređen.

#### **Članak 24.**

Službeniku Porezne uprave koji je udaljen iz službe oduzima se službena značka i iskaznica i druga sredstva koja su mu povjerena za obavljanje posla.

### **DIO SEDMI UNUTARNJA REVIZIJA I UNUTARNJI NADZOR**

#### **Članak 25.**

U Poreznoj upravi provodi se unutarnja revizija te unutarnji nadzor radi revizije poslovanja, odnosno nadzora zakonitosti rada i pravilne primjene propisa s ciljem ujednačavanja postupanja službenika Porezne uprave te sprječavanja, otkrivanja i utvrđivanja kršenja zakona i pravila struke od strane službenika Porezne uprave.

### **DIO OSMI PREKRŠAJNI POSTUPAK**

#### **Članak 26.**

Prekršajni postupak Porezna uprava vodi zbog prekršaja određenih poreznim propisima, propisima o doprinosima, za prekršaje propisane ovim Zakonom i za sve prekršaje za koje je provedba prekršajnog postupka posebnim zakonom stavljena u nadležnost Porezne uprave, a postupak se vodi u skladu s Prekršajnim zakonom, Općim poreznim zakonom i drugim propisima o postupanju u prekršajnom postupku.

### **DIO DEVETI SURADNJA S DRUGIM TIJELIMA**

#### **Članak 27.**

(1) Porezna uprava surađuje sa svim javnopravnim tijelima, tijelima sudbene vlasti i drugim tijelima koja imaju javne ovlasti i rade na utvrđivanju, naplati i nadzoru javnih davanja.

(2) Radi praćenja pravilnosti utvrđivanja porezne osnovice i naplate poreznih obveza Porezna uprava surađuje i razmjenjuje podatke s domaćim i inozemnim javnopravnim tijelima koja vode službene evidencije o osobama, djelatnostima, primicima i vlasništvu imovine (nekretnina, motornih vozila, plovila, zrakoplova, vrijednosnih papira, računa te ostale imovine).

(3) Domaća javnopravna tijela iz stavka 2. ovoga članka omogućit će Poreznoj upravi razmjenu te pravodobnu dostupnost podataka iz službenih evidencija uspostavljanjem sustava elektroničkog pristupa podacima, razmjenom u realnom vremenu.

(4) Javnopravnim tijelima, kojima je u zakonom utvrđenom djelokrugu za provedbu postupaka nužno saznanje o vlasništvu imovine osoba, Porezna uprava kao koordinacijsko tijelo omogućit će korištenje uspostavljenog sustava elektroničkog pristupa podacima o imovini, a kao koordinacijsko tijelo ne odgovara za točnost te korištenje razmijenjenih podataka.

(5) Porezna uprava omogućit će dostupnost podataka sadržanih u evidenciji o osobnim identifikacijskim brojevima javnopravnim tijelima i drugim tijelima kada je to propisano posebnim propisima radi obavljanja poslova iz njihova djelokruga. Porezna uprava omogućit će i ostalim javnopravnim tijelima korištenje identifikacijskih podataka o osobama iz evidencije o osobnim identifikacijskim brojevima, po dobivanju suglasnosti nadležnog javnopravnog tijela koje tražene podatke dostavlja u navedenu evidenciju.

(6) Radi ostvarivanja suradnje i razmjene podataka s tijelima iz stavka 2., 4. i 5. ovoga članka Porezna uprava sklapa sporazume o suradnji i protokole o razmjeni podataka, na uspostavljenim sustavima elektroničkog pristupa podacima.

#### **Članak 28.**

(1) Javnopravnim tijelima, radi obavljanja poslova iz njihova djelokruga, Porezna uprava pruža elektronički pristup uspostavljenoj evidenciji o dohocima i primicima.

(2) Ministar financija odlukom utvrđuje uvjete i način preuzimanja podataka iz evidencije o dohocima i primicima.

