

P.Z. br. 4



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/16-01/82

URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 14. listopada 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavilo 67 zastupnika u Hrvatskom saboru, aktom od 14. listopada 2016. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za predstavnike predlagatelja, koji će u njihovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, predlagatelji su odredili mr. sc. Andreja Plenkovića, Gordana Jandrokovića, Branka Bačića i Dražena Bošnjakovića, zastupnike u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Božo Petrov'.

Božo Petrov



P.Z. br. 4

**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA HDZ-a**

**KLASA:
URBROJ:**

Zagreb, 14. listopada 2016.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	14-10-2016		
Klasifikacijska oznaka:	022-03/16-01/82	Org. jed.	65
Uredžbeni broj:	6532-1-16-01	Pril.	2
		Vrij.	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora, niže potpisani zastupnici podnose Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona.

U ime predlagatelja u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat će zastupnici mr.sc. Andrej Plenković, Gordana Jandroković, Branko Bačić i Dražen Bošnjaković.

U IME PREDLAGATELJA

mr.sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I
PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, listopad 2016.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ br. 85/2010 i 5/2014).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ovim Zakonom se u nomenklaturu državnih dužnosnika uvode državni tajnici koji će zamijeniti dosadašnje zamjenike ministra te državni tajnici središnjih državnih ureda koji će zamijeniti predstojnike državnih ureda. Na taj način postiže se ujednačenost reguliranja kategorija državnih dužnosnika s drugim zakonima koji uređuju ovo pitanje, prvenstveno Zakonom o sustavu državne uprave.

Ujedno se drugačije regulira pravo ostvarivanja plaće po prestanku obnašanja dužnosti. Tako dužnosnici koji su svoju dužnost obnašali najmanje jednu godinu, nakon prestanka obnašanja dužnosti, sve do početka ostvarivanja plaće po drugoj osnovi ili do ispunjenja uvjeta za mirovinu, imaju šest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti. Sljedećih šest mjeseci imaju pravo na naknadu u visini 50% plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti. Ako su dužnost obnašali manje od jedne godine, ali više od tri mjeseca, imaju tri mjeseca od dana prestanka obnašanja dužnosti, pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti, a sljedeća tri mjeseca pravo na naknadu u visini 50% plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti. Također, uređuje se i pravo dužnosnika kome nakon prestanka obnašanja dužnosti do ostvarivanja prava na mirovinu po općim propisima nedostaje manje od godine dana, tako da ima pravo na naknadu u visini 50% plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti do ostvarivanja prava na mirovinu, ali ne duže od godinu dana.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za provedbu ovoga Zakona osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2016. godinu i projekcijama za 2017. i 2018. godinu.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“ broj 81/2013) predviđena je mogućnost da Zakon bude donijet po hitnom postupku, ukoliko to zahtijevaju osobito opravdani razlozi.

Razloge nalazimo u činjenici da se ovim Zakonom na drugačiji način reguliraju pojedine kategorije državnih dužnosnika. Zbog potrebe ujednačavanja nomenklature državnih dužnosnika s nomenklaturom iz Prijedloga Zakona o sustavu državne uprave, koji je također upućen u proceduru po hitnom postupku, smatramo opravdanim donijeti ovaj Zakon po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA

Članak 1.

U Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 154/02., 163/03., 16/04., 30/04., 105/04., 187/04., 92/05., 121/05., 151/05., 135/06., 141/06., 17/07., 34/07., 82/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14. i 03/15) u članku 1. stavku 2. podstavku 7. riječi: „zamjenici ministara“ zamjenjuju se riječima: „državni tajnici“.

U podstavku 9. riječi: „predstojnici državnih ureda“ zamjenjuju se riječima: „državni tajnici središnjih državnih ureda“.

Članak 2.

U članku 12. stavku 4. točki 5.b riječi: „zamjenici ministra“ zamjenjuju se riječima: „državni tajnici“.

U točki 5.d riječi: „predstojnici državnih ureda“ zamjenjuju se riječima: „državni tajnici središnjih državnih ureda“.

Članak 3.

U članku 15. stavak 1. mijenja se i glasi :

„Dužnosnici koji su dužnost obnašali najmanje jednu godinu, nakon prestanka obnašanja dužnosti sve do početka ostvarivanja plaće po drugoj osnovi ili do ispunjenja uvjeta za mirovinu, imaju šest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti, a sljedećih šest mjeseci pravo na naknadu u visini 50% plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti.“.

