



HRVATSKI SABOR

**P.Z.E. br. 80**

KLASA: 022-03/16-01/74

URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 9. lipnja 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

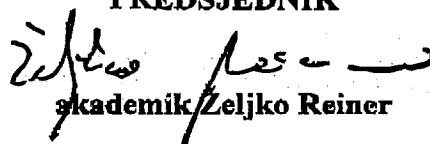
**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o javnoj nabavi, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 8. lipnja 2016. godine uz prijedlog da se sukladno članku 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Tomislava Panenića, ministra gospodarstva, Lea Preleca, zamjenika ministra gospodarstva, Gordanu Brcković, Zdeslava Matića, Željka Pravdića, mr. sc. Ivana Sertića, Damira Juzbašića i Borisa Hajdukovića, pomoćnike ministra gospodarstva.

**PREDSJEDNIK**

  
akademik/Željko Reiner



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa: 022-03/16-01/57**  
**Urbroj: 50301-05/18-16-3**

**Zagreb, 8. lipnja 2016.**

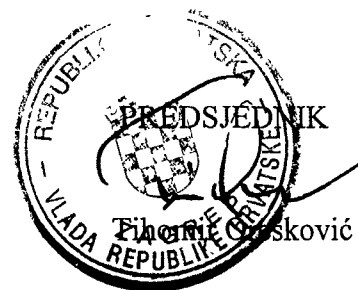
**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog zakona o javnoj nabavi, s Konačnim prijedlogom zakona**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172., 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o javnoj nabavi, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Tomislava Panenića, ministra gospodarstva, Lea Preleca, zamjenika ministra gospodarstva, te Gordanu Brcković, Zdeslava Matića, Željka Pravdića, mr. sc. Ivana Sertića, Damira Juzbašića i Borisa Hajdukovića, pomoćnike ministra gospodarstva.



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O JAVNOJ NABAVI,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, lipanj 2016.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O JAVNOJ NABAVI**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

### **II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE DONOŠENJA ZAKONA**

Trenutno važeći zakon koji uređuje područje javne nabave u Republici Hrvatskoj je Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 90/11, 83/11, 143/11 i 13/14 - Odluka Ustavnog suda). Stupio je na snagu 1. siječnja 2012. godine.

Zakon o javnoj nabavi ima 188 članaka podijeljenih u sedam dijelova te sadrži sedam dodataka. Na temelju Zakona o javnoj nabavi doneseno je osam podzakonskih propisa: Uredba o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama (Narodne novine, br. 10/12), Uredba o objavama javne nabave (Narodne novine, br. 10/12), Uredba o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti (Narodne novine, br. 89/12 i 145/14), Uredba o nadzoru nad provedbom Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 10/12), Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 22/12 i 28/14), Pravilnik o primjeni Jedinog rječnika javne nabave (CPV) (Narodne novine, br. 6/12), Pravilnik o popisu obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 19/12) i Pravilnik o izobrazbi u području javne nabave (Narodne novine, br. 6/12 i 125/14).

Od stupanja na snagu, Zakon o javnoj nabavi je dva puta noveliran. Prva novela, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 83/13), sadrži ukupno 45 članaka i stupila je na snagu 9. srpnja 2013. godine. Druga novela, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 143/13), ima 19 članaka i stupila je na snagu 10. prosinca 2013. godine. Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske broja: U-I-1678/2013 (Narodne novine, br. 13/14) ukinute su odredbe članka 102. stavka 3. i članka 165. stavka 3. Zakona o javnoj nabavi koji su regulirali načine bilježenja podataka prilikom uvida u ponude, odnosno u spis predmeta.

Ukupna vrijednost javne nabave u 2014. godini iznosila je 42.157.174.728 kuna, čime ona predstavlja značajan čimbenik u ukupnoj gospodarskoj aktivnosti Republike Hrvatske. Stoga je osnovni cilj zakonodavnog okvira javne nabave provedba što učinkovitijih i transparentnih postupaka javne nabave kako bi se kroz njih ostvarila pozitivna interakcija države s gospodarskim subjektima, a na dobrobit društva u cjelini.

Zakon o javnoj nabavi predstavlja opće normativni okvir kojim je uređen sustav javne nabave u Republici Hrvatskoj. Njime se uređuju postupci sklapanja ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma radi nabave robe, radova ili usluga, pravna zaštita u vezi s tim postupcima i nadležnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za sustav javne nabave.

Dakle, primarno predmet Zakona o javnoj nabavi je procedura dodjele ugovora i okvirnih sporazuma u području javne nabave, u postupcima koje provode javni naručitelji (državna tijela; županije, gradovi i općine; pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj pod određenim uvjetima u vezi s financiranjem, nadzorom nad njihovim poslovanjem, te imenovanjem članova njihovih upravnih, upravljačkih i nadzornih tijela i zajednice tih tijela i/ili pravnih osoba) i sektorski naručitelji - kada sklapaju ugovore o javnoj nabavi robe, usluga i radova za potrebe obavljanja sektorskih djelatnosti (u području plina i toplinske energije; električne energije; vodnog gospodarstva; usluga prijevoza; zračnih, morskih i riječnih luka, te poštanskih usluga).

Važećim Zakonom o javnoj nabavi uspostavljen je zakonodavni okvir u području javne nabave u Republici Hrvatskoj koji je usklađen s relevantnom pravnom stečevinom Europske unije (direktivama o javnoj nabavi iz 2004. godine te direktivama o pravnoj zaštiti u javnoj nabavi iz 1989., odnosno 1992. godine), te je uspostavljen sustav koji omogućava poštovanje temeljnih načela slobode kretanja robe, slobode poslovnog nastana i slobode pružanja usluga te načela koja iz njih proizlaze, kao što su načelo tržišnog natjecanja, načelo učinkovitosti, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti.

U tom smislu značajno je istaknuti da je u Radnom dokumentu Europske komisije „Izvješće za Hrvatsku, s detaljnim preispitivanjem o sprječavanju i ispravljanju makroekonomskih ravnoteža“, (SWD, 2016, 80 final), od 26. veljače 2016. godine, na str. 81. Izvješća, konstatirano da u Republici Hrvatskoj postoji odgovarajući regulatorni okvir javne nabave, koji je u skladu sa zahtjevima relevantnog zakonodavstva EU-a, uključujući nove direktive EU-a koje će se prenijeti novim Zakonom o javnoj nabavi. Također se ističe da se čini da je institucionalni ustroj odgovarajući, ali da se neke institucije koje su nadležne za javnu nabavu, suočavaju s nedostatnim administrativnim kapacitetima, velikom fluktuacijom radne snage, potrebom za dodatnom izobrazbom, te (pogotovo na lokalnoj razini) nedostatkom iskustva. Navodi se da su slabosti u administrativnim kapacitetima, često uzrok neispravne dokumentacije za nadmetanje, a posljedica čega su dugi žalbeni postupci, kao i otkazivanja nadmetanja. To je posebice često u slučaju složenih nadmetanja, poput onih povezanih s projektima koje financira EU (u 2014. je otkazano 42%). To je, navodi se, usko grlo za apsorpciju sredstava iz EU fondova, posebice u sektorima teške infrastrukture poput prometa i upravljanja otpadom i vodama.

Od stupanja važećeg Zakona o javnoj nabavi, kroz praćenje i analiziranje učinaka uvedenih odredbi Zakona uočen je razvoj sustava u skladu sa temeljnim načelima Europske unije te ekonomskim zakonitostima racionalnog upravljanja javnim sredstvima. U promatranom razdoblju ostvarena je veća efikasnost sustava javne nabave zbog smanjenja administrativnih troškova, ubrzanja provođenja postupka javne nabave te povećanja transparentnosti provedbe postupka i donošenja odluke odabiru. Nadalje, svakodnevna komunikacija sa stručnim kadrom koji sudjeluje u postupcima javne nabave u praksi te njihova daljnja izobrazba u raznim programima rezultirala je, kroz promptno rješavanje postavljenih upita, povećanje ekonomske, financijske i tehničke djelotvornosti sustava javne nabave. Jednako tako, praćenjem sudske prakse Suda Europske unije i sustava javne nabave u drugim državama članica Europske unije, u hrvatski sustav javne nabave implementirane su odredbe koje prate trendove razvoja sustava na razini Europske unije, a što je u skladu sa unaprjeđenjem sustava na temelju principa „najbolje prakse“.

Usklađenost zakonodavnog okvira u području javne nabave u Republici Hrvatskoj s pravnom stečevinom EU od izuzetnog je značenja ne samo zbog potrebe da postupci javne nabave, koji predstavljaju vrlo stručne i složene postupke, budu zakoniti, sukladni načelima javne nabave, te u tom smislu transparentni, učinkoviti, da omogućavaju učinkovito tržišno natjecanje gospodarskih subjekata, da omogućavaju jednak tretman svih zainteresiranih gospodarskih subjekata, bez diskriminacije, osobito malih i srednjih poduzetnika, već dodatno i zbog činjenice da se ista pravila javne nabave primjenjuju u slučaju provedbe projekata financiranih iz europskih strukturnih investicijskih fondova. Takvi postupci javne nabave, koji su u vezi s projektima financiranim iz ESI fondova, podliježu tzv. ex post kontroli, u kojim slučajevima Europska komisija, nakon dovršetka projekata ponovno kontrolira pravilnost prethodno provedenih postupaka javne nabave, i to prema odredbama pravne stečevine EU (što obuhvaća načela iz osnivačkih ugovora, te sekundarne izvore prava u području javne nabave, direktive, provedbene uredbe Europske komisije i praksu Suda EU), a ne samo na temelju nacionalnog prava pojedine države članice odnosno odlukama i praksom nacionalnih tijela u području javne nabave.

Prijedlog zakona o javnoj nabavi sadrži odredbe koje su u skladu sa sljedećim aktima Europske unije:

1. Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94, 28.3.2014.), kako je posljednje izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2015/2170, od 24. studenoga 2015. o izmjeni Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora (SL L 307, 25.11.2015.)
2. Direktiva 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ (SL L 94, 28.3.2014.), kako je posljednje izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2015/2171 od 24. studenoga 2015. o izmjeni Direktive 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora (SL L 307, 25.11.2015.)
3. Direktiva Vijeća 89/665/EEZ od 21. prosinca 1989. o usklađivanju zakona i drugih propisa u odnosu na primjenu postupaka kontrole na sklapanje ugovora o javnoj nabavi robe i javnim radovima (SL L 395, 30.12.1989.), kako je posljednje izmijenjena Direktivom 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji (SL L 94, 28.3.2014.)
4. Direktiva Vijeća 92/13/EEZ od 25. veljače 1992. o usklađivanju zakona i drugih propisa o primjeni pravila Zajednice u postupcima nabave subjekata koji djeluju u sektoru vodnoga gospodarstva, energetskom, prometnom i telekomunikacijskom sektoru (SL L 76, 23.3.1992.), kako je posljednje izmijenjena Direktivom 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovorâ o koncesiji (SL L 94, 28.3.2014.)
5. člancima 2., 12. i 13. Direktive 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o usklađivanju postupaka nabave za određene ugovore o radovima, ugovore o nabavi robe i ugovore o uslugama u području obrane i sigurnosti koje sklapaju javni naručitelji ili naručitelji te izmjenama i dopunama Direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ (SL L 216, 20. 8. 2009.), kako je posljednje izmijenjena Uredbom Komisije (EU) 2015/2340 od 15. prosinca 2015. o izmjeni Direktive 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora (SL L 330, 16.12.2015.).

Određena normativna rješenja iz novih direktiva o javnoj nabavi iz 2014. godine su bila sadržana u prijašnjim direktivama ili predstavljaju kodifikaciju sudske prakse Suda EU te su već implementirana u važeći Zakon o javnoj o nabavi. Međutim, u nacionalno zakonodavstvo potrebno je transponirati nova rješenja koja prethodne direktive nisu sadržavale.

Odredbe novih direktiva imaju za cilj povećanje transparentnosti i fleksibilnosti postupaka javne nabave, smanjenje administrativnog tereta korištenjem elektroničkih sredstava komunikacije i Europske jedinstvene dokumentacije o nabavi. Također, nove direktive utvrđuju da se ponude odabiru isključivo na temelju kriterija ekonomski najpovoljnije ponude.

Prenošenje novih rješenja iz EU direktiva, rezultirat će značajnim smanjenjem i pojednostavljuvanjem procedura u području javne nabave, smanjenjem administrativnog opterećenja i na strani naručitelja i na strani ponuditelja, te osobito smanjenjem troškova sudjelovanja u postupcima javne nabave malim i srednjim poduzetnicima, koji možda ne raspolažu s odgovarajućim administrativnim i stručnim kapacitetima.

U tom smislu posebno je istaknuti Europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi (ESPD) kao značajnu novinu. ESPD predstavlja formalnu izjavu gospodarskog subjekta da udovoljava svim traženim uvjetima sposobnosti te da ne postoje razlozi za isključenje, a dostavlja se u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje i služi kao preliminarni dokaz umjesto izvadaka i potvrda koje izdaju nadležna tijela.

Cilj ESPD-a je smanjiti administrativno opterećenje koje nastaje zbog zahtjeva za izradu znatnog broja potvrda i drugih dokumenata povezanih s razlozima za isključenje i kriterijima za odabir gospodarskog subjekta. Dakle, za gospodarskog subjekta, radi dokazivanja nepostojanja osnova za isključenje iz postupka javne nabave i ispunjenje kriterija za odabir, dovoljno je u ponudi ili u zahtjevu za sudjelovanje priloži ispunjeni standardni ESPD obrazac, kao izjavu da ispunjava navedene uvjete, dok će na kraju postupka samo ponuditelj koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu biti zatražen da dostavi ažurne popratne dokumente, odnosno potvrde i drugu dokumentaciju kojom dokazuje da je ispunio propisane uvjete.

Očekuje se da će pojednostavljenje procedura u javnoj nabavi i smanjenje troškova sudjelovanja rezultirati povećanim interesom malih i srednjih poduzetnika za sudjelovanje u tržištu javne nabave, što bi trebalo pridonijeti većoj razini tržišnog natjecanja, odnosno povećanjem prosječnog broja ponuda u postupcima javne nabave, s pozitivnom posljedicom učinkovitijeg i racionalnijeg trošenja javnih sredstava.

Prijedlog zakona o javnoj nabavi donosi novo rješenje u vezi s kriterijem odabira ponude. U tom smislu, ekonomski najpovoljnija ponuda postaje jedini kriterij odabira ponude. Sukladno novim EU direktivama ekonomski najpovoljnija ponuda, sa stajališta naručitelja, utvrđuje se na temelju cijene ili troška (primjenom pristupa isplativosti, kao što je trošak životnog vijeka), te može uključivati najbolji omjer cijene i kvalitete. Uvođenjem kriterija ekonomski najpovoljnije ponude kao jedinog kriterija, nauštrb kriterija najniže cijene, ispunjavaju se očekivanja stručne i cjelokupne zainteresirane javnosti, osobito poduzetnika, ali i naručitelja te se očekuju značajne financijske i druge učinke kao posljedicu povećane primjene istog kriterija u postupcima javne nabave i podizanje razine kvalitete nabavljenih

radova, robe i usluga, a sve s ciljem ostvarenja načela „najbolja vrijednost za novac“. Naime, prema statističkim izvješćima o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj upotreba ovoga kriterija u postupcima javne nabave dosada je bila zanemariva (oko 1,5% na godišnjoj razini).

Kako bi se dodatno potakla praktična primjena ovoga kriterija, Prijedlog zakona o javnoj nabavi propisuje da naručitelj ne smije odrediti samo cijenu ili samo trošak kao jedini kriterij za odabir ponude te u tom slučaju relativni ponder cijene ili troška ne smije biti veći od 90%. Iznimno od toga, u pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva na nadmetanje, postupku sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma te u slučaju javne nabave za potrebe obrane i sigurnosti, relativni ponder cijene ili troška smije biti veći od 90%. Radi potrebe prilagodbe sustava javne nabave u prijelaznim i završnim odredbama Nacrta prijedloga zakona predviđen odgovorni učinak ovih odredaba.

Prijedlogom zakona o javnoj nabavi preuzima se novi postupak javne nabave – „partnerstvo za inovacije“, kojeg naručitelji mogu koristiti u slučajevima postojanja potrebe za inovativnim proizvodom, uslugom ili radovima, koja se ne može realizirati nabavom proizvoda, usluga ili radova, već dostupnih na tržištu.

Također, preuzima se i „dinamički sustav nabave“, kao „tehnika i instrument za elektroničku i zbirnu nabavu“, koji se koristi za kupnju uobičajenih predmeta nabave, koji su opće dostupni na tržištu, a vodi se kao potpuno elektronički proces.

Prijedlog zakona donosi načelo, sukladno novim direktivama EU, da se sva komunikacija i razmjena informacija između naručitelja i gospodarskih subjekata, u pravilu provodi elektroničkim sredstvima komunikacije. U tom smislu predloženim Zakonom o javnoj nabavi Republika Hrvatska se usklađuje sa zahtjevima iz EU direktiva, ali i nastavlja realizacija projekta elektroničke javne nabave. Što se elektroničke javne nabave tiče treba naglasiti da su u Republici Hrvatskoj već implementirana određena rješenja koje kao obvezne uvode nove direktive (primjerice: elektronička dostupnost dokumentacije o nabavi; elektronička dostava ponuda i zahtjeva za sudjelovanje, i sl.). Osim toga, u cilju daljnjeg razvoja elektroničke javne nabave u Republici Hrvatskoj, odnosno automatizacije postupka, propisuje se da tijela javne vlasti koja vode registre u elektroničkom obliku omoguće elektronički pristup odgovarajućim podacima iz registra za potrebe Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske.

Novina koju donosi Prijedlog zakona su također elektronički katalogi, kao mogućnost za naručitelja da u postupku javne nabave, u slučajevima kada se koriste elektronička sredstva komunikacije, zahtijeva da se ponude dostave u obliku elektroničkog kataloga ili da sadrže elektronički katalog. E-katalog kojeg sastavlja natjecatelj ili ponuditelj, kako bi mogao sudjelovati u postupku javne nabave, u skladu sa tehničkim specifikacijama i u obliku koji je propisao naručitelj u dokumentaciji o nabavi.

Uvode se nova izuzeća od primjene Zakona o javnoj nabavi sukladno odredbama novih direktiva, ponajprije u odnosu na pravne usluge (odvjetničke i javnobilježničke) te na zajmove, odnosno kredite.

Prijedlog zakona detaljnije, sukladno s novim direktivama, razrađuje izmjene ugovora o javnoj nabavi tijekom njegova izvršenja te definira razloge za njegov raskid.



Trenutna praksa ukazuje i na potrebu za određenim izmjenama u sustavu pravne zaštite kako bi se osigurala veća zaštita prava gospodarskih subjekata. Slijedom toga, propisuje jedinstveni rok za žalbu od deset dana u postupcima javne nabave male i velike vrijednosti. Nadalje, utvrđuju se određene osobito bitne povrede postupka na koje Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave pazi po službenoj dužnosti. Osim toga propisuje se niži iznos naknade za pokretanje žalbenog postupka za procijenjene vrijednosti nabave do 750.000,00 kn te fiksni iznos za žalbu na dokumentaciju za nadmetanje. Također, žalitelj se oslobađa plaćanja upravne pristojbe za žalbu. Sa svih razina naručitelja, a posebice gospodarskih subjekata i njihovih strukovnih i profesionalnih udruženja ukazano je na ulaganje broja žalbi koje nemaju za cilj stvarnu zaštitu prava gospodarskih subjekata, već isključivo blokadu postupaka javne nabave, često i s ciljem konačnog dobivanja ugovora na nezakonit način. Kako bi se spriječilo takvo postupanje propisuje se da dokaz o izvršenoj uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka mora biti priložen uz žalbu te da će u protivnom Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave žalbu odbaciti kao neurednu, bez pozivanja žalitelja da istu uredi. Također, propisuje se nadležnost Visokog upravnog suda za rješavanje u upravnim sporovima protiv odluke Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, te objava presuda i rješenja upravnih sudova bez anonimizacije. U tom smislu uzete su u obzir preporuke Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave iznesene u Izvješću o radu Državne komisije za 2014. godinu, ali i prilikom saborske rasprave o rečenom izvješću.

Uz već postojeći nadzor nad provedbom Zakona kojeg provodi Ministarstvo gospodarstva kao središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav javne nabave, kako bi se dodatno pospješilo zakonito i učinkovito trošenje javnih sredstava Prijedlogom zakona o javnoj nabavi uvodi se kontrolu izvršenja sklopljenih ugovora o javnoj nabavi putem inspeksijskog nadzora. Inspeksijski nadzor provodi tržišna inspekcija središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove inspeksijska u gospodarstvu u svrhu kontrole izvršenja sklopljenog ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma.

Pri izradi Nacrta prijedloga zakona stručni nositelj izrade Ministarstvo gospodarstva konzultiralo je određene, ključne dionike sustava javne nabave u Republici Hrvatskoj, kao što su: Hrvatska gospodarska komora; Hrvatska udruga poslodavaca; Hrvatska obrtnička komora; Hrvatska odvjetnička komora; središnja tijela državne uprave; Udruga gradova u Republici Hrvatskoj; Udruga općina u Republici Hrvatskoj; Hrvatska zajednica županija; Hrvatske autoceste d.o.o.; Hrvatske ceste d.o.o.; INA-Industrija nafte d.o.o.; HŽ Putnički prijevoz d.o.o.; Zagrebački holding d.o.o.; Grad Zagreb; Grad Rijeka; Grad Split; Grad Osijek; Jadrolinija d.d.; Hrvatske šume; Hrvatske vode; HP-Hrvatska pošta d.d.; HEP d.d.; HŽ Infrastruktura d.o.o., Hrvatska banka za obnovu i razvitak, te Partnerstvo za društveni razvoj.

Prijedlog zakona o javnoj nabavi uređuje slijedeća osnovna pitanja:

- ekonomski najpovoljnija ponuda - jedni kriterij za odabir ponude u postupku javne nabave
- Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi - izjava gospodarskog subjekta da udovoljava svim traženim uvjetima sposobnosti te da ne postoje razlozi za isključenje umjesto dostave izvadaka i potvrda koje izdaju nadležna tijela
- povezivanje registara koje vode javna tijela (sudski, obrtni, FINA, Porezna uprava, kaznena evidencija i dr.) s Elektroničkim oglasnikom javne nabave Republike Hrvatske

- uvodi se obveza prethodnog savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima o nacrtu dijela dokumentacije o nabavi u postupcima javne nabave radova te u postupcima javne nabave usluga i robe velike vrijednosti
- partnerstvo za inovacije - nova vrsta postupka javne nabave u cilju razvoja i nabave inovativne robe, radova ili usluga
- uvodi se dinamički sustav nabave i e-katalog
- propisuju se određena nova izuzeća od primjene zakona (određene vrste pravnih usluga te zajmovi, odnosno krediti)
- smanjuje se visina jamstva za ozbiljnost ponude s 5% na 3%
- propisuje se da visina jamstva za uredno izvršenje ugovora smije iznositi najviše 10% vrijednosti sklopljenog ugovora
- redefiniraju se pragovi za jednostavnu nabavu u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu na koje se primjenjuje pravilnik o nabavi kojeg donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za vanjske poslove
- uvodi se obveza naručiteljima da pravila o jednostavnoj nabavi (nabava ispod pragova za primjenu Zakona o javnoj nabavi) objave na internetskim stranicama kao i da određene jednostavne nabave robe provode putem sustava elektroničkog tržišta
- propisuje se poseban blaži pravni režim za nabavu društvenih i drugih posebnih usluga
- propisuje se jedinstveni rok za žalbu od deset dana, neovisno o vrsti postupka (nabava male ili velike vrijednosti)
- propisuju se određene osobito bitne povrede postupka na koje Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave pazi po službenoj dužnosti neovisno o fazi postupka u kojoj je žalba izjavljena
- smanjuje se iznos naknade za pokretanje žalbenog postupka za procijenjene vrijednosti nabave do 750.000,00 kuna
- propisuje se fiksni iznos naknade za pokretanje žalbenog postupka za žalbu na dokumentaciju o nabavi
- žalitelja se oslobađa od plaćanja upravne pristojbe za žalbu
- propisuje se nadležnost Visokog upravnog suda za rješavanje u upravnim sporovima protiv odluke Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, te objava presuda i rješenja upravnih sudova na internetskim stranicama Državne komisije, bez anonimizacije
- uvodi se kontrolu izvršenja sklopljenih ugovora o javnoj nabavi putem inspeksijskog nadzora.

Prijedlog zakona o javnoj nabavi izrađen je u skladu s Jedinstvenim metodološko-nomotehničkim pravilima za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor (Narodne novine, br. 74/15). Sastoji se od ukupno 452 zakonska članka raspoređena u sedam dijelova (osnovne odredbe; sklapanje ugovora o javnoj nabavi za javne naručitelje; sklapanje ugovora o javnoj nabavi za sektorske naručitelje; pravna zaštita; politika javne nabave; prekršajne odredbe; prijelazne i završne odredbe). Zakon sadrži i deset priloga (popis tijela središnje države; popis djelatnosti u graditeljstvu; popis vojne opreme (A) i popis proizvoda koje nabavljaju javni naručitelji u području obrane (B); zahtjevi vezani uz alate i uređaje za elektroničko zaprimanje ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, zahtjeva za kvalifikaciju te planova i projekata u projektnim natjecanjima; sadržaj obavijesti javne nabave; sadržaj dokumentacije o nabavi u vezi s elektroničkom dražbom; tehničke specifikacije; obilježja objava; sadržaj poziva na dostavu ponude, na sudjelovanje u dijalogu ili na potvrdu interesa sposobnim natjecateljima; društvene i druge posebne usluge;).

Slijedom svega navedenog, ocjenjuje se da će donošenje predmetnog Zakona imati za posljedicu ubrzanje provođenja i povećanje učinkovitosti postupaka javne nabave, prije svega zbog korištenja kriterija ekonomski najpovoljnije ponude, ESPD-a, elektroničke komunikacije, a što će dovesti do povećanja lakoće poslovanja te posljedično tome većeg tržišnog natjecanja u postupcima javne nabave odnosno povećanje broja sudionika u postupcima javne nabave. Također, ocjenjuje se da će donošenje predmetnog Zakona imati za posljedicu bolje ostvarivanje pravne zaštite sudionika u postupku javne nabave i veću kontrolu naručitelja u izvršenju ugovora o javnoj nabavi.

### **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Ocjenjuje se da provedba ovoga Zakona neće zahtijevati osiguranje posebnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Temeljem članaka 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13) predviđena je mogućnost donošenja zakona po hitnom postupku, za zakone koji se usklađuju s dokumentima Europske unije ako to zatraži predlagatelj. Predmetnim Prijedlogom zakona zakonodavstvo Republike Hrvatske usklađuje s pravnom stečevinom Europske unije u u području javne nabave, odnosno prenose se odredbe Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94, 28.3.2014.) te Direktive 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ (SL L 94, 28.3.2014.). Naglašava se da je prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj za 2014. godinu ukupna vrijednost javne nabave iznosila 42,15 milijardi kuna uključujući porez na dodanu vrijednost, što čini 12,82% bruto domaćeg proizvoda. Iz toga proizlazi da javna nabava ima neposredan i značajan utjecaj na gospodarstvo Republike Hrvatske. Dodatno, osiguranje usklađenosti nacionalnih pravila o javnoj nabavi s novim EU direktivama iznimno je važno i u okviru provedbe investicijskih projekata koji se financiraju iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova. Slijedom toga, predlagatelj smatra da postoje osobito opravdani razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

**SADRŽAJ****DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE****GLAVA I. - OPĆE ODREDBE****POGLAVLJE 1. - PREDMET, PRAVNI AKTI EUROPSKE UNIJE, POJMOVI I NAČELA**

Članak 1. – Predmet

Članak 2. – Pravni akti Europske unije

Članak 3. – Pojmovi

Članak 4. – Načela javne nabave

**POGLAVLJE 2. - NARUČITELJI**

Članak 5. – 7.

**POGLAVLJE 3. - MJESOVITA NABAVA**

Članak 8. – 11.

**POGLAVLJE 4. - PRAGOVİ**

Članak 12. – Pragovi za primjenu Zakona

Članak 13. – Nabava velike vrijednosti

Članak 14. – Nabava male vrijednosti

Članak 15. – Jednostavna nabava

**POGLAVLJE 5. - PROCIJENJENA VRIJEDNOST NABAVE****ODJELJAK A - OPĆE ODREDBE**

Članak 16. – 19.

**ODJELJAK B - POSEBNE ODREDBE**

Članak 20. – 27.

**POGLAVLJE 6. – PLAN NABAVE I REGISTAR UGOVORA**

Članak 28.

**GLAVA II. – IZUZEĆA****POGLAVLJE 1. – OPĆA IZUZEĆA**

Članak 29. – Dodjela ugovora o javnoj nabavi i projektnih natječaja prema međunarodnim pravilima

Članak 30. – izuzeća za ugovore o javnoj nabavi usluga

**POGLAVLJE 2. – POSEBNA IZUZEĆA ZA JAVNE NARUČITELJE****ODJELJAK A – POSEBNA IZUZEĆA U PODRUČJU POŠTANSKIH USLUGA**

Članak 31.

**ODJELJAK B – POSEBNA IZUZEĆA U PODRUČJU ELEKTRONIČKIH KOMUNIKACIJA**

Članak 32.

**ODJELJAK C – UGOVORI IZMEĐU SUBJEKATA U JAVNOM SEKTORU**

Članak 33. – 35.

**POGLAVLJE 3. – POSEBNA IZUZEĆA ZA SEKTORSKE NARUČITELJE**

Članak 36. – Ugovori sklopljeni u svrhu daljnje prodaje ili iznajmljivanja trećim osobama

Članak 37. - Sklapanje ugovora i provedba projektnih natječaja u svrhe koje ne uključuju obavljanje obuhvaćene djelatnosti ili u svrhu obavljanja takve djelatnosti u trećoj zemlji

Članak 38. - Ugovori koje sklapaju određeni sektorski naručitelji u svrhu kupnje vode i u svrhu nabave energije ili goriva za proizvodnju energije

**POGLAVLJE 4. – POSEBNE SITUACIJE**

Članak 39. – Ugovori koje subvencioniraju ili sufinanciraju javni naručitelji

POGLAVLJE 5. – OBRANA I  
SIGURNOST

ODJELJAK A – ZAJEDNIČKE  
ODREDBE

Članak 40.

ODJELJAK B – NABAVA KOJA  
UKLJUČUJE OBRAMBENE ILI  
SIGURNOSNE ZNAČAJKE

Članak 41. – 45.

ODJELJAK C – MJEŠOVITA NABAVA  
KOJA UKLJUČUJE SIGURNOSNE ILI  
OBRAMBENE ZNAČAJKE

Članak 46. – 47.

GLAVA III. – OPĆA PRAVILA

POGLAVLJE 1. – GOSPODARSKI  
SUBJEKTI

Članak 48. – 50.

POGLAVLJE 2. – REZERVIRANI  
UGOVORI

Članak 51.

POGLAVLJE 3. – TAJNOST  
PODATAKA

Članak 52. – 55.

POGLAVLJE 4. – RAČUNANJE  
ROKOVA

Članak 56. – 58.

POGLAVLJE 5. – KOMUNIKACIJA  
NARUČITELJA I GOSPODARSKIH  
SUBJEKATA

Članak 59. – 66.

POGLAVLJE 6. – ELEKTRONIČKI  
OGLASNIK JAVNE NABAVE

Članak 67. – 73.

POGLAVLJE 7. – JEDINSTVENI  
RJEČNIK JAVNE NABAVE (CPV)

Članak 74.

POGLAVLJE 8. – SUKOB INTERESA

Članak 75. – 83.

POGLAVLJE 9. – UVJETI POVEZANI  
SA SPORAZUMOM O JAVNOJ  
NABAVI (GPA) TE DRUGIM  
MEĐUNARODNIM SPORAZUMIMA

Članak 84.

**DIO DRUGI - SKLAPANJE  
UGOVORA O JAVNOJ NABAVI ZA  
JAVNE NARUČITELJE**

GLAVA I. - POSTUPCI JAVNE  
NABAVE

POGLAVLJE 1. - VRSTE, ODABIR I  
POČETAK POSTUPAKA JAVNE  
NABAVE

Članak 85. – 87.

POGLAVLJE 2. – OTVORENI  
POSTUPAK

Članak 88. – 89.

POGLAVLJE 3. – OGRANIČENI  
POSTUPAK

Članak 90. – 93.

POGLAVLJE 4. – NATJECATELJSKI  
POSTUPAK UZ PREGOVORE

Članak 94. – 103.

POGLAVLJE 5. – NATEJCATELJSKI  
DIJALOG

Članak 104. – 116.

POGLAVLJE 6. – PARTNERSTVO ZA INOVACIJE

Članak 117. – 130.

POGLAVLJE 7. – PREGOVARAČKI POSTUPAK BEZ PRETHODNE OBJAVE POZIVA NA NADMETANJE

Članak 131. – 142.

POGLAVLJE 8. – SMANJENJE BROJA SPOSOBNIH NATJECATELJA, PONUDA I RJEŠENJA

ODJELJAK A – SMANJENJE BROJA SPOSOBNIH NATJECATELJA

Članak 143.

ODJELJAK B – POZIV ODABRANIM NATJECATELJIMA

Članak 144.

ODJELJAK C – SMANJENJE BROJA PONUDA I RJEŠENJA

Članak 145.

GLAVA II. - TEHNIKE I INSTRUMENTI ZA ELEKTRONIČKU I ZBIRNU NABAVU

POGLAVLJE 1. - OKVIRNI SPORAZUM

Članak 146. – 153.

POGLAVLJE 2. – DINAMIČKI SUSTAV NABAVE

Članak 154. – 166.

POGLAVLJE 3. – ELEKTRONIČKA DRAŽBA

Članak 167. – 180.

POGLAVLJE 4. – ELEKTRONIČKI KATALOG

Članak 181. – 185.

POGLAVLJE 5. – AKTIVNOSTI SREDIŠNJE NABAVE I SREDIŠNJA TIJELA ZA NABAVU

Članak 186. – 188.

POGLAVLJE 6. – POVREMENA ZAJEDNIČKA NABAVA

Članak 189. – 190.

POGLAVLJE 7. – NABAVE KOJE UKLJUČUJU JAVNE NARUČITELJE IZ RAZLIČITIH DRŽAVA

Članak 191. – 196.

GLAVA III. – PROVEDBA POSTUPKA

POGLAVLJE 1. – STRUČNO POVJERENSTVO ZA JAVNU NABAVU

Članak 197.

POGLAVLJE 2. - PRIPREMA

ODJELJAK A - ISTRAŽIVANJE TRŽIŠTA

Članak 198. – Prethodna analiza tržišta

Članak 199. – Prethodno sudjelovanje natjecatelja ili ponuditelja

ODJELJAK B – DOKUMENTACIJA O NABAVI

Članak 200. – 202.

ODJELJAK C – ODREĐIVANJE PREDMETA NABAVE I PODJELA PREDMETA NA GRUPE

Članak 203. – 204.

## ODJELJAK D – OPIS PREDMETA NABAVE I TEHNIČKE SPECIFIKACIJE

Pododjeljak 1. – Opis predmeta nabave

Članak 205.

Pododjeljak 2. – Tehničke specifikacije

Članak 206. – 211.

Pododjeljak 3. – Oznake

Članak 212.

Pododjeljak 4. – Izvješća o testiranju,  
potvrde i drugi načini dokazivanja

Članak 213.

## ODJELJAK E – JAMSTVA

Članak 214. – 217.

## ODJELJAK F – UVJETI ZA IZVRŠENJE UGOVORA

Članak 218. – Posebni uvjeti za izvršenje  
ugovora

Članak 219. – Primjena trgovačkih običaja

## ODJELJAK G – PODUGOVARANJE

Članak 220. – 226.

## ODJELJAK H – ODREĐIVANJE ROKOVA

Članak 227. - 242.

## POGLAVLJE 3. – OBJAVLJIVANJE I TRANSPARENTNOST

Članak 243. – Obavijesti javne nabave

Članak 244. – Razine objave obavijesti

Članak 245. – Način objave obavijesti

Članak 246. – Prethodna informacijska  
obavijest

Članak 247. – Obavijest o nadmetanju

Članak 248. – Obavijest o dodjeli ugovora

Članak 249. – Obavijest za dobrovoljnu *ex  
ante* transparentnost

Članak 250. – Profil kupca

## POGLAVLJE 4. – KRITERIJI ZA KVALITATIVNI ODABIR GOSPODARSKOG SUBJEKTA

### ODJELJAK A – OSNOVE ZA ISKLUČENJE GOSPODARSKOG SUBJEKTA

Članak 251. – 255.

### ODJELJAK B – KRITERIJI ZA ODABIR GOSPODARSKOG SUBJEKTA (UVJETI SPOSOBNOSTI)

Članak 256. – Opća odredba

Članak 257. – Sposobnost za obavljanje  
profesionalne djelatnosti

Članak 258. – Ekonomska i financijska  
sposobnost

Članak 259. – Tehnička i stručna  
sposobnost

### ODJELJAK C – DOKAZIVANJE KRITERIJA ZA KVALITATIVNI ODABIR GOSPODARSKOG SUBJEKTA

Pododjeljak 1. – Europska jedinstvena  
dokumentacija o nabavi

Članak 260. – 263.

Pododjeljak 2. – Načini dokazivanja

Članak 264. – 268.

Pododjeljak 3. – Internetsko spremište  
potvrda (e-Certis)

Članak 269.

Pododjeljak 4. – Norme osiguranja  
kvalitete i norme upravljanja okolišem

Članak 270. – 272.

Pododjeljak 5. – Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata

Članak 273. – 278.

Pododjeljak 6. – Službeni popisi odobrenih gospodarskih subjekata i potvrđivanje od nadležnih tijela

Članak 279.

POGLAVLJE 5. – PONUDA

ODJELJAK A – ODREDBE O PONUDI

Članak 280. – Ponuda

Članak 281. – Varijante ponude

ODJELJAK B – OTVARANJE PONUDA

Članak 282. – Postupak otvaranja ponuda

ODJELJAK C – KRITERIJI ZA ODABIR PONUDE

Pododjeljak 1. – Kriteriji za odabir ponude

Članak 283. – 286.

Pododjeljak 2. – Trošak životnog vijeka

Članak 287. – 288.

ODJELJAK D – IZUZETNO NISKE PONUDE

Članak 289.

POGLAVLJE 6. - DODJELA UGOVORA O JAVNOJ NABAVI

ODJELJAK A - POSTUPAK PREGLEDA I OCJENE

Članak 290. – 297.

ODJELJAK B – RAZLOZI ZA PONIŠTENJE POSTUPKA JAVNE NABAVE

Članak 298. – 300.

ODJELJAK C – ODLUKE JAVNOG NARUČITELJA

Članak 301. – Opća odredba

Članak 302. – Odluka o odabiru

Članak 303. – Odluka o poništenju

Članak 304. – Odluka o nedopustivosti sudjelovanja

Članak 305. – Ispravci odluka

ODJELJAK D – ROK MIROVANJA I PRAVNI UČINCI ODLUKA

Članak 306. – Rok mirovanja

Članak 307. – Učinak odluke o odabiru

Članak 308. – Učinak odluke o poništenju

Članak 309. – Učinak odluke o nedopustivosti sudjelovanja

ODJELJAK E – UVID U PONUDE

Članak 310.

ODJELJAK F – ZAVRŠETAK POSTUPKA JAVNE NABAVE

Članak 311.

POGLAVLJE 7. – UGOVOR O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNI SPORAZUM

ODJELJAK A - SKLAPANJE I IZVRŠENJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNOG SPORAZUMA

Članak 312. – Sklapanje ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma

Članak 313. – izvršenje ugovora o javnoj nabavi

ODJELJAK B – IZMJENE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNOG



SPORAZUMA TIJEKOM NJEGOVA  
TRAJANJA

Članak 314. – 321.

ODJELJAK C – RASKID UGOVORA

Članak 322.

GLAVA IV. - POSEBNI REŽIMI  
NABAVE

POGLAVLJE 1. - DRUŠTVENE I  
DRUGE POSEBNE USLUGE

Članak 323. - Dodjela ugovora za  
društvene i druge posebne usluge

Članak 324. – Objava obavijesti

Članak 325. – Načela dodjele ugovora za  
društvene i druge posebne usluge

Članak 326. – Rezervirani ugovori za  
određene usluge

POGLAVLJE 2. – PRAVILA KOJIMA  
SE UREĐUJU PROJEKTI NATJEČAJI

Članak 327. – Područje primjene

Članak 328. – Obavijesti

Članak 329. – Pravila o organiziranju  
projektnih natječajaja i odabiru sudionika

Članak 330. – Sastav ocjenjivačkog suda

Članak 331. – odluke ocjenjivačkog suda

GLAVA V. - IZVJEŠTAVANJE I  
ARHIVIRANJE

POGLAVLJE 1. - IZVJEŠĆE O  
POSTUPKU JAVNE NABAVE

Članak 332.

POGLAVLJE 2. – POHRANA  
DOKUMENTACIJE

Članak 333. – 334.

**DIO TREĆI - SKLAPANJE  
UGOVORA O JAVNOJ NABAVI ZA  
SEKTORSKE NARUČITELJE**

GLAVA I. - OPĆE ODREDBE

POGLAVLJE 1. - PODRUČJE  
PRIMJENE

Članak 335.

POGLAVLJE 2. - NABAVA KOJA  
OBUHVAĆA NEKOLIKO  
DJELATNOSTI

Članak 336. - 337.

POGLAVLJE 3. - DJELATNOSTI

Članak 338. - Zajedničke odredbe

Članak 339. - Plin i toplinska energija

Članak 340. - Električna energija

Članak 341. - Vodno gospodarstvo

Članak 342. - Usluge prijevoza

Članak 343. - Zračne, morske i riječne luke

Članak 344. - Poštanske usluge

Članak 345. - Vađenje nafte i plina te  
istraživanje ili vađenje ugljena ili drugih  
krutih goriva

POGLAVLJE 4. - OBRANA I  
SIGURNOST

ODJELJAK A - OPĆA ODREDBA

Članak 346.

ODJELJAK B - NABAVA KOJA  
OBUHVAĆA NEKOLIKO  
DJELATNOSTI I UKLJUČUJE  
OBRAMBENE I SIGURNOSNE  
ZNAČAJKE

Članak 347.

POGLAVLJE 5. - POSEBNI ODNOSI  
(SURADNJA, POVEZANA DRUŠTVA I  
ZAJEDNIČKI POTHVATI)

ODJELJAK A - DODJELA UGOVORA  
POVEZANIM DRUŠTVIMA

Članak 348. - 350.

ODJELJAK B - DODJELA UGOVORA  
ZAJEDNIČKOM POTHVATU (*JOINT  
VENTURE*) ILI SEKTORSKOM  
NARUČITELJU KOJI ČINI NJEGOV  
SASTAVNI DIO

Članak 351. - 352.

ODJELJAK C - DJELATNOSTI  
IZRAVNO IZLOŽENE TRŽIŠNOM  
NATJECANJU I POSTUPOVNE  
ODREDBE KOJE SE NA NJIH ODOSE

Članak 353. - 355.

GLAVA II. - POSTUPCI JAVNE  
NABAVE

POGLAVLJE 1. - VRSTE I ODABIR  
POSTUPKA JAVNE NABAVE

Članak 356. - 357.

POGLAVLJE 2. - PREGOVARAČKI  
POSTUPAK S PRETHODNOM  
OBJAVOM POZIVA NA NADMETANJE

Članak 358.

POGLAVLJE 3. - PARTNERSTVO ZA  
INOVACIJE

Članak 359.

POGLAVLJE 4. - PREGOVARAČKI  
POSTUPAK BEZ PRETHODNE  
OBJAVE POZIVA NA NADMETANJE

Članak 360.

POGLAVLJE 5. - POZIV ODABRANIM  
NATJECATELJIMA

Članak 361.

GLAVA III. - TEHNIKE I  
INSTRUMENTI ZA ELEKTRONIČKU I  
ZBIRNU NABAVU

POGLAVLJE 1. - OKVIRNI SPORAZUM

Članak 362.

POGLAVLJE 2. - DINAMIČKI SUSTAV  
NABAVE

Članak 363.

POGLAVLJE 3. - ELEKTRONIČKA  
DRAŽBA

Članak 364.

POGLAVLJE 4. - ELEKTRONIČKI  
KATALOG

Članak 365.

POGLAVLJE 5. - AKTIVNOSTI  
SREDIŠNJE NABAVE I SREDIŠNJA  
TIJELA ZA NABAVU

Članak 366.

POGLAVLJE 6. - NABAVE KOJE  
UKLJUČUJU SEKTORSKE  
NARUČITELJE IZ RAZLIČITIH  
DRŽAVA ČLANICA

Članak 367.

GLAVA IV. - PROVEDBA POSTUPKA

POGLAVLJE 1. - PRIPREMA

ODJELJAK A - STAVLJANJE NA  
RASPOLAGANJE TEHNIČKIH  
SPECIFIKACIJA

Članak 368.

**ODJELJAK B - ODREĐIVANJE  
PREDMETA NABAVE I PODJELA  
PREDMETA NA GRUPE**

Članak 369. - 370.

**ODJELJAK C - PODUGOVARANJE**

Članak 371.

**ODJELJAK D - ODREĐIVANJE  
ROKOVA**

Članak 372. - 376.

**POGLAVLJE 2. - OBJAVLJIVANJE I  
TRANSPARENTNOST**

Članak 377. - Obavijesti javne nabave

Članak 378. - Periodična indikativna  
obavijest

Članak 379. - Obavijest o postojanju  
kvalifikacijskog sustava

Članak 380. - Obavijest o nadmetanju

Članak 381. - Obavijest o dodjeli ugovora

Članak 382. - Profil kupca

**POGLAVLJE 3. - SUSTAV  
KVALIFIKACIJE**

Članak 383. - 385.

**POGLAVLJE 4. - KRITERIJI ZA  
KVALITATIVNI ODABIR  
GOSPODARSKOG SUBJEKTA**

**ODJELJAK A - OBJEKTIVNA  
PRAVILA I KRITERIJI ZA  
KVALITATIVNI ODABIR**

Članak 386.

**ODJELJAK B - PRIMJENA OSNOVA  
ZA ISKLJUČENJE**

Članak 387.

**ODJELJAK C - KRITERIJI ZA ODABIR  
GOSPODARSKOG SUBJEKTA (UVJETI  
SPOSOBNOSTI)**

Članak 388.

**ODJELJAK D - DOKAZIVANJE  
KRITERIJA ZA KVALITATIVNI  
ODABIR GOSPODARSKOG  
SUBJEKTA**

Pododjeljak 1. – Načini dokazivanja

Članak 389.

Pododjeljak 2. – Oslanjanje na sposobnosti  
drugih subjekata

Članak 390.

**ODJELJAK E - KVALITATIVNI  
ODABIR SUDIONIKA**

Članak 391. - 393.

**POGLAVLJE 5. - PONUDA**

**ODJELJAK A - KRITERIJI ZA ODABIR  
PONUDE**

Članak 394. - Trošak životnog vijeka

**ODJELJAK B - PONUDE KOJE  
OBUHVAĆAJU PROIZVODE  
PODRIJETLOM IZ TREĆIH ZEMALJA I  
ODNOSI S TIM ZEMLJAMA**

Članak 395. - Ponude koje obuhvaćaju  
proizvode podrijetlom iz trećih zemalja

Članak 396. - Odnosi s trećim zemljama u  
vezi s ugovorima o radovima, nabavi robe i  
uslugama

**GLAVA V. - IZVJEŠTAVANJE**

Članak 397. - Izvješće o postupku javne  
nabave

**DIO ČETVRTI - PRAVNA ZAŠTITA**

## GLAVA I. - OPĆE ODREDBE

- Članak 398. - Nadležnost za rješavanje žalbi
- Članak 399. - Načela i pravna priroda žalbenog postupka
- Članak 400. - Jezik postupka
- Članak 401. - Pravo na žalbu
- Članak 402. - Stranke žalbenog postupka
- Članak 403. - Pravila dokazivanja
- Članak 404. - Postupanje Državne komisije i bitne povrede

## GLAVA II. - IZJAVLJIVANJE ŽALBE

- Članak 405. - Izjavljivanje žalbe
- Članak 406. - Rokovi za izjavljivanje žalbe u otvorenom postupku javne nabave
- Članak 407. - Rokovi za izjavljivanje žalbe u ograničenom, natjecateljskom postupku uz pregovore, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskom dijalogu te partnerstvu za inovacije
- Članak 408. - Rokovi za izjavljivanje žalbe u pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva na nadmetanje
- Članak 409. - Rokovi za izjavljivanje žalbe u postupku dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge
- Članak 410. - Rokovi za izjavljivanje žalbe u slučaju ugovora koji su izuzeti od primjene ovoga Zakona
- Članak 411. - Rok za izjavljivanje žalbe u slučaju sklapanja ugovora bez prethodno provedenog postupka javne nabave
- Članak 412. - Rok za izjavljivanje žalbe u slučaju sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma

Članak 413. - Rok za izjavljivanje žalbe u slučaju izmjene ugovora tijekom njegova trajanja

Članak 414. - Rok za izjavljivanje žalbe u ostalim slučajevima

Članak 415. - Odustanak od žalbe

Članak 416. - Postupanje naručitelja u vezi sa žalbom

Članak 417. - Pozivanje naručitelja

Članak 418. - Izvješćivanje odabranog ponuditelja i natjecatelja

Članak 419. - Postupanje naručitelja u vezi žalbe na dokumentaciju o nabavi

## GLAVA III. - SADRŽAJ I UČINAK ŽALBE

- Članak 420. - Sadržaj žalbe
- Članak 421. - Postupanje s neurednom žalbom
- Članak 422. - Sprječavanje nastavka postupka javne nabave ili nastanka ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma
- Članak 423. - Zahtjev za odobrenjem nastavka postupka javne nabave ili sklapanja ugovora o javnoj nabavi
- Članak 424. - Privremene mjere

## GLAVA IV. - ODLUČIVANJE DRŽAVNE KOMISIJE

- Članak 425. - Ovlasti Državne komisije
- Članak 426. - Prava stranaka žalbenog postupka
- Članak 427. - Usmena rasprava
- Članak 428. - Poništenje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma
- Članak 429. - Novčane kazne
- Članak 430. - Naknada za pokretanje žalbenog postupka

Članak 431. - Troškovi žalbenog postupka

Članak 432. - Odlučivanje i dostava odluka

Članak 433. - Izuzeće

## GLAVA V. - SUDSKA ZAŠTITA I GRAĐANSKOPRAVNE ODREDBE

Članak 434. - Sudska zaštita

Članak 435. - Naknada štete

## **DIO PETI - POLITIKA JAVNE NABAVE**

### GLAVA I. - NADLEŽNOSTI SREDIŠNJEG TIJELA DRŽAVNE UPRAVE ZA POLITIKU JAVNE NABAVE

Članak 436.

### GLAVA II. - NADZOR

Članak 437. - 439.

### GLAVA III. – IZOBRAZBA, STATISTIČKA IZVJEŠĆA I ADMINISTRATIVNA SURADNJA

#### POGLAVLJE 1. - IZOBRAZBA U PODRUČJU JAVNE NABAVE

Članak 440.

#### POGLAVLJE 2. - STATISTIČKA IZVJEŠĆA O JAVNOJ NABAVI

Članak 441.

#### POGLAVLJE 3. - ADMINISTRATIVNA SURADNJA I OBVEZA DOSTAVLJANJA DOKUMENTACIJE

Članak 442.

## **DIO ŠESTI - PREKRŠAJNE ODREDBE**

Članak 443. - Prekršajne odredbe

## **DIO SEDMI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

Članak 444. - 452.

## **PRILOZI**

### PRILOG I. POPIS TIJELA SREDIŠNJE DRŽAVE

### PRILOG II. POPIS DJELATNOSTI U GRADITELJSTVU

### PRILOG III. POPIS VOJNE OPREME (A) I POPIS PROIZVODA KOJE NABAVLJAJU JAVNI NARUČITELJI U PODRUČJU OBRANE (B)

### PRILOG IV. ZAHTJEVI VEZANI UZ ALATE I UREĐAJE ZA ELEKTRONIČKO ZAPRIMANJE PONUDA, ZAHTJEVA ZA SUDJELOVANJE, ZAHTJEVA ZA KVALIFIKACIJU TE PLANOVA I PROJEKATA U PROJEKTNIM NATJEČAJIMA

### PRILOG V. SADRŽAJ OBAVIJESTI JAVNE NABAVE

PRILOG VI. SADRŽAJ  
DOKUMENTACIJE O NABAVI U VEZI  
S ELEKTRONIČKOM DRAŽBOM

PRILOG VII. TEHNIČKE  
SPECIFIKACIJE

PRILOG VIII. OBILJEŽJA OBJAVA

PRILOG IX. SADRŽAJ POZIVA NA  
DOSTAVU PONUDE, NA  
SUDJELOVANJE U DIJALOGU ILI NA  
POTVRDU INTERESA SPOSOBNIM  
NATJECATELJIMA

PRILOG X. DRUŠTVENE I DRUGE  
POSEBNE USLUGE

11. PRILOG XI. POPIS  
MEĐUNARODNIH DRUŠTVENIH  
KONVENCIJA I KONVENCIJA O  
ZAŠTITI OKOLIŠA

12. PRILOG XII. REGISTRI

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O JAVNOJ NABAVI

## DIO PRVI

### OSNOVNE ODREDBE

#### GLAVA I.

#### OPĆE ODREDBE

##### POGLAVLJE 1.

##### PREDMET, PRAVNI AKTI EUROPSKE UNIJE, POJMOVI I NAČELA

###### Predmet

###### **Članak 1.**

(1) Ovim Zakonom se utvrđuju pravila o postupku javne nabave kojeg provodi javni ili sektorski naručitelj, ili drugi subjekt u slučajevima određenim ovim Zakonom, radi sklapanja ugovora o javnoj nabavi robe, radova ili usluga, okvirnog sporazuma te provedbe projektnog natječaja.

(2) Javna nabava u smislu ovoga Zakona je nabava putem ugovora o javnoj nabavi robe, radova ili usluga koje nabavlja jedan ili više naručitelja od gospodarskih subjekata koje su ti naručitelji odabrali, bez obzira na to jesu ili roba, radovi ili usluge namijenjene javnoj svrsi.

(3) Sastavni su dio ovoga Zakona:

1. Prilog I. Popis tijela središnje države
2. Prilog II. Popis djelatnosti u graditeljstvu
3. Prilog III. Popis vojne opreme (A) i popis proizvoda koje nabavljaju javni naručitelji u području obrane (B)
4. Prilog IV. Zahtjevi vezani uz alate i uređaje za elektroničko zaprimanje ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, zahtjeva za kvalifikaciju te planova i projekata u projektnim natjecanjima
5. Prilog V. Sadržaj obavijesti javne nabave
6. Prilog VI. Sadržaj dokumentacije o nabavi u vezi s elektroničkom dražbom
7. Prilog VII. Tehničke specifikacije
8. Prilog VIII. Obilježja objava
9. Prilog IX. Sadržaj poziva na dostavu ponude, na sudjelovanje u dijalogu ili na potvrdu interesa sposobnim natjecateljima
10. Prilog X. Društvene i druge posebne usluge
11. Prilog XI. Popis međunarodnih društvenih konvencija i konvencija o zaštiti okoliša
12. Prilog XII. Registri.

(4) Službena pokrata naziva ovoga Zakona je ZJN 2016.

## Pravni akti Europske unije

### Članak 2.

Ovaj Zakon sadržava odredbe koje su u skladu sa sljedećim aktima Europske unije:

1. Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94, 28.3.2014.), kako je posljednje izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2015/2170 od 24. studenoga 2015. o izmjeni Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora (SL L 307, 25.11.2015.)
2. Direktiva 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ (SL L 94, 28.3.2014.), kako je posljednje izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2015/2171 od 24. studenoga 2015. o izmjeni Direktive 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora (SL L 307, 25.11.2015.)
3. Direktiva Vijeća 89/665/EEZ od 21. prosinca 1989. o usklađivanju zakona i drugih propisa u odnosu na primjenu postupaka kontrole na sklapanje ugovora o javnoj nabavi robe i javnim radovima (SL L 395, 30.12.1989.), kako je posljednje izmijenjena Direktivom 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovorâ o koncesiji (SL L 94, 28.3.2014.)
4. Direktiva Vijeća 92/13/EEZ od 25. veljače 1992. o usklađivanju zakona i drugih propisa o primjeni pravila Zajednice u postupcima nabave subjekata koji djeluju u sektoru vodnoga gospodarstva, energetskom, prometnom i telekomunikacijskom sektoru (SL L 76, 23.3.1992.), kako je posljednje izmijenjena Direktivom 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovorâ o koncesiji (SL L 94, 28.3.2014.)
5. članci 2., 12. i 13. Direktive 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o usklađivanju postupaka nabave za određene ugovore o radovima, ugovore o nabavi robe i ugovore o uslugama u području obrane i sigurnosti koje sklapaju javni naručitelji ili naručitelji te izmjenama i dopunama Direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ (SL L 216, 20. 8. 2009.), kako je posljednje izmijenjena Uredbom Komisije (EU) 2015/2340 od 15. prosinca 2015. o izmjeni Direktive 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora (SL L 330, 16.12.2015.).

## Pojmovi

### Članak 3.

Pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. *aktivnosti središnje nabave* su aktivnosti koje se kontinuirano provode u jednom od sljedećih oblika:
  - a. stjecanje robe ili usluga namijenjenih naručiteljima, ili
  - b. dodjela ugovora o javnoj nabavi ili sklapanje okvirnih sporazuma za radove, robu ili usluge namijenjene naručiteljima



2. *dinamički sustav nabave* je sustav koji se uspostavlja i vodi kao potpuno elektronički proces, a koristi se za nabavu uobičajenih predmeta nabave koji su opće dostupni na tržištu te je otvoren svim gospodarskim subjektima koji ispunjavaju kriterije za kvalitativni odabir tijekom cijelog razdoblja njegova trajanja
3. *dokumentacija o nabavi* je bilo koji dokument koji je izradio naručitelj ili na koji naručitelj upućuje, a u kojemu se opisuju ili određuju elementi nabave ili postupka, uključujući poziv na nadmetanje, tehničke specifikacije, opisnu dokumentaciju, predložene uvjete ugovora, formate dokumenata koje podnose natjecatelji ili ponuditelji, informacije o općim primjenjivim obvezama te svu dodatnu dokumentaciju
4. *država članica* je država članica Europske unije
5. *e-Certis* je internetsko spremište potvrda, elektronički sustav Europske komisije koji sadrži bazu podataka o dokazima koji se dostavljaju u postupcima javne nabave te tijelima nadležnim za njihovo izdavanje u državama članicama
6. *elektronička dražba* je elektronički proces provedbe dijela postupka koji se ponavlja, u kojem se predstavljaju nove cijene, izmijenjene naniže, ili nove vrijednosti određenih elemenata ponude te koji omogućava rangiranje ponuda pomoću automatskih metoda ocjene, a odvija se nakon početne potpune ocjene ponuda
7. *elektroničko sredstvo* je elektronička oprema za obradu (uključujući digitalno sažimanje) i pohranu podataka koji se šalju, prenose i primaju žičanom vezom, radiovezom, optičkim ili drugim elektromagnetskim sredstvima
8. *gospodarski subjekt* je fizička ili pravna osoba, uključujući podružnicu, ili javno tijelo ili zajednica tih osoba ili tijela, uključujući svako njihovo privremeno udruženje, koja na tržištu nudi izvođenje radova ili posla, isporuku robe ili pružanje usluga
9. *inovacija* znači implementaciju novog ili značajno poboljšanog proizvoda, usluge ili procesa, uključujući, ali ne ograničavajući se na procese proizvodnje, građenja ili izgradnje, nova metoda stavljanja na tržište ili nova metoda organizacije u poslovnoj praksi, organizacije radnog mjesta ili vanjskih odnosa između ostalog s ciljem pomaganja rješavanja društvenih izazova ili kao potpora strategiji Europa 2020. za pametan, održiv i uključiv rast
10. *jedinstveni rječnik javne nabave (CPV)* je jedinstveni klasifikacijski sustav nomenklatura koji se primjenjuje u postupku javne nabave te koji osigurava istovjetnost s ostalim postojećim nomenklaturama, a utvrđen je Uredbom (EZ) br. 2195/2002 Europskog parlamenta i Vijeća o Jedinstvenom rječniku javne nabave (CPV), kako je posljednje izmijenjena Uredbom (EZ) br. 596/2009.
11. *natjecatelj* je gospodarski subjekt koji je zatražio poziv ili je pozvan na sudjelovanje u ograničenom postupku, u natjecateljskom postupku uz pregovore, u pregovaračkom postupku bez prethodne objave, natjecateljskom dijalogu ili partnerstvu za inovacije
12. *nepravilna ponuda* je svaka ponuda koja nije sukladna dokumentaciji o nabavi, ili je primljena izvan roka za dostavu ponuda, ili postoje dokazi o tajnom sporazumu ili korupciji, ili nije rezultat tržišnog natjecanja, ili je naručitelj utvrdio da je izuzetno niska, ili ponuda ponuditelja koji nije prihvatio ispravak računске pogreške

13. *neprihvatljiva ponuda* je svaka ponuda čija cijena prelazi planirana, odnosno osigurana novčana sredstva naručitelja za nabavu ili ponuda ponuditelja koji ne ispunjava kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta
14. *neprikladan zahtjev za sudjelovanje* je svaki zahtjev za sudjelovanje dostavljen od gospodarskog subjekta kod kojeg postoje osnove za isključenje iz postupka javne nabave ili koji ne ispunjava kriterije za odabir gospodarskog subjekta propisane dokumentacijom o nabavi
15. *neprikladna ponuda* je svaka ponuda koja nije relevantna za ugovor o javnoj nabavi jer bez značajnih izmjena ne može zadovoljiti potrebe i zahtjeve naručitelja propisane dokumentacijom o nabavi
16. *okvirni sporazum* je sporazum između jednog ili više naručitelja i jednog ili više gospodarskih subjekata čija je svrha utvrđivanje uvjeta pod kojima se dodjeljuju ugovori tijekom određenog razdoblja, posebno u pogledu cijene i, prema potrebi, predviđenih količina
17. *oznaka* je svaki dokument, potvrda ili certifikat kojim se potvrđuje da određeni radovi, proizvodi, usluge, procesi ili postupci zadovoljavaju određene zahtjeve
18. *pomoćne aktivnosti nabave* su aktivnosti koje obuhvaćaju pružanje podrške aktivnostima nabave, pogotovo u obliku:
  - a. tehničke infrastrukture koja naručiteljima omogućuje dodjelu ugovora o javnoj nabavi ili sklapanje okvirnih sporazuma za radove, robu ili usluge, ili
  - b. savjeta o pripremi ili provođenju postupaka javne nabave, ili
  - c. pripreme i upravljanja postupcima javne nabave u ime i za račun određenog naručitelja
19. *Portal javne nabave* je internetska stranica središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave
20. *pisan ili u pisanom obliku* je svaki iskaz koji se sastoji od riječi ili brojeva koji se mogu čitati, umnožavati i naknadno slati, uključujući informacije koje se prenose i pohranjuju elektroničkim sredstvima
21. *podugovaratelj* je gospodarski subjekt koji za ugovaratelja isporučuje robu, pruža usluge ili izvodi radove koji su neposredno povezani s predmetom nabave
22. *ponuditelj* je gospodarski subjekt koji je dostavio ponudu
23. *posao* znači rezultat visokogradnje ili niskogradnje uzet u cjelini koji je sam po sebi dovoljan da ispunji gospodarsku ili tehničku funkciju
24. *profesionalni propust* je postupanje gospodarskog subjekta protivno propisima iz područja prava koje uređuje obavljanje njegove djelatnosti, prava okoliša, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, a osobito obvezu isplate ugovorene plaće, prava tržišnog natjecanja, prava intelektualnog vlasništva, te postupanje protivno pravilima struke
25. *projektni natječaj* je postupak koji omogućava naručitelju stjecanje, uglavnom u području prostornog planiranja, arhitekture, inženjerstva ili obrade podataka, plana ili projekta kojeg je odabrao ocjenjivački sud nakon provedenog natjecanja s ili bez dodjele nagrada

26. *pružatelj usluga nabave* je gospodarski subjekt koji nudi pomoćne aktivnosti nabave na tržištu
27. *sigurnosno osjetljiva oprema, sigurnosno osjetljivi radovi i sigurnosno osjetljive usluge* jesu oprema, radovi i usluge za sigurnosne potrebe, koje uključuju, zahtijevaju ili sadržavaju klasificirane podatke
28. *sektorske djelatnosti* su djelatnosti iz Poglavlja 3. Glave I. Dijela Trećeg ovoga Zakona
29. *središnje tijelo za nabavu* je naručitelj koji obavlja aktivnosti središnje nabave, a može obavljati i pomoćne aktivnosti nabave
30. *treća država* je svaka država koja nije država članica Europske unije
31. *ugovaratelj* je gospodarski subjekt s kojim je naručitelj sklopio ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum
32. *ugovor o javnoj nabavi* je naplatni ugovor, sklopljen u pisanom obliku između jednog ili više gospodarskih subjekata i jednog ili više naručitelja, čiji je predmet izvođenje radova, isporuka robe ili pružanje usluga
33. *ugovor o javnoj nabavi radova* je ugovor čiji je predmet:
- a. izvođenje ili projektiranje i izvođenje radova vezanih uz jednu ili više djelatnosti u smislu Priloga II. ovoga Zakona, ili
  - b. izvođenje ili projektiranje i izvođenje posla, ili
  - c. realizacija posla u skladu sa zahtjevima koje je odredio javni naručitelj koji ima odlučan utjecaj na vrstu ili projektiranje posla
34. *ugovor o javnoj nabavi robe* je ugovor čiji je predmet kupnja, leasing, najam, zakup ili kupnja na otplatu, s ili bez mogućnosti kupnje robe, a koji može obuhvaćati postavljanje i instalaciju robe kao sporedni predmet
35. *ugovor o javnoj nabavi usluga* je ugovor čiji je predmet pružanje usluga osim onih iz točke 33. ovoga članka
36. *valjana ponuda* je svaka ponuda koju je pravodobno podnio ponuditelj koji nije isključen iz postupka javne nabave i ispunjava kriterije za odabir gospodarskog subjekta te koja nije nepravilna, neprihvatljiva ili neprikladna
37. *vojna oprema* je oprema posebno izrađena ili prilagođena za vojne potrebe i namijenjena za upotrebu kao oružje, streljivo ili vojni materijal, uključujući bilo koji njezin dio, sastavnicu ili sklop, a osobito oprema koja je navedena u Prilogu III. A ovoga Zakona
38. *zahtjevi za oznaku* su zahtjevi koje određeni radovi, proizvodi, usluge, procesi ili procedure moraju ispuniti da bi dobili dotičnu oznaku
39. *životni vijek* znači sve uzastopne ili međusobno povezane faze, uključujući potrebno istraživanje i razvoj, proizvodnju, trgovinu i njezine uvjete, prijevoz, korištenje i održavanje tijekom postojanja proizvoda ili radova ili pružanja usluge, od stjecanja sirovina ili generiranja resursa do odlaganja, uklanjanja i završetka usluge ili upotrebe.

## Načela javne nabave

**Članak 4.**

(1) Naručitelj je u primjeni ovoga Zakona u odnosu na sve gospodarske subjekte obvezan poštovati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana i načelo slobode pružanja usluga te načela koja iz toga proizlaze, kao što su načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti.

(2) Javna nabava ne smije biti osmišljena s namjerom izbjegavanja primjene ovoga Zakona ili izbjegavanja primjene pravila o javnoj nabavi male, odnosno velike vrijednosti ili s namjerom da se određenim gospodarskim subjektima neopravdano da prednost ili ih se stavi u nepovoljan položaj.

(3) Naručitelj je obvezan primjenjivati odredbe ovoga Zakona na način koji omogućava učinkovitu javnu nabavu te ekonomično i svrhovito trošenje javnih sredstava.

(4) Gospodarski subjekt je obvezan tijekom izvršenja ugovora o javnoj nabavi pridržavati se primjenjivih obveza u području prava okoliša, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, a osobito obvezu isplate ugovorene plaće, ili odredaba međunarodnog prava okoliša, socijalnog i radnog prava navedenim u Prilogu XI. ovoga Zakona.

## POGLAVLJE 2.

## NARUČITELJI

**Članak 5.**

Naručitelji su javni i sektorski naručitelji.

**Članak 6.**

(1) Javni naručitelji su:

1. Republika Hrvatska, odnosno državna tijela Republike Hrvatske
2. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
3. tijela javnog prava, i
4. udruženja osnovana od jednog ili više tijela iz točaka 1. 2. ili 3. ovoga stavka.

(2) Državna tijela Republike Hrvatske su javni naručitelji navedeni u Prilogu I. ovoga Zakona, kao i druga tijela središnje države te njihovi pravni sljednici.

(3) Decentralizirani javni naručitelji su javni naručitelji iz stavka 1. točaka 2. i 3. ovoga članka ili njihova udruženja.

(4) Tijela javnog prava su subjekti koji ispunjavaju sve sljedeće uvjete:

1. imaju pravnu osobnost
2. osnovani su posebno u svrhu zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj, i

3. u iznosu većem od 50% financira ih javni naručitelj ili su podložna upravljačkom nadzoru od strane javnog naručitelja ili je više od polovice članova njihovih upravnih, upravljačkih ili nadzornih tijela imenovao javni naručitelj.

(5) Indikativan popis javnih naručitelja u Republici Hrvatskoj središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave objavljuje na Portalu javne nabave i ažurira prema potrebi.

## **Članak 7.**

(1) Sektorski naručitelji su:

1. javni naručitelji koji obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti
2. trgovačka društva u kojima javni naručitelj ima ili može imati, izravno ili neizravno, prevladavajući utjecaj na temelju svojeg vlasništva, financijskog udjela ili na temelju pravila kojima je društvo uređeno, i koja obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti
3. drugi subjekti koji obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti na temelju posebnih ili isključivih prava koja im je dodijelilo nadležno tijelo.

(2) Smatra se da javni naručitelj ima prevladavajući utjecaj u smislu stavka 1. točke 2. ovoga članka ako, izravno ili neizravno:

1. ima većinu upisanog kapitala društva, ili
2. kontrolira većinu glasova koji se odnose na dionice koje je društvo izdalo, ili
3. može imenovati više od polovice članova nadzornog, upravnog ili odgovarajućeg tijela za upravljanje te vođenje poslova društva.

(3) Posebna ili isključiva prava u smislu ovoga članka su prava koja dodjeljuje nadležno tijelo na temelju zakona, podzakonskog propisa ili akta uprave čiji učinak je ograničavanje obavljanja sektorske djelatnosti na jednog ili više subjekata te koje značajno utječu na mogućnost drugih subjekata da obavljaju takvu djelatnost.

(4) Prava koja su dodijeljena putem javno objavljenog postupka, u kojem su bili određeni objektivni kriteriji za dodjelu tih prava, ne smatraju se posebnim ili isključivim pravima u smislu stavka 3. ovoga članka.

(5) Postupci iz stavka 4. ovoga članka uključuju:

1. postupke provedene sukladno odredbama ovoga Zakona, propisa koji uređuje javnu nabavu za potrebe obrane i sigurnosti ili propisa koji uređuje dodjelu koncesija ako je prethodno objavljen poziv na nadmetanje, ili
2. postupke kojima se osigurava odgovarajuća prethodna transparentnost za dodjelu ovlaštenja na temelju objektivnih kriterija za:
  - a) izdavanje odobrenja za rad na postrojenjima za prirodni plin u skladu s postupcima utvrđenim u posebnim propisima koji uređuju područje tržišta plina
  - b) odobrenje ili poziv na nadmetanje za izgradnju novih postrojenja za proizvodnju električne energije u skladu s posebnim propisima koji uređuju područje tržišta električne energije
  - c) izdavanje odobrenja o poštanskoj usluzi koja nije ili ne smije biti rezervirana, u skladu s postupcima utvrđenima u posebnim propisima koji uređuje pružanje poštanskih usluga

d) za izdavanje odobrenja za nastavak aktivnosti na iskorištavanju ugljikovodika u skladu s posebnim propisima koji uređuju područje iskorištavanja ugljikovodika

e) za dodjelu ugovora o javnim uslugama u smislu Uredbe (EZ) br. 1370/2007 o uslugama javnog prijevoza putnika autobusom, tramvajem, željeznicom ili podzemnom željeznicom koji su dodijeljeni na temelju konkurentnog postupka nadmetanja u skladu s njezinim člankom 5. stavkom 3., ako je njegovo trajanje sukladno članku 4. stavku 3. ili 4. te Uredbe.

### POGLAVLJE 3. MJEŠOVITA NABAVA

#### Članak 8.

(1) Ovim se poglavljem uređuje dodjela ugovora čiji su predmet različite vrste nabave (mješoviti ugovori).

(2) Odredbe ovoga poglavlja ne smiju se primjenjivati s ciljem izbjegavanja primjene odredaba ovoga Zakona ili propisa koji uređuju područje koncesija.

#### Članak 9.

(1) Ovim se člankom uređuje dodjela mješovitih ugovora čiji su predmet dvije ili više vrsta nabave (radovi, usluge ili roba) ako se na sve vrste nabava primjenjuju samo odredbe Dijela Drugog ovoga Zakona ili samo odredbe Dijela Trećeg ovoga Zakona.

(2) Mješoviti ugovori čiji su predmet dvije ili više vrsta nabave dodjeljuju se u skladu s odredbama ovoga Zakona primjenjivim na vrstu nabave koja je glavni predmet tog ugovora.

(3) U slučaju mješovitih ugovora čiji su predmet:

1. djelomično usluge, a djelomično roba, ili
  2. djelomično društvene i druge posebne usluge, a djelomično ostale usluge
- glavni je predmet ugovora onaj koji ima veću procijenjenu vrijednost.

#### Članak 10.

(1) Ovim se člankom uređuje dodjela mješovitih ugovora čiji su predmet dvije ili više vrsta nabave na koje se primjenjuju dva ili više različitih pravnih režima propisana ovim Zakonom ili drugim propisom.

(2) Ako su različiti dijelovi mješovitog ugovora objektivno odvojivi, naručitelj može odlučiti dodijeliti zasebne ugovore za zasebne dijelove ili dodijeliti jedinstveni ugovor.

(3) Ako naručitelj odluči dodijeliti zasebne ugovore za zasebne dijelove, pravni režim koji se primjenjuje na svaki od zasebnih ugovora određuje se na temelju značajki svakog zasebnog dijela.

(4) Ako naručitelj odluči dodijeliti jedinstveni ugovor primjenjuju se odredbe Dijela Drugog ovoga Zakona, ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

(5) Mješoviti ugovori koji sadrže elemente ugovora o javnoj nabavi i ugovora o koncesiji dodjeljuju se sukladno odredbama ovoga Zakona, ako je procijenjena vrijednost nabave robe, radova ili usluga jednaka ili veća od vrijednosti pragova za primjenu ovoga Zakona.

(6) Ako se različiti dijelovi određenog ugovora objektivno ne mogu razdvojiti, pravni režim koji se primjenjuje određuje se na temelju glavnog predmeta toga ugovora.

### **Članak 11.**

Iznimno od odredaba članka 9. i 10. ovoga Zakona, ako je dio određenog ugovora obuhvaćen primjenom članka 346. Ugovora o funkcioniranju Europske unije ili primjenom Glave II. Poglavlja 5. Odjeljka B ovoga dijela Zakona, primjenjivi pravni režim određuje se sukladno Glavi II. Poglavlju 5. Odjeljka C ovoga dijela Zakona.

## **POGLAVLJE 4.**

### **PRAGOVI**

#### **Pragovi za primjenu Zakona**

### **Članak 12.**

(1) Ovaj Zakon ne primjenjuje se:

1. na nabavu

a) robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 200.000,00 kuna

b) radova procijenjene vrijednosti manje od 500.000,00 kuna

2. na nabavu u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu

a) robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 950.000,00 kuna

b) radova procijenjene vrijednosti manje od 4.000.000,00 kuna.

(2) Naručitelj je obvezan primijeniti odredbe ovoga Zakona za nabavu robe, radova ili usluga te provedbu projektnih natječaja čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od pragova iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Naručitelj je obvezan primijeniti ovaj Zakon za nabavu usluga čije je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od pragova iz stavka 1. ovoga članka, a koje neposredno plaća treća strana, ako to izravno ili neizravno utječe na cijenu ponude robe, radova ili usluga u drugim postupcima javne nabave koje provodi taj naručitelj.

#### **Nabava velike vrijednosti**

### **Članak 13.**

(1) Nabava velike vrijednosti je nabava čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od vrijednosti europskih pragova iz članka 4. Direktive 2014/24/EU i članka 15. Direktive 2014/25/EU ovisno o vrsti naručitelja i vrsti ugovora, izraženih u odgovarajuće vrijednosti u

kunama sukladno važećoj Komunikaciji Europske komisije objavljenoj u Službenom listu Europske unije (europski prag).

(2) U slučaju iz nabave robe iz Priloga III. A ovoga Zakona, nabava velike vrijednosti je nabava čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od vrijednosti europskih pragova iz članka 8. Direktive 2009/81/EZ, izraženih u odgovarajuće vrijednosti u kunama sukladno važećoj Komunikaciji Europske komisije objavljenoj u Službenom listu Europske unije (europski prag).

(3) U slučaju nabave robe iz Priloga III. B ovoga Zakona od strane javnog naručitelja koji djeluje u području obrane i sigurnosti, nabava velike vrijednosti je nabava čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od vrijednosti europskih pragova iz članka 4. stavka 1. točke (b) Direktive 2014/24/EU, dok u slučaju nabave proizvoda koji nisu na tom popisu od strane javnih naručitelja iz Priloga I. ovoga Zakona koji djeluje u području obrane i sigurnosti, nabava velike vrijednosti je nabava čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od vrijednosti europskih pragova iz članka 4. stavka 1. točke (c) Direktive 2014/24/EU, izraženih u odgovarajuće vrijednosti u kunama sukladno važećoj Komunikaciji Europske komisije objavljenoj u Službenom listu Europske unije (europski prag).

(4) Obavijest o važećim vrijednostima europskih pragova središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave objavljuje na Portalu javne nabave.

#### Nabava male vrijednosti

##### **Članak 14.**

Nabava male vrijednosti je nabava čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od vrijednosti pragova iz članka 12. ovoga Zakona, a manja od vrijednosti iz članka 13. ovoga Zakona.

#### Jednostavna nabava

##### **Članak 15.**

(1) Jednostavna nabava je nabava do vrijednosti pragova iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

(3) Naručitelj je obavezan opći akt iz stavka 2. ovoga članka te sve njegove kasnije promjene objaviti na internetskim stranicama.

(4) Iznimno od odredbi stavaka 2. i 3. ovoga članka, pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu do pragova iz članka 12. stavka 1. točke 2. ovoga Zakona propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za vanjske poslove, pravilnikom.

(5) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, naručitelj je obavezan jednostavnu nabavu robe čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 20.000 kuna nabaviti putem sustava elektroničkog tržišta jednostavne nabave, ako je primjenjivo.



(6) Pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave robe te druga bitna pitanja u vezi sustava elektroničkog tržišta jednostavne nabave iz stavka 5. ovoga članka, propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.

## POGLAVLJE 5.

### PROCIJENJENA VRIJEDNOST NABAVE

#### ODJELJAK A

#### OPĆE ODREDBE

##### **Članak 16.**

- (1) Procijenjena vrijednost nabave mora biti valjano određena u trenutku početka postupka javne nabave.
- (2) Način izračunavanja procijenjene vrijednosti nabave ne smije se koristiti s namjerom izbjegavanja primjene ovoga Zakona ili odredaba ovoga Zakona koje se primjenjuju na nabavu male, odnosno velike vrijednosti.
- (3) Nabava se ne smije dijeliti s namjerom izbjegavanja primjene ovoga Zakona ili odredaba ovoga Zakona koja se primjenjuju na nabavu male, odnosno velike vrijednosti.
- (4) Naručitelj je obavezan u obavijesti javne nabave navesti procijenjenu vrijednost nabave.

##### **Članak 17.**

Izračunavanje procijenjene vrijednosti nabave temelji se na ukupnom iznosu, bez poreza na dodanu vrijednost (PDV-a), uključujući sve opcije i moguća obnavljanja ugovora što se izričito određuje u dokumentaciji o nabavi.

##### **Članak 18.**

Ako naručitelj predviđa nagrade ili isplate za natjecatelje ili ponuditelje, mora ih uzeti u obzir pri izračunavanju procijenjene vrijednosti nabave.

##### **Članak 19.**

- (1) Ako je naručitelj ustrojen od zasebnih operativnih jedinica, u obzir se uzima ukupna procijenjena vrijednost nabave za sve operativne jedinice.
- (2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, ako je zasebna operativna jedinica samostalno nadležna za svoju nabavu ili njezine određene kategorije procijenjena vrijednost nabave može se odrediti na razini te jedinice.

## ODJELJAK B POSEBNE ODREDBE

### Članak 20.

Kod okvirnog sporazuma i dinamičkog sustava nabave izračunavanje procijenjene vrijednosti nabave temelji se na maksimalnoj procijenjenoj vrijednosti bez PDV-a svih ugovora koji se predviđaju sklopiti na temelju tog okvirnog sporazuma ili dinamičkog sustava nabave tijekom njihova ukupnog trajanja.

### Članak 21.

Kod partnerstva za inovacije izračunavanje procijenjene vrijednosti nabave temelji se na maksimalnoj procijenjenoj vrijednosti bez PDV-a aktivnosti istraživanja i razvoja koje će se provoditi tijekom svih faza predviđenog partnerstva te robe, usluga ili radova koji će biti razvijeni i nabavljeni po završetku predviđenog partnerstva.

### Članak 22.

Pri izračunavanju procijenjene vrijednosti nabave za ugovore o javnim radovima uzimaju se u obzir troškovi radova i ukupna procijenjena vrijednost robe ili usluga nužnih za izvođenje radova koje naručitelj stavlja na raspolaganje izvođaču radova pod uvjetom da su one potrebne za izvođenje radova.

### Članak 23.

(1) Ako je predmet nabave podijeljen na više grupa izračunavanje procijenjene vrijednosti nabave temelji se na ukupnoj procijenjenoj vrijednosti svih grupa predmeta nabave.

(2) Na odvojenu nabavu pojedine grupe predmeta nabave primjenjuju se pravila koja vrijede za ukupnu procijenjenu vrijednost predmeta nabave.

(3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, ako je predmet nabave velike vrijednosti podijeljen na više grupa, na odvojenu nabavu pojedine grupe ili grupa predmeta nabave, ako zbrojena procijenjena vrijednost tih grupa ne prelazi 20% ukupne procijenjene vrijednosti svih grupa predmeta nabave, mogu se primijeniti pravila koja vrijede za:

1. nabavu male vrijednosti, ako je procijenjena vrijednost pojedine grupe ili grupa za robu ili usluge manja od 80.000,00 eura, odnosno za radove manja od 1 milijun eura, izraženih u odgovarajuće vrijednosti u kunama sukladno važećoj Komunikaciji Europske komisije objavljenoj u Službenom listu Europske unije, ili

2. jednostavnu nabavu, ako je procijenjena vrijednost pojedine grupe ili grupa predmeta nabave manja od pragova za primjenu ovoga Zakona.

(4) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, ako je predmet nabave male vrijednosti podijeljen na više grupa, na odvojenu nabavu pojedine grupe ili grupa predmeta nabave mogu se primijeniti pravila koja vrijede za jednostavnu nabavu:

1. ako je procijenjena vrijednost pojedine grupe ili grupa predmeta nabave manja od pragova za primjenu ovoga Zakona, i

2. ako zbrojena procijenjena vrijednost tih grupa ne prelazi 20% ukupne procijenjene vrijednosti svih grupa predmeta nabave.

#### **Članak 24.**

Kod ugovora o javnoj nabavi robe ili usluga koji su uobičajene naravi ili koji se planiraju obnoviti u određenom razdoblju, izračunavanje procijenjene vrijednosti temelji se na:

1. ukupnoj stvarnoj vrijednosti uzastopnih ugovora istoga tipa sklopljenih tijekom prethodnih 12 mjeseci ili tijekom financijske godine usklađenoj, ako je moguće, uzimajući u obzir izmjene u količini ili vrijednosti koje će nastati tijekom 12 mjeseci nakon početnog ugovora, ili
2. ukupnoj procijenjenoj vrijednosti uzastopnih ugovora sklopljenih tijekom 12 mjeseci nakon prve isporuke ili tijekom financijske godine ako je to duže od 12 mjeseci.

#### **Članak 25.**

Kod ugovora o javnoj nabavi robe čiji je predmet leasing, zakup, najam ili kupnja na otplatu, izračunavanje procijenjene vrijednosti temelji se na:

1. ukupnoj procijenjenoj vrijednosti za vrijeme trajanja ugovora, ako se ugovor sklapa na određeno vrijeme do 12 mjeseci, ili ukupnoj procijenjenoj vrijednosti za vrijeme trajanja ugovora uključujući i procijenjenu preostalu vrijednost, ako se ugovor sklapa na određeno vrijeme duže od 12 mjeseci
2. mjesečnoj vrijednosti pomnoženoj s 48, kod ugovora koji nemaju određeno trajanje ili se njihovo trajanje ne može odrediti.

#### **Članak 26.**

Kod ugovora o javnoj nabavi usluga izračunavanje procijenjene vrijednosti nabave temelji se na:

1. premijama i drugim naknadama za usluge osiguranja
2. naknadama, provizijama, kamatama i drugim naknadama za bankarske i druge financijske usluge
3. nagradama, isplatama i drugim naknadama za projektantske usluge.

#### **Članak 27.**

Kod ugovora o javnoj nabavi usluga u kojima nije naznačena ukupna cijena, izračun procijenjene vrijednosti nabave temelji se na:

1. ukupnoj vrijednosti za vrijeme trajanja ugovora, ako se ugovor sklapa na određeno vrijeme do 48 mjeseci
2. mjesečnoj vrijednosti pomnoženoj s 48, kod ugovora koji nemaju određeno trajanje ili s trajanjem dužim od 48 mjeseci.

POGLAVLJE 6.  
PLAN NABAVE I REGISTAR UGOVORA

**Članak 28.**

- (1) Naručitelj je obvezan donijeti plan nabave za proračunsku ili poslovnu godinu te ga ažurirati prema potrebi.
- (2) Naručitelj je obvezan ažurno voditi registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma.
- (3) Plan nabave i sve njegove kasnije promjene javni naručitelj obvezan je objaviti na internetskim stranicama.
- (4) Registar ugovora i sve njegove kasnije promjene je naručitelj obvezan objaviti na internetskim stranicama.
- (5) U planu nabave i registru ugovora navode se svi predmeti nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 20.000,00 kuna.
- (6) Ovaj se članak ne primjenjuje na ugovore koji se sklapaju sukladno propisu koji uređuje javno-privatno partnerstvo i koncesije te na ugovore koji sadrže klasificirane podatke.
- (7) Sadržaj, rok donošenja, način i rokove objavljivanja, način promjene te druga pitanja u vezi s planom nabave i registrom ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.

GLAVA II.  
IZUZEĆA

POGLAVLJE 1.  
OPĆA IZUZEĆA

Dodjela ugovora o javnoj nabavi i projektnih natječaja prema međunarodnim pravilima

**Članak 29.**

- (1) Ovaj Zakon ne primjenjuje se na ugovore o javnoj nabavi i projektne natječaje koje naručitelj mora dodijeliti ili provesti u skladu s postupcima nabave koji se razlikuju od postupaka propisanih ovim Zakonom, a koji su propisani na jedan od sljedećih načina:
  1. pravnim instrumentom koji stvara međunarodne pravne obveze, poput međunarodnog sporazuma sklopljenog u skladu s osnivačkim Ugovorima, između Republike Hrvatske i jedne ili više trećih država ili njihovih dijelova, a koji obuhvaća radove, robu ili usluge namijenjene zajedničkoj provedbi ili korištenju projekta od strane država potpisnica
  2. u okviru međunarodne organizacije.
- (2) Ovaj Zakon ne primjenjuje se na ugovore o javnoj nabavi i projektne natječaje koje naručitelj dodjeljuje ili provodi u skladu s pravilima o nabavi koje određuje međunarodna organizacija ili međunarodna financijska institucija, ako ta organizacija ili institucija u cijelosti financira dotične ugovore o javnoj nabavi i projektne natječaje.

(3) U slučaju ugovora o javnoj nabavi i projektnog natječaja iz stavka 2. ovoga članka koje u iznosu većem od 50% sufinancira međunarodna organizacija ili međunarodna financijska institucija, ugovorne strane se sporazumijevaju o primjenjivim postupcima nabave.

(4) Republika Hrvatska obavještava Europsku komisiju o svim pravnim instrumentima iz stavka 1. točke 1. ovoga članka.

Izuzeća za ugovore o javnoj nabavi

### **Članak 30.**

(1) Ovaj Zakon ne primjenjuje se na ugovore o javnoj nabavi za:

1. stjecanje, najam ili zakup zemljišta, postojećih građevina ili druge nepokretne imovine ili prava koja se njih tiču
2. stjecanje, razvoj, produkciju ili koprodukciju programskog materijala namijenjenog za audiovizualne medijske usluge ili radijske medijske usluge koje sklapaju pružatelji audiovizualnih ili radijskih medijskih usluga
3. termine pružanja radiotelevizijskog ili programskog emitiranja koji se sklapaju s pružateljima audiovizualnih ili radijskih medijskih usluga
4. usluge arbitraže i mirenja
5. usluge pravnog zastupanja stranaka od strane odvjetnika u:
  - a) arbitraži ili mirenju u državi članici, trećoj zemlji ili pred međunarodnom instancom arbitraže ili mirenja, ili
  - b) postupku pred sudovima, tribunalima ili tijelima javne vlasti u državi članici ili trećoj zemlji ili pred međunarodnim sudovima, tribunalima ili institucijama
6. usluge pravnog savjetovanja koje odvjetnik pruža tijekom pripreme bilo kojeg od postupaka iz točke 5. ovoga stavka ili ako postoji konkretna naznaka i velika vjerojatnost da će pravna stvar na koju se savjet odnosi postati predmet takvih postupaka
7. usluge ovjeravanja i potvrđivanja dokumenata koje pružaju javni bilježnici
8. pravne usluge koje pružaju skrbnici ili imenovani zakonski zastupnici maloljetnika ili druge pravne usluge čije je pružatelje imenovao sud ili tribunal dotične države članice ili su određeni zakonom za izvođenje određenih zadataka pod nadzorom tih sudova
9. druge pravne usluge koje su povezane, čak i povremeno, s izvršavanjem službenih ovlasti
10. financijske usluge u vezi s izdavanjem, prodajom, kupnjom ili prijenosom vrijednosnih papira ili drugih financijskih instrumenata u smislu posebnog zakona koji uređuje tržište kapitala, usluge središnje banke i operacije koje se provode u okviru Europskog fonda za financijsku stabilnost i Europskog stabilizacijskog mehanizma
11. zajmove i kredite, bez obzira na to jesu li povezani s izdavanjem, prodajom, kupnjom ili prijenosom vrijednosnih papira ili drugih financijskih instrumenata
12. ugovore o radu
13. civilnu obranu, civilnu zaštitu i usluge sprečavanja opasnosti koje pružaju neprofitne organizacije ili udruženja, obuhvaćene CPV oznakama 75250000-3, 75251000-0, 75251100-

1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 i 85143000-3, osim usluga prijevoza pacijenata kolima hitne pomoći

14. usluge javnog željezničkog prijevoza putnika ili prijevoza putnika podzemnom željeznicom

15. usluge koje javni naručitelj ili udruženje javnih naručitelja pružaju na osnovi isključivog prava utemeljenog na zakonu, podzakonskom propisu ili drugom objavljenom aktu uprave koji su u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije

16. usluge središnjeg tijela za nabavu u vezi s obavljanjem aktivnosti središnje nabave, uključujući i obavljanje pomoćnih aktivnosti nabave

17. usluge istraživanja i razvoja koje su obuhvaćene CPV oznakama 73000000-2 do 73120000-9, 73300000-5, 73420000-2 i 73430000-5 ako korist od njih nema isključivo naručitelj za svoju uporabu u obavljanju svojih poslova te u cijelosti ne plaća pružanje tih usluga.

(2) Za potrebe točaka 2. i 3. stavka 1. ovoga članka pojam program, kako je definiran posebnim zakonom koji uređuje područje elektroničkih medija, uključuje i radijske programe te materijale za radijske programe, a pojam programski materijal ima isto značenje kao i pojam program.

## POGLAVLJE 2.

### POSEBNA IZUZEĆA ZA JAVNE NARUČITELJE

#### ODJELJAK A

#### POSEBNA IZUZEĆA U PODRUČJU POŠTANSKIH USLUGA

#### **Članak 31.**

Ovaj Zakon ne primjenjuje se na ugovore o javnoj nabavi i projektne natječaje koje dodjeljuje ili provodi javni naručitelj koji pruža poštanske usluge iz članka 344. stavka 2. točke 2. ovoga Zakona za obavljanje sljedećih djelatnosti:

1. usluga dodane vrijednosti vezanih uz elektronička sredstva i koje se u cijelosti pružaju elektroničkim sredstvima (uključujući sigurno slanje šifriranih dokumenata elektroničkim sredstvima, usluge vođenja adresa i slanje preporučene elektroničke pošte)

2. financijskih usluga obuhvaćenih CPV oznakama od 66100000-1 do 66720000-3 i člankom 30. stavkom 1. točkom 10. ovoga Zakona, uključujući poštanske novčane naloge i poštanske žiro doznake

3. filatelističkih usluga, ili

4. logističkih usluga (usluge koje su kombinacija fizičke dostave ili skladištenja i drugih nepoštanskih funkcija).

ODJELJAK B  
POSEBNA IZUZEĆA U PODRUČJU ELEKTRONIČKIH KOMUNIKACIJA

**Članak 32.**

Ovaj Zakon ne primjenjuje se na ugovore o javnoj nabavi i projektne natječaje čija je glavna svrha omogućiti javnom naručitelju pružanje ili iskorištavanje javne komunikacijske mreže, ili pružanje javnosti jedne ili više elektroničkih komunikacijskih usluga, kako su definirane u posebnom zakonu kojim se uređuje područje elektroničkih komunikacija.

ODJELJAK C  
UGOVORI IZMEĐU SUBJEKATA U JAVNOM SEKTORU

**Članak 33.**

(1) Ovaj Zakon ne primjenjuje se na ugovore o javnoj nabavi koje javni naručitelj dodjeljuje drugoj pravnoj osobi ako:

1. nad tom pravnom osobom javni naručitelj samostalno ili zajedno s drugim javnim naručiteljima obavlja kontrolu sličnu onoj koju provodi nad svojim poslovnim jedinicama

2. pravna osoba pod kontrolom obavlja više od 80% svojih djelatnosti u izvršavanju zadataka koje joj je povjerio jedan ili više javnih naručitelja koji nad njome provode kontrolu ili koje su joj povjerile druge pravne osobe nad kojima jedan ili više tih javnih naručitelja provode kontrolu, i

3. nema izravnog udjela privatnog kapitala u pravnoj osobi pod kontrolom, osim sudjelovanja privatnog kapitala koje je obvezno na temelju odredaba posebnog zakona, u skladu s osnivačkim Ugovorima, a koji nema značajke kontroliranja i blokiranja i koji ne vrši odlučujući utjecaj na tu pravnu osobu.

(2) Smatra se da javni naručitelj provodi samostalno kontrolu nad pravnom osobom u smislu stavka 1. točke 1. ako ima presudan utjecaj na strateške ciljeve i na važne odluke dotične pravne osobe, s time da takvu kontrolu može provoditi i drugi subjekt nad kojim javni naručitelj na isti način provodi kontrolu.

(3) Smatra se da javni naručitelji provode zajedničku kontrolu nad pravnom osobom u smislu stavka 1. točke 1. ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

1. tijela nadležna za odlučivanje u toj pravnoj osobi sastavljena su od predstavnika svih sudjelujućih javnih naručitelja, s time da pojedinačni predstavnici mogu predstavljati nekoliko sudjelujućih javnih naručitelja ili sve njih

2. ti javni naručitelji mogu zajedno imati presudan utjecaj na strateške ciljeve i važne odluke u toj pravnoj osobi, i

3. ta pravna osoba nema interese različite od interesa javnih naručitelja koji nad njom provode kontrolu.

(4) Odredba stavka 1. ovoga članka primjenjuje se također i ako pravna osoba pod kontrolom koja je javni naručitelj dodijeli ugovor javnom naručitelju koji nad njom provodi kontrolu ili drugoj pravnoj osobi nad kojom isti javni naručitelj provodi kontrolu, pod uvjetom da u

pravnoj osobi kojoj se dodjeljuje ugovor nema izravnog učešća privatnog kapitala, osim sudjelovanja privatnog kapitala koje je obvezno na temelju odredaba posebnog zakona, u skladu s osnivačkim Ugovorima, a koji nema značajke kontroliranja i blokiranja i koji ne vrši odlučujući utjecaj na tu pravnu osobu.

#### **Članak 34.**

Ovaj Zakon ne primjenjuje se na sklapanje ugovora isključivo između dva ili više javnih naručitelja ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

1. ugovor utvrđuje ili provodi suradnju između tih javnih naručitelja s ciljem osiguravanja da javne usluge koje oni trebaju pružiti ostvaruju njihove zajedničke ciljeve
2. ta je suradnja uspostavljena isključivo na temelju potreba vezanih uz javne interese, i
3. ti javni naručitelji ostvaruju na otvorenom tržištu manje od 20% djelatnosti na koje se odnosi suradnja.

#### **Članak 35.**

(1) Za utvrđivanje postotnog udjela djelatnosti iz članka 33. stavka 1. točke 2. i članka 34. stavka 1. točke 3. ovoga Zakona u obzir se uzima prosjek sveukupnog prometa, ili odgovarajuće alternativno mjerilo vezano uz djelatnosti poput troškova nastalih relevantnoj pravnoj osobi ili javnom naručitelju u odnosu na usluge, robu ili radove tijekom tri godine koje prethode godini u kojoj se dodjeljuje ugovor.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, za utvrđivanje postotnog udjela djelatnosti dovoljno je da ta pravna osoba poslovnim projekcijama dokaže da je alternativno mjerilo vezano uz djelatnosti vjerodostojno, ako podaci o prometu ili drugom mjerilu vezanom uz djelatnosti, poput troškova, nisu dostupni za prethodne tri godine ili više nisu relevantni, zbog datuma osnivanja ili datuma početka obavljanja djelatnosti relevantne pravne osobe ili javnog naručitelja ili zbog reorganizacije njihove djelatnosti.

### **POGLAVLJE 3.**

#### **POSEBNA IZUZEĆA ZA SEKTORSKE NARUČITELJE**

Ugovori sklopljeni u svrhu daljnje prodaje ili iznajmljivanja trećim osobama

#### **Članak 36.**

(1) Dio Treći ovoga Zakona ne primjenjuje se na ugovore sklopljene u svrhu daljnje prodaje ili iznajmljivanja trećim osobama:

1. ako sektorski naručitelj ne uživa nikakvo posebno ili isključivo pravo na prodaju ili iznajmljivanje predmeta takvih ugovora, i
2. drugi ih subjekti mogu slobodno prodati ili iznajmiti pod istim uvjetima kao i sektorski naručitelj.



(2) Sektorski naručitelj obvezan je na zahtjev obavijestiti Europsku komisiju o svim kategorijama proizvoda ili djelatnosti koje smatra izuzetima sukladno stavku 1. ovoga članka.

Sklapanje ugovora i provedba projektnih natječajâ u svrhe koje ne uključuju obavljanje sektorske djelatnosti ili u svrhu obavljanja takve djelatnosti u trećoj zemlji

#### **Članak 37.**

(1) Dio Treći ovoga Zakona ne primjenjuje se na ugovore koje sektorski naručitelji sklapaju u svrhe koje ne uključuju obavljanje njihovih sektorskih djelatnosti, ili radi obavljanja sektorskih djelatnosti u trećoj zemlji u uvjetima koji ne uključuju fizičku uporabu mreže ili zemljopisnog područja unutar Europske unije niti se primjenjuje na projektne natječajâ koji se provode u takve svrhe.

(2) Sektorski naručitelj obvezan je na zahtjev obavijestiti Europsku komisiju o svim djelatnostima koje smatra izuzetima sukladno stavku 1. ovoga članka.

Ugovori koje sklapaju određeni sektorski naručitelji u svrhu kupnje vode i u svrhu nabave energije ili goriva za proizvodnju energije

#### **Članak 38.**

Dio Treći ovoga Zakona se ne primjenjuje:

1. na ugovore za nabavu vode koje sklapa sektorski naručitelj koji obavlja djelatnost iz članka 341. stavka 1. ovoga Zakona
2. na ugovore za nabavu energije ili goriva za proizvodnju energije koje dodjeljuje sektorski naručitelj koji obavlja djelatnost iz članka 339. stavka 1., članka 340. stavka 1. ili članka 345. ovoga Zakona.

### **POGLAVLJE 4.**

#### **POSEBNE SITUACIJE**

Ugovori koje subvencioniraju ili sufinanciraju javni naručitelji

#### **Članak 39.**

(1) Ovaj Zakon primjenjuje fizička ili pravna osoba ili tijelo koja nije ni javni ni sektorski naručitelj (drugi subjekt) za sklapanje ugovora za nabavu:

1. radova koje izravno subvencionira ili sufinancira jedan ili više javnih naručitelja s više od 50% i čija je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od vrijednosti europskog praga za nabavu radova, ako ti ugovori uključuju radove niskogradnje iz Priloga II. ovoga Zakona, ili radove visokogradnje za bolnice, građevine namijenjene za sport, rekreaciju i odmor, školske i zgrade visokih učilišta te zgrade koje se koriste u administrativne svrhe
2. usluga koje izravno subvencionira ili sufinancira jedan ili više javnih naručitelja s više od 50% i čija je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od vrijednosti europskog praga za nabavu usluga za decentralizirane javne naručitelje i koje su u vezi s ugovorima o radovima u smislu točke 1. ovoga stavka.

(2) Javni naručitelj koji subvencionira ili sufinancira ugovore iz stavka 1. ovoga članka obvezan je osigurati primjenu ovoga Zakona, ako on sam ne dodjeljuje takav ugovor ili ako dodjeljuje taj ugovor u ime i za račun drugog subjekta.

## POGLAVLJE 5.

### OBRANA I SIGURNOST

#### ODJELJAK A

#### ZAJEDNIČKE ODREDBE

##### **Članak 40.**

(1) Ovaj Zakon primjenjuje se na sklapanje ugovora o javnoj nabavi i provedbu projektnih natječaja u području obrane i sigurnosti, osim ako je drugačije propisano člancima 41. do 47. ovoga Zakona.

(2) Odredbe ovoga poglavlja ne smiju se primjenjivati s ciljem izbjegavanja primjene odredaba ovoga Zakona ili propisa koji uređuje javnu nabavu u području obrane i sigurnosti.

#### ODJELJAK B

#### NABAVA KOJA UKLJUČUJE OBRAMBENE ILI SIGURNOSNE ZNAČAJKE

##### **Članak 41.**

(1) Ovaj Zakon se ne primjenjuje na sklapanje ugovora o javnoj nabavi i provedbu projektnih natječaja koji uključuju obrambene ili sigurnosne značajke:

1. na koje se primjenjuju posebna pravila nabave u skladu s međunarodnim sporazumom ili dogovorom, sklopljenim u skladu s osnivačkim Ugovorima, između Republike Hrvatske i jedne ili više trećih država ili njihovih dijelova, a koji mogu obuhvaćati radove, robu ili usluge namijenjene zajedničkoj provedbi ili korištenju projekta od strane država potpisnica

2. na koje se primjenjuju posebna pravila nabave u skladu međunarodnim sporazumom ili dogovorom koji se odnosi na razmještaj postrojbi i tiče se pothvata Republike Hrvatske, države članice ili treće države

3. u okviru međunarodne organizacije

4. na koje se primjenjuju posebna pravila nabave međunarodne organizacije kada ona nabavlja za svoje potrebe, ili ugovori koje Republika Hrvatska mora sklopiti u skladu s tim pravilima

5. koji se dodjeljuju u skladu s pravilima o nabavi koje određuje međunarodna organizacija ili međunarodna financijska institucija, ako ta organizacija ili institucija u cijelosti financira dotične ugovore o javnoj nabavi i projektne natječaje

6. kod kojih bi primjena odredaba ovoga Zakona ili propisa koji uređuje javnu nabavu za potrebe obrane i sigurnosti obvezala Republiku Hrvatsku da otkrije podatke čije otkrivanje je u suprotnosti s bitnim interesima njezine sigurnosti

7. za potrebe tijela sigurnosno-obavještajnog sustava

8. u okviru programa suradnje koji se temelji na istraživanju i razvoju, koji zajednički provode Republika Hrvatska i najmanje jedna država članica za razvoj novog proizvoda i, ako je primjenjivo, za naredne faze cijelog ili dijelove životnog vijeka toga proizvoda. Po završetku programa suradnje države članice će Europskoj komisiji naznačiti udio rashoda istraživanja i razvoja u odnosu na ukupni trošak programa, sporazum o podjeli troškova, kao i namjeravani udio nabave po državi, ako postoji

9. koji se sklapaju u trećoj državi, uključujući i za civilne potrebe, kada su snage razmještene izvan teritorija Europske unije ako operativne potrebe zahtijevaju da ti ugovori budu sklopljeni s gospodarskim subjektima smještenima u području aktivnosti

10. koje sklapaju državna tijela ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Republike Hrvatske s državnim tijelima ili tijelima regionalne ili lokalne vlasti države članice ili treće države, a odnose se na:

a) nabavu vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme

b) radove i usluge izravno povezane s takvom opremom, ili

c) radove i usluge za izričito vojne namjene, ili sigurnosno osjetljive radove i sigurnosno osjetljive usluge.

(2) U slučaju ugovora o javnoj nabavi i projektnih natječaja iz stavka 1. točke 5. ovoga članka u iznosu većem od 50% sufinancira međunarodna organizacija ili međunarodna financijska institucija, ugovorne strane se sporazumijevaju o primjenjivim postupcima nabave.

(3) Republika Hrvatska obavještava Europsku komisiju o svim sporazumima ili dogovorima iz stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga članka.

#### **Članak 42.**

Ovaj Zakon ne primjenjuje se na sklapanje ugovora o javnoj nabavi i provedbu projektnih natječaja koji nisu izuzeti sukladno članku 41. ovoga Zakona, u mjeri u kojoj se zaštita bitnih sigurnosnih interesa Republike Hrvatske ne može jamčiti s manje drastičnim mjerama, primjerice određivanjem zahtjeva s ciljem zaštite tajnosti podataka koje naručitelj stavlja na raspolaganje u postupku javne nabave kako je predviđeno ovim Zakonom.

#### **Članak 43.**

Ovaj Zakon ne primjenjuje se, u skladu s člankom 346. stavkom 1. točkom (a) Ugovora o funkcioniranju Europske unije, na sklapanje ugovora o javnoj nabavi i provedbu projektnih natječaja koji nisu izuzeti sukladno članku 41. ovoga Zakona, u mjeri u kojoj bi Republika Hrvatska primjenom ovoga Zakona bila obvezna pružiti informacije za koje smatra da bi njihovo otkrivanje štetilo bitnim interesima njezine sigurnosti.

#### **Članak 44.**

Ovaj Zakon ne primjenjuje se ako su sklapanje i izvršenje ugovora o javnoj nabavi ili provedba projektnih natječaja proglašeni tajnima ili moraju biti popraćeni posebnim sigurnosnim mjerama u skladu sa zakonima, podzakonskim propisima ili aktima uprave koji su na snazi, pod uvjetom da je Republika Hrvatska utvrdila da bitne sigurnosne interese nije moguće zaštititi manje drastičnim mjerama, poput onih iz članka 42. ovoga Zakona.

#### **Članak 45.**

Pravila, uvjete i postupke javne nabave u području obrane i sigurnosti za nabavu:

1. vojne opreme, uključujući bilo koji njezin dio, sastavnicu ili sklop
2. sigurnosno osjetljive opreme, uključujući bilo koji njezin dio, sastavnicu ili sklop
3. radova, robe i usluga izravno povezanih s opremom iz točaka 1. i 2. ovoga stavka za bilo koji i za sve elemente njezina životnog vijeka
4. radova i usluga za izričito vojne namjene
5. sigurnosno osjetljivih radova i sigurnosno osjetljivih usluga

čija je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od pragova iz članka 12. stavka 1. točke 1. ovoga Zakona, propisuje Vlada Republike Hrvatske, uredbom.

### **ODJELJAK C**

#### **MJEŠOVITA NABAVA KOJA UKLJUČUJE SIGURNOSNE ILI OBRAMBENE ZNAČAJKE**

#### **Članak 46.**

Ovim se Odjeljkom uređuje dodjela mješovitih ugovora čiji je predmet nabava obuhvaćena ovim Zakonom te nabava obuhvaćena člankom 346. Ugovora o funkcioniranju Europske unije ili propisom koji uređuje javnu nabavu za potrebe obrane i sigurnosti.

#### **Članak 47.**

(1) Ako je objektivno moguće razdijeliti različite dijelove određenog ugovora o javnoj nabavi, naručitelj može odlučiti dodijeliti zasebne ugovore za zasebne dijelove ili dodijeliti jedinstveni ugovor.

(2) Ako naručitelj odluči dodijeliti zasebne ugovore za zasebne dijelove, pravni režim koji se primjenjuje na svaki od zasebnih ugovora određuje se na temelju značajki određenog zasebnog dijela.

(3) Ako naručitelj odluči dodijeliti jedinstveni ugovor, pravni režim koji se primjenjuje određuje se prema sljedećim pravilima:

1. ako je dio tog ugovora obuhvaćen člankom 346. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, ugovor se može dodijeliti bez primjene ovoga Zakona, pod uvjetom da je dodjela jedinstvenog ugovora opravdana objektivnim razlozima

2. ako je dio tog ugovora obuhvaćen propisom koji uređuje javnu nabavu za potrebe obrane i sigurnosti, ugovor se može dodijeliti u skladu s tim propisom, pod uvjetom da je dodjela jedinstvenog ugovora opravdana objektivnim razlozima

3. ako je dio tog ugovora obuhvaćen člankom 346. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, a dio propisom koji uređuje javnu nabavu za potrebe obrane i sigurnosti, ugovor se može dodijeliti bez primjene ovoga Zakona i tog propisa, pod uvjetom da je dodjela jedinstvenog ugovora opravdana objektivnim razlozima.

(4) Ako različite dijelove pojedinog ugovora objektivno nije moguće razdijeliti, ugovor se može dodijeliti bez primjene ovoga Zakona kada uključuje elemente na koje se odnosi članak 346. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, a u suprotnome se može dodijeliti u skladu s propisom koji uređuje javnu nabavu za potrebe obrane i sigurnosti.

### GLAVA III.

#### OPĆA PRAVILA

##### POGLAVLJE 1.

#### GOSPODARSKI SUBJEKTI

##### **Članak 48.**

Gospodarski subjekt koji ima pravo pružati odgovarajuće usluge prema pravu države članice u kojoj ima poslovni nastan ne smije biti odbijen iz postupka javne nabave ako bi prema pravu Republike Hrvatske morao biti ili fizička ili pravna osoba.

##### **Članak 49.**

Naručitelj može od pravnih osoba tražiti da u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje naznače imena i odgovarajuće stručne kvalifikacije osoblja koje bi trebalo biti odgovorno za izvršenje ugovora o javnoj nabavi usluga ili radova ili ugovora o javnoj nabavi robe koji uključuje usluge ili poslove postavljanja i ugradnje.