### **DIO DESETI SREDSTVA ZA RAD**

#### **Članak 29.**

(1) Sredstva za rad Porezne uprave osiguravaju se u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

(2) Sredstva prikupljena obavljanjem poslova iz članka 3. stavka 1. točka 3. i stavka 2. ovoga Zakona, sredstva koja Porezna uprava prikupi prema posebnim propisima te vlastita sredstva koja Porezna uprava ostvaruje prihod su Državnog proračuna Republike Hrvatske, a koriste se sukladno pravilniku koji donosi ministar financija.

**DIO JEDANAESTI  
PREKRŠAJNE ODREDBE**

**Članak 30.**

(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, a novčanom kaznom od 3.000,00 do 100.000,00 kuna odgovorna osoba u pravnoj osobi kao i fizička osoba ako:

1. na zahtjev ovlaštenog službenika u određenom roku i/ili na određenom mjestu i/ili na određeni način ne omoguće provođenje postupaka, mjera i radnji iz članka 13. ovoga Zakona

2. napusti mjesto nadzora bez odobrenja ovlaštenog službenika ili se uvredljivo i nepristojno obraća ovlaštenom službeniku tijekom njegovog službenog rada.

(2) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 200.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinila u vezi s obavljanjem njezina obrta ili druge samostalne djelatnosti.

**DIO DVANAESTI  
PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

**Članak 31.**

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uredbom uskladiti unutarnje ustrojstvo Ministarstva financija s odredbama ovoga Zakona.

(2) Ministar financija uskladit će Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva financija u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu uredbe iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Uredbu o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova, dodatku na uvjete rada te kriterijima i najvišem mogućem iznosu dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike Porezne uprave s odredbama ovoga Zakona.

(4) Ministar financija će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti pravilnik iz članka 3. stavka 3., članka 5. stavka 10., članka 13. stavaka 7. i 8., članka 20. stavka 3., članka 21. stavka 2. i članka 29. stavka 2. ovoga Zakona.

(5) Ministar financija će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Odluku iz članka 28. stavka 2. ovoga Zakona.

(6) Uredbe i pravilnici doneseni na temelju Zakona o Poreznoj upravi (Narodne novine, br. 148/13 i 141/14) ostaju na snazi do donošenja uredbi i pravilnika prema odredbama ovoga Zakona.



**Članak 32.**

Službenici Porezne uprave koji su danom stupanja na snagu ovoga Zakona zatečeni na radnim mjestima u Poreznoj upravi zadržavaju raspored i plaću sukladno postojećim rješenjima do donošenja novih rješenja o njihovom rasporedu na radna mjesta.

**Članak 33.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o Poreznoj upravi (Narodne novine, br. 148/13 i 141/14).

**Članak 34.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2017. godine.

## OBRAZLOŽENJE

### I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Vlada Republike Hrvatske usvojila je u travnju 2016. godine na svojoj 17. sjednici Nacionalni program reformi prema kojem se dva glavna cilja strukturnih politika u 2016. i 2017. odnose na povećanje održivosti duga opće države i promicanje rasta i zapošljavanja u hrvatskom gospodarstvu. Radi ispunjavanja navedenih ciljeva, od strane ministra financija osnovana je ekspertna radna skupina radi provođenja sveobuhvatne analize poreznog sustava i izradu prijedloga reformskih mjera.

Provedena analiza ukazala je, između ostalog, da odnos službenika Porezne uprave prema poreznim obveznicima nije zadovoljavajući. Administrativni postupci koje provodi Porezna uprava pružaju neadekvatan servis građanima i poduzetnicima, dok visoka administriranost posljedično dovodi do neujednačenih i nedorečenih poreznih postupanja. Upravo iz nalaza proizašlih iz analize ocijenjeno je da je potrebno izraditi novi Zakon o Poreznoj upravi.

