



**HRVATSKI SABOR**

*KLASA: 022-03/16-04/09*

*URBROJ: 65-16-02*

*Zagreb, 25. listopada 2016.*

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA U  
HRVATSKOM SABORU**

*u prilogu dostavljam, **Izvješće o sastanku Europskog vijeća, koji se 20. i 21. listopada 2016. godine održao u Bruxellesu**, koje je Hrvatskom saboru sukladno odredbi članka 11. stavka 3. Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/13), dostavio predsjednik Vlade Republike Hrvatske, aktom od 25. listopada 2016.*

**PREDSJEDNIK**

**Božo Petrov**

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
PREDSJEDNIK

Zagreb, 25. listopad 2016.

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	25-10-2016		
Klasifikacijska oznaka:	022-03/16-04/11		Org. jed.
			65
Uredžbeni broj:	50302-16-01		Pril.
			1
			Vrij.
			-

**HRVATSKI SABOR**  
**g. Božo Petrov,**  
**predsjednik Hrvatskoga sabora**

Poštovani predsjedniče Hrvatskoga sabora,

sukladno Zakonu o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013), a nastavno na članak 11., stavak 3. istog Zakona, dostavljam Vam Izvješće o sastanku Europskog vijeća, koji se 20. i 21. listopada 2016. godine održao u Bruxellesu.

S poštovanjem,

**PREDSJEDNIK**



**Andrej Plenković**

Prilog: - Izvješće sa sastanka Europskog vijeća, 20. i 21. listopada 2016. godine

## IZVJEŠĆE O SASTANKU EUROPSKOG VIJEĆA

U pripremama za sastanak Europskog vijeća (EV) koji se 20. i 21. listopada 2016. godine održao u Bruxellesu, Vlada Republike Hrvatske je temeljem Zakona o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013) nadležnom Odhodu za europske poslove 17. listopada 2016. godine dostavila Zaključkom Vlade usvojena Stajališta Republike Hrvatske za prethodno navedeni sastanak Europskog vijeća. Temeljem istog Zakona, a nastavno na članak 11., stavak 3., predsjednik Vlade podnosi pisano Izvješće o sastanku Europskog vijeća, održanom 20. i 21. listopada 2016. godine.

### OPĆENITO

Glavne raspravne teme sastanka EV, 20. i 21. listopada 2016. godine u Bruxellesu, bile su sljedeće:

1. Migracije
2. Trgovina
3. Ostala globalna i ekonomska pitanja
4. Vanjski odnosi

Sastanak Europskog vijeća održan je 20. i 21. listopada 2016. Nakon uobičajenog obraćanja predsjednika Europskog parlamenta Martina Schulza, šefovi država i vlada su raspravljali o migracijama. Tijekom radne večere raspravljali su o odnosima s Rusijom te o njezinoj ulozi u Ukrajini i Siriji. Drugoga dana sastanka rasprava se fokusirala na reformu trgovinske politike EU-a, odnosno modernizaciju zaštitnih trgovinskih mehanizama.

U svojem uvodnom govoru, predsjednik Europskog parlamenta Schulz je, između ostaloga, pozvao Vijeće da što prije ukine vize ukrajinskim građanima. Pozvao je na nastavak politike nepriznavanja nezakonitog pripajanja Krima Rusiji. Važni dio svojeg govora posvetio je pitanju solidarnosti u upravljanju migrantskom i izbjegličkom krizom te poštovanju temeljnih načela EU-a i tzv. četiri slobode. Govor je u cijelosti objavljen na internetskoj stranici EP-a.

Slovački predsjednik Vlade je ukratko izvijestio o provedbi tzv. Plana puta iz Bratislave. Posebno je istaknuo uspješno ratificiranje Pariškog sporazuma te pokretanje Europske granične i obalne straže, a pozvao je i na dodatne napore radi potpisivanju Sporazuma CETA te moderniziranja zaštitnih trgovinskih mehanizama. Naglasio je da proces pokrenut iz

Bratislave donosi rezultate, ali će ga nastaviti Malta. Kad je riječ o pitanju solidarnosti, najavio je da će se o tome raspravljati na sastanku EV-a u prosincu ove godine.

