



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/16-01/89

URBROJ: 65-16-06

Zagreb, 28. studenoga 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 28. studenoga 2016. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te Zdravka Zrinušića, pomoćnika ministra financija – ravnatelja Porezne uprave.

**PREDSJEDNIK**

**Božo Petrov**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa: 022-03/16-01/86**

**Urbroj: 50301-25/05-16-4**

**Zagreb, 28. studenoga 2016.**

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te Zdravka Zrinušića, pomoćnika ministra financija – ravnatelja Porezne uprave.



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**KONAČNI PRIJEDLOG  
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O POREZNOM SAVJETNIŠTVU**

---

**Zagreb, studeni 2016.**

**KONAČNI PRIJEDLOG  
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O POREZnom SAVJETNIŠTVU**

**Članak 1.**

U Zakonu o poreznom savjetništvu (Narodne novine, br. 127/00 i 76/13), u članku 2. stavci 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„(2) Porezno savjetništvo je djelatnost davanja savjeta o pitanjima iz zakonodavstva vezanog za poreze i druga javna davanja, izrada i ovjera poreznih prijava i drugih akata u porezno-pravnom odnosu, kontinuirano ugovoreni nadzor pravilnosti vođenja poreznih i računovodstvenih evidencija koje se vode radi izrade poreznih prijava i drugih poreznih isprava i porezno praćenje pojedinog poreznog obveznika koje porezna uprava uzima u obzir prilikom sustavne procjene umanjjenja rizika prije pokretanja nadzora, stjecanja posebnog statusa tog poreznog obveznika u svrhu promicanja dobrovoljnog ispunjenja poreznih obveza pred poreznim tijelima i drugih poreznih postupaka, zastupanje u svim poreznim i prekršajnim postupcima pred poreznim tijelima, sudjelovanje u poreznim upravnim sporovima, vještačenja po odluci suda i/ili poreznog tijela u poreznim predmetima.

(3) Uz poslove poreznog savjetništva mogu se obavljati i poslovi vođenja poslovnih knjiga, izrada financijskih izvješća, usluge iz područja računovodstva i financija, usluge procjene vrijednosti poduzeća i druge srodne usluge.“

**Članak 2.**

Naslov iznad članka 5. mijenja se i glasi: „Diploma, odobrenje za rad i osobe ovlaštene za djelatnost poreznog savjetništva“.

Članak 5. mijenja se i glasi:

**„Članak 5.**

(1) Osobi koja ispuni opće i posebne uvjete iz ovoga Zakona, Komora izdaje diplomu o položenom ispitu i upisuje ju u Imenik osoba koje su položile ispit za poreznog savjetnika.

(2) Osoba iz stavka 1. ovoga članka može osobno, klasičnom poštom ili elektroničkim putem predati zahtjev za dobivanje odobrenja za rad prije početka obavljanja registrirane djelatnosti, te će dobiti odobrenje elektroničkim putem, u skladu sa odredbama ovoga Zakona i odredbama zakona kojim je uređeno pravo na poslovni nastan i slobodu pružanja usluga na teritoriju Republike Hrvatske.

(3) Komora je dužna rješenjem izdati odobrenje za rad u roku 15 dana od dana predaje zahtjeva, odnosno u istom roku uskratiti odobrenje za rad poreznom savjetniku.

(4) Protiv rješenja iz stavka 3. ovoga članka dopuštena je žalba nadležnom ministarstvu.

(5) Poreznim savjetništvom ovlaštene su baviti se samo fizičke osobe koje imaju odobrenje za rad i djelatnost obavljaju u skladu sa odredbama ovoga Zakona.

(6) Porezni savjetnik je ovlašten i dužan u pravnom prometu u poslovnim ispravama istaknuti broj i nadnevak odobrenja za rad. Isto vrijedi i za trgovačka društva, koja ističu broj i nadnevak odobrenja za rad svih svojih poreznih savjetnika.“.

### **Članak 3.**

Naslov iznad članka 6. briše se.

U članku 6. stavku 1. iza točke 2. dodaju se točke 3. i 4. koje glase:

- „3. društvo sa ograničenom odgovornošću za porezno savjetništvo
- 4. inozemni porezni savjetnici i društva.“.

Iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„(3) Društvo iz stavka 1. točke 3. ovoga članka mora imati u radnom odnosu na puno radno vrijeme najmanje jednog poreznog savjetnika s odobrenjem za rad iz članka 5. stavka 3. ovoga Zakona.“.

### **Članak 4.**

Naslov iznad članka 7. i članak 7. brišu se.

### **Članak 5.**

U članku 8. stavci 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„(2) Porezni savjetnik mora ispunjavati sljedeće opće uvjete:

1. da ima poslovnu sposobnost
2. da ima prebivalište na teritoriju Republike Hrvatske ili države ugovornice Europskog gospodarskog prostora
3. da govori hrvatskim jezikom i piše latiničnim pismom i drugim jezikom i pismom koji je u službenoj uporabi na području na kojemu treba obavljati djelatnost
4. da nije kažnjen za kaznena djela protiv imovine, protiv sigurnosti platnog prometa i poslovanja, protiv pravosuđa, protiv vjerodostojnosti isprava te protiv službene dužnosti iz zakona kojim su uređena kaznena djela i kaznene sankcije, i to za vrijeme od pet godina po pravomoćnosti presude kojom je osuđen, s time što se u to vrijeme ne računa vrijeme provedeno na izdržavanju kazne te da protiv njega nije izrečena mjera sigurnosti zabrane obavljanja zanimanja koje je u potpunosti ili djelomično obuhvaćeno člankom 2. ovoga Zakona

4. da nije kažnjen za kaznena djela protiv imovine, protiv krivotvorenja, protiv službene dužnosti, te protiv pravosuđa iz zakona kojim su uređena kaznena djela i kaznene sankcije, i to za vrijeme od pet godina po pravomoćnosti presude kojom je osuđen, s time što se u to vrijeme ne računa vrijeme provedeno na izdržavanju kazne te da protiv njega nije izrečena mjera sigurnosti zabrane obavljanja zanimanja koje je u potpunosti ili djelomično obuhvaćeno predmetom poreznog savjetništva.

(3) Iznimno od stavka 2. točke 3. ovoga članka, državljani države ugovornice Europskog gospodarskog prostora koji u Republici Hrvatskoj obavljaju porezno-savjetničku djelatnost moraju poznavati hrvatski jezik najmanje na razini koja je potrebna za nesmetanu i nužnu komunikaciju s primateljem usluga i poreznim tijelom te razumijevanje hrvatskog poreznog zakonodavstva. Provjeru provodi Komora.“.