##### **Članak 50.**

Naručitelj ne smije zahtijevati da zajednica gospodarskih subjekata ima određeni pravni oblik u trenutku dostave ponude ili zahtjeva za sudjelovanje, ali može zahtijevati da ima određeni pravni oblik nakon sklapanja ugovora u mjeri u kojoj je to nužno za zadovoljavajuće izvršenje tog ugovora.

## POGLAVLJE 2. REZERVIRANI UGOVORI

### **Članak 51.**

(1) Naručitelj može rezervirati pravo sudjelovanja u postupcima javne nabave zaštitnim radionicama i gospodarskim subjektima čiji je osnovni cilj društvena i profesionalna integracija osoba s invaliditetom ili osoba u nepovoljnom položaju ili mogu odrediti za takve ugovore da se izvršavaju u kontekstu zaštićenih programa zapošljavanja, ako najmanje 51% zaposlenih osoba u tim radionicama, gospodarskim subjektima ili programima predstavljaju radnici koji su osobe s invaliditetom ili radnici u nepovoljnom položaju.

(2) Naručitelj mora u pozivu na nadmetanje naznačiti da se dodjeljuje rezervirani ugovor sukladno ovome članku.

(3) Iznimno, subjekti iz stavka 1. ovoga članka za koje je rezervirano pravo sudjelovanja u postupcima javne nabave mogu najviše 20% vrijednosti rezerviranog ugovora dati podugovarateljima koji ne ispunjavaju uvjete propisane istim stavkom.

## POGLAVLJE 3. TAJNOST PODATAKA

### **Članak 52.**

(1) Gospodarski subjekt u postupku javne nabave smije na temelju zakona, drugog propisa ili općeg akta određene podatke označiti tajnom, uključujući tehničke ili trgovinske tajne te povjerljive značajke ponuda i zahtjeva za sudjelovanje.

(2) Ako je gospodarski subjekt neke podatke označio tajnima, obvezan je navesti pravnu osnovu na temelju koje su ti podatci označeni tajnima.

(3) Gospodarski subjekt ne smije označiti tajnom: cijenu ponude, troškovnik, katalog, podatke u vezi s kriterijima za odabir ponude, javne isprave, izvatke iz javnih registara te druge podatke koji se prema posebnom zakonu ili podzakonskom propisu moraju javno objaviti ili se ne smiju označiti tajnom.

### **Članak 53.**

(1) Naručitelj ne smije otkriti podatke dobivene od gospodarskih subjekata koje su oni na temelju zakona, drugog propisa ili općeg akta označili tajnom, uključujući tehničke ili trgovinske tajne te povjerljive značajke ponuda i zahtjeva za sudjelovanje.

(2) Naručitelj ne smije drugim sudionicima u natjecateljskom postupku uz pregovore, odnosno pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskom dijalogu ili partnerstvu za inovacije otkriti povjerljive podatke ili rješenja koje mu je priopćio natjecatelj ili ponuditelj koji sudjeluje u pregovorima ili dijalogu bez njegove pisane izjave kojom daje suglasnost.

(3) Izjava iz stavka 2. ovoga članka ne može se dati kao opća zabrana pristupa svim informacijama već se mora odnositi samo na namjeravano prosljeđivanje određenih informacija.

(4) Naručitelj smije otkriti podatke iz članka 52. stavka 3. ovoga Zakona dobivene od gospodarskih subjekata koje su oni označili tajnom.

#### **Članak 54.**

Naručitelj može odrediti gospodarskim subjektima zahtjeve s ciljem zaštite tajnosti podataka koje stavlja na raspolaganje u postupku javne nabave.

#### **Članak 55.**

Odredbe ovoga poglavlja ne dovode u pitanje primjenu drugih odredaba ovoga Zakona, posebice onih koje se odnose na objavljivanje obavijesti o dodjeli ugovora te na sadržaj odluka i zapisnika koje naručitelj dostavlja gospodarskim subjektima te odredaba posebnih propisa, posebice onih kojima se uređuje pravo na pristup informacijama.

### **POGLAVLJE 4.**

#### **RAČUNANJE ROKOVA**

#### **Članak 56.**

Rokovi u postupcima javne nabave računaju se na način propisan ovim poglavljem, ako nije drugačije određeno ovim Zakonom.

#### **Članak 57.**

(1) Rokovi se određuju na sate, dane, mjesece i godine.

(2) Kada se rok počinje računati od trenutka nastupa događaja ili poduzimanja radnje, sat odnosno dan u kojemu je nastupio događaj ili je poduzeta radnja ne uračunava se u taj rok, već se početak roka računa od prvoga sljedećeg sata odnosno dana.

(3) Rok izražen u:

1. satima počinje teći početkom prvoga sata i završava istekom posljednjeg sata toga roka
2. danima počinje teći početkom prvoga sata prvoga dana i završava istekom posljednjeg sata zadnjeg dana toga roka
3. mjesecima ili godinama počinje teći početkom prvoga sata prvoga dana roka i završava istekom posljednjeg sata onoga dana u mjesecu ili godini koji je istoga datuma kao i dan od kojega je taj rok počeo teći.

(4) Ako u roku koji se izražava u mjesecima ili godinama nema dana u posljednjem mjesecu tijekom kojeg taj rok istječe, on istječe protekom posljednjeg sata zadnjeg dana toga mjeseca.

(5) Ako rok uključuje dijelove mjeseca, uzima se da radi izračunavanja takvih dijelova mjesec ima trideset dana.

### **Članak 58.**

(1) Državni blagdani, subote i nedjelje ne utječu na početak i tijek roka, osim ako su izrijekom izuzeti ili su rokovi izraženi u radnim danima.

(2) Pojam „radni dani“ znači svi dani osim državnog blagdana, subote i nedjelje.

(3) Ako posljednji dan roka pada na državni blagdan, subotu ili nedjelju, rok istječe protekom posljednjeg sata sljedećeg radnog dana.

(4) Odredba stavka 3. ovoga članka ne primjenjuje se na rokove koji se od određenog dana računaju unatrag.

(5) Svaki rok koji se sastoji od dva ili više dana mora obuhvaćati najmanje dva radna dana.

## **POGLAVLJE 5.**

### **KOMUNIKACIJA NARUČITELJA I GOSPODARSKIH SUBJEKATA**

### **Članak 59.**

(1) Naručitelj i gospodarski subjekti komuniciraju i razmjenjuju podatke elektroničkim sredstvima komunikacije.

(2) Alati i uređaji za komunikaciju elektroničkim sredstvima, kao i njihova tehnička obilježja, moraju biti nediskriminirajuća, općedostupna i interoperabilna s proizvodima informacijske i komunikacijske tehnologije u općoj uporabi i ne smiju ograničavati pristup gospodarskim subjektima postupku javne nabave.

(3) Komunikacija, razmjena i pohrana informacija obavlja se na način da se očuva integritet podataka i tajnost ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata.

(4) Sadržaj ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata smije se razmatrati tek nakon isteka roka za njihovu dostavu.

### **Članak 60.**

(1) Iznimno od odredbe članka 59. stavka 1. ovoga Zakona, elektronička sredstva komunikacije nisu obvezna ako:

1. bi zbog specijalizirane prirode nabave korištenje elektroničkih sredstava komunikacije zahtijevalo posebne alate, opremu ili formate datoteka koji nisu općedostupni ili nisu podržani kroz općedostupne aplikacije

2. aplikacije koje podržavaju formate datoteka prikladne za opis ponuda koriste formate datoteka koji se ne mogu obraditi bilo kojom drugom otvorenom ili općedostupnom aplikacijom ili se na njih primjenjuje sustav zaštite vlasničke licence te ih naručitelj ne može preuzimati niti ih koristiti na daljinu



3. bi korištenje elektroničkih sredstava komunikacije zahtijevalo specijaliziranu uredsku opremu koja nije široko dostupna naručiteljima
  4. se određeni predmeti kao što su uzorci, makete i slično, ne mogu dostaviti elektroničkim sredstvima komunikacije
  5. izvornike dokumenata ili dokaza nije moguće dostaviti elektroničkim sredstvima komunikacije
  6. se na nabavu primjenjuje propis koji uređuje javnu nabavu za potrebe obrane i sigurnosti.
- (2) Komunikacija u slučaju iz stavka 1. ovoga članka odvija se putem ovlaštenog pružatelja poštanskih usluga ili druge odgovarajuće kurirske službe, telefaksom ili njihovim kombiniranjem s elektroničkim sredstvima.

### **Članak 61.**

Naručitelj nije obvezan zahtijevati elektronička sredstva komunikacije pri dostavi u onoj mjeri u kojoj je potrebno korištenje drugih sredstava komunikacije osim elektroničkih, zbog povrede sigurnosti elektroničkih sredstava komunikacije ili zbog zaštite osobito osjetljivih informacija koje zahtijevaju tako visoku razinu zaštite koja ne može biti u dovoljnoj mjeri osigurana elektroničkim alatima i uređajima koji su ili općedostupni gospodarskim subjektima ili im mogu biti dostupni na drugi način, alternativnim sredstvom pristupa.

### **Članak 62.**

Naručitelj je obvezan u dokumentaciji o nabavi i u izvješću o postupku javne nabave obrazložiti razloge primjene sredstava komunikacije koja nisu elektronička sukladno člancima 60. i 61. ovoga Zakona.

### **Članak 63.**

- (1) Iznimno, naručitelj i gospodarski subjekti mogu komunicirati usmenim putem ako se ta komunikacija ne odnosi na ključne elemente postupka javne nabave, pod uvjetom da je njen sadržaj u zadovoljavajućoj mjeri dokumentiran.
- (2) Ključni elementi postupka javne nabave uključuju dokumentaciju o nabavi, zahtjeve za sudjelovanje, potvrde interesa i ponude.
- (3) Usmena komunikacija s ponuditeljima koja bi mogla znatno utjecati na sadržaj i ocjenu ponuda mora biti u zadovoljavajućoj mjeri i na prikladan način dokumentirana, primjerice sastavljanjem pisanih bilješki ili zapisnika, audiosnimki ili sažetaka glavnih elemenata komunikacije i slično.

### **Članak 64.**

- (1) Ako je nužno potrebno, naručitelj može zahtijevati korištenje alata i uređaja koji nisu široko dostupni, pod uvjetom da ponudi alternativno sredstvo pristupa.
- (2) Smatra se da naručitelj nudi prikladno alternativno sredstvo pristupa ako:

1. omogućiti neograničen, potpun i besplatan izravni pristup elektroničkim putem tim alatima i uređajima od dana objave obavijesti u skladu s Prilogom VIII. ovoga Zakona ili od dana kad je poslan poziv za potvrdu interesa i ako u tekstu obavijesti ili poziva na potvrdu interesa navede internetsku adresu na kojoj su dostupni ti alati i uređaji
2. osigura da ponuditelji koji nemaju pristup dotičnim alatima i uređajima, ili koji nemaju mogućnost da ih u zadanom vremenskom roku pribave, pod uvjetom da za pomanjkanje pristupa nije odgovoran dotični ponuditelj, mogu pristupiti postupku nabave korištenjem privremenih tokena besplatno dostupnih putem interneta, ili
3. podrži alternativni kanal za elektroničko podnošenje ponuda.

#### **Članak 65.**

Naručitelj može u slučaju ugovora o javnoj nabavi radova ili provedbe projektnog natječaja zahtijevati korištenje posebnih elektroničkih alata poput virtualnih prikaza modela zgrade ili slično, s time da tada mora omogućiti alternativno sredstvo pristupa, dok takvi alati ne postanu općedostupni.

#### **Članak 66.**

Zahtjevi vezani uz alate i uređaje za elektronički prijenos i dostavu ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata moraju biti u skladu s Prilogom IV. ovoga Zakona.

### POGLAVLJE 6.

#### ELEKTRONIČKI OGLASNIK JAVNE NABAVE REPUBLIKE HRVATSKE

#### **Članak 67.**

- (1) Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske (EOJN RH) je usluga od općeg gospodarskog interesa.
- (2) Javnu ovlast za pružanje usluge iz stavka 1. ovoga članka imaju Narodne novine d.d.

#### **Članak 68.**

(1) EOJN RH je usluga koja elektroničkim sredstvima komunikacije:

1. omogućava naručiteljima sastavljanje, uređivanje, slanje na objavu ili povlačenje s objave obavijesti javne nabave na standardnim obrascima te stavljanje na raspolaganje pripadajuće dokumentacije o nabavi, bez naknade najkasnije do 18:00 sati na dan koji je određen kao dan slanja objave na objavljivanje
2. dostavlja standardne obrasce Uredu za publikacije Europske unije radi objave u Službenom listu Europske unije
3. objavljuje obavijesti javne nabave na standardnim obrascima, uz naknadu, zajedno s pripadajućom dokumentacijom o nabavi na internetskim stranicama

4. omogućava svim zainteresiranim subjektima neograničen i neposredan pristup, pretraživanje, pregledavanje i preuzimanje objavljenih obavijesti javne nabave i pripadajuće dokumentacije o nabavi, bez naknade
  5. omogućava gospodarskim subjektima sastavljanje i slanje zahtjeva za sudjelovanje i ponuda te planova i projekata, bez naknade
  6. vodi evidenciju registriranih subjekata
  7. upravlja cjelokupnom bazom podataka objavljenih obavijesti javne nabave te javno objavljuje te podatke u strojno čitljivom formatu u tekućem mjesecu za prethodni
  8. omogućava pristup bazi podataka središnjem tijelu državne uprave nadležnom za politiku javne nabave, Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave i nadležnom Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske za potrebe obavljanja poslova iz njihove nadležnosti.
- (2) Elektronički prijenos i objava obavijesti javne nabave, dokumentacije o nabavi te elektronički prijenos i dostava ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, zahtjeva za kvalifikaciju te planova i projekata provodi se putem EOJN RH.
- (3) Naručitelji i gospodarski subjekti mogu komunicirati i razmjenjivati podatke elektroničkim sredstvima sukladno odredbama Poglavlja 5. ove Glave Zakona putem EOJN RH.

#### **Članak 69.**

- (1) Narodne novine d.d. obvezne su uspostaviti, voditi, održavati i unaprjeđivati EOJN RH u skladu s odredbama ovoga Zakona, podzakonskih propisa donesenih na temelju ovoga Zakona te prava Europske unije u području javne nabave.
- (2) Narodne novine d.d. obvezne su osigurati dostupnost EOJN RH svim korisnicima najmanje 20 sati tijekom radnog dana.
- (3) Narodne novine d.d. obvezne su uvjete poslovanja, upute za korištenje te cjenik objava obavijesti javne nabave javno objaviti na internetskim stranicama.

#### **Članak 70.**

- (1) Suglasnost na cjenik objava obavijesti javne nabave u EOJN RH te njegove izmjene i dopune daje Vlada Republike Hrvatske.
- (2) Naknada za objavu obavijesti javne nabave namjenski je prihod Narodnih novina d.d.
- (3) Narodne novine d.d. obvezne su najmanje 20% dobiti koje ostvaruje od naknada za objavu obavijesti javne nabave godišnje uložiti u istraživanje i razvoj te unaprjeđenje sustava EOJN RH.

#### **Članak 71.**

- (1) Javna tijela koja vode evidencije ili registre u elektroničkom obliku dužna su omogućiti pristup elektroničkim sredstvima komunikacije odgovarajućim podacima iz evidencije ili registra za potrebe EOJN RH.

(2) Narodne novine d.d. je tijelo javnog sektora u smislu posebnog propisa koji uređuje područje državne informacijske infrastrukture.

#### **Članak 72.**

Korisnici su obvezni upotrebljavati EOJN RH u skladu s odredbama ovoga Zakona, podzakonskih propisa donesenih na temelju ovoga Zakona te uvjetima poslovanja i uputama za korištenje te su isključivo odgovorni za istinitost unesenih podataka.

#### **Članak 73.**

Narodne novine d.d. imaju pravo odbiti objavu obavijesti javne nabave ako je protivna članku 72. ovoga Zakona.

### POGLAVLJE 7.

#### JEDINSTVENI RJEČNIK JAVNE NABAVE (CPV)

#### **Članak 74.**

Naručitelj je obvezan pri upućivanju na nomenklature u obavijestima javne nabave kod opisa predmeta nabave koristiti se brojčanim oznakama iz Uredbe (EZ) br. 2195/2002 Europskog parlamenta i Vijeća o Jedinstvenom rječniku javne nabave (CPV), kako je posljednje izmijenjena Uredbom (EZ) br. 596/2009.

### POGLAVLJE 8.

#### SUKOB INTERESA

#### **Članak 75.**

Naručitelj je obvezan poduzeti prikladne mjere da učinkovito spriječi, prepozna i ukloni sukobe interesa u vezi s postupkom javne nabave kako bi se izbjeglo narušavanje tržišnog natjecanja i osiguralo jednako postupanje prema svim gospodarskim subjektima.

#### **Članak 76.**

(1) Sukob interes između naručitelja i gospodarskog subjekta obuhvaća situacije kada predstavnici naručitelja ili pružatelja usluga službe nabave koji djeluje u ime naručitelja, koji su uključeni u provedbu postupka javne nabave ili mogu utjecati na ishod tog postupka, imaju, izravno ili neizravno, financijski, gospodarski ili bilo koji drugi osobni interes koji bi se mogao smatrati štetnim za njihovu nepristranost i neovisnost u okviru postupka, a osobito:

1. ako predstavnik naručitelja istovremeno obavlja upravljačke poslove u gospodarskom subjektu, ili

2. ako je predstavnik naručitelja vlasnik poslovnog udjela, dionica odnosno drugih prava na temelju kojih sudjeluje u upravljanju odnosno u kapitalu tog gospodarskog subjekta s više od 0,5%.

(2) Predstavnikom naručitelja u smislu ovoga članka smatra se:

1. čelnik te član upravnog, upravljačkog i nadzornog tijela naručitelja
2. član stručnog povjerenstva za javnu nabavu
3. druga osoba koja je uključena u provedbu ili koja može utjecati na odlučivanje naručitelja u postupku javne nabave, i
4. osobe iz točaka 1., 2. i 3. ovoga stavka kod pružatelja usluga nabave koji djeluju u ime javnog naručitelja.

(3) Gospodarskim subjektom iz stavka 1. ovoga članka smatra se ponuditelj, član zajednice i podugovaratelj.

### **Članak 77.**

(1) Odredba članka 76. stavka 1. ovoga Zakona primjenjuje se na odgovarajući način na srodnike po krvi u pravoj liniji ili u pobočnoj liniji do četvrtog stupnja, srodnike po tazbini do drugog stupnja, bračnog ili izvanbračnog druga, bez obzira li je brak prestao te posvojitelje i posvojenike (povezane osobe) predstavnika naručitelja iz članka 76. stavka 2. točke 1. ovoga Zakona.

(2) Iznimno, sukob interesa ne postoji ako je povezana osoba predstavnika naručitelja poslovne udjele, dionice odnosno druga prava na temelju kojih sudjeluje u upravljanju odnosno u kapitalu gospodarskog subjekta s više od 0,5%, stekla u razdoblju od najmanje dvije godine prije imenovanja odnosno stupanja na dužnost predstavnika naručitelja s kojim je povezan.

### **Članak 78.**

Prijenos udjela u vlasništvu na drugu osobu ili posebno tijelo (povjerenika) sukladno posebnim propisima o sprječavanju sukoba interesa ne utječe na sukob interesa u smislu članka 76. ovoga Zakona.

### **Članak 79.**

Iznimno od odredbi članaka 76. i 77. ovoga Zakona, sukob interesa ne postoji ako predstavnik naručitelja iz članka 76. stavka 2. točke 1. ovoga Zakona ili s njim povezana osoba iz članka 77. stavka 1. ovoga Zakona obavlja upravljačke poslove u gospodarskom subjektu po položaju, odnosno kao službeni predstavnik nekog naručitelja, a ne kao privatna osoba.

### **Članak 80.**

(1) Predstavnici naručitelja obvezni su potpisati izjavu o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa te istu ažurirati bez odgađanja ako nastupe promjene.

(2) Naručitelj je obvezan na temelju izjava svojih predstavnika:

1. na svojim internetskim stranicama objaviti popis gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik naručitelja iz članka 76. stavka 2. točke 1. ovoga Zakona ili s njim povezane osobe u sukobu interesa ili obavijest da takvi subjekti ne postoje te ih ažurirati bez odgađanja ako nastupe promjene, i

2. u dokumentaciji o nabavi za pojedini postupak javne nabave navesti popis gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik naručitelja iz članka 76. stavka 2. u sukobu interesa ili navesti da takvi subjekti ne postoje.

(3) Ako naručitelj nema vlastite internetske stranice, popis je obvezan objaviti na oglasnoj ploči, u službenom glasilu ili ga na drugi način učiniti stalno dostupnim zainteresiranoj javnosti.

### **Članak 81.**

Predstavnik naručitelja iz članka 76. stavka 2. točaka 2., 3. i 4. ovoga članka, obvezan je odmah po saznanju o postojanju sukoba interesa, izuzeti se iz postupka javne nabave i o tome obavijestiti čelnika naručitelja.

### **Članak 82.**

Ugovor o javnoj nabavi sklopljen protivno odredbama ovoga poglavlja je ništetan.

### **Članak 83.**

Odredbe ovoga poglavlja na odgovarajući se način primjenjuju na projektne natječaje i okvirne sporazume.

## **POGLAVLJE 9.**

### **UVJETI POVEZANI S SPORAZUMOM O JAVNOJ NABAVI (GPA) TE DRUGIM MEĐUNARODNIM SPORAZUMIMA**

### **Članak 84.**

Naručitelj u postupcima javne nabave ne smije postupati nepovoljnije prema gospodarskim subjektima iz država potpisnica Sporazuma o javnoj nabavi (Agreement on Government Procurement – GPA) te drugih međunarodnih sporazuma koji su obvezujući za Europsku uniju nego prema gospodarskim subjektima iz država članica.

DIO DRUGI  
SKLAPANJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI ZA JAVNE NARUČITELJE

GLAVA I.  
POSTUPCI JAVNE NABAVE  
POGLAVLJE 1.  
VRSTE, ODABIR I POČETAK POSTUPAKA JAVNE NABAVE

**Članak 85.**

Postupci javne nabave u smislu ovoga dijela Zakona su:

1. otvoreni postupak
2. ograničeni postupak
3. natjecateljski postupak uz pregovore
4. natjecateljski dijalog
5. partnerstvo za inovacije
6. pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje.

**Članak 86.**

- (1) Javni naručitelj slobodno bira između otvorenog i ograničenog postupka.
- (2) Javni naručitelj može koristiti partnerstvo za inovacije ako ima potrebu za inovativnom robom, uslugama ili radovima koju ne može zadovoljiti nabavom robe, usluga ili radova već dostupnih na tržištu.
- (3) Javni naručitelj smije koristiti natjecateljski postupak uz pregovore u situacijama iz članka 94. ovoga Zakona.
- (4) Javni naručitelj smije koristiti natjecateljski dijalog u situacijama iz članka 104. ovoga Zakona.
- (5) Javni naručitelj smije koristiti pregovarački postupak bez prethodne objave samo u posebnim slučajevima i okolnostima iz članaka 131. – 134. ovoga Zakona.
- (6) Javni naručitelj kao sredstvo poziva na nadmetanje koristi obavijest o nadmetanju u svim postupcima javne nabave, osim u slučaju pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave.

**Članak 87.**

- (1) Otvoreni i ograničeni postupak te partnerstvo za inovacije započinju od dana slanja poziva na nadmetanje.

(2) Natjecateljski postupak uz pregovore započinje od dana slanja poziva na nadmetanje ili dana slanja poziva na dostavu inicijalnih ponuda u slučaju iz članka 95. stavka 2. ovoga Zakona.

(3) Natjecateljski dijalog započinje od dana slanja poziva na nadmetanje ili dana slanja poziva na dijalog u slučaju iz članka 105. stavka 2. ovoga Zakona.

(4) Pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje započinje od dana slanja poziva na dostavu inicijalne ponude.

## POGLAVLJE 2. OTVORENI POSTUPAK

### **Članak 88.**

Javni naručitelj koji namjerava dodijeliti ugovor o javnoj nabavi u otvorenom postupku obvezan je objaviti poziv na nadmetanje.

### **Članak 89.**

U otvorenom postupku svaki zainteresirani gospodarski subjekt može dostaviti ponudu u roku za dostavu ponuda.

## POGLAVLJE 3. OGRANIČENI POSTUPAK

### **Članak 90.**

Javni naručitelj koji namjerava dodijeliti ugovor o javnoj nabavi u ograničenom postupku obvezan je objaviti poziv na nadmetanje.

### **Članak 91.**

U ograničenom postupku svaki zainteresirani gospodarski subjekt može dostaviti zahtjev za sudjelovanje u roku za dostavu zahtjeva.

### **Članak 92.**

(1) Javni naručitelj na temelju uvjeta iz dokumentacije o nabavi ocjenjuje pravodobno dostavljene zahtjeve za sudjelovanje te o tome sastavlja zapisnik.

(2) Javni naručitelj može ograničiti broj sposobnih natjecatelja koje će pozvati na dostavu ponuda.

(3) Javni naručitelj obvezan je natjecateljima koji neće biti pozvani na dostavu ponude dostaviti odluku o nedopustivosti sudjelovanja.



(4) Sadržaj, način izrade i dostave zapisnika o ocjeni zahtjeva za sudjelovanje propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.

### **Članak 93.**

Ponudu mogu dostaviti samo oni natjecatelji koje javni naručitelj pozove na dostavu ponude.

## **POGLAVLJE 4. NATJECATELJSKI POSTUPAK UZ PREGOVORE**

### **Članak 94.**

Javni naručitelj smije koristiti natjecateljski postupak uz pregovore za nabavu radova, robe ili usluga ako:

1. se potrebama javnog naručitelja ne može udovoljiti bez prilagodbe lako dostupnih rješenja, ili
2. uključuju projektiranje ili inovativna rješenja, ili
3. se ugovor ne može dodijeliti bez prethodnih pregovora zbog specifičnih okolnosti koje se odnose na prirodu, složenost ili na pravne i financijske uvjete ili s njima povezanih rizika, ili
4. javni naručitelj ne može s dovoljnom preciznošću utvrditi tehničke specifikacije s obzirom na norme, Europsku tehničku ocjenu, zajedničku tehničku specifikaciju ili tehničku referencu u smislu točaka od 2. do 5. Priloga VII. ovoga Zakona, ili
5. su u prethodno provedenom otvorenom ili ograničenom postupku sve ponude bile nepravilne ili neprihvatljive.

### **Članak 95.**

(1) Javni naručitelj koji namjerava dodijeliti ugovor o javnoj nabavi u natjecateljskom postupku uz pregovore obvezan je objaviti poziv na nadmetanje.

(2) Iznimno, u slučaju iz članka 94. stavka 1. točke 5. ovoga Zakona javni naručitelj nije obvezan objaviti poziv na nadmetanje ako u taj postupak pozove samo ponuditelje koji su prethodno sudjelovali u otvorenom ili ograničenom postupku i koji zadovoljavaju kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta te koji su tijekom prethodnog postupka dostavili ponude u skladu s formalnim zahtjevima postupka javne nabave.

### **Članak 96.**

(1) Javni naručitelj obvezan je u dokumentaciji o nabavi, uz kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta, odrediti:

1. predmet nabave opisujući svoje potrebe i tražene značajke robe, radova ili usluga
2. kriterije za odabir ponude, i
3. koji elementi iz opisa čine minimalne zahtjeve koje sve ponude trebaju zadovoljiti.

(2) Informacije u dokumentaciji o nabavi moraju biti dovoljno jasne i precizne kako bi gospodarski subjekti mogli prepoznati prirodu i opseg nabave te odlučiti hoće li podnijeti zahtjev za sudjelovanje.

#### **Članak 97.**

U natjecateljskom postupku uz pregovore svaki zainteresirani gospodarski subjekt može dostaviti zahtjev za sudjelovanje u roku za dostavu zahtjeva.

#### **Članak 98.**

(1) Javni naručitelj na temelju uvjeta iz dokumentacije o nabavi ocjenjuje pravodobno dostavljene zahtjeve za sudjelovanje te o tome sastavlja zapisnik.

(2) Javni naručitelj može ograničiti broj sposobnih natjecatelja koje će pozvati na dostavu inicijalnih ponuda.

(3) Javni naručitelj obvezan je natjecateljima koji neće biti pozvani na dostavu inicijalne ponude dostaviti odluku o nedopustivosti sudjelovanja.

#### **Članak 99.**

Inicijalnu ponudu mogu dostaviti samo oni natjecatelji koje javni naručitelj pozove na dostavu inicijalne ponude.

#### **Članak 100.**

(1) Javni naručitelj pregovara o inicijalnim i svim sljedećim ponudama s ponuditeljima kako bi poboljšali njihov sadržaj, osim u slučaju konačne ponude te o tome sastavlja zapisnik.

(2) O minimalnim zahtjevima i kriterijima za odabir ponude iz dokumentacije o nabavi nije dopušteno pregovarati.

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj može dodijeliti ugovor o javnoj nabavi na temelju inicijalnih ponuda, bez vođenja pregovora, ako je takvu mogućnost predvidio u pozivu na nadmetanje.

(4) Sadržaj, način izrade i dostave zapisnika o vođenju pregovora propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.

#### **Članak 101.**

Javni naručitelj obvezan je osigurati jednako postupanje prema svim ponuditeljima tijekom pregovora te ne smije pružati informacije na diskriminirajući način kojim bi se moglo pogodovati pojedinim ponuditeljima na štetu drugih.

### **Članak 102.**

(1) Javni naručitelj može pregovore provoditi u uzastopnim fazama kako bi se smanjio broj ponuda o kojima treba pregovarati primjenjujući kriterije za odabir ponude navedene u pozivu na nadmetanje ili u dokumentaciji o nabavi.

(2) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka, javni je naručitelj obvezan u pozivu na nadmetanje ili dokumentaciji o nabavi odrediti hoće li koristiti tu mogućnost.

(3) Javni naručitelj obvezan je ponuditeljima koji neće biti pozvani u sljedeću fazu postupka dostaviti odluku o odbijanju ponude.

(4) Javni naručitelj obvezan je u pisanom obliku istovremeno obavijestiti sve ponuditelje čije ponude nisu odbijene o svim izmjenama tehničkih specifikacija ili druge dokumentacije o nabavi, osim onih koji predstavljaju minimalne zahtjeve te omogućiti da ponuditelji imaju dovoljno vremena za pripremu i ponovno podnošenje izmijenjenih ponuda, ako je potrebno.

### **Članak 103.**

(1) Javni naručitelj obvezan je preostale ponuditelje obavijestiti o zaključenju pregovora te odrediti jedinstveni rok za podnošenje konačnih ponuda.

(2) Javni naručitelj obvezan je provjeriti jesu li konačne ponude u skladu s minimalnim zahtjevima iz dokumentacije o nabavi, ocijeniti konačne ponude te na temelju kriterija za odabir ponude dodijeliti ugovor.

## **POGLAVLJE 5.**

### **NATJECATELJSKI DIJALOG**

### **Članak 104.**

Javni naručitelj smije koristiti natjecateljski dijalog za nabavu radova, robe ili usluga pod uvjetima iz članka 94. ovoga Zakona.

### **Članak 105.**

(1) Javni naručitelj koji namjerava dodijeliti ugovor o javnoj nabavi u natjecateljskom dijalogu obvezan je objaviti poziv na nadmetanje.

(2) Iznimno, u slučaju iz članka 94. stavka 1. točke 5. javni naručitelj nije obvezan objaviti poziv na nadmetanje ako u taj postupak pozove samo ponuditelje koji su prethodno sudjelovali u otvorenom ili ograničenom postupku i koji zadovoljavaju kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta te koji su tijekom prethodnog postupka dostavili ponude u skladu s formalnim zahtjevima postupka javne nabave.

### **Članak 106.**

Javni naručitelj obvezan je u pozivu na nadmetanje ili opisnoj dokumentaciji navesti svoje potrebe i zahtjeve, odrediti kriterije za odabir ponude te indikativni vremenski okvir.

### **Članak 107.**

U natjecateljskom dijalogu svaki zainteresirani gospodarski subjekt može dostaviti zahtjev za sudjelovanje u roku za dostavu zahtjeva.

### **Članak 108.**

(1) Javni naručitelj na temelju uvjeta iz dokumentacije o nabavi ocjenjuje pravodobno dostavljene zahtjeve za sudjelovanje te o tome sastavlja zapisnik.

(2) Javni naručitelj može ograničiti broj sposobnih natjecatelja koje će pozvati na sudjelovanje u dijalogu.

(3) Javni naručitelj obvezan je natjecateljima koji neće biti pozvani na sudjelovanje u dijalogu dostaviti odluku o nedopustivosti sudjelovanja.

### **Članak 109.**

U dijalogu mogu sudjelovati samo oni natjecatelji koje javni naručitelj pozove na dijalog.

### **Članak 110.**

(1) Javni naručitelj s odabranim natjecateljima započinje dijalog s ciljem pronalaženja i utvrđivanja jednog ili više rješenja koja najbolje udovoljavaju njihovim potrebama te o tome sastavlja zapisnik.

(2) Tijekom dijaloga javni naručitelj može s odabranim natjecateljima razmotriti sve značajke nabave, s time da mora osigurati jednako postupanje prema svim sudionicima, a posebice ne smije davati informacije na diskriminirajući način kojima bi se moglo pogodovati pojedinim sudionicima u odnosu na druge.

(3) Sadržaj, način izrade i dostave zapisnika o vođenju dijaloga propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.

### **Članak 111.**

(1) Javni naručitelj može dijalog provoditi u uzastopnim fazama kako bi se smanjio broj rješenja o kojima se raspravlja tijekom faze dijaloga primjenjujući kriterije za odabir ponude navedene u pozivu na nadmetanje ili u opisnoj dokumentaciji.

(2) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj obvezan je u pozivu na nadmetanje ili dokumentaciji o nabavi odrediti hoće li koristiti tu mogućnost.

### **Članak 112.**

(1) Javni naručitelj nastavlja dijalog sve dok ne prepozna jedno ili više rješenja koja mogu zadovoljiti njegove potrebe.

(2) Javni naručitelj obvezan je sudionicima koji neće biti pozvani u sljedeću fazu dijaloga dostaviti odluku o odbijanju rješenja.

(3) Javni naručitelj obvezan je preostale sudionike obavijestiti o zaključenju dijaloga te ih istodobno pozvati da dostave konačne ponude na temelju jednog ili više rješenja predstavljenih i pobliže objašnjenih tijekom dijaloga.

#### **Članak 113.**

- (1) Konačne ponude moraju sadržavati sve zahtijevane elemente nužne za izvršenje projekta.
- (2) Javni naručitelj može tražiti od ponuditelja da razjasne, preciziraju i prilagode konačne ponude ili pruže dodatne podatke, ali to ne smije uključivati izmjene osnovnih značajki konačne ponude ili dokumentacije o nabavi na temelju koje je dostavljena konačna ponuda, ako bi takve izmjene mogle dovesti do narušavanja tržišnog natjecanja ili imati diskriminirajući učinak.
- (3) Javni naručitelj obvezan je ocijeniti konačne ponude na temelju kriterija za odabir ponude navedenih u pozivu na nadmetanje ili opisnoj dokumentaciji.

#### **Članak 114.**

U natjecateljskom dijalogu kriterij za odabir ponude je isključivo najbolji omjer cijene i kvalitete.

#### **Članak 115.**

Nakon ocjene konačnih ponuda, javni naručitelj može voditi pregovore s ponuditeljem, za kojeg je utvrdio da je podnio ponudu koja predstavlja najbolji omjer cijene i kvalitete, kako bi se potvrdile financijske obveze ili drugi uvjeti sadržani u ponudi utanačivanjem uvjeta ugovora, pod uvjetom da to nema učinak materijalne izmjene osnovnih značajki ponude ili javne nabave, uključujući potrebe i zahtjeve utvrđene u pozivu na nadmetanje ili u opisnoj dokumentaciji te da se ne narušava tržišno natjecanje niti uzrokuje diskriminaciju.

#### **Članak 116.**

Javni naručitelji mogu predvidjeti nagrade ili isplate za sudionike u dijalogu.

### **POGLAVLJE 6.**

#### **PARTNERSTVO ZA INOVACIJE**

#### **Članak 117.**

Partnerstvo za inovacije teži razvoju inovativne robe, usluga ili radova te njihovoj naknadnoj nabavi, pod uvjetom da su u skladu s razinama izvedbe i maksimalnim troškovima dogovorenima između javnog naručitelja i sudionikâ.

### **Članak 118.**

Javni naručitelj koji namjerava dodijeliti ugovor o javnoj nabavi u partnerstvu za inovacije obvezan je objaviti poziv na nadmetanje.

### **Članak 119.**

(1) Javni naručitelj obvezan je u dokumentaciji o nabavi odrediti potrebe za inovativnom robom, uslugom ili radovima i navesti koji elementi iz opisa čine minimalne zahtjeve koje sve ponude trebaju zadovoljiti.

(2) Podaci u dokumentaciji o nabavi moraju biti dovoljno jasni i precizni kako bi gospodarski subjekti mogli prepoznati prirodu i opseg traženog rješenja te odlučiti hoće li podnijeti zahtjev za sudjelovanje.

(3) Javni naručitelj obvezan je u dokumentaciji o nabavi odrediti na koji način će se urediti prava intelektualnog vlasništva.

(4) Javni naručitelj može uspostaviti partnerstvo za inovacije s jednim ili više partnera provodeći odvojene aktivnosti istraživanja i razvoja.

### **Članak 120.**

U partnerstvu za inovacije svaki zainteresirani gospodarski subjekt može dostaviti zahtjev za sudjelovanje u roku za dostavu zahtjeva.

### **Članak 121.**

(1) Javni naručitelj na temelju uvjeta iz dokumentacije o nabavi ocjenjuje pravodobno dostavljene zahtjeve za sudjelovanje te o tome sastavlja zapisnik.

(2) Javni naručitelj može ograničiti broj sposobnih natjecatelja koje će pozvati na sudjelovanje u partnerstvu.

(3) Javni naručitelj obvezan je natjecateljima koji neće biti pozvani na sudjelovanje u partnerstvu dostaviti odluku o nedopustivosti sudjelovanja.

### **Članak 122.**

(1) Partnerstvo za inovacije strukturirano je u uzastopnim fazama poštujući redoslijed koraka u procesu istraživanja i inovacija koji mogu uključiti proizvodnju robe, pružanje usluga ili dovršenje radova.

(2) U postupku partnerstva za inovacije utvrđuju se privremeni ciljevi koje partneri trebaju ostvariti u pojedinoj fazi te plaćanje naknade u odgovarajućim obrocima.

(3) Na osnovu tih ciljeva javni naručitelj nakon svake faze može raskinuti partnerstvo za inovacije ili, u slučaju partnerstva za inovacije s nekoliko partnera, smanjiti broj partnera raskidanjem pojedinačnih ugovora, pod uvjetom da je to naveo u dokumentaciji o nabavi, kao i uvjete za njihovo korištenje.

### **Članak 123.**

Inicijalnu ponudu mogu dostaviti samo oni natjecatelji koje javni naručitelj pozove na dostavu inicijalne ponude.

### **Članak 124.**

(1) Osim ako je drugačije određeno ovim odjeljkom, javni naručitelj pregovara o inicijalnim i svim sljedećim ponudama s ponuditeljima kako bi poboljšali njihov sadržaj, osim u slučaju konačne ponude te o tome sastavlja zapisnik.

(2) O minimalnim zahtjevima i kriterijima za dodjelu ugovora iz dokumentacije o nabavi nije dopušteno pregovarati.

(3) Sadržaj, način izrade i dostave zapisnika o vođenju pregovora propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.

### **Članak 125.**

Javni naručitelj obvezan je osigurati jednako postupanje prema svim ponuditeljima tijekom pregovora te ne smije pružati informacije na diskriminirajući način kojima bi se moglo pogodovati pojedinim ponuditeljima na štetu drugih.

### **Članak 126.**

(1) Javni naručitelj može pregovore provoditi u uzastopnim fazama kako bi se smanjio broj ponuda o kojima treba pregovarati primjenjujući kriterije za odabir ponude navedene u pozivu na nadmetanje ili u dokumentaciji o nabavi.

(2) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj obvezan je u pozivu na nadmetanje ili dokumentaciji o nabavi odrediti hoće li koristiti tu mogućnost.

(3) Javni naručitelj obvezan je ponuditeljima koji neće biti pozvani u sljedeću fazu postupka dostaviti odluku o odbijanju ponude.

(4) Javni naručitelj obvezan je u pisanom obliku istovremeno obavijestiti sve ponuditelje čije ponude nisu odbijene o svim izmjenama tehničkih specifikacija ili druge dokumentacije o nabavi, osim onih koje predstavljaju minimalne zahtjeve te omogućiti da ponuditelji imaju dovoljno vremena za pripremu i ponovno podnošenje izmijenjenih ponuda, ako je potrebno.

### **Članak 127.**

Javni naručitelj obvezan je preostale ponuditelje obavijestiti o zaključenju pregovora te odrediti jedinstveni rok za podnošenje bilo kakvih novih ili revidiranih ponuda.

### **Članak 128.**

(1) Javni naručitelj pri odabiru natjecatelja posebno primjenjuje kriterije koji se odnose na sposobnost natjecatelja u području istraživanja i razvoja te razvoju i provedbi inovativnih rješenja.

(2) Samo oni gospodarski subjekti koje javni naručitelj pozove slijedom svoje ocjene zatraženih informacija mogu dostaviti istraživačke i inovativne projekte kojima je cilj udovoljiti potrebama koje je naveo javni naručitelj, a koja postojeća rješenja ne zadovoljavaju.

### **Članak 129.**

(1) Javni naručitelj obvezan je osigurati da struktura partnerstva, a posebno trajanje i vrijednost pojedinih faza, odražava razinu inovacije ponuđenog rješenja kao i tijek aktivnosti istraživanja i razvoja koje su potrebne za razvoj inovativnog rješenja koje još nije dostupno na tržištu.

(2) Procijenjena vrijednost robe, usluga ili radova ne smije biti nerazmjerna u odnosu na ulaganja koja su potrebna za njihov razvoj.

### **Članak 130.**

U partnerstvu za inovacije kriterij za odabir ponude je isključivo najbolji omjer cijene i kvalitete.

## **POGLAVLJE 7.**

### **PREGOVARAČKI POSTUPAK BEZ PRETHODNE OBJAVE POZIVA NA NADMETANJE**

### **Članak 131.**

(1) Javni naručitelj smije koristiti pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje za dodjelu ugovora o javnoj nabavi:

1. ako nije podnesena nijedna ponuda ili nijedna prikladna ponuda u otvorenom ili ograničenom postupku, ili nijedan zahtjev za sudjelovanje ili nijedan prikladan zahtjev za sudjelovanje u ograničenom postupku, pod uvjetom da početni ugovorni uvjeti iz otvorenog ili ograničenog postupka nisu bitno izmijenjeni

2. ako samo određeni gospodarski subjekt može izvoditi radove, isporučiti robu ili pružiti usluge iz bilo kojeg od sljedećih razloga:

a) cilj nabave je stvaranje ili stjecanje jedinstvenog umjetničkog djela ili umjetničke izvedbe

b) nepostojanje tržišnog natjecanja iz tehničkih razloga, ili

c) zbog zaštite isključivih prava, uključujući prava intelektualnog vlasništva

3. u onoj mjeri u kojoj je to nužno potrebno ako, iz razloga iznimne žurnosti izazvane događajima koje javni naručitelj nije mogao predvidjeti, nije moguće pridržavati se rokova propisanih za otvorene ili ograničene postupke ili natjecateljske postupke uz pregovore, s time da okolnosti na koje se poziva javni naručitelj za opravdanje iznimne žurnosti ne smiju ni u kojem slučaju biti uzrokovane njegovim postupanjem.

(2) Razlozi iz stavka 1. točke 2. podtočaka b) i c) ovoga članka mogu se primijeniti samo ako ne postoji razumna alternativa ili zamjena, a nepostojanje tržišnog natjecanja nije rezultat namjere da se određenom gospodarskom subjektu neopravdano da prednost ili ga se stavi u nepovoljan položaj.



(3) U slučaju iz stavka 1. točke 1. ovoga članka, javni naručitelj je obvezan Europskoj komisiji poslati izvješće o postupku javne nabave ako ga zatraži.

### **Članak 132.**

Javni naručitelj smije koristiti pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje za dodjelu ugovora o javnoj nabavi robe:

1. ako se proizvodi proizvode isključivo u svrhu istraživanja, eksperimentiranja, proučavanja ili razvoja, pod uvjetom da se proizvedenom količinom proizvoda ne ostvaruje tržišna isplativost ili pokriće troškova istraživanja i razvoja
2. za dodatne isporuke od strane isporučitelja iz osnovnog ugovora koje su namijenjene ili kao djelomična zamjena robe ili instalacija ili kao proširenje postojeće robe ili instalacija, ako bi promjena isporučitelja obvezala javnog naručitelja da nabavi robu koja ima drukčije tehničke značajke što bi rezultiralo neusklađenošću ili nerazmjernim tehničkim poteškoćama u radu i održavanju, s time da trajanje takvih ugovora kao i ugovora koji se ponavljaju ne smije biti duže od tri godine
3. za robu koja kotira i koja se nabavlja na burzi robe
4. za kupnju robe ili usluga po posebno povoljnim uvjetima, bilo od isporučitelja koji trajno obustavlja ili je obustavio poslovne djelatnosti ili od stečajnog upravitelja ili likvidatora u okviru odgovarajućeg postupka, nagodbe s vjerovnicima ili drugog sličnog postupka prema propisima države poslovnog nastana gospodarskog subjekta.

### **Članak 133.**

Javni naručitelj smije koristiti pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje za dodjelu ugovora o javnoj nabavi usluga:

1. ako predmetni ugovor slijedi projektni natječaj proveden u skladu s odredbama ovoga Zakona i dodjeljuje se, u skladu s pravilima predviđenima u projektnom natječaju, pobjedniku ili jednom od pobjednika toga natječaja; u potonjem slučaju svi se pobjednici pozivaju na pregovaranje
2. za nove usluge koje se sastoje u ponavljanju sličnih usluga koje se dodjeljuju gospodarskom subjektu s kojim je javni naručitelj već sklopio izvorni ugovor, ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:
  - a) takve su usluge u skladu s osnovnim projektom za koji je bio sklopljen izvorni ugovor
  - b) izvorni ugovor je sklopljen na temelju postupka javne nabave sukladno ovom Zakonu
  - c) u dokumentaciji o nabavi za izvorni ugovor je bio naveden opseg mogućih usluga koje će se ponavljati te uvjeti pod kojima se iste dodjeljuju
  - d) u pozivu na nadmetanje za izvorni ugovor je bila predviđena mogućnost primjene ovoga postupka
  - e) pri određivanju procijenjene vrijednosti nabave za izvorni ugovor uračunata je ukupna procijenjena vrijednosti novih usluga koje će se ponavljati, te
  - f) ovaj se postupak odvija u roku od tri godine od sklapanja izvornog ugovora.

#### **Članak 134.**

Javni naručitelj smije koristiti pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje za dodjelu ugovora o javnim radovima za nove radove koji se sastoje u ponavljanju sličnih radova koji se dodjeljuju gospodarskom subjektu s kojim je javni naručitelj već sklopio izvorni ugovor, ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

1. takvi su radovi u skladu s osnovnim projektom za koji je bio sklopljen izvorni ugovor
2. izvorni ugovor je sklopljen na temelju postupka javne nabave sukladno ovom Zakonu
3. u dokumentaciji o nabavi za izvorni ugovor je bio naveden opseg mogućih radova koji će se ponavljati te uvjeti pod kojima se isti dodjeljuju
4. u pozivu na nadmetanje za izvorni ugovor je bila predviđena mogućnost primjene ovoga postupka
5. pri određivanju procijenjene vrijednosti nabave za izvorni ugovor uračunata je ukupna procijenjena vrijednosti novih radova koji će se ponavljati, te
6. ovaj se postupak odvija u roku od tri godine od sklapanja izvornog ugovora.

#### **Članak 135.**

(1) Javni naručitelj koji namjerava dodijeliti ugovor o javnoj nabavi u pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva na nadmetanje obavezan je u pisanom obliku pozvati jednog ili, ako je moguće, više gospodarskih subjekata na dostavu inicijalne ponude.

(2) Pozivu na dostavu inicijalne ponude prilaže se dokumentacija o nabavi.

#### **Članak 136.**

Inicijalnu ponudu mogu dostaviti samo oni gospodarski subjekti koje javni naručitelj pozove na dostavu inicijalne ponude.

#### **Članak 137.**

(1) Javni naručitelj pregovara o inicijalnim i svim sljedećim ponudama s ponuditeljima kako bi poboljšali njihov sadržaj, osim u slučaju konačne ponude te o tome sastavlja zapisnik.

(2) O minimalnim zahtjevima i kriterijima za dodjelu ugovora iz dokumentacije o nabavi nije dopušteno pregovarati.

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj može dodijeliti ugovor o javnoj nabavi na temelju inicijalnih ponuda, bez vođenja pregovora, ako je takvu mogućnost predvidio u dokumentaciji o nabavi.

(4) Sadržaj, način izrade i dostave zapisnika o vođenju pregovora propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.

### **Članak 138.**

Javni naručitelj obvezan je osigurati jednako postupanje prema svim ponuditeljima tijekom pregovora te ne smije pružati informacije na diskriminirajući način kojim bi se moglo pogodovati pojedinim ponuditeljima na štetu drugih.

### **Članak 139.**

(1) Javni naručitelj može pregovore provoditi u uzastopnim fazama kako bi se smanjio broj ponuda o kojima treba pregovarati primjenjujući kriterije za odabir ponude navedene u dokumentaciji o nabavi.

(2) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj obvezan je u dokumentaciji o nabavi odrediti hoće li koristiti tu mogućnost.

(3) Javni naručitelj obvezan je ponuditeljima koji neće biti pozvani u sljedeću fazu postupka dostaviti odluku o odbijanju ponude.

(4) Javni naručitelj obvezan je u pisanom obliku istovremeno obavijestiti sve ponuditelje čije ponude nisu odbijene o svim izmjenama tehničkih specifikacija ili druge dokumentacije o nabavi, osim onih koje predstavljaju minimalne zahtjeve te omogućiti da ponuditelji imaju dovoljno vremena za pripremu i ponovno podnošenje izmijenjenih ponuda, ako je potrebno.

### **Članak 140.**

(1) Javni naručitelj obvezan je preostale ponuditelje obavijestiti o zaključenju pregovora te odrediti jedinstveni rok za podnošenje konačnih ponuda.

(2) Javni naručitelj obvezan je provjeriti jesu li konačne ponude u skladu s minimalnim zahtjevima iz dokumentacije o nabavi, ocijeniti konačne ponude te na temelju kriterija za odabir ponude donijeti odluku o odabiru.

### **Članak 141.**

(1) Nakon donošenja odluke o odabiru javni naručitelj može poslati obavijest za dobrovoljnu *ex ante* transparentnost na objavu.

(2) Objava obavijesti za dobrovoljnu *ex ante* transparentnost ima učinak dostave odluke o odabiru.

(3) U slučaju iz stavka 2. ovoga članka odluka se smatra dostavljenom istekom dana objave.

(4) Ako javni naručitelj ne pošalje na objavu obavijest za dobrovoljnu *ex ante* transparentnost obvezan je odluku o odabiru dostaviti ponuditeljima.

### **Članak 142.**

Javni naručitelj obvezan je, sukladno članku 333. ovoga Zakona, za svaki pojedini ugovor čuvati svu potrebnu dokumentaciju i informacije kojima se obrazlažu posebni slučajevi i okolnosti za primjenu pregovaračkog postupka bez prethodne objave poziva na nadmetanje.

## POGLAVLJE 8.

## SMANJENJE BROJA SPOSOBNIH NATJECATELJA, PONUDA I RJEŠENJA

## ODJELJAK A

## SMANJENJE BROJA SPOSOBNIH NATJECATELJA

**Članak 143.**

(1) Javni naručitelj može u ograničenom postupku, natjecateljskom postupku uz pregovore, natjecateljskom dijalogu i partnerstvu za inovacije ograničiti broj sposobnih natjecatelja koji udovoljavaju kriterijima za odabir gospodarskog subjekta koje će pozvati na dostavu ponude ili na sudjelovanje u dijalogu, pod uvjetom da na raspolaganju ima dovoljan broj sposobnih natjecatelja.

(2) Ako koristi mogućnost iz stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj obvezan je u pozivu na nadmetanje navesti objektivne i nediskriminirajuće kriterije ili pravila koje namjerava primijeniti za smanjivanje broja sposobnih natjecatelja, minimalan broj sposobnih natjecatelja sukladno stavku 3. ovoga članka koje namjerava pozvati te, po potrebi, maksimalan broj.

(3) Javni naručitelj obvezan je pozvati minimalno pet sposobnih natjecatelja u ograničenom postupku, odnosno minimalno tri sposobna natjecatelja u natjecateljskom postupku uz pregovore, natjecateljskom dijalogu i partnerstvu za inovacije, s time da broj pozvanih sposobnih natjecatelja mora biti dovoljan da se osigura istinsko natjecanje.

(4) Iznimno od stavka 3. ovoga članka, ako je broj natjecatelja koji zadovoljavaju minimalne razine sposobnosti kriterija za odabir gospodarskog subjekta manji od minimalnog broja koji je naveden u obavijesti o nadmetanju, javni naručitelj može nastaviti postupak pozivanjem sposobnih natjecatelja, ako je u dokumentaciji o nabavi bila predviđena takva mogućnost.

(5) Javni naručitelj ne smije pozvati druge gospodarske subjekte koji nisu dostavili zahtjev za sudjelovanje ili natjecatelje koji nemaju tražene sposobnosti.

## ODJELJAK B

## POZIV ODABRANIM NATJECATELJIMA

**Članak 144.**

(1) Javni naručitelj obvezan je istodobno u pisanom obliku pozvati sve odabrane natjecatelje u ograničenom postupku, natjecateljskom postupku uz pregovore, partnerstvu za inovacije i pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva na nadmetanje da dostave svoje ponude ili, u slučaju natjecateljskog dijaloga, da sudjeluju u dijalogu.

(2) Poziv se dostavlja svakom pojedinom natjecatelju zasebno na način da nema uvid u podatke o ostalim odabranim natjecateljima, a sadrži informacije iz Priloga IX. točke 1. ovoga Zakona te elektroničku adresu na kojoj je dokumentacija o nabavi izravno dostupna elektroničkim sredstvima.

(3) U slučaju iz članka 233. ovoga Zakona pozivu se prilaže dokumentacija o nabavi, osim ako nije već na neki drugi način bila dostupna odabranim natjecateljima.

ODJELJAK C  
SMANJENJE BROJA PONUDA I RJEŠENJA

**Članak 145.**

(1) Ako javni naručitelj u natjecateljskom postupku uz pregovore koristi mogućnost smanjenja broja ponuda o kojima se treba pregovarati, ili mogućnost smanjenja broja rješenja koja se trebaju razmotriti u natjecateljskom dijalogu, čini to primjenjujući kriterije za odabir ponude koji su navedeni u dokumentaciji o nabavi.

(2) Broj ponuda, rješenja ili sposobnih natjecatelja u završnoj fazi mora biti dovoljan da se osigura istinsko natjecanje, pod uvjetom da postoji dovoljan broj ponuda, rješenja ili sposobnih natjecatelja.

(3) Ako na osnovi smanjenja broja ponuda ili rješenja preostane samo jedan sposoban natjecatelj, u zaključnoj fazi dopušteno je pregovarati, odnosno voditi dijalog i samo s jednim natjecateljem.

GLAVA II.

TEHNIKE I INSTRUMENTI ZA ELEKTRONIČKU I ZBIRNU NABAVU

POGLAVLJE 1.

OKVIRNI SPORAZUM

**Članak 146.**

(1) Javni naručitelj može sklapati okvirne sporazume primjenjujući postupke propisane ovim Zakonom, osim pregovaračkog postupka bez prethodne objave poziva na nadmetanje na temelju uvjeta iz članka 131. stavka 1. točke 2. podtočaka a) i b), članka 131. stavka 1. točke 3., članka 132. stavka 1. točaka 2. i 4., članaka 133. i 134. ovoga Zakona.

(2) Okvirni sporazum ne smije se zlorabiti ili primjenjivati na način kako bi se spriječilo, ograničilo ili narušilo tržišno natjecanje.

**Članak 147.**

(1) Okvirni sporazum ne smije se sklopiti na rok dulji od četiri godine, osim u iznimnim, valjano opravdanim slučajevima vezanim uz predmet nabave koje javni naručitelj mora obrazložiti.

(2) Ugovor javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma mora se sklopiti prije isteka roka na koji je sklopljen okvirni sporazum, ali trajanje pojedinog ugovora može, po potrebi, biti kraće ili dulje od trajanja okvirnog sporazuma, ali ne dulje od 12 mjeseci od isteka roka na koji je okvirni sporazum sklopljen.

### **Članak 148.**

(1) Okvirni sporazum može se sklopiti s jednim ili više gospodarskih subjekata.

(2) Okvirni sporazum s više gospodarskih subjekata ne obvezuje stranke na sklapanje ugovora na temelju tog okvirnog sporazuma, a okvirni sporazum s jednim gospodarskim subjektom obvezuje stranke na izvršenje okvirnog sporazuma ako je tako javni naručitelj odredio u dokumentaciji o nabavi.

### **Članak 149.**

Javni naručitelj obvezan je u pozivu na nadmetanje navesti da će sklopiti okvirni sporazum te navesti broj gospodarskih subjekata s kojima namjerava sklopiti okvirni sporazum.

### **Članak 150.**

Javni naručitelj obvezan je u dokumentaciji o nabavi navesti obvezuje li okvirni sporazum stranke na izvršenje okvirnog sporazuma, postupak sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma te, u slučaju središnje ili zajedničke nabave, naznačiti koji su sve javni naručitelji obuhvaćeni okvirnim sporazumom.

### **Članak 151.**

Ugovori na temelju okvirnog sporazuma smiju se sklapati samo između onih javnih naručitelja u čije je ime okvirni sporazum sklopljen i koji su u pozivu na nadmetanje ili dokumentaciji o nabavi bili jasno naznačeni te gospodarskih subjekata koje su stranke sklopljenog okvirnog sporazuma.

### **Članak 152.**

(1) Javni naručitelj koji namjerava sklopiti okvirni sporazum s više gospodarskih subjekata smije sklopiti okvirni sporazum i s manjim brojem gospodarskih subjekata, odnosno s jednim gospodarskim subjektom, ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

1. u postupku javne nabave nije postignut unaprijed određen broj sposobnih gospodarskih subjekata ili valjanih ponuda
2. u dokumentaciji o nabavi je bila predviđena takva mogućnost te određen postupak za dodjelu ugovora na temelju okvirnog sporazuma u tom slučaju.

(2) Pri sklapanju ugovora na temelju okvirnog sporazuma stranke ne smiju mijenjati bitne uvjete okvirnog sporazuma.

### **Članak 153.**

(1) Ugovori na temelju okvirnog sporazuma za ukupni ili dio predmeta nabave dodjeljuju se u skladu s odredbama ovoga članka.

(2) Ako je okvirni sporazum sklopljen s jednim gospodarskim subjektom, ugovori na temelju tog okvirnog sporazuma dodjeljuju se prema uvjetima utvrđenim u okvirnom sporazumu.

(3) Javni naručitelj u slučaju iz stavka 2. ovoga članka može u pisanom obliku od gospodarskog subjekta koji je stranka okvirnog sporazuma zatražiti da dopuni svoju ponudu, ako je to nužno.

(4) Ako je okvirni sporazum sklopljen s više gospodarskih subjekata, ugovori na temelju tog okvirnog sporazuma dodjeljuju se na jedan od sljedećih načina:

1. bez ponovne provedbe nadmetanja, prema uvjetima utvrđenima u okvirnom sporazumu, ako su u okvirnom sporazumu utvrđeni svi uvjeti za izvođenje radova, pružanje usluga ili isporuku robe te objektivni uvjeti za odabir gospodarskog subjekta iz okvirnog sporazuma koji će izvršavati ugovor, a koji uvjeti su bili navedeni u dokumentaciji o nabavi za okvirni sporazum

2. djelomično bez ponovne provedbe nadmetanja sukladno točki 1. ovoga stavka, a djelomično s ponovnom provedbom nadmetanja sukladno točki 3. ovoga stavka, ako su u okvirnom sporazumu utvrđeni svi uvjeti za izvođenje radova, pružanje usluga ili isporuku roba te ako je javni naručitelj u dokumentaciji o nabavi za okvirni sporazum predvidio korištenje ovakve mogućnosti, odredio objektivne kriterije za izbor hoće li se provoditi ponovno nadmetanje ili će se ugovor dodijeliti bez ponovne provedbe nadmetanja, te naveo koji uvjeti mogu biti predmet ponovne provedbe nadmetanja

3. ponovnom provedbom nadmetanja između gospodarskih subjekata stranaka okvirnog sporazuma, ako u okvirnom sporazumu nisu utvrđeni svi uvjeti za izvođenje radova, pružanje usluga ili isporuku robe.

(5) Odredba stavka 4. točke 2. ovoga članka može se primijeniti na bilo koju grupu okvirnog sporazuma za koju su u okvirnom sporazumu utvrđeni svi uvjeti za izvođenje radova, pružanje usluga ili isporuku robe, neovisno o tome jesu li svi uvjeti za izvođenje radova, pružanje usluga ili isporuku robe utvrđeni za druge grupe.

(6) Javni naručitelj provodi nadmetanja iz stavka 4. točaka 2. i 3. ovoga članka na temelju istih uvjeta primijenjenih za dodjelu okvirnog sporazuma te ako je nužno na temelju preciznije definiranih uvjeta, kao i na temelju drugih uvjeta iz dokumentacije o nabavi za okvirni sporazum ako je prikladno, u skladu sa sljedećim postupkom:

1. javni naručitelj obvezan je za svaki ugovor koji dodjeljuje pozvati u pisanom obliku sve gospodarske subjekte iz okvirnog sporazuma

2. javni naručitelj obvezan je za svaki ugovor koji dodjeljuje odrediti dovoljno dugi rok za dostavu ponuda, uzimajući u obzir čimbenike poput složenosti predmeta nabave te vremena potrebnog za pripremu i izradu ponude

3. ponude se dostavljaju u pisanom obliku, a njihov sadržaj mora biti tajan sve dok ne istekne rok za dostavu ponuda

4. javni naručitelj dodjeljuje pojedinačni ugovor ponuditelju koji je dostavio najpovoljniju ponudu na temelju kriterija za dodjelu koji su bili određeni u dokumentaciji o nabavi za okvirni sporazum

5. javni naručitelj obvezan je odluku o odabiru ili poništenju dostaviti svim gospodarskim subjektima koji su stranke okvirnog sporazuma.

## POGLAVLJE 2. DINAMIČKI SUSTAV NABAVE

### **Članak 154.**

Javni naručitelj može za uobičajene predmete nabave koji su općedostupni na tržištu koristiti dinamički sustav nabave.

### **Članak 155.**

(1) Javni naručitelj uspostavlja i vodi dinamički sustav nabave kao potpuno elektronički proces koji je tijekom cijelog razdoblja trajanja sustava otvoren svim gospodarskim subjektima koji ispunjavaju kriterije za odabir gospodarskog subjekta, bez naknade.

(2) Sva komunikacija u okviru dinamičkog sustava nabave provodi se isključivo elektroničkim sredstvima.

(3) Dinamički sustav nabave može se podijeliti u kategorije robe, radova ili usluga koje su objektivno definirane na temelju značajki nabave koja će se provoditi u okviru dotične kategorije u kojem slučaju je javni naručitelj obavezan odrediti kriterije za odabir gospodarskog subjekta za svaku kategoriju.

(4) Značajke nabave mogu se odnositi na najveći dozvoljeni opseg ugovora koji će se sklapati tijekom trajanja dinamičkog sustava nabave ili na posebna zemljopisna područja u kojima će se dotični ugovori izvršavati.

### **Članak 156.**

Javni naručitelj pri nabavi u okviru dinamičkog sustava nabave primjenjuje pravila ograničenog postupka javne nabave na odgovarajući način, ako nije drugačije propisano ovim poglavljem.

### **Članak 157.**

(1) U dinamičkom sustavu nabave svaki zainteresirani gospodarski subjekt može dostaviti zahtjev za sudjelovanje tijekom čitavog razdoblja njegova trajanja, a svi natjecatelji koji udovoljavaju kriterijima za odabir gospodarskog subjekta imaju pristup sustavu tijekom čitavog razdoblja njegova trajanja.

(2) Javni naručitelj u dinamičkom sustavu nabave ne smije ograničiti broj sposobnih natjecatelja.

### **Članak 158.**

Javni naručitelj radi dodjele ugovora o javnoj nabavi u okviru dinamičkog sustava nabave obavezan je:

1. objaviti poziv na nadmetanje u kojem navodi da uspostavlja dinamički sustav nabave te razdoblje njegova trajanja

2. u dokumentaciji o nabavi navesti najmanje informacije o prirodi i procijenjenoj količini predviđenih zasebnih nabava te sve potrebne informacije u vezi s dinamičkim sustavom



nabave, uključujući informacije kako se dinamički sustav nabave vodi, elektroničku opremu koja se koristi te tehničke priklučke i specifikacije

3. navesti podjelu na kategorije robe, radova ili usluga te značajke koje ih definiraju, ako je primjenjivo

4. osigurati neograničen, potpun i izravan pristup dokumentaciji o nabavi elektroničkim sredstvima komunikacije tijekom čitavog razdoblja trajanja dinamičkog sustava nabave.

#### **Članak 159.**

(1) Javni naručitelj obvezan je ocijeniti pristigle zahtjeve za sudjelovanje u sustavu u skladu s kriterijima za odabir gospodarskog subjekta u roku od 10 radnih dana od dana njihova zaprimanja.

(2) Iznimno, rok za ocjenu zahtjeva može se produžiti na 15 radnih dana ako je to opravdano u konkretnom slučaju, posebice radi potrebe proučavanja dodatne dokumentacije ili radi provjere jesu li ispunjeni kriteriji za odabir gospodarskog subjekta.

(3) Neovisno od stavaka 1. i 2. ovoga članka, dokle god se ne pošalje poziv na dostavu ponuda za prvu zasebnu nabavu u okviru dinamičkog sustava nabave, javni naručitelj može produžiti rok za ocjenu zahtjeva za sudjelovanjem pod uvjetom da nije poslao niti jedan poziv na dostavu ponuda te da je u dokumentaciji o nabavi odredio za koliko će produžiti rok za ocjenu zahtjeva koji namjerava primijeniti.

#### **Članak 160.**

Nakon ocjene zahtjeva za sudjelovanje, javni naručitelj obvezan je gospodarskom subjektu bez odgode dostaviti obavijest o pristupu dinamičkom sustavu nabavi ili odluku o nedopustivosti sudjelovanja.

#### **Članak 161.**

(1) Javni naručitelj obvezan je istodobno, elektroničkim sredstvima komunikacije, pozvati sve odabrane natjecatelje koji imaju pristup dinamičkom sustavu nabave da dostave ponudu za svaku zasebnu nabavu u okviru sustava u skladu s člankom 144. ovoga Zakona.

(2) Ako je dinamički sustav nabave podijeljen na kategorije robe, radova ili usluga, javni naručitelj obvezan je pozvati sve odabrane natjecatelje koji imaju pristup kategoriji koja odgovara dotičnoj zasebnoj nabavi da dostave ponudu.

#### **Članak 162.**

Javni naručitelj dodjeljuje ugovor o javnoj nabavi u okviru dinamičkog sustava nabave ponuditelju koji je dostavio najpovoljniju ponudu na temelju kriterija za odabir ponude koji su navedeni u pozivu na nadmetanje, s time da se ti kriteriji mogu preciznije odrediti u pozivu na dostavu ponuda.

**Članak 163.**

Javni naručitelj može u bilo kojem trenutku tijekom razdoblja trajanja dinamičkog sustava nabave od odabranih natjecatelja koji imaju pristup sustavu zahtijevati dostavu obnovljene i ažurirane europske jedinstvene dokumentacije o nabavi u roku od 5 radnih dana od dana dostave zahtjeva natjecatelju.

**Članak 164.**

Odredbe članka 263. ovoga Zakona primjenjuju se tijekom čitavog razdoblja trajanja dinamičkog sustava nabave.

**Članak 165.**

Ako javni naručitelj tijekom trajanja dinamičkog sustava nabave izmijeni razdoblje trajanja sustava obvezan je objaviti ispravak poziva na nadmetanje.

**Članak 166.**

Nakon okončanja dinamičkog sustava nabave javni naručitelj je obvezan objaviti obavijest o dodjeli ugovora.

**POGLAVLJE 3.****ELEKTRONIČKA DRAŽBA****Članak 167.**

(1) Javni naručitelj može u otvorenom, ograničenom ili natjecateljskom postupku uz pregovore te u ponovljenoj provedbi nadmetanja za stranke okvirnog sporazuma iz članka 153. stavka 4. točaka 2. ili 3. ovoga Zakona kao i za dodjelu ugovora u okviru dinamičkog sustava nabave odrediti da sklapanju ugovora o javnoj nabavi prethodi elektronička dražba ako se sadržaj dokumentacije o nabavi, a posebno tehničke specifikacije predmeta nabave mogu precizno utvrditi.

(2) Određeni ugovori o javnoj nabavi usluga ili radova predmet kojih je intelektualni rad, poput projektiranja radova, a koji se ne mogu rangirati pomoću automatskih metoda ocjene, ne mogu biti predmetom elektroničke dražbe.

**Članak 168.**

Javni naručitelj koji namjerava provesti elektroničku dražbu obvezan je to navesti u pozivu na nadmetanje te u dokumentaciji o nabavi navesti najmanje informacije iz Priloga VI. ovoga Zakona.

### **Članak 169.**

Javni naručitelj obvezan je prije započinjanja elektroničke dražbe izvršiti punu početnu ocjenu ponuda u skladu s uvjetima iz dokumentacije o nabavi vezanim uz tehničke specifikacije, kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta te kriterije za odabir ponude, o čemu sastavlja zapisnik.

### **Članak 170.**

(1) Elektronička dražba provodi se nakon početne potpune ocjene ponuda, kao elektronički proces koji se ponavlja, u kojemu se predstavljaju nove cijene, izmijenjene naniže, ili nove vrijednosti određenih elemenata ponude te omogućava rangiranje ponuda pomoću automatskih metoda ocjene.

(2) Elektronička dražba temelji se na jednom od sljedećih elemenata ponude:

1. isključivo na cijenama ako se ugovor dodjeljuje samo na temelju cijene, ili
2. na cijenama ili na novim vrijednostima značajki ponuda navedenim u dokumentaciji o nabavi ako se ugovor dodjeljuje na temelju najboljeg omjera između cijene i kvalitete ili na temelju najnižeg troška primjenom pristupa isplativosti.

### **Članak 171.**

Javni naručitelj obvezan je istodobno, elektroničkim sredstvima komunikacije, pozvati sve ponuditelje koji su predali valjane ponude na sudjelovanje u elektroničkoj dražbi koristeći, na određeni datum i u određeno vrijeme, poveznice u skladu s uputama navedenima u pozivu.

### **Članak 172.**

Elektronička dražba može se provoditi u više uzastopnih faza.

### **Članak 173.**

Elektronička dražba ne smije započeti prije isteka dva radna dana od dana slanja poziva na sudjelovanje u elektroničkoj dražbi.

### **Članak 174.**

(1) Javni naručitelj obvezan je uz poziv na elektroničku dražbu priložiti rezultat pune početne ocjene relevantne ponude pojedinog ponuditelja.

(2) Poziv sadrži matematičku formulu koja se koristi u elektroničkoj dražbi kako bi se odredile automatske promjene u rangiranju na osnovi ponuđenih novih cijena ili novih vrijednosti.

(3) Matematička formula sadrži ponder svih kriterija ekonomski najpovoljnije ponude utvrđenih u pozivu na nadmetanje ili dokumentaciji o nabavi, osim ako je cijena jedini kriterij, pri čemu se svi rasponi unaprijed svode na određenu vrijednost.

(4) Ako je dopušteno podnošenje varijanti ponude, za svaku se varijantu određuje zasebna matematička formula.

### **Članak 175.**

- (1) Javni naručitelj obvezan je tijekom svake pojedine faze elektroničke dražbe svim ponuditeljima trenutačno slati najmanje onoliko podataka koliko je potrebno da im omogući određivanje njihovog relativnog ranga u odnosu na druge ponuditelje u bilo kojem trenutku.
- (2) Javni naručitelj može ponuditeljima slati i druge informacije u vezi s drugim ponuđenim cijenama ili vrijednostima ako je takvu mogućnost odredio u dokumentaciji o nabavi.
- (3) Javni naručitelj može u bilo kojem trenutku objaviti broj ponuditelja u pojedinoj faze dražbe.
- (4) Javni naručitelj ne smije otkriti identitet ponuditelja do završetka elektroničke dražbe.

### **Članak 176.**

- (1) Javni naručitelj obvezan je završiti elektroničku dražbu na jedan od sljedećih načina:
  1. u prethodno određenom vremenskom trenutku (datum i vrijeme)
  2. kada više nema dostavljenih novih cijena ili novih vrijednosti koje ispunjavaju uvjete koji se odnose na minimalne razlike, pod uvjetom da je proteklo prethodno određeno vremensko razdoblje koje mora proteći nakon zaprimanja posljednje ponude prije nego što će se završiti elektronička dražba
  3. ako su provedene sve faze elektroničke dražbe.
- (2) Ako javni naručitelj namjerava završiti elektroničku dražbu na način iz stavka 1. točke 3. ovoga članka u kombinaciji s načinom završetka iz stavka 1. točke 2. ovoga članka, obvezan je u pozivu na nadmetanje odrediti za svaku pojedinu fazu elektroničke dražbe vrijeme koje mora proteći nakon zaprimanja posljednje ponude prije nego što će završiti elektroničku dražbu.

### **Članak 177.**

Nakon završetka elektroničke dražbe javni naručitelj bez odgode objavljuje naziv i rang svih ponuditelja koji su sudjelovali u dražbi te na temelju kriterija za odabir ponude i rezultata elektroničke dražbe dodjeljuje ugovor o javnoj nabavi.

### **Članak 178.**

Ako se elektronička dražba iz bilo kojeg razloga prekine prije završetka na jedan od propisanih načina, javni naručitelj obvezan je bez odgode o tome obavijestiti sve sudionike te može provesti novu elektroničku dražbu ili poništiti postupak javne nabave, ako postoje razlozi za poništenje.

### **Članak 179.**

Ako na temelju pune početne ocjene ponuda javni naručitelj utvrdi da postoji samo jedna valjana ponuda, elektronička dražba se neće provesti te javni naručitelj može dodijeliti ugovor tom ponuditelju ili poništiti postupak javne nabave, ako postoje razlozi za poništenje.

**Članak 180.**

Javni naručitelj obvezan je osigurati da je provođenje elektroničke dražbe tijekom svih faza dokumentirano u cijelosti.

**POGLAVLJE 4.  
ELEKTRONIČKI KATALOG****Članak 181.**

(1) Kada se ponude dostavljaju elektroničkim sredstvima komunikacije, javni naručitelj može zahtijevati da se ponude podnesu u obliku elektroničkog kataloga ili da sadrže elektronički katalog.

(2) Uz ponude podnesene u obliku elektroničkog kataloga mogu se priložiti i drugi dokumenti koji upotpunjuju ponudu.

**Članak 182.**

(1) Elektronički katalog sastavlja natjecatelj ili ponuditelj kako bi mogao sudjelovati u određenom postupku javne nabave u skladu s tehničkim specifikacijama i u obliku koji je propisao javni naručitelj.

(2) Elektronički katalog mora biti u skladu sa zahtjevima koji se primjenjuju na alate za elektroničku komunikaciju, kao i sa svim drugim dodatnim zahtjevima koje određuje javni naručitelj u skladu s odredbama Dijela Prvog Glave III. Poglavlja 5. ovoga Zakona.

**Članak 183.**

Ako javni naručitelj prihvaća ili zahtjeva podnošenje ponuda u obliku elektroničkih kataloga obvezan je:

1. navesti to u pozivu na nadmetanje
2. navesti u dokumentaciji o nabavi sve potrebne informacije u vezi s formatom, elektroničkom opremom koja se koristi te tehničkim priložnicima i specifikacijama za katalog.

**Članak 184.**

(1) Ako je okvirni sporazum sklopljen s više gospodarskih subjekata slijedom podnošenja ponuda u obliku elektroničkih kataloga, javni naručitelj može odrediti da se ponovna provedba nadmetanja za zasebne ugovore na temelju okvirnog sporazuma odvija na osnovi ažuriranih kataloga.

(2) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj koristi neku od sljedećih metoda:

1. poziva ponuditelje da ponovo podnesu svoje elektroničke kataloge, prilagođene zahtjevima tog ugovora, ili

2. obavještava ponuditelje da iz elektroničkih kataloga koji su već podneseni namjerava prikupiti informacije potrebne za sastavljanje ponuda prilagođenih zahtjevima tog ugovora, pod uvjetom da je korištenje takve mogućnosti bilo predviđeno u dokumentaciji o nabavi za okvirni sporazum.

(3) Ako javni naručitelj ponovno provede nadmetanje za određene ugovore u skladu sa stavkom 2. točkom 2. ovoga članka, obavezan je obavijestiti sve ponuditelje o datumu i vremenu kada namjerava prikupiti informacije potrebne za sastavljanje ponuda prilagođenih zahtjevima tog zasebnog ugovora te im pružiti mogućnost da odbiju takvo prikupljanje informacija.

(4) Javni naručitelj obavezan je odrediti primjereni rok između trenutka obavještavanja i stvarnog prikupljanja informacija.

(5) Prije dodjele ugovora, javni naručitelj obavezan je prikupljene informacije predstaviti dotičnim ponuditeljima te im omogućiti da ospore ili potvrde da ponuda sastavljena na taj način ne sadrži materijalne pogreške.

### **Članak 185.**

(1) Javni naručitelj može dodijeliti ugovore koji se temelje na dinamičkom sustavu nabave zahtijevajući da se ponude za zasebne ugovore podnesu u obliku elektroničkog kataloga.

(2) Javni naručitelj može dodijeliti ugovore koji se temelje na dinamičkom sustavu nabave u skladu s člankom 184. stavkom 2. točkom 2. te stavcima 3., 4. i 5. ovoga Zakona pod uvjetom da se uz zahtjev za sudjelovanje u dinamičkom sustavu nabave priloži elektronički katalog u skladu s tehničkim specifikacijama i u obliku koji je utvrdio javni naručitelj.

(3) Natjecatelji naknadno dopunjuju taj katalog, nakon što su obaviješteni o namjeri javnog naručitelja o sastavljanju ponuda prema postupku navedenom u članku 184. stavku 2. točki 2. ovoga Zakona.

## **POGLAVLJE 5.**

### **AKTIVNOSTI SREDIŠNJE NABAVE I SREDIŠNJA TIJELA ZA NABAVU**

### **Članak 186.**

(1) Javni naručitelj može nabaviti robu ili usluge od središnjeg tijela za nabavu.

(2) Javni naručitelj može nabaviti robu, radove ili usluge:

1. na osnovi ugovora koje je dodijelilo središnje tijelo za nabavu, koristeći dinamički sustav nabave kojim upravlja središnje tijelo za nabavu, ili

2. na osnovi okvirnog sporazuma kojeg je sklopilo središnje tijelo za nabavu ako je u skladu s člankom 151. ovoga Zakona obuhvaćen tim sporazumom.

(3) Javni naručitelj može koristiti dinamički sustav nabave kojim upravlja središnje tijelo za nabavu ako je to bilo navedeno u pozivu na nadmetanje kojim se uspostavlja taj sustav.

**Članak 187.**

Smatra se da javni naručitelj postupa u skladu s ovim Zakonom ako nabavlja robu, radove ili usluge sukladno odredbama članka 186. ovoga Zakona.

**Članak 188.**

Javni naručitelj koji nabavlja robu, radove ili usluge sukladno članku 186. stavku 2. ovoga Zakona odgovoran je za ispunjenje obveza u skladu s ovim Zakonom za one dijelove postupka koje samostalno provodi, a posebice za:

1. dodjelu ugovora u okviru dinamičkog sustava nabave kojim upravlja središnje tijelo za nabavu
2. ponovnu provedbu nadmetanja u okviru okvirnog sporazuma kojeg je sklopilo središnje tijelo za nabavu
3. utvrđivanje koji će gospodarski subjekti, stranke okvirnog sporazuma, sukladno članku 153. stavku 4. točki 1. ili 2. ovoga Zakona, izvršavati pojedine zadatke u okviru okvirnog sporazuma kojeg je sklopilo središnje tijelo za nabavu.

**POGLAVLJE 6.****POVREMENA ZAJEDNIČKA NABAVA****Članak 189.**

Dva ili više javnih naručitelja mogu se sporazumjeti o zajedničkoj provedbi određenog postupka nabave u kojem slučaju utvrđuju međusobna ovlaštenja i dužnosti.

**Članak 190.**

(1) Ako se postupak nabave u cijelosti provodi zajednički u ime i za račun svih javnih naručitelja koji sudjeluju u zajedničkoj nabavi ili ako jedan javni naručitelj sam provodi postupak za svoj račun i za račun ostalih javnih naručitelja, svi javni naručitelji zajedno su odgovorni za ispunjenje svojih obveza u skladu s ovim Zakonom.

(2) Ako se postupak nabave ne provodi u cijelosti zajednički u ime i za račun svih javnih naručitelja koji sudjeluju u zajedničkoj nabavi, oni su zajednički odgovorni samo za one dijelove postupka nabave koje provode zajedno, dok je svaki javni naručitelj samostalno odgovoran za ispunjenje svojih obveza u skladu s ovim Zakonom za one dijelove postupka koje provodi u svoje ime i za svoj račun.

**POGLAVLJE 7.****NABAVE KOJE UKLJUČUJU JAVNE NARUČITELJE IZ RAZLIČITIH DRŽAVA  
ČLANICA****Članak 191.**

(1) Ne dovodeći u pitanje odredbe Dijela Prvog Glave II. Poglavlja 2. Odjeljka C ovoga Zakona, javni naručitelji iz različitih država članica mogu zajednički sudjelovati u dodjeli ugovora o javnoj nabavi na način propisan odredbama ovoga poglavlja.

(2) Javni naručitelj koji sudjeluje u zajedničkoj nabavi ispunjava svoje obveze u skladu s ovim Zakonom ako robu, radove ili usluge nabavlja od javnog naručitelja iz druge države članice koji je odgovoran za provedbu postupka nabave.

(3) Javni naručitelj ne smije primjenjivati odredbe ovoga poglavlja s ciljem izbjegavanja primjene kogentnih odredbi javnog prava Republike Hrvatske.

**Članak 192.**

Javni naručitelj smije koristiti aktivnosti središnje nabave koje obavlja središnje tijelo za nabavu čije je sjedište u drugoj državi članici.

**Članak 193.**

(1) Središnje tijelo za nabavu koje ima sjedište u drugoj državi članici provodi aktivnosti središnje nabave u skladu s pravom države članice u kojoj ima sjedište.

(2) Pravo države članice u kojoj središnje tijelo za nabavu ima sjedište primjenjuje se i na:

1. dodjelu ugovora u okviru dinamičkog sustava nabave kojim upravlja središnje tijelo za nabavu

2. ponovnu provedbu nadmetanja u okviru okvirnog sporazuma kojeg je sklopilo središnje tijelo za nabavu

3. utvrđivanje koji će gospodarski subjekti, stranke okvirnog sporazuma, sukladno članku 153. stavku 4. točki 1. ili 2. ovoga Zakona, izvršavati pojedine zadatke u okviru okvirnog sporazuma kojeg je sklopilo središnje tijelo za nabavu.

**Članak 194.**

Javni naručitelj može s jednim ili više javnih naručitelja iz drugih država članica zajednički dodijeliti ugovor o javnoj nabavi, sklopiti okvirni sporazum, upravljati dinamičkim sustavom nabave ili, u onolikoj mjeri koja je utvrđena u članku 151. ovoga Zakona, dodijeliti ugovore na temelju okvirnog sporazuma ili dinamičkog sustava nabave.

**Članak 195.**

(1) Osim ako su nužni elementi regulirani međunarodnim sporazumom sklopljenim između država članica u kojima javni naručitelji imaju sjedište, javni naručitelji koji sudjeluju u zajedničkoj nabavi obvezni su sklopiti sporazum u kojem utvrđuju:



1. odgovornosti stranaka i mjerodavno nacionalno pravo
  2. unutarnju organizaciju postupka nabave, uključujući upravljanje postupkom, raspodjelu robe, radova ili usluga koje se nabavljaju te sklapanje ugovora.
- (2) Pri utvrđivanju odgovornosti i mjerodavnog nacionalnog prava, javni naručitelji koji sudjeluju u zajedničkoj nabavi mogu određene odgovornosti raspodijeliti među sobom te utvrditi primjenjive odredbe nacionalnog prava bilo koje od svojih država članica.
- (3) Raspodjela odgovornosti i primjenjivo nacionalno pravo obvezno se navodi u dokumentaciji o nabavi za zajedničku dodjelu ugovora o javnoj nabavi.

### **Članak 196.**

(1) Ako je nekoliko javnih naručitelja iz različitih država članica osnovalo zajednički subjekt, uključujući Europsku grupaciju za teritorijalnu suradnju u okviru Uredbe (EZ) br. 1082/2006 Europskog parlamenta i Vijeća ili druge subjekte utvrđene u okviru prava Unije, sudjelujući se javni naručitelji, odlukom nadležnog tijela zajedničkog subjekta, usuglašavaju o mjerodavnom nacionalnom pravu:

1. države članice u kojoj je sjedište zajedničkog subjekta, ili
2. države članice u kojoj zajednički subjekt izvršava svoje aktivnosti.

(2) Sporazum iz stavka 1. ovoga članka može se sklopiti na neodređeno vrijeme ako je to utvrđeno u osnivačkom aktu zajedničkog subjekta ili sklopiti na određeno vrijeme ili za određene vrste ugovora ili za dodjelu jednog ili više pojedinačnih ugovora o javnoj nabavi.

## GLAVA III.

### PROVEDBA POSTUPKA

#### POGLAVLJE 1.

#### STRUČNO POVJERENSTVO ZA JAVNU NABAVU

### **Članak 197.**

- (1) Prije početka postupka javne nabave javni naručitelj obvezan je internom odlukom imenovati stručno povjerenstvo za javnu nabavu.
- (2) Stručno povjerenstvo za javnu nabavu priprema i provodi postupak javne nabave.
- (3) Članovi stručnog povjerenstva za javnu nabavu ne moraju biti zaposlenici javnog naručitelja.
- (4) Najmanje jedan član stručnog povjerenstva za javnu nabavu mora posjedovati važeći certifikat u području javne nabave.

POGLAVLJE 2.  
PRIPREMA  
ODJELJAK A  
ISTRAŽIVANJE TRŽIŠTA

Prethodna analiza tržišta

**Članak 198.**

- (1) Prije pokretanja postupka javne nabave, javni naručitelj u pravilu provodi analizu tržišta u svrhu pripreme nabave i informiranja gospodarskih subjekata o svojim planovima i zahtjevima u vezi s nabavom.
- (2) Javni naručitelj smije tražiti ili prihvatiti savjet neovisnih stručnjaka, nadležnih tijela ili sudionika na tržištu koji može koristiti u planiranju i provedbi postupka nabave te izradi dokumentacije o nabavi, pod uvjetom da takvi savjeti ne dovode do narušavanja tržišnog natjecanja te da ne krše načela zabrane diskriminacije i transparentnosti.
- (3) Prije pokretanja postupka javne nabave za nabavu radova ili postupka javne nabave velike vrijednosti za nabavu robe ili usluga, javni naručitelj obvezan je opis predmeta nabave, tehničke specifikacije, kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta, kriterije za odabir ponude i posebne uvjete za izvršenje ugovora staviti na prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima u trajanju od najmanje 5 dana.
- (4) Nakon provedenog savjetovanja, javni naručitelj obvezan je razmotriti sve primjedbe i prijedloge zainteresiranih gospodarskih subjekata, izraditi izvješće o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima te ga objaviti na internetskim stranicama.
- (5) Sadržaj izvješća, način i rokove objavljivanja te druga pitanja u vezi s prethodnim savjetovanjem i analizom tržišta propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.

Prethodno sudjelovanje natjecatelja ili ponuditelja

**Članak 199.**

- (1) Ako je natjecatelj, ponuditelj ili gospodarski subjekt koji je povezan s natjecateljem ili ponuditeljem na bilo koji način bio uključen u pripremu postupka nabave, javni naručitelj je obvezan poduzeti odgovarajuće mjere kako bi osigurao da sudjelovanje tog natjecatelja ili ponuditelja ne naruši tržišno natjecanje.
- (2) Mjere iz stavka 1. ovoga članka uključuju prosljeđivanje relevantnih informacija drugim natjecateljima i ponuditeljima koje su bile razmijenjene u okviru sudjelovanja natjecatelja ili ponuditelja u pripremi postupka nabave ili koje su proizašle iz takvog sudjelovanja te određivanje primjerenih rokova za dostavu ponuda.
- (3) Natjecatelj ili ponuditelj koji je prethodno sudjelovao u pripremi postupka može biti isključen iz postupka samo ako se na drugi način ne može osigurati obvezno poštovanje načela jednakog tretmana.
- (4) Prije isključenja, javni naručitelj mora omogućiti natjecatelju ili ponuditelju da dokaže da njihovo sudjelovanje u pripremi postupka nabave ne može narušiti tržišno natjecanje.

(5) Javni naručitelj obavezan je mjere poduzete sukladno odredbama ovoga članka dokumentirati u izvješću o postupku javne nabave.

## ODJELJAK B DOKUMENTACIJA O NABAVI

### **Članak 200.**

- (1) Dokumentacija o nabavi mora biti jasna, precizna, razumljiva i nedvojbeno te izrađena na način da omogući podnošenje usporedivih ponuda.
- (2) Dokumentacija o nabavi mora omogućiti izračun cijena bez preuzimanja neuobičajenih rizika i poduzimanja opsežnih predradnji ponuditelja.
- (3) Dokumentacija o nabavi mora se izraditi na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu i ta jezična verzija predstavlja isključivo vjerodostojan tekst.
- (4) Javni naručitelj može dokumentaciju o nabavi ili njezin dio, osim na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu, izraditi i na drugom službenom jeziku Europske unije.
- (5) Javni naručitelj je istovremeno sa slanjem na objavu obavijesti javne nabave obavezan poslati na objavu i pripadajuću dokumentaciju o nabavi te u tekstu obavijesti navesti internetsku adresu na kojoj je dokumentacija o nabavi dostupna.
- (6) Javni naručitelj može izmijeniti ili dopuniti dokumentaciju o nabavi do isteka roka za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje.
- (7) Sadržaj, način izrade, postupanje s dokumentacijom i druga bitna pitanja u vezi s dokumentacijom o nabavi propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave pravilnikom.

### **Članak 201.**

Javni naručitelj ne smije od gospodarskog subjekta zahtijevati naknadu nikakvih troškova za izradu i stavljanje na raspolaganje dokumentacije o nabavi niti isto postavljati kao uvjet za preuzimanje dokumentacije.

### **Članak 202.**

- (1) Gospodarski subjekt može zahtijevati dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene u vezi s dokumentacijom o nabavi tijekom roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda.
- (2) Pod uvjetom da je zahtjev iz stavka 1. ovoga članka dostavljen pravodobno, javni naručitelj obavezan je odgovor, dodatne informacije i objašnjenja bez odgode, a najkasnije tijekom šestog dana prije roka određenog za dostavu zahtjeva za sudjelovanje ili ponuda, a u slučaju ubrzanog postupka iz članka 234. ovoga Zakona te postupka javne nabave male vrijednosti najkasnije tijekom četvrtog dana prije roka određenog za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda staviti na raspolaganje na isti način i na istim internetskim stranicama kao i osnovnu dokumentaciju bez navođenja podataka o podnositelju zahtjeva.

(3) Zahtjev iz stavka 1. ovoga članka je pravodoban ako je dostavljen najkasnije tijekom osmog dana prije roka određenog za dostavu zahtjeva za sudjelovanje ili ponuda, a u slučaju ubrzanog postupka iz članka 234. ovoga Zakona te postupka javne nabave male vrijednosti najkasnije tijekom šestog dana prije roka određenog za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda.

## ODJELJAK C

### ODREĐIVANJE PREDMETA NABAVE I PODJELA PREDMETA NA GRUPE

#### **Članak 203.**

Javni naručitelj određuje predmet nabave na način da predstavlja tehničku, tehnološku, oblikovnu, funkcionalnu ili drugu objektivno određivu cjelinu.

#### **Članak 204.**

(1) Javni naručitelj može podijeliti predmet nabave na grupe na temelju objektivnih kriterija, primjerice prema vrsti, svojstvima, namjeni, mjestu ili vremenu ispunjenja, u kojem slučaju određuje predmet i veličinu pojedine grupe, uzimajući u obzir mogućnost pristupa malih i srednjih gospodarskih subjekata postupku javne nabave.

(2) Ako javni naručitelj u postupku javne nabave velike vrijednosti nije podijelio predmet nabave na grupe, obvezan je u dokumentaciji o nabavi te u izvješću o javnoj nabavi naznačiti glavne razloge za takvu odluku.

(3) Javni naručitelj obvezan je u pozivu na nadmetanje odrediti mogu li se ponude dostaviti za jednu, nekoliko ili za sve grupe.

(4) Javni naručitelj može ograničiti broj grupa koje se mogu dodijeliti jednom ponuditelju čak i u slučaju kada je dopušteno podnošenje ponuda za nekoliko grupa ili za sve grupe predmeta nabave ako je maksimalan broj grupa po ponuditelju naznačen u pozivu na nadmetanje.

(5) Javni naručitelj obvezan je u dokumentaciji o nabavi odrediti objektivne i nediskriminirajuće kriterije ili pravila koja će primijeniti kako bi odredio koje će grupe predmeta nabave biti dodijeljene pojedinom ponuditelju u slučaju kada bi primjenom kriterija za odabir ponude tom ponuditelju trebao dodijeliti više grupa od određenog maksimalnog broja.

(6) Ako više od jedne grupe može biti dodijeljeno istom ponuditelju, javni naručitelj može dodijeliti ugovore kombinirajući nekoliko grupa ili sve grupe predmeta nabave ako je u pozivu na nadmetanje rezervirao takvo pravo te naznačio grupe ili skupine grupa koje se mogu kombinirati.

**ODJELJAK D**  
**OPIS PREDMETA NABAVE I TEHNIČKE SPECIFIKACIJE**

**Pododjeljak 1. – Opis predmeta nabave**

**Članak 205.**

- (1) Predmet nabave mora se opisati na jasan, nedvojbjen, potpun i neutralan način koji osigurava usporedivost ponuda u pogledu uvjeta i zahtjeva koje je javni naručitelj postavio.
- (2) Opis predmeta nabave ne smije pogodovati određenom gospodarskom subjektu.
- (3) Opis predmeta nabave sadrži tehničke specifikacije te se, ako je potrebno, nadopunjava nacrtima, projektnom dokumentacijom, crtežima, modelima, uzorcima i slično.
- (4) U opisu predmeta nabave navode se sve okolnosti koje su značajne za izvršenje ugovora, a time i za izradu ponude (npr. mjesto izvršenja, rokovi izvršenja, posebni zahtjevi u pogledu načina izvršenja predmeta nabave i slično).
- (5) Kod funkcionalnog opisa predmeta nabave mora biti prepoznatljiva svrha predmeta nabave i zahtjevi koji se postavljaju za predmet nabave u tehničkom, gospodarskom, oblikovnom i funkcionalnom pogledu.

**Pododjeljak 2. – Tehničke specifikacije**

**Članak 206.**

- (1) Tehničkim specifikacijama, kako su definirane u Prilogu VII. točki 1. ovoga Zakona, utvrđuju se tražene karakteristike radova, robe ili usluga koje se nabavljaju.
- (2) Tehničke specifikacije moraju svim gospodarskim subjektima omogućiti jednak pristup postupku javne nabave i ne smiju imati učinak stvaranja neopravdanih prepreka za otvaranje javne nabave tržišnom natjecanju.

**Članak 207.**

- (1) Javni naručitelj obavezan je tehničke specifikacije odrediti u dokumentaciji o nabavi.
- (2) Tražene karakteristike mogu se također odnositi i na određen proces ili metodu proizvodnje ili izvedbu traženih radova, robe ili usluga ili na određeni proces neke druge faze njihova životnog vijeka čak i ako ti čimbenici nisu sastavni dio njihova materijalnog sadržaja, pod uvjetom da su povezani s predmetom nabave i razmjerni njegovoj vrijednosti i ciljevima.
- (3) Tehničke specifikacije mogu također odrediti hoće li biti potreban prijenos prava intelektualnog vlasništva.

**Članak 208.**

- (1) Javni naručitelj mora za sve predmete nabave koji su namijenjeni korištenju od strane fizičkih osoba pri izradi tehničkih specifikacija uzeti u obzir kriterije dostupnosti za osobe s invaliditetom ili izvedbu prilagođenu svim korisnicima, osim u valjano opravdanim slučajevima.

(2) Ako su obvezni zahtjevi dostupnosti usvojeni pravnim aktima Europske unije, tehničke specifikacije vezane uz kriterije dostupnosti osobama s invaliditetom ili izvedbu prilagođenu svim korisnicima moraju se pozivati na njih.

### **Članak 209.**

Uz poštovanje obveznih nacionalnih tehničkih pravila, pod uvjetom da su u skladu s pravom Europske unije, tehničke specifikacije se formuliraju na jedan od sljedećih načina:

1. u obliku izvedbenih ili funkcionalnih zahtjeva, koji mogu uključivati karakteristike koje se odnose na zaštitu okoliša, pod uvjetom da su parametri dovoljno precizni kako bi ponuditelji mogli odrediti predmet nabave, a javni naručitelj dodijeliti ugovor
2. upućivanjem na tehničke specifikacije i uz uvažavanje sljedećeg redoslijeda prioriteta, na nacionalne norme kojima su prihvaćene europske norme, europska tehnička odobrenja, zajedničke tehničke specifikacije, međunarodne norme, druge tehničke referentne sustave koje su utvrdila europska normizacijska tijela, ili ako bilo koji od prethodnih ne postoji, na nacionalne norme, nacionalna tehnička odobrenja ili nacionalne tehničke specifikacije koje se odnose na projektiranje, izračun i izvođenje radova te uporabu robe, pri čemu svako upućivanje mora biti popraćeno izrazom »ili jednakovrijedno«
3. u obliku izvedbenih ili funkcionalnih zahtjeva iz točke 1. ovoga stavka, s upućivanjem na tehničke specifikacije iz točke 2. ovoga stavka kao sredstvom pretpostavke sukladnosti s takvim izvedbenim ili funkcionalnim zahtjevima
4. upućivanjem na tehničke specifikacije iz točke 2. ovoga stavka za određene karakteristike te upućivanjem na izvedbene ili funkcionalne zahtjeve iz točke 1. ovoga stavka za ostale karakteristike.

### **Članak 210.**

(1) Tehničke specifikacije ne smiju upućivati na određenu marku ili izvor ili određeni proces s obilježjima proizvoda ili usluga koje pruža određeni gospodarski subjekt ili na zaštitne znakove, patente, tipove ili određeno podrijetlo ili proizvodnju ako bi to imalo učinak pogodovanja ili isključenja određenih gospodarskih subjekata ili određenih proizvoda, osim ako je to opravdano predmetom nabave.

(2) Upućivanje iz stavka 1. ovoga članka iznimno je dopušteno ako se predmet nabave ne može dovoljno precizno i razumljivo opisati sukladno članku 209. ovoga Zakona, pri čemu takva uputa mora biti popraćena izrazom »ili jednakovrijedno«.

(3) U slučaju iz stavka 2. ovoga članka, javni naručitelj je obavezan u dokumentaciji o nabavi navesti kriterije mjerodavne za ocjenu jednakovrijednosti predmeta nabave.

### **Članak 211.**

(1) Ako javni naručitelj koristi mogućnost upućivanja na specifikacije iz članka 209. točke 1. ovoga Zakona u obliku izvedbenih ili funkcionalnih zahtjeva, ne smije odbiti ponudu za radove, robu ili usluge koji odgovaraju nacionalnoj normi kojom se prihvaća europska norma, europskom tehničkom odobrenju, zajedničkoj tehničkoj specifikaciji, međunarodnoj normi ili tehničkom referentnom sustavu koji je utvrdilo europsko normizacijsko tijelo, ako se te specifikacije odnose na izvedbene ili funkcionalne zahtjeve koje je javni naručitelj propisao.

(2) Ako javni naručitelj koristi mogućnost upućivanja na specifikacije iz članka 209. točke 2. ovoga Zakona, ne smije odbiti ponudu zbog toga što ponuđeni radovi, roba ili usluge nisu u skladu s tehničkim specifikacijama na koje je uputio, ako ponuditelj u ponudi na zadovoljavajući način javnom naručitelju dokaže, bilo kojim prikladnim sredstvom što uključuje i sredstva dokazivanja iz članka 213. ovoga Zakona, da rješenja koja predlaže na jednakovrijedan način zadovoljavaju zahtjeve definirane tehničkim specifikacijama.

(3) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka ponuditelj mora u ponudi na zadovoljavajući način javnom naručitelju, bilo kojim prikladnim sredstvom što uključuje i sredstva dokazivanja iz članka 213. ovoga Zakona, dokazati da radovi, roba ili usluge koji odgovaraju normi udovoljavaju izvedbenim ili funkcionalnim zahtjevima javnog naručitelja.

### **Pododjeljak 3. – Oznake**

#### **Članak 212.**

(1) Ako javni naručitelj namjerava nabaviti radove, robu ili usluge s određenim okolišnim, društvenim ili drugim karakteristikama, može u tehničkim specifikacijama, kriterijima za odabir ponude ili uvjetima za izvršenje ugovora zahtijevati određene oznake kao dokazno sredstvo da radovi, roba ili usluge odgovaraju traženim karakteristikama, ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

1. zahtjevi za oznaku odnose se samo na kriterije koji su vezani uz predmet nabave i prikladni su za utvrđivanje njegovih karakteristika
2. zahtjevi za oznaku temelje se na kriterijima koji se mogu objektivno provjeriti i koji nisu diskriminirajući
3. oznake su utvrđene u otvorenom i transparentnom postupku u kojem mogu sudjelovati sve zainteresirane strane kao što su državna tijela, potrošači, socijalni partneri, proizvođači, distributeri i nevladine organizacije
4. oznake su dostupne svim zainteresiranim stranama
5. zahtjeve za oznaku određuje treća strana nad kojom gospodarski subjekt koji zahtijeva dodjelu oznake ne može vršiti odlučujući utjecaj.

(2) Ako javni naručitelj ne zahtijeva da radovi, roba ili usluge udovoljavaju svim zahtjevima za oznaku, obavezan je navesti one zahtjeve za oznaku koji su potrebni.

(3) Javni naručitelj koji zahtijeva određenu oznaku mora prihvatiti svaku oznaku koja potvrđuje da radovi, roba ili usluge zadovoljavaju zahtjeve za jednakovrijednu oznaku.

(4) Ako gospodarski subjekt iz dokazivih razloga koji nisu uzrokovani njegovim postupanjem nije mogao pribaviti oznaku koju je javni naručitelj naveo ili jednakovrijednu oznaku u okviru određenih rokova, javni naručitelj mora prihvatiti druge prikladne načine dokazivanja, kao što je tehnička dokumentacija proizvođača, pod uvjetom da gospodarski subjekt dokaže da radovi, roba ili usluge koje nudi ispunjavaju zahtjeve za određenu oznaku ili određene zahtjeve koje je naveo javni naručitelj.

(5) Ako oznaka ispunjava sve uvjete iz stavka 1. točaka 2. – 5. ovoga članka, ali osim toga utvrđuje i zahtjeve koji nisu povezani s predmetom nabave, javni naručitelj ne smije zahtijevati oznaku kao takvu nego može odrediti tehničke specifikacije upućivanjem na detaljne specifikacije te oznake, ili prema potrebi, njihove dijelove koji su povezani s predmetom nabave i koji su prikladni za određivanje karakteristika tog predmeta nabave.

## **Pododjeljak 4. – Izvješća o testiranju, potvrde i drugi načini dokazivanja**

### **Članak 213.**

(1) Javni naručitelj može zahtijevati da gospodarski subjekti podnesu izvješće o testiranju od tijela za ocjenu sukladnosti ili potvrdu koju izdaje takvo tijelo kao dokazno sredstvo sukladnosti sa zahtjevima ili kriterijima utvrđenima u tehničkim specifikacijama, kriterijima za odabir ponude ili uvjetima za izvršenje ugovora.

(2) Ako javni naručitelj zahtijeva dostavu potvrda koje izdaju određena tijela za ocjenu sukladnosti, obavezan je prihvatiti i potvrde drugih jednakovrijednih tijela za ocjenu sukladnosti.

(3) Tijelo za ocjenu sukladnosti u smislu stavaka 1. i 2. ovoga članka je tijelo koje provodi aktivnosti ocjene sukladnosti, uključujući kalibriranje, testiranje, certificiranje i inspekciju, koje je akreditirano u skladu s Uredbom (EZ) br. 765/2008 Europskog parlamenta i Vijeća.

(4) Osim dokaznih sredstava iz stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj obavezan je prihvatiti i druga prikladna dokazna sredstva poput tehničke dokumentacije proizvođača ako gospodarski subjekt nije imao pristup izvješću o testiranju ili potvrdi iz stavka 1. ovoga članka ili ih nije mogao ishoditi u zadanom roku, pod uvjetom da nedostatak pristupa nije uzrokovan njegovim postupanjem te pod uvjetom da dokaže da radovi, roba ili usluge koje nudi udovoljavaju zahtjevima ili kriterijima navedenim u tehničkim specifikacijama, kriterijima za odabir ponude ili uvjetima za izvršenje ugovora.

## **ODJELJAK E**

### **JAMSTVA**

### **Članak 214.**

(1) Javni naručitelj može od gospodarskog subjekta zahtijevati dostavu sljedećih jamstava:

1. jamstvo za ozbiljnost ponude, za slučaj odustajanja ponuditelja od svoje ponude u roku njezine valjanosti, nedostavljanja ažurnih popratnih dokumenata sukladno članku 263. ovoga Zakona, neprihvatanja ispravka računске greške, odbijanja potpisivanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma, ili nedostavljanja jamstva za uredno ispunjenje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma ako okvirni sporazum obvezuje na sklapanje i izvršenje

2. jamstvo za uredno ispunjenje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma ako okvirni sporazum obvezuje na izvršenje, za slučaj povrede ugovornih obveza

3. jamstvo za uredno ispunjenje ugovora na temelju okvirnog sporazuma ako okvirni sporazum ne obvezuje, za slučaj povrede ugovornih obveza

4. jamstvo za povrat avansa

5. jamstvo za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku, za slučaj da nalogoprimac u jamstvenom roku ne ispuni obveze otklanjanja nedostataka koje ima po osnovi jamstva ili s naslova naknade štete

6. jamstvo o osiguranju za pokriće odgovornosti iz djelatnosti za otklanjanje štete koja može nastati u vezi s obavljanjem određene djelatnosti.

(2) Osim jamstava iz stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj može u dokumentaciji o nabavi odrediti i drugo jamstvo u skladu s posebnim zakonom.



(3) Ako javni naručitelj koristi mogućnost iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, obavezan je u dokumentaciji o nabavi odrediti vrstu, sredstvo i uvjete jamstava s time da ne može odrediti isključivo novčani polog kao jamstvo.

(4) Neovisno o sredstvu jamstva koje je javni naručitelj odredio, gospodarski subjekt može dati novčani polog u traženom iznosu.

(5) Proračunski korisnici državnog proračuna koji posluju preko jedinstvenog računa državnog proračuna nisu obvezni dostaviti jamstvo traženo prema odredbama ovoga članka.

#### **Članak 215.**

(1) Slučajevi za koje se jamstvo zahtjeva moraju biti povezani s predmetom nabave, a visina jamstva razmjerna predmetu nabave.

(2) Javni naručitelj određuje jamstvo za ozbiljnost ponude u apsolutnom iznosu koji ne smije biti viši od 3% procijenjene vrijednosti predmeta nabave odnosno grupe predmeta nabave ako je predmet podijeljen na grupe.

(3) Javni naručitelj ne smije zahtijevati jamstvo za uredno ispunjenje ugovora u iznosu višem od 10% od vrijednosti ugovora bez poreza na dodanu vrijednost.

#### **Članak 216.**

(1) Javni naručitelj određuje trajanje jamstva za ozbiljnost ponude sukladno roku valjanosti ponude, a gospodarski subjekt može dostaviti jamstvo koje je duže od roka valjanosti ponude.

(2) Ako tijekom postupka javne nabave istekne rok valjanosti ponude i jamstva za ozbiljnost ponude, javni naručitelj obavezan je prije odabira zatražiti produženje roka valjanosti ponude i jamstva od ponuditelja koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu u primjerenom roku ne kraćem od 5 dana.

#### **Članak 217.**

Javni naručitelj obavezan je vratiti ponuditeljima jamstvo za ozbiljnost ponude u roku od deset dana od dana potpisivanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma, odnosno dostave jamstva za uredno izvršenje ugovora o javnoj nabavi, a presliku jamstva obavezan je pohraniti.

### **ODJELJAK F**

#### **UVJETI ZA IZVRŠENJE UGOVORA**

##### **Posebni uvjeti za izvršenje ugovora**

#### **Članak 218.**

(1) Javni naručitelj može odrediti posebne uvjete vezane za izvršenje ugovora, pod uvjetom da su oni povezani s predmetom nabave u smislu članka 285. stavka 2. ovoga Zakona i navedeni u pozivu na nadmetanje ili dokumentaciji o nabavi.

(2) Uvjeti iz stavka 1. ovoga članka mogu uključivati ekonomske, okolišne, društvene značajke ili značajke povezane s inovacijama ili zapošljavanjem.

#### Primjena trgovačkih običaja

#### **Članak 219.**

Ako će se tijekom izvršenja ugovora o javnoj nabavi primjenjivati trgovački običaji (uzance), javni naručitelj obvezan je to navesti u dokumentaciji o nabavi te utvrditi odredbama ugovora.

#### ODJELJAK G

#### PODUGOVARANJE

#### **Članak 220.**

Javni naručitelj ne smije zahtijevati od gospodarskih subjekata da dio ugovora o javnoj nabavi daju u podugovor ili da angažiraju određene podugovaratelje niti ih u tome ograničavati, osim ako posebnim propisom ili međunarodnim sporazumom nije drugačije određeno.

#### **Članak 221.**

(1) Javni naručitelj obvezan je osnovu za isključenje iz članka 252. stavka 1. ovoga Zakona primijeniti na podugovaratelje.

(2) Javni naručitelj može ostale osnove za isključenje gospodarskog subjekta primijeniti na podugovaratelje, ako je tako odredio u dokumentaciji o nabavi.

(3) Javni naručitelj može proširiti primjenu odredbi stavaka 1. i 2. ovoga članka i na podugovaratelje podugovaratelja ili na subjekte koji se nalaze niže u podugovarateljskom lancu, ako je tako odredio u dokumentaciji o nabavi te u tom slučaju na odgovarajući način primjenjuje odredbe ovoga članka.

(4) Ako javni naručitelj utvrdi da postoji osnova za isključenje podugovaratelja, obvezan je od gospodarskog subjekta zatražiti zamjenu tog podugovaratelja u primjerenom roku, ne kraćem od 5 dana.

