

**P.Z. br. 17**



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/16-01/92

URBROJ: 65-16-06

Zagreb, 28. studenoga 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o lokalnim porezima***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 28. studenoga 2016. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te Zdravka Zrinušića, pomoćnika ministra financija – ravnatelja Porezne uprave.

**PREDSJEDNIK**

*Božo Petrov*

**Božo Petrov**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/16-01/87

**Urbroj:** 50301-25/12-16-5


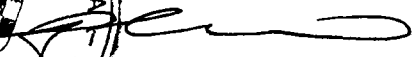
**Zagreb,** 28. studenoga 2016.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Konačni prijedlog zakona o lokalnim porezima

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o lokalnim porezima.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te Zdravka Zrinušića, pomoćnika ministra financija – ravnatelja Porezne uprave.

 **PREDSJEDNIK**  
mr.  Andrej Plenković

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**KONAČNI PRIJEDLOG  
ZAKONA O LOKALNIM POREZIMA**

---

**Zagreb, studeni 2016.**

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O LOKALNIM POREZIMA

## DIO PRVI

### TEMELJNE ODREDBE

#### Članak 1.

Ovim Zakonom uređuje se sustav utvrđivanja i naplate lokalnih poreza kao izvora financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

#### Članak 2.

(1) Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. lokalni porezi su porezi koji pripadaju jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave
2. porezno tijelo je upravno tijelo jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave u čijem su djelokrugu poslovi utvrđivanja, nadzora i naplate poreza ili ispostava Porezne uprave (dalje u tekstu: nadležno porezno tijelo)
3. isprava o stjecanju pokretnine je svaka isprava, javnobilježnički akt ili pravomoćna odluka kojom se stekne pokretnina oporeziva porezom na nasljedstva i darove, u postupku nasljeđivanja, darovanja ili drugog stjecanja bez naknade
4. cestovno motorno vozilo je svako vozilo koje se pokreće snagom vlastitog motora, a namijenjeno je za kretanje po cesti
5. osobni automobil je cestovno motorno vozilo namijenjeno za prijevoz osoba koje, osim sjedala za vozača, ima najviše osam sjedala
6. motocikl je cestovno motorno vozilo na dva kotača, čiji je radni obujam motora veći od 50 cm<sup>3</sup> i/ili koji na ravnoj cesti može razviti brzinu veću od 45 km/h
7. laki četverocikl je cestovno motorno vozilo s četiri kotača čija masa praznog vozila bez baterija, ako se kreće na električni pogon, ne prelazi 350 kg, čiji radni obujam benzinskog motora nije veći od 50 cm<sup>3</sup>, čija najveća snaga ne prelazi 4 kW ukoliko se radi o drugoj vrsti motora i koje na ravnoj cesti ne može razviti brzinu veću od 45 km/h
8. četverocikl je cestovno motorno vozilo s četiri kotača, osim lakih četverocikala, čija masa praznog vozila bez baterija, ako se kreće na električni pogon, ne prelazi 400 kg ako je vozilo namijenjeno za prijevoz osoba, odnosno 550 kg ako je vozilo namijenjeno za prijevoz tereta i čija snaga motora nije veća od 15 kW
9. plovilo je brod (jahta ili brodica) i čamac unutarnje plovidbe koji služe razonodi, športu ili rekreaciji
10. pod automatima za zabavne igre smatraju se automati koji služe za priređivanje zabavnih igara na računalima, simulatorima, videoautomatima, fliperima, pikadima, biljarima, stolnim nogometom i drugim sličnim automatima koji se stavljaju u pogon s pomoću kovanica, žetona ili uz naplatu, pri čemu igrač ne ostvaruje dobitak u novcu, stvarima ili pravima

11. zabavni klubovi su prostori u kojima se priređuju zabavne igre na automatima za zabavu, a čija površina ne može biti manja od 30 m<sup>2</sup> i u kojima mora biti postavljeno najmanje 5 automata za zabavne igre
12. kuća za odmor je svaka zgrada ili dio zgrade ili stan koji se koriste povremeno ili sezonski. Kućom za odmor ne smatraju se gospodarstvene zgrade koje služe za smještaj poljoprivrednih strojeva, oruđa i drugog pribora
13. nekretninom se smatra stambeni prostor, poslovni prostor, garažni prostor i drugi pomoćni prostori te ostali prostori bez namjene, građevinsko zemljište koje se koristi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište ako se nalazi unutar građevinskog područja
14. neizgrađenim građevinskim zemljištem smatra se zemljište koje svojom veličinom i oblikom ispunjava uvjete za građenje i opremljeno je najmanje pristupnom cestom, objektima za opskrbu električnom energijom i vodom prema mjesnim prilikama, a na kojemu se, u skladu s prostornim planom, mogu graditi građevine, na kojemu nije izgrađena nikakva građevina ili na kojemu postoji privremena građevina za čije građenje nije potrebna građevinska dozvola. Neizgrađenim građevinskim zemljištem smatra se i zemljište na kojemu se nalaze ostaci nekadašnje građevine, odnosno na kojemu je započeto građenje
15. samostalnim posjednikom smatra se vlasnik nekretnine
16. vlasnik je nepoznat kada je fizička osoba umrla a nisu poznati nasljednici odnosno pravna osoba je brisana iz registra a nije poznato tko je stekao nekretnine
17. vrijednost obračunske jedinice je godišnja vrijednost boda, određena u kunama po m<sup>2</sup> (u daljnjem tekstu: vrijednost boda (B))
18. dodatnim sadržajima smatraju se osobito bazeni, saune, sportski tereni, uzletno-sletne staze, heliodromi i srodni sadržaji.

(2) Izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje koriste se neutralno i odnose se jednako na muški i ženski rod.

## **DIO DRUGI**

### **POGLAVLJE I.**

#### **POREZI JEDINICA PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

##### **Članak 3.**

Porezi jedinica područne (regionalne) samouprave su:

1. porez na nasljedstva i darove
2. porez na cestovna motorna vozila
3. porez na plovila
4. porez na automate za zabavne igre.

## **ODJELJAK 1.**

### **Porez na nasljedstva i darove**

#### **Članak 4.**

(1) Porez na nasljedstva i darove plaća se na gotov novac, novčane tražbine i vrijednosne papire (vrijednosnice) te na pokretnine, ako je pojedinačna tržišna vrijednost pokretnina veća od 50.000 kuna na dan utvrđivanja porezne obveze.

(2) Porez na nasljedstva i darove ne plaća se ako se na naslijeđeni ili darovani gotov novac, novčane tražbine, vrijednosne papire (vrijednosnice) te pokretnine plaća neki drugi porez prema posebnom propisu.

#### **Članak 5.**

(1) Obveznici poreza na nasljedstva i darove su fizičke i pravne osobe, koje na području Republike Hrvatske naslijede, prime na dar ili steknu po drugoj osnovi bez naknade imovinu na koju se plaća porez na nasljedstva i darove.

(2) Ako se nasljednik odrekne nasljedstva ili ga ustupi u ostavinskom postupku, porez na nasljedstva i darove plaća osoba kojoj je nasljedstvo pripalo ili joj je ustupljeno.

#### **Članak 6.**

(1) Osnovicu poreza na nasljedstva i darove čini iznos gotova novca te tržišna vrijednost novčanih tražbina i vrijednosnih papira (vrijednosnica), kao i pokretnina na dan utvrđivanja porezne obveze, nakon odbitka dugova i troškova što se odnose na imovinu na koju se plaća taj porez.

(2) Osnovicu poreza na nasljedstva i darove iz stavka 1. ovoga članka, utvrđuje nadležno porezno tijelo.

#### **Članak 7.**

(1) Obveza plaćanja poreza na nasljedstva i darove nastaje u trenutku pravomoćnosti rješenja o nasljeđivanju ili odluke javnopravnog tijela ili suda ili u trenutku primitka dara.

(2) Dar se smatra primljenim u trenutku potpisa ugovora o darovanju, a ako nije sklopljen pisani ugovor o darovanju, u trenutku primitka dara.

#### **Članak 8.**

Porez na nasljedstva i darove plaća se po stopi od 4%.

### **Članak 9.**

Porez na nasljedstva i darove ne plaćaju:

1. bračni drug, potomci i preci koji čine uspravnu liniju te posvojenici i posvojitelji, koji su u tom odnosu s umrlim ili darovateljem
2. fizičke i pravne osobe kojima Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave daruje, odnosno daje pokretnine bez naknade radi odštete ili iz drugih razloga u svezi s Domovinskim ratom
3. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, tijela državne uprave i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, javne ustanove, vjerske zajednice, zaklade i fundacije, Crveni križ i neprofitne pravne osobe registrirane za pružanje humanitarne pomoći sukladno posebnom propisu
4. fizičke i pravne osobe kada primaju darove (donacije) za svrhe utvrđene posebnim propisima.

### **Članak 10.**

- (1) Porez na nasljedstva i darove prihod je jedinice područne (regionalne) samouprave prema prebivalištu ili uobičajenom boravištu ili sjedištu nasljednika ili daroprimalca.
- (2) Ukoliko nasljednik ili daroprimalac nema prebivalište ili uobičajeno boravište ili sjedište na području Republike Hrvatske, porez na nasljedstva i darove prihod je jedinice područne (regionalne) samouprave prema prebivalištu ostavitelja ili darovatelja.

## **ODJELJAK 2.**

### **Porez na cestovna motorna vozila**

### **Članak 11.**

- (1) Porez na cestovna motorna vozila plaćaju jednom godišnje pravne i fizičke osobe, koje su na dan registracije odnosno ovjere produženja važenja prometne dozvole vlasnici osobnih automobila, motocikala i četverocikala.
- (2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ako je cestovno motorno vozilo u vlasništvu leasing društva ili pravne ili fizičke osobe koja vozilo daje u najam, ili ako je cestovno motorno vozilo u vlasništvu pravne osobe, a korisnik je podružnica te pravne osobe, obveznik plaćanja poreza iz stavka 1. ovoga članka je korisnik leasinga ili najma vozila ili podružnica pravne osobe koji su upisani u prometnu dozvolu vozila.

(3) Porez na cestovna motorna vozila plaća se prema snazi motora iskazanoj u kW i godinama starosti vozila i to:

1. za osobne automobile:

Ako je snaga motora		Plaća se kuna		
preko kw	do kw	do 2 godine starosti	od 2 do 5 godina starosti	od 5 do 10 godina starosti
	55	300,00	250,00	200,00
55	70	400,00	350,00	250,00
70	100	600,00	500,00	400,00
100	130	900,00	700,00	600,00
130		1.500,00	1.200,00	1.000,00

2. za motocikle:

Ako je snaga motora		Plaća se kuna			
preko kw	do kw	do 2 godine starosti	od 2 do 5 godina starosti	od 5 do 10 godina starosti	preko 10 godina starosti
	20	100,00	80,00	50,00	-
20	50	200,00	150,00	100,00	50,00
50	80	500,00	400,00	300,00	200,00
80		1.200,00	1.000,00	800,00	600,00

3. za lake četverocikle i četverocikle:

Ako je snaga motora		Plaća se kuna			
preko kw	do kw	do 2 godine starosti	od 2 do 5 godina starosti	od 5 do 10 godina starosti	preko 10 godina starosti
	4	50,00	40,00	30,00	-
4	10	80,00	60,00	50,00	30,00
10	15	120,00	100,00	80,00	50,00

## Članak 12.

(1) Porez na cestovna motorna vozila ne plaća se na vozila Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, na vozila tijela državne uprave, na vozila zdravstvenih ustanova, vatrogasnih jedinica, diplomatskih i konzularnih predstavništava i



stranoga diplomatskog osoblja te na posebna vozila kojima vlasnici obavljaju registriranu djelatnosti za prijevoz umrlih i taksi službu.

(2) Porez na cestovna motorna vozila ne plaćaju osobe koje su u cijelosti bile oslobođene plaćanja carine i poreza na dodanu vrijednost pri nabavi vozila.

(3) Ako je tijekom kalendarske godine nabavljeno cestovno motorno vozilo koje do tada nije bilo registrirano, vlasnik toga vozila plaća godišnji porez iz članka 11. stavka 1. ovoga Zakona umanjen za dio godine prije nabave vozila.

(4) Pri promjeni vlasništva cestovnoga motornog vozila tijekom kalendarske godine novi vlasnik ne plaća porez na cestovna motorna vozila ako je taj porez bio utvrđen prijašnjem vlasniku.

### **Članak 13.**

(1) Porez na cestovna motorna vozila prihod je jedinice područne (regionalne) samouprave prema sjedištu ili prebivalištu vlasnika cestovnog motornog vozila.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, u slučaju iz članka 11. stavka 2. ovoga Zakona porez na cestovna motorna vozila je prihod jedinice područne (regionalne) samouprave prema sjedištu ili prebivalištu korisnika leasinga ili najma odnosno podružnice pravne osobe koji su upisani u prometnu dozvolu vozila.

