

# P.Z. br. 21



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/16-01/97

URBROJ: 65-16-06

Zagreb, 28. studenoga 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 28. studenoga 2016. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija i mr. sc. Hrvoja Čovića, ravnatelja Carinske uprave.

**PREDSJEDNIK**

*Božo Petrov*

**Božo Petrov**

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI**

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI

## Članak 1.

U Zakonu o carinskoj službi (Narodne novine, br. 68/13 i 30/14) u članku 3. stavku 1. iza točke 10. dodaju se točke 11. i 12. koje glase:

„11. *Ovrha* je postupak prisilne naplate carinskog, trošarinskog i poreznog duga te drugih javnih davanja koji se provodi na temelju ovršne ili vjerodostojne isprave sukladno odredbama Općeg poreznog zakona.

12. *Administrativna suradnja* je oblik suradnje s drugim državama u vidu razmjene informacija vezanih uz obveznika, uzajamne pomoći pri naplati tražbina po osnovi carine, poreza i drugih javnih davanja te provedbi mjera osiguranja naplate duga kao i drugim oblicima suradnje prema međunarodnim ugovorima.“

## Članak 2.

U članku 4. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Poslovi carinske službe su osobito:

1. utvrđivanje, naplata i nadzor carinskih davanja, trošarina, posebnih poreza, poreza na dodanu vrijednost, drugih javnih davanja te javnopravnih naknada (u daljnjem tekstu: javna davanja)
2. osiguravanje pravilne primjene carinskih i drugih propisa koji se odnose na unos, iznos, provoz, prijenos, skladištenje i drugo raspolaganje s robom koja podliježe mjerama nadzora
3. provedba carinsko-sigurnosnih mjera
4. sudjelovanje u provođenju mjera zajedničke poljoprivredne, ribarske i trgovinske politike
5. utvrđivanje, stavljanje na raspolaganje i nadzor tradicionalnih vlastitih sredstava Europske unije iz carinskih davanja
6. otkrivanje, sprječavanje i suzbijanje prekršaja i kaznenih djela, njihovo otkrivanje i prikupljanje podataka o tim djelima i počiniteljima te provedba dokaznih radnji u prekršajnom i kaznenom postupku sukladno odredbama Zakona o kaznenom postupku, Prekršajnog zakona i ovoga Zakona
7. nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje fiskalizacija u prometu gotovinom
8. nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuju opći uvjeti obavljanja djelatnosti trgovačkih društava, trgovaca pojedinaca i obrta (registracija, odobrenje za rad, rješenje, suglasnost, drugo odobrenje nadležnih tijela, predmet poslovanja, sjedište i tvrtka), ako posebnim propisom nije određena nadležnost drugog tijela
9. nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje obavljanje trgovine i obavljanje usluga

10. nadzor nad provedbom propisa o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti te otkrivanje i sprječavanje svih oblika nedozvoljene i protuzakonite trgovine

11. nadzor nad unosom, iznosom, prekograničnim prometom te drugim kretanjem i gospodarenjem otpadom sukladno propisima koji uređuju gospodarenje otpadom

12. nadzor provedbe obveza proizvođača proizvoda u smislu propisa kojima se uređuje gospodarenje otpadom te naplata naknada za gospodarenje posebnim kategorijama otpada koje se obračunavaju i plaćaju te postupka posredovanja i trgovanja otpadom sukladno propisima kojima se uređuje gospodarenje otpadom

13. nadzor uvoza i izvoza tvari koje oštećuju ozonski sloj, fluoriranih stakleničkih plinova, uređaja i opreme koji sadrže ove tvari ili o njima ovise i ostalih kemijskih tvari sukladno propisima o zaštiti zraka

14. nadzor u skladu s posebnim propisima ispunjavanja uvjeta za ostvarivanje prava na korištenje novčanih sredstava koja se isplaćuju iz državnog proračuna Republike Hrvatske, kao i novčanih sredstava koja korisnici izravno ili posredno ostvaruju primjenom oslobođenja ili izuzeća od plaćanja javnih davanja te sniženih visina i diferenciranih stopa javnih davanja

15. nadzor obračuna, plaćanja i naplate naknade za koncesiju te nadzor nad obavljanjem djelatnosti za koju je propisana koncesija, a obavlja se bez dodijeljene koncesije

16. nadzor u području prava intelektualnog vlasništva

17. nadzor nad provedbom propisa o morskom i slatkovodnom ribarstvu na području ribolovnog mora i voda te u dijelu koji se odnosi na kretanje i promet ribe i drugih morskih i vodenih organizama

18. nadzor kretanja, raspolaganja i prometa opasnih proizvoda i proizvoda čije je stavljanje na tržište zabranjeno ili ograničeno ili za koje je naređeno povlačenje s tržišta, odnosno proizvoda koji ne ispunjavaju propisane tehničke zahtjeve i predstavljaju ozbiljan rizik za zdravlje i sigurnost

19. provedba carinskih mjera provjere značajki proizvoda sukladno propisima o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju sukladnosti i drugim propisima koji uređuju tehničke zahtjeve za proizvode

20. nadzor unosa i iznosa gotovine preko državne granice sukladno propisima o sprječavanju pranja novca i financiranju terorizma

21. nadzor nad primjenom propisa kojima se uređuje izvoz, uvoz, iznos i unos kulturnih dobara

22. nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje prekogranični promet i trgovina divljim vrstama

23. provedba upravnih i drugih poslova u vezi s ispunjavanjem propisanih uvjeta za obavljanje poslova zastupanja u carinskom postupku te nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje poslovanje i djelatnost ovlaštenih carinskih otpremnika
24. nadzor nad naplatom proračunskih i ostalih prihoda te transakcijama u području prometa robe i usluga, ugostiteljske djelatnosti i pružanja usluga u turizmu te naplatom boravišne pristojbe
25. nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje obavljanje audiovizualnih djelatnosti
26. nadzor nad provedbom propisa o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane energetske djelatnosti s naftom i naftnim derivatima
27. nadzor nad provedbom propisa u području stavljanja na tržište šumskog reprodukcijskog materijala
28. nadzor na graničnom prijelazu, odnosno na drugom mjestu gdje se obavlja carinski nadzor dozvola i drugih isprava, sukladno propisima o prijevozu u cestovnom prometu te osovinskog opterećenja, ukupne mase i dimenzije vozila u prometu na cestama sukladno propisima o sigurnosti prometa na cestama
29. nadzor nad primjenom propisa kojim se uređuje ograničavanje uporabe duhanskih proizvoda
30. administrativna suradnja i međunarodna razmjena informacija s državama članicama Europske unije ili s trećim državama u području primjene propisa iz nadležnosti Carinske uprave
31. svi drugi poslovi koji su Carinskoj upravi stavljeni u nadležnost posebnim propisima.“

### **Članak 3.**

Članak 8. mijenja se i glasi:

„(1) Carinskom upravom upravlja ravnatelj koji je državni dužnosnik s položajem pomoćnika ministra financija, koji ujedno upravlja i radom Središnjeg ureda, a u radu mu pomažu zamjenik ravnatelja i pomoćnici ravnatelja.

(2) Ravnatelj Carinske uprave (u daljnjem tekstu: ravnatelj) je za svoj rad odgovoran ministru financija i Vladi Republike Hrvatske.“

### **Članak 4.**

Članak 9. mijenja se i glasi:

„(1) Zamjenik ravnatelja u slučaju spriječenosti ili odsutnosti ravnatelja obavlja sve poslove ravnatelja te obavlja i druge poslove koje mu povjeri ravnatelj.

