



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/16-01/104

URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 21. studenoga 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 17. studenoga 2016. godine.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednice Republike Hrvatske i vrhovne zapovjednice Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, te Tomislava Ivića, državnog tajnika u Ministarstvu obrane.

PREDSJEDNIK


Božo Petrov



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/16-06/05

Urbroj: 50301-29/09-16-4

Zagreb, 17. studenoga 2016.

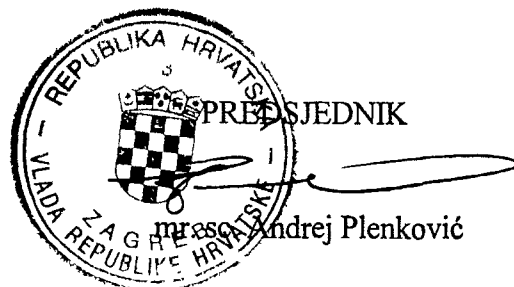
PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16) i članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednice Republike Hrvatske i vrhovne zapovjednice Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, te Tomislava Ivića, državnog tajnika u Ministarstvu obrane.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U
OPERACIJI POTPORE MIRU KFOR NA KOSOVU**

Zagreb, studeni 2016.

PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU KFOR NA KOSOVU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu (u daljnjem tekstu: Odluka).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

NATO provodi operaciju potpore miru KFOR na Kosovu u potpori širih međunarodnih napora za izgradnju mira i stabilnosti u jugoistočnoj Europi. Temeljna uloga KFOR-a je pomoć u održavanju sigurnog i stabilnog okružja te jamstvo slobode kretanja za sve građane bez obzira na njihovu etničku pripadnost.

KFOR je pod mandatom Rezolucije Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda (UNSCR) 1244, od 10. lipnja 1999. godine i Vojno-tehničkog sporazuma (MTA) između NATO-a te tada Savezne Republike Jugoslavije i Srbije. Operacija KFOR provodi se u sklopu Poglavlja VII. Povelje Ujedinjenih naroda koja dopušta uporabu sile. Nakon međunarodnog priznanja Republike Kosova ministri vanjskih poslova država članica NATO-a, početkom prosinca 2008. potvrdili su daljnji nastavak prisutnosti KFOR-a na Kosovu na temelju Rezolucije Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1244 te nastavak potpore i suradnje s Ujedinjenim narodima, Europskom unijom i ostalim međunarodnim akterima. Na sastanku je naglašena potreba za hitnim razmještanjem misije Europske unije EULEX (*EU Rule and Law mission*) na cijelom području Republike Kosova. Nakon proglašenja Deklaracije o nezavisnosti Republike Kosovo 17. veljače 2008. godine, NATO je potvrdio nastavak operacije KFOR-a na Kosovu na temelju rezolucije Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda sve dok Vijeće sigurnosti ne odluči drugačije. NATO i KFOR tako nastavljaju suradnju s Ujedinjenim narodima, Europskom unijom osobito s EULEX-om i drugim međunarodnim čimbenicima u potpori razvoja stabilne, demokratske, višenacionalne i mirne Republike Kosova. Stjecanjem neovisnosti Republike Kosova, KFOR je preusmjerio težište svojeg djelovanja pružanju pomoći pri gašenju Kosovskog obrambenog korpusa (KPC) te u uspostavi Kosovskih sigurnosnih snaga (KSF) i formiranju civilnih struktura za njihov efikasan nadzor.

Tijekom sastanka Sjevernoatlantskog vijeća u formatu ministara obrane u lipnju 2009. godine postignut je dogovor oko prilagodbe veličine snaga NATO-a u okviru operacije KFOR u skladu s napretkom i poboljšanom sigurnosnom situacijom – dogovorena je tranzicija KFOR-a prema ulozi odvratajuće prisutnosti (*Deterrent Presence*).

Početkom 2015. godine, Sjevernoatlantsko vijeće usvojilo je novi koncept pod nazivom „*Future Force Posture*“, koji se temelji na situacijskoj prosudbi na terenu (*Condition Based*

Approach), a to nameće potrebu i ojačavanja NATO sustava ranog upozorenja (sposobnosti prikupljanja informacija). Snage KFOR-a će se nastaviti smanjivati u skladu s prosudbama i kada to sigurnosna situacija bude dopustila. Danas su temeljne zadaće KFOR-a sprječavanje obnavljanja neprijateljstava, izgradnja sigurnog okruženja, uključujući javni red i mir, potpora međunarodnim humanitarnim naporima, osiguravanje provedbe potpisanih sporazuma te potpora razvoju Kosovskih snaga sigurnosti. To je potvrđeno i tijekom summita NATO-a u srpnju 2016. godine u Varšavi.