## **ODJELJAK 3.**

### **Porez na plovila**

#### **Članak 14.**

(1) Porez na plovila plaćaju pravne i fizičke osobe koje su vlasnici plovila.

(2) Porez na plovila plaća se godišnje ovisno o dužini plovila iskazanoj u metrima, ima li plovilo kabinu ili nema te snazi motora iskazanoj u kW i to:

1. za plovila bez kabine:

Ako je dužina plovila u metrima		Plaća se kuna		
		Snaga motora (kW)		
preko 5	do 7	do 30	preko 30 do 100	preko 100
		-	200,00	400,00

7	10	100,00	300,00	500,00
10	-	200,00	450,00	600,00

## 2. za plovila s kabinom na motorni pogon:

Ako je dužina plovila u metrima		Plaća se kuna			
		Snaga motora (kW)			
preko	do	do 30	preko 30 do 100	preko 100 do 500	preko 500
5	7	-	200,00	300,00	-
7	10	200,00	400,00	500,00	2.500,00
10	12	300,00	500,00	1.000,00	3.500,00
12	-	400,00	1.000,00	3.000,00	5.000,00

## 3. za plovila s kabinom i pogonom na jedra:

Ako je dužina plovila u metrima		Plaća se kuna			
		Snaga motora (kW)			
preko	do	do 10	preko 10 do 25	preko 25 do 50	preko 50
5	7	-	300,00	400,00	500,00
7	10	200,00	600,00	1.000,00	2.000,00
10	12	300,00	800,00	2.000,00	3.000,00
12	-	400,00	1.500,00	3.000,00	4.000,00

**Članak 15.**

(1) Porez na plovila ne plaća se na plovila kojima se obavlja registrirana djelatnost i brodice u vlasništvu domicilnog stanovništva na otocima koje služe za nužnu organizaciju života i održavanje posjeda na otocima.

(2) Porez na plovila prihod je jedinice područne (regionalne) samouprave na području koje je plovilo registrirano.

## **ODJELJAK 4.**

### **Porez na automate za zabavne igre**

#### **Članak 16.**

- (1) Predmet oporezivanja su automati za zabavne igre koji se stavljaju u uporabu u zabavnim klubovima, ugostiteljskim objektima, javnim objektima i drugim javnim prostorima.
- (2) Automati za zabavne igre razvrstavaju se u dvije skupine:
  1. automati skupine A (videoigre, simulatori i drugi elektronski automati za zabavu na kojima igrač ne ostvaruje dobitak)
  2. automati skupine B (fliperi, biljar, hokej, stolni nogomet, pikada i drugi mehanički automati)
- (3) Automati iz stavka 2. ovoga članka stavljaju se u pogon pomoću kovanica, žetona ili uz naplatu, pri čemu igrač ne ostvaruje dobitak u novcu, stvarima ili pravima.
- (4) Svaki automat zatečen u uporabi protivno stavku 3. ovoga članka oduzet će se privremeno do okončanja prekršajnog postupka. Troškove privremenog oduzimanja automata snosi vlasnik ili korisnik automata.

#### **Članak 17.**

Obveznik poreza na automate za zabavne igre je pravna ili fizička osoba koja automate za zabavne igre stavlja u uporabu u zabavnim klubovima, ugostiteljskim objektima, javnim objektima i drugim javnim prostorima.

#### **Članak 18.**

- (1) Porez na automate za zabavne igre plaća se mjesečno 100,00 kuna po automatu.
- (2) Porez iz stavka 1. ovoga članka ne plaća se na automate za zabavu vrste biljar, ako imaju na vidnom mjestu istaknutu markicu Hrvatskog biljarskog saveza.

#### **Članak 19.**

- (1) Porez na automate za zabavne igre plaća se prema mjestu gdje se automat za zabavne igre stavlja u uporabu.
- (2) Porez na automate za zabavne igre prihod je jedinice područne (regionalne) samouprave prema mjestu gdje se automat za zabavne igre stavlja u uporabu.

## **POGLAVLJE II.**

### **POREZI JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE**

#### **Članak 20.**

- (1) Jedinice lokalne samouprave mogu uvesti slijedeće poreze:
1. prirez porezu na dohodak
  2. porez na potrošnju
  3. porez na kuće za odmor
  4. porez na korištenje javnih površina.
- (2) Jedinice lokalne samouprave dužne su uvesti i naplaćivati porez na nekretnine.

#### **ODJELJAK 1.**

##### **Prirez porezu na dohodak**

#### **Članak 21.**

- (1) Obveznicima poreza na dohodak sa svoga područja, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može svojom odlukom propisati plaćanje prireza porezu na dohodak i to:
1. općina po stopi do 10%
  2. grad ispod 30.000 stanovnika po stopi do 12%
  3. grad iznad 30.000 stanovnika po stopi do 15%
  4. Grad Zagreb po stopi do 18%.
- (2) Prirez porezu na dohodak plaća se po stopi koju utvrdi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom odlukom sukladno stavku 1. ovoga članka i pripada jedinici lokalne samouprave na području koje je prebivalište ili uobičajeno boravište obveznika plaćanja prireza porezu na dohodak.

#### **ODJELJAK 2.**

##### **Porez na potrošnju**

#### **Članak 22.**

Porez za potrošnju plaća se na potrošnju alkoholnih pića (vinjak, rakiju i žestoka pića), prirodnih vina, specijalnih vina, piva i bezalkoholnih pića u ugostiteljskim objektima.

#### **Članak 23.**

- (1) Obveznik poreza na potrošnju je pravna i fizička osoba koja pruža ugostiteljske usluge.

- (2) Osnovicu poreza na potrošnju čini prodajna cijena pića koje se proda u ugostiteljskim objektima, a u koju nije uključen porez na dodanu vrijednost.
- (3) Obračunsko razdoblje poreza na potrošnju je od prvog do posljednjeg dana u mjesecu.
- (4) Utvrđenu obvezu poreza na potrošnju za obračunsko razdoblje iz stavka 3. ovoga članka porezni obveznik iskazuje na Obrascu PP-MI-PO i predaje ga do 20. dana u mjesecu za prethodni mjesec. Utvrđenu obvezu porezni obveznik dužan je platiti do posljednjeg dana u mjesecu za prethodni mjesec.
- (5) U jedinicama lokalne samouprave koje su svojom odlukom poslove utvrđivanja poreza prenijele na Ministarstvo financija, Poreznu upravu, obrazac iz stavka 4. ovoga članka podnosi se nadležnoj ispostavi Porezne uprave prema sjedištu, odnosno prebivalištu ili uobičajenom boravištu poreznog obveznika zbirno za sve poslovne prostore, na način da se na obrascu iskažu podaci za svaki grad/općinu pojedinačno.
- (6) U jedinicama lokalne samouprave koje poslove utvrđivanja poreza nisu prenijele na Ministarstvo financija, Poreznu upravu, obrazac iz stavka 4. ovoga članka podnosi se nadležnom upravnom tijelu jedinice lokalne samouprave pojedinačno za svaki poslovni prostor.
- (7) Obrazac iz stavka 4. ovoga članka nalazi se u prilogu i sastavni je dio ovoga Zakona.

#### **Članak 24.**

- (1) Porez na potrošnju se plaća po stopi do 3%.
- (2) Porez na potrošnju prihod je jedinice lokalne samouprave, na području koje je obavljena prodaja pića.

### **ODJELJAK 3.**

#### **Porez na kuće za odmor**

#### **Članak 25.**

Porez na kuće za odmor plaćaju pravne i fizičke osobe koje su vlasnici kuća za odmor.

#### **Članak 26.**

- (1) Porez na kuće za odmor plaća se od 5 do 15 kuna/m<sup>2</sup> korisne površine kuće za odmor.
- (2) Visinu poreza na kuće za odmor propisuje svojom odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

### **Članak 27.**

- (1) Porez na kuće za odmor ne plaća se na kuće za odmor koje se ne mogu koristiti zbog ratnih razaranja i prirodnih nepogoda (poplava, požar, potres) te starosti i trošnosti.
- (2) Porez na kuće za odmor ne plaća se na kuće za odmor za vrijeme dok su u njima smješteni prognanici i izbjeglice.
- (3) Porez na kuće za odmor ne plaća se na odmarališta u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja služe za smještaj djece do 15 godina starosti.

### **Članak 28.**

Porez na kuće za odmor prihod je jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi kuća za odmor.

## **ODJELJAK 4.**

### **Porez na korištenje javnih površina**

#### **Članak 29.**

- (1) Porez na korištenje javnih površina plaćaju pravne i fizičke osobe koje koriste javne površine.
- (2) Porez iz stavka 1. ovoga članka plaća se u visini, na način i pod uvjetima koje propiše predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom odlukom.
- (3) Što se smatra javnom površinom svojom odlukom propisuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.
- (4) Porez na korištenje javnih površina prihod je jedinice lokalne samouprave na čijem se području javna površina koristi.

## **ODJELJAK 5.**

### **Porez na nekretnine**

#### **Članak 30.**

Predmet oporezivanja je nekretnina.

### Članak 31.

- (1) Neizgrađeno građevinsko zemljište na kojem je započeto građenje iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona smatra se izgrađenim prostorom i oporezuje se na način i pod pretpostavkama propisanim za prostore ako je proteklo dvije godine od pravomoćnosti građevinske dozvole ili drugog akta za građenje ili od dana izdavanja potvrde glavnog projekta.
- (2) Porez na nekretnine ne plaća se na nekretnine iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona koje su u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, na neizgrađeno građevinsko zemljište u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, na sakralne objekte u dijelu u kojem se obavljaju vjerski obredi.

### Članak 32.

- (1) Porezni obveznik je svaka osoba koja nekretninu samostalno posjeduje.
- (2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, porezni obveznik je nesamostalni posjednik ako je porezna obveza pravnim poslom prenesena na nesamostalnog posjednika, ako se koristi nekretnina u vlasništvu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave ili Republike Hrvatske, ako nema valjani pravni temelj posjedovanja nekretnine ili je vlasnik nepoznat.
- (3) Ako je vlasnik nepoznat te ako nema valjanog pravnog temelja za posjedovanje nekretnine iz stavka 2. ovoga članka, nesamostalni posjednici nekretnine dužni su dati izjavu tko se za potrebe ovoga Zakona smatra poreznim obveznikom.
- (4) Iznimno od stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka ako porezni obveznik nije poznat, obveznikom plaćanja poreza smatra se nekretnina kojoj će se zaključkom dodijeliti zastupnik po službenoj dužnosti prema zakonu kojim se uređuje porezni postupak.

### Članak 33.

- (1) Porez na nekretnine obračunava se na ukupnu neto podnu površinu nekretnine (prostora koji je oporeziv) sukladno propisu o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine te na stvarnu površinu zemljišta.
- (2) Godišnji iznos poreza po m<sup>2</sup> obračunske površine nekretnine iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se množenjem:
  1. vrijednosti boda (B)
  2. koeficijenta zone (Kz)
  3. koeficijenta namjene (Kn)
  4. koeficijenta stanja (Ks)
  5. koeficijenta dobi (Kd).

### **Članak 34.**

- (1) Vrijednost boda (B) određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.
- (2) Ako predstavničko tijelo ne odredi vrijednost boda iz stavka 1. ovoga članka, za obračun poreza u sljedećoj kalendarskoj godini koristi se vrijednost boda iz prethodne kalendarske godine.

### **Članak 35.**

- (1) Koeficijent zone (Kz) određuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za pojedine zone, a najviši koeficijent u prvoj zoni općine, odnosno grada iznosi 1.
- (2) Područja zona u gradu, odnosno općini utvrđuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ovisno o pogodnosti položaja i komunalnoj opremljenosti određenoga područja, prema vlastitim uvjetima i mjerilima.

### **Članak 36.**

- (1) Koeficijent namjene (Kn) ovisi o vrsti nekretnine iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona i iznosi za:
  1. stambeni prostor koji služi za trajno stanovanje i prostor koji koriste neprofitne organizacije koeficijent 1
  2. garažni prostor i druge pomoćne prostorije koeficijent 1
  3. neizgrađeno građevno zemljište koeficijent 0,5.
- (2) Koeficijent namjene (Kn) za ostale prostore bez namjene iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona određuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pod uvjetom da koeficijent ne bude manji od 1 niti veći od 5.
- (3) Za stambeni prostor koji ne služi za trajno stanovanje te za stambeni prostor koji služi građanima za iznajmljivanje stanova, soba i postelja putnicima i turistima na temelju odobrenja nadležnog tijela, koeficijent namjene iz stavka 1. točke 1. ovoga članka se uvećava za korektivni koeficijent namjene koji predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave utvrđuje svojom odlukom, pod uvjetom da ne bude manji od 1 niti veći od 6.
- (4) Koeficijent namjene (Kn) za poslovni prostor i za zemljište koje služi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti određuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom odlukom pod uvjetom da:
  1. za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti, kao i za hotele, apartmanska naselja i kampove, koeficijent ne može biti manji od 1 niti veći od 5
  2. za poslovni prostor koji služi za ostale djelatnosti koeficijent ne može biti manji od 1 niti veći od 10



3. za zemljište koje služi za obavljanje poslovne djelatnosti koeficijent može biti najviše 10% koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor.