#### **Članak 222.**

(1) Gospodarski subjekt koji namjerava dati dio ugovora o javnoj nabavi u podugovor obvezan je u ponudi:

1. navesti koji dio ugovora namjerava dati u podugovor (predmet ili količina, vrijednost ili postotni udio)
2. navesti podatke o podugovarateljima (naziv ili tvrtka, sjedište, OIB ili nacionalni identifikacijski broj, broj računa, zakonski zastupnici podugovaratelja)
3. dostaviti europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi za podugovaratelja.

(2) Ako je gospodarski subjekt dio ugovora o javnoj nabavi dao u podugovor, podaci iz stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga članka moraju biti navedeni u ugovoru o javnoj nabavi.

### **Članak 223.**

(1) Javni naručitelj obvezan je neposredno plaćati podugovaratelju za dio ugovora koji je isti izvršio, osim ako to zbog opravdanih razloga, vezanih uz prirodu ugovora ili specifične uvjete njegova izvršenja nije primjenjivo, pod uvjetom da su ti razlozi bili navedeni i obrazloženi u dokumentaciji o nabavi ili ugovaratelj dokaže da su obveze prema podugovaratelju za taj dio ugovora već podmirene.

(2) Ugovaratelj mora svom računu ili situaciji priložiti račune ili situacije svojih podugovaratelja koje je prethodno potvrdio.

### **Članak 224.**

(1) Ugovaratelj može tijekom izvršenja ugovora o javnoj nabavi od javnog naručitelja zahtijevati:

1. promjenu podugovaratelja za onaj dio ugovora o javnoj nabavi koji je prethodno dao u podugovor

2. uvođenje jednog ili više novih podugovaratelja čiji ukupni udio ne smije prijeći 30% vrijednosti ugovora o javnoj nabavi bez poreza na dodanu vrijednost, neovisno o tome je li prethodno dao dio ugovora o javnoj nabavi u podugovor ili ne

3. preuzimanje izvršenja dijela ugovora o javnoj nabavi koji je prethodno dao u podugovor.

(2) Uz zahtjev iz stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga članka, ugovaratelj javnom naručitelju dostavlja podatke i dokumente sukladno članku 222. stavku 1. ovoga Zakona za novog podugovaratelja.

### **Članak 225.**

Javni naručitelj ne smije odobriti zahtjev ugovaratelja:

1. u slučaju iz članka 224. stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga Zakona, ako se ugovaratelj u postupku javne nabave radi dokazivanja ispunjenja kriterija za odabir gospodarskog subjekta oslonio na sposobnost podugovaratelja kojeg sada mijenja, a novi podugovaratelj ne ispunjava iste uvjete, ili postoje osnove za isključenje

2. u slučaju iz članka 224. stavka 1. točke 3. ovoga Zakona, ako se ugovaratelj u postupku javne nabave radi dokazivanja ispunjenja kriterija za odabir gospodarskog subjekta oslonio na sposobnost podugovaratelja za izvršenje tog dijela, a ugovaratelj samostalno ne posjeduje takvu sposobnost, ili ako je taj dio ugovora već izvršen.

### **Članak 226.**

Sudjelovanje podugovaratelja ne utječe na odgovornost ugovaratelja za izvršenje ugovora o javnoj nabavi.

ODJELJAK H.  
ODREĐIVANJE ROKOVA

**Članak 227.**

(1) Javni naručitelj je obvezan prilikom određivanja rokova za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda posebno uzeti u obzir složenost predmeta nabave i vrijeme potrebno za izradu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda, poštujući minimalne rokove propisane odredbama ovoga Zakona.

(2) Rokovi za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda određuju se na način da se utvrdi točan datum i vrijeme do kojeg se zahtjevi za sudjelovanje i ponude mogu pravodobno dostaviti.

**Članak 228.**

U otvorenom postupku velike vrijednosti minimalni rok za dostavu ponuda je 35 dana od dana slanja poziva na nadmetanje.

**Članak 229.**

(1) U ograničenom postupku, natjecateljskom postupku uz pregovore i natjecateljskom dijalogu velikih vrijednosti minimalni rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje je 30 dana od dana slanja poziva na nadmetanje.

(2) U ograničenom postupku, natjecateljskom postupku uz pregovore i partnerstvu za inovacije velikih vrijednosti minimalni rok za dostavu ponuda, odnosno inicijalnih ponuda je 30 dana od dana slanja poziva na dostavu ponuda, osim u slučaju iz članka 230. ovoga Zakona.

**Članak 230.**

(1) Iznimno od članka 229. stavka 2. ovoga Zakona, decentralizirani javni naručitelj može u ograničenom postupku i natjecateljskom postupku uz pregovore velikih vrijednosti, utvrditi rok za dostavu ponuda uzajamnim sporazumom s odabranim natjecateljima, pod uvjetom da svi natjecatelji imaju isti rok za pripremu i dostavu svojih ponuda.

(2) Ako ne postoji uzajamni sporazum o roku za dostavu ponuda, minimalni rok za dostavu ponuda je deset dana od datuma slanja poziva na dostavu ponuda.

**Članak 231.**

U slučaju objave prethodne informacijske obavijesti koja ne služi kao sredstvo poziva na nadmetanje javni naručitelj može u otvorenom postupku velike vrijednosti minimalni rok za dostavu ponuda iz članka 228. ovoga Zakona skratiti na 15 dana, a u ograničenom postupku i natjecateljskom postupku uz pregovore velikih vrijednosti minimalni rok za dostavu ponuda iz članka 229. stavka 2. ovoga Zakona skratiti na deset dana, ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

1. prethodna informacijska obavijest sadrži sve informacije koje su potrebne za obavijest o nadmetanju u Prilogu V. dijelu B odjeljku I. ovoga Zakona u onoj mjeri u kojoj su te informacije bile dostupne u trenutku objave prethodne informacijske obavijesti

2. prethodna informacijska obavijest poslana je na objavu u razdoblju između 35 dana i 12 mjeseci prije dana slanja obavijesti o nadmetanju.

### **Članak 232.**

Kada se ponude u otvorenom postupku, ograničenom postupku i natjecateljskom postupku uz pregovore velikih vrijednosti dostavljaju elektroničkim sredstvima komunikacije, javni naručitelj može rokove za dostavu ponuda iz članka 228. i članka 229. stavka 2. ovoga Zakona, skratiti za pet dana.

### **Članak 233.**

Ako se neograničen, neposredan i besplatan pristup elektroničkim sredstvima do određene dokumentacije o nabavi ne može osigurati iz nekog razloga propisanog u Poglavlju 5. Glavi III. Dijela Prvog ovoga Zakona ili jer se primjenjuje članak 54. ovoga Zakona, javni naručitelj u pozivu na nadmetanje naznačuje način na koji se dotična dokumentacija o nabavi preuzima, odnosno mjere koje se zahtijevaju u svrhu zaštite povjerljive naravi podataka i način pristupa tim dokumentima te je obavezan rok za podnošenje ponuda produžiti za pet dana, osim u žurnim situacijama iz članka 234. ovoga Zakona.

### **Članak 234.**

(1) Ako žurna situacija propisno opravdana od strane javnog naručitelja čini nepraktičnim rok iz članka 228. ovoga Zakona, javni naručitelj može u otvorenom postupku odrediti kraći rok za dostavu, ali ne kraći od 15 dana od dana slanja poziva na nadmetanje.

(2) Ako žurna situacija propisno opravdana od strane javnog naručitelja čini nepraktičnim rok iz članka 229. ovoga Zakona, javni naručitelj može u ograničenom postupku i natjecateljskom postupku uz pregovore velikih vrijednosti odrediti kraći rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje, ali ne kraći od 15 dana od dana slanja poziva na nadmetanje, odnosno kraći rok za dostavu ponuda, ali ne kraći od deset dana od dana slanja poziva na dostavu ponuda.

### **Članak 235.**

Neovisno od odredbi ovoga odjeljka koji utvrđuje rokove u ograničenom postupku, javni naručitelj u provedbi dinamičkog sustava nabave primjenjuje sljedeće rokove:

1. minimalni rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje jest 30 dana od dana slanja obavijesti o nadmetanju, s time da se nakon slanja poziva na dostavu ponuda za prvu zasebnu nabavu nikakvi dodatni rokovi za dostavu zahtjeva za sudjelovanje ne primjenjuju

2. minimalni rok za dostavu ponuda jest deset dana od dana slanja poziva na dostavu ponuda, osim ako se primjenjuje članak 230. ovoga Zakona, s time da nije dopuštena primjena članka 231. i 232. ovoga Zakona.

### **Članak 236.**

U postupcima javne nabave male vrijednosti minimalni rokovi iz članka 228. i 229. ovoga Zakona mogu se skratiti na 20 dana s time da nije dopušteno skraćivanje rokova iz članka 232. ovoga Zakona.

### **Članak 237.**

U natjecateljskom dijalogu, partnerstvu za inovacije i pregovaračkom postupku bez prethodne objave javni naručitelj određuje primjereni rok za dostavu inicijalnih, svih sljedećih i konačnih ponuda.

### **Članak 238.**

Ako se ponude mogu sastaviti tek nakon obilaska lokacije ili nakon neposrednog pregleda na licu mjesta dokumenata koji potkrjepljuju dokumentaciju o nabavi, javni naručitelj obvezan je rok za dostavu ponuda, koji mora biti dulji od minimalnih rokova propisanih ovim odjeljkom, odrediti na način da se svi zainteresirani gospodarski subjekti mogu upoznati sa svim informacijama potrebnima za izradu ponude.

### **Članak 239.**

(1) Ako tijekom razdoblja od 48 sati prije isteka roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje ili ponuda EOJN RH nije dostupan duže od osam sati neprekidno, rok za dostavu ne teče dok traje nedostupnost.

(2) U slučaju nedostupnosti EOJN RH iz stavka 1. ovoga članka, Narodne novine d.d. obvezne su o tome bez odgode obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave i objaviti obavijest o nedostupnosti na internetskim stranicama.

(3) Nakon što EOJN RH postane ponovno dostupan, Narodne novine d.d. obvezne su o tome bez odgode obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave, obavijestiti sve javne naručitelje putem sustava EOJN RH te objaviti obavijest o dostupnosti na internetskim stranicama.

### **Članak 240.**

(1) Javni naručitelj obvezan je produžiti rok za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanjem u sljedećim slučajevima:

1. ako dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene u vezi s dokumentacijom o nabavi, iako pravodobno zatražene od strane gospodarskog subjekta, nisu stavljene na raspolaganje najkasnije tijekom šestog dana prije roka određenog za dostavu ponuda, a u slučaju ubrzanog postupka iz članka 234. ovoga Zakona te postupka javne nabave male vrijednosti nisu stavljene na raspolaganje najkasnije tijekom četvrtog dana prije roka određenog za dostavu ponuda

2. ako je dokumentacija o nabavi značajno izmijenjena

3. ako EOJN RH nije bio dostupan u slučaju iz članka 239. ovoga Zakona.

(2) U slučajevima iz stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga članka javni naručitelj produljuje rok za dostavu razmjerno važnosti dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene, a najmanje za deset dana od dana slanja ispravka poziva na nadmetanje.

(3) U slučaju iz stavka 1. točke 3. ovoga članka javni naručitelj produljuje rok za dostavu za najmanje dva dana od dana slanja ispravka poziva na nadmetanje.

#### **Članak 241.**

Javni naručitelj nije obvezan produljiti rok za dostavu ako dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene nisu bile pravodobno zatražene ili ako je njihova važnost zanemariva za pripremu i dostavu prilagođenih ponuda.

#### **Članak 242.**

Javni naručitelj obvezan je o svakom produženju roka obavijestiti sve gospodarske subjekte na dokaziv način.

### POGLAVLJE 3.

#### OBJAVLJIVANJE I TRANSPARENTNOST

##### Obavijesti javne nabave

#### **Članak 243.**

(1) Obavijesti javne nabave su:

1. Prethodna informacijska obavijest
2. Obavijest o nadmetanju
3. Obavijest o dodjeli ugovora
4. Obavijest na profilu kupca
5. Obavijest o izmjeni
6. Društvene i druge posebne usluge – javni ugovori
7. Obavijest o projektnom natječaju
8. Rezultati projektnog natječaja
9. Obavijest za dobrovoljnu *ex ante* transparentnost
10. Ispravak – obavijest o izmjenama ili dodatnim informacijama.

(2) Obavijesti javne nabave sadrže informacije iz Priloga V. ovoga Zakona, a mogu sadržavati i druge podatke koje javni naručitelj smatra potrebnima.

(3) Javni naručitelj obavijesti javne nabave sastavlja i šalje elektroničkim sredstvima komunikacije na objavu u EOJN RH u skladu s Prilogom VIII. ovoga Zakona.

(4) U postupcima javne nabave velike i male vrijednosti, obavijesti javne nabave objavljuju se na standardnim obrascima koje utvrđuje Europska komisija provedbenim aktom.

## Razine objave obavijesti

**Članak 244.**

- (1) Javni naručitelj obavezan je poslati na objavu obavijesti javne nabave za sve nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od iznosa iz članka 12. ovoga Zakona.
- (2) U postupcima javne nabave velike vrijednosti obavijesti javne nabave obvezno se objavljuju u Službenom listu Europske unije i u EOJN RH.
- (3) U postupcima javne nabave male vrijednosti, obavijesti javne nabave obvezno se objavljuju u EOJN RH, a mogu se objaviti i u Službenom listu Europske unije.

## Način objave obavijesti

**Članak 245.**

- (1) Obavijesti javne nabave koje su poslone na objavu Uredu za publikacije Europske unije, besplatno se objavljuju u Službenom listu Europske unije najkasnije u roku od pet dana od dana slanja na objavu.
- (2) Obavijesti javne nabave koje su poslone na objavu Uredu za publikacije Europske unije objavljuju se u cijelosti na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu i ta jezična verzija predstavlja isključivo vjerodostojan tekst, s time da javni naručitelj može sadržaj obavijesti poslati i na drugom službenom jeziku Europske unije, dok se sažetak važnih elemenata obavijesti objavljuje i na ostalim službenim jezicima Europske unije.
- (3) Javni naručitelj mora biti u mogućnosti pružiti dokaz o datumu slanja obavijesti na objavu i o datumu objave te obavijesti.
- (4) EOJN RH ili Ured za publikacije Europske unije javnom naručitelju daju potvrdu o zaprimanju obavijesti i o objavi poslanih podataka, navodeći datum slanja i datum objave obavijesti, a koja potvrda predstavlja dokaz iz stavka 3. ovoga članka o objavi.
- (5) Obavijesti javne nabave koje su poslone na objavu Uredu za publikacije Europske unije i njihov sadržaj ne smiju se objaviti u EOJN RH prije objave u Službenom listu Europske unije.
- (6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, obavijest se može objaviti u EOJN RH ako javni naručitelj nije obaviješten o objavi u roku od 48 sati nakon potvrde primitka obavijesti u skladu sa stavkom 4. ovoga članka.
- (7) Obavijesti objavljene u EOJN RH smiju sadržavati samo podatke iz obavijesti koje su poslone Uredu za publikacije Europske unije ili su objavljene na profilu kupca i u njima se obvezno navodi datum slanja obavijesti Uredu za publikacije Europske unije ili datum njezine objave na profilu kupca.
- (8) Obavijesti javne nabave koje se ne šalju na objavu Uredu za publikacije Europske unije i koje su poslone na objavu do 18:00 sati objavljuju se u EOJN RH prvi sljedeći radni dan od dana slanja na objavu.



## Prethodna informacijska obavijest

**Članak 246.**

- (1) Javni naručitelj može najaviti svoje namjere planiranih nabava roba, radova ili usluga objavom prethodne informacijske obavijesti koja sadrži informacije iz Priloga V. dijela B odjeljka I. ovoga Zakona.
- (2) Javni naručitelj prethodnu informacijsku obavijest šalje na objavu kroz EOJN RH ili je objavljuje na profilu kupca, a u skladu s Prilogom VIII. točkom 2.b ovoga Zakona.
- (3) Ako javni naručitelj namjerava objaviti prethodnu informacijsku obavijest na svojem profilu kupca obavezan je obavijest o toj objavi koja sadrži podatke iz Priloga V. dijela A ovoga Zakona poslati na objavu kroz EOJN RH u skladu s Prilogom VIII. ovoga Zakona.
- (4) Javni naručitelj ne smije objaviti prethodnu informacijsku obavijest na svojem profilu kupca prije nego što je poslao obavijest iz stavka 3. ovoga članka na objavu te je na profilu kupca obavezan navesti datum slanja te obavijesti na objavu.
- (5) Razdoblje obuhvaćeno prethodnom informacijskom obavijesti traje najviše 12 mjeseci od dana slanja obavijesti na objavu.
- (6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, u slučaju ugovora o javnoj nabavi za društvene i druge posebne usluge prethodna informacijska obavijest može obuhvatiti razdoblje dulje od 12 mjeseci.

## Obavijest o nadmetanju

**Članak 247.**

Javni naručitelj obavezan je poslati obavijest o nadmetanju, koja sadrži informacije iz Priloga V. dijela C ovoga Zakona, na objavu u skladu s člancima 243. – 245. ovoga Zakona kao sredstvo poziva na nadmetanje.

## Obavijest o dodjeli ugovora

**Članak 248.**

- (1) Javni naručitelj obavezan je poslati obavijest o dodjeli ugovora, koja sadrži informacije iz Priloga V. dijela D ovoga Zakona, na objavu u skladu s člancima 243. – 245. ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma.
- (2) Javni naručitelj obavezan je na tromjesečnoj osnovi poslati na objavu grupirane obavijesti o dodjeli ugovora za sklopljene ugovore na temelju pojedinog okvirnog sporazuma u roku od 30 dana od dana završetka svakog tromjesečja.
- (3) Javni naručitelj obavezan je poslati na objavu obavijest o dodjeli ugovora na temelju dinamičkog sustava nabave u roku 30 dana od dana sklapanja pojedinog ugovora.
- (4) Javni naručitelj može obavijesti iz stavka 3. ovoga članka grupirati na tromjesečnoj osnovi te ih u tom slučaju šalje na objavu u roku 30 dana od završetka svakog tromjesečja.
- (5) Iznimno, javni naručitelj ne mora objaviti određene informacije o sklapanju ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma ako bi njihova objava bila protivna odredbama posebnog zakona ili na drugi način bila protivna javnom interesu, ako bi štetila opravdanim

poslovnim interesima javnih ili privatnih gospodarskih subjekata ili bi mogla štetiti poštenom tržišnom natjecanju između njih.

(6) U slučaju poništenja postupka javne nabave, javni naručitelj obavezan je poslati na objavu obavijest o dodjeli ugovora u roku od 30 dana od dana izvršnosti odluke o poništenju.

Obavijest za dobrovoljnu *ex ante* transparentnost

#### **Članak 249.**

Javni naručitelj može u pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva na nadmetanje i u slučaju sklapanja ugovora koji su izuzeti od primjene ovoga Zakona poslati obavijest za dobrovoljnu *ex ante* transparentnost, koja sadrži informacije iz Priloga V. dijela L ovoga Zakona, na objavu u skladu s člancima 243. – 245. ovoga Zakona.

Profil kupca

#### **Članak 250.**

(1) Javni naručitelj može na internetskim stranicama objaviti svoj profil kupca.

(2) Na profilu kupca objavljuju se opće informacije o javnom naručitelju, plan nabave, registar ugovora, prethodne informacijske obavijesti, informacije o postupcima javne nabave, te druge informacije u vezi s javnom nabavom.

### POGLAVLJE 4.

#### KRITERIJI ZA KVALITATIVNI ODABIR GOSPODARSKOG SUBJEKTA

##### ODJELJAK A

##### OSNOVE ZA ISKLJUČENJE GOSPODARSKOG SUBJEKTA

#### **Članak 251.**

(1) Javni naručitelj obavezan je isključiti gospodarskog subjekta iz postupka javne nabave ako utvrdi da:

1. je gospodarski subjekt koji ima poslovni nastan u Republici Hrvatskoj ili osoba koja je član upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela ili ima ovlasti zastupanja, donošenja odluka ili nadzora tog gospodarskog subjekta i koja je državljanin Republike Hrvatske, pravomoćnom presudom osuđena za:

a) sudjelovanje u zločinačkoj organizaciji, na temelju

- članka 328. (zločinačko udruženje) i članka 329. (počinjenje kaznenog djela u sastavu zločinačkog udruženja) Kaznenog zakona

- članka 333. (udruživanje za počinjenje kaznenih djela), iz Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12)

## b) korupciju, na temelju

- članka 252. (primanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 253. (davanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 254. (zlouporaba u postupku javne nabave), članka 291. (zlouporaba položaja i ovlasti), članka 292. (nezakonito pogodovanje), članka 293. (primanje mita), članka 294. (davanje mita), članka 295. (trgovanje utjecajem) i članka 296. (davanje mita za trgovanje utjecajem) Kaznenog zakona

- članka 294.a (primanje mita u gospodarskom poslovanju, članka 294.b (davanje mita u gospodarskom poslovanju, članka 337. (zlouporaba položaja i ovlasti), članka 338. (zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti), članka 343. (protuzakonito posredovanje), članka 347. (primanje mita) i članka 348. (davanje mita) iz Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12)

## c) prijevaru, na temelju

- članka 236. (prijevara), članka 247. (prijevara u gospodarskom poslovanju), članka 256. (utaja poreza ili carine) i članka 258. (subvencijska prijevara) Kaznenog zakona

- članka 224. (prijevara) i članka 293. (prijevara u gospodarskom poslovanju) i članka 286. (utaja poreza i drugih davanja) iz Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12)

## d) terorizam ili kaznena djela povezana s terorističkim aktivnostima, na temelju

- članka 97. (terorizam), članka 99. (javno poticanje na terorizam), članka 100. (novačenje za terorizam), članka 101. (obuka za terorizam) i članka 102. (terorističko udruženje) Kaznenog zakona

- članka 169. (terorizam), članka 169.a (javno poticanje na terorizam) i članka 169.b (novačenje za terorizam) iz Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12)

## e) pranje novca ili financiranje terorizma, na temelju

- članka 98. (financiranje terorizma) i članka 265. (pranje novca) Kaznenog zakona

- pranje novca (članak 279.) iz Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12),

## f) dječji rad ili druge oblike trgovanja ljudima, na temelju

- članka 106. (trgovanje ljudima) Kaznenog zakona

- članka 175. (trgovanje ljudima i ropstvo) iz Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12), ili

2. je gospodarski subjekt koji nema poslovni nastan u Republici Hrvatskoj ili osoba koja je član upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela ili ima ovlasti zastupanja, donošenja odluka ili nadzora tog gospodarskog subjekta i koja nije državljanin Republike Hrvatske pravomoćnom presudom osuđena za kaznena djela iz točke 1. podtočaka a) do f) ovoga stavka i za odgovarajuća kaznena djela koja, prema nacionalnim propisima države poslovnog nastana gospodarskog subjekta, odnosno države čiji je osoba državljanin, obuhvaćaju razloge za isključenje iz članka 57. stavka 1. točaka (a) do (f) Direktive 2014/24/EU.

(2) Javni naručitelj će isključiti gospodarskog subjekta u bilo kojem trenutku tijekom postupka javne nabave ako utvrdi da postoje osnove za isključenje iz stavka 1. točke 1. i 2. ovoga članka.

#### **Članak 252.**

(1) Javni naručitelj obvezan je isključiti gospodarskog subjekta iz postupka javne nabave ako utvrdi da gospodarski subjekt nije ispunio obveze plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje:

1. u Republici Hrvatskoj, ako gospodarski subjekt ima poslovni nastan u Republici Hrvatskoj, ili

2. u Republici Hrvatskoj ili u državi poslovnog nastana gospodarskog subjekta, ako gospodarski subjekt nema poslovni nastan u Republici Hrvatskoj.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj neće isključiti gospodarskog subjekta iz postupka javne nabave ako mu sukladno posebnom propisu plaćanje obveza nije dopušteno, ili mu je odobrena odgoda plaćanja.

#### **Članak 253.**

Iznimno, javni naručitelj može odustati od isključenja gospodarskog subjekta kod kojeg je stečen razlog za isključenje iz članka 251. i 252. ovoga Zakona zbog bitnih zahtjeva koji se odnose na javni interes kao što je javno zdravlje ili zaštita okoliša.

#### **Članak 254.**

(1) Javni naručitelj može isključiti gospodarskog subjekta iz postupka javne nabave ako:

1. može na odgovarajući način dokazati kršenje primjenjivih obveza u području prava okoliša, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, a osobito obvezu isplate ugovorene plaće, ili odredbama međunarodnog prava okoliša, socijalnog i radnog prava navedenim u Prilogu XI. ovoga Zakona

2. je gospodarski subjekt u stečaju, insolventan ili u postupku likvidacije, ako njegovom imovinom upravlja stečajni upravitelj ili sud, ako je u nagodbi s vjerovnicima, ako je obustavio poslovne aktivnosti ili je u bilo kakvoj istovrsnoj situaciji koja proizlazi iz sličnog postupka prema nacionalnim zakonima i propisima

3. može dokazati odgovarajućim sredstvima da je gospodarski subjekt kriv za teški profesionalni propust koji dovodi u pitanje njegov integritet

4. ima dovoljno vjerojatnih pokazatelja da zaključi da je gospodarski subjekt sklopio sporazum s drugim gospodarskim subjektima kojem je cilj narušavanje tržišnog natjecanja

5. se sukob interesa u smislu Poglavlja 8. Glave III. Dijela Prvog ovoga Zakona ne može učinkovito ukloniti drugim, manje drastičnim mjerama

6. se narušavanje tržišnog natjecanja, zbog prethodnog sudjelovanja gospodarskog subjekta u pripremi postupka nabave, kako je navedeno u članku 199. ovoga Zakona, ne može ukloniti drugim, manje drastičnim mjerama

7. gospodarski subjekt pokaže značajne ili opetovane nedostatke tijekom provedbe bitnih zahtjeva iz prethodnog ugovora o javnoj nabavi ili prethodnog ugovora o koncesiji čija je posljedica bila prijevremeni raskid tog ugovora, naknada štete ili druga slična sankcija

8. je gospodarski subjekt kriv za ozbiljno pogrešno prikazivanje činjenica pri dostavljanju podataka potrebnih za provjeru odsutnosti osnova za isključenje ili za ispunjenje kriterija za odabir gospodarskog subjekta, ako je prikrio takve informacije ili nije u stanju priložiti popratne dokumente u skladu s Pododjeljkom 1. Odjeljka C ovoga poglavlja, ili

9. je gospodarski subjekt pokušao na nedoličan način utjecati na postupak odlučivanja javnog naručitelja, doći do povjerljivih podataka koji bi mu mogli omogućiti nepoštenu prednost u postupku nabave ili je iz nemara dostavio krivu informaciju koja može imati materijalni utjecaj na odluke koje se tiču isključenja, odabira gospodarskog subjekta ili dodjele ugovora.

(2) Iznimno, javni naručitelj može, ako je tako odredio u dokumentaciji o nabavi, odustati od isključenja gospodarskog subjekta u slučaju stavka 1. točke 2. ovoga članka ako utvrdi da će taj gospodarski subjekt biti sposoban izvršiti ugovor o javnoj nabavi, uzimajući u obzir primjenjiva nacionalna pravila i mjere za nastavak poslovanja.

### **Članak 255.**

(1) Gospodarski subjekt kod kojeg su ostvarene osnove za isključenje iz članka 251. stavka 1. i članka 254. stavka 1. ovoga Zakona može javnom naručitelju dostaviti dokaze o mjerama koje je poduzeo kako bi dokazao svoju pouzdanost bez obzira na postojanje relevantne osnove za isključenje.

(2) Poduzimanje mjera iz stavka 1. ovoga članka gospodarski subjekt dokazuje:

1. plaćanjem naknade štete ili poduzimanjem drugih odgovarajućih mjera u cilju plaćanja naknade štete prouzročene kaznenim djelom ili propustom

2. aktivnom suradnjom s nadležnim istražnim tijelima radi potpunog razjašnjenja činjenica i okolnosti u vezi s kaznenim djelom ili propustom

3. odgovarajućim tehničkim, organizacijskim i kadrovskim mjerama radi sprječavanja daljnjih kaznenih djela ili propusta.

(3) Mjere koje je poduzeo gospodarski subjekt ocjenjuju se uzimajući u obzir težinu i posebne okolnosti kaznenog djela ili propusta te je obvezan obrazložiti razloge prihvatanja ili neprihvatanja mjera.

(4) Javni naručitelj neće isključiti gospodarskog subjekta iz postupka javne nabave ako je ocijenjeno da su poduzete mjere primjerene.

(5) Gospodarski subjekt kojem je pravomoćnom presudom određena zabrana sudjelovanja u postupcima javne nabave ili postupcima davanja koncesija na određeno vremensko razdoblje nema pravo korištenja mogućnosti iz stavka 1. ovoga članka do isteka roka zabrane u državi u kojoj je presuda na snazi.

(6) Razdoblje isključenja gospodarskog subjekta kod kojeg su ostvarene osnove za isključenje iz članka 251. stavka 1. ovoga Zakona iz postupka javne nabave je pet godina od dana pravomoćnosti presude, osim ako pravomoćnom presudom nije određeno drukčije.

(7) Razdoblje isključenja gospodarskog subjekta kod kojeg su ostvarene osnove za isključenje iz članka 254. ovoga Zakona iz postupka javne nabave je dvije godine od dana dotičnog događaja.

ODJELJAK B  
KRITERIJI ZA ODABIR GOSPODARSKOG SUBJEKTA (UVJETI SPOSOBNOSTI)

Opća odredba

**Članak 256.**

(1) Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta u postupku javne nabave mogu se odnositi na:

1. sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti
2. ekonomsku i financijsku sposobnost
3. tehničku i stručnu sposobnost.

(2) Javni naručitelj smije kao uvjete sposobnosti gospodarskog subjekta u postupku javne nabave odrediti samo kriterije za odabir iz stavka 1. ovoga članka u skladu s odredbama ovoga odjeljka Zakona.

(3) Prilikom određivanja kriterija za odabir iz stavka 1. ovoga članka javni naručitelj smije zahtijevati samo minimalne razine sposobnosti koje osiguravaju da će gospodarski subjekt biti sposoban izvršiti ugovor o javnoj nabavi.

(4) Svi uvjeti sposobnosti moraju biti vezani uz predmet nabave i razmjerni predmetu nabave, odnosno grupi predmeta nabave ako je predmet podijeljen na grupe.

(5) Ako javni naručitelj koristi kriterije za odabir iz stavka 1. ovoga članka, obvezan je u obavijesti o nadmetanju odrediti potrebne minimalne razine sposobnosti i odgovarajuće načine njihova dokazivanja.

Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti

**Članak 257.**

(1) Javni naručitelj može zahtijevati da gospodarski subjekt dokaže upis u sudski, obrtni, strukovni ili drugi odgovarajući registar u državi njegova poslovnog nastana.

(2) Ako gospodarski subjekt mora posjedovati određeno ovlaštenje ili biti član određene organizacije kako bi mogao pružati usluge u državi njegova poslovnog nastana, javni naručitelj u postupcima javne nabave usluga može od njega zahtijevati da dokaže posjedovanje takvog ovlaštenja ili članstva.

(3) Popis relevantnih registara iz stavka 1. ovoga članka u državama članicama naveden je u Prilogu XII. ovoga Zakona.

Ekonomska i financijska sposobnost

**Članak 258.**

(1) Javni naručitelj može odrediti uvjete ekonomske i financijske sposobnosti kojima se osigurava da gospodarski subjekti imaju ekonomsku i financijsku sposobnost potrebnu za izvršenje ugovora o javnoj nabavi, a osobito zahtijevati da gospodarski subjekt:

1. ima određeni minimalni godišnji promet, uključujući određeni minimalni promet u području koje je obuhvaćeno predmetom nabave
  2. dostavi informacije o svojim godišnjim financijskim izvješćima koje pokazuju omjer npr. između imovine i obveza
  3. posjeduje odgovarajuću razinu osiguranja od rizika odgovornosti iz djelatnosti.
- (2) Minimalni godišnji promet iz stavka 1. točke 1. ovoga članka ne smije prelaziti dvostruku vrijednost procijenjene vrijednosti nabave, osim u opravdanim slučajevima poput onih vezanih uz posebne rizike koji su povezani s prirodom radova, usluga ili robe, koje javni naručitelj mora obrazložiti u dokumentaciji o nabavi i u izvješću o postupku javne nabave.
- (3) Ako javni naručitelj odredi uvjet iz stavka 1. točke 2. ovoga članka obvezan je u dokumentaciji o nabavi odrediti transparentne, objektivne i nediskriminirajuće metode i kriterije za njihovu ocjenu.
- (4) Ako je predmet nabave podijeljen na grupe uvjeti iz stavka 1. ovoga članka određuju se razmjerno u odnosu na svaku pojedinu grupu.
- (5) Iznimno od stavka 4. ovoga članka, javni naručitelj može zahtijevati minimalni godišnji promet u odnosu na procijenjenu vrijednost skupine grupa u slučaju da pojedini ponuditelj bude odabran u nekoliko grupa koje se izvršavaju u isto vrijeme.
- (6) U postupku sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma kada se provodi ponovno nadmetanje, uvjet za maksimalni godišnji promet iz stavka 2. ovoga članka izračunava se na temelju očekivane maksimalne vrijednosti pojedinih ugovora koji će se izvršavati u isto vrijeme ili, ako to nije poznato, na temelju procijenjene vrijednosti okvirnog sporazuma.
- (7) U dinamičkom sustavu nabave maksimalni godišnji promet iz stavka 2. ovoga članka izračunava se na temelju očekivane maksimalne vrijednosti pojedinih ugovora koji će se sklopiti tijekom trajanja tog sustava.

#### Tehnička i stručna sposobnost

#### **Članak 259.**

- (1) Javni naručitelj može odrediti uvjete tehničke i stručne sposobnosti kojima se osigurava da gospodarski subjekt ima potrebne ljudske i tehničke resurse te iskustvo potrebno za izvršenje ugovora o javnoj nabavi na odgovarajućoj razini kvalitete, a osobito zahtijevati da gospodarski subjekt ima dovoljnu razinu iskustva što se dokazuje odgovarajućim referencama iz ranije izvršenih ugovora.
- (2) Smatra se da gospodarski subjekt nema potrebnu stručnu sposobnost ako javni naručitelj utvrdi da taj gospodarski subjekt ima sukobljene interese koji mogu negativno utjecati na izvršenje ugovora o javnoj nabavi.
- (3) U postupku javne nabave čiji je predmet isporuka robe i koji obuhvaća poslove postavljanja ili instalacije, pružanje usluga ili izvođenje radova, stručna sposobnost gospodarskog subjekta za izvođenje poslova postavljanja ili instalacije robe, pružanje usluga ili izvođenje radova može se ocjenjivati u odnosu na njegove vještine, učinkovitost, iskustvo i pouzdanost.

**ODJELJAK C**  
**DOKAZIVANJE KRITERIJA ZA KVALITATIVNI ODABIR GOSPODARSKOG**  
**SUBJEKTA**

**Pododjeljak 1. - Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi**

**Članak 260.**

(1) Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi (ESPD) je ažurirana formalna izjava gospodarskog subjekta, koja služi kao preliminarni dokaz umjesto potvrda koje izdaju tijela javne vlasti ili treće strane, a kojima se potvrđuje da taj gospodarski subjekt:

1. nije u jednoj od situacija zbog koje se gospodarski subjekt isključuje ili može isključiti iz postupka javne nabave (osnove za isključenje)
2. ispunjava tražene kriterije za odabir gospodarskog subjekta
3. ispunjava objektivna pravila i kriterije određena za smanjenje broja sposobnih natjecatelja, ako je primjenjivo.

(2) Gospodarski subjekt dostavlja europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi na standardnom obrascu u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje, a javni naručitelj je mora prihvatiti.

(3) Ako se gospodarski subjekt oslanja na sposobnost drugog subjekta obvezan je u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostaviti zasebnu europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi koja sadržava podatke iz stavka 1. ovoga članka za tog subjekta.

(4) U europskoj jedinstvenoj dokumentaciji o nabavi navode se izdavatelji popratnih dokumenata te ista sadrži izjavu da će gospodarski subjekt moći, na zahtjev i bez odgode, javnom naručitelju dostaviti te dokumente.

(5) Ako javni naručitelj može dobiti popratne dokumente izravno, pristupanjem bazi podataka, gospodarski subjekt u europskoj jedinstvenoj dokumentaciji o nabavi navodi podatke koji su potrebni u tu svrhu, npr. internetska adresa baze podataka, svi identifikacijski podaci i izjava o pristanku, ako je potrebno.

(6) Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi sadrži i druge relevantne informacije koje zahtijeva javni naručitelj.

(7) Gospodarski subjekt može ponovno koristiti europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi koju je već koristio u nekom prethodnom postupku nabave, ako potvrdi da su u njoj sadržani podaci ispravni.

(8) Standardni obrazac europske jedinstvene dokumentacije o nabavi propisuje Europska komisija provedbenim aktom.

**Članak 261.**

Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi se dostavlja isključivo u elektroničkom obliku.



### **Članak 262.**

(1) Javni naručitelj može u bilo kojem trenutku tijekom postupka javne nabave, ako je to potrebno za pravilno provođenje postupka, provjeriti informacije navedene u europskoj jedinstvenoj dokumentaciji o nabavi kod nadležnog tijela za vođenje službene evidencije o tim podacima (npr. kaznena evidencija) sukladno posebnom propisu i zatražiti izdavanje potvrde o tome, uvidom u popratne dokumente ili dokaze koje već posjeduje, ili izravnim pristupom elektroničkim sredstvima komunikacije besplatnoj nacionalnoj bazi podataka na jeziku iz članka 280. stavka 2. ovoga Zakona.

(2) Ako se ne može obaviti provjera ili ishoditi potvrda sukladno stavku 1. ovoga članka, javni naručitelj može zahtijevati od gospodarskog subjekta da u primjerenom roku, ne kraćem od 5 dana, dostavi sve ili dio popratnih dokumenata ili dokaza.

### **Članak 263.**

(1) Javni naručitelj je obvezan prije donošenja odluke u postupku javne nabave velike vrijednosti, a u postupcima javne nabave male vrijednosti može, od ponuditelja koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu zatražiti da u primjerenom roku, ne kraćem od 5 dana, dostavi ažurne popratne dokumente u skladu s Pododjeljkom 2. i, prema potrebi, Pododjeljkom 4. ovoga Odjeljka, osim ako već posjeduje te dokumente.

(2) Javni naručitelj može pozvati gospodarske subjekte da nadopune ili pojasne dokumente zaprimljene sukladno Pododjeljku 2. i 4. ovoga Odjeljka.

(3) Ako ponuditelj koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu ne dostavi ažurne popratne dokumente u ostavljenom roku ili njima ne dokaže da ispunjava uvjete iz članka 260. stavka 1. točaka 1. – 3. ovoga Zakona, javni naručitelj obvezan je odbiti ponudu tog ponuditelja te postupiti sukladno stavku 1. ovoga članka u odnosu na ponuditelja koji je podnio sljedeću najpovoljniju ponudu ili poništiti postupak javne nabave, ako postoje razlozi za poništenje.

(4) Odredba stavka 1. ovoga članka ne primjenjuje se kod sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma ako se takvi ugovori sklapaju u skladu s člankom 153. stavkom 2. ili stavkom 4. točkom 1. ovoga Zakona.

(5) Ako javni naručitelj u postupku javne nabave ne primjenjuje mogućnost iz stavka 2. ovoga članka obvezan je u obrazložiti razloge u zapisniku o pregledu i ocjeni.

## **Pododjeljak 2. - Načini dokazivanja**

### **Članak 264.**

(1) Javni naručitelj navodi u dokumentaciji o nabavi potvrde, dokumente, izjave i druga dokazna sredstva kojima gospodarski subjekt dokazuje nepostojanje osnova za isključenje te ispunjavanje kriterija za odabir gospodarskog subjekta.

(2) Javni naručitelj ne smije zahtijevati od gospodarskog subjekta druge načine dokazivanja osim načina propisanih ovim Pododjeljkom te Pododjeljkom 4. ovoga Odjeljka.

(3) Gospodarski subjekt se, sukladno Pododjeljku 5. ovoga Odjeljka, može osloniti na bilo koji odgovarajući način na sposobnost drugih gospodarskih subjekata kako bi javnom naručitelju dokazao da raspolaže potrebnim resursima.

(4) U slučaju postojanja sumnje u istinitost podataka dostavljenih od strane gospodarskog subjekta sukladno ovom pododjeljku, javni naručitelj može dostavljene podatke provjeriti kod izdavatelja dokumenta, nadležnog tijela ili treće strane koja ima saznanja o relevantnim činjenicama, osim u slučaju ako je gospodarski subjekt upisan u popis iz Pododjeljka 6. ovoga Odjeljka.

### **Članak 265.**

(1) Javni naručitelj obvezan je kao dostatan dokaz da ne postoje osnove za isključenje prihvatiti:

1. izvadak iz kaznene evidencije ili drugog odgovarajućeg registra ili, ako to nije moguće, jednakovrijedni dokument nadležne sudske ili upravne vlasti u državi poslovnog nastana gospodarskog subjekta, odnosno državi čiji je osoba državljanin, kojim se dokazuje da ne postoje osnove za isključenje iz članka 251. stavka 1. ovoga Zakona
2. potvrdu porezne uprave ili drugog nadležnog tijela u državi poslovnog nastana gospodarskog subjekta kojom se dokazuje da ne postoje osnove za isključenje iz članka 252. stavka 1. ovoga Zakona
3. izvadak iz sudskog registra ili potvrdu trgovačkog suda ili drugog nadležnog tijela u državi poslovnog nastana gospodarskog subjekta kojim se dokazuje da ne postoje osnove za isključenje iz članka 254. stavka 1. točke 2. ovoga Zakona.

(2) Ako se u državi poslovnog nastana gospodarskog subjekta, odnosno državi čiji je osoba državljanin, ne izdaju dokumenti iz stavka 1. ovoga članka ili ako ne obuhvaćaju sve okolnosti iz članka 251. stavka 1., članka 252. stavka 1. i članka 254. stavka 1. točke 2. ovoga Zakona, oni mogu biti zamijenjeni izjavom pod prisegom ili, ako izjava pod prisegom prema pravu dotične države ne postoji, izjavom davatelja s ovjerenim potpisom kod nadležne sudske ili upravne vlasti, javnog bilježnika, ili strukovnog ili trgovinskog tijela u državi poslovnog nastana gospodarskog subjekta, odnosno državi čiji je osoba državljanin.

### **Članak 266.**

Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti gospodarskog subjekta se dokazuje:

1. izvatkom iz sudskog, obrtnog, strukovnog ili drugog odgovarajućeg registra koji se vodi u državi članici njegova poslovnog nastana
2. potvrdom o ovlaštenju ili članstvu u određenoj organizaciji u državi njegova sjedišta.

### **Članak 267.**

(1) Ekonomska i financijska sposobnost gospodarskog subjekta u pravilu se dokazuje:

1. odgovarajućim bankovnim izvancima ili, ako je potrebno, dokazom o osiguranju za pokriće odgovornosti iz djelatnosti
2. predočenjem financijskih izvješća ili izvadaka iz tih izvješća, ako je objavljivanje financijskih izvješća obvezno u državi poslovnog nastana gospodarskog subjekta
3. izjavom o ukupnom prometu gospodarskog subjekta i, ako je potrebno, o prometu u području koje je obuhvaćeno predmetom nabave u tri posljednje dostupne financijske godine,

ovisno o datumu osnivanja ili početka obavljanja djelatnosti gospodarskog subjekta, ako je informacija o tim prometima dostupna.

(2) Ako gospodarski subjekt iz opravdanog razloga nije u mogućnosti predložiti dokumente i dokaze iz stavka 1. ovoga članka koje javni naručitelj zahtijeva, on može dokazati svoju ekonomsku ili financijsku sposobnost bilo kojim drugim dokumentom koji javni naručitelj smatra prikladnim.

### **Članak 268.**

(1) Tehnička i stručna sposobnost gospodarskog subjekta, u skladu s prirodom, količinom ili važnosti, i namjenom radova, robe ili usluga, može se dokazati s jednim ili više sljedećih dokaza:

1. popis radova izvršenih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom pet godina koje prethode toj godini
2. popis glavnih isporuka robe izvršenih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom tri godine koje prethode toj godini
3. popis glavnih usluga pruženih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom tri godine koje prethode toj godini
4. podatke o angažiranim tehničkim stručnjacima ili tehničkim tijelima, neovisno o tome pripadaju li izravno gospodarskom subjektu, a posebno onima odgovornima za kontrolu kvalitete te u slučaju ugovora o javnim radovima onima koje izvođač može pozvati da izvedu radove
5. opis tehničkih mogućnosti i mjera za osiguranje kvalitete koje koristi gospodarski subjekt te njegovih mogućnosti za analizu i istraživanje
6. podaci o sustavima upravljanja opskrbnim lancem i sustavima za praćenje koje će gospodarski subjekt moći primijeniti tijekom izvršavanja ugovora
7. ako se radi o složenijim proizvodima ili uslugama ili, iznimno, ako su traženi za posebne svrhe, izjava o prihvaćanju kontrole koju provodi javni naručitelj ili u njegovo ime nadležno tijelo države poslovnog nastana isporučitelja robe ili pružatelja usluge, podložno sporazumu tog tijela, a koja se odnosi na proizvodne kapacitete isporučitelja robe ili tehničke kapacitete pružatelja usluge te, ako je potrebno, načina za analizu i istraživanje koji su mu na raspolaganju te mjera za kontrolu kvalitete koje će koristiti
8. obrazovne i stručne kvalifikacije pružatelja usluge ili izvođača radova ili njihovog rukovodećeg osoblja, pod uvjetom da se oni ne ocjenjuju u okviru kriterija za odabir ponude
9. podatak o mjerama za upravljanje okolišem koje će gospodarski subjekt biti u mogućnosti primijeniti tijekom izvršavanja ugovora
10. izjava o prosječnom godišnjem broju radnika pružatelja usluga ili izvođača radova i broju rukovodećeg osoblja u posljednje tri godine
11. izjava o alatima, postrojenjima ili tehničkoj opremi koja je na raspolaganju pružatelju usluga ili izvođaču radova u svrhu izvršenja ugovora
12. podatak o dijelu ugovora koji gospodarski subjekt možda namjerava dati u podugovor
13. s obzirom na proizvode koji se moraju isporučiti:

a) uzorci, opisi ili fotografije čija autentičnost mora biti potvrđena na zahtjev javnog naručitelja

b) potvrde koje izdaju nadležni instituti za kontrolu kvalitete ili agencije priznate stručnosti kojima se potvrđuje sukladnost proizvoda s točno određenim tehničkim specifikacijama ili normama na koje se upućuje.

(2) Popis iz stavka 1. točke 1. ovoga članka sadrži ili mu se prilaže potvrda druge ugovorne strane o urednom izvođenju i ishodu najvažnijih radova.

(3) Popis iz stavka 1. točaka 2. i 3. ovoga članka sadrži vrijednost robe ili usluga, datum te naziv druge ugovorne strane.

(4) Javni naručitelj može odrediti duži rok u kojem su radovi, robe ili usluge iz stavka 1. točaka 1., 2. ili 3. ovoga članka izvršeni ako je to potrebno kako bi se osigurala odgovarajuća razina tržišnog natjecanja.

(5) Smatra se da je uvjet tehničke i stručne sposobnosti gospodarskog subjekta iz stavka 1. točaka 1., 2. ili 3. ovoga članka vezan uz predmet nabave ako su radovi, robe ili usluge isti ili slični predmetu nabave, odnosno grupi predmeta nabave ako je predmet podijeljen na grupe.

(6) Smatra se da je uvjet tehničke i stručne sposobnosti gospodarskog subjekta iz stavka 1. točaka 1., 2. ili 3. ovoga članka razmjeran predmetu nabave odnosno grupi predmeta nabave ako se traži dokaz o izvođenju radova, isporuci robe ili pružanju usluga čija pojedinačna vrijednost nije viša od procijenjene vrijednosti nabave, odnosno grupe predmeta nabave ako je predmet podijeljen na grupe s time da javni naručitelj može odrediti i blaže uvjete.

### **Pododjeljak 3. - Internetsko spremište potvrda (e-Certis)**

#### **Članak 269.**

(1) Javni naručitelj koristi sustav e-Certis radi dobivanja podataka o vrstama i oblicima dokaza iz Pododjeljka 2. ovoga odjeljka te o nadležnim tijelima koja ih izdaju u državama članicama.

(2) Javni naručitelj obvezan je zahtijevati prvenstveno one vrste i oblike dokaza iz Pododjeljka 2. ovoga odjeljka koji su obuhvaćeni sustavom e-Certis, ako su podaci u sustavu e-Certis ažurni.

(3) Republika Hrvatska dužna je osigurati da se podaci vezani uz potvrde i druge oblike dokazne dokumentacije stalno ažuriraju.

### **Pododjeljak 4. - Norme osiguranja kvalitete i norme upravljanja okolišem**

#### **Članak 270.**

(1) Ako javni naručitelj zahtijeva prilaganje potvrda neovisnih tijela kojima se potvrđuje sukladnost gospodarskog subjekta s određenim normama osiguranja kvalitete, uključujući pristupačnost za osobe s invaliditetom, obvezan je uputiti na sustave osiguranja kvalitete koji se temelje na odgovarajućim serijama europskih normi koje su potvrdila akreditirana tijela.

(2) Javni naručitelj mora priznati jednakovrijedne potvrde tijela osnovanih u drugim državama članicama.

(3) Javni naručitelj mora prihvatiti dokaze o jednakovrijednim mjerama osiguranja kvalitete ako gospodarski subjekt iz objektivnih razloga nije mogao pribaviti potvrde iz stavaka 1. i 2. ovoga članka u odgovarajućem roku, pod uvjetom da dokaže da su te mjere usklađene s traženim normama osiguranja kvalitete.

#### **Članak 271.**

(1) Ako javni naručitelj zahtijeva prilaganje potvrda neovisnih tijela kojima se potvrđuje sukladnost gospodarskog subjekta s određenim sustavima ili normama za upravljanje okolišem, obvezan je uputiti na Sustav upravljanja okolišem i neovisnog ocjenjivanja Europske unije (EMAS) ili na druge sustave upravljanja okolišem koji se priznaju u skladu s člankom 45. Uredbe (EZ) br. 1221/2009 ili na norme upravljanja okolišem koje se temelje na odgovarajućim europskim ili međunarodnim normama akreditiranih tijela.

(2) Javni naručitelj mora priznati jednakovrijedne potvrde tijela osnovanih u drugim državama članicama.

(3) Javni naručitelj mora prihvatiti druge dokaze o jednakovrijednim mjerama upravljanja okolišem ako gospodarski subjekt evidentno nema pristup potvrdama iz stavaka 1. i 2. ovoga članka ili ih iz objektivnih razloga ne može pribaviti u odgovarajućem roku, pod uvjetom da dokaže da su te mjere jednakovrijedne traženim sustavima ili normama upravljanja okolišem.

#### **Članak 272.**

Republika Hrvatska dužna je na zahtjev druge države članice, sukladno članku 442. ovoga Zakona, staviti na raspolaganje sve podatke vezane uz dokumente koji su dostavljeni kao dokaz sukladnosti s normama osiguranja kvalitete i normama upravljanja okolišem.

### **Pododjeljak 5. - Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata**

#### **Članak 273.**

(1) Gospodarski subjekt može se u postupku javne nabave radi dokazivanja ispunjavanja kriterija za odabir gospodarskog subjekta iz članka 258. i 259. ovoga Zakona osloniti na sposobnost drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu njihova međusobnog odnosa.

(2) Gospodarski subjekt može se u postupku javne nabave osloniti na sposobnost drugih subjekata radi dokazivanja ispunjavanja kriterija koji su vezani uz obrazovne i stručne kvalifikacije iz članka 268. stavka 1. točke 8. ovoga Zakona ili uz relevantno stručno iskustvo, samo ako će ti subjekti izvoditi radove ili pružati usluge za koje se ta sposobnost traži.

#### **Članak 274.**

Ako se gospodarski subjekt oslanja na sposobnost drugih subjekata mora dokazati javnom naručitelju da će imati na raspolaganju potrebne resurse za izvršenje ugovora, primjerice prihvaćanjem obveze drugih subjekata da će te resurse staviti na raspolaganje gospodarskom subjektu.

**Članak 275.**

(1) Javni naručitelj obvezan je, sukladno Pododjeljcima 1. – 3. ovoga Odjeljka, provjeriti ispunjavaju li drugi subjekti na čiju se sposobnost gospodarski subjekt oslanja relevantne kriterije za odabir gospodarskog subjekta te postoje li osnove za njihovo isključenje.

(2) Javni naručitelj će od gospodarskog subjekta zahtijevati da zamjeni subjekt na čiju se sposobnost oslonio radi dokazivanja kriterija za odabir ako, na temelju provjere iz stavka 1. ovoga članka, utvrdi da kod tog subjekta postoje osnove za isključenje ili da ne udovoljava relevantnim kriterijima za odabir gospodarskog subjekta.

**Članak 276.**

Ako se gospodarski subjekt oslanja na sposobnost drugih subjekata radi dokazivanja ispunjavanja kriterija ekonomske i financijske sposobnosti, javni naručitelj može zahtijevati njihovu solidarnu odgovornost za izvršenje ugovora.

**Članak 277.**

Zajednica gospodarskih subjekata može se osloniti na sposobnost članova zajednice ili drugih subjekata pod uvjetima određenim ovim poglavljem.

**Članak 278.**

U slučaju ugovora o javnoj nabavi radova, ugovora o javnoj nabavi usluga ili ugovora o javnoj nabavi robe koji uključuju poslove postavljanja ili instalacije, javni naručitelj može zahtijevati da određene ključne zadatke, odnosno poslove obavlja izravno sam ponuditelj ili član zajednice ponuditelja.

**Pododjeljak 6. - Službeni popisi odobrenih gospodarskih subjekata i potvrđivanje od nadležnih tijela****Članak 279.**

(1) Gospodarski subjekt može u postupku javne nabave dostaviti potvrdu nadležnog tijela o upisu u službeni popis odobrenih gospodarskih subjekata ili potvrdu od tijela nadležnog za potvrđivanje u državi članici u odnosu na kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta.

(2) Potvrde iz stavka 1. ovoga članka moraju sadržavati podatke u vezi s dokumentima na temelju kojih se gospodarski subjekt upisao u službeni popis ili ishodio potvrdu, kao i dobivenu klasifikaciju na tom popisu.

(3) Oborivo se smatra da potvrde iz stavka 1. ovoga članka izdane od nadležnog tijela u državi članici u kojoj gospodarski subjekt ima poslovni nastan dokazuju da gospodarski subjekt ispunjava kriterije za kvalitativni odabir obuhvaćene tim potvrdama.

(4) Neovisno od stavka 3. ovoga članka, javni naručitelj može od gospodarskog subjekta koji je u postupku javne nabave dostavio potvrdu iz stavka 1. ovoga članka dodatno zahtijevati dostavu dokumenta iz članka 265. stavka 1. točke 2. ovoga Zakona.

(5) Javni naručitelj priznaje jednakovrijedne potvrde tijela osnovanih u drugim državama članicama te druga jednakovrijedna dokazna sredstva.

(6) Republika Hrvatska dužna je na zahtjev druge države članice staviti na raspolaganje sve podatke vezane uz dokumente koji su dostavljeni kao dokaz da gospodarski subjekt koji ima poslovni nastan u Republici Hrvatskoj ispunjava uvjete za upis u službeni popis odobrenih gospodarskih subjekata u toj državi članici.

## POGLAVLJE 5.

### PONUDA

#### ODJELJAK A

#### ODREDBE O PONUDI

##### Ponuda

##### **Članak 280.**

(1) Ponuda je izjava volje ponuditelja u pisanom obliku da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove u skladu s uvjetima i zahtjevima iz dokumentacije o nabavi.

(2) Ponuda se izrađuje na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu, osim ako je drugačije određeno u dokumentaciji o nabavi.

(3) Cijena ponude piše se brojkama u apsolutnom iznosu i izražava se u kunama, osim ako je dokumentacijom o nabavi omogućeno iskazivanje cijene u drugoj valuti.

(4) Pri izradi ponude ponuditelj se mora pridržavati zahtjeva i uvjeta iz dokumentacije o nabavi te ne smije mijenjati ni nadopunjavati tekst dokumentacije o nabavi.

(5) Ponuda se dostavlja elektroničkim sredstvima komunikacije, osim ako je ovim Zakonom drugačije određeno.

(6) U roku za dostavu ponude ponuditelj može izmijeniti svoju ponudu ili od nje odustati.

(7) Ako ponuditelj tijekom roka za dostavu ponuda mijenja ponudu, smatra se da je ponuda dostavljena u trenutku dostave posljednje izmjene ponude.

(8) Nakon isteka roka za dostavu ponuda, (konačna) ponuda se ne smije mijenjati.

(9) Ponuda obvezuje ponuditelja do isteka roka valjanosti ponude, a na zahtjev javnog naručitelja ponuditelj može produžiti rok valjanosti svoje ponude.

(10) Sadržaj ponude, način izrade, dostavu, postupak zaprimanja i druga bitna pitanja u vezi s ponudom propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave pravilnikom.

## Varijante ponude

**Članak 281.**

- (1) Javni naručitelj može dopustiti ili zahtijevati od ponuditelja da podnesu varijante ponude u kojem slučaju to mora odrediti u pozivu na nadmetanje.
- (2) Varijante ponude moraju biti povezane s predmetom nabave.
- (3) Ako javni naručitelj dopušta ili zahtijeva varijante ponude obvezan je u dokumentaciji o nabavi odrediti minimalne zahtjeve koje varijante trebaju zadovoljiti te posebne zahtjeve za njihovo podnošenje ako ih ima, posebno ako se varijanta može podnijeti isključivo u slučaju kad je podnesena i ponuda koja nije varijanta.
- (4) Javni naručitelj dužan je osigurati da se odabrani kriteriji za odabir ponude mogu primijeniti na varijante koje ispunjavaju minimalne uvjete kao i na valjane ponude koje nisu varijante.
- (5) Javni naručitelj razmatra samo one varijante ponude koje ispunjavaju minimalne zahtjeve koje je odredio.
- (6) Ako je u postupcima javne nabave za nabavu robe ili usluga javni naručitelj zahtijevao ili dopustio podnošenje varijanti ponude, ne smije odbiti varijantu ponude iz razloga što bi, bude li odabrana, to dovelo do sklapanja ugovora o javnim uslugama, a ne ugovora o javnoj nabavi robe, ili obrnuto.

## ODJELJAK B

## OTVARANJE PONUDA

## Postupak otvaranja ponuda

**Članak 282.**

- (1) U otvorenom i ograničenom postupku provodi se javno otvaranje ponuda.
- (2) U natjecateljskom postupku uz pregovore, natjecateljskom dijalogu i partnerstvu za inovacije provodi se javno otvaranje konačnih ponuda.
- (3) U pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva na nadmetanje te u postupcima dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge otvaranje ponuda nije javno.
- (4) Javni naručitelj započinje javno otvaranje ponuda na naznačenome mjestu i u naznačeno vrijeme, odmah po isteku roka za dostavu ponuda.
- (5) Ponude otvaraju najmanje dva člana stručnog povjerenstva za javnu nabavu.
- (6) Javnom otvaranju ponuda smiju prisustvovati ovlašteni predstavnici ponuditelja i druge osobe.
- (7) Pravo aktivnog sudjelovanja na javnom otvaranju ponuda imaju samo članovi stručnog povjerenstva za javnu nabavu i ovlašteni predstavnici ponuditelja.
- (8) Javni naručitelj obvezan je sastaviti zapisnik o javnom otvaranju ponuda koji se odmah uručuje svim ovlaštenim predstavnicima ponuditelja nazočnima na javnom otvaranju ponuda, a ostalima ponuditeljima dostavlja se na pisani zahtjev.



(9) Iznimno, javni naručitelj nije obavezan provesti javno otvaranje ponuda ako se ponude dostavljaju elektroničkim sredstvima komunikacije i ako EOJN RH omogućava automatsko otvaranje ponuda istodobno s istekom roka za dostavu ponuda, generiranje zapisnika o otvaranju te njegovu automatsku dostavu svim ponuditeljima koji su podnijeli ponude i naručitelju.

(10) Postupak otvaranja ponuda, sadržaj, način izrade i dostave zapisnika i druga bitna pitanja u vezi s otvaranjem ponuda propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.

## ODJELJAK C

### KRITERIJI ZA ODABIR PONUDE

#### **Pododjeljak 1. - Kriteriji za odabir ponude**

##### **Članak 283.**

Kriterij za odabir ponude u postupcima javne nabave je ekonomski najpovoljnija ponuda.

##### **Članak 284.**

(1) Ekonomski najpovoljnija ponuda utvrđuje se na temelju cijene ili troška, primjenom pristupa isplativosti, kao što je trošak životnog vijeka, u skladu s Pododjeljkom 2. ovoga Odjeljka, te može uključivati najbolji omjer između cijene i kvalitete, koji se ocjenjuje na temelju kriterija, uključujući kvalitativne, okolišne ili društvene značajke, povezanih s predmetom nabave.

(2) Kriteriji iz stavka 1. ovoga članka mogu obuhvaćati na primjer:

1. kvalitetu, uključujući tehničku vrijednost, estetske i funkcionalne značajke, pristupačnost, rješenje za sve korisnike, društvene, okolišne i inovativne značajke te trgovanje i uvjete trgovanja

2. organizaciju, kvalifikacije i iskustvo osoblja angažiranog na izvršenju određenog ugovora, ako kvaliteta angažiranog osoblja može značajno utjecati na razinu uspješnosti izvršenja ugovora, ili

3. usluge nakon prodaje i tehničku pomoć, uvjete isporuke kao što su datum isporuke, proces isporuke i rok isporuke ili rok izvršenja.

(3) Element troška može biti i u obliku fiksne cijene ili troška na temelju čega se gospodarski subjekti natječu samo po kriterijima kvalitete.

(4) Javni naručitelj ne smije odrediti samo cijenu ili samo trošak kao jedini kriterij za odabir ponude te u tom slučaju relativni ponder cijene ili troška ne smije biti veći od 90%.

(5) Iznimno od stavka 4. ovoga članka, u pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva na nadmetanje, postupku sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma, postupku dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge te u slučaju javne nabave za potrebe obrane i sigurnosti, relativni ponder cijene ili troška smije biti veći od 90%.

(6) Ako je cijena određene robe ili naknada za određene usluge propisana zakonom ili drugim propisom, javni naručitelj ne smije u postupcima javne nabave koristiti cijenu kao kriterij za odabir ponude.

(7) Čelnik središnjeg tijela državne uprave može javnim naručiteljima iz svog djelokruga nalogom propisati relativne pondere za pojedine vrste predmeta nabave, s time da relativni ponder cijene ili troška ne smije biti veći od postotka iz stavka 4. ovoga članka.

### **Članak 285.**

(1) Kriteriji za odabir ponude ne smiju biti diskriminirajući, moraju biti povezani s predmetom nabave te moraju omogućiti učinkovito nadmetanje.

(2) Smatra se da su kriteriji za odabir ponude povezani s predmetom nabave ako se odnose na radove, robu ili usluge koji će se pružati u okviru tog ugovora u bilo kojem pogledu i u bilo kojoj fazi njihovog životnog vijeka, uključujući čimbenike obuhvaćene u:

1. određenom postupku proizvodnje, izvedbe ili trgovine tim radovima, robom ili uslugama, ili

2. određenom postupku za drugu fazu njihovog životnog vijeka,

i onda kada takvi čimbenici nisu dio njihovog materijalnog sadržaja.

(3) Javni naručitelj mora odrediti kriterije za odabir ponude na način koji mu omogućava učinkoviti pregled i ocjenu ponuda te provjeru informacija dostavljenih od ponuditelja, a u slučaju dvojbe, mora učinkovito provjeriti točnost dostavljenih podataka i dokaza u ponudi.

### **Članak 286.**

(1) Javni naručitelj mora u dokumentaciji o nabavi odrediti relativni ponder koji dodjeljuje svakom pojedinom kriteriju koji je odabran u svrhu određivanja ekonomski najpovoljnije ponude, osim kada se on utvrđuje samo na temelju cijene.

(2) Ponderi se mogu izraziti određivanjem raspona s odgovarajućom maksimalnom razlikom, a ako ponderiranje nije moguće zbog objektivnih razloga, javni naručitelj navodi kriterije od najvažnijeg prema manje važnom.

## **Pododjeljak 2. - Trošak životnog vijeka**

### **Članak 287.**

Trošak životnog vijeka proizvoda, usluge ili radova obuhvaća sve ili dio sljedećih troškova:

1. troškove koje snosi javni naručitelj ili drugi korisnici kao što su:

a) troškovi nabave

b) troškovi uporabe, kao što je potrošnja energije i drugih resursa

c) troškovi održavanja

d) troškovi zbrinjavanja, kao što su troškovi prikupljanja i recikliranja

2. troškovi utjecaja proizvoda, usluga ili radova tijekom njihovog životnog vijeka na okoliš, ako se može odrediti i provjeriti njihova novčana vrijednost, a koji mogu uključivati troškove

emisije stakleničkih plinova, emisije drugih zagađivača i druge troškove ublažavanja klimatskih promjena.

### **Članak 288.**

(1) Ako javni naručitelj koristi trošak životnog vijeka kao kriterij za odabir ponude mora u dokumentaciji o nabavi navesti podatke koje treba dostaviti ponuditelj te metodu koju će koristiti za određivanje troškova životnog vijeka na temelju tih podataka.

(2) Metoda iz stavka 1. ovoga članka koja se koristi za ocjenu troškova iz članka 287. stavka 1. točke 2. ovoga Zakona mora kumulativno ispuniti sljedeće uvjete:

1. temeljiti se na objektivno provjerljivim i nediskriminirajućim kriterijima te posebice, ako nije utvrđena za višekratnu ili trajnu uporabu, ne smije neopravdano davati prednost ili stavljati u nepovoljniji položaj određene gospodarske subjekte

2. biti dostupna svim zainteresiranim stranama

3. tražene podatke mogu, uz razuman napor, dostaviti prosječno pažljivi gospodarski subjekti, uključujući gospodarske subjekte iz trećih zemalja koje su članke Sporazuma o javnoj nabavi (GPA) ili drugih međunarodnih sporazuma koji obvezuju Europsku uniju.

(3) Javni naručitelj mora primijeniti zajedničku metodu za izračun troškova životnog vijeka ako je obvezna primjena takve metode propisana posebnim propisima.

## **ODJELJAK D**

### **IZUZETNO NISKE PONUDE**

### **Članak 289.**

(1) Javni naručitelj obavezan je zahtijevati od gospodarskog subjekta da, u primjerenom roku ne kraćem od 5 dana, objasni cijenu ili trošak naveden u ponudi ako se čini da je ponuda izuzetno niska u odnosu na radove, robu ili usluge.

(2) Objašnjenja gospodarskog subjekta iz stavka 1. ovoga članka mogu se posebice odnositi na:

1. ekonomičnost proizvodnog procesa, pružanja usluga ili načina gradnje

2. izabrana tehnička rješenja ili iznimno povoljne uvjete dostupne ponuditelju za isporuku proizvoda, pružanje usluga ili izvođenje radova

3. originalnost radova, robe ili usluga koje nudi ponuditelj

4. usklađenost s primjenjivim obvezama u području prava okoliša, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, a osobito obvezu isplate ugovorene plaće, ili odredbama međunarodnog prava okoliša, socijalnog i radnog prava navedenim u Prilogu XI. ovoga Zakona

5. usklađenost s obvezama iz Odjeljka G Poglavlja 2. Glave III. ovoga dijela Zakona

6. mogućnost da ponuditelj dobije državnu potporu.

(3) Ako tijekom ocjene dostavljenih podataka postoje određene nejasnoće, javni naručitelj može od ponuditelja zatražiti dodatno pojašnjenje.

(4) Javni naručitelj može odbiti ponudu samo ako objašnjenje ili dostavljeni dokazi zadovoljavajuće ne objašnjavaju nisku predloženu razinu cijene ili troškova, uzimajući u obzir elemente iz stavka 2. ovoga članka.

(5) Javni naručitelj obvezan je odbiti ponudu ako utvrdi da je ponuda izuzetno niska jer ne udovoljava primjenjivim obvezama u području prava okoliša, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, a osobito obvezu isplate ugovorene plaće, ili odredbama međunarodnog prava okoliša, socijalnog i radnog prava navedenim u Prilogu XI. ovoga Zakona.

(6) Ako javni naručitelj utvrdi da je ponuda izuzetno niska jer je ponuditelj primio državnu potporu, smije tu ponudu samo na temelju toga odbiti tek nakon što zatraži ponuditelja pojašnjenje, ako ponuditelj, u primjerenom roku određenom od strane javnog naručitelja, nije u mogućnosti dokazati da je potpora zakonito dodijeljena.

(7) Javni naručitelj koji u postupku javne nabave velike vrijednosti odbije ponudu sukladno stavku 6. ovoga članka obvezan je o tome obavijestiti Europsku komisiju.

## POGLAVLJE 6.

### DODJELA UGOVORA O JAVNOJ NABAVI

#### ODJELJAK A

#### POSTUPAK PREGLEDA I OCJENE

##### **Članak 290.**

(1) Nakon otvaranja ponuda javni naručitelj pregledava i ocjenjuje ponude na temelju uvjeta i zahtjeva iz dokumentacije o nabavi te o tome sastavlja zapisnik.

(2) Postupak pregleda i ocjene ponuda tajni su do donošenja odluke javnog naručitelja.

(3) Postupak, sadržaj, način izrade i dostave zapisnika i druga bitna pitanja u vezi s pregledom i ocjenom ponuda propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.

##### **Članak 291.**

Javni naručitelj provodi pregled i ocjenu ponuda te, u pravilu, sljedećim redoslijedom provjerava:

1. je li dostavljeno jamstvo za ozbiljnost ponude, ako je traženo, te je li dostavljeno jamstvo valjano
2. odsutnost osnova za isključenje gospodarskog subjekta
3. ispunjenje traženih kriterija za odabir gospodarskog subjekta te, ako je primjenjivo, ispunjenje kriterija za smanjenje broja sposobnih natjecatelja

4. ispunjenje zahtjeva i uvjeta vezanih uz predmet nabave i tehničke specifikacije te ispunjenje ostalih zahtjeva, uvjeta i kriterija utvrđenih u obavijesti o nadmetanju te u dokumentaciji o nabavi, uzimajući u obzir, ako je primjenjivo, varijante ponuda, i
5. računsku ispravnost ponude.

#### **Članak 292.**

- (1) U otvorenom postupku javni naručitelj može ocijeniti ponude u dijelu koji se odnosi na zahtjeve i uvjete vezane uz predmet nabave i tehničke specifikacije prije provjere odsutnosti osnova za isključenje i ispunjenja kriterija za odabir gospodarskog subjekta.
- (2) Ako javni naručitelj koristi mogućnost iz stavka 1. ovoga članka mora osigurati da se provjera odsutnosti osnova za isključenje i ispunjenja kriterija za odabir gospodarskog subjekta provodi na nepristran i transparentan način kako ugovor o javnoj nabavi ne bi bio dodijeljen ponuditelju koji je trebao biti isključen iz postupka javne nabave jer postoje osnove za njegovo isključenje ili ponuditelju koji ne ispunjava kriterije za odabir gospodarskog subjekta koje je utvrdio javni naručitelj.

#### **Članak 293.**

- (1) Ako su informacije ili dokumentacija koje je trebao dostaviti gospodarski subjekt nepotpuni ili pogrešni ili se takvima čine ili ako nedostaju određeni dokumenti, javni naručitelj može, poštujući načela jednakog tretmana i transparentnosti, zahtijevati od dotičnih gospodarskih subjekata da dopune, razjasne, upotpune ili dostave nužne informacije ili dokumentaciju u primjerenom roku ne kraćem od 5 dana.
- (2) Postupanje sukladno stavku 1. ovoga članka ne smije dovesti do pregovaranja u vezi s kriterijem za odabir (konačne) ponude ili ponuđenim predmetom nabave.
- (3) Ako javni naručitelj u postupku javne nabave ne primjenjuje mogućnost iz stavka 1. ovoga članka obavezan je u obrazložiti razloge u zapisniku o pregledu i ocjeni.

#### **Članak 294.**

- (1) Javni naručitelj koji može koristiti pravo na pretporez uspoređuje cijene ponuda bez poreza na dodanu vrijednost.
- (2) Javni naručitelj koji ne može koristiti pravo na pretporez uspoređuje cijene ponuda s porezom na dodanu vrijednost.
- (3) Ako ponuda sadrži računsku pogrešku javni naručitelj obavezan je od ponuditelja zatražiti prihvat ispravka računske pogreške, a ponuditelj je dužan odgovoriti u roku od pet dana od dana zaprimanja zahtjeva.

#### **Članak 295.**

- (1) Javni naručitelj obavezan je odbiti ponudu za koju, na temelju rezultata pregleda i ocjene ponuda i provjere uvjeta iz članka 291. ovoga Zakona, utvrdi da je nepravilna, neprikladna ili neprihvatljiva te na temelju kriterija za odabir ponude odabire ponudu ponuditelja koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu.

(2) Javni naručitelj u postupku javne nabave male vrijednosti obvezan je odbiti ponudu ponuditelja koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu ako utvrdi da je cijena te ponude jednaka ili veća od pragova za nabavu velike vrijednosti.

(3) Javni naručitelj može odbiti ponudu ponuditelja koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu ako utvrdi da ta ponuda nije u skladu s primjenjivim obvezama u području prava okoliša, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, a osobito obvezu isplate ugovorene plaće, ili odredbama međunarodnog prava okoliša, socijalnog i radnog prava navedenim u Prilogu XI. ovoga Zakona, osim u slučaju iz članka 289. stavka 5. ovoga Zakona kada je obvezan odbiti ponudu.

### **Članak 296.**

Nakon pregleda i ocjene ponuda sukladno ovome odjeljku valjane ponude rangiraju se prema kriteriju za odabir ponude.

### **Članak 297.**

(1) Odredbe ovoga odjeljka na odgovarajući način primjenjuju se na postupak pregleda i ocjene zahtjeva za sudjelovanje.

(2) Postupak, sadržaj, način izrade i dostave zapisnika i druga bitna pitanja u vezi s pregledom i ocjenom zahtjeva za sudjelovanje propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.

## **ODJELJAK B**

### **RAZLOZI ZA PONIŠTENJE POSTUPKA JAVNE NABAVE**

### **Članak 298.**

(1) Javni naručitelj obvezan je poništiti postupak javne nabave ako:

1. postanu poznate okolnosti zbog kojih ne bi došlo do pokretanja postupka javne nabave, da su bile poznate prije
2. postanu poznate okolnosti zbog kojih bi došlo do sadržajno bitno drugačije obavijesti o nadmetanju ili dokumentacije o nabavi, da su bile poznate prije
3. nije dostavljen nijedan zahtjev za sudjelovanje
4. nema niti jednog sposobnog natjecatelja
5. je cijena svih ponuda u postupku javne nabave male vrijednosti jednaka ili veća od pragova za nabavu velike vrijednosti, osim ako su u postupku javne nabave primijenjena pravila koja vrijede za nabavu velike vrijednosti
6. nije dobio unaprijed određen broj sposobnih gospodarskih subjekata ili valjanih ponuda za sklapanje okvirnog sporazuma, osim u slučaju članka 152. stavka 1. ovoga Zakona
7. nije pristigla nijedna ponuda
8. nakon isključenja ponuditelja ili odbijanja ponuda ne preostane nijedna valjana ponuda
9. je cijena najpovoljnije ponude veća od procijenjene vrijednosti nabave, osim ako javni naručitelj ima ili će imati osigurana sredstva.

(2) Kada postoje razlozi za poništenje postupka iz ovoga članka javni naručitelj poništava postupak javne nabave za cjelokupan predmet nabave ili kada se ti razlozi odnose na pojedinu grupu predmeta nabave, ako je bilo dopušteno takvo podnošenje ponuda, javni naručitelj poništava postupak javne nabave za tu grupu.

#### **Članak 299.**

U slučaju poništenja postupka javne nabave prije isteka roka za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje, EOJN RH trajno onemogućava pristup ponudama ili zahtjevima za sudjelovanje koji su dostavljeni elektroničkim sredstvima komunikacije, a javni naručitelj vraća gospodarskim subjektima neotvorene ponude, zahtjeve za sudjelovanje, druge dokumente ili dijelove ponude ili zahtjeva za sudjelovanje koji su dostavljeni sredstvima komunikacije koja nisu elektronička.

#### **Članak 300.**

Odredbe ovoga odjeljka na odgovarajući način primjenjuju se na postupak sklapanja ugovora za društvene i druge posebne usluge te projektne natječaje.

### **ODJELJAK C**

#### **ODLUKE JAVNOG NARUČITELJA**

##### **Opća odredba**

#### **Članak 301.**

(1) Javni naručitelj samostalno utvrđuje činjenice i okolnosti u postupku javne nabave te na temelju utvrđenih činjenica i okolnosti donosi odluke u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(2) Koje će činjenice i okolnosti uzeti za dokazane, javni naručitelj utvrđuje slobodnom ocjenom, na temelju savjesne i brižljive ocjene svakog dokaza posebno i svih dokaza zajedno te na temelju rezultata cjelokupnog postupka javne nabave.

(3) Javni naručitelj obvezan je svaku odluku obrazložiti, što uključuje obrazloženje o razlozima za isključenje ili neispunjavanje kriterija za odabir gospodarskog subjekta, odnosno za odbijanje zahtjeva za sudjelovanje te razloge za odbijanje ponude, uključujući razloge o nepostojanju jednakovrijednosti ili neispunjavanju izvedbenih i funkcionalnih zahtjeva za ponuđenu robu, radove ili usluge, ime ili naziv odabranog ponuditelja te informacije o svojstvima i prednostima odabrane ponude, ili razloge za poništenje postupka.

(4) Iznimno, javni naručitelj može uskratiti određene informacije koje se tiču sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma ili prihvaćanja u dinamički sustav nabave ako bi njihova objava bila protivna odredbama posebnog zakona ili na drugi način bila protivna javnom interesu, ako bi štetila opravdanim poslovnim interesima javnih ili privatnih gospodarskih subjekata ili bi mogla štetiti poštenom tržišnom natjecanju između njih.

(5) Javni naručitelj obvezan je sve odluke koje donosi u postupcima javne nabave dostaviti sudionicima putem EOJN RH:

1. neposredno svakom pojedinom sudioniku, ili

2. javnom objavom.

(6) Ako javni naručitelj odluke dostavlja u skladu sa stavkom 5. točkom 2. ovoga članka, odluka se smatra dostavljenom istekom dana javne objave.

(7) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, ako postoji opravdan razlog, javni naručitelj može odluku sudionicima dostaviti i na drugi dokaziv način.

(8) Javni naručitelj obavezan je uz odluku dostaviti i zapisnik o pregledu i ocjene, ako postoji.

(9) Odluke ne proizvode pravne učinke ako nisu dostavljene svim sudionicima u postupku.

#### Odluka o odabiru

##### **Članak 302.**

(1) Javni naručitelj na osnovi rezultata pregleda i ocjene ponuda te kriterija za odabir ponude donosi odluku o odabiru.

(2) Odlukom o odabiru odabire se ekonomski najpovoljnija ponuda, osim u slučaju iz članka 204. stavka 5. ovoga Zakona.

(3) Ako su dvije ili više valjanih ponuda jednako rangirane prema kriteriju za odabir ponude, javni naručitelj odabrat će ponudu koja je zaprimljena ranije.

(4) Odluka o odabiru donosi se u roku od 30 dana od isteka roka za dostavu ponuda, osim ako je javni naručitelj u dokumentaciji o nabavi odredio duži rok.

(5) Odluka o odabiru sadrži:

1. podatke o javnom naručitelju
2. predmet nabave ili grupu predmeta nabave
3. procijenjenu vrijednost predmeta nabave ili grupe predmeta nabave
4. naziv ponuditelja čija je ponuda odabrana za sklapanje ugovora o javnoj nabavi ili naziv jednog ili više gospodarskih subjekata za sklapanje okvirnog sporazuma
5. razloge odabira, obilježja i prednosti odabrane ponude
6. razloge za isključenje ponuditelja
7. razloge za odbijanje ponude
8. rok mirovanja
9. uputu o pravnom lijeku
10. datum donošenja i potpis odgovorne osobe.

#### Odluka o poništenju

##### **Članak 303.**

(1) Javni naručitelj donosi odluku o poništenju ako su ispunjeni razlozi za poništenje postupka javne nabave.

(2) Odluka o poništenju donosi se u roku od 30 dana od nastanka razloga za poništenje postupka, osim ako je javni naručitelj u dokumentaciji o nabavi odredio duži rok.



(3) Odluka o poništenju sadrži:

1. podatke o javnom naručitelju
2. predmet nabave ili grupu predmeta nabave
3. procijenjenu vrijednost predmeta nabave ili grupe predmeta nabave
4. obrazloženje razloga za poništenje postupka javne nabave
5. rok u kojem će pokrenuti novi postupak za isti ili sličan predmet nabave, ako je primjenjivo
6. uputu o pravnom lijeku, ako je primjenjivo
7. datum donošenja i potpis odgovorne osobe.

#### Odluka o nedopustivosti sudjelovanja

##### **Članak 304.**

(1) Javni naručitelj u ograničenom postupku, natjecateljskom postupku uz pregovore, natjecateljskom dijalogu i partnerstvu za inovacije, na osnovi rezultata pregleda i ocjene zahtjeva za sudjelovanje donosi odluku o nedopustivosti sudjelovanja u odnosu na svakog pojedinog natjecatelja koji je isključen jer postoje osnove za njegovo isključenje iz postupka javne nabave, ili koji ne udovoljava traženim kriterijima za odabir gospodarskog subjekta ili, ako je primjenjivo, koji ne udovoljava kriterijima za smanjenje broja sposobnih natjecatelja.

(2) Odluka o nedopustivosti sudjelovanja donosi se u roku od 30 dana od isteka roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje, osim ako je javni naručitelj u dokumentaciji o nabavi odredio duži rok.

(3) Odluka o nedopustivosti sudjelovanja sadrži:

1. podatke o javnom naručitelju
2. predmet nabave ili grupu predmeta nabave
3. procijenjenu vrijednost predmeta nabave ili grupe predmeta nabave
4. razloge za isključenje natjecatelja
5. razloge neispunjavanja kriterija za odabir gospodarskog subjekta
6. razloge neispunjavanja kriterija za smanjenje broja sposobnih natjecatelja, ako je primjenjivo
7. uputu o pravnom lijeku
8. datum donošenja i potpis odgovorne osobe.

#### Ispravci odluka

##### **Članak 305.**

Javni naručitelj smije do isteka roka za žalbu ispraviti pogreške u imenima ili brojevima, pisanju ili računanju te druge očite netočnosti u odluci koju je donio te takvi ispravci proizvode pravni učinak od istoga dana od kojeg proizvodi pravni učinak odluka koja se ispravlja.

ODJELJAK D  
ROK MIROVANJA I PRAVNI UČINCI ODLUKA

Rok mirovanja

**Članak 306.**

- (1) Javni naručitelj ne smije sklopiti ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum u roku od 15 dana od dana dostave odluke o odabiru (rok mirovanja).
- (2) Rok mirovanja ne primjenjuje se ako je u postupku javne nabave sudjelovao samo jedan ponuditelj čija je ponuda ujedno i odabrana.
- (3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, javni naručitelj obavezan je primijeniti rok mirovanja ako je poslao na objavu obavijest za dobrovoljnu *ex ante* transparentnost.

Učinak odluke o odabiru

**Članak 307.**

- (1) Odluka o odabiru postaje izvršna:
1. istekom roka mirovanja, ako žalba nije izjavljena
  2. dostavom odluke Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave strankama kojom se žalba odbacuje, odbija ili se obustavlja žalbeni postupak, ako je na odluku izjavljena žalba.
- (2) Postupak javne nabave miruje do izvršnosti odluke o odabiru te javni naručitelj ne smije sklopiti, potpisati niti izvršavati ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum.
- (3) Smatra se da je ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum sklopljen na dan izvršnosti odluke o odabiru, osim u slučaju iz stavaka 4. i 5. ovoga članka.
- (4) Ako javni naručitelj za preuzimanje obveza mora imati suglasnost drugog tijela, smatra se da je ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum sklopljen na dan pribavljanja suglasnosti.
- (5) Ako je na dan izvršnosti odluke o odabiru ili pribavljanja suglasnosti istekao rok valjanosti ponude, smatra se da je ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum sklopljen na dan dostave pisane izjave odabranog ponuditelja o produženju roka valjanosti ponude te jamstva za ozbiljnost ponude sukladno produženom roku valjanosti ponude, ako je jamstvo bilo traženo u postupku.
- (6) U svrhu dostave izjave i jamstva iz stavka 5. ovoga članka, javni naručitelj određuje primjereni rok ne kraći od 5 dana.
- (7) Iznimno, javni naručitelj može nakon donošenja odluke o odabiru ponovno rangirati ponude sukladno Odjeljku A ovoga poglavlja te izvršiti provjeru sukladno članku 263. ovoga Zakona, ne uzimajući u obzir ponudu prvotno odabranog ponuditelja te na temelju kriterija za odabir ponude donijeti novu odluku o odabiru ili, ako postoje razlozi, poništiti postupak javne nabave, ako prvotno odabrani ponuditelj:
1. nije dostavio izjavu o produženju roka valjanosti ponude i jamstvo za ozbiljnost ponude sukladno stavcima 5. i 6. ovoga članka
  2. u roku valjanosti odustane od svoje ponude
  3. odbio je potpisati ugovor o javnoj nabavi odnosno okvirni sporazum, ili

4. nije dostavio jamstvo za uredno ispunjenje ugovora ili okvirnog sporazuma ako okvirni sporazum obvezuje na izvršenje, ako je zahtijevano u dokumentaciji o nabavi.

Učinak odluke o poništenju

**Članak 308.**

Odluka o poništenju postaje izvršna dostavom odluke ponuditelju ili natjecatelju.

Učinak odluke o nedopustivosti sudjelovanja

**Članak 309.**

Odluka o nedopustivosti sudjelovanja postaje izvršna:

1. istekom roka za žalbu, ako žalba nije izjavljena
2. dostavom odluke Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave strankama kojom se žalba odbacuje, odbija ili se obustavlja žalbeni postupak, ako je na odluku izjavljena žalba.

ODJELJAK E

UVID U DOKUMENTACIJU POSTUPKA JAVNE NABAVE

**Članak 310.**

(1) Javni naručitelj obvezan je nakon dostave odluke o odabiru ili poništenju do isteka roka za žalbu, na zahtjev natjecatelja ili ponuditelja, omogućiti uvid u cjelokupnu dokumentaciju dotičnog postupka, uključujući zapisnike, dostavljene ponude ili zahtjeve za sudjelovanje, osim u one dokumente koji su označeni tajnim.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj nije obvezan omogućiti uvid u one dijelove dokumentacije u koje podnositelj zahtjeva može izvršiti neposredan uvid putem EOJN RH.

ODJELJAK F

ZAVRŠETAK POSTUPKA JAVNE NABAVE

**Članak 311.**

(1) Javni naručitelj obvezan je završiti postupak javne nabave.

(2) Postupak javne nabave završava izvršnošću odluke o odabiru ili poništenju.

POGLAVLJE 7.  
UGOVOR O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNI SPORAZUM

ODJELJAK A  
SKLAPANJE I IZVRŠENJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNOG  
SPORAZUMA

Sklapanje ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma

**Članak 312.**

- (1) Ugovorne strane sklapaju ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum u pisanom obliku u roku od 30 dana od dana izvršnosti odluke o odabiru.
- (2) Ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum mora biti sklopljen u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji o nabavi i odabranom ponudom.
- (3) U slučaju okvirnog sporazuma s više gospodarskih subjekata, javni naručitelj može sklopiti jedan okvirni sporazum sa svim odabranim ponuditeljima ili sa svakim sklopiti zasebne okvirne sporazume.
- (4) Ugovor na temelju okvirnog sporazuma sklapa se u pisanom obliku, a isti učinak može imati i narudžbenica, nalog, zaključnica, zahtjevnica i sl. ako sadrži sve bitne sastojke ugovora.

Izvršenje ugovora o javnoj nabavi

**Članak 313.**

- (1) Ugovorne strane izvršavaju ugovor o javnoj nabavi u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji o nabavi i odabranom ponudom.
- (2) Javni naručitelj obvezan je kontrolirati je li izvršenje ugovora o javnoj nabavi u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji o nabavi i odabranom ponudom.
- (3) Na odgovornost ugovornih strana za ispunjenje obveza iz ugovora o javnoj nabavi, uz odredbe ovoga Zakona, na odgovarajući način primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju obvezni odnosi.

ODJELJAK B  
IZMJENE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNOG SPORAZUMA TIJEKOM  
NJEGOVA TRAJANJA

**Članak 314.**

- (1) Javni naručitelj smije izmijeniti ugovor o javnoj nabavi tijekom njegova trajanja bez provođenja novog postupka javne nabave samo u skladu s odredbama članka 315. – 320. ovoga Zakona.

(2) Javni naručitelj obvezan je provesti novi postupak javne nabave u skladu s odredbama ovoga Zakona u slučaju značajnih izmjena ugovora o javnoj nabavi tijekom njegova trajanja.

(3) Odredbe članka 315. – 321. ovoga Zakona o izmjenama ugovora o javnoj nabavi na odgovarajući način primjenjuju se i na izmjene okvirnog sporazuma tijekom njegova trajanja.

### **Članak 315.**

(1) Javni naručitelj smije izmijeniti ugovor o javnoj nabavi tijekom njegova trajanja bez provođenja novog postupka javne nabave ako su izmjene, neovisno o njihovoj novčanoj vrijednosti, bile na jasan, precizan i nedvosmislen način predviđene u dokumentaciji o nabavi u obliku odredaba o izmjenama ugovora, a koje mogu uključivati odredbe o promjeni cijene ili opcija.

(2) Odredbe o izmjenama sadrže opseg i prirodu mogućih izmjena ili opcija te uvjete pod kojima se mogu primijeniti, ali ne smiju imati za posljedicu izmjenu cjelokupne prirode ugovora.

### **Članak 316.**

(1) Javni naručitelj smije izmijeniti ugovor o javnoj nabavi tijekom njegova trajanja bez provođenja novog postupka javne nabave radi nabave dodatnih radova, usluga ili robe od prvotnog ugovaratelja koji su se pokazali potrebnim, a nisu bili uključeni u prvotnu nabavu, ako promjena ugovaratelja:

1. nije moguća zbog ekonomskih ili tehničkih razloga, kao što su zahtjevi za međuzamjenjivošću i interoperabilnošću s postojećom opremom, uslugama ili instalacijama koje su nabavljene u okviru prvotne nabave, i

2. prouzročila bi značajne poteškoće ili znatno povećavanje troškova za javnog naručitelja.

(2) Svako povećanje cijene ne smije biti veće od 50% vrijednosti prvotnog ugovora.

(3) Ako je učinjeno nekoliko uzastopnih izmjena, ograničenje iz stavka 2. ovoga članka primjenjuje se na vrijednost svake pojedine izmjene s time da uzastopne izmjene ne smiju imati za cilj izbjegavanje odredbi ovoga Zakona.

(4) Javni naručitelj obvezan je za svaku izmjenu ugovora na temelju ovoga članka poslati obavijest o izmjeni koja sadrži podatke iz Priloga V. dijela G ovoga Zakona na objavu u skladu s člancima 243. – 245. ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana izmjene ugovora.

(5) Ako ugovor sadrži odredbu o indeksaciji cijene, referentna vrijednost za izračun maksimalnog povećanja cijene je ažurirana cijena prvotnog ugovora u trenutku izmjene.

### **Članak 317.**

(1) Javni naručitelj smije izmijeniti ugovor o javnoj nabavi tijekom njegova trajanja bez provođenja novog postupka javne nabave ako su kumulativno ispunjeni sljedeći uvjeti:

1. do potrebe za izmjenom došlo je zbog okolnosti koje pažljiv javni naručitelj nije mogao predvidjeti

2. izmjenom se ne mijenja cjelokupna priroda ugovora

3. svako povećanje cijene nije veće od 50% vrijednosti prvotnog ugovora.

(2) Ako je učinjeno nekoliko uzastopnih izmjena, ograničenje iz stavka 1. točke 3. ovoga članka primjenjuje se na vrijednost svake pojedine izmjene s time da uzastopne izmjene ne smiju imati za cilj izbjegavanje odredbi ovoga Zakona.

(3) Javni naručitelj obavezan je za svaku izmjenu ugovora na temelju ovoga članka poslati obavijest o izmjeni koja sadrži podatke iz Priloga V. dijela G ovoga Zakona na objavu u skladu s člancima 243. – 245. ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana izmjene ugovora.

(4) Ako ugovor sadrži odredbu o indeksaciji cijene, referentna vrijednost za izračun maksimalnog povećanja cijene je ažurirana cijena prvotnog ugovora u trenutku izmjene.

### **Članak 318.**

Javni naručitelj smije izmijeniti ugovor o javnoj nabavi tijekom njegova trajanja bez provođenja novog postupka javne nabave s ciljem zamjene prvotnog ugovaratelja s novim ugovarateljem koje je posljedica:

1. primjene članka 315. ovoga Zakona

2. općeg ili djelomičnog pravnog slijedništva prvotnog ugovaratelja, nakon restrukturiranja, uključujući preuzimanje, spajanje, stjecanje ili insolventnost, od strane drugog gospodarskog subjekta koji ispunjava prvotno utvrđene kriterije za odabir gospodarskog subjekta, pod uvjetom da to ne predstavlja drugu značajnu izmjenu ugovora te da nema za cilj izbjegavanje primjene ovoga Zakona

3. obveze neposrednog plaćanja podugovarateljima.

### **Članak 319.**

Javni naručitelj smije izmijeniti ugovor o javnoj nabavi tijekom njegova trajanja bez provođenja novog postupka javne nabave ako izmjene, neovisno o njihovoj vrijednosti, nisu značajne u smislu članka 321. ovoga Zakona.

### **Članak 320.**

(1) Javni naručitelj smije izmijeniti ugovor o javnoj nabavi tijekom njegova trajanja bez provođenja novog postupka javne nabave ako su kumulativno ispunjeni sljedeći uvjeti:

1. vrijednost izmjene manja je od europskih pragova iz članka 13. ovoga Zakona

2. vrijednost izmjene manja je od 10% prvotne vrijednosti ugovora o javnoj nabavi robe ili usluga, odnosno manja je od 15% prvotne vrijednosti ugovora o javnoj nabavi radova

3. izmjena ne mijenja cjelokupnu prirodu ugovora.

(2) Javni naručitelj za primjenu stavka 1. ovoga članka ne provjerava jesu li ispunjeni uvjeti iz članka 321. ovoga Zakona.

(3) Ako je učinjeno nekoliko uzastopnih izmjena, vrijednost se procjenjuje na temelju neto kumulativne vrijednosti uzastopnih izmjena.

(4) Ako ugovor sadrži odredbu o indeksaciji cijene, referentna vrijednost za izračun maksimalnog povećanja cijene je ažurirana cijena prvotnog ugovora u trenutku izmjene.

**Članak 321.**

(1) Izmjena ugovora o javnoj nabavi tijekom njegova trajanja smatra se značajnom ako njome ugovor postaje značajno različit po svojoj naravi od prvotno zaključenog.

(2) Ne dovodeći u pitanje odredbe članaka 315. – 320. ovoga Zakona, izmjena se u svakom slučaju smatra značajnom ako je ispunjen jedan ili više sljedećih uvjeta:

1. izmjenom se unose uvjeti koji bi, da su bili dio prvotnog postupka nabave, dopustili prihvaćanje drugih natjecatelja od onih koji su prvotno odabrani ili prihvaćanje ponude različite od ponude koja je izvorno prihvaćena ili privlačenje dodatnih sudionika u postupak javne nabave

2. izmjenom se mijenja ekonomska ravnoteža ugovora u korist ugovaratelja na način koji nije predviđen prvotnim ugovorom

3. izmjenom se značajno povećava opseg ugovora

4. ako novi ugovaratelj zamijeni onoga kojemu je prvotno javni naručitelj dodijelio ugovor, osim u slučajevima iz članka 318. ovoga Zakona.

**ODJELJAK C****RASKID UGOVORA****Članak 322.**

Javni naručitelj obvezan je raskinuti ugovor o javnoj nabavi tijekom njegova trajanja ako:

1. je ugovor značajno izmijenjen, što bi zahtijevalo novi postupak nabave na temelju članka 321. ovoga Zakona

2. je ugovaratelj morao biti isključen iz postupka javne nabave zbog postojanja osnova za isključenje iz članka 251. stavka 1. ovoga Zakona

3. se ugovor nije trebao dodijeliti ugovaratelju zbog ozbiljne povrede obveza iz osnivačkih Ugovora i Direktive 2014/24/EU, a koja je utvrđena presudom Suda Europske unije u postupku iz članka 258. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

4. se ugovor nije trebao dodijeliti ugovaratelju zbog ozbiljne povrede odredaba ovoga Zakona, a koja je utvrđena pravomoćnom presudom nadležnog upravnog suda.

GLAVA IV.  
POSEBNI REŽIMI NABAVE

POGLAVLJE 1.  
DRUŠTVENE I DRUGE POSEBNE USLUGE

Dodjela ugovora za društvene i druge posebne usluge

**Članak 323.**

Ugovor o javnoj nabavi za društvene i druge posebne usluge navedene u Prilogu X. ovoga Zakona čija je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od praga navedenog u članku 12. stavku 1. ovoga Zakona dodjeljuje se u skladu s ovim poglavljem Zakona.

Objava obavijesti

**Članak 324.**

(1) Javni naručitelj koji namjerava dodijeliti ugovor o javnoj nabavi za društvene i druge posebne usluge obvezan je obavijest o nadmetanju, koja sadrži sve podatke iz Priloga V. dijela H ovoga Zakona, poslati na objavu u skladu s člancima 243. – 245. ovoga Zakona kao sredstvo poziva na nadmetanje.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj nije obvezan objaviti poziv na nadmetanje ako su ispunjeni uvjeti za primjenu pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave.

(3) Javni naručitelj obvezan je poslati na objavu obavijest o dodjeli ugovora za društvene i druge posebne usluge koja sadrži podatke iz Priloga V. dijela J na objavu u skladu s člancima 243. – 245. ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma.

(4) Javni naručitelj može grupirati obavijesti iz stavka 3. ovoga članka i objavljivati ih tromjesečno te u tom slučaju grupirane obavijesti šalje na objavu u roku 30 dana od završetka svakog kvartala.

Načela dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge

**Članak 325.**

(1) Javni naručitelj obvezan je pri dodjeli ugovora o javnoj nabavi za društvene i druge posebne usluge poštovati načela javne nabave, a osobito načelo transparentnosti i jednakog postupanja prema gospodarskim subjektima.

(2) Javni naručitelj može uzeti u obzir potrebu za osiguranjem kvalitete, neprekidnosti, dostupnosti, raspoloživosti i sveobuhvatnosti usluga, posebne potrebe različitih kategorija korisnika, uključujući skupine u nepovoljnom položaju i osjetljive skupine, sudjelovanje i osnaživanje korisnika te inovativnost.



- (3) Javni naručitelj može odrediti da se pružatelj usluga bira na temelju ponude koja predstavlja najbolji omjer između cijene i kvalitete, uzimajući u obzir kriterije kvalitete i održivosti za društvene usluge.
- (4) Minimalni rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda je 15 dana od dana slanja poziva na nadmetanje.
- (5) Javni naručitelj nije obvezan koristiti osnove za isključenje.
- (6) Javni naručitelj u provedbi postupka dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge nije obvezan zahtijevati elektronička sredstva komunikacije pri dostavi zahtjeva za sudjelovanje i ponuda.

#### Rezervirani ugovori za određene usluge

##### **Članak 326.**

- (1) Javni naručitelj može rezervirati pravo sudjelovanja u postupcima javne nabave za nabavu zdravstvenih, društvenih i kulturnih usluga iz članka 323. ovoga Zakona koje su obuhvaćene CPV oznakama: 75121000-0, 75122000-7, 75123000-4, 79622000-0, 79624000-4, 79625000-1, 80110000-8, 80300000-7, 80420000-4, 80430000-7, 80511000-9, 80520000-5, 80590000-6, od 85000000-9 do 85323000-9, 92500000-6, 92600000-7, 98133000-4 i 98133110-8 za organizacije koje ispunjavaju uvjete propisane stavkom 2. ovoga članka.
- (2) Organizacija iz stavka 1. ovoga članka mora kumulativno ispunjavati sljedeće uvjete:
1. njezin je cilj obavljanje zadaće javnih usluga koje su povezane s pružanjem usluga iz stavka 1. ovoga članka
  2. dobit se reinvestira radi ostvarenja cilja organizacije, a ako se dobit raspodjeljuje ili preraspodjeljuje, to bi se trebalo temeljiti na načelu sudjelovanja
  3. upravljačke ili vlasničke strukture organizacije temelje se na vlasništvu zaposlenika ili načelu sudjelovanja ili zahtijevaju aktivno sudjelovanje zaposlenika, korisnika ili zainteresiranih strana, i
  4. javni naručitelj tijekom prethodne tri godine nije dodijelio istoj organizaciji rezervirani ugovor za dotične usluge.
- (3) Trajanje pojedinog rezerviranog ugovora za usluge iz stavka 1. ovoga članka ne može biti dulje od tri godine.
- (4) U obavijesti o nadmetanju javni naručitelj mora naznačiti da je postupak javne nabave za nabavu zdravstvenih, društvenih i kulturnih usluga koje su obuhvaćene CPV oznakama iz stavka 1. ovoga članka rezerviran isključivo za organizacije koje ispunjavaju uvjete iz stavka 2. ovoga članka.

POGLAVLJE 2.  
PRAVILA KOJIMA SE UREĐUJU PROJEKTNi NATJEČAJI

Područje primjene

**Članak 327.**

(1) Ovo poglavlje Zakona primjenjuje se na:

1. projektne natječajne organizirane kao dio postupka koji prethodi postupku dodjele ugovora o javnim uslugama
2. projektne natječajne s nagradama ili isplatama sudionicima.

(2) U slučajevima iz stavka 1. točke 1. ovoga članka, procijenjena vrijednost nabave temelji se na procijenjenoj vrijednosti nabave za ugovor o javnoj nabavi usluga, uključujući moguće nagrade ili isplate sudionicima.

(3) U slučajevima iz stavka 1. točke 2. ovoga članka, procijenjena vrijednost nabave temelji se na ukupnom iznosu nagrada i isplata, uključujući procijenjenu vrijednost nabave za ugovor o javnoj nabavi usluga koji bi se kasnije mogao sklopiti na temelju članka 133. stavka 1. točke 1. ovoga Zakona ako je javni naručitelj naveo svoju namjeru da dodijeli takav ugovor u obavijesti o projektnom natječaju.

Obavijesti

**Članak 328.**

(1) Javni naručitelj koji namjerava provesti projektni natječaj obavezan je obavijest o projektnom natječaju, koja sadrži podatke iz Priloga V. dijela E ovoga Zakona, poslati na objavu u skladu s člancima 243. – 245. ovoga Zakona.

(2) Javni naručitelj koji namjerava naknadno dodijeliti ugovor o javnoj nabavi usluge na temelju članka 133. stavka 1. točke 1. ovoga Zakona, obavezan je to navesti u obavijesti o projektnom natječaju.

(3) Javni naručitelj koji je proveo projektni natječaj obavezan je poslati obavijest o rezultatima projektnog natječaja, koja sadrži podatke iz Prilogu V. dijela F ovoga Zakona na objavu u skladu s člancima 243. – 245. ovoga Zakona u roku od 30 dana od zaključenja projektnog natječaja te mora biti u mogućnosti dokazati datum slanja objave.

(4) Javni naručitelj u obavijesti iz stavka 3. ovoga članka nije obavezan navesti određene podatke o rezultatima natječaja ako bi njihovo otkrivanje ometalo provedbu zakona, bilo protivno javnom interesu, štetilo opravdanim poslovnim interesima određenog gospodarskog subjekta, ili bi moglo štetiti poštenom tržišnom natjecanju između pružatelja usluga.

Pravila o organiziranju projektnih natječaja i odabiru sudionika

**Članak 329.**

(1) Javni naručitelj prilikom organiziranja i provedbe projektnih natječaja primjenjuje pravila koja su sukladna odredbama ovoga poglavlja i Dijela Prvog ovoga Zakona te odredbama

posebnih zakona i podzakonskih propisa ako iste nisu u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona.

(2) Javni naručitelj ne smije ograničavati pristup sudionika projektnom natječaju:

1. upućivanjem na područje ili dio područja države
2. na način da se od njih, na temelju posebnog propisa, zahtijeva da budu bilo fizičke ili pravne osobe.

(3) Projektni natječaj može se provoditi kao otvoreni ili ograničeni, pri čemu se na odgovarajući način primjenjuju rokovi za dostavu u otvorenom ili ograničenom postupku.

(4) Ako je broj sudionika u projektnom natječaju ograničen, javni naručitelj mora odrediti jasne i nediskriminirajuće kriterije za odabir sudionika.

(5) Broj sudionika koji se pozva na sudjelovanje mora biti dovoljan da se osigura istinsko tržišno natjecanje.

#### Sastav ocjenjivačkog suda

##### **Članak 330.**

(1) Ocjenjivački sud mora se sastojati isključivo od fizičkih osoba koje su neovisne o sudionicima u natječaju.

(2) Ako se od sudionika natječaja zahtijeva određena stručna kvalifikacija, najmanje trećina članova ocjenjivačkog suda mora imati takvu ili jednakovrijednu kvalifikaciju.

#### Odluke ocjenjivačkog suda

##### **Članak 331.**

(1) Ocjenjivački sud mora biti samostalan u donošenju odluka ili mišljenja.

(2) Ocjenjivački sud obvezan je planove i projekte koje su dostavili sudionici razmatrati poštujući anonimnost sudionika te isključivo na temelju kriterija navedenih u obavijesti o projektnom natječaju.

(3) Ocjenjivački sud obvezan je sastaviti zapisnik o rangiranju projekata koji potpisuju njegovi članovi i koje rangiranje je izrađeno prema odlikama svakog projekta, uključujući napomene i sve točke koje je potrebno pojasniti.

(4) Anonimnost se mora poštovati do donošenja mišljenja ili odluke ocjenjivačkog suda.

(5) Ako je potrebno, ocjenjivački sud može pozvati sudionike da odgovore na pitanja kako bi se pojasnili bilo koju značajku projekta s time da dotična pitanja te dijalog između članova ocjenjivačkog suda i sudionika mora biti naveden u zapisniku.

(6) Ocjenjivački sud obvezan je sve odluke, mišljenja i zapisnike dostaviti javnom naručitelju na daljnje postupanje.

GLAVA V.  
IZVJEŠTAVANJE I ARHIVIRANJE

POGLAVLJE 1.  
IZVJEŠĆE O POSTUPKU JAVNE NABAVE

**Članak 332.**

(1) Javni naručitelj obavezan je u roku od 30 dana od dana slanja obavijesti o dodjeli ugovora za svaki postupak javne nabave, uključujući dinamički sustav nabave, sastaviti pisano izvješće koje mora sadržavati najmanje sljedeće podatke:

1. naziv i adresu javnog naručitelja, predmet i procijenjenu vrijednost nabave
2. ako je primjenjivo, rezultate kvalitativnog odabira gospodarskog subjekta, uključujući smanjenje broja sposobnih natjecatelja, ponuda ili rješenja, i to:
  - a) imena odabranih natjecatelja ili ponuditelja i razloge njihova odabira
  - b) imena odbijenih natjecatelja ili ponuditelja i razloge njihova odbijanja
3. razloge za odbijanje ponuda za koje se smatra da su izuzetno niske
4. ime uspješnog ponuditelja i razloge zašto je njegova ponuda odabrana i, ako je primjenjivo, dio ugovora ili okvirnog sporazuma koji odabrani ponuditelj namjerava dati u podugovor trećim strankama te imena podugovaratelja
5. okolnosti koje opravdavaju uvjete za provedbu natjecateljskog postupka uz pregovore, natjecateljskog dijaloga ili pregovaračkog postupka bez prethodne objave poziva na nadmetanje
6. ako je primjenjivo, razloge za odluku javnog naručitelja da poništi postupak javne nabave
7. ako je primjenjivo, razloge zašto nisu korišteni elektronički načini komunikacije za podnošenje ponuda
8. ako je primjenjivo, otkrivene sukobe interesa i poduzete naknadne mjere.

(2) Izvješće iz stavka 1. ovoga članka ne sastavlja se za ugovore sklopljene na temelju okvirnih sporazuma ako su oni sklopljeni u skladu s člankom 153. stavkom 2. i stavkom 4. točkom 1. ovoga Zakona.

(3) Ako obavijest o dodjeli ugovora ili zapisnik o pregledu i ocjeni sadrže sve podatke iz stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj može koristiti tu obavijest ili zapisnik kao izvješće o postupku javne nabave.

(4) Javni naručitelj obavezan je na zahtjev izvješće iz stavka 1. ovoga članka dostaviti središnjem tijelu državne uprave nadležnom za politiku javne nabave, drugom državnom tijelu ili tijelu državne uprave, ili Europskoj komisiji.

POGLAVLJE 2.  
POHRANA DOKUMENTACIJE

**Članak 333.**

- (1) Javni naručitelj obvezan je dokumentirati tijekom svih postupaka javne nabave koje provodi, bez obzira na to provode li se elektroničkim putem.
- (2) Javni naručitelj obvezan je cjelokupnu dokumentaciju o svakom postupku javne nabave čuvati najmanje četiri godine od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma.
- (3) Javni naručitelj obvezan je čuvati dostatnu dokumentaciju za opravdanje odluka donesenih u svim fazama postupka nabave, kao što je dokumentacija o komunikaciji s gospodarskim subjektima i internim mišljenjima, pripremi dokumentacije o nabavi, o dijalogu i pregovorima ako ih je bilo, odabiru i dodjeli ugovora.
- (4) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, ako je trajanje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma dulje od tri godine, javni naručitelj obvezan je najmanje tijekom cijelog razdoblja trajanja ugovora ili okvirnog sporazuma čuvati cjelokupnu dokumentaciju postupka ako je vrijednost ugovora ili okvirnog sporazuma jednaka ili veća od:
1. 1.000.000 eura u kunskoj protuvrijednosti na dan sklapanja ugovora ili okvirnog sporazuma prema srednjem tečaju Hrvatske narodne banke, u slučaju javne nabave robe ili usluga
  2. 10.000.000 eura u kunskoj protuvrijednosti na dan sklapanja ugovora ili okvirnog sporazuma prema srednjem tečaju Hrvatske narodne banke, u slučaju javne nabave radova.
- (5) Javni naručitelj obvezan je omogućiti pristup dokumentaciji i ugovorima ili okvirnim sporazumima sukladno zakonu koji uređuje pravo na pristup informacijama.
- (6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, javni naručitelj može uskratiti pristup određenim dokumentima ili podacima u mjeri i uz uvjete propisane posebnim zakonima kojima se uređuje pravo na pristup informacijama, tajnost podataka te zaštita osobnih podataka.

**Članak 334.**

EOJN RH pohranjuje cjelokupnu dokumentaciju o svakom postupku javne nabave, koja je objavljena ili dostavljena elektroničkim sredstvima komunikacije kroz sustav, najmanje šest godina od sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma na način koji omogućava očuvanje integriteta podataka.

DIO TREĆI  
SKLAPANJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI ZA SEKTORSKE NARUČITELJE

GLAVA I.  
OPĆE ODREDBE

POGLAVLJE 1.  
PODRUČJE PRIMJENE

**Članak 335.**

- (1) Ovaj dio Zakona sadrži posebne odredbe koje primjenjuje sektorski naručitelj kada nabavlja robu, radove ili usluge za potrebe obavljanja sektorskih djelatnosti.
- (2) Ako nije drugačije propisano ovim dijelom Zakona, sektorski naručitelj primjenjuje odgovarajuće odredbe Dijela Drugog ovoga Zakona.

