

P.Z. br. 36



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/16-01/111
URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 24. studenoga 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 24. studenoga 2016. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Slavena Dobrovića, ministra zaštite okoliša i energetike, Antu Čikotića, državnog tajnika u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike i Elizabetu Kos, pomoćnicu ministra zaštite okoliša i energetike.

PREDSJEDNIK

Božo Petrov
Božo Petrov



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/16-01/94
Urbroj: 50301-25/25-16-4
Zagreb, 24. studenoga 2016.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Slavena Dobrovića, ministra zaštite okoliša i energetike, Antu Čikotića, državnog tajnika u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike i Elizabetu Kos, pomoćnicu ministra.

 **PREDSJEDNIK**
ZAGREB
mr. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O FINANCIRANJU VODNOGA GOSPODARSTVA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU VODNOGA GOSPODARSTVA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. podstavka 1. i članka 81. stavka 1. podstavka 2. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, br. 153/09, 90/11 i 56/13) utvrđuje izvore sredstava za financiranje vodnoga gospodarstva, a osobito vodne naknade, uključivo obvezu plaćanja, obveznika, osnovicu, način obračuna, određivanje visine, namjene trošenja tih sredstava, ovrhu, zastaru i druga pitanja vezana za ostvarenje i korištenje tih sredstava.

Obzirom da je Uredba o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, broj 119/15), koja je donesena sukladno Zakonu o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 102/15) prestala važiti, ukazala se potreba za donošenjem ovoga Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva kojim će se urediti odredbe koje su prethodno bile uređene navedenom Uredbom, a koje se odnose na:

1. Uspostavljanje privremenog obračuna naknade za korištenje voda u razdoblju od 1. listopada 2016. godine do 1. siječnja 2018. godine

Zakon o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, broj 153/09; u daljnjem tekstu: Zakon) uredio je način obračuna naknade za korištenje voda na način da se ista obračunava na količine vode zahvaćene na izvorištima i drugim vodozahvatima te kao obveznika naknade odredio isporučitelja vodnih usluga. Cilj toga Zakona je bio dugoročno riješiti problem gubitaka vode u mreži, a naknadu putem korekcijskih koeficijenata uskladiti s tehnički prihvatljivim gubitkom vode. Tim Zakonom ostavljen je i prijelazni rok od 5 godina za primjenu odredbi kojima je propisan novi način obračuna i obveznika, a s ciljem uvođenja IWA (*International Water Association* - Međunarodna udruga za vode) metodologije za definiranje i smanjivanje gubitaka vode u sustavima javne vodoopskrbe, uključujući i uvođenje telemetrijskog nadzora zahvaćenih količina vode. U istom roku, a prema prijelaznim odredbama Zakona, naknada za korištenje voda nastavila se obračunavati i naplaćivati na isporučene količine vode krajnjim korisnicima. Ovaj prijelazni rok je Uredbom o izmjeni Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, broj 154/14) bio produljen do 1. siječnja 2016. godine. Obzirom da se isporučitelji vodnih usluga u ostavljenom prijelaznom razdoblju nisu osposobili niti osigurali financijska sredstva za saniranje gubitaka vode u mreži te da projekt IWA metodologije nije u potpunosti proveden, to bi zadržavanje modela obračuna naknade za korištenje voda po zahvaćenim, a ne po isporučenim količinama vode, dovelo do značajnih poskupljenja vode, a da cilj (sanacija gubitaka) ne bi bio ostvaren. Obzirom da do 1. siječnja 2016. godine nisu bili ispunjeni uvjeti za primjenu novih odredbi

