

# P.Z. br. 8



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 015-03/16-01/03

URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 14. listopada 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dopunama Zakona o lokalnim izborima*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista, aktom od 14. listopada 2016. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Miroslava Šimića i Roberta Podolnjaka, zastupnike u Hrvatskom saboru.

**PREDSJEDNIK**

**Božo Petrov**



**P.Z. br. 8**

**HRVATSKI SABOR**  
**Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista**

Klasa:

Ur. broj:

Zagreb, 14. listopada 2016. godine

**Predsjednik Hrvatskog sabora**

**Predmet: Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o lokalnim izborima, prvo čitanje**

Na temelju čl.2, stavka 4. alineje 1. Ustava RH („Narodne novine“ br. 85/2010 i 5/2014) i članka 172. čl. 184. Poslovnika Hrvatskog sabora (NN br. 81/13), Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista podnosi Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji.

Za svoje predstavnike koji će u ime predlagatelja sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, predlagatelj određuje zastupnike Miroslava Šimića i Roberta Podolnjaka.

Predsjednik Kluba zastupnika Mosta nezavisnih lista  
Miroslav Šimić

**Nacrt Prijedloga zakona br. \_\_\_\_\_**

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA**

**Zagreb, listopad 2016.**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje predloženog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. alineje 1. Ustava Republike Hrvatske (»Narodne novine«, br. 85/10.- pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **1. Ocjena stanja**

Važećim Zakonom o lokalnim izborima (»Narodne novine«, br. 144/12) u članku 13. propisano je da se birači koji su policijski službenici, djelatne vojne osobe, službenici i namještenici u Oružanim snagama Republike Hrvatske ne smiju kandidirati za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika.

U praksi je utvrđeno da je u cilju zaštite digniteta članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te općinskih načelnika, gradonačelnika i župana i njihovih zamjenika potrebno dodatno ograničiti mogućnost kandidiranja birača na lokalnim izborima utvrđivanjem kataloga kaznenih djela počinjenje kojih predstavlja zapreku za kandidiranje, tako da birači i političke stranke ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene na bezuvjetnu kaznu zatvora u bilo kojem trajanju i to ako se u trenutku stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora izrečena kazna izvršava ili tek predstoji njezino izvršenje.

Birači i političke stranke također ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe za koje u trenutku stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora nisu protekli rokovi rehabilitacije prema posebnom zakonu, a koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci ili uvjetnu kaznu od najmanje godinu dana za:

1. kaznena djela iz glave IX. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv čovječnosti i ljudskog dostojanstva,
2. kaznena djela iz glave X. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv života i tijela,
3. kaznena djela iz glave XVI. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv spolne slobode,
4. kaznena djela iz glave XVII. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv spolnog zlostavljanja i iskorištavanja djeteta,
5. kaznena djela iz glave XXVIII. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv službene dužnosti: zloupotreba položaja i ovlasti, nezakonito pogodovanje, primanje mita, davanje mita, trgovanje utjecajem, davanje mita za trgovanje utjecajem, a koja su počinjena s namjerom i radi pribavljanja imovinske ili kakve druge koristi sebi ili drugoj osobi.

Člankom 17. stavkom 1. Zakona o lokalnim izborima propisano je da se uz prijedlog kandidacijske liste i kandidature dostavlja očitovanje o prihvaćanju kandidature svakog kandidata na listi, odnosno kandidaturi, ovjereno kod javnog bilježnika ili nadležnog izbornog povjerenstva.

Radi usklađivanja s predloženom dopunom Zakona o lokalnim izborima, navedenu se odredbu predlaže izmijeniti na način da se uz prijedlog kandidacijske liste i kandidature dostavlja također i uvjerenje nadležnog suda o nepostojanju razloga za zabranu kandidiranja iz članka 13. stavaka 2. i 3. ovog Zakona.

## **2. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom**

Ovim se Zakonom predlaže dodatno ograničiti mogućnost kandidiranja birača na lokalnim izborima utvrđivanjem kataloga kaznenih djela počinjenje kojih predstavlja zapreku za kandidiranje, tako da birači i političke stranke ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene na bezuvjetnu kaznu zatvora u bilo kojem trajanju i to ako se u trenutku stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora izrečena kazna izvršava ili tek predstoji njezino izvršenje.

Ujedno se predlaže utvrditi da birači i političke stranke također ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe za koje u trenutku stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora nisu protekli rokovi rehabilitacije prema posebnom zakonu, a koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci ili uvjetnu kaznu od najmanje godinu dana za:

1. kaznena djela iz glave IX. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv čovječnosti i ljudskog dostojanstva,
2. kaznena djela iz glave X. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv života i tijela,
3. kaznena djela iz glave XVI. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv spolne slobode,
4. kaznena djela iz glave XVII. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv spolnog zlostavljanja i iskorištavanja djeteta,
5. kaznena djela iz glave XXVIII. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv službene dužnosti: zloupotreba položaja i ovlasti, nezakonito pogodovanje, primanje mita, davanje mita, trgovanje utjecajem, davanje mita za trgovanje utjecajem, a koja su počinjena s namjerom i radi pribavljanja imovinske ili kakve druge koristi sebi ili drugoj osobi.