POGLAVLJE 2.  
NABAVA KOJA OBUHVAĆA NEKOLIKO DJELATNOSTI

**Članak 336.**

- (1) Ovim se poglavljem uređuje dodjela ugovora koji obuhvaćaju nekoliko djelatnosti.
- (2) Odredbe ovoga poglavlja ne smiju se primjenjivati s ciljem izbjegavanja primjene ovoga Zakona ili propisa koji uređuje područje koncesija.

**Članak 337.**

- (1) U slučaju ugovora koji obuhvaćaju nekoliko djelatnosti, sektorski naručitelj može dodijeliti zasebne ugovore za potrebe svake zasebne djelatnosti ili može dodijeliti jedinstveni ugovor.
- (2) Ako sektorski naručitelj odluči dodijeliti zasebne ugovore, primjenjivi pravni režim koji se odnosi na svaki od zasebnih ugovora određuje se na temelju značajki određene zasebne djelatnosti.
- (3) Ako sektorski naručitelji odluči dodijeliti jedinstveni ugovor, primjenjuju se stavci 4. do 7. ovoga članka, osim ako je jedna od dotičnih djelatnosti obuhvaćena člankom 346. Ugovora o funkcioniranju Europske unije ili propisom koji uređuje javnu nabavu za potrebe obrane i sigurnosti kada se primjenjuje Poglavlje 4. ove Glave.
- (4) Na ugovor koji obuhvaća nekoliko djelatnosti primjenjuju se pravila koja se primjenjuju na djelatnost za koju je on prvenstveno namijenjen.
- (5) Ako se na jednu od djelatnosti za koju se sklapa ugovor o javnoj nabavi primjenjuju odredbe ovoga dijela Zakona, a na drugu djelatnost se primjenjuju odredbe Dijela Drugog ovoga Zakona te nije moguće objektivno utvrditi za koju je djelatnost ugovor prvenstveno namijenjen, ugovor se sklapa sukladno odredbama Dijela Drugog ovoga Zakona.

(6) Ako se na jednu od djelatnosti za koju se sklapa ugovor o javnoj nabavi primjenjuju odredbe ovoga dijela Zakona, a na drugu djelatnost se primjenjuju odredbe propisa koji uređuje područje koncesija te nije moguće objektivno utvrditi za koju je djelatnost ugovor prvenstveno namijenjen, ugovor se sklapa sukladno odredbama ovoga dijela Zakona.

(7) Ako se na jednu od djelatnosti za koju se sklapa ugovor o javnoj nabavi primjenjuju odredbe ovoga dijela Zakona, a na drugu djelatnost se ne primjenjuju odredbe niti ovoga dijela niti Dijela Drugog ovoga Zakona niti propisa koji uređuje područje koncesija te nije moguće objektivno utvrditi za koju je djelatnost ugovor prvenstveno namijenjen, ugovor se sklapa sukladno odredbama ovoga dijela Zakona.

### POGLAVLJE 3.

#### DJELATNOSTI

##### Zajedničke odredbe

#### **Članak 338.**

(1) Za potrebe djelatnosti na području plina i toplinske energije, električne energije te vodnog gospodarstva, pojam isporuka uključuje stvaranje, odnosno proizvodnju, veleprodaju i maloprodaju.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, na proizvodnju plina u obliku vađenja primjenjuje se članak 345. ovoga Zakona.

##### Plin i toplinska energija

#### **Članak 339.**

(1) Ovaj dio Zakona primjenjuje se na sljedeće djelatnosti na području plina i toplinske energije:

1. pružanje fiksnih mreža ili upravljanje fiksnim mrežama namijenjenih pružanju usluge javnosti u vezi s proizvodnjom, prijenosom ili distribucijom plina ili toplinske energije
2. isporuku plina ili toplinske energije takvim mrežama.

(2) Isporuka plina ili toplinske energije od strane sektorskog naručitelja koji nije javni naručitelj fiksnim mrežama koje pružaju uslugu javnosti ne smatra se relevantnom djelatnošću u smislu stavka 1. ovoga članka ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

1. proizvodnja plina ili toplinske energije od strane tog sektorskog naručitelja neizbježna je posljedica obavljanja djelatnosti koja nije djelatnost iz stavka 1. ovoga članka ili članaka od 340. do 342. ovoga Zakona
2. jedini cilj isporuke javnoj mreži jest ekonomsko iskorištavanje takve proizvodnje i ne iznosi više od 20% prometa tog sektorskog naručitelja uzimajući u obzir prosjek prethodne tri godine, uključujući tekuću godinu.

## Električna energija

**Članak 340.**

(1) Ovaj dio Zakona primjenjuje se na sljedeće djelatnosti na području električne energije:

1. pružanje fiksnih mreža ili upravljanje fiksnim mrežama namijenjenih pružanju usluge javnosti u vezi s proizvodnjom, prijenosom ili distribucijom električne energije
2. isporuku električne energije takvim mrežama.

(2) Isporuka električne energije od strane sektorskog naručitelja koji nije javni naručitelj fiksnim mrežama koje pružaju uslugu javnosti ne smatra se relevantnom djelatnošću u smislu stavka 1. ovoga članka ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

1. proizvodnja električne energije od strane tog sektorskog naručitelja odvija se jer je potrošnja električne energije nužna kako bi se obavljala djelatnost koja nije djelatnost iz stavka 1. ovoga članka ili iz članaka 339., 341. i 342. ovoga Zakona
2. isporuka javnoj mreži ovisi samo o vlastitoj potrošnji sektorskog naručitelja i ne iznosi više od 30% ukupne proizvodnje energije sektorskog naručitelja uzimajući u obzir prosjek prethodne tri godine, uključujući tekuću godinu.

## Vodno gospodarstvo

**Članak 341.**

(1) Ovaj dio Zakona primjenjuje se na sljedeće djelatnosti na području vodnog gospodarstva:

1. pružanje fiksnih mreža ili upravljanje fiksnim mrežama namijenjenih pružanju usluge javnosti u vezi s proizvodnjom, prijenosom ili distribucijom pitke vode
2. isporuku pitke vode takvim mrežama.

(2) Odredbe ovoga dijela Zakona primjenjuju se i na ugovore ili projektne natječaje koje dodjeljuje ili organizira sektorski naručitelj koji obavlja djelatnost iz stavka 1. ovoga članka i koji su povezani s:

1. projektima hidrauličkog inženjerstva, navodnjavanjem ili isušivanjem zemljišta, pod uvjetom da količina vode koja će se koristiti za isporuku pitke vode predstavlja više od 20% ukupne količine vode koja se dobiva takvim projektima ili putem instalacija za navodnjavanje ili isušivanje
2. odlaganjem ili preradom otpadnih voda.

(3) Isporuka pitke vode od strane sektorskog naručitelja koji nije javni naručitelj fiksnim mrežama koje pružaju uslugu javnosti ne smatra se relevantnom djelatnošću u smislu stavka 1. ovoga članka ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

1. proizvodnja pitke vode od strane tog sektorskog naručitelja obavlja se zbog toga što je njezina potrošnja potrebna za obavljanje djelatnosti koja nije djelatnost iz stavaka 1. i 2. ovoga članka ili članaka 339., 340. i 342. ovoga Zakona
2. isporuka javnoj mreži ovisi samo o vlastitoj potrošnji sektorskog naručitelja i ne iznosi više od 30% ukupne proizvodnje pitke vode sektorskog naručitelja uzimajući u obzir prosjek prethodne tri godine, uključujući tekuću godinu.



## Usluge prijevoza

**Članak 342.**

(1) Ovaj dio Zakona primjenjuje se na djelatnosti na području prijevoza koje se odnose na pružanje mreža ili upravljanje mrežama koje pružaju uslugu javnosti u području prijevoza željeznicom, automatiziranim sustavima, tramvajem, trolejbusom, autobusom ili žičarom.

(2) Smatra se da mreža na području prijevoza postoji ako se usluga pruža u skladu s uvjetima koje je utvrdilo nadležno tijelo, kao što su uvjeti o linijama koje se trebaju pružiti, kapacitetu koji se treba staviti na raspolaganje ili učestalosti usluge.

## Zračne, morske i riječne luke

**Članak 343.**

Ovaj dio Zakona se primjenjuje na djelatnosti koje se odnose na iskorištavanje zemljopisnog područja u svrhu pružanja usluga zračnih, morskih ili riječnih luka, ili druge terminalne opreme prijevoznicima u zračnom, pomorskom ili riječnom prijevozu.

## Poštanske usluge

**Članak 344.**

(1) Ovaj dio Zakona se primjenjuje na djelatnosti koje se odnose na pružanje:

1. poštanskih usluga

2. drugih usluga osim poštanskih usluga, pod uvjetom da ih pruža subjekt koji pruža i poštanske usluge iz stavka 2. točke 2. ovoga članka te da uvjeti određeni člankom 353. ovoga Zakona nisu ispunjeni u odnosu na te usluge.

(2) U smislu ovoga članka i ne dovodeći u pitanje odredbe propisa kojim se uređuju poštanske usluge:

1. poštanska pošiljka je pošiljka adresirana u konačnom obliku u kojem se treba uručiti, uključujući pismovne pošiljke, knjige, kataloge, novine, časopise i poštanske pakete koji sadrže robu sa ili bez trgovačke vrijednosti, bez obzira na težinu

2. poštanske usluge su usluge koje se sastoje od prijema, razvrstavanja, usmjeravanja i isporuke poštanskih pošiljke, a što uključuje usluge koje su obuhvaćene i koje nisu obuhvaćene univerzalnom uslugom sukladno posebnom propisu koji uređuje poštanske usluge

3. druge usluge osim poštanskih usluga su usluge koje se pružaju u sljedećim područjima:

a) usluge upravljanja poštanskom službom (usluge i prije i poslije otpreme, uključujući usluge upravljanja poštanskim prijamnim uredom)

b) usluge koje se odnose na poštanske pošiljke koje nisu obuhvaćene točkom 1. ovoga stavka, poput neadresirane izravne pošte.

Vađenje nafte i plina te istraživanje ili vađenje ugljena ili drugih krutih goriva

#### **Članak 345.**

Ovaj dio Zakona se primjenjuje na djelatnosti koje se odnose na iskorištavanje zemljopisnog područja u svrhu:

1. vađenja nafte ili plina
2. istraživanja ili vađenja ugljena ili drugih krutih goriva.

### POGLAVLJE 4.

## OBRANA I SIGURNOST

### ODJELJAK A

#### OPĆA ODREDBA

#### **Članak 346.**

Odredbe ovoga poglavlja ne smiju se primjenjivati s ciljem izbjegavanja primjene odredaba ovoga Zakona ili propisa koji uređuje javnu nabavu za potrebe obrane i sigurnosti.

### ODJELJAK B

#### NABAVA KOJA OBUHVAĆA NEKOLIKO DJELATNOSTI I UKLJUČUJE OBRAMBENE I SIGURNOSNE ZNAČAJKE

#### **Članak 347.**

(1) U slučaju ugovora koji obuhvaćaju nekoliko djelatnosti, sektorski naručitelj može dodijeliti zasebne ugovore za potrebe svake zasebne djelatnosti ili može dodijeliti jedinstveni ugovor.

(2) Ako sektorski naručitelj odluči dodijeliti zasebne ugovore, primjenjivi pravni režim koji se odnosi na svaki od zasebnih ugovora određuje se na temelju značajki određene zasebne djelatnosti.

(3) Ako sektorski naručitelj odluči dodijeliti jedinstveni ugovor, primjenjuje se stavak 4. ovoga članka.

(4) U slučaju ugovora koji obuhvaća jednu djelatnost na koju se primjenjuje ovaj dio Zakona i drugu na koju se primjenjuje propis koji uređuje javnu nabavu u području obrane i sigurnosti ili članak 346. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, primjenjivi pravni režim određuje se prema sljedećim kriterijima:

1. ako je jedna djelatnost obuhvaćena člankom 346. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, ugovor se može dodijeliti bez primjene ovoga dijela Zakona, pod uvjetom da je dodjela jedinstvenog ugovora opravdana objektivnim razlozima

2. ako je jedna djelatnost obuhvaćena propisom koji uređuje javnu nabavu za potrebe obrane i sigurnosti, ugovor se može dodijeliti u skladu s tim propisom, pod uvjetom da je dodjela jedinstvenog ugovora opravdana objektivnim razlozima

3. ako je jedna djelatnost obuhvaćena člankom 346. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, a druga propisom koji uređuje javnu nabavu za potrebe obrane i sigurnosti, ugovor se može dodijeliti bez primjene ovoga dijela Zakona i tog propisa, pod uvjetom da je dodjela jedinstvenog ugovora opravdana objektivnim razlozima.

## POGLAVLJE 5.

### POSEBNI ODNOSI (SURADNJA, POVEZANA DRUŠTVA I ZAJEDNIČKI POTHVATI)

#### ODJELJAK A

#### DODJELA UGOVORA POVEZANIM DRUŠTVIMA

##### **Članak 348.**

(1) Ovaj dio Zakona ne primjenjuje se na sklapanje ugovora koje sektorski naručitelj dodjeljuje povezanom društvu, ili koje zajednički pothvat (*joint venture*) koji je osnovalo isključivo više sektorskih naručitelja u svrhu obavljanja sektorskih djelatnosti dodjeljuje društvu koje je povezano s jednim od tih sektorskih naručitelja, za nabavu:

1. usluga, pod uvjetom da najmanje 80% prosječnog ukupnog prometa povezanog društva tijekom prethodne tri godine, uzimajući u obzir sve usluge koje ono pruža, potječe od pružanja usluga sektorskom naručitelju ili drugim društvima s kojima je povezano

2. robe, pod uvjetom da najmanje 80% prosječnog ukupnog prometa povezanog društva, tijekom prethodne tri godine, uzimajući u obzir svu robu koju ono isporučuje, potječe od isporuke robe sektorskom naručitelju ili drugim društvima s kojima je povezano

3. radova, pod uvjetom da najmanje 80% prosječnog ukupnog prometa povezanog društva tijekom prethodne tri godine, uzimajući u obzir sve radove koje ono izvodi, potječe od izvođenja radova sektorskom naručitelju ili drugim društvima s kojima je povezano.

(2) Ako zbog datuma kada je povezano društvo osnovano ili počelo obavljati djelatnosti ne postoje podaci o prometu za prethodne tri godine, dovoljno je da to društvo učini vjerojatnim postizanje prometa iz stavka 1. ovoga članka, osobito putem poslovnih projekcija.

(3) Ako dva ili više društava povezanih sa sektorskim naručiteljem s kojim čine ekonomsku skupinu pruža iste ili slične usluge, robu ili radove, postoci se izračunavaju uzimajući u obzir ukupni promet koji potječe od pružanja usluga, isporuke robe ili izvođenja radova tih povezanih društava.

##### **Članak 349.**

(1) Povezano društvo u smislu članka 348. ovoga Zakona je svako društvo čiji se godišnji financijski izvještaji konsolidiraju s godišnjim financijskim izvještajima sektorskog naručitelja sukladno propisu koji uređuje područje računovodstva.

(2) Ako se na subjekt iz stavka 1. ovoga članka ne primjenjuje obveza konsolidiranja godišnjih financijskih izvještaja s godišnjim financijskim izvještajima sektorskog naručitelja, povezano društvo je svako društvo koje:

1. može izravno ili neizravno biti podložno prevladavajućem utjecaju sektorskog naručitelja, ili
2. može imati prevladavajući utjecaj na sektorskog naručitelja, ili
3. je zajedno sa sektorskim naručiteljem pod prevladavajućim utjecajem drugog društva na temelju svojeg vlasništva, financijskog udjela ili na temelju pravila kojima su ta društva uređena.

(3) Prevladavajući utjecaj u smislu stavaka 1. i 2. ovoga članka ima isto značenje kao u članku 7. stavku 2. ovoga Zakona.

### **Članak 350.**

Sektorski naručitelj obvezan je na zahtjev dostaviti Europskoj komisiji sljedeće informacije: nazive dotičnih društava ili zajedničkih pothvata, vrstu i vrijednost ugovora te dokaz da je odnos između društva ili zajedničkog pothvata i sektorskog naručitelja u skladu s uvjetima iz članka 348. i 349. ovoga Zakona.

## **ODJELJAK B**

### **DODJELA UGOVORA O ZAJEDNIČKOM POTHVATU (*JOINT VENTURE*) ILI SEKTORSKOM NARUČITELJU KOJI ČINI NJEGOV SASTAVNI DIO**

### **Članak 351.**

Ako je zajednički pothvat (*joint venture*) osnovan s ciljem obavljanja sektorskih djelatnosti za razdoblje od najmanje tri godine te ako akt kojim je zajednički pothvat osnovan uvjetuje da sektorski naručitelji od kojih se isti sastoji budu u njegovu sastavu najmanje isto toliko vremena, ovaj dio Zakona ne primjenjuje se na ugovore:

1. koje dodjeljuje zajednički pothvat, koji je osnovalo isključivo više sektorskih naručitelja u svrhu obavljanja sektorskih djelatnosti, jednom od tih sektorskih naručitelja, ili
2. koje dodjeljuje sektorski naručitelj zajedničkom pothvatu čiji je on sastavni dio.

### **Članak 352.**

Sektorski naručitelj obvezan je na zahtjev dostaviti Europskoj komisiji sljedeće informacije: nazive dotičnih društava ili zajedničkih pothvata, vrstu i vrijednost ugovora te dokaz da je odnos između društva ili zajedničkog pothvata i sektorskog naručitelja u skladu s uvjetima iz članka 351. ovoga Zakona.

## ODJELJAK C

DJELATNOSTI IZRAVNO IZLOŽENE TRŽIŠNOM NATJECANJU I POSTUPOVNE  
ODREDBE KOJE SE NA NJIH ODNOSU**Članak 353.**

- (1) Ovaj dio Zakona ne primjenjuje se na dodjelu ugovora i provedbu projektnih natječaja namijenjenih za obavljanje sektorskih djelatnosti ako Republika Hrvatska ili sektorski naručitelj, nakon podnošenja zahtjeva iz članka 354. ovoga Zakona, mogu dokazati da je djelatnost koja se obavlja u Republici Hrvatskoj izravno izložena natjecanju na tržištima kojima pristup nije ograničen.
- (2) Dotična sektorska djelatnost može sačinjavati dio većeg sektora ili se može izvršavati samo u određenim dijelovima Republike Hrvatske.
- (3) Procjena tržišnog natjecanja iz stavka 1. ovoga članka ne dovodi u pitanje primjenu zakona o tržišnom natjecanju.
- (4) Procjena tržišnog natjecanja provodi se uzimajući u obzir tržište za dotične djelatnosti i zemljopisno mjerodavno tržište sukladno stavcima 5. do 8. ovoga članka.
- (5) O izravnoj izloženosti djelatnosti tržišnom natjecanju odlučuje se na temelju kriterija koji su usklađeni s odredbama o tržišnom natjecanju Ugovora o funkcioniranju Europske unije.
- (6) Kriteriji iz stavka 5. ovoga članka mogu uključivati značajke dotičnih proizvoda ili usluga, postojanje alternativnih proizvoda ili usluga koje se smatraju zamjenjivima na strani ponude ili strani potražnje, cijene te stvarnu ili potencijalnu nazočnost više od jednog isporučitelja proizvoda ili pružatelja usluga.
- (7) Zemljopisno mjerodavno tržište, na čijoj se osnovi procjenjuje izloženost tržišnom natjecanju, predstavlja područje na kojemu dotični poduzetnici sudjeluju u ponudi i potražnji proizvoda ili usluga, na kojemu su uvjeti tržišnog natjecanja dovoljno homogeni i koje se može razlikovati od susjednih područja, posebno po tome što su uvjeti tržišnog natjecanja na tom području znatno drukčiji.
- (8) Pri procjeni posebno se uzima u obzir narav i obilježja dotičnih proizvoda ili usluga, postojanje ulaznih prepreka ili sklonosti kupaca, značajne razlike u tržišnim udjelima poduzetnika između dotičnog područja i susjednih područja, ili znatne razlike u cijenama.
- (9) Smatra se da pristup tržištu nije ograničen u smislu stavka 1. ovoga članka ako su propisi prava Europske unije preuzeti i primjenjuju se u Republici Hrvatskoj.
- (10) Ako se slobodan pristup određenom tržištu ne može pretpostaviti na temelju stavka 9. ovoga članka, mora se pružiti dokaz da je pristup dotičnom tržištu slobodan *de facto* i *de jure*.

**Članak 354.**

- (1) Ako Republika Hrvatska ili sektorski naručitelj smatra da je na temelju kriterija iz članka 353. stavaka 5. – 10. ovoga Zakona određena djelatnost izravno izložena natjecanju na tržištima kojima pristup nije ograničen, mogu podnijeti zahtjev Europskoj komisiji da utvrdi da se Direktiva 2014/25/EU, pa sukladno tome ni odredbe ovoga dijela Zakona, ne primjenjuju na dodjelu ugovora ili provedbu projektnih natječaja za obavljanje te djelatnosti, ako je moguće zajedno sa stajalištem koje je usvojilo neovisno nacionalno tijelo koje je nadležno za dotičnu djelatnost.

(2) Zahtjevi iz stavka 1. ovoga članka mogu ticati djelatnosti koje su dio većeg sektora ili koje se izvršavaju samo u određenim dijelovima Republike Hrvatske.

(3) U zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka Republika Hrvatska ili sektorski naručitelj obavješćuju Europsku komisiju o svim važnim činjenicama, a posebno o svim zakonima, propisima, aktima uprave ili sporazumima koji se odnose na usklađenost s uvjetima utvrđenima u članku 353. stavcima 1. - 4. ovoga Zakona.

(4) Ako sektorski naručitelj zahtjev iz stavka 1. ovoga članka nije popratio obrazloženim i opravdanim stajalištem neovisnog nacionalnog tijela koje je nadležno za dotičnu djelatnost i koje temeljito analizira uvjete za moguću primjenjivost članka 353. stavaka 1. – 4. ovoga Zakona na dotičnu djelatnost u skladu sa 353. stavcima 5. – 10. ovoga Zakona, isti će se na zahtjev Europske komisije dopuniti.

(5) Republika Hrvatska dužna je u slučaju iz stavka 4. ovoga članka obavijestiti Europsku komisiju o svim važnim činjenicama, a posebno o svim zakonima, propisima, aktima uprave ili sporazumima koji se odnose na usklađenost s uvjetima utvrđenima u članku 353. stavcima 1. - 4. ovoga Zakona.

### **Članak 355.**

(1) Dodjela ugovora i provedba projektnih natječaja namijenjenih za obavljanje dotične djelatnosti prestat će biti predmetom ovoga dijela Zakona ako Europska komisija:

1. donese provedbeni akt u propisanom roku kojim utvrđuje da je djelatnost izravno izložena tržištu, ili

2. ne donese provedbeni akt u propisanom roku.

(2) Republika Hrvatska ili sektorski naručitelj mogu uz suglasnost Europske komisije nakon podnošenja zahtjeva značajno izmijeniti svoj zahtjev, posebno s obzirom na dotične djelatnosti ili zemljopisno područje.

(3) U slučaju iz stavka 2. ovoga članka, rokovi za donošenje provedbenog akta počinju teći iznova, osim ako su Europska komisija i Republika Hrvatska ili sektorski naručitelj dogovorili kraće rokove.

(4) Ako je neka djelatnost u Republici Hrvatskoj već predmetom postupka pred Europskom komisijom, svi daljnji zahtjevi u vezi s istom djelatnošću prije isteka roka započetog u odnosu na prvi zahtjev ne smatraju se novim postupcima i s njima se postupa u kontekstu prvoga zahtjeva.

## **GLAVA II.**

### **POSTUPCI JAVNE NABAVE**

#### **POGLAVLJE 1.**

#### **VRSTE I ODABIR POSTUPKA JAVNE NABAVE**

### **Članak 356.**

Postupci javne nabave u smislu ovoga dijela Zakona su:

1. otvoreni postupak
2. ograničeni postupak
3. pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje
4. natjecateljski dijalog
5. partnerstvo za inovacije
6. pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje.

### **Članak 357.**

(1) Sektorski naručitelj slobodno bira između otvorenog, ograničenog, pregovaračkog postupka s prethodnom objavom poziva na nadmetanje i natjecateljskog dijaloga.

(2) Sektorski naručitelj može koristiti partnerstvo za inovacije ako ima potrebu za inovativnom robom, uslugama ili radovima koju ne može zadovoljiti nabavom robe, usluga ili radova već dostupnih na tržištu.

(3) Sektorski naručitelj smije koristiti pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje samo u posebnim slučajevima i okolnostima iz članka 360. ovoga Zakona.

(4) Sektorski naručitelj kao sredstvo poziva na nadmetanje može koristiti:

1. periodičnu indikativnu obavijest, ako provodi ograničeni ili pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje
2. obavijest o postojanju kvalifikacijskog sustava, ako provodi ograničeni, pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljski dijalog ili partnerstvo za inovacije
3. obavijest o nadmetanju u svim postupcima javne nabave, osim u slučaju pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave.

(5) U slučaju iz stavka 4. točke 1. ovoga članka, gospodarski subjekti koji su izrazili svoj interes nakon objave periodične indikativne obavijesti, pozivaju se da potvrde svoj interes u pisanom obliku u skladu s člankom 361. ovoga Zakona.

## **POGLAVLJE 2.**

### **PREGOVARAČKI POSTUPAK S PRETHODNOM OBJAVOM POZIVA NA NADMETANJE**

#### **Članak 358.**

(1) Sektorski naručitelj koji namjerava dodijeliti ugovor o javnoj nabavi u pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje obavezan je objaviti poziv na nadmetanje.

(2) Sektorski naručitelj može ograničiti broj sposobnih natjecatelja koje će pozvati na sudjelovanje u postupku.

(3) Pri provođenju ovoga postupka, sektorski naručitelj primjenjuje odgovarajuće odredbe Dijela Drugog ovoga Zakona koje uređuju natjecateljski postupak uz pregovore.

POGLAVLJE 3.  
PARTNERSTVO ZA INOVACIJE

**Članak 359.**

(1) Sektorski naručitelj može pregovore provoditi u uzastopnim fazama kako bi se smanjio broj ponuda o kojima treba pregovarati primjenjujući kriterije za odabir ponude navedene u pozivu na nadmetanje, pozivu na potvrdu interesa ili u dokumentaciji o nabavi.

(2) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka, sektorski naručitelj obvezan je u pozivu na nadmetanje, pozivu na potvrdu interesa ili dokumentaciji o nabavi odrediti hoće li koristiti tu mogućnost.

POGLAVLJE 4.  
PREGOVARAČKI POSTUPAK BEZ PRETHODNE OBJAVE POZIVA NA  
NADMETANJE

**Članak 360.**

Sektorski naručitelj smije koristiti pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje

1. na temelju uvjeta iz članka 131. – 134. ovoga Zakona

2. za dodjelu ugovora o javnoj nabavi robe za prigodne kupnje kada je robu moguće nabaviti koristeći posebno povoljnu priliku koja je dostupna samo u vrlo kratkom vremenu po cijeni znatno nižoj od uobičajenih tržišnih cijena.

POGLAVLJE 5.  
POZIV ODABRANIM NATJECATELJIMA

**Članak 361.**

(1) Sektorski naručitelj obvezan je istodobno u pisanom obliku pozvati sve odabrane natjecatelje u ograničenom postupku, natjecateljskom dijalogu, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje i partnerstvu za inovacije da dostave svoje ponude, sudjeluju u dijalogu ili ih pozivaju na pregovaranje.

(2) Ako se kao sredstvo poziva na nadmetanje koristi periodična indikativna obavijest, sektorski naručitelj obvezan je istodobno u pisanom obliku pozvati sve gospodarske subjekte koji su izrazili svoj interes da potvrde svoj daljnji interes.

(3) Poziv sadrži informacije iz Priloga IX ovoga Zakona te elektroničku adresu na kojoj je dokumentacija o nabavi izravno dostupna elektroničkim sredstvima.

(4) U slučaju iz članka 233. ovoga Zakona pozivu se prilaže dokumentacija o nabavi, osim ako već na neki drugi način nije bila dostupna odabranim natjecateljima.



GLAVA III.  
TEHNIKE I INSTRUMENTI ZA ELEKTRONIČKU I ZBIRNU NABAVU

POGLAVLJE 1.  
OKVIRNI SPORAZUM

**Članak 362.**

(1) Sektorski naručitelj može sklapati okvirne sporazume pod uvjetom da primjenjuje postupke propisane ovim Zakonom, osim pregovaračkog postupka bez prethodne objave poziva na nadmetanje na temelju uvjeta iz članka 131. stavka 1. točke 2. podtočaka a) i b), članka 131. stavka 1. točke 3., članka 132. stavka 1. točaka 2. i 4., članka 133. i 134. te članka 358. ovoga Zakona.

(2) Trajanje okvirnog sporazuma ne smije biti dulje od osam godina, osim u iznimnim, valjano opravdanim slučajevima osobito vezanim u predmet nabave koje sektorski naručitelj mora obrazložiti.

POGLAVLJE 2.  
DINAMIČKI SUSTAV NABAVE

**Članak 363.**

Nakon okončanja dinamičkog sustava nabave sektorski naručitelj obavezan je poslati obavijest o dodjeli ugovora na objavu.

POGLAVLJE 3.  
ELEKTRONIČKA DRAŽBA

**Članak 364.**

(1) Sektorski naručitelj može u otvorenom, ograničenom ili pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje odrediti da sklapanju ugovora o javnoj nabavi prethodi elektronička dražba ako se sadržaj dokumentacije o nabavi, a posebno tehničke specifikacije predmeta nabave mogu precizno utvrditi.

(2) Sektorski naručitelj koji namjerava provesti elektroničku dražbu obavezan je to navesti u obavijesti o nadmetanju, u pozivu na potvrdu interesa ili, ako je korištena obavijest o postojanju kvalifikacijskog sustava kao sredstvo poziva na nadmetanje, u pozivu na dostavu ponuda.

POGLAVLJE 4.  
ELEKTRONIČKI KATALOG

**Članak 365.**

Ako sektorski naručitelj prihvaća ili zahtjeva podnošenje ponuda u obliku elektroničkih kataloga obavezan je to navesti u obavijesti o nadmetanju, u pozivu na potvrdu interesa ili ako je sredstvo poziva na nadmetanje obavijest o postojanju kvalifikacijskog sustava, u pozivu na dostavu ponuda ili u pozivu na pregovore.

POGLAVLJE 5.  
AKTIVNOSTI SREDIŠNJE NABAVE I SREDIŠNJA TIJELA ZA NABAVU

**Članak 366.**

- (1) Središnje tijelo za nabavu je javni ili sektorski naručitelj koji obavlja aktivnosti središnje nabave te, eventualno, pomoćne aktivnosti nabave.
- (2) Nabava koju je provelo središnje tijelo za nabavu u svrhu obavljanja aktivnosti središnje nabave smatra se nabavom u svrhu obavljanja sektorske aktivnosti.
- (3) Odredbe članka 36. i članka 188. stavak 1. točka 3. ovoga Zakona ne primjenjuje se na nabavu koju provodi središnje tijelo za nabavu u svrhu obavljanja aktivnosti središnje nabave.

POGLAVLJE 6.  
NABAVE KOJE UKLJUČUJU SEKTORSKE NARUČITELJE IZ RAZLIČITIH DRŽAVA  
ČLANICA

**Članak 367.**

- (1) Ne dovodeći u pitanje odredbe Odjeljka C Poglavlja 2. Glave II Dijela Prvog ovoga Zakona te Odjeljka B Poglavlja 5. ove glave, sektorski naručitelji iz različitih država članica mogu zajednički sudjelovati u dodjeli ugovora o javnoj nabavi.
- (2) Pravo države članice u kojoj središnje tijelo za nabavu ima sjedište ne primjenjuje se u slučaju iz članka 193. stavka 2. točke 3. ovoga Zakona.

GLAVA IV.  
PROVEDBA POSTUPKA

POGLAVLJE 1.  
PRIPREMA

ODJELJAK A  
STAVLJANJE NA RASPOLAGANJE TEHNIČKIH SPECIFIKACIJA

**Članak 368.**

(1) Na zahtjev gospodarskog subjekta koji je zainteresiran za određeni ugovor o javnoj nabavi, sektorski naručitelj obavezan je staviti na raspolaganje tehničke specifikacije koje redovito koristi za svoje ugovore o javnoj nabavi robe, radova ili usluga, ili tehničke specifikacije koje namjerava primijeniti na ugovore za koje se periodična indikativna obavijest koristi kao sredstvo poziva na nadmetanje.

(2) Tehničke specifikacije stavljaju se na raspolaganje elektroničkim sredstvima komunikacije uz neograničen, izravan i besplatan pristup.

(3) Iznimno, tehničke specifikacije se mogu staviti na raspolaganje drugim sredstvima komunikacije, ako se neograničen, neposredan i besplatan pristup elektroničkim sredstvima do određenih dokumenata ne može ponuditi iz nekog razloga propisanog Poglavljem 5. Glave II. Dijela Prvog ovoga Zakona, ili jer se primjenjuje članak 54. ovoga Zakona.

(4) Ako se tehničke specifikacije temelje na dokumentaciji koja je elektroničkim sredstvima komunikacijama, uz neograničen, izravan i besplatan pristup dostupna zainteresiranim gospodarskim subjektima, dovoljno je uputiti na tu dokumentaciju.

ODJELJAK B

ODREĐIVANJE PREDMETA NABAVE I PODJELA PREDMETA NA GRUPE

**Članak 369.**

Sektorski naručitelj određuje predmet nabave na način da predstavlja tehničku, tehnološku, oblikovnu, funkcionalnu ili drugu objektivno određivu cjelinu.

**Članak 370.**

(1) Sektorski naručitelj može podijeliti predmet nabave na grupe na temelju objektivnih kriterija, primjerice prema vrsti, svojstvima, namjeni, mjestu ili vremenu ispunjenja, u kojem slučaju određuje predmet i veličinu pojedine grupe uzimajući u obzir mogućnost pristupa malih i srednjih gospodarskih subjekata postupku javne nabave.

(2) Sektorski naručitelj obavezan je u obavijesti o nadmetanju, u pozivu na potvrdu interesa ili ako je sredstvo poziva na nadmetanje obavijest o postojanju kvalifikacijskog sustava, u

pozivu na dostavu ponuda ili u pozivu na pregovore, odrediti mogu li se ponude dostaviti za jednu, nekoliko ili za sve grupe.

(3) Sektorski naručitelj može ograničiti broj grupa koje se mogu dodijeliti jednom ponuditelju čak i u slučaju kada je dopušteno podnošenje ponuda za nekoliko grupa ili sve grupe predmeta nabave ako je maksimalan broj grupa po ponuditelju naznačen u pozivu na nadmetanje.

(4) Sektorski naručitelj obavezan je u dokumentaciji o nabavi odrediti objektivne i nediskriminirajuće kriterije ili pravila koja će primijeniti kako bi odredio koje će grupe predmeta nabave biti dodijeljene pojedinom ponuditelju u slučaju kada bi primjenom kriterija za odabir ponude tom ponuditelju trebao dodijeliti više grupa od određenog najvećeg mogućeg broja.

(5) Ako više od jedne grupe može biti dodijeljeno istom ponuditelju, sektorski naručitelj može dodijeliti ugovore kombinirajući nekoliko grupa ili sve grupe predmeta nabave ako je u obavijesti o nadmetanju ili u pozivu na potvrdu interesa, pozivu na dostavu ponuda ili pozivu na pregovore rezervirao takvo pravo te naznačio grupe ili skupine grupa koje se mogu kombinirati.

## ODJELJAK C

### PODUGOVARANJE

#### **Članak 371.**

Sektorski naručitelj iz članka 7. stavka 1. točaka 2. i 3. ovoga Zakona nisu obvezni primijeniti odredbe članka 221. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona.

## ODJELJAK D

### ODREĐIVANJE ROKOVA

#### **Članak 372.**

U otvorenom postupku velike vrijednosti minimalni rok za dostavu ponuda je 35 dana od dana slanja poziva na nadmetanje.

#### **Članak 373.**

U ograničenom postupku, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskom dijalogu i partnerstvu za inovacije velikih vrijednosti minimalni rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje koji vrijedi kao opće pravilo je 30 dana od dana slanja poziva na nadmetanje te ni u kojem slučaju ne smije biti kraći od 15 dana.

#### **Članak 374.**

(1) Sektorski naručitelj može u ograničenom postupku i pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje utvrditi rok za dostavu ponuda uzajamnim sporazumom s odabranim natjecateljima, pod uvjetom da svi natjecatelji imaju isti rok za pripremu i dostavu svojih ponuda.

(2) Ako ne postoji uzajamni sporazum o roku za dostavu ponuda iz stavka 1. ovoga članka, minimalni rok za dostavu ponuda je deset dana od dana slanja poziva dostavu ponuda.

### **Članak 375.**

U slučaju objave periodične indikativne obavijesti koja ne služi kao sredstvo poziva na nadmetanje sektorski naručitelj može u otvorenom postupku velike vrijednosti minimalni rok za dostavu ponuda skratiti na 15 dana, ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

1. periodična indikativna obavijest sadržavala je, pored informacija koje su zahtijevane u odjeljku I. dijela B. Priloga V. ovoga Zakona, sve informacije koje su zahtijevane u odjeljku II. dijela B Priloga V. ovoga Zakona, u mjeri u kojoj su te informacije bile dostupne u trenutku objave periodične indikativne obavijesti
2. periodična indikativna obavijest poslana je na objavu u razdoblju između 35 dana i 12 mjeseci prije dana slanja obavijesti o nadmetanju.

### **Članak 376.**

Neovisno od odredaba ovoga odjeljka i Odjeljka H. Poglavlja 2. Glave III. Dijela Drugog ovoga Zakona koji utvrđuju rokove u ograničenom postupku, sektorski naručitelj u provedbi dinamičkog sustava nabave primjenjuje sljedeće rokove:

1. minimalni rok za zaprimanje zahtjeva za sudjelovanje koji vrijedi kao opće pravilo je 30 dana od dana slanja obavijesti o nadmetanju, ili ako se kao sredstvo poziva na nadmetanje koristi periodična indikativna obavijest, od dana slanja poziva na potvrdu interesa te ni u kojem slučaju ne može biti kraći od 15 dana, s time da se nakon slanja poziva na dostavu ponuda za prvu zasebnu nabavu nikakvi dodatni rokovi za zaprimanje zahtjeva za sudjelovanje ne primjenjuju
2. minimalni rok za zaprimanje ponuda je deset dana od dana slanja poziva na dostavu ponuda, osim ako se primjenjuje članak 374. ovoga Zakona, s time da nije dopušteno primijeniti članaka 232. i 375. ovoga Zakona.

## **POGLAVLJE 2.**

### **OBJAVLJIVANJE I TRANSPARENTNOST**

#### **Obavijesti javne nabave**

### **Članak 377.**

(1) Obavijesti javne nabave su:

1. Periodična indikativna obavijest – sektorska nabava
2. Obavijest o nadmetanju – sektorska nabava
3. Obavijest o dodjeli ugovora – sektorska nabava
4. Kvalifikacijski sustav – sektorska nabava
5. Obavijest na profilu kupca

6. Obavijest o izmjeni
  7. Društvene i druge posebne usluge – sektorska nabava
  8. Obavijest o projektnom natječaju
  9. Rezultati projektnog natječaja
  10. Obavijest za dobrovoljnu *ex ante* transparentnost
  11. Ispravak – obavijest o izmjenama ili dodatnim informacijama.
- (2) Obavijesti javne nabave sadrže informacije iz Priloga V. ovoga Zakona, a mogu sadržavati i druge podatke koje sektorski naručitelj smatra potrebnima.

#### Periodična indikativna obavijest

#### **Članak 378.**

- (1) Sektorski naručitelj može najaviti svoje namjere planiranih nabava robe, radova ili usluga objavom periodične indikativne obavijesti koja sadrži podatke iz Priloga V. dijela A odjeljka I. ovoga Zakona.
- (2) Sektorski naručitelj periodičnu indikativnu obavijest šalje na objavu kroz EOJN RH ili je objavljuje na profilu kupca u skladu s Prilogom VIII. točkom 2. podtočkom (b) ovoga Zakona.
- (3) Ako sektorski naručitelj namjerava objaviti periodičnu indikativnu obavijest na svojem profilu kupca obvezan je obavijest o toj objavi, koja sadrži podatke iz Priloga V. dijela B odjeljka III. ovoga Zakona, poslati na objavu kroz EOJN RH u skladu s Prilogom VIII. ovoga Zakona.
- (4) Ako se poziv na nadmetanje u ograničenom i pregovaračkom postupku s prethodnom objavom provodi putem periodične indikativne obavijesti, obavijest mora ispunjavati sljedeće zahtjeve:
  1. da se posebno odnosi na robu, radove ili usluge koji će biti predmet ugovora koji se treba dodijeliti
  2. da se u njoj navodi da će se ugovor dodijeliti u ograničenom ili u pregovaračkom postupku, da neće biti dodatne objave poziva na nadmetanje, te da se pozivaju zainteresirani gospodarski subjekti da iskažu svoj interes
  3. da sadrži, osim informacija određenih u Prilogu V. dijelu B odjeljku I. ovoga Zakona, informacije određene u Prilogu V. dijelu B odjeljku II. ovoga Zakona
  4. da je poslana na objavljivanje u razdoblju između 35 dana i 12 mjeseci prije dana slanja poziva na potvrdu interesa.
- (5) U slučaju iz stavaka 3. i 4. ovoga članka, sektorski naručitelj ne smije objaviti periodičnu indikativnu obavijest na svojem profilu kupca prije nego što je poslao tu obavijest na objavu te je na profilu kupca obvezan navesti datum slanja te obavijesti na objavu.
- (6) Razdoblje obuhvaćeno periodičnom indikativnom obavijesti traje najviše 12 mjeseci od dana slanja obavijesti na objavu.

(7) Iznimno od stavka 6. ovoga članka, u slučaju ugovora o javnoj nabavi za društvene i druge posebne usluge periodična indikativna obavijest može obuhvatiti razdoblje dulje od 12 mjeseci.

#### Obavijest o postojanju kvalifikacijskog sustava

##### **Članak 379.**

(1) Ako sektorski naručitelj odluči uspostaviti kvalifikacijski sustav obvezan je poslati obavijest o postojanju kvalifikacijskog sustava iz Priloga V. dijela K ovoga Zakona na objavu u kojoj se navodi svrha sustava te način pristupa pravilima u vezi s funkcioniranjem sustava kvalifikacije.

(2) Sektorski naručitelj obvezan je u obavijesti navesti razdoblje trajanja kvalifikacijskog sustava.

(3) Ako sektorski naručitelj tijekom trajanja kvalifikacijskog sustava izmijeni razdoblje trajanja sustava, obvezan je objaviti ispravak obavijesti o postojanju kvalifikacijskog sustava.

(4) Nakon okončanja kvalifikacijskog sustava sektorski naručitelj obvezan je poslati obavijest o dodjeli ugovora na objavu.

#### Obavijest o nadmetanju

##### **Članak 380.**

Ako sektorski naručitelj kao sredstvo poziva na nadmetanje koristi obavijest o nadmetanju obvezan je poslati obavijest o nadmetanju, koja sadrži podatke iz u Prilogu V. dijela C odjeljka II ovoga Zakona, na objavu u skladu s člancima 243. – 245. ovoga Zakona kao sredstvo poziva na nadmetanje.

#### Obavijest o dodjeli ugovora

##### **Članak 381.**

(1) Sektorski naručitelj obvezan je poslati obavijest o dodjeli ugovora, koja sadrži informacije iz Priloga V. dijela D odjeljka II ovoga Zakona, na objavu u skladu s člancima 243. – 245. ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma.

(2) Ako se kao poziv na nadmetanje koristi periodična indikativna obavijest, a sektorski naručitelj odluči da neće dodjeljivati daljnje ugovore tijekom razdoblja koje obuhvaća periodična indikativna obavijest, obavijest o dodjeli ugovora sadrži posebnu naznaku o tome.

(3) Sektorski naručitelj obvezan je na tromjesečnoj osnovi poslati na objavu grupirane obavijesti o sklopljenim ugovorima o javnoj nabavi na temelju pojedinog okvirnog sporazuma u roku od 30 dana od dana završetka svakog tromjesečja.

(4) Sektorski naručitelj obvezan je poslati na objavu obavijest o dodjeli ugovora na temelju dinamičkog sustava nabave u roku 30 dana od dana sklapanja pojedinog ugovora.

(5) Sektorski naručitelj može obavijesti iz stavka 4. ovoga članka grupirati na tromjesečnoj osnovi te ih u tom slučaju šalje na objavu u roku 30 dana od dana završetka svakog tromjesečja.

(6) Iznimno, sektorski naručitelj ne mora objaviti određene informacije o sklapanju ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma ako bi njihova objava bila protivna odredbama posebnog zakona ili na drugi način bila protivna javnom interesu, ako bi štetila opravdanim poslovnim interesima javnih ili privatnih gospodarskih subjekata ili bi mogla štetiti poštenom tržišnom natjecanju između njih.

(7) Ako se radi o ugovorima za nabavu usluga istraživanja i razvoja, podaci o naravi i količini usluga mogu se ograničiti na:

1. naznaku „usluge istraživanja i razvoja”, ako je ugovor dodijeljen tijekom pregovaračkog postupka bez prethodne objave poziva na nadmetanje, u skladu s člankom 132. stavkom 1. točkom 1. ovoga Zakona

2. podatke barem toliko precizne kao oni koji su naznačeni u obavijesti koja se koristila kao sredstvo poziva na nadmetanje.

(8) U slučaju poništenja postupka javne nabave, sektorski naručitelj obavezan je poslati na objavu obavijest o dodjeli ugovora u roku od 30 dana od dana izvršnosti odluke o poništenju.

#### Profil kupca

#### **Članak 382.**

(1) Sektorski naručitelj može na internetskim stranicama objaviti svoj profil kupca.

(2) Na profilu kupca objavljuju se opće informacije o sektorskom naručitelju, registar ugovora, periodične indikativne obavijesti, informacije o postupcima javne nabave, te druge informacije u vezi s javnom nabavom.

### POGLAVLJE 3.

#### SUSTAV KVALIFIKACIJE

#### **Članak 383.**

(1) Sektorski naručitelj može uspostaviti i voditi sustav kvalifikacije gospodarskih subjekata.

(2) Sektorski naručitelj koji uspostavi ili vodi sustav kvalifikacije obavezan je osigurati da gospodarski subjekti u svakom trenutku mogu zahtijevati kvalifikaciju.

(3) Sustav kvalifikacije može uključivati različite faze kvalifikacije.

(4) Sektorski naručitelj utvrđuje objektivne kriterije i pravila za kvalitativni odabir gospodarskih subjekata koji traže kvalifikaciju te za rad kvalifikacijskog sustava, uključujući pravila za upis u sustav, periodično ažuriranje kvalifikacija, ako postoje, te trajanje sustava.

(5) Ako kriteriji i pravila uključuju tehničke specifikacije, primjenjuju se odredbe Odjeljka D Poglavlja 2. Glave III. Dijela Drugog ovoga Zakona te se, prema potrebi, kriteriji i pravila mogu ažurirati.

(6) Sektorski naručitelj obavezan je kriterije i pravila staviti na raspolaganje gospodarskim subjektima na njihov zahtjev.

(7) Sektorski naručitelj obavezan je o ažuriranim kriterijima i pravilima obavijestiti sve zainteresirane gospodarske subjekte.



(8) Ako sektorski naručitelj smatra da kvalifikacijski sustav određenih drugih subjekata ili tijela ispunjava njegove uvjete, on dostavlja zainteresiranim gospodarskim subjektima nazive tih drugih subjekata ili tijela.

#### **Članak 384.**

(1) Sektorski naručitelj obvezan je voditi pisanu evidenciju kvalificiranih gospodarskih subjekata.

(2) Evidencija se može podijeliti na kategorije prema tipu ugovora za koji vrijedi kvalifikacija.

#### **Članak 385.**

(1) Ako se obavijest o postojanju sustava kvalifikacije koristi kao sredstvo poziva na nadmetanje, ugovori za radove, robu ili usluge koji su obuhvaćeni sustavom kvalifikacije dodjeljuju se putem ograničenih ili pregovaračkih postupaka, u kojima se svi ponuditelji i sudionici odabiru između natjecatelja koji su već kvalificirani u skladu s takvim sustavom.

(2) Sektorski naručitelj koji uspostavi i vodi sustav kvalifikacije obvezan je obavijestiti podnositelje zahtjeva o svojoj odluci o kvalifikaciji u roku od šest mjeseci.

(3) Ako će donošenje odluke trajati duže od četiri mjeseca od podnošenja zahtjeva, sektorski naručitelj obvezan je obavijestiti podnositelja zahtjeva u roku od dva mjeseca od podnošenja zahtjeva o razlozima koji opravdavaju to duže razdoblje, kao i o datumu do kojega će odlučiti o njegovom zahtjevu.

(4) Sektorski naručitelj obvezan je odluku o odbijanju zahtjeva za kvalifikaciju s obrazloženjem razloga za odbijanje, dostaviti podnositelju zahtjeva bez odgode, a najkasnije u roku od 15 dana od donošenja.

(5) Sektorski naručitelj koji uspostavi i vodi sustav kvalifikacije može okončati kvalifikaciju nekog gospodarskog subjekta samo iz razloga koji se temelje na kriterijima za kvalifikaciju iz članka 383. stavaka 4. i 5. ovoga Zakona.

(6) O namjeri okončanja kvalifikacije sektorski naručitelj obvezan je obavijestiti gospodarskog subjekta najmanje 15 dana prije dana kada bi se kvalifikacija trebala okončati, uz navođenje razloga koji opravdavaju okončanje.

(7) Svi troškovi koji se zaračunavaju u vezi sa zahtjevom za kvalifikaciju ili s ažuriranjem ili očuvanjem već dobivene kvalifikacije u skladu sa sustavom bit će razmjerni nastalim troškovima.

POGLAVLJE 4.  
KRITERIJI ZA KVALITATIVNI ODABIR GOSPODARSKOG SUBJEKTA  
ODJELJAK A  
OBJEKTIVNA PRAVILA I KRITERIJI ZA KVALITATIVNI ODABIR

**Članak 386.**

- (1) Sektorski naručitelj može utvrditi objektivna pravila i kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta.
- (2) Pravila i kriteriji iz stavka 1. ovoga članka moraju biti dostupni zainteresiranim gospodarskim subjektima.
- (3) Radi osiguranja odgovarajuće ravnoteže između određenih značajki postupka javne nabave i resursa koji su potrebni za provođenje, sektorski naručitelj može u ograničenom, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskom dijalogu ili partnerstvu za inovacije uspostaviti objektivna pravila i kriterije koji odražavaju tu potrebu te omogućuju sektorskom naručitelju da smanji broj sposobnih natjecatelja koje će pozvati na dostavu ponude ili na pregovore.
- (4) Pri određivanju broja sposobnih natjecatelja koje će pozvati na dostavu ponude ili na pregovore sektorski naručitelj uzima u obzir potrebu za osiguranjem odgovarajućeg tržišnog natjecanja.

ODJELJAK B  
PRIMJENA OSNOVA ZA ISKLJUČENJE

**Članak 387.**

- (1) Objektivna pravila i kriteriji iz članka 386. ovoga Zakona koji se zahtijevaju za kvalifikaciju u kvalifikacijskom sustavu te objektivna pravila za isključenje i odabir gospodarskog subjekta u otvorenom, ograničenom ili pregovaračkom postupku, u natjecateljskom dijalogu ili partnerstvu za inovacije mogu obuhvaćati osnove za isključenje gospodarskog subjekta u skladu s odredbama Dijela Drugog ovoga Zakona.
- (2) Sektorski naručitelj iz članka 7. stavka 1. točke 1. ovoga Zakona obvezan je u postupcima javne nabave primijeniti obvezne osnove za isključenje.
- (3) Sektorski naručitelj iz članka 7. stavka 1. točaka 2. i 3. može u postupcima javne nabave primijeniti obvezne osnove za isključenje.
- (4) Sektorski naručitelj može u postupcima javne nabave primijeniti osnove za isključenje iz članka 254. ovoga Zakona.

ODJELJAK C  
KRITERIJI ZA ODABIR GOSPODARSKOG SUBJEKTA (UVJETI SPOSOBNOSTI)

**Članak 388.**

Objektivna pravila i kriteriji iz članka 386. ovoga Zakona mogu obuhvaćati kriterije za odabir gospodarskog subjekta u skladu s odredbama Dijela Drugog ovoga Zakona.

**ODJELJAK D**  
**DOKAZIVANJE KRITERIJA ZA KVALITATIVNI ODABIR GOSPODARSKOG**  
**SUBJEKTA**

**Pododjeljak 1. – Načini dokazivanja**

**Članak 389.**

Ako su objektivna pravila i kriteriji iz članka 386. stavka 1. ovoga Zakona određena sukladno odredbama članka 387. i 388. ovoga Zakona, za potrebe dokazivanja kriterija primjenjuju se Pododjeljci 1. – 3. Odjeljka C Poglavlja 4. Glave III Dijela Drugog ovoga Zakona.

**Pododjeljak 2. – Oslanjanje na sposobnosti drugih subjekata**

**Članak 390.**

(1) Ako objektivna pravila i kriteriji iz članka 386. stavka 1. ovoga Zakona uključuju zahtjeve koji se odnose na ekonomsku i financijsku sposobnost ili tehničku i stručnu sposobnost, gospodarski subjekt se može u postupku javne nabave radi dokazivanja ispunjavanja tih osloniti na sposobnost drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu njihova međusobnog odnosa.

(2) Gospodarski subjekt može se u postupku javne nabave osloniti na sposobnost drugih subjekata radi dokazivanja ispunjavanja kriterija koji su vezani uz obrazovne i stručne kvalifikacije ili uz relevantno stručno iskustvo, samo ako će ti subjekti izvoditi radove ili pružati usluge za koje se ta sposobnost traži.

(3) Ako se gospodarski subjekt oslanja na sposobnost drugih subjekata mora dokazati sektorskom naručitelju da će imati na raspolaganju potrebne resurse za izvršenje ugovora, odnosno tijekom cijelog razdoblja valjanosti kvalifikacijskog sustava, primjerice, prihvaćanjem obveze drugih subjekata da će te resurse staviti na raspolaganje gospodarskom subjektu.

(4) Ako se gospodarski subjekt oslanja na sposobnost drugih subjekata radi dokazivanja ispunjavanja kriterija ekonomske i financijske sposobnosti, sektorski naručitelj može zahtijevati njihovu solidarnu odgovornost za izvršenje ugovora.

(5) Zajednica gospodarskih subjekata može se osloniti na sposobnost članova zajednice ili drugih subjekata pod uvjetima određenim ovim člankom.

(6) U slučaju ugovora o javnoj nabavi radova, ugovora o javnoj nabavi usluga ili ugovora o javnoj nabavi robe koji uključuju poslove postavljanja ili instalacije, sektorski naručitelj može zahtijevati da određene ključne zadatke, odnosno poslove obavlja izravno sam ponuditelj ili član zajednice ponuditelja.

ODJELJAK E  
KVALITATIVNI ODABIR SUDIONIKA

**Članak 391.**

U svrhu odabira natjecatelja ili ponuditelja u postupcima javne nabave, sektorski naručitelj:

1. isključuje gospodarske subjekte kod kojih postoje osnove za isključenje
2. odabire ponuditelje i natjecatelje na temelju kriterija za odabir gospodarskog subjekta
3. prema potrebi u ograničenom, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskom dijalogu ili partnerstvu za inovacije, smanjuje broj sposobnih natjecatelja odabranih na temelju točaka 1. i 2. ovoga stavka.

**Članak 392.**

Ako se kao sredstvo poziva na nadmetanje koristi obavijest o uspostavljanju kvalifikacijskog sustava te u svrhu odabira sudionika u postupcima nabave za određene ugovore koji su predmet poziva na nadmetanje, sektorski naručitelj:

1. kvalificira gospodarske subjekte u skladu s Poglavljem 3. ove glave Zakona
2. na takve kvalificirane gospodarske subjekte primjenjuje odredbe članka 391. ovoga Zakona koje su relevantne za ograničeni, pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljski dijalog ili partnerstvo za inovacije.

**Članak 393.**

Kod odabira natjecatelja u ograničenom, pregovaračkom postupku, natjecateljskom dijalogu ili partnerstvu za inovacije, prilikom donošenja odluke o kvalifikaciji ili prilikom dopunjavanja kriterija i pravila kvalifikacije sektorski naručitelj ne smije:

1. pojedinim gospodarskim subjektima postavljati administrativne, tehničke ili financijske uvjete koji nisu postavljeni i drugim gospodarskim subjektima
2. zahtijevati testiranje ili dokaze kojima bi se duplicirali objektivni dokazi koji su već dostavljeni.

## POGLAVLJE 5.

## PONUDA

## ODJELJAK A

## KRITERIJI ZA ODABIR PONUDE

Trošak životnog vijeka

**Članak 394.**

Sektorski naručitelj mora primijeniti zajedničku metodu za izračun troškova životnog vijeka ako je obvezna primjena takve metode propisana posebnim propisima.

## ODJELJAK B

PONUDE KOJE OBUHVAĆAJU PROIZVODE PODRIJETLOM IZ TREĆIH ZEMALJA I  
ODNOSI S TIM ZEMLJAMA

Ponude koje obuhvaćaju proizvode podrijetlom iz trećih zemalja

**Članak 395.**

(1) Ovaj članak primjenjuje se na ponude koje obuhvaćaju proizvode podrijetlom iz trećih zemalja s kojima Europska unija nije sklopila dvostrani ili višestrani sporazum kojim se gospodarskim subjektima iz Europske unije osigurava usporediv i stvaran pristup tržištima tih trećih zemalja.

(2) Odredbe ovoga članka ne dovode u pitanje obveze Europske unije ili Republike Hrvatske u odnosu na treće zemlje.

(3) Svaka ponuda dostavljena u svrhu sklapanja ugovora o javnoj nabavi robe može se odbiti ako je udio proizvoda podrijetlom iz trećih zemalja, kako je određeno u skladu s Uredbom (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije (SL L 269 od 10. 10. 2013.), veći od 50% ukupne vrijednosti proizvoda koji su obuhvaćeni ponudom.

(4) Za potrebe ovoga članka, softver koji se koristi u telekomunikacijskoj mrežnoj opremi smatra se proizvodom.

(5) Ako su dvije ili više ponuda jednake u pogledu kriterija za odabir ponude, prednost se daje onim ponudama koje se ne mogu odbiti sukladno stavku 3. ovoga članka.

(6) Cijene tih ponuda smatraju se jednakima u smislu ovoga članka ako razlika u cijeni nije veća od 3%.

(7) Ponuda neće imati prednost pred drugom ponudom sukladno stavcima 5. i 6. ovoga članka ako bi njezino prihvaćanje obvezivalo sektorskog naručitelja da nabavi opremu s tehničkim svojstvima drukčijima od svojstava postojeće opreme, što bi dovelo do neusklađenosti, tehničkih poteškoća u radu i održavanju ili do nerazmjernih troškova.

(8) One treće zemlje na koje je proširena pogodnost primjene ovoga dijela Zakona na temelju Odluke Vijeća u skladu sa stavcima 1. i 2. ovoga članka, ne uzimaju se u obzir za određivanje udjela proizvoda podrijetlom iz trećih zemalja.

Odnosi s trećim zemljama u vezi s ugovorima o radovima, nabavi robe i uslugama

#### **Članak 396.**

(1) Republika Hrvatska obavijestit će Europsku komisiju o svim općim poteškoćama, pravnim ili činjeničnim, s kojima se susreću i o kojima ih izvještavaju njezini gospodarski subjekti prilikom sklapanja ugovora o uslugama u trećim zemljama.

(2) Republika Hrvatska obavijestit će Europsku komisiju o svim poteškoćama, pravnim ili činjeničnim, s kojima se susreću i o kojima izvještavaju njezini gospodarski subjekti zbog nepridržavanja odredaba međunarodnog radnog prava iz Priloga XI. ovoga Zakona kada oni pokušavaju sudjelovati u postupcima javne nabave u trećim zemljama.

### GLAVA V.

#### IZVJEŠTAVANJE

Izvješće o postupku javne nabave

#### **Članak 397.**

(1) Sektorski naručitelj obvezan je u roku od 30 dana od dana slanja obavijesti o dodjeli ugovora za svaki postupak javne nabave, uključujući dinamički sustav nabave, sastaviti pisano izvješće koje mora sadržavati najmanje sljedeće podatke:

1. naziv i adresu sektorskog naručitelja, predmet i procijenjenu vrijednost nabave
2. ako je primjenjivo, rezultate kvalitativnog odabira gospodarskih subjekata, uključujući smanjenje broja sposobnih natjecatelja, ponuda ili rješenja, i to:
  - a) imena odabranih natjecatelja ili ponuditelja i razloge njihova odabira
  - b) imena odbijenih natjecatelja ili ponuditelja i razloge njihova odbijanja
3. razloge za odbijanje ponuda za koje se smatra da su izuzetno niske
4. ime odabranog ponuditelja i razloge zašto je njegova ponuda odabrana i, ako je primjenjivo, dio ugovora ili okvirnog sporazuma koji odabrani ponuditelj namjerava dati u podugovor trećim strankama te imena podugovaratelja
5. okolnosti koje opravdavaju uvjete za provedbu pregovaračkog postupka bez prethodne objave poziva na nadmetanje
6. ako je primjenjivo, razloge za odluku sektorskog naručitelja da poništi postupak javne nabave
7. ako je primjenjivo, razloge zašto nisu korišteni elektronički načini komunikacije za podnošenje ponuda
8. ako je primjenjivo, obrazloženje razloga za izuzeće od primjene ovoga Zakona.

(2) Ako obavijest o dodjeli ugovora ili zapisnik o pregledu i ocjeni sadrže sve podatke iz stavka 1. ovoga članka, sektorski naručitelj može koristiti tu obavijest ili zapisnik kao izvješće o postupku javne nabave.

## DIO ČETVRTI PRAVNA ZAŠTITA

### GLAVA I. OPĆE ODREDBE

#### Nadležnost za rješavanje žalbi

##### **Članak 398.**

(1) Za rješavanje o žalbama izjavljenim sukladno odredbama ovoga Zakona i propisa koji uređuje javnu nabavu za potrebe obrane i sigurnosti nadležna je Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave (dalje u tekstu: Državna komisija).

(2) Nadležnost i druga pitanja vezana za rad Državne komisije uređuju se posebnim zakonom.

#### Pravna priroda i načela žalbenog postupka

##### **Članak 399.**

(1) Žalbeni postupak koji se vodi prema odredbama ovoga Zakona je upravni postupak.

(2) Žalbeni postupak temelji se na načelima javne nabave i upravnog postupka.

(3) Zabranjeni su bilo kakvi dogovori stranaka koji utječu ili bi mogli utjecati na ishod žalbenog postupka.

(4) Ništetan je sporazum sklopljen protivno odredbi stavka 3. ovoga članka.

#### Jezik postupka

##### **Članak 400.**

Žalbeni postupak vodi se na hrvatskom jeziku i uz uporabu latiničnog pisma.

#### Pravo na žalbu

##### **Članak 401.**

(1) Pravo na žalbu ima svaki gospodarski subjekt koji ima ili je imao pravni interes za dobivanje određenog ugovora o javnoj nabavi, okvirnog sporazuma, dinamičkog sustava nabave ili projektnog natječaja i koji je pretrpio ili bi mogao pretrpjeti štetu od navodnoga kršenja subjektivnih prava.

(2) Pravo na žalbu ima i središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave i nadležno državno odvjetništvo.

(3) Subjekti iz stavka 1. i 2. ovoga članka (u daljnjem tekstu: žalitelj) imaju pravo izjaviti žalbu sukladno uvjetima iz ovoga dijela Zakona.

#### Stranke žalbenog postupka

##### **Članak 402.**

Stranke žalbenog postupka su žalitelj, naručitelj, odabrani natjecatelj i odabrani ponuditelj.

#### Pravila dokazivanja

##### **Članak 403.**

(1) U žalbenom postupku svaka stranka dužna je iznijeti sve činjenice na kojima temelji svoje zahtjeve te predložiti dokaze kojima se te činjenice utvrđuju.

(2) Žalitelj je obvezan dokazati postojanje postupovnih pretpostavki za izjavljivanje žalbe, kao i povrede postupka ili materijalnog prava koje su istaknute u žalbi.

(3) Naručitelj je obvezan dokazati postojanje činjenica i okolnosti na temelju kojih je donio odluke o pravima, poduzeo radnje ili propustio radnje te proveo postupke koji su predmet žalbenog postupka.

#### Postupanje Državne komisije i bitne povrede

##### **Članak 404.**

(1) U žalbenom postupku Državna komisija postupa u granicama žalbenih navoda, a po službenoj dužnosti pazi na postupovne pretpostavke i osobito bitne povrede iz stavka 2. ovoga članka.

(2) Osobito bitne povrede postupka javne nabave su:

1. određivanje kraćeg roka za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje od minimalnog roka propisanog ovim Zakonom
2. ispravak obavijesti nije poslan na objavu, a postojala je obveza sukladno odredbama ovoga Zakona
3. rok za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje nije produljen, a postojala je obveza sukladno odredbama ovoga Zakona
4. nema kriterija za odabir ponude ili ponderi nisu određeni sukladno članku 286. ovoga Zakona
5. natjecatelj ili ponuditelj je morao biti isključen iz postupka javne nabave jer postoje obvezne osnove za njegovo isključenje
6. nakon isteka roka za dostavu ponuda u otvorenom ili ograničenom postupku, naručitelj je vodio pregovore ili je ponuditelj izmijenio svoju ponudu suprotno odredbama ovoga Zakona



7. naručitelj nije primijenio ili je nepravilno primijenio koju odredbu izvora prava, što je bilo od utjecaja na zakonitost postupka, a za koju žalitelj nije znao niti mogao znati u trenutku izjavljivanja žalbe.

(3) Državna komisija nije ovlaštena kontrolirati činjenično i pravno stanje koje je bilo predmetom prethodne žalbe u istom postupku nabave.

## GLAVA II. IZJAVLJIVANJE ŽALBE

### Izjavljivanje žalbe

#### **Članak 405.**

(1) Žalba se izjavljuje Državnoj komisiji u pisanom obliku.

(2) Žalba se dostavlja neposredno, putem ovlaštenog davatelja poštanskih usluga ili elektroničkim sredstvima komunikacije putem međusobno povezanih informacijskih sustava Državne komisije i EOJN RH.

(3) Žalitelj je obvezan primjerak žalbe dostaviti naručitelju u roku za žalbu.

(4) Kad je žalba upućena preporučenom pošiljkom putem ovlaštenog davatelja poštanskih usluga, dan predaje ovlaštenom davatelju poštanskih usluga smatra se danom predaje Državnoj komisiji, odnosno naručitelju.

(5) Pravodobnost žalbe utvrđuje Državna komisija s time da će se žalba koja nije dostavljena naručitelju u skladu sa stavkom 3. ovoga članka smatrati nepravodobnom.

(6) Oblik i način dostave žalbe elektroničkim sredstvima komunikacije, način povezivanja informacijskih sustava i druga bitna pitanja u vezi elektroničke žalbe propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom

### Rokovi za izjavljivanje žalbe u otvorenom postupku javne nabave

#### **Članak 406.**

(1) U otvorenom postupku žalba se izjavljuje u roku deset dana, i to od dana:

1. objave poziva na nadmetanje, u odnosu na sadržaj poziva ili dokumentacije o nabavi
2. objave obavijesti o ispravku, u odnosu na sadržaj ispravka
3. objave izmjene dokumentacije o nabavi, u odnosu na sadržaj izmjene dokumentacije
4. otvaranja ponuda u odnosu na propuštanje naručitelja da valjano odgovori na pravodobno dostavljen zahtjev dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene dokumentacije o nabavi te na postupak otvaranja ponuda
5. primitka odluke o odabiru ili poništenju, u odnosu na postupak pregleda, ocjene i odabira ponuda, ili razloge poništenja.

(2) Žalitelj koji je propustio izjaviti žalbu u određenoj fazi otvorenog postupka javne nabave sukladno odredbi stavka 1. ovoga članka nema pravo na žalbu u kasnijoj fazi postupka za prethodnu fazu.

Rokovi za izjavljivanje žalbe u ograničenom, natjecateljskom postupku uz pregovore, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskom dijalogu te partnerstvu za inovacije

#### **Članak 407.**

(1) U ograničenom postupku, uključujući dinamički sustav nabave, natjecateljskom postupku uz pregovore, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskom dijalogu te partnerstvu za inovacije žalba se izjavljuje u roku deset dana, i to od dana:

1. objave poziva na nadmetanje, u odnosu na sadržaj poziva ili dokumentacije o nabavi
2. objave obavijesti o ispravku, u odnosu na sadržaj ispravka
3. objave izmjene dokumentacije o nabavi, u odnosu na sadržaj izmjene dokumentacije
4. primitka odluke o nedopustivosti sudjelovanja, u odnosu na razloge nedopustivosti sudjelovanja
5. primitka poziva na dostavu ponuda, na sudjelovanje u dijalogu ili na pregovaranje, ili dodatne dokumentacije o nabavi, u odnosu na propuštanje naručitelja da valjano odgovori na pravodobno dostavljen zahtjev za dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene dokumentacije o nabavi te na sadržaj poziva ili dodatne dokumentacije, osim ako ista dokumentacija nije bila stavljena na raspolaganje istovremeno s objavom obavijesti o nadmetanju
6. primitka odluke o odbijanju inicijalne ponude ili rješenja, u odnosu na postupak pregleda i ocjene inicijalne ponude ili rješenja
7. otvaranja (konačnih) ponuda u odnosu na propuštanje naručitelja da valjano odgovori na pravodobno dostavljen zahtjev za dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene dodatne dokumentacije o nabavi i na postupak otvaranja (konačnih) ponuda
8. primitka odluke o odabiru ili poništenju, u odnosu na postupak pregleda, ocjene i odabira (konačnih) ponuda, uključujući kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta, ili razloge poništenja.

(2) Žalitelj koji je propustio izjaviti žalbu u određenoj fazi ograničenog, natjecateljskog postupka uz pregovore, pregovaračkog postupka s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskog dijaloga te partnerstva za inovacije sukladno odredbi stavka 1. ovoga članka nema pravo na žalbu u kasnijoj fazi postupka za prethodnu fazu.

Rokovi za izjavljivanje žalbe u pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva na nadmetanje

#### **Članak 408.**

(1) U pregovaračkom postupku javne nabave bez prethodne objave poziva na nadmetanje žalba se izjavljuje u roku deset dana, i to od dana objave obavijesti za dobrovoljnu *ex ante* transparentnost, u odnosu na slučajeve i okolnosti za odabir postupka, sadržaj dokumentacije o nabavi te postupak pregleda, ocjene i odabira ponuda.

(2) Ako naručitelj nije objavio obavijest za dobrovoljnu *ex ante* transparentnost, žalba se izjavljuje u roku deset dana, i to od dana primitka odluke o odabiru ili poništenju u odnosu na dokumentaciju o nabavi i moguću dodatnu dokumentaciju, postupak pregleda, ocjene i odabira ponuda odnosno razloge poništenja.

(3) Žalitelj koji je propustio izjaviti žalbu sukladno stavcima 1. ili 2. ovoga članka nema pravo na žalbu nakon objave obavijesti o dodjeli ugovora.

(4) Ako naručitelj nije objavio obavijest za dobrovoljnu *ex ante* transparentnost, žalba se izjavljuje u roku 30 dana od dana objave obavijesti o dodjeli ugovora u odnosu na slučajeve i okolnosti za odabir postupka.

(5) Ako naručitelj nije objavio obavijest za dobrovoljnu *ex ante* transparentnost te propusti objaviti obavijest o dodjeli ugovora, žalba se izjavljuje sukladno članku 411. ovoga Zakona.

Rokovi za izjavljivanje žalbe u postupku dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge

#### **Članak 409.**

(1) U postupku dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge, žalba se izjavljuje u roku deset dana, i to od dana:

1. objave poziva na nadmetanje, u odnosu na sadržaj poziva ili dokumentacije o nabavi
2. objave obavijesti o ispravku, u odnosu na sadržaj ispravka
3. objave izmjene dokumentacije o nabavi, u odnosu na sadržaj izmjene dokumentacije
4. primitka odluke o odabiru ili poništenju, u odnosu na propuštanje naručitelja da valjano odgovori na pravodobno dostavljen zahtjev dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene dokumentacije o nabavi, na postupak otvaranja ponuda te na postupak pregleda, ocjene i odabira ponuda, ili razloge poništenja.

(2) Žalitelj koji je propustio izjaviti žalbu u određenoj fazi postupka dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge sukladno odredbi stavka 1. ovoga članka nema pravo na žalbu u kasnijoj fazi postupka za prethodnu fazu.

Rokovi za izjavljivanje žalbe u slučaju ugovora koji su izuzeti od primjene ovoga Zakona

#### **Članak 410.**

(1) Ako je naručitelj objavio obavijest za dobrovoljnu *ex ante* transparentnost za ugovore izuzete od primjene ovoga Zakona, žalba se izjavljuje u roku deset dana od dana objave obavijesti za dobrovoljnu *ex ante* transparentnost, u odnosu na zakonitost sklapanja takvog ugovora.

(2) Žalitelj koji je propustio izjaviti žalbu sukladno stavku 1. ovoga članka, nema pravo na žalbu nakon objave obavijesti o dodjeli ugovora, ako ista bude objavljena.

(3) Ako je naručitelj objavio samo obavijest o dodjeli ugovora za ugovore izuzete od primjene ovoga Zakona, žalba se izjavljuje u roku 30 dana od dana objave obavijesti o dodjeli ugovora, u odnosu na zakonitost sklapanja takvog ugovora.

Rok za izjavljivanje žalbe u slučaju sklapanja ugovora bez prethodno provedenog postupka javne nabave

**Članak 411.**

Rok za žalbu u slučajevima sklapanja ugovora bez prethodno provedenog postupka javne nabave iznosi 60 dana od dana saznanja za takav ugovor, a može se izjaviti unutar roka od šest mjeseci od dana sklapanja ugovora.

Rok za izjavljivanje žalbe u slučaju sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma

**Članak 412.**

Rok za žalbu u slučaju sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma iz članka 153. stavka 4. ovoga Zakona iznosi 30 dana od primitka odluke o sklapanju ugovora na temelju okvirnog sporazuma u odnosu na postupak sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma i ugovor.

Rok za izjavljivanje žalbe u slučaju izmjene ugovora tijekom njegova trajanja

**Članak 413.**

(1) Rok za žalbu u slučaju sklapanja izmjene ugovora tijekom njegova trajanja iz članka 316. i 317. ovoga Zakona iznosi 10 dana od objave obavijesti o izmjeni u odnosu na slučajeve i okolnosti koje opravdavaju izmjenu ugovora.

(2) Ako naručitelj nije objavio obavijest o izmjeni, žalba se izjavljuje sukladno članku 411. ovoga Zakona.

Rok za izjavljivanje žalbe u ostalim slučajevima

**Članak 414.**

U svim ostalim slučajevima koji nisu određeni člancima 406. do 413. ovoga Zakona, rok za žalbu iznosi deset dana od dana primitka dokumentacije ili odluke kojom se odlučuje o pojedinačnom pravu žalitelja, odnosno od isteka roka za poduzimanje radnje, u odnosu na radnje, odluke, postupke i propuštanja radnje naručitelja, koje je na temelju ovoga Zakona trebalo obaviti odnosno druge radnje kojom je povrijeđeno subjektivno pravo žalitelja.

Odustanak od žalbe

**Članak 415.**

(1) Žalitelj može odustati od žalbe sve do objave odluke Državne komisije o žalbi.

(2) Ako žalbu izjavi zajednica osoba ili tijela iz članka 401. stavka 1. ovoga Zakona, odustanak od žalbe proizvodi učinak ako svi članovi zajednice odustanu od žalbe.

(3) Odustanak od žalbe ne može se opozvati.

(4) Ako žalitelj odustane od žalbe, Državna komisija će obustaviti postupak.

## Postupanje naručitelja u vezi sa žalbom

**Članak 416.**

(1) Naručitelj je obvezan odmah, a najkasnije u roku pet dana od dana primitka žalbe dostaviti Državnoj komisiji:

1. žalbu s podatkom i dokazom o načinu i vremenu dostave
2. odgovor na žalbu s očitovanjem o žalbenom navodu i o žalbenom zahtjevu
3. dokumentaciju koja se odnosi na postupak javne nabave s popisom priloga
4. podatak o objavi informacije u skladu s člankom 419. stavkom 1. ovoga Zakona
5. druge dokaze na okolnosti postojanja pretpostavki za donošenje zakonite odluke, radnji, propuštanja ili postupaka.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ako je ponuda ili njezin dio izrađen na stranom jeziku naručitelj je obvezan dostaviti Državnoj komisiji prijevod u roku od 15 dana od dana primitka žalbe.

(3) Ako je neograničen, neposredan i besplatan pristup dokumentaciji iz stavka 1. točke 3. ovoga članka omogućen elektroničkim sredstvima komunikacije, naručitelj je obvezan Državnoj komisiji dostaviti samo internetsku adresu na kojoj je dostupna ta dokumentacija.

## Pozivanje naručitelja

**Članak 417.**

(1) Ako naručitelj ne postupi u skladu s člankom 416. ovoga Zakona, Državna komisija će bez odgađanja pozvati naručitelja na dostavu dokumentacije uz upozorenje na pravne posljedice ako to ne učini u roku koji ne smije biti dulji od pet dana.

(2) Ako naručitelj ne postupi u skladu s pozivom iz stavka 1. ovoga članka, Državna komisija donijet će odluku bez dokumentacije iz članka 416. ovoga Zakona.

## Izješćivanje odabranog ponuditelja i natjecatelja

**Članak 418.**

(1) O postojanju žalbenog postupka Državna komisija bez odgađanja izvješćuje odabranog ponuditelja i natjecatelja ako on postoji u fazi u kojoj je izjavljena žalba.

(2) Odabrani ponuditelj i natjecatelj može u ostavljenom roku dostaviti Državnoj komisiji svoje očitovanje na žalbu.

## Postupanje naručitelja u vezi žalbe na dokumentaciju o nabavi

**Članak 419.**

(1) Ako je izjavljena žalba na dokumentaciju o nabavi, ili na njenu izmjenu, naručitelj je obvezan odmah po primitku žalbe na isti način i na istim internetskim stranicama na kojima je objavljena osnovna dokumentacija o nabavi objaviti informaciju da je na dokumentaciju izjavljena žalba i da se zaustavlja postupak javne nabave.

(2) Ako Državna komisija odbije ili odbaci žalbu iz stavka 1. ovoga članka ili obustavi žalbeni postupak, naručitelj je obavezan odrediti novi rok za dostavu i objaviti ispravak poziva na nadmetanje ili odabranim natjecateljima poslati ispravak poziva na dostavu ponuda, na sudjelovanje u dijalogu ili na pregovaranje te, ako je potrebno, ispravak dokumentacije o nabavi, što uključuje ispravak i ostalih podataka koji su nužni zbog izmjene roka za dostavu.

(3) Na ispravke iz stavka 2. ovoga članka, žalba nije dopuštena.

(4) Ako Državna komisija usvoji žalbu, naručitelj je obavezan postupajući po odluci Državne komisije nastaviti postupak, izmijeniti dokumentaciju o nabavi u dijelu u kojem je zahvaćena nezakonitošću, odrediti novi rok za dostavu i objaviti ispravak poziva na nadmetanje ili odabranim natjecateljima poslati novi poziv na dostavu ponuda, na sudjelovanje u dijalogu ili na pregovaranje, ili poništiti postupak javne nabave ako postoje razlozi za poništenje.

(5) Naručitelj je obavezan rok za dostavu iz stavaka 2. i 4. ovoga članka produljiti najmanje za onoliko dana koliko je preostalo od dana izjavljivanja žalbe do isteka prvotno određenog roka.

(6) EOJN RH trajno onemogućava pristup ponudama ili zahtjevima za sudjelovanje koji su dostavljeni elektroničkim sredstvima komunikacije dok je postupak javne nabave zaustavljen, a javni naručitelj vraća gospodarskim subjektima neotvorene ponude, zahtjeve za sudjelovanjem, ili njihove dijelove te druge dokumente ili predmete koji su dostavljeni sredstvima komunikacije koja nisu elektronička.

### GLAVA III.

#### SADRŽAJ I UČINAK ŽALBE

##### Sadržaj žalbe

##### **Članak 420.**

(1) Žalba obvezno sadrži sljedeće podatke i dokaze:

1. podatke o žalitelju (naziv ili osobno ime, OIB ili odgovarajući identifikacijski broj, ako je predviđen u nacionalnom zakonodavstvu, adresa sjedišta ili prebivališta, adresa elektroničke pošte)
2. podatke o zastupniku ili opunomoćniku, s priloženom valjanom punomoći
3. podatke o opunomoćeniku za primanje pismena s prebivalištem u Republici Hrvatskoj, ako žalitelj ima sjedište ili prebivalište u inozemstvu
4. naziv i sjedište naručitelja
5. predmet žalbe
6. broj objave, ako je poznat
7. žalbeni navod (opis nepravilnosti i obrazloženje)
8. dokaze
9. žalbeni zahtjev
10. dokaz o izvršenoj uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u propisanom iznosu
11. potpis podnositelja žalbe.

(2) Dokaz iz stavka 1. točke 10. ovoga članka je dokaz na temelju kojeg se može utvrditi da je transakcija izvršena, pri čemu se dokazom smatraju i neovjerene preslike ili ispisi provedenih naloga za plaćanje, uključujući i onih izdanih u elektroničkom obliku osim u slučaju iz članka 430. stavka 7. ovoga Zakona.

#### Postupanje s neurednom žalbom

##### **Članak 421.**

(1) Ako žalba ne sadrži dokaz iz članka 420. stavka 1. točke 10. ovoga Zakona ili naknada za pokretanje žalbenog postupka nije plaćena u propisanom iznosu, Državna komisija odbacit će žalbu kao neurednu bez pozivanja žalitelja na dopunu ili ispravak.

(2) Ako je žalba nerazumljiva ili ne sadrži sve podatke i dokaze iz 420. stavka 1. točaka 1. do 9. i 11. ovoga Zakona, Državna komisija će u primjerenom roku od dana primitka žalbe na to upozoriti žalitelja i odrediti rok koji ne smije biti duži od pet dana, u kojem je žalitelj dužan otkloniti nedostatke, uz upozorenje na pravne posljedice ako to u određenom roku ne učini.

(3) Ako se nedostaci žalbe iz stavka 2. ovoga članka ne otklone u utvrđenom roku, a po žalbi se ne može postupati, žalba će se odbaciti kao neuredna.

Sprječavanje nastavka postupka javne nabave ili nastanka ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma

##### **Članak 422.**

(1) Žalba izjavljena na dokumentaciju o nabavi, izmjenu dokumentacije, na odluku o nedopustivosti sudjelovanja, odluku o odbijanju inicijalne ponude ili odbijanju rješenja sprječava nastavak postupka javne nabave za sve grupe predmeta nabave, osim ako nije drugačije propisano u ovom dijelu Zakona.

(2) Žalba izjavljena protiv odluke o odabiru sprječava nastanak ugovora o javnoj nabavi odnosno okvirnog sporazuma.

(3) Ako je predmet nabave podijeljen na grupe za koje je omogućeno podnošenje ponuda, žalba izjavljena protiv odluke o odabiru sprječava nastanak ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma za onu grupu predmeta nabave protiv koje je žalba izjavljena.

(4) Žalba izjavljena na obavijest za dobrovoljnu *ex ante* transparentnost sprječava nastanak ugovora o javnoj nabavi za sve grupe predmeta nabave.

(5) U ostalim slučajevima izjavljena žalba ne sprječava nastavak postupka javne nabave, provedbu novoga postupka javne nabave, nastanak ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma, osim ako Državna komisija odredi privremenu mjeru.

Zahtjev za odobrenjem nastavka postupka javne nabave ili sklapanja ugovora o javnoj nabavi

##### **Članak 423.**

(1) U slučaju izjavljene žalbe koja sprječava nastavak postupka javne nabave, nastanak ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma, naručitelj može postaviti zahtjev za odobrenjem nastavka postupka javne nabave, sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma za predmet ili dio predmeta nabave iz razloga: mogućeg nastanka štete koja je

nerazmjerno veća od vrijednosti predmeta nabave, zaštite javnog interesa, žurnosti nabave te radi mogućeg ugrožavanja života i zdravlja ljudi ili zbog drugih ozbiljnih opasnosti ili mogućih šteta.

(2) U zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka naručitelj mora dokazati ili učiniti vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj zahtjev.

(3) Zahtjev iz stavka 1. ovoga članka može se podnijeti do donošenja odluke Državne komisije.

(4) Državna komisija će odluku o zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka donijeti u roku od pet dana od dana zaprimanja zahtjeva i dokumentacije.

(5) Državna komisija će odluku o zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka donijeti uvažavajući sve okolnosti predmetnog postupka javne nabave.

#### Privremene mjere

#### **Članak 424.**

(1) Žalitelj može, uz žalbu koja ne sprječava nastavak postupka javne nabave, nastanak ugovora o javnoj nabavi odnosno nastanak okvirnog sporazuma, podnijeti prijedlog za određivanje privremene mjere s ciljem pravodobnog ispravljanja navodnog kršenja Zakona ili sprječavanja nastanka štete.

(2) Predmet prijedloga za određivanje privremene mjere može biti sprječavanje:

1. nastavka postupka javne nabave, ili
2. donošenja ili provedbe odluke ili radnje naručitelja, ili
3. nastanka ili izvršavanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma, ili
4. provedbe novog postupka javne nabave za isti ili sličan predmet nabave.

(3) U prijedlogu za određivanje privremene mjere žalitelj mora dokazati ili učiniti vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj prijedlog.

(4) Državna komisija će odluku o prijedlogu za određivanje privremene mjere donijeti u roku od pet dana od dana primitka dokumentacije iz članka 416. ovoga Zakona.

(5) Odlukom kojim se određuje privremena mjera odredit će se i njezino vremensko trajanje.

(6) Uzimajući u obzir moguće posljedice određivanja privremene mjere za sve zainteresirane osobe koje bi mogle biti oštećene njenim određivanjem, uključujući i javni interes, Državna komisija može odbiti prijedlog za određivanje privremene mjere ukoliko ocijeni da bi negativne posljedice privremene mjere nadmašile njenu korist.

(7) Ako žalitelj uz žalbu ne podnese prijedlog za određivanje privremene mjere ili Državna komisija odbije prijedlog za određivanje privremene mjere, predmetni postupak javne nabave nastavlja se, ugovor o javnoj nabavi odnosno okvirni sporazum, mogu se sklopiti ili izvršavati.

(8) Prijedlog za određivanje privremene mjere podnesen protivno stavku 1. ovoga članka odbacit će se.



GLAVA IV.  
ODLUČIVANJE DRŽAVNE KOMISIJE

Odluke u žalbenom postupku

**Članak 425.**

(1) Državna komisija u žalbenom postupku može:

1. obustaviti žalbeni postupak
2. odbaciti žalbu zbog nenadležnosti, nedopuštenosti, neurednosti, nepravodobnosti, nedostatka pravnog interesa i zbog toga što je izjavljena od neovlaštene osobe
3. odbiti žalbu
4. usvojiti žalbu te u tom slučaju poništiti odluku, postupak ili radnju u dijelu u kojem su zahvaćeni nezakonitošću, uključujući diskriminirajuće tehničke, financijske i druge odredbe iz poziva na nadmetanje, dokumentacije o nabavi ili ostale dokumentacije u vezi s postupkom javne nabave
5. poništiti ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum ili njegov dio
6. odlučiti o zahtjevu za naknadu troškova žalbenog postupka
7. odlučiti o prijedlogu za određivanje privremene mjere
8. odlučiti o zahtjevu za odobrenjem nastavka postupka javne nabave odnosno sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma
9. odrediti novčanu kaznu
10. oglasiti odluku ništavom.

(2) Državna komisija odlučuje o upravnoj stvari rješenjem, a o postupovnim pitanjima zaključkom.

(3) Rješenje mora sadržavati obrazloženje odluke Državne komisije.

(4) Odluka Državne komisije postaje izvršna dostavom stranci sukladno članku 432. ovoga Zakona.

(5) Svatko je dužan poštovati izvršnu odluku Državne komisije.

(6) Naručitelj je obvezan postupiti sukladno izreci odluke Državne komisije, najkasnije u roku od 30 dana od dostave izvršne odluke, pri čemu je vezan pravnim shvaćanjem i primjedbama Državne komisije.

Prava stranaka žalbenog postupka

**Članak 426.**

(1) Stranke žalbenog postupka imaju pravo očitovati se o zahtjevima i navodima druge strane i predložiti dokaze.

(2) Državna komisija svakoj će stranci dostaviti podneske kojima se raspravlja o glavnoj stvari ili predlažu nove činjenice i dokazi.

## Usmena rasprava

**Članak 427.**

- (1) Stranke mogu predložiti održavanje usmene rasprave i obrazložiti razloge zbog kojih raspravu predlažu, a posebno zbog razjašnjenja složenog činjeničnog stanja ili pravnog pitanja.
- (2) Državna komisija odlučuje o prijedlogu za održavanje usmene rasprave.
- (3) Državna komisija može odlučiti o održavanju usmene rasprave i u slučaju kada sama utvrdi da je to potrebno zbog razjašnjenja složenoga činjeničnog stanja ili pravnog pitanja.
- (4) O tijeku usmene rasprave vodi se zapisnik.
- (5) Usmena rasprava je javna, a javnost može biti isključena zbog potrebe čuvanja tajne.

## Poništenje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma

**Članak 428.**

- (1) Državna komisija dužna je u žalbenom postupku poništiti ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum u cijelosti ili djelomično ako je naručitelj sklopio:
  1. ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum bez prethodno provedenog postupka javne nabave ako je to u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona
  2. ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum, za vrijeme roka mirovanja kada se on morao primijeniti
  3. ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum suprotno članku 422. ovoga Zakona
  4. ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum suprotno članku 424. ovoga Zakona
  5. ugovor na temelju okvirnog sporazuma u suprotnosti s člankom 153. stavkom 4. ovoga Zakona.
- (2) Ovisno o razlogu poništenja iz stavka 1. ovoga članka, uzimajući u obzir sve relevantne okolnosti, uključujući težinu povrede ovoga Zakona i postupanje naručitelja, Državna komisija može poništiti ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum uključujući i sve njegove pravne posljedice od trenutka njegova nastanka ili poništiti ugovor ili okvirni sporazum samo u odnosu na one ugovorne obveze koje još nisu ispunjene.
- (3) Državna komisija može donijeti odluku kojom sklopljeni ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum ostaje na snazi u cijelosti ili djelomično iako je sklopljen u suprotnosti sa stavkom 1. ovoga članka ako, uzimajući u obzir sve relevantne okolnosti, utvrdi da prevladavajući razlozi u vezi s općim interesom zahtijevaju da učinci ugovora trebaju ostati na snazi.
- (4) Ekonomski interesi mogu se smatrati prevladavajućim razlozima u smislu stavka 3. ovoga članka samo u iznimnim okolnostima kada bi poništenje ugovora dovelo do nerazmjernih posljedica.
- (5) Ekonomski interesi izravno vezani uz predmetni ugovor o javnoj nabavi kao što su troškovi zbog zakašnjenja u izvršenju ugovora, troškovi provedbe novoga postupka javne nabave, troškovi koji mogu nastati zbog promjene gospodarskog subjekta koji izvršava ugovor i troškovi pravnih obveza koje su rezultat poništenja ugovora o javnoj nabavi ne predstavljaju prevladavajuće razloge u vezi s općim interesom.

## Novčane kazne

**Članak 429.**

(1) Ako Državna komisija sukladno članku 428. stavku 2. ovoga Zakona poništi ugovor ili okvirni sporazum samo u odnosu na one ugovorne obveze koje još nisu ispunjene, ili donese odluku sukladno članku 428. stavku 3. ovoga Zakona, dužna je odrediti novčanu kaznu naručitelju.

(2) Ako Državna komisija odbije prijedlog za određivanje privremene mjere sukladno članku 424. ovoga Zakona, ili odobri nastavak postupka javne nabave odnosno sklapanje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma sukladno članku 423. ovoga Zakona, tada ovisno o odluci o glavnoj stvari može odrediti novčanu kaznu naručitelju.

(3) U odluci se određuje iznos novčane kazne i rok u kojem ju je naručitelj obvezan platiti, s time da se novčana kazna određuje razmjerno ispunjenju djelomično poništenog ugovora o javnoj nabavi, preostalim ugovornim obvezama koje još nisu ispunjene, odnosno cijelom ugovoru čije se sklapanje ili izvršenje odobrava, a može se izreći u iznosu od 10% do 20% vrijednosti ugovora.

(4) Novčana kazna određena prema odredbama ovoga članka uplaćuje se u korist državnog proračuna Republike Hrvatske.

## Naknada za pokretanje žalbenog postupka

**Članak 430.**

(1) Žalitelj je obvezan platiti naknadu za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od:

1. 5.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave do 750.000,00 kuna
2. 10.000,00 za procijenjenu vrijednost nabave od 750.000,01 do 1.500.000,00 kuna
3. 25.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave od 1.500.000,01 do 7.500.000,00 kuna
4. 45.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave od 7.500.000,01 do 25.000.000,00 kuna
5. 70.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave od 25.000.000,01 do 60.000.000,00 kuna
6. 100.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave višu od 60.000.000,00 kuna.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, za žalbu na dokumentaciju o nabavi žalitelj je obvezan platiti naknadu za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 kuna.

(3) Ako procijenjena vrijednost nabave nije poznata u trenutku izjavljivanja žalbe Državnoj komisiji naknada za pokretanje žalbenog postupka se plaća u iznosu od 5.000,00 kuna.

(4) Ako se žalba izjavljuje na odluku o odabiru ili poništenju za jednu ili više grupa predmeta nabave, naknada iznosi jednu petinu iznosa iz stavka 1. ovoga članka za svaku grupu predmeta nabave, ali ukupno ne više od iznosa navedenih u stavku 1. ovoga članka.

(5) Na temelju dostavljenog dokaza o plaćanju naknade, Državna komisija provjerava izvršenje uplate naknade za pokretanje žalbenog postupka na računu državnog proračuna.

(6) Naknada za pokretanje žalbenog postupka uplaćuje se u korist državnog proračuna Republike Hrvatske.

(7) Tijela iz članka 401. stavka 2. ovoga Zakona oslobođena su plaćanja naknade za pokretanje žalbenog postupka.

(8) Žalitelj je oslobođen plaćanja upravne pristojbe.

(9) Ako je žalitelj uplatio naknadu za pokretanje žalbenog postupka u iznosu višem od propisanog ovim člankom ima pravo na povrat preplaćenog iznosa iz državnog proračuna putem ministarstva nadležnog za financije.

#### Troškovi žalbenog postupka

##### **Članak 431.**

(1) U žalbenom postupku svaka stranka prethodno snosi troškove uzrokovane svojim radnjama.

(2) Državna komisija odlučuje o troškovima žalbenog postupka, određuje tko snosi troškove žalbenog postupka i njihov iznos te kome se i u kojem roku moraju platiti.

(3) Stranka na čiju je štetu žalbeni postupak okončan dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su joj nastali sudjelovanjem u žalbenom postupku.

(4) U slučaju odustajanja od žalbe, odbijanja ili odbacivanja žalbe, žalitelj nema pravo na naknadu troškova žalbenog postupka.

(5) U slučaju djelomičnog usvajanja žalbe, Državna komisija može odlučiti da svaka stranka snosi svoje troškove, da se troškovi žalbenog postupka podijele na jednake dijelove ili da se podijele razmjerno usvajanju žalbe.

(6) U slučaju usvajanja žalbe, Državna komisija će svojom odlukom naložiti naručitelju plaćanje troškova žalbenog postupka žalitelju u roku od osam dana od dana primitka odluke Državne komisije.

(7) Žalba može sadržavati zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka koji mora biti određen i dostavljen Državnoj komisiji prije donošenja odluke.

#### Odlučivanje i dostava odluka

##### **Članak 432.**

(1) U žalbenim postupcima Državna komisija odlučuje na sjednicama vijeća koje nisu javne.

(2) Državna komisija mora donijeti odluku u roku od 30 dana od dana predaje uredne žalbe, ako ovim dijelom Zakona nije drugačije određeno.

(3) Državna komisija u odluci navodi datum predaje uredne žalbe.

(4) Pisani otpravak odluke izradit će se i dostaviti u roku od osam dana od dana donošenja odluke na sjednici vijeća.

(5) Državna komisija odluke dostavlja javnom objavom na internetskim stranicama Državne komisije.

(6) Dostava se smatra obavljenom istekom dana objave.

(7) Iznimno, ako postoji opravdan razlog, Državna komisija neće odluku dostaviti javnom objavom, već sukladno pravilima o osobnoj dostavi.

## Izuzeće

**Članak 433.**

(1) Predsjednik, zamjenik ili član Državne komisije izuzet će se od rada u konkretnom predmetu:

1. ako je sam stranka, zakonski zastupnik, punomoćnik stranke ili je sa strankom u poslovnom odnosu

2. ako mu je stranka ili njezin zastupnik srodnik po krvi u pravoj liniji ili u pobočnoj liniji do četvrtog stupnja, srodnik po tazbini do drugog stupnja, bračni ili izvanbračni drug, bez obzira li je brak prestao, ili posvojitelj ili posvojenik

3. ako postoje druge okolnosti koje dovode u sumnju njegovu nepristranost.

(2) Čim se sazna za postojanje kojeg od razloga izuzeća, član Državne komisije izuzet će se od rada i o tome obavijestiti predsjednika, a u slučaju izuzeća predsjednika, predsjednik će obavijestiti ostale članove.

(3) Stranke mogu zahtijevati izuzeće predsjednika, zamjenika i članova Državne komisije.

(4) O zahtjevu za izuzeće članova ili zamjenika predsjednika Državne komisije odlučuje predsjednik Državne komisije, a o zahtjevu za izuzeće predsjednika odlučuju zamjenici i ostali članovi na sjednici.

(5) Ako se u istom predmetu od rada izuzmu predsjednik, zamjenici predsjednika i svi ostali članovi Državne komisije, predsjednik Državne komisije dužan je o tome obavijestiti predsjednika Visokog upravnog suda koji odlučuje o svim zahtjevima za izuzeće.

## GLAVA V.

## SUDSKA ZAŠTITA I GRAĐANSKOPRAVNE ODREDBE

## Sudska zaštita

**Članak 434.**

(1) Protiv odluke Državne komisije nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske.

(2) Odluka u upravnom sporu donijet će se u roku od 30 dana od dana podnošenja uredne tužbe.

(3) Ako Visoki upravni sud Republike Hrvatske poništi odluku Državne komisije, svojom će presudom odlučiti i o žalbi u postupku javne nabave.

(4) Odluku u upravnom sporu Državna komisija će objaviti na svojim internetskim stranicama bez anonimizacije.

## Naknada štete

**Članak 435.**

Svaka osoba koja je pretrpjela štetu zbog povreda ovoga Zakona ima mogućnost naknade štete pred nadležnim sudom prema općim propisima o naknadi štete.

DIO PETI  
POLITIKA JAVNE NABAVE

GLAVA I.  
NADLEŽNOSTI SREDIŠNJEG TIJELA DRŽAVNE UPRAVE ZA POLITIKU JAVNE  
NABAVE

**Članak 436.**

Središnje tijelo državne uprave za politiku javne nabave nadležno je za:

1. strateško osmišljavanje, razvoj i unapređenje politike javne nabave u Republici Hrvatskoj
2. izradu nacrtu prijedloga zakona i prijedloga drugih propisa iz područja javne nabave
3. praćenje i koordinaciju sustava javne nabave
4. stručnu pomoć u vezi s primjenom ovoga Zakona i njegovih podzakonskih propisa kroz davanje mišljenja, izradu smjernica, priručnika te drugih publikacija i obrazaca
5. upravni nadzor nad provedbom Zakona o javnoj nabavi i njegovih podzakonskih propisa
6. podnošenje optužnih prijedloga za prekršaje propisane ovim Zakonom
7. izradu izvješća o provedenim nadzorima
8. međunarodnu suradnju, posebice s Europskom komisijom u vezi s primjenom zakonodavstva iz područja javne nabave te sudjelovanje u radu tijela iz područja javne nabave, poput Savjetodavnog odbora za javnu nabavu osnovanog Odlukom Vijeća 71/306/EEZ (SL L 185, 16.8.1971., str. 15.)
9. izobrazbu u području javne nabave
10. izradu statističkih izvješća o javnoj nabavi
11. ustrojavanje, vođenje i ažuriranje Portala javne nabave
12. upravni nadzor na pružanju usluge EOJN RH
13. druge poslove propisane ovim Zakonom i njegovim podzakonskim propisima.

GLAVA II.  
NADZOR

**Članak 437.**

- (1) Nad provedbom ovoga Zakona i njegovih podzakonskih propisa provodi se nadzor.
- (2) Nadzor se provodi kao upravni nadzor i inspekcijski nadzor.
- (3) Nadzor koji se provodi tijekom provedbe postupka javne nabave ne zaustavlja njegov tijek.

### Članak 438.

(1) Upravni nadzor provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave u svrhu sprječavanja, otklanjanja i otkrivanja nepravilnosti koje mogu nastati ili su nastale kao posljedica povrede odredbi ovoga Zakona i njegovih podzakonskih propisa.

(2) Upravni nadzor se neće provoditi:

1. ako se utvrdi nenadležnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave

2. ako je protekao rok od tri godine od završetka postupka javne nabave ili sklapanja ugovora bez provedbe postupka

3. ako predstavka ili zahtjev niti nakon poziva na dopunu ne sadrži sve podatke potrebne za provedbu nadzora ili ako dopunu podataka nije moguće pribaviti jer se radi o anonimnoj predstavi

4. ako je u predmetnom postupku javne nabave gospodarski subjekt koji traži provođenje nadzora izjavio žalbu ili je isto propustio učiniti u propisanom roku.

(3) Ako središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave u provođenju upravnog nadzora utvrdi jednu ili više nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja propisanog ovim Zakonom, protiv naručitelja i odgovorne osobe može podnijeti optužni prijedlog pred nadležnim prekršajnim sudom ili o istome obavijestiti nadležno državno odvjetništvo.

(4) Nakon provedenog upravnog nadzora središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave dostavlja naručitelju i predlagatelju nadzora mišljenje o uočenim nepravilnostima te, ako je potrebno, preporuku o načinu sprječavanja ili otklanjanja nepravilnosti.

(5) Središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave dostavlja Europskoj komisiji izvješće o nadzoru.

(6) Izvješće o nadzoru obuhvaća podatke o najučestalijim uzrocima pogrešne provedbe ili pravne nesigurnosti, uključujući moguće strukturne ili opetovane probleme u provedbi ovoga Zakona i njegovih podzakonskih propisa, o razini sudjelovanja malih i srednjih poduzeća (MSP) u javnoj nabavi te o sprječavanju, utvrđivanju i odgovarajućem izvještavanju o slučajevima prijave u javnoj nabavi, korupciji, sukobu interesa i drugim ozbiljnim nepravilnostima.

(7) Način rada u obavljanju upravnog nadzora, sadržaj i oblik predstavke, sadržaj zapisnika o provedenom nadzoru i druga bitna pitanja u vezi upravnog nadzora propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.

### Članak 439.

(1) Inspeksijski nadzor u javnoj nabavi u svrhu kontrole izvršenja sklopljenog ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma obavlja tržišna inspekcija središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove inspekcija u gospodarstvu.

(2) Prava, dužnosti i ovlasti inspektora te druga bitna pitanja u vezi s provedbom inspeksijskog nadzora uređuju se posebnim zakonom koji uređuje područje inspekcija u gospodarstvu.

GLAVA III.  
IZOBRAZBA, STATISTIČKA IZVJEŠĆA I ADMINISTRATIVNA SURADNJA

POGLAVLJE 1.  
IZOBRAZBA U PODRUČJU JAVNE NABAVE

**Članak 440.**

- (1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave priprema i provodi izobrazbu u području javne nabave.
- (2) Središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave provodi ispite i izdaje certifikate u području javne nabave.
- (3) Program izobrazbe, planiranje, način i uvjete provedbe izobrazbe, uvjete za izdavanje i obnavljanje certifikata te druga bitna pitanja u vezi s izobrazbom u području javne nabave propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležno za politiku javne nabave, pravilnikom.

POGLAVLJE 2.  
STATISTIČKA IZVJEŠĆA O JAVNOJ NABAVI

**Članak 441.**

- (1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave izrađuje godišnje statističko izvješće o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj te ga objavljuje na Portalu javne nabave.
- (2) Naručitelj je obvezan do 31. ožujka tekuće godine izraditi statističko izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu.
- (3) Uputu naručiteljima o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća o javnoj nabavi središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave objavljuje na Portalu javne nabave.
- (4) Središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave dostavlja Europskoj komisiji statističko izvješće o javnoj nabavi.
- (5) Statističko izvješće sadrži sve ostale statističke podatke koji su potrebni sukladno Sporazumu o javnoj nabavi (GPA).

POGLAVLJE 3.  
ADMINISTRATIVNA SURADNJA I OBVEZA DOSTAVLJANJA DOKUMENTACIJE

**Članak 442.**

- (1) Na zahtjev središnjeg tijela državne uprave nadležno za politiku javne nabave, Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave ili Europske komisije, naručitelj je u ostavljenome roku obvezan dostaviti cjelokupnu dokumentaciju u vezi s nabavom robe, radova ili usluga.



(2) Tijela državne uprave i druga nadležna tijela dužna su pružati pravnu pomoć i surađivati s nadležnim tijelima iz drugih država članica te institucijama Europske unije.

(3) Tijela državne uprave i druga nadležna tijela dužna su rješavati zahtjeve i razmjenjivati podatke u vezi s postupcima javne nabave u skladu s propisima o zaštiti osobnih podataka putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta (IMI) sukladno Uredbi (EU) br. 1024/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o administrativnoj suradnji putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta i stavljanju izvan snage Odluke Komisije 2008/49/EZ.

## DIO ŠESTI PREKRŠAJNE ODREDBE

### Prekršajne odredbe

#### **Članak 443.**

(1) Novčanom kaznom od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja je naručitelj:

1. ako nabavi robu, radove ili usluge bez provođenja postupka javne nabave propisanog ovim Zakonom, osim u slučajevima kada je to Zakonom dopušteno (članak 12. stavak 2.)
2. ako dijeli nabavu s namjerom izbjegavanja primjene ovoga Zakona ili primjene odredba o nabavi male ili velike vrijednosti (članak 16. stavak 3.)
3. ako ne osigura primjenu odredbi ovoga Zakona kod ugovora za nabavu radova ili usluga koje subvencionira ili sufinancira s više od 50% (članak 39. stavak 2.)
4. ako nabavi robu, radove ili usluge bez provođenja postupka javne nabave propisanog propisom koji uređuje javnu nabavu za potrebe obrane i sigurnosti, osim u slučajevima kada je to Zakonom dopušteno (članak 40. stavak 1.)
5. ako nabavi robu, radove ili usluge primjenom natjecateljskog postupka uz pregovore, a nisu bili ispunjeni Zakonom propisani uvjeti za primjenu tog postupka (članak 94.)
6. ako nabavi robu, radove ili usluge primjenom natjecateljskog dijaloga, a nisu bili ispunjeni Zakonom propisani uvjeti za primjenu tog postupka (članak 104.)
7. ako nabavi robu, radove ili usluge primjenom pregovaračkog postupka bez prethodne objave poziva na nadmetanje, a nisu bili ispunjeni Zakonom propisani uvjeti za primjenu tog postupka (članci 131. – 134. i članak 360.)
8. ako sklopi ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum s ponuditeljem kojeg je obvezno morao isključiti iz postupka javne nabave, osim u slučajevima kada je to Zakonom dopušteno (članak 251. stavak 1. i članak 252. stavak 1.)
9. ako sklopi ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum koji nije u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji o nabavi i odabranom ponudom (članak 312. stavka 2.)
10. ako izvršava ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum suprotno uvjetima određenima u dokumentaciji o nabavi i odabranom ponudom (članak 313. stavka 1.)
11. ako ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum mijenja tijekom njegova trajanja u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona (članak 314.)

12. ako ne poštuje izvršnu odluku Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave (članak 425. stavak 5.)
  13. ako po zahtjevu središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave ili Europske komisije u ostavljenome roku ne dostavi cjelokupnu dokumentaciju u vezi s nabavom robe, radova ili usluga (članak 442. stavak 1.).
- (2) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja je naručitelj:
1. ako ne objavi opći akt za jednostavnu nabavu te sve njegove kasnije promjene na internetskim stranicama (članak 15. stavak 3.)
  2. ako ne objavi plan nabave ili registar ugovora te sve njihove kasnije promjene na internetskim stranicama (članak 28. stavci 3. i 4.)
  3. ako najmanje jedan član stručnog povjerenstva za javnu nabavu ne posjeduje važeći certifikat u području javne nabave (članak 197. stavak 4.)
  4. ako u zakonskom roku ne pošalje na objavu obavijest o dodjeli ugovora, (članak 248. stavak 1. i članak 381. stavak 1.)
  5. ako ne donese odluku o odabiru u propisanom roku (članak 302. stavak 4.)
  6. ako ne donese odluku o poništenju u propisanom roku (članak 303. stavak 2.)
  7. ako ne donese odluku o nedopustivosti sudjelovanja u propisanom roku (članak 304. stavak 2.)
  8. ako u zakonskom roku ne sklopi ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum u pisanom obliku (članak 312. stavka 1.)
  9. ako u zakonskom roku ne pošalje na objavu obavijest o izmjeni ugovora tijekom njegova trajanja (članak 316. stavak 4. i članak 317. stavak 3.)
  10. ako u zakonskom roku ne pošalje na objavu obavijest o dodjeli ugovora za društvene i druge posebne usluge (članak 324. stavak 3.)
  11. ako u zakonskom roku ne pošalje na objavu obavijest o rezultatima projektnog natječaja (članak 328. stavak 3.)
  12. ako u zakonskom roku ne izradi statističko izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu (članak 441. stavak 2.).
- (3) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi ili odgovorna osoba u državnom tijelu ili u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.
- (4) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi ili odgovorna osoba u državnom tijelu ili u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave za prekršaj iz stavka 2. ovoga članka.

DIO SEDMI  
PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

**Članak 444.**

Vlada Republike Hrvatske donijet će uredbu iz članka 45. ovoga Zakona u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

**Članak 445.**

(1) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave donijet će pravilnik iz članka 15. stavka 6., 28. stavka 7., 92. stavka 4., 100. stavka 4., 110. stavka 3., 124. stavka 3., 137. stavka 4., 198. stavka 5., 200. stavka 7., 280. stavka 10., 282. stavka 10., 290. stavka 3., 297. stavka 2. i 405. stavka 5. ovoga Zakona u roku šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave donijet će pravilnik iz članka 438. stavka 7. ovoga Zakona u roku šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave donijet će pravilnik iz članka 440. stavka 3. ovoga Zakona u roku šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(4) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za vanjske poslove donijet će pravilnik iz članka 15. stavka 4. ovoga Zakona u roku šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

**Članak 446.**

Do stupanja na snagu podzakonskih propisa iz članka 444. i 445. ovoga Zakona na odgovarajući način se primjenjuju odredbe članka 1. – 38. Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti (Narodne novine, br. 89/12 i 145/14), članka 1. – 30. Uredbe o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama (Narodne novine, br. 10/12), članka 1. – 10. Uredbe o nadzoru nad provedbom Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 10/12), članka 1. – 34. Pravilnika o izobrazbi u području javne nabave (Narodne novine, br. 6/12 i 125/14) i članka 1. – 23. Pravilnika o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 22/12 i 28/14).