koje se odnose na obračun i obveznike naknade za korištenje voda, a čija primjena bi dovela do nepravičnog opterećenja korisnika vodnih usluga razlikom u cijeni vodnih usluga između zahvaćene i isporučene vode, te predstavilo dodatni udar na standard građana i poslovanje pravnih osoba i financijsku stabilnost isporučitelja vodnih usluga, Uredbom o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, broj 119/15) odgođena je primjena odredbi do 1. siječnja 2017. godine. Vlada Republike Hrvatske pripremila je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva, kojim je između ostaloga predložena i odgoda primjene predmetnih odredbi do 1. siječnja 2017. godine, odnosno dok se ne steknu uvjeti ili dok se ne predloži pravičniji model obračuna (s eventualnom izmjenom obveznika i osnove), te je isti uputila u proceduru donošenja u Hrvatski sabor, ali spomenuti Prijedlog zakona nije donesen obzirom da je Hrvatski sabor raspušten. Stoga, ovim Prijedlogom zakona predlaže se, između ostaloga i privremeni način obračuna naknade za korištenje voda i to za razdoblje od 1. listopada 2016. godine do 1. siječnja 2018. godine, odnosno dok se ne steknu uvjeti ili dok se ne predloži pravičniji model obračuna (s eventualnom izmjenom obveznika i osnove). Naime, spomenuto se predlaže s obzirom da je prestankom važenja Uredbe o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, broj 119/15) s danom 1. listopada 2016. godine stupio na snagu članak 95. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva, a podredno time prestale su važiti odredbe članaka 9. do 11., članka 31., članka 41. stavka 1., članka 42. stavka 2., članka 45. i članka 46. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, br. 107/95, 19/96, 88/98 i 150/05) u dijelu koji se odnosi na obračun i naplatu naknade za korištenje voda od osoba priključenih na sustav javne vodoopskrbe (potrošači). Povratno djelovanje odredbi predlaže se iz razloga što predloženi način obračuna naknade za korištenje voda ne mijenja dosadašnji način obračuna te time ne zadire u povećanje računa cijene vodnih usluga za krajnje korisnike.

2. Integraciju namjena potrošnje naknade za korištenje voda i naknade za zaštitu voda

Donošenje ovoga Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva uvjetovano je potrebom integracije namjena za koje se troše sredstva naknade za korištenje voda i naknade za zaštitu voda, tako da se omogući njihova preraspodjela prema projektima koje Europska komisija ocjeni podobnim za sufinanciranje iz fondova Europske unije.

Prilogom V. Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (Narodne novine – Međunarodni ugovori, br. 2/12 i 9/13), uređena su prijelazna razdoblja (konačni rokovi i međurokovi) za ispunjenje zahtjeva Direktive Vijeća 91/271/EEZ od 21. svibnja 1991. o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda (u daljnjem tekstu: UWWTD) i Direktive Vijeća 98/83/EZ od 3. studenoga 1998. o kvaliteti vode namijenjene za ljudsku potrošnju (u daljnjem tekstu: DWD).

Konačni rok za ispunjenje zahtjeva UWWTD-a u pogledu izgradnje sustava za odvodnju i pročišćavanje komunalnih otpadnih voda je 1. siječnja 2024. godine. Međurokovi za izgradnju po većim aglomeracijama su 31. prosinca 2018. i 31. prosinca 2020. godine.

Konačni rok za ispunjenje zahtjeva DWD-a u pogledu mikrobioloških parametara za određene vodoopskrbne zone u Republici Hrvatskoj nastupa 1. siječnja 2019. godine.

Za vodnokomunalne projekte Republika Hrvatska ima pristup bespovratnim sredstvima Europske unije kroz:

- Operativni program zaštita okoliša 2007.-2013. (plus tri godine za realizaciju, do 2016. godine), ukupno raspoloživa bespovratna sredstva Europske unije u razdoblju 2015.-2016. iznose 1.500 milijuna kuna
- Operativni program iz područja konkurentnosti i kohezije 2014.-2020. (plus tri godine za realizaciju, do 2023. godine), ukupno raspoloživa sredstva Kohezijskih fondova u razdoblju 2014.-2023. iznose 8.000 milijuna kuna
- očekuje se pristup bespovratnim sredstvima Europske unije i u trećem planskom ciklusu operativnih programima za financijsko razdoblje Europske unije 2021.-2027.

Mogućnost povlačenja sredstava iz fondova Europske unije na nacionalnoj razini procjenjuje se na prosječnih 65% investicijske vrijednosti projekta. Financiranje sredstvima Europske unije obvezno prati sufinanciranje nacionalnim sredstvima. Način osiguranja nacionalnog udjela financiranja od 35% sagledan je 2013. godine i poslužio je kao podloga za podizanje visine vodnih naknada koje su prihod Hrvatskih voda, a služe za financiranje provedbe vodnokomunalnih direktiva. Navedeno je provedeno Uredbom o visini naknade za korištenje voda (Narodne novine, br. 82/10, 83/12 i 10/14) na način da je visina iste od siječnja 2013. godine iznosila 1,35 kn/m³, a od travnja 2014. godine visina naknade za korištenje voda iznosi 2,85 kn/m³.

