



P.Z. br. 15

HRVATSKI SABOR

KLASA: 015-01/16-01/05

URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 3. studenoga 2016.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista, aktom od 3. studenoga 2016. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Ivanu Ninčević Lesandrić i Tomislava Panenića, zastupnike u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK


Božo Petrov



P.Z. br. 15

HRVATSKI SABOR
Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista

Klasa:
Ur. broj:

Zagreb, 03. studenog 2016. godine

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 03-11-2016		
Klasifikacijski oznaka:	Org. j. i	
015-01/16-01/05	65	
Uredbeni broj:	Prih.	Vrij.
6532-28-16-01	1	-

Predsjedniku Hrvatskog sabora

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prvo čitanje

Na temelju članka 2. stavka 4. podstavka 1. Zakona i članka 138. Ustava RH („Narodne novine“ br. 85/2010 i 5/2014) i članka 172. i 184. Poslovnika Hrvatskog sabora (NN br. 81/13), Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista podnosi Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prvo čitanje.

Za svoje predstavnike koji će u ime predlagatelja sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, predlagatelj određuje zastupnicu Ivanu Ninčević-Lesandrić i zastupnika Tomislava Panenića.

Predsjednik Kluba zastupnika Mosta nezavisnih lista
Miroslav Šimić

REPUBLIKA HRVATSKA
KLUB ZASTUPNIKA MOSTA NEZAVISNIH LISTA

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA
LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

Zagreb, studeni 2016.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje predloženog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. i članka 138. Ustava Republike Hrvatske (»Narodne novine«, br. 85/10.- pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Važećim Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (»Narodne novine«, br. 117/93., 69/97., 33/00., 73/00., 127/00., 59/01., 107/01., 117/01., 150/02., 147/03., 132/06., 26/07. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/08., 25/12., 147/14. i 100/15.) u članku 30. točki 6. propisano je da općine ili gradovi mogu uvesti porez na tvrtku ili naziv.

Člankom 42. tog Zakona propisano je da:

- su obveznici poreza na tvrtku ili naziv pravne i fizičke osobe koje su obveznici poreza na dobit ili poreza na dohodak i registrirane su za obavljanje djelatnosti
- su osobe iz stavka 1. ovoga članka koje u svome sastavu imaju poslovne jedinice (prodavaonice, pogone, radionice, prodajna mjesta) obveznici poreza na tvrtku za svaku poslovnu jedinicu
- da obveznici poreza na tvrtku koji ne obavljaju djelatnost ne plaćaju porez na tvrtku
- da se porez na tvrtku ili naziv plaća u godišnjem iznosu koji propisuju općina ili grad, a ne može iznositi više od 2.000,00 kuna po svakoj tvrtki ili nazivu
- da obračun i način plaćanja poreza na tvrtku ili naziv uređuju svojom odlukom općina ili grad i
- da je porez na tvrtku ili naziv prihod općine ili grada na području kojih je sjedište ili prebivalište ili uobičajeno boravište obveznika toga poreza. Ako obveznik poreza na tvrtku u svome sastavu ima poslovne jedinice porez na tvrtku za poslovnu jedinicu prihod je općine ili grada na čijem se području poslovna jedinica nalazi.

U kolovozu 2015. godine Vlada Republike Hrvatske usvojila je Akcijski plan za smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstvu. Temeljem istog provedeno je smanjenje opterećenja u području trgovine i posredovanja u prometu nekretnina. Spomenuti Akcijski plan utvrdio je *Standard Cost Model* (Standardni troškovni model, *SCM*) za provedbu mjerenja administrativnog opterećenja, a s ciljem daljnjeg smanjenja istog za minimalno 20% do kraja 2016. u, pored ostalih, području pokretanja poslovanja trgovačkog društva i obrta.

Nacionalnim programom reformi 2016., koji je Vlada Republike Hrvatske prihvatila na svojoj 17. sjednici, u okviru općeg cilja II. *Lakši uvjeti poslovanja i bolja investicijska klima*, posebnog cilja (6) *Smanjenje administrativnog opterećenja i troškova poslovanja poduzeća*, predviđena je reformska mjera 1. *Uklanjanje regulatornih i administrativnih prepreka i opterećenja poslovanju i investicijama*.