**Članak 447.**

(1) Javni i sektorski naručitelji obvezni su u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona akte donesene na temelju članka 18. stavka 3. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine« br. 90/11, 83/11, 143/13 i 13/14) uskladiti s odredbama ovoga Zakona.

(2) Akti koji nisu usklađeni s odredbama ovoga Zakona prestaju važiti nakon isteka roka iz stavka 1. ovoga članka.

**Članak 448.**

Postupci javne nabave pokrenuti do stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se prema odredbama Zakona o javnoj nabavi koji je bio na snazi u vrijeme započinjanja postupka nabave.

**Članak 449.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona članak 6. stavak 9. Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti (»Narodne novine«, br. 89/12. i 145/14.) prestaje važiti.

**Članak 450.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti Uredba o objavama javne nabave (Narodne novine, br. 10/12), Pravilnik o popisu obveznika javne nabave (Narodne novine, br. 19/12) i Pravilnik o primjeni Jedinstvenog rječnika javne nabave (CPV) (Narodne novine, br. 6/12).

**Članak 451.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 90/11, 83/11, 143/13 i 13/14).

**Članak 452.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama, osim članka 284. stavaka 4. i 5. ovoga Zakona koji stupaju na snagu 1. siječnja 2017., članka 15. stavka 5. ovoga Zakona koji stupa na snagu 1. siječnja 2018., članka 261. ovoga Zakona koji stupa na snagu 18. travnja 2018. i članka 269. ovoga Zakona koji stupa na snagu 18. listopada 2018. godine.

**PRILOG I.**  
**TIJELA SREDIŠNJE DRŽAVE**

Hrvatski sabor

Predsjednik Republike Hrvatske

Ured predsjednika Republike Hrvatske

Ured predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti

Vlada Republike Hrvatske

uredi Vlade Republike Hrvatske

ministarstva

državne upravne organizacije

uredi državne uprave u županijama

Ustavni sud Republike Hrvatske

Vrhovni sud Republike Hrvatske

sudovi

Državno sudbeno vijeće

državna odvjetništva

Državnoodvjetničko vijeće

pravobraniteljstva

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

Hrvatska narodna banka

državne agencije i uredi

Državni ured za reviziju

---

**PRILOG II.**  
**POPIS DJELATNOSTI U GRADITELJSTVU**

Ako postoji bilo kakva razlika u tumačenju između CPV i NACE, vrijedi nomenklatura CPV.

<b>NACE Rev. 1</b> sukladno Uredbi Vijeća (EEZ) br. 3037/90 od 9. listopada 1990. o statističkoj klasifikaciji gospodarskih djelatnosti u Europskoj zajednici (SL L 293, 24.10.1990.)					<b>CPV oznaka</b>
<b>ODJELJAK F</b>			<b>GRADNJA</b>		
<b>Odjeljak</b>	<b>Skupina</b>	<b>Razred</b>	<b>Predmet</b>	<b>Bilješke</b>	
45			Gradnja	Ovaj odjeljak uključuje: — gradnju novih zgrada i pogona, obnovu i uobičajene popravke	45000000
	45.1		Priprema gradilišta		45100000
		45.11	Rušenje i razbijanje zgrada; zemljani radovi	Ovaj razred obuhvaća — rušenje zgrada i drugih konstrukcija,  — čišćenje gradilišta,  — zemljani radovi: iskopi, odlaganje, poravnavanje i izravnavanje gradilišta, kopanje jarka, uklanjanje stijena, miniranje itd.  — priprema terena za kopanje rude:  — uklanjanje viška materijala i ostalo uređenje i priprema zemljišta i terena bogatih mineralima.  Ovaj razred također obuhvaća: — drenažu gradilišta.  — drenažu poljoprivrednog ili šumskog zemljišta.	45110000
		45.12	Pokusno bušenje i sondiranje	Ovaj razred obuhvaća — pokusno bušenje,	45120000

				<p>sondiranje i uzimanje uzorka izvađenog geološkim bušenjem za građevinske, geofizičke, geološke ili slične svrhe.</p> <p>Ovaj razred ne uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>—bušenje proizvodnih bušotina nafte ili plina, vidjeti 11.20.</li> <li>—bušenje izvora vode, vidjeti 45.25,</li> <li>—izgradnju okana, vidjeti 45.25,</li> <li>—istraživanje naftnih i plinskih polja, geofizička, geološka i seizmička mjerenja, vidjeti 74.20.</li> </ul>	
	45.2		Izgradnja kompletnih građevinskih objekata ili njihovih dijelova; niskogradnja		45200000
		45.21	Opća visokogradnja i niskogradnja	<p>Ovaj razred obuhvaća</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>—gradnju svih vrsta građevina niskogradnje,</li> <li>—mostove, uključujući i one za autoceste na stupovima, vijadukata, tunela i podzemnih željeznica</li> <li>—cjevovode na velike udaljenosti, komunikacijske i energetske vodove,</li> <li>—gradske cjevovode, gradske komunikacijske i energetske vodove</li> <li>—prateću urbanu infrastrukturu,</li> </ul>	<p>45210000</p> <p>Osim:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— 45213316</li> <li>— 45220000</li> <li>— 45231000</li> <li>— 45232000</li> </ul>

				<p>—sklapanje i postavljanje montažnih konstrukcija na licu mjesta.</p> <p>Ovaj razred ne uključuje:</p> <p>—uslužne aktivnosti povezane sa crpljenjem nafte i plina, vidjeti 11.20,</p> <p>—postavljanje gotovih montažnih konstrukcije iz nebetonskih dijelova koje je izradio izvoditelj, vidjeti odjeljke 20., 26. i 28.,</p> <p>—građevinske radove na, osim na izgradnji zgrada, stadionima, bazenima, sportskim dvoranama, teniskim igralištima, igralištima za golf i drugim sportskim objektima, vidjeti 45.23,</p> <p>—instalaterske radove na građevinama, vidjeti 45.3,</p> <p>—završne građevinske radove, vidjeti 45.4,</p> <p>—djelatnosti arhitekture i inženjeringa, vidjeti 74.20,</p> <p>—upravljanje građevinskim projektima, vidjeti 74.20.</p>	
		45.22	Krovovezački i krovopokrivački radovi	<p>Ovaj razred obuhvaća</p> <p>—krovovezačke radove,</p> <p>—krovopokrivačke radove,</p> <p>—hidroizolaciju.</p>	45261000
		45.23	Izgradnja autocesta, cesta, uzletišta i sportskih objekata	<p>Ovaj razred obuhvaća</p> <p>—izgradnju autocesta, ulica, cesta, ostalih kolnih i pješačkih putova,</p>	45212212 i DA03 45230000



				<ul style="list-style-type: none"> <li>— izgradnju pruga,</li> <li>— izgradnju uzletno-sletnih staza,</li> <li>— građevinske radove na, osim na izgradnji zgrada, stadionima, bazenima, sportskim dvoranama, teniskim igralištima, igralištima za golf i drugim sportskim objektima,</li> <li>— ličenje oznaka na cestovnim površinama i parkiralištima.</li> </ul> <p>Ovaj razred ne uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— pripremne zemljane radove, vidjeti 45.11</li> </ul>	<p>osim:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— 45231000</li> <li>— 45232000</li> <li>— 45234115</li> </ul>
		45.24	Izgradnja hidrograđevnih objekata	<p>Ovaj razred obuhvaća</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— izgradnju:</li> <li>— vodnih putova, pristaništa i riječnih građevina, turističkih pristaništa (marina), prevodnica itd.,</li> <li>— brana i nasipa,</li> <li>— jaružarenje,</li> <li>— podvodne radove.</li> </ul>	45240000
		45.25	Ostali građevinski radovi koji obuhvaćaju posebne zanate	<p>Ovaj razred obuhvaća</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— građevinske djelatnosti specijalizirane za jednu značajku zajedničku za različite vrste konstrukcija koje zahtijevaju specijalizirane vještine ili opremu,</li> <li>— izgradnju temelja, uključujući zabijanje piona,</li> </ul>	<p>45250000</p> <p>45262000</p>

				<ul style="list-style-type: none"> <li>—bušenje i izgradnju izvora vode, kopanje okana,</li> <li>—postavljanje čeličnih elemenata koje ne izrađuje sam izvođač,</li> <li>— savijanje čelika</li> <li>—zidanje ciglom i kamenom,</li> <li>—podizanje i rastavljanje skela i radnih platformi, uključujući najam skela i radnih platformi,</li> <li>—gradnju dimnjaka i industrijskih peći.</li> </ul> <p>Ovaj razred ne uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>—najam skela bez postavljanja i rastavljanja, vidjeti 71.32</li> </ul>	
	45.3		Građevinske instalacije		45300000
		45.31	Električno ožičenje i elektromontažni radovi	<p>Ovaj razred obuhvaća ugradnju u zgrade i druge projekte izgradnje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>—električnog ožičenja i elektromontažne radove,</li> <li>—sustava telekomunikacija,</li> <li>—sustava električnoga grijanja,</li> <li>—radijskih i televizijskih kućnih antena,</li> <li>— požarnih alarma,</li> <li>—protuprovalnih alarmnih sustava,</li> <li>—dizala i pokretnih stepenica,</li> </ul>	<p>45213316 45310000 Osim: 45316000</p>

				— gromobrana itd.	
		45.32	Izolacijski radovi	Ovaj razred obuhvaća — ugradnju u zgrade i druge projekte izgradnje toplinske izolacije, zvučne izolacije i izolacije protiv vibracija. Ovaj razred ne uključuje: — hidroizolaciju, vidjeti 45.22.	45320000
		45.33	Vodoinstalacijski radovi	Ovaj razred obuhvaća — ugradnju u zgrade i druge projekte izgradnje: — vodoinstalacije i sanitacijske opreme, — plinske opreme, — opreme i vodova za grijanje, ventilaciju, hlađenje ili klimatizaciju — sustava raspršivača. Ovaj razred ne uključuje: — ugradnju sustava električnoga grijanja, vidjeti 45.31.	45330000
		45.34	Ostale građevinske instalacije	Ovaj razred obuhvaća — ugradnju rasvjetnih i signalizacijskih sustava za ceste, pruge, uzletišta i luke, — ugradnju naprava i opreme koja nije drugdje opisana u zgrade ili druge projekte izgradnje	45234115 45316000 45340000
	45.4		Završni građevinski radovi		45400000
		45.41	Žbukanje	Ovaj razred obuhvaća — nanošenje u zgradama ili drugim projektima	45410000

				izgradnje unutarnje i vanjske žbuke ili zidarskoga gipsa, uključujući srodne podloge za žbuku.	
		45.42	Ugradnja stolarije	<p>Ovaj razred obuhvaća</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— ugradnju vrata, prozora, okvira za vrata i prozore, ugradbenih kuhinja, stuba, opreme za trgovine i slično, koje nije izradio sam izvoditelj, od drva ili drugih materijala,</li> <li>— unutarnje završne radove kao što su stropovi, drvene zidne obloge, pomične pregrade itd.</li> </ul> <p>Ovaj razred ne uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— postavljanje parketa i drugih drvenih podnih obloga, vidjeti 45.43.</li> </ul>	45420000
		45.43	Oblaganje podova i zidova	<p>Ovaj razred obuhvaća</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— polaganje, postavljanje, vješanje ili ugradnju u zgrade ili druge projekte izgradnje:</li> <li>— zidnih ili podnih pločica od keramike, betona ili rezanog kamena,</li> <li>— parketa i drugih podnih obloga, tepiha i linoleuma,</li> <li>— uključujući gumene ili plastične,</li> <li>— podne ili zidne teraco, mramorne, granitne obloge ili obloge od škrljevca,</li> <li>— zidnih tapeta.</li> </ul>	45430000
		45.44	Ličenje i	Ovaj razred obuhvaća	45440000

			ostakljivanje	<ul style="list-style-type: none"> <li>—vanjsko i unutarnje ličenje zgrada,</li> <li>—ličenje objekata niskogradnje,</li> <li>—ugradnju stakla, ogledala itd.</li> </ul> <p>Ovaj razred ne uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>—ugradnju prozora, vidjeti 45.42,</li> </ul>	
		45.45	Ostali završni građevinski radovi	<p>Ovaj razred obuhvaća</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>—postavljanje privatnih bazena,</li> <li>—čišćenje parom, pjeskarenje i slične djelatnosti na vanjskim dijelovima zgrada,</li> <li>—ostale završne građevinske radove koji nisu drugdje opisani</li> </ul> <p>Ovaj razred ne uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>—čišćenje unutarnjeg dijela zgrade i drugih konstrukcija, vidjeti 74.70.</li> </ul>	45212212 i DA04 45450000
	45.5		Najam građevinske opreme ili opreme za rušenje s rukovateljem		45500000
		45.50	Najam građevinske opreme ili opreme za rušenje s rukovateljem	<p>Ovaj razred ne uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>—najam građevinskih strojeva i opreme, te strojeva i opreme za rušenje bez rukovatelja, vidjeti 71.32.</li> </ul>	45500000

**PRILOG III.**  
**PRILOG III. A**  
**POPIS VOJNE OPREME**

1. Malo i lako vatreno oružje uključujući i automatsko, kao što su puške, karabini, revolveri, pištolji, poluautomatske puške i strojnice, osim oružja za lov, pištolja i drugog malokalibarskog sportskog oružja kalibra do 7 mm.
2. Topništvo, oružja za izbacivanje dima, plina i plamena kao što su:
  - a) topovi, haubice, minobacači, protuoklopna oružja, raketni lanseri, bacači plamena, netrzajna oružja
  - b) vojna oružja za izbacivanje dima i plina.
3. Streljivo za oružja navedena u točkama 1. i 2. ovoga Popisa.
4. Bombe, torpeda, rakete i vođeni projektili:
  - a) bombe, torpeda, granate, uključujući dimne granate, dimne bombe, rakete, mine, vođeni projektili, dubinske bombe, zapaljive bombe
  - b) vojna oprema i komponente specijalno namijenjene za rukovanje, sklapanje, rasklapanje, ispaljivanje ili otkrivanje stavki pod a).
5. Vojna oprema za upravljanje paljbom:
  - a) računala za upravljanje paljbom i sustavi navođenja u infracrvenim i drugim noćnim napravama za vođenje
  - b) daljinomjeri, indikatori položaja, visinomjeri
  - c) elektroničke komponente za praćenje (žiroskopske, optičke i akustičke)
  - d) ciljničke naprave za oružje i bombardiranje, periskopi za opremu navedenu u ovom Popisu.
6. Tenkovi i specijalna borbena vozila:
  - a) tenkovi
  - b) vozila vojne namjene, s naoružanjem ili oklopna, uključujući amfibijska vozila
  - c) oklopna vozila
  - d) polugusjenična vojna vozila
  - e) vojna vozila s tenkovskim tijelom
  - f) prikolice posebno namijenjene za prijevoz streljiva navedenog u točkama 3. i 4. ovoga Popisa.
7. Toksični i radioaktivni agensi:
  - a) toksični, biološki ili kemijski agensi i radioaktivni agensi namijenjeni za uništavanje ljudi, životinja ili usjeva tijekom borbenih djelovanja
  - b) vojna oprema za prenošenje, otkrivanje i identifikaciju tvari navedenih pod a)
  - c) sredstva za protumjere za stavke navedene pod a).
8. Baruti, eksplozivi i tekuća ili kruta pogonska goriva:

a) baruti i tekuća ili kruta pogonska goriva namijenjena za uporabu u sredstvima navedenim pod točkama 3., 4. i 7. ovoga Popisa

b) vojni eksplozivi

c) zapaljiva sredstva i sredstva za smrzavanje namijenjena vojnoj uporabi.

9. Ratni brodovi i pripadna specijalna oprema:

a) brodovi svih vrsta za potrebe oružanih snaga

b) oprema posebno namijenjena za polaganje, otkrivanje i čišćenje mina

c) podvodni kablovi.

10. Zrakoplovi, helikopteri i pripadna oprema za vojnu uporabu.

11. Vojna elektronička oprema

12. Kamere posebno namijenjene za vojnu uporabu.

13. Ostala oprema i materijali, npr. vojne čizme, odore i sl.

14. Specijalizirani dijelovi i stavke za sredstva uključena u ovaj Popis ukoliko su vojnog karaktera.

15. Strojevi, oprema i pribor isključivo namijenjeni za istraživanje, proizvodnju, ispitivanje i kontrolu oružja, streljiva i uređaja isključivo vojnog karaktera s ovoga Popisa.

**PRILOG III. B****POPIS PROIZVODA VEZANO UZ UGOVORE KOJE DODJELJUJU JAVNI NARUČITELJI U PODRUČJU OBRANE**

Jedini primjenjivi tekst za potrebe ovoga Zakona jest onaj u Prilogu 1. točki 4. Sporazuma o javnoj nabavi (GPA) na kojem se temelji sljedeći indikativni popis proizvoda:

Poglavlje 25.:	Sol, sumpor, zemlja i kamen, gips, vapno i cement
Poglavlje 26.:	Metalne rude, šljaka i pepeo
Poglavlje 27.:	Mineralna goriva, mineralna ulja i proizvodi koji nastaju njihovom destilacijom, bitumen, mineralni voskovi osim: ex 27.10 posebna motorna goriva
Poglavlje 28.:	Anorganske kemikalije, organski i anorganski spojevi plemenitih kovina, rijetkih metala, radioaktivnih elemenata i izotopa osim: ex 28.09: eksplozivi ex 28.13: eksplozivi ex 28.14: suzavac ex 28.28: eksplozivi ex 28.32: eksplozivi ex 28.39: eksplozivi ex 28.50: toksični proizvodi ex 28.51: toksični proizvodi ex 28.54: eksplozivi
Poglavlje 29.:	Organske kemikalije osim: ex 29.03: eksplozivi ex 29.04: eksplozivi ex 29.07: eksplozivi ex 29.08: eksplozivi ex 29.11: eksplozivi ex 29.12: eksplozivi ex 29.13: toksični proizvodi ex 29.14: toksični proizvodi



	<p>ex 29.15: toksični proizvodi</p> <p>ex 29.21: toksični proizvodi</p> <p>ex 29.22: toksični proizvodi</p> <p>ex 29.23: toksični proizvodi</p> <p>ex 29.26: eksplozivi</p> <p>ex 29.27: toksični proizvodi</p> <p>ex 29.29: eksplozivi</p>
Poglavlje 30.:	Farmaceutski proizvodi
Poglavlje 31.:	Gnojiva
Poglavlje 32.:	Ekstrakti za štavljenje i bojanje, proizvodi za štavljenje i njihovi derivati, bojila, boje, ličila i lakovi, kit, umeci i čepovi, tinte
Poglavlje 33.:	Esencijalna ulja i smole, parfemi, kozmetički preparati
Poglavlje 34.:	Sapun, organska površinsko aktivna sredstva, pripravci za pranje, pripravci za podmazivanje, umjetni voskovi, pripremljeni voskovi, pripravci za poliranje i čišćenje, svijeće i slični proizvodi, paste za modeliranje i „zubarski voskovi”
Poglavlje 35.:	Bjelančevinaste tvari, ljepila, enzimi
Poglavlje 37.:	Sredstva za fotografiju i kinematografiju
Poglavlje 38.:	Različiti kemijski proizvodi osim: ex 38.19: toksični proizvodi
Poglavlje 39.:	Umjetne smole i plastični materijali, esteri i eteri od celuloze i predmeti napravljeni od njih, osim: ex 39.03: eksplozivi
Poglavlje 40.:	Guma, umjetna guma, i predmeti napravljeni od nje osim: ex 40.11: gume otporne na metke
Poglavlje 41.:	Sirova životinjska koža (osim krzna) i koža
Poglavlje 42.:	Predmeti od kože, sedla, konjska oprema, predmeti za putovanje, torbice i slični spremnici, predmeti od životinjskih iznutrica (osim iznutrica svilene bube)

Poglavlje 43.:	Krznno i umjetno krznno, predmeti od krznna
Poglavlje 44.:	Drvo i predmeti od drveta, drveni ugljen
Poglavlje 45.:	Pluto i predmeti od pluta
Poglavlje 46.:	Proizvodi od esparto trave i drugih materijala za pletenje, pleteni predmeti
Poglavlje 47.:	Materijal za izradu papira
Poglavlje 48.:	Papir i karton, predmeti od celuloze za papir, papira i kartona
Poglavlje 49.:	Tiskane knjige, novine, slike i drugi tiskarski proizvodi, rukopisi, tiskani materijali i planovi
Poglavlje 65.:	Pokrivala za glavu i njihovi dijelovi
Poglavlje 66.:	Kišobrani, sunčane naočale, štapovi za hodanje, bičevi, jahački bičevi i njihovi dijelovi
Poglavlje 67.:	Obradeno perje i paperje, predmeti izrađeni od perja i paperja, umjetno cvijeće, predmeti od ljudske kose
Poglavlje 68.:	Predmeti od kamena, gipsa, cementa, azbesta, tinjca i sličnih materijala
Poglavlje 69.:	Keramički proizvodi
Poglavlje 70.:	Staklo i proizvodi od stakla
Poglavlje 71.:	Biseri, drago i poludrago kamenje, plemenite kovine, smotane plemenite kovine i predmeti napravljeni od njih, umjetni nakit
Poglavlje 73.:	Željezo i čelik i predmeti napravljeni od njih
Poglavlje 74.:	Bakar i predmeti napravljeni od njega
Poglavlje 75.:	Nikal i predmeti napravljeni od njega
Poglavlje 76.:	Aluminij i predmeti napravljeni od njega
Poglavlje 77.:	Magnezij i barij i predmeti napravljeni od njega

Poglavlje 78.:	Olovo i predmeti napravljeni od njega
Poglavlje 79.:	Cink i predmeti napravljeni od njega
Poglavlje 80.:	Kositar i predmeti napravljeni od njega
Poglavlje 81.:	Ostali metali koji se koriste u metalurgiji i predmeti napravljeni od njih
Poglavlje 82.:	Alati, umeci, pribor za jelo, žlice i vilice od metala i njihovi dijelovi, osim: ex 82.05: alati ex 82.07: alati, dijelovi
Poglavlje 83.:	Različiti predmeti od metala
Poglavlje 84.:	Bojleri, strojevi i mehanički aparati, njihovi dijelovi osim: ex 84.06: motori ex 84.08: drugi motori ex 84.45: strojevi ex 84.53: automatski strojevi za obradu podataka ex 84.55: dijelovi strojeva pod brojem 84.53 ex 84.59: nuklearni reaktori
Poglavlje 85.:	Električni strojevi i oprema, njihovi dijelovi osim: ex 85.13: telekomunikacijska oprema ex 85.15: strojevi za prijenos
Poglavlje 86.:	Lokomotive za vlakove i tramvaje, vagoni i njihovi dijelovi, spojevi i uređaji za željezničke i tramvajske tračnice, oprema za prometnu signalizaciju (koju ne pokreće električna energija) osim: ex 86.02: oklopne lokomotive, električne ex 86.03: druge oklopne lokomotive ex 86.05: oklopni vagoni ex 86.06: vagoni za popravak ex 86.07: vagoni

Poglavlje 87.:	Vozila, osim vlakova i tramvaja, njihovi dijelovi osim: ex 87.08: tenkovi i druga oklopna vozila ex 87.01: traktori ex 87.02: vojna vozila ex 87.03: kamioni za pomoć na cesti ex 87.09: motocikli ex 87.14: prikolice
Poglavlje 89.:	Brodovi, čamci i strukture za plovidbu osim: ex 89.01A: ratni brodovi
Poglavlje 90.:	Optički, fotografski, kinematografski, mjerni, testni, precizni, medicinski i kirurški instrumenti i aparati, njihovi dijelovi, osim: ex 90.05: dvogledi ex 90.13: razni instrumenti, laseri ex 90.14: telemetri ex 90.28: električki i elektronički mjerni instrumenti ex 90.11: mikroskopi ex 90.17: medicinski instrumenti ex 90.18: aparati za mehanoterapiju ex 90.19 ortopedski strojevi ex 90.20: rendgen
Poglavlje 91.:	Proizvodnja zidnih i ručnih satova
Poglavlje 92.:	Glazbeni instrumenti, aparati za snimanje i reprodukciju zvuka, aparati za snimanje i reprodukciju televizijske slike i zvuka, dijelovi i prateća oprema takvih aparata
Poglavlje 94.:	Namještaj i njegovi dijelovi, posteljina, madraci, potpora madracima, jastuci i slična punjena oprema osim: ex 94.01A: avionska sjedala
Poglavlje 95.:	Predmeti i proizvodi materijala za oblikovanje ili rezbarenje
Poglavlje 96.:	Metle, četke, četkice za puder, sita

Poglavlje 98.:	Razni proizvedeni predmeti
-------------------	----------------------------

---

## PRILOG IV.

### **ZAHTJEVI VEZANI UZ ALATE I UREĐAJE ZA ELEKTRONIČKO ZAPRIMANJE PONUDA, ZAHTJEVA ZA SUDJELOVANJE, ZAHTJEVA ZA KVALIFIKACIJU KAO I PLANOVA I PROJEKATA U PROJEKTNIM NATJEČAJIMA**

1. Alati i uređaji za elektroničko zaprimanje ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, zahtjeva za kvalifikaciju kao i planova i projekata u projektnim natječajima moraju, uz pomoć tehničkih sredstava i odgovarajućih postupaka, najmanje jamčiti da:

- a) se točno vrijeme i datum zaprimanja ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, zahtjeva za kvalifikaciju kao i dostavu planova i projekata mogu točno odrediti
- b) se može razumno osigurati da, prije rokova za to određenih, nitko nema pristup podacima koji se prenose u skladu s ovim zahtjevima
- c) samo ovlaštene osobe mogu odrediti ili izmijeniti datume za otvaranje zaprimljenih podataka
- d) u različitim fazama postupka javne nabave, kvalifikacije ili projektnih natječaja pristup svim dostavljenim podacima, ili njihovim dijelovima, mora biti moguć samo ovlaštenim osobama
- e) samo ovlaštene osobe mogu dati pristup prenesenim podacima i to samo nakon propisanog datuma
- f) podaci koji su zaprimljeni i otvoreni u skladu s ovim zahtjevima moraju biti dostupni samo osobama koje su ovlaštene da s njima budu upoznate
- g) se može, ako su zabrane pristupa ili uvjeti iz točaka b), c), d), e) i f) prekršeni ili je došlo do pokušaja kršenja, razumno osigurati da se prekršaji ili pokušaji mogu jasno otkriti.

2. Pored gore navedenih zahtjeva, alati i uređaji za elektronički prijenos i zaprimanje ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata moraju biti u skladu sa sljedećim pravilima:

- a) podaci u vezi sa specifikacijama koji su potrebni za elektroničku dostavu ponuda i zahtjeva za sudjelovanje, uključujući enkripciju i vremenski žig, moraju biti dostupni zainteresiranim stranama
- b) Republika Hrvatska može specificirati razinu sigurnosti koja se zahtijeva za elektronička sredstva komunikacije u različitim fazama specifičnog postupka nabave koja mora biti razmjerna pridruženim rizicima
- c) ako Republika Hrvatska zaključi da je razina rizika, procijenjena prema podtočki b) ove točke tolika da se zahtijeva napredni elektronički potpis, naručitelj je obvezan prihvatiti napredne elektroničke potpise s kvalificiranim certifikatom, uzimajući u obzir jesu li ti certifikati dani od strane pružatelja usluga certificiranja koji je na pouzdanom popisu utvrđenom u Odluci Komisije 2009/767/EZ od 16. listopada 2009. o utvrđivanju mjera kojima se olakšava uporaba postupaka elektroničkim putem preko „jedinostvenih kontaktnih točaka” u skladu s posebnim zakonom koji uređuje područje usluga na unutarnjem tržištu, sastavljeni s uređajem za sigurnosno potpisivanje ili bez njega, u skladu sa sljedećim uvjetima:

i. naručitelj mora utvrditi traženi napredni oblik potpisa na osnovi oblika utvrđenih u Odluci Komisije 2011/130/EU od 25. veljače 2011. o uspostavljanju minimalnih zahtjeva za prekograničnu obradu dokumenata koje elektronički potpisuju nadležna tijela prema posebnom zakonom koji uređuje područje usluga na unutarnjem tržištu, te provesti potrebne mjere za tehničku obradu tih oblika; ako se koristi drugačiji oblik elektroničkog potpisa, elektronički potpis ili elektronički prijenosnik dokumenta uključuje podatke o postojećim mogućnostima validiranja koji su u nadležnosti države članice. Mogućnosti validiranja omogućuju naručiteljima validiranje elektroničkog potpisa zaprimljenog putem interneta, besplatno i na način koji je razumljiv i govornicima kojima to nije materinji jezik, kao napredni elektronički potpis podržan kvalificiranim certifikatom. Države članice dostavljaju Komisiji podatke o pružateljima usluga za validiranje, a Komisija te podatke objavljuje na internetu

ii. ako je ponuda potpisana uz potporu kvalificiranog certifikata uključenog na pouzdan popis, naručitelj ne smije primijeniti dodatne zahtjeve kako bi spriječio ponuditelje da koriste ove potpise.

3. U pogledu dokumenata korištenih u kontekstu postupka nabave koje je potpisalo nadležno tijelo države članice ili drugi subjekt nadležan za izdavanje, nadležno tijelo ili subjekt za izdavanje mogu utvrditi traženi oblik naprednog potpisa u skladu sa zahtjevima iz članka 1. stavka 2. Odluke 2011/130/EU. Oni uvode nužne mjere kako bi mogli tehnički obrađivati te oblike uključujući informacije koje su potrebne za obradu potpisa u dotičnom dokumentu. Takvi dokumenti moraju sadržavati u elektroničkom potpisu ili u elektroničkom prijenosniku dokumenta informacije o postojećim mogućnostima validiranja koje omogućavaju validiranje zaprimljenih elektroničkih potpisa internetom, besplatno i na način koji je razumljiv i govornicima kojima to nije materinji jezik.

---

**PRILOG V.**  
**SADRŽAJ OBAVIJESTI JAVNE NABAVE**  
**V.A.**  
**PRETHODNA INFORMACIJSKA OBAVIJEST**

**V.A.I. – Podaci koje sadrži prethodna informacijska obavijest**

1. Naziv, identifikacijski broj (OIB), adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte i internetska adresa javnog naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.
2. Adresa e-pošte ili internetska adresa na kojoj će biti dostupna dokumentacija o nabavi, uz neograničen, izravan i besplatan pristup. Ako neograničen, izravan i besplatan pristup nije moguć iz razloga navedenih članku 233. ovoga Zakona, podatak o tome na koji način je moguće pristupiti dokumentaciji o nabavi.
3. Vrsta javnog naručitelja i njegova glavna djelatnost.
4. Prema potrebi, podatak da je javni naručitelj središnje tijelo za nabavu ili naznaka da se primjenjuje ili može primijeniti bilo koji drugi oblik zajedničke nabave.
5. CPV oznake; ako je ugovor razdijeljen u grupe, ti podaci moraju se navesti zasebno za svaku grupu.
6. NUTS kod za glavno mjesto izvođenja radova u slučaju ugovora o radovima ili NUTS kod za glavno mjesto isporuke ili izvedbe u slučaju ugovora o robi i uslugama; ako je ugovor razdijeljen u grupe, ti podaci moraju se navesti zasebno za svaku grupu.
7. Kratki opis nabave: priroda i raspon radova, priroda i količina ili vrijednost robe, priroda i raspon usluga.
8. Ako se ova obavijest ne koristi kao sredstvo pozivanja na nadmetanje, procijenjeni datum(i) za objavu obavijesti o nadmetanju u vezi s ugovorom/ima iz prethodne informacijske obavijesti.
9. Datum slanja obavijesti.
10. Svi drugi relevantni podaci.
11. Navod je li ugovor obuhvaćen Sporazumom o javnoj nabavi (GPA).

**V.A.II. – Podaci koje sadrži obavijest o objavljivanju prethodne informacijske obavijesti na profilu kupca**

1. Naziv, identifikacijski broj (OIB), adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte i internetska adresa javnog naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.
2. Vrsta javnog naručitelja i njegova glavna djelatnost.
3. Prema potrebi, podatak da je javni naručitelj središnje tijelo za nabavu; ili naznaka da se primjenjuje ili može primijeniti bilo koji drugi oblik zajedničke nabave.
4. CPV oznake.
5. Internetska adresa „profila kupca” (URL).



6. Datum slanja obavijesti o objavljivanju prethodne informacijske obavijesti na profilu kupca.

**V.B.****PERIODIČNA INDIKATIVNA OBAVIJEST****V.B.I. Podaci koje sadrži periodična indikativna obavijest u svim slučajevima**

1. Naziv, identifikacijski broj (ako je predviđen u nacionalnom zakonodavstvu), adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte i internetska adresa naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.
2. Vrsta naručitelja i njegova glavna djelatnost.
3.
  - (a) Za ugovore o nabavi robe: narav i količina ili vrijednost usluga, ili proizvoda koji će se isporučivati (CPV oznake).
  - (b) Za ugovore o radovima: vrsta i opseg usluga koje će se pružati, opća svojstva posla ili grupa uputom na posao (CPV oznake).
  - (c) Za ugovore o uslugama: ukupna planirana nabava u svakoj od planiranih kategorija usluga (CPV oznake).
4. Datum slanja obavijesti ili slanja obavijesti o objavi te obavijesti na profilu kupca.
5. Svi drugi relevantni podaci.

**V.B.II. Dodatni podaci koje sadrži periodična indikativna obavijest ako se koristi kao sredstvo poziva na nadmetanje ili se njome omogućuje određivanje kraćih rokova za zaprimanje ponuda**

6. Navod o tome da zainteresirani gospodarski subjekti trebaju naručitelju izraziti svoj interes za ugovor ili ugovore.
7. Adresa e-pošte ili internetska adresa na kojoj će biti dostupna dokumentacija o specifikacijama nabave, uz neograničen, izravan i besplatan pristup. Ako neograničen, izravan i besplatan pristup nije moguć iz razloga navedenih u članku 233. ovoga Zakona, podatak o tome na koji način je moguće pristupiti dokumentaciji o nabavi.
8. Prema potrebi, navesti je li ugovor rezerviran za zaštićene radionice ili je njegovo izvršenje rezervirano u kontekstu programa zaštićenih zaposlenja.
9. Rok za dostavu zahtjeva u vezi s pozivom na dostavu ponuda ili na pregovore.
10. Vrsta i količina proizvoda koje treba isporučiti ili opća narav posla ili kategorija usluge i opis, uz navođenje jesu li predviđeni okvirni sporazumi, uključujući sve mogućnosti za daljnje nabave i procijenjeno vrijeme koje je na raspolaganju za izvršavanje tih mogućnosti, kao i broj eventualnih obnova. U slučaju ugovora koji se ponavljaju, također procijenjeno vrijeme objave daljnjih poziva na nadmetanje. Navod radi li se o kupnji, uzimanju u najam, zakup ili kupnji na otplatu, ili bilo kakvoj kombinaciji navedenog.
11. NUTS kod za glavno mjesto izvođenja radova u slučaju ugovora o radovima ili NUTS kod za glavno mjesto isporuke ili izvedbe u slučaju ugovora o robi i uslugama; ako je ugovor razdijeljen u grupe, ti podaci moraju se navesti zasebno za svaku grupu.
12. Rokovi za isporuku ili završetak ili trajanje ugovora o uslugama i, ako je moguće, datum početka.

13. Adresa na koju zainteresirani gospodarski subjekti šalju svoj iskaz interesa u pisanom obliku.

14. Rok za dostavu iskaza interesa.

15. Jezik ili jezici na kojem, odnosno na kojima, se izrađuju zahtjevi za sudjelovanje ili ponude.

16. Ekonomski i tehnički uvjeti te financijska i tehnička jamstva koja se traže od isporučitelja robe.

17.

a) Planirani datum za pokretanje postupaka nabave za ugovor ili ugovore (ako je poznat)

b) Vrsta postupka nabave (ograničeni postupci s dinamičkim sustavom nabave ili bez njega ili pregovarački postupci).

18. Prema potrebi, posebni uvjeti za izvršenje ugovora.

19. Prema potrebi, naznaka o:

(a) zahtijevanju/prihvatanju elektroničke dostave ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje,

(b) uporabi elektroničkog naručivanja,

(c) uporabi izdavanja elektroničkog računa,

(d) prihvatanju elektroničkog plaćanja.

20. Naziv i adresa tijela nadležnog za žalbe i, prema potrebi, postupke mirenja. Precizni podaci o rokovima za ulaganje žalbi ili, ako je potrebno, ime, adresa, broj telefona, broj telefaksa i e-mail adresa službe od koje se ovi podaci mogu dobiti.

21. Ako su poznati, kriteriji koji će se koristiti za odabir ponude. Osim ako je ekonomski najpovoljnija ponuda identificirana isključivo na temelju cijene, kriteriji koji predstavljaju ekonomski najpovoljniju ponudu, kao i njihovi ponderi ili, ako je prikladno, redosljed važnosti tih kriterija navode se ako se oni ne pojavljuju u specifikacijama ili se neće navesti u pozivu na potvrdu interesa, u pozivu na dostavu ponuda ili u pozivu na pregovaranje.

### **V.B.III. Podaci koje sadrži obavijest o objavi periodične indikativne obavijesti na profilu kupca, a koja se ne koristi kao sredstvo poziva na nadmetanje**

1. Naziv, identifikacijski broj (OIB), adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte i internetska adresa naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.

2. Vrsta naručitelja i njegova glavna djelatnost.

3. CPV oznake.

4. Internetska adresa „profila kupca” (URL).

5. Datum slanja obavijesti o objavi prethodne informacijske obavijesti na profilu kupca.

**V.C.****OBAVIJEST O NADMETANJU****V.C.I. Podaci koje trebaju sadržavati obavijesti o nadmetanju koje objavljuje javni naručitelj**

1. Naziv, identifikacijski broj (OIB), adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte i internetska adresa javnog naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.
2. Adresa e-pošte ili internetska adresa na kojoj će biti dostupna dokumentacija o nabavi, uz neograničen, izravan i besplatan pristup. Ako neograničen, izravan i besplatan pristup nije moguć iz razloga navedenih u članku 233. ovoga Zakona, podatak o tome na koji način je moguće pristupiti dokumentaciji o nabavi.
3. Vrsta javnog naručitelja i njegova glavna djelatnost.
4. Prema potrebi, naznaka da je javni naručitelj središnje tijelo za nabavu ili da se primjenjuje bilo koji drugi oblik zajedničke nabave.
5. CPV oznake; ako je ugovor razdijeljen u grupe, ti podaci moraju se navesti zasebno za svaku grupu.
6. NUTS kod za glavno mjesto izvođenja radova u slučaju ugovora o radovima ili NUTS kod za glavno mjesto isporuke ili izvedbe u slučaju ugovora o robi i uslugama; ako je ugovor razdijeljen u grupe, ti podaci moraju se navesti zasebno za svaku grupu.
7. Opis nabave: priroda i raspon radova, priroda i količina ili vrijednost robe, priroda i raspon usluga. Ako je ugovor razdijeljen u grupe, ti podaci moraju se navesti zasebno za svaku grupu. Prema potrebi, opis svih mogućnosti.
8. Procijenjeni ukupni opseg ugovora; ako je ugovor razdijeljen u grupe, ti podaci moraju se navesti zasebno za svaku grupu.
9. Dopuštenost ili zabrana alternativnih ponuda.
10. Rok za isporuku robe, izvođenje radova ili pružanje usluga te, ako je moguće, trajanje ugovora.
  - a) U slučaju okvirnog sporazuma, naznaka o planiranom trajanju okvirnog sporazuma u kojoj se, prema potrebi, navode razlozi za svako trajanje duže od četiri godine; ako je moguće, naznaka vrijednosti ili opsega ili učestalosti ugovora koji će se dodijeliti, broj i, prema potrebi, predloženi maksimalni broj gospodarskih subjekata koji će sudjelovati.
  - b) U slučaju dinamičkog sustava nabave, naznaka planiranog trajanja tog sustava; ako je moguće, naznaka vrijednosti ili opsega ili učestalosti ugovora koji će se dodijeliti.
11. Uvjeti za sudjelovanje, uključujući:
  - a) prema potrebi, podatak o tome je li javni ugovor ograničen na zaštićene radionice, odnosno je li izvršenje ugovora ograničeno na okvir programa zaštićenih radnih mjesta
  - b) prema potrebi, podatak o tome je li pružanje usluge zakonom, drugim propisom ili upravnom odredbom rezervirano za određenu struku; upućivanje na relevantni zakon, propis ili upravnu odredbu

- c) popis i kratki opis kriterija o osobnoj situaciji gospodarskih subjekata koja može uzrokovati njihovo isključenje i kriterija za odabir; mogućnost zahtijevanja minimalnih standarda; naznaka o traženim podacima (osobne izjave, dokumentacija).
12. Vrsta postupka dodjele ugovora; prema potrebi, razlozi za uporabu ubrzanog postupka (u otvorenim i ograničenim postupcima ili natjecateljskim postupcima uz pregovore);
13. Prema potrebi, naznaka o:
- a) korištenju okvirnog sporazuma
  - b) korištenju dinamičkog sustava nabave
  - c) korištenju elektroničke dražbe (u slučaju otvorenog ili ograničenog postupka ili natjecateljskog postupka uz pregovore).
14. Ako je ugovor razdijeljen u grupe, naznaka o mogućnosti podnošenja ponuda za jednu, više ili sve grupe; naznaka bilo kojeg mogućeg ograničenja broja grupa koje se mogu dodijeliti jednom ponuditelju. Ako ugovor nije razdijeljen u grupe, naznaka razloga za to, osim ako se taj podatak dostavlja u pojedinačnom izvješću.
15. U slučaju ograničenog postupka, natjecateljskog postupka uz pregovore, natjecateljskog dijaloga ili partnerstva za inovacije kada se koristi mogućnost smanjivanja broja natjecatelja kojima će dostaviti poziv na dostavu ponude, na pregovaranje ili na sudjelovanje u dijalogu: minimalan i, prema potrebi, maksimalan broj natjecatelja te uvjeti koji će se primijeniti za odabir dotičnih natjecatelja.
16. U slučaju natjecateljskog postupka uz pregovore, natjecateljskog dijaloga ili partnerstva za inovacije, prema potrebi naznaka o namjeri korištenja opcije odvijanja postupka u više faza koje slijede jedna za drugom, kako bi se smanjio broj ponuda o kojima se pregovara ili rješenja o kojima se raspravlja.
17. Kada je to primjereno, posebni uvjeti za izvršenje ugovora.
18. Kriteriji koji će se koristiti za dodjelu ugovora. Osim ako je ekonomski najpovoljnija ponuda identificirana isključivo na temelju cijene, kriteriji za odabir ekonomski najpovoljnije ponude i njihov ponder navode se ako se ne pojavljuju u specifikacijama ili, u slučaju natjecateljskog dijaloga, u opisnoj dokumentaciji.
19. Rok za dostavu ponuda (otvoreni postupci) ili zahtjeva za sudjelovanjem (ograničeni postupci, natjecateljski postupci uz pregovore, dinamički sustavi nabave, natjecateljski dijalozi, partnerstva za inovacije).
20. Adresa na koju treba slati ponude ili zahtjeve za sudjelovanje.
21. U slučaju otvorenog postupka javne nabave:
- a) rok valjanosti ponude
  - b) datum, vrijeme i mjesto otvaranja ponuda
  - c) osobe koje su ovlaštene prisustvovati takvom otvaranju.
22. Jezik ili jezici na kojima ponude ili zahtjevi za sudjelovanje moraju biti sastavljeni.
23. Prema potrebi, naznaka o:
- a) prihvaćanju elektroničke dostave ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje
  - b) uporabi elektroničkog naručivanja

- c) uporabi elektroničkog računa
- d) uporabi elektroničkog plaćanja.

24. Podatak o tome je li ugovor povezan s projektom i/ili programom koji se financira iz fondova Unije.

25. Naziv i adresa tijela nadležnog za postupke pravne zaštite i, prema potrebi, postupke mirenja. Detaljni podaci o rokovima za postupke pravne zaštite i, prema potrebi, naziv, adresa, telefonski broj, broj telefaksa i adresa e-pošte službe u kojoj se ti podaci mogu dobiti.

26. Datumi te upućivanje na prethodno objavljene obavijesti od važnosti za projekt ili projekte na koje se odnosi ova obavijest.

27. U slučaju nabave koja se ponavlja, procijenjeno vrijeme objave daljnjih obavijesti.

28. Datum slanja obavijesti.

29. Navod je li ugovor obuhvaćen GPA-om.

30. Svi drugi relevantni podaci.

## **V.C.II. Podaci koje trebaju sadržavati obavijesti o nadmetanju koje objavljuje sektorski naručitelj**

### **V.C.II.A. Otvoreni postupak**

1. Naziv, identifikacijski broj (OIB), adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte i internetska adresa naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.

2. Glavna djelatnost.

3. Prema potrebi, navesti je li ugovor rezerviran za zaštićene radionice ili je njegovo izvršenje rezervirano u kontekstu programa zaštićenih zaposlenja.

4. Vrsta ugovora (roba, radovi ili usluge, prema potrebi navesti radi li se o okvirnom sporazumu ili dinamičkom sustavu nabave), opis (CPV oznake). Prema potrebi navesti traže li se ponude u svrhu kupnje, uzimanja u najam, zakup ili kupnje na otplatu ili bilo kakve kombinacije navedenog.

5. NUTS kod za glavno mjesto izvođenja radova u slučaju ugovora o radovima ili NUTS kod za glavno mjesto isporuke ili izvedbe u slučaju ugovora o robi i uslugama.

6. Za robu i radove:

a) vrsta i količina proizvoda koje treba isporučiti (CPV oznake), uključujući sve mogućnosti za daljnje nabave i, ako je moguće, procijenjeno vrijeme koje je na raspolaganju za izvršavanje tih mogućnosti, kao i broj eventualnih obnova. U slučaju ugovora koji se ponavljaju, također, ako je moguće, procjena kada će se objaviti sljedeći pozivi na nadmetanje za proizvode koje treba nabaviti ili vrsta i opseg usluga koje će se pružati i opća narav posla (CPV oznake)

b) navod mogu li dobavljači dostaviti ponudu za dio proizvoda i/ili sve tražene proizvode. Ako su, kod ugovora o radovima, radovi ili ugovor podijeljeni u nekoliko grupa, redosljed veličine različitih grupa i mogućnost podnošenja ponude za jednu, nekoliko ili za sve grupe

c) Za ugovore o radovima: podaci o svrsi radova ili ugovora ako ugovor uključuje i izradu projekata.

7. Za usluge:

a) Vrsta i količina proizvoda koje treba isporučiti, uključujući sve mogućnosti za daljnje nabave i, ako je moguće, procijenjeno vrijeme koje je na raspolaganju za izvršavanje tih mogućnosti, kao i broj eventualnih obnova. U slučaju ugovora koji se ponavljaju, također, ako je moguće, procjena kada će se objaviti sljedeći pozivi na nadmetanje za usluge koje će se nabavljati

b) Navod je li obavljanje usluge rezervirano prema zakonu ili drugom propisu za određenu struku

c) Uputa na zakon ili druge propise

d) Navod trebaju li pravne osobe navesti imena i stručne kvalifikacije osoblja koje će biti odgovorno za obavljanje usluge

e) Navod mogu li pružatelji usluge dostaviti ponudu za dio predmetnih usluga.

8. Ako je poznato, navesti postoji li dopuštenje za dostavu varijanti.

9. Rokovi za isporuku ili završetak ili trajanje ugovora o uslugama i, ako je moguće, datum početka.

10. Adresa e-pošte ili internetska adresa na kojoj će biti dostupna dokumentacija o nabavi, uz neograničen, izravan i besplatan pristup Ako neograničen, izravan i besplatan pristup nije moguć iz razloga navedenih u članku 233. ovoga Zakona, podatak o tome na koji način je moguće pristupiti dokumentaciji o nabavi.

11.

a) Krajnji datum za dostavu ponuda ili indikativnih ponuda ako se uspostavlja dinamički sustav nabave

b) Adresa na koju se šalju

c) Jezik ili jezici na kojima se sastavljaju.

12.

a) Prema potrebi, osobe koje imaju ovlaštenje biti nazočne pri otvaranju ponuda

b) Datum, vrijeme i mjesto otvaranja ponuda.

13. Prema potrebi, eventualno potrebni polozi i jamstva.

14. Glavni uvjeti u vezi s financiranjem i plaćanjem i/ili upućivanja na odredbe koje sadrže te uvjete.

15. Prema potrebi, pravni oblik koji će u slučaju udruživanja poprimiti skupina gospodarskih subjekata kojoj je ugovor dodijeljen.

16. Minimalni ekonomski i tehnički uvjeti koji se traže od gospodarskog subjekta kojemu je ugovor dodijeljen.

17. Razdoblje tijekom kojega je ponuditelj vezan svojom ponudom.

18. Prema potrebi, posebni uvjeti za izvršenje ugovora.

19. Kriteriji koji će se koristiti za odabir ponude. Osim ako je ekonomski najpovoljnija ponuda identificirana isključivo na temelju cijene, kriteriji koji predstavljaju ekonomski najpovoljniju ponudu, kao i njihovi ponderi ili, prema potrebi, redosljed važnosti tih kriterija navode se ako se oni ne pojavljuju u specifikacijama.

20. Prema potrebi, datum(i) i upućivanje odnosno upućivanja na objave periodične informativne obavijesti ili obavijesti o objavi te obavijesti na profilu kupca na koji se ugovor odnosi.

21. Naziv i adresa tijela nadležnog za žalbe i, prema potrebi, postupke mirenja. Precizni podaci o rokovima za ulaganje žalbi ili, ako je potrebno, ime, adresa, broj telefona, broj telefaksa i adresa e-pošte službe od koje se mogu dobiti ovi podaci.

22. Datum kada je naručitelj poslao poziv.

23. Svi drugi relevantni podaci.

#### **V.C.II.B. Ograničeni postupak**

1. Naziv, identifikacijski broj (OIB), adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte i internetska adresa naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.

2. Vrsta naručitelja i njegova glavna djelatnost.

3. Kada je to primjereno, navesti je li ugovor rezerviran za zaštićene radionice ili je njegovo izvršenje rezervirano u kontekstu programa zaštićenih zaposlenja.

4. Vrsta ugovora (roba, radovi ili usluge; prema potrebi, navesti radi li se o okvirnom sporazumu); opis (CPV oznake). Prema potrebi navesti traže li se ponude u svrhu kupnje, uzimanja u najam, zakup ili kupnje na otplatu ili bilo kakve kombinacije navedenog.

5. NUTS kod za glavno mjesto izvođenja radova u slučaju ugovora o radovima ili NUTS kod za glavno mjesto isporuke ili izvedbe u slučaju ugovora o robi i uslugama.

6. Za robu i radove:

a) Vrsta i količina proizvoda koje treba isporučiti (CPV oznake), uključujući sve mogućnosti za daljnje nabave i, ako je moguće, procijenjeno vrijeme koje je na raspolaganju za izvršavanje tih mogućnosti, kao i broj eventualnih obnova. U slučaju ugovora koji se ponavljaju, također, ako je moguće, procjena kada će se objaviti sljedeći pozivi na nadmetanje za proizvode koje treba nabaviti ili vrsta i opseg usluga koje će se pružati i opća narav posla (CPV oznake)

b) Navod mogu li dobavljači dostaviti ponudu za dio proizvoda i/ili sve tražene proizvode. Ako su, kod ugovora o radovima, radovi ili ugovor podijeljeni u nekoliko grupa, redosljed veličine različitih grupa i mogućnost podnošenja ponude za jednu, nekoliko ili za sve grupe

c) Podaci o svrsi radova ili ugovora ako ugovor uključuje i izradu projekata.

7. Za usluge:

a) Vrsta i količina proizvoda koje treba isporučiti, uključujući sve mogućnosti za daljnje nabave i, ako je moguće, procijenjeno vrijeme koje je na raspolaganju za izvršavanje tih mogućnosti, kao i broj eventualnih obnova. U slučaju ugovora koji se ponavljaju, također, ako je moguće, procjena kada će se objaviti sljedeći pozivi na nadmetanje za usluge koje će se nabavljati

b) Navod je li obavljanje usluge rezervirano prema zakonu ili drugom propisu za određenu struku

c) Uputa na zakon ili drugi propis



d) Navod trebaju li pravne osobe navesti imena i stručne kvalifikacije osoblja koje će biti odgovorno za obavljanje usluge

e) Navod mogu li pružatelji usluge dostaviti ponudu za dio predmetnih usluga.

8. Ako je poznato, navesti postoji li dopuštenje za dostavu varijanti.

9. Rokovi za isporuku ili završetak ili trajanje ugovora i, ako je moguće, datum početka.

10. Prema potrebi, pravni oblik koji će u slučaju udruživanja poprimiti skupina gospodarskih subjekata kojoj je ugovor dodijeljen.

11.

a) Krajnji datum za dostavu zahtjeva za sudjelovanje

b) Adresa na koju se šalju

c) Jezik ili jezici na kojima se sastavljaju.

12. Krajnji datum za slanje poziva na dostavu ponuda.

13. Prema potrebi, eventualno potrebni polozi i jamstva.

14. Glavni uvjeti u vezi s financiranjem i plaćanjem i/ili upućivanja na odredbe koje sadrže te uvjete.

15. Podaci o stanju gospodarskog subjekta te minimalni ekonomski i tehnički uvjeti koji se od njega traže.

16. Kriteriji koji će se koristiti za odabir ponude. Osim ako je ekonomski najpovoljnija ponuda identificirana isključivo na temelju cijene, kriteriji koji predstavljaju ekonomski najpovoljniju ponudu, kao i njihovi ponderi ili, prema potrebi, redosljed važnosti tih kriterija navode se ako se oni ne pojavljuju u specifikacijama ili se neće navesti u pozivu na dostavu ponuda.

17. Prema potrebi, posebni uvjeti za izvršenje ugovora.

18. Prema potrebi, datum(i) i upućivanje odnosno upućivanja na objavu periodične informativne obavijesti ili obavijesti o objavi te obavijesti na profilu kupca na koji se ugovor odnosi.

19. Naziv i adresa tijela nadležnog za žalbe i, prema potrebi, postupke mirenja. Precizni podaci o rokovima za ulaganje žalbi ili, ako je potrebno, ime, adresa, broj telefona, broj telefaksa i e-mail adresa službe od koje se ovi podaci mogu dobiti.

20. Datum kada su naručitelji poslali poziv.

21. Svi drugi relevantni podaci.

### **V.C.II.C. Pregovarački postupak**

1. Naziv, identifikacijski broj (OIB), adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte i internetska adresa naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.

2. Vrsta naručitelja i njegova glavna djelatnost.

3. Kada je to primjereno, navesti je li ugovor rezerviran za zaštićene radionice ili je njegovo izvršenje rezervirano u kontekstu programa zaštićenih zaposlenja.

4. Vrsta ugovora (roba, radovi ili usluge; prema potrebi, navesti radi li se o okvirnom sporazumu); opis (CPV oznake). Prema potrebi navesti traže li se ponude u svrhu kupnje, uzimanja u najam, zakup ili kupnje na otplatu ili bilo kakve kombinacije navedenog.

5. NUTS kod za glavno mjesto izvođenja radova u slučaju ugovora o radovima ili NUTS kod za glavno mjesto isporuke ili izvedbe u slučaju ugovora o robi i uslugama.

6. Za robu i radove:

a) Vrsta i količina proizvoda koje treba isporučiti (CPV oznake), uključujući sve mogućnosti za daljnje nabave i, ako je moguće, procijenjeno vrijeme koje je na raspolaganju za izvršavanje tih mogućnosti, kao i broj eventualnih obnova. U slučaju ugovora koji se ponavljaju, također, ako je moguće, procjena kada će se objaviti sljedeći pozivi na nadmetanje za proizvode koje treba nabaviti ili vrsta i opseg usluga koje će se pružati i opća narav posla (CPV oznake)

b) Navod mogu li dobavljači dostaviti ponudu za dio proizvoda i/ili sve tražene proizvode. Ako su, kod ugovora o radovima, radovi ili ugovor podijeljeni u nekoliko grupa, redosljed veličine različitih grupa i mogućnost podnošenja ponude za jednu, nekoliko ili za sve grupe

c) Za ugovore o radovima: podaci o svrsi radova ili ugovora ako ugovor uključuje i izradu projekata.

7. Za usluge:

a) Vrsta i količina usluga koje će se isporučiti, uključujući sve mogućnosti za daljnje nabave i, ako je moguće, procijenjeno vrijeme koje je na raspolaganju za izvršavanje tih mogućnosti, kao i broj eventualnih obnova. U slučaju ugovora koji se ponavljaju, također, ako je moguće, procjena kada će se objaviti sljedeći pozivi na nadmetanje za usluge koje će se nabavljati

b) Navod je li obavljanje usluge rezervirano prema zakonu ili drugom propisu za određenu struku

c) Uputa na zakon ili drugi propis

d) Navod trebaju li pravne osobe navesti imena i stručne kvalifikacije osoblja koje će biti odgovorno za obavljanje usluge

e) Navod mogu li pružatelji usluge dostaviti ponudu za dio predmetnih usluga.

8. Kada je to poznato, navesti postoji li dopuštenje za dostavu varijanti.

9. Rokovi za isporuku ili završetak ili trajanje ugovora i, ako je moguće, datum početka.

10. Prema potrebi, pravni oblik koji će u slučaju udruživanja poprimiti skupina gospodarskih subjekata kojoj je ugovor dodijeljen.

11.

a) Krajnji datum za dostavu zahtjeva za sudjelovanje

b) Adresa na koju se šalju

c) Jezik ili jezici na kojima se sastavljaju.

12. Prema potrebi, eventualno potrebni polozi i jamstva.

13. Glavni uvjeti u vezi s financiranjem i plaćanjem i/ili upućivanja na odredbe koje sadrže te uvjete.

14. Podaci o stanju gospodarskog subjekta te minimalni ekonomski i tehnički uvjeti koji se od njega traže.
15. Kriteriji koji će se koristiti za odabir ponude. Osim ako je ekonomski najpovoljnija ponuda identificirana isključivo na temelju cijene, kriteriji koji predstavljaju ekonomski najpovoljniju ponudu, kao i njihovi ponderi ili, prema potrebi, redosljed važnosti tih kriterija navode se ako se oni ne pojavljuju u specifikacijama ili se neće navesti u pozivu na pregovaranje.
16. Prema potrebi, imena i adrese gospodarskih subjekata koje je već odabrao naručitelj.
17. Prema potrebi, posebni uvjeti za izvršenje ugovora.
18. Prema potrebi, datumi i upućivanje odnosno upućivanja na objavu periodične informativne obavijesti ili obavijesti o objavi te obavijesti na profilu kupca na koji se ugovor odnosi.
19. Naziv i adresa tijela nadležnog za žalbe i, prema potrebi, postupke mirenja. Precizni podaci o rokovima za ulaganje žalbi ili, ako je potrebno, ime, adresa, broj telefona, broj telefaksa i e-mail adresa službe od koje se ovi podaci mogu dobiti.
20. Datum kada je naručitelj poslao poziv.
21. Svi drugi relevantni podaci.

**V.D.****OBAVIJEST O DODJELI UGOVORA****V.D.I. Podaci koje trebaju sadržavati obavijesti o dodjeli ugovora koje objavljuje javni naručitelj**

1. Naziv, identifikacijski broj (OIB), adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte i internetska adresa javnog naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.
2. Vrsta javnog naručitelja i njegova glavna djelatnost.
3. Prema potrebi, podatak o tome je li javni naručitelj središnje tijelo za nabavu ili naznaka da se primjenjuje bilo koji drugi oblik zajedničke nabave.
4. CPV oznake.
5. NUTS kod za glavno mjesto izvođenja radova u slučaju ugovora o radovima ili NUTS kod za glavno mjesto isporuke ili izvedbe u slučaju ugovora o robi i uslugama.
6. Opis nabave: priroda i raspon radova, priroda i količina ili vrijednost robe, priroda i raspon usluga. Ako je ugovor razdijeljen u grupe, ti podaci moraju se navesti zasebno za svaku grupu. Prema potrebi, opis svih mogućnosti.
7. Vrsta postupka dodjele ugovora; u slučaju pregovaračkog postupka bez prethodne objave, opravdanje.
8. Prema potrebi, naznaka o:
  - a) korištenju okvirnog sporazuma
  - b) korištenju dinamičkog sustava nabave.
9. Kriteriji za odabir ponude koji su se koristili za dodjelu jednog ili više ugovora. Prema potrebi, podatak o održavanju elektroničke dražbe (u slučaju otvorenog ili ograničenog postupka ili natjecateljskog postupka uz pregovore).
10. Datum sklapanja jednog ili više ugovora, okvirnog ili okvirnih sporazuma nakon donošenja odluke o njihovoj dodjeli ili sklapanju.
11. Broj zaprimljenih ponuda u odnosu na svaku dodjelu, uključujući:
  - a) broj zaprimljenih ponuda gospodarskih subjekata koji su mala i srednja poduzeća
  - b) broj ponuda zaprimljenih iz neke druge države članice ili treće zemlje
  - c) broj ponuda zaprimljenih elektroničkim putem.
12. Za svaki dodijeljeni ugovor, adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte i internetska adresa uspješnog ili uspješnih ponuditelja, uključujući:
  - a) podatak o tome je li odabrani ponuditelj malo ili srednje poduzeće
  - b) podatak o tome je li ugovor dodijeljen skupini gospodarskih subjekata (u slučaju zajedničkog pothvata, konzorcija ili drugih oblika).
13. Vrijednost uspješne ponude (ponuda) ili najviša i najniža ponuda uzeta u obzir pri dodjeli ili dodjelama ugovora.
14. Prema potrebi, za svaki dodijeljeni dio, vrijednost i dio ugovora koji će se vjerojatno dati u podugovor trećim stranama.

15. Podatak o tome je li ugovor povezan s projektom i/ili programom koji se financira iz fondova Europske unije.

16. Naziv i adresa tijela nadležnog za postupke pravne zaštite i, prema potrebi, postupke mirenja. Detaljni podaci o rokovima za postupke pravne zaštite i, prema potrebi, naziv, adresa, telefonski broj, broj telefaksa i adresa e-pošte službe u kojoj se ti podaci mogu dobiti.

17. Datumi te upućivanje na prethodno objavljene obavijesti od važnosti za projekt ili projekte na koje se odnosi ova obavijest.

18. Datum slanja obavijesti.

19. Svi drugi relevantni podaci.

## **V.D.II. Podaci koje trebaju sadržavati obavijesti o dodjeli ugovora koje objavljuje sektorski naručitelj**

### **V.D.II.A. Podaci koji su namijenjeni za objavu**

1. Naziv, identifikacijski broj (OIB), adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte i internetska adresa naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.

2. Vrsta naručitelja i njegova glavna djelatnost.

3. Vrsta ugovora (roba, radovi ili usluge i CPV oznake; prema potrebi, navesti radi li se o okvirnom sporazumu).

4. Barem kratki navod o vrsti i količini proizvoda, radova ili usluga koje se isporučuju, odnosno pružaju.

5.

a) Oblik poziva na nadmetanje (obavijest o uspostavljanju sustava kvalifikacije; periodična obavijest; poziv na dostavu ponuda)

b) Datum(i) i upućivanje odnosno upućivanja na prethodno objavljene obavijesti

c) U slučaju ugovora koji su dodijeljeni bez prethodnog poziva na nadmetanje, navod o relevantnom pravnom temelju.

6. Postupak nabave (otvoreni, ograničeni ili pregovarački).

7. Broj primljenih ponuda, uz navođenje

a) broja ponuda gospodarskih subjekata koji su MSP-ovi

b) broja ponuda iz inozemstva

c) broj ponuda zaprimljenih elektroničkim putem.

U slučaju više dodijeljenih ugovora (grupe, više okvirnih sporazuma), te se informacije daju za svaku dodjelu.

8. Datum sklapanja jednog ugovora odnosno više ugovora ili okvirnog sporazuma odnosno okvirnih sporazuma nakon donošenja odluke o njegovoj/njihovoj dodjeli ili sklapanju.

9. Cijena plaćena za prigodne kupnje u slučaju pregovaračkog postupka bez prethodne objave poziva na nadmetanje iz članka 358. točke 2. ovoga Zakona.

10. Za svaki dodijeljeni ugovor, adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte i internetska adresa uspješnog ili uspješnih ponuditelja, uključujući:

a) podatak o tome je li odabrani ponuditelj MSP

b) podatak o tome je li ugovor dodijeljen konzorciju.

11. Navesti, prema potrebi, je li ugovor bio ili će možda biti, dan podugovarateljima radova.

12. Plaćena cijena ili cijene najviših i najnižih ponuda uzetih u obzir pri odabiru ponude.

13. Naziv i adresa tijela nadležnog za žalbe i, prema potrebi, postupci mirenja. Precizni podaci o rokovima za ulaganje žalbi ili, ako je potrebno, ime, adresa, broj telefona, broj telefaksa i adresa e-pošte službe od koje se ovi podaci mogu dobiti.

14. Neobvezni podaci:

— vrijednost i dio ugovora koji jest ili će možda biti dan u podugovaranje trećim stranama

— kriteriji za odabir ponude.

*Podaci iz točaka 6., 9. i 11. smatraju se podacima koji nisu namijenjeni objavljivanju ako naručitelj koje dodjeljuje ugovor smatra da bi njihovo objavljivanje štetilo osjetljivim tržišnim interesima.*

#### **V.D.II.B. Podaci koji nisu namijenjeni za objavu**

15. Broj dodijeljenih ugovora (ako je dodjela ugovora podijeljena na nekoliko dobavljača).

16. Vrijednost svakog dodijeljenog ugovora.

17. Zemlja podrijetla proizvoda ili usluge (podrijetlo iz EU ili izvan EU; ako se radi o podrijetlu izvan EU, prikaz po trećim zemljama).

18. Koji su kriteriji odabira ponude korišteni?

19. Je li ugovor dodijeljen ponuditelju koji je dostavio varijantu ponude?

20. Jesu li bilo kakve ponude isključene s obrazloženjem da su izuzetno niske?

21. Datum kada je naručitelj poslao obavijest.

**V.E.****OBAVIJEST O PROJEKTNOM NATJEČAJU**

1. Naziv, identifikacijski broj (OIB), adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte i internetska adresa naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.
2. Adresa e-pošte ili internetska adresa na kojoj će biti dostupna dokumentacija o nabavi, uz neograničen, izravan i besplatan pristup. Ako neograničen, izravan i besplatan pristup nije moguć iz razloga navedenih u članku 233. ovoga Zakona, podatak o tome na koji način je moguće pristupiti dokumentaciji o nabavi.
3. Vrsta naručitelja i njegova glavna djelatnost.
4. Prema potrebi, podatak o tome je li naručitelj središnje tijelo za nabavu ili naznaka da se primjenjuje bilo koji drugi oblik zajedničke nabave.
5. CPV oznake; ako je ugovor razdijeljen u grupe, ti podaci moraju se navesti zasebno za svaku grupu.
6. Opis glavnih obilježja projekta.
7. Broj i vrijednost bilo kakvih nagrada.
8. Vrsta projektnog natječaja: otvoreni ili ograničeni.
9. U slučaju otvorenog projektnog natječaja: krajnji rok za dostavu projekata.
10. U slučaju ograničenog projektnog natječaja:
  - a) predviđeni broj sudionika ili raspon
  - b) imena već odabranih sudionika, ako ih ima
  - c) uvjeti za odabir sudionika
  - d) krajnji rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje.
11. Prema potrebi, podatak o tome je li sudjelovanje ograničeno samo na određenu struku.
12. Kriteriji koji će se primjenjivati pri ocjenjivanju projekata.
13. Podatak o tome je li odluka ocjenjivačkog suda obvezujuća za naručitelja.
14. Isplate koje će se vršiti svim sudionicima, ako ih ima.
15. Podatak o tome hoće li se nakon projektnog natječaja dodijeliti ugovor pobjedniku ili pobjednicima projektnog natječaja.
16. Naziv i adresa tijela nadležnog za pravnu zaštitu i, prema potrebi, za postupke mirenja. Detaljni podaci o rokovima za pokretanje pravne zaštite ili, ako je potrebno, ime, adresa, broj telefona, broj telefaksa i adresa e-pošte službe od koje se ovi podaci mogu dobiti.
17. Datum slanja obavijesti.
18. Svi drugi relevantni podaci.

**V.F.****OBAVIJEST O REZULTATIMA NATJEČAJA**

1. Naziv, identifikacijski broj (OIB), adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte i internetska adresa javnog naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.
2. Vrsta naručitelja i njegova glavna djelatnost.
3. Prema potrebi, podatak o tome je li naručitelj središnje tijelo za nabavu ili naznaka da se primjenjuje bilo koji drugi oblik zajedničke nabave.
4. CPV oznake.
5. Opis glavnih obilježja projekta.
6. Vrijednost nagrada.
7. Vrsta projektnog natječaja (otvoreni ili ograničeni).
8. Kriteriji koji su primijenjeni pri ocjenjivanju projekata.
9. Datum odluke ocjenjivačkog suda.
10. Ukupni broj sudionika:
  - a) broj sudionika koji su mala ili srednja poduzeća
  - b) broj inozemnih sudionika.
11. Naziv, adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte te internetska adresa pobjednika natječaja te podatak o tome je li pobjednik (ili pobjednici) malo ili srednje poduzeće.
12. Podatak o tome je li projektni natječaj povezan s projektom ili programom koji se financira iz fondova Europske unije.
13. Datumi te upućivanje na prethodno objavljene obavijesti od važnosti za projekt ili projekte na koje se odnosi ova obavijest.
14. Naziv i adresa tijela nadležnog za pravnu zaštitu i, prema potrebi, za postupke mirenja. Detaljni podaci o rokovima za pokretanje pravne zaštite ili, ako je potrebno, ime, adresa, broj telefona, broj telefaksa i adresa e-pošte službe od koje se ovi podaci mogu dobiti.
15. Datum slanja obavijesti.
16. Svi drugi relevantni podaci.



**V.G.****OBAVIJEST O IZMJENAMA UGOVORA TIJEKOM NJEGOVA TRAJANJA**

1. Naziv, identifikacijski broj (OIB), adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte i internetska adresa naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.
2. CPV oznake;
3. NUTS kod za glavno mjesto izvođenja radova u slučaju ugovora o radovima ili NUTS kod za glavno mjesto isporuke ili izvedbe u slučaju ugovora o robi i uslugama;
4. Opis nabave prije i poslije izmjene; vrsta i raspon radova, vrsta i količina ili vrijednost robe, vrsta i raspon usluga.
5. Prema potrebi, povećanje cijene prouzročeno uvođenjem izmjene.
6. Razlozi izmjene (opis okolnosti zbog kojih je izmijenjen ugovor).
7. Datum odluke o dodjeli ugovora.
8. Prema potrebi, adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte i internetska adresa novog gospodarskog subjekta ili novih gospodarskih subjekata.
9. Podatak o tome je li ugovor povezan s projektom i/ili programom koji se financira iz fondova Unije.
10. Naziv i adresa tijela nadležnog za pravnu zaštitu i, prema potrebi, za postupke mirenja. Detaljni podaci o rokovima za pokretanje pravne zaštite ili, ako je potrebno, ime, adresa, broj telefona, broj telefaksa i adresa e-pošte službe od koje se ovi podaci mogu dobiti.
11. Datumi te upućivanje na prethodno objavljene obavijesti od važnosti za ugovor ili ugovore na koje se odnosi ova obavijest.
12. Datum slanja obavijesti.
13. Svi drugi relevantni podaci.

**V.H.****OBAVIJEST O NADMETANJU - DRUŠTVENE I DRUGE POSEBNE USLUGE**

1. Naziv, identifikacijski broj (OIB), adresa, uključujući NUTS kod, adresa e-pošte i internetska adresa naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.
2. Vrsta naručitelja i njegova glavna djelatnost.
3. Kratki opis ugovora, uključujući CPV oznake.
4. NUTS kod za glavno mjesto izvršenja.
5. Kriteriji za odabir gospodarskih subjekata, uključujući:
  - prema potrebi, podatak o tome je li ugovor ograničen na zaštićene radionice ili je njegovo izvršenje ograničeno na okvir programa zaštićenih radnih mjesta
  - prema potrebi, podatak o tome je li pružanje usluge zakonom, drugim propisom ili aktom uprave rezervirano za određenu struku.
6. Kratki opis glavnih značajki postupka dodjele koji će se primjenjivati.
7. Rok ili rokovi za stupanje u kontakt s naručiteljem u pogledu sudjelovanja.
8. Svi drugi relevantni podaci.

**DIO I****PERIODIČNE INDIKATIVNE OBAVIJESTI I OBAVIJESTI O POSTOJANJU  
KVALIFIKACIJSKOG SUSTAVA - DRUŠTVENE I DRUGE POSEBNE USLUGE****I.A. Podaci koje trebaju sadržavati periodične indikativne obavijesti vezane uz društvene i druge posebne usluge**

1. Naziv, identifikacijski broj (OIB), adresa, uključujući NUTS kod, adresa e-pošte i internetska adresa naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.
2. Vrsta naručitelja i njegova glavna djelatnost.
3. Kratki opis ugovora, uključujući CPV oznake.
4. U mjeri u kojoj je to poznato:
  - a) NUTS kod za glavno mjesto izvršenja
  - b) rok izvršenja te trajanje ugovora
  - c) uvjeti za sudjelovanje, uključujući:
    - prema potrebi, podatak o tome je li ugovor ograničen na zaštićene radionice, ili je njegovo izvršenje ograničeno na okvir programa zaštićenih radnih mjesta
    - prema potrebi, podatak o tome je li izvršenje usluge zakonom, drugim propisom ili aktom uprave rezervirano za određenu struku.
  - d) kratki opis glavnih značajki postupka dodjele ugovora koji će se primjenjivati.
5. Upućivanje na činjenicu da se zainteresirani gospodarski subjekti savjetuju s naručiteljem koji ih interesira u pogledu ugovora i rokova za primanje iskaza interesa i adrese na koju se šalju iskazi interesa.

**I.B. Dodatni podaci koje trebaju sadržavati obavijesti o postojanju kvalifikacijskog sustava vezane uz društvene i druge posebne usluge**

6. Razdoblje valjanosti kvalifikacijskog sustava i formalnosti za njegovu obnovu.

**V. J****OBAVIJEST O DODJELI UGOVORA - DRUŠTVENE I DRUGE POSEBNE USLUGE**

1. Naziv, identifikacijski broj (OIB), adresa, uključujući NUTS kod, adresa e-pošte i internetska adresa naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.
2. Vrsta naručitelja i njegova glavna djelatnost.
3. Kratki opis ugovora, uključujući CPV oznake te kratki navod o vrsti i količini usluga i, prema potrebi, pruženim sporednim radovima i robi.
4. NUTS kod za glavno mjesto izvršenja.
5. Broj zaprimljenih ponuda.
6. Cijena ili raspon cijena (najmanja/najveća) koje se plaćaju.
7. Naziv i adresa, uključujući NUTS kod, adresa e-pošte i internetska adresa uspješnog ili uspješnih gospodarskih subjekata.
8. Upućivanje na prethodno objavljene obavijesti od važnosti za ugovor ili ugovore na koje se odnosi ova obavijest.
9. Svi drugi relevantni podaci.

**V.K.****OBAVIJEST O POSTOJANJU KVALIFIKACIJSKOG SUSTAVA**

1. Naziv, identifikacijski broj (OIB), adresa, uključujući NUTS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresa e-pošte i internetska adresa naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.
2. Vrsta naručitelja i njegova glavna djelatnost.
3. Prema potrebi, navesti je li ugovor rezerviran za zaštićene radionice ili je njegovo izvršenje rezervirano u kontekstu programa zaštićenih zaposlenja.
4. Svrha kvalifikacijskog sustava (opis proizvoda, usluga ili radova, ili njihovih kategorija, koji će se nabavljati putem tog sustava – CPV oznake). NUTS kod za glavno mjesto izvođenja radova u slučaju ugovora o radovima ili NUTS kod za glavno mjesto isporuke ili izvedbe u slučaju ugovora o robi i uslugama.
5. Uvjeti koje trebaju ispuniti gospodarski subjekti da bi se kvalificirali u skladu sa sustavom i načini prema kojima će se svaki od tih uvjeta provjeravati. U slučajevima kada je opis tih uvjeta i načina provjere opsežan i temelji se na dokumentima koji su dostupni zainteresiranim gospodarskim subjektima, bit će dovoljan sažetak glavnih uvjeta i načina te upućivanja na te dokumente.
6. Razdoblje valjanosti kvalifikacijskog sustava i formalnosti za njegovu obnovu.
7. Naznaka služi li obavijest kao poziv na nadmetanje.
8. Adresa na kojoj se mogu dobiti dodatne informacije i dokumentacija o kvalifikacijskom sustavu (ako je različita od adrese navedene pod točkom 1.).
9. Naziv i adresa tijela nadležnog za žalbe i, prema potrebi, postupke mirenja. Precizni podaci o rokovima za ulaganje žalbi ili, ako je potrebno, ime, adresa, broj telefona, broj telefaksa i adresa e-pošte službe od koje se mogu dobiti ovi podaci.
10. Ako su poznati, kriteriji koji će se koristiti za odabir ponude. Osim ako je ekonomski najpovoljnija ponuda identificirana isključivo na temelju cijene, kriteriji koji predstavljaju ekonomski najpovoljniju ponudu, kao i njihovi ponderi ili, prema potrebi, redoslijed važnosti tih kriterija navode se ako se oni ne pojavljuju u specifikacijama ili se neće navesti u pozivu na dostavu ponuda ili u pozivu na pregovaranje.
11. Prema potrebi, naznaka o:
  - a) zahtijevanju/prihvaćanju elektroničke dostave ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje
  - b) uporabi elektroničkog naručivanja
  - c) uporabi elektroničkog računa
  - d) prihvaćanju elektroničkog plaćanja.
12. Svi drugi relevantni podaci.

**V.L.****OBAVIJEST ZA DOBROVOLJNU *EX ANTE* TRANSPARENTNOST**

1. Naziv, identifikacijski broj (OIB), adresa, uključujući NUTS kod, adresa e-pošte i internetska adresa naručitelja te, ako je različita, adresa e-pošte i internetska adresa službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije.
  2. Vrsta naručitelja i njegova glavna djelatnost.
  3. Vrsta ugovora, kratki opis, uključujući CPV oznake.
  4. Procijenjena vrijednost nabave.
  5. Obrazloženje odluke naručitelja da dodjeli ugovor bez prethodne objave poziva na nadmetanje:
    - a) u slučaju pregovaračkog postupka bez prethodne objave, obrazloženje posebnih slučajeva i okolnosti koji opravdavaju njegovu primjenu
    - b) ako je primjenjivo, obrazloženje sklapanja ugovora na temelju izuzeća od primjene Zakona.
  6. Kriteriji za odabir ponude
  7. Naziv i podaci o odabranom ponuditelju.
  8. Podaci o vrijednosti ugovora koji se namjerava sklopiti ili najviša i najniža ponuda koje su uzete u obzir.
  9. Podatak o tome je li ugovor povezan s projektom i/ili programom koji se financira iz fondova Europske unije.
  10. Naziv i adresa tijela nadležnog za pravnu zaštitu i, prema potrebi, za postupke mirenja. Detaljni podaci o rokovima za pokretanje pravne zaštite ili, ako je potrebno, ime, adresa, broj telefona, broj telefaksa i adresa e-pošte službe od koje se ovi podaci mogu dobiti.
  11. Svi drugi relevantni podaci.
-

**PRILOG VI.**  
**SADRŽAJ DOKUMENTACIJE O NABAVI U VEZI S ELEKTRONIČKOM**  
**DRAŽBOM**

Ako su naručitelji odlučili održati elektroničku dražbu, dokumentacija o nabavi mora sadržavati barem sljedeće podatke:

- a) značajke, čija vrijednost će biti predmet elektroničke dražbe, pod uvjetom da se takve značajke mogu kvantitativno odrediti i izraziti u brojevima ili postocima
  - b) bilo koja ograničenja vrijednosti koje se mogu podnijeti, s obzirom na to da proizlaze iz specifikacija koje se odnose na predmet ugovora
  - c) podatke koji će se staviti na raspolaganje ponuditeljima tijekom elektroničke dražbe i, prema potrebi, kada će im oni biti stavljeni na raspolaganje
  - d) odgovarajuće informacije o procesu elektroničke dražbe
  - e) uvjete pod kojima će se ponuditelji moći natjecati te posebno minimalne razlike koje će se, prema potrebi, tražiti tijekom natjecanja
  - f) odgovarajuće podatke koji se odnose na elektroničku opremu koja će se koristiti te rješenja i tehničke specifikacije za spajanje.
-

## PRILOG VII. TEHNIČKE SPECIFIKACIJE

Za potrebe ovoga Zakona:

1. „tehnička specifikacija” znači jedno od sljedećeg:

a) u slučaju ugovora o javnoj nabavi radova, ukupnost tehničkih odredaba sadržanih posebno u dokumentaciji o nabavi kojima se određuju tražene značajke materijala, proizvoda ili robe kako bi se osiguralo da ispunjavaju svrhu koju im je namijenio javni naručitelj; te značajke uključuju razine utjecaja na okoliš ili klimu, rješenje koje udovoljava svim zahtjevima (uključujući pristup za osobe s invaliditetom) te ocjenu sukladnosti, izvedbu, sigurnost ili dimenzije, uključujući postupke vezane uz osiguravanje kvalitete, terminologiju, simbole, ispitivanje i ispitne metode, pakiranje, obilježavanje i označivanje, upute za korisnike i postupke i metode proizvodnje u bilo kojoj fazi životnog vijeka radova; te značajke također uključuju pravila vezana uz projektiranje i određivanje troškova, ispitivanje, pregled i uvjete za prihvaćanje radova te metode ili tehnike građenja te sve druge tehničke uvjete koje naručitelj može propisati, na temelju općih ili posebnih propisa, za završene radove te materijale ili dijelove koje oni uključuju

b) u slučaju ugovora o javnoj nabavi robe ili usluga specifikacija u dokumentaciji kojom se određuju tražene značajke proizvoda ili usluge, poput razina kvalitete, razina utjecaja na okoliš i klimu, rješenja za sve zahtjeve (uključujući pristup za osobe s invaliditetom) i ocjene sukladnosti, izvedbe, uporabljivosti proizvoda, sigurnosti ili dimenzija, uključujući zahtjeve koji su bitni za proizvod u pogledu naziva pod kojim se proizvod prodaje, nazivlje, simbole, ispitivanje i ispitne metode, pakiranje, obilježavanje i označivanje, upute za korisnike, proizvodne procese i metode u bilo kojoj fazi životnog vijeka robe ili usluga te postupke ocjene sukladnosti.

2. „norma” je tehnička specifikacija koju je usvojilo priznato normizacijsko tijelo za višekratnu ili trajnu uporabu, čije zadovoljenje nije obvezno i koja predstavlja jednu od sljedećih:

a) „međunarodna norma” znači norma koju je donijela neka međunarodna organizacija za normizaciju i učinila dostupnom javnosti

b) „europska norma” znači norma koju je donijela koja neka europska organizacija za normizaciju i učinila dostupnom javnosti

c) „nacionalna norma” znači norma koju je donijela neka nacionalna organizacija za normizaciju i učinila je dostupnom javnosti.

3. „Europska tehnička ocjena” znači dokumentiranu ocjenu izvedbe građevnog proizvoda, s obzirom na njegove ključne značajke, u skladu s europskim dokumentom za ocjenjivanje, kako je određeno u članku 2. točki 12. Uredbe (EU) br. 305/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2011. o utvrđivanju usklađenih uvjeta za stavljanje na tržište građevnih proizvoda (SL L 88, 4.4.2011.).

4. „zajednička tehnička specifikacija” znači tehničku specifikaciju u području ICT-a utvrđenu u skladu s člancima 13. i 14. Uredbe (EU) br. 1025/2012 od 25. listopada 2012. o europskoj normizaciji, o izmjeni direktiva Vijeća 89/686/EEZ i 93/15/EEZ i direktiva 94/9/EZ, 94/25/EZ, 95/16/EZ, 97/23/EZ, 98/34/EZ, 2004/22/EZ, 2007/23/EZ, 2009/23/EZ i 2009/105/EZ Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Odluke Vijeća



87/95/EEZ i Odluke br. 1673/2006/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 316, 14.11.2012.).

5. „tehnička referenca” znači svaki proizvod koji su izradila europska tijela za normizaciju, različit od europskih norma, u skladu s postupcima prilagođenima razvoju tržišnih potreba.

---

**PRILOG VIII.**  
**OBILJEŽJA OBJAVA**

**1. Objava obavijesti javne nabave**

Obavijesti javne nabave naručitelji šalju na objavu kroz EOJN RH. Te se obavijesti objavljuju u skladu sa sljedećim pravilima:

Obavijesti javne nabave objavljuje EOJN RH ili Ured za publikacije Europske unije ili naručitelji ako je prethodna informacijska obavijest, odnosno periodična indikativna obavijest objavljena na profilu kupca.

Dodatno, naručitelji mogu te podatke objaviti na internetu na „profilu kupca”.

EOJN RH ili Ured za publikacije Europske unije naručitelju dostavlja potvrdu o zaprimanju obavijesti i o objavi poslanih podataka.

**2. Objavljivanje dopunskih ili dodatnih podataka**

(a) Naručitelji objavljuju cjelokupnu dokumentaciju o nabavi na internetu, osim ako je drugačije propisano odredbama ovoga Zakona.

(b) Profil naručitelja (kupca) može uključiti prethodne (informacijske) obavijesti, odnosno periodične indikativne obavijesti, podatke o tekućim zahtjevima za prikupljanje ponuda, planiranim nabavama, sklopljenim ugovorim, poništenim postupcima i bilo kakve korisne opće podatke, kao što su kontaktne točke, broj telefona ili telefaksa, poštanska adresa ili adresa elektroničke pošte.

**3. Format i postupci za elektronički prijenos objava**

Format i postupci za elektronički prijenos objava dostupni su na internetskoj adresi „<http://simap.europa.eu>” i „<https://eojn.nn.hr/Oglasnik/>“.

---

**PRILOG IX.****SADRŽAJ POZIVA NA DOSTAVU PONUDE, NA SUDJELOVANJE U DIJALOGU ILI NA POTVRDU INTERESA SPOSOBNIM NATJECATELJIMA**

1. Poziv na dostavu ponude, na sudjelovanje u dijalogu ili na pregovore mora sadržavati najmanje:

- a) upućivanje na objavljeni poziv na nadmetanje
- b) krajnji rok za zaprimanje ponuda, adresu na koju ponude moraju biti dostavljene i jezik ili jezike na kojima ponude moraju biti sastavljene
- c) u slučaju natjecateljskog dijaloga, datum i adresu početka konzultacija i jezik ili jezike koji se koriste
- d) naznaku o bilo kojim dodatnim dokumentima koje treba dostaviti
- e) relativni ponder kriterija za odabir ponude ili, prema potrebi, redosljed takvih kriterija prema važnosti, od najvažnijeg prema najmanje važnom, ako nisu navedeni u pozivu na nadmetanju, pozivu na potvrdu interesa, tehničkim specifikacijama ili opisnom dokumentu
- f) kriteriji za odabir ponude, ako nisu navedeni u obavijesti o uspostavljanju kvalifikacijskog sustava koji se koristi kao sredstvo poziva na nadmetanje.

Međutim, u slučaju ugovora dodijeljenih uz korištenje natjecateljskog dijaloga ili partnerstva za inovacije, informacije iz točke b) ne pojavljuju se u pozivu na sudjelovanje u dijalogu ili pozivu na pregovore, ali se navode u pozivu na dostavu ponude.

2. Kada se poziv na nadmetanje objavljuje putem periodični indikativne obavijesti, sektorski naručitelj će nakon toga pozivati sve natjecatelje da potvrde svoj interes na temelju detaljnih podataka o predmetnom ugovoru prije početka odabira ponuditelja ili sudionika u pregovorima.

Poziv mora uključivati najmanje sljedeće podatke:

- a) vrstu i količinu, uključujući sve mogućnosti u odnosu na dopunske ugovore i, ako je moguće, procijenjeni rok za korištenje tih mogućnosti za ugovore koji se obnavljaju, vrstu i količinu i, ako je moguće, procijenjene datume objave budućih obavijesti o nadmetanju za radove, robu i usluge koji su predmet nadmetanja
- b) vrstu postupka: ograničeni postupak ili pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje
- c) kada je to primjereno, datum početka ili završetka isporuke robe, izvođenja radova ili pružanja usluga
- d) ako nije moguće osigurati elektronički pristup, adresu i konačni rok za dostavu zahtjeva za dokumentaciju o nabavi i jezik ili jezike na kojima ona mora biti sastavljena
- e) adresu sektorskog naručitelja koji dodjeljuje ugovor
- f) ekonomske i tehničke uvjete, financijska jamstva i podatke koje zahtijevaju gospodarski subjekti
- g) oblik ugovora koji je predmetom poziva na dostavu ponuda: kupnja, leasing, najam, zakup ili kupnja na otplatu ili bilo kakva kombinacija tih oblika, i

h) kriteriji za odabir ponude i njihov relativni ponder ili, prema potrebi, redosljed važnosti tih kriterija, ako ta informacija nije navedena u periodičnoj indikativnoj obavijesti ili tehničkim specifikacijama ili u pozivu na dostavu ponuda ili u pozivu na pregovaranje.

---

**PRILOG X.**  
**DRUŠTVENE I DRUGE POSEBNE USLUGE**

CPV oznaka	Opis
75200000-8; 75231200-6; 75231240-8; 79611000-0; 79622000-0 [usluge pribavljanja osoba za pomoć u kućanstvu]; 79624000-4 [usluge pribavljanja osoblja za medicinsku njegu] i 79625000-1 [usluge pribavljanja medicinskog osoblja] od 85000000-9 do 85323000-9; 98133100-5, 98133000-4; 98200000-5; 98500000-8 [privatna kućanstva sa zaposlenim osobljem] i od 98513000-2 do 98514000-9 [usluge posredovanja za radnu snagu za kućanstva, usluge agencijskog osoblja za kućanstva, usluge uredskog osoblja za kućanstva, osoblje za rad na određeno vrijeme za kućanstva, usluge pomoći u kući i kućanske usluge]	Zdravstvene, društvene i povezane usluge
85321000-5 i 85322000-2, 75000000-6 [usluge uprave, obrane i socijalnog osiguranja], 75121000-0, 75122000-7, 75124000-1; od 79995000-5 do 79995200-7; od 80000000-4 usluge obrazovanja i stručnog osposobljavanja do 80660000-8; od 92000000-1 do 92700000-8 79950000-8 [usluge organiziranja izložbi, sajмова i kongresa], 79951000-5 [usluge organiziranja seminara], 79952000-2 [usluge organiziranja raznih događanja], 79952100-3 [usluge organiziranja kulturnih događanja], 79953000-9 [usluge organiziranja festivala], 79954000-6 [usluge organiziranja proslava], 79955000-3 [usluge organiziranja modnih revija], 79956000-0 [usluge organiziranja sajмова i izložbi]	Administrativne, društvene, obrazovne, zdravstvene usluge i usluge vezane uz kulturu
75300000-9	Usluge obveznog socijalnog osiguranje, osim ako se radi o negospodarskim uslugama od općeg interesa budući da su države članice slobodne organizirati pružanje obveznih društvenih usluga ili drugih usluga kao usluge od općeg interesa ili kao negospodarske usluge od općeg interesa.
75310000-2, 75311000-9, 75312000-6, 75313000-3, 75313100-4, 75314000-0, 75320000-5, 75330000-8, 75340000-1	Usluge vezane uz naknade
98000000-3; 98120000-0; 98132000-7;	Druge usluge zajednice, društvene i osobne

98133110-8 i 98130000-3	usluge, uključujući usluge sindikata, političkih organizacija, udruženja mladih i drugih organizacija s članstvom
98131000-0	Vjerske usluge
55100000-1 do 55410000-7; 55521000-8 do 55521200-0 [55521000-8 usluge dostavljanja pripremljene hrane u privatna kućanstva, 55521100-9 usluge redovnog dovoženja hrane, 55521200-0 usluge dostave hrane] 55520000-1 usluge dostavljanja pripremljene hrane, 55522000-5 usluge dostavljanja pripremljene hrane za prijevozna poduzeća, 55523000-2 usluge dostavljanja pripremljene hrane za ostala poduzeća ili ustanove, 55524000-9 usluge dostavljanja pripremljene hrane u škole 55510000-8 usluge menze, 55511000-5 usluge menze i druge usluge restorana sa samoposluživanjem zatvorenog tipa, 55512000-2 usluge vođenja menze, 55523100-3 usluge školskih obroka	Hotelijske i ugostiteljske usluge
79100000-5 do 79140000-7; 75231100-5;	Pravne usluge, u mjeri u kojoj one nisu izuzete na temelju članka 29. stavka 1. točaka 5. – 9. ovoga Zakona
75100000-7 do 75120000-3; 75123000-4; 75125000-8 to 75131000-3	Druge administrativne usluge i državne usluge
75200000-8 do 75231000-4	Pružanje usluga za zajednicu
75231210-9 do 75231230-5; 75240000-0 to 75252000-7; 79430000-7; 98113100-9	Zatvorske usluge, usluge javne sigurnosti i spasilačke usluge, u mjeri u kojoj one nisu isključene na temelju članka 29. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona
79700000-1 do 79721000-4 [istražiteljske usluge i usluge u području sigurnosti, usluge u području sigurnosti, usluge nadzora alarmnih uređaja, čuvarske službe, usluge nadzora, usluge sustava praćenja, usluge potrage za bjeguncima, usluge patrolnih službi, usluge izdavanja identifikacijskih znački, istražiteljske usluge i usluge detektivskih agencija] 79722000-1 [grafološke usluge], 79723000-8 [usluge analize otpada]	Istražiteljske usluge i usluge u području sigurnosti
98900000-2 [usluge koje pružaju ekstrateritorijalne organizacije i tijela] i 98910000-5 [usluge koje su svojstvene međunarodnim organizacijama i tijelima]	Međunarodne usluge

64000000-6 [poštanske i telekomunikacijske usluge], 64100000-7 [poštanske i kurirske usluge], 64110000-0 [poštanske usluge], 64111000-7 [poštanske usluge vezane uz dnevni tisak i časopise], 64112000-4 [poštanske usluge vezane uz pisma], 64113000-1 [poštanske usluge vezane uz pakete], 64114000-8 [poštanske šalterske usluge], 64115000-5 [iznajmljivanje poštanskog sandučića], 64116000-2 [usluge podizanja na pošti], 64122000-7 [unutarnje uredske poštanske i dostavljačke usluge]	Poštanske usluge
50116510-9 [usluge protektiranja guma], 71550000-8 [kovačke usluge]	Razne usluge

**PRILOG XI.**  
**POPIS MEĐUNARODNIH DRUŠTVENIH KONVENCIJA I KONVENCIJA O**  
**ZAŠTITI OKOLIŠA**

- Konvencija 87. MOR-a o slobodi udruživanja i zaštiti prava na organiziranje
  - Konvencija 98. MOR-a o pravu na organiziranje i kolektivno pregovaranje
  - Konvencija 29. MOR-a o prisilnom radu
  - Konvencija 105. MOR-a o ukidanju prisilnog rada
  - Konvencija 138. MOR-a o minimalnoj dobi
  - Konvencija 111. MOR-a o diskriminaciji (zapošljavanje i posao)
  - Konvencija 100. MOR-a o jednakim naknadama za rad
  - Konvencija 182. MOR-a o najgorim oblicima dječjeg rada
  - Bečka konvencija o zaštiti ozonskog omotača i Montrealski protokol o tvarima koje oštećuju ozonski omotač
  - Bazelska konvencija o nadzoru prekograničnog prometa opasnog otpada i njegova odlaganja (Bazelska konvencija)
  - Stockholmska konvencija o postojanim organskim onečišćujućim tvarima (Stockholmska POPs konvencija)
  - Konvencija o postupku prethodnog pristanka na određene opasne kemikalije i pesticide u međunarodnoj trgovini (UNEP/FAO) (PIC konvencija), Rotterdam, 10. rujna 1998., i njezina tri regionalna protokola.
-



## PRILOG XII.

### REGISTRI

Relevantni strukovni i trgovački registri te odgovarajuće izjave i potvrde za svaku državu članicu su:

- u Belgiji „Registre du Commerce”/„Handelsregister” i, u slučaju ugovora o uslugama, „Ordres professionnels/Beroepsorden”
- u Bugarskoj „Търговски регистър”
- u Češkoj „obchodní rejstřík”
- u Danskoj „Erhvervsstyrelsen”
- u Njemačkoj „Handelsregister”, „Handwerksrolle” i, u slučaju ugovora o uslugama, „Vereinsregister”, „Partnerschaftsregister” i „Mitgliedsverzeichnisse der Berufskammern der Länder”
- u Estoniji „Registrite ja Infosüsteemide Keskus”
- u Irskoj se od gospodarskog subjekta može zatražiti da dostavi potvrdu od Registra trgovačkih društava ili Registra društava za uzajamnu pomoć ili, ako nije certificiran, potvrdu da je dotična osoba izjavila pod prisegom da obavlja dotičnu djelatnost u zemlji u kojoj ima poslovni nastan, na određenom mjestu i pod određenim poslovnim imenom
- u Grčkoj „Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων — ΜΕΕΠ” Ministarstva okoliša, urbanističkog i prostornog planiranja i javnih radova (Υ.Π.Ε.ΧΩ.Δ.Ε) u slučaju ugovora o radovima; „Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο” i „Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού” u slučaju ugovora o nabavi robe; u slučaju ugovora o uslugama, od pružatelja usluga može se tražiti da dostavi izjavu o obavljanju dotične djelatnosti koju pod prisegom daje pred javnim bilježnikom; u slučajevima predviđenim postojećim nacionalnim zakonodavstvom, za pružanje usluga istraživanja, kako je navedeno u Prilogu I. strukovni registar „Μητρώο Μελετητών” i „Μητρώο Γραφείων Μελετών”
- u Španjolskoj „Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Estado” u slučaju ugovora o radovima i uslugama i, u slučaju ugovora o nabavi robe, „Registro Mercantil” ili, u slučaju neregistriranih pojedinaca, potvrda da je dotična osoba izjavila pod prisegom da obavlja dotičnu djelatnost
- u Francuskoj „Registre du commerce et des sociétés” i „Répertoire des métiers”
- u Hrvatskoj „Sudski registar” i „Obrtni registar” ili, u slučaju nekih djelatnosti, potvrdu da je dotična osoba ovlaštena baviti se trgovačkom djelatnošću ili dotičnom djelatnošću
- u Italiji „Registro della Camera di commercio, industria, agricoltura e artigianato”; u slučaju ugovora o nabavi robe i uslugama, također „Registro delle commissioni provinciali per l’artigianato” ili, osim već spomenutih registara, „Consiglio nazionale degli ordini professionali” u slučaju ugovora o uslugama; u slučaju ugovora o radovima ili uslugama, „Albo nazionale dei gestori ambientali” osim već spomenutih registara
- na Cipru se od ugovaratelja može zatražiti da dostavi potvrdu od Vijeća za registraciju i reviziju ugovaratelja u niskogradnji i visokogradnji (Συμβούλιο Εγγραφής και Ελέγχου Εργοληπτών Οικοδομικών και Τεχνικών Έργων) u skladu sa Zakonom o registraciji i reviziji ugovaratelja u niskogradnji i visokogradnji u slučaju ugovora o radovima; u slučaju ugovora o nabavi robe i uslugama od dobavljača ili pružatelja usluge može se

tražiti da dostavi potvrdu iz Registra trgovačkih društava i stečajnog upravitelja (Εφορος Εταιρειών και Επίσημος Παραλήπτης) ili, ako to nije slučaj, potvrdu da je dotična osoba izjavila pod prisegom da obavlja dotičnu djelatnost u zemlji u kojoj ima poslovni nastan, na određenom mjestu i pod određenim poslovnim imenom

- u Latviji „Uzņēmumu reģistrs”
- u Litvi „Juridinių asmenų registras”
- u Luksemburgu „Registre aux firmes” i „Rôle de la Chambre des métiers”
- u Mađarskoj „Cégnyilvántartás”, „egyéni vállalkozók jegyzői nyilvántartása” i, u slučaju ugovora o uslugama, „szakmai kamarák nyilvántartása” ili, u slučaju nekih djelatnosti, potvrdu da je dotična osoba ovlaštena baviti se trgovačkom djelatnošću ili dotičnom djelatnošću
- na Malti gospodarski subjekt stječe svoj „numru ta’ registrazzjoni tat- Taxxa tal- Valur Miżjud (VAT) u n- numru tal-licenzja ta’ kummerc”, i, u slučaju partnerstva ili društva, odgovarajući registracijski broj koji izdaje tijelo nadležno za financijske usluge na Malti
- u Nizozemskoj „Handelsregister”
- u Austriji „Firmenbuch”, „Gewerberegister”, „Mitgliederverzeichnisse der Landeskammern”
- u Poljskoj „Krajowy Rejestr Sądowy”
- u Portugalu „Instituto da Construção e do Imobiliário” (INCI) u slučaju ugovora o radovima; „Registo Nacional das Pessoas Colectivas” u slučaju ugovora o nabavi robe i uslugama
- u Rumunjskoj „Registrul Comerțului”
- u Sloveniji „sodni register” i „obrtni register”
- u Slovačkoj „Obchodný register”
- u Finskoj „Kaupparekisteri”/„Handelsregistret”
- u Švedskoj „aktiebolags-, handels- eller föreningsregistren”
- u Ujedinjenoj Kraljevini od gospodarskog se subjekta može tražiti da iz Registra trgovačkih društava dostavi potvrdu o osnivanju ili registraciji ili, ako nije tako certificiran, potvrdu da je dotična osoba izjavila pod prisegom da obavlja dotičnu djelatnost na određenom mjestu i pod određenim poslovnim imenom.

## OBRAZLOŽENJE

### Članak 1.

Ovim se člankom određuje područje primjene Zakona o javnoj nabavi (u nastavku: Zakon). U tom smislu, Zakon uređuje postupke javne nabave koje provode naručitelji koji su obveznici primjene Zakona, te drugi subjekti u slučajevima određenim Zakonom, radi sklapanja ugovora o javnoj nabavi, okvirnih sporazuma i projektnih natječaja. Sastavni dio Zakona su i Prilozi od 1. do 12.

Ovaj članak također određuje službenu pokratu naziva Zakona o javnoj nabavi, a što je sukladno stavu Ustavnog suda Republike Hrvatske, iznesenom u njegovom Izvješću o ustavnopravno neprihvatljivim učincima pročišćenih tekstova Ustava Republike Hrvatske, ustavnih zakona, zakona, drugih propisa i općih akata, broj: U-X-1435/2011.

### Članak 2.

Ovim člankom navodi se pravna stečevina Europske unije u području javne nabave, s kojom se usklađuje ovaj zakon.

### Članak 3.

Ovim člankom definirani su pojedini pojmovi koji se koriste u smislu Zakona o javnoj nabavi. Tako primjerice, pojam „gospodarski subjekti” trebao bi se tumačiti u širem smislu kako bi obuhvaćao sve osobe i/ili tijela koja nude izvođenje radova, isporuku robe ili pružanje usluga na tržištu, bez obzira na pravni oblik u kojem djeluju. Stoga bi poduzeća, podružnice, podređena društva, partnerstva, zadruga, trgovačka društva s ograničenom odgovornošću, sveučilišta, javna ili privatna, te ostali oblici tijela koji nisu fizičke osobe, trebali biti obuhvaćeni pojmom gospodarskog subjekta, bez obzira na to jesu ili „pravne osobe”.

### Članak 4.

Jedan od ciljeva propisa u području javne nabave je stvoriti pretpostavke i uvjete za fer i otvorenu tržišnu utakmicu između gospodarskih subjekata, koji međusobno konkuriraju u postupcima nabave koje provode naručitelji – obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi, koji uglavnom djeluju u okruženju koje nije natjecateljsko odnosno tržišno, a koji za nabavu robe/usluga/radova troše proračunska i druga javna financijska sredstva poreznih obveznika. S obzirom da je u pitanju trošenje javnih sredstava, sklapanje ugovora o javnoj nabavi traži najvišu razinu javnosti i transparentnosti prilikom provedbe postupaka javne nabave. Načela javne nabave su u najvećoj mogućoj mjeri implementirana u odredbe predloženog Zakona.

U tom smislu od izuzetne važnosti su načela javne nabave, koja propisuje ovaj članak zakona. Prilikom provođenja postupaka javne nabave naručitelji su obvezni u odnosu na sve gospodarske subjekte poštovati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana i načelo slobode pružanja usluga te načela koja iz toga proizlaze, kao što je načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti.

Uz naprijed navedena načela koja Zakon preuzima iz pravne stečevine EU, od izuzetnog značaja u dosadašnjoj praksi javne nabave u Republici Hrvatskoj je i načelo prema kojem „naručitelji moraju primjenjivati odredbe ovoga Zakona na način koji omogućava učinkovitu javnu nabavu te ekonomično i svrhovito trošenje sredstava za javnu nabavu”.

Također istim člankom Zakona propisuje se obveza gospodarskim subjektima da tijekom izvršenja ugovora o javnoj nabavi pridržavaju primjenjivih obveza u području prava okoliša,

socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, a osobito obveze isplate ugovorene plaće.

#### **Članak 5.**

Ovaj članak Zakona određuje da su naručitelji, s jedne strane **javni naručitelji**, određeni tzv. „klasičnom“ Direktivom 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi a s druge strane **sektorski naručitelji**, određeni Direktivom 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ (SL L 94, 28.3.2014.), koji obavljaju djelatnosti u području plina, toplinske energije, električne energije, vodnog gospodarstva, prijevoza, zračnih, morskih i riječnih luka, te poštanskih usluga.

#### **Članak 6.**

Ovaj članak pobliže određuje javne naručitelje, navodeći s jedne strane kao obveznike primjene Zakona određene kategorije javnih naručitelja (RH, odnosno državna tijela RH, županije, gradove i općine, tijela javnog prava, te njihova udruženja), a s druge strane kriterije temeljem kojih se određuju javni naručitelji iz kategorije tijela javnog prava, sukladno pravnoj stečevini EU. U tom smislu, tijela javnog prava, uz značajku pravne osobnosti, imaju i značajku da su „osnovani posebno u svrhu zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj“, i koje „u iznosu većem od 50% financira javni naručitelj ili su podložni upravljačkom nadzoru od strane javnog naručitelja ili je više od polovice članova njihovih upravljačkih ili nadzornih tijela imenovao javni naručitelj“.

U tom smislu, potrebno je naglasiti da se „tijelo koje posluje pod uobičajenim tržišnim uvjetima, čija je namjera ostvarenje prihoda, te koje snosi gubitke koji proizlaze iz njegove djelatnosti, ne bi trebalo smatrati tijelom koje se uređuje javnim pravom („tijelom javnog prava“), jer se za potrebe u općem interesu, koje su za njega određene ili koje treba ispuniti, može smatrati da su industrijske ili trgovačke naravi“ (Direktiva 2014/24/EU, uvodna izjava 10).

Vezano za uvjet „podrijetla financiranja“ tijela javnog prava, u istoj uvodnoj izjavi navodi se da „financiranje većim dijelom podrazumijeva više od polovice“ te da takvo financiranje može obuhvaćati „plaćanja od strane korisnika koja se primjenjuju, izračunavaju i prikupljaju u skladu s propisima javnog prava“.

Uz to, ovim člankom propisuje se obveza središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave (Ministarstvo gospodarstva) da na portalu javne nabave objavi i prema potrebi ažurira (indikativni) popis javnih naručitelja.

#### **Članak 7.**

Ovim člankom Zakona određuju se sektorski naručitelji, a to su svi oni subjekti (bilo da su javni naručitelji; trgovačka društva u kojima javni naručitelj ima ili može imati, izravno ili neizravno, prevladavajući utjecaj; ali i drugi (privatni) subjekti – na temelju isključivog prava ...), koji obavljaju neku od sektorskih djelatnosti, u području plina, toplinske energije, električne energije, vodnog gospodarstva, prijevoza, zračnih, morskih i riječnih luka, te poštanskih usluga.

U članku se navodi što se smatra prevladavajućim utjecajem, te se također definira što se smatra a što se ne smatra posebnim ili isključivim pravom u smislu istoga članka, koje je temelj za obavljanje sektorske djelatnosti.

## **Članci 8. do 11.**

Ovim člancima Zakona uređuju se pitanja dodjele mješovitih ugovora, čiji su predmet različite vrste nabave (roba/usluge/radovi), te dodjela mješovitih ugovora čiji su predmet dvije ili više vrsta nabave na koje se primjenjuju različiti pravni režimi, propisani ovim Zakonom ili drugim propisom, ovisno o značajkama zasebnih dijelova nabave (Drugi ili Treći dio Zakona o javnoj nabavi; propis o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti; članak 346. Ugovora o funkcioniranju Europske unije).

## **Članak 12.**

Ovim člankom propisuju se nacionalni financijski pragovi za nabavu, ispod koji se isti Zakon ne primjenjuje, već se primjenjuju pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave.

Vezano za odredbu stavka 3. ovoga članka ističe se da je prema zakonskoj definiciji ugovor o javnoj nabavi naplatni ugovor, sklopljen u pisanom obliku između jednog ili više gospodarskih subjekata i jednog ili više naručitelja, čiji je predmet izvođenje radova, isporuka robe ili pružanje usluga.

Zbog navedenog zakonskog određenja pojma „ugovor o javnoj nabavi“, a koji je sukladan relevantnim direktivama EU, određene vrste usluga, kao što su primjerice usluge posredovanja u osiguranju, iako su značajno utjecale na cijenu usluge osiguranja (premije osiguranja) koju nabavlja naručitelj, nisu predstavljale predmet nabave u smislu Zakona o javnoj nabavi, te naručitelj za istu nije bio obvezan provesti postupak javne nabave.

Ovakvim zakonskim određenjem, naručitelji, obveznici primjene Zakona, biti će obvezni provesti postupak javne nabave i za takve usluge gospodarskih subjekata, koje koriste prije početka javne nabave, tijekom postupka javne nabave te po okončanju postupka, odnosno tijekom izvršenja ugovora o javnoj nabavi, iako iste usluge plaća treća strana (npr. osiguravatelj), kada takve usluge izravno ili neizravno utječu na cijenu ponude robe, radova ili usluga koje nabavlja naručitelj.

Ispod pragova javne nabave propisanih člankom 12. ovoga Zakona, naručitelji su obvezni primijeniti pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave, sukladno članku 15. Nacrta prijedloga zakona.

## **Članak 13.**

Ovim se člankom definira nabava velike vrijednosti, a to je nabava čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od vrijednosti europskih pragova propisanih direktivama Europske unije, a koji se mijenjaju delegiranim uredbama Europske komisije i objavljuju u Službenom listu Europske unije.

Europski pragovi izražavaju se u odgovarajuće vrijednosti u kunama sukladno važećoj Komunikaciji Europske komisije objavljenoj u Službenom listu Europske unije. Obavijest o važećim vrijednostima europskih pragova središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave objavljuje na Portalu javne nabave. Sve nabave velike vrijednosti naručitelj je obvezan objaviti u Službenom listu EU a nakon toga i u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.

## **Članak 14.**

Ovim člankom određuje se što je nabava male vrijednosti, a to je nabava čija je procijenjena vrijednost manja od vrijednosti europskih pragova a jednaka ili veća od pragova iz članka 12. Zakona. Sve nabave male vrijednosti naručitelj je obvezan objaviti u Elektroničkom oglasniku

javne nabave Republike Hrvatske, te može, ali nije obavezan objaviti ih i u Službenom listu EU.

