



P.Z. br. 21

HRVATSKI SABOR

KLASA: 013-03/16-01/01

URBROJ: 65-16-12

Zagreb, 27. lipnja 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o izmjeni Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe*, koji su predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavili Klub zastupnika Hrvatske socijalno-liberalne stranke i nezavisne zastupnice Gordane Rusak i Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista, aktom od 27. lipnja 2016. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njihovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klubovi su odredili Daria Hrebaka i prof. dr. sc. Roberta Podolnjaka, zastupnike u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK

akademik Željko Reiner



P.Z. br. 21

HRVATSKI SABOR
Klub zastupnika Hrvatske socijalno-liberalne stranke
i nezavisne zastupnice Gordane Rusak
Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista

Klasa:
Ur. broj:

Zagreb, 27. lipnja 2016. godine

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	27-06-2016		
Klasifikacijska oznaka	013-03/16-01/01		Org. jed. 65
Uredbeni broj:	6532-16-11	Pril.	Vrlj.

Predsjednik Hrvatskog sabora

Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjeni Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe

Na temelju čl. 85. Ustava RH (NN. br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda RH) i članka 190. Poslovnika Hrvatskog sabora (NN br. 81/13), Klub zastupnika Hrvatske socijalno-liberalne stranke i nezavisne zastupnice Gordane Rusak te Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjeni Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Za svoje predstavnike koji će u ime klubova sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela određeni su: Dario Hrebak i Robert Podolnjak.

Predsjednik Kluba zastupnika HSLS
i nezavisne zastupnice Gordane Rusak
Dario Hrebak

Predsjednik Kluba zastupnika
Mosta nezavisnih lista
Miroslav Šimić

**KLUB ZASTUPNIKA HRVATSKE SOCIJALNO-LIBERALNE STRANKE,
I NEZAVISNE ZASTUPNICE GORDANE RUSAK
I KLUB ZASTUPNIKA MOSTA NEZAVISNIH LISTA**

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FINANCIRANJU
POLITIČKIH AKTIVNOSTI I IZBORNE PROMIDŽBE**

Zagreb, lipanj 2016.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH
AKTIVNOSTI I IZBORNE PROMIDŽBE**

Članak 1.

U Zakonu o o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe („Narodne novine“, br. 24/11, 61/11, 27/13, 47/13 - pročišćeni tekst i 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske od 20. prosinca 2013. br. U-I-2986/13) članak 3. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih zastupnika osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske, u iznosu od 0,075% ostvarenih poreznih prihoda iz prethodno objavljenog godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna, ali najviše do 48 milijuna kuna“

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu 01. srpnja 2016.

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Člankom 3. stavkom 1. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe („Narodne novine“, br. 24/11, 61/11, 27/13, 47/13 - pročišćeni tekst i 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske od 20. prosinca 2013. br. U-I-2986/13, dalje: Zakon) utvrđeno je da se sredstva za redovno godišnje financiranje političkih stranaka utvrđuju u iznosu od 0,05% ostvarenih rashoda poslovanja iz prethodno objavljenog godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna. Tako koncipirana odredba u stvari znači da, što više država troši, to više novaca dobivaju političke stranke.

Smatramo da takvo rješenje nema svoje opravdanje jer je nelogično da se, u stvari, potiče državna potrošnja kako bi političke stranke ostvarile što veći iznos sredstava za redovito godišnje financiranje svojih aktivnosti. Sredstva za redovito godišnje financiranje treba vezati uz ostvarenje poreznih prihoda iz prethodno objavljenog godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna, time da i postotak za izračun sredstava treba izmijeniti s 0,05% na 0,075%.

Ocjenujemo da je prihvatljivije rješenje da se postotak za utvrđivanje visine sredstava za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih zastupnika veže uz ostvarenje poreznih prihoda iz prethodno objavljenog godišnjeg izvješća o izvršenju proračuna.

Cilj predloženih izmjena jest utvrditi ovisnost visine sredstava koje političke stranke dobivaju iz Proračuna o ostvarivanju poreznih prihoda budući da su porezi bitni izvor prihoda Državnog proračuna iz kojeg se vrši isplata tih sredstava. Isto tako obzirom na gospodarsko – ekonomsku situaciju opravdana je i izmjena postotka koja, ovisno o poreznim prihodima, može umanjiti ili uvećati sredstva za redovito financiranje političkih stranaka.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Ovim konačnim prijedlogom zakona predlaže se novi model financiranja političkih stranaka koji njihovo financiranje iz proračuna temelji na ostvarenim poreznim prihodima iz prethodno objavljenog godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna.

III. OBJAŠNENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovim člankom mijenja se postotak u kojem se osigurava iznos sredstava za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih zastupnika, a isto tako mijenja se i osnovica iz koje se taj postotak izračunava. Također utvrđuje se ukupan maksimalni iznos koji može biti isplaćen za redovito godišnje financiranje.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovog Zakona.

IV. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provođenje ovoga Prijedloga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽE KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

U konačnom prijedlogu zakona u čl. 3. st. 1 dodan je tekst koji utvrđuje da iznos koji može biti utrošen na redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih zastupnika može iznositi najviše do 48 milijuna kuna. Time se uvažilo mišljenje kluba HNS-a da ukupan godišnji iznos treba limitirati dok se djelomično uvažilo mišljenje kluba SDP-a i zastupnice Nansi Tireli da također treba uvesti limit ali na 50 milijuna kuna.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

Nije prihvaćena primjedlog da se ide u zakonske izmjene koje bi izricanje sankcija prepustile Državnom izbornom povjerenstvu jer se i dosadašnji model izricanja sankcija pokazao efikasnim i neovisnim.

Nije prihvaćen prijedlog promjena u načinu objavljivanja podataka o financiranju političkih stranaka jer sadašnje zakonsko rješenje osigurava dovoljnu transparentnost.

**ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,
ODNOSNO DOPUNJUJU.**

Članak 3.

Sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih zastupnika osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske, u iznosu od 0,05% ostvarenih rashoda poslovanja iz prethodno objavljenog godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna.

Sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača, iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, dužna je osigurati jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u iznosu koji se određuje u proračunu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za svaku godinu za koju se proračun donosi.