## **1. Migracije**

Predsjednik EP Schulz pohvalio je usvajanje uredbe kojom se osniva Europska granična i obalna straža, te pozvao na žurnu provedbu, kako bi nova Agencija što prije postala operativna (prioritet je popunjavanje snaga za brzu reakciju i potrebne opreme). Države članice je pozvao da pokažu solidarnost i daju doprinose u ljudstvu i tehnici na vanjskim granicama gdje je to potrebno. Naglasio je važnost stvarne solidarnosti na svim razinama s ciljem upravljanja migracijskim krizama, posebno istaknuvši solidarnost s državama članicama 'na prvoj crti'. Ta solidarnost uključuje financiranje, opremanje i osoblje u hot-spotovima u Grčkoj, na čiji nedostatak stalno ukazuje EASO. Pozvao je na solidarnost u provedbi pravno obvezujućih odluka o premještanju i preseljenju i provedbu svih dijelova iz Izjave EU-Turska. Naglasio je kako reforma azilnog paketa, uključujući Dublinsku uredbu, mora postati prioritet u Vijeću, te da EP već duže vrijeme ukazuje na važnost vanjske dimenzije migracija.

Slovačko predsjedanje je naglasilo prioritete za naredno razdoblje: povratak Schengenu, operacionalizacija Europske granične i obalne straže i provođenje sustavnih provjera na vanjskim granicama. Iako je prioritet doseći pune kapacitete Europske granične i obalne straže prije kraja godine, Slovačka smatra da službenici granične policije sami neće riješiti migracijski problem EU-a na vanjskim granicama, ali to je važan alat koji ovisi o doprinosima država članica. Pri tome se ne smije zaboraviti na sigurnosnu dimenziju, te će s tim u vezi bit će potrebno riješiti pitanje sustavnih provjera na vanjskim granicama.

Svi su se usuglasili da je sprječavanje nezakonitih migracija i vraćanje nezakonitih migranata ključno za uspostavu sigurnosti u EU, zbog čega je nužna zajednička politika vraćanja na razini cijele Unije. Nužan je i globalni pristup migracijama, na način adresiran na Općoj skupštini UN-a u New Yorku.

Iako se tema migracija već dugo nalazi na vrhu popisa prioriteta, stječe se dojam da se države članice i dalje ne mogu složiti u shvaćanju koncepta solidarnosti; dok neke (V4) zagovaraju tzv. fleksibilnu solidarnost, smatrajući da države članice najbolje mogu doprinijeti na dobrovoljnoj osnovi u okviru vlastitih raspoloživih kapaciteta ili na neke druge načine, a ne

samo prihvatom migranata u zadanim kvotama, druge države članice smatraju da je takva formulacija neprihvatljiva, čak štoviše, protivna Ugovoru.

Države članice koje imaju, u ovom trenutku, kontrole na unutarnjim granicama smatraju da još uvijek nije postignuta adekvatna kontrola vanjskih granica koja bi omogućila njihovo ukidanje premda je zabilježen veliki napredak u identifikaciji i registraciji neregularnih migranata na vanjskim granicama. S druge strane, neke su se države članice zalagale za što skoriji puni povratak Schengenu.

Činjenica je da će se (vjerojatno) produžiti kontrole na unutarnjim granicama EU-a. Trijalozni vezano za izmjenu *Schengen Border Code* u pogledu sustavnih provjera kasne i puni će učinak vjerojatno imati tek nakon 2018. Pristupanje Bugarske i Rumunjske *schengenskom* prostoru do daljnjega se odgoda, a bitni aktualni zakonodavni akti u području sigurnosti granica trebaju stupiti na snagu tek u 2020. Grčka i dalje ima probleme s upravljanjem vanjskim granicama EU-a, a EU će se ipak u većoj mjeri morati osloniti na Agenciju za europsku graničnu i obalnu stražu, čija je uspostava dogovorena.