#### **Članak 15.**

Ovim člankom Zakona propisuje se tko i na koji način utvrđuje pravila za provedbu jednostavne nabave, te obveza da ista pravila, koja naručitelj utvrđuje općim aktom budu sukladna načelima javne nabave iz članka 4. ovoga Zakona (primjerice: načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo transparentnosti, i sl.).

Također se propisuje obveza naručitelja da ta pravila objavi na internetskim stranicama, te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

#### **Članci 16. do 27.**

Ovim člancima Zakona određuju se pravila u vezi s načinom određivanja procijenjene vrijednosti nabave kod ugovora o javnoj nabavi, okvirnog sporazuma i dinamičnog sustava javne nabave, način određivanja procijenjene vrijednosti nabave kad je predmet nabave podijeljen na grupe, primjena pravila nabave kod odvojene nabave za pojedine grupe predmeta nabave, trenutak u kojem procijenjena vrijednost mora biti valjano određena, obveza objave procijenjene vrijednosti nabave u obavijesti o javnoj nabavi, te specifična pravila za određivanje procijenjene vrijednosti nabave kod pojedinih radova, vrsta robe ili vrsta usluga.

Izračun procijenjene vrijednosti nabave temelji se na ukupnom iznosu, bez poreza na dodanu vrijednost. Pri izračunu procijenjene vrijednosti nabave naručitelj mora uzeti u obzir ukupnu vrijednost nabave, koja uključuje sve opcije i moguća obnavljanja ugovora.

Naručiteljima je zabranjena podjela količine ili vrijednosti robe, radova ili usluga s namjerom izbjegavanja primjene ovoga Zakona ili primjene odredaba o nabavi male, odnosno velike vrijednosti.

Ako je naručitelj ustrojen od zasebnih operativnih jedinica, cijeni se da pojam operativna jedinica obuhvaća organizacijske, odnosno ustrojstvene jedinice naručitelja.

#### **Članak 28.**

Ovaj članak Zakona donosi temeljne odredbe o planu nabave kojeg naručitelj donosi za proračunsku odnosno poslovnu godinu, te o registru sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma, načinu vođenja te objavi istoga. Propisuje se njihova objava, odnosno na drugi način činjenje dostupnim javnosti istih dokumenata.

Sadržaj, rok donošenja, način i rokove objavljivanja, način promjene te druga pitanja u vezi s planom nabave i registrom ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave provedbenom propisom.

#### **Članak 29.**

Ovim člankom Zakona propisana su izuzeća od primjene Zakona u odnosu na ugovore i projektne natječaje koje naručitelj mora dodijeliti ili provesti u skladu s postupcima nabave koji se razlikuju od postupaka propisanih ovim Zakonom, a koji su propisani primjerice međunarodnim sporazumom između Republike Hrvatske i jedne ili više trećih država, ako su u pitanju radovi, roba ili usluge namijenjene zajedničkoj provedbi ili korištenju projekta od strane država potpisnica, ili kada naručitelj sklapa ugovore o javnoj nabavi i projektne natječaje u skladu s pravilima o nabavi koje određuje međunarodna organizacija ili

međunarodna financijska institucija, ako ta organizacija ili institucija u cijelosti financira dotične ugovore o javnoj nabavi i projektne natječaje, i sl.

### **Članak 30.**

U članku 30. propisana su izuzeća od primjene Zakona o javnoj nabavi odnosno situacije kada se Zakon o javnoj nabavi ne primjenjuje.

Tako primjerice pri sklapanju ugovora za određene audiovizualne i radijske usluge u okviru djelatnosti pružatelja medijskih usluga trebalo bi biti moguće uzeti u obzir značajke od kulturnog ili društvenog značaja koji čine primjenu pravila o javnoj nabavi neprikladnom. Zbog tih razloga potrebno je uvesti izuzeće za ugovore koje sklapaju sami pružatelji medijskih usluga za kupnju, razvoj, produkciju i koprodukciju programa iz redovite proizvodnje i drugih pripremnih usluga poput onih koji se odnose na scenarije i umjetničke izvedbe nužne za produkciju programa. To bi se izuzeće također trebalo jednako primjenjivati na medijske usluge emitiranja i usluge na zahtjev (nelinearne usluge). Međutim, izuzeće se ne bi trebalo primjenjivati na nabavu tehničke opreme nužne za produkciju, koprodukciju i emitiranje takvih programa.

Nova izuzeća koja Zakon predviđa sukladno pravnoj stečevini odnose se na ugovore o javnoj nabavi usluga pravnog zastupanja stranaka od strane odvjetnika u arbitraži ili mirenju ili postupku pred sudovima, tribunalima ili tijelima javne vlasti te usluga pravnog savjetovanja koje odvjetnik pruža tijekom pripreme bilo kojeg od navedenih postupaka. Također, usluge ovjeravanja i potvrđivanja dokumenata koje pružaju javni bilježnici, izuzeti su od primjene Zakona, kao i ugovori o javnoj nabavi za zajmove i kredite.

### **Članak 31.**

Ovim člankom Zakona izuzeti su ugovori o javnoj nabavi i projektni natječaji koje dodjeljuje javni naručitelj koji obavlja djelatnosti na području poštanskih usluga, a koje se odnose na druge usluge osim poštanskih usluga, koje su prema sektorskoj Direktivi 2004/17/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. kojom se usklađuju postupci nabave subjekata koji djeluju u sektorima vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga, bile predmet nabave, kao što su: filatelističke usluge, neke logističke usluge, usluge dodane vrijednosti vezane uz elektronička sredstva, i sl.

Predmetne usluge ne potpadaju više u opseg sektorske djelatnosti poštanskih usluga, prema novoj sektorskoj Direktivi 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014., pa isto izuzeće predviđa i Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća, s namjerom da navedene usluge ne budu predmet Zakona, ako je sektorski naručitelj ujedno i javni naručitelj.

### **Članak 32.**

Sektor telekomunikacija je liberaliziran, pa „pružanje ili iskorištavanje javne komunikacijske mreže“ je kao djelatnost prestala biti sektorska djelatnost donošenjem Direktive 2004/17/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine.

U tom smislu, na ovaj sektor ne primjenjuju se pravila javne nabave niti u slučaju kada određeni telekomunikacijski operater (koji je, primjerice, po Zakonu o javnoj nabavi NN br. 117/01, 92/05, bio sektorski naručitelj u području telekomunikacija), potpada pod definiciju javnog naručitelja - za ugovore čija je glavna svrha omogućiti javnom naručitelju pružanje ili iskorištavanje javne komunikacijske mreže, ili pružanje javnosti jedne ili više elektroničkih komunikacijskih usluga.

### Članci 33. do 35.

Određeni ugovori o javnoj nabavi, koje javni naručitelj dodjeljuje drugoj pravnoj osobi, izuzeti su od primjene Zakona, pod određenim uvjetima, odnosno nisu podložni pravilima o javnoj nabavi.

Načela javne nabave, a osobito načelo pravednog i otvorenog tržišnog natjecanja onemogućava automatsko izuzeće određenih ugovora iz područja primjene direktiva javne nabave, a samim time i nacionalnog propisa kojim se uređuje javna nabava. Međutim, primjena tih pravila nije uvijek prikladna za određene oblike suradnje između javnih naručitelja i određenih subjekata. Naime, primjena pravila javne nabave ne bi smjela sprječavati slobodu javnih naručitelja da obavljaju javne zadaće koje su im dodijeljene koristeći vlastite resurse. U bitnome, postoji razlika s jedne strane između ugovora koje javni naručitelji moraju sklapati kako bi bili u mogućnosti izvršavati svoje zadaće te njihova prava da se sami organiziraju i ustroje na način koji im najbolje odgovara, i s druge strane pravila javne nabave koja moraju omogućiti otvoreno natjecanje između gospodarskih subjekata za dobivanje ugovora o javnoj nabavi.

Stoga, ugovori koje javni naručitelji sklapaju s određenim pravnim osobama nisu podložni pravilima javne nabave ako javni naručitelj nad tom pravnom osobom, samostalno ili zajedno s drugim javnim naručiteljima, obavlja kontrolu (presudan utjecaj na strateške ciljeve i na važne odluke dotične pravne osobe), sličnu onoj koju provodi nad svojim poslovnim jedinicama, ako pravna osoba pod kontrolom obavlja više od 80% svojih djelatnosti u izvršavanju zadataka koje joj je povjerio jedan ili više takvih javnih naručitelja, te ako nema izravnog udjela privatnog kapitala u pravnoj osobi pod kontrolom, osim sudjelovanja privatnog kapitala koje je obvezno na temelju odredaba posebnog zakona, u skladu s osnivačkim Ugovorima, a koji nema značajke kontroliranja i blokiranja.

Vezano za pitanje uvjeta nepostojanja „izravnog udjela privatnog kapitala u pravnoj osobi pod kontrolom, osim sudjelovanja privatnog kapitala koje je obvezno na temelju odredaba posebnog zakona“, ističe se da je u uvodnoj izjavi 32 Direktive 2014/24 EU parlamenta i Vijeća između ostaloga navedeno da „...izuzeće se ne bi trebalo proširiti na slučajeve kada privatni gospodarski subjekt izravno sudjeluje u kapitalu pravne osobe pod nadzorom budući da bi u takvim slučajevima dodjela javnog ugovora bez natjecateljskog postupka pružila privatnom gospodarskom subjektu koji sudjeluje s kapitalom u pravnoj osobi pod nadzorom nepoštenu prednost pred njegovim konkurentima.

Međutim, s obzirom na osobite značajke javnih tijela s obveznim sudjelovanjem, poput organizacija koje su odgovorne za upravljanje ili izvršavanje određenih javnih usluga, to se ne bi trebalo primjenjivati na slučajeve u kojima je sudjelovanje određenih privatnih gospodarskih subjekata u kapitalu pravnih osoba pod nadzorom obvezno na temelju nacionalnih zakonodavnih odredbi u skladu s osnivačkim Ugovorima, pod uvjetom da takvo sudjelovanje nema značajke kontroliranja i blokiranja te ne omogućuje odlučujući utjecaj na odluke pravne osobe pod nadzorom. ...“.

Zakon se također ne primjenjuje na sklapanje ugovora koji je sklopljen između javnih naručitelja, koji odluče zajednički pružiti svoje javne usluge, kroz zajedničku suradnju, bez bilo kakvog institucionalnog oblika, pod određenim uvjetima (ostvarenje njihovih zajedničkih ciljeva; suradnja se uspostavlja isključivo u javnom interesu, te ako navedeni javni naručitelji ostvaruju na otvorenom tržištu manje od 20% djelatnosti na koje se odnosi suradnja).



**Članci 36. do 38.**

Sektorski naručitelji primjenjuju Zakon prilikom sklapanja ugovora o javnoj nabavi robe/radova/usluga za potrebe obavljanja sektorskih djelatnosti, u području plina, toplinske ili električne energije, vodnog gospodarstva, usluga prijevoza, zračnih, morskih i riječnih luka, te poštanskih usluga.

Predmetni članci Zakona donose posebna izuzeća za sektorske naručitelje, kao što su ugovori koje sektorski naručitelji sklapaju u svrhu daljnje prodaje ili iznajmljivanja trećim osobama, zatim u svrhe koje ne uključuju obavljanje njihovih sektorskih djelatnosti, te ugovori za nabavu vode koje sklapa sektorski naručitelj koji obavlja djelatnost u području vodnog gospodarstva odnosno ugovori za nabavu energije ili goriva za proizvodnju energije koje dodjeljuje sektorski naručitelj koji obavlja djelatnost u plina, toplinske ili električne energije.

**Članak 39.**

Ovaj članak Zakona propisuje obvezu njegove primjene na sklapanje ugovora od strane subjekata koji nisu naručitelji u smislu istoga Zakona, kada su u pitanju ugovori o radovima, te usluge u vezi s istim ugovorima, čija je procijenjena vrijednost veća od europskih pragova, a koje subvencionira ili sufinansira javni naručitelj s više od 50%.

**Članak 40.**

Ovaj članak Zakona propisuje obvezu njegove primjene za nabavu na području obrane i sigurnosti, osim ako je drugačije propisano člancima 41. do 47. Zakona.

**Članci 41. do 45.**

Ovi članci uređuju nabavu koja uključuje obrambene ili sigurnosne značajke. Članak 41. sadrži odredbe o izuzećima od primjene Zakona o javnoj nabavi u odnosu na ugovore o javnoj nabavi i projektne natječaje koji uključuju obrambene ili sigurnosne značajke. Tako su primjerice člankom 41. stavkom 1. točkom 3. izuzeti ugovori koji se sklapaju u okviru međunarodne organizacije poput primjerice NATO-a i njegovih agencija za nabavu (NSPA – NATO Supply Agency i NCIA – NATO Communication Agency), Europskom obrambenom agencijom (EDA – European Defence Agency) i dr. Nadalje, članak 42. propisuje poseban razlog kada se Zakon o javnoj nabavi ne primjenjuje, a koji je vezan uz potrebu zaštite bitnih sigurnosnih interesa Republike Hrvatske, kada se zaštita tih interesa ne može jamčiti s manje drastičnim mjerama (npr. određivanjem zahtjeva s ciljem zaštite tajnosti podataka koje naručitelj stavlja na raspolaganje u postupku javne nabave. Članak 43. propisuje da se Zakon ne primjenjuje u skladu s čl. 346. st. 1. t. a) Ugovora o funkcioniranju EU, na sklapanje, a vezano uz ugovore i projektne natječaje koji nisu izuzeti iz nekih drugih razloga propisanih Zakonom, u mjeri u kojoj bi Republika Hrvatska bila obvezna pružiti informacije za koje smatra da bi njihovo otkrivanje štetilo bitnim interesima sigurnosti Republike Hrvatske. Članak 44. propisuje još jedan razlog iz kojeg se Zakon ne primjenjuje ako su sklapanje i izvršenje ugovora o javnoj nabavi ili provedba projektnih natječaja proglašeni tajnima ili moraju biti popraćeni posebnim sigurnosnim mjerama u skladu sa posebnim propisima koji su na snazi u Republici Hrvatskoj, uz uvjet da bitne sigurnosne interese nije moguće zaštititi manje drastičnim mjerama. Članak 45. određuje da pravila, uvjete i postupke javne nabave za nabavu predmeta nabave u području obrane i sigurnosti (npr. vojna oprema, sigurnosno osjetljiva oprema), propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom. Sada je na snazi Uredba o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti (NN br. 89/12 i 145/14). Obveza provedbe postupka javne nabave postoji ako je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od pragova iznad kojih postoji obveza primjene Zakona o javnoj nabavi.

**Članci 46. i 47.**

Članak 46. propisuje da se na mješovite ugovore, a to su ugovori čiji je predmet nabava obuhvaćena ovim Zakonom, nabava obuhvaćena člankom 346. Ugovora o funkcioniranju EU ili propisom koji uređuje nabavu za potrebe obrane i sigurnosti, primjenjuju odredbe Odjeljka C, odnosno članci 46. i 47. Člankom 47. propisuju se pravila za mješovitu nabavu. Koja se pravila primjenjuju ovisi o tome je li objektivno moguće razdijeliti dijelove određenog ugovora o javnoj nabavi. Ako je to moguće, naručitelj može odlučiti dodijeliti zasebne ugovore za zasebne dijelove ili dodijeliti jedinstveni ugovor pod primjenjujući određena pravila. Ako dijelove pojedinog ugovora nije moguće razdijeliti, ugovor se može dodijeliti bez primjene Zakona kada uključuje elemente na koje se odnosi članak 346. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, dok se u suprotnom može dodijeliti u skladu s propisom koji uređuje javnu nabavu za potrebe obrane i sigurnosti.

**Članak 48.**

Ovim člankom se zabranjuje odbijanje iz postupka javne nabave gospodarskog subjekta koji ima pravo pružati usluge prema pravu države u kojoj ima poslovni nastan iz razloga što bi u Republici Hrvatskoj, prema njenom pravu tj. važećim propisima, morao biti fizička ili pravna osoba.

**Članak 49.**

Ovim člankom određuje se pravo naručitelja da od pravnih osoba traži da u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje naznače imena i odgovarajuće stručne kvalifikacije osoblja koje bi trebalo biti odgovorno za izvršenje ugovora o javnoj nabavi.

**Članak 50.**

Ovim člankom zabranjuje se naručitelju da od zajednice gospodarskih subjekata zahtijeva određeni pravni oblik u trenutku dostave ponude ili zahtijeva za sudjelovanje. Pravni oblik je moguće zahtijevati nakon sklapanja ugovora u mjeri u kojoj je to nužno za zadovoljavajuće izvršenje ugovora.

**Članak 51.**

Propisuje se mogućnost za naručitelja da rezervira pravo sudjelovanja u postupcima javne nabave zaštitnim radionicama i gospodarskim subjektima čiji je osnovni cilj društvena i profesionalna integracija osoba s invaliditetom ili osoba u nepovoljnom položaju ili da odrede za takve ugovore da se izvršavaju u kontekstu zaštićenih programa zapošljavanja ako su najmanje 51% zaposlenih u radionicama, gospodarskim subjektima ili programima radnici koji su osobe s invaliditetom ili radnici u nepovoljnom položaju. Navedeni postotak sukladan je članku 20. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom. Osobe u nepovoljnom položaju, sukladno uvodnoj izjavi 36. Direktive 2014/24/Eu obuhvaćaju nezaposlene osobe, članove manjina u nepovoljnom položaju ili ostalih društveno marginaliziranih skupina. U pozivu na nadmetanje mora biti naznačeno da se dodjeljuje rezervirani ugovor. Propisuje se ograničenje podugovaranja rezerviranih ugovora uvjetom da najviše 20% vrijednosti rezerviranog ugovora može biti dano podugovarateljima koji ne ispunjavaju uvjete za zaštitnu radionicu ili uvjet da se radi o gospodarskom subjektu čiji je osnovni cilj društvena i profesionalna integracija osoba s invaliditetom ili osoba u nepovoljnom položaju ili da se radi o zaštićenom programu zapošljavanja.

**Članci 52. do 55.**

Ovim člancima se određuje postupanje s tajnim podacima u postupcima javne nabave. Gospodarski subjekt na temelju zakona, drugog propisa ili općeg akta tog gospodarskog subjekta smije određene podatke u postupku javne nabave označiti tajnom, uključujući tehničke ili trgovinske tajne te povjerljive značajke ponuda i zahtjeva za sudjelovanje. Ako je gospodarski subjekt neke podatke označio tajnima, obavezan je navesti pravnu osnovu na temelju koje su ti podatci označeni tajnima. Gospodarski subjekt ne smije označiti tajnom: cijenu ponude, troškovnik, katalog, podatke u vezi s kriterijima za odabir ponude, javne isprave, izvratke iz javnih registara te druge podatke koji se prema posebnom zakonu ili podzakonskom propisu moraju javno objaviti ili se ne smiju označiti tajnom. S druge strane, naručitelj ne smije otkriti podatke dobivene od gospodarskih subjekata koje su oni na temelju zakona, drugog propisa ili općeg akta označili tajnom, uključujući tehničke ili trgovinske tajne te povjerljive značajke ponuda i zahtjeva za sudjelovanje. Naručitelj ne smije drugim sudionicima u natjecateljskom postupku uz pregovore, odnosno pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskom dijalogu ili partnerstvu za inovacije otkriti povjerljive podatke ili rješenja koje mu je priopćio natjecatelj ili ponuditelj koji sudjeluje u pregovorima ili dijalogu bez njegove pisane izjave kojom daje suglasnost. Izjava gospodarskog subjekta ne može se dati kao opća zabrana pristupa svim informacijama već se mora odnositi samo na namjeravano prosljeđivanje određenih informacija. Ipak, naručitelj smije otkriti podatke dobivene od gospodarskih subjekata ako su gospodarski subjekt, suprotno kogentnoj zakonskoj odredbi, označili tajnom.

**Članci 56. do 58.**

Odredbe ovih članaka propisuju način računanja rokova u postupcima javne nabave.

**Članci 59. do 66.**

Navedeni članci uređuju komunikaciju između naručitelja i gospodarskih subjekata.

**Članci 67. do 73.**

Ovi članci sadrže odredbe o Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, usluzi od općeg negospodarskog interesa. Članak 71. propisuje da su javna tijela koja vode registre u elektroničkom obliku dužna su omogućiti pristup elektroničkim sredstvima komunikacije odgovarajućim podacima iz registra za potrebe EOJN RH. Svrha ove odredbe je povezati ključne registre (Porezna uprava, sudski registar, obrtni registar, kaznena evidencija, FINA itd.) sa sustavom EOJN RH kako bi se povećala učinkovitost provođenja postupka javne nabave za gospodarske subjekte pri izradi ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje te naručitelja pri pregledu i ocjeni te donošenju odluka, a sve u cilju daljnje informatizacije i automatizacije postupka.

**Članak 74.**

Ovim člankom se propisuje obveza naručitelja da se koristi brojčanim oznakama (CPV-om), u obavijestima javne nabave kod opisa predmeta nabave.

**Članci 75. do 83.**

Navedeni članci sadrže odredbe o sukobu interesa.

**Članak 84.**

Ovim člankom zabranjuje se nepovoljnije postupanje prema gospodarskim subjektima iz država koje su potpisale Sporazum o javnoj nabavi (Agreement on Government Procurement

– GPA) ili neki drugi međunarodni sporazum koji je obvezujući za EU, u odnosu na gospodarske subjekte iz država članica.

#### **Članak 85.**

Ovim člankom Zakona određuju se postupci javne nabave koje mogu provoditi javni naručitelji radi nabave robe, usluga ili radova.

#### **Članak 86.**

Ovim člankom Zakona određuje se način odabira postupka javne nabave kojeg će javni naručitelj provoditi, te uvjeti koji moraju biti ispunjeni za provedbu nekih od propisanih postupaka javne nabave.

#### **Članak 87.**

Ovi člankom Zakona određuje se početak postupaka javne nabave, propisanih člankom 86. Zakona.

#### **Članci 88. i 89.**

Ovim člancima Zakona propisuje se obveza naručitelja koji namjerava provesti otvoreni postupak javne nabave, da objavi poziv na nadmetanje, te daje mogućnost svakom gospodarskom subjektu da podnese ponudu.

#### **Članci 90. do 93.**

Ovi članci Zakona donose odredbe u vezi s provedbom ograničenog postupka javne nabave, u prvoj fazi istoga postupka, vezano za objavu poziva na nadmetanje, dostavu zahtjeva za sudjelovanje, ocjenu zahtjeva i sastavljanje zapisnika o ocjeni zahtjeva za sudjelovanje.

#### **Članci 94. do 103.**

Ovim člancima Zakona propisane su zakonske pretpostavke za korištenje natjecateljskog postupka uz pregovore kojeg provode javni naručitelji, obveze javnog naručitelja u vezi s objavljivanjem poziva na nadmetanje, podaci koje dokumentacija o nabavi mora sadržavati, tko može podnijeti zahtjev za sudjelovanje, postupanje naručitelja kod ocjene zahtjeva za sudjelovanje, tko može dostaviti inicijalnu ponudu, način vođenja pregovora o inicijalnim ponudama, određivanje roka za dostavu te ocjenjivanje konačnih ponuda.

#### **Članci 104. do 116.**

Ovim člancima Zakona propisane su zakonske pretpostavke za korištenje postupka natjecateljskog dijaloga, obveze javnog naručitelja u vezi s objavljivanjem poziva na nadmetanje, podaci koje dokumentacija o nabavi mora sadržavati, tko može podnijeti zahtjev za sudjelovanje, postupanje naručitelja kod ocjene zahtjeva za sudjelovanje, tko sudjeluje u dijalogu, način vođenja dijaloga uz poštivanje načela javne nabave, određivanje roka za dostavu te ocjenjivanje konačnih ponuda.

#### **Članci 117. do 130.**

Ovi članci Zakona sadrže odredbe u vezi s provedbom partnerstva za inovacije, kao novog postupka javne nabave kojeg naručitelj može koristiti ako ima potrebu za inovativnim proizvodom, uslugom ili radovima, koji se ne mogu kupiti na tržištu. Partnerstvo za inovacije trebalo bi se temeljiti na postupovnim pravilima koja se primjenjuju u natjecateljskom postupku uz pregovore. Pri odabiru natjecatelja naručitelj posebno primjenjuje kriterije koji se odnose na sposobnost natjecatelja u području istraživanja i razvoja te razvoja i provedbe inovativnih rješenja.

### **Članci 131. do 142.**

Ovim člancima Zakona su između ostaloga propisane su zakonske pretpostavke za korištenje pregovaračkog postupka bez prethodne objave poziva na nadmetanje, kojeg naručitelji mogu koristiti samo iznimno, u slučajevima kada je takva mogućnost propisana Zakonom. Prilikom provedbe ovoga postupka naručitelj nije obavezan dosljedno primjenjivati načela javne nabave (osobito načela tržišnog natjecanja i transparentnosti).

Europski sud pravde je kroz svoju praksu utvrdio dva temeljna pravila, značajna za primjenu istoga postupka. Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave u tom dijelu kroz svoju praksu također slijedi praksu Europskog suda pravde.

S obzirom na to da se ovaj postupak može primijeniti samo u taksativno navedenim slučajevima, propisanim u Zakonu, prvo pravilo je da se zakonske pretpostavke za primjenu ovoga postupka moraju strogo tumačiti, što znači da se ovaj postupak treba provoditi iznimno, kad su zakonske pretpostavke za njegovu provedbu zaista ispunjene (npr. iznimna žurnost; tehnički razlozi; razlozi zaštite isključivog prava, i sl.), a drugo pravilo je da je na naručitelju teret dokaza da okolnosti konkretnog slučaja opravdavaju primjenu ovoga postupka. U tom smislu Zakon o javnoj nabavi obavezuje naručitelje da u prethodnoj obavijesti o namjeri sklapanja ugovora obrazlože „posebne slučajeve i okolnosti“ koje opravdavaju primjenu ovoga postupka.

U ovom postupku naručitelj ne objavljuje poziv na nadmetanje u Elektroničkom oglasniku javne nabave odnosno u Službenom listu EU, već upućuje poziv na dostavu inicijalne ponude, jednom ili više gospodarskih subjekata, kojemu se prilaže dokumentacija o nabavi.

Predmetne odredbe također propisuju način vođenja pregovora, način ocjene ponuda te donošenje odluke o odabiru, te se određuje mogućnost da naručitelj objavi obavijest za dobrovoljnu ex ante transparentnost („prethodna obavijest o namjeri sklapanja ugovora“ prema važećem Zakonu o javnoj nabavi), ali uvijek mora donijeti odluku o odabiru koju dostavlja ponuditeljima.

### **Članak 143.**

Ovim člankom Zakona propisana je mogućnost koju naručitelj može koristiti u dvostupanjskim postupcima javne nabave (ograničeni postupak; natjecateljski postupak uz pregovore, i sl.), a odnosi se na to da naručitelj može smanjiti broj inače sposobnih natjecatelja koje će pozvati na dostavu ponuda, na sudjelovanje u dijalogu. U tom slučaju u pozivu na nadmetanje navodi objektivne i nediskriminirajuće kriterije i pravila koje namjerava primjenjivati za smanjenje broja natjecatelja, te njihov minimalan broj.

### **Članak 144.**

Ovim člankom Zakona propisana je obveza naručitelja u vezi s pozivanjem odabranih natjecatelja u dvostupanjskim postupcima javne nabave na dostavu ponude, ili na sudjelovanje u dijalogu, te sadržaj poziva.

### **Članak 145.**

Ovaj članak Zakona donosi odredbu u vezi sa smanjenjem broja ponuda i rješenja o kojima se pregovara odnosno vodi dijalog, uz primjenu kriterija za odabir ponude, ako je naručitelj predvidio takvu mogućnost.

### **Članci 146. do 153.**

Ovim člancima Zakona regulira se institut okvirnog sporazuma, kao tehnika i instrument za zbirnu nabavu, određuju se postupci javne nabave koje naručitelj može primjenjivati s ciljem

sklapanja okvirnog sporazuma, određuju se načela značajna za okvirni sporazum, rok na koji može biti sklopljen, broj subjekata s kojima se sklapa okvirni sporazum, te postupci sklapanja ugovora na temelju sklopljenog okvirnog sporazuma.

#### **Članci 154. do 166.**

Ovim člancima Zakona uređuje se dinamički sustav nabave, kao tehnika i instrument za zbirnu i elektroničku nabavu, koji naručitelj koristi radi nabave robe, usluga i radova koji su opće dostupni na tržištu, način uspostave i vođenja dinamičkog sustava nabave, komunikacija u okviru tog sustava. U okviru dinamičkog sustava nabave naručitelj primjenjuje pravila ograničenog postupka nabave, na odgovarajući način.

#### **Članci 167. do 180.**

Ovim člancima Zakona uređena su pitanja u vezi s provedbom elektroničke dražbe, kao elektroničkog procesa koji se ponavlja, u kojemu se predstavljaju nove cijene izmijenjene naniže, ili nove vrijednosti određenih elemenata ponude, te omogućava automatsko rangiranje ponuda pomoću automatskih metoda procjene, koja može prethoditi sklapanju ugovora o javnoj nabavi, ako je naručitelj tako odredio u dokumentaciji o nabavi.

Elektronička dražba se može provoditi na temelju cijene, ako se ugovor dodjeljuje samo na temelju cijene, ili na temelju cijene i novih vrijednosti karakteristika ponude navedenih u dokumentaciji o nabavi, ako se ugovor dodjeljuje na temelju najboljeg omjera između cijene i kvalitete ili na temelju najnižeg troška primjenom pristupa isplativosti.

#### **Članci 181. do 185.**

Ovim člancima Zakona daje se mogućnost naručiteljima da u slučaju kada se ponude dostavljaju elektroničkim sredstvima komunikacije, odrede u dokumentaciji o nabavi obvezu njihovog podnošenja u obliku e-kataloga, ili da sadrže e-katalog. E-katalog sastavlja natjecatelj ili ponuditelj u skladu s tehničkim specifikacijama i u obliku koji je propisao naručitelj. Elektronički katalogi format su za predstavljanje i organiziranje informacija na način koji je zajednički svim sudjelujućim ponuditeljima te koji se može elektronički obrađivati. Primjer mogu biti ponude u obliku proračunskih tablica. Javni naručitelji moći će zahtijevati upotrebu elektroničkih kataloga u svim dostupnim postupcima u kojima se zahtijeva upotreba elektroničkih načina komunikacije. Elektroničkim katalogima potiče se tržišno natjecanje te pojednostavljuje javna nabava, pogotovo u pogledu uštede vremena i novca. Korištenje elektroničkih kataloga za predstavljanje ponuda ne bi trebalo uključivati mogućnost da se gospodarski subjekti ograniče samo na podnošenje svojeg općeg kataloga. Gospodarski subjekti trebali bi uz to prilagoditi svoje opće kataloge s obzirom na određeni postupak nabave. Takvom prilagodbom osigurava se da katalog koji je predan u okviru određenog postupka nabave sadrži samo proizvode, radove ili usluge za koje su gospodarski subjekti procijenili, nakon aktivnog preispitivanja, da udovoljavaju zahtjevima javnog naručitelja. Pri tome bi se gospodarskim subjektima trebalo dozvoliti da kopiraju podatke navedene u njihovom općem katalogu, no ne bi smjeli podnijeti opći katalog kao takav.

#### **Članci 186. do 188.**

Ovim člancima Zakona propisana je mogućnost javnim naručiteljima da nabave robu ili usluge od središnjeg tijela za javnu nabavu te robu, radove ili usluge na osnovi ugovora kojeg je dodijelilo središnje tijelo za nabavu, koristeći dinamički sustav nabave kojim upravlja središnje tijelo za nabavu ili na osnovi okvirnog sporazuma sklopljenog od strane istoga tijela.

**Članci 189. i 190.**

Ovim člancima Zakona daje se mogućnost javnim naručiteljima da zajednički provedu određeni postupak javne nabave, u kojem slučaju utvrđuju međusobna ovlaštenja i dužnosti.

**Članci 191. do 196.**

Ovim člancima Zakona regulira se pitanje nabava koje uključuju javne naručitelje iz različitih država članica EU. U tom smislu, javni naručitelji iz različitih država članica mogu zajednički sudjelovati u dodjeli ugovora o javnoj nabavi. Smatra se da javni naručitelj koji sudjeluje u zajedničkoj nabavi ispunjava svoje obveze u skladu s ovim Zakonom ako robu, usluge ili radove nabavlja od javnog naručitelja iz druge države članice EU, koji je odgovoran za provedbu postupka javne nabave. Središnje tijelo za nabavu koje ima sjedište u drugoj državi članici provodi aktivnosti središnje nabave u skladu s pravom države članice u kojoj ima sjedište.

**Članak 197.**

Ovim člankom Zakona obvezuje se naručitelja da prije početka postupka javne nabave internom odlukom imenuje stručno povjerenstvo za javnu nabavu i zadaće u vezi s postupkom javne nabave.

**Članci 198. i 199.**

Ovim člancima Zakona upućuje se naručitelja, da uvijek kada je to potrebno, radi odgovarajuće pripreme postupka javne nabave, prije početka postupka provede istraživanje tržišta.

Također se određuje da je prije pokretanja postupka javne nabave za nabavu radova ili postupka javne nabave velike vrijednosti za nabavu robe ili usluga, javni naručitelj obavezan opis predmeta nabave, tehničke specifikacije, kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta, kriterije za odabir ponude i posebne uvjete za izvršenje ugovora staviti na prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima u trajanju od najmanje 5 dana

Također, određuje se da javni naručitelj smije tražiti ili prihvatiti savjet neovisnih stručnjaka, nadležnih tijela ili sudionika na tržištu u planiranju i provedbi postupka javne nabave, ako takvi savjeti ne dovode do narušavanja tržišnog natjecanja i kršenja načela javne nabave (prosljeđivanje relevantnih informacija drugim natjecateljima ili ponuditeljima; određivanje primjerenih rokova za dostavu ponuda, i sl.).

**Članci 200. do 202.**

Predmetni članci Zakona sadrže temeljne odredbe o dokumentaciji o nabavi, jeziku i pismu na kojem se izrađuje, izmjeni i dopuni tijekom roka za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje, zahtjevu za dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene dokumentacije koje gospodarski subjekti mogu uputiti naručitelju tijekom roka za dostavu, s tim da se detaljni sadržaj, način izrade, postupanje, i ostala pitanja u vezi s dokumentacijom o nabavi, propisuju pravilnikom kojeg donosi čelnik tijela nadležnog za politiku javne nabave.

**Članci 203. i 204.**

Predmetni članci Zakona donose odredbe u vezi s određivanjem predmeta nabave i podjelom predmeta nabave na grupe, na temelju objektivnih kriterija, uzimajući u obzir mogućnost pristupa malih i srednjih poduzetnika postupku nabave. U tom smislu, Zakon obvezuje naručitelja da navede i obrazloži glavne razloge za odluku da ne podijeli predmet nabave na grupe. Predmetne odredbe daju ovlast javnom naručitelju da odredi mogu li ponuditelji

dostaviti ponudu za jednu, nekoliko ili sve grupe predmeta nabave, kao i mogućnost da ograniči broj grupa koje se mogu dodijeliti jednom ponuditelju.

### **Članci 205. do 211.**

Ovim člancima Zakona uređuju se pitanja opisa predmeta nabave i izrade tehničkih specifikacija, kao dijela opisa predmeta nabave, na način da se isti opiše jasno, neutralno, potpuno i neutralno, kako bi ponuditelji mogli dati usporedive ponude, u pogledu uvjeta i zahtjeva koje je naručitelj postavio u dokumentaciji o nabavi. Kada naručitelj opisuje predmet nabave kroz tehničke specifikacije u dokumentaciji o nabavi, Zakon propisuje da one moraju omogućiti jednak pristup ponuditeljima i ne smiju imati učinak stvaranja neopravdanih prepreka nadmetanju.

Tehničke specifikacije ne smiju upućivati na određenu marku ili izvor ili određeni proces s obilježjima proizvoda ili usluga koje pruža određeni gospodarski subjekt ili na zaštitne znakove, patente, tipove ili određeno podrijetlo ili proizvodnju ako bi to imalo učinak pogodovanja ili isključenja određenih gospodarskih subjekata ili određenih proizvoda, osim ako je to opravdano predmetom nabave. Takva uputa iznimno je dopuštena ako se predmet nabave ne može dovoljno precizno i razumljivo opisati, pri čemu ista uputa mora biti popraćena izrazom »ili jednakovrijedno«.

U odnosu na važeći Zakon o javnoj nabavi, Prijedloga Zakona sadrži odredbu koja propisuje obvezu naručiteljima da u dokumentaciji o nabavi navesti kriterije mjerodavne za ocjenu jednakovrijednosti predmeta nabave.

### **Članak 212.**

Ovim člankom Zakona određeno ja da u slučaju ako javni naručitelj namjerava nabaviti radove, robu ili usluge s određenim okolišnim, društvenim ili drugim karakteristikama, tada može u tehničkim specifikacijama, kriterijima za odabir ponude ili uvjetima za izvršenje ugovora zahtijevati određene oznake kao dokazno sredstvo da radovi, roba ili usluge odgovaraju traženim karakteristikama, pod odgovarajućim uvjetima (zahtjevi za oznaku odnose se samo na kriterije koji su vezani uz predmet nabave, koji su objektivno provjerljivi i koji nisu diskriminirajući; oznake su utvrđene u otvorenom i transparentnom postupku u kojem mogu sudjelovati svi zainteresirani subjekti: državna tijela, potrošači, socijalni partneri, proizvođači, distributeri i nevladine organizacije; oznake su dostupne svim zainteresiranim stranama, te zahtjeve za oznaku određuje treća strana nad kojom gospodarski subjekt koji zahtijeva dodjelu oznake ne može vršiti odlučujući utjecaj).

Javni naručitelj je obvezan prihvatiti i jednakovrijednu oznaku, te pod određenim uvjetima i druge prikladne načine dokazivanja (tehnička dokumentacija proizvođača i sl.), da radovi, roba ili usluge koje nudi, ispunjavaju zahtjeve za određenu oznaku.

### **Članak 213.**

Ovim člankom Zakona propisano je da javni naručitelj može u postupku javne nabave zahtijevati od gospodarskih subjekata da podnesu izvješće o testiranju od tijela za ocjenu sukladnosti ili potvrdu koju izdaje takvo tijelo kao dokazno sredstvo sukladnosti sa zahtjevima ili kriterijima utvrđenima u tehničkim specifikacijama, kriterijima za odabir ponude ili uvjetima za izvršenje ugovora. Obvezan je prihvatiti i potvrde drugih jednakovrijednih tijela za ocjenu sukladnosti, te pod određenim uvjetima i druga prikladna dokazna sredstva poput tehničke dokumentacije proizvođača.



**Članci 214. do 217.**

Ova odredbe Zakona donose detaljnije razrađene uvjete u vezi s određivanjem jamstava u postupku javne nabave, vrste jamstava koje naručitelj može odrediti, iznos jamstva za ozbiljnost ponude i jamstva za uredno ispunjenje ugovora, ako naručitelj zahtijeva rečena jamstva od ponuditelja u postupku javne nabave, i sl.

Također se određuje da proračunski korisnici državnog proračuna koji posluju preko jedinstvenog računa državnog proračuna nisu obvezni dostaviti jamstvo traženo prema odredbama istoga članka.

**Članci 218. i 219.**

Predmetne odredbe propisuju da naručitelj u dokumentaciji o nabavi može odrediti posebne uvjete za izvršenje ugovora, koji mogu uključivati ekonomske, okolišne, društvene i sl. značajke povezane s inovacijama i zapošljavanjem, te primjenu trgovačkih običaja (uzanci).

**Članci 220. do 226.**

Ovim člancima Zakona uređuje se pitanje sudjelovanja podugovaratelja, kao gospodarskih subjekata koji za ugovaratelja (tj. ponuditelja) u postupku javne nabave, isporučuje robu/usluge/radove. U odnosu na važeće zakonsko rješenje, novi Zakon donosi odredbu prema kojoj je javni naručitelj obvezan propisati obvezne razloge isključenja vezano za plaćanje poreza i doprinosa i u odnosu na podugovaratelje (a ostale razloge za isključenje može odrediti!), za razliku od dosadašnjeg rješenja, prema kojem je to bilo ostavljeno na dispoziciju samim naručiteljima, koji provode pojedini postupak javne nabave. Novina je također rješenje, prema kojem naručitelj može iste razloge isključenja u dokumentaciji o nabavi odrediti i u odnosu na podugovaratelje podugovaratelja. U tom smislu, ako javni naručitelj utvrdi da postoji osnova za isključenje podugovaratelja, obvezan je od gospodarskog subjekta zatražiti njegovu zamjenu.

Posljedično, ako gospodarski subjekt dio ugovora daje u podugovor, obvezan je dostaviti Europsku jedinstvenu dokumentaciju i za podugovaratelja. Predloženi Zakon zadržava isto rješenje u vezi s izravnim plaćanjem podugovaratelja od strane naručitelja.

**Članci 227. do 242.**

Ovim člancima Zakona uređuju se pitanja načina određivanja rokova za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda u postupcima javne nabave, minimalni rokovi za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda, ovlast decentraliziranim javnim naručiteljima da odrede rok za dostavu ponuda u drugom stupnju ograničenog postupka, natjecateljskog postupka uz pregovore, natjecateljskog dijaloga i partnerstva za inovacije uzajamnim sporazumom s odabranim natjecateljima u prvom stupnju postupka.

Istim odredbama Zakona također se propisuje mogućnost skraćivanja roka za dostavu ponuda u slučaju objave prethodne informacijske obavijesti, na minimalno 15 dana u otvorenom odnosno deset dana u dvostupanjskim postupcima. Navedene odredbe također donose mogućnost javnim naručiteljima skraćivanja rokova u postupcima javne nabave velike vrijednosti za pet dana, ako se ponude dostavljaju elektroničkim sredstvima komunikacije. Također, naručitelj može odrediti rok za dostavu ponuda (ali ne kraći od 15 dana od dana slanja poziva na nadmetanje) u postupcima javne nabave u žurnoj situaciji, koju je potrebno obrazložiti u dokumentaciji o nabavi.

Minimalni rok za dostavu ponuda u postupcima nabave male vrijednosti je 20 dana od dana slanja poziva na nadmetanje, s tim da nije dopušteno skraćivanje rokova ako se ponude dostavljaju elektroničkim sredstvima komunikacije.

#### **Članci 243. do 250.**

Javni naručitelj obavezan je poslati na objavu obavijesti javne nabave za sve nabave čija je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od 200.000,00 kn za robu i usluge odnosno 500.000,00 kn za radove, s tim da su rečeni pragovi za nabavu u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu veći od navedenih.

Ovim člancima Zakona određuju se vrste obavijesti javne nabave za javne naručitelje (npr. prethodna informacijska obavijest; obavijest o nadmetanju; obavijest o nadmetanju; obavijest za dobrovoljnu ex ante transparentnost i sl.), koje sadrže podatke iz Priloga V Zakona, a koje javni naručitelj sastavlja i šalje na objavu u EOJN RH i u Službeni list EU, na standardnim obrascima koje utvrđuje Europska komisija Provedbenom uredbom 2015/1986, od 11. studenoga 2015.

U postupcima javne nabave velike vrijednosti obavijesti javne nabave obvezno se objavljuju u Službenom listu EU (besplatno) i u EOJN RH, a u postupcima javne nabave male vrijednosti obvezna je objava u EOJN RH, dok naručitelj može objaviti obavijest i u Službenom listu EU.

#### **Članci 251. do 255.**

Predmetnim odredbama Zakona propisuju se osnove za isključenje gospodarskih subjekata iz postupka javne nabave („razlozi za isključenje“ prema važećem Zakonu o javnoj nabavi). Osnove za isključenje vezane su za gospodarskog subjekta i osobu koja je član upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela ili ima ovlasti zastupanja, donošenja odluka ili nadzora tog gospodarskog subjekta, ovisno o poslovnom nastanu gospodarskog subjekta odnosno državljanstvu navedene osobe, a vezane su za postojanje pravomoćne presude za odgovarajuća kaznena djela iz kaznenog zakona koja odgovaraju kaznenim djelima navedena u relevantnim direktivama, a koja se odnose na sudjelovanje u zločinačkoj organizaciji, korupciju, prijevaru, terorizam ili kaznena djela povezana s terorističkim aktivnostima, pranje novca ili financiranje terorizma, te dječji rad ili druge oblike trgovanja ljudima.

Obvezne osnove za isključenje također su vezane za pitanje ispunjenja obveza plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje, od strane gospodarskog subjekta koji sudjeluje u postupku javne nabave.

Predmetni članci Zakona također sadrže fakultativne razloge isključenja gospodarskog subjekta iz postupka javne nabave (npr. kršenje primjenjivih obveza iz područja prava okoliša, socijalnog i radnog prava; stečaj, insolventnost ili likvidacija gospodarskog subjekta; ako je gospodarski subjekt učinio težak profesionalni propust; ako je gospodarski subjekt sklopio sporazum s drugim gospodarskim subjektima s ciljem narušavanja tržišnog natjecanja, i sl.).

#### **Članci 256. do 259.**

Predmetnim člancima Zakona uređuje se pitanje kriterija za odabir gospodarskog subjekta u postupku javne nabave (po važećem Zakonu o javnoj nabavi: „uvjeti sposobnosti“). Kriteriji sposobnosti mogu se odnositi na:

- sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti (prema važećem Zakonu o javnoj nabavi: „pravna i poslovna sposobnost“) - upis u sudski, obrtni, strukovni ili drugi odgovarajući registar u državi njegova poslovnog nastana,

- ekonomsku i financijsku sposobnost (određeni minimalni godišnji promet; da posjeduje odgovarajuću razinu osiguranja od rizika odgovornosti iz djelatnosti, i sl.), te,

- tehničku i stručnu sposobnost (ljudske i tehničke resurse te iskustvo potrebno za izvršenje ugovora; dovoljna razina iskustva što se dokazuje odgovarajućim referencama iz ranije izvršenih ugovora, i sl.)

Temeljno je pravilo da prilikom određivanja kriterija za odabir u obavijesti o nadmetanju javni naručitelj smije zahtijevati samo minimalne razine sposobnosti koje osiguravaju da će gospodarski subjekt biti sposoban izvršiti ugovor o javnoj nabavi, te da svi uvjeti sposobnosti moraju biti vezani uz predmet nabave i razmjerni predmetu nabave.

### **Članci 260. do 263.**

Ovim člancima Zakona reguliraju se pitanja u vezi s Europskom jedinstvenom dokumentacijom o nabavi (ESPD), koja predstavlja ažuriranu formalnu izjavu gospodarskog subjekta, koja služi kao preliminarni dokaz umjesto potvrda koje izdaju tijela javne vlasti ili treće strane, a kojima se potvrđuje da taj gospodarski subjekt nije u jednoj od situacija zbog koje se gospodarski subjekt isključuje ili može isključiti iz postupka javne nabave (osnove za isključenje), ispunjava tražene kriterije za odabir gospodarskog subjekta, i sl.

Gospodarski subjekt dostavlja europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi na standardnom obrascu kojeg je utvrdila Europska komisija Provedbenom Uredbom 2016/7, u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje, a javni naručitelj je mora prihvatiti.

Predmetnim odredbama Zakona propisuju se i ostala pravila u vezi s ESPD-om (naziv izdavatelja popratnih dokumenata; ako javni naručitelj može dobiti popratne dokumente izravno, pristupanjem bazi podataka, gospodarski subjekt u ESPD-u navodi podatke koji su potrebni u tu svrhu, npr. internetska adresa baze podataka, i sl.

Javni naručitelj je obavezan prije donošenja odluke postupku javne nabave velike vrijednosti, a u postupcima javne nabave male vrijednosti može, od ponuditelja koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu zatražiti da u primjerenom roku, ne kraćem od 5 dana, dostavi ažurne popratne dokumente, radi provjere okolnosti navedenih u ESPD-u.

Vezano za pojam ažurni popratni dokument, trebalo bi uzeti da je to svaki dokument u kojem su sadržani podaci važeći te odgovaraju stvarnom činjeničnom stanju u trenutku dostave naručitelju te dokazuju ono što je gospodarski subjekt naveo u ESPD-u.

### **Članci 264. do 268.**

Ovim člancima zakona propisano je da javni naručitelj može zahtijevati od gospodarskog subjekta da dostavi potvrde, dokumente, izjave i druga dokazna sredstva kojima dokazuje nepostojanje osnova za isključenje te ispunjavanje kriterija za odabir gospodarskog subjekta.

U tom smislu, ovisno o činjenici koja se dokazuje Zakon propisuje različite vrste dokaza, ovisno o tome dokazuje li gospodarski subjekt da ne postoje osnove za isključenje iz postupka javne nabave (kažnjavanost; je li platio dospjele porezne obveze i obveze za mirovinsko i zdravstveno osiguranje; kršenje primjenjivih obveza iz područja prava okoliša, socijalnog i radnog prava; stečaj, insolventnost ili likvidacija gospodarskog subjekta; profesionalni propust; ako je gospodarski subjekt sklopio sporazum s drugim gospodarskim subjektima s ciljem narušavanja tržišnog natjecanja, i sl.), ekonomska i financijska sposobnost, te tehnička i stručna sposobnost, Zakon propisuje različite načine dokazivanja i vrste dokaza.

Vezano za članak 267. stavak 2. trebalo bi uzeti da drugi dokument kojim gospodarski subjekt može dokazati svoju ekonomsku ili financijsku sposobnost u postupku javne nabave može

primjerice za gospodarske subjekte koji su proračunski korisnici državnog proračuna koji posluju preko jedinstvenog računa državnog proračuna biti dokumenti, odnosno izvještaji koji se sastavljaju na temelju Zakona o proračunu te Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

#### **Članak 269.**

E-certis je informacijski sustav, odnosno baza podataka o vrstama i oblicima dokaza te o nadležnim tijelima koja ih izdaju u državama članicama (potvrde; certifikati, dokumenti, i sl.), koji služe za dokazivanje određenih činjenica vezanih za osnove za isključenje gospodarskih subjekata iz postupka javne nabave, vezanih za sposobnost gospodarskih subjekata za obavljanje profesionalne djelatnosti, ekonomske i financijske, te tehničke i stručne sposobnosti za izvršenje ugovora o javnoj nabavi.

#### **Članci 270. do 272.**

Naručitelj u postupku javne nabave može od gospodarskih subjekata zahtijevati prilaganje potvrda neovisnih tijela kojima se potvrđuje sukladnost gospodarskog subjekta s određenim normama osiguranja kvalitete ili s određenim sustavima ili normama za upravljanje okolišem. U tom slučaju naručitelj mora uputiti na sustave osiguranja kvalitete koji se temelje na odgovarajućim europskim normama koje su potvrdila akreditirana tijela. Također, naručitelj je obavezan priznati jednakovrijedne potvrde tijela osnovanih u drugim državama članicama ali i prihvatiti i druge dokaze o jednakovrijednim mjerama osiguranja kvalitete ili upravljanja okolišem, sukladnim s traženim normama osiguranja kvalitete ili sa sustavima ili normama za upravljanje okolišem.

#### **Članci 273. do 278.**

Ako gospodarski subjekt nema dostatne kapacitete za izvršenje ugovora on se može u postupku javne nabave radi dokazivanja ispunjavanja kriterija za odabir (uvjeta sposobnosti) osloniti na sposobnost drugog subjekta, u kojem slučaju dokazuje da će imati na raspolaganju resurse potrebne za izvršenje ugovora. Gospodarski subjekt se može osloniti sposobnost drugih subjekata radi dokazivanja ispunjavanja kriterija koji su vezani uz obrazovne i stručne kvalifikacije ili uz relevantno stručno iskustvo, samo ako će ti subjekti izvoditi radove ili pružati usluge za koje se ta sposobnost traži.

Novina koju donosi predloženi Zakon u odnosu na važeći sastoji se u tome da naručitelj mora provjeriti ispunjavaju li drugi subjekti na čiju se sposobnost gospodarski subjekt oslanja, tražene kriterije za odabir gospodarskog subjekta te postoje li osnove za njihovo isključenje. Naručitelj mora tražiti od gospodarskog subjekta da zamijeni subjekta na čiju se sposobnost oslonio ako utvrdi da postoje osnove za njegovo isključenje odnosno ako ne isti ispunjava tražene kriterije za odabir gospodarskog subjekta. Također naručitelj može tražiti solidarnu odgovornost za izvršenje ugovora od takvih subjekata.

#### **Članak 279.**

Ovim člankom Zakona propisuje mogućnost da gospodarski subjekt može u postupku javne nabave dostaviti potvrdu nadležnog tijela o upisu u službeni popis odobrenih gospodarskih subjekata ili potvrdu od tijela nadležnog za potvrđivanje u državi članici u odnosu na kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta. Rečene potvrde moraju sadržavati podatke u vezi s dokumentima na temelju kojih se gospodarski subjekt upisao u službeni popis ili ishodio potvrdu, kao i dobivenu klasifikaciju na tom popisu.

**Članci 280. do 282.**

Ovim člancima Zakona uređuju se temeljna pitanja koja se odnose na ponudu: jezik i pismo ponude, valuta ponude, izmjena i dopuna ponude u roku za njenu dostavu, rok do kojeg ponuda obvezuje ponuditelja, pitanje podnošenja varijanti ponude, otvaranje ponuda, iznimka od pravila o obvezi provedbe javnog otvaranja ponuda, te druga pitanja u vezi s ponudom, s tim da Zakon propisuje da će se pitanje sadržaja, načina izrade i zaprimanja ponuda, otvaranje ponuda, sadržaj zapisnika o otvaranju, detaljnije odrediti provedbenim propisom istoga Zakona.

Vezano za sam postupak otvaranja ponuda vrijedi istaknuti da ponude otvaraju najmanje dva člana stručnog povjerenstva za javnu nabavu, te da iako je člankom 197. ovoga Zakona propisano da najmanje jedan član stručnog povjerenstva, koje priprema i provodi postupak javne nabave, mora posjedovati važeći certifikat u području javne nabave, sam postupak otvaranja ponuda mogu provesti ovlaštene osobe naručitelja koje ne posjeduju spomenuti certifikat.

**Članak 283. do 288.**

Ovim člancima Zakona uređuju se pitanja vezana uz kriterij odabira ponude, a to je kriterij ekonomski najpovoljnije ponude.

Ekonomski najpovoljnija ponuda utvrđuje se na temelju cijene ili troška, primjenom pristupa isplativosti, kao što je trošak životnog vijeka, a može uključivati najbolji omjer između cijene i kvalitete, koji se ocjenjuje primjerice na temelju kvalitativnih, okolišnih ili društvenih značajki (kvaliteta, uključujući tehničku vrijednost, estetske i funkcionalne značajke, pristupačnost, rješenje za sve korisnike, društvene, okolišne i inovativne značajke te trgovanje i uvjete trgovanja; organizaciju, kvalifikacije i iskustvo osoblja angažiranog na izvršenju određenog ugovora, ili usluge nakon prodaje i tehničku pomoć, uvjete isporuke kao što su datum isporuke, proces isporuke i rok isporuke ili rok izvršenja, i sl.).

Zakonom se utvrđuje da naručitelj ne smije odrediti samo cijenu ili samo trošak kao jedini kriterij za odabir ponude te u tom slučaju relativni ponder cijene ili troška, u okviru kriterija ekonomski najpovoljnije ponude ne smije biti veći od 90%. Iznimno od toga, u pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva na nadmetanje, postupku sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma, postupku dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge te u slučaju javne nabave za potrebe obrane i sigurnosti, relativni ponder cijene ili troška smije biti veći od 90%. Naime, u tim slučajevima ocjenjuje se svrsishodnim dopustiti da cijena ili trošak bude 100% s time da ista odredba ne zabranjuje naručitelju da odredi manji postotak ako to ocjeni učinkovitim.

Kriteriji za odabir ponude ne smiju biti diskriminirajući, moraju biti povezani s predmetom nabave te moraju omogućiti učinkovito nadmetanje.

Također se propisuje da čelnik središnjeg tijela državne uprave može javnim naručiteljima iz svog djelokruga naputkom propisati relativne pondere za pojedine vrste predmeta nabave, s time da relativni ponder cijene ili troška ne smije biti veći od postotka iz članka 284. stavka 4. Zakona.

**Članak 289.**

Ovim člankom Zakona uređuje se pitanje izuzetno niskih ponuda, s obzirom na cijenu ili trošak iskazan u ponudi. Naručitelj je obavezan zahtijevati od gospodarskog subjekta da, u primjerenom roku ne kraćem od 5 dana, objasni cijenu ili trošak naveden u ponudi ako se čini da je ponuda izuzetno niska s obzirom na radove, robu ili usluge. Zakon propisuje na što se

objašnjenje može odnositi. Naručitelj može odbiti ponudu samo ako objašnjenje ili dostavljeni dokazi zadovoljavajuće ne objašnjavaju nisku predloženu razinu cijene ili troškova.

Novina koju propisuje predloženi Zakon je u tome što je naručitelj obvezan odbiti ponudu ako utvrdi da je ponuda izuzetno niska jer ne udovoljava primjenjivim obvezama u području prava okoliša, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, a osobito obvezu isplate ugovorene plaće.

#### **Članci 290. do 297.**

Ovim člancima Zakona uređeno je pitanje provedbe postupka pregleda i ocjene ponuda, kao faze postupka javne nabave koja slijedi nakon otvaranja ponuda. Naručitelj provjerava: valjanost jamstva za ozbiljnost ponude, ako je traženo; postojanje osnova za isključenje gospodarskog subjekta; ispunjenje traženih kriterija za odabir gospodarskog subjekta; ispunjenje zahtjeva i uvjeta vezanih uz predmet nabave i tehničke specifikacije te računsku ispravnost ponude, i sl.

Istim člancima Zakona također se uređuje pitanje razjašnjenja, dopune odnosno dostave informacija ili dokumentacije koje je trebao dostaviti gospodarski subjekt, ako su isti nepotpuni ili pogrešni ili se takvima čine ili ako nedostaju određeni dokumenti. U tom smislu, naručitelj može, poštujući načela jednakog tretmana i transparentnosti, zahtijevati od dotičnih gospodarskih subjekata da dopune, razjasne, upotpune ili dostave nužne informacije ili dokumentaciju u primjerenom roku. Takvo postupanje naručitelja ne smije dovesti do pregovaranja u vezi s kriterijem za odabir (konačne) ponude ili ponuđenim predmetom nabave.

#### **Članci 298. do 300.**

Ovim člancima Zakona propisuju se razlozi za poništenje postupka javne nabave.

#### **Članci 301. do 305.**

Ovim člancima Zakona uređuju se pitanja načina utvrđivanja činjenica u postupku javne nabave od strane naručitelja, njihovog obrazloženja u odlukama naručitelja, dostave istih sudionicima u postupku javne nabave na dokaziv način, vrstama i sadržaju odluka koje donosi naručitelj i rokovima u kojima se iste donose, te o ispravicima donesenih odluka.

#### **Članci 306. do 311.**

Ovim člancima Zakona propisuje se rok mirovanja, kao rok u kojem naručitelj ne smije sklopiti ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum u roku od 15 dana od dana dostave odluke o odabiru, uređuju se pitanja u vezi s učinkom odluke o odabiru, odluke o poništenju i o nedopustivosti sudjelovanja, zatim mogućnost uvida u dokumentaciju postupka javne nabave kod naručitelja, te pitanje trenutka završetka postupka javne nabave.

#### **Članci 312. i 313.**

Ovim člancima Zakona propisano je da ugovorne strane sklapaju ugovor o javnoj nabavi i okvirni sporazum u roku od 30 dana od izvršnosti odluke o odabiru. Također se propisuju osnovna pravila u vezi s izvršenjem ugovora o javnoj nabavi.

#### **Članci 314. do 322.**

Ovim člancima Zakona regulirano je pitanje izmjena ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma, tijekom njihova trajanja. Ako su izmjene ugovora tijekom njegova izvršenja značajne naručitelj je obvezan je provesti novi postupak javne nabave u skladu s odredbama Zakona.

U određenim slučajevima izmjene ugovora neće se smatrati značajnima (primjerice: ako su izmjene, neovisno o njihovoj novčanoj vrijednosti, bile predviđene u dokumentaciji o nabavi u obliku odredaba o izmjenama ugovora, a koje mogu uključivati odredbe o promjeni cijene, ili opcija; za vrijednosti izmjene manje je od europskih pragova, ako je vrijednost izmjene manja je od 10% prvotne vrijednosti ugovora o javnoj nabavi robe ili usluga, odnosno manja je od 15% prvotne vrijednosti ugovora o javnoj nabavi radova; ako jer do potrebe za izmjenom došlo je zbog okolnosti koje pažljiv javni naručitelj nije mogao predvidjeti, a izmjenom se ne mijenja cjelokupna priroda ugovora, te da svako povećanje cijene nije veće od 50% vrijednosti prvotnog ugovora i sl.

Vezano uz članak 317. treba istaknuti da javni naručitelji mogu biti suočeni s vanjskim okolnostima koje nisu mogli predvidjeti u trenutku dodjele ugovora, posebno ako će za izvršenje ugovora biti potrebno duže razdoblje. U tom slučaju potreban je određeni stupanj fleksibilnosti kako bi se ugovor prilagodio tim okolnostima bez provođenja novog postupka nabave. Pojam nepredvidivih okolnosti podrazumijeva okolnosti koje nisu mogle biti predviđene usprkos temeljnoj pripremi prvotne dodjele od strane javnog naručitelja, uzimajući u obzir sva dostupna sredstva, narav i obilježja određenog projekta, dobru praksu u određenom području te potrebu osiguravanja prikladnog odnosa između sredstava potrošenih na pripremu dodjele i njezinu predviđenu vrijednost. Međutim, to se ne može primjenjivati u slučajevima u kojima izmjena uzrokuje promjenu naravi cjelokupne nabave, primjerice, zamjenom radova, robe ili usluga koje je potrebno nabaviti nečim različitim ili temeljnom promjenom vrste nabave, jer se u takvim slučajevima može pretpostaviti mogući utjecaj na rezultate.

Vezano uz članak 320. treba istaknuti da izmjene ugovora čiji su rezultat neznatne izmjene vrijednosti ugovora do određene razine uvijek bi trebale biti moguće bez potrebe provođenja novog postupka nabave. S tim ciljem te kako bi se osigurala pravna sigurnost, ovaj Zakon, predviđa određene „de minimis” pragove ispod kojih nije potrebno provoditi novi postupak nabave, a što je sukladno odredbama direktiva.

Jedna od novina u odnosu na važeći Zakon, a koju novi Zakon o javnoj nabavi propisuje odnosi se na mogućnost raskida ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma tijekom izvršenja, primjerice, ako je ugovaratelj morao biti isključen iz postupka javne nabave zbog postojanja osnova za isključenje iz članka 251. stavka 1. Zakona (ako je gospodarski subjekt ili njegov član uprave, nadzornog odbora, ili drugog upravljačkog tijela bio pravomoćno osuđen za neko od kaznenih djela u vezi sa sudjelovanjem u zločinačkoj organizaciji, za korupciju, prijevaru, pranje novca, terorizam, i sl.) ili zbog ozbiljne povrede odredaba ovoga Zakona, a koja je utvrđena pravomoćnom presudom nadležnog upravnog suda, itd.

### **Članci 323. do 325.**

Ovim člancima Zakona propisuju se odredbe koje se odnose na nabavu društvenih i drugih posebnih usluga, koje su u posebnom režimu nabave, a sukladno relevantnim direktivama. Među društvene i druge posebne usluge ulaze primjerice, zdravstvene, društvene i povezane usluge, hotelijerske i ugostiteljske usluge, istražiteljske usluge i usluge u području sigurnosti, poštanske usluge, i dr., koje su pobrojane u Prilogu X Zakona.

### **Članak 326.**

Ovaj članak Zakona daje mogućnost naručiteljima da rezerviraju pravo sudjelovanja u postupcima javne nabave za nabavu određenih zdravstvenih, društvenih i kulturnih usluga za određene organizacije koje se temelje na vlasništvu zaposlenika ili aktivnom sudjelovanju zaposlenika u upravljanju, i sl.

**Članci 327. do 331.**

Ovim člancima Zakona utvrđuju se opća pravila provedbe projektnog natječaja organiziranog kao dio postupka koji prethodi postupku dodjele ugovora o javnim uslugama ili projektnog natječaja s nagradama ili isplatama sudionicima. Projektni natječaj, otvoreni ili ograničeni, je postupak koji omogućava naručitelju stjecanje, uglavnom u području prostornog planiranja, arhitekture, inženjerstva ili obrade podataka, plana ili projekta kojeg je odabrao ocjenjivački sud nakon provedenog natjecanja s ili bez dodjele nagrada.

**Članak 332.**

Ovim člankom Zakon uređuju se pitanja u vezi sa sastavljanjem izvješća o pojedinom postupku javne nabave, određuju se minimalni podaci koje izvješće mora sadržavati, kome se izvješće dostavlja na zahtjev, s tim da u slučaju ako obavijest o dodjeli ugovora ili zapisnik o pregledu i ocjeni sadrže sve potrebne podatke propisane ovom odredbom Zakona, naručitelj može koristiti tu obavijest ili zapisnik kao izvješće o postupku javne nabave.

**Članci 333. i 334.**

Ovim člancima Zakona uređena su pitanja u vezi s obvezom pohrane dokumentacije o tijeku postupaka javne nabave, od strane naručitelja, o razdoblju u kojem se ista dokumentacija mora čuvati, kao i pitanje pristupa dokumentaciji.

Propisuje se i obveza pohrane cjelokupne dokumentacije o svakom postupku javne nabave, koja je objavljena ili dostavljena elektroničkim sredstvima komunikacije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, najmanje šest godina od sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma na način koji omogućava očuvanje integriteta podataka.

**Članak 335.**

Ovaj članak propisuje da treći dio Zakona sadrži posebne odredbe koje primjenjuje sektorski naručitelj kada nabavlja robu, radove ili usluge za potrebe obavljanja sektorskih djelatnosti. Ako nije drugačije propisano ovim dijelom Zakona, sektorski naručitelj primjenjuje odgovarajuće odredbe Dijela Drugog Zakona.

**Članci 336. i 337.**

Ovi članci uređuju dodjelu ugovora koji obuhvaćaju nekoliko djelatnosti. Propisuje se da se navedene odredbe ne smiju primjenjivati s ciljem izbjegavanja primjene Zakona ili propisa koji uređuje područje koncesija. Ako se na jednu od djelatnosti za koju se sklapa ugovor o javnoj nabavi primjenjuju odredbe ovoga dijela Zakona, a na drugu djelatnost se primjenjuju odredbe Dijela Drugog ovoga Zakona te nije moguće objektivno utvrditi za koju je djelatnost ugovor prvenstveno namijenjen, ugovor se sklapa sukladno odredbama Dijela Drugog ovoga Zakona.

Ako se na jednu od djelatnosti za koju se sklapa ugovor o javnoj nabavi primjenjuju odredbe ovoga dijela Zakona, a na drugu djelatnost se ne primjenjuju odredbe propisa koji uređuje područje koncesija te nije moguće objektivno utvrditi za koju je djelatnost ugovor prvenstveno namijenjen, ugovor se sklapa sukladno odredbama ovoga dijela Zakona. Ako se na jednu od djelatnosti za koju se sklapa ugovor o javnoj nabavi primjenjuju odredbe ovoga dijela Zakona, a na drugu djelatnost se ne primjenjuju odredbe niti ovoga dijela niti Dijela Drugog ovoga Zakona niti propisa koji uređuje područje koncesija te nije moguće objektivno utvrditi za koju je djelatnost ugovor prvenstveno namijenjen, ugovor se sklapa sukladno odredbama ovoga dijela Zakona.



**Članci 338. do 345.**

Ovim člancima se propisuje koje djelatnosti se smatraju „sektorskim djelatnostima“ u smislu da se radi o djelatnostima na području plina i toplinske energije, električne energije, vodnog gospodarstva, uslugama prijevoza, zračnih, morskih i riječnih luka, poštanskih usluga, vađenja nafte i plina te istraživanja ili vađenja ugljena ili drugih krutih goriva. Propisano je da se pod pojmom isporuke uključuje stvaranje, odnosno proizvodnja, veleprodaja i maloprodaja. Iznimno, na proizvodnju plina u obliku vađenja primjenjuje se članak 345. ovoga Zakona.

**Članci 346. i 347.**

Ovi članci sadrže odredbe o nabavi koja obuhvaća nekoliko djelatnosti i uključuje obrambene i sigurnosne značajke te o načinu određivanja primjenjivog pravnog režima na takvu nabavu.

**Članci 348. do 352.**

Odredbe navedenih članaka propisuju mogućnost da se Zakon o javnoj nabavi ne primjenjuje na sklapanje ugovora koje sektorski naručitelj dodjeljuje povezanom društvu, ili koje zajednički pothvat (joint venture) koji je osnovalo isključivo više sektorskih naručitelja u svrhu obavljanja sektorskih djelatnosti dodjeljuje društvu koje je povezano s jednim od tih sektorskih naručitelja, za nabavu usluga, robe ili radova, pod propisanim uvjetima

Propisuju se uvjeti pod kojima se određeno društvo može smatrati povezanim društvom. Nadalje, propisana je obveza za sektorskog naručitelja koji je na zahtjev dužan dostaviti Europskoj komisiji propisane informacije vezane uz primjenu odredbi Zakona u odnosu na povezano društvo i zajednički pothvat (joint venture).

**Članak 353. do 355.**

Navedeni članci Zakona sadrže odredbe o sektorskim djelatnostima izravno izloženim tržišnom natjecanju i postupovnim odredbama koje se na njih odnose. Pod propisanim uvjetima navedenim u tim člancima Zakon o javnoj nabavi se ne primjenjuje na dodjelu ugovora i provedbu projektnih natječaja namijenjenih za obavljanje sektorskih djelatnosti ako se dokaže da se radi o djelatnostima izravno izloženim tržišnim djelatnostima. Odredbe sadrže postupak i način dokazivanja.

**Članak 356.**

Članak 356. propisuje postupke javne nabave koje može provoditi sektorski naručitelj, a to su: otvoreni postupak, ograničeni postupak, pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljski dijalog, partnerstvo za inovacije i pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje.

**Članak 357.**

Ovaj članak propisuje uvjete pod kojima sektorski naručitelj može odabrati pojedini postupak javne nabave. Propisuje se i mogućnost da se kao sredstvo poziva na nadmetanje koristi periodična indikativna obavijest, obavijest o postojanju kvalifikacijskog sustava i obavijest o nadmetanju te uvjeti pod kojima je to moguće.

**Članci 358. i 359.**

Ovim člankom uređuje se pregovarački postupak javne nabave s prethodnom objavom poziva na nadmetanje. Pri provođenju ovoga postupka, sektorski naručitelj primjenjuje odgovarajuće odredbe Dijela Drugog ovoga Zakona koje uređuju natjecateljski postupak uz pregovore.

**Članak 360.**

Ovim člankom propisuje se da sektorski naručitelj smije koristiti pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje u određenim propisanim slučajevima.

**Članak 361.**

Ovim člankom uređuje se način pozivanja odabranih natjecatelja u ograničenom postupku, natjecateljskom dijalogu, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje i partnerstvu za inovacije da dostave ponude, sudjeluju u dijalogu ili pregovaranju.

**Članak 362.**

Ovim člankom propisuje se mogućnost za sektorskog naručitelja da može sklapati okvirne sporazume pod uvjetom da primjenjuje postupke propisane ovim Zakonom, osim pregovaračkog postupka bez prethodne objave poziva na nadmetanje na temelju propisanih uvjeta te se propisuje trajanje okvirnog sporazuma.

**Članak 363.**

Ovim člankom se propisuje da je nakon okončanja dinamičkog sustava nabave sektorski naručitelj obvezan poslati obavijest o dodjeli ugovora na objavu.

**Članak 364.**

Ovim člankom se propisuje mogućnost da sektorski naručitelj može u otvorenom, ograničenom ili pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje odrediti da sklapanju ugovora o javnoj nabavi prethodi elektronička dražba. Propisuje se obaveza objave namjere provedbe elektroničke dražbe.

**Članak 365.**

Ovim člankom propisuje se mogućnost podnošenja ponuda u obliku elektroničkih kataloga.

**Članak 366.**

Ovim člankom propisuju se aktivnosti središnje nabave i središnja tijela za nabavu.

**Članak 367.**

Ovim člankom propisuju se nabave koje uključuju sektorske naručitelje iz različitih država članica.

**Članak 368.**

Ovaj članak sadrži odredbe o stavljanju na raspolaganje tehničkih specifikacija na zahtjev gospodarskog subjekta koji je zainteresiran za određeni ugovor o javnoj nabavi. Tehničke specifikacije stavljaju se na raspolaganje elektroničkim sredstvima komunikacije uz neograničen, izravan i besplatan pristup, a iznimno se mogu staviti na raspolaganje drugim sredstvima komunikacije pod određenim uvjetima.

**Članci 369. i 370.**

Ovi članci sadrže odredbe o određivanju predmeta nabave i mogućnostima podjele na grupe. Predmet nabave predstavlja tehničku, tehnološku, oblikovnu, funkcionalnu ili drugu objektivno odredivu cjelinu. Sektorski naručitelj može podijeliti predmet nabave na grupe na temelju objektivnih kriterija, primjerice prema vrsti, svojstvima, namjeni, mjestu ili vremenu ispunjenja, u kojem slučaju određuje predmet i veličinu pojedine grupe uzimajući u obzir mogućnost pristupa malih i srednjih gospodarskih subjekata postupku javne nabave. Propisuje

se i mogućnost ograničavanja grupa koje mogu biti dodijeljene jednom ponuditelju te pravila i uvjeti pod kojima je to moguće.

#### **Članak 371.**

Članak 371. sadrži odredbe o podugovaranju vezano uz neprimjenjivanje odredbe članka 221. stavaka 1. i 2. Zakona.

#### **Članci 372. do 376.**

Ovim člancima se propisuju rokovi za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda u pojedinim postupcima javne nabave.

#### **Članak 377.**

Ovaj članak sadrži odredbe o vrstama obavijesti javne nabave. Obavijesti javne nabave sadrže informacije iz Priloga V. ovoga Zakona, a mogu sadržavati i druge podatke koje sektorski naručitelj smatra potrebnima.

#### **Članak 378.**

Ovaj članak sadrži odredbe o periodičnoj indikativnoj obavijesti koja sadrži podatke iz Priloga V. dijela A odjeljka I. ovoga Zakona. Propisuje se način objavljivanja periodične indikativne obavijesti. Propisuje se i koje zahtjeve mora ispunjavati periodična indikativna obavijest te razdoblje koje može biti obuhvaćeno tom obaviješću.

#### **Članak 379.**

Ovaj članak sadrži odredbe o obavijestima vezanim uz kvalifikacijski sustav.

#### **Članak 380.**

Ovaj članak sadrži odredbe o obavijesti o nadmetanju, koja sadrži podatke iz Priloga V. dijela C odjeljka II ovoga Zakona.

#### **Članak 381.**

Ovaj članak sadrži odredbe o obavijesti o dodjeli ugovora koja sadrži informacije iz Priloga V. dijela D odjeljka II ovoga Zakona. Propisuje se mogućnost da, iznimno, sektorski naručitelj ne mora objaviti određene informacije o sklapanju ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma ako bi njihova objava bila protivna odredbama posebnog zakona ili na drugi način bila protivna javnom interesu, ako bi štetila opravdanim poslovnim interesima javnih ili privatnih gospodarskih subjekata ili bi mogla štetiti poštenom tržišnom natjecanju između njih.

#### **Članak 382.**

Ovaj članak sadrži odredbe o mogućnostima sektorskog naručitelja da objavi svoj profil kupca.

#### **Članci 383. do 385.**

Navedeni članci sadrže odredbe o sustavu kvalifikacije gospodarskih subjekata. Propisuje se da sektorski naručitelj koji uspostavi ili vodi sustav kvalifikacije obavezan je osigurati da gospodarski subjekti u svakom trenutku mogu zahtijevati kvalifikaciju na temelju objektivnih kriterija i pravila za kvalitativni odabir gospodarskih subjekata koji traže kvalifikaciju, a koje je obavezan staviti na raspolaganje gospodarskim subjektima. Propisuje se obveza i način vođenja pisane evidencije kvalificiranih gospodarskih subjekata, uvjeti i postupak kvalifikacije, rokovi za obavijest podnositeljima zahtjeva te način okončanja kvalifikacije.

**Članak 386.**

Ovim člankom utvrđuje se mogućnost korištenja objektivnih pravila i kriterija za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta koja moraju biti dostupna zainteresiranim gospodarskim subjektima. Sektorski naručitelj može u ograničenom, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskom dijalogu ili partnerstvu za inovacije uspostaviti objektivna pravila i kriterije koja omogućuju sektorskom naručitelju da smanji broj sposobnih natjecatelja koje će pozvati na dostavu ponude ili na pregovore. Pri tome sektorski naručitelj uzima u obzir potrebu za osiguranjem odgovarajućeg tržišnog natjecanja.

**Članak 387.**

Ovim člankom se propisuje da objektivna pravila i kriteriji koja se zahtijevaju za kvalifikaciju u kvalifikacijskom sustavu te objektivna pravila za isključenje i odabir gospodarskog subjekta u otvorenom, ograničenom ili pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, u natjecateljskom dijalogu ili partnerstvu za inovacije, mogu obuhvaćati osnove za isključenje gospodarskog subjekta u skladu s odredbama Dijela Drugog ovoga Zakona, dakle, kao i za javne naručitelje. Propisuje se koji sektorski naručitelji moraju primijeniti obvezne osnove za isključenje, a koji ne moraju te da svaki sektorski naručitelj može primijeniti fakultativne osnove za isključenje.

**Članak 388.**

Ovim člankom se propisuje da objektivna pravila i kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta mogu obuhvaćati kriterije za odabir gospodarskog subjekta u skladu s odredbama Dijela Drugog ovoga Zakona, dakle, kao za javne naručitelje.

**Članak 389.**

Ovim člankom propisuje se da se za potrebe dokazivanja kriterija za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta primjenjuju odgovarajuće odredbe Drugog ovoga Zakona, dakle, kao za javne naručitelje.

**Članak 390.**

Ovim člankom propisuje se mogućnost oslanjanja gospodarskog subjekta na sposobnost drugih subjekata vezano uz zahtjeve koji se odnose na ekonomsku i financijsku sposobnost ili tehničku i stručnu sposobnost, bez obzira na pravnu prirodu njihova međusobnog odnosa. Takvo oslanjanje je moguće, ako se radi o dokazivanju ispunjavanja kriterija koji su vezani uz obrazovne i stručne kvalifikacije ili uz relevantno stručno iskustvo, samo ako će ti subjekti na koje se oslanja gospodarski subjekt izvoditi radove ili pružati usluge za koje se ta sposobnost traži. Propisuje se način dokazivanja javnom naručitelju da će gospodarski subjekt imati na raspolaganju potrebne resurse za izvršenje ugovora, zatim, mogućnost da sektorski naručitelj zahtijeva solidarnu odgovornost za izvršenje ugovora u slučaju ako se gospodarski subjekt oslanja na sposobnost drugih subjekata radi dokazivanja ispunjavanja kriterija ekonomske i financijske sposobnosti, da se i zajednica gospodarskih subjekata može osloniti na sposobnost članova zajednice ili drugih subjekata pod propisanim uvjetima te da u slučaju ugovora o javnoj nabavi radova, usluga ili robe koji uključuju poslove postavljanja ili instalacije, sektorski naručitelj može zahtijevati da određene ključne zadatke obavlja izravno sam ponuditelj ili član zajednice ponuditelja.

**Članci 391. do 393.**

Ovim člancima uređuju se kriteriji za kvalitativni odabir vezano uz osnove za isključenje, kriterije za odabir gospodarskog subjekta i smanjenje broja sposobnih natjecatelja u

ograničenom, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskom dijalogu ili partnerstvu za inovacije. Propisuju se kriteriji koji se primjenjuju u kvalifikacijskom sustavu.

#### **Članak 394.**

Ovim člankom se propisuje obveza sektorskog naručitelja da primijeni zajedničku metodu za izračun troškova životnog vijeka propisanu važećim zakonodavstvom Europske unije pod propisanim uvjetima.

#### **Članak 395.**

Ovaj članak sadrži odredbe o načinu postupanja u odnosu na ponude koje obuhvaćaju proizvode podrijetlom iz trećih zemalja s kojima Europska unija nije sklopila dvostrani ili višestrani sporazum kojim se gospodarskim subjektima iz Europske unije osigurava usporediv i stvaran pristup tržištima tih trećih zemalja. Propisuju se uvjeti pod kojima se takve ponude mogu odbiti te da treće zemlje na koje je proširena pogodnost primjene ovoga dijela Zakona na temelju Odluke Vijeća, ne uzimaju se u obzir za određivanje udjela proizvoda podrijetlom iz trećih zemalja.

#### **Članak 396.**

Ovim člankom propisuje se obavještanje Europske komisije od strane Republike Hrvatske, o svim općim poteškoćama, pravnim ili činjeničnim, s kojima se susreću i o kojima ih izvještavaju njezini gospodarski subjekti prilikom sklapanja ugovora o uslugama u trećim zemljama te zbog nepridržavanja odredaba međunarodnog radnog prava iz Priloga XIV. Direktive 2014/25/EU kada oni pokušavaju sudjelovati u postupcima javne nabave u trećim zemljama.

#### **Članak 397.**

Ovaj članak sadrži odredbe o Izvješću o postupku javne nabave koje je sektorski naručitelj obvezan sastaviti za svaki postupak javne nabave, uključujući dinamički sustav nabave. Propisuje se i sadržaj takvog Izvješća.

#### **Članak 398.**

Ovim člankom propisuje se nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave za rješavanje o žalbama izjavljenim sukladno odredbama ovoga Zakona i propisa koji uređuje javnu nabavu za potrebe obrane i sigurnosti te se propisuje da se nadležnost i druga pitanja vezana za rad tog tijela uređuju posebnim zakonom.

#### **Članak 399.**

Ovim člankom se propisuju načela koja se primjenjuju u žalbenom postupku koji je upravni postupak. Zabranjuju se i propisuju kao ništetni svi sporazumi stranaka koji utječu ili bi mogli utjecati na ishod žalbenog postupka.

#### **Članak 400.**

Propisuje se da se žalbeni postupak vodi na hrvatskom jeziku i uz uporabu latiničnog pisma.

#### **Članak 401.**

Ovim člankom se propisuje da pravo na žalbu ima gospodarski subjekt koji ima ili je imao pravni interes za dobivanje određenog ugovora o javnoj nabavi i koji je pretrpio ili bi moglo pretrpjeti štetu od navodnoga kršenja subjektivnih prava. Također, s obzirom na definiciju ugovora o javnoj nabavi robe kao ugovora o javnoj nabavi čiji je predmet kupnja robe, najam

robe, zakup robe, leasing sa ili bez opcije kupnje robe, pravni interes za izjavljivanje žalbe na dokumentaciju o nabavi bi trebalo priznati i isporučitelju predmeta leasinga. Nadalje, pravo na žalbu ima i središnje tijelo državne uprave za politiku javne nabave i nadležno državno odvjetništvo.

#### **Članak 402.**

Propisuje se da su stranke žalbenog postupka žalitelj, naručitelj, odabrani natjecatelj i odabrani ponuditelj.

#### **Članak 403.**

Ovim člankom propisuju se pravila dokazivanja u žalbenom postupku stranaka koje su dužne iznijeti sve činjenice na kojima temelji svoje zahtjeve te predložiti dokaze kojima se te činjenice utvrđuju.

#### **Članak 404.**

Ovim člankom propisuje se način postupanja Državne komisije koja postupa u granicama žalbenih navoda, a po službenoj dužnosti pazi na osobito bitne povrede te se propisuje koje povrede se smatraju osobito bitnima. Državna komisija nije ovlaštena kontrolirati činjenično i pravno stanje koje je bilo predmetom prethodne žalbe u istom postupku nabave.

#### **Članak 405.**

Ovim člankom propisano je na koji način se žalba izjavljuje Državnoj komisiji te da se primjerak žalbe dostavlja naručitelju u roku za žalbu.

#### **Članak 406.**

Ovim člankom se propisuje rok za žalbu u otvorenom postupku javne nabave koji iznosi 10 dana. Propisuje se od kojeg dana rok počinje teći. Žalitelj koji je propustio izjaviti žalbu u određenoj fazi otvorenog postupka javne nabave nema pravo na žalbu u kasnijoj fazi postupka za prethodnu fazu.

#### **Članak 407.**

Ovim člankom se propisuje rok za žalbu koji iznosi 10 dana u ograničenom postupku, uključujući dinamički sustav nabave, natjecateljskom postupku uz pregovore, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskom dijalogu te partnerstvu za inovacije. Propisuje se od kojeg dana rok počinje teći. Žalitelj koji je propustio izjaviti žalbu u određenoj fazi tih postupaka nema pravo na žalbu u kasnijoj fazi postupka za prethodnu fazu.

#### **Članak 408.**

Ovim člankom se propisuje rok za žalbu u pregovaračkom postupku javne nabave bez prethodne objave poziva na nadmetanje koji iznosi 10 dana. Propisuje se od kojeg dana rok počinje teći uključujući situaciju ako je naručitelj objavio obavijest za dobrovoljnu ex ante transparentnost odnosno ako nije objavio takvu obavijest.

#### **Članak 409.**

Ovim člankom propisuje se rok za žalbu u postupku dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge koji iznosi 10 dana. Propisuje se od kojeg dana rok počinje teći. Žalitelj koji je propustio izjaviti žalbu u određenoj fazi postupku dodjele ugovora nema pravo na žalbu u kasnijoj fazi postupka za prethodnu fazu.

**Članak 410.**

Ovim člankom se propisuje rok za žalbu za ugovore izuzete od primjene ovoga Zakona. Ako je naručitelj objavio obavijest za dobrovoljnu ex ante transparentnost žalba se izjavljuje u roku deset dana od dana objave obavijesti za dobrovoljnu ex ante transparentnost, u odnosu na zakonitost sklapanja takvog ugovora. Ako je naručitelj objavio samo obavijest o dodjeli ugovora, žalba se izjavljuje u roku 30 dana od dana objave obavijesti o dodjeli ugovora, u odnosu na zakonitost sklapanja takvog ugovora.

**Članak 411.**

Ovim člankom se propisuje rok za žalbu u slučajevima sklapanja ugovora bez prethodno provedenog postupka javne nabave koji iznosi 60 dana od dana saznanja za takav ugovor, a može se izjaviti unutar roka od šest mjeseci od dana sklapanja ugovora.

**Članak 412.**

Ovim člankom se propisuje rok za žalbu u slučaju sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma iznosi 30 dana od primitka odluke o sklapanju ugovora na temelju okvirnog sporazuma.

**Članak 413.**

Ovim člankom se propisuje rok za žalbu u slučaju sklapanja izmjene ugovora tijekom njegova trajanja koji iznosi 30 dana od objave obavijesti o izmjeni u odnosu na slučajeve i okolnosti koje opravdavaju izmjenu ugovora te izjavljivanje žalbe ako naručitelj nije objavio obavijest o izmjeni.

**Članak 414.**

Ovim člankom se propisuje rok za žalbu u svim ostalim slučajevima koji iznosi deset dana od dana primitka dokumentacije ili odluke kojom se odlučuje o pojedinačnom pravu žalitelja u odnosu na radnje, odluke, postupke i propuštanja radnje naručitelja, koje je na temelju ovoga Zakona trebalo obaviti odnosno druge radnje kojom je povrijeđeno subjektivno pravo žalitelja.

**Članak 415.**

Ovim člankom propisuje se mogućnost i način odustanka od žalbe sve do objave odluke o žalbi u kojem slučaju Državna komisija donosi rješenje o obustavi postupka.

**Članci 416. i 417.**

Ovim člancima propisuje se postupanje naručitelja sa žalbom koji je obvezan odmah, a najkasnije u roku pet dana od dana primitka žalbe dostaviti Državnoj komisiji žalbu s podatkom i dokazom o načinu i vremenu dostave, očitovanje i ostalu propisanu dokumentaciju i dokaze. Ako je neograničen, neposredan i besplatan pristup dokumentaciji koja se odnosi na postupak javne nabave s popisom priloga omogućen elektroničkim sredstvima komunikacije, naručitelj je obvezan dostaviti samo internetsku adresu na kojoj je dostupna ta dokumentacija. Ako naručitelj ne postupi na propisani način, Državna komisija će bez odgađanja pozvati naručitelja na dostavu dokumentacije uz upozorenje na pravne posljedice, a ako naručitelj ne postupi u skladu s tim pozivom, Državna komisija donijet će odluku bez dokumentacije.

**Članak 418.**

Ovim člankom propisuje se izvješćivanje odabranog ponuditelja i natjecatelja o postojanju žalbenog postupka koji mogu u ostavljenom roku dostaviti Državnoj komisiji svoje očitovanje na žalbu.

**Članak 419.**

Ovim člankom propisuje se postupanje naručitelja u vezi izjavljene žalbe na dokumentaciju o nabavi ili njezinu izmjenju uključujući postupanje ako Državna komisija odbije ili odbaci žalbu ili obustavi žalbeni postupak te ako žalba bude usvojena.

**Članak 420.**

Ovim člankom propisuje se sadržaj žalbe.

**Članak 421.**

Ovim člankom se propisuje postupanje Državne komisije s neurednom žalbom i pravne posljedice te neurednosti. Prema ustaljenom doktrini Ustavnog suda Republike Hrvatske pravo na žalbu nije i ne može biti apsolutno. Ono je podvrgnuto ograničenjima (osobito kad je riječ o pretpostavkama koje se tiču dopuštenosti ulaganja pravnih sredstava), budući da po samoj svojoj naravi zahtijeva regulaciju države, koja u tom pitanju ima izvjesnu slobodu procjene. Opisanim propisivanjem instituta „urednosti žalbe“ nije narušena sama bit prava na žalbu zato što je jasnom, izričitom i razumljivom pravnom normom adresatima jasno propisana obveza podnošenja urednih žalbi i pravna posljedica takvog nepostupanja prema izričitoj pravnoj normi. Odbacivanje podneska kojim se pokreće postupak bez pozivanja na dopunu ili ispravak je propisana, primjerice, odredbom članka 146. Zakona o parničnom postupku (Službeni list SFRJ, br. 6/80, 36/80, 43/82, 69/82, 58/84, 74/87, 57/89, 20/90, 27/90 i 35/91, Narodne novine, br. 53/91, 91/92. 112/99, 88/01 – Zakon o arbitraži, 117/03, 88/05 - Zakon o izmjenama i dopunama Ovršnog zakona, 2/07 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 84/08, 96/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/08 - ispravak, 57/11, 148/11 - pročišćeni tekst, 25/13 i 89/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i odredbom članka 39. Ovršnog zakona (Narodne novine, br. 112/12, 25/13 - Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku i 93/14). Štoviše, navedenu primjenu članka 146. Zakona o parničnom postupku je potvrdila i dosljedna praksa Vrhovnog suda Republike Hrvatske (rješenje poslovni broj Rev-1286/07 od 9. siječnja 2008. i rješenje Gzp-930/09 od 24. kolovoza 2009.).

**Članak 422.**

Ovim člankom se propisuje kada žalba ima suspenzivni učinak, odnosno, kada sprječava nastavak postupka javne nabave ili nastanka ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma, a radi se o žalbi na dokumentaciju o nabavi ili izmjenju dokumentacije ili na odluku o nedopustivosti sudjelovanja, o žalbi protiv odluke o odabiru te o žalbi izjavljenu na obavijest za dobrovoljnu ex ante transparentnost.

**Članak 423.**

Ovim članak sadrži odredbe o zahtjevu za odobrenjem nastavka postupka javne nabave ili sklapanja ugovora o javnoj nabavi u slučaju izjavljene žalbe koja sprječava nastavak postupka javne nabave, nastanak ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma. Naručitelj mora dokazati ili učiniti vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj zahtjev. Državna komisija će odluku o zahtjevu donijeti u roku od pet dana od dana zaprimanja zahtjeva uvažavajući sve okolnosti predmetnog postupka javne nabave.



**Članak 424.**

Ovaj članak sadrži odredbe o privremenoj mjeri. Žalitelj može, uz žalbu koja ne sprječava nastavak postupka javne nabave, nastanak ugovora o javnoj nabavi odnosno nastanak okvirnog sporazuma, podnijeti prijedlog za određivanje privremene mjere s ciljem pravodobnog ispravljanja navodnog kršenja Zakona ili sprječavanja nastanka štete. Državna komisija će odluku o prijedlogu za određivanje privremene mjere donijeti u roku od pet dana od dana primitka dokumentacije iz članka 416. ovoga Zakona.

**Članak 425.**

Ovim člankom propisuju se odluke koje Državna komisija može donijeti u žalbenom postupku. Državna komisija o upravnoj stvari odlučuje rješenjem, a o postupovnim pitanjima zaključkom. Rješenje mora sadržavati obrazloženje odluke Državne komisije. Odluka Državne komisije je izvršna.

**Članak 426.**

Ovim člankom propisuje se da stranke imaju pravo očitovati se o zahtjevima i navodima druge strane i predložiti dokaze. Državna komisija svakoj će stranci dostaviti podneske kojima se raspravlja o glavnoj stvari ili predlažu nove činjenice i dokazi.

**Članak 427.**

Ovim člankom propisuje se mogućnost održavanja usmene rasprave. Državna komisija odlučuje o prijedlogu za održavanje usmene rasprave.

**Članak 428.**

Ovim člankom propisuje mogućnost poništenja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma. Državna komisija dužna je u žalbenom postupku poništiti ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum u cijelosti ili djelomično pod propisanim uvjetima.

**Članak 429.**

Ovim člankom propisuje se mogućnost određivanja novčane kazne naručitelju vezano uz poništenje ugovora ili okvirnog sporazuma. Novčana kazna može se izreći u iznosu od 10% do 20% vrijednosti ugovora, a uplaćuje se u korist državnog proračuna Republike Hrvatske.

**Članak 430.**

Ovim člankom propisuje se visina naknade za pokretanje žalbenog postupka ovisno o visini procijenjene vrijednosti nabave, način plaćanja i način dokazivanja plaćanja naknade.

**Članak 431.**

Ovaj članak sadrži odredbe o troškovima žalbenog postupka. U žalbenom postupku svaka stranka prethodno snosi troškove uzrokovane svojim radnjama. Državna komisija odlučuje o troškovima žalbenog postupka, određuje tko snosi troškove žalbenog postupka i njihov iznos te kome se i u kojem roku moraju platiti. Propisuje se nadoknađivanje troškova postupka ovisno o uspjehu u žalbenom postupku, u slučaju odustajanja od žalbe, djelomičnog usvajanja žalbe i usvajanja žalbe. Žalba može sadržavati zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka koji mora biti određen i dostavljen Državnoj komisiji prije donošenja odluke.

**Članak 432.**

Ovim člankom propisuje se način odlučivanja Državne komisije koja odlučuje na sjednicama vijeća koje nisu javne. Propisuje se rok od 30 dana u kojem se mora donijeti odluka, a koji rok

se računa od dana predaje uredne žalbe te način dostavljanja odluka objavom na internetskim stranicama Državne komisije, a iznimno sukladno pravilima o osobnoj dostavi.

#### **Članak 433.**

Navedenim članom se propisuju razlozi i pravila koja se primjenjuju na izuzeće predsjednika, zamjenika ili članova Državne komisije. Čim se sazna za postojanje kojeg od razloga izuzeća, član Državne komisije izuzet će se od rada i o tome obavijestiti predsjednika, odnosno u slučaju izuzeća predsjednika obavijestit će ostale članove. Izuzeće mogu zahtijevati i stranke u kojem slučaju o zahtjevu za izuzeće odlučuje predsjednik dok o zahtjevu za izuzeće predsjednika odlučuje zamjenik i ostali članovi na sjednici.

#### **Članak 434.**

Ovim člankom propisuje se sudska zaštita na način da protiv odluke Državne komisije nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske. Odluke donesene u upravnom sporu objavljuju se na internetskim stranicama Državne komisije.

#### **Članak 435.**

Ovim člankom propisuje se naknada štete na način da svaka osoba koja je pretrpjela štetu zbog povreda ovoga Zakona ima mogućnost naknade štete pred nadležnim sudom prema općim propisima o naknadi štete.

#### **Članak 436.**

Ovim člankom se propisuju nadležnosti središnjeg tijela državne uprave za politiku javne nabave.

#### **Članci 437. do 439.**

Ovi članci sadrže odredbe o nadzoru nad provedbom Zakona o javnoj nabavi i podzakonskih propisa toga Zakona. Nadzor se provodi kao upravni i kao inspekcijski nadzor. Upravni nadzor provodi središnje tijelo državne uprave za politiku javne nabave u svrhu sprječavanja, otklanjanja i otkrivanja nepravilnosti. Propisuju se razlozi iz kojih se nadzor neće provoditi. Ako se utvrde nepravilnosti, propisuje se mogućnost podnošenja optužnog prijedloga za prekršaj ili obavještanja nadležnog državnog odvjetništva radi daljnjeg postupanja. Ako se utvrde nepravilnosti koje nemaju obilježja prekršaja, naručitelju se može dati mišljenje i preporuka. Pravilnikom čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave uređuju se sva bitna pitanja u vezi upravnog nadzora.

Propisuje se i obveza središnjeg tijela državne uprave za politiku javne nabave da dostavlja Europskoj komisiji izvješće o nadzoru sukladno članku 83. Direktive 2014/24/EU i članku 99. Direktive 2014/25/EU.

Nadalje, propisuje se da inspekcijski nadzor u javnoj nabavi u svrhu kontrole izvršenja sklopljenog ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma obavlja tržišna inspekcija središnjeg tijela državne uprave naglaznog za poslove inspekcija u gospodarstvu.

#### **Članak 440.**

Ovaj članak sadrži odredbe o pripremi i provedbi izobrazbe u području javne nabave te o organiziranju ispita i izdavanju certifikata u području javne nabave. Pravilnikom čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave propisati će se sva bitna pitanja u vezi s izobrazbom.

**Članak 441.**

Ovim člankom propisuje se obveza središnjeg tijela državne uprave za politiku javne nabave da izrađuje godišnja statistička izvješća o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj te ga objavljuje na Portalu javne nabave te obveza dostavljanja Europskoj komisiji statističkog izvješća o javnoj nabavi sukladno Direktivama 2014/24/EU i 2014/25/EU. Propisuje se obveza i za naručitelje da do 31. ožujka tekuće godine izrade izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu.

**Članak 442.**

Ovaj članak propisuje administrativnu suradnju i obvezu dostavljanja dokumentacije od strane naručitelja, središnjem tijelu državne uprave za politiku javne nabave, Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave ili Europske komisije. Tijela državne uprave i druga nadležna tijela dužna su pružati pravnu pomoć i surađivati s nadležnim tijelima iz drugih država članica te institucijama Europske unije.

**Članak 443.**

Ovim člankom se propisuju prekršaji i novčane kazne za pravnu osobu koja je naručitelj i njihove odgovorne osobe.

**Članci 444. do 452.**

Ovim se člancima se na uobičajeni način uređuju pitanja prijelaznog režima te stupanje na snagu Zakona.

**PRILOG I.**

Ovaj Prilog donosi popis tijela središnje države kao javnih naručitelja.

**PRILOG II.**

Ovaj Prilog donosi popis djelatnosti u graditeljstvu.

**PRILOG III.**

Ovaj prilog donosi popis vojne opreme (A) i popis proizvoda koje nabavljaju javni naručitelji u području obrane (B).

**PRILOG IV.**

Ovaj Prilog propisuje zahtjeve vezani uz alate i uređaje za elektroničko zaprimanje ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, zahtjeva za kvalifikaciju te planova i projekata u projektnim natjecajima.

**PRILOG V.**

Ovaj Prilog utvrđuje podatke koje trebaju biti sadržane u obavijestima javne nabave.

**PRILOG VI.**

Ovaj Prilog utvrđuje sadržaj dokumentacije o nabavi kada se provodi elektronička dražba.

**PRILOG VII.**

Ovaj prilog definira tehničke specifikacije.

**PRILOG VIII.**

Ovaj Prilog utvrđuje obilježja objava u postupcima javne nabave.

**PRILOG IX.**

Ovaj Prilog utvrđuje sadržaj poziva na dostavu ponude, na sudjelovanje u dijalogu ili na potvrdu interesa sposobnim natjecateljima.

**PRILOG X.**

Ovaj Prilog donosi popis društvenih i drugih posebnih usluga.

**PRILOG XI.**

Ovaj Prilog donosi popis međunarodnih društvenih konvencija i konvencija o zaštiti okoliša.

**PRILOG XII.**

Ovaj Prilog donosi popis relevantnih strukovnih i trgovačkih registara.

**PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

<b>OBRAZAC</b> <b>IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAJNTERESIRANOM JAVNOŠĆU</b> <b>O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI, S</b> <b>KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA</b>	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o javnoj nabavi, s konačnim prijedlogom zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo gospodarstva
Svrha dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o javnoj nabavi, s konačnim prijedlogom zakona
Datum dokumenta	6. lipnja 2016. godine
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o javnoj nabavi, s konačnim prijedlogom zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo gospodarstva
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	U postupak izrade, odnosno u rad stručne radne skupine za izradu Nacrta prijedloga zakona o javnoj nabavi, s konačnim prijedlogom zakona, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona nisu bili uključeni predstavnici zainteresirane javnosti.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	DA Dana 28. travnja 2016. godine započeo je postupak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću za Nacrt prijedloga zakona o javnoj nabavi, s konačnim prijedlogom zakona na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanja s javnošću „e-Savjetovanja“. Svi zainteresirani mogli su dostaviti svoje prijedloge, primjedbe i komentare u razdoblju od 28. travnja do 13. svibnja 2016. godine putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje „e-Savjetovanja“.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Marko Mikolašević Mr.sc. Ivan Šprajc Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Blaženka Petrovečki Hrvatska poštanska banka HP-Hrvatska pošta d.d.

	<p>Američka gospodarska komora u Hrvatskoj  Metronet telekomunikacije d.d.  Doris Šegulja  Marijana Drobnjak  Tatjana Babojelić  Karla Svečnjak  Igor Kozina  Domagoj Adamčić  Sanja Mjertan  ACT Grupa  Hrvatski savez građevinskih inženjera  Kristina Zovko  Hrvatska elektroprivreda  Hrvatska komora arhitekata  Hrvatska gospodarska komora  Bojan Memić  Nikola Čačić  Vlahović grupa d.o.o.  Novi sindikat  Neven Gečić  Vodotoranj d.o.o.  Renata Božičević  Sintagma konzultantske usluge  Darko Podravec  Anita Azinović  Davor Ivanović  Istarski vodovod d.o.o.  Slobodan Tolić  Hrvatska kontrola zračne plovidbe d.o.o.  Gradilište 5  Elvis Sever-Koren  Omnia Mea d.o.o.  Sanja Milić  Ivan Markić  Marko Jeđud  Ured ovlaštenog arhitekta Damir Vitković  Daniel Kolar  Petra Jurina  Petra Bas  Miljenko Cvitanović</p>
<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Analiza dostavljenih primjedbi objavljuje se na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanja s javnošću "e-Savjetovanja".</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.</p>

Korisnik/Sekcija/Komentar

Odgovor

Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
<p><b>Marko Mikolašević</b>  <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI</b>  Ovim putem želim skrenuti pozornost na to da Nacrt prijedloga zakona o javnoj nabavi ne uzima u obzir situaciju u kojoj obveznici provođenja postupka javne nabave trebaju organizirati provođenje arheoloških istraživanja ni specifičnosti arheoloških istraživanja kao posebne vrste usluge/radova kod kojih nije moguće točno procijeniti vrijednost nabave. Jednako tako, ne uzima u obzir niti probleme koji nastaju u određenim situacijama kada se obveznici provođenja postupka javne nabave nađu suočeni s neplaniranom obvezom provođenja arheoloških istraživanja. Naime, temeljem Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (NN 69/99, 151/03, 157/03, 87/09, 88/10, 61/11, 25/12, 136/12, 157/13, 152/14, 98/15) obveznici provođenja postupka javne nabave često se nađu u situaciji da su u vezi s nekom vrstom građevinskih radova dužni provesti mjere zaštite arheoloških nalaza i nalazišta. Dok je u redovitom postupku izgradnje građevina, kada nadležna tijela Ministarstva kulture već u postupku izdavanja akta kojim se odobrava građenje unaprijed traže provođenje arheoloških istraživanja (postupak po cl. 60 - 62. naprijed cit. Zakona), moguće na vrijeme provesti postupak javne nabave za arheološka istraživanja u situacijama prema cl. 45. cit. Zakona kada je investitor obveznik javne nabave dolazi do posebno neugodne situacije.</p> <p>Neotkrivena arheološka nalazišta uživaju zaštitu primjenom cl. 45. cit. Zakona. Članak 45. u praksi znaci sljedeće: ako se pri izvođenju građevinskih ili bilo kojih drugih radova naiđe na arheološko nalazište ili nalaze, osoba koja izvodi radove dužna je prekinuti radove.</p> <p>Tome u pravilu slijedi obustava radova od strane nadležnog tijela Ministarstva kulture, dok se ne provedu mjere zaštite arheoloških nalaza koje podrazumijevaju arheološka istraživanja. Građevinski radovi u tom slučaju ne mogu se nastaviti dok se istraživanje ne dovrši. Takva situacija je vrlo nepovoljna za investitora i izvođača radova jer je "stajanje" strojeva i remećenje dinamike radova u gore opisanoj situaciji u pravilu financijski izuzetno skupo pogotovo kada postoji rok do kojeg projekt mora biti dovršen - fondovi EU, EBRD, krediti banaka i slično. Situacija se još više zakomplicira ako je investitor ujedno i obveznik provođenja postupka javne nabave pa se mora provesti postupak ugovaranja arheoloških istraživanja sukladno ovom zakonu na što se troši dodatno vrijeme zbog rokova koje propisuje ovaj zakon. Osim navedenoga, dodatni problem kod arheoloških istraživanja je činjenica da nikada nije moguće točno odrediti vrijednost nabave jer uvijek postoji nepoznanica - koliko arheoloških nalaza će biti otkriveno i koliki će biti troškovi konzervacije arheoloških nalaza (koje isto snosi investitor obveznik javne nabave).</p> <p>U više navrata sam imao priliku čuti od čelnih ljudi obveznika javne nabave kako su zbog ispunjavanja obveza prema Zaklonu o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara bili prisiljeni tražiti rupu u Zakonu o javnoj nabavi npr. pokrivanjemjednog te istog posla preko više manjih ugovora i narudžbenica i si. Nisam toliko proučavao Zakon o javnoj nabavi da bih bio upućen u baš sve finese, niti imam rješenje za sve probleme kojima sam do sada svjedočio, ali pokušat ću taksativno nabrojati nekoliko</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Stručni nositelj skreće pozornost da Nacrt prijedloga Zakona sadrži odredbe koje omogućavaju adekvatno rješavanje opisanih situacija u praksi bez potrebe „traženja rupa u Zakonu“ od strane naručitelja. U tom smislu skreće se pozornost posebice na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ubrzani otvoreni postupak</li> <li>• pregovarački postupak bez prethodne objave</li> <li>• izmjene ugovora tijekom njegova trajanja</li> <li>• te odredbe o prethodnoj analizi tržišta radi savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima</li> </ul>



najvećih problema koje sam do sada uočio i predložiti neka moguća rješenja: 1. Problem - prema ovom zakonu javnu nabavu raspisuje obveznikjavne nabave. Često se događa to da ljudi unutar obveznika javne nabave koji sastavljaju natječaj jednostavno ne znaju ništa o arheološkim istraživanjima i loše napišu natječaj ili jednostavno pogrešno iščitaju akt Ministarstva kulture kojim se traže istraživanja (posebni uvjeti ili rješenje o sustavu mjera zaštite) što onda ostavlja mogućnost izvođačima arheoloških istraživanja da pomoću slabosti u natječaju potražuju znatno veći iznos od ugovorenoga. Primjer: jedan obveznik javne nabave morao je raspisati natječaj za arheološka istraživanja. Sastavili su natječaj u kojem je ono što su znali - građevinski dio posla (uklanjanje raslinja, iskop humusa, odvoz zemlje i sl. ) bilo taksativno po stavkama razrađeno do u detalje i onda na kraju zadnja stavka je glasila - Arheološka istraživanja prema Pravilniku o arheološkim istraživanjima (NN 102/10). Ono što oni koji raspisuju natječaj ne znaju je da postoji više vrsta arheološkog istraživanja, da se za svaku vrstu također može taksativno navesti što će se raditi i kolika je cijena toga. Događilo se to da je izvođač istraživanja konzervaciju materijala ugovorio kao poseban trošak koji će biti podmiren naknadno, a onda u konzervaciju pokušao zaračunati osnovnu obradu materijala koju je već jednom naplatio po osnovnom ugovoru jer nije bilo taksativno navedeno što njegova ponuda za arheološko istraživanje po osnovnom ugovoru obuhvaća. Nije ni trebalo biti jer u propozicijama natječaja nije traženo. Slučaj je završio na sudu. Moguće rješenje:

U ovaj zakon potrebno je unijeti odredbu prema kojoj obveznici javne nabave za arheološka istraživanja mogu, ili čak moraju, zatražiti stručno mišljenje nadležnog tijela Ministarstva kulture prilikom sastavljanja natječaja za javnu nabavu. Koliko sam shvatio prema sadašnjem rješenju ovog zakona zapravo nitko ne smije sugerirati obvezniku kako treba sastaviti natječaj, a ovim što predlažem postiglo bi se ujednačavanje natječaja s onim što zapravo traži Ministarstvo kulture - a Ministarstvo kulture je jedino koje zapravo postavlja zahtjeve tog tipa, te bi se omogućio kvalitetniji nadzor nad počinjenim troškovima. Problem 2. – Obveznik javne nabave pokreće građevinski zahvat. U pravilu je uvjetovan rokom do kojeg zahvat mora biti završen. Nailazi se na novo arheološko nalazište. Obustavljeni su radovi i određena obveza provođenja arheoloških istraživanja. Obveznik javne nabave pokreće postupak sukladno ovom zakonu i na taj postupak se primjenjuju svi rokovi određeni ovim zakonom. I onda se dogodi situacija da se građevinski radovi pokrenu u ljeto, naiđe se na arheološke nalaze, veći dio ljeta i dobrih vremenskih uvjeta izgubi se na stajanje zbog javne nabave pa se onda arheološka istraživanja rade u jesen po lošim, cesto i nemogućim, vremenskim uvjetima (što produžava trajanje istraživanja), a građevinski radovi nastavljaju se u još gorim vremenskim uvjetima, cesto u kasnu jesen pa i zimi. Na taj način ovaj zakon negativno utječe i na kvalitetu arheoloških istraživanja, a još više i na kvalitetu građevine koja se gradi. Umjesto da se njime zaštiti interes Republike Hrvatske (u svakom pogledu, a ne samo u pogledu financija) zaštiti se samo u pogledu financija, a ono što izazove kao posljedicu u smislu kvalitete istraživanja i kvalitete građevinskih radova nitko ne uzima u obzir. Moguće rješenje: za arheološka istraživanja do kojih dolazi neočekivano - temeljem cl.

45. Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara u ovaj Zakon unijeti iznimku i dodatno skratiti sve rokove. Problem 3. - Izvođači arheoloških istraživanja, često

privatne tvrtke, prilikom javljanja na natječaj za arheološka istraživanja prisiljeni su nagađati koliko posla će imati jer nitko, ni Ministarstvo kulture koje postavlja zahtjev za provođenje istraživanja, ne zna što se točno nalazi ispod zemlje. Nekada je moguće procijeniti dubinu kulturnih slojeva, ali apsolutno je nemoguće procijeniti količinu arheoloških nalaza koji će biti otkriveni. U pravilu se natječajni za veće zahvate (ceste, kanali i slično) raspisuju tako da se traži ponuda cijene arheološkog istraživanja po kvadratnom metru uz moguće prekoračenje ugovora koje je limitirano ovim zakonom. I onda se dogodi situacija da prilikom istraživanja naiđu na znatno dublju stratigrafiju (nije isto iskopavati lokalitet koji ima 1 sloj do dubine 1m, lokalitet koji ima samo ukopane objekte u zdravicu i lokalitet koji ima 3 sloja dubine 2,5m.) zbog koje im treba veći broj radnih dana (a samim time i više novca za radnike jer se radnici i troškovi istraživanja stvaraju po radnom danu, a ne po kvadratu) i to ih dovede na rub propasti. Na stranu s tim da izvođači arheoloških istraživanja često nude nerealno nisku cijenu pa su si djelomice i sami krivi. Onda izvođači traže aneks ugovora, ili će propasti, i nastanu problemi u smislu toga da je obveznik javne nabave prisiljen izigravati ovaj zakon pa taj dodatni trošak pokriva kroz više manjih ugovora ili na drugi način koji je na rubu zakonitosti prema ovom zakonu. Moguće rješenje: Kao što kod građevinskih radova postoji građevinski nadzor koji ovjerava je li neki trošak opravdan ili nije tako kod arheoloških istraživanja Ministarstvo kulture vrši stručni nadzor koji za cilj ima osigurati kvalitetu arheoloških istraživanja. Međutim, trenutno se ministarstvu rijetko ili nikada ne mijesha u pitanje troškova. Nedvojbeno ministarstvo ima osposobljene ljude koji su u stanju vršiti nadzor nad arheološkim istraživanjima jednako kvalitetno kao što nadzor nad građevinskim radovima vrše nadzorni inženjeri. U tom smislu odredbe ovog zakona koje predstavljaju okvir za javnu nabavu, a odnose se na troškove arheoloških istraživanja koja prolaze kroz postupakjavne nabave trebale bi biti fleksibilnije s većom mogućnosti za dodatno naknadna ugovaranje, ali uz uključivanje Ministarstva kulture kao čimbenika koji će morati odobriti troškove. Na taj način postići će se sjedne strane veća sigurnost za izvođače koji neće sa svakim natječajem riskirati vlastitu propast, s druge strane veća sigurnost da će istraživanja i kasnija obrada arheoloških nalaza biti kvalitetno obrađeni (što je u interesu Republike Hrvatske), te s treće strane izbjeći će se dovođenje obveznikajavne nabave u situaciju da moraju gotovo prekršiti Zakon o javnoj nabavi da bi poštovali Zakon o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara. Problem 4. - Prema pravilniku o arheološkim istraživanjima voditelj istraživanja obvezan je osigurati konzervaciju arheoloških nalaza i dovoljno sredstava za to, a prema Zakonu o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara troškove snosi investitor - u ovom slučaju obveznikjavne nabave. Prilikomjavljanja na natječaj izvođač istraživanja prisiljen je pogađati koliko bi moglo biti nalaza. Kada se dogodi da je količina arheoloških nalaza znatno veća od očekivane, onda cijena konzervacije dovodi do probijanja ugovorenog iznosa što pak dovodi do situacija opisanih pod 1. i 3. Prema pravilniku o arheološkim istraživanjima onaj tko istraži nalazište dužan je obraditi nalaze da bi izradio stručno izvješćejerje on izradio i terensku dokumentaciju, a materijal mora biti uparen sa dokumentacijom. Izvođač istraživanja u startu treba uračunati u cijenu svog rada osnovnu obradu materijala koja nakon iskopavanja podrazumijeva: pranje, razvrstavanje, fotografiranje, crtanje i katalogizacija PN-ova, izrada geodetskih snimaka, analizu nalaza tj. ono što

je potrebno za pisanje stručnog izvješća. Tek nakon osnovne obrade može se utvrditi koliko predmeta se može podvrgnuti postupku konzervacije i koji postupci će se primijeniti. Primjerice: kada govorimo o keramici onda povrhu osnovne obrade konzervacija obuhvaća: desalinizaciju, impregnaciju, lijepljenje / spajanje ulomaka, rekonstrukciju, patiniranje. Jednako tako za svaku vrstu materijala postoje posebni postupci koji se mogu taksativno nabrojati. Konzervaciju materijala može, ali i ne mora izvršiti onaj tko je materijal iskopao.

Pravilnik

o arheološkim istraživanjima predviđa da onaj tko podnosi zahtjev za odobrenje arheološkog istraživanja treba uračunati određena sredstva za konzervaciju materijala. Nakon što su ta sredstva potrošena dodatni trošak konzervacije materijala komotno može biti postupak nove javne nabave jer konzervacija ne utječe na provođenje projekta, stajanje strojeva i slično nego je to obveza koju investitor može rješavati naknadno.

Trenutno je situacija takva da se uglavnom konzervacija materijala pokriva onom tko je materijal iskopao kroz dodatne ugovore i si. Moguće rješenje: Kvalitetno postavljenim propozicijama natječaja za arheološka istraživanja mogućeje definirati točno koji postupci ulaze u ugovor koji prolazi postupakjavne nabave, a koji će se smatrati predmetom novejavne nabave u slučaju probijanja ugovora - pogotovo po pitanju konzervacije materijala. Dakle, potrebno je ono što je predloženo kao moguće rješenje pod točkom 1. Kao kod točke 3. na taj način postići će se s jedne strane veća sigurnost za izvođače koji neće sa svakim natječajem riskirati vlastitu propast, s druge strane veća sigurnost da će istraživanja i kasnija obrada arheoloških nalaza biti kvalitetno obrađeni (štoje u interesu Republike Hrvatske), te s treće strane izbjeci će se dovođenje obveznika javne nabave u situaciju da moraju gotovo prekršiti Zakon o javnoj nabavi da bi poštovali Zakon o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara. Poznato je da su se arheološka istraživanja u Hrvatskoj već radila u velikom opsegu pa se može na prvu učiniti da je to sve već riješeno i uhodano. Da, stvari funkcioniraju - nekako, ali ipak mogu biti znatno bolje za sve uključene u sustav, ako se da bolji zakonski okvir. Na kraju se nadam da ovaj komentar neće biti samo primljen na znanje nego da će netko ozbiljno razmisliti koliko je ovaj zakon zapravo neprilagođen specifičnim potrebama arheoloških istraživanja i poduzeti nešto jer govorimo o iznosima koji se kumulativno zbrojeni mjere u stotinama milijuna kuna.

<p><b>mr.sc. Ivan Sprajc</b>  <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI</b>  Iako se primjedba/komentar odnosi na postupak procjene učinaka propisa tj na trajanje javne rasprave stavljam je uz uvodni, programatski članak ovog Nacrta prijedloga.  Po mom mišljenju rok trajanja javne rasprave/savjetovanja sa zainteresiranom javnošću je određen neprihvatljivo kratko. Jednostavna usporedba pokazuje da je više vremena trajalo savjetovanje o Pravilniku o registru "ne zovi" nego o ovom Nacrtu. Obzirom na važnost oba normativna akta mislim da je nesrazmjernost trajanja savjetovanja za ovaj Nacrt očit. Tu ništa ne mijenja na stvari niti okolnost da se ovim aktom implementiraju EU-propisi. Primjedba stoji tim više kada se uoči da će neke vrlo bitne odredbe - npr. cl. 284. - stupiti na snagu sa znatnom vremenskom odgodom čime se samo potvrđuje postojanje mogućnosti dužeg roka trajanja javne rasprave/savjetovanja.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Javna rasprava o Nacrtu prijedloga Zakona je provedena sukladno članku 20. Zakona o procjeni učinka propisa.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o.</b>  <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI</b>  Smatramo nekorektnim da se za ovako važan i kompliciran prijedlog zakona zainteresiranoj javnosti daje rok za davanje komentara i mišljenja od samo petnaestak dana. Također smo mišljenja da bi radi jednostavnije primjene zakona kako naručiteljima tako i ponuditeljima, te obzirom da se na javne i sektorske naručitelje primjenjuju dvije različite Direktive (2014/24/EU i 2014/25/EU) trebalo donijeti dva zakona, jedan za javne i drugi za sektorske naručitelje, što se primjenjuje u praksi u nekim državama članicama EU.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Javna rasprava o Nacrtu prijedloga Zakona je provedena sukladno članku 20. Zakona o procjeni učinka propisa. Stručni nositelj je već u Nacrtu prijedloga iskaza o procjeni učinka propisa naznačio prednosti i nedostatke različitim mogućih normativnih (i nenormativnih) opcija. Nacrt prijedloga iskaza bio je objavljen na savjetovanje sa zainteresiranom javnošću 30 dana od 03.03.2016. do 02.04.2016., a u tom periodu nisu zaprimljeni prijedlozi vezani za donošenje dva različita Zakona. Slijedom toga, budući da Direktiva 2015/25/EU koju praktično primjenjuje manji broj naručitelja (otprilike 150 od 4500) te sadrži brojne odredbe identičnog sadržaja, stručni nositelj je odlučio Nacrt prijedloga Zakona strukturirati na isti način kao i važeći Zakon o javnoj nabavi (2. dio za javne, 3. za sektorske).</p>

<p><b>Blaženka Petrovečki</b>  <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI</b></p> <p>Smatram da je rok za javnu raspravu o novom Zakonu o javnoj nabavi prekratak. S obzirom da već i tako kasnimo s donošenjem Zakona, rok bi trebao biti dulji, kako bi se nacrt mogao temeljito analizirati te prilagoditi specifičnostima, te kako bi se novim Zakonom riješili problemi koji su uočeni kod primjene važećeg Zakona. S obzirom da je postojeći Zakon o javnoj nabavi u velikom dijelu već usklađen sa direktivama 2014/24/EU i 2014/25/EU s kojima smo morali uskladiti nacionalnim zakonodavstvom najkasnije do 18. travnja 2016. godine, zbog čega se je mijenjala forma postojećeg zakona, umjesto da se isti nadopuni? Također, promijenjena je i terminologija, što je u redu u slučajevima kada se pojmovi razlikuju od onih definiranih važećim Zakonom, ali ako je riječ o onima koji ostaju sadržajem i opsegom isti, smatram da bi bilo bolje da se zadrži postojeća terminologija, jer bi se korisnici u tom slučaju koncentrirali na novosti i razlike, a ne na usvajanje nove terminologije. Nadalje, čini mi se da je u novom Zakonu o javnoj nabavi naglasak stavljen na javne nabave velike vrijednosti. Mi jesmo u obvezi direktive implementirati, ali najvećim dijelom se ipak provode javne nabave male vrijednosti, te smatram da bi odredbe o javnoj nabavi male vrijednosti koje postoje u važećem Zakonu trebalo prenijeti u novi Zakon. Naime, čim su postupci preciznije definirani (rokovi, i dr.) manje je prostora za proizvoljna tumačenja i od strane naručitelja i od strane ponuditelja te eventualne žalbe. Iz prakse DKOM-a vidljivo je koji su članci važećeg zakona nedovoljno definirani, kao i na koje dijelove nema žalbi. Ukoliko su se odredbe važećeg zakona pokazale dobrim u praksi, a nisu u suprotnosti s važećim direktivama, smatram da je iste trebalo zadržati i prenijeti u novi Zakon. Praćenje dijela zakona koji se odnosi na sektorske naručitelje istima je znatno otežan činjenicom da su prisiljeni paralelno pratiti Drugi i Treći dio zakona, tim prije što nije jasno definirano za sve odredbe koji dio Zakona treba primjenjivati. S obzirom na mogućnost pogreške i različita tumačenja zakona predlažem da Treći dio Zakona, koji se odnosi na sektorske naručitelje, sadrži sve odredbe koje se odnose na njih, te da javni naručitelji primjenjuju, osim zajedničkih odredbi, Drugi dio Zakona, a sektorski naručitelji, osim zajedničkih odredbi samo Treći dio Zakona.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Javna rasprava o Nacrtu prijedloga Zakona je provedena sukladno članku 20. Zakona o procjeni učinka propisa. Stručni nositelj je već u Nacrtu prijedloga iskaza o procjeni učinka propisa naznačio prednosti i nedostatke različitim mogućih normativnih (i nenormativnih) opcija. Nacrt prijedloga iskaza bio je objavljen na savjetovanje sa zainteresiranom javnošću 30 dana od 03.03.2016. do 02.04.2016., a u tom periodu nisu zaprimljeni prijedlozi vezani za donošenje 2 različita Zakona. Slijedom toga, budući da Direktiva 2015/25/EU koju praktično primjenjuje manji broj naručitelja (otprilike 150 od 4500) te sadrži brojne odredbe identičnog sadržaja, stručni nositelj je odlučio Nacrt prijedloga Zakona strukturirati na isti način kao i važeći Zakon o javnoj nabavi (2. dio za javne, 3. za sektorske). Vezano za izmjenu terminologije ističe se da Nacrt prijedlog Zakona slijedi izričaj i terminologiju iz prijevoda Direktive 24. i 25. upravo kako bi u primjeni olakšao i naručiteljima i ponuditeljima budući da provedbene i delegirane uredbe su usvojene na temelju ovih direktiva, ali i sudska praksa Suda EU će terminološki slijediti hrvatski prijevod direktiva, a ne nacionalnog zakonodavstva.</p>
<p>Hrvatska poštanska banka  <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI</b></p> <p>Kako je otvorena javna rasprava i savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Zakonu o javnoj nabavi smatramo potrebnim skrenuti pozornost da je Hrvatska poštanska banka, dioničko društvo (dalje: HPB) izuzeta od primjene važećeg Zakona o javnoj nabavi (NN 90/11, 83/13, 143/13, 13/14) (dalje: ZJN) temeljem odredbe cl. koji propisuje koji se subjekti smatraju „sektorskim naručiteljima“. Naime, citirani članak propisuje slijedeće. „Sektorski naručitelji su: 2. trgovačka društva u kojima javni naručitelj ili više javnih naručitelja ima ili može imati neposredan ili posredan prevladavajući utjecaj na osnovi njihova vlasništva, financijskog udjela ili na osnovi pravila koja vrijede za društva i koja obavljaju jednu ili više djelatnosti navedenih u člancima 107. do 112. ovoga Zakona kada obavljaju robu, radove ili usluge za potrebe obavljanja tih djelatnosti,“ Člancima 107. do 112. Zakona o javnoj nabavi izrijekom je propisano o kojima se djelatnostima radi (djelatnosti na području plina i toplinske energije, vodoopskrbe, djelatnosti istraživanja nafte, plina, ugljena, djelatnosti na području prijevoza, zračnih morskih i riječnih luka, na području poštanskih usluga), a iz kojih odredbi je jasno da je bankarski sektor izuzet iz režima javne nabave. Temeljem članka 5. st. 2 i cl. 6. st. 3. ZJN donesen je i „Pravilnik o popisu obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi" (NN 19/12) koji u članku 4. detaljnije definira sektorske naručitelje</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Ističe se da stručni nositelj sadržajno, pojam javnog i sektorskog naručitelja u novim EU direktivama nije mijenjao u odnosu na Direktive 2004/17/EZ i 2014/18/EZ koje su prenesene u važeći Zakon o javnoj nabavi.</p> <p>HPB nije obveznik primjene važećeg ZJN-a stoga se ne nalazi u Pravilniku o popisu obveznika.</p> <p>Kreditne institucije nisu subjekti koji sukladno nacionalnom propisu iz javne nabave (važećem niti NPZ-u) potpadaju pod primjenu istoga bez obzira na njihovo vlasništvo. S obzirom na naprijed navedeno ne vidimo razlog zbog kojega bi se HPB kao kreditna institucija posebno trebala izuzimati od primjene Zakona o javnoj nabavi.</p>

sukladno djelatnostima koje obavljaju prema posebnim propisima, te je i iz citiranog Pravilnika jasno da HPB, s obzirom na svoju djelatnost koju obavlja prema posebnim propisima, nije sektorski naručitelj i time ne potpada pod primjenu ZJN. Više je razloga zašto je tome tako prema trenutno važećem ZJN i zašto bi tako trebalo ostati i prema planiranoj izmjeni postojeće regulative. Naime, ako bi se HPB smatrao sektorskim naručiteljem, koji se u postupku nabave bilo koje robe, radova i usluga dužan pridržavati pravila ZJN, time bila dovedena u neravnotežan položaj u odnosu na druge kreditne institucije na tržištu, koje nemaju takvih „ograničenja“. Bankarski sektor je vrlo aktivan i zahtjevan zbog čega HPB ulaže velike napore da ostane konkurentna. Ukoliko bi HPB potpala pod režim javne nabave za Banku bi to imali značajne posljedice u vidu novih troškova, usporavanja procesa rada što bi utjecalo na rezultate poslovanja HPB-a. Osim navedenog, potrebno je spomenuti i Direktivu 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ koja se pozvala u svojim uvodnim dijelovima na sudsku praksu Suda Europske unije. Iz stajališta navedenog suda proizlazi da se tijelo koje posluje pod uobičajenim tržišnim uvjetima čija je namjera ostvarenje prihoda te koje snosi gubitke koji proizlaze iz njegove djelatnosti ne bi trebalo smatrati tijelom koje se uređuje javnim pravom pa tako i primjena predloženih odredbi Zakona o javnoj nabavi kada je u pitanju HPB ovdje nema mjesta. Imajući u vidu sve naprijed navedeno, predlažemo u nacrt Zakona o javnoj nabavi, i to u cl. 7., ugraditi ograničenja koja postoje u sada važećem ZJN i predvidjeti donošenje Pravilnika o popisu obveznika primjene, temeljem kojih bi se HPB, kao kreditna institucija, izuzela od primjene Zakona o javnoj nabavi.

<p>HP-Hrvatska pošta d.d.</p> <p>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI</p> <p>Prvenstveno naglašavam da je rok od 15 dana za savjetovanje o prijedlogu zakona koji u bitnome mijenja dosadašnje institute prekrtak, a posebice ako se uzme u obzir važnost predmetnog zakona u primjeni, kao i utjecaj javne nabave na cjelokupno gospodarstvo. Također, prijedlog da zakon stupi na snagu 8 dana od dana objave u Narodnim novinama smatramo neprimjerenim budući da zakon uvodi mnoge novine i mijenja dosadašnje institute za koje je potrebna prilagodba i edukacija, kako naručitelja, tako i ponuditelja. Osim navedenog, naručitelji moraju prilagoditi i objaviti svoje interne akte, a donošenje istih nije moguće provesti u roku od mjesec dana. Stoga smatramo da bi primjerenije bilo da novi zakon stupi na snagu od 1.1.2017. Jasna je intencija zakonodavca za žurnim donošenjem zakona, ali podsjećamo da je rok za usklađivanje bio dvije godine i da se na ovaj način teret neprilagodbe u roku prebacuje na naručitelje i ponuditelje. Prijedlog novog zakona pisan je nesustavno, bez potrebnih obrazloženja korištenih termina što će svakako izazvati mnoge probleme u praksi. Mišljenja smo da je nije bilo potrebe za izmjenom svih dosadašnjih instituta i termina, nego da su se postojeći instituti trebali doraditi, a ne zamijeniti novima. Isto tako, doslovno prevođenje Direktiva EU na hrvatski jezik je u najmanju ruku besmisleno i nije u duhu hrvatskoj jezika. Primjera radi, prijedlog novog zakona koristi termin niska ponuda. Riječ nisko, u smislu hrvatskog jezika, nikako nije adekvatan izraz za označavanje niske cijene ponude</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Javna rasprava o Nacrtu prijedloga Zakona je provedena sukladno članku 20. Zakona o procjeni učinka propisa.</p>
<p>Američka gospodarska komora u Hrvatskoj NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI</p> <p>Nacrt prijedloga Zakona o javnoj nabavi (ZJN) u značajnoj mjeri prihvaća preporuke Američke gospodarske komore u Hrvatskoj (AmCham) objavljene u stajalištu „Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o javnoj nabavi" objavljenom u listopadu 2015. Zahvaljujemo Upravi za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva na otvorenosti za suradnju s AmCham-om i ostalim predstavnicima poslovne zajednice u Hrvatskoj, u svrhu poboljšanja sustava javne nabave u Hrvatskoj za sve dionike. Pozdravljamo uvođenje pondera cijene ili troška, tj. nemogućnost korištenja samo cijene odnosno samo troška kao jedinog elementa ekonomski najpovoljnije ponude (ENP). Međutim, smatramo da predloženi ponder (90:10) ne odražava namjeru zakonodavca za veću primjenu ENP-a, te da bi ponder trebao biti minimalno 70:30 (ili niži, npr. 60:40, 50:50 itd.). Osobito naglašavamo potrebu primjene pondera i na okvirne sporazume, a koji su izrijekom isključeni trenutnim prijedlogom članka 284.(5). Naime, najveći postupci javne nabave, postupci objedinjenih nabava, provode se sklapanjem ugovora na temelju okvirnog sporazuma. Takvi postupci ponekad zahvaćaju preko 90% tržišta Republike Hrvatske (postupci objedinjenih nabava) te njihova procijenjena vrijednost višestruko prelazi vrijednosti u postupcima pojedinačne javne nabave. Stoga držimo neprimjerenim da se upravo na njih ne primjenjuje isti ako ne i stroži ponder u korist kvalitete (u odnosu na cijenu). U nastavku dajemo kratki osvrt na naše dosadašnje preporuke i način na koji su one uključene u Nacrt prijedloga ZJN-a.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Proširenje ovlasti naručitelja prilikom traženja pojašnjenja i upotpunjenja dokumentacije za nadmetanje Članak 293. proširuje ovlast naručitelja da traži pojašnjenja i upotpunjenja od strane ponuditelja poštujući načela jednakog tretmana i transparentnosti, a što nije ograničeno na određene faze postupka. AmCham podržava ovu izmjenu, pošto bi u određenoj mjeri dokinula shvaćanje i praksu po kojoj je naručitelj u obvezi automatski isključiti nepotpunu ponudu ili ponudu koja nije sukladna dokumentaciji za nadmetanje. Ipak, želimo naglasiti da bilo korisno odrediti da naručitelj koji želi isključiti primjenu ove mogućnosti u konkretnom postupku to mora izrijekom navesti u dokumentaciji za nadmetanje.</li> <li>• Proširenje definicije pravnog interesa za pokretanje žalbenog postupka Predloženi tekst članka 401. ne proširuje definiciju pravnog interesa na način kako je to predložio AmCham, da se prilikom donošenja odluke o postojanju pravnog interesa u obzir uzima i posredan interes ponuditelja da svojim žalbama utječu na donošenje zakonite i pravilne odluke, jer im upravo donošenjem nezakonite odluke</li> </ul>	<p><b>Djelomično se prihvaća</b></p> <p>Vežano za članak 284. NPZ-a prijedlog se ne prihvaća. Predloženi ponder je gornja granica. Naručitelji su slobodni odrediti pojedini ponder ovisno o konkretnom slučaju i specifičnostima pojedinog predmeta nabave.</p> <p>Vežano za članak 401. prijedlog je prihvaćen.</p> <p>Vežano za članak 404. prijedlog se ne prihvaća. Stručni nositelj smatra da je takovo postavljanje uvjeta preširoko no ističemo da se DKOM u žalbenom postupku kontrolirajući bitne povrede može vraćati u prethodne faze postupka.</p> <p>Vežano za članak 406. prijedlog se ne prihvaća. Stručni nositelj cijeni da je postavljeni rok za žalbu dovoljno dug te sukladan pravnoj stečevini.</p> <p>Vežano za dodatno smanjenje iznosa žalbenih naknada prijedlog se ne prihvaća. Stručni nositelj cijeni da je učinjenom intervencijom u iznose žalbenih naknada i jedinstvenim iznosom naknade na žalbu na DON postignut cilj dostupnosti pravne zaštite.</p>

nastaje šteta. Naime, ponuditelji se učestalo susreću s nemogućnošću ulaganja žalbi (odnosno, odbačajem istih uslijed nedostatka pravnog interesa) jer nisu dokazali svoju sposobnost biti ponuditelji u konkretnom postupku. Međutim, to je najčešće upravo i razlog ulaganja žalbi, čime ponuditelji žele ukazati na to da je naručitelj propisivanjem uvjeta u dokumentaciji iz nadmetanja nezakonito isključio potencijalne ponuditelje. Dakle, određene fizičke ili pravne osobe nisu u mogućnosti sudjelovati u nadmetanju upravo slijedom načina propisivanja uvjeta za sudjelovanje u dokumentaciji za nadmetanje, iako činjenično u konkretnom nadmetanju mogu ponuditi robu, usluge i radove, bilo samostalno, bilo putem treće strane. Proširenje definicije pravnog interesa potaknut će veći broj tržišnih sudionika na praćenje postupaka nadmetanja i aktivniju kontrolu nezakonitih postupanja naručitelja u postupcima javne nabave. Posljedično će postotak nezakonitih postupanja naručitelja postupno opadati, čime će se dodatno otvoriti tržišno natjecanje za veći broj gospodarskih subjekata. • Uvođenje osobito bitnih povreda postupaka javne nabave

Članak 404.(2) kodificira osobito bitne povrede na koje DKOM pazi po službenoj dužnosti, s ciljem postizanja veće razine pravne sigurnosti i veće efikasnosti u žalbenim postupcima. AmCham podržava ovu izmjenu no također predlaže da osobito bitnu povredu postupka javne nabave predstavlja i:

"Neusklađenost dokumentacije za nadmetanje i/ili odluke o odabiru sa Zakonom, a koja je dovela ili je mogla dovesti do diskriminacije ponuditelja ili ograničenjatržišnog natjecanja."

Navedenu povredu smatramo osobito teškom uslijed praktičnih iskustava naših članova. • Uvođenje duljih rokova za pokretanje žalbenih postupaka AmCham pozdravlja određivanje roka za pokretanje žalbenih postupaka na 10 dana člankom 406. vezano za otvorene postupke javne nabave male vrijednosti. Pozivamo na dodatno razmatranje preporuke da se rok u otvorenim postupcima javne nabave velike vrijednosti produži na 15 dana, jer bi to omogućilo žaliteljima kvalitetniju procjenu njihove procesne pozicije i olakšalo analizu troškova i koristi, što bi dovelo do većeg stupnja pravne zaštite. • Smanjenje naknade za pokretanje žalbenog postupka AmCham pozdravlja smanjenje visine naknada za pokretanje žalbenog postupka prema članku 430.(1), s najnižim propisanim iznosom pristojbe od 00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave do 750.000 kuna. Također podržavamo fiksiranje iznosa na žalbu na dokumentaciju na 5.000,00 kuna. Pozivamo na razmatranje dodatnog smanjenja naknade za veće procijenjene vrijednosti nabave na maksimalno 00,000,00 kuna kao i mogućnost uvođenja načelne nepovratnosti naknade, čak i u slučaju usvajanja žalbe. Znatno niže naknade olakšale bi ponuditeljima pokretanje žalbenog postupka a njihova nepovratnost učinila bi bespredmetnima žalbene postupke pokrenute samo radi odugovlačenja postupka. AmCham-ovi komentari na ostale odredbe Nacrta prijedloga ZJN-a predstavljeni su ispod u odnosu na relevantne članke Zakona . Komentari se odnose na iznad navedene prijedloge, kao i nove prijedloge proizašle iz sveobuhvatne analize Nacrta prijedloga ZJN-a.



<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI</b>  Držimo da je rok za provođenje javnog savjetovanja o Nacrtu prijedloga Zakona u trajanju od 15 dana prekratak s obzirom na važnost predmetnog propisa te na sveobuhvatne izmjene u odnosu na Zakon o javnoj nabavi koji je trenutno na snazi, te da je stoga zainteresiranoj javnosti trebalo omogućiti dulji, primjereniji rok u kojemu bi bilo moguće proučiti sve novine koje ovaj Nacrt prijedloga Zakona donosi.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Javna rasprava o Nacrtu prijedloga Zakona je provedena sukladno članku 20. Zakona o procjeni učinka propisa.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o.</b>  <b>DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE , POGLAVLJE 1. - PREDMET, PRAVNI AKTI EUROPSKE UNIJE, POJMOVI I NAČELA</b>  Prijevod nekima od pojmovi u Direktivama i u ESPD obrascu, koji se prenose u ovaj prijedlog ZJN, nisu sukladni sada korištenim pojmovima, što može dovesti do poteškoća u tumačenju propisa, kako kod naručitelja, tako i kod ponuditelja, te u konačnici i DKOM-a (primjerice - ZJN 2016: dokumentacija o nabavi, sada: dokumentacija za nadmetanje; ZJN 2016: kriteriji za (kvalitativni) odabir, sada: razlozi isključenja i uvjeti sposobnosti; ZJN 2016: stručno povjerenstvo za javnu nabavu, sada: ovlašteni predstavnici naručitelja; ZJN 2016: podgovaratelj, sada: podizvoditelj; ZJN 2016: dobrovoljna ex ante transparentnost, sada: prethodna obavijest o namjeri). Predlažemo da se u ZJN 2016 koriste isti pojmovi kao i do sada.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Vezano za izmjenu terminologije ističe se da Nacrt prijedlog Zakona slijedi izričaj i terminologiju iz prijevoda Direktive 24. i 25. upravo kako bi u primjeni olakšao i naručiteljima i ponuditeljima budući da provedbene i delegirane uredbe su usvojene na temelju ovih direktiva, ali i sudska praksa Suda EU će terminološki slijediti hrvatski prijevod direktiva, a ne nacionalnog zakonodavstva. Stručni nositelj cijeni da neće biti praktičnih problema zbog manjih terminoloških promjena što dokazuje upravo i sam komentar u kojem je podnositelj točno uočio i naveo usporedbu stare i nove terminologije.</p>

<p><b>Hrvatska poštanska banka Predmet, Članak 1.</b>  Kako je otvorena javna rasprava i savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Zakonu o javnoj nabavi smatramo potrebnim skrenuti pozornost da je Hrvatska poštanska banka, dioničko društvo (dalje: HPB) izuzeta od primjene važećeg Zakona o javnoj nabavi (NN 90/11, 83/13, 143/13, 13/14) (dalje: ZJN) temeljem odredbe cl. 6., koji propisuje koji se subjekti smatraju „sektorskim naručiteljima“. Naime, citirani članak propisuje slijedeće. „Sektorski naručitelji su: 2. trgovačka društva u kojima javni naručitelj ili više javnih naručitelja ima ili može imati neposredan ili posredan prevladavajući utjecaj na osnovi njihova vlasništva, financijskog udjela ili na osnovi pravila koja vrijede za društva i koja obavljaju jednu ili više djelatnosti navedenih u člancima 107. do 112. ovoga Zakona kada nabavljaju robu, radove ili usluge za potrebe obavljanja tih djelatnosti,“ Člancima 107. do 112. Zakona o javnoj nabavi izriekom je propisano o kojima se djelatnostima radi (djelatnosti na području plina i toplinske energije, vodoopskrbe, djelatnosti istraživanja nafte, plina, ugljena, djelatnosti na području prijevoza, zračnih morskih i riječnih luka, na području poštanskih usluga), a iz kojih odredbi je jasno da je bankarski sektor izuzet iz režima javne nabave. Temeljem članka 5. st. 2 i cl. 6. st. 3. ZJN donesen je i „Pravilnik o popisu obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi“ (NN 19/12) koji u članku 4. detaljnije definira sektorske naručitelje sukladno djelatnostima koje obavljaju prema posebnim propisima, te je i iz citiranog Pravilnika jasno da HPB, s obzirom na svoju djelatnost koju obavlja prema posebnim propisima, nije sektorski naručitelj i time ne potpada pod primjenu ZJN. Više je razloga zašto je tome tako prema trenutno važećem ZJN i zašto bi tako trebalo ostati i prema planiranoj izmjeni postojeće regulative. Naime, ako bi se HPB smatrao sektorskim naručiteljem, koji se u postupku nabave bilo koje robe, radova i usluga dužan pridržavati pravila ZJN, time bila dovedena u neravnotežan položaj u odnosu na druge kreditne institucije na tržištu, koje nemaju takvih „ograničenja“. Bankarski sektor je vrlo aktivan i zahtjevan zbog čega HPB ulaže velike napore da ostane konkurentna. Ukoliko bi HPB potpala pod režim javne nabave za Banku bi to imali značajne posljedice u vidu novih troškova, usporavanja procesa rada što bi utjecalo na rezultate poslovanja HPB-a. Osim navedenog, potrebno je spomenuti i Direktivu 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ koja se pozvala u svojim uvodnim dijelovima na sudsku praksu Suda Europske unije. Iz stajališta navedenog suda proizlazi da se tijelo koje posluje pod uobičajenim tržišnim uvjetima čija je namjera ostvarenje prihoda te koje snosi gubitke koji proizlaze iz njegove djelatnosti ne bi trebalo smatrati tijelom koje se uređuje javnim pravom pa tako i primjena predloženih odredbi Zakona o javnoj nabavi kada je u pitanju HPB ovdje nema mjesta. Imajući u vidu sve naprijed navedeno, predlažemo u nacrt Zakona o javnoj nabavi, i to u cl. 7., ugraditi ograničenja koja postoje u sada važećem ZJN i predvidjeti donošenje Pravilnika o popisu obveznika primjene, temeljem kojih bi se HPB, kao kreditna institucija, izuzela od primjene Zakona o javnoj nabavi. Hrvatska poštanska banka, dioničko društvo.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Ističe se da stručni nositelj sadržajno, pojam javnog i sektorskog naručitelja u novim EU direktivama nije mijenjao u odnosu na Direktive 2004/17/EZ i 2014/18/EZ koje su prenesene u važeći Zakon o javnoj nabavi. HPB nije obveznik primjene važećeg ZJN-a stoga se ne nalazi u Pravilniku o popisu obveznika. Kreditne institucije nisu subjekti koji sukladno nacionalnom propisu iz javne nabave (važećem niti NPZ-u) potpadaju pod primjenu istoga bez obzira na njihovo vlasništvo. S obzirom na naprijed navedeno ne vidimo razlog zbog kojega bi se HPB kao kreditna institucija posebno trebala izuzimati od primjene Zakona o javnoj nabavi.</p>
<p><b>Doris Šegulja Predmet, Članak 1.</b>  Tijela središnje države je termin koji treba nadopuniti ili izmijeniti</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Stručni nositelj skreće pozornost da su tijela središnje države jasno definirana u članku 6. Nacrta prijedloga Zakona te Prilogu I, a sukladno članku 2. Direktive 2014/24/EU i Prilogu te Direktive.</p>

<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o.</b>  <b>Pravni akti Europske unije, Članak 2.</b>  Predložimo da se, neovisno o obvezatnosti izravnih primjena Uredbi EK, ovaj članak pozove i na Provedbenu uredbu Komisije (EU) 2016/7 od 5. siječnja 2016. o utvrđivanju standardnog obrasca za Europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi (ESPD).</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b>  Uredba se neposredno primjenjuje te se Nacrt prijedloga Zakona s njom ne usklađuje.</p>
<p><b>Marijana Drobnjak</b>  <b>POGLAVLJE 1. - PREDMET, PRAVNI AKTI EUROPSKE UNIJE, POJMOVI 1 NAČELA, Pojmovi</b>  Predlažem numerirati pojmove, a posebno obzirom na definiciju pojma „ugovor o javnoj nabavi usluga" gdje se poziva na točku 33. ovog stavka.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Tatjana Babojelić Pojmovi, Članak 3.</b>  Predlažem podjelu stavka na točke za svaki pojam radi preglednosti i lakšeg pozivanja na određeni pojam (Primjerice, kod pojma: Ugovor o javnoj nabavi usluga se spominje sljedeće: "...osim onih iz točke 33. ovoga stavka", a koja točka nije izrijeком navedena unutar stavka).</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Karla Svečnjak Pojmovi, Članak 3.</b>  Predložimo da se u Zakon kod definicije gospodarskog subjekta uvrsti i podružnica stranog osnivača u RH jer prema trenutnom Zakonu o trgovačkim društvima podružnice nisu pravne osobe pa do sada nisu mogle samostalno nastupiti kao ponuditelj. Naime, članak (14) Direktive 2014/24/EU sugerira da bi se pojam "gospodarski subjekt" trebao tumačiti u širem smislu kako bi obuhvaćao sve osobe i/ili tijela koja nude izvođenje radova, nabavu proizvoda ili pružanje usluga na tržištu, bez obzira na pravni oblik u kojem djeluju. Stoga bi poduzeća, podružnice, podređena društva, partnerstva, zadruge, trgovačka društva s ograničenom odgovornošću, sveučilišta, javna ili privatna, te ostali oblici tijela koji nisu fizičke osobe, trebali biti obuhvaćeni pojmom gospodarskog subjekta, bez obzira na to jesu ili „pravne osobe" u svim okolnostima." Stoga predložimo novu definiciju pojma "gospodarski subjekt" kao: - gospodarski subjektje fizička ili pravna osoba ili javno tijelo ili podružnica pravne osobe sa sjedištem izvan RH ili zajednica tih osoba ili tijela, uključujući svako njihovo privremeno udruženje, koja natržištu nudi izvođenje radova ili posla, isporuku robe ili pružanje usluga.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Igor Kozina Pojmovi, Članak 3.</b>  Smatram da bi kod neprihvatljive ponude trenutak utvrđivanja osiguranih sredstava, kao i do sada, trebao biti vezan uz donošenje odluke o odabiru, a ne prije početka postupka javne nabave. Naime kod dugotrajnih postupaka, koji zbog primjerice izjavljenih žalbi započnu u jednoj, a završe u drugoj proračunskoj godini zna se desiti da novim proračunom više nisu predviđena sredstva za postupak nabave pokrenut u protekloj proračunskoj godini, isto je moguće, ako se u međuvremenu donese rebalans proračuna. Vezano uz osigurana sredstva trebalo bi obavezno uvrstiti izuzetak za okvirne sporazume, u smislu da se propiše obveza postojanje osiguranih sredstava prilikom sklapanja pojedinačnih ugovora, a ne prije početka postupka javne nabave, jer bi u suprotnom sve ponude bile neprihvatljive. Isto tako izuzetak bi trebale biti i sve nabave koje se financiraju iz EU fondova.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>

<p><b>Domagoj Adamčić Pojmovi, Članak 3.</b>  Iz definicije neprihvatljive ponude proizlazi da naručitelj ne smije odabrati ponudu koja je cijenom iznad "budžeta", pa onda zapravo proizlazi da mora poništiti postupak ako su sve ponude cijenom iznad budžeta?  Ovo je nejasno u kontekstu odredbe 298. st. 1. točke 5. gdje su na drugačiji način definirani razlozi poništenja zbog cijena ponuda? Uglavnom, vezano za tematiku osiguranih sredstava naručitelja: naručitelji bi u svakom slučaju, osim u onom iz članka 307. st. 4. (suglasnost nadležnog tijela), trebali u trenutku početka postupka javne nabave imati osigurana sredstva za nabavu, ali, ako je cijena najpovoljnije ponude iznad osiguranih sredstava naručitelju se može omogućiti da odabere takvu ponudu ako osigura dodatna sredstva. Prema odredbi iz važećeg ZJN-a naručitelj može pokrenuti postupak bez ikakvih sredstava da bi ga na kraju, nakon što su dostavljene ponude, poništio jer nije osigurao sredstva za nabavu, neovisno o cijeni najpovoljnije ponude. Izrada ponuda stvara ponuditeljima često puta velike troškove pa se na ovaj način ponuditelji stavljaju u neravnopravan položaj u odnosu na naručitelje. Uz navedeno, moguće su i manipulacije na način da naručitelj poništi postupak uz obrazloženje da nije osigurao sredstva za nabavu, a da je stvarni razlog taj što najpovoljnija ponuda nije ona preferiranog ponuditelja. Ponuditelji bi morali imati određenu sigurnost na način da barem znaju da valjana ponuda unutar procijenjene vrijednosti nabave ne može biti odbijena jer naručitelj nema osigurana sredstva.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Sanja Mjertan Pojmovi, Članak 3.</b>  Predlažem pojam "gospodarskog subjekta" utvrditi (u ovom ili nekom drugom članku) u širem smislu od članka 2. t. 10., a sukladno t. 14. DIREKTIVA 2014/24/EU EUROPSKOG PARLAMENTA 1 VIJEĆA od 26. veljače 2014. kako bi obuhvaćao sve osobe i/ili tijela koja nude izvođenje radova, nabavu proizvoda ili pružanje usluga na tržištu, bez obzira na pravni oblik u kojem djeluju. Naime, predloženo pojmovno određenje isključuje primjerice podružnice koje nemaju pravnu osobnost prema članku 7. stavku 3. Zakona o trgovačkim društvima, kao ni prema članku 9. stavku 3. Zakona o ustanovama. Stoga predlažem uključiti i ostale oblike tijela koji nisu fizičke osobe, koji bi trebali biti obuhvaćeni pojmom gospodarskog subjekta, bez obzira na to jesu ili „pravne osobe" u svim okolnostima. Predmetnim usklađenjem proširenja pojma "gospodarskog subjekta" i definicija podugovarateja/ podizvoditelja proširila bi se i na primjerice predstavništva u RH stranih osoba koje obavljaju gospodarsku djelatnost iz zemalja koje nisu članice EU, odn. EGP-a, a koja nisu pravne osobe prema članku 52. stavku 1. i 4. Zakona o trgovini. Slijedom predloženoga, smanjila bi se mogućnost pogreške prilikom pregleda i ocjena ponuda, izbjegli žalbeni postupci i trošenje financijskih sredstava obveznika Zakona o javnoj nabavi na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka, a time bi se dodatno omogućila učinkovita javna nabava.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>

<p><b>ACT Grupa Pojmovi, Članak 3.</b>  Dodati: "Osobe u nepovoljnom položaju su društveno ili ekonomski isključene osobe - osobe s invaliditetom, nezaposlene ili radno neaktivne osobe, manjine (etničke/nacionalne, jezične, vjerske, seksualne...), migranti / povratnici, samohrani roditelji, (bivši) ovisnici/alkoholičari, bivši zatvorenici, mladi, starije osobe, beskućnici."</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b>  Stručni nositelj doradio je obrazloženje članka 51. NPZ-a.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Pojmovi, Članak 3.</b>  Vezano za nepravilnu ponudu - ako ponuda nije sukladna dokumentaciji o nabavi pod određenim uvjetima se može upotpuniti ili pojasniti (cl. 293), dok se navodom o nepravilnoj ponudi, ponuda mora proglasiti nepravilnom. Izuzetno niska cijena je u određenim uvjetima prihvatljiva (cl. 289), dok se navodom o nepravilnoj ponudi, ponuda mora proglasiti nepravilnom. Utvrđivanje korupcije je razlog isključenja (cl. 251), dok se navodom o nepravilnoj ponudi, ponuda mora proglasiti nepravilnom. Ako je ponuda primljena izvan roka, EOJN ne dozvoljava otvaranje ponuda, naručitelj je ne otvara već je registrira kao zakašnjelu, dok se navodom o nepravilnoj ponudi, ponuda mora proglasiti nepravilnom. Predlažemo da se pojam nepravilne ponude vrati uz pregovaračke postupke kao i do sada. U Direktivama se pojam nepravilne ponude ne navodi u ovakvom obliku. Vezano za neprihvatljivu ponudu - predlažemo da se vrati stari koncept kojim sredstva moraju biti osigurana najmanje prije sklapanja ugovora ili okvirnog sporazuma.  Financijski plan je podloga za plan nabave, ali je isključivo „plan“ koji se može mijenjati i ne donosi se isključivo u svrhu javne nabave. U slučaju da je cijena ponude veća od osiguranih sredstava, sektorski naručitelji mogu provesti prenamjenu ili rebalans sredstava, ako mu isto omogućuje financijsko stanje društva. Također, kriteriji za kvalitativni odabir odnosno „razlozi isključenja“ i „dokazi sposobnosti“ se navode u dijelu nepravilne ponude („korupcija“-razlog isključenja) i ovdje u neprihvatljivoj ponudi. Ponuda ponuditelja koji ne ispunjava kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta u dijelu isključenja ne može biti neprihvatljivajer se prema (cl. 251) isključuje ponuditelj, ne ponuda. Predlažemo da se pojam neprihvatljive ponude vrati uz pregovaračke postupke kao i do sada. U Direktivama se pojam nepravilne ponude ne navodi u ovakvom obliku. Vezano uz neprikladnu ponudu - što znaci pojam „značajne izmjene“ i kako ga odrediti?; Predlažemo da se pojam neprikladne ponude vrati uz pregovaračke postupke kao i do sada. U Direktivama se pojam nepravilne ponude ne navodi u ovakvom obliku. Vezano za okvirni sporazum - predlažemo da se umjesto „predviđenih količina“ navede „potrebni količina“.  Vezano za podugovaratelja - predlažemo vraćanje naziva podizvoditelj obzirom da će izmjena naziva izazvati financijske troškove kod naručitelja i ponuditelja. Vezano za valjanu ponudu - predlažemo izbaciti dio „te koja nije nepravilna, neprihvatljiva ili neprikladna" te dodati dio "te koja je odgovarajuća u pogledu predmeta nabave". U Direktivama se pojam valjana ponuda ne navodi.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b>  Izričaj definicija pojmova preuzet je iz Direktive 2014/24/EU odnosno 2014/25/EU s time da je u dijelu koji se odnosi na definiciju neprihvatljive ponude izričaj dorađen.</p>

<p><b>Blaženka Petrovečki Pojmovi, Članak 3.</b> Neprihvatljiva ponuda je svaka ponuda čija cijena prelazi novčana sredstva javnog naručitelja koja su prije početka postupka javne nabave utvrđena i zabilježena u financijskom planu. U tom slučaju bi naručitelj, ukoliko je cijena najpovoljnije ponude viša od procijenjene vrijednosti ponudu morao proglasiti neprihvatljivom, poništiti postupak, ići u izmjene plana nabave i financijskog plana, te nakon toga ponoviti postupak. Smatram da bi trebala ostati odredba važećeg zakona, gdje naručitelj može poništiti postupak ukoliko ne može osigurati dodatna sredstva, ali ako rebalansom financijskog plana može osigurati dodatna sredstva da naručitelj nije u obvezi proglasiti ponudu neprihvatljivom.</p>	<p>Prihvaća se.</p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) Pojmovi, Članak 3.</b> Što je s UREDBOM KOMISIJE (EZ) br. 2151/2003 od 16. prosinca 2003. kojom se mijenja Uredba (EZ) br. 2195/2002 Europskoga Parlamenta i Vijeća o jedinstvenom rječniku javnih nabava (CPV)?</p>	<p>Prihvaća se.</p>
<p><b>Kristina Zovko Pojmovi, Članak 3.</b> Prijedlog: dodati u definicije "elektronički katalog" (nešto poput uvodne točke 68. Direktive 2014/24/EU: Elektronički katalozi format su za predstavljanje i organiziranje informacija na način koji je zajednički svim sudjelujućim ponuditeljima te koji se može elektronički obrađivati. Primjer mogu biti ponude u obliku proračunskih tablica...).</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b> Dorađeno je obrazloženje NPZ-a.</p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) Pojmovi, Članak 3.</b> Definicijom neprihvatljive ponude kao ponude "čija cijena prelazi novčana sredstva javnog naručitelja koja su PRIJE POČETKA POSTUPKA javne nabave utvrđena i zabilježena u proračunu ili financijskom planu" onemogućuje javnom naručitelju da, donošenjem rebalansa proračuna ili financijskog plana, ispravi eventualnu pogrešnu procjenu vrijednosti nabave, a što je važećim ZJN imao mogućnost. Ovako predviđenom odredbom javni naručitelj, ukoliko dobije sve ponude čija je cijena veća od "osiguranih sredstava" mora poništiti postupak nabave te započeti novi postupak koji traži dodatno vrijeme...ili iskoristiti mogućnost pregovaračkog postupka bez prethodne objave. Da li će to dovesti do povećanog broja takvih postupaka....nenamjerno ili možda čak namjerno?</p>	<p>Prihvaća se.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Pojmovi, Članak 3.</b>  Osigurana sredstva za nabavu - novčana sredstva javnog ili sektorskog naručitelja (sa PDV-om) koja su prije početka postupka javne nabave utvrđena i zabilježena u proračunu ili financijskom planu za tekuću godinu. PVN - novčana sredstva (bez PDV-a) koja javni ili sektorski naručitelj navodi u DZN prilikom pokretanja postupka javne nabave te ista mogu biti manja ili jednaka od osiguranih sredstava javnog ili sektorskog naručitelja za određeni predmet nabave. Potrebno definirati što točno znaci parametar osigurana sredstva a što PVN prilikom pokretanja postupka nabave. Prema trenutno važećem ZJN naručitelj je za predmet nabave u DZN navodio određenu PVN no, primjerice, nakon što bi pristigle ponude većih vrijednosti PVN naručitelj bi u tom trenutku mogu izvršiti rebalans/prenamjenu te namaknuti dovoljno osiguranih sredstava za odabir prve prihvatljive ponude i na taj način izvršiti odabir. S obzirom da se novim ZJN definira da je neprihvatljiva svaka ponuda koja prelazi novčana sredstva naručitelja koja su prije početka postupka nabave utvrđena i zabilježena u proračunu ili financijskom planu odnosno osigurana sredstva potrebno je definirati da lije u tom slučaju PVN koje se navodi u DZN ista kao i vrijednost osiguranih sredstava. Također potrebno je voditi računa da se za ugovore/OS koji se sklapaju na više godina ne mogu sredstva osigurati na tako dug vremenski period.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Hrvatska komora arhitekata Pojmovi, Članak 3.</b>  Članak 3. Definicija projektnog natječaja koja glasi: „projektني natječaj je postupak koji omogućava naručitelju stjecanje, uglavnom u području prostornog planiranja, arhitekture, inženjerstva ili obrade podataka, plana ili projekta kojeg je odabrao ocjenjivački sud nakon provedenog natjecanja s ili bez dodjele nagrada;" Predlažemo da se definicija dopuni terminom: "idejno rješenje" i da glasi: "projektني natječaj je postupak koji omogućava naručitelju stjecanje, uglavnom u području prostornog planiranja, arhitekture, inženjerstva ili obrade podataka, idejnog rješenja, plana ili projekta kojeg je odabrao ocjenjivački sud nakon provedenog natjecanja s ili bez dodjele nagrada";  Obrazloženje: Pravilnik o natječajima s područja arhitekture i urbanizma, od 16. srpnja 2014. godine, sadrži odredbe u skladu s Direktivom 2014/24/EU, kojom se uređuje postupak javnih nabava za djelatnost građenja, te nabavu roba i usluga, koje se odnose na pripremu i provedbu natječaja za izbor najboljih i strukovno najprimjerenijih prostornih rješenja i zgrada za koje je priprema i provedba takvih natječaja obavezna ili stručno poželjna. S projektним natječajem u području prostornog planiranja i arhitekture naručitelj stječe idejno rješenje (stručni termin) i pravo da ugovori kompletnu projektну dokumentaciju i projektantski nadzor sve do izvedbe.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b>   Definicija je usklađena s pravnom stečevinom.</p>
<p><b>Marijana Drobñak Pojmovi, Članak 3.</b>  Pojam „neprihvatljiva ponuda - podrazumijeva li to da se takva ponuda odbija? Možda u zakonu odrediti razloge za odbijanje ponuda.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>   Stručni nositelj skreće pozornost na članak 295. NPZ-a koji uređuje predloženo.</p>

<p><b>HGK</b> <b>Pojmovi, Članak 3.</b></p> <p>U odnosu na definiciju pojma dokumentacija o nabavi, a u svezi s člankom 59. i člankom 294. predlaže se propisati format izrade natječajne dokumentacije (excel format za troškovnike i AutoCAD format za projektnu dokumentaciju) te ograničiti mogućnost računске pogreške u ponudi na 2% (vidi primjedbu na cl. 294.). Prema mišljenju članice HGK iz sektora graditeljstva, kod postupka javne nabave najveći problem predstavljaju troškovnici i projektna dokumentacija. Smatraju da bi troškovnici trebali biti izrađeni i dostavljeni isključivo u excel formatu tako da se mogu popunjavati računalnim putem. Naime, troškovnike u pdf ili word formatu potrebno je ručno ispunjavati te vrlo često dolazi do računskih pogrešaka, a isto tako popunjavanje zahtjeva i puno više vremena. Projektna dokumentacija u AutoCAD formatu bi također trebala biti obavezni dio natječajne dokumentacije radi lakšeg pristupa istoj i povećanju transparentnosti. Radi ekonomičnosti i eliminacije eventualnih računskih pogrešaka potrebno je propisati format izrade dokumentacije (excel format za troškovnike i AutoCAD format za projektnu dokumentaciju). Trenutno je obujam računске pogreške u ponudi neograničen te se koristi kao legalno sredstvo promjene cijene ponude nakon otvaranja ponuda stoga predlažemo ograničenje.</p> <p>U odnosu na definiciju pojma profesionalni propust ističemo kako se u člancima 3. i 254. NPZ kao razlog za moguće (fakultativno) isključenje ponuditelja navodi obveza isplaćivanja minimalne plaće. Navedena odredba navodi na zaključak kako je dovoljna isplata minimalne plaće, što podrazumijeva i obvezu plaćanja poreza i doprinosa na istu osnovicu, što je štetno i pogoduje praksi isplate plaća na crno. Radi izbjegavanja nejasnoća u primjeni, predlažemo rijeci „minimalna plaća“ zamijeniti izričajem „plaća prema kolektivnom ugovoru“, jer pod pojmom minimalna plaća u RH se smatra iznos od 3.120,00 kuna, neovisno od stručne spreme i poslova koje radnik obavlja. Predlažemo da se u Zakonu predvidi kao dokaz sposobnosti obveza ponuditelja da dokaže da je ispunio obvezu isplate plaće prema tarifama iz kolektivnog ugovora, da je platio doprinose za mirovinsko i zdravstveno osiguranje za sve zaposlenike prema socijalnom i radnom pravu u Hrvatskoj ili prema propisima u zemlji u kojoj je registriran.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b></p> <p>Prihvaćen je prijedlog u dijelu prijedloga vezanih za članaka 3. i 254. NPZ-a.</p> <p>Vezano za propisivanje posebnih formata za izradu DON isto je već na primjeren način obuhvaćeno člankom 65. NPZ-a.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b> <b>Načela javne nabave, Članak 4.</b></p> <p>Molimo izmjenu čl.4.st.2. da glasi: „Javna nabava ne smije biti osmišljena s namjerom izbjegavanja primjene ovog Zakona ili izbjegavanja primjene pravila o javnoj nabavi velike vrijednosti ili male vrijednosti ili s namjerom da se određenim gospodarskim subjektima neopravdano pruži prednost ili ih se stavi u nepovoljan položaj.“</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>



<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b>  <b>Načela javne nabave, Članak 4.</b>  Prijedlogom stavka 2. predmetnog članka 4. nacrtu Zakona definira se kako javna nabava ne smije biti osmišljena s namjerom izbjegavanja primjene ovog Zakona ili izbjegavanja primjene pravila o javnoj nabavi velike vrijednosti ili s namjerom da se određenim gospodarskim subjektima neopravdano da prednost ili ih se stavi u nepovoljan položaj. Nejasno je što znaci da javna nabava ne smije biti „osmišljena s namjerom“ ... Mišljenja smo da je prikladniji izraz da javna nabava ne smije biti provedena s namjerom Naime, u nacionalnom zakonodavstvu niti jedan propis ne zabranjuje niti koristi termin „osmišljavanja s namjerom“. Također, odredba se odnosi na nabavu velike vrijednosti pa se postavlja pitanje što je s nabavom male vrijednosti.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Odredba je usklađena s izričajem Direktive 2014/24/EU</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>POGLAVLJE 2. - NARUČITELJI, Članak 7.</b>  Članak 7. st. 1. točka 1.: Ne bi li trebalo pisati samo "naručitelji" s obzirom na definiciju iz članka 5.?</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Odredba je usklađena s odredbom Direktive 2014/25/EU.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo POGLAVLJE 2. - NARUČITELJI, Članak 7.</b>  Predlažemo dodati kao i u članku 6., odnosno „Indikativan popis sektorskih naručitelja u Republici Hrvatskoj središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave objavljuje na Portalu javne nabave i ažurira prema potrebi.“</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Stručni nositelj cijeni da je predloženo rješenje adekvatno i dovoljno. Skreće se pozornost da ni važeći Pravilnik o popisu obveznika Zakona o javnoj nabavi ne sadrži popis sektorskih naručitelja.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 3. - MJEŠOVITA NABAVA, Članak 8.</b>  St. 1 - predlažemo dozvoliti mogućnost sklapanja okvirnih sporazuma kod mješovite nabave.</p>	<p>Pojam „mješovita nabava“ uređuje pravna pravila za različite vrste nabave ili kad se primjenjuju različiti pravni režimi neovisno o tome je li rezultat postupka ugovor ili okvirni sporazum. Dakle, primjenjuje se u oba slučaja.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 3. - MJEŠOVITA NABAVA, Članak 9.</b>  St. 1 - treći dio zakona se odnosi na sektorske naručitelje koji, na dijelove koji u trećem dijelu zakona nisu propisani, primjenjuju drugi dio zakona (cl. 335). Prema definiciji iz st. 1, mješoviti ugovori su svi ugovori kojima je jedan dio predmeta nabave jedna vrsta nabave (primjerice roba), a drugi dio druga vrsta nabave (primjerice instalacija isporučene robe kao usluga), čime svakako treba omogućiti i sklapanje okvirnih sporazuma. St. 2 - predlažemo dodati „prema udjelu vrste nabave u procijenjenoj vrijednosti nabave“.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b>  <b>POGLAVLJE 3. - MJEŠOVITA NABAVA, Članak 9.</b>  St. 3. i st. 1. predmetnog članka nisu usklađeni, budući stavak 3. ne sadrži "radove" kao predmet mješovitih ugovora niti u jednoj od točaka.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b></p> <p>Izričaj stavka 3. je dorađen i preciziran. Stručni nositelj skreće pozornost da se na radove primjenjuje stavak 2., a ne stavka 3. ovog članka.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo POGLAVLJE 3. - MJEŠOVITA NABAVA, Članak 9.</b></p> <p>U ZJN se navodi da su mješoviti ugovori čiji su predmet nabave različite vrste nabave. Također spominju se kao različite vrste nabave radovi, robe i usluge. U čl. 9. St. 3 navodi se sljedeće: „Mješovitim ugovorima čiji su predmet: 1. djelomično usluge, a djelomično roba, ili 2. djelomično društvene i druge posebne usluge, a djelomično ostale usluge glavni je predmet ugovora onaj koji ima veću procijenjenu vrijednost.“ Kao što je razvidno nigdje se ne spominju radovi niti da li se parametar određivanja predmeta ugovora primjenjuje na isti način i za radove. Predložena formulacija je sljedeća: Mješovitim ugovorima čiji su predmet: 1. djelomično usluge, a djelomično roba, ili 2. djelomično usluge, a djelomično radovi, ili 3. djelomično roba, a djelomično radovi, ili 4. djelomično društvene i druge posebne usluge, a djelomično ostale usluge glavni je predmet ugovora onaj koji ima veću procijenjenu vrijednost.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Navedena odredba je u skladu s člankom 3. Direktive 2014/24/EU.</p> <p>Pravni režim primjenjiv za radove nalazi se u stavku 2. članka 9.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d. POGLAVLJE 3. - MJEŠOVITA NABAVA, Članak 10.</b></p> <p>St. 2 –Da li u ovom slučaju naručitelj ima potpuno diskrecijsko pravo odlučiti da li razdvojiti neki predmet nabave, da li za odvojeni predmet isto provodi postupak nabave, da li može provesti postupak jednostavne nabave, te u slučaju nabave radova i usluge (plus robe), odlučiti da će prvo nabaviti radove, a onda sukladno tom odabiru nabaviti i usluge (plus robu). Kako odrediti procijenjenu vrijednost nabave i kako objasniti da naručitelj ne krši članak 16. stavak 3. Zakona.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Navedena odredba je sukladna članku 3. stavku 4. Direktive 2014/24/EU.</p> <p>Stručni nositelj cijeni da će se procijenjena vrijednost nabave određivati skladno čl. 16-27. NPZ-a.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo POGLAVLJE 3. - MJEŠOVITA NABAVA, Članak 10.</b></p> <p>Čl.10.st.6. Ovakvo može doći do krivog tumačenja i primjene krivog pravnog režima. Molimo također ovaj članak vezati i za komentar u članku 9.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 3. stavku 6. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Sanja Mjertan Pragovi za primjenu Zakona, Članak 12.</b></p> <p>Predlažem izmijeniti članak 12. stavak 1. u cilju preciznijeg određivanja i povezivanja s odredbom članka 15. na način da se na jednostavnu nabavu u pravilu ne primjenjuje ovaj Zakon, osim u dijelu propisanom u članku 15.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Stručni nositelj cijeni da iz predmetnih odredbi dovoljno jasno proizlazi područje primjene NPZ-a odnosno općeg akta.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Pragovi za primjenu Zakona, Članak 12.</b></p> <p>Predlažemo spojiti cl. 12 s cl. 15 prijedloga ZJN.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Članak 12. uređuje vrijednosne pragove, a članak 15. propisuje određena pravila u vezi jednostavne nabave.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. Nabava velike vrijednosti, Članak 13.</b></p> <p>Molimo izmjenu cl.13. st.1. da glasi: „Nabava velike vrijednosti je nabava čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od vrijednosti europskih pragova iz članka 4. Direktive 2014/24/EU i članka 15. Direktive 2014/25/EU ovisno o vrsti naručitelja, izraženih u odgovarajuće vrijednosti u kunama, a koji iznose kuna sukladno važećoj Komunikaciji Europske komisije objavljenoj u Službenom listu Europske unije. „ U dosadašnjoj praksi se pokazalo spornim upućivanje na važeću Komunikaciju Europske komisije, budući kako Ponuditelji tako i Naručitelji nemaju potpunu pravnu sigurnost i točnost prilikom odlučivanja je li ili nije pojedina nabava - nabava male ili velike vrijednosti.</p> <p>Stoga se ovako predlaže točno propisati i definirati iznose u kunskoj protuvrijednosti. Pozdravlja se aktivnost objave obavijesti o važećim vrijednostima EU pragova koje obavlja Središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave, no ukazujemo kako isto nije dostatno.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Stručni nositelj skreće pozornost da se ovim člankom ne upućuje na komunikaciju već na pragove propisane relevantnim člancima direktiva. To stoga kako se ne bi moralo mijenjati odredbe NPZ-a svake dvije godine budući da u tom razdoblju Europska komisija ima ovlast donijeti delegirane uredbe kojima mijenja pragove za primjenu EU direktiva propisane navedenim člancima. Što se tiče Komunikacije ističe se da se radi o aktu u kojem su pragovi preračunati u nacionalne valute država članica koje nisu u euro zoni. Upravo kako ne bi bilo zabune stavkom 4. ovog članka propisano je da će se obavijest o važećim vrijednostima europskih pragova objaviti na Portalu javne nabave.</p>

<p><b>Bojan Memić</b>  <b>Jednostavna nabava, Članak 15.</b>  Uči. 12 piše da se ovaj Zakon ne primjenjuje na jednostavne nabave. To znaci da se ovaj članak ne može smatrati kao članak koji regulira jednostavnu nabavu jer se nalazi unutar zakona koji se ne primjenjuje na jednostavne nabave.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b>  Članak 12. uređuje vrijednosne pragove, a članak 15. propisuje određena pravila u vezi jednostavne nabave.</p>
<p><b>Nikola Čaćić</b>  <b>Jednostavna nabava, Članak 15.</b>  Predlažem da se za jednostavnu nabavu u čl.15.st 3. ipak propiše obveza oglašavanja u EOJN. Na ovaj način će se barem donekle "disciplinirati" ovaj, ne tako mali dio javne potrošnje. U tom smislu predlažem urediti i cl. 12. na način da se ovaj Zakon ograničeno i odgovarajućoj mjeri odnosi i na jednostavnu nabavu.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b>  Dorađen izričaj odredbe</p>
<p><b>mr.sc. Ivan Šprajc Jednostavna nabava, Članak 15.</b>  Objava akta iz st. 3. ovog članka - ako se smatra općim aktom - bi se morala urediti na drugačiji način. Stoga predlažem da se ovi opći akti svih državnih tijela objave u "Narodnim novinama" a opći akti drugih obveznika javne nabave obligatorno na njihovim internetskim stranicama. Ujedno, predlažem da se objavna "na drugi način" briše iz teksta Nacrta. Takva sintagma imala je smisla u doba kada javnopravna tijela i pravne osobe s javnim ovlastima nisu održavala - niti bila obvezna na to - vlastite web- stranice. Danas je takva obveza već propisana drugim zakonima (npr. Zakonom o pravu na pristup informacijama) pa je posve logično objavu općih akata vršiti na web-stranicama. U suprotnom, smatrat će se legalnim objava npr. na oglasnoj ploči određenog obveznika javne nabave što danas zaista nema nikakvog smisla a ni željenog učinka.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Jednostavna nabava, Članak 15.</b>  Predlažemo spojiti cl. 15 s cl. 12 prijedloga ZJN. St. 3 - predlažemo iza teksta „na internetskim stranicama" dodati „naručitelja“.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b>  Stručni nositelj cijeni da navedeno proizlazi iz izričaja predmetnog stavka.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.^</b>  <b>Jednostavna nabava, Članak 15.</b>  St.3 - Nije jasno propisano na čijim internetskim stranicama naručitelj objavljuje opći akt. Isto tako postavlja se pitanje što se želi postići objavom općeg akta na internetskim stranicama. Ako je intencija zakonodavca bila povećanje transparentnosti, mišljenja smo da je trebalo propisati obvezu objave u EOJN.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Stručni nositelj cijeni da navedeno rješenje povećava transparentnost procedura jednostavne nabave dok s druge strane ne nameće dodatne administrativne troškove naručiteljima.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Jednostavna nabava, Članak 15.</b>  Jednostavna nabava je nabava manja od vrijednosti pragova iz članka 12. ovoga Zakona Dosadašnja praksa je pokazala da su brojni naručitelji imali problem sa primjenom pragova bagatelne nabave odnosno da li 200.000,00 / 500.000,00 kn ulazi u bagatelnu nabavu ili ne. Nakon mišljenja USJN isto je bilo pojašnjeno. No iz prijedloga Zakona je vidljivo da se navedeno mijenja te iz tog razloga molimo da se cl. 15. st. 1. definira točnije odnosno kako je predloženo.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Stručni nositelj cijeni da je predmetna odredba članka 12. stavke 1. vrlo jasna te ne bi trebala dovesti do prijepora.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>Jednostavna nabava, Članak 15.</b>  Predlažemo brisati „ili na drugi način učiniti dostupnim javnosti“. Otvara mogućnosti za kreativna shvaćanja što znaci učiniti dostupnim javnosti, dok su internetske stranice bilo EOJN-a, bilo NN-a, bilo vlastite, općepriznato funkcionalno sredstvo komunikacije danas, a i usklađeno je sa cl. 59.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>

<p><b>Vlahović Grupa d.o.o.</b>  <b>Jednostavna nabava, Članak 15.</b>  Predlažemo propisati obavezu objave na stranicama Elektroničkog oglasnika javne nabave, kao središnjeg mjesta praćenja postupaka javne nabave. Takvim zakonskim rješenjem uvest će se veća transparentnost i bolje praćenje postupaka jednostavne javne nabave. Dodatno, predlažemo propisati obavezu objave pojedinačnih ugovora sklopljenih temeljem postupaka jednostavne javne nabave na stranicama EOJN u svrhu povećanja transparentnosti i osiguravanja točnosti statističkih podataka. Objavom općih akata i ugovora od strane naručitelja osigurat će se javna dostupnost podataka i time kvalitetniji sustav javne nabave.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b></p> <p>Dorađen izričaj odredbe</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>ODJELJAK A - OPĆE ODREDBE, Članak 16.</b>  Komentar brisan.</p>	<p><b>Komentar brisan.</b></p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b>  <b>ODJELJAK A - OPĆE ODREDBE, Članak 16.</b>  St.1. – Nije jasno određen termin „valjano“, odnosno da li npr. u slučaju daje naručitelj odredio daje procijenjena vrijednost 500.000,00 kn, a u postupku budu dostavljene dvije ponude s cijenom 501.000,00 kn i 550.000,00 kn znaci da je naručitelj nevaljano odredio procijenjenu vrijednost.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Stručni nositelj cijeni da upravo opisani slučaj predstavlja školski primjer da je naručitelj očito nevaljano procijenio vrijednost te u tom slučaju ne smije sklopiti ugovor jer bi se radilo o izbjegavanju primjene Zakona. Skreće se pozornost na odredbe o istraživanju tržišta koje naručitelju omogućavaju dobivanje svih relevantnih informacija pa time i minimiziraju rizik od krive procjene vrijednosti konkretne nabave.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK A - OPĆE ODREDBE, Članak 16.</b>  Čl.16.st.4. Naručitelj je osigurao sredstva na temelju procijenjene vrijednosti nabave. Objavljena PVN može utjecati na Ponuditelje da dignu cijene do PVN. Predlažemo da procijenjenu vrijednost nabave nije obvezno navoditi u obavijesti javne nabave.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Stručni nositelj cijeni s obzirom da je procijenjena vrijednost sadržaj plana nabave predloženo ne bi bilo od utjecaja na postupak.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK A - OPĆE ODREDBE, Članak 17.</b>  Korištenje opcija i mogućih obnavljanja bi bila primjenjivija i u tom smislu više zastupljena kada bi ZJN propisao jasnije odredbe. Pojasniti mogućnosti opcija i mogućih obnavljanja ugovora</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Stručni nositelj ističe je predmetna odredba sukladna članku 5. stavku 1. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>ODJELJAK A - OPĆE ODREDBE, Članak 17.</b>  Molimo dopunu cl.17. na način da se pojam „opcije i moguća obnavljanja ugovora“ izričito definira. Stoga se predlaže u cl. 17. dodati novi stavak koji glasi: „ Za potrebe izračunavanja procijenjene vrijednosti nabave pojam „opcije i moguća obnavljanja ugovora“ definira se kao skup svih aktivnosti nužnih za izvršavanje predmeta nabave, za vrijeme trajanja, kao i nakon isteka ugovora, sve sukladno bitnim uvjetima dokumentacije o nabavi.“ Navedeno je sporno operativno i u praksi, posebice kako odrediti procijenjenu vrijednost nabave, s obzirom na to što znaci pojam opcije i moguća obnavljanja ugovora.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Stručni nositelj ističe je predmetna odredba sukladna članku 5. stavku 1. Direktive 2014/24/EU. Vezano za predmetni prijedlog ističe se da direktive ne sadrži takvu odredbu.</p>
<p><b>Sanja Mjertan</b>  <b>ODJELJAK A - OPĆE ODREDBE, Članak 19.</b>  Predlažem pojašnjenje pojma "ustrojstva od zasebnih operativnih jedinica" primjerice dodavanjem rijeci "ustrojstvenih jedinica, podružnica i zasebnih djelatnosti istoga naručitelja".</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b></p> <p>Stručni nositelj ističe je predmetna odredba sukladna članku 5. Direktive 2014/24/EU. Pojam operativnih jedinica pojašnjen je u obrazloženju predmetnog članka.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK A - OPĆE ODREDBE, Članak 19.</b>          Čl.19.st.1. Nije jasno definirano što znaci zasebna operativna jedinica. Da li to onda znaci da se plan nabave radi na razini operativnih jedinica a ne na razini Naručitelja i kao takav objavljuje? Potrebno je pobliže označiti da li su to zasebni pogoni, da li su to dijelovi koji moraju biti zasebno iskazani kao operativne jedinice u sudskom registru Naručitelja.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b></p> <p>Stručni nositelj ističe je predmetna odredba sukladna članku 5. Direktive 2014/24/EU.</p> <p>Pojam operativnih jedinica pojašnjen je u obrazloženju predmetnog članka. Također, stručni nositelj cijeni da isti pojam ne mora biti zasebno iskazan u sudskom registru naručitelja.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK A - OPĆE ODREDBE, Članak 19.</b>          Čl.19.st.2. Poblješ objasniti što su to objektivni razlozi. Članak se neće moći primjenjivati bez detaljnijeg obrazloženja mogućnosti korištenja istog pa u tom slučaju gubi smisao postojanja.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>HGK ODJELJAK A - OPĆE ODREDBE, Članak 19.</b>          Vežano na odredbu stavka 2. kojom je definirano da se procijenjena vrijednost nabave može odrediti na razini operativne jedinice u slučaju kad je to opravdano objektivnim razlozima. Smatramo da ovakva formulacija otvara mogućnost manipuliranja prilikom utvrđivanja procijenjene vrijednosti nabave. Potrebno je jasno definirati što se može smatrati opravdano objektivnim razlozima.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK B - POSEBNE ODREDBE, Članak 22.</b>          Ako se želi postići da se objavljuje ukupna cijena radova (investicije), svakako je potrebno voditi računa o mogućnostima odbijanja ponude zbog njezine financijske vrijednosti, s obzirom da u PVN ulazi i dio robe ili usluga koji je naručitelj već nabavio ili nabavlja u drugom postupku što je dozvoljeno ZJN. Ako se navedeno jasno ne razradi, moglo bi se dogoditi da ponuditelji dostave ponudu unutar PVN, a njezina vrijednost prelazi procijenjenu vrijednost samo za predmet nabave, odnosno radove i u tom slučaju bi naručitelj u konačnici za pojedinu investiciju platio veći iznos, odnosno prihvaćajući takvu (skuplju) ponudu preplatio radove. U tom slučaju naručitelj ima osigurana sredstva pa zbog tog razloga ne može takvu ponudu ocijeniti neprihvatljivom.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Stručni nositelj ističe je predmetna odredba sukladna članku 5. stavku 7. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić ODJELJAK B - POSEBNE ODREDBE, Članak 23.</b>          Zašto ne omogućiti da se na pojedine grupe predmeta nabave kod nabave velike vrijednosti primjenjuje jednostavna nabava (ako su ispunjeni uvjeti), nego samo nabava male vrijednosti?</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Sanja Mjertan ODJELJAK B - POSEBNE ODREDBE, Članak 23.</b>          Predlažem dopuniti članak načinom izračuna procijenjene vrijednosti nabave i pravilima postupka za slučajeve ponovljenog postupka nabave jedne grupe predmeta nabave, a za kojeg u prethodnom postupku javne nabave nije pristigla niti jedna ponuda, odnosno niti jedna prihvatljiva ponuda.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Stručni nositelj cijeni da nije potrebno dodatno propisivati navedeno budući da iz odredbi o izračunu procijenjene vrijednosti nabave jasno razvidno koja se pravila primjenjuju u slučaju podjele predmeta nabave na grupe.</p>

<p><b>Sanja Mjertan</b>  <b>POGLAVLJE 6. - PLAN NABAVE I REGISTAR UGOVORA, Članak 28.</b>  Predlažem nadopunu članka u smislu određivanja obveznog dijela Plana nabave i Registra i u zakonskoj odredbi kako je bilo i do sada, a ne (ili samo ili djelomično) u Pravilniku, s tim da se primarno prijedlog odnosi kako svakako u Planu nabave i Registru treba biti naznačen predmet nabave te grupe u okviru istoga predmeta nabava uz navod o procijenjenoj, odn. ugovorenoj vrijednosti predmeta nabave i pojedinih grupa istoga predmeta nabave. Navedeno određivanje je nužno za objavu u EOJN, izradu dokumentacije za nabavu, utvrđivanje jamstava za pojedinu ili više grupa, pregled, ocjenu i odabir ponuda te sklapanje ugovora. Prijedlog bi bio dodatan poticaj sustavu javne nabave koji bi trebao biti prilagođen potrebama malih i srednjih poduzeća i poticaj korištenju kodeksa najbolje prakse iz radnog dokumenta EK „Europski kodeks najbolje prakse za olakšavanje pristupa MSP-ova ugovorima o javnoj nabavi" od 25.06.2008. S tim ciljem, kao i ciljem transparentnog prikaza planiranja potreba i osiguranih financijskih sredstava za pojedine namjene kako bi manji i srednji poduzetnici mogli planirati i vlastito poslovanje, a u svrhu dodatnog jačanja tržišnog natjecanja, predloženo utvrđivanje minimalnog sadržaja Plana nabave (i Registra) dalo bi jasnu zakonsku smjernicu potrebi dodatne pozornosti kod planiranja potreba, vodeći računa o fiskalnoj odgovornosti, kao i dodatan poticaj javnim naručiteljima da razdijele velike ugovore u zasebne grupe predmeta nabave i sklapanje pojedinih ugovora bolje prilagođenih kapacitetima malih i srednjih poduzeća, ili na kvalitativnoj osnovi, u skladu s različitim djelatnostima i specijalizacijama koje su obuhvaćene, kako bi se sadržaj pojedinih ugovora bolje prilagodio specijaliziranim sektorima malih i srednjih poduzeća ili bio u skladu s različitim naknadnim fazama projekta, s tim da javni naručitelj ukoliko odluči da nije prikladno razdijeliti ugovor u zasebne grupe, pojedino izvješće ili dokumentacija o nabavi trebali bi sadržavati glavne razloge za takvu odluku javnog naručitelja. Navedeni prijedlog sukladan je t. 78. DIREKTIVA 2014/24/EU EUROPSKOG PARLAMENTA 1 VIJEĆA od 26. veljače 2014. god. te s propisanim odredbama o praćenju izvršenja proračuna i fiskalnoj odgovornosti.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Sadržaj plana nabave i registar ugovora bit će uređen provedbenim propisima.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 6. - PLAN NABAVE I REGISTAR UGOVORA, Članak 28.</b>  St. 5 - kako se došlo do iznosa 100.000,00 kn? Ako se na jednostavnu (bagatelnu) nabavu ne primjenjuje ovaj ZJN (cl. 12), onda se ne bi trebao primjenjivati ni st. 5 ovog članka.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Dorađen izričaj odredbe</p>
<p><b>Blaženka Petrovečki</b>  <b>POGLAVLJE 6. - PLAN NABAVE I REGISTAR UGOVORA, Članak 28.</b>  S obzirom da se Zakon o javnoj nabavi ne primjenjuje na jednostavnu nabavu, onda se niti ugovori sklopljeni kao rezultat jednostavne nabave ne bi trebali uvrštavati u registar ugovora o javnoj nabavi. Ukoliko zakonodavac smatra da se ugovori o jednostavnoj nabavi trebaju registrirati, neka propiše obvezu vođenja registra ugovora o jednostavnoj nabavi. Nadalje, u st. 4. propisano je da javni naručitelj ima obvezu plan nabave učiniti dostupnim javnosti, te s obzirom na odredbe Zakona o pravu na pristup informacijama, bilo bi dobro da zakonodavac izričito definira jesu li sektorski naručitelji u obvezi učiniti isto ili je isto opcija.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b>  Dorađen izričaj odredbe</p>

<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d. POGLAVLJE 6. - PLAN NABAVE I REGISTAR UGOVORA, Članak 28.</b></p> <p>St.2. - Nije propisano kada se podaci trebaju ažurirati. Za usporedbu, važeći Zakon o javnoj nabavi sadrži odredbu kojom je propisano svakih šest mjeseci (članak 21. stavak 1.) St.3. – Nije jasno kako će naručitelj učiniti dostupnim javnosti plan nabave. Jasnije bi bilo propisivanje da npr. plan nabave javni naručitelj objavljuje na svojoj internetskoj stranici. St.4. – Nije jasno kako će naručitelj učiniti dostupnim javnosti registar ugovora. Jasnije bi bilo npr. registar ugovora naručitelj objavljuje na svojoj internetskoj stranici. St.5. - Nije jasno koja vrijednost se unosi u plan nabave odnosno registar ugovora. Da li je riječ o procijenjenoj vrijednosti kod plana nabave, a ugovorenoj vrijednosti (s ili bez PDV-kod registra ugovora? Iz navedene odredbe proizlazi da je potrebno u planu nabave navoditi i predmete na koje se ne primjenjuje Zakona o javnoj nabavi. Nejasno je i koje podatke registar ugovora mora sadržavati dokje važeći Zakon imao odredbu članka 21. stavak 4. u kojoj su bili navedeni potrebni podaci.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća u dijelu objave plana nabave i registra ugovora.</b></p> <p>U odnosu na ostale primjedbe i prijedloge stručni nositelj ističe da će isto biti uređeno podzakonskim propisima.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo POGLAVLJE 6. - PLAN NABAVE I REGISTAR UGOVORA, Članak 28.</b></p> <p>U registru ugovora traži se da se navedu ugovori od 100.000,00 kn i iznad, odnosno, osim javne nabave, traži se i dio ugovora sklopljen kroz jednostavnu nabavu. S obzirom da jednostavna nabava ne završi uvijek sklapanjem ugovora već narudžbenicom, predlažem navesti da se u registar unose i narudžbenice koje imaju isti efekt kao ugovor. Novi Zakon uvodi novinu da se u registar unesu i ugovori sklopljeni kroz jednostavnu nabavu od 100.000,00kn i više, potrebno je uvesti pojam narudžbenica. Čl.28.st.5. Zašto prag za plan nabave i registar ugovora od 100.000 kn? Predlažem da bude prag 200.000 odnosno 500.000 tj. prag jednostavne nabave. Ne vidimo potrebnim unositi još jedan prag samo u ovaj dio zakonskih obveza vezanih uz plan i registar.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Stručni nositelj ističe da je do visine iznosa došao pomnom analizom dosadašnjih odredbi, uzimajući u obzir visinu praga za primjenu Zakona kao i nužnost pravovremenog planiranja nabave kod naručitelja. Svrha ovog članka je omogućiti gospodarskim subjektima uvid u poslovne prilike kod naručitelja i ispod pragova za primjenu Zakona. S druge strane, omogućava se kontrola „cjepkanja“ predmeta nabave radi izbjegavanja primjene Zakona. Vezano za pitanje sklapanja ugovora putem narudžbenica stručni nositelj cijeni da, neovisno o načinu i obliku sklapanja ugovora, naručitelji su dužni podatke o njima navesti u registru.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. POGLAVLJE 6. - PLAN NABAVE I REGISTAR UGOVORA, Članak 28.</b></p> <p>Predlažemo dopuniti članak s „...dostupnim javnosti objavom na vlastitim internetskim stranicama ili, u nedostatku istih, na stranicama Ministarstva gospodarstva:"</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b></p> <p>Stručni nositelj ističe da će način objavljivanja biti detaljnije uređen podzakonskim propisom.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. POGLAVLJE 6. - PLAN NABAVE I REGISTAR UGOVORA, Članak 28.</b></p> <p>U odnosu na stavak 5.: Zašto je određen ovaj limit od 100.000kn i na temelju koje procjene? Ako je najčešće definiran limit od 20.000 kn internim aktovima bagatelne nabave kao limit nabave direktnom pogodbom, onda sve nabave iznad tog iznosa podliježu nadmetanjima, interesima tržišta i provjerama zainteresiranih ponuditelja. Na telekomunikacijskom tržištu preko 80% nabava ulazi u rang ispod 100.000kn. Bez podatka o planiranim nabavama i sklopljenim ugovorima, Ponuditelj nema važan izvor informacija od naručitelja. Molimo određivanje limita od 20.000kn u cilju poticanja malog i srednjeg poduzetništva.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>

<p>Vlahović Grupa d.o.o.          POGLAVLJE 6. - PLAN NABAVE I REGISTAR          UGOVORA, Članak 28.          U svrhu što transparentnijeg sustava javne nabave, kvalitetnijeg praćenja i točnijih statističkih podataka, predlažemo da se plan nabave i registar ugovora objavljuju na stranicama Elektroničkog oglasnika javne nabave. U tom smislu, u stavcima 3. i 4. nakon riječi "javnosti" potrebno je dodati riječi "objavom u Elektroničkom oglasniku javne nabave"</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b></p> <p>Stručni nositelj ističe da će način objavljivanja biti detaljnije uređen podzakonskim propisom.</p>
--	--

<p>Novi sindikat          GLAVA II. - IZUZEĆA , Izuzeća za ugovore o javnoj nabavi usluga          /Naš nacrt prijedloga Zakona o javnoj nabavi/          Predlažemo da se u nacrt prijedloga Zakona o javnoj nabavi u cl.30.st.1. iza toč.17. uvrsti toč.18. koja bi glasila: 18. usluge razminiranja (protuminskog djelovanja). Tada bi cl.30. nacrta prijedloga Zakona o javnoj nabavi izgledao ovako: Izuzeća za ugovore o javnoj nabavi usluga Članak 30. (1) Ovaj Zakon ne primjenjuje se na ugovore o javnoj nabavi usluga za: 1. stjecanje, najam ili zakup zemljišta, postojećih građevinskih objekata ili druge nepokretne imovine ili prava koja se njih tiču, bez obzira na način financiranja, 2. stjecanje, razvoj, produkciju ili koprodukciju programskog materijala namijenjenog za audiovizualne medijske usluge ili radijske medijske usluge koje dodjeljuju pružateji audiovizualnih ili radijskih medijskih usluga, 3. termine pružanja radiotelevizijskog ili programskog emitiranja koji se dodjeljuju pružateljima audiovizualnih ili radijskih medijskih usluga. 4. usluge arbitraže i mirenja, 5.usluge pravnog zastupanja stranaka od strane odvjetnika u: a. arbitraži ili mirenju u državi članici, trećoj zemlji ili pred instancom međunarodne arbitraže ili instancom za mirenje, ili b. postupku pred sudovima, tribunalima ili tijelima javne vlasti u državi članici ili trećoj zemlji ili pred međunarodnim sudovima, tribunalima ili institucijama, 6. usluge pravnog savjetovanja koje odvjetnik pruža tijekom pripreme bilo kojeg od postupaka iz točke 5. ovog stavka ili ako postoji konkretna naznaka i velika vjerojatnost da će pravna stvar na koju se savjet odnosi postati predmet takvih postupaka, 7. usluge ovjeravanja i potvrđivanja dokumenata koje pružaju javni bilježnici, 8. pravne usluge koje pružaju skrbnici ili imenovani zakonski zastupnici maloljetnika ili druge pravne usluge čije je pružatelje imenovao sud ili tribunal dotične države članice ili su određeni zakonom za izvođenje određenih zadataka pod nadzorom tih sudova, 9. druge pravne usluge koje su u državi članici povezane s izvršavanjem službenih ovlasti, 10. financijske usluge u vezi s izdavanjem, prodajom, kupnjom ili prijenosom vrijednosnih papira ili drugih financijskih instrumenata u smislu propisa koji uređuje tržište kapitala, usluge središnje banke i operacije koje se provode u okviru Europskog fonda za financijsku stabilnost i Europskog stabilizacijskog mehanizma, 11. zajmove i kredite, bez obzira na to jesu li povezani s izdavanjem, prodajom, kupnjom ili prijenosom vrijednosnih papira ili drugih financijskih instrumenata, 12. ugovore o radu, 13. civilnu obranu, civilnu zaštitu i usluge sprečavanja opasnosti koje pružaju neprofitne organizacije ili udruženja, obuhvaćene CPV oznakama 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 i 85143000-3, osim usluga prijevoza pacijenata kolima hitne pomoći, 14. usluge javnog željezničkog prijevoza putnika ili prijevoza putnika podzemnom željeznicom, 15. usluge kojejavni naručitelj ili udruženje javnih naručitelja pružaju na osnovi isključivog prava utemeljenog na zakonu, podzakonskom propisu ili drugom objavljenom aktu uprave koji su u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije, 16. usluge središnjeg tijela za nabavu u vezi s obavljanjem aktivnosti središnje nabave, koji mogu</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Predloženo izuzeće nije propisano odredbama relevantnih direktiva te slijedom toga nije sukladno pravnoj stečevini EU s kojom se NPZ usklađuje.</p> <p>Dodatno, stručni nositelj skreće pozornost da NPZ sadrži odredbe o postupanju s izuzetno niskim ponudama.</p>
--	---



obuhvaćati i obavljanje pomoćnih aktivnosti nabave, 17. usluge istraživanja i razvoja koje su obuhvaćene CPV oznakama 73000000-2 do 73120000-9, 73300000-5, 73420000-2 i 73430000-5 ako korist od njih nema isključivo naručitelj za svoju uporabu u obavljanju svojih poslova te u cijelosti ne plaća pružanje tih usluga, 18. usluge razminiranja (protuminskog djelovanja). (2) Za potrebe točaka 2. i 3. stavka 1. ovog članka pojam program, kako je definiran člankom 1. stavkom 1. točkom (b) Direktive 2010/13/EU, uključuje i radijske programe te materijale za radijske programe, a pojam programski materijal ima isto značenje kao i pojam program. Obrazloženje Smatramo da bi se u nacrt prijedloga budućega Zakon o javnoj nabavi, i to među odredbe koje se odnose na izuzeće za ugovore o javnoj nabavi usluga (cl.30.), trebala uvrstiti odredba o izuzeću za ugovore o javnoj nabavi usluge razminiranja (protuminskog djelovanja). Naime, sukladno čl.2.st.1. Zakona o protuminskom djelovanju (NN 110/15) „poslovi protuminskog djelovanja, u smislu ovoga Zakona, su poslovi od nacionalnog i općeg gospodarskog interesa za sigurnost Republike Hrvatske, zaštitu okoliša, zdravlja ljudi i razvoja gospodarstva te uživaju njezinu osobitu skrb". S obzirom da je, navedenim Zakonom, jasno određeno kako su poslovi protuminskog djelovanja poslovi od nacionalnog i općeg gospodarskog interesa za sigurnost RH smatramo da je neprihvatljivo da se Zakonom o javnoj nabavi ti poslovi podvrgavaju pod opći režim javne nabave. Iz Nacionalnog programa protuminskog djelovanja RH 2009. - 2019. jasno je razvidan početak i tijek protuminskog djelovanja, kao i činjenica da je tim programom predviđeno kako je osnovni cilj nacionalnog programa da se do 2019. godine u potpunosti ukloni minska situacija u RH, a iz čegajasnoproizlazi potreba hitnosti u rješavanju minske situacije u RH. Uz gore navedeno važno je navesti i činjenicu kako je izmjenama i dopunama Zakona o razminiranju iz lipnja 1998. godine u sustav razminiranja uveden tržišni model nadmetanja za dobivanje poslova u djelatnosti razminiranja. Takav tržišni model je ubrzo rezultirao mnogim štetnim posljedicama jer se pokazalo kako ta djelatnost, a obzirom da se radi o djelatnosti od javnog interesa za sigurnost RH, nije nikako podobna da se prepusti režimu slobodnog tržišta. Pojavili su se sigurnosni problemi za stanovništvo, kao i cijeli niz gospodarskih, razvojnih, ekoloških i socijalnih poremećaja. Razvojem tržišta, novih tvrtki i kapaciteta, u sustavu dolazi do neravnomjerne distribucije kvadrata među tvrtkama, a sve to radi špekulativnog ponašanja tijekom postupka javne nabave, pa je na taj način cijena kvadrata za pojedine projekte dovedena u nadmetanju ispod 3,00 kune po kvadratu. Iz svega toga je nesporno kako nelojalna konkurencija uzima puni zamah koristeći se „dampinškim" cijenama u postupku javne nabave kako bi pokosila svoju konkurenciju, a ukoliko se isto nastavi na sadašnji način dovodi se u opasnost zaposlenost i rad pirotehničara, kvalitetu obavljanja poslova te sigurnost građana. 2016. godine dio poslodavaca špekulacijama kroz mogućnosti dane postupkom javne nabave s tržišta pokušava ukloniti dio konkurentskih tvrtki po kriteriju „najniže cijene" što ponovo ima za posljedicu nezadovoljstvo pirotehničara koji upozoravaju kako se ponavlja tržišna situacija (umanjenja, neisplate plaće) koja je dovela do štrajka 2013. Osnovni izvori financiranja protuminskog djelovanja su državni proračun, zajmovi RH kod Svjetske banke, pravne osobe i tijela državne uprave, donatori, a ulaskom Hrvatske u Europsku uniju i fondovi EU. Nejasno je kako je na tržištu koje se pretežno financira sredstvima iz državnog proračuna moguće da su tvrtke iz protuminske djelatnosti nekontrolirano prolazile kroz procese predstečajnih nagodbi, odnosno da je na tržištu uobičajen trend da tvrtke prestaju s radom, a vlasnici koji na njima ostavljaju dugove osnivaju nove tvrtke. Od

navedenog tržišnog ponašanja - prestanka s radom i nastavka rada u novoosnovanoj tvrtki - u pravilu štetu imaju pirotehničari koji rade u nesigurnim uvjetima (u strahu za svoju plaću i egzistenciju sve u uvjetima rada na poslovima visokoga rizika), a te negativne posljedice trpi i država u cjelini jer se obično radi o izbjegavanju poreznih davanja što ne može biti prihvatljivo. Nesporno je da djelatnost protuminskog djelovanja ne može raditi pod tržišnim uvjetima poduzetničkih sloboda, a osobito ne na način kako se to sada događa i to u prvom redu jer ovakav, „dampinški rat ponudama“ dovodi u opasnost sve radnike s ovlastima za rad u minskim poljima, koji u uvjetima „trke za kvadratima“ ne mogu na kvalitetan način odraditi svoj posao što dovodi u opasnost sve zaposlene, a osobito građane radi nekvalitetno odrađenoga posla. Posljedice dampinga u postupku javne nabave su neravnomjerna distribucije kvadrata po tvrtkama, te izravan udar na zaposlene pirotehničarejernisu zaštićeni putem Kolektivnog ugovora. Iz svega navedenoga proizlazi kako bi stavljanje protuminskog djelovanja pod opći režim javne nabave nesporno dovelo do daljnjih mogućnosti manipulacije na tržištu. Naime, lako su zamislive situacije da pojedini kartelno organizirani gospodarski subjekti, u postupku javne nabave već navedenom tehnikom "dumpinške" cijene, sebi rezerviraju pojedine poslove, a za koje poslove već unaprijed znaju da ih neće moći izvršiti, a sve to nasuprot činjenici da stanje na tržištu očito ukazuje da je više gospodarskih subjekata sposobno izvršiti zahtjeve nadmetanja. Sve navedeno bi nepovratno dovelo do ogromnih štetnih posljedica za sigurnost građana, a kao i do cijeloga niza ostalih gospodarskih, razvojnih, ekoloških i socijalnih poremećaja Konvencija o zabrani korištenja, proizvodnje, skladištenja, prijenosa protupješačkih mina i njihovog uništenja (Otavska konvencija, Mine Ban Treaty) stupila je na snagu 1. ožujka 1999. godine. Republika Hrvatska potpisnica je Otavske konvencije od 4. prosinca 1997. godine. Na 51. skupštini Svjetske zdravstvene organizacije (WHO) održanoj 1998. godine zaključeno je kako uporaba protupješačkih mina dovodi do ozljeđivanja i tragičnih posljedica za civilno stanovništvo, pa je donesena Rezolucija 51.8 koja proglašava štete i posljedice uzrokovane protupješačkim minama javno zdravstvenim problemom. Parlament Europske unije preuzeo je političke obveze prema zabrani protupješačkih mina podržavajući države članice u implementaciji Otavske konvencije. Najvažnije odredbe Konvencije su sljedeće: sveobuhvatna zabrana proizvodnje, korištenja, prijenosa i skladištenja svih vrsta protupješačkih mina; uništenje postojećih zaliha mina u roku od četiri godine; razminiranje područja zagađenih minama u roku od deset godina (Konvencija pruža mogućnost produženja ovog roka temeljem podnesene zamolbe te suglasnosti ostalih država stranaka); suradnja država stranaka u razminiranju (uključujući tehničku podršku), edukaciji o opasnostima od mina i pomoći žrtvama mina; vjerodostojan režim provjere. Hrvatska je među zemljama s najvećim brojem mina u Europi koje su postavljene tijekom Domovinskog rata, ali se broj minski sumnjivih područja i mina svake godine smanjuje. Prema podacima Hrvatskog centra za razminiranje u studenom 2014. godine ukupna površina minski sumnjivog prostora iznosi 553 četvorna kilometra, čime je obuhvaćeno područje 11 županija (Brodsko-posavska, Karlovačka, Ličko-senjska, Osječko-baranjska, Požeško-slavonska, Sisačko-moslavačka, Splitsko-dalmatinska, Šibensko-kninska, Virovitičko-podravska, Vukovarsko-srijemska i Zadarska). Na Prvoj revizijskoj konferenciji Otavske konvencije održanoj u Nairobju 2004. godine Hrvatska je svrstana među 24 zemlje svijeta kao zemlja sa značajnim brojem žrtava mina, među koje još spadaju Bosna i Hercegovina, Jemen, Kolumbija, Tajland i dr. Prema podacima iz Praćenja izvješća o minama iz 2012. godine (Landmine and Cluster Munition Monitor) ukupno je 3.628 osoba stradalo od mina i eksplozivnih ostataka iz rata (i kazetnog streljiva), a podaci dolaze iz 62 zemlje svijeta (primjerice Afganistan, Angola, Kambodža i dr.). Prema podacima Hrvatskog centra za razminiranje od 1991. godine do 2014. godine u 1.354 minske nesreće stradalo je 1.978 osoba od čega 511 sa smrtnim ishodom. Od 2005. godine nema stradale djece od mina u Hrvatskoj. Prema Ustavu Republike Hrvatske: "Posebnu skrb država posvećuje zaštiti invalidnih osoba i njihovu uključivanju u društveni život". Temeljem svega izloženoga, od predlagatelj ovoga zakona tražimo izuzeće vezano za prijedlog "izuzeća usluga razminiranja (protuminskoga djelovanja) u Hrvatskoj", odnosno tražimo da u cijelosti vodi računa kako je riječ o poslovima od značaja za nacionalnu

sigurnost kojima važeći tržišni model i način rada narušava sigurnost s izrazito teškim posljedicama trajne opasnosti od mina.	
--	--

Novi sindikat

GLAVA II. - IZUZEĆA , Izuzeća za ugovore o javnoj nabavi usluga

Izuzeća za ugovore o javnoj nabavi usluga Članak 30. (1) Ovaj Zakon ne primjenjuje se na ugovore o javnoj nabavi usluga za: 1. stjecanje, najam ili zakup zemljišta, postojećih građevinskih objekata ili druge nepokretne imovine ili prava koja se njih tiču, bez obzira na način financiranja, 2. stjecanje, razvoj, produkciju ili koprodukciju programskog materijala namjenjenog za audiovizualne medijske usluge ili radijske medijske usluge koje dodjeljuju pružatelji audiovizualnih ili radijskih medijskih usluga, 3. termine pružanja radiotelevizijskog ili programskog emitiranja koji se dodjeljuju pružateljima audiovizualnih ili radijskih medijskih usluga. 4. usluge arbitraže i mirenja, 5. usluge pravnog zastupanja stranaka od strane odvjetnika u: a. arbitraži ili mirenju u državi članici, trećoj zemlji ili pred instancom međunarodne arbitraže ili instancom za mirenje, ili b. postupku pred sudovima, tribunalima ili tijelima javne vlasti u državi članici ili trećoj zemlji ili pred međunarodnim sudovima, tribunalima ili institucijama, 6. usluge pravnog savjetovanja koje odvjetnik pruža tijekom pripreme bilo kojeg od postupaka iz točke 5. ovog stavka ili ako postoji konkretna naznaka i velika vjerojatnost da će pravna stvar na koju se savjet odnosi postati predmet takvih postupaka, 7. usluge ovjeravanja i potvrđivanja dokumenata koje pružaju javni bilježnici, 8. pravne usluge koje pružaju skrbnici ili imenovani zakonski zastupnici maloljetnika ili druge pravne usluge čije je pružatelje imenovao sud ili tribunal dotične države članice ili su određeni zakonom za izvođenje određenih zadataka pod nadzorom tih sudova, 9. druge pravne usluge koje su u državi članici povezane s izvršavanjem službenih ovlasti 10. financijske usluge u vezi s izdavanjem, prodajom, kupnjom ili prijenosom vrijednosnih papira ili drugih financijskih instrumenata u smislu propisa koji uređuje tržište kapitala, usluge središnje banke i operacije koje se provode u okviru Europskog fonda za financijsku stabilnost i Europskog stabilizacijskog mehanizma, 11. zajmove i kredite, bez obzira na to jesu li povezani s izdavanjem, prodajom, kupnjom ili prijenosom vrijednosnih papira ili drugih financijskih instrumenata, 12. ugovore o radu, 13. civilnu obranu, civilnu zaštitu i usluge sprečavanja opasnosti koje pružaju neprofitne organizacije ili udruženja, obuhvaćene CPV oznakama 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 i 85143000-3, osim usluga prijevoza pacijenata kolima hitne pomoći, 14. usluge javnog željezničkog prijevoza putnika ili prijevoza putnika podzemnom željeznicom, 15. usluge kojejavni naručitelj ili udruženjejavnih naručitelja pružaju na osnovi isključivog prava utemeljenog na zakonu, podzakonskom propisu ili drugom objavljenom aktu uprave koji su u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije, 16. usluge središnjeg tijela za nabavu u vezi s obavljanjem aktivnosti središnje nabave, koji mogu obuhvaćati i obavljanje pomoćnih aktivnosti nabave, 17. usluge istraživanja i razvoja koje su obuhvaćene CPV oznakama 73000000-2 do 73120000-9, 73300000-5, 73420000-2 i 73430000-5 ako korist od njih nema isključivo naručitelj za svoju uporabu u obavljanju svojih poslova te u cijelosti ne plaća pružanje tih usluga, 18. usluge razminiranja (protuminskog djelovanja). (2) Za potrebe točaka 2. i 3. stavka 1. ovog članka pojam program, kako je definiran člankom 1. stavkom 1. točkom (b) Direktive 2010/13/EU, uključuje i radijske programe te materijale za radijske programe, a pojam programski materijal ima isto značenje kao i pojam program.

**Ne prihvaća se.**

Predloženo izuzeće nije propisano odredbama relevantnih direktiva te slijedom toga nije sukladno pravnoj stečevini EU s kojom se NPZ usklađuje.

Dodatno, stručni nositelj skreće pozornost da NPZ sadrži odredbe o postupanju s izuzetno niskim ponudama.

<p><b>Sanja Mjertan</b>  <b>Izuzeća za ugovore o javnoj nabavi usluga, Članak 30.</b>  Predlažem u t.16. precizirati primjerice "usluge središnjeg tijela za nabavu u vezi s obavljanjem aktivnosti središnje nabave i za izvršavanje pomoćnih aktivnosti nabave u okviru pružanja središnjih aktivnosti nabave određenom javnom naručitelju", a što bi bilo i u skladu s t. 70. DIREKTIVA 2014/24/EU EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 26. veljače 2014. god.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Neven Gečić</b>  <b>Izuzeća za ugovore o javnoj nabavi usluga, Članak 30.</b>  Predlažem u naslovu iznad cl. 30. te u stavku 1. istog članka brisati riječ: "usluga", jer je evidentno da se prvenstveno točkom 1., podredno točkom 2., a u vezi sa stavkom 2. članka 30. ne radi o uslugama.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Doris Šegulja</b>  <b>Izuzeća za ugovore o javnoj nabavi usluga, Članak 30.</b>  Predlaže se izuzeće: za dodjelu ugovora koje naručitelji (javni i sektorski) ugovaraju sa pravnom osoba koja su osnovana od strane JLS te koja su u 100% vlasništvu JLS , pod uvjetom da je JLS jedan od osnivača naručitelja koji svoju djelatnost obavlja u javnom interesu (javni i sektorski naručitelji). Naime, prilikom reorganizacije društava (javnih i sektorskih) a kako je navedeno vlasnici su JLS, izdvojene su potporne funkcije u zasebno društvo koje obavlja djelatnost u interesu naručitelja. Slijedom navedenog predlaže se izuzeće iz razloga što se tu radi o povezanim društvima (naručitelju i novoj tvrtki koja je osnovana je vlasnik JLS).</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Članak 30. sukladan je odredbi članka 10. Direktive 2014/24/EU. Slijedom toga, propisivanje dodatnih izuzeća nije moguće.</p> <p>No, vezano za predmetni prijedlog stručni nositelj skreće pozornost odredbe članaka 33-35. NPZ-a koji uređuju pitanja sklapanja ugovora između subjekata u javnom sektoru</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b>  <b>ODJELJAK A - POSEBNA IZUZEĆA U PODRUČJU POŠTANSKIH USLUGA , Članak 31.</b>  Ovaj Zakon ne primjenjuje se na ugovore o javnoj nabavi i projektne natječaje koje dodjeljuje ili provodi javni naručitelj koji pruža poštanske usluge iz članka 344. stavka 2. točke 2. ovoga Zakona za obavljanje sljedećih djelatnosti: Mišljenja smo da bi umjesto termina „javni naručitelj“ isti trebalo zamijeniti terminom „naručitelj iz članka 6. i 7. ovog prijedloga zakona", obzirom bi na taj način bila obuhvaćena i trgovačka društva u kojima javni naručitelj ima prevladavajući utjecaj.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Navedena odredba sukladna je članku 7. Direktive 2014/24/EU koji predmetno izuzeće dopušta samo javnim naručiteljima koji obavljaju jednu ili više djelatnosti navedenih u člancima od 8. do 14. Direktive 2014/25/EU, a ne i drugim vrstama sektorskih naručitelja.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. ODJELJAK B - POSEBNA IZUZEĆA U PODRUČJU ELEKTRONIČKIH KOMUNIKACIJA, Članak 32.</b>  Podrazumijeva li ovaj članak da se primjerice za sklapanje ugovora o fiksnoj telefoniji s operaterima ili za sklapanje ugovora za najam mreže ne primjenjuje ZJN?</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Stručni nositelj ističe da se predmetno izuzeće ne primjenjuje na sklapanje ugovora o fiksnoj telefoniji ili za sklapanje ugovora za najam mreže. Također, stručni nositelj ističe da je predmetno izuzeće detaljno pojašnjeno u obrazloženju članka 32. NPZ-a</p>

METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.

ODJELJAK B - POSEBNA IZUZEĆA U PODRUČJU

ELEKTRONIČKIH KOMUNIKACIJA, Članak 32.

Predlažemo izmijeniti članak 32. tako da glasi: "(1) Ovaj Zakon ne primjenjuje se na ugovore o javnoj nabavi i projektne natječaje čija je glavna svrha omogućiti javnom naručitelju pružanje ili iskorištavanje javne komunikacijske mreže, ili pružanje javnosti jedne ili više elektroničkih komunikacijskih usluga. (2) Iznimka iz stavka 1. ovoga članka primjenjuje se samo na operatore javnih komunikacijskih mreža i javnih komunikacijskih usluga koji navedene usluge pružaju na temelju općeg ovlaštenja, u skladu s posebnim propisom iz područja elektroničkih komunikacija." **Obrazloženje:**

Predlažemo izmjenu predmetnog članka Nacrta prijedloga Zakona radi potpunog nomotehničkog i sadržajnog usklađenja s odredbama članka 13. Direktive 2004/18/EZ. Naime, predmetni članak Direktive propisuje da se iznimka od primjene provođenja postupka javne nabave primjenjuje na sektorske naručitelje u području elektroničkih komunikacija, imajući u vidu daje isto u potpunosti liberalizirano. Ovdje treba naglasiti da Direktiva nedvojbeno propisuje da se iznimka odnosi na pružanje javnih komunikacijskih mreža i usluga, a koje se u smislu Direktive 2002/21/EZ (Okvirna direktiva) odnose isključivo na pružanje elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga na tržišnoj osnovi. Direktiva 2002/21/EZ u potpunosti je preuzeta Zakonom o elektroničkim komunikacijama ("Narodne novine", broj 73/08., 90/11., 133/12., 80/13. i 71/14.), te se stoga u Nacrtu prijedloga Zakona treba uskladiti s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama kao nacionalnog lex specialis-a u području elektroničkih komunikacija. Kao i svaku iznimku, iznimku propisanu ovim člankom valja tumačiti suženo, teje stoga istu moguće primijeniti na poduzetnike koji djeluju na tržištu elektroničkih komunikacija te iste usluge pružaju na tržišnoj osnovi, dok se ista ne može primjenjivati na ostale gospodarske subjekte koji na tržištu djeluju pružajući elektroničke komunikacijske usluge, ali pritom nemaju opće ovlaštenje za obavljanje djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga, te usluge pružaju krajnjim korisnicima izvan tržišnih okvira, čime bi se ostali gospodarski subjekti doveli u neravnopravan položaj, tj. takvim naručiteljima omogućilo bi se izbjegavanje primjene Zakona o javnoj nabavi, a istovremeno bi izbjegli i obveze prema Zakonu o elektroničkim komunikacijama, te bi na taj način ozbiljno narušili tržišno natjecanje. Ovakvi slučajevi već su uočeni u praksi te je nužno predmetnom odredbom članka 32. Nacrta prijedloga Zakona jasno odrediti granice primjene ove iznimke.

**Djelomično se prihvaća.**

Stručni nositelj ističe da se predmetno izuzeće ne primjenjuje na sklapanje ugovora o fiksnoj telefoniji ili za sklapanje ugovora za najam mreže. Također, stručni nositelj ističe da je predmetno izuzeće detaljno pojašnjeno u obrazloženju članka 32. NPZ-a. Zaključno stručni nositelj skreće pozornost da se NPZ ne usklađuje s Direktivom 2004/18/EZ.