(2) Zamjenik ravnatelja za svoj rad odgovoran je ravnatelju i ministru financija.

(3) Pomoćnici ravnatelja upravljaju radom sektora u Središnjem uredu te obavljaju druge poslove iz djelokruga rada Carinske uprave koje im povjeri ravnatelj.

(4) Pomoćnici ravnatelja za svoj rad i rad sektora kojim upravljaju odgovorni su ravnatelju i ministru financija.

(5) Na radno mjesto zamjenika ravnatelja može se rasporediti osoba koja uz ispunjavanje općih zakonskih uvjeta ima i najmanje osam godina radnog iskustva na rukovodećim poslovima.

(6) Na radno mjesto pomoćnika ravnatelja može se rasporediti osoba koja uz ispunjavanje općih zakonskih uvjeta ima i najmanje šest godina radnog iskustva na rukovodećim poslovima.“.

### **Članak 5.**

Članak 10. mijenja se i glasi:

„(1) Radom područnog carinskog ureda upravlja pročelnik koji je za svoj rad i rad područnog carinskog ureda odgovoran ravnatelju, ministru financija i pomoćnicima ravnatelja koji upravljaju odnosno unutarnjom ustrojstvenom jedinicom iz djelokruga rada područnog carinskog ureda.

(2) Pročelnik područnog carinskog ureda ima jednog ili više pomoćnika koji za svoj rad i rad područnog carinskog ureda odgovaraju pročelniku i ravnatelju.

(3) Radom carinskog ureda i radom graničnog carinskog ureda upravlja predstojnik koji je za svoj rad odgovoran pročelniku i ravnatelju.

(4) Predstojnik carinskog ureda i graničnog carinskog ureda može imati jednog ili više pomoćnika koji za svoj rad i rad carinskog ureda, odnosno graničnog carinskog ureda odgovaraju predstojniku, pomoćniku pročelnika područnog carinskog ureda i pročelniku područnog carinskog ureda.“.

### **Članak 6.**

Iza članka 10. dodaje se članak 10.a koji glasi:

„Članak 10.a

Službenike Carinske uprave na radna mjesta zamjenika ravnatelja, pomoćnika ravnatelja i pročelnika područnog carinskog ureda raspoređuje ministar financija na prijedlog ravnatelja.“.

### **Članak 7.**

U članku 21. iza stavka 3. dodaju se stavci 4., 5., 6. i 7. koji glase:

„(4) Ovlašteni carinski službenik može se uputiti na rad u inozemstvo na temelju utvrđenih pravila o međunarodnoj suradnji i posebnih propisa.

(5) Prava i obveze ovlaštenog carinskog službenika iz stavka 4. ovoga članka te postupak i uvjete upućivanja na rad u inozemstvo pravilnikom propisuje ministar financija.

(6) Ovlašteni carinski službenici na poziv međunarodnih institucija, stranih carinskih i drugih administracija i stručnih organizacija mogu sudjelovati u radu projekata kao stručnjaci.

(7) Način i uvjete sudjelovanja u radu projekata iz stavka 6. ovoga članak pravilnikom propisuje ministar financija.“.

### **Članak 8.**

Članak 23. mijenja se i glasi:

„Za prekršaje propisane ovim Zakonom i prekršaje propisane posebnim zakonima u nadležnosti Carinske uprave ovlašteni carinski službenik je ovlašten pod uvjetima propisanim zakonom kojim se uređuje prekršajni postupak kao ovlašteni tužitelj izdati prekršajni nalog prije pokretanja prekršajnog postupka.“.

### **Članak 9.**

Članak 61. mijenja se i glasi:

„Carinsko-prekršajni postupak je prekršajni postupak koji Carinska uprava vodi za prekršaje propisane ovim Zakonom, zakonom kojim se uređuje provedba carinskog zakonodavstva Europske unije, zakonom kojim se uređuju trošarine, zakonom kojim se uređuju posebni porezi te za prekršaje koji su takvima označeni drugim zakonom ili je provedba prekršajnog postupka stavljena u nadležnost Carinske uprave (u daljnjem tekstu: carinsko-prekršajni postupak).“.

### **Članak 10.**

U članku 65. stavku 1. točka 3. briše se.

Dosadašnja točka 4. postaje točka 3.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra financija privremeno će imenovati zamjenika ravnatelja na dužnost ravnatelja Carinske uprave, i to najduže na šest mjeseci.“.

### **Članak 11.**

Članak 66. briše se.

### **Članak 12.**

Članak 67. briše se.

### **Članak 13.**

Članak 68. briše se.

### **Članak 14.**

Članak 74. briše se.

### **Članak 15.**

U članku 84. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Šteta koja građaninu, pravnoj osobi ili drugoj stranci nastane nezakonitim ili nepravilnim radom carinskog službenika naknađuje Republika Hrvatska.“.

### **Članak 16.**

U naslovu GLAVE III. riječi: „TE ZVANJA“ brišu se.

Članak 91. mijenja se i glasi:

„(1) Plaća carinskih službenika utvrđuje se na način uređen propisima o državnim službenicima, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

(2) Nazive radnih mjesta, koeficijente složenosti poslova i stručne uvjete za radna mjesta, dodatke na posebne uvjete rada, visinu naknade za pripravnost te kriterije i najviši mogući iznos dodatka za natprosječne rezultate u radu, za carinske službenike utvrđuje posebnom uredbom Vlada Republike Hrvatske.“.

### **Članak 17.**

Članak 92. briše se.

### **Članak 18.**

Članak 93. briše se.

### **Članak 19.**

U članku 95. stavku 2. točka 4. briše se.

Dosadašnje točke 5. i 6. postaju točke 4. i 5.

### **Članak 20.**

U članku 99. ispred riječi: „Carinskoj“ dodaje se oznaka stavka koja glasi: „(1)“.

Iza stavka 1. dodaju se stavci 2. i 3. koji glase:



„(2) Sredstva ostvarena kao naknada za obavljanje poslova iz nadležnosti drugih tijela, kao i sredstva što ih Carinska uprava ostvari kao naknadu prema posebnim zakonima za obavljanje određenih poslova, prihod su državnog proračuna Republike Hrvatske, u dijelu sredstava Carinske uprave.

(3) Način raspodjele i korištenja sredstava iz stavka 2. ovoga članka pravilnikom propisuje ministar financija.“.

## **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 21.**

(1) Vlada Republike Hrvatske donijet će uredbu iz članka 16. ovoga Zakona najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Ministar financija donijet će pravilnike iz članaka 7. i 20. ovoga Zakona najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

### **Članak 22.**

Do stupanja na snagu uredbe iz članka 21. stavka 1. ovoga Zakona ostaje na snazi Uredba o klasifikaciji radnih mjesta, carinskih zvanja i vrijednosti koeficijenata složenosti poslova carinskih službenika (Narodne novine, broj 86/13).

### **Članak 23.**

Rukovodeći službenici raspoređeni na radna mjesta iz članaka 3. i 5. ovoga Zakona nastavljaju obavljati poslove koje su obavljali na dotadašnjim radnim mjestima do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta sukladno ovom Zakonu.

### **Članak 24.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Zakon o carinskoj službi (Narodne novine, broj 68/13) stupio je na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, a Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi (Narodne novine, broj 30/14) stupio je na snagu 6. ožujka 2014. godine.