(5) Koeficijent namjene (Kn) iz stavka 4. ovoga članka uvećava se, ako se djelatnost obavlja u nepokretnom kulturnom dobru ili na području kulturnopovijesne cjeline, za korektivni koeficijent namjene koji predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje svojom odlukom pod uvjetom da ne bude manji od 1 niti veći od 12.

(6) Ako se nekretnina ili njen dio koristi za jednu ili više namjena, primjenjuje se koeficijent namjene razmjerno površini koja se koristi za tu namjenu.

(7) Radi utvrđivanja ispravnog koeficijenta namjene nadležno tijelo je dužno utvrđivati činjenicu trajnog stanovanja pri čemu je ovlašteno osim podatke o poreznom obvezniku prikupljati podatke i o drugim osobama koje su na bilo koji način povezane s nekretninom, a osobito utvrđivati potrošnju troškova stanovanja, mjesto gdje je zasnovan radni odnos, činjenice iz putne isprave, izjavu o izabranom liječniku, izjavu svjedoka, mjesto podnošenja porezne prijave, očevid te ostale raspoložive podatke.

(8) Ministar financija će pravilnikom propisati način utvrđivanja korektivnih koeficijenata iz stavaka 3. i 5. ovoga članka.

### **Članak 37.**

(1) Koeficijent stanja (Ks) primjenjuje se na prostore iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona i utvrđuje se za:

1. prostore koji zbog oštećenja ili nedostataka pojedinih dijelova nisu prikladni za uporabu sukladno svojoj namjeni koeficijent 0,8
2. prostore koji su prikladni za uporabu sukladno svojoj namjeni koeficijent 1
3. prostore koji su prikladni za uporabu sukladno svojoj namjeni i raspoložu dodatnim sadržajima koeficijent 1,2.

(2) Za zemljišta iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona koeficijent stanja (Ks) je 1.

### **Članak 38.**

(1) Koeficijent dobi (Kd) primjenjuje se na prostore iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona, a ovisi o godini izgradnje te se utvrđuje za razdoblje građenja:

1. do 1940. godine koeficijent 0,8
2. od 1941. do 1970. godine koeficijent 0,9
3. od 1971. do 1987. godine koeficijent 1
4. od 1988. do 2005. godine koeficijent 1,1
5. od 2006. godine i dalje koeficijent 1,2.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ako je na prostorima iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona izvedena rekonstrukcija sukladno propisima o gradnji, koeficijent dobi se utvrđuje prema razdoblju rekonstrukcije.

(3) Za zemljišta iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona koeficijent dobi (Kd) je 1.

### **Članak 39.**

(1) Porez na nekretnine utvrđuju i naplaćuju jedinice lokalne samouprave na području koje se nekretnina nalazi.

(2) Porez na nekretnine prihod je jedinice lokalne samouprave na području koje se nekretnina nalazi.

### **Članak 40.**

(1) Jedinice lokalne samouprave obvezne su ustrojiti i voditi strukturiranu Evidenciju o nekretninama i o poreznim obveznicima plaćanja poreza na nekretnine.

(2) Evidencija iz stavka 1. ovoga članka sadrži najmanje slijedeće podatke:

1. o poreznim obveznicima
  - ime i prezime/naziv
  - osobni identifikacijski broj
  - adresa prebivališta/sjedišta
  - adresa za zaprimanje pismena
2. o nekretnini
  - podaci o lokaciji nekretnine (adresni podaci o građevini, katastarski podaci o zemljištu)
  - površina
  - godina izgradnje odnosno godina rekonstrukcije
  - namjena nekretnine
  - stanje nekretnine.

(3) Osim podataka iz stavka 2. ovoga članka, u Evidenciju iz stavka 1. ovoga članka evidentira se svaki podatak koji utječe na utvrđivanje poreza.

(4) Ako nekretnina ima više namjena posebno se vode podaci iz stavaka 2. i 3. ovoga članka za svaku namjenu.

(5) Kada je porezna obveza pravnim poslom prenesena na nesamostalnog posjednika, u Evidenciju iz stavka 1. ovoga članka evidentiraju se i podaci o samostalnom posjedniku, koji je u obvezi nadležnom tijelu prijaviti promjenu poreznog obveznika najkasnije do 15. prosinca.

(6) Adresni podaci poreznog obveznika i adresni podaci o građevini iz stavka 2. ovoga članka vode se po oznakama iz službenog registra o prostornim jedinicama.

(7) Kada je namjena nekretnine poslovna, djelatnost se vodi po Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti 2007.

(8) Radi promjena iz članka 50. stavka 2. ovoga Zakona Evidencija iz stavka 1. ovoga članka upotpunjava se jednom godišnje dohvatom podataka iz Evidencije OIB i Evidencije prometa nekretnina Informacijskog sustava Porezne uprave te iz modula eKatalog i eDozvola Informacijskog sustava prostornog uređenja.

(9) Model strukture podataka za Evidenciju iz stavka 1. ovoga članka propisati će ministar financija pravilnikom.

### **POGLAVLJE III.**

#### **OVLASTI JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

##### **Članak 41.**

(1) Poslove u vezi s utvrđivanjem i naplatom poreza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim prireza porezu na dohodak i poreza na automate za zabavne igre, obavljaju nadležna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(2) Poslove u svezi s utvrđivanjem i naplatom prireza porezu na dohodak i poreza na automate za zabavne igre obavlja Ministarstvo financija, Porezna uprava.

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može svojom odlukom povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave odnosno jedinici područne (regionalne) samouprave utvrđivanje i naplatu poreza propisanih ovim Zakonom, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave kojoj se poslovi povjeravaju.

(4) Porezna uprava može obavljati poslove u vezi s utvrđivanjem i naplatom poreza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz stavka 1. ovoga članka na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, uz prethodnu suglasnost ministra financija, izuzev poreza na nekretnine i poreza na cestovna motorna vozila.

##### **Članak 42.**

(1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom odlukom utvrđuje:

1. za potrebe plaćanja prireza porezu na dohodak, visinu stope prireza porezu na dohodak
2. za potrebe plaćanja poreza na potrošnju, visinu stope poreza na potrošnju i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza
3. za potrebe plaćanja poreza na kuće za odmor, visinu poreza na kuće za odmor, a ovisno o mjestu, starosti, stanju infrastrukture te drugim okolnostima bitnim za korištenje kuće za odmor i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza

4. za potrebe plaćanja poreza na korištenje javnih površina, što se smatra javnom površinom, visinu, način i uvjete plaćanja poreza na korištenje javnih površina kao i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza
5. za potrebe plaćanja poreza na nekretnine, područja zona u gradu, odnosno općini, vrijednost boda (B), koeficijent zona (Kz) za pojedine zone, koeficijent namjene (Kn) prema ovlastima iz članka 36. ovoga Zakona, rokove plaćanja te pod kojim uvjetima se za socijalno ugrožene građane može namiriti utvrđena porezna obveza, kao i izvore sredstava iz kojih će se namiriti utvrđena porezna obveza.

(2) Odluka predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka kao i odluka predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz članka 41. stavka 4. ovoga Zakona, može se mijenjati najkasnije do 15. prosinca tekuće godine, a primjenjuje se od 1. siječnja iduće godine.

(3) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može tijekom godine donositi odluke o prirezu poreza na dohodak, koje se moraju objaviti u Narodnim novinama, a stupaju na snagu prvoga dana u mjesecu nakon mjeseca u kojem su objavljene.

### **Članak 43.**

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su odluku svog predstavničkog tijela iz članka 41. stavka 4. i članka 42. ovoga Zakona, dostaviti Ministarstvu financija, Poreznoj upravi, u roku od 8 dana od dana njezina donošenja radi objave na Internet stranicama Porezne uprave i radi preuzimanja ovlasti za utvrđivanje i naplatu poreza.

### **Članak 44.**

Međusobni odnos jedinica područne (regionalne) samouprave i pravne osobe iz članka 46. stavka 4. ovoga Zakona radi izdavanja i uručenja rješenja iz članka 46. stavka 1. ovoga Zakona, radi naplate poreza na cestovna motorna vozila te uplate naplaćenih sredstava na račun jedinica područne (regionalne) samouprave, kao i druga prava i obveze koje proizlaze iz ovog odnosa uredit će se pravilnikom kojeg donosi ministar financija.

## **POGLAVLJE IV.**

### **POSTUPOVNE ODREDBE**

#### **ODJELJAK 1.**

#### **Porez na nasljedstva i darove**

### **Članak 45.**

(1) Javni bilježnik po ovjeri potpisa na ispravama o stjecanju pokretnina odnosno po njihovoj pravomoćnosti ili po sastavljanju javnobilježničkog akta, a najkasnije u roku od 30 dana,

obvezan je jedan primjerak isprave, uz podatak o osobnom identifikacijskom broju sudionika postupka, dostaviti nadležnom poreznom tijelu prema prebivalištu ili uobičajenom boravištu ili sjedištu poreznog obveznika, po pravilima o obveznom osobnom dostavljanju pismena.

(2) Sudovi i druga javnopravna tijela obvezni su nadležnom poreznom tijelu prema prebivalištu ili uobičajenom boravištu ili sjedištu poreznog obveznika dostavljati svoje odluke uz podatak o osobnom identifikacijskom broju sudionika postupka kojim se stječu pokretnine, u roku od 15 dana po isteku mjeseca u kojem je odluka postala pravomoćna, prema propisima o obveznom osobnom dostavljanju pismena.

(3) Ako predstavničko tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave sukladno odredbi članka 41. stavka 4. ovoga Zakona prenese poslove u vezi s utvrđivanjem i naplatom poreza na nasljedstva i darove na Poreznu upravu, javni bilježnici isprave iz stavka 1. ovoga članka dostavljaju elektroničkim putem.

(4) Iznimno, ako ispravu o stjecanju pokretnine iz stavaka 1. i 2. ovoga članka nije ovjerio javni bilježnik odnosno nije ju izdao sud ili drugo javnopravno tijelo, porezni obveznik je obvezan istu dostaviti nadležnom poreznom tijelu, u roku od 30 dana od dana njezina nastanka.

(5) Porez na nasljedstva i darove plaća se u roku od 15 dana od dana dostave rješenja o utvrđivanju toga poreza.

(6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, nadležno porezno tijelo ne donosi rješenje o zaprimljenim ispravama, temeljem kojih se sukladno odredbi članka 4. stavka 2. i članka 9. ovoga Zakona ne utvrđuje porezna obveza.

## **ODJELJAK 2.**

### **Porez na cestovna motorna vozila**

#### **Članak 46.**

(1) Porez na cestovno motorno vozilo utvrđuje rješenjem jedinica područne (regionalne) samouprave, neposrednim rješavanjem bez provedbe ispitnog postupka.

(2) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka može se izjaviti žalba Ministarstvu financija, koja ne odgađa izvršenje rješenja.

(3) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka izdaje se i uručuje poreznom obvezniku pri registraciji odnosno ovjeri produženja važenja prometne dozvole cestovnog motornog vozila, a smatra se da je osobna dostava izvršena sukladno zakonu kojim je uređen porezni postupak, kada rješenje zaprimi vlasnik vozila ili osoba koja je pristupila registraciji odnosno ovjeri produženja važenja prometne dozvole cestovnog motornog vozila uz priloženi identifikacijski dokument vlasnika cestovnog motornog vozila ili uz priloženu punomoć.

(4) Naplatu poreza na cestovna motorna vozila temeljem rješenja iz stavka 1. ovoga članka obavlja pravna osoba u čijem sastavu posluje stanica za tehnički pregled vozila, pri registraciji odnosno ovjeri produženja važenja prometne dozvole cestovnog motornog vozila.

(5) Dokaz da je plaćen porez na cestovna motorna vozila uvjet je za pristupanje registraciji odnosno ovjeri produženja važenja prometne dozvole cestovnog motornog vozila.

### **ODJELJAK 3.**

#### **Porez na plovila**

##### **Članak 47.**

(1) Porez na plovila plaća se prema rješenju o utvrđivanju poreza kojeg donosi nadležno porezno tijelo na području kojeg je plovilo registrirano.

(2) Porez na plovila plaća se u roku od 15 dana od dana dostave rješenja o utvrđivanju toga poreza.