- Po postojećoj zakonskoj regulativi potrošnja sredstava obje naknade je ograničena i to:
- naknade za korištenje voda na financiranje gradnje građevina javne vodoopskrbe, između ostalog i
 - naknade za zaštitu voda na financiranje gradnje građevina javne odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda, između ostalog.

U budućnosti se procjenjuje ostvariti priljev prihoda:

- a) od naknade za korištenje voda oko 70% prihoda
- b) od naknade za zaštitu voda oko 30% prihoda

dok su potrebe u planiranim ulaganjima iz preuzetih obveza po direktivama Europske unije:

- 23% ulaganja u javnu vodoopskrbu
- 77% ulaganja u javnu odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda.

Također i obveze po postojećim kreditnim zaduženjima Hrvatskih voda do 2023. godine su 65% u korist vodnih građevina za javnu odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda, dakle, prema postojećem zakonodavstvu – iz sredstava naknade za zaštitu voda.

Direktiva 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2000. o uspostavi okvira za djelovanje Zajednice u području vodne politike (Okvirna direktiva o vodama), kao temeljna Direktiva Europske unije u području voda i vodnog okoliša, uvela je načelo povrata troškova od vodnih usluga u skladu s principom „korisnik plaća“ i „zagađivač plaća“. Ona dodatno promovira proces usvajanja standarda vezanih za okolišne troškove i troškove resursa koji su proistekli od postojećih korisnika vodnih resursa i vodnih ekosustava. Prema tom načelu nužno je osigurati da cijena vode ima adekvatan povrat troškova vodnih usluga (što uključuje razvoj, amortizaciju, pogon i održavanje), uključujući troškove okoliša i resursa.

Eventualno povećanje naknade za zaštitu voda ne bi dovelo do ciljane akumulacije sredstava potrebnih za provedbu direktiva Europske unije:

- jer je obveznička baza naknade za zaštitu voda uža od obvezničke baze naknade za korištenje voda i
- jer se kod naknade za zaštitu voda moraju primijeniti korekcijski faktori koji izražavaju stupanj onečišćenja po pojedinačnim obveznicima; de facto ti korekcijski koeficijenti postaju poznati tek godinu dana nakon ispuštanja otpadnih voda; zbog toga i prihodi iz ove naknade znatno osciliraju, zadnjih godina i to značajno na niže, obzirom da pojedine industrije ulažu u vlastite sustave pročišćavanja (tzv. industrijski predtretman).

Slijedom iznesenog, predlaže se integrirati namjene iz članaka 28. i 37. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva, kako bi se:

- uskladili prihodi s potrebama u investicijskom razdoblju 2014.-2023.
- osiguralo pokriće dijela nacionalnih sredstava za financiranje vodnokomunalnih projekata čime se maksimizira povlačenje sredstava fondova Europske unije
- prilagodila namjena vodnih naknada primjeni načela povrata troškova od vodnih usluga uključujući troškove okoliša i resursa iz Okvirne direktive o vodama.

3. Novu namjenu potrošnje vodnoga doprinosa

Obzirom da je financiranje gradnje građevina za navodnjavanje u vlasništvu jedinica područne (regionalne) samouprave do sada bilo predviđeno iz državnog proračuna Republike Hrvatske i proračuna jedinica područnih (regionalnih) samouprava (uglavnom se financiralo iz državnog proračuna Republike Hrvatske), ali su se ta sredstva pokazala nedostatnim za provedbu projekata u okviru Nacionalnog projekta navodnjavanja i gospodarenja poljoprivrednim zemljištem i vodama u Republici Hrvatskoj, ovim Prijedlogom zakona predviđa se financiranje spomenute namjene iz sredstava vodnih naknada, odnosno u konkretnom slučaju iz vodnoga doprinosa. Također, predviđeno je da se iz vodnoga doprinosa financiraju i namjene iz članka 21. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva, a koje se odnose na gradnju regulacijskih i zaštitnih vodnih građevina, provedbu preventivne, redovite i izvanredne obrane od poplava, gradnju građevina za osnovnu melioracijsku odvodnju i ostalih namjena koje se predviđaju člankom 2. ovoga Prijedloga zakona (naknada za uređenje voda).