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Dužnosnici koji su dužnost obnašali manje od jedne godine, ali više od tri mjeseca, nakon prestanka obnašanja dužnosti sve do početka ostvarivanja plaće po drugoj osnovi ili do ispunjenja uvjeta za mirovinu, imaju tri mjeseca od dana prestanka obnašanja dužnosti, pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti, a sljedeća tri mjeseca pravo na naknadu u visini 50% plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti.“.

U dosadašnjem stavku 2. koji postaje stavak 3. riječi: „u visini plaće“ zamjenjuju se riječima: „u visini 50% plaće“.

Članak 4.

Dužnosnici koji su stekli status dužnosnika do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, ostvaruju prava dužnosnika sukladno Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika

(„Narodne novine“, broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 154/02., 163/03., 16/04., 30/04., 105/04., 187/04., 92/05., 121/05., 151/05., 135/06., 141/06., 17/07., 34/07., 82/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14. i 03/15).

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, zastupnici 9. saziva Hrvatskog sabora ostvaruju svoja prava sukladno ovom Zakonu.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ukida se položaj zamjenika ministra i predstojnika državnih ureda te se, kao nova kategorije državnih dužnosnika, uvode državni tajnici i državni tajnici središnjih državnih ureda.

Uz članak 2.

U navedenom članku nazivi pojedinih kategorije državnih dužnosnika prilagođavaju se novoj nomenklaturi državnih dužnosnika.

Uz članak 3.

Uređuje se pravo ostvarivanja plaće, nakon prestanka obnašanja dužnosti do početka ostvarivanja plaće po drugoj osnovi ili ispunjenja uvjeta za mirovinu, u odnosu na dužnosnike koji su svoju dužnost obnašali najmanje jednu godinu ili manje od godinu dana. Također, uređuje se i pravo dužnosnika kome nakon prestanka obnašanja dužnosti do ostvarivanja prava na mirovinu po općim propisima nedostaje manje od godine dana, tako da ima pravo na naknadu u visini 50% plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti do ostvarivanja prava na mirovinu, ali ne duže od godinu dana.

Uz članak 4.

Ovom odredbom propisuje se da dužnosnici koji su stekli status dužnosnika do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, ostvaruju prava dužnosnika sukladno važećem Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Uz članak 5.

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje na snagu ovoga Zakona. Stupanjem na snagu Zakona, prvog dana od dana objave u „Narodnim novinama“, stvaraju se pretpostavke da Vlada Republike Hrvatske, u najkraćem mogućem roku, započne s radom i izvršavanjem svojih obveza.

ODREDBE VAŽAĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju obveze i prava državnih dužnosnika (u daljnjem tekstu: "dužnosnici") u tijelima državne vlasti.

Dužnosnici u smislu ovoga Zakona jesu:

- Predsjednik Republike Hrvatske,
- predsjednik i potpredsjednici Hrvatskoga sabora,
- zastupnici u Hrvatskom saboru,
- predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske,
- predsjednik, zamjenik predsjednika i suci Ustavnog suda Republike Hrvatske,
- predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske,
- zamjenici ministara,
- predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske,
- predstojnici državnih ureda,
- glavni ravnatelj policije,
- ravnatelj Porezne uprave,
- ravnatelj Carinske uprave,
- glavni inspektor Državnog inspektorata,
- glavni državni revizor i njegovi zamjenici,
- pučki pravobranitelj i njegovi zamjenici,
- pravobranitelj za djecu i njegovi zamjenici,
- pravobranitelj za ravnopravnost spolova i njegovi zamjenici,
- pravobranitelj za osobe s invaliditetom i njegovi zamjenici,
- tajnik Hrvatskoga sabora,
- glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske,
- glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske,
- tajnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske,
- zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora,
- zamjenik glavnog tajnika Vlade Republike,
- zamjenik predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske,
- pomoćnici ministara,
- glasnogovornik Vlade Republike Hrvatske,
- ravnatelj državnih upravnih organizacija,
- ravnatelj i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje,
- direktor, zamjenik direktora i pomoćnici direktora Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,
- ravnatelj, zamjenik ravnatelja i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje,
- ravnatelj Središnjeg registra osiguranika,
- ravnatelj i zamjenik ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije,
- predsjednik Savjeta za nacionalne manjine,

- glavni državni rizničar,
- predstojnik Ureda predsjednika Hrvatskoga sabora,
- dužnosnici u Uredu predsjednika Republike Hrvatske koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske sukladno odredbama posebnih propisa.

Članak 12.