### **ODJELJAK 4.**

#### **Porez na automate za zabavne igre**

##### **Članak 48.**

(1) Porezni obveznik dužan je prije stavljanja u uporabu automata za zabavne igre nadležnom poreznom tijelu prema mjestu uporabe automata mjesečno podnositi zahtjev za izdavanje evidencijske markice za označavanje automata. Uz zahtjev za izdavanje evidencijske markice porezni obveznik mora priložiti:

1. dokaz o odobrenju za obavljanje djelatnosti priređivanja zabavne igre
2. podatke o broju i vrsti automata za zabavne igre koje stavlja u uporabu
3. podatke o mjestu postavljanja svakoga pojedinačnog automata za zabavne igre
4. dokaz o vlasništvu ili pravu korištenja automata za zabavne igre
5. dokaz (certifikacija) tehničke ispravnosti prema propisu koji uređuje pitanja normizacije
6. dokaz o vlasništvu ili ugovor o zakupu sklopljen sa vlasnikom ili korisnikom prostora u koji postavlja automat za zabavne igre
7. uvjerenje o tehničkoj ispravnosti izdan od ovlaštene atestne kuće
8. dokaz o izvršenoj uplati poreza na automate za zabavne igre iz članka 18. ovoga Zakona.

(2) Za svaki prijavljeni automat za zabavne igre, a nakon izvršene uplate poreza na automate za zabavne igre porezni obveznik će od nadležnoga poreznog tijela dobiti evidencijsku markicu. Oblik, veličinu, sadržaj, boju i druga obilježja koja treba sadržavati evidencijska markica propisat će ministar financija pravilnikom.

- (3) Ministarstvo financija povjerit će tiskanje evidencijskih markica u skladu s propisanim uvjetima o postupku nabave roba i usluga i ustupanju radova, pravnoj ili fizičkoj osobi koja može osigurati njihovu zaštitu i sigurnost.
- (4) Nadležno tijelo Porezne uprave izdaje poreznom obvezniku za svaki prijavljeni automat za zabavne igre evidencijsku markicu za označavanje automata koja važi samo za mjesec u kojem je izvršena prijava i plaćen porez na automate. Troškove izdavanja evidencijske markice snosi podnositelj zahtjeva za izdavanjem naljepnice.
- (5) Za svaki sljedeći mjesec uporabe automata na istoj lokaciji porezni obveznik dužan je uz zahtjev za izdavanje evidencijske markice dostaviti samo dokaz o izvršenoj uplati poreza na automate za zabavne igre iz članka 18. ovoga Zakona. Kod promjene mjesta uporabe automata za zabavne igre porezni obveznik dostavlja uz zahtjev i dokaze o ispunjavanju uvjeta iz stavka 1. ovoga članka.
- (6) U zabavnim klubovima, ugostiteljskim objektima, javnim objektima i drugim javnim prostorima mogu biti postavljeni samo automati za zabavne igre na kojima je na vidnom mjestu istaknuta evidencijska markica s propisanim podacima. Svaki automat bez propisane evidencijske markice bit će privremeno oduzet. Radnje privremenog oduzimanja automata obavljat će se sukladno odredbama Prekršajnog zakona. Troškove privremenog oduzimanja automata snosi vlasnik ili korisnik automata.
- (7) Uvjete za tehničku ispravnost automata za zabavne igre ministar financija propisuje pravilnikom.

## **ODJELJAK 5.**

### **Porez na kuće za odmor**

#### **Članak 49.**

- (1) Obveznik poreza na kuće za odmor mora nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kući za odmor, koji se odnose na mjesto gdje se nalazi taj objekt te korisnu površinu, kao i podatke o poreznom obvezniku.
- (2) Podatke iz stavka 1. ovoga članka treba dostaviti do 31. ožujka godine za koju se utvrđuje porez na kuće za odmor.
- (3) Porez na kuće za odmor plaća se u roku od 15 dana od dana dostave rješenja o utvrđivanju toga poreza.

**ODJELJAK 6.****Porez na nekretnine****Članak 50.**

- (1) Rješenje o porezu na nekretnine donosi se do 31. ožujka za tekuću kalendarsku godinu, a prema stanju nekretnine i poreznog obveznika na dan 1. siječnja tekuće godine i isto je na snazi dok ne nastane promjena koja je od utjecaja na utvrđivanje porezne obveze.
- (2) Promjene koje nastanu tijekom godine, a od utjecaja su na utvrđivanje porezne obveze, primjenjuju se od sljedeće kalendarske godine. Promjene od utjecaja na utvrđivanje porezne obveze su sve činjenice koje utječu na visinu obračuna i utvrđivanje osobe poreznog obveznika.
- (3) Rješenjem o porezu utvrđuje se porezni obveznik, iznos poreza po m<sup>2</sup> obračunske površine, obračunska površina, ukupni iznos poreza i rokovi plaćanja. Ukupni iznos poreza se utvrđuje u godišnjem iznosu.
- (4) Rješenjem iz stavka 3. ovoga članka ne dokazuje se vlasništvo na nekretnini.

**Članak 51.**

- (1) Samostalni posjednik solidarno jamči za naplatu poreza kada je pravnim poslom prenio obvezu plaćanja poreza na nesamostalnog posjednika.
- (2) U slučaju iz članka 32. stavka 2. ovoga Zakona članovi kućanstva solidarno jamče za naplatu poreza poreznom obvezniku, a u slučaju iz članka 32. stavka 3. ovoga Zakona solidarno jamče ostali nesamostalni posjednici. Članovima kućanstva se za potrebe ovoga Zakona smatraju osobe prijavljene na istoj adresi kao i porezni obveznik.

**Članak 52.**

Na postupak utvrđivanja i naplate poreza iz ovoga Zakon te druga postupovna pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom, primjenjuje se zakon kojim je uređen porezni postupak.

**DIO TREĆI****NADZOR****Članak 53.**

Nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona provodi Ministarstvo financija, Porezna uprava.



**DIO ČETVRTI**  
**PREKRŠAJNE ODREDBE**

**Članak 54.**

Novčanom kaznom od 5.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj:

1. odgovorna osoba u jedinici lokalne samouprave ako ne ustroji i ne vodi Evidenciju o porezu na nekretnine iz članka 40. stavka 1. ovoga Zakona
2. odgovorna osoba u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave ako donese odluku suprotno ovlastima iz članka 41. do 44. ovoga Zakona.
3. javni bilježnik i odgovorna osoba u sudu ili u drugom javnopravnom tijelu ako na propisani način nadležnom poreznom tijelu ne dostavi isprave o stjecanju pokretnina, uz podatak o osobnom identifikacijskom broju sudionika postupka iz članka 45. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona.

**Članak 55.**

(1) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba:

1. koja stavi u uporabu automate za zabavne igre protivno odredbi članka 16. stavaka 1. i 3. ovoga Zakona
2. koja ne dostavi ispravu o stjecanju pokretnine koju nije ovjerio javni bilježnik odnosno nije ju izdao sud ili drugo javnopravno tijelo (članak 45. stavak 4.)
3. koja neovlašteno izdaje i tiska evidencijske markice protivno članku 48. stavicima 3. i 4. ovoga Zakona
4. koja stavi u uporabu automat za zabavne igre bez vidno istaknute evidencijske markice (članak 48. stavak 6.)
5. korisnik prostora u kojem je zatečen automat bez vidno istaknute evidencijske markice (članak 48. stavak 6.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba obrtnik ili fizička osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost, novčanom kaznom od 5.000,00 do 30.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 1.000,00 do 10.000,00 kuna.

**Članak 56.**

(1) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 25.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba:

1. koja ne obračuna i ne uplati porez na potrošnju odnosno koja ne preda obrazac PP-MI-PO u propisanom roku (članak 23. stavci 3. i 4.)

2. nesamostalni posjednik nekretnine koji ne dostavi izjavu tko se za potrebe poreza na nekretnine smatra poreznim obveznikom (članak 32. stavak 3.)
3. samostalni posjednik o promjeni nesamostalnog posjednika na kojeg je prenio poreznu obvezu (članak 40. stavak 5.)
4. koja ne dostavi podatke za utvrđivanje poreza na kuće za odmor (članak 49. stavci 1. i 2.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba obrtnik ili fizička osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost, novčanom kaznom od 1.000,00 do 15.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba novčanom kaznom od 100,00 do 5.000,00 kuna.

(4) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 1.000,00 do 10.000,00 kuna.

### **Članak 57.**

Postupak za izricanje kazne u prvom stupnju za prekršaje zbog povreda odredbi ovoga Zakona pokreće, vodi te donosi rješenje o prekršaju nadležna ispostava Porezne uprave.

## **DIO PETI**

### **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 58.**

(1) Jedinice lokalne samouprave koje imaju ustrojenu evidenciju plaćanja komunalne naknade dužne su istu uskladiti s odredbama članka 40. ovoga Zakona. Jedinice lokalne samouprave koje nemaju ustrojenu evidenciju plaćanja komunalne naknade obvezne su započeti s ustrojavanjem evidencije iz članka 40. stavka 1. ovoga Zakona s 1. siječnja 2017. godine.

(2) Radi provedbe članka 40. stavka 8. ovoga Zakona nadležne institucije koje su vlasnici podataka koji utječu na oporezivanje dužne su s jedinicama lokalne samouprave uspostaviti elektronički sustav za razmjenu podataka najkasnije do 31. prosinca 2017. godine.

(3) Jedinice lokalne samouprave dužne su zaključno s 15. prosinca 2017. uskladiti podatke u Evidenciji iz članka 40. stavka 1. ovoga Zakona sa stvarnim stanjem na terenu.

(4) Radi provođenja radnji iz stavka 3. ovoga članka jedinicama lokalne samouprave će, za područje njihove mjesne nadležnosti, jednokratno, bez naknade, isporučiti do 31. ožujka 2017. godine:

1. Državna geodetska uprava grafički prikaz iz digitalnog katastarskog plana i podatke o prostornim jedinicama, zgradama i kućnim brojevima iz Registra prostornih jedinica/Adresnog registra
2. Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja podatke o važećim prostornim planovima iz modula eKatalog i podatke o izdanim aktima za građenje za 2015. i 2016. godinu iz modula eDozvola i eArhiv Informacijskog sustava prostornog uređenja
3. Ministarstvo financija, Porezna uprava podatke iz OIB sustava i podatke iz Evidencije prometa nekretnina Informacijskog sustava Porezne uprave.

(5) Podaci iz stavka 4. ovoga članka mogu se koristiti samo za porez na nekretnine.

### **Članak 59.**

(1) Porezni obveznici mogu jedinicama lokalne samouprave dostaviti podatke iz članka 40. ovoga Zakona do 31. listopada 2017. godine.

(2) Jedinice lokalne samouprave pozvati će poreznog obveznika da dostavi sve ili dio podataka iz članka 40. stavka 2. ovoga Zakona ako s istima ne raspolaže odnosno ako se isti bitno razlikuju usporedbom podataka jedinica lokalne samouprave s podacima iz članka 58. stavka 4. ovoga Zakona.

(3) Ako porezni obveznik ne dostavi tražene podatke, porezna obveza će se utvrditi na osnovi podataka s kojima raspolaže jedinica lokalne samouprave s najvišim koeficijentima utvrđenima ovim Zakonom za stanje i dob.

### **Članak 60.**

Na sve isprave o stjecanju pokretnina, sklopljene do 31. prosinca 2016. godine odnosno na sve odluke kojima su stečene pokretnine, a koje su postale pravomoćne do 31. prosinca 2016. godine, primjenjuju se odredbe Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12, 147/14 i 100/15).

### **Članak 61.**

Postupci utvrđivanja i naplate poreza na cestovna motorna vozila započeti do dana stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se prema odredbama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12, 147/14 i 100/15).

### **Članak 62.**

Iznimno od odredbe članka 46. ovoga Zakona, poslove utvrđivanja i naplate poreza na cestovna motorna vozila u 2017. godini za razdoblje od 31. ožujka do 31. prosinca 2016. godine obavlja nadležno porezno tijelo sukladno odredbama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne

(regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12, 147/14 i 100/15).

#### **Članak 63.**

Postupci utvrđivanja poreza na kuće za odmor započeti po ovom Zakonu, koji nisu dovršeni do 1. siječnja 2018. godine, dovršit će se po odredbama ovoga Zakona.

#### **Članak 64.**

Postupci utvrđivanja poreza na tvrtku ili naziv započeti do dana stupanja na snagu ovoga Zakona završit će se prema odredbama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12, 147/14 i 100/15).

#### **Članak 65.**

Obveznici plaćanja poreza na nekretnine, koji su do 1. siječnja 2018. godine pravomoćnim rješenjem nadležnog upravnog tijela jedinice lokalne samouprave oslobođeni plaćanja komunalne naknade na određeno vremensko razdoblje radi ulaganja u komunalnu infrastrukturu, za to razdoblje su oslobođeni i plaćanja poreza na nekretnine.

#### **Članak 66.**

(1) Ministar financija donijet će pravilnike iz članka 36. stavka 8., članka 40. stavka 9., članka 44. i članka 48. stavaka 2. i 7. ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Ministar financija donijet će prethodnu suglasnost iz članka 41. stavka 4. ovoga Zakona da Porezna uprava može obavljati poslove utvrđivanja, evidentiranja, nadzora, naplate i ovrhe radi naplate poreza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Do stupanja na snagu pravilnika iz članka 48. stavaka 2. i 7. ovoga Zakona, ostaju na snazi Pravilnik o priređivanju zabavnih igara (Narodne novine, br. 86/01, 03/02, 69/11) i Pravilnik o uvjetima tehničke ispravnosti automata za zabavne igre (Narodne novine, br. 107/03, 69/11) u dijelovima koji nisu suprotni odredbama ovoga Zakona.