4. Novu namjenu potrošnje naknade za uređenje voda

Ovim Prijedlogom zakona, u dijelu koji se odnosi na naknadu za uređenje voda, uvjetovan je potrebom za restrukturiranjem izvora financiranja gradnje i održavanja građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju - financiranje gradnje građevina urbane oborinske odvodnje (akumulacije, retencije i obodni kanali), a koja bi u uvjetima ekstremnih klimatskih promjena osigurala odvodnju oborinskih i bujičnih voda u ruralnim i urbanim sredinama, odnosno omogućila funkcionalnu sposobnost sustava obrane od poplava i osnovne melioracijske odvodnje. U tom smislu ovaj Prijedlog zakona, po prvi put predviđa da se iz sredstava naknade za uređenje voda i vodnog doprinosa financira i gradnja i održavanje građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju odnosno financira gradnja građevina urbane oborinske odvodnje (akumulacije, retencije i obodni kanali) kada je prijemna sposobnost izgrađenih građevina urbane oborinske odvodnje ili postojećih vodotoka nedostatna primiti višak oborinskih voda, kao i uklanjanje riječnog nanosa u pomorskom dobru. Ekstremne hidrološke prilike i nedostatna sredstva proračuna jedinica područnih (regionalnih) samouprava (naknade za melioracijsku odvodnju koja nikada nije konzumirana) i proračuna

jedinica lokalne samouprave (komunalna naknada) zahtijevaju da se iz naknade za uređenje voda omogući i financiranje prethodno predloženih namjena, a koje služe uspostavi i održavanju funkcionalne sposobnosti sustava obrane od poplava i osnovne melioracijske odvodnje.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predlaže se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva donijeti po hitnom postupku, u skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13) iz osobito opravdanih razloga.

Naime, ovim Prijedlogom zakona uspostavlja se privremeni način obračuna naknade za korištenje voda od 1. listopada 2016. godine do 1. siječnja 2018. godine, obzirom da je prestankom važenja Uredbe o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, broj 119/15) stupio na snagu članak 95. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva, a podredno time prestale su važiti odredbe članka 9. do 11., članka 31., članka 41. stavka 1., članka 42. stavka 2., članka 45. i članka 46. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, br. 107/95, 19/96, 88/98 i 150/05) u dijelu koji se odnosi na obračun i naplatu naknade za korištenje voda od osoba priključenih na sustav javne vodoopskrbe (potrošači). Nadalje, donošenje ovoga Prijedloga zakona po hitnom postupku se predlaže kako bi se omogućila integracija namjena potrošnje naknade za korištenje voda i naknade za zaštitu voda radi ispunjavanja preuzetih obveza Republike Hrvatske, odnosno radi osiguranja pokrića dijela nacionalnih sredstava za financiranje vodnokomunalnih projekata koji se financiraju bespovratnim sredstvima Europske unije, čime se maksimizira povlačenje sredstava fondova Europske unije. Također, razlog donošenja ovoga Prijedloga zakona po hitnom postupku je i restrukturiranje izvora financiranja kojima se u uvjetima ekstremnih klimatskih promjena osigurava odvodnja oborinskih i bujičnih voda u ruralnim odnosno urbanim sredinama, odnosno radi osiguranja funkcionalne sposobnosti sustava obrane od poplava i osnovne melioracijske odvodnje.

Iz naprijed navedenih razloga predlaže se da ovaj Zakon stupi na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU VODNOGA GOSPODARSTVA

Članak 1.

U Zakonu o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, br. 153/09, 90/11 i 56/13) u članku 12. stavak 1. mijenja se i glasi:

»Prihod od vodnoga doprinosa koristi se za:

- gradnju građevina za navodnjavanje u vlasništvu jedinica područne (regionalne) samouprave
- namjene iz članka 21. stavka 1. ovoga Zakona.«

Članak 2.

U članku 21. stavku 1. iza podstavka 1. dodaje se novi podstavak 2. koji glasi:

»– gradnju regulacijskih i zaštitnih vodnih građevina«.

Dosadašnji podstavak 2. postaje podstavak 3.

U dosadašnjem podstavku 3. koji postaje podstavak 4. iza riječi: »Hrvatske vode« riječ: »i« briše se.