### **Članak 6.**

U članku 9. stavku 1. točka 1. mijenja se i glasi:

„1. a) da je diplomirani ekonomist ili diplomirani pravnik ili magistar ekonomije ili magistar prava s diplomom priznatom u Republici Hrvatskoj i najmanje pet godina radnog iskustva na poreznim poslovima ili

b) da je stručni specijalist s diplomom priznatom u Republici Hrvatskoj, završenog specijalističkog diplomskog stručnog studija koji u svom planu i program sadrži minimalno 50 posto predmeta istovjetnih/sukladnih sadržaja/iz Programa za polaganje ispita za poreznog savjetnika i najmanje sedam godina radnog iskustva na poreznim poslovima, i“.

### **Članak 7.**

Članak 9.a mijenja se i glasi:

„(1) Porezni savjetnik druge države koji je u matičnoj državi - državi ugovornici Europskog gospodarskog prostora registrirao poslovni nastan odnosno stekao pravo obavljanja porezno-savjetničke djelatnosti može, u skladu s uvjetima koje propisuje ovaj Zakon, u Republici Hrvatskoj obavljati:

1. porezno-savjetničke radnje sukladno članku 9.d ovoga Zakona,
2. porezno-savjetničku djelatnost pod nazivom „porezni savjetnik“ sukladno članku 9.b ovoga Zakona.

(2) Matična je ona država u kojoj porezni savjetnik ima, prema propisima te države ugovornice Europskog gospodarskog prostora, pravo obavljati porezno-savjetničku djelatnost kao zanimanje.

(3) Porezni savjetnik iz druge države, koja je država ugovornica Europskog gospodarskog prostora prema ovome Zakonu je porezni savjetnik koji prema propisima te države ima pravo obavljati porezno-savjetničku djelatnost kao zanimanje u toj ili nekoj od država ugovornica Europskog gospodarskog prostora.

(4) Porezni savjetnik sa sjedištem u drugoj državi članici Europske unije ili drugoj državi ugovornici Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru može trajno obavljati djelatnost poreznog savjetništva u Republici Hrvatskoj ako obavljanje djelatnosti poreznog savjetništva upišu u odgovarajući registar i nadležnu Komoru u Republici Hrvatskoj, u skladu s ovim Zakonom.

(5) Iznimno, porezni savjetnici iz stavka 4. ovoga članka mogu obavljati djelatnost poreznog savjetništva na privremenoj ili povremenoj osnovi u Republici Hrvatskoj, bez upisa djelatnosti poreznog savjetništva u odgovarajući registar u Republici Hrvatskoj, sukladno odredbama ovoga Zakona i zakona kojim je uređeno pravo na poslovni nastan i slobodu pružanja usluga na teritoriju Republike Hrvatske.

(6) Porezni savjetnici iz stavka 5. ovoga članka dužni su obavijestiti Komoru o započinjanju obavljanja djelatnosti poreznog savjetništva u Republici Hrvatskoj na privremenoj ili povremenoj osnovi elektroničkim putem slanjem obavijesti putem Jedinственe kontaktne točke ili na drugi način po izboru. Ako se šalje obavijest putem Jedinственe kontaktne točke, ista se obavijest odmah prosljeđuje Komori koja vrši upis u registar povremenih i privremenih pružatelja usluga.“.

### **Članak 8.**

U članku 9.b stavku 3. riječi: „ne smiju biti stariji od šest mjeseci te“ brišu se.

### **Članak 9.**

U članku 9.d stavci 1., 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„(1) Porezni savjetnik pružatelj usluga poreznog savjetništva iz države ugovornice Europskog gospodarskog prostora ima slobodu prekograničnog pružanja usluga u Hrvatskoj, na povremenoj i privremenoj osnovi, bez obveze osnivanja podružnice i stalnog mjesta poslovanja.

(2) Porezni savjetnik koji namjerava obavljati radnje na temelju stavka 1. ovoga članka dužan je o tome elektroničkom poštom obavijestiti Komoru radi provjere osposobljenosti za obavljanje porezno-savjetničke djelatnosti u državi ugovornici Europskog gospodarskog prostora, te elektronički zatražiti prethodni upis u registar povremenih i privremenih pružatelja usluga poreznog savjetništva kojeg vodi Komora.

(3) Na temelju obavijesti i zahtjeva poreznog savjetnika iz stavka 2. ovoga članka Komora nakon provjere upisat će u registar povremenih i privremenih pružatelja usluga poreznog savjetništva iz države ugovornice Europskog gospodarskog prostora kojeg vodi Komora.“.

U stavku 4. riječ: „Imenik“ zamjenjuje se riječju: „Registar“.

### **Članak 10.**

Naslov iznad članka 11. mijenja se i glasi: „Predstavljanje“.

Članak 11. mijenja se i glasi:

„Članak 11.

(1) Fizičke i pravne osobe koje nisu navedene u člancima 6., 6.a, te 9.a do 9.f ovoga Zakona ne smiju obavljati djelatnost poreznog savjetništva niti se predstavljati za poreznog savjetnika.

(2) Ako Komora ima saznanja o činjenicama koje opravdavaju sumnju da netko obavlja djelatnost poreznog savjetništva ili se predstavlja za poreznog savjetnika suprotno članku 3. ovoga Zakona, o tim činjenicama će izvijestiti nadležni registar i tijelo koje će na temelju toga pokrenuti propisani postupak zabrane obavljanja djelatnosti i/ili izricanje propisane kazne.“.

**Članak 11.**

U članku 14. stavku 1. riječi: „prema tarifi“ brišu se.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Visinu naknade za usluge poreznog savjetništva, porezni savjetnici i društva za porezno savjetništvo ugovarat će prema tržišnim uvjetima.“.

Iza stavka 5. dodaju se stavci 6. i 7. koji glase:

„(6) Izbor poreznog savjetnika, kod društava koja su obveznici javne nabave, ne smije biti ničim uvjetovan.

(7) U slučaju da je izbor uvjetovan, smatra se nevažećim i potrebno je provesti ponovni izbor.“.

**Članak 12.**

Naslov iznad članka 17. mijenja se i glasi „Društva za porezno savjetništvo“.

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Članom javnog trgovačkog društva za porezno savjetništvo može biti samo porezni savjetnik.“.

Stavak 4. briše se.

Dosadašnji stavak 5. postaje stavak 4.

**Članak 13.**

Iza članka 17. dodaju se članci 17.a i 17.b koji glase:



### „Članak 17.a

(1) Jedan ili više poreznih savjetnika upisanih u Imenik Komore mogu osnovati društvo s ograničenom odgovornošću za porezno savjetništvo (u daljnjem tekstu: društvo za porezno savjetništvo). U nazivu tvrtke treba koristiti oznaku „porezno savjetništvo“.

(2) Na porezno savjetnička društva na odgovarajući način primjenjuju se odredbe zakona kojim su uređena trgovačka društva, osim ako ovim Zakonom nije drukčije uređeno.

(3) Kada se osniva porezno savjetničko društvo s ograničenom odgovornošću, najniži temeljni kapital društva određuje se u skladu s odredbama zakona kojim su uređena trgovačka društva te je podijeljen na udjele.