Danas važećim Zakonom o Poreznoj upravi (Narodne novine, br. 148/13 i 141/14) započet je postupak reorganizacije Porezne uprave kroz uvođenje funkcionalnog pristupa u svim poslovnim procesima. Razdoblje rada nakon provedene reorganizacije ukazalo je da se u određenim područjima predviđena učinkovitost nije ostvarila.

Provedeno okrupnjavanje područnih ureda i ispostava Porezne uprave uzrokovalo je problem u obavljanju poslovnih procesa. Problemi su se najvećim dijelom odrazili kroz nemogućnost komunikacije kako između samih službenika tako i između službenika i njima neposredno nadređenih službenika.

Razdvojene nadzorne funkcije kroz horizontalni pristup te nadležnost postupaka nadzora propisan kroz više ustrojstvenih jedinica Ministarstva financija kroz dvije godine primjene nisu se pokazale kao optimalno organizacijsko rješenje. Praćenje obveznika kroz različite pristupe, a time i pokretanje nepovezanih postupaka dodatno su otežali provedbu poreznih nadzora. Stoga se u dijelu provedbe nadzornih aktivnosti ukazala potreba za stvaranjem samostalne ustrojstvene jedinice nadležne za financijske istrage.

### II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM ZAKONOM

Cilj novog Zakona o Poreznoj upravi je stvaranje temelja za funkcioniranje Porezne uprave kao jedinstvene i samostalne upravne organizacije u sastavu Ministarstva financija, koja na ekonomičan i efikasan način izvršava poslove iz svojeg djelokruga.

Za ostvarenje navedenog cilja svakako je nužna zadovoljavajuća funkcionalna i teritorijalna organizacija koja omogućuje provedbu propisanih poslovnih procesa iz nadležnosti Porezne uprave.

Osim zadovoljavajuće organizacijske strukture uvjet za postizanje ciljeva svakako podrazumijeva i prisustvo adekvatne i educirane kadrovske strukture. Stoga je podizanje stručne razine ljudskih potencijala kroz kontinuirane edukacije temeljni preduvjet ostvarivanja

zacrtnih ciljeva te se posebno zahtjeva uspostava učinkovitog sustava odgovornosti i vertikalna kontrola na svim razinama rada Porezne uprave.

Među prioritetima u radu Porezne uprave je razvoj strategije i poslova suzbijanja poreznih prijevara te financijskih istraga, a tome će pridonijeti razvijeni sustav upravljanja rizicima.

Opterećenost poslovnih procesa administrativnim postupcima, koji troše vrijeme i resurse nastojat će se premostiti automatiziranim postupcima te postizanjem elektroničke dvosmjerne komunikacije između Porezne uprave i poreznih obveznika. Nadalje, prebacivanjem poslova koji su danas u nadležnosti Porezne uprave u nadležnost institucija i postupaka gdje se osigurava 100% - tna efikasnost, oslobodit će ljudske resurse koji će se preraspodijeliti na druge značajnije poslove Porezne uprave.

Kako bi se otklonile zamjerke nedovoljne otvorenosti Porezne uprave prema poreznim obveznicima, želi se kroz zakonske odredbe naglasiti nužnost savjetodavne uloge Porezne uprave te partnerskog odnosa s poreznim obveznicima.

Dakle, pravilnom funkcionalno i teritorijalno određenom organizacijom, zadovoljavajućom kadrovskom stručnom osposobljenošću službenika, fokusiranjem na bitne porezne postupke te maksimalnom automatizacijom poslovnih procesa Porezna uprava prerast će u modernu Poreznu upravu po uzoru na zemlje Europske unije.

### **III. OBJAŠNENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA**

#### **Uz članke 1. i 2.**

Propisuje se područje koje se uređuje odredbama ovoga Zakona. Porezna uprava definira se kao jedinstvena i samostalna upravna organizacija u sastavu Ministarstva financija.