(4) Do stupanja na snagu prethodne suglasnosti iz stavka 2. ovoga članka ostaje na snazi načelna Suglasnost da Porezna uprava može obavljati poslove utvrđivanja, evidentiranja, nadzora, naplate i ovrhe radi naplate županijskih, općinskih ili gradskih poreza (Narodne novine, br. 79/01) u dijelu koji nije suprotan odredbama ovoga Zakona.

#### **Članak 67.**

(1) Odluku iz članka 42. stavka 1. ovoga Zakona jedinice lokalne samouprave obvezne su donijeti do 30. lipnja 2017. godine.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, za potrebe plaćanja poreza na nekretnine, jedinice lokalne samouprave obvezne su donijeti odluku do 30. studenoga 2017. godine.

(3) Do donošenja odluke iz stavka 1. ovoga članka, primjenjuju se odluke jedinica lokalne samouprave donesene temeljem Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12, 147/14 i 100/15), u dijelovima koji nisu u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona.

### **Članak 68.**

Odredbe članka 2. stavka 1. točke 12., članka 25., 26., 27. i 28., članak 42. stavak 1. točka 3. i članak 49. ovoga Zakona prestaju važiti 1. siječnja 2018. godine.

### **Članak 69.**

Ministarstvo financija će u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona provesti naknadnu procjenu učinaka ovoga Zakona.

### **Članak 70.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2017. godine, osim odredbi članaka 30. do 40. ovoga Zakona i članka 50. i 51. ovoga Zakona koji stupaju na snagu 1. siječnja 2018. godine.

## PRILOG (uz članak 23.)

## Obrazac PP-MI-PO

Obrazac PP-MI-PO

Nadležno porezno tijelo: \_\_\_\_\_  
 NAZIV/IME I PREZIME: \_\_\_\_\_  
 ADRESA: \_\_\_\_\_  
 OIB: \_\_\_\_\_

IZVJEŠĆE O OBRAČUNU POREZA NA POTROŠNJU  
 ZA MJESEC \_\_\_\_\_ GODINE \_\_\_\_\_

REDNI BROJ	OPĆINA / GRAD					BROJ UGOSTITELJSKIH OBJEKATA	OSNOVICA	STOPA	POREZ NA POTROŠNJU
	ŠIFRA	NAZIV							
1	2	3				4	5	6	7 (5x6)
UKUPNO:									

DATUM SASTAVLJANJA: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(Potpis poreznog obveznika/ovlaštene osobe poreznog obveznika)

POTVRDA PRIMITKA: \_\_\_\_\_

## OBRAZLOŽENJE

### I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Vlada Republike Hrvatske usvojila je u travnju 2016. godine na svojoj 17. sjednici Nacionalni program reformi. Prema Nacionalnom programu reformi, dva glavna cilja strukturnih politika u 2016. i 2017. se odnose na povećanje održivosti duga opće države i promicanje rasta i zapošljavanja u hrvatskom gospodarstvu. Radi ispunjavanja navedenih ciljeva od strane ministra financija osnovana je ekspertna radna skupina u cilju sveobuhvatne analize poreznog sustava.

Tijekom analize poreznog sustava utvrđeno je da su bitne karakteristike trenutnog poreznog sustava visoko porezno opterećenje u odnosu na zemlje u okruženju s jedne strane i prevelik broj poreznih olakšica, oslobođenja i izuzeća s druge strane, s upitnim efektom što potvrđuju i izvješća Europske komisije i Međunarodnog monetarnog fonda. Osim navedenoga, utvrđena je i porezna nestabilnost i nesigurnost što potvrđuje i činjenica da je u razdoblju od 2012. do 2015. godine bilo čak 44 izmjene i dopune poreznih propisa, što je rezultiralo nejasnim i nedosljednim zakonskim odredbama i nedovoljnim poznavanjem prava i obveza iz porezno-pravnog odnosa od strane poreznih obveznika. Porezna nestabilnost koja proizvodi poreznu nesigurnost jedna je od glavnih zapreka razvoju poduzetništva, kao i jedan od razloga za izostanak i odbijanje domaćih i stranih investicija. Također utvrđeno je da je zbog čestih izmjena poreznih propisa na nižim razinama poreznih vlasti dolazilo do nedorečenog i neujednačenog postupanja.

Temeljem tako utvrđenog trenutnog stanja utvrđeni su ciljevi reforme poreznog sustava i to: smanjenje ukupnog poreznog opterećenja, poticanje konkurentnosti gospodarstva, izgradnja socijalno pravednijeg poreznog sustava, stabilan, održiv i jednostavan porezni sustav, pojednostavljenje i pojeftinjenje porezne administracije kao i pružanje veće pravne sigurnosti poreznim obveznicima.

Radi ispunjavanja navedenih ciljeva, nakon provedene analize, u sustavu lokalnih poreza uočena je potreba za uređenjem sustava lokalnih poreza kao jednog od izvora financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Naime, Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12, 147/14 i 100/15) primarno uređuje izvore sredstava i financiranje poslova iz samoupravnog djelokruga općine, grada i županije (u daljnjem tekstu: jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave). Navedenim Zakonom su propisane i vrste poreza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao jedan od izvora financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Zakonom o lokalnim porezima ne uvode se nove vrste poreza već se iste preuzimaju iz Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izuzev poreza na nekretnine te se postojeći sustav poreza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prilagođava prethodno navedenim ciljevima reforme cjelokupnog poreznog sustava.

## II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM ZAKONOM

Ovim se zakonom uređuje sustav lokalnih poreza kao jedan od izvora financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Odredbe o obvezi plaćanja lokalnih poreza preuzete su iz Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Predlaže se naplata poreza na cestovna motorna vozila prilikom registracije motornog vozila u stanicama za tehnički pregled temeljem rješenja jedinica područne (regionalne) samouprave. Time će se jedinicama područne (regionalne) samouprave osigurati 100%-tni prihod od navedenog poreza, budući je plaćanje istog preduvjet za registraciju motornog vozila.

Također se predlaže, uz postojeće kategorije za osobno vozilo i motocikl, uvesti nova kategorija za oporezivanje - četverocikl iz razloga što su četverocikli definirani kao posebna kategorija motornih vozila posebnim propisima te time ujednačiti praksu prema kojoj se danas četverocikli oporezuju godišnjim porezom na cestovna motorna vozila kao osobno vozilo ili motocikl.

Predlaže se ukidanje obveze prijave poreza na nasljedstva i darove putem prijave poreznog obveznika, izuzev kada ispravu nije ovjerio javni bilježnik odnosno izdala nadležna institucija. Navedeno se usklađuje s odredbama novog zakona o porezu na promet nekretnina te se obveza prijave nasljedstva i darova propisuje za javne bilježnike elektroničkim putem kada se isprave dostavljaju Ministarstvu financija, Poreznoj upravi, odnosno za sudove i druga javnopravna tijela po pravilima o osobnoj dostavi. Također, stopa poreza na nasljedstva i darove se smanjuje sa 5% na 4% što se također usklađuje s promjenom stope poreza na promet nekretnina.

U cilju smanjenja administrativnog opterećenja poduzetnika, predlaže se ukidanje poreza na tvrtku ili naziv za sve poduzetnike.

Budući se ovim zakonom predlaže uvođenje obveze plaćanja poreza na nekretnine, stupanjem na snagu istih prestaju važiti odredbe o obvezi plaćanja poreza na kuće za odmor kako bi se izbjeglo dvostruko oporezivanje jedne nekretnine s dvije vrste imovinskih poreza.

Uvođenje poreza na nekretnine jedna je od mjera Nacionalnog programa reformi. Porez na nekretnine transformacija je komunalne naknade u porezno davanje. Međutim, osim komunalne naknade porezom se predlaže zamijeniti i plaćanje poreza na kuće za odmor i spomeničke rente s ciljem da se kroz jedan postupak obuhvati tri različita davanja koja se danas plaćaju na nekretninu. Obveznim uvođenjem jednog davanja na nekretninu, koje će biti nenamjenski izvor prihoda, motivirat će se jedinice lokalne samouprave da evidencije ažuriraju, a ažurne evidencije znače i više prihoda. Naime, veći nenamjenski prihod jedinicama lokalne samouprave preduvjet su za reformu i decentralizaciju financijskog sustava jedinica lokalne samouprave. Bitno je napomenuti da je intencija ove porezne reforme pronaći prostor za smanjenje oporezivanja rada i potrošnje kao prva dva stupa oporezivanja te ojačati treći stup koji predstavlja imovinu.



Kao predmet oporezivanja porezom na nekretnine predlaže se zadržati postojeće zakonsko rješenje komunalne naknade uz obvezu da se porez naplaćuje i na građevinsko zemljište, uz nemogućnost propisivanja olakšica i oslobođenja. Poreza se oslobađaju jedino jedinice lokalne samouprave budući je prihod od poreza na nekretnine njihov prihod. Poreznim obveznikom smatra se ista osoba koja je obveznik plaćanja komunalne naknade, dakle osoba koja stvarno koristi nekretninu, uvažavajući terminologiju Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima. U izračun poreza uz postojeće koeficijente komunalne naknade ulaze i dva nova koeficijenta: dob, dakle godina izgradnje i stanje građevine, a sve s ciljem da se izračun poreza približi izračunu prema vrijednosti. Bitno je znati da ovaj porez nije vrijednosni porez te da njegova visina neće nužno odraziti i vrijednost oporezive nekretnine, međutim kroz koeficijente će se njegova visina približiti vrijednosnom porezu budući se u izračun uzimaju kriteriji koji najviše utječu na vrijednost pojedine nekretnine. Postupak utvrđivanja, obračuna i naplate poreza predlaže se zadržati na razini jedinica lokalne samouprave koje i u ovom trenutku i utvrđuju, obračunavaju i naplaćuju komunalnu naknadu. Time jedinice lokalne samouprave neće biti u obvezi provoditi novi organizacijski ustroj izuzev u dijelu da objedine odjele koji su do sada naplaćivali komunalnu naknadu, spomeničku rentu i porez na kuće za odmor, što znači nova ušteda budući će se voditi jedan a ne tri upravna postupka. Utvrđuje se i način ažuriranja kako početnog stanja u evidencijama za obračun komunalne naknade tako i obvezan postupak daljnjeg ažuriranja upisanih podataka. One jedinice lokalne samouprave koje danas ne naplaćuju komunalnu naknadu, u obvezi su uspostaviti evidenciju te je upotpuniti podacima bitnim za oporezivanje porezom na nekretnine. Međutim, jedinice lokalne samouprave koje nisu u mogućnosti samostalno prikupljati porez, istu obvezu mogu povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave ali i županiji. Radi nadopune evidencija s dva dodatna koeficijenta, porez na nekretnine se uvodi s 1. siječnja 2018. godine.

U pogledu spomeničke rente i poreza na kuće za odmor, također se predlaže zadržati kriterije za utvrđivanje visine poreza na nekretnine.

Iz svega navedenog prozlaži da se visina poreza na nekretnine u većini slučajeva neće mijenjati u odnosu na visinu ukupnih davanja koja se danas plaćaju na tu istu nekretninu, naprotiv ista će se korigirati te time postati pravednija kroz dodatna dva nova koeficijenta (stanje i dob). Time će se pojedinim poreznim obveznicima visina davanja smanjiti ukoliko je predmet oporezivanja starija nekretnina. Navedeno je vidljivo i iz sljedećeg izračuna danas komunulne naknade, sutra poreza na nekretnine, za stan u Opatiji od 100 m<sup>2</sup>:

<b>GODINA IZGRADNJE</b>	<b>DANAS (komunalna naknada)</b>	<b>SUTRA porez na nekretnine (n. bez sadržaja)</b>	<b>SUTRA porez na nekretnine (n. s dodatnim sadržajem)</b>
1940.	1.044 kn	835,20 kn	1.002,24 kn
1961.	1.044 kn	939,60 kn	1.127,52 kn
<b>1985.</b>	<b>1.044 kn</b>	<b>1.044,00 kn</b>	1.252,80 kn
2004.	1.044 kn	1.148,60 kn	1.378,08 kn
2008.	1.044 kn	1.252,80 kn	1.503,36 kn

### **III. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA**

#### **Uz članak 1.**

Ovim člankom propisuje se područje koje se uređuje odredbama ovoga Zakona. Ovaj Zakon uređuje sustav utvrđivanja i naplate lokalnih poreza koji obuhvaća poreze jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a koji su jedan od izvora financiranja poslova iz samoupravnog djelokruga općine, grada i županije.

