

P.Z. br. 10



HRVATSKI SABOR

KLASA: 610-12/16-01/02
URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 14. listopada 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dopunama Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista, aktom od 14. listopada 2016. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Miru Bulja, Nikolu Grmoju i Roberta Podolnjaka, zastupnike u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK


Božo Petrov



P.Z. br. 10

HRVATSKI SABOR
Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista

Klasa:
Ur. broj:

Zagreb, 14. listopada 2016. godine

Predsjednik Hrvatskog sabora

Predmet: Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji, prvo čitanje

Na temelju čl.85 Ustava RH („Narodne novine“ br. 85/2010 i 5/2014) i članka 172. i 184. Poslovnika Hrvatskog sabora (NN br. 81/13), Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista podnosi Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji.

Za svoje predstavnike koji će u ime predlagatelja sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, predlagatelj određuje zastupnike Miru Bulja, Nikolu Grmoju i Roberta Podolnjaka.

Predsjednik Kluba zastupnika Mosta nezavisnih lista
Miroslav Šimić

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O HRVATSKOJ
RADIOTELEVIZIJI**

KLUB ZASTUPNIKA MOSTA NEZAVISNIH LISTA

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O HRVATSKOJ RADIOTELEVIZIJI

I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavna osnova donošenja ovog Zakona je čl. 85. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o Hrvatskoj radioteleviziji (»Narodne novine«, br. 137/10, 76/12 i 78/16; dalje: ZHRT) regulira se status HRT-a kao javnog servisa, djelatnost, funkcija, sadržaj javnih usluga, financiranje, upravljanje, nadzor i način rada.

ZHRT-om je određena visina mjesečne pristojbe koja se plaća HRT-u, kao vid prihoda HRT-a (najviše 1,5% prosječne neto mjesečne plaće zaposlenih u Republici Hrvatskoj, na temelju statističkih podataka za prethodnu godinu); trenutna visina pristojbe je 80,00 kuna.

Obzirom na teško socijalno stanje velikog broja građana i na otežane uvjete poslovanja trgovačkih društava, ustanova i drugih pravnih ili drugih osoba, imajući pritom posebno u vidu izuzetno veliki broj blokiranih građana, ocijenjeno je da sva državna i javna tijela trebaju dati doprinos olakšavanju te situacije, pa tako i HRT kao javni servis.

Na određeno socijalno neosjetljivo poslovanje HRT-a kao javnog servisa ukazuje i postupak prisilne naplate mjesečne pristojbe, koji do sada nije bio posebno propisan ZHRT-om, već se taj postupak provodio i provodi kroz institut ovrhe na temelju vjerodostojne isprave, uređen Ovršnim zakonom.

U takvom postupanju su obveznici plaćanja mjesečne pristojbe opterećeni i plaćanjem odvjjetničkih usluga HRT-a te plaćanjem javnih bilježnika koji vode tu vrstu ovršnih postupaka. Pritom je jasno da zbog unificiranog masovnog postupanja i postojanja tome prilagođenih računalnih programa realno nije postojala potreba za angažiranjem odvjjetnika i plaćanjem njihovih profesionalnih usluga, PDV-a na te usluge i materijalnih troškova. Svi ti troškovi su u konačnici padali na teret obveznika plaćanja mjesečne pristojbe, a HRT raspolaže dovoljnim kapacitetima (ljudskim resursima i softverskim aplikacijama) koji mogu na sebe preuzeti teret takvog unificiranog masovnog postupanja.

Ovdje treba spomenuti da se oko 100.000 građana godišnje (u ukupno oko 180.000 ovrha) u Republici Hrvatskoj ovrši zbog duga prema HRT-u po osnovi mjesečne pristojbe, a u tim postupcima oko 20 milijuna kuna iznose troškovi odvjjetnika koji zastupaju HRT i javnih bilježnika!

Stoga je ocijenjeno da postupanje u prisilnoj naplati mjesečne pristojbe treba ZHRT-om izričito urediti, i to na način koji obveznike neće samo osloboditi dužnosti snošenja odvjjetničkih troškova, već i javnobilježničkih troškova, koji su inače u sadašnjem sistemu naplate bili opravdani.

Tako će ubuduće postupak prisilne naplate mjesečne pristojbe provoditi sâm HRT, slanjem dviju pisanih opomena i potom izdavanjem platnog naloga, kao *sui generis* instituta za naplatu mjesečnih pristojbi HRT-a. Na taj način će se izbjeći i odvjjetnički i javnobilježnički troškovi, a u slučaju da se protiv tog platnog naloga ne podnese pravodoban prigovor kojim se tražbina osporava – tom se platnom nalogu snagom ZHRT-a daje status ovršne isprave. S takvom će ovršnom ispravom HRT moći tražiti ovrhu na uobičajene načine propisane Ovršnim zakonom.