Razlog predlaganja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi u bitnom je usklađivanje odredbi važećeg Zakona s odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine, br. 101/98, 135/98, 105/99, 25/00, 73/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 163/03, 16/04, 30/04, 105/04, 121/05, 151/05, 135/06, 141/06, 17/07, 34/07, 82/07, 107/07, 60/08, 38/09, 150/11, 22/13, 102/14, 103/14, 3/15 i 93/16) i Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12 - pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 1/15 i 138/15). S obzirom da su u određenim bitnim područjima uočena preklapanja i antinomije (proturječnosti) s odredbama navedenih zakona predlaže se jasnije i jednostavnije uređenje položaja upravljačkih struktura u sustavu Carinske uprave uz zadržavanje pravnog instituta imenovanja ravnatelja Carinske uprave putem javnog natječaja, s osnovnim ciljem stvaranja temelja za daljnju racionalizaciju, efikasnost, ekonomičnost i specijalizaciju kao i učinkovitost rada Ministarstva financija, Carinske uprave, cjelovitost pravnog sustava i gospodarstva u cjelini, provođenju strateških ciljeva i zadaća iz nadležnosti carinske službe osobito za suzbijanje svih oblika i modaliteta obavljanja gospodarskih aktivnosti ili transakcija na načine koji odstupaju od legitimnih normi („siva ekonomija“) i s time povezane pojave porezne evazije, svih oblika krijumčarenja, pranja novca i svih ostalih oblika kažnjivih ponašanja s fiskalnim posljedicama.

### II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM ZAKONOM

Ovim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi (u daljnjem tekstu: Zakon) predlaže se jasnije i jednostavnije urediti položaj upravljačkih struktura u sustavu Carinske uprave s osnovnim ciljem stvaranja temelja za daljnju racionalizaciju, dodatnu specijalizaciju i povećanje djelotvornosti temeljnih funkcija i poslovnih procesa Carinske uprave.

Osim toga, u određenim bitnim područjima uočena su preklapanja i antinomije s odredbama drugih relevantnih zakona, poglavito sa Zakonom o državnim službenicima te Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Stoga je bilo potrebno intervenirati u relevantne odredbe Zakona o carinskoj službi radi otklanjanja antinomija (proturječnosti) i preklapanja s odredbama drugih zakona, a u cilju smanjivanja neodređenosti i veće pravne sigurnosti pravnog sustava, i to u bitnome na istovjetan način kao što je to tijekom 2014. godine učinjeno normativnom intervencijom u odredbe Zakona o Poreznoj upravi donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi (Narodne novine, broj 141/14).

Stoga je na identičan način potrebno intervenirati i u relevantne odredbe Zakona o carinskoj službi vodeći računa da je zahtjev svakog pravnog sustava da među normama koje ga tvore nema antinomija. Antinomije postoje kada dvije ili više normi isto činjenično stanje

discipliniraju na različite i nekompatibilne načine, tako da se sve ove norme ne mogu istodobno primijeniti, jer primjena jedne krši drugu i obratno.

Obzirom na navedeno, predlaže se brisanje pojedinih odredbi Zakona o carinskoj službi, a radi usklađenja i jedinstvenog postupanja prema državnim službenicima Carinske uprave u odnosu na ostale državne službenike.

Naime, pojedina područja (materija) kao što je raspisivanje i provedba natječajnog postupka za službenike Carinske uprave, pa tako i za položaje, odnosno radna mjesta rukovodećih državnih službenika, način popunjavanja slobodnih radnih mjesta, pojedine vrste teških povreda službene dužnosti, privremeni i trajni premještaji, udaljenje i donošenje akata vezanih uz udaljenje iz državne službe propisani su Zakonom o državnim službenicima, te nije potrebno dva puta istu materiju regulirati u dva zakona.

Člankom 74.a Zakona o državnim službenicima i člankom 26. Uredbe o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Narodne novine, br. 74/10, 142/11 i 53/12) propisano je da u kategoriji radnih mjesta rukovodećih službenika, na radna mjesta glavnog tajnika ministarstva i državnog ureda, zamjenika predstojnika državnog ureda, zamjenika ravnatelja državnih upravnih organizacija, ravnatelja ureda Vlade, predstojnika Ureda potpredsjednika Vlade, ravnatelja ureda, agencija, direkcija i drugih stručnih službi koje Vlada osniva uredbom te predstojnika ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, službenike imenuje i razrješava Vlada na prijedlog čelnika tijela, na temelju javnog natječaja na razdoblje od četiri godine.

Kako u navedenim odredbama nisu navedena radna mjesta zamjenika i pomoćnika ravnatelja Carinske uprave kao i pročelnika područnih carinskih ureda predlaže se brisanje odredbi Zakona o carinskoj službi koji se odnose na javni natječaj za zamjenika i pomoćnika ravnatelja, pri čemu su odredbe o natječaju za izbor ravnatelja zadržane.

Osim toga, Zakonom o državnim službenicima propisan je i način popunjavanja slobodnih radnih mjesta u državnim tijelima u slučaju kada se ne radi o prijmu državnih službenika u tijela državne uprave te se slobodna radna mjesta popunjavaju s postojećim državnim službenicima koji su raspoređeni u tijelu državne uprave, i to napredovanjem, premještajem ili rasporedom u skladu sa Zakonom o državnim službenicima.

Nadalje, potreba usklađenja s odredbama Zakona o državnim službenicima ogleda se i u okolnosti da Zakon o državnim službenicima propisuje da se državni službenici raspoređuju u pravilu trajno na radna mjesta sukladno stručnoj spremi, stručnom znanju, radnom iskustvu u struci, kao i stečenim sposobnostima i posebnim vještinama koje posjeduju, a ne na vrijeme od 5 godina kako je to propisano u sada važećem Zakonu o carinskoj službi za radna mjesta pomoćnika ravnatelja i pročelnika područnog carinskog ureda.

Obzirom na navedeno i polazeći od cjeline pravnog sustava, predlaže se brisanje relevantnih odredbi Zakona o carinskoj službi, a radi usklađenja i jedinstvenog postupanja prema državnim službenicima Carinske uprave u odnosu na ostale državne službenike.

Navedeno se poglavito tiče uređenja položaja rukovodećih državnih službenika Carinske uprave u odnosu na zamjenika ravnatelja, pomoćnike ravnatelja i pročelnike područnih carinskih ureda u Ministarstvu financija, kao i u odnosu na rukovodeće službenike u drugim tijelima državne uprave (primjerice načelnike sektora u tijelima državne uprave).

Jednako tako, ovim Prijedlogom zakona usklađuju se odredbe o carinskim zvanjima s općim konceptom uređenja sustava klasifikacije radnih mjesta u sustavu državne uprave, kao uređenje i usklađenje pojedinih odredbi s drugim posebnim zakonima.

### **III. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA**

#### **Uz članak 1.**

Ovom odredbom propisuje se značenje pojma ovrhe i administrativne suradnje.

#### **Uz članak 2.**

Ovom odredbom propisuje se djelokrug rada i poslovi Ministarstva financija, Carinske uprave, odnosno uz sada propisan djelokrug rada i poslove Carinske uprave ovom odredbom propisuje se nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje fiskalizacija u prometu gotovinom, nadzor u području koncesija i nadzor u području prava intelektualnog vlasništva te se dodatno nomotehnički uređuju već postojeći poslovi koji su u nadležnosti Carinske uprave.