#### **Uz članak 3.**

Ovim člankom propisuju se poslovi Porezne uprave. Temeljni poslovi Porezne uprave su povezani uz utvrđivanje i naplatu poreza, doprinosa i drugih javnih davanja. Iz navedenih temeljnih poslova proizlaze i drugi povezani poslovi kao što su komunikacija s poreznim obveznicima kroz razvijene servise za razmjenu podataka, informiranje i edukaciju, izradu obvezujućih mišljenja i slično.

Kako su određeni porezi iz nadležnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odredbama ovoga članka propisana je mogućnost da poslove vezane uz utvrđivanje i naplatu obavlja Porezna uprava, a sve kako bi se ostvarilo načelo ekonomičnosti u postupanju. U navedenom slučaju sklapa se sporazum kojim se definiraju bitne odrednice međusobnog odnosa.

Porezna uprava nadležna je za naplatu ostalih proračunskih prihoda drugih ustrojstvenih jedinica Ministarstva financija.

Smisao propisivanja ovih poslova u nadležnosti Porezne uprave je optimalizacija poslovnih procesa te postizanje manjeg troška po jedinici naplate poreza, doprinosa ili drugih javnog davanja.

**Uz članke 4. do 8.**

Propisuje se ustrojavanje Središnjeg ureda, područnih ureda te ispostava područnih ureda. Odredbama Zakona precizno se uređuje način ustrojavanja područnih ureda i ispostava kao i način utvrđivanja mjesne nadležnosti nad poreznim obveznicima.

S obzirom na različite ustrojstvene jedinice odredbama članaka jasno se propisuje kako se imenuje rukovodeći kadar te čime upravlja i kome odgovara pojedina razina rukovodećeg kadra.

Ravnatelju Porezne uprave omogućuje se da za potrebe rješavanja pojedinih poslova ili donošenja pojedinih odluka imenuje savjetodavna tijela s jasnim ciljem da se bitne odluke ne donose kao odluke pojedinca već kao kolegijalne odluke.

**Uz članke 9. do 11.**

Navedenim člancima propisuje se stvarna nadležnost poslova po pojedinim ustrojstvenim jedinicama Porezne uprave. Između ostalog, posao Središnjeg ureda je izrada metodologija i uputa za rad ustrojstvenih jedinica Porezne uprave što znači da su te metodologije i upute obvezujuće za sve ustrojstvene jedinice Porezne uprave.

**Uz članak 12.**

Odredbama članka propisuje se da su za rješavanje u upravnim stvarima u prvom stupnju nadležne unutarnje ustrojstvene jedinice Porezne uprave prema njihovom djelokrugu rada, a za provedbu drugostupanjskih upravnih postupaka nadležna je ustrojstvena jedinica za drugostupanjski upravni postupak Ministarstva financija.

**Uz članke 13. i 14.**

Odredbama članka 13. Zakona propisuju se ovlasti koje imaju službenici Porezne uprave, uz jasno izdvajanje ovlasti za poslove poreznog nadzora, poslove naplate i ovrhe te poslove suzbijanja poreznih prijevara i financijskih istraga.

**Uz članak 15.**

Druga javnopravna tijela dužna su pružati stručnu pomoć Poreznoj upravi.

**Uz članke 16. do 24.**

Prava, obveze i odgovornosti službenika i namještenika prvenstveno su određena propisima o državnim službenicima i namještenicima. Ovim člancima propisuje se obveza provjere zdravstvene sposobnosti radi utvrđivanja sposobnosti za obavljanje poslova radnog mjesta. Radi osjetljivosti poslova u nadležnosti Porezne uprave, za ravnatelja, zamjenika i pomoćnike ravnatelja propisana je mogućnost provedbe sigurnosne provjere s time da se sigurnosna provjera po potrebi može provesti i nad drugim službenicima na zahtjev ravnatelja, a za službenike Samostalnog sektora za financijske istrage obvezno se provodi sigurnosna provjera. Obveze službenika određene su poslovima radnog mjesta sukladno opisu pojedinog radnog mjesta. Radi spremnosti za izvršavanje poslova radnog mjesta, službenicima se propisuje obveza trajnog stručnog usavršavanja.