(4) Porezni savjetnici obvezni su imatelji udjela u društvu s ograničenom odgovornošću i imaju najmanje 51% članstva i glasačkih prava u tom porezno savjetničkom društvu.

(5) Većina članova uprave društva moraju biti porezni savjetnici.

### Članak 17.b

(1) U društvima za porezno savjetništvo, samo porezni savjetnici koji su zaposleni u pojedinom porezno-savjetničkom društvu mogu obavljati poslove zastupanja iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona.

(2) Društva za porezno savjetništvo dužna su izvijestiti Komoru o upisu društva u sudski registar, najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka rješenja o upisu.

(3) Društva za porezno savjetništvo nisu obveznici članarine prema odlukama Hrvatske gospodarske komore.“.

### Članak 14.

U članku 23. stavci 1., 6. i 7. mijenjaju se i glase:

„(1) Porezni savjetnik ili društvo za porezno savjetništvo dužni su se osigurati od odgovornosti za štetu koju bi mogao počinuti stranci obavljanjem djelatnosti poreznog savjetništva. Ugovor o odgovornosti za porezne savjetnike članove trgovačkog društva za porezno savjetništvo i porezne savjetnike koji rade u tom društvu, sklapa to društvo.

(6) Porezni savjetnik i društva za porezno savjetništvo dužni su uredno produžavati osiguranje od odgovornosti.

(7) Najniža visina osigurane svote na koju mora biti ugovoreno osiguranje po poreznom savjetniku je 200.000,00 kuna. Odgovornost svakog poreznog savjetnika zaposlenog u trgovačkom društvu za porezno savjetništvo mora biti osigurana na navedenu svotu. Odgovornost društva za porezno savjetništvo osnovanog kao društvo s ograničenom odgovornošću mora biti osigurana na najnižu svotu od 1.000.000,00 kuna po osiguranom slučaju bez ograničenja broja osiguranih slučajeva. Za štetu koju bi društvo za porezno savjetništvo osnovano kao društvo s ograničenom odgovornošću moglo prouzročiti

obavljanjem usluga kod banaka, mirovinskih i investicijskih fondova i osiguravajućih društava, minimalna svota pokrića po štetnom događaju iznosi 3.000.000,00 kuna.“.

Iza stavka 7. dodaje se novi stavak 8. koji glasi:

„(8) U slučaju da društvo s ograničenom odgovornošću nema sklopljen ugovor o osiguranju na najnižu svotu, članovi društva solidarno odgovaraju za obveze društva do visine najniže svote osiguranja propisane za to društvo.“.

Dosadašnji stavak 8. koji postaje stavak 9. mijenja se i glasi:

„(9) Stranim poreznim savjetnicima, koji imaju osiguranje ili jamstvo profesionalne odgovornosti ugovoreno u matičnoj državi ili drugoj državi ugovornici Europskog gospodarskog prostora, kao dokaz se prihvaćaju potvrde takvog osiguranja ukoliko je ono istovrijedno, izdane od kreditnih institucija i osiguravatelja s poslovnim nastanom u matičnoj zemlji ili drugoj državi ugovornici Europskog gospodarskog prostora.“.

### **Članak 15.**

U članku 25. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Komora propisuje pravila za vođenje i vodi imenik osoba koje su položile ispit za poreznog savjetnika i registre osoba koje obavljaju djelatnost prema ovom Zakonu. U imenik i registre se upisuju sve promjene, a podaci su javni.“.

## **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 16.**

U roku od godinu dana od stupanja na snagu ovoga Zakona, trgovačka društva koja su registrirana za porezno savjetništvo i koja u nazivu tvrtke koriste oznaku „porezno savjetništvo“, bez obzira na pravni oblik, dužna su uskladiti svoje poslovanje i ispuniti uvjete propisane ovim Zakonom.

### **Članak 17.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2017. godine.

## OBRAZLOŽENJE

### I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Vlada Republike Hrvatske usvojila je u travnju 2016. godine na svojoj 17. sjednici Nacionalni program reformi 2016. Prema Nacionalnom programu reformi, dva glavna cilja strukturnih politika u 2016. i 2017. godini se odnose na povećanje održivosti duga opće države i promicanje rasta i zapošljavanja u hrvatskom gospodarstvu. Radi ispunjavanja navedenih ciljeva od strane ministra financija osnovana je ekspertna radna skupina u cilju sveobuhvatne analize poreznog sustava.

Tijekom analize poreznog sustava utvrđeno je da su bitne karakteristike trenutnog poreznog sustava visoko porezno opterećenje u odnosu na zemlje u okruženju s jedne strane i prevelik broj poreznih olakšica, oslobođenja i izuzeća s druge strane, s upitnim efektom što potvrđuju i izvješća Europske komisije i Međunarodnog monetarnog fonda. Osim navedenoga, utvrđena je i porezna nestabilnost i nesigurnost što potvrđuje i činjenica da su u razdoblju od 2012. do 2015. godine bile čak 44 izmjene i dopune poreznih propisa, što je rezultiralo nejasnim i nedosljednim zakonskim odredbama i nedovoljnim poznavanjem prava i obveza iz porezno-pravnog odnosa od strane poreznih obveznika. Porezna nestabilnost koja proizvodi poreznu nesigurnost jedna je od glavnih zapreka razvoju poduzetništva, kao i jedan od razloga za izostanak i odbijanje domaćih i stranih investicija. Također utvrđeno je da je zbog čestih izmjena poreznih propisa na nižim razinama poreznih vlasti dolazilo do nedorečenog i neujednačenog postupanja.

Temeljem tako utvrđenog trenutnog stanja u okviru Europskog semestra utvrđeni su ciljevi reforme poreznog sustava i to: smanjenje ukupnog poreznog opterećenja, poticanje konkurentnosti gospodarstva kroz reformu poslovne klime i tržišta usluga odnosno mjerenje i administrativno rasterećenje gospodarstva primjenom Standard Cost Model (SCM) metodologije, izgradnja socijalno pravednijeg poreznog sustava, stabilan, održiv i jednostavan porezni sustav, pojednostavljenje i pojeftinjenje porezne administracije kao i pružanje veće pravne sigurnosti poreznim obveznicima.

Radi ispunjavanja navedenih ciljeva, nakon provedene analize, u području djelatnosti poreznog savjetništva uočena je potreba za izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu (u daljnjem tekstu: Zakon).

Zakon je donesen 2000. godine i objavljen u Narodnim novinama, broj 127. Jedine izmjene i dopune bile su 2013. godine kada se tekst Zakona usklađivao s Direktivom 2006/123/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu (u daljnjem tekstu: Direktiva o uslugama).