#### **Uz članak 3.**

Ovom odredbom propisuje se da ravnatelj Carinske uprave koji je državni dužnosnik s položajem pomoćnika ministra financija, upravlja Carinskom upravom i Središnjim uredom te da mu u radu pomažu zamjenik ravnatelja i pomoćnici ravnatelja. Isto tako, propisuje se da je ravnatelj za svoj rad odgovoran ministru financija i Vladi Republike Hrvatske.

#### **Uz članak 4.**

Ovom odredbom propisuje se da zamjenik ravnatelja u slučaju spriječenosti ili odsutnosti ravnatelja obavlja sve poslove ravnatelja te obavlja i druge poslove koje mu povjeri ravnatelj. Pomoćnici ravnatelja upravljaju radom sektora u Središnjem uredu te obavljaju i druge poslove iz djelokruga rada Carinske uprave koje im povjeri ravnatelj. Zamjenik i pomoćnik ravnatelja odgovorni su ravnatelju i ministru financija.

#### **Uz članak 5.**

Ovom odredbom propisuje se da radom područnog carinskog ureda upravlja pročelnik koji za svoj rad i rad područnog carinskog ureda odgovara ministru financija, ravnatelju i pomoćnicima ravnatelja koji upravljaju odnosnom unutarnjom ustrojstvenom jedinicom iz djelokruga rada područnog carinskog ureda. Isto tako propisuje se da pročelnik područnog carinskog ureda ima jednog ili više pomoćnika koji za svoj rad i rad područnog carinskog ureda odgovaraju pročelniku i ravnatelju. Nadalje, propisuje se da radom carinskog ureda i radom graničnog carinskog ureda upravlja predstojnik koji može imati jednog ili više pomoćnika koji je za svoj rad odgovoran pročelniku i ravnatelju, a pomoćnik predstojnika za svoj rad i carinskog ureda odnosno graničnog carinskog ureda odgovaraju predstojniku, pomoćniku pročelnika područnog carinskog ureda i pročelniku područnog carinskog ureda.

#### **Uz članak 6.**

Ovom odredbom propisuje se da službenike Carinske uprave na radna mjesta zamjenika ravnatelja, pomoćnika ravnatelja i pročelnika područnog carinskog ureda raspoređuje ministar financija na prijedlog ravnatelja.

**Uz članak 7.**

Ovom odredbom propisuje se upućivanje ovlaštenih carinskih službenika na rad u inozemstvo i sudjelovanje u projektima, kao i da postupak i uvjete upućivanja, način i uvjete sudjelovanja u projektima propisuje ministar financija pravilnikom.

**Uz članak 8.**

Ovom odredbom propisuje se da za prekršaje propisane ovim Zakonom i prekršaje propisane posebnim zakonima u nadležnosti Carinske uprave ovlašteni carinski službenik ovlašten je pod uvjetima propisanim zakonom kojim se uređuje prekršajni postupak kao ovlašteni tužitelj izdati prekršajni nalog prije pokretanja prekršajnog postupka.

**Uz članak 9.**

Ovom odredbom propisuje se da je carinsko-prekršajni postupak prekršajni postupak koji Carinska uprava vodi za prekršaje propisane ovim Zakonom, zakonom kojim se uređuje provedba carinskog zakonodavstva Europske unije, zakonom kojim se uređuju trošarine, zakonom kojim se uređuju posebni porezi te za prekršaje koji su takvima označeni drugim zakonom ili je provedba prekršajnog postupka stavljena u nadležnost Carinske uprave.

**Uz članak 10.**

Ovom odredbom u članku 65. stavku 1. točka 3. briše se, a stavak 2. propisuje da u slučaju iz stavka 1. ovoga članka Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra financija privremeno će imenovati zamjenika ravnatelja na dužnost ravnatelja Carinske uprave i to najduže na šest mjeseci.

**Uz članak 11.**

Ovom odredbom propisuje se brisanje odredbe kojom je propisano da se radna mjesta rukovodećih službenika zamjenika, pomoćnika ravnatelja i pročelnika područnog carinskog ureda popunjavaju temeljem javnog natječaja. Predlaže se brisanje navedene odredbe jer je člankom 6. ovoga Zakona propisano da službenike Carinske uprave na radna mjesta zamjenika ravnatelja, pomoćnika ravnatelja i pročelnika područnog carinskog ureda raspoređuje ministar financija na prijedlog ravnatelja Carinske uprave te je brisanjem navedene odredbe izvršeno usklađenje s navedenom odredbom.

**Uz članak 12.**

Ovom odredbom se propisuje brisanje odredbe kojom je propisano vrijeme imenovanja rukovodećih službenika na razdoblje od 5 godina i posebni uvjeti. Predlaže se brisanje navedene odredbe jer je člankom 6. ovoga Zakona propisan način imenovanja rukovodećih službenika (zamjenika ravnatelja, pomoćnika ravnatelja i pročelnika područnog carinskog ureda), a člankom 4. ovoga Zakona posebni uvjeti za raspored na radna mjesta zamjenika ravnatelja i pomoćnika ravnatelja.

**Uz članak 13.**

Ovom odredbom propisuje se brisanje odredbe kojom je propisano popunjavanje radnih mjesta u Carinskoj upravi s obzirom da se isto propisuje Zakonom o državnim službenicima na istovjetan način.

**Uz članak 14.**

Ovom odredbom propisuje se brisanje odredbe kojom je propisano da carinski službenici obavljaju poslove prema rasporedu rada. Predlaže se brisanje navedene odredbe s obzirom da

je važećim člancima 87. do 89. Zakona o carinskoj službi propisan raspored rada, kao i Kolektivnim ugovorom za državne službenike i namještenike.

**Uz članak 15.**

Ovom odredbom propisuje se da šteta koja građaninu, pravnoj osobi ili drugoj stranci nastane nezakonitim ili nepravilnim radom carinskog službenika naknađuje Republika Hrvatska. Predlaže se izmjena navedenog iz razloga nužne potrebe usklađenja sa Zakonom o sustavu državne uprave i moguće štete za državni proračun Republike Hrvatske, s obzirom da je sada propisno da Republika Hrvatska odgovara za štetu koju ovlašteni carinski službenik počini trećim osobama ako se dokaže da je postupao sukladno propisima.

**Uz članak 16.**

Ovom odredbom propisuje se da će nazive radnih mjesta, koeficijente složenosti poslova i stručne uvjete za radna mjesta, dodatke na posebne uvjete rada, visinu naknade za pripravnost te kriterije i najviši mogući iznos dodatka za natprosječne rezultate u radu za carinske službenike utvrditi posebnom uredbom Vlada Republike Hrvatske.

**Uz članak 17.**

Ovom odredbom briše se odredba članka 92. važećeg Zakona zbog usklađenja s odredbom članka 16. ovoga Zakona.

**Uz članak 18.**

Ovom odredbom briše se odredba članka 93. važećeg Zakona zbog usklađenja s odredbama članaka 16. i 17. ovoga Zakona.

**Uz članak 19.**

Ovom odredbom briše se odredba članka 95. stavka 2. točke 4. važećeg Zakona zbog usklađenja s odredbama članaka 16., 17. i 18. ovoga Zakona.

**Uz članak 20.**

Ovom odredbom propisuje se da sredstva ostvarena kao naknada za obavljanje poslova iz nadležnosti drugih tijela, kao i sredstva što ih Carinska uprava ostvari kao naknadu prema posebnim zakonima za obavljanje određenih poslova, prihod su državnog proračuna Republike Hrvatske, u dijelu sredstava Carinske uprave, a način raspodjele i korištenja sredstava pravilnikom propisuje ministar financija.

