



**P.Z. br. 83**

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/16-01/77  
URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 27. lipnja 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 23. lipnja 2016. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prim. dr. sc. Nadu Šikić, dr. med., ministricu rada i mirovinskoga sustava, mr. sc. Antu Vučića, zamjenika ministrice rada i mirovinskoga sustava, te Marija Bebića, pomoćnika ministrice rada i mirovinskoga sustava.

**PREDSJEDNIK**

akademik **Željko Reiner**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa: 022-03/16-01/61**

**Urbroj: 50301-04/04-16-3**

**Zagreb, 23. lipnja 2016.**

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja, s Konačnim prijedlogom zakona**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prim. dr. sc. Nadu Šikić, dr. med., ministricu rada i mirovinskoga sustava, mr. sc. Antu Vučića, zamjenika ministricu rada i mirovinskoga sustava, te Marija Bebića, pomoćnika ministricu rada i mirovinskoga sustava.



**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O JEDINSTVENOM TIJELU  
VJEŠTAČENJA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O JEDINSTVENOM TIJELU VJEŠTAČENJA**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1., te članka 58. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

### **II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Važeći Zakon o jedinstvenom tijelu vještačenja donesen je u Hrvatskome saboru na sjednici održanoj 4. srpnja 2014. godine i objavljen je u Narodnim novinama, broj 85/14.

Sukladno Zakonu vještačenje od strane Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom (u daljnjem tekstu: Zavod) obavlja se radi utvrđivanja tjelesnog, intelektualnog, osjetilnog i mentalnog oštećenja, invaliditeta, funkcionalne sposobnosti, razine potpore te radne sposobnosti osobe, a sve u svrhu ostvarivanja prava u području socijalne skrbi, mirovinskog osiguranja, profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom, prava po osnovi roditeljskih potpora, zaštite ratnih i civilnih žrtava rata te u svrhu utvrđivanja psihofizičkog stanja djeteta pri ostvarivanju prava u sustavu obrazovanja, kao i u svrhu ostvarivanja prava u drugim područjima u kojima se prava ostvaruju na temelju nalaza i mišljenja tijela vještačenja kada je to propisano ovim Zakonom ili posebnim propisom.

S ciljem osiguranja potrebnih kadrova u području vještačenja, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 3. rujna 2015. godine donijela Uredbu o izmjeni Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja (Narodne novine, broj 95/15) - u daljnjem tekstu: Uredba, kojom je propisana mogućnost angažiranja vještaka i viših vještaka kao vanjskih suradnika Zavoda, te su prošireni uvjeti potrebni za imenovanje osobe vještakom ili višim vještakom na način da se za vještaka i višeg vještaka može imenovati i osoba iz redova doktora medicine bez nužne specijalizacije.

Navedena Uredba je na snazi do 30. lipnja 2016. godine, te je slijedom toga potrebno donijeti zakon o izmjeni Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja kojim će se i nadalje omogućiti angažiranje vještaka i viših vještaka kao vanjskih suradnika Zavoda, ali i propisati novi uvjeti za imenovanje vještaka i viših vještaka. Naime, imenovanje doktora medicine bez specijalizacije za vještaka i više vještaka pokazalo se u radu Zavoda lošim rješenjem, budući da isti nisu u mogućnosti stručno obavljati poslove vještačenja jer im nedostaje kliničko znanje i iskustvo. Stoga se ovim zakonom predlaže da poslove vještaka i viših vještaka mogu obavljati samo doktori medicine specijalisti odgovarajuće specijalizacije, i to s najmanje pet godina radnog iskustva u svojoj specijalnosti iz razloga jer posao vještačenja podrazumijeva ne samo znanje medicine, već i kliničko iskustvo kojim vještak dobiva sveobuhvatni pogled na zdravstveni status osobe.

Zbog vrlo osjetljive prirode posla iz djelokruga Zavoda na području vještačenja o kojemu ovisi ostvarivanje prava osjetljivih korisničkih skupina, te zbog zahtjevnosti i izuzetno velikog broja predmeta koje Zavod svakodnevno zaprima iz različitih sustava, predložena izmjena predstavlja preduvjet za poboljšanje sustava vještačenja u Republici Hrvatskoj.

### **III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Temelj za donošenje ovoga zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), a to su osobito opravdani razlozi, odnosno potreba da se osigura pravovremeno i stručno obavljanje poslova vještačenja o kojima izravno ovisi isplata socijalnih naknada, braniteljskih naknada, doplataka za djecu, roditeljskih i roditeljskih potpora, kao i ostvarivanje prava osoba s invaliditetom.

Naime, cilj je da se sadržaj Uredbe o izmjeni Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja (Narodne novine, broj 95/15) zakonski potvrdi i na taj način omogući i nakon 30. lipnja 2016. godine angažiranje vještaka i viših vještaka kao vanjskih suradnika Zavoda, te ujedno osigura stručno obavljanje poslova vještačenja od strane doktora medicine specijalista odgovarajuće specijalizacije, i to s najmanje pet godina radnog iskustva u svojoj specijalnosti, koji posjeduju ne samo znanje medicine, već i kliničko iskustvo.

Stoga je potrebno skratiti vakacijsko razdoblje, te se predlaže stupanje na snagu ovoga zakona prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama. Naime, prestankom važenja navedene Uredbe Zavod neće imati mogućnost angažiranja vještaka kao vanjskih suradnika čime će biti dovedeno u pitanje pravovremeno obavljanje poslova vještačenja iz nadležnosti Zavoda.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O JEDINSTVENOM TIJELU VJEŠTAČENJA**

### **Članak 1.**

U Zakonu o jedinstvenom tijelu vještačenja (Narodne novine, br. 85/14 i 95/15), u članku 3. stavku 4. iza riječi: "specijalisti odgovarajuće specijalizacije," dodaju se riječi: "s najmanje pet godina radnog iskustva u svojoj specijalnosti,".