U praksi je utvrđeno da porez na tvrtku ili naziv predstavlja prekomjerno opterećenje poduzetnicima u odnosu na učinak prihoda od tog poreza na proračune jedinica lokalne

samouprave koje su uvele porez na tvrtku ili naziv te da je slijedom navedenog i u skladu s mjerama koje su predviđene prethodno navedenim aktima planiranja isti potrebno ukinuti.

2. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Ovim se Zakonom predlaže ukinuti mogućnost da općine ili gradovi mogu uvesti porez na tvrtku ili naziv.

Također se predlaže ukinuti odredbe tog Zakona kojima su propisani obveznici, obračun i način plaćanja te pripadnost poreza na tvrtku ili naziv.

3. Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Očekuje se da će predložene izmjene Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave doprinijeti ostvarenju ciljeva i mjera utvrđenih Nacionalnim programom reformi 2016. i Akcijskim planom za smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstvu.

Također se predviđa da će se ukidanjem poreza na tvrtku ili naziv smanjiti opterećenje za poduzetnike i time doprinijeti osnivanju većeg broja trgovačkih društava i obrta te da će se ujedno poboljšati poslovnu klimu u Republici Hrvatskoj.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. TEKST ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Članak 1.

U Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (»Narodne novine«, br. 117/93., 69/97., 33/00., 73/00., 127/00., 59/01., 107/01., 117/01., 150/02., 147/03., 132/06., 26/07. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/08., 25/12., 147/14. i 100/15.) u članku 30. briše se točka 6.

Dosadašnja točka 7. postaje točka 6.

Članak 2.

Članak 42. i podnaslov iznad tog članka brišu se.

Članak 3.

- (1) Općine i gradovi stavit će izvan snage akte o uvođenju i uređivanju poreza na tvrtku ili naziv u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Postupci obračuna i naplate poreza na tvrtku ili naziv koji nisu dovršeni do stupanja na snagu ovog Zakona dovršit će se prema odredbama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (»Narodne novine«, br. 117/93., 69/97., 33/00., 73/00., 127/00., 59/01., 107/01., 117/01., 150/02., 147/03., 132/06., 26/07. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/08., 25/12., 147/14. i 100/15.).

Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Ovom se odredbom ukida mogućnost da općine ili gradovi mogu uvesti porez na tvrtku ili naziv.

Članak 2.

Ovom se odredbom ukidaju odredbe kojima su propisani obveznici, obračun i način plaćanja te pripadnost poreza na tvrtku ili naziv, čime se ujedno provodi usklađivanje s člankom 1. ovog Zakona.

Članak 3.

Ovom se odredbom utvrđuje obveza stavljanja izvan snage akata o uvođenju i uređivanju poreza na tvrtku ili naziv te se uređuje postupanje u prijelaznom razdoblju do stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 4.

Ovom se odredbom utvrđuje stupanje na snagu ovog Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 30.

Općine ili gradovi mogu uvesti ove poreze:

1. prerez porezu na dohodak,
2. porez na potrošnju,
3. porez na kuće za odmor,
4. porez na neobrađeno obradivo poljoprivredno zemljište,
5. porez na nekorištene poduzetničke nekretnine,
6. porez na tvrtku ili naziv,
7. porez na korištenje javnih površina.

7. Porez na tvrtku ili naziv

članak 42.

(1) Obveznici poreza na tvrtku ili naziv su pravne i fizičke osobe koje su obveznici poreza na dobit ili poreza na dohodak i registrirane su za obavljanje djelatnosti.

(2) Osobe iz stavka 1. ovoga članka koje u svome sastavu imaju poslovne jedinice (prodavaonice, pogone, radionice, prodajna mjesta), obveznici su poreza na tvrtku za svaku poslovnu jedinicu.

(3) Obveznici poreza na tvrtku koji ne obavljaju djelatnost ne plaćaju porez na tvrtku.

(4) Porez na tvrtku ili naziv plaća se u godišnjem iznosu koji propisuju općina ili grad, a ne može iznositi više od 2.000,00 kuna po svakoj tvrtki ili nazivu.

(5) Obračun i način plaćanja poreza na tvrtku ili naziv uređuju svojom odlukom općina ili grad.

(6) Porez na tvrtku ili naziv prihod je općine ili grada na području kojih je sjedište ili prebivalište ili uobičajeno boravište obveznika toga poreza. Ako obveznik poreza na tvrtku u svome sastavu ima poslovne jedinice porez na tvrtku za poslovnu jedinicu prihod je općine ili grada na čijem se području poslovna jedinica nalazi.