Imajući u vidu zaključak sa sastanka EV iz lipnja da rezultati pregovora s trećim državama moraju biti vidljivi već do sljedećeg sastanka u prosincu, visoka povjerenica Federica Mogherini je održala prezentaciju na temu partnerskih okvira i kompakta s 5 prioriternih država (Niger, Nigerija, Mali, Etiopija i Senegal), koji imaju za cilj suzbijanje migracijskih pritisaka i oslovljavanje korijenskih uzroka migracija. Izrazila je spremnost da se, ovisno o resursima i pozitivnoj ocjeni Vijeća u prosincu, koncept geografski proširi i na neke dodatne države. Naglasak je stavljen na uspješnost ovakvog pristupa samo uz preduvjet da učinkovito djeluju sheme premještanja i preseljenja.

Dosadašnje uspjehe u pregovorima pozdravila je većina država članica, ali je istovremeno istaknuta vrlo složena unutarnjopolitička situacija u tim državama, koja doprinosi destabilizaciji i ugrožava sigurnost, te vrlo limitirani apsorpcijski kapaciteti.

Pozitivno se gleda na suradnju država članica i EU institucija na terenu, a Mogherini potiče sve da posjete države u Africi i uvjere se da ima prostora za daljnji napredak, posebice imajući u vidu 400 milijuna vrijedne projekte u okviru *Trust Fund-a* za Afriku. Ključ uspjeha su investicije i upornost, a nada se usvajanju tzv. Plana za vanjska ulaganja (*External Investment Plan*) do kraja godine. Kao pozitivan rezultat spomenula je i potpisivanju

Deklaracije *Joint Way Forward* s Afganistanom, suradnju u području vraćanja s Pakistanom i pregovore s Bangladešom o Standardnim operativnim procedurama. Presudan je integrirani/sveobuhvatni pristup migracijskoj politici, počevši od korijenskih uzroka migracija te dijaloga s državama podrijetla i tranzita oko upravljanja migracijskim tijekovima

Slovačko predsjedanje je naglasilo važnost migracijskih kompakta s afričkim državama, kao i važnost reforme sustava azila, koja će biti raspravljana na Vijeću u prosincu.

Hrvatska je u području migracija pozdravila jačanje kontrola na vanjskim granicama i stupanje na snagu uredbe o Europskoj graničnoj i obalnoj straži koja jednako tretira schengenske i ne-schengenske države EU-a. EK trenutačno vrši evaluaciju u pogledu pristupanja Hrvatske Schengenskom prostoru, a Hrvatska poduzima sve da uskoro ispuni potrebne uvjete. Hrvatska kontinuirano doprinosi Frontex operacijama, te pruža potporu državama na tzv. zapadno-balkanskoj ruti (onima u EU-u i onima izvan EU-a).

Hrvatska se zalaže za nalaženje rješenja u suzbijanju korijenskih uzroka migracija. Kao i drugi, ukazala je na Tursku kao ključnu državu na istočnoj sredozemnoj ruti i važnost provedbe dogovora Turske s EU. Podržava viznu liberalizaciju s Turskom po ispunjenju mjerila.