Slijedom Direktive o uslugama te Direktive 2005/36/EZ Europskog Parlamenta i Vijeća od 7. rujna 2005. o priznavanju stručnih kvalifikacija, sva hrvatska nadležna tijela dužna su kroz regulatorni screening preispitivati razmjernost uvjeta pružanja usluga koje su u domeni liberalizacije na unutarnjem tržištu Europskog gospodarskog prostora (u daljnjem tekstu: EGP) te poštivati pravila za lakši pristup unutarnjem tržištu usluga Europske unije (u daljnjem tekstu: EU). Uklanjanje regulatornih prepreka i pojednostavljenje administrativnih uvjeta za pružanje usluga pravna je obveza svih tijela javne uprave (koja u svojoj nadležnosti uređuju pružanje usluga koje su u domeni implementacije Direktive o uslugama). Prioritet

cijele EU je sektor profesionalnih i poslovnih usluga u kojem se nalaze i mnoge regulirane profesije. Europska komisija se pritom poziva na rezultate precizne i objektivne OECD metodologije Product Market Regulation (PMR) iz 2013. godine, prema kojoj je hrvatsko gospodarstvo, pogotovo sektor profesionalnih usluga, najviše regulirano u EU. Predmetna reforma poreznog savjetništva je bitan korak naprijed i model za reformu ostalih profesionalnih uslužnih djelatnosti.

Europska komisija je ujedno i kroz proces Europskog semestra s Ministarstvom gospodarstva, poduzetništva i obrta dogovorila reformu tržišta usluga, sukladno Direktivi o uslugama i EU Strategiji unutarnjeg tržišta. Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta uz podršku Vlade Republike Hrvatske, potiče i smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstva, pogotovo u sektoru profesionalnih i poslovnih usluga. Time se potiču konkurentnost na tržištu, lakši pristup uz stvaranje uvjeta za veću kvalitetu.

Slijedom navedenog, Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta je, kao nadležno tijelo za usklađenje s Direktivom o uslugama, ukazalo na određene regulatorne prepreke u području poreznog savjetništva koje se ne mogu opravdati kao razmjerne te potrebu za pojednostavljenjem administrativnih uvjeta za pružanje usluga, koji moraju biti jasni, nedvosmisleni i razmjerni svojoj svrsi, bez postavljanja mnogostrukih, dodatnih i opterećujućih zahtjeva na pružatelje usluga.

## **II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM ZAKONOM**

Važeći Zakon ograničava porezne savjetnike na fizičke osobe ili osobe u javnim trgovačkim društvima za tu djelatnost te se privatne pravne osobe ne mogu baviti poreznim savjetništvom. U skladu s Direktivom o uslugama, ovim se Zakonom omogućava pravni oblik društva s ograničenom odgovornošću za pružanje usluga poreznog savjetništva, odnosno ukida se ograničenje bilo kakvog pravnog oblika.

Nadalje, u skladu s odredbama članka 15. Direktive o uslugama, ovim se Zakonom ukida ograničenje prema kojem državljani EU mogu osnivati samo podružnicu za porezno savjetništvo, a ne i drugi oblik sjedišta, odnosno izmjenama važećeg Zakona omogućava se sloboda prekograničnog pružanja usluga poreznog savjetništva na povremenoj i privremenoj osnovi (bez obveze poslovnog nastana).

Sukladno Direktivi o uslugama ukida se i ograničenje pravnog oblika, tako da će porezni savjetnici moći pružati usluge i u obliku društva s ograničenom odgovornošću. Temeljni kapital se izjednačava s ostalim gospodarskim sektorima sukladno odredbama Zakona o trgovačkim društvima (Narodne novine, br. 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11, 111/12, 68/13 i 110/15).

Zahtjev glede udjela poreznih savjetnika u kapitalu će biti 51% (100% nije moguće budući je isto protivno Direktivi o uslugama). Cijene usluga poreznih savjetnika će se regulirati tržišno umjesto fiksnom tarifom.

Također, prema Direktivi o uslugama, ukida se obveza da porezni savjetnik iz EU mora odrediti punomoćnika za primanje pismena, ukoliko usluge pruža privremeno.

Ujedno, ovim se Zakonom ukida obveza dostave izvoda iz registra, dokaza o radnom iskustvu, prebivalištu i potpunoj poslovnoj sposobnosti te potvrde o nekažnjavanju prilikom ishoda odobrenja te drugih vrsta dokaza i potvrda. Obzirom da podaci već postoje u sustavu državne uprave, ne smije se sukladno načelu „once-only“ isti podatak tražiti od iste osobe više od jednom, već tijela državne uprave trebaju međusobno komunicirati u razmjeni podataka. Sukladno navedenom, ukida se obveza dostave dokumenata koji ne smiju biti stariji od tri do šest mjeseci, a još moraju biti priloženi u ovjerovljenom obliku te obveza ishoda uvjerenja o zdravstvenoj sposobnosti, kao uvjeta za obavljanje djelatnosti.

Uvodi se razlikovanje između trajnog pružanja usluga (poslovni nastan) i povremenog/privremenog prekograničnog pružanja usluga od strane državljana Europskog gospodarskog prostora (kada poslovni nastan nije obavezan ako su registrirani u drugoj državi ugovornici EGP).

Izmjenama i dopunama Zakona omogućit će se uvođenje elektroničkih postupaka za ishoda odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti. Naime, prema Direktivi o uslugama, administrativni uvjeti za započinjanje poslovanja na tržištu usluga moraju se u što većoj mjeri pojednostavniti, a postupak registracije poslovnog nastana i postupak ishoda odobrenja (odobrenje, dozvola, rješenje, suglasnost, licenca i slično) za obavljanje uslužne djelatnosti, pružateljima usluga, mora biti omogućen i elektroničkim putem. Liberalizacijom unutarnjeg tržišta nastoji se, s jedne strane, pružateljima usluga olakšati, pojednostavniti i smanjiti troškove poslovanja, a s druge strane, primateljima usluga (potrošačima), nastoji se kroz konkurentnost i tržišno natjecanje pružatelja usluga, osigurati što bolju kvalitetu pružanih usluga. Istovremeno, liberalizacija tržišta profesionalnih usluga zadržava razmjerno nužan standard kvalitete koji regulira pojedina profesija, što je bitno iz perspektive zaštite potrošača.

### **III. OBJAŠNENJE POJEDINIH ODREDBI**

#### **Uz članak 1.**

Ovim člankom preciznije se uređuje djelatnost i poslovi poreznog savjetništva te se pojedini termini usklađuju sa terminima iz Općeg poreznog zakona i u skladu s ovlastima iz članka 4. stavka 3. ovoga Zakona koji propisuje „nadzor pravilnosti vođenja poreznih i računovodstvenih evidencija koje se vode radi izrade poreznih prijava i drugih poreznih isprava“ jer navedeno doprinosi umanjenju rizika pa se to ugrađuje u sustav procjene rizika poreznih obveznika. Također, preciznije je uređeno zastupanje u poreznom postupku te poslovi koji se mogu obavljati uz poslove poreznog savjetništva.