U slučaju podnošenja pravomoćnog prigovora, HRT će biti ovlašten podnijeti tužbu sudu, pri čemu će se odgovarajućom odredbom o zastari HRT potaknuti na to da eventualnu

Zagreb, listopad 2016.

KLUB ZASTUPNIKA MOSTA NEZAVISNIH LISTA

tužbu pokrene što prije, kako bi se izbjeglo gomilanje zateznih kamata. Podrazumijeva se da će HRT u redovnom sudskom postupku imati pravo na profesionalnu odvjetničku uslugu.

Obveznici plaćanja mjesečne pristojbe će se i dalje poticati na pravodobno plaćanje svojih zakonskih obveza tako što će se propisati paušalna dodatna pristojba od 100,00 kn koju će HRT imati pravo naplatiti u slučaju izdavanja platnog naloga. No to je i dalje znatno manje od dosadašnjih troškova odvjetnika i javnih bilježnika.

Prema tome, po osnovi te dodatne pristojbe će HRT moći računati i na određeno povećanje prihoda u odnosu na sadašnje stanje, a istovremeno će obveznicima plaćanja mjesečne naknade taj teret pristojbe biti manji od sadašnjih kumulativnih odvjetničkih troškova i troškova javnih bilježnika.

Konačno, kako je mjesečna pristojba javni prihod, propisuje se izričita zabrana ustupanja tih prihoda trećim osobama.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA

Za donošenje i provedbu ovog Zakona nisu potrebna sredstva iz Državnog proračuna, a sâm HRT u sklopu svog redovnog poslovanja, s postojećim brojem ljudi i postojećim računalnim programima, neće trebati dodatno zapošljavati ljude, pa neće biti potrebe ni za dodatnim troškom te ustanove. Prilagođavanje internih općih akata HRT-a i računalnih programa odradit će postojeći ljudski resursi HRT-a.

IV. ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Normiranje novog načina postupanja u prisilnoj naplati mjesečne pristojbe regulira se novim čl. 36.a ZHRT-a.

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O HRVATSKOJ RADIOTELEVIZIJI

Članak 1.

U Zakonu o Hrvatskoj radioteleviziji („Narodne novine“, broj 137/10, 76/12 i 78/16) iza članka 36. dodaje se članak 36.a koji glasi:

„Članak 36.a

(1) HRT dospjelu neplaćenu mjesečnu pristojbu protiv pojedinog obveznika samostalno naplaćuje izdavanjem platnog naloga, nakon prethodno upućene dvije pisane opomene.

(2) U drugoj pisanoj opomeni HRT je dužan jasno i uočljivo upozoriti obveznika da će se u slučaju nepodmirivanja duga protiv njega donijeti platni nalog sa snagom ovršne isprave, koji će obuhvatiti sva dospjela neplaćena dugovanja mjesečne pristojbe koja obveznik ima u trenutku izdavanja platnog naloga, zatezne kamate i dodatnu pristojbu od 100,00 kuna.

(3) Platni nalog protiv obveznika sadrži:

- jedinstvenu internu alfanumeričku oznaku HRT-a,
- naziv, adresu i OIB HRT-a,
- ime i prezime, odnosno naziv obveznika, njegovu adresu i OIB (osim ako je riječ o stranoj fizičkoj osobi),

Zagreb, listopad 2016.

KLUB ZASTUPNIKA MOSTA NEZAVISNIH LISTA

- nalog obvezniku da u roku od 8 dana HRT-u plati pojedinačne dužne dospjele iznose mjesečne pristojbe, zatezne kamate na te iznose (s početkom njihovog tijeka i visinom stope) i dodatnu pristojbu od 100,00 kn,
- uputu obvezniku o tome da u roku od 8 dana od dana primitka može podnijeti prigovor HRT-u protiv platnog naloga kojim će osporiti svoju obvezu i upozorenje o tome da će u suprotnom platni nalog biti ovršna isprava na temelju koje se može pokrenuti ovrha, te
- pečat HRT-a i potpis odgovorne osobe.

(4) HRT platni nalog dostavlja obvezniku preporučeno poštom s povratnicom na adresu iz svoje evidencije obveznika i po pravilima dostave u ovršnom postupku. Ako se na taj način ni ponovljena dostava ne uspije obaviti, dostava će se obaviti isticanjem platnog na mrežnoj stranici e-oglasna ploča sudova, te će se smatrati da je dostava obavljena istekom osmog dana od dana isticanja platnog naloga na mrežnoj stranici.