## 2. Trgovina

Održana je rasprava o trgovinskoj politici, njezinu utjecaju na gospodarski rast i zaposlenost, ali i sve većoj zabrinutosti javnosti za očuvanje dostignutih vrijednosti i standarda EU. Predsjednik Europskog parlamenta Schulz je naglasio da se na globalizaciju ne gleda kao na svijet mogućnosti, nego prijetnju temeljnim vrijednostima, gubitku poslova, javnim uslugama i socijalnim sustavima te narušavanje standarda sigurnosti hrane. Takvi strahovi utječu na negativan odnos javnosti prema trgovinskim sporazumima, poglavito vezano uz TTIP i CETA-u. Naglasio je da je upravo sustav rješavanja sporova bio u središtu pažnje javnosti, zbog čega je EK predložila uravnoteženo rješenje vezano uz ulagačke sudove, što je Kanada prihvatila. Schulz se posebno referirao na osiguranje uvjeta za odvijanje trgovine i sprječavanje nepoštenog tržišnog natjecanja. Pozvao se na predsjednika EK Junckera, koji je u svojem govoru o stanju Unije naglasio kako ne trebamo biti "naïve free traders" nego treba zadržati odgovarajuću razinu zaštite, kako bi se zaštitilo tržište od dumpinga i nepoštenih praksi. Naglasio je kako EU žurno treba modernizirati pravila, koja trebaju biti

transparentnija, predvidljivija, dostupna malim i srednjim poduzetnicima te brža i učinkovitija u smislu odvratanja partnera od korištenja dumpinga i drugih nepoštenih praksi.

Upravo je Sporazum CETA bio okosnica rasprave na sastanku EV, koje je uslijedilo dva dana nakon održavanja Vijeća za vanjske poslove u formatu trgovine. I tada je bilo jasno da, vezano uz potpisivanje CETA-e, treba osigurati dovoljno jasne i formalne garancije za ukidanje viza za rumunjske i bugarske građane te uvjeriti Vladu Valonije da osigura suglasnost za potpisivanje CETA-e. Druga dominantna tema rasprave o trgovini odnosila se na modernizaciju trgovinskih zaštitnih instrumenata, pri čemu je rasprava potvrdila podijeljenost Vijeća, poglavito vezano uz prijedlog Europske komisije da se ograniči primjena pravila niže pristojbe („*lesser duty rule*“).

U kontekstu rasprave o krizi u sektoru čelika, trgovinskim zaštitnim instrumentima i mogućnosti poduzimanja odgovarajućih mjera, po uzoru na druge važne trgovinske partnere (poglavito SAD), istaknut je i strateški značaj čelika te nastavak pregovora sa SAD-om u cilju postizanja ambicioznog i uravnoteženog sporazuma.

Hrvatska je poduprla rad na modernizaciji trgovinskih zaštitnih instrumenata. Posebno je istaknula potrebu za boljom komunikacijom s javnošću o suštini ovih ugovora, poglavito u svjetlu rastućeg populizma. U odnosu na pitanje viza za Bugarsku i Rumunjsku, istaknuto je da bi se u istoj situaciji mogla naći i Hrvatska vezano uz TTIP.

Sveobuhvatna rasprava o modernizaciji trgovinskih zaključnih instrumenata vodit će se na sljedećem sastanku Vijeća za vanjske poslove u formatu trgovine, te se daje u zadatak ministrima trgovine da rade na traženju uravnoteženog dogovora do kraja 2016.

### **3. Ostala globalna i ekonomska pitanja**

U odnosu na već izrečena stajališta država članica na sastancima CORPER-a i Vijeća za opće poslove ovaj dio teksta ostao je gotovo nepromijenjen. Važno je istaknuti da je na kraju dodan radijski spektar te da se jasno poziva Vijeće da utvrdi svoje stajalište u vezi produženja EFSI-a do 6. prosinca, uz uzimanje u obzir rezultata neovisne analize učinka.

#### **4. Vanjski odnosi**

Tijekom radne večere održana je vrlo otvorena rasprava o odnosima s Ruskom Federacijom. Naglašeno je da, unatoč postojećim problemima i dalje postoje područja interesa za suradnju (npr. klimatske promjene), u skladu s tzv. „dvostranim pristupom“ Europske unije. O ovoj će se temi opet raspravljati na sljedećem sastanku EV u prosincu 2016.