#### **Uz članak 2.**

Ovim se člankom definiraju pojmovi koji se koriste u ovom Zakonu i propisuje rodna neutralnost izraza koji se koriste u ovom Zakonu. Pojmovi se koriste za potrebe ovoga Zakona.

#### **Uz članak 3.**

U članku 3. su propisani porezi jedinica područne (regionalne) samouprave: porez na nasljedstva i darove, porez na cestovna motorna vozila, porez na plovila i porez na automate za zabavne igre. Ove vrste poreza preuzete su iz Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

#### **Uz članke 4. - 10.**

Ovim člancima je uređeno oporezivanje nasljedstva i darova, propisani su obveznici tog poreza, osnovica poreza, oslobođenja od plaćanja poreza i stopa poreza. Odredbe su sadržajno neizmijenjene u odnosu na porezne obveznike, predmet oporezivanja i poreznu osnovicu, dok se u ostalom dijelu usklađuju s odredbama novog Zakona o porezu na promet nekretnina. Dakle, izjednačuje se porezna stopa sa 5% na 4%. U odnosu na prethodno važeći propis, ovim se Zakonom određuje visina stope poreza na nasljedstva i darove koja je jednaka za sve jedinice područne (regionalne) samouprave. Također, uvodi se obveza da isprave o stjecanju prometa pokretnina dostavljaju javni bilježnici, sudovi i druga javnopravna tijela, a iznimno porezni obveznici kada iste nije izdao javni bilježnik, sud ili drugo javnopravno tijelo. Mogućnost oslobođenja od plaćanja ovog poreza također je usklađena s oslobođenjima iz Zakona o porezu na promet nekretnina.

#### **Uz članke 11. - 13.**

Odredbama ovih članaka uređeno je plaćanje godišnjeg poreza na cestovna motorna vozila. Propisani su obveznici plaćanja poreza, kriteriji za izračun poreza te oslobođenja od plaćanja poreza. Porezni obveznici su iste osobe kao i prema odredbama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a porez će se plaćati pri registraciji motornih vozila temeljem rješenja koje donose županije čime će se omogućiti prikupljanje 100% iznosa prihoda od navedenog poreza. Vezano uz porezne obveznike propisuje se i iznimka kada vozilo koristi korisnik leasinga ili najma odnosno podružnica pravne osobe. U tim slučajevima korisnici se smatraju obveznicima plaćanja poreza, a ne vlasnici vozila te se pripadnost prihoda određuje prema njihovom prebivalištu ili sjedištu a ne sjedištu leasing društva, društva koje vozilo daje u

najam odnosno sjedišta društva čija je podružnica korisnik. Naime, motorno vozilo se neće moći registrirati bez da porez bude plaćen. Također se uvodi nova kategorija oporezivog motornog vozila, a to su četverocikli. Naime, praksa je pokazala da se isti danas različito oporezuju na način da se oporezuju ili kao motocikl ili kao osobni automobil.

#### **Uz članke 14. i 15.**

Ovim je člancima uređeno plaćanje poreza na plovila, propisani su obveznici plaćanja poreza, kriteriji za izračun poreza, oslobođenja od plaćanja poreza te su odredbe sadržajno nepromijenjene prenesene iz Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

#### **Uz članke 16. - 19.**

Ovim je člancima uređeno oporezivanje automata za zabavne igre, propisani su obveznici te visina plaćanja poreza, a odredbe su sadržajno nepromijenjene prenesene iz Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

#### **Uz članak 20.**

Ovim su člankom propisani porezi koje jedinice lokalne samouprave mogu uvesti: priraz porezu na dohodak, porez na potrošnju, porez na kuće za odmor i porez na korištenje javnih površina. Također, ovim je člankom propisano kako su jedinice lokalne samouprave dužne uvesti i naplaćivati porez na nekretnine. Ove vrste poreza preuzete su iz Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s izmijenom koja se odnosi na ukidanje poreza na tvrtku ili naziv te uvođenje poreza na nekretnine.

#### **Uz članak 21.**

Odredbom ovoga članka propisana je moguća visina stope priraz porezu na dohodak ovisno o jedinici lokalne samouprave, koji iste mogu propisati na svom području, a odredbe su sadržajno nepromijenjene prenesene iz Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

#### **Uz članke 22. - 24.**

Ovim su člancima propisani obveznici poreza na potrošnju, osnovica poreza, obračunsko razdoblje, nadležna tijela, način prijave obračuna poreza te visina stope poreza, a odredbe su sadržajno nepromijenjene prenesene iz Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

#### **Uz članke 25. - 28.**

Ovim člancima je uređeno oporezivanje kuća za odmor. Propisani su obveznici plaćanja poreza, visina poreza te moguća oslobođenja od plaćanja poreza. Odredbe su sadržajno nepromijenjene prenesene iz Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Napominjemo kako stupanjem na snagu odredbi o porezu na nekretnine ovoga Zakona, prestaju važiti odredbe vezane uz porez na kuće za odmor.

**Uz članak 29.**

Ovim je člankom propisano plaćanje poreza za korištenje javnih površina, a odredbe su sadržajno nepromijenjene prenesene iz Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

**Uz članak 30.**

Ovim člankom uređen je predmet oporezivanja porezom na nekretnine. Kao bitnim se ističe da će se porez na nekretnine plaćati na iste nekretnine na koje se plaćala komunalna naknada prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, međutim ova porezna obveza se širi i na druge pomoćne prostorije te prostore bez namjene, uz obvezu da se porez naplaćuje i na građevinsko zemljište koje se do sada redovito izuzimalo iz obveze plaćanja komunalne naknade.

**Uz članak 31.**

Kod neizgrađenog građevinskog zemljišta, koje je također bio predmet naplate komunalne naknade kao uvjet je dodano da se radi o zemljištu koje svojom veličinom i oblikom ispunjava uvjete za građenje te da je opremljeno određenom infrastrukturom. Porez na nekretnine koje će se plaćati na neizgrađeno građevinsko zemljište ne valja uspoređivati s porezom na neizgrađeno građevinsko zemljište koji je ukinut Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske iz 2007. Godine. Porez je 2007. godine ukinut iz razloga „Navedeni porezi suprotni su ustavnim načelima pravednosti i jednakosti poreznog sustava, jer njih ne plaćaju svi vlasnici nekretnina već samo oni koji ih ne koriste. Vezano uz prirodu prava vlasništva i mogućnosti njegova ograničenja, valja zaključiti da za svaku vrstu plaćanja poreza na vlasništvo mora biti odlučujuća činjenica da ako je riječ o vlasništvu nekretnine, ona postoji i da je porezni obveznik posjeduje, a ne način na koji je koristi.“. Građevinsko zemljište na kojem je započeto građenje te je prošlo više od dvije godine od pravomoćnosti akta temeljem kojeg je započela gradnja, oporezuje se kao prostor sukladno površini koja je u trenutku oporezivanja izgrađena. Dakle, ako je u roku od dvije godine izgrađen samo manji dio građevine, porez, s umanjenim koeficijentom za stanje 0,8, će se plaćati sukladno izgrađenoj površini te građevine.

Porez na nekretnine ne plaćaju jedinice lokalne samouprave za nekretnine u svom vlasništvu, kao i na neizgrađeno građevinsko zemljište u svome vlasništvu te se porez ne naplaćuje na sakralne objekte, ali samo u dijelu u kojem se obavljaju vjerski obredi. Sve ostale fizičke i pravne osobe, neprofitne organizacije, država i tijela čiji je Republika Hrvatska osnivač, u obvezi su plaćanja poreza na nekretnine. Intencija je da se prikupljanjem ovog poreza ojača financijska samostalnost jedinica lokalne samouprave čiji je ovaj porez i prihod.

**Uz članak 32.**

Porezni obveznik je ista osoba koja je i obveznik plaćanja komunalne naknade odnosno osoba koja stvarno koristi nekretninu, uvažavajući terminologiju Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima. Obveznikom plaćanja poreza smatra se, dakle, vlasnik nekretnine kao njen samostalni posjednik međutim obveza plaćanja poreza može biti prenijeta i na drugu osobu ako ja ta druga osoba stvarni korisnik nekretnine koja je predmet oporezivanja. Ako se ne može utvrditi tko

nekretninu stvarno koristi, obveznikom plaćanja poreza smatrat će se sama nekretnina kojoj se dodjeljuje zastupnik po službenoj dužnosti.

**Uz članak 33.**

Obračunska površina nekretnine na koju se naplaćuje porez je stvarna površina zemljišta odnosno korisna površina izgrađenih građevina. Porez se obračunava na isti način kako se obračunavala komunalna naknada uz dva nova koeficijenta stanja i dobi građevine čime se porez približava stvarnoj vrijednosti nekretnina.

**Uz članke 34. i 35.**

Vrijednost boda i koeficijent zone, kao i do sada, određuje se odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na način kao i za komunalnu naknadu.

**Uz članak 36.**

Koeficijent namjene za poslovne prostore se određuje odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na način kao i za komunalnu naknadu, uz određene korekcije koeficijenata dok je za ostale nekretnine koeficijent namjene određen zakonski. Propisivanjem određenih korektivnih koeficijenata, kroz ovaj porez ubire se prihod na ime poreza na kuće za odmor i spomeničke rente, koji se ukidaju, što dovodi do administrativnog pojeftinjenja budući se kroz jedan upravni postupak i kroz jedan porez ubiru do sada tri različita davanja koja su se naplaćivala kroz tri različita upravna postupka.

**Uz članak 37.**

Ovaj koeficijent je novi umnožak koji dovodi do pravednijeg iznosa poreza s obzirom na stanje oporezive nekretnine. Zakon prepoznaje tri različita tipa nekretnine te propisuje za iste tri različita koeficijenta i to za nekretnine koje su oštećene ili su u stanju izvedbe (primjerice *roh bau*) te još nisu u funkciji, nekretnine koje služe svojoj funkciji te nekretnine koje imaju dodatni sadržaj te time podižu i svoju vrijednost. Kao dodatni sadržaj smatraju se bazeni, igrališta, saune i slični sadržaji. Kako je porez na nekretnine imovinski porez kojem se porezna osnovica temelji na vrijednosti oporezivog objekta stoga ako je vrijednost objekta veća i visina poreza je posljedično veća.

**Uz članak 38.**

Ovaj koeficijent je novi umnožak koji također dovodi do pravednijeg iznosa poreza s obzirom na godinu izgradnje odnosno godinu rekonstrukcije oporezive nekretnine. Nekretnine su po godini izgradnje podijeljene u 5 vremenskih razdoblja sukladno podjeli zgrada prema razdoblju gradnje definirano Metodologijom provođenja energetskih pregleda građevina koju je izdalo Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja.

Prema navedenoj Metodologiji od ukupno 891.322 izgrađene građevine do 2011. godine, do 1987. godine izgrađeno je ukupno 698.881 građevina s time da je u razdoblju od 1971. do 1987. godine izgrađeno gotovo polovica 306.008 građevina. Prema navedenom fondu zgrada po ovim vremenskim razdobljima uređeni su i koeficijenti prema kojima će starije zgrade plaćati manji

iznos poreza no što danas plaćaju komunalnu naknadu, isti iznos će plaćati zgrade iz razdoblja od 1971. do 1987. godine dok će zgrade izgrađene od 1988. godine i dalje plaćati nešto veći iznos poreza no što danas plaćaju komunalnu naknadu. Često se spominje da će vrijedne nekretnine stare izgradnje u centru Dubrovnika, Opatije i Zagreba plaćati namjanji porez, međutim isto se korigira kroz koeficijent zone, koji je u tim zonama najveći.

Kada je predmet oporezivanja zemljište, koeficijent je 1.

#### **Uz članak 39.**

Nadležnim tijelima za utvrđivanje i naplatu poreza smatraju se ista ona upravna tijela jedinica lokalne samouprave koja su naplaćivala komunalnu naknadu. Međutim, pojedine jedinice lokalne samouprave nikada nisu uvele komunalnu naknadu te u trenutku stupanja na snagu ovoga Zakona nemaju ustrojena takva upravna tijela te su u mogućnosti, umjesto ustrojavanja istih, drugoj jedinici lokalne samouprave ili čak županij prepustiti utvrđivanje i naplatu ovog poreza. Još jednom se napominje da se kroz ovaj porez prikuplja prihod i od poreza na kuće za odmor i od spomeničke rente u kojim upravnim odjelima je također moguće ustrojiti prikupljanje poreza na nekretnine.

#### **Uz članak 40.**

Jedinice lokalne samouprave su za naplatu komunalne naknade vodile evidencije o nekretninama i obveznicima plaćanja komunalne naknade. Sve one jedinice koje imaju ustrojene te evidencije nisu u obvezi ustrojivati nove evidencije već iste nadopuniti podacima iz ovog članka. Ostale jedinice su obvezne ustrojiti evidenciju s podacima potrebnim za oporezivanje nekretnina te te evidencije voditi po unaprijed strukturiranim podacima kako bi se isti u budućnosti mogli preuzeti i koristiti kod uvođenja vrijednosnog poreza na nekretnine.