#### **Uz članak 2.**

Ovim člankom jasnije se uređuje stjecanje odobrenja. Kako porezni savjetnici koji su dobili odobrenje ne počinju odmah ili ne obavljaju djelatnost, potrebno je urediti ovaj postupak u skladu sa praksom. Diploma je sada propisana člankom 1. Pravilnika o postupku i uvjetima za polaganje ispita za poreznog savjetnika (Narodne novine, broj 5/13), a nije navedena u Zakonu, pa se to usklađuje u stavku 1. ovoga članka Zakona.

Također, uvodi se elektronički postupak za predaju zahtjeva kako bi se dobilo odobrenje za rad poreznog savjetnika, putem mrežne stranice Jedinственe kontaktne točke za usluge psc.hr (usklađenje s Direktivom 2006/123/EZ o uslugama na unutarnjem tržištu) koja prespaja korisnika na postupak u okviru nadležnog tijela odnosno Komore.

**Uz članak 3.**

Odredbom ovoga članka briše se naslov iznad članka 6. trenutno važećeg Zakona budući se radi o obavljanju, a ne ovlaštenju za rad. Ukinuto je ograničenje pravnog oblika društva s ograničenom odgovornošću za pružanje usluga poreznog savjetništva što je u skladu s Direktivom 2006/123/EZ o uslugama na unutarnjem tržištu.

**Uz članak 4.**

Ovim člankom se u trenutno važećem Zakonu briše odredba kojom je propisano koje osobe su ovlaštene za ograničeno porezno savjetništvo. Naime, Zakon regulira djelatnost poreznog savjetništva, a ne osobe ovlaštene za ograničeno porezno savjetništvo, pa se to prepušta drugim propisima.

**Uz članak 5.**

Ovim člankom propisuju se opći uvjeti za obavljanje djelatnosti poreznog savjetništva.

**Uz članak 6.**

Odredbom ovoga članka propisuju se posebni uvjeti za obavljanje djelatnosti poreznog savjetništva koje porezni savjetnici moraju ispunjavati uz opće uvjete.

**Uz članak 7.**

Ovim se člankom uvodi razlikovanje između trajnog pružanja usluga (poslovni nastan) i povremenog/privremenog prekograničnog pružanja usluga od strane državljana Europskog gospodarskog prostora (kada poslovni nastan nije obavezan ako su registrirani u drugoj državi ugovornici EGP).

**Uz članak 8.**

Prema Direktivi o uslugama potrebno je ukidanje obveze dostave dokumenata koji ne smiju biti stariji od tri do šest mjeseci, u svrhu administrativnog pojednostavljenja.

**Uz članak 9.**

Obveza određivanja punomoćnika za primanje pismena je administrativno opterećujuća, kad se uzima u obzir načelo administrativnog pojednostavljenja iz članka 5. Direktive o uslugama, a pogotovo zato što se radi o slobodi prekograničnog pružanja usluga, stoga je odredbom ovoga članka isto brisano. Također ukinuto je ograničenje prema kojem državljan EGP-a mogu osnivati samo podružnicu za porezno savjetništvo, a ne i drugi oblik sjedišta za povremeno i privremeno pružanje usluga te je brisana odredba dostavljanju dokaza, određivanju adrese ili punomoćnika za primanje pismena.

**Uz članak 10.**

Ovim člankom propisuje se tko može predstavljati kao porezni savjetnik, a ostale odredbe članka 11. trenutno važećeg Zakona prebačene su i usklađene sa člankom 5. Zakona, kojim se uređuje odobrenje i izdavanje odobrenja za rad.

**Uz članak 11.**

Ovim člankom se briše dio odredbe prema kojoj porezni savjetnici utvrđuju naknadu prema tarifi, budući da ministar financija ni Komora nisu nikada donijeli ni primjenjivali tarifu, a niti postoje propisane minimalne odnosno maksimalne cijene i tarife.

**Uz članke 12. i 13.**

Odredbom ovih članaka uređuje se registriranje za sva trgovačka društva.

U skladu s člankom 14. (2.) Ugovora o funkcioniranju Europske unije, unutarnje tržište obuhvaća područje bez unutrašnjih granica na kojem je osigurano slobodno kretanje usluga. U skladu s člankom 43. Ugovora osigurana je sloboda poslovnog nastana. Članak 49. Ugovora određuje pravo na pružanje usluga unutar Zajednice.

Uklanjanje prepreka razvoju uslužnih djelatnosti između država članica ključno je za jačanje integracije i konkurentnosti država članica Europske unije te za promicanje uravnoteženog i održivog gospodarskog i društvenog napretka. Pri uklanjanju takvih prepreka ključno je osigurati da razvoj uslužnih djelatnosti doprinosi ispunjavanju zadatka iz članka 2. Ugovora. Stoga je neophodno ukloniti prepreke slobodi poslovnog nastana pružateljima u državama članicama, zapreke slobodnom prekograničnom kretanju usluga između država članica, te zajamčiti primateljima i pružateljima pravnu sigurnost neophodnu za praktičnu provedbu tih dviju temeljnih sloboda iz Ugovora.

Direktiva 2006/123/EZ dosljedna je sa zakonodavstvom Zajednice o zaštiti potrošača, poput Direktive 2005/29/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2005. u svezi s nepoštenim poslovnim djelovanjima poduzetnika prema potrošaču na unutarnjem tržištu (Direktiva o nepoštenom poslovnom djelovanju) i Uredbe (EZ) br. 2006/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. listopada 2004. o suradnji između državnih tijela odgovornih za provođenje zakona o zaštiti potrošača (Uredba o suradnji u zaštiti potrošača).

Kako bi se osigurala zaštita potrošača i iz prioriternih razloga vezanih uz javni interes nužno je vezati članstvo u društvu s pružateljem usluge odnosno poreznim savjetnikom koji je definiran člankom 3. Zakona o poreznom savjetništvu. To se omogućuje većinskim članstvom i pravom glasa ovlaštenog poreznog savjetnika u društvu koje je registrirano za obavljanje poslova poreznog savjetništva, i većinu u upravi.

Nadalje, ova odredba usklađena je s Direktivom 2005/36/EZ od 7. rujna 2005. o priznavanju stručnih kvalifikacija, te se izričito propisuje da u društvu koje je registrirano za obavljanje te regulirane profesije većinu članskih i upravljačkih prava imaju porezni savjetnici, a ne i druge osobe koje nemaju takve stručne kvalifikacije, što je sukladno zahtjevu za opravdanošću i proporcionalnosti iz članka 15. stavaka 1. i 2. u vezi sa člankom 15. stavkom 3. Direktive o uslugama.

#### **Uz članak 14.**

Ovim se člankom uređuje osiguranje od odgovornosti za osobe koje obavljaju djelatnost poreznog savjetništva. Propisuje se osiguranje od odgovornosti za porezne savjetnike u trgovačkom društvu pa tako porezni savjetnici u trgovačkom društvu ne odgovaraju osobno i solidarno, ako je isto zaključilo policu o osiguranju od odgovornosti.

#### **Uz članak 15.**

Ovaj članak uređuje vođenje imenika osoba koje su položile ispit za poreznog savjetnika i registra onih osoba koje obavljaju djelatnost prema ovome Zakonu.