Ovim se Zakonom također predlaže utvrditi da se uz prijedlog kandidacijske liste i kandidature dostavlja također i uvjerenje nadležnog suda o nepostojanju razloga za zabranu kandidiranja iz članka 13. stavaka 2. i 3. ovog Zakona.

## **3. Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći**

Očekuje se da će predložene izmjena i dopuna Zakona o lokalnim izborima doprinijeti zaštiti digniteta članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne)

samouprave te općinskih načelnika, gradonačelnika i župana i njihovih zamjenika te ujedno povećati povjerenje birača u predstavnička i izvršna tijela tih jedinica u cjelini.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. TEKST ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA**

#### Članak 1.

U Zakonu o lokalnim izborima (»Narodne novine«, br. 144/12.) u članku 13. ispred stavka 1. dodaje se oznaka: „(1)“. Iza stavka 1. dodaju se stavci 2. i 3. koji glase:

„Birači i političke stranke ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene na bezuvjetnu kaznu zatvora u bilo kojem trajanju i to ako se u trenutku stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora izrečena kazna izvršava ili tek predstoji njezino izvršenje.

Birači i političke stranke ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe za koje u trenutku stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora nisu protekli rokovi rehabilitacije prema posebnom zakonu, a koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci ili uvjetnu kaznu od najmanje godinu dana za:

1. kaznena djela iz glave IX. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv čovječnosti i ljudskog dostojanstva,
2. kaznena djela iz glave X. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv života i tijela,
3. kaznena djela iz glave XVI. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv spolne slobode,
4. kaznena djela iz glave XVII. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv spolnog zlostavljanja i iskorištavanja djeteta,
5. kaznena djela iz glave XXVIII. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv službene dužnosti: zloupotreba položaja i ovlasti, nezakonito pogodovanje, primanje mita, davanje mita, trgovanje utjecajem, davanje mita za trgovanje utjecajem, a koja su počinjena s namjerom i radi pribavljanja imovinske ili kakve druge koristi sebi ili drugoj osobi.“.

#### Članak 2.

U članku 17. stavku 1. iza riječi: „povjerenstva“ briše se točka i dodaju se riječi: „i uvjerenje nadležnog suda o nepostojanju razloga za zabranu kandidiranja iz članka 13. stavaka 2. i 3. ovog Zakona.“.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

**OBRAZLOŽENJE**

**Članak 1.**

Ovom se odredbom dodatno ograničava mogućnost kandidiranja birača na lokalnim izborima utvrđivanjem kataloga kaznenih djela počinjenje kojih predstavlja zapreku za kandidiranje.

**Članak 2.**

Ovom se odredbom utvrđuje da se uz prijedlog kandidacijske liste i kandidature dostavlja također i uvjerenje nadležnog suda o nepostojanju razloga za zabranu kandidiranja iz članka 13. stavaka 2. i 3. ovog Zakona, čime se provodi usklađivanje s člankom 1.

**Članak 3.**

Ovom se odredbom utvrđuje stupanje na snagu ovog Zakona.



**TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJI SE MIJENJA,  
ODNOSNO ODREDBE KOJE SE DOPUNJUJU**

Članak 13.

Birači koji su policijski službenici, djelatne vojne osobe, službenici i namještenici u Oružanim snagama Republike Hrvatske ne smiju se kandidirati za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika.

Članak 17.

(1) Uz prijedlog kandidacijske liste i kandidature dostavlja se očitovanje o prihvaćanju kandidature svakog kandidata na listi, odnosno kandidaturi, ovjereno kod javnog bilježnika ili nadležnog izbornog povjerenstva.

(2) Na očitovanju o prihvaćanju kandidature za člana predstavničkog tijela navodi se i izjava kandidata o nepostojanju zabrane kandidiranja.

(3) Na očitovanju o prihvaćanju kandidature za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovog zamjenika navodi se i izjava kandidata o nepostojanju zabrane kandidiranja te izjava o činjenici potrebnog trajanja prebivališta kandidata na području jedinice, sukladno odredbama ovoga Zakona.

(4) Za davanje netočnih podataka na očitovanju iz stavaka 2. i 3. ovoga članka, kao i za davanje očitovanja o prihvaćanju kandidature uz više kandidacijskih lista za isto tijelo, odgovoran je kandidat.