S obzirom na osjetljivost poslova te mogućnost da službenik bude izložen postupcima pokrenutim od strane poreznih obveznika ili treće osobe propisuje se pravo na ostvarivanje besplatne pravne pomoći.

Odredbama Zakona predviđeno je postupanje u posebnim okolnostima kao što je slučaj smrti službenika vezano za obavljanje službe u dijelu podmirivanja nastalih troškova te u dijelu isplate jednokratne pomoći obitelji.

Prema specifičnosti poslova iz nadležnosti Porezne uprave propisuju se dodatne teške povrede službene i radne dužnosti te postupak oduzimanja službene značke i iskaznice u slučaju udaljenja iz službe.

**Uz članak 25.**

Odredbama navedenog članka propisano je da se u Poreznoj upravi provodi unutarnja revizija i unutarnji nadzor.

**Uz članak 26.**

Propisuje se nadležnost za vođenje prekršajnih postupaka.

**Uz članke 27. i 28.**

Radi provedbe poreznih postupaka propisuje se mogućnost i obveza razmjene podataka s Poreznom upravom.

U dijelu pojednostavljenja administrativnih postupaka za građane, propisuje se obveza Porezne uprave da podatke o građanima pruža drugim javnopravnim tijelima kako bi se isključila potreba izdavanja potvrda o podacima iz evidencija Porezne uprave.

**Uz članak 29.**

Sredstva za rad Porezne uprave osiguravaju se u Državnom proračunu.

**Uz članak 30.**

Ovim člankom propisuju se prekršajne odredbe za osobe koje onemogućavaju službenicima provedbu poreznih postupaka te za osobe koje se na uvredljiv i nepristojan način obraćaju službenicima Porezne uprave.

**Uz članak 31.**

Propisuju se rokovi u kojima će Vlada Republike Hrvatske uredbom uskladiti unutarnje ustrojstvo Ministarstva financija te uredbu kojom se propisuju nazivi radnih mjesta i koeficijenti složenosti poslova s odredbama ovoga Zakona kao i rok u kojem će ministar financija uskladiti Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva financija.

Ovim člankom propisuju se ovlasti ministra financija za donošenja pravilnika.

**Uz članak 32.**

Propisuje se da službenici Porezne uprave koji su zatečeni na radnim mjestima u Poreznoj upravi, danom stupanja na snagu ovog Zakona, zadržavaju raspored i plaću sukladno postojećim rješenjima do donošenja novih rješenja o njihovom rasporedu na radna mjesta.

**Uz članak 33.**

Propisuje se prestanak važenja Zakona o Poreznoj upravi (Narodne novine, br. 148/13 i 141/14).

**Uz članak 34.**

Određuje se početak primjene Zakona.

#### **IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

#### **V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

U odnosu na tekst Prijedloga zakona, koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskom saboru, u tekstu Konačnog prijedloga zakona nastale su izvjesne razlike kao posljedica uvažavanja stajališta iznesenih tijekom prvog čitanja Prijedloga zakona i promišljanja predlagatelja u cilju poboljšanja odredbi Konačnog prijedloga zakona.

- Prihvaćena je primjedba Odbora za zakonodavstvo kako je potrebno doraditi odredbu članka 9. točke 11. na način da glasi: „razvijanje i unapređivanje metoda i tehnika, nadzora, suzbijanja, sprječavanja i otkrivanja prijevara i poreznih kaznenih djela u nadležnosti Porezne uprave“ te točka 10. članka 9. dopunjena i glasi: „koordiniranje provođenja postupka provjere (utvrđivanje činjenica bitnih za oporezivanje putem očevida, procjene gospodarske snage poreznog obveznika i dr.), neizravnog nadzora (utvrđivanje činjenica bitnih za oporezivanje kontrolom prikupljenih podataka iz dostupnih izvora), poreznog nadzora, naplate i ovršnog postupka, nadzora fiskalizacije te koordiniranje i provođenje poreznog nadzora i nadzora nad priređivanjem igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara, razvijanje i unaprjeđivanje metoda i tehnika te provođenje postupaka sprječavanja i otkrivanja prijevara i poreznih kaznenih dijela u nadležnosti Porezne uprave“