Stavak 5. mijenja se i glasi:

"(5) Vještaci iz stavka 4. ovoga članka mogu biti zaposlenici i vanjski suradnici Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom (u daljnjem tekstu: Zavod)."

### **Članak 2.**

Vještaci zatečeni u radnom odnosu u Zavodu na dan stupanja na snagu ovoga Zakona nastavljaju obavljanje poslova vještačenja i u slučaju da ne ispunjavaju uvjete iz članka 3. stavka 4. dopunjenog člankom 1. stavkom 1. ovoga Zakona.

### **Članak 3.**

Opći akti Zavoda uskladit će se s odredbama ovoga Zakona u roku od trideset dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

### **Članak 4.**

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o izmjeni Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja (Narodne novine, broj 95/15).

### **Članak 5.**

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Propisuje se da vještačenje mogu obavljati doktori medicine specijalisti odgovarajuće specijalizacije i to s najmanje pet godina radnog iskustva u svojoj specijalnosti, te se omogućuje angažiranje vještaka i viših vještaka kao vanjskih suradnika Zavoda.

### **Uz članak 2.**

Propisuje se mogućnost nastavka obavljanja poslova vještačenja za vještake koji su zatečeni u radnom odnosu u Zavodu, a ne ispunjavaju uvjete propisane člankom 3. stavkom 4. dopunjenog člankom 1. stavkom 1. ovoga Zakona.

### **Uz članak 3.**

Propisuje se rok za usklađivanje općih akata Zavoda s odredbama ovoga Zakona.

### **Uz članak 4.**

Propisuje se prestanak važenja Uredbe o izmjeni Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja (Narodne novine, broj 95/15).

### **Uz članak 5.**

Određuje se stupanje na snagu ovoga Zakona. Osobito opravdan razlog za stupanje na snagu ovoga Zakona prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama je potvrđivanje Uredbe o izmjeni Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja (Narodne novine, broj 95/15) koja sukladno Zakonu o vlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 102/15) prestaje važiti 30. lipnja 2016. godine. Prestankom važenja navedene Uredbe, Zavod neće imati mogućnost angažiranja vještaka kao vanjskih suradnika čime će biti dovedeno u pitanje pravovremeno obavljanje poslova vještačenja iz nadležnosti Zavoda. Stoga je potrebno skratiti vakacijsko razdoblje, a osim toga nova rješenja predviđena ovim Zakonom doprinijet će poboljšanju kvalitete vještačenja.

**TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA**

## Članak 3.

(1) Vještačenje u smislu ovoga Zakona je utvrđivanje tjelesnog, intelektualnog, osjetilnog i mentalnog oštećenja, invaliditeta, funkcionalne sposobnosti, razine potpore te radne sposobnosti osobe.

(2) Vještačenje iz stavka 1. ovoga članka provodi se u svrhu ostvarivanja prava u području socijalne skrbi, mirovinskog osiguranja, profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom, prava po osnovi roditeljskih potpora, zaštite ratnih i civilnih žrtava rata te u svrhu utvrđivanja psihofizičkog stanja djeteta pri ostvarivanju prava u sustavu obrazovanja, kao i u svrhu ostvarivanja prava u drugim područjima u kojima se prava ostvaruju na temelju nalaza i mišljenja tijela vještačenja kada je to propisano ovim Zakonom ili posebnim propisom.

(3) Vještačenje iz stavka 1. ovoga članka provodi se na zahtjev nadležnog tijela koje odlučuje o pravima u područjima iz stavka 2. ovoga članka, a za ostvarivanje kojih je potreban nalaz i mišljenje tijela vještačenja.

(4) Vještačenje iz stavka 1. ovoga članka obavljaju doktori medicine specijalisti odgovarajuće specijalizacije, socijalni radnici, psiholozi, stručnjaci edukacijsko-rehabilitacijskog profila i drugi stručnjaci prema potrebi.

(5) Vještaci iz stavka 4. ovoga članka zaposlenici su Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom (u daljnjem tekstu: Zavod).



**Prilog:**

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

**OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA  
ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU O NACRTU PRIJEDLOGA  
ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O JEDINSTVENOM TIJELU  
VJEŠTAČENJA, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA**

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjeni Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona	
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjeni Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona	
Datum dokumenta	6.6.2016.	
Vrsta dokumenta	Izvješće	
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona	
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Predmetni zakon predviđen je u Godišnjem planu normativnih aktivnosti za 2016. godinu.	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Budući da se donošenjem ovoga zakona potvrđuje Uredba o izmjeni Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja (Narodne novine, broj 95/15), nije osnovana radna skupina za njegovu izradu.	
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Da	Na stranici eSavjetovanja Ureda za udruge na poveznici: <a href="https://esavjetovanja.gov.hr/">https://esavjetovanja.gov.hr/</a>
	Internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provedeno je u razdoblju od 18. travnja do 2. svibnja 2016. godine.	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Predstavnici: Vedran Kosalec	
Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe nacrt	Nije prihvaćena primjedba da se redovno poslovanje Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom može osigurati reorganizacijom i sličnim načinima koji ne uključuju dodatno zapošljavanje budući da je analizom postojećeg stanja utvrđen manjak kadra koji može osigurati pravovremeno i stručno obavljanje poslova vještačenja. Stoga je nužno dodatno zapošljavanje i angažiranje vještaka kao vanjskih suradnika Zavoda.	

	Također, nije prihvaćena primjedba da je potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu radi zapošljavanja novih vještaka jer su sredstva u tu svrhu već osigurana.
Troškovi provedenog savjetovanja	Troškova nije bilo.