NATO vođena operacija KFOR od samog početka ima poseban značaj za Republiku Hrvatsku jer se nalazi u našem neposrednom susjedstvu te ima posebne implikacije na stabilnost regije i jugoistoka Europe. Stoga Republika Hrvatska namjerava nastaviti i pojačati svoj angažman prisutnošću u Republici Kosovo sve dok to bude potrebno i do okončanja operacije KFOR. Dodatno, Republika Hrvatska razvija i bilateralnu obrambenu suradnju s Republikom Kosovom, prvenstveno usmjerenu na stručnu potporu i prijenos iskustava u izgradnji sigurnosno-obrambenog sektora te pružanju i druge stručne potpore, s ciljem podupiranja kosovskih napora u procesu transformacije Kosovskih snaga sigurnosti u Oružane snage Republike Kosova. Republika Hrvatska podupire napore koje kosovska Vlada ulaže u približavanju Republike Kosovu NATO-u i Europskoj uniji.

Kosovske snage sigurnosti (KSF) dostigle su inicijalnu operativnu sposobnost u rujnu 2009. godine, a Sjevernoatlantsko vijeće proglasilo je punu operativnu sposobnost 9. lipnja 2013. godine Vlada Republike Kosovo započela je 2013. godine proces preustroja Ministarstva obrane i Kosovskih snaga sigurnosti o čemu je donesena odluka u ožujku 2014. godine. Ta odluka se temelji na preporuci iz Strateškog pregleda sigurnosnog sektora u kojem su istaknuta tri osnovna cilja: preuzimanje pune odgovornosti za sigurnost građana i Republike Kosovo, nastavak euroatlantskih integracija i osiguranje mira i stabilnosti u regiji. Da bi se omogućila transformacija KSF-a u Oružane snage bit će potrebno donošenje i odgovarajuće regulative. Misija budućih Oružanih snaga, veličine oko 5000 pripadnika i 3000 pričuve trebala bi biti obrana suvereniteta i teritorijalnog integriteta, potpora civilnim vlastima, potpora civilnoj zajednici i sudjelovanje u operacijama potpore miru.

U skladu s Odlukom Hrvatskoga sabora o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu u 2016. godini, u srpnju 2016. godine u području operacije KFOR je razmješten 22. hrvatski kontingent koji se sastoji od 22 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske. Pripadnici 22. hrvatskog kontingenta sudjeluju u operaciji potpore miru KFOR s dva transportna helikoptera, letaćkim, logističkim i stožernim osobljem. Područje razmještaja je Priština i Ferizaj/Uroševac. Hrvatski kontingent fokusiran je na izvršavanje zadaća zračnog transporta i rada u samom stožeru operacije KFOR.

Republika Hrvatska angažirana je i u području obuke i mentoriranja Kosovskih snaga sigurnosti. Radi potpore ustrojavanju Kosovskih snaga sigurnosti, NATO je formirao i poseban savjetnički tim (*NLAT - NATO Liaison and Advisory Team*).

NLAT je usmjeren na razvoj sposobnosti i obuku KSF-a na brigadnoj razini i naviše te djelomično na samo Ministarstvo za KSF.

Međunarodno osoblje (*IS – International Staff*) NATO-a ustrojilo je i tim koji je usmjeren na političke reforme, financiranje i proračun, demokratski nadzor i komuniciranje s javnošću (*NAT – NATO Advisory Team*). U prosincu 2014. Sjevernoatlantsko vijeće donijelo je odluku o spajanju NAT i NLAT tima u jedan te u siječnju 2016. odobrilo okvir za rad novog tijela (*NALT – NATO Advisory and Liaison Team*). Tijekom preustroja i formiranja NALT-a Republika Hrvatska zadržala je postojeće pozicije koje je imala u NLAT-u (savjetnik u području obuke i doktrine) i NAT-u (savjetnik u području logistike), što je priznanje pripadnicima Oružanih snaga Republike Hrvatske koji djeluju kao vojni savjetnici.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Sudjelovanje u operacijama potpore miru u skladu je sa strateškim opredjeljenjem Republike Hrvatske, čime se Republika Hrvatska svrstava među odgovorne članice međunarodne zajednice koje su spremne preuzeti svoj dio tereta u izgradnji i očuvanju međunarodne sigurnosti.

Republika Hrvatska snažno podupire napore NATO-a čiji je cilj održavanje sigurnosti u Republici Kosovo. Postojeća operacija odvija se u našem neposrednom susjedstvu i na području na kojem Republika Hrvatska ima izražene političke, gospodarske i strateške interese. Situacija na Kosovu od iznimne je važnosti zbog izravnih reperkusija na odnose među državama regije jugoistočne Europe.