#### **Uz članak 16.**

Ovim člankom propisuje se obveza usklađenja trgovačkih društava koja obavljaju djelatnost poreznog savjetništva s odredbama ovoga Zakona, što podrazumijeva i brisanje djelatnosti iz naziva društva ako ne ispunjavaju uvjete iz ovoga Zakona u razdoblju od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

#### **Uz članak 17.**

Ovom odredbom propisuje se stupanje na snagu Zakona.

#### **IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

#### **V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

U odnosu na tekst Prijedloga zakona, koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskom saboru, u tekstu Konačnog prijedloga zakona nastale su izvjesne razlike kao posljedica uvažavanja stajališta iznesenih tijekom prvog čitanja Prijedloga zakona i promišljanja predlagatelja u cilju poboljšanja odredbi Konačnog prijedloga zakona.

Razlike su nastale radi prihvaćanja primjedbe Odbora za zakonodavstvo da se doradi izričaj u pravnom i nomotehničkom smislu. Sukladno tome, tekst Konačnog prijedloga zakona usklađen je sa prihvaćenim pravilima pravne tehnike propisanih Jedinostvenim metodološko-nomotehničkim pravilima za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor (Narodne novine, broj 74/15), a posebno u člancima u kojima se mijenjaju naslovi i sadržaj članaka (članci 2. i 10. Konačnog prijedloga zakona) te u dijelu upućivanja na odredbe drugih propisa (članci 2., 5., 7. i 13. Konačnog prijedloga zakona).

Također, na prijedlog Hrvatske komore poreznih savjetnika u članku 6. Konačnog prijedloga zakona kojim se u članku 9. stavku 1. važećeg Zakona o poreznom savjetništvu mijenja točka 1. uz postojeći tekst odredbe Konačnog prijedloga zakona nadodan je slijedeći tekst: „da je stručni specijalist s diplomom priznatom u Republici Hrvatskoj, završenog specijalističkog diplomskog stručnog studija koji u svom planu i program sadrži minimalno 50 posto predmeta istovjetnih/sukladnih sadržaja/iz Programa za polaganje ispita za poreznog savjetnika i najmanje sedam godina radnog iskustva na poreznim poslovima, i“.

U članku 16. Konačnog prijedloga zakona produženo je razdoblje prilagodbe trgovačkim društvima sa šest mjeseci na godinu dana u kojem su trgovačka društva dužna uskladiti svoje poslovanje i ispuniti uvjete propisane ovim Zakonom.

#### **VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO**

Nije bilo neprihvaćenih primjedbi.



## **TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

### **Članak 2.**

(1) Porezno savjetništvo je djelatnost kojom se u skladu s pravnim, gospodarstvenim, poreznim i računovodstvenim sustavom Republike Hrvatske, osigurava na pouzdan način pravilna primjena poreznih propisa od poreznih obveznika.

(2) Porezno savjetništvo je djelatnost davanja savjeta o poreznim pitanjima, zastupanje u poreznim postupcima pred poreznim tijelima i izrada poreznih prijava. Uz poslove poreznog savjetništva mogu se obavljati i poslovi vođenja poslovnih knjiga, izrada financijskih izvješća i druge srodne usluge.

(3) Porezno savjetništvo su i poslovi zastupanja pred poreznim tijelima i vještačenja po odluci poreznog tijela.

### **Stjecanje odobrenja za rad**

#### **Članak 5.**

Poreznim savjetništvom mogu se baviti samo fizičke osobe kojima je Komora dala odobrenje za rad.

### **Osobe ovlaštene za porezno savjetništvo**

#### **Članak 6.**

(1) Djelatnost poreznog savjetništva u skladu s odredbama ovoga Zakona mogu obavljati:

1. porezni savjetnici koji djelatnost poreznog savjetništva obavljaju kao samostalnu djelatnost i
2. javna trgovačka društva za porezno savjetništvo.

(2) Porezni savjetnici iz stavka 1. točke 1. ovoga članka ostvaruju prava iz rada obavljanjem samostalne djelatnosti poreznog savjetništva i ne mogu biti zaposleni kod druge fizičke ili pravne osobe.

### **Osobe ovlaštene za ograničeno porezno savjetništvo**

#### **Članak 7.**

Iznimno od odredbi članka 6. ovoga Zakona, porezno savjetništvo mogu u okviru svoje djelatnosti, ali bez prava na zastupanje stranke u poreznim postupcima pred poreznim tijelima i poreznim sporovima, obavljati:

1. ovlaštene revizori i revizorske tvrtke u okviru ovlasti iz Zakona o reviziji,
2. trgovačka društva i obrti za računovodstvene usluge u okviru svoje djelatnosti i
3. poslodavatelji u predmetima vezanim uz poreze na plaće za svoje zaposlenike.

### **Članak 8.**

(1) Porezni savjetnik može postati osoba koja ispunjava opće i posebne uvjete propisane ovim Zakonom.

(2) Porezni savjetnik mora ispunjavati sljedeće opće uvjete:

1. da ima poslovnu sposobnost i ispunjava opće zdravstvene uvjete za državnog službenika,
2. da ima prebivalište na teritoriju Republike Hrvatske,
3. da govori hrvatskim jezikom i piše latiničnim pismom i drugim jezikom i pismom koji je u službenoj uporabi na području na kojemu treba obavljati djelatnost,
4. da nije kažnjen za kaznena djela protiv imovine, protiv sigurnosti platnog prometa i poslovanja, protiv pravosuđa, protiv vjerodostojnosti isprava te protiv službene dužnosti iz Kaznenog zakona («Narodne novine», br. 110/97., 27/98., 50/00. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 129/00., 51/01., 111/03., 190/03. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), i to za vrijeme od pet godina po pravomoćnosti presude kojom je osuđen, s time što se u to vrijeme ne računa vrijeme provedeno na izdržavanju kazne ili da protiv njega nije izrečena mjera sigurnosti zabrane obavljanja zanimanja koje je u potpunosti ili djelomično obuhvaćeno predmetom poreznog savjetništva.
- 4.a da nije kažnjen za kaznena djela protiv imovine, protiv krivotvorenja, protiv službene dužnosti, te protiv pravosuđa iz Kaznenog zakona, i to za vrijeme od pet godina po pravomoćnosti presude kojom je osuđen, s time što se u to vrijeme ne računa vrijeme provedeno na izdržavanju kazne ili da protiv njega nije izrečena mjera sigurnosti zabrane obavljanja zanimanja koje je u potpunosti ili djelomično obuhvaćeno predmetom poreznog savjetništva.

(3) Iznimno od stavka 2. točke 3. ovoga članka, državljani države ugovornice Europskog gospodarskog prostora koji u Republici Hrvatskoj obavljaju porezno-savjetničku djelatnost moraju poznavati hrvatski jezik najmanje na razini koja je potrebna za nesmetanu i nužnu komunikaciju s primateljem usluga.