(5) Uredno dostavljen platni nalog, protiv kojeg nije podnesen pravodoban prigovor HRT-u, jest ovršna isprava na temelju koje HRT po pravilima ovršnog postupka može pokrenuti ovrhu pred sudom ili postupak izravne naplate pred FINA-om, ako HRT na taj platni nalog stavi potvrdu ovršnosti.

(6) Ako obveznik protiv platnog naloga podnese pravodoban prigovor HRT-u kojim osporava svoju obvezu, HRT može protiv obveznika podnijeti tužbu sudu, uz primjerak platnog naloga, dokumentacije na temelju koje je izdan platni nalog i prigovora obveznika. Ako tužba sudu bude podnesena u roku od 15 dana od dana primitka prigovora, po pitanju zastare tražbine smatrat će se da je tužba podnesena s danom izdavanja platnog naloga.

(7) HRT-ove tražbine mjesečnih pristojbi nisu prenosive, a svaki pravni posao poduzet u cilju njihovog prijenosa je ništetan.

(8) HRT u postupcima naplate mjesečne pristojbe nije ovlašten koristiti naplatne usluge zastupanja putem odvjetnika ili naplatne usluge zastupanja od strane drugih pravnih ili fizičkih osoba, a koje fizičke osobe nisu zaposlenici HRT-a, osim u slučaju kada se postupak vodi pred sudom, u kojem slučaju može koristiti takve naplatne usluge.“

Članak 2.

(1) HRT je dužan do stupanja na snagu ovog Zakona uskladiti svoj rad, poslovanje, opće akte i računalne programe obrade podataka o obveznicima i mjesečnim pristojbama s odredbama ovog Zakona.

(2) Tražbine mjesečnih pristojbi koje dopijevaju do dana stupanja na snagu ovog Zakona, naplaćivat će se po pravilima važećim do stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu 1. siječnja 2017. godine.

Zagreb, listopad 2016.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim je člankom propisan novi način prisilne naplate dospjele neplaćene mjesečne pristojbe. HRT na taj način sada postupa samostalno i jednim aktom protiv pojedinog obveznika. Postupak se provodi izdavanjem platnog naloga, kao instituta *sui generis* propisanog ZHRT-om, kojem moraju prethoditi dvije pisane opomene. Posebno je propisan sadržaj druge opomene, kako bi neplatiša unaprijed bio pisano upoznat s posljedicama neplaćanja. Tu je propisana i dodatna paušalna pristojba od 100,00 kn. Također je posebno propisan sadržaj platnog naloga, kako bi platni nalog mogao ostvariti predviđenu funkciju ovršne isprave i kako bi obveznik bio pisano upoznat s mogućnošću neposredne provedbe ovrhe. Propisan je postupak dostave platnog naloga obvezniku mjesečne pristojbe, koji je u određenoj mjeri identičan dostavnim pravilima iz Ovršnog zakona, kao procesnog propisa koji je to pitanje kvalitetno riješio. Propisano je da je uredno dostavljen platni nalog, protiv kojeg nije podnesen pravodoban prigovor, ovršna isprava na temelju koje se može pokrenuti redovan postupak ovrhe pred sudom ili FINA-om, pod uvjetom da se prethodno na taj platni nalog stavi potvrda ovršnosti. U slučaju prigovora, propisano je da je tada HRT ovlašten podnijeti tužbu sudu te su propisani obvezni prilozi tužbi. Riješeno je pitanje zastare u slučaju podnošenja tužbe. Izričito je zabranjen prijenos tražbina mjesečnih pristojbi i ništetnost svakog pravnog posla poduzetog u cilju njihovog prijenosa. Zabranjeno je i naplatno angažiranje u svrhu zastupanja u postupcima naplate mjesečnih pristojbi odvjetnika ili drugih pravnih ili fizičkih osoba, osim u slučaju zastupanja pred sudom.

Uz članak 2.

U ovom je članku propisana dužnost HRT-a da do stupanja na snagu ovog Zakona uskladi svoj rad, poslovanje, opće akte i računalne programe obrade podataka o obveznicima i mjesečnim pristojbama, s odredbama ovog Zakona. Također je uređen prijelazni režim naplate mjesečnih pristojbi na način da će se tražbine mjesečnih pristojbi koje dospijevaju do dana stupanja na snagu ovog Zakona naplaćivati po pravilima važećim do stupanja na snagu ovog Zakona.

Uz članak 3.

Završnom je odredbom propisano stupanje na snagu ovog Zakona, tako da se ostavlja dovoljno vremena adresatima Zakona (HRT-u, obveznicima, javnim bilježnicima, odvjetnicima) na prilagodbu novom uređenju.