U odnosu na Prijedlog zakona predlagatelj je u tekstu Konačnog prijedloga zakona izmijenio sljedeće:

- Izmjenjen je članak 9. u dijelu koji se odnosi na točke 10. i 11. radi jasnoće i preciznosti navedenih odredbi te iste glase:

„10. koordiniranje provođenja postupka provjere (utvrđivanje činjenica bitnih za oporezivanje putem očevida, procjene gospodarske snage poreznog obveznika i dr.), neizravnog nadzora (utvrđivanje činjenica bitnih za oporezivanje kontrolom prikupljenih podataka iz dostupnih izvora), poreznog nadzora, naplate i ovršnog postupka, nadzora fiskalizacije te koordiniranje i provođenje poreznog nadzora i nadzora nad priređivanjem igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara, razvijanje i unaprjeđivanje metoda i tehnika te provođenje postupaka sprječavanja i otkrivanja prijevara i poreznih kaznenih dijela u nadležnosti Porezne uprave

11. koordiniranje, prikupljanje, kontrola i analitička obrada podataka iz baza tijela državne uprave, tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravosudnih tijela, kreditnih i drugih financijskih institucija, bez ograničenja rokovima zastare iz Općeg poreznog zakona, razmjena podataka bitnih za oporezivanje s obavještajnim agencijama i tijelima kaznenog progona, suradnja i pružanje stručne pomoći i potpore tijelima kaznenog progona s ciljem otkrivanja i suzbijanja svih oblika poreznih prijevara, utaje poreza, porezno kaznenih djela, utvrđivanja imovine značajne vrijednosti koja je stečena na nezakonit način, svih oblika izbjegavanja plaćanja poreza, doprinosa i drugih javnih davanja te drugih kaznenih djela povezanih s time, podnošenje optužnih prijedloga i kaznenih prijava“

- Brisana je točka 22. u članku 9. Zakona u kojoj je bilo definirano da će se u Središnjem uredu obavljati poslovi provedbe unutarnje revizije poslovanja te unutarnjeg nadzora zakonitosti postupanja Porezne uprave iz razloga što će isto biti definirano na nivou Ministarstva financija.

- dodan je stavak 2. u članku 9. te isti glasi: „poslove iz stavka 1. točke 11. ovoga članka obavlja Samostalni sektor za financijske istrage“

- Izmijenjen je članak 13. stavak 4. na način da službenici koji obavljaju poslove suzbijanja poreznih prijevара i službenici Samostalnog sektora za financijske istrage po službenoj dužnosti su istražitelji u poreznom postupku s ovlastima prikupljanja i korištenja dokaza u poreznom postupku, prikupljenih putem tijela kaznenog progona. U svrhu sprječavanja, otkrivanja i porezne istrage poreznih prijevара, osim ovlasti iz stavaka 1. i 2. ovoga članka ovlašteni su i u postupanju na odgovarajući način primjenjivati odredbe Zakona o kaznenom postupku, poduzimati i druge radnje i postupke propisane posebnim zakonima, u cilju prikupljanja podataka i dokaza koji mogu poslužiti u svrhu sprječavanja, otkrivanja i porezne istrage porezno kaznenih djela te ostvariti međunarodnu suradnju i suradnju s javnopravnim tijelima u cilju suzbijanja poreznih prijevара.

- Izmijenjen je članak 13. stavak 5. na način da isti propisuje da se ovlasti za obavljanje poslova poreznog nadzora, naplate, suzbijanja poreznih prijevара te unutarnjeg nadzora dokazuju službenom iskaznicom i značkom.