### **Članak 9.**

(1) Uz opće uvjete iz članka 8. stavka 2. ovoga Zakona, porezni savjetnik mora ispunjavati i sljedeće posebne uvjete:

1. da je diplomirani ekonomist ili diplomirani pravnik, s diplomom priznatom u Republici Hrvatskoj i najmanje pet godina radnog iskustva na poreznim poslovima i
2. da je položio ispit za poreznog savjetnika (dalje: ispit) u skladu s ovim Zakonom i dobio propisano odobrenje za rad od Komore.

(2) Pod radnim iskustvom na poreznim poslovima iz stavka 1. točke 1. ovoga članka, razumijeva se rad na primjeni poreznih ili računovodstvenih propisa.

### **Članak 9.a**

(1) Porezni savjetnik druge države koji je u matičnoj državi - državi ugovornici Europskog gospodarskog prostora stekao pravo obavljanja porezno-savjetničke djelatnosti može, u skladu s uvjetima koje propisuje ovaj Zakon, u Republici Hrvatskoj, uz uvjet uzajamnosti obavljati:

1. porezno-savjetničke radnje sukladno članku 9.d ovoga Zakona,
2. porezno-savjetničku djelatnost pod nazivom „porezni savjetnik“ sukladno članku 9.b ovoga Zakona.

(2) Matična je ona država u kojoj porezni savjetnik ima, prema propisima te države ugovornice Europskog gospodarskog prostora, pravo obavljati porezno-savjetničku djelatnost kao zanimanje.

(3) Porezni savjetnik iz druge države, koja je država ugovornica Europskog gospodarskog prostora prema ovome Zakonu je porezni savjetnik koji prema propisima te države ima pravo obavljati porezno-savjetničku djelatnost kao zanimanje u toj ili nekoj od država ugovornica Europskog gospodarskog prostora.

### **Članak 9.b**

(1) Porezni savjetnik iz države ugovornice Europskog gospodarskog prostora upisuje se u Imenik stranih poreznih savjetnika koji u Republici Hrvatskoj mogu obavljati porezno-savjetničku djelatnost pod nazivom »porezni savjetnik«, sa svim pravima i dužnostima u obavljanju porezno-savjetničke djelatnosti, ako ispunjava uvjete iz članka 8. stavka 1., članka 8. stavka 2. točaka 1., 4. i 4.a, te članka 8. stavka 3. i članka 23. ovoga Zakona.

(2) Porezni savjetnik mora u zahtjevu za upis u Imenik iz stavka 1. ovoga članka priložiti potvrdu o državljanstvu države ugovornice Europskog gospodarskog prostora, dokaz o tome da ima pravo obavljati djelatnost poreznog savjetnika u svojoj matičnoj državi, kao i druge dokaze o ispunjavanju uvjeta iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Uvjeti iz članka 8. stavka 1., članka 8. stavka 2. točaka 1., 4. i 4.a, članka 8. stavka 3., te članka 23. ovoga Zakona dokazuju se potvrdom, atestom ili nekim drugim dokumentom koji dokazuje da je zahtjev ispunjen izdanim po propisima matične države poreznog savjetnika. Dokazi ne smiju biti stariji od šest mjeseci te mogu biti priloženi u neovjerenom prijevodu na hrvatski jezik.

(4) Na porezne savjetnike iz stavka 1. ovoga članka ne primjenjuju se odredbe članka 5. ovoga Zakona.

### **Članak 9.d**

(1) Porezni savjetnik iz države ugovornice Europskog gospodarskog prostora koji nije upisan u Imenik stranih poreznih savjetnika, na temelju odredaba članka 9.b ovoga Zakona, smije obavljati pojedine radnje (sloboda pružanja usluga) u okviru obavljanja porezno-savjetničke djelatnosti u skladu s odredbama iz članka 9.c ovoga Zakona.

(2) Porezni savjetnik koji namjerava obavljati radnje na temelju stavka 1. ovoga članka dužan je o tome pismenim putem obavijestiti Hrvatsku komoru poreznih savjetnika te pružiti dokaze o osposobljenosti za obavljanje porezno-savjetničke djelatnosti i dokaze o osiguranju od profesionalne odgovornosti u matičnoj državi, pri čemu se na odgovarajući način primjenjuje odredba članka 23. ovoga Zakona. U obavijesti se mora navesti adresa u Republici Hrvatskoj ili odrediti punomoćnika za primanje pismena. U protivnom taj porezni savjetnik ne može obavljati djelatnost iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Na temelju obavijesti i dokaza iz stavka 2. ovoga članka Hrvatska komora poreznih savjetnika izdat će poreznom savjetniku potvrdu da može obavljati porezno-savjetničke usluge.

(4) Porezni savjetnik iz države ugovornice Europskog gospodarskog prostora, kojemu je u Republici Hrvatskoj odbijen upis u Imenik stranih poreznih savjetnika zbog neispunjenja uvjeta propisanih ovim Zakonom, ne može u Republici Hrvatskoj obavljati porezno-savjetničke radnje. Nedostojnost za obavljanje porezno-savjetničke radnje utvrđuje upravnim aktom tijelo određeno Statutom Hrvatske komore poreznih savjetnika.

(5) Protiv upravnog akta iz stavka 4. ovoga članka dopuštena je žalba nadležnom ministarstvu.

### **Odobrenje za rad**

#### **Članak 11.**

(1) Osobi koja ispunjava opće i posebne uvjete iz ovoga Zakona, Komora izdaje odobrenje za rad.

(2) Odobrenje za rad poreznom savjetniku daje, odnosno uskraćuje upravnim aktom tijelo određeno Statutom hrvatske komore poreznih savjetnika.

(3) Protiv upravnog akta iz stavka 2. ovoga članka dopuštena je žalba nadležnom ministarstvu.

(4) Porezni savjetnik je ovlašten i dužan u pravnom prometu u poslovnim ispravama istaknuti broj i nadnevak odobrenja za rad. Isto vrijedi i za trgovačko društvo poreznog savjetništva, koje ističe broj i nadnevak odobrenja za rad svojih poreznih savjetnika.

#### **Članak 14.**

(1) Porezni savjetnik obavlja porezno savjetništvo samostalno i neovisno uz odgovarajuću naknadu prema tarifi.

(2) Tarifu uređuje Komora uz suglasnost ministra financija.

(3) Porezni savjetnik ovlašten je i obvezan čuvati prava i opravdane zahtjeve svoje stranke u okviru zakonskih propisa i vlastitog uvjerenja.

(4) Porezni savjetnik može raskinuti sklopljeni ugovor o pružanju usluga poreznog savjetništva ako stranka ne surađuje na način koji osigurava, po ugovoru, ispunjenje preuzetih obveza poreznog savjetnika.