Daljnji razvoj i uloga KFOR-a u Republici Kosovo bit će praćena prilagodbom zadaća zahtjevima operacije, imajući i dalje u vidu da je cilj operacije u Republici Kosovo održavanje sigurnog i stabilnog okružja u kojem će biti moguće pronaći rješenja za aktualna sigurnosna i politička pitanja. KFOR jednako tako podupire i razvoj profesionalnih, demokratskih i multietničkih sigurnosnih struktura u Republici Kosovo (*KSF Kosovo Security Force*).

U tom kontekstu Republika Hrvatska ostaje posvećena održavanju i unaprjeđenju sigurnosnog i stabilnog okružja na Kosovu i daljnjoj transformaciji KSF-a. Od srpnja 2016. godine u području operacije je 22. hrvatski kontingent koji se sastoji od 22 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, a fokusiran je na izvršavanje zadaća zračnog transporta, rad u NATO stožeru operacije KFOR te rad u savjetničkim timovima na razini Ministarstva obrane i Kosovskih snaga sigurnosti.

Na zahtjev nadležnih NATO zapovjedništava s ciljem utvrđivanja spremnosti saveznica za potpunom dodatnih pozicija u operaciji potpore miru KFOR i potrebe o jačanju sposobnosti same operacije, zatražena je mogućnost doprinosa Republike Hrvatske u ojačavanju sposobnosti ranog upozorenja.

S obzirom na to da Republika Hrvatska raspolaže traženim sposobnostima inicijalno je deklarirana namjera dodatnog doprinosa navedenim sposobnostima upućivanjem dodatno do pet pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciju KFOR počevši od 2017. godine.

U tom smislu, a kako bi se nastavio dosadašnji angažman te ostvarila mogućnost dodatnog doprinosa, predlaže se donošenje Odluke kojom bi se odobrilo upućivanje do 40

pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciju potpore miru KFOR na Kosovu u 2017. godini.

Daljnijim sudjelovanjem Oružanih snaga Republike Hrvatske u KFOR-u osigurava se kontinuitet doprinosa Republike Hrvatske izgradnji stabilnog i sigurnog okruženja u Republici Kosovu i u jugoistočnoj Europi te dodatno profilira Republiku Hrvatsku kao odgovornu i proaktivnu članicu NATO saveza, koja preuzima dio tereta u naporima za izgradnju mira i euroatlantske sigurnosti.

IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2017. godinu, na razdjelu Ministarstva obrane u skladu s predviđenim projekcijama financijskoga plana Ministarstva obrane za 2017. godinu.

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednice Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici _____ donio je

ODLUKU

O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU KFOR NA KOSOVU

I.

U operaciju potpore miru KFOR na Kosovu upućuje se u 2017. godini do 40 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskog ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane, uz mogućnost rotacije.

II.

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da do 31. ožujka 2018. godine izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru iz točke I. ove Odluke.

III.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa:
Zagreb,

HRVATSKI SABOR

Predsjednik Hrvatskoga sabora

Božo Petrov

OBRAZLOŽENJE

Točkom I. određuje se da Hrvatski sabor donosi odluku o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu. Pravni temelj za donošenje Odluke je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju odluke Hrvatskoga sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16) u članku 54. stavku 2. na istovjetan način uređuje ovo područje. U operaciju potpore miru KFOR u Republici Kosovo upućuje se u 2017. godini do 40 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskog ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane, uz mogućnost rotacije.

Točkom II. obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da do 31. ožujka 2018. godine izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu.

Točkom III. utvrđuje se stupanje na snagu Odluke Hrvatskoga sabora.



Republika Hrvatska
Predsjednica

Na temelju članka 7. stavka 5. i članka 100. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 05/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te članka 54. stavka 2. u svezi sa stavkom 1. istog članka Zakona o obrani („Narodne novine“ broj 73/13., 75/15. i 27/16.), donosim

ODLUKU
o davanju prethodne suglasnosti

I.

Ovom Odlukom dajem prethodnu suglasnost za donošenje odluke Hrvatskoga sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu u 2017. godini u sastavu do 40 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

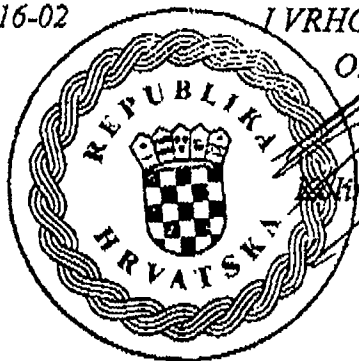
II.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 807-03/16-03/08
URBROJ: 71-03-01-01/1-16-02

Zagreb, 7. studenog 2016.

PREDSJEDNICA REPUBLIKE
I VRHOVNA ZAPOVJEDNICA
ORUŽANIH SNAGA



Blanka Grabar-Kitarović