- Izmijenjen je članak 13. stavak 6. na način da isti propisuje da se ovlasti za obavljanje poslova iz nadležnosti Samostalnog sektora za financijske istrage i postupka provjere dokazuje službenom iskaznicom.

- Izmijenjen je članak 16. na način da isti sada ima dva stavka. Prvi stavak propisuje da se na prava, obveze i odgovornosti službenika Porezne uprave primjenjuju propisi o državnim službenicima, ako Zakonom o Poreznoj upravi nije drugačije propisano dok drugi stavak propisuje da se na prava, obveze i odgovornosti namještenika Porezne uprave primjenjuju opći propisi o radu, Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike i posebne odredbe propisa o državnim službenicima, ako Zakonom o Poreznoj upravi nije drugačije propisano.

- Dopunjen je članak 18. na način da je dodan stavak 2. koji glasi: „(2) Sigurnosna provjera, prema posebnim propisima, obvezno se provodi za službenike Samostalnog sektora za financijske istrage za pristup klasificiranim podacima najvećeg stupnja tajnosti, na zahtjev ravnatelja Porezne uprave“

- Dopunjen je članak 25. na način da naslov sada glasi „Unutarnja revizija i unutarnji nadzor“ te je propisano da se u Poreznoj upravi provodi unutarnja revizija i unutarnji nadzor radi provjere zakonitosti rada i pravilne primjene propisa s ciljem ujednačavanja postupanja službenika Porezne uprave te sprječavanja, otkrivanja i utvrđivanja kršenja zakona i pravila struke od strane službenika Porezne uprave.

## **VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO TE RAZLOZI NEPRIHVAĆANJA**

Primjedbe i prijedlozi na Prijedlog zakona iznesene na raspravi u Hrvatskom saboru i njegovim radnim tijelima tijekom prvoga čitanja ugrađene su u tekst Konačnog prijedloga, s tim da neke primjedbe nisu mogle biti usvojene uz obrazloženje kako slijedi:

- Vezano za primjedbu zastupnika Mire Bulja da će „porezni USKOK“ imati smanjenu ulogu, predlagatelj napominje da se predloženim zakonskim rješenjem neće dovesti u pitanje samostalnost i neovisnost Samostalnog sektora za otkrivanje poreznih prijevара, već je intencija predlagatelja dizanje ove jedinice na visoku razinu kojoj će na čelu biti pomoćnik ravnatelja te će ovakvo organizacijsko poboljšanje u hijerarhijskoj strukturi omogućiti i veće ovlasti.

- Vezano za primjedbu Kluba zastupnika SDP-a o potrebi nadziranja Porezne uprave od strane Samostalnog sektora za otkrivanje poreznih prijevара koji je hijerarhijski iznad Porezne uprave, a što znači kontrolu rada Porezne uprave i njezine odgovornosti, predlagatelj napominje da ni po trenutnom ustroju, Samostalni sektor za otkrivanje poreznih prijevара nije nadležan za kontrolu rada Porezne uprave već navedena tijela međusobno surađuju. Samostalni sektor za otkrivanje poreznih prijevара osobito surađuje s ustrojstvenom jedinicom Porezne uprave za suzbijanje prijevара na području PDV-a te se u provedbi nadzornih aktivnosti ukazala potreba za stvaranjem samostalne ustrojstvene jedinice nadležne za financijske istrage.

- Vezano za primjedbu zastupnika Saše Đujića o ukidanju „poreznog USKOK-a“, predlagatelj napominje da predloženim zakonskim rješenjem nije predviđeno ukidanje Samostalnog sektora za otkrivanje poreznih prijevара već je predviđeno hijerarhijsko pozicioniranje navedenog sektora na najvišu razinu u organizacijskom okviru Porezne uprave, a na čelu kojeg će biti pomoćnik ravnatelja Porezne uprave.