**Uz članak 21.**

Ovom odredbom propisuje se rok za donošenje provedbenih propisa iz članaka 16., 7. i 20. ovoga Zakona.

**Uz članak 22.**

Ovom odredbom propisuje se da do stupanja na snagu uredbe iz članka 21. ovoga Zakona ostaje na snazi Uredba o klasifikaciji radnih mjesta, carinskih zvanja i vrijednosti koeficijenata složenosti poslova carinskih službenika (Narodne novine, broj 86/13).

**Uz članak 23.**

Ovom odredbom propisuje se da rukovodeći službenici raspoređeni na radna mjesta iz članaka 3. i 5. ovoga Zakona nastavljaju obavljati poslove koje su obavljali na dotadašnjim radnim mjestima do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta sukladno ovom Zakonu.

**Uz članak 24.**

Ovom odredbom propisuje se stupanje na snagu Zakona.

**IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

U odnosu na tekst Prijedloga zakona koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskome saboru, tekst Konačnog prijedloga zakona doraden je u pravnom i nomotehničkom smislu.

Prihvaćena je primjedba Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na članak 9. ovoga Zakona kojim se mijenja članak 61. na način da su svi propisi koji se navode u članku 61. napisani općenitim pozivanjem na materiju koju uređuju.

**VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, TE RAZLOZI NEPRIHVAĆANJA**

Nije bilo neprihvaćenih prijedloga.

## TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

### Članak 3.

U smislu ovoga Zakona pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

1. *Poslovi carinske službe* su poslovi Carinske uprave određeni ovim Zakonom i drugim propisima.
2. *Nadzor* je svako postupanje koje poduzima Carinska uprava prema ovome Zakonu i drugim propisima kojim se osigurava pravilna primjena carinskih, trošarinskih, poreznih i drugih propisa iz svoje nadležnosti, kao i suzbijanje, sprječavanje i otkrivanje kažnjivih djela iz tih propisa.
3. *Mjesto nadzora* je svaki otvoreni ili zatvoreni prostor ili objekt gdje se obavlja nadzor.
4. *Carinsko-sigurnosne mjere* su mjere koje se sukladno carinskim propisima provode s robom koja se unosi u ili iznosi iz carinskog područja radi osiguranja zaštite i očuvanja sigurnosti društva, a osobito zaštite zdravlja i života ljudi, životinja i bilja, okoliša, kulturne baštine, nacionalnog blaga povijesne, umjetničke ili arheološke vrijednosti, intelektualnog vlasništva te zaštite drugih općih i javnopravnih interesa.
5. *Carinska ovlast* je ovlast određena ovim Zakonom i drugim propisima.
6. *Roba* su sve stvari koje se mogu razvrstati u Carinsku tarifu, uključujući i sve pokretne stvari koje se mogu klasificirati sukladno posebnim propisima.
7. *Prometno sredstvo* je svako sredstvo koje služi prijevozu ljudi ili robe.
8. *Javna davanja* su porezi i druga javna davanja sukladno Općem poreznom zakonu.
9. *Javnopravne naknade* su novčana davanja koja nisu propisana Općim poreznim zakonom, a koja se plaćaju sukladno posebnim propisima i koriste za podmirivanje posebno određenih potreba od općeg i/ili javnog interesa.
10. *Ovlašteni carinski službenik* je službenik Carinske uprave koji na temelju ovoga Zakona i drugih propisa obavlja poslove carinske službe primjenom carinskih ovlasti.

### Članak 4.

- (1) Carinska uprava obavlja nadzor radi osiguranja pravilne primjene propisa o javnim davanjima i javnopravnim naknadama te osiguranja zaštite zdravlja i života ljudi, životinja, prirode i okoliša kao i drugih općih i javnopravnih interesa.
- (2) Carinska uprava priprema i izrađuje nacрте prijedloga zakona, drugih propisa i akata radi unapređenja carinskog, trošarinskog i poreznog sustava te učinkovitijeg ubiranja javnih davanja i javnopravnih naknada iz svoje nadležnosti.
- (3) Poslovi carinske službe su osobito:



1. utvrđivanje, naplata i nadzor carinskih davanja, trošarina, posebnih poreza, poreza na dodanu vrijednost, drugih javnih davanja te javnopravnih naknada (u daljnjem tekstu: javna davanja),
2. osiguravanje pravilne primjene carinskih i drugih propisa koji se odnose na unos, iznos, provoz, prijenos, skladištenje i drugo raspolaganje s robom koja podliježe mjerama nadzora,
3. provedba carinsko-sigurnosnih mjera,
4. sudjelovanje u provođenju mjera zajedničke poljoprivredne, ribarske i trgovinske politike,
5. utvrđivanje, stavljanje na raspolaganje i nadzor tradicionalnih vlastitih sredstava Europske unije iz carinskih davanja,
6. otkrivanje, sprječavanje i suzbijanje prekršaja i kaznenih djela, njihovo otkrivanje i prikupljanje podataka o tim djelima i počiniteljima te provedba dokaznih radnji u prekršajnom i kaznenom postupku sukladno odredbama Zakona o kaznenom postupku, Prekršajnog zakona i ovoga Zakona,
7. nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje obavljanje trgovine i obavljanje usluga,
8. nadzor nad provedbom propisa o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti te otkrivanje i sprječavanje svih oblika nedozvoljene i protuzakonite trgovine,
9. nadzor nad unosom, iznosom, prekograničnim prometom te drugim kretanjem i gospodarenjem otpadom sukladno propisima koji uređuju gospodarenje otpadom,
10. nadzor provedbe obveza proizvođača proizvoda u smislu propisa kojima se uređuje gospodarenje otpadom te naplata naknada za gospodarenje posebnim kategorijama otpada koje se obračunavaju i plaćaju te postupka posredovanja i trgovanja otpadom sukladno propisima kojima se uređuje gospodarenje otpadom,
11. nadzor uvoza i izvoza tvari koje oštećuju ozonski sloj, fluoriranih stakleničkih plinova, uređaja i opreme koji sadrže ove tvari ili o njima ovise i ostalih kemijskih tvari sukladno propisima o zaštiti zraka,
12. nadzor u skladu s posebnim propisima ispunjavanja uvjeta za ostvarivanje prava na korištenje novčanih sredstava koja se isplaćuju iz državnog proračuna Republike Hrvatske, kao i novčanih sredstava koja korisnici izravno ili posredno ostvaruju primjenom oslobođenja ili izuzeća od plaćanja javnih davanja te sniženih visina i diferenciranih stopa javnih davanja,
13. provjere zakonitosti postupanja s robom sukladno propisima o koncesijama,
14. nadzor nad robom kojom se povređuje pravo intelektualnog vlasništva,
15. nadzor nad provedbom propisa o morskom i slatkovodnom ribarstvu na području ribolovnog mora i voda te u dijelu koji se odnosi na kretanje i promet ribe i drugih morskih i vodenih organizama,