#### **Uz članke 41. - 44.**

Ovim su člancima propisane ovlasti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u pogledu nadležnosti za utvrđivanje i naplatu poreza. Također je utvrđeno što jedinice lokalne samouprave mogu propisivati svojim odlukama, u kojem dijelu godine mogu mijenjati te odluke, kao i trenutak od kada te odluke stupaju na snagu. Propisuje se i obveza da se odluke predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave dostavljaju Ministarstvu financija, Poreznoj upravi. Međusobni odnos jedinica područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba koje će obavljati naplatu poreza na cestovna motorna vozila uredit će se pravilnikom.

#### **Uz članke 45. - 52.**

Ovim su člancima uređene postupovne odredbe ovoga Zakona. Tako je propisana obveza prijave poreza na nasljedstva i darove elektroničkim putem za javne bilježnike. Propisuje se naplata poreza na cestovna motorna vozila prilikom registracije temeljem rješenja jedinice područne (regionalne) samouprave. Uređen je način obračuna i plaćanja poreza na plovila, poreza na automate za zabavne igre te poreza na kuće za odmor.

Nadalje, rješenje o porezu na nekretnine donosi se prema stanju nekretnine na dan 1. siječnja dok svaka promjena koja nastane tijekom godine od utjecaja je na donošenje novog rješenja za

slijedeću kalendarsku godinu. Ako tijekom godine ne nastane promjena od utjecaja na visinu porezne obveze, rješenje je na snazi dok ne nastane nova promjena, vodeći računa o zastarnim rokovima propisanim Općim poreznim zakonom. Na sve što nije uređeno ovim propisom a odnosi se na postupak donošenja rješenja, primjenjuje se Opći porezni zakon. Tako se prema tom Zakonu mogu koristiti i sva dokazna sredstva za utvrđivanje obveze plaćanja poreza na kuće za odmor.

**Uz članak 53.**

Ovim člankom propisuje se nadležno tijelo za provedbu nadzora nad primjenom Zakona.

**Uz članke 54. - 57.**

Ovim su člancima uređene prekršajne odredbe koje su usklađene s posebnim propisom kojim se uređuju prekršaji i propisane su novčane kazne za počinjene prekršaje.

**Uz članke 58. - 69.**

Ovim su člancima propisane prijelazne i završne odredbe.

Propisan je rok u kojem se moraju ustrojiti evidencije za porez na nekretnine kao i obveze tijela koje raspolažu s podacima koji su ključni za utvrđivanje poreza na nekretnine.

Nadalje, svi postupci utvrđivanja poreza na nasljedstva i darove, poreza na cestovna motorna vozila te poreza na tvrtku ili naziv započeti do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, završit će se prema odredbama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 33/00, 73/00, 59/01, 107/01, 117/01 - ispravak, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07 - Odluka USRH, 73/08, 25/12, 147/14 i 100/15).

Odredbe ovoga Zakona u dijelu poreza na kuće za odmor prestaju važiti s 1.1.2018. kada se uvodi plaćanje poreza na nekretnine te će se postupci utvrđivanja poreza na kuće za odmor započeti a nedovršeni do toga datuma završiti prema odredbama ovoga Zakona kojima se uređuje plaćanja poreza na kuće za odmor.

Također se plaćanja poreza na nekretnine oslobodaju oni porezni obveznici koji su danas oslobođeni plaćanja komunalne naknade radi ulaganja u infrastrukturu. Naime, isto je potrebno uskladiti s ranije preuzetim obvezama.

Propisan je rok u kojem je ministar financija dužan donijeti pravilnike i prethodnu suglasnost te rok u kojem su jedinice lokalne samouprave obvezne donijeti odluke za provedbu ovoga Zakona. Odredbe Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima su uređene iste vrste poreza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje se uređuju i ovim zakonom, stavljaju se izvan snage Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji je također u postupku donošenja.

Zaključkom Vlade Republike Hrvatske ovaj Zakon je izuzet od procjene učinaka propisa, međutim sukladno istom Zaključku Vlade Republike Hrvatske, Ministarstvo financija se obvezuje provesti procjenu učinaka propisa u roku od dvije godine.

**Uz članak 70.**

Ovim člankom je propisan datum stupanja na snagu ovoga Zakona.

**IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Međutim, prethodno navedene zakonske promjene odraziti će se na proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i državni proračun Republike Hrvatske.

Budući se ovim zakonom smanjuje stopa poreza na nasljedstva i darove s 5% na 4% te se ukida porez na tvrtku ili naziv, po osnovi tih poreza se očekuje smanjenje prihoda proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u prvoj godini primjene u prosjeku od 123,5 mil kuna. S druge strane mijenja se preraspodjela prihoda od spomeničke rente budući cijeli prihod od poreza na nekretnine je prihod jedinica lokalne samouprave, čime državni proračun gubi 9,6 mil kn, a isti iznos dobivaju jedinice lokalne samouprave, ali tek u 2018. godini. Budući se ovim zakonom ukida plaćanje poreza na tvrtku ili naziv s 1. siječnja 2017., a poreza na kuće za odmor i spomeničke rente s 1. siječnja 2018., dok naplata poreza na cestovna motorna vozila prelazi u nadležnost jedinica područne (regionalne) samouprave, očekuje se gubitak prihoda u državnom proračunu i s osnove obavljanja poslova utvrđivanja i naplate tih davanja koja je za poreze iznosila 5% od naplaćenog prihoda te 3% od spomeničke rente. Stoga se u prvoj godini provedbe ovoga zakona očekuje smanjeni prihod državnog proračuna u iznosu od 12,5 mil kuna, a u 2018. godini se očekuje dodatno smanjenje od oko 3 mil kuna.

Istovremeno, ovim je zakonom predviđena naplata poreza na cestovna motorna vozila prilikom registracije u stanicama za tehnički pregled, a dokaz o plaćenom porezu je uvjet za obavljanje iste. Stoga se očekuje povećanje u naplati prihoda s osnove ovog poreza ali očekivana razina prihoda od 226 mil kuna se ne mijenja. Također se očekuje povećanje prihoda s osnove poreza na nekretnine u dijelu ažuriranja predmeta i obveznika komunalne naknade za 20% čime se očekuje povećanje prihoda jedinicama lokalne samouprave za 450 mil kuna.

Također je potrebno očekivati administrativni trošak onih jedinica lokalne samouprave koje danas ne naplaćuju komunalnu naknadu, ukoliko isto ne prepuste drugoj jedinici lokalne ili područnoj (regionalnoj) samoupravi, kao i trošak ažuriranja podataka potrebnih za plaćanje poreza a kojima jedinice lokalne samouprave danas ne raspolažu. S druge strane očekuje se dugoročno i dodatni prihod koje jedinice lokalne samouprave s te osnove danas uopće nisu imale ili su ga imale u smanjenom iznosu



## **V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

U odnosu na tekst Prijedloga zakona, koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskome saboru, u tekstu Konačnog prijedloga zakona nastale su izvjesne razlike kao posljedica uvažavanja stajališta iznesenih tijekom prvog čitanja Prijedloga zakona i promišljanja predlagatelja u cilju poboljšanja odredbi Konačnog prijedloga zakona.

Prihvaćena je primjedba Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da je potrebno jasnije odrediti rok radi provedbe članka 40. stavka 8. kojim se uspostavlja elektronički sustav za razmjenu podataka između jedinica lokalne samouprave s jedne strane te Ministarstva financija, Porezne uprave i Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja s druge strane te je isti određen do 31. prosinca 2017. godine. Također se napominje, da će ista tijela kao i Državna geodetska uprava podatke jedinicama lokalne samouprave isporučiti i jednokratno tijekom 2017. godine u svrhu ažuriranja podataka te se Konačnim prijedlogom Zakona predlaže propisivanje i tog roka za dostavu tih podataka do 31. ožujka 2017. godine.

Temeljem primjedbe Odbora za zakonodavstvo da je nepotrebno zakonom obvezati Ministarstvo financija da u roku od dvije godine od stupanja na snagu ovoga Prijedloga zakona provede naknadu procjenu učinaka propisa i o tome obavijesti Vladu Republike Hrvatske, ako je to već učinjeno Zaključkom Vlade Republike Hrvatske, preispitana je opstojnost odredbe članka 69. te se ista prihvaća u dijelu da se iz članka 69. Zakona briše obveza Ministarstva financija da o obavljenoj procjeni učinaka propisa obavijesti Vladu Republike Hrvatske, budući ta obveza proizlazi iz točke 7. Zaključka Vlade Republike Hrvatske donesenog na sjednici održanoj 3. studenoga 2016. godine.

Prihvaćena je primjedba Odbora za zakonodavstvo da je potrebno izričajno, pravno i nomotehnički doraditi odredbu članka 67. te se ista uređuje na način da 1. siječnja 2018. godine prestaju važiti odredbe članka 2. stavka 1. točke 12., članaka 25., 26., 27. i 28., članak 42. stavak 1. točka 3. i članak 49. ovoga Zakona kojima je regulirano utvrđivanje poreza na kuće za odmor. Intencija ove odredbe je da iste prestaju važiti stupanjem na snagu odredbi poreza na nekretnine.

Prihvaćena je primjedba Odbora za zakonodavstvo da radi pravne sigurnosti nije dopušteno jednim zakonom mijenjati ili ukidati pojedine odredbe drugog zakona, već je potrebno donijeti izmjene i eventualne dopune tog drugoga zakona. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ukinut će se pojedine odredbe tog Zakona, koje se sada uređuju ovim zakonom.

Prihvaćena je primjedba Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu s objedinjene rasprave o "Reformi poreznog sustava", saborskog zastupnika Milorada Batinića, saborskog zastupnika Tomislava Panenića i saborskog zastupnika Marka Vešligaja kako je potrebno osloboditi plaćanja poreza na nekretnine one gospodarstvenike koji su sada oslobođeni plaćanja komunalne naknade na određeni period te je u prijelazne i završne odredbe uvrštena

odredba kojom se oslobađaju od plaćanja poreza na nekretnine oni gospodarstvenici koji su danas oslobođeni plaćanja komunalne naknade na određeni rok, radi ulaganja u komunalnu infrastrukturu dok traje taj investicijski projekt radi kojeg je i došlo do oslobođenja od plaćanja komunalne naknade.

## **VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO TE RAZLOZI NEPRIHVAĆANJA**

Primjedbe i prijedlozi na Prijedlog zakona iznesene na raspravi u Hrvatskome saboru i njegovim radnim tijelima tijekom prvoga čitanja ugrađene su u tekst Konačnog prijedloga, s tim da neke primjedbe nisu mogle biti usvojene uz obrazloženje kako slijedi:

- nije prihvaćena primjedba Odbora za financije i državni proračun s objedinjene rasprave o „Reformi poreznog sustava“ da je u pogledu poreza na nekretnine jedinicama lokalne samouprave prepušteno previše samovolje te bi bilo dobro da postoji više kontrole u tom smislu, kako se ne bi, primjerice događalo da se moguća nova zapošljavanja financiraju iz prihoda dobivenih od poreza. Naime, porez na nekretnine je transformacija komunalne naknade te je iz navedenog razloga u temeljnim postavkama zadržan način izračuna poreza kao što se računala komunalna naknada s dodanim koeficijentima da visinu poreza približi vrijednosti nekretnine. Nadalje, porez je nedestinirano davanje koje služi za namirenje javnih rashoda te bi se prihod od poreza trebao koristiti za zadovoljenje općih potreba u ovom slučaju potreba lokalne zajednice. Kako je porez nenamjenski prihod, ne može se zakonski propisati njegovo namjensko korištenje;

- nije prihvaćena primjedba Odbora za financije i državni proračun s objedinjene rasprave o „Reformi poreznog sustava“ da se uvođenjem poreza na nekretnine i primjenom novih kriterija penaliziraju novi objekti, budući je porez na nekretnine porezni oblik imovinskog poreza. U imovinskim porezima kao porezna osnovica uzima se vrijednost oporezivog objekta stoga ako je vrijednost objekta veća i visina poreza je posljedično veća;

- primjedba Odbora za zakonodavstvo da se člankom 63. propisuje povratno djelovanje odredbe dodatno je razmotrena te se navodi da se predmetnim člankom uređuje postupanje u postupcima utvrđivanja poreza na kuće za odmor po odredbama ovoga Zakona, a koji postupci nisu dovršeni do 1. siječnja 2018. Naime, s 1. siječnja 2018. godine odredbe ovoga Zakona o porezu na kuće za odmor se ukidaju kako ne bi došlo do dvostrukog oporezivanja imovinskim porezima budući se uvodi plaćanje poreza na nekretnine. Slijedom navedenog predmetnom odredbom uređeno je da se svi postupci koju su započeti tijekom 2017. godine a nisu dovršeni do 1. siječnja 2018. godine, dovršavaju po odredbama ovoga Zakona po kojima su i započeti a to su odredbe o obvezi plaćanja poreza na kuće za odmor;