(5) Porezni savjetnik koji je u posljednje tri godine prije podnošenja zahtjeva za dobivanje odobrenja poreznog savjetnika bio zaposlen u državnoj upravi, područnoj (regionalnoj) samoupravi ili lokalnoj samoupravi, u čijem je djelokrugu rada bilo izravno odlučivanje ili nadzor o poreznim stvarima, ne smije u trajanju od jedne godine od izdavanja odobrenja, sklopiti ugovor o poreznom savjetništvu sa strankom na koju se odnosio njegov rad.

## **Javno trgovačko društvo za porezno savjetništvo**

### **Članak 17.**

- (1) Jedan ili više poreznih savjetnika mogu osnovati javno trgovačko društvo za porezno savjetništvo (dalje: društvo za porezno savjetništvo) kao društvo osoba. U nazivu tvrtke treba koristiti oznaku "porezno savjetništvo".
- (2) Suglasnost na ispunjavanje uvjeta za upis društva u sudski registar iz stavka 1. ovoga članka daje Komora.
- (3) Članom društva za porezno savjetništvo može biti samo porezni savjetnik.
- (4) Društvo za porezno savjetništvo dužno je izvijestiti Komoru o upisu društva u sudski registar, najkasnije u roku od petnaest dana od dana primitka rješenja o upisu.
- (5) Odredbe ovoga Zakona koje se odnose na porezne savjetnike, shodno se primjenjuju na svakoga pojedinog člana - poreznog savjetnika društva za porezno savjetništvo.

### **Članak 23.**

- (1) Porezni savjetnik dužan se je osigurati od odgovornosti za štetu koju bi mogao počinuti stranci obavljanjem djelatnosti poreznog savjetništva. Ugovor o odgovornosti za porezne savjetnike osnivače (članove) trgovačkog društva za porezno savjetništvo i porezne savjetnike koji rade u tom društvu sklapa to društvo, za svakoga poreznog savjetnika.
- (2) Osiguravatelji su dužni sklopiti ugovor o osiguranju od odgovornosti s poreznim savjetnikom ili društvom za porezno savjetništvo koje im se za to obrati. Uvjete osiguranja zajednički utvrđuju osiguravatelji u Republici Hrvatskoj u dogovoru s Ministarstvom financija i Komorom. Osiguravatelji su dužni za svaku narednu godinu odrediti osiguravatelja koji će ih zastupati. Ako osiguravatelji tako ne postupe najkasnije do konca listopada tekuće godine, zastupnikom osiguravatelja smatrat će se osiguravatelj kojega odredi Ministarstvo financija. Odluka Ministarstva financija o određivanju zastupnika osiguravatelja nije upravni akt.
- (3) Ako se dogovor iz stavka 2. ovoga članka ne postigne u roku od trideset dana od podnošenja zahtjeva bilo koje strane drugim dvjema stranama, o uvjetima osiguranja odlučuje, na prijedlog bilo koje strane, Stalno izbrano sudište pri Hrvatskoj gospodarskoj komori. Pravorijek Stalnoga izbranog sudišta, kojim se određuju uvjeti osiguranja za narednu godinu je pravomoćan svim osiguravateljima, Ministarstvu financija, Komori i poreznim savjetnicima i društvima za porezno savjetništvo.
- (4) Smatrat će se da je porezni savjetnik sklopio ugovor o osiguranju kada je podnio zahtjev za osiguranje, bez obzira na to je li u to vrijeme već bio postignut dogovor iz stavka 2. ovoga članka.
- (5) Osiguranje od odgovornosti može preuzeti Komora te u ime poreznih savjetnika i društava sklopiti ugovor o osiguranju od odgovornosti. U tom slučaju porezni savjetnici i društva dužni su Komori plaćati naknadu za osiguranje od odgovornosti.

(6) Porezni savjetnik dužan je uredno produžavati osiguranje od odgovornosti.

(7) Najniža visina osigurane svote na koju mora biti ugovoreno osiguranje po poreznom savjetniku je 200.000,00 kuna.

(8) Stranim poreznim savjetnicima, koji imaju osiguranje ili jamstvo profesionalne odgovornosti ugovoreno u matičnoj državi ili drugoj državi ugovornici Europskog gospodarskog prostora, kao dokaz se prihvaćaju potvrde takvog osiguranja, izdane od kreditnih institucija i osiguravatelja s poslovnim nastanom u drugoj državi ugovornici Europskog gospodarskog prostora.

### **Članak 25.**

(1) Porezni savjetnici obvezno se udružuju u Komoru, kao samostalnu i neovisnu organizaciju sa svojstvom pravne osobe.

(2) Komora predstavlja porezne savjetnike Republike Hrvatske kao cjelinu, te promiče, usklađuje i zastupa zajedničke interese poreznih savjetnika.

(3) Komora vodi imenik osoba koje su položile ispit za poreznog savjetnika i imenik javnih trgovačkih društava za porezno savjetništvo, s posebnom naznakom onih koji obavljaju djelatnost. U imenik se upisuju sve promjene. Podaci iz imenika su javni.

**PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

**Obrazac izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu**

Zakoni koji nisu bili u postupku procjene učinaka propisa objavljeni su na Internet stranicama Ministarstva financija, Porezne uprave, a primjedbe i prijedlozi zaprimani su putem Ureda ravnatelja. Održano je internetsko savjetovanje/javna rasprava o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu. Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću započelo je u razdoblju od 4. studenog 2016. godine, a trajalo je do 21. studenog 2016. godine.

**Obrazac izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

OBRAZAC		
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU		
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu	
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija	
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu	
Datum dokumenta	studenj 2016.	
Verzija dokumenta	1.	
Vrsta dokumenta	Izvješće	
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu	
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Donosi se ad hoc, nije bio u godišnjem planu	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo financija, Porezna uprava	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	Stručna javnost, porezni savjetnici, članovi akademske zajednice	
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Da	<a href="http://www.porezna-uprava.hr">www.porezna-uprava.hr</a>
		<a href="http://www.porezna-uprava.hr">www.porezna-uprava.hr</a>
	Javna rasprava trajala je 18 dana, odnosno	



Ako nije, zašto?	od 4. studenog do 21. studenog 2016. godine	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Hrvatska revizorska komora Big4	
Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe nacrtu	Primjedbe predstavnika zainteresirane javnosti odnose se na brisanje članka 7. važećeg Zakona o poreznom savjetništvu kojim je uređeno tko može obavljati ograničeno porezno savjetništvo. Budući se Zakon o poreznom savjetništvu ovim izmjenama usklađuje s EU Direktivom o uslugama isto je bilo brisano jer prema posebnim propisima navedene osobe u članku 7. i dalje mogu obavljati ograničeno porezno savjetništvo. Izmjenama zakona propisan je rok prilagodbe za usklađenje od godinu dana za ostala trgovačka društva koja su registrirana za porezno savjetništvo i koja u nazivu tvrtke koriste oznaku „porezno savjetništvo“, bez obzira na pravni oblik, dužna su uskladiti svoje poslovanje i ispuniti uvjete propisane ovim Zakonom.	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.	