16. nadzor kretanja, raspolaganja i prometa opasnih proizvoda i proizvoda čije je stavljanje na tržište zabranjeno ili ograničeno ili za koje je naređeno povlačenje s tržišta, odnosno proizvoda koji ne ispunjavaju propisane tehničke zahtjeve i predstavljaju ozbiljan rizik za zdravlje i sigurnost,
17. provedba carinskih mjera provjere značajki proizvoda sukladno propisima o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju sukladnosti i drugim propisima koji uređuju tehničke zahtjeve za proizvode,
18. nadzor unosa i iznosa gotovine preko državne granice sukladno propisima o sprječavanju pranja novca i financiranju terorizma,
19. nadzor nad primjenom propisa kojima se uređuje izvoz, uvoz, iznos i unos kulturnih dobara,
20. nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje prekogranični promet i trgovina divljim vrstama,
21. provedba upravnih i drugih poslova u vezi s ispunjavanjem propisanih uvjeta za obavljanje poslova zastupanja u carinskom postupku te nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje poslovanje i djelatnost ovlaštenih carinskih otpremnika,
22. nadzor nad naplatom proračunskih i ostalih prihoda te transakcijama u području prometa robe i usluga, ugostiteljske djelatnosti i pružanja usluga u turizmu te naplatom boravišne pristojbe,
23. nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje obavljanje audiovizualnih djelatnosti,
24. nadzor nad prometom predmeta od plemenitih kovina,
25. nadzor nad provedbom propisa u području stavljanja na tržište šumskog reprodukcijuskog materijala,
26. nadzor na graničnom prijelazu, odnosno na drugom mjestu gdje se obavlja carinski nadzor dozvola i drugih isprava, sukladno propisima o prijevozu u cestovnom prometu te osovinskog opterećenja, ukupne mase i dimenzije vozila u prometu na cestama sukladno propisima o sigurnosti prometa na cestama,
27. nadzor nad primjenom propisa kojim se uređuje ograničavanje uporabe duhanskih proizvoda,
28. administrativna suradnja i međunarodna razmjena informacija s državama članicama Europske unije ili s trećim državama u području primjene propisa iz nadležnosti Carinske uprave,
29. svi drugi poslovi koji su Carinskoj upravi stavljeni u nadležnost posebnim propisima.

#### Članak 8.

- (1) Carinskom upravom upravlja ravnatelj.

(2) Ravnatelj Carinske uprave (u daljnjem tekstu: ravnatelj) je za svoj rad odgovoran ministru financija i Vladi Republike Hrvatske.

#### Članak 9.

(1) Ravnatelj može imati dva zamjenika i više pomoćnika.

(2) Zamjenik ravnatelja zamjenjuje ravnatelja u slučaju spriječenosti ili odsutnosti te obavlja druge poslove koje mu povjeri ravnatelj. Ako ravnatelj ima dva zamjenika, ravnatelj će odrediti koji će ga od zamjenika zamjenjivati u slučaju spriječenosti ili odsutnosti.

(3) Zamjenik ravnatelja za svoj rad odgovoran je ravnatelju i ministru financija.

(4) Pomoćnik ravnatelja upravlja radom sektora u Središnjem uredu te obavlja druge poslove iz djelokruga rada Carinske uprave koje mu povjeri ravnatelj.

(5) Pomoćnik ravnatelja za svoj rad i rad sektora kojim upravlja odgovoran je ravnatelju i ministru financija.

#### Članak 10.

(1) Radom područnog carinskog ureda upravlja pročelnik koji je ujedno pomoćnik ravnatelja.

(2) Pročelnik područnog carinskog ureda ima jednog ili više zamjenika.

(3) Radom carinskog ureda i radom graničnog carinskog ureda upravlja predstojnik.

(4) Predstojnik carinskog ureda i graničnog carinskog ureda može imati jednog ili više pomoćnika.

#### Članak 21.

(1) Prema pozivima međunarodnih organizacija ili na osnovi obveza koje proistječu iz međunarodnih ugovora ili drugih propisa službenici Carinske uprave mogu sudjelovati u obavljanju službenih zadaća u inozemstvu.

(2) O sudjelovanju i obavljanju službenih zadaća iz stavka 1. ovoga članka te o imenovanju ovlaštenog carinskog službenika odlučuje ministar financija na prijedlog ravnatelja.

(3) Ministar financija izdaje pisane ovlasti kojima određuje opseg i trajanje ovlasti, kao i zadatke koje mogu provoditi carinski službenici druge države ili međunarodne organizacije kada na osnovi međunarodnih ugovora ili drugih propisa djeluju u Republici Hrvatskoj.

#### Članak 23.

Carinska uprava može prije pokretanja prekršajnog postupka izdati prekršajni nalog sukladno Prekršajnom zakonu ako se pri provedbi nadzora neposrednim opažanjem ovlaštenog carinskog službenika utvrdi počinjenje prekršaja iz nadležnosti Carinske uprave.

## Članak 61.

Carinsko-prekršajni postupak je prekršajni postupak koji Carinska uprava vodi za prekršaje propisane ovim Zakonom, Zakonom o provedbi carinskih propisa Europske unije, Zakonom o trošarinama i zakonima o posebnim porezima te prekršaje koji su takvima označeni drugim zakonom ili je provedba prekršajnog postupka stavljena u nadležnost Carinske uprave (u daljnjem tekstu: carinsko-prekršajni postupak).

## Članak 65.

(1) Ravnatelja se može razriješiti prije isteka roka na koji je imenovan:

1. na osobni zahtjev,
2. radi trajne nesposobnosti za rad i obnašanje funkcije,
3. ako je izvršnim rješenjem utvrđen odgovornim za tešku povredu službene dužnosti,
4. prestankom službe po sili zakona.

(2) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka Vlada Republike Hrvatske će, na prijedlog ministra, ravnateljem imenovati privremeno, a najduže na šest mjeseci, jednog od zamjenika ravnatelja Carinske uprave.

## Članak 66.

(1) Radna mjesta rukovodećih carinskih službenika, i to: zamjenika i pomoćnika ravnatelja te pročelnika područnog carinskog ureda popunjavaju se putem javnog natječaja.

(2) Odabir kandidata iz stavka 1. ovoga članka provodi povjerenstvo koje se sastoji od predsjednika i tri člana. Članove povjerenstva imenuje ministar financija.

(3) U slučaju da na temelju javnog natječaja nije odabran te imenovan niti jedan kandidat, slobodno radno mjesto iz stavka 1. ovoga članka može se popuniti privremenim premještajem najdulje do 12 mjeseci.

## Članak 67.

(1) Zamjenika i pomoćnika imenuje i razrješuje ministar financija na prijedlog ravnatelja na razdoblje od pet godina.

(2) Zamjenik i pomoćnik mogu se razriješiti prije isteka roka na koji su imenovani iz razloga navedenih u članku 65. stavku 1. ovoga Zakona.

(3) Zamjenikom ravnatelja Carinske uprave može se imenovati osoba koji ispunjava sljedeće uvjete:

1. najmanje 15 godina radnog iskustva na poslovima iz djelokruga rada carinske i porezne službe, unutarnjih poslova ili drugih sigurnosnih, inspeksijskih i nadzornih službi,

2. najmanje 10 godina na radnom mjestu rukovodećeg državnog službenika.

(4) Pomoćnikom ravnatelja može se imenovati osoba koja uz ispunjavanje općih zakonskih uvjeta, ispunjava i posebne uvjete:

1. najmanje 10 godina radnog iskustva na poslovima iz djelokruga rada carinske i porezne službe, unutarnjih poslova ili drugih sigurnosnih, inspeksijskih i nadzornih službi,

2. najmanje pet godina na radnom mjestu rukovodećeg državnog službenika.