Iza podstavka 4. dodaju se podstavci 5., 6. i 7. koji glase:

- »– gradnju i održavanje građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju,
- uklanjanje riječnog nanosa s pomorskog dobra,
- financiranje gradnje građevina urbane oborinske odvodnje (akumulacije, retencije i obodni kanali) kada je prijemna sposobnost izgrađenih građevina urbane oborinske odvodnje ili postojećih vodotoka nedostatna primiti višak oborinskih voda i«.

Dosadašnji podstavak 4. postaje podstavak 8.

Članak 3.

U članku 28. stavku 1. podstavak 4. mijenja se i glasi:

»– financiranje gradnje građevina javne vodoopskrbe, uključujući i priključke,«.

Iza podstavka 4. dodaje se novi podstavak 5. koji glasi:

»– financiranje nabave opreme za pružanje vodnih usluga,«.

U dosadašnjem podstavku 5. koji postaje podstavak 6. iza riječi: »vode« briše se točka.

Iza podstavka 6. dodaje se podstavak 7. koji glasi:

»– namjene iz članka 37. stavka 1. ovoga Zakona.«.

Članak 4.

U članku 37. stavku 1. podstavku 2. iza riječi: »zaštitu« riječ: »i« briše se.

Podstavak 3. mijenja se i glasi:

»– financiranje gradnje građevina javne odvodnje otpadnih voda uključujući i priključke i«.

Iza podstavka 3. dodaje se podstavak 4. koji glasi:

»– namjene iz članka 28. stavka 1. ovoga Zakona.«

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 5.

Iznimno od odredbi članka 23. točke 3., članka 24. stavka 1. točke 3., članka 25. stavka 2. i članka 26. stavka 1. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, br. 153/09, 90/11 i 56/13) od 1. listopada 2016. godine do 1. siječnja 2018. godine, naknada za korištenje voda u javnoj vodoopskrbi obračunavat će se prema sljedećim pravilima:

1. obveznik naknade je korisnik vodne usluge javne vodoopskrbe
2. osnovica naknade je količina vode isporučene obvezniku putem isporučitelja vodnih usluga
3. naknada se obračunava i plaća prema stvarno isporučenim količinama vode, ali se za kraće razdoblje od jedne godine može plaćati i po procijenjenim količinama zahvaćene vode (privremeni obračun)
4. očevidnik naknade vodi javni isporučitelj vodnih usluga
5. naknadu obračunavaju i naplaćuju isporučitelji vodne usluge javne vodoopskrbe uz cijenu vodne usluge javne vodoopskrbe. Naplaćene iznose naknade, isporučitelji vodne usluge doznajuju Hrvatskim vodama u rokovima i na način određen propisom iz članka 76. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, br. 153/09, 90/11 i 56/13)
6. naknada se obračunava putem računa isporučitelja vodne usluge, i zasebno se iskazuje na računu. Za poslove obračuna i naplate isporučitelju vodne usluge pripada naknada u visini 5% naplaćene naknade
7. ovrhu naknade pokreću isporučitelji vodnih usluga kao ovrhovoditelji, zajedno s ovrhom cijena vodnih usluga i
8. pravo na obračun i ovrhu naknade zastarijeva u roku zastare cijene vodne usluge javne vodoopskrbe.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom omogućava se korištenje sredstava vodnog doprinosa za gradnju građevina za navodnjavanje u vlasništvu županija, te namjene iz članka 21. stavka 1. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva.

Uz članak 2.

Ovim člankom omogućava se korištenje sredstava naknade za uređenje voda, uz postojeće namjene i za gradnju regulacijskih i zaštitnih vodnih građevina, financiranje gradnje i održavanja građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju, te gradnje građevina urbane oborinske odvodnje (akumulacije, retencije i obodni kanali) kada je prijemna sposobnost izgrađenih građevina urbane oborinske odvodnje ili postojećih vodotoka nedostatna primiti višak oborinskih voda.

Uz članak 3.

Ovim člankom omogućava se korištenje sredstava naknade za korištenje voda, uz postojeće namjene i za financiranje gradnje svih građevina javne vodoopskrbe i njihovih priključaka, nabave opreme za pružanje vodnih usluga, te za namjene iz članka 37. stavka 1. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva.

Uz članak 4.

Ovim člankom omogućava se korištenje sredstava naknade za zaštitu voda uz postojeće namjene i za financiranje gradnje svih građevina javne odvodnje otpadnih voda uključujući i priključke, te za namjene iz članka 28. stavka 1. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva.

Uz članak 5.

