

P.Z. br. 14



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/16-01/87

URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 3. studenoga 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o sustavu državne uprave, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 3. studenoga 2016. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Ivana Kovačića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra uprave, Žarka Katića, zamjenika ministra uprave, te Jagodu Botički, Marka Kovačića i Bernarda Gršića, pomoćnike ministra uprave.

PREDSJEDNIK

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Božo Petrov'.

Božo Petrov



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/16-01/74
Urbroj: 50301-24/04-16-3

Zagreb, 3. studenoga 2016.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o sustavu državne uprave, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o sustavu državne uprave, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Ivana Kovačića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra uprave, Žarka Katića, zamjenika ministra uprave, te Jagodu Botički, Marka Kovačića i Bernarda Gršića, pomoćnike ministra uprave.



**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O SUSTAVU
DRŽAVNE UPRAVE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 117. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/11, 12/13 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 93/16 - u daljnjem tekstu: Zakon) temeljni je zakonski akt koji uređuje način funkcioniranja sustava uprave na razini države. Izmjenama i dopunama Zakona iz listopada ove godine sustav državne uprave je djelomično modificiran, te su dotadašnji državni uredi Vlade Republike Hrvatske transformirani u središnje državne urede, a umjesto dosadašnjih predstojnika državnih ureda uvedena je dužnost državnih tajnika središnjih državnih ureda. Istim izmjenama i dopunama Zakona ujedno je umjesto zamjenika ministra uvedena dužnost državnih tajnika, te je propisano da zamjenici ministara nastavljaju obnašati svoju dužnost i ostvaruju prava sukladno do sada važećem propisu do imenovanja državnih tajnika, sukladno ovom Zakonu. Međutim, istim izmjenama i dopunama Zakona, nisu utvrđene ovlasti predstojnika dotadašnjih državnih ureda do imenovanja državnih tajnika središnjih državnih ureda, odnosno nije uređeno pitanje upravljanja središnjim državnim uredima do imenovanja državnih tajnika središnjih državnih ureda.

Stoga se ovim Prijedlogom zakona, radi osiguranja kontinuiteta funkcioniranja državne uprave na razini središnjih državnih ureda, predlaže utvrditi da će predstojnici dosadašnjih državnih ureda, privremeno, do imenovanja državnih tajnika središnjih državnih ureda, obnašati dužnost državnog tajnika središnjeg državnog ureda.

Nadalje, Zakonom je, u članku 3. stavku 1., propisano da su tijela državne uprave, pored ostalog, "središnji državni uredi Vlade Republike Hrvatske". Istovremeno je člankom 3. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/16), za navedena tijela utvrđen naziv "središnji državni uredi". Stoga se Prijedlogom ovoga zakona, radi usklađivanja sa Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, umjesto naziva "središnji državni uredi Vlade Republike Hrvatske" predlaže utvrditi naziv "središnji državni uredi".

Prijedlogom ovoga zakona ujedno se predlaže nomotehnička dorada izričaja u pojedinim odredbama Zakona.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13) predviđena je mogućnost da Zakon bude donijet po hitnom postupku, ukoliko to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi.

Polazeći od činjenice da je funkcioniranje sustava uprave na razini države od osobitog državnog interesa, pitanje uređivanja načina upravljanja središnjim državnim uredima u prijelaznom razdoblju, do imenovanja državnih tajnika središnjih državnih ureda, u smislu osiguravanja kontinuiteta u funkcioniranju sustava na razini države, opravdan je razlog za donošenje ovoga zakona po hitnom postupku. Iz istih razloga predlaže se stupanje na snagu ovoga zakona prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE

Članak 1.

U Zakonu o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/11, 12/13 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 93/16), u članku 3. stavku 1. riječi: "središnji državni uredi Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: središnji državni uredi)" zamjenjuju se riječima: "središnji državni uredi".

U stavku 2. riječi: "uredi državne uprave prvostupanjska su tijela državne uprave u županijama" zamjenjuju se riječima: "uredi državne uprave u županijama prvostupanjska su tijela državne uprave".

Članak 2.

U članku 79. stavku 2. riječi: "predstojnici državnih ureda" zamjenjuju se riječima: "državni tajnici središnjih državnih ureda".

Članak 3.

U članku 85. riječi: "državne urede" zamjenjuju se riječima: "središnje državne urede".

PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 4.

Predstojnici dosadašnjih državnih ureda, privremeno će, do imenovanja državnih tajnika središnjih državnih ureda, obnašati dužnost državnih tajnika središnjih državnih ureda.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovom odredbom se naziv: "središnji državni uredi Vlade Republike Hrvatske" zamjenjuje nazivom "središnji državni uredi", radi usklađivanja sa Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/16). Ujedno se izričaj u članku 3. stavku 2. Zakona, koji glasi "uredi državne uprave" usklađuje s izričajem iz stavka 1. istoga članka tako da glasi: "uredi državne uprave u županijama".

Uz članke 2. i 3.

Ovom odredbom se nomotehnički doraduje izričaj, te se u članku 79. stavku 2. i članku 85. Zakona, dosadašnji nazivi: "državni uredi", odnosno "predstojnik državnog ureda", u odgovarajućem broju i padežu, zamjenjuju nazivima "središnji državni ured", odnosno "državni tajnik središnjeg državnog ureda", u odgovarajućem broju i padežu, a sukladno transformaciji dosadašnjih državnih ureda u središnje državne urede i uvođenju dužnosti državnog tajnika središnjeg državnog ureda umjesto dosadašnje dužnosti predstojnika državnog ureda.

Uz članak 4.

Ovom odredbom se utvrđuje da će predstojnici dosadašnjih državnih ureda, privremeno, do imenovanja državnih tajnika središnjih državnih ureda, obnašati dužnost državnih tajnika središnjih državnih ureda.

Uz članak 5.

Ovom odredbom se utvrđuje stupanje na snagu ovoga Zakona prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama, kako bi se u što krećem vremenu osigurao kontinuitet funkcioniranja.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,
ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 3.

Tijela državne uprave su ministarstva, središnji državni uredi Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: središnji državni uredi), državne upravne organizacije i uredi državne uprave u županijama.

Ministarstva, središnji državni uredi i državne upravne organizacije središnja su tijela državne uprave, a uredi državne uprave prvostupanjaska su tijela državne uprave u županijama.

Članak 79.

Ministri, državni tajnici središnjih državnih ureda, ravnatelji državnih upravnih organizacija, predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, odnosno državni službenik kojeg oni ovlaste, može o značajnijim pitanjima obavljanja poslova državne uprave održavati konferencije s predstavnicima sredstava javnog priopćavanja.

Ministri, predstojnici državnih ureda, odnosno ravnatelji državnih upravnih organizacija, mogu odlučiti da se nacrti propisa koje pripremaju, a za koje je javnost osobito zainteresirana, objave putem sredstava javnog priopćavanja, kao i da se pozovu svi zainteresirani da na nacrt propisa iznesu svoje primjedbe.

Članak 85.

O poduzetim mjerama za unapređivanje odnosa prema građanima i pravnim osobama, o podnesenim prigovorima, odnosno pritužbama te značajnijim primjedbama i prijedlozima kao i o mjerama koje su tim povodom poduzete, predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave dužni su izvijestiti nadležna ministarstva, državne urede, odnosno državne upravne organizacije.