<p><b>Karla Svečnjak</b>  <b>ODJELJAK C - UGOVORI IZMEĐU SUBJEKATA U JAVNOM SEKTORU, Članak 33.</b>  Sugerirala bih da se iz Zakona izbaci ne primjenjivanje odredbi istog na tvrtke koje direktno sklapaju ugovore s naručiteljima koji su njihovi 100% osnivači. Sklapanje ugovora između naručitelja i tvrtki čiji su vlasnici opravdava se potrebom eventualnih hitnih intervencija u kojima nema vremena provesti javni natječaj, ali nerijetko se i drugi postupci većih vrijednosti direktno dodjeljuju takvim tvrtkama. Ako takve tvrtke već imaju pravo sudjelovati u natječajima svojih vlasnika, pošteno bi bilo da ih se Zakonom, kao i ostale zainteresirane gospodarske subjekte, prisili na dostavljanje ponude koju će onda naručitelj ocjenjivati zajedno s ostalim ponudama. Netransparentno dodjeljivanje ugovora tvrtkama "kćerima" dokaz je diskriminacije i nepoštene tržišne utakmice prema tvrtkama koje su također sposobne izvesti predmetne radove, ali nemaju priliku sudjelovati na nadmetanju ako ga naručitelj ne provede. Mišljenja smo da bi tvrtke "kćeri" pod izlikom interventnih radova smjele sklapati ugovore samo do vrijednosti bagatelne nabave. Navest ćemo i primjer: Zagrebačke ceste d.o.o. su podružnica Zagrebačkog holdinga d.o.o., a ugovaraju radove s njima bez javne javave. Zagrebačke ceste nakon toga pak podugovaraju te iste radove drugim tvrtkama i dobavljačima, a radi se o milijunima kuna godišnje što se nikako ne može smatrati interventnim radovima. Pristup tim sredstvima na taj način nije omogućen širem tržištu te druge tvrtke nemaju priliku konkurirati za takve radove. Smatramo dakle, da bi tvrtke u vlasništvu gradova, županija i države smjele obavljati samo djelatnosti zbog kojih su osnovane, ali se ne smije zlorabiti moć i snaga naručitelja na račun oštećenih poreznih obveznika. Naime, svjedoci smo zlouporabe takvih tvrtki u korist političkih stranaka i kulta ličnosti, a sve navodno u okviru zakona, samo što se zanemaruje činjenica na je takva usluga netransparentna i na teret poreznih obveznika jer direktno sklopljen ugovor s takvim pravnim osobama nije podložan provjeri tržišnog nadmetanja naprosto jer ga nema.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Predmetna odredba sukladna je članku 12. Direktive 2014/24/EU. Također, vezano za ovo pitanje stručni nositelj skreće pozornost na sudsku praksu Suda EU u predmetima - 107/98 Teckal, C-26/03 Stadt Halle, C-324/07 Coditel, C-573/07 Sea i C-94/99 ARGE.</p>
<p><b>VODOTORANJ D.O.O.</b>  <b>ODJELJAK C - UGOVORI IZMEĐU SUBJEKATA U JAVNOM SEKTORU, Članak 33.</b>  S obzirom da se radi o sredstvima iz državnog proračuna javna nabava trebala bi se primjenjivati na sva trgovačka društva bez obzira u čijem su vlasništvu. Svakodnevno imamo primjer da razna komunalna društva izvode građevinske radove te da im njihovi osnivači (gradovi i županije ) za tu uslugu plaćaju puno veću cijenu od tržišne. Da ne govorimo o tome da nemaju jasno definirane rokove završetka radova, jamstva i sl. tako da ti radovi znaju trajati unedogled.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Predmetna odredba sukladna je članku 12. Direktive 2014/24/EU. Također, vezano za ovo pitanje stručni nositelj skreće pozornost na sudsku praksu Suda EU u predmetima - 107/98 Teckal, C-26/03 Stadt Halle, C-324/07 Coditel, C-573/07 Sea i C-94/99 ARGE.</p>
<p><b>Doris Šegulja</b>  <b>ODJELJAK C - UGOVORI IZMEĐU SUBJEKATA U JAVNOM SEKTORU, Članak 33.</b>  Predlaže se da se izjednače uvjeti za in house kako za javne, tako i za sektorske naručitelje koji obavljaju djelatnost u javnom sektoru.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Predmetna odredba sukladna je članku 12. Direktive 2014/24/EU. Također, vezano za ovo pitanje stručni nositelj skreće pozornost na sudsku praksu Suda EU u predmetima - 107/98 Teckal, C-26/03 Stadt Halle, C-324/07 Coditel, C-573/07 Sea i C-94/99 ARGE.</p> <p>Podredno, stručni nositelj skreće se pozornost na pitanja dodjele ugovora povezanim društvima sektorskog naručitelja koja su uređena člankom 348-350. NPZ-a.</p>

<p><b>HGK</b> <b>ODJELJAK C - UGOVORI IZMEĐU SUBJEKATA U JAVNOM SEKTORU, Članak 33.</b></p> <p>1 dalje je u članku 33. i članku 34. propisana mogućnost nabave od pravnih osoba u vlasništvu naručitelja. Takva odredba u praksi šteti razvoju tržišnog natjecanja, stvara nepotrebno visoke i neracionalne troškove za javni sektor, te nije u duhu težnji društva za racionalizacijom troškova. Javna - komunalna poduzeća osnivaju svoje građevinske tvrtke, koja tada imaju monopol nad izvođenjem radova: voda, kanalizacija, ceste. Takva poduzeća rade s opremom i mehanizacijom koje je kupilo javno komunalno poduzeće na račun građana, znaci predstavljaju neloyalnu konkurenciju. Svi argumenti u prilog tom obliku nabave nisu se u praksi potvrdili, a brojne negativnosti su isplivale na površinu. Stoga naše članice smatraju da je potrebno brisati ovo izuzeće iz Zakona, odnosno Zakon se treba primjenjivati na sve gospodarske subjekte neovisno o vlasničkoj strukturi. Sklapanje ugovora između naručitelja i tvrtki čiji su vlasnici opravdava se potrebom eventualnih hitnih intervencija u kojima nema vremena provesti javni natječaj, ali nerijetko se i drugi postupci većih vrijednosti izravno dodjeljuju takvim tvrtkama.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Predmetna odredba sukladna je članku 12. Direktive 2014/24/EU. Također, vezano za ovo pitanje stručni nositelj skreće pozornost na sudsku praksu Suda EU u predmetima - 107/98 Teckal, C-26/03 Stadt Halle, C-324/07 Coditel, C-573/07 Sea i C-94/99 ARGE.</p> <p>Podredno, stručni nositelj skreće se pozornost na pitanja dodjele ugovora povezanim društvima sektorskog naručitelja koja su uređena člankom 348-350. NPZ-a.</p>
<p><b>HGK</b> <b>ODJELJAK C - UGOVORI IZMEĐU SUBJEKATA U JAVNOM SEKTORU, Članak 34.</b></p> <p>Ista primjedba kao na članak 33. NPZ.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Predmetna odredba sukladna je članku 12. Direktive 2014/24/EU. Također, vezano za ovo pitanje stručni nositelj skreće pozornost na sudsku praksu Suda EU u predmetima - 107/98 Teckal, C-26/03 Stadt Halle, C-324/07 Coditel, C-573/07 Sea i C-94/99 ARGE.</p> <p>Podredno, stručni nositelj skreće se pozornost na pitanja dodjele ugovora povezanim društvima sektorskog naručitelja koja su uređena člankom 348-350. NPZ-a.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 3. - POSEBNA IZUZEĆA ZA SEKTORSKE NARUČITELJE, Članak 36.</b></p> <p>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. kao sektorski naručitelj u smislu ZJN, u skladu sa Zakonom o tržištu električne energije (cl. 68a) nije obvezan postupati sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi prilikom nabave roba, radova i usluga koji se odnose na izgradnju priključaka na mrežu i stvaranje tehničkih uvjeta u mreži, koji se financiraju iz naknade za priključenje, a istim zakonom je jedini koji je ovlašten za izgradnju prijenosne mreže. Potrebno je uskladiti ovaj prijedlog ZJN s važećim Zakonom o tržištu električne energije (cl. 68a), ali i svim ostalim važećim zakonima. St. 1 - predložimo umjesto „Dio Treći“ navesti „Ovaj Zakon“ jer sektorski naručitelji na dijelove koji u trećem dijelu zakona nisu propisani primjenjuju drugi dio zakona (cl. 335). Dio Treći u ovom ZJN uređen je posebnom Direktivom (2014/25/EU).</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Stručni nositelj ističe da je predmetna odredba sukladna članku 18. Direktive 2014/25/EU. Dodatno, stručni nositelj ističe da je predmet NPZ-a usklađenje s relevantnom pravnom stečevinom EU u području javne nabave (direktive 2014/24/EU, 2014/25/EU i 2009/81/EU) te da su odredbama NPZ-a preuzeta sva propisana izuzeća od primjene tih direktiva o javnoj nabavi.</p> <p>Vezano za izričaj stavka 1. ovoga članka stručni nositelj ističe se da je izričaj pravilan budući da je na odredba smještena u Dijelu Prvom NPZ-a, a odnosi na Dio Treći NPZ-a (kojime se preuzimaju odredbe Direktive 2014/25/EU), dok je u pogledu sektorski djelatnosti izričaj u Dijelu Trećem NPZ-a dorađen kako bi bio jasniji i precizniji.</p>



Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo  
POGLAVLJE 3. - POSEBNA IZUZEĆA ZA SEKTORSKE  
NARUČITELJE, Članak 36.

Kako se primjenjuju odredbe ovog članka na nabavu hrane, vode i sokova za restoran društvene prehrane u vlasništvu naručitelja u kojem se prodaju hrana i piće zaposlenicima.

Mora li naručitelj o tome obavijestiti EK ? Trebalo bi odredbe ovog članka preciznije definirati.

Čl.36.-38. Člankom 68. Zakona o tržištu električne energije (NN 22/13, 95/15, 102/15), propisano je da operator prijenosnog sustava ili operator distribucijskog sustava nije obvezan postupati sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi prilikom nabave roba, radova i usluga koji se odnose na izgradnju priključaka na mrežu i stvaranje tehničkih uvjeta u mreži, koji se financiraju iz naknade za priključenje, sukladno metodologiji utvrđivanja naknade za priključenje na mrežu i za povećanje priključne snage. Cilj navedenog prijedloga dopune ZJN je da se u iznimnim slučajevima omogući pravodobna nabava potrebnih roba, usluga i radova, sukladno zahtjevima investitora, koji nije obveznik primjene ZJN, u kontekstu usklađenja dinamike izgradnje njegove građevine s dinamikom izgradnje priključka na mrežu. Pored toga, navedena izmjena doprinijela bi i stvaranju pozitivnog investicijskog ozračja, učinkovitiju provedbu investicijskih projekata i uspješnije korištenje sredstava iz fondova Europske unije. Predlaže se usklađenje odredbi ZJN s odredbama Zakona o tržištu električne energije, odnosno da se u dijelu Zakona o javnoj nabavi koji se odnosi na izuzeća (članak 10. stavak 2. važećeg ZJN) propiše sljedeća odredba: „Ovaj Zakon ne primjenjuje se na ugovore koje sklapa sektorski naručitelj: - prilikom nabave roba, radova i usluga koje nabavlja sektorski naručitelj, koji obavlja djelatnost iz članka 107., stavak 3. ovog Zakona, a koji se odnose na izgradnju priključaka na mrežu i stvaranje tehničkih uvjeta u mreži, sukladno posebnim propisima, - pitanja nabave uređuje naručitelj internim aktom.“ Umjesto teksta „Dio treći ovog Zakona“ promijeniti u tekst „Ovaj Zakon“ Nije jasno zašto se samo kod sektorskih naručitelja navodi da se određeni dio Zakona ne primjenjuje. Iz navedenog zaključujemo da se sve ostale odredbe primjenjuju pri čemu za Sektorske naručitelje zapravo nema izuzeća. Predlaže se da se pod Izuzeća od primjene ZJN uvrste i ugovori koje sklapa javni naručitelj sa sektorskim naručiteljem koji ima isključivo pravo na obavljanje regulirane energetske djelatnosti kao javne usluge sukladno energetskim propisima (primjerice naknada za korištenje distribucijske mreže koji su obvezni plaćati svi kupci električne energije prema reguliranoj cijeni koju određuje regulatornotijelo (HERA), uključujući i javne naručitelje). Budući da HEP ODS ima isključivo pravo na obavljanje regulirane energetske djelatnosti kao javne usluge sukladno energetskim propisima mišljenja smo da bi zakonom trebalo jasno propisati da su takvi ugovori izuzeti od primjene ZJN

#### Prima se na znanje.

Stručni nositelj ističe da je predmetna odredba sukladna članku 18. Direktive 2014/25/EU. Dodatno, stručni nositelj ističe da je predmet NPZ-a usklađenje s relevantnom pravnom stečevinom EU u području javne nabave (direktive 2014/24/EU, 2014/25/EU i 2009/81/EU) te da su odredbama NPZ-a preuzeta sva propisana izuzeća od primjene tih direktiva o javnoj nabavi.

Vežano za izričaj stavka 1. ovoga članka stručni nositelj ističe se da je izričaj pravilan budući da je na odredba smještena u Dijelu Prvom NPZ-a, a odnosi na Dio Treći NPZ-a (kojime se preuzimaju odredbe Direktive 2014/25/EU), dok je u pogledu sektorski djelatnosti izričaj u Dijelu Trećem NPZ-a dorađen kako bi bio jasniji i precizniji.

<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 3. - POSEBNA IZUZEĆA ZA SEKTORSKE NARUČITELJE, Članak 37.</b> St. 1 - predložimo umjesto „Dio Treći“ navesti „Ovaj Zakon“ jer sektorski naručitelji na dijelove koji u trećem dijelu zakona nisu propisani primjenjuju drugi dio zakona (cl. 335). Dio Treći u ovom zakonu uređen je posebnom Direktivom (2014/25/EU). Također molimo pojašnjenje podrazumijeva li pojam „na ugovore koje sektorski naručitelji sklapaju u svrhe koje ne uključuju obavljanje njihovih sektorskih djelatnosti“ daje sektorski naručitelj, kada sklapa ugovore koji se ne odnose na obavljanje njegove sektorske djelatnosti navedene u trećem dijelu ovog prijedloga ZJN (primjerice nabava nabava osiguranja, nabava usluge financijske revizije i dr.), izuzet od primjene ZJN?</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Stručni nositelj ističe da je predmetna odredba sukladna članku 19. Direktive 2014/25/EU. Dodatno, stručni nositelj ističe da je predmet NPZ-a usklađenje s relevantnom pravnom stečevinom EU u području javne nabave (direktive 2014/24/EU, 2014/25/EU i 2009/81/EU) te da su odredbama NPZ-a preuzeta sva propisana izuzeća od primjene tih direktiva o javnoj nabavi.  Vezano za izričaj stavka 1. ovoga članka stručni nositelj ističe se da je izričaj pravilan budući da je na odredba smještena u Dijelu Prvom NPZ-a, a odnosi na Dio Treći NPZ-a (kojime se preuzimaju odredbe Direktive 2014/25/EU), dok je u pogledu sektorski djelatnosti izričaj u Dijelu Trećem NPZ-a dorađen kako bi bio jasniji i precizniji.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d. POGLAVLJE 3. - POSEBNA IZUZEĆA ZA SEKTORSKE NARUČITELJE, Članak 37.</b> Druga rečenica stavka 2. ovog članka je nedovršena.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo POGLAVLJE 3. - POSEBNA IZUZEĆA ZA SEKTORSKE NARUČITELJE, Članak 37.</b> Čl.37.st.2. Samo stoji rečenica „Ugovori koje sklapaju određeni sektorski naručitelji u svrhu kupnje vode i u svrhu nabave energije ili goriva za proizvodnju energije" a nije navedeno što s njima. Ovaj dio treba izbaciti jer se to spominje u cl.38.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Stručni nositelj ističe da je predmetna rečenica naslov članka koji slijedi (čl. 38 NPZ-a).</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 3. - POSEBNA IZUZEĆA ZA SEKTORSKE NARUČITELJE, Članak 38.</b> Predložimo umjesto „Dio Treći“ navesti „Ovaj Zakon“ jer sektorski naručitelji na dijelove koji u trećem dijelu zakona nisu propisani primjenjuju drugi dio zakona (cl. 335). Dio Treći u ovom zakonu uređen je posebnom Direktivom (2014/25/EU).</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Stručni nositelj ističe da je predmetna odredba sukladna članku 23. Direktive 2014/25/EU. Dodatno, stručni nositelj ističe da je predmet NPZ-a usklađenje s relevantnom pravnom stečevinom EU u području javne nabave (direktive 2014/24/EU, 2014/25/EU i 2009/81/EU) te da su odredbama NPZ-a preuzeta sva propisana izuzeća od primjene tih direktiva o javnoj nabavi.  Vezano za izričaj stavka 1. ovoga članka stručni nositelj ističe se da je izričaj pravilan budući da je na odredba smještena u Dijelu Prvom NPZ-a, a odnosi na Dio Treći NPZ-a (kojime se preuzimaju odredbe Direktive 2014/25/EU), dok je u pogledu sektorski djelatnosti izričaj u Dijelu Trećem NPZ-a dorađen kako bi bio jasniji i precizniji.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. ODJELJAK B - NABAVA KOJA UKLJUČUJE OBRAMBENE ILI SIGURNOSNE ASPEKTE, Članak 41.</b> Predložimo dopuniti ovaj članak s dijelom koji bi propisao da i sektorski naručitelji u dijelu nabave roba, usluga i radova za kritičnu infrastrukturu kojom upravljaju (prema Zakonu o kritičnim infrastrukturama) budu izuzeti od primjene ovog zakona.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Stručni nositelj ističe da je predmetna odredba sukladna članku 15. Direktive 2014/24/EU, članku 24. Direktive 2014/25/EU te člancima 12. i 13. Direktive 2009/81/EU. Dodatno, stručni nositelj ističe da je predmet NPZ-a usklađenje s relevantnom pravnom stečevinom EU u području javne nabave (direktive 2014/24/EU, 2014/25/EU i 2009/81/EU) te da su odredbama NPZ-a preuzeta sva propisana izuzeća od primjene tih direktiva o javnoj nabavi.</p>
<p><b>Karla Svečnjak POGLAVLJE 1. - GOSPODARSKI SUBJEKTI, Članak 49.</b> Nejasno je sa strane ponuditelja koje bi to točno osobe trebale biti odgovorne za izvršenje ugovora, tj. odnosi li se to na odobro po zakonu ovlaštene za zastupanje ponuditelja/izvođača (jer u krajnjem slučaju te osobe i jesu odgovorne za cjelokupno izvršenje ugovora) ili se to konkretno odnosi na npr. inženjere koji će biti prisutni na gradilištu pa je sugestija da se to detaljnije objasni.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Stručni nositelj ističe da je predmetna odredba sukladna članku 19. stavku 1. Direktive 2014/24/EU. Dodatno stručni nositelj cijeni da se navedeni izričaj ne odnosi na osobe po zakonu ovlaštene za zastupanje ponuditelja već osoba koje će sudjelovati u izvršenju ugovora.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d. POGLAVLJE 1. - GOSPODARSKI SUBJEKTI, Članak 49.</b> Da li se ovo odnosi na tehničku i stručnu sposobnost iz članka 72. po sadašnjem zakonu gdje naručitelj može tražiti obrazovne i stručne kvalifikacije „osoblja“ kojeje odgovorno za izvršenje ugovora, te da li je potrebno prašiti članak 259. Tehnička i stručna sposobnost sa odredbom koja se odnosi na stručnu kvalifikaciju osoba koje su odgovorne za izvršenje ugovora.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Stručni nositelj ističe da je predmetna odredba sukladna članku 19. stavku 1. Direktive 2014/24/EU. Dodatno stručni nositelj cijeni da se navedeni izričaj ne odnosi na osobe po zakonu ovlaštene za zastupanje ponuditelja već osoba koje će sudjelovati u izvršenju ugovora.</p>

**Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo POGLAVLJE 1. - GOSPODARSKI SUBJEKTI, Članak 50.**

Kako će zajednica ponuditelja potpisati e-ponudu kad EOJN prihvaća samo dva napredna elektronička potpisa - što je sa ostalim članovima zajednice?

**PRIMA SE NA ZNANJE.**

Skreće se pozornost da prijedlog nije vezan uz zakonsku normu. Pitanje potpisivanja naprednim elektroničkim potpisom predmet je posebnih propisa.

**ACT Grupa**

**POGLAVLJE 2. - REZERVIRANI UGOVORI, Članak 51.**

Kako u hrvatskom zakonodavstvu ne postoji definicija osoba u nepovoljnom položaju, predlažemo da se u Članku 3. doda: "Osobe u nepovoljnom položaju su društveno ili ekonomski isključene osobe - osobe s invaliditetom, nezaposlene ili radno neaktivne osobe, manjine (etničke/nacionalne, jezične, vjerske, seksualne...), migranti / povratnici, samohrani roditelji, (bivši) ovisnici/alkoholičari, bivši zatvorenici, mladi, starije osobe, beskućnici." Da se ne stvara konfuzija s novim pojmovima, predlažemo da se posljednji dio rečenice preformulira u "...predstavljaju osobe s invaliditetom ili osobe u nepovoljnom položaju."

**PRIMA SE NA ZNANJE.**

Ocjenjuje se da nije potrebno dodatno opterećivati normu razradom pojma osoba u nepovoljnom položaju. Ista razrada bi mogla rezultirati izostavljanjem ili pogrešnim uvrštavanjem u isti pojam određenih kategorija osoba (i predloženih), koje možda ne bi ispunjavale uvjete za takvo uvrštavanje, a ovisno o odredbama posebnih propisa koji uređuju prava, statusna i druga pitanja o kojima ovisi ocjena radi li se o osobama u nepovoljnom položaju.

**HP-Hrvatska pošta d.d.**

**POGLAVLJE 3. - TAJNOST PODATAKA, Članak 52.**

St.2. - Što se podrazumijeva pod terminom „katalog“. Da li isto obuhvaća npr. brošuru, prospekt, ispis s interneta i si. Također, prema navedenoj odredbi ponuditelj imaju mogućnost označiti tajnom potvrde o urednom izvršenju ugovora, reference, koje su dostavljene kao dokaz sposobnosti. Mišljenja smo daje potrebno onemogućiti označavanje tajnim potvrda o urednom izvršenju ugovora, popisa ugovora, potvrda o završenim tečajevima, edukacijama i si. Pored navedenog, smatramo da bi prikladnije bilo navedenu odredbu propisati kao pozitivnu, a ne negativnu enumeraciju. U skladu s time, mišljenja smo da bi učinkovitije i svrsishodnije bilo propisivanje npr. da ponuditelj smije u ponudi tajnom označiti patent, izum i si. U praksi se događa da ponuditelji označavaju tajnom sve dokumente osim onih za koje je to izrijekom zabranjeno i na taj način ograničavaju ostalim ponuditeljima pravo na žalbu. Primjera radi, ponuditelji označe tajnim npr. ispis tehničkih specifikacija s interneta i na taj način onemogućće ostalim ponuditeljima da osporavaju navedene tehničke karakteristike. Također, na takav način ponuditelji u dokumentima koje označe tajnim imaju povećanu mogućnost dostavljanja netočnih podataka.

**METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.**

**POGLAVLJE 3. - TAJNOST PODATAKA, Članak 52.**

Molimo dopunu cl. 52.st.2. na način da se točno pobroje i navedu podaci u vezi s kriterijima za odabir ponude. Stoga se predlaže da cl. 52. st.2. glasi: „ Gospodarski subjekt ne smije označiti tajnom: cijenu ponude, troškovnik, katalog, podatke u vezi s kriterijima za odabir ponude (posebice svi dokazi iz dokumentacije traženih podkriterija ako je kriterij ekonomski najpovoljnija ponuda), javne isprave, izvratke iz javnih registara te druge podatke koji se prema posebnom zakonu ili podzakonskom propisu moraju javno objaviti ili ne smiju označiti tajnom.„ Ovdje ukazujemo kako će u praksi biti sporno koji se to točno podaci u vezi s kriterijima za odabir ponude ne smiju označiti tajnom, posebno kadaje naručitelj odredio kriterij ekonomski najpovoljnije ponude. Ističemo kako je nejasno da li se prema ovakvoj formulaciji dokazi sposobnosti (dokazi tehničke i stručne sposobnosti, dokazi financijske sposobnosti) u slučaju kada ih naručitelj zatraži i u sklopu pondera kad je kriterij ENP, smiju ili ne smiju označiti tajnom.

**PRIMA SE NA ZNANJE.**

Odredba nije protivna odredbi članka 21. Direktive 2014/24/EU koja između ostaloga propisuje obvezu javnog naručitelja da ne otkriva prosljeđene informacije putem gospodarskih subjekata koje su označili kao povjerljive, uključujući tehničke ili trgovinske tajne i povjerljive aspekte ponuda ali ne ograničavajući se na njih. Sukladno stavku 2. članka 50. Zakona, gospodarski subjekt je obavezan navesti pravnu osnovu na temelju koje su podaci označeni tajnim što se primjenjuje i na podatke navedene u „katalogu“.

**PRIMA SE NA ZNANJE.**

Ocjenjuje se da je odredba dovoljno jasna u odnosu na označavanje tajnosti kriterija za odabir ponude koji su propisani člankom 283. i 284. Zakona.

<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 3. - TAJNOST PODATAKA, Članak 53.</b> St. 1 - kada ponuditej u e-ponudi koju dostavlja putem EOJN pojedine dijelove oznaci tajnima (što u praksi znaci i katalog ijavne isprave koji se prema prijedlogu cl. 52 ovog ZJN ponuditelji ne smiju označiti tajnima, ali što EOJN ne kontrolira!), naručitelj nema mogućnost izmjene netočnog označavanja niti kod uvida u ponude smije otkriti podatke koji su označeni tajnima, niti prema ovom prijedlogu ZJN ima mogućnost odbiti takvu ponudu ili isključiti ponuditelja.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Odredbe o uvidu u ponude sadrži članak 310. Zakona. Napominje se da je sukladno čl. 50. st. 2. Zakona naručitelj obvezan navesti pravnu osnovu na temelju koje je određene podatke označio tajnima.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 5. - KOMUNIKACIJA NARUČITELJA 1 GOSPODARSKIH SUBJEKATA, Članak 59.</b> St. 1 - predlažemo radi razjašnjenja u nastavku teksta dodati „što uključuje EOJN i elektroničku poštu“, te dodati novi stavak „Naručitelj u dokumentaciji o nabavi određuje koja sredstva komunikacije će se u pojedinom postupku javne nabave koristiti“.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Ocjenjuje se da je navedeno obuhvaćeno odredbom članka 68. stavka 3. koji propisuje da naručitelji i gospodarski subjekti mogu komunicirati i razmjenjivati podatke elektroničkim sredstvima putem EOJN.</p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) POGLAVLJE 5. - KOMUNIKACIJA NARUČITELJA 1 GOSPODARSKIH SUBJEKATA, Članak 59.</b> "(1) Naručitelj i gospodarski subjekti komuniciraju i razmjenjuju podatke elektroničkim sredstvima komunikacije." Da li je ovom odredbom isključenja mogućnost komunikacije fax-om, dopisom poštom i si.? ....imajući u vidu da članak 63.st. 1. dopušta i komunikaciju "usmenim putem"?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Odredba je sukladna članku 22. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d. POGLAVLJE 5. - KOMUNIKACIJA NARUČITELJA 1 GOSPODARSKIH SUBJEKATA, Članak 59.</b> St. 4. - Što se podrazumijeva pod terminom „smije se razmatrati“. Da li je navedeno istoznačnica za pregled i ocjenu.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Navedeno podrazumijeva da se sadržaj ponuda, zahtjeva za sudjelovanje , planova i projekata smije razmatrati, uključujući pregled i ocjenu ponuda, tek nakon isteka roka za njihovu dostavu.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 5. - KOMUNIKACIJA NARUČITELJA 1 GOSPODARSKIH SUBJEKATA, Članak 60.</b> St. 2 - predlažemo omogućiti i osobnu dostavu na urudžbeni zapisnik/pisarnicu naručitelja.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Ocjenjuje se da pored ostalih propisanih načina komunikacije člankom 60. stavkom 2. nije potrebno odrediti i predloženi način osobne dostave.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d. POGLAVLJE 5. - KOMUNIKACIJA NARUČITELJA 1 GOSPODARSKIH SUBJEKATA, Članak 63.</b> St. 1.- Potrebno je detaljnije objasniti koji su to slučajevi „iznimni“ i da li se ponuditelji mogu pozivati na usmeni dogovor u slučaju žalbe. St. 3. - Što se podrazumijeva pod izrazom „znatan utjecaj na sadržaj i ocjenu ponuda“?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Navedena odredba je sukladna članku 22. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo POGLAVLJE 5. - KOMUNIKACIJA NARUČITELJA 1 GOSPODARSKIH SUBJEKATA, Članak 63.</b> Čl.63.st.1. Obzirom da ključni elementi iz stavka 2. istog članka uključuju dokumentaciju o nabavi, zahtjeve za sudjelovanje, potvrde interesa i ponude, nejasno je o čemu ostalome bi naručitelj i gospodarski subjekt mogli komunicirati. Isto tako, u kontekstu ovog stavka, da li se zadovoljavajući način dokumentiranja usmene komunikacije, kao i u stavku 3. istog članka može smatrati pisanim bilješkama ili zapisnikom, audio snimkama ili sažetkom glavnih elemenata komunikacije? Ukoliko se komunikacija odvija usmenim putem nije jasno na koji način će se evidentirati. Predlažemo da se doda bilješka ili sl. što oboje moraju potpisati ili sl. Dopušta se usmena komunikacija ali nije razvidno kako ju evidentirati.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Navedenom odredbom prenesena je odredba članka 22. Direktive 2014/24/EU.</p>

<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b>  <b>POGLAVLJE 5. - KOMUNIKACIJA NARUČITELJA 1 GOSPODARSKIH SUBJEKATA, Članak 64.</b>  St. 1 M o ž e li alternativno sredstvo pristupa također biti alat/uređaj koji nije široko dostupan, ili bi to trebali biti općedostupni, konvencionalni, društveno prihvatljivi i konzensusom svih strana prihvaćeni ili odobreni alati/uređaji?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Navedena odredba je sukladna članku 22. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 5. - KOMUNIKACIJA NARUČITELJA 1 GOSPODARSKIH SUBJEKATA, Članak 65.</b>  Ako je alat poseban (jedinstveni specijalistički software), kako će naručitelj omogućiti alternativno sredstvo pristupa? Također predlažemo da se ovaj članak primjenjuje i kod sklapanja ugovora o javnim uslugama.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Nije sukladno članku 22. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Blaženka Petrovečki</b>  <b>POGLAVLJE 6. - ELEKTRONIČKI OGLASNIK JAVNE NABAVE REPUBLIKE HRVATSKE, Članak 67.</b>  EOJN je servis koji koriste i naručitelji i ponuditelji, ali ni jedni ni drugi nemaju utjecaj na kvalitetu usluge. Za slučaj nedostupnosti usluge, trebalo bi dodati odredbu da su Narodne novine kao pružatelj usluge dužne osigurati ispravan rad EOJN, kako ponuditelji ne bi upućivali žalbe naručitelju u slučaju nepravilnosti u radu ili nemogućnost predaje ponude u roku za dostavu ponude.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Rješenje navedenog problema obuhvaćeno je člankom 239. Zakona.</p>
<p><b>Kristina Zovko</b>  <b>POGLAVLJE 6. - ELEKTRONIČKI OGLASNIK JAVNE NABAVE REPUBLIKE HRVATSKE, Članak 68.</b>  Točka 9. je nepotrebna jer je obuhvaćena točkom 8. (Vođenje/rješavanje žalbenog postupka spada u nadležnost DKOM-a)</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>Doris Šegulja</b>  <b>POGLAVLJE 6. - ELEKTRONIČKI OGLASNIK JAVNE NABAVE REPUBLIKE HRVATSKE, Članak 68.</b>  Čl. 68 st. 1 toc.2 molimo pojasniti od kada se računaju rokovi uzimajući u obzir čl. 245 , naime nije jasno od kada se računaju rokovi za dostavu ponuda. Od slanja Uredu za publikacije ili od slanja EOJN-u i koji bi to rok bio ako se naknadno objavljuje u EOJN.</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) POGLAVLJE 6. - ELEKTRONIČKI OGLASNIK JAVNE NABAVE REPUBLIKE HRVATSKE, Članak 69.</b>  "(2)Nositelj isključivog prava dužan je osigurati dostupnost EOJN RH svim korisnicima najmanje 20 sati tijekom radnog dana." nije predviđeno što ako se i kada se to ne ispuni?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Predmnijeva se da će EOJN biti dostupan navedeno vrijeme odnosno da će biti osigurani svi tehnički i drugi preduvjeti kojima će se to osigurati.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>POGLAVLJE 6. - ELEKTRONIČKI OGLASNIK JAVNE NABAVE REPUBLIKE HRVATSKE, Članak 69.</b>  Molimo dopunu odredbe na način da se uvede posljedica neprimjene ove obveze odnosno mjerodavna sankcija EOJN-u u slučaju kršenja ove obveze. Stoga je prijedlog dopune čl. 69.st.2. da glasi:„ Nositelj isključivog prava dužan je osigurati dostupnost EOJN RH svim korisnicima najmanje 20 sati tijekom radnog dana. Ukoliko EOJN RH isto nije u mogućnosti osigurati, a korisnicima nastane šteta, isti je dužan nadoknaditi nastalu i pretrpljenu štetu, sukladno Zakonu o obveznim odnosima. „</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Predmnijeva se da će EOJN biti dostupan navedeno vrijeme odnosno da će biti osigurani svi tehnički i drugi preduvjeti kojima će se to osigurati. Ocjenjuje se da nije potrebno propisivati odredbe o naknadi štete s obzirom da se ZOO primjenjuje neovisno o takvoj odredbi.</p>

<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) POGLAVLJE 6. - ELEKTRONIČKI OGLASNIK JAVNE NABAVE REPUBLIKE HRVATSKE, Članak 73.</b></p> <p>Smatramo da bi trebalo navesti zakonsku osnovu za ovakvo ovlaštenje. Smatramo da ovakvo pravo mogu imati samo osobe koje imaju inspektorske ovlasti, te su educirane u području javne nabave, ne samo da posjeduju certifikate izjavne nabave, već posjeduju znanja koja imaju treneri javne nabave. Isto tako, smatramo da bi onda i naručitelji i ponuditelji trebali imati prava prigovora ili žalbe na sučelje EOJN-a. Naime, neka sučelja u objavama EOJN nisu u skladu sa zakonima. Tu mislimo na određivanje kriterija kod ekonomski najprihvatljivije ponude, gdje u EOJN nije moguće upisati vrijednost kriterija ni u jednoj drugoj formi osim u formi postotka, odnosno broja između 0 i 1, što nije u skladu niti s važećim Zakonom, niti s nacrtom Zakona. Predmetno može uzrokovati velike probleme, obzirom da se pozivi za nabave koje će financirati iz sredstava EU, trebaju objavljivati na način da se popune sva predviđena polja, a unošenje vrijednosti kriterija drugačijih od onih u dokumentaciji za nadmetanje može biti uzrokom žalbenih postupaka, i u konačnici određivanjem financijske korekcije Republici Hrvatskoj. Dakle, u slučaju davanja nositelju isključivog prava ovlasti odbijanja objave obavijestijavne nabave, nužno je i naručiteljima i ponuditeljima omogućiti žalbe na njihove odluke, trebalo bi odrediti tijelo koje će postupati po izjavljenim žalbama, te odrediti i kaznene odredbe.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Ocjenjuje se da protiv odbijanja objave obavijesti javne nabave od strane EOJN ne bi bilo svrsishodno niti dopušteno propisati pravo na izjavljivanje žalbe DKOM-u s obzirom na propisanu nadležnost DKOM-a.</p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) POGLAVLJE 7. - JEDINSTVENI RJEČNIK JAVNE NABAVE (CPV), Članak 74.</b></p> <p>A što je s UREDBOM KOMISIJE (EZ) br. 2151/2003 od 16. prosinca 2003. kojom se mijenja Uredba (EZ) br. 2195/2002 Europskoga Parlamenta i Vijeća o jedinstvenom rječniku javnih nabava (CPV)?</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d. POGLAVLJE 8. - SUKOB INTERESA, Članak 75.</b></p> <p>Potrebno je pojasniti što se smatra prikladnim mjerama.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 24. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Bojan Memić POGLAVLJE 8. - SUKOB INTERESA, Članak 76.</b></p> <p>Možda bi bilo dobro dodati i jedan stavak u smislu fiskalne odgovornosti i sukoba interesa, odnosno isključivanje osoba iz nabave u provedbi i obrnuto.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Primjedba je nejasna u kontekstu članka 76. koji govori o sukobu interesa.</p>
<p><b>Renata Božičević POGLAVLJE 8. - SUKOB INTERESA, Članak 76.</b></p> <p>U stavku (3) treba stajati "Gospodarskim subjektom iz stavka 1. ovog članka."</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>

<p><b>Kristina Zovko</b>  <b>POGLAVLJE 8. - SUKOB INTERESA, Članak 76.</b>  Nigdje u postojećem Zakonu o javnoj nabavi niti provedbenim propisima tog zakona, niti u ovom Nacrtu prijedloga ZJN, ne postoji članak (tj. nema zakonske obveze) koji bi govorio o obvezi da su u pripremi tehničke specifikacije sudjelovale osobe različite od ovlaštenih predstavnika naručitelja koje ocjenjuju ponude. No, prema Zakonu o fiskalnoj odgovornosti (NN br. 139/10, 19/14), koji je mijenjan u 2014. i kojeg su u obvezi primjenjivati tj. koji se odnosi od te godine i na trgovačka društva u državnom vlasništvu, u članku 7.st.7. stoji da čelnik trgovačkog društva u vlasništvu države treba podnijeti izjavu o fiskalnoj odgovornosti (nadležnom ministarstvu koje provjerava njezin sadržaj). U Upitniku o fiskalnoj za trgovačka društva postoji poseban odjeljak koji se odnosi na javnu nabavu, a pod pitanjem br 13. stoji slijedeće: U pripremi tehničke specifikacije sudjelovale su osobe različite od ovlaštenih predstavnika naručitelja koje ocjenjuju ponude. Isto pitanje postoji i u upitniku za državne institucije koje koriste državni proračun. Prilikom popunjavanja upitnika treba navesti i dokaze o danom odgovoru, u ovom slučaju imena osoba koje su sudjelovale u pripremi tehničke dokumentacije i preslika odnosno referenca internih odluka o imenovanju ovlaštenih predstavnika naručitelja. Prijedlog: trebalo bi uskladiti navedeno s ovim člankom ili u posebnoj članku. Problem je što ima puno naručitelja kod kojih u javnoj nabavi radi jedna osoba, pa se postavlja pitanje kako ispuniti traženo iz Upitnika o fiskalnoj odgovornosti. U svakom slučaju trebalo bi nekakvo usklađenje između ZJN i Zakona (Upitnika) o fiskalnoj.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Prijedlog da propisi moraju biti u što većoj mjeri usklađeni, pa tako i Zakon o javnoj nabavi i Zakon o fiskalnoj odgovornosti u svakom slučaju se smatra opravdanim. Neovisno o tome, ocjenjuje se da Zakon o javnoj nabavi uređuje pitanja javne nabave, stoga, predmet tog Zakona i Zakona o fiskalnoj odgovornosti nisu identični.</p> <p>Stručni nositelj skreće pozornost da su sukladno članku 5. Ustava RH zakoni moraju biti u suglasnosti s Ustavom a ostali propisi i s Ustavom i sa zakonom. Dakle, iz navedene odredbe Ustava RH jasno je razvidno da se podzakonski propisi usklađuju sa zakonom i Ustavom, a ne obrnuto.</p> <p>Slijedom toga predmetni upitnik koji je prilog Uredbe koja je podzakonski propis mora biti u suglasnosti ne samo sa Zakonom o fiskalnoj odgovornosti već i sa Zakonom o javnoj nabavi koji ne propisuje obvezu naručiteljima da u pripremi tehničke specifikacije sudjeluju osobe različite od ovlaštenih predstavnika naručitelja koji ocjenjuju ponude.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b>  <b>POGLAVLJE 8. - SUKOB INTERESA, Članak 76.</b>  St.3. - pogrešna referenca na stavak 2. predmetnog članka - ispravno bi bilo: "Gospodarskim subjektom iz stavka 1. ovoga članka."</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 8. - SUKOB INTERESA, Članak 80.</b>  U st. 2, te. 2. predlažemo umjesto „iz članka 76. stavka 2.“ navesti „iz članka 76. stavka 2. točke 1 j e r navođenje gospodarskih subjekata s kojima su ovlašteni predstavnici naručitelja (članovi stručnog povjerenstva) u sukobu interesa u dokumentaciji za nadmetanje odaje informacije o njihovim osobnim podacima, što se može zloupotrijebiti. Podaci o gospodarskim subjektima se nalaze u izjavi koju ovlašteni predstavnik potpisuje i predaje naručitelju. Ovlašteni predstavnici naručitelja ne bi smjeli biti dužnosnici u smislu Zakona o sprječavanju sukoba interesa niti odgovorne osobe koje sklapaju ugovore već osobe koje isključivo u skladu sa zakonskim odredbama operativno provode postupke javne nabave neovisno od utjecaja odgovornih osoba.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Odredba se odnosi na predstavnike naručitelja u odnosu na postojanje sukoba interesa prema gospodarskim subjektima, pa je navođenje propisanih podataka nužno.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 8. - SUKOB INTERESA, Članak 82.</b>  Predlažemo izmjenu cl. 82 u „Ugovori o javnoj nabavi i okvirni sporazumi sklopljeni s gospodarskim subjektima s kojima su osobe iz cl. 76. stavka (2) u sukobu interesa smatraju se ništetnima“.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Odredba se smatra jasnom i primjenjivom u praksi.</p>



<p><b>Sintagma konzultantske usluge POGLAVLJE 1. - VRSTE, ODABIR 1 POČETAK POSTUPAKA JAVNE NABAVE, Članak 86.</b> Potrebno je uskladiti korištenje termina Poziv na nadmetanje i Obavijest o nadmetanju. U čl. 86. navodi se da se kao sredstvo poziva na nadmetanje koristi obavijest o nadmetanju. U čl. 87. navodi se da otvoreni postupak započinje od dana slanja poziva na nadmetanje, a u čl. 243. se poziv na nadmetanje ne navodi kao jedna od obavijesti javne nabave.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b> Pojam poziv na nadmetanje je širi pojam od pojma obavijesti.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. POGLAVLJE 1. - VRSTE, ODABIR 1 POČETAK POSTUPAKA JAVNE NABAVE, Članak 86.</b> Predlažemo u stavku 1. dodati: „na temelju “. Molimo dopuniti razloge odabira od strane naručitelja jer postoji izgledna praksa arbitrarnog postupanja naručitelja u smislu odabira ograničenog postupka, a bez valjane osnove, čime je upitno načelo jednakog tretmana.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b> Javni naručitelj slobodno bira između otvorenog i ograničenog postupka.</p>
<p><b>Hrvatska komora arhitekata POGLAVLJE 1. - VRSTE, ODABIR 1 POČETAK POSTUPAKA JAVNE NABAVE, Članak 87.</b> Predlažemo da se iza stavka (4) doda novi stavak (5), koji glasi: "(5) Rok za slanje poziva na dostavu inicijalnih ponuda u slučaju provođenje pregovaračkog postupka bez prethodne objave poziva za nadmetanje koji slijedi nakon provedenog projektnog natječaja iz članka 327. ne može biti dulji od 90 dana, od dana dostave odluke ocjenjivačkog suda iz članka 331. stavka 6. Obrazloženje: Javni naručitelj bi, nakon provedenog natječaja, morao imati rok za slanje poziva za dostavu inicijalnih ponuda, u protivnom postoji realna opasnost da se javni novac potroši bez zaključenja ugovora.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Ocjenjuje se da propisivanje navedenog roka nije nužno za provedbu navedenog postupka.</p>
<p><b>Marijana Drobnjak POGLAVLJE 1. - VRSTE, ODABIR 1 POČETAK POSTUPAKA JAVNE NABAVE, Članak 87.</b> Članak 87. stavak 4 - predlažem termin „inicijalnih ponuda“ zamijeniti pojmom „inicijalna ponuda“ budući da naručitelj može pozvati jednog ili više gospodarskih subjekata na dostavu inicijalne ponude, sukladno članku 135. stavak 1.</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>Blaženka Petrovečki POGLAVLJE 3. - OGRANIČENI POSTUPAK, Članak 92.</b> Javni naručitelj objavljuje poziv na nadmetanje. Zbog čega je termin 'dokumentacija za nadmetanje' zamijenjen terminom 'dokumentacija o nabavi'?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Odredba je sukladna čl. 2. Direktive 2014/24/EU koja definira dokumentaciju o nabavi.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo POGLAVLJE 3. - OGRANIČENI POSTUPAK, Članak 92.</b></p> <p>Čl.92.st.2. Ako ima sposobnih ponuditelja više od ograničenog broja, na koji način Naručitelj uopće može odabrati koje će pozvati na dostavu ponuda? U čl.143.st.1. stoji daje Naručitelj obvezan u pozivu na nadmetanje navesti objektivne i ne diskriminirajuće kriterije ili pravila za smanjenje broja sposobnih Ponuditelja. Moguća pravila trebalo bi detaljnije propisati pravilnikom. Ako nema propisanih pravila u vezi toga predlažem da se to izbriše iz Zakona te da nije navedeno kao mogućnost. Institut pojašnjavanja i upotpunjavanja ponuda bi trebalo preciznije definirati, odnosno jasnije propisati situacije u kojima je dozvoljeno pojašnjavanje i upotpunjavanje dokumentacije budući daje praksa DKOM-a različita po tom pitanju. Predlaže se traženje pojašnjenja i upotpunjavanja samo u određenim, jasno propisanim slučajevima. Predlažemo da se institut pojašnjenja i upotpunjavanja ponuda iz članka 92. ZJN proširi na način da se za otklonjive nedostatke u ponudi propiše mogućnost traženja pojašnjenja za troškovnik odnosno za neobavezni sadržaj troškovnika (npr. tip, proizvođač, podizvoditelj i sl.) te da se dostavljena pojašnjenja ne tretiraju kao izmjena ponude. Nadalje, da se dozvoli upotpunjavanje svih dokumenta iz ponude traženih DZN-om, osim dokumenata kojima se mijenjaju kriteriji odabira pa samim time i ponuda (primjerice: potpisan prijedlog ugovora, izjava o jamstvenom roku i sl.), a ne samo dokaza sposobnosti za članke 67.-74. važećeg ZJN. U praksi su ceste situacije da ponuditelji prilikom ispunjavanja troškovnika, naprave pogrešku u pisanju tipa, proizvođača ili podizvoditelja te da to sami ne primijete prije isteka roka za dostavu ponuda, a naručitelj takve pogreške, sukladno važećem ZJN ne može ispravljati pojašnjenjem, što rezultira odbijanjem ponude jer ista nije u skladu s DZN, a nakon toga ponuditelji u većini slučajeva ulože žalbu DKOM-u i zaustavljaju postupak nabave. Smatramo da bi ova izmjena omogućila ekonomičnije trošenje sredstava za javnu nabavu i učinkovitiju javnu nabavu. Predlažemo razmotriti mogućnost (cl. 76, st. 1. ZJN) da se dozvoli naplata jamstva za ozbiljnost ponude u slučajevima kada najpovoljniji ponuditej ne dostavi traženo pojašnjenje/upotpunjavanje ponude. Takvim postupanjem ponuditelji koriste mogućnost manipulacije ZJN i odredbi DZN i odustanu od svoje ponude koja je najniža (naručitelj mora njihove ponude odbiti) bez naplate jamstva. Kod pojašnjenja ponude mogućnost naknadne dostave dokumentacije koristiti u iznimnim situacijama zbog smanjenja zloupotreba sa predanom dokumentacijom (primjer: ponuditelj u trenutku otvaranja ponuda nije imao važeću potvrdu porezne uprave i nije ju priložio, naknadno je zatražena dostava potvrde koju je on dostavio sa novim datumom).</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Ocjenjuje se da bi naručitelj morao imati slobodu određivanja kriterija za takvo smanjenje broja sposobnih natjecatelja pod uvjetom da su objektivni i nediskriminirajući. Slijedom toga ocjenjuje se da ih nije potrebno propisivati Pravilnikom. Zakon u članku 293. dopušta naručiteljima vrlo široke mogućnosti u pogledu pojašnjenja i upotpunjavanja ponuda, dakle, svih informacija ili dokumentacije koje je trebao dostaviti gospodarski subjekt s time da to ne smije dovesti do pregovaranja o vezi s kriterijem za odabir ponude ili ponuđenim predmetom nabave.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo GLAVA I. - POSTUPCI JAVNE NABAVE , POGLAVLJE 4. - NATJECATELJSKI POSTUPAK UZ PREGOVORE</b></p> <p>Nije jasna razlika između natjecateljskog postupka uz pregovore i natjecateljskog dijaloga. Oba postupka se primjenjuju u slučajevima navedenim u cl.94. Nisu li postupci gotovo identični u proceduri. Čini se dovoljan samo jedan od njih.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Iako se može uočiti da su uvjeti za pokretanje navedenih postupaka vrlo slični sukladno članku 29. i 30. Direktive 2014/24/EU, sama procedura provođenja navedenih postupaka nije ista.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo POGLAVLJE 4. - NATJECATELJSKI POSTUPAK UZ PREGOVORE, Članak 94.</b></p> <p>Pojasniti da li se inovativna rješenja odnosno potreba za inovativnom robom, uslugom ili radovima (čl. 119) može nabavljati i kroz natjecateljski postupak uz pregovore i kroz partnerstvo za inovacije ili se radi o potpuno dva različita pojma inovacija. Također detaljnije definirati u čl. 94. St. 1. tč 1. da se lako dostupna rješenja mogu prilagoditi sustavu koji već postoji i funkcionira. U praksi se često susrećemo sa situacijom da ponuditelji namjerno rade računске pogreške i time kalkuliraju da li će prihvatiti ispravak ili ne. U tom smislu potrebno je jasno zakonom propisati na koji način postupati s takvim ponudama. Predlaže se sljedeće: - definirati da ako zbroj apsolutnih iznosa svih računskih pogreški prelazi određeni postotak, neće se uvažavati ispravak računске pogreške odnosno ponuda će se odbiti (kako je bilo definirano prethodnim ZJN) - neprihvatanje računске pogreške smatra se odustajanjem od ponude u roku uz istovremenu mogućnost naplate jamstva za ozbiljnost ponude.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Partnerstvo za inovacije je novi postupak javne nabave kreiran upravo za nabavu inovativne robe/radova/usluga. Slijedom toga cijeni se nesvrshodnim korištenje natjecateljskog postupka uz pregovore, iako također NPZ-a ne propisuje nikakve zapreke u tom smislu, okviru, u kojem NPZ-a propisuje slučajeve u kojima se može provoditi taj postupak.</p> <p>Vežano za primjedbu u odnosu na pitanje računске pogreške, člankom 294. St. 3. NPZ-a propisano je da ako ponuda sadrži računsku pogrešku javni naručitelj obvezan je od ponuditelja zatražiti prihvat ispravka računске pogreške, a ponuditelj je dužan odgovoriti u roku od pet dana od dana zaprimanja zahtjeva.</p> <p>Stručni nositelj smatra da nije potrebno propisivati iznos odnosno postotak računске pogreške, kao razlog odbijanje ponude. S obzirom na primjenu elektroničkih sredstava komunikacije kod izrade i dostave ponuda putem EOJN RH, te odgovarajuća aplikativna rješenja koja se koriste u tom dijelu postupka javne nabave, mogućnost računске pogreške je bitno smanjena.</p>
<p><b>Darko Podravec</b> <b>POGLAVLJE 4. - NATJECATELJSKI POSTUPAK UZ PREGOVORE, Članak 94.</b></p> <p>U praksi se susrećemo da unutar otvorenog postupka nalazimo projekte za izgradnju ili rekonstrukciju kojim su obuhvaćena tehnička rješenja koja prekapacitiraju potrebe samog zahvata ili se koristi nepotrebna redundancija unutar postrojenja i slično, što stvara nepotrebno dodatno trošenje javnog novca i prilikom izgradnje i prilikom održavanja. Ponuđači u otvorenom ili ograničenom postupku natjecanja nemaju mogućnost korigiranja projekta odnosno utjecati zahtjeva naručitelja. Sa druge strane natjecateljski postupak uz pregovore omogućuje pravovremene izmjene i dopune projekta odnosno korigiranje cijene ponude u skladu sa stvarnim potrebama naručitelja, te odabir ponude na temelju omjera cijene i kvalitete. Naručitelj smije primijeniti natjecateljski postupak uz pregovore ukoliko se nalazi unutar uvjeta propisanih člankom 95. Predlažem da taj postupak ne „može“ nego „mora“ primijeniti u zadanim okolnostima i dodao 6. okolnost: ukoliko ponuđač unutar roka za predaju ponuda u otvorenom ili ograničenom postupku dostavi dokaz da postoji tehničko rješenje koje naručitelju omogućuju dugoročne uštede ili da posjeduje tehnologiju koja ih omogućuje ili da projekt ima tehnički propust ili nepotrebnu redundanciju ili da ne-tehnički prateći/pomoćni objekti značajno opterećuju javno financiranje i slično. Ova dopuna morala bi obuhvatiti obavezu naručitelja da se izjasni o dostavljenom dokazu, donošenje odluke o nastavku postupka ili ponavljanje postupka uz pregovore, te mogućnost žalbe na donesenu odluku pred državnim komisijom. Temelj za žalbu već se nalazi unutar članka 399. stavak 1. Ovakva dopuna mogla bi funkcionirati u slučajevima kada projekt nije „zabetoniran“ ugovorom o financiranju sa nekim fondom.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Predmetna odredba NPZ-a usklađena je s čl. 26. Direktive 2014/24/EU.</p> <p>No skreće se pozornost da je čl. 198. NPZ-a („Prethodna analiza tržišta“) propisana mogućnost sudjelovanja gospodarskih subjekata u izradi dokumentacije o nabavi, kroz prethodno savjetovanje, te u tom smislu gospodarski subjekti mogu ukazati naručitelju na određena tehnička i sl. rješenja, a o čemu se naručitelj mora izjasniti kroz Izvješće o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima.</p>

<p><b>Kristina Zovko</b>  <b>POGLAVLJE 4. - NATJECATELJSKI POSTUPAK UZ PREGOVORE, Članak 95.</b>          Čl.95.st.2. kaže, između ostaloga, da "...pozove samo ponuditelje koji su prethodno sudjelovali u otvorenom ili ograničenom postupku i koji zadovoljavaju kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta " (naglasak je na riječi "samo" i na "zadovoljavaju kriterije za kvalitativni odabir"). Kako će naručitelj pozvati GS koji zadovoljavaju kriterije za kvalitativni odabir, kada se u cl. 94. t.5. kaže da javni naručitelj smije koristiti natjecateljski postupak uz pregovore za nabavu radova, robe ili usluga ako su u prethodno provedenom otvorenom ili ograničenom postupku sve ponude bile nepravilne ili neprihvatljive. U prethodnoj rečenici naglasak je na "sve ponude". Naime, prema definiciji iz cl.3. neprihvatljiva ponuda je, između ostaloga, ponuda ponuditelja koji ne ispunjava kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta. Dakle, taj GS ne ispunjava uvjete za kvalitativni odabir, a u cl. 95.st.2. se govori da naručitelj poziva subjekte koji su zadovoljili kriterije za kvalitativni odabir. Nije li to kontradiktorno? Uz to, u čl.95.st.2., kao i u cl. 105.st.2., se spominju "formalni zahtjevi postupka javne nabave", a da isti nisu nigdje definirani.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>          Izričaj je sukladan s čl. 26.st.4. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Kristina Zovko</b>  <b>POGLAVLJE 4. - NATJECATELJSKI POSTUPAK UZ PREGOVORE, Članak 95.</b>          Sto su formalni, a što neformalni zahtjevi iz postupka javne nabave?</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>          Izričaj je sukladan članku 26. stavku 4. (b) Direktive 2014/24/EU.          Formalni zahtjevi su oni zahtjevi koji su propisani dokumentacijom o nabavi (primjerice: zahtjevi u vezi s oblikom ponude; načinom dostave ponude; formatom dokumenata koji se dostavljaju u ponudi, formatom datoteka, i sl.).</p>
<p><b>HGK</b>  <b>POGLAVLJE 4. - NATJECATELJSKI POSTUPAK UZ PREGOVORE, Članak 95.</b>          U odnosu na odredbu stavka 2. kojom se propisuje iznimka za slučaj iz cl.94. st.1 toc.5. ovoga Zakona, u kojem se slučaju radi o tome da su u prethodno provedenom otvorenom ili ograničenom postupku sve ponude bile nepravilne ili neprihvatljive. Ako su ponude bile takve, postavlja se pitanje kako će utvrditi koji ponuditelj zadovoljava kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>          Odredba glasi: <i>Iznimno, u slučaju iz članka 94. stavka 1. točke 5. ovoga Zakona, javni naručitelj nije obvezan objaviti poziv na nadmetanje ako u taj postupak pozove samo ponuditelje koji su prethodno sudjelovali u otvorenom ili ograničenom postupku i koji zadovoljavaju kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta te koji su tijekom prethodnog postupka dostavili ponude u skladu s formalnim zahtjevima postupka javne nabave.</i>          U novom postupku javne nabave naručitelj će, sukladno članku 263., od najpovoljnijeg ponuditelja tražiti ažurne popratne dokumente.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo</b>  <b>POGLAVLJE 4. - NATJECATELJSKI POSTUPAK UZ PREGOVORE, Članak 98.</b>          Čl.98.st.2. Ako ima sposobnih više od ograničenog broja na koji način Naručitelj uopće može odabrati koje će pozvati na dostavu ponuda? U čl.143.st.1. stoji da je Naručitelj obvezan u pozivu na nadmetanje navesti objektivne i ne diskriminirajuće kriterije ili pravila za smanjenje broja sposobnih Ponuditelja. Moguća pravila trebalo bi detaljnije propisati pravilnikom. Ako nema propisanih pravila u vezi toga predlažemo da se to izbriše iz Zakona te da nije navedeno kao mogućnost.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>          U članku 143. stavku 1. NPZ-a propisano je da naručitelj može u ograničenom postupku, natjecateljskom postupku uz pregovore, natjecateljskom dijalogu i partnerstvu za inovacije ograničiti broj sposobnih natjecatelja koji udovoljavaju kriterijima za odabir gospodarskog subjekta koje će pozvati na dostavu ponude ili na sudjelovanje u dijalogu, pod uvjetom da na raspolaganju ima dovoljan broj sposobnih natjecatelja. Pitanje objektivnih i nediskriminirajućih kriterija i pravila za smanjivanje broja natjecatelja je povezano sa specifičnostima predmeta nabave, te u vezi s time i primjenom načela javne nabave.</p>
<p><b>HGK</b>  <b>POGLAVLJE 4. - NATJECATELJSKI POSTUPAK UZ PREGOVORE, Članak 100.</b>          U odnosu na odredbu stavka 1. nije jasno o kakvom poboljšanju sadržaja ponude se radi? Potrebno je jasno odrediti što se smatra pod poboljšanjem vodeći računa o osnovnim načelima javne nabave pa i o odredbi članka 101.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>          Izričaj je sukladan članku 29. stavku 3. Direktive 2014/24/EU.</p>

<p><b>HGK</b> <b>POGLAVLJE 5. - NATJECATELJSKI DIJALOG, Članak 105.</b> U slučaju iz stavka 2. radi se o tome da su u prethodno provedenom otvorenom ili ograničenom postupku sve ponude bile nepravilne ili neprihvatljive. Ako su ponude bile takve, pitanje je kako će utvrditi koji ponuditelj zadovoljava kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Izričaj je sukladan članku 26. stavku 4. (b) Direktive 2014/24/EU. Prema definiciji neprihvatljiva ponuda je svaka ponuda čija cijena prelazi planirana, odnosno osigurana novčana sredstva naručitelja za nabavu ili ponuda ponuditelja koji ne ispunjava kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta. Dakle, ponuda može biti neprihvatljiva ako je iznad planiranih odnosno osiguranih sredstava, a da istodobno ponuditelj ispunjava kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta.</p>
<p><b>HGK</b> <b>POGLAVLJE 5. - NATJECATELJSKI DIJALOG, Članak 114.</b> Vezano na ovu odredbu postavlja se pitanje kako se utvrđuje najbolji omjer? Cesto u postupcima od strane naručitelja sudjeluju osobe (članovi stručnog povjerenstva) koje nemaju adekvatna znanja o npr. tehničkim karakteristikama i slično.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Kriterij za odabir ponude tj. najbolji omjer cijene i kvalitete određuje se u dokumentaciji o nabavi sukladno članku 284. NPZ-a.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b> <b>POGLAVLJE 6. - PARTNERSTVO ZA INOVACIJE, Članak 117.</b> Što znaci "naknadna nabava" i "troškovi dogovoreni između..."?</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Izričaj je sukladan članku 31. stavku 2. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Bojan Memić</b> <b>POGLAVLJE 7. - PREGOVARAČKI POSTUPAK BEZ PRETHODNE OBJAVE POZIVA NA NADMETANJE, Članak 131.</b> da li se može dodati i neprihvatljiva ponuda kao uvjet za pregovarački postupak. Ako su sve valjane ponude iznad procijenjene vrijednosti, odnosno neprihvatljive, možda ipak naručitelj kroz pregovarački postupak može ugovoriti prihvatljivu ponudu a da ne pomiče granicu procijenjene vrijednosti.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Uvjeti za primjenu pregovaračkog postupka bez prethodne objave usklađeni su s čl. 32. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) POGLAVLJE 7. - PREGOVARAČKI POSTUPAK BEZ PRETHODNE OBJAVE POZIVA NA NADMETANJE, Članak 134.</b> Da li je ovom odredbom isključena mogućnost iz važećeg ZJN da se ovim postupkom mogu dodatno ugovoriti eventualni nepredviđeni radovi u vrijednosti do 25% osnovnog ugovora?</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Predmetna odredba usklađena je s odredbom članka 32. Stavka 5. Direktive 2014/24/EU. Radi se zakonskoj osnovi za provedbu ovoga postupka, koja postoji i u važećem Zakonu o javnoj nabavi. Pitanje ugovara dodatnih radova tijekom izvršenja regulirano je člankom 316. NPZ-a.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b> <b>POGLAVLJE 7. - PREGOVARAČKI POSTUPAK BEZ PRETHODNE OBJAVE POZIVA NA NADMETANJE, Članak 137.</b> Smije li naručitelj voditi pregovore iz stavka 1. i ako je u postupku sudjelovao samo jedan ponuditelj. U stavku 1. se navodi da se pregovara o inicijalnim i svim sljedećim ponudama s ponuditeljima. Dakle proizlazi da za pregovaranje treba biti više ponuditelja u postupku?</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Naručitelj smije voditi pregovore i s jednim ponuditeljem, ako u skladu sa zakonskim pretpostavkama za provedbu tog postupka, u njemu sudjeluje samo jedan ponuditelj.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b> <b>POGLAVLJE 7. - PREGOVARAČKI POSTUPAK BEZ PRETHODNE OBJAVE POZIVA NA NADMETANJE, Članak 141.</b> Terminologija vezano za trenutak dostave. Članak 141. st. 3. koristi formulaciju da objava ima učinak dostave dok neke druge odredbe (npr. članak 301. st. 6.) koriste termin da je dostava izvršena "istekom dana objave". "Istekom dana objave" se može tumačiti i da je dostava izvršena dan nakon dana objave. Možda bi trebalo ujednačiti terminologiju i precizno navesti, gdje je potrebno, da je "dostava izvršena danom objave".</p>	<p><b>Prihvća se.</b></p>

<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 7. - PREGOVARAČKI POSTUPAK BEZ PRETHODNE OBJAVE POZIVA NA NADMETANJE, Članak 141.</b></p> <p>St. 1 - uslijed lošeg prijevoda Direktiva i nepoznavanja prakse dolazi do nelogičnih i leksički neprihvatljivih naziva „dobrovoljna ex ante transparentnost“. Kao prvo, obavijest nije „dobrovoljna“ kada se mora objaviti. Kao drugo, naziv „ex ante“ se treba izbjegavati već treba opisno navesti okolnosti objave prije sklapanja ugovora. Kao treće, transparentnost je u pregovaračkim postupcima javne nabave bez prethodne objave upitna i ne odgovara pojmu transparentnosti kao jednom od načela javne nabave.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b></p> <p>Obavijest za dobrovoljnu ex ante transparentnost naručitelj može ali nije obavezan objaviti u EOJN RH. Odredba sada glasi: (1) Nakon donošenja odluke o odabiru javni naručitelj <u>može</u> poslati obavijest za dobrovoljnu ex ante transparentnost na objavu.</p> <p>Usklađeno s terminologijom iz direktive o pravnoj zaštiti i nazivom Standardnog obrasca br. 15. (Obavijest za dobrovoljnu ex ante transparentnost).</p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) POGLAVLJE 7. - PREGOVARAČKI POSTUPAK BEZ PRETHODNE OBJAVE POZIVA NA NADMETANJE, Članak 141.</b></p> <p>"ex ante" - predložimo koristiti izraz na hrvatskom jeziku "prethodna".</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Usklađeno s terminologijom iz direktive o pravnoj zaštiti i nazivom Standardnog obrasca br. 15. (Obavijest za dobrovoljnu ex ante transparentnost).</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo POGLAVLJE 7. - PREGOVARAČKI POSTUPAK BEZ PRETHODNE OBJAVE POZIVA NA NADMETANJE, Članak 142.</b></p> <p>Javni naručitelj obavezan je za svaki pojedini ugovor čuvati svu potrebnu dokumentaciju i informacije kojima se obrazlažu posebni slučajevi i okolnosti za primjenu pregovaračkog postupka bez prethodne objave poziva na nadmetanje sukladno članku 333. ovog Zakona. Člankom 333. ZJN je propisano koliko godina je potrebno čuvati dokumentaciju za jedan postupak nabave od trenutka sklapanja ugovora/OS te iz tog razloga povezati ova dva članka.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Članak 333. NPZ-a, kojim je regulirano pitanje čuvanja dokumentacije o postupcima javne nabave odnosi se i na dokumentaciju vezanu za pregovarački postupak bez prethodne objave.</p>
<p><b>HGK ODJELJAK A- SMANJENJE BROJA SPOSOBNIH NATJECATELJA, Članak 143.</b></p> <p>Vežano na odredbu stavka 2. postavlja se pitanje kako se utvrđuje postojanje potrebe za maksimalnim brojem i u kojim situacijama.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Navedeno se utvrđuje prema okolnostima konkretnog slučaja nabave a na temelju istraživanja tržišta i očekivanog broja sudionika.</p>
<p><b>Bojan Memić GLAVA II. -TEHNIKE I INSTRUMENTI ZA ELEKTRONIČKU 1 ZBIRNU NABAVU, POGLAVLJE 1. - OKVIRNI SPORAZUM</b></p> <p>Ne vidim sada jer žurim ali u prošlom, trenutno važećem zakonu je bila crna rupa sa okvirnim sporazumima. Ako si tražio na četiri godine i jave ti se dva ponuditelja moraš poništiti postupak (tako nekako). Nadam se da je ovo ispravljeno sada.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Navedena primjedba je uređena čl. 152. NPZ-a.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo POGLAVLJE 1. - OKVIRNI SPORAZUM, Članak 146.</b></p> <p>cl. 146. - 154. Nedostaje odredba o Narudžbenicama Obzirom na učestalost i proširenost prakse u sustavu javne nabave, omogućavanje daljnjeg korištenja tog instituta je od iznimne važnosti. Ovim načinom se onemogućava brža realizacija sukcesivne godišnje nabave.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>

<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 1. - OKVIRNI SPORAZUM, Članak 147.</b></p> <p>Kako bi se smanjila mogućnost greške, predlažemo svugdje u prijedlogu ZJN koristiti ili naziv „ugovor na temelju okvirnog sporazuma" ili naziv „ugovor o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma“. Također pretpostavljamo da ugovor podrazumijeva i narudžbenice, zahtjeve i slično, kao i do sada. Ako je cl. 148 propisano da okvirni sporazum ne obvezuje na sklapanje, a cl. 147. se odnosi na sve okvirne sporazume, predlažemo u st. 2 navesti da okvirni sporazum obvezuje na sklapanje kod sklapanja s jednim gospodarskim subjektom.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b></p> <p>U dijelu koji se odnosi na odredbu da „Ugovor na temelju okvirnog sporazuma sklapa se u pisanom obliku, a isti učinak može imati i narudžbenica, nalog, zaključnica, zahtjevnica i sl. ako sadrži sve bitne sastojke ugovora“.</p> <p>U ostalom dijelu primjedbe se primaju na znanje – s obzirom na to da su predložene odredbe dovoljno jasne i nedvojbene.</p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) POGLAVLJE 1. - OKVIRNI SPORAZUM, Članak 147.</b></p> <p>U praksi se često događa da se ugovori na temelju okvirnog sporazuma mogu sklopiti tek nakon donošenja financijskog plana ili proračuna naručitelja u toj godini (poseban problem s privremenim financ. planovima nakon državnih izbora), pa predlažemo trajanje takvog ugovora produžiti na 12 mjeseci.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d. POGLAVLJE 1. - OKVIRNI SPORAZUM, Članak 147.</b></p> <p>St.1. - Iz navedenog proizlazi da okvirni sporazum s jednim gospodarskim subjektom može biti sklopljen na 4 godine? Sklapanje okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom na 4 godine, prema našem mišljenju, znaci zatvaranje tržišta i onemogućavanje tržišnog natjecanja.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Predmetnom odredbom preuzima se odredba čl. 33. St. 1. Direktive 2014/24/EU.</p> <p>Stručni nositelj skreće pozornost da rok na koji se sklapa okvirni sporazum može biti i kraći, ako naručitelj to ocijeni opravdanim.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. POGLAVLJE 1. - OKVIRNI SPORAZUM, Članak 147.</b></p> <p>Molimo izmjenu cl.147.st.2. na način da glasi: „Ugovor na temelju okvirnog sporazuma mora se sklopiti prije isteka roka na koji je sklopljen okvirni sporazum, ali trajanje pojedinog ugovora može, po potrebi, biti kraće ili dulje od trajanja okvirnog sporazuma, i to ne dulje od 6 mjeseci od isteka roka na koji je okvirni sporazum sklopljen, odnosno iznimno i dulje od 6 mjeseci, dok se ne iskonzumiraju preostala financijska dostatna sredstva." Pozdravljamo mogućnost trajanja ugovora duljeg od potpisanog Okvirnog sporazuma. Ukazujemo kako je u praksi moguće i da ugovor traje dulje od 6 mjeseci od isteka roka na koji je okvirni sporazum sklopljen, rukovodeći se načelom korištenja dostatnih, a preostalih financijskih sredstava na strani naručitelja.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>

HGK

**POGLAVLJE 1. - OKVIRNI SPORAZUM, Članak 147.**

Člankom 147. određeno je da se okvirni sporazum ne smije sklopiti na rok dulji od četiri godine, osim u iznimnim, objektivno opravdanim slučajevima vezanim u predmet nabave koje javni naručitelj mora obrazložiti. U važećem zakonskom rješenju također je moguće odrediti dulje trajanje okvirnog sporazuma od minimalno propisanog, uz iznimku da se takav sporazum može sklopiti na duže razdoblje ako postoje opravdani razlozi vezani uz predmet nabave okvirnog sporazuma koje javni naručitelj mora obrazložiti u pozivu na nadmetanje i dokumentaciji za nadmetanje. Obzirom da postoje subjekti koji na tržištu nude najam tekstila iskustva pokazuju da naručitelji vrlo rijetko koriste mogućnost koja se iznimno dopušta te određuju dulje trajanje okvirnog sporazuma uslijed negativne prakse Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave koja nije išla u smjeru da bi se kod najma tekstila nalazili opravdani razlozi za dulje trajanje okvirnog sporazuma. Upravo iz tog razloga predlaže se u Zakonu o javnoj nabavi izdvojiti specifične predmete nabave, poput najma tekstila, za koje bi bilo propisano dulje trajanje okvirnog sporazuma te se isto ne bi moralo posebno obrazlagati. Zbog ušteda za Državni proračun Republike Hrvatske, smatra se da je u postupcima javne nabave opravdano i svrhovito sklopiti okvirni sporazum na razdoblje od 6 (šest) godina. Predmet nabave naručitelji gotovo uvijek nabavljaju u značajnim količinama koje naznačuju kao okvirne i koje kao takve specificiraju u troškovniku, a koje ukazuju na veličinu početnog ulaganja od strane ponuditelja. Uz navedeno, da se radi o velikom početnom ulaganju, govori činjenica da predmet nabave u specifičnim postupcima najma rublja, nije kupnja već najam robe. Tako su ponuditelji u obvezi učiniti početna ulaganja kako bi osigurali upravo onakvu robu za čije uzimanje u najam ima potrebe naručitelj. S tim u vezi ističe se daje u ovakvim postupcima nabave ponuditelj vlasnik unajmljenog rublja te rublje ostaje u vlasništvu ponuditelja nakon isteka važenja ili raskida okvirnog sporazuma/ugovora. Obzirom da se radi o predmetu nabave definiranom kao usluga najma u redovnom tijeku poslovanja procijenjeni vijek uporabe rublja je 6 godina i on se ne može izrealizirati u kraćem roku. Sukladno Zakonu o porezu na dobit i Pravilniku o porezu na dodanu vrijednost glede usluge najma ne razlikuje se dugotrajna od kratkotrajne imovine. Uzimajući u obzir navedeno, a rukovodeći se načelom razmjernosti, ocijenjeno je daje nemoguće ugovoriti ovakvu vrstu usluge ne uzimajući u obzir interes tržišta, učinkovitost javne nabave i ekonomično trošenje sredstava za javnu nabavu.

**Ne prihvaća se.**

Predmetnom odredbom preuzima se odredba čl. 33. St. 1. Direktive 2014/24/EU.

Stručni nositelj skreće pozornost da rok na koji se sklapa okvirni sporazum može biti i dulji kada su u pitanju sektorski naručitelji (do 8 godina) a iznimno i dulje uz valjano obrazloženje vezano za predmet nabave.

Okvirni sporazum za javne naručitelje može se sklopiti na rok dulji od četiri godine, osim u iznimnim, valjano opravdanim slučajevima vezanim u predmet nabave koje javni naručitelj mora obrazložiti. Stručni nositelj smatra da valjano obrazloženje vezano uz predmet nabave (kao što je u konkretnom slučaju najam tekstila), na način kako je izloženo, može koristiti naručiteljima za obrazloženje duljeg trajanja okvirnog sporazuma.



<p><b>HGK</b>  <b>POGLAVLJE 1. - OKVIRNI SPORAZUM, Članak 148.</b>  U stavku 2. predlaže se riječ „može“ zamijeniti riječju „mora“.  Naime, stav je naših članica kako je potrebno ukinuti institut „okvirnog sporazuma“ kojim naručitelj nema obvezu kupnje kvantificirane količine iz javnog nadmetanja kako po strukturi tako i u financijskom iznosu, za razliku od ponuditelja.  Odnosno uvesti obvezu da se količina i iznos robe po javnom nadmetanju u određenom roku moraju i realizirati. Okvirni sporazum ponekad ograničava Izvoditelja u pogledu jediničnih cijena jer se sklupa na bazi elemenata i parametara recimo u prvoj godini, a konzumacija ili početak izvođenja radova/izvršenja usluge obično starta tek nakon 2 ili 3 godine što u konačnici povećava troškove Izvođača. Stoga je prijedlog za snažniju primjenu Okvirnog sporazuma u pogledu zaštite jediničnih cijena kroz parametar klizne skale koju inače omogućava Zakon o obveznim odnosima (cl.24). Međutim, kako je u većini slučajeva teško primijeniti druge zakonske odredbe, konkretno ZOO-a, na ugovor koji je sklopljen po Zakonu o javnoj nabavi prijedlog je i da se klizna skala uključi kao odredba Zakona o javnoj nabavi.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>I u važećem Zakonu o javnoj nabavi postoji mogućnost sklapanja takvog okvirnog sporazuma.  Dakle, na naručitelju je izbor hoće li sklopiti ugovor ili okvirni sporazum.  Ako se odluči za okvirni sporazum onda može birati, ovisno o svojim potrebama, koju vrstu okvirnog sporazuma će sklopiti – okvirni sporazum koji obvezuje ili koji ne obvezuje na izvršenje.</p> <p>Vežano za pitanje cijene, sastavni dio dokumentacije za nadmetanje mogu biti i uvjeti u vezi s promjenom cijene (promjenjiva ili nepromjenjiva cijena).</p> <p>Ako se naručitelj odluči za promjenjivu cijenu tada u dokumentaciji o nabavi mora odrediti način promjene cijene (klizna skala, i sl.)</p>
<p><b>Kristina Zovko</b>  <b>POGLAVLJE 1. - OKVIRNI SPORAZUM, Članak 151.</b>  Trebalo bi u članku ostaviti prostora da se prilikom zajedničke nabave koju provodi DUzSJN „priključe“ i naručitelji koji u trenutku provođenja postupka JN nisu postojali (jer zašto da novonastali naručitelj sam provodi postupak i potencijalno plaća višu cijenu za nešto za što je već proveden postupak).  Takvih situacija možda u praksi neće biti puno/često, ali možda bi trebalo ostaviti prostora i za to.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>U uvodnoj izjavi br. 60. Direktive 2014/24/EU, navodi se: „<i>Instrument okvirnih sporazuma široko se koristi te se smatra učinkovitom tehnikom nabave diljem Europe. Stoga bi se i dalje trebao široko koristiti. Međutim, određeni aspekti trebaju se pojasniti, pogotovo činjenica da okvirne sporazume ne bi trebali koristiti javni naručitelji koji nisu utvrđeni u njima. U tu svrhu javni naručitelji koji su od početka ugovorne strane određenog okvirnog sporazuma trebali bi biti jasno naznačeni, nazivom ili na druge načine, npr. upućivanjem na određenu kategoriju javnih naručitelja unutar jasno razgraničenog zemljopisnog područja, kako bi se te javne naručitelje moglo lako i točno utvrditi.</i>“</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo</b>  <b>POGLAVLJE 1. - OKVIRNI SPORAZUM, Članak 151.</b>  Smatramo da je navedena formulacija djelomično ispravna no naš prijedlog je proširenje iste. Naravno da prilikom sklapanja OS kad se provodi središnja javna nabava za više naručitelja daje obaveza naručitelja, koji provodi postupak nabave, da u DZN navede za koje sve druge naručitelje provodi postupak nabave i isto se primjenjuje u praksi. No u praksi se također događa da se neka društva/tijela tj. naručitelji ukidaju, preimenuju, spajaju sa drugim naručiteljima odnosno osnivaju novi naručitelji iz drugih koja su se eventualno ugasila te samim time (prema ovoj formulaciji ZJN) gube prava iz sklopljenog OS iako imaju pravo na korištenje istog. Iz tog razloga, a kako novonastali naručitelji ne bi imali problem oko korištenja sklopljenih OS odnosno problema oko trošenja dodatnog vremena i resursa na pokretanje novog postupka kao i kako postupati u prelaznom razdoblju dok se ne sklopi novi OS predložimo ovu formulaciju. Također smatramo da se navedena formulacija mora odnositi na jednak način i na sektorske i na javne naručitelje.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>U uvodnoj izjavi br. 60. Direktive 2014/24/EU, navodi se: „<i>Instrument okvirnih sporazuma široko se koristi te se smatra učinkovitom tehnikom nabave diljem Europe. Stoga bi se i dalje trebao široko koristiti. Međutim, određeni aspekti trebaju se pojasniti, pogotovo činjenica da okvirne sporazume ne bi trebali koristiti javni naručitelji koji nisu utvrđeni u njima.</i>“</p> <p>Dodatno, stručni nositelj cijeni da promjena tvrtke sukladno odredbama ZTD-a nije od utjecaja na pravni subjektivitet dotične pravne osobe, pa slijedom toga ni na mogućnost korištenja sklopljenog okvirnog sporazuma. Isto se cijeni u pogledu pravnog sljedništva, a što proizlazi iz čl. 318. toč. 2. NPZ-a.</p>
<p><b>Igor Kozina</b>  <b>POGLAVLJE 1. - OKVIRNI SPORAZUM, Članak 153.</b>  Trebalo bi dodati odredbu da isti učinak može imati i narudžbenica, koja se u tom slučaju smatra ugovorom, a obzirom da je to bilo dosadašnje zakonsko rješenje koje se dosta primjenjuje u praksi.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b>  <b>POGLAVLJE 1. - OKVIRNI SPORAZUM, Članak 153.</b>  St.3. - U kojem trenutku, odnosno fazi postupka naručitelj može tražiti dopunu? St.4. - Što znaci djelomično?</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Naručitelj može tražiti dopunu sukladno stavku 4. Istoga članka, u dijelu koji nije bio obuhvaćen okvirnom.sporazumom..</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo POGLAVLJE 1. - OKVIRNI SPORAZUM, Članak 153.</b> Kao što je propisano i u važećem ZJN, trebalo bi dodati odredbu da isti učinak kao i ugovor i narudžbenica Čl.153.st.3. Treba preciznije reći u kojem smislu Naručitelj može tražiti dopunu ponude od Ponuditelja ako se ugovor sklapa na temelju uvjeta utvrđenih u okvirnom sporazumu.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b> Naručitelj može tražiti dopunu sukladno stavku 4. Istoga članka, u dijelu koji nije bio obuhvaćen.</p>
<p><b>Vlahović Grupa d.o.o.</b> <b>GLAVA II. -TEHNIKE I INSTRUMENTI ZA ELEKTRONIČKU 1 ZBIRNU NABAVU, POGLAVLJE 2. - DINAMIČKI SUSTAV NABAVE</b> Predlažemo razmotriti mogućnost uvođenja elektroničkog tržišta u postupcima jednostavne javne nabave za nabavu kategorije opće dostupnih roba, a koji bi pratio načela dinamičkog sustava nabave. Takvo elektroničko tržište za nabavu roba u jednostavnim postupcima javne nabave mogao bi se uspostaviti na jednom središnjem mjestu, odnosno postojećem sustavu Elektroničkog oglasnika javne nabave. Uspostava takvog sustava u kojem bi se cijeli proces odvijao elektroničkim putem i omogućio sudjelovanje svih naručitelja određene vrste roba osigurao bi veću transparentnost u postupcima jednostavne javne nabave.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p>
<p><b>Vlahović Grupa d.o.o.</b> <b>GLAVA II. -TEHNIKE I INSTRUMENTI ZA ELEKTRONIČKU 1 ZBIRNU NABAVU, POGLAVLJE 3. - ELEKTRONIČKA DRAŽBA</b> Predlažemo razmotriti korištenje elektroničke dražbe i u jednostavnim postupcima javne nabave.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Stručni nositelj cijeni da sukladno čl. 15. NPZ-a naručitelj u postupcima jednostavne nabave može koristiti neki vid e-dražbe, po uzoru na NPZ-a.</p>
<p><b>Kristina Zovko</b> <b>POGLAVLJE 3. - ELEKTRONIČKA DRAŽBA, Članak 170.</b> čl.170.st.2.t.1. - nije li ovo kontradiktorno s čl.284.st.4. u kojem stoji da javni naručitelj ne smije odrediti samo cijenu ili samo trošak kao jedini kriterij za odabir ponude (te u tom slučaju relativni ponder cijene ili troška ne smije biti veći od 90 %)? Iako je ovdje riječ o el. dražbi u kojoj cijene idu na niže pa ima smisla da cijena bude temelj na kojem će se dodijeliti ugovor, ali je kontradiktornost u odnosu na čl.284.st.4.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Stručni nositelj cijeni da odredbe nisu u kontradikciji.</p>
<p><b>Kristina Zovko</b> <b>POGLAVLJE 3. - ELEKTRONIČKA DRAŽBA, Članak 174.</b> st.3. - "osim ako je cijena jedini kriterij" - nije li to kontradiktorno s čl.284.st.4.?</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Stručni nositelj cijeni da odredbe nisu u kontradikciji.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b> <b>POGLAVLJE 3. - ELEKTRONIČKA DRAŽBA, Članak 174.</b> St.1. - Potrebno je definirati: „pune početne ocjene relevantne ponude“. St.3. - Da li i kad cijena može biti jedini kriterij?</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Cijena može biti jedini kriterij u slučaju iz čl. 284.st. 5. NPZ-a.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 4. - ELEKTRONIČKI KATALOG, Članak 181.</b> St. 1 - u skladu sa Strategijom razvoja elektroničke javne nabave, te čl. 42 ZIDZJN u svim postupcima javne nabave je od 01.07.2016. obvezna dostava elektroničkih ponuda. Predlažemo da se ovaj prijedlog ZJN uskladi s istim te da se nigdje u prijedlogu zakona ne navodi „ako se ponude dostavljaju elektronički“ već „kod elektroničke dostave ponuda“ osim ako nije namjera predlagatelja ZJN ukidanje obveze dostave elektroničkih ponuda (obzirom da je Direktivama moguće odgoditi korištenje elektroničkih sredstava komunikacije do 18.04.2017.).</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) POGLAVLJE 4. - ELEKTRONIČKI KATALOG, Članak 181.</b> "(1) Ako se ponude dostavljaju elektroničkim sredstvima komunikacije " Od 01.07.2016. će biti moguća isključivo elektronički ... kada se događa "a ako ne"?</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo POGlavlje 4. - ELEKTRONIČKI KATALOG, Članak 181.</b> U člancima 181 - 185 a niti u članku 3. Nema definicija e-kataloga te kako on izgleda pogotovo kako izgleda ponuda u obliku e-kataloga i kako je naručitelj obvezan postupati s takvom ponudom</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Elektronički katalog sastavlja natjecatelj ili ponuditelj kako bi mogao sudjelovati u određenom postupku javne nabave u skladu s tehničkim specifikacijama i u obliku koji je propisao javni naručitelj (naručitelj navodi u dokumentaciji o nabavi sve potrebne informacije u vezi s formatom, elektroničkom opremom koja se koristi te tehničkim priključcima i specifikacijama za katalog).</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. POGlavlje 4. - ELEKTRONIČKI KATALOG, Članak 181.</b> Molimo dopunu cl.181. st.2. na način da se naznače koji su to drugi dokumenti, koji upotpunjuju ponudu. Stoga prijedlog dopune cl.181 .st.2. je da glasi: „Uz ponude podnesene u obliku elektroničkog kataloga mogu se priložiti i drugi dokumenti koji upotpunjuju ponudu, sukladno odredbi cl. 263. ovog Zakona.“</p>	<p>Ne prihvaća se. Ne radi se o istim dokumentima („ažurni popratni dokumenti kojima se dokazuje nepostojanje osnova za isključenje odnosno ispunjavanje kriterija za odabir gospodarskog subjekta“), već bi se trebalo raditi o dopuni u odnosu na predmet nabave, budući da se radi o e-katalogu kojeg je moguće dopunjavati.</p>
<p><b>Doris Šegulja POGlavlje 5. - AKTIVNOSTI SREDIŠNJE NABAVE I SREDIŠNJA TIJELA ZA NABAVU, Članak 186.</b> cl. 186 st. 1 glasi: Javni naručitelj može nabaviti robu ili usluge od središnjeg tijela za javnu nabavu. To bi značilo da je Središnje tijelo za javnu nabavu ponuditelj.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> U uvodnoj izjavi br. 69. Direktive 2014/24/EU, pojašnjava se uloga središnjih tijela za nabavu, te se navodi da ta tijela funkcioniraju na dva načina: "... <i>Trebalo bi također pojasniti da središnja tijela za nabavu funkcioniraju na dva različita načina. Što se tiče prvog načina, ta bi tijela trebala biti u mogućnosti postupati u svojstvu veletrgovaca kupnjom, stvaranjem zaliha ili preprodajom ili, što se tiče drugog načina, ta bi tijela trebala biti u mogućnosti postupati u svojstvu posrednika na način da dodjeljuju ugovore, upravljaju dinamičkim sustavima nabave ili sklapaju okvirne sporazume koje će koristiti javni naručitelji....</i>"</p>
<p><b>Sintagma konzultantske usluge POGlavlje 5. - AKTIVNOSTI SREDIŠNJE NABAVE I SREDIŠNJA TIJELA ZA NABAVU, Članak 187.</b> Nejasno je koji je smisao ovog članka</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Člankom 187. NPZ-a propisano je sljedeće: „<i>Smatra se da javni naručitelj postupa u skladu s ovim Zakonom ako nabavlja robu, radove ili usluge sukladno odredbama članka 186. ovoga Zakona</i>“, odnosno od ili putem središnjeg tijela za nabavu.U uvodnoj izjavi br. 69. Direktive 2014/24/EU, pojašnjava se navedeno pitanje na sljedeći način: „... <i>trebalo bi propisati pravila vezano za pitanje odgovornosti za poštovanje obveza u skladu s ovom Direktivom, kako u središnjem tijelu za nabavu tako i među javnim naručiteljima koji vrše nabavu od ili putem njega. Ako je isključivo javni naručitelj obvezan provoditi postupke nabave, on bi također trebao biti isključivo i izravno odgovoran za zakonitost postupaka. Ako javni naručitelj provodi određene dijelove postupka, na primjer ponovno pokretanje nadmetanja na temelju okvirnog sporazuma ili dodjelu pojedinih ugovora temeljenih na dinamičkom sustavu nabave, javni naručitelj odgovoran je za faze nabave koje provodi</i>“.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo GLAVA II. - TEHNIKE I INSTRUMENTI ZA ELEKTRONIČKU 1 ZBIRNU NABAVU, POGlavlje 6. - POVREMENA ZAJEDNIČKA NABAVA</b> Zašto je naveden termin povremena nabava?Povremena zajednička nabava, nije jasno navedena granica odgovornosti središnjeg tijela i pojedinog korisnika</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Naziv „povremena nabava“ sukladan je nazivu iz čl. 38. Direktive 2014/24/EU. Sukladno istom članku Direktive. Pitanje odgovornosti središnjeg tijela i pojedinog korisnika uređuje se njihovim sporazumom.</p>

Anita Azinović

**GLAVA III. - PROVEDBA POSTUPKA, POGLAVLJE 1. - STRUČNO  
POVJERENSTVO ZA JAVNU NABAVU**

Čl. 197 st. 3. Brisati. Ako imamo 3 člana (za otvaranje ponuda u otvorenom postupku j.n.) možemo imati opcionalno samo jednog zamjenika člana povjerenstva. Znaci moramo imati najmanje neparan broj od 5 članova stručnog povjerenstva da bi opcionalno imali i oba zamjenika članova kojima će se dostaviti privatni ključevi potrebni za postupak otvaranja ponuda. Zašto broj članova povjerenstva mora biti neparan (i ne manji od 3). Radi pregleda i ocjene ponuda? Izgleda zakonodavcu nije poznato da u 99% slučajeva pregled i ocjenu ponuda obavlja samojedna osoba. Znaci li neparan broj da će Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda morati potpisati svi članovi stručnog povjerenstva bez obzira što nisu sudjelovali u pregledu i ocjeni ponuda?

Prihvaća se.

<p><b>Blaženka Petrovečki</b>  <b>POGLAVLJE 1. - STRUČNO POVJERENSTVO ZA JAVNU NABAVU, Članak 197.</b>          Prema Zakonu o fiskalnoj odgovornosti u pripremi tehničke specifikacije trebaju sudjelovati osobe različite od ovlaštenih predstavnika naručitelja koje ocjenjuju ponude, te ovlašteni predstavnici naručitelja koji daju prijedlog za odluku o odabiru trebaju biti osobe različite od osoba koje prate provedbu ugovora. S druge strane, Zakon o javnoj nabavi propisuje da članovi stručnog povjerenstava za javnu nabavu trebaju prethodno analizirati tržište, pripremiti dokumentaciju za nadmetanje, koje su sastavni dio DZN, objaviti natječaj te donijeti odluku. Sklapanjem ugovora povjerenstvo prestaje s radom. U praksi poslodavac nema dovoljan broj zaposlenih koji bi bili dovoljno stručni da bi različite osobe propisivale tehničke karakteristike, sudjelovale u postupku pri analizu tehničkih specifikacija i kasnije pratile provedbu ugovora. Čak je i logično da osoba koja je pripremala tehničku dokumentaciju sudjeluje u analizi i ocjeni ponuda te kasnije u provedbi ugovora, jer o predmetu nabave zna najviše, ali ako postupamo sukladno jednom zakonu, onda kršimo drugi. Je li zakonodavac predvidio usklađivanje ta dva zakona, na jedan ili drugi način?</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>          Članak 197. NPZ-a je izmijenjen i sada glasi:          (1) Prije početka postupka javne nabave javni naručitelj obavezan je internom odlukom imenovati stručno povjerenstvo za javnu nabavu.          (2) Stručno povjerenstvo za javnu nabavu priprema i provodi postupak javne nabave.          (3) Članovi stručnog povjerenstva za javnu nabavu ne moraju biti zaposlenici javnog naručitelja.          (4) Najmanje jedan član stručnog povjerenstva za javnu nabavu mora posjedovati važeći certifikat u području javne nabave.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 1. - STRUČNO POVJERENSTVO ZA JAVNU NABAVU, Članak 197.</b>          St. 5 - predlažemo da se kao jedan od zadataka stručnog povjerenstva izbací „prethodna analiza tržišta“ jer isto, kako je navedeno u prijedlogu čl. 198, radi javni naručitelj (što podrazumijeva i radnike koji ne moraju biti članovi stručnog povjerenstva), a ne stručno povjerenstvo. Također, različitim članovima se daju različiti zadaci (primjerice ne mogu svi provoditi postupak otvaranja ponuda, EOJN dozvoljava da ih bude do 4), te ne moraju svi niti provoditi pregled i ocjenjivanje niti potpisivati zapisnik. Prethodna analiza tržišta je Direktivama 2014/25/EU i 2014/24/EU naručiteljima dana kao mogućnost, ne kao obveza. Predlažemo usklađenje s Direktivama.</p>	<p><b>Prihvaća se djelomično.</b></p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d. POGLAVLJE 1. - STRUČNO POVJERENSTVO ZA JAVNU NABAVU, Članak 197.</b>          St.3. - Hoće li biti prihvatljiva 3 člana povjerenstva od kojih nije svaki ovlašten za sve zadatke iz stavka 5. istog članka? Npr. kod nas 2 predstavnika koja izrađuju dokumentaciju i objavljuju, a treći (npr. teh. nositelj) radi istraživanje tržišta? Hoće li biti prihvatljivo ako internom odlukom bude imenovan neparan broj članova stručnog povjerenstva, a potom paran broj potpiše zapisnik/izvješće i sl.? St.5. - Odredba nije obuhvatila postupke koji se odvijaju u fazama, npr. tko otvara zahtjeve za sudjelovanje? Prijedlog: Pripremu i provedbu postupka javne nabave obavlja stručno povjerenstvo za javnu nabavu.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo POGLAVLJE 1. - STRUČNO POVJERENSTVO ZA JAVNU NABAVU, Članak 197.</b>  Trebalo li zadatku stručnog povjerenstva biti i slanje obavijesti o dodjeli ugovora? Da li zadatku stručnog povjerenstva može biti i slanje Obavijesti o sklopljenim ugovorima s obzirom da je stavkom 6 ovog članka definirano da stručno povjerenstvo za javnu nabavu prestaje s radom sklapanjem ugovora o javnoj nabavi? Također što se događa u slučaju poništenja postupka, odnosno kad tada prestaje rad stručnog povjerenstva? Molimo detaljnije definirati. S obzirom da je zadatku stručnog povjerenstva objava obavijesti o javnoj nabavi, oni bi trebali imati zadatku i objaviti obavijesti o dodjeli ugovora.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Članak 197. NPZ-a je izmijenjen i sada glasi:  (1) Prije početka postupka javne nabave javni naručitelj obavezan je internom odlukom imenovati stručno povjerenstvo za javnu nabavu.  (2) Stručno povjerenstvo za javnu nabavu priprema i provodi postupak javne nabave.  (3) Članovi stručnog povjerenstva za javnu nabavu ne moraju biti zaposlenici javnog naručitelja.  (4) Najmanje jedan član stručnog povjerenstva za javnu nabavu mora posjedovati važeći certifikat u području javne nabave.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. POGLAVLJE 1. - STRUČNO POVJERENSTVO ZA JAVNU NABAVU, Članak 197.</b>  Molimo dopunu odredbe čl. 197. st. 6. na način da glasi: „Stručno povjerenstvo za javnu nabavu prestaje s radom u odnosu na predmetni postupak javne nabave sklapanjem ugovora o javnoj nabavi.“</p>	<p><b>Prihvaća se.</b>  Predmetni članak NPZ-a je izmijenjen, kako što je prethodno naznačeno.</p>
<p><b>Hrvatska kontrola zračne plovidbe d.o.o. POGLAVLJE 1. - STRUČNO POVJERENSTVO ZA JAVNU NABAVU, Članak 197.</b>  Predlaže se u čl. 197 brisati st. 5 t. 1 (prethodna analiza tržišta), budući isto ne bi trebala biti zadaća stručnog povjerenstva. Također, prethodnu analizu tržišta ne bi trebalo propisati ni kao obvezu javnog naručitelja već kao mogućnost (v. komentar uz čl. 198).</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Igor Kozina Prethodna analiza tržišta, Članak 198.</b>  U stavku 3. potrebno je odrediti i vrijednost radova za koju se provodi savjetovanje, jer će se u praksi dešavati da se, obzirom na prag od 500.000,00 kn, provodi savjetovanje za jednostavne radove što će dodatno produžiti trajanje postupka javne nabave, opteretiti naručitelje, a neće pridonijeti kvaliteti postupka. U stavku 4. nije jasno kada se izvješće treba učiniti dostupnim javnosti (prije objave ili nakon ili nije važno)</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća</b>  u dijelu koji se odnosi na st. 4. Članka 198. NPZ-a.  Sadržaj izvješća, rok donošenja, način i rokove objavljivanja te druga pitanja u vezi s prethodnim savjetovanjem propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.</p>
<p><b>Karla Svečnjak Prethodna analiza tržišta, Članak 198.</b>  U stavku (3) nije jasno gdje će to točno naručitelji biti obvezni objavljivati nacrt dokumentacije o nabavi, na svojim stranicama ili na nekom novom portalu? Pretpostavljam da ne na EOJN.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b>  Sadržaj izvješća, rok donošenja, način i rokove objavljivanja te druga pitanja u vezi s prethodnim savjetovanjem propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.</p>
<p><b>Davor Ivanović Prethodna analiza tržišta, Članak 198.</b>  Stavke 3. i 4. članka 198. treba brisati. Iz stavka 3. proizlazi da se postupak javne nabave za radove male vrijednosti produžuje za dodatnih 10 dana. Nejasno je i na koji način bi se savjetovanje trebalo provesti: da li na internet stranici Naručitelja, preko EOJN ili na neki drugi način?</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b>  U odnosu na trajanje prethodnog savjetovanja (5 dana)  Sadržaj izvješća, rok donošenja, način i rokove objavljivanja te druga pitanja u vezi s prethodnim savjetovanjem propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.</p>

<p><b>ISTARSKI VODOVOD d.o.o. BUZET Prethodna analiza tržišta, Članak 198.</b>  Obveza stavljanja nacrt dokumentacije o nabavi na prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima znatno produžava postupak javne nabave. S obzirom da prethodno savjetovanje mora trajati najmanje deset dana, da je nakon toga javni naručitelj obavezan razmotriti sve prispjele primjedbe i prijedloge, te izraditi izvješće o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima, time se rok za provođenje postupka javne nabave produžava za najmanje petnaest dana. Naime, zainteresirani gospodarski subjekti mogu svoje pravo na primjedbe i prijedloge za izmjenu dokumentacije za nabavu ostvariti na temelju članka 202. ovog Nacrta Prijedloga Zakona. Stoga predlažemo brisanje stavka 3. i 4. ovog članka.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b>  U odnosu na trajanje prethodnog savjetovanja (5 dana).</p> <p>Sadržaj izvješća, rok donošenja, način i rokove objavljivanja te druga pitanja u vezi s prethodnim savjetovanjem propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Prethodna analiza tržišta, Članak 198.</b>  St. 3 - prethodna analiza tržišta je Direktivama 2014/25/EU i 2014/24/EU naručiteljima dana kao mogućnost, a ne kao obveza. Predlažemo usklađenje s Direktivama.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Predmetna odredba NPZ-a usklađena je s čl. 40. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Blaženka Petrovečki</b>  <b>Prethodna analiza tržišta, Članak 198.</b>  Ako se ne varam, Direktiva ne stavlja obvezu objave nacrt dokumentacije o nabavi. Zbog čega je nacionalno zakonodavstvo strože od direktiva? Gdje naručitelj treba objaviti nacrt dokumentacije? Prije izvođenja radova naručitelj naručuje projektnu dokumentaciju, te pribavlja dozvole potrebne za gradnju. Tehničku dokumentaciju i troškovnike izrađuju projektanti. Na što se točno mogu odnositi primjedbe i prijedlozi zainteresiranih gospodarskih subjekata - na pogreške u troškovniku ili na projektantska rješenja? Ako naručitelj ne prihvati sugestije zainteresiranog gospodarskog subjekta, na npr. neko tehnološko rješenje, može li se on žaliti na dokumentaciju, odnosno, ako odluci prihvatiti sugestije, to povlači izmjenu projekata... Ukoliko zadržimo tu odredbu, bilo bi potrebno precizirati na što se točno te primjedbe i prijedlozi mogu odnositi.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b>  Predložena odredba glasi: Prije pokretanja postupka javne nabave za nabavu radova ili postupka javne nabave velike vrijednosti za nabavu robe ili usluga, javni naručitelj obavezan je opis predmeta nabave, tehničke specifikacije, kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta, kriterije za odabir ponude i posebne uvjete za izvršenje ugovora staviti na prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima u trajanju od najmanje 5 dana.</p> <p>Sadržaj izvješća, rok donošenja, način i rokove objavljivanja te druga pitanja u vezi s prethodnim savjetovanjem propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.</p>
<p><b>Slobodan Tolić</b>  <b>Prethodna analiza tržišta, Članak 198.</b>  Prethodno savjetovanje za nabavu radova bi trebalo staviti pod obvezno samo u slučaju javne nabave velike vrijednosti, jer bi inače uzrokovalo značajno produljenje postupaka, a ne bi dovelo do razvidnih koristi.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b>  Stručni nositelj smatra da predmet prethodnog savjetovanja trebaju biti radovi male i velike vrijednosti.</p>
<p><b>Kristina Zovko</b>  <b>Prethodna analiza tržišta, Članak 198.</b>  st.4. - Možda odrediti vremenski rok za izradu izvješća o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima te kada isto treba učiniti dostupnim javnosti.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b>  Nakon provedenog savjetovanja, javni naručitelj obavezan je razmotriti sve primjedbe i prijedloge zainteresiranih gospodarskih subjekata, izraditi izvješće o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima te ga objaviti na internetskim stranicama. Sadržaj izvješća, rok donošenja, način i rokove objavljivanja te druga pitanja u vezi s prethodnim savjetovanjem propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.</p>

<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b>  <b>Prethodna analiza tržišta, Članak 198.</b>  St.3. - Što se podrazumijeva pod „staviti na prethodno savjetovanje“ Na internetskoj stranici naručitelja ili na nekom drugom mjestu? St.4. - Što označava termin „izvješće učiniti dostupno javnosti“? Objaviti na internetskoj adresi naručitelja ili na nekom drugom mjestu. Također, Direktiva 2014/24/EU i 2014/25/EU idu u smjeru smanjivanja administrativnih opterećenja naručitelja. Odredbe članka 198. stavci 3. i 4. nisu propisani direktivom, te u ovom obliku predstavljaju nepotrebne obveze za naručitelje. S obzirom na navedenu odredbu koja prema našem mišljenju predstavlja dodatno i neopravdano opterećenje za naručitelje te će produžiti rok provedbe postupka javne nabave, ista znaci da ponuditelji neće imati pravo na žalbu na dokumentaciju za nadmetanje s obzirom da su im sve odredbe iz dokumentacije već bile poznate.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b></p> <p>Predmetna odredba NPZ-a usklađena je s čl. 40. Direktive 2014/24/EU.</p> <p>Sadržaj izvješća, rok donošenja, način i rokove objavljivanja te druga pitanja u vezi s prethodnim savjetovanjem propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Prethodna analiza tržišta, Članak 198.</b>  Članak je nedovoljno definiran u pogledu načina „stavljanja na savjetovanje“ - predlažem jasnije definirati i raspisati sve odredbe što znaci obveza stavljanja dokumentacije na prethodno savjetovanje svim zainteresiranim gospodarskim subjektima? - Obzirom da se u st.3. navedenog članka propisuje obveza stavljanja dokumentacije na prethodno savjetovanje svim zainteresiranim gospodarskim subjektima a st.2. propisuje i mogućnost traženja savjeta od neovisnih stručnjaka, potrebno je točno odrediti da li se ta obveza stavljanja dokumentacije na prethodno savjetovanje svim zainteresiranim gospodarskim subjektima može odnositi i na direktni upit nekom stručnjaku (traženje savjeta) ili se cijeli članak odnosi samo na stavljanje nacrt dokumentacije dostupno javnosti - Što znaci dostupnost javnosti? Službene stranice Naručitelja ili EOJN? - Također, da li rok od 10 dana obuhvaća i završetak u razmatranju primjedaba i izradu izvješća iz stavka 3. ili samo vrijeme tih „savjetovanja“ nakon čega slijedi razmatranje i izrada izvješća. - Da li taj rok od minimalno 10 dana treba staviti u odredbe tog nacrt dokumentacije? Članak 198., stavak 3. Smanjiti broj dana za savjetovanje s 10 na 5 dana. Produžuje vrijeme trajanja nabave. Odnosi li se propisana odredba na sve postupke, ako ne navesti na koje se ne odnosi?</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b></p> <p>Predmetna odredba NPZ-a usklađena je s čl. 40. Direktive 2014/24/EU.</p> <p>Prije pokretanja postupka javne nabave za nabavu radova ili postupka javne nabave velike vrijednosti za nabavu robe ili usluga, javni naručitelj obavezan je opis predmeta nabave, tehničke specifikacije, kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta, kriterije za odabir ponude i posebne uvjete za izvršenje ugovora staviti na prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima u trajanju od najmanje 5 dana.</p> <p>Nakon provedenog savjetovanja, javni naručitelj obavezan je razmotriti sve primjedbe i prijedloge zainteresiranih gospodarskih subjekata, izraditi izvješće o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima te ga objaviti na internetskim stranicama.</p> <p>Sadržaj izvješća, rok donošenja, način i rokove objavljivanja te druga pitanja u vezi s prethodnim savjetovanjem propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.</p>
<p><b>Marijana Drobnjak</b>  <b>Prethodna analiza tržišta, Članak 198.</b>  članak 198. stavak 1.: Da li definicija „u pravilu“ podrazumijeva obvezu naručitelja ili ne? Da li se to odnosi na sve postupke javne nabave, odnosno je li nužna za pregovarački postupak bez prethodne objave ako je prije toga proveden otvoreni postupak javne nabave u kojem nije dostavljena nijedna ponuda, a za koji je provedena analiza tržišta? članak 198. stavak 3.: Na ovaj način se usporava i produžuje provedba postupka javne nabave. Ukoliko ova odredba bude na snazi, predlažem odrediti procijenjenu vrijednost radova za koje će se ovo provoditi. U ovom slučaju to vrijedi i za radove procijenjene vrijednosti od npr. 510.000,00 kn što za ovu vrijednost uvelike produžuje postupak nabave. Predlažem brisati stavak 3. i 4. članak 198. stavak 4.: Nije navedeno na koji način je naručitelj dužan to učiniti dostupno javnosti.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b></p> <p>Predmetna odredba NPZ-a usklađena je s čl. 40. Direktive 2014/24/EU.</p> <p>Pojam „u pravilu“ tumačiti će se u odnosu na svaki konkretan slučaj. Primjerice, ako je naručitelj proveo otvoreni postupak, pa nije stigla nijedna ponuda, opravdano se može zaključiti da naručitelj nije kvalitetno istražio tržište.</p> <p>Nakon provedenog savjetovanja, javni naručitelj obavezan je razmotriti sve primjedbe i prijedloge zainteresiranih gospodarskih subjekata, izraditi izvješće o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima te ga objaviti na internetskim stranicama.</p>



<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>Prethodna analiza tržišta, Članak 198.</b>  Molimo stavak 4. dopuniti na sljedeći način: „putem vlastitih internetskih stranica ili, u nedostatku istih, stranica Ministarstva gospodarstva.“</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b>  Sadržaj izvješća, rok donošenja, način i rokove objavljivanja te druga pitanja u vezi s prethodnim savjetovanjem propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.</p>
<p><b>Hrvatska kontrola zračne plovidbe d.o.o.</b>  <b>Prethodna analiza tržišta, Članak 198.</b>  Budući je prethodna analiza tržišta Direktivom predviđena kao mogućnost a ne obveza javnog naručitelja, predlaže se u čl. 198. st. 1. brisati rijeci “u pravilu provodi” i umjesto toga staviti "može provesti". Slijedom navedenoga, također se predlaže brisati st. 3 i 4.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b>  Predmetna odredba NPZ-a usklađena je s čl. 40. Direktive 2014/24/EU. Pojam „u pravilu“ ne znači da je naručitelj obvezan provesti prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima u svim slučajevima. Konkretno okolnosti će ocijeniti sam naručitelj.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>Prethodno sudjelovanje natjecatelja ili ponuditelja, Članak 199.</b>  Molimo dopunu odredbe čl.199.st.3. na način da glasi: „Natjecatelj ili ponuditelj koji je prethodno sudjelovao u pripremi postupka može biti isključen iz postupka samo ako se na drugi način ne može osigurati obvezno poštovanje načela jednakog tretmana. Naručitelj se obvezuje uložiti najbolje napore da osigura obvezno poštovanje načela jednakog tretmana i to na dokaziv način.“ Naime, ovako propisana odredba daje diskreciju naručitelju da isključi ponuditelja, ukoliko se ne može osigurati obvezno poštovanje načela jednakog tretmana, što je bespredmetno, jer je upravo na naručitelju obveza poštivanja ovog načela. Dodatno, sukladno načelu dokazivanja, kako će naručitelj „opravdati“ i dokazati da se ne može osigurati poštivanje ovog načela.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Predmetna odredba NPZ-a usklađena je s odredbom čl. 41. 2. podstavka, Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Karla Svečnjak</b>  <b>POGLAVLJE 2. - PRIPREMA, ODJELJAK B - DOKUMENTACIJA O NABAVI</b>  Zašto se izraz "dokumentacija za nadmetanje" promijenio izrazom "dokumentacija o nabavi"? Predlažem da se zadrži raniji izraz obzirom na ustaljenu praksu, a pogotovo uzevši u obzir činjenicu daje značenje potpuno isto.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  NPZ sadrži pojmove koji su usklađeni s izričajem iz relevantnih direktiva EU.</p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) ODJELJAK B - DOKUMENTACIJA O NABAVI, Članak 200.</b>  "(S) Javni naručitelj može izmijeniti ili dopuniti dokumentaciju o nabavi do isteka roka za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje." do isteka roka?...da li to podrazumijeva i "pet minuta do"....ne otvara li to mogućnost manipulacije s dokumentacijom za nadmetanje i "preferiranim" ponuditeljem?</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b>  Ponude se (osim iznimno) dostavljaju putem EOJN RH. Iste su kriptirane, pa naručitelj nema uvid u njih. S druge strane, naručitelj mora produžiti rok za dostavu ponuda, sukladno članku 240. NPZ-a.</p>
<p><b>Sintagma konzultantske usluge</b>  <b>ODJELJAK B - DOKUMENTACIJA O NABAVI, Članak 200.</b>  Da li je u stavku 5. trebalo biti navedeno ...istovremeno sa slanjem na objavu Obavijesti o nadmetanju ...?</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b>  Izričaj je usklađen s terminologijom iz relevantnih direktiva.</p>
<p><b>Marijana Drobnjak</b>  <b>ODJELJAK B - DOKUMENTACIJA O NABAVI, Članak 200.</b>  članak 200. stavak S.: Ovo nije u skladu s nekim drugim odredbama - npr. rokovi za izjavljivanje žalbe i sl. (ovo omogućuje da se, primjerice, žalba na dokumentaciju o nabavi izjavljuje nakon otvaranja ponuda. Predlažem ovu odredbu urediti prema važećem zakonu, ali s kraćim rokovima.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Odredba nije u suprotnosti s drugim odredbama NPZ-a.</p>
<p><b>Anita Azinović</b>  <b>ODJELJAK B - DOKUMENTACIJA O NABAVI, Članak 202.</b>  Članak 202. je nejasan. Ovim člankom potrebno je regulirati i pravodobnost zahtjeva. Kada je zahtjev pravodoban?</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>

Domagoj Adamčić

ODJELJAK B - DOKUMENTACIJA O NABAVI, Članak 202.

Mislim da je velika zbrka gledajući kombinirano članke koji uređuju upite gosp. subjekata i odgovore naručitelja. Ove članke bi trebalo preciznije urediti ili grupirati u jedan članak. - brisati članak 200. st. 6., - U članku 202. st. 1. dodati kada je zahtjev pravodoban. Moje mišljenje je da je dosadašnje rješeno 8/6 dana bilo dobro. Jedino možda precizirati što ukoliko posljednji dan za dostavu zahtjeva pada na državni blagdan ili neradni dan. U tom slučaju bi se moglo definirati daje zadnji dan roka prvi radni dan koji prethodi tom danu (npr. ako je zadnji dan roka subota, isti se prebacuje na dan ranije, petak). U članak 58. st. 4. bi onda mogla biti dodana rečenica: " U slučaju kada posljednji dan roka koji se računa unatrag pada na državni blagdan, subotu ili nedjelju, rok istječe protekom posljednjeg sata radnog dana koji prethodi tom danu." - članak 202. st. 2.: Iz ove odredbe proizlazi da naručitelj bilo kakvu izmjenu DZN smije objaviti 6/4 dana prije isteka roka za dostavu ponuda, a može i kraće ako ta izmjena po mišljenju naručitelja ne utječe na izradu i dostavu ponuda. Ovaj članak treba izmijeniti na način da naručitelj objašnjenje DZN i zanemarive izmjene DZN koje ne utječu na pripremu i dostavu ponude mora objaviti najkasnije tijekom 6/4 dana prije isteka roka za dostavu ponuda. Radi nedvosmislenosti koristiti termine "tijekom šestog dana" i "tijekom četvrtog dana". S obzirom da se izmjene dokumentacije mogu objavljivati i neradnim danima isto definirati da ako ti dani (šesti i četvrti) padaju na blagdan, subotu ili nedjelju, da se zadnji dan tog roka prebacuje na prvi radni dan koji prethodi tom danu. - dodati st. 3.: - ukoliko