Ovim člankom se uspostavlja privremeni način obračuna naknade za korištenje voda od 1. listopada 2016. godine do 1. siječnja 2018. godine, obzirom da je prestankom važenja Uredbe o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, broj 119/15) stupio na snagu članak 95. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva, a podredno time prestale su važiti odredbe članaka 9. do 11., članka 31., članka 41. stavka 1., članka 42. stavka 2., članka 45. i članka 46. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, br. 107/95, 19/96, 88/98 i 150/05) u dijelu koji se odnosi na obračun i naplatu naknade za korištenje voda od osoba priključenih na sustav javne vodoopskrbe (potrošači). Povratno djelovanje odredbi predlaže se iz razloga što predloženi način obračuna naknade za korištenje voda ne mijenja dosadašnji način obračuna te time ne zadire u povećanje računa cijene vodnih usluga za krajnje korisnike.

Uz članak 6.

Ovim se člankom propisuje stupanje na snagu ovoga Zakona. Imajući u vidu da je Uredba o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, broj 119/15) prestala važiti 1. listopada 2016. godine, kada je prestao važiti i Zakon o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 102/15) te da su prestankom važenja Uredbe stupile na snagu odredbe članka 23. točke 3., članka 24. stavka 1. točke 3., članka 25. stavka 2. koja upućuje na odredbu članka 23. točke 3. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, br. 153/09, 90/11 i 56/13), a koje se odnose na javnog isporučitelja vodnih usluga kao

obveznika naknade za korištenje voda kao i osnovicu za obračun iste (zahvaćene količine voda), što dovodi do primjene novog obračuna koji predstavlja dodatni udar na standard građana, kao i dodatno financijsko opterećenje javnih isporučitelja vodnih usluga, predlaže se stupanje na snagu ovoga Zakona prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO
DOPUNJUJU**

Članak 12.

Prihod od vodnoga doprinosa koristi se za:

- gradnju regulacijskih i zaštitnih vodnih građevina,
- gradnju građevina za osnovnu melioracijsku odvodnju,
- provedbu preventivne, redovite i izvanredne obrane od poplava i
- podmirenje troškova pripremnih i pravnih radnji radi upisa javnoga vodnoga dobra u zemljišne knjige i katastar te kupnje i izvlaštenja nekretnina u korist javnoga vodnoga dobra.

Prihod od vodnoga doprinosa koristi se prema načelima solidarnosti i prvenstva u potrebama na državnom području Republike Hrvatske.

Jedinicama lokalne samouprave pripada 8 posto vodnoga doprinosa naplaćenoga na njihovom području. Hrvatske vode su u obvezi jednom mjesečno doznačavati ovaj iznos proračunima jedinica lokalne samouprave.

Sredstva iz stavka 3. ovoga članka koriste se za građenje i rekonstrukciju građevina oborinske odvodnje u vlasništvu jedinica lokalne samouprave.

Članak 21.

Prihod od naknade za uređenje voda koristi se za:

- provedbu preventivne, redovite i izvanredne obrane od poplava,
- gradnju građevina za osnovnu melioracijsku odvodnju,
- gradnju mješovitih melioracijskih građevina kojima upravljaju Hrvatske vode i
- podmirenje troškova pripremnih i pravnih radnji radi upisa javnoga vodnog dobra u zemljišne knjige i katastar, te kupnje i izvlaštenja nekretnina u korist javnoga vodnog dobra.

Prihod od naknade za uređenje voda koristi se prema načelima solidarnosti i prvenstva u potrebama na državnom području Republike Hrvatske.

Prijenos sredstava ove naknade pravnoj osobi iz članka 195. Zakona o vodama za namjene uređene tim člankom ne smatra se isporukom dobara niti uslugom uz naknadu.

Članak 28.

Prihod od naknade za korištenje voda koristi se za:

- prikupljanje i vođenje podataka o zalihama voda i njihovu korištenju,

- nadzor nad stanjem zaliha voda i poduzimanje mjera za njihovo racionalno korištenje,
- vodoistražne radove,
- financiranje gradnje magistralnih građevina javne vodoopskrbe i to: vodozahvata, crpnih stanica uređaja za kondicioniranje vode za piće, crpnih stanica, vodosprema, magistralnih cjevovoda i pripadajućih građevina vodoopskrbne mreže i
- financiranje rekonstrukcije ili sanacije građevina javne vodoopskrbe u svrhu smanjenja gubitaka vode.