- Vezano za primjedbu zastupnika Mare Kristića o potrebi donošenja pravilnika kojim bi se omogućila dvosmjerna komunikacija između poduzetnika i Porezne uprave elektroničkim putem, predlagatelj napominje da je Porezna uprava u lipnju 2014. godine donijela Povelju o suradnji Porezne uprave i poreznih obveznika (Kodeks), a u kojoj stoji da će Porezna uprava poreznim obveznicima dati točne i pravodobne informacije kako bi im se omogućilo da pravovremeno ispune svoje porezne obveze te da će Porezna uprava nastojati unaprijediti sve načine komunikacije s poreznim obveznicima. Nadalje, Porezna uprava će objaviti upute i tumačenja koja su važna svim poreznim obveznicima i da će ista dosljedno primjenjivati te da će Porezna uprava kontinuirano analizirati uspješnost svih komunikacijskih kanala kako bi utvrdila koji su najprihvatljiviji za porezne obveznike. Porezna uprava kontinuirano radi na informatičko-tehnološkom jačanju s naglaskom na pružanje e-usluga poreznim obveznicima.



**Obrazac izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o Poreznoj upravi**

Zakoni koji nisu bili u postupku procjene učinaka propisa objavljeni su na Internet stranicama Ministarstvo financija, Porezne uprave, a primjedbe i prijedlozi zaprimani su putem Ureda ravnatelja. Održano je internetsko savjetovanje/javnu raspravu o Nacrtu prijedloga Zakona o Poreznoj upravi. Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću započelo je u razdoblju od 4. studenog 2016. godine, a trajalo je do 21. studenog 2016. godine.

**Obrazac izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

OBRAZAC		
IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU		
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o Poreznoj upravi	
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija, Porezna uprava	
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o Poreznoj upravi.	
Datum dokumenta	studenj, 2016	
Verzija dokumenta	1.	
Vrsta dokumenta	Izvješće	
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o Poreznoj upravi	
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	donosi se ad hoc, nije bio u godišnjem planu	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo financija, Porezna uprava	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Stručna javnost, porezni savjetnici, članovi akademske zajednice	
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	Da	<a href="http://www.porezna-uprava.hr">www.porezna-uprava.hr</a>
	Javna rasprava trajala je 18 dana, odnosno od 4. studenog do 21. studenog 2016. godine	<a href="http://www.porezna-uprava.hr">www.porezna-uprava.hr</a>

Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Ministarstvo financija, Uprava za financijsko upravljanje, unutarnju reviziju i nadzor, Sektor za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole
Primjedbe koje su prihvaćene	Dopunjen je članak 25. na način da naslov sada glasi „Unutarnja revizija i unutarnji nadzor“ te je članak 25. izmjenjen i sada glasi: U Poreznoj upravi provodi se unutarnja revizija te unutarnji nadzor radi revizije poslovanja, odnosno nadzora zakonitosti rada i pravilne primjene propisa s ciljem ujednačavanja postupanja službenika Porezne uprave te sprječavanja, otkrivanja i utvrđivanja kršenja zakona i pravila struke od strane službenika Porezne uprave. Stavak 2. istog članka je brisan.
Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe nacрта	Nije prihvaćena primjedba Ministarstva financija, Uprave za financijsko upravljanje, unutarnju reviziju i nadzor, Sektora za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole kojom predlažu da se istakne organizacijski status unutarnje revizije i unutarnjeg nadzora kao zasebne organizacijske jedinice izravno odgovorne ravnatelju Porezne uprave iz razloga što će isto biti detaljno uređeno Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija. Nadalje, nije prihvaćena primjedba istog tijela da je jedinica za unutarnju reviziju u Poreznoj upravi u obvezi surađivati s jedinicom za unutarnju reviziju Ministarstva financija jer će isto biti detaljnije uređeno Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija te isto nije potrebno propisivati Zakonom o Poreznoj upravi.
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.