Plaće dužnosnika utvrđuju se množenjem osnovice za obračun plaće s koeficijentom utvrđenim za određene dužnosnike.

Osnovicu za obračun plaće dužnosnika, osim za predsjednika, zamjenika predsjednika i suce Ustavnog suda Republike Hrvatske, određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom.

Za obračun plaće predsjednika, zamjenika predsjednika i sudaca Ustavnog suda Republike Hrvatske primjenjuje se osnovica, koja je zakonom kojim se uređuju plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, utvrđena za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika.

Koeficijenti za izračun plaće dužnosnika jesu:

1. predsjednik Republike Hrvatske 9,30
2. a) predsjednik Hrvatskoga sabora 7,86
b) predsjednik Vlade Republike Hrvatske 7,86
c) predsjednik Ustavnog suda Republike Hrvatske 7,86
3. a) potpredsjednik Hrvatskoga sabora 7,14
b) potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske 7,14
c) zamjenik predsjednika Ustavnog suda Republike Hrvatske 7,14
4. a) predsjednici radnih tijela Hrvatskoga sabora 6,42
b) suci Ustavnog suda Republike Hrvatske 6,42
c) ministri 6,42
d) glavni državni revizor 6,42
e) pučki pravobranitelj 6,42
f) predsjednik Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 6,42
5. a) potpredsjednici radnih tijela Hrvatskoga sabora 5,70
b) zamjenici ministara 5,70
c) predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske 5,70
d) predstojnici državnih ureda 5,70
e) glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske 5,70
f) potpredsjednici Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 5,70
g) ravnatelj Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 5,70
6. a) ravnatelj Porezne uprave 5,50
b) ravnatelj Carinske uprave 5,50
c) glavni ravnatelj policije 5,50
d) ravnatelj Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 5,50
7. a) zastupnici u Hrvatskom saboru 5,27
b) tajnik Hrvatskoga sabora 5,27
c) predstojnik Ureda predsjednika Hrvatskoga sabora 5,27
d) glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske 5,27
e) tajnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske 5,27
f) zamjenici glavnog državnog revizora 5,27
g) članovi Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 5,27
h) zamjenik predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske 5,27

- i) glavni državni inspektor 5,27
- j) zamjenik glavnog tajnika Vlade Republike Hrvatske 5,27
- k) glavni državni rizničar 5,27
- l) pomoćnici ministra 5,27
- m) glasnogovornik Vlade 5,27
- n) ravnatelji državnih upravnih organizacija 5,27
- o) pravobranitelj za djecu 5,27
- p) pravobranitelj za ravnopravnost spolova 5,27
- r) pravobranitelj za osobe s invaliditetom 5,27
- s) ravnatelj Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije 5,27

8. a) zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora 4,98

b) zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 4,98

c) zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 4,98

9. zamjenici pučkog pravobranitelja 4,69

10. a) ravnatelj Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 4,55

b) ravnatelj Središnjeg registra osiguranika 4,55

c) zamjenik ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije 4,55

d) pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 4,55

e) pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 4,55

11. a) zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 4,26

b) predsjednik Savjeta za nacionalne manjine 4,26

c) zamjenici pravobranitelja za djecu 4,26

d) zamjenici pravobranitelja za ravnopravnost spolova 4,26

e) zamjenici pravobranitelja za osobe s invaliditetom 4,26

12. pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 3,97.

Plaća dužnosnika uvećava se za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, a najviše za 20%.

Dužnosnicima u Uredu predsjednika Republike koeficijent za izračun plaće utvrđuje Predsjednik Republike Hrvatske, u skladu s odredbom stavka 4. ovoga članka.

Dužnosnicima iz članka 1. ovoga Zakona kojima nije određen koeficijent za izračun plaće sukladno odredbama prethodnih stavaka ovoga članka, koeficijent će utvrditi Vlada Republike Hrvatske s time da utvrđeni koeficijent ne može biti viši od koeficijenta pomoćnika ministara.

Članak 15.

Dužnosnici nakon prestanka obnašanja dužnosti sve do početka ostvarivanja plaće po drugoj osnovi ili do ispunjenja uvjeta za mirovinu, imaju šest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti, a sljedećih šest mjeseci pravo na naknadu u visini 50% plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti.

Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka dužnosnik kome nakon prestanka obnašanja dužnosti do ostvarivanja prava na mirovinu po općim propisima nedostaje manje od godinu dana, ima pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti do ostvarivanja prava na mirovinu, ali ne duže od godinu dana.