Prihod od naknade za korištenje voda koristi se prema načelima solidarnosti i prvenstva u potrebama na državnom području Republike Hrvatske.

Članak 37.

Prihod od naknade za zaštitu voda koristi se za:

- pripremu planova za zaštitu voda i organiziranje njihova provođenja,
- praćenje i utvrđivanje kakvoće voda i poduzimanje mjera za njihovu zaštitu i
- financiranje gradnje magistralnih građevina javne odvodnje otpadnih voda, i to:

glavnih kolektora, crpnih stanica, uređaja za pročišćavanje otpadnih voda, ispusta u prijamnik i građevina za obradu mulja nastalog u procesu pročišćavanja te građevina kanalizacijske mreže.

Prihod od naknade za zaštitu voda koristi se prema načelima solidarnosti i prvenstva u potrebama na državnom području Republike Hrvatske.

PRILOG - Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo poljoprivrede
Svrha dokumenta	Izveščivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva
Datum dokumenta	16.05.2016.
Verzija dokumenta	-
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo poljoprivrede
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da, na središnjem državnom portalu e-savjetovanja. Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva objavljen je 6. travnja 2016. godine te je savjetovanje trajalo do 6. svibnja 2016. godine
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Zaprimljena je jedna primjedba i to Baranjske razvojne agencije Grada Belog Manastira u ime Baranjskog vodovoda d.o.o., Beli Manastir
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	Analiza primjedbi nalazi se u privitku.

Primjedbe koje su prihvaćene	
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Za provedbu savjetovanja nisu bila potrebna financijska sredstva.

Izvješće o provedenom savjetovanju - Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva

Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
Baranjska razvojna agencija Grada Belog Manastira	KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA, Članak 5.	<p>U ime Baranjskog vodovoda unosimo sljedeći komentar: U članku 95. stavku 1. umjesto riječi „1. siječnja 2015.“ bi trebalo pisati „1. siječnja 2019.“</p> <p>Obrazloženje: Kako bi obračun Osnovice za naknadu za korištenje voda prema količini zahvaćene vode Isporučiteljima vodne usluge javne vodoopskrbe načinio znatno financijsko opterećenje, a koje bi kod velikog broja Isporučitelja prouzrokovalo povećanje cijene javne vodoopskrbe te prouzrokovao dodatni financijski teret Korisnicima usluge javne vodoopskrbe, bilo bi ispravno predložiti produljenje roka do 1. siječnja 2019. kada bi mjere za smanjenje gubitaka u javnoj vodoopskrbnoj mreži trebale početi postizati efekte (vezano uz realizaciju EU projekata i slično).</p>	Odbijen	<p>Zakon o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, 153/09) izmijenio je odredbe o načinu obračuna predmetne naknade na način da se ista obračunava na količine vode zahvaćene na izvorištima i drugim vodozahvatima te kao obveznika naknade odredio isporučitelja vodnih usluga. Cilj izmjene je bio dugoročno riješiti problem gubitaka vode u mreži, a naknadu putem korekcijskih koeficijenata uskladiti s tehnički prihvatljivim gubitkom vode. Ostavljen je i prijelazni rok od 5 godina s ciljem uvođenja IWA metodologije za definiranje i smanjivanje gubitaka vode u sustavima javne vodoopskrbe, uključujući i uvođenje telemetrijskog nadzora zahvaćenih količina vode. U istom roku, a prema prijelaznim odredbama Zakona, naknada za korištenje voda nastavila se obračunavati i naplaćivati na isporučene količine vode krajnjim korisnicima. Ovaj prijelazni rok je Uredbom o izmjeni Zakona o financiranju</p>

			<p>vodnoga gospodarstva (Narodne novine, 154/14) produljen je do 1. siječnja 2016. godine, te Uredbom o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, broj 119/15 – u daljnjem tekstu: Uredba) do 1. siječnja 2017. godine. Ovim nacrtom prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva prenose se odredbe Uredbe u Zakon, stoga se prenosi i već prethodno propisana izmjena članka 95. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva, odnosno rok kojim se isti prolongira na 1. siječnja 2017. godine. Imajući u vidu već prethodno dane rokove, odnosno prolongaciju istih, nije moguća daljnja prolongacija roka iz članka 95. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva.</p>
--	--	--	--