- temeljem primjedbe Odbora za zakonodavstvo da je nepotrebno zakonom obvezati Ministarstvo financija da u roku od dvije godine od stupanja na snagu ovoga Prijedloga zakona

provede naknadu procjenu učinaka propisa i o tome obavijesti Vladu Republike Hrvatske, ako je to već učinjeno Zaključkom Vlade Republike Hrvatske, preispitana je potreba navođenja odredbe članka 69. Zakona te se primjedba ne prihvaća u dijelu koji se odnosi na obvezivanje Ministarstva financija da u roku od dvije godine od stupanja na snagu ovoga Zakona provede naknadnu procjenu učinaka propisa budući da takva obveza proizlazi iz točke 6. Zaključka Vlade Republike Hrvatske donesenog na sjednici održanoj 3. studenoga 2016. godine;

- nije prihvaćena primjedba Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu s objedinjene rasprave o "Reformi poreznog sustava" da će prikupljanje poreza jedinicama lokalne samouprave predstavljati značajan trošak i posebnu administrativnu organizaciju pri čemu je iznesena i sumnja da li je jedna godina priprema dovoljna, iz razloga što se nadležnim tijelima za utvrđivanje i naplatu poreza smatraju ista ona upravna tijela jedinica lokalne samouprave koja danas naplaćuju komunalnu naknadu. Međutim, pojedine jedinice lokalne samouprave nikada nisu uvele komunalnu naknadu te u trenutku stupanja na snagu ovoga zakona nemaju ustrojena takva upravna tijela te su u mogućnosti, umjesto ustrojavanja istih, drugoj jedinici lokalne samouprave ili čak županiji prepustiti utvrđivanje i naplatu ovog poreza. Još jednom se napominje da se kroz ovaj porez prikuplja prihod i od poreza na kuće za odmor i od spomeničke rente u kojim upravnim odjelima je također moguće ustrojiti prikupljanje poreza na nekretnine stoga se smatra da prikupljanje ovog poreza neće predstavljati značajan trošak pri ubiranju ovog poreza, već će se isti smanjiti budući se kroz jedan postupak prikupljaju prihodi koji su se do sada prikupljala kroz tri različita postupka. Posebno je ovdje navedena i problematika koeficijenta izračuna za određene objekte, a kako nije razvidno o kojim koeficijentima je riječ, isto nije moguće dodatno obrazložiti;

- nije prihvaćena primjedba Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu s objedinjene rasprave o "Reformi poreznog sustava" i saborskog zastupnika Milorada Batinića zašto se nije uveo porez na imovinu umjesto poreza na nekretnine budući se u Republici Hrvatskoj plaća porez na imovinu kroz različite porezne oblike, primjerice porez na motorna vozila, porez na plovila, porez na nasljedstva i darove pokretnina, novca i slično. Također se ističe da nije niti praksa zemalja Europske unije da uvode porez na imovinu već pojedine oblike imovine oporezuju pojedinim vrstama poreza;

- nije prihvaćen prijedlog saborskog zastupnika Milorada Pupovca u ime Kluba zastupnika SDSS-a i saborskog zastupnika Tomislava Panenića da se ratom zahvaćena područja oslobode plaćanja poreza na nekretnine iz razloga što se pri izradi ovoga zakona konzultirala Udruga gradova koja se zalaže da nema oslobođenja od plaćanja poreza na nekretnine. Kako je riječ o njihovu prihodu, smatra se kako je osnovano uvažiti njihov zahtjev. S druge strane jedinicama lokalne samouprave dana je mogućnost da socijalno ugroženom stanovništvu sami namire porez te ga na taj način dodatno ne opterete istim, kao i da sami odrede visinu pojedinih koeficijenta i vrijednosnog boda čime utječu i na visinu poreza na svome području;

- nije prihvaćen prijedlog saborske zastupnice Anke Mrak – Taritaš u ime Kluba zastupnika HNS-a i HSU-a da se porez na nekretnine ne naplaćuje na neizgrađeno građevinsko zemljište poštujući mišljenje i Udruga gradova i općina, budući se za plaćanje poreza na neizgrađeno građevinsko zemljište upravo zalaže Udruga gradova, a kako je riječ o njihovu prihodu smatra se kako je osnovano uvažiti njihov zahtjev;

- nije prihvaćena primjedba saborskog zastupnika Kažimira Varde u ime Kluba zastupnika Stranke rada i solidarnosti, Reformista i nezavisnih zastupnika da će zbog novog koeficijenata dobi oni koji stanuju u dvorcima ili na atraktivnim lokacijama u većim gradovima plaćati manji porez od umirovljenika koji stanuju na obali ili u turističkim destinacijama, budući je porez na nekretnine imovinski porez te se zbog pravednosti ovog poreza uveo dodatni koeficijent koji zajedno s koeficijentom stanja utječe na njegovu visinu kako bi se izbjeglo da vrijednije i manje vrijedne nekretnine na istom prostoru i iste površine plaćaju istu visinu poreza. Činjenica tko se smatra poreznim obveznikom ne utječe na visinu poreza, već na visinu utječu isključivo parametri koji utječu na vrijednost nekretnine. Što je nekretnina vrijednija to je i visina poreza posljedično veća;

- prijedlog saborskog zastupnika Blaženka Bobana da se nekretnine u arheološkoj zoni A oslobode plaćanja poreza na nekretnine budući njihovi vlasnici ne mogu na tim nekretninama raditi nikakve intervencije, nije prihvaćen budući se zona A odnosi na kulturno – povijesnu cjelinu ili njezine dijelove koji sadrže dobro očuvane osobito vrijedne povijesne strukture kojima država pruža potpunu zaštitu povijesnih struktura te je na građevinama unutar ove zone moguće provoditi sanaciju, konzervaciju, restauraciju, prezentaciju i konzervatorsku rekonstrukciju, sukladno zaključcima konzervatorske dokumentacije, jer se u ovoj zoni uvjetuje očuvanje povijesnih i tradicijskih detalja građevina. Time je vidljivo da je moguća intervencija vlasnika u njihove nekretnine, uz pridržavanje konzervatorskih pravila. Najčešće je riječ o visokovrijednim nekretninama koje se nalaze u starim gradskim jezgrama te bi bilo neopravdano vlasnike istih osloboditi plaćanja poreza u odnosu na vlasnike ostalih nekretnina;

- nije prihvaćena primjedba saborskog zastupnika Roberta Podlonjaka da se ostavi mogućnost jedinicama lokalne samouprave da i dalje svojim odlukama oslobode državu, županije i druge plaćanja poreza na nekretnine sukladno mogućnosti koju danas imaju za komunalnu naknadu, iz razloga, a kako je to već navedeno, da je ovaj porez prihod lokalnih jedinica i istim se želi, kroz nenamjenska sredstva, jedinicama lokalne samouprave osigurati preduvjete za veću financijsku samostalnost. Tim prihodom dodatno će se omogućiti da se sredstva utroše upravo u svrhe koje su toj lokalnoj zajednici najpotrebnije. Nadalje, prema Ustavu Republike Hrvatske vlasništvo obvezuje. Kako vlasništvo obvezuje građanina tako obvezuje i državu i županije koje su na jednak način dužne snositi teret tog vlasništva. Nije smisao opteretiti samo građanina već je potrebno u jednak položaj staviti sve, u ovom slučaju vlasnike nekretnine, a zakonodavac daje mogućnost, ako se nekretnina stavi u funkciju da se porez prevale na osobu koja tu nekretninu zaista i koristi. Ovo se smatra kao dodatni poticaj

osobito državi da nekretnine stavi u funkciju kroz neke druge javne politike, a dok je god njihov vlasnik u obvezi je snositi teret koji snosi i svaki drugi vlasnik nekretnine;

- razmotrena je primjedba saborske zastupnice Anke Mrak – Taritaš da je potrebno ujednačiti terminologiju u dijelu poreza na nekretnine s terminologijom koju koriste propisi iz nadležnosti prostornog uređenja i gradnje te se ističe kako je s resornim Ministarstvom terminologija ponovno razmotrena i potvrđena stoga se prijedlog ne prihvaća uz navođenje da je samo neizgrađeno građevinsko zemljište koje je svojom veličinom i oblikom sposobno za gradnju te ima pristupnu cestu i minimalnu infrastrukturu oporezivo porezom na nekretnine, kao što je to bio slučaj i kod komunalne naknade. Također se ne prihvaća argument da je Slovenija imala preko 2 mil žalbi kada je uvela porez, budući se poreznim obveznicima daje mogućnost, ne obveza, već mogućnost da dostave podatke o svojoj nekretnini prije izdavanja prvog rješenja, čime mogu izbjeći bilo koji pogrešan podatak što bi eventualno dovelo do većeg iznosa poreza. Kao što je pozitivno istaknula saborska zastupnica Grozdana Perić, jedinicama lokalne samouprave je dan period od godinu dana da se prilagode ovom porezu uz napomenu da od 2015. godine ažuriraju svoje evidencije o nekretninama i obveznicima plaćanja komunalne naknade, što će im zasigurno donijeti i do 50% povećanog prihoda u odnosu na komunalnu naknadu zbog potpunog obuhvata zgrada i njihovih površina kako je to istaknuo saborski zastupnik Branko Bačić u ime Kluba zastupnika Hrvatske demokratske zajednice, a iste podatke iznosi temeljem učinjene analize na jedinicama lokalne samouprave koje su izradile geodetsku izmjeru i katastar zgrada čime su obuhvatile sve nekretnine na svome području što je dovelo i do povećanja drugih prihoda koji se naplaćuju na nekretnine;

- razmotrena je sugestija saborskog zastupnika Tomislava Žagara da je potrebno više uključiti lokalnu samoupravu u uvođenje poreza na nekretnine, s pitanjem što s nekretninama za koje se ne zna vlasništvo budući nisu riješeni imovinsko pravni odnosi te se ista sugestija ne prihvaća budući su Udruge gradova kao predstavnici gradova od prvog dana uključeni u uvođenje poreza na nekretnine, dok su se Udruge općina o istome upoznavale posredovanjem Udruge gradova. Vezano uz pitanje što s nekretninama nepoznatog vlasnika ističe se kako je isto zakonski uređeno na način da porez plaća stvarni korisnik nekretnine neovisno o neriješenim imovinskopravnim odnosima, a tamo gdje se ne može utvrditi niti stvarni vlasnik porezni obveznik je nekretnina kojoj će se dodijeliti zastupnik po službenoj dužnosti;

- razmotrena je sugestija saborskog zastupnika Marka Vešligaja da se ne ukine porez na tvrtku odnosno da se njegovo ukidanje odgodi za 2018. godinu te se ista ne prihvaća budući se tom mjerom rasterećuje gospodarstvo kao dio cjelovite porezne reforme. Odstupanjem od pojedinih mjera porezna reforma ne bi postigla svoju svrhu koja se želi postići pa i ukidanjem ovog poreza;

- nije prihvaćena primjedba saborske zastupnice Ana Marije Petin da će porez na nekretnine za kuću u Slavoniji biti nekoliko puta veći u odnosu na komunalnu naknadu budući su u izračun uvode dva nova kriterija a to je godina izgradnje i stanje nekretnine. Na činjenicu

povećanja visine poreza u odnosu na komunalnu naknadu utječe činjenica da je nekretnina izgrađena nakon 1988. godine što za 0,1 povećava visinu komunalne naknade u odnosu na starije građene nekretnine te činjenica da nekretnina ima dodatni sadržaj poput bazena, saune i slično što dakako i povećava vrijednost te nekretnine u odnosu na nekretninu bez tog sadržaja. Međutim ako je ta kuća u Slavoniji izgrađena prije 1971. i također nema dodatnog sadržaja, visina poreza će biti niža od visine komunalne naknade koja se danas plaća. U ostalom dijelu kriteriji za izračun poreza nisu se mijenjali;

- nije prihvaćena primjedba saborskog zastupnika Milorada Batinića da će se oporezivanje neizgrađenog građevinskog zemljišta proglasiti neustavnim kako je isto proglašeno i odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske iz 2007. godine, budući je Ustavni sud Republike Hrvatske u svojim odlukama broj: U-I-1559/2001 i U-I-2355/2002 od 21. veljače 2007. godine naveo sljedeće: „Navedeni porezi suprotni su ustavnim načelima pravednosti i jednakosti poreznog sustava, jer njih ne plaćaju svi vlasnici nekretnina već samo oni koji ih ne koriste. Vezano uz prirodu prava vlasništva i mogućnosti njegova ograničenja, valja zaključiti da za svaku vrstu plaćanja poreza na vlasništvo mora biti odlučujuća činjenica da ako je riječ o vlasništvu nekretnine, ona postoji i da je porezni obveznik posjeduje, a ne način na koji je koristi.“ Također se ističe da će se svi propisi, koje je potrebno uskladiti radi uvođenja poreza na nekretnine, a ukidanja komunalne naknade uskladiti tijekom 2017. godine.