#### Članak 68.

Slobodna radna mjesta rukovodećih carinskih službenika koja nisu navedena u članku 66. ovoga Zakona oglašavaju se putem internog oglasa ili popunjavaju premještajem ili rasporedom.

#### Članak 74.

(1) Carinski službenici obavljaju poslove prema rasporedu rada kojim se određuje mjesto i vrijeme trajanja rada.

(2) Način i kriterije izrade rasporeda rada pravilnikom propisuje ministar financija.

#### Članak 84.

(1) Republika Hrvatska odgovara za štetu koju ovlaštenu carinski službenik počini trećim osobama ako se dokaže da je postupao sukladno propisima.

(2) Kada su sredstva prisile uporabljena u granicama ovlasti, isključena je odgovornost ovlaštenog carinskog službenika koji ih je uporabio.

(3) Kada se protiv ovlaštenog carinskog službenika vodi kazneni postupak zbog uporabe sredstava prisile ili drugih radnji u obavljanju službenog posla, Ministarstvo financija će mu osigurati besplatnu pravnu pomoć u tom postupku.

(4) Ministarstvo financija osigurat će besplatnu pravnu pomoć i građaninu, koji je pružio pomoć carinskom službeniku ako je protiv njega pokrenut kazneni postupak zbog radnje počinjene u vezi s pružanjem pomoći.

### GLAVA III.

#### PLAĆA I KLASIFIKACIJA RADNIH MJESTA TE ZVANJA CARINSKIH SLUŽBENIKA

#### Članak 91.

(1) Plaća carinskih službenika utvrđuje se na način uređen propisima o državnim službenicima, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

(2) Ovisno o složenosti poslova, stručnoj spremi, carinskom zvanju, stupnju odgovornosti i ovlasti za donošenje odluka te samostalnosti u radu, radna mjesta carinskih službenika klasificiraju se u tri kategorije, i to:

1. radna mjesta rukovodećih carinskih službenika,
2. radna mjesta viših carinskih službenika,
3. radna mjesta nižih carinskih službenika.

(3) Radna mjesta rukovodećih carinskih službenika su radna mjesta koja uključuju planiranje, organiziranje, vođenje i nadziranje radnih procesa u Carinskoj upravi te usmjeravanje, koordiniranje i nadzor carinskih službenika.

(4) Radna mjesta viših carinskih službenika su radna mjesta na kojima se neposredno obavljaju složeni carinski poslovi primjenom carinskih ovlasti te poslovi koji uključuju izradu i provedbu strategija i programa, zakona i drugih propisa.

(5) Radna mjesta nižih državnih službenika su radna mjesta koja obuhvaćaju izvršavanje carinskih poslova.

(6) Klasifikaciju radnih mjesta i carinskih zvanja, vrijednosti koeficijenata složenosti poslova i uvjete za radna mjesta i stjecanje carinskih zvanja, dodatke na posebne uvjete rada, visinu naknade za pripravnost te kriterije i najviši mogući iznos dodatka za natprosječne rezultate u radu za carinske službenike utvrđuje posebnom uredbom Vlada Republike Hrvatske.

#### Članak 92.

(1) Carinska zvanja su:

1. glavni carinski savjetnik,
2. viši carinski savjetnik,
3. samostalni carinski savjetnik,
4. carinski savjetnik,
5. mlađi carinski savjetnik,
6. viši carinski nadzornik,
7. samostalni carinski nadzornik,
8. carinski nadzornik,
9. mlađi carinski nadzornik,
10. viši carinik,
11. samostalni carinik,

12. carinik,

13. mlađi carinik.

(2) Carinsko zvanje stječe se ovisno o stupnju obrazovanja, odgovarajućem radnom iskustvu, godišnjim ocjenama te položenom ispitu za carinsko zvanje.

(3) Osoba primljena na rad u carinsku službu stjecanjem carinskog zvanja stječe i status ovlaštenog carinskog službenika.

#### Članak 93.

(1) Osoba primljena u carinsku službu kao vježbenik stječe nakon položenog državnog stručnog ispita i položenog ispita za carinsko zvanje najniže carinsko zvanje u kategoriji stručne spreme.

(2) Osoba s radnim iskustvom koja se prima u carinsku službu ili se premješta na radno mjesto ovlaštenog carinskog službenika, nakon položenog državnog stručnog ispita i položenog ispita za carinsko zvanje stječe carinsko zvanje u kategoriji stručne spreme i godinama radnog iskustva sukladno uvjetima iz posebnog propisa.

#### Članak 95.

(1) Carinski službenici moraju neprekidno dopunjavati svoja stručna znanja, osposobljavati se i sudjelovati u provjerama stručne osposobljenosti koje organizira i provodi Carinska uprava.

(2) Poslovi stručnog osposobljavanja i usavršavanja odnose se na:

1. izradu i provedbu programa za kontinuirano stručno osposobljavanje i usavršavanje carinskih službenika,
2. izradu i provedbu programa za stručno osposobljavanje i usavršavanje vježbenika i službenika koji se primaju u carinsku službu,
3. organiziranje državnih stručnih ispita za carinske službenike,
4. organiziranje ispita za carinska zvanja,
5. organiziranje tečajeva, seminara i radionica,
6. izdavanje stručnih publikacija potrebnih za rad carinske službe i za potrebe stručnog osposobljavanja carinskih službenika.

(3) Sadržaj, način i mjerila za stručno usavršavanje, osposobljavanje i provjeru stručne osposobljenosti službenika i vježbenika pravilnikom propisuje ministar financija.

#### Članak 99.

Carinskoj upravi sukladno potrebama i raspoloživim sredstvima osiguravaju se sredstva za:

1. opremanje i modernizaciju rada,
2. nagrađivanje carinskih službenika za rad na projektima, u povjerenstvima te sudjelovanje u programima edukacije i stručnih usavršavanja,
3. nagrađivanje carinskih službenika i namještenika na temelju uspješnosti u obavljanju službene i radne dužnosti,
4. prigodni dar djeci umrlih carinskih službenika i namještenika i prigodni dar djeci carinskih službenika i namještenika koji žive u osobito teškim socijalnim prilikama, a prema odluci ravnatelja,
5. novčanu pomoć carinskim službenicima i namještenicima za plaćanje troškova školovanja djece s invaliditetom,
6. novčanu pomoć djeci umrlih carinskih službenika i namještenika, u visini troškova školovanja za vrijeme redovitog školovanja,
7. plaćanje troškova za zdravstvene potrebe djeci carinskih službenika i namještenika, operativne zahvate, liječenja, nabavu lijekova i ortopedskih pomagala i drugo koji nisu pokriveni osnovnim, dopunskim i privatnim zdravstvenim osiguranjem,
8. osobito teške socijalne i zdravstvene potrebe carinskih službenika i namještenika te njihove uže obitelji koji žive u osobito teškim socijalnim prilikama ili kojima je zbog teško narušenog zdravstvenog stanja ta pomoć potrebna, a prema odluci ravnatelja,
9. redovite zdravstvene sistematske preglede carinskih službenika i namještenika jednom godišnje,
10. stambene potrebe carinskih službenika i namještenika,
11. grobno mjesto carinskom službeniku koji je u obavljanju službe ili vezano za obavljanje službe izgubio život, a ako obitelj isto ne posjeduje.



**PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

OBRAZAC	
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija
Svrha dokumenta	Izveščivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi
Datum dokumenta	studenj 2016. godine
Verzija dokumenta	1.
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo financija
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	DA
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Javna rasprava je trajala od 31. listopada do 14. studenog 2016. godine
Ako nije, zašto?	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Damir Abramović, Ivan Dušan i Grga Kostelac
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	
Primjedbe koje su prihvaćene	Objedinjene primjedbe/prijedlozi sudionika na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi te obrazloženja predlagatelja o prihvaćanju/neprihvaćanju istih, nalazi se u dokumentu pod nazivom Javno savjetovanje o Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi.
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvaćanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI**

Ministarstvo financija objavljuje objedinjene primjedbe zaprimljene od strane predstavnika zainteresirane javnosti koji su dostavili primjedbe na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi, putem održane javne rasprave provedene u razdoblju 31. listopada – 14. studenog 2016. godine te očitovanja o prihvaćanju / neprihvaćanju istih.

Redni broj	Naziv dionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Tekst primjedbe/prijedloga	Razlog prihvaćanja/neprihvaćanja primjedbe ili prijedloga
1.	Damir Abramović	<p>03.11.2016 13:51</p> <p><b>Primjedba;</b></p> <p>1. Kao prvo nije dodan dokument pa ne vidim o kakvim izmjenama i dopunama se radi. Kao drugo, slažem se s kolegom Ivanom glede obavljanja poslova koji su stavljani u nadležnost Carine. Naime sve je počelo ukidanjem Državnog inspektorata 31.12.2013. godine kada je velik broj djelatnika preuzela Carina, a samim time i poslove koje je obavljao Državni inspektorat (promet roba i usluga, zakon o trgovini, zakon o boravišnoj pristojbi, zakon o neregistriranoj djelatnosti, itd.). Dakle, prijedlog je da se ti poslovi izuzmu iz nadležnosti Carinske uprave i nadležnost se dodijeli Ministarstvima koji su i predlagatelji zakona.</p>	<p>Ne prihvaća se. Carinska uprava u procesu prilagodbe imala je obvezu stvoriti sve potrebne preduvjete da se sa prvim danom članstva u EU pravna stečevina u području carinskog i trošarinškog sustava primjenjuje na pravilan i jedinstven način, na način koji je sukladan dobroj praksi carinskih službi zemalja članica EU. Prilagodba uvjetima djelovanja u okviru EU podrazumijevala je preuzimanje dodatnih poslova u okolnostima u kojima će Carinska uprava izravno primjenjivati europske carinske propise iz Poglavlja 29 – Carinska unija te osiguravati provedbu pravne stečevine EU i u drugim poglavljima poput primjerice poglavlja koja obuhvaćaju pravosudni i sigurnosni sustav, porezni sustav, financijski i proračunski sustav, financijski nadzor, statistiku, slobodu kretanja roba, pravo intelektualnog vlasništvo i dr. Dakle, još prilikom pristupanja RH u EU redefinjirana je uloga carinske službe koja je između ostalog podrazumijevala proširenje djelokruga rada carinske službe, osiguranje fleksibilnosti, odnosno mobilnosti carinskih službenika a sve s ciljem efikasnijeg prihodovanja u državni proračun i jačanje sigurnosne komponente.</p>
2.	Ivan Dušan	<p>02.11.2016 14:00</p> <p><b>Primjedba;</b></p> <p>1. Vezano za djelokrug rada tj poslove koje obavlja carinska služba mislim da bi glavni i jedini posao kojeg carina radi trebala biti kontrola i carinjenje robe koje ulazi i izlazi iz RH (odnosno u EU preko teritorija RH), a ostale poslove kojeg znaju obavljati carinski službenici treba prepustiti za to nadležnim tijelima RH. Carina je osnovana u RH i u svim državama svijeta da prati i kontrolira robu koja prelazi državnu, tj carinsku granicu. Carina u RH obavlja djelatnosti koje nemaju veze sa tim osnovnim poslom carine (kontrola poticaja u poljoprivredi što treba obavljati poljoprivredna inspekcija, kontrola prodaje robe i transporta robe te proizvodnje i prodaje alkoholnih pića kojeg treba obavljati porezna uprava) . Djelokrug poslova i ovlasti carine treba biti ograničen za njezinu</p>	<p>Ne prihvaća se. Carinska uprava u procesu prilagodbe imala je obvezu stvoriti sve potrebne preduvjete da se sa prvim danom članstva u EU pravna stečevina u području carinskog i trošarinškog sustava primjenjuje na pravilan i jedinstven način, na način koji je sukladan dobroj praksi carinskih službi zemalja članica EU. Prilagodba uvjetima djelovanja u okviru EU podrazumijevala je preuzimanje dodatnih poslova u okolnostima u kojima će Carinska uprava izravno primjenjivati europske carinske propise iz Poglavlja 29 – Carinska unija te osiguravati provedbu pravne stečevine EU i u drugim poglavljima poput primjerice poglavlja koja obuhvaćaju pravosudni i sigurnosni sustav, porezni sustav, financijski i proračunski sustav, financijski nadzor, statistiku, slobodu kretanja roba, pravo intelektualnog vlasništvo i dr. Dakle, još prilikom pristupanja RH u EU redefinjirana je uloga carinske službe koja je između ostalog podrazumijevala proširenje djelokruga rada carinske službe, osiguranje fleksibilnosti, odnosno mobilnosti carinskih službenika a sve s ciljem efikasnijeg</p>

		<p>glavnu djelatnost, tj praćenje robe koja prelazi granicu, a ne da carina obavlja poslove kojeg trebaju obavljati druga tijela RH. Ako u tijelima RH (prije svega tu mislim na poreznu upravu) nedostaje djelatnika, a u carini postoji višak djelatnika, potrebno je te djelatnike zaposliti u tijelima gdje djelatnika nedostaje, a ne zaposliti carinu da obavlja poslove koje treba raditi primjerice porezna uprava.</p>	<p>prihodovanja u državni proračun i jačanje sigurnosne komponente.</p>
3.	Grga Kostelac	<p>31.10.2016 12:08</p> <p><b>Primjedba;</b></p> <p>1. Dana 31.11.2016. kad je dana ova procjena nisu priložene "Teze" koje moraju biti sastavni dio. Nadam se da ćete ih dodati. Ako hoćete povećati efikasnost bilo koje službe u ovoj državi ustrojstvo mora biti posloženo u tri, eventualno četiri, razine za razliku od dosadšnjih gdje postoji dvadestetak hijerarhijskih razina (postoje funkcije kao npr. pomoćnik asistenta pomoćnika zamjenika pročelnika podsektora i sl.). Dajte više napravite nomenklaturu radnih mjesta kako se spada, a ne da nitko bez suglasnosti šefovog šefa ne može ništa napraviti (to se rješava horizontalnom strukturom - ne morate previše smišljati već pogledajte službe npr. Austrije, Belgije, Danske...).</p>	<p>Ne prihvaća se. Teze za prijedlog izmjena i dopuna Zakona o carinskoj službi objavljene su zajedno sa Prethodnom procjenom za izmjenu i dopunu Zakona o carinskoj službi. Unutarnje ustrojstvo Ministarstva financija, Carinske uprave propisano je Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija, Pravilnikom o unutarnjem redu Ministarstva financija kojeg je sastavni dio Sistematizacija radnih mjesta kojima se, između ostalog uređuju nazivi unutarnjih ustrojstvenih jedinica i njihov djelokrug, način upravljanja tim jedinicama, način planiranja poslova i sl., te su na taj način definirane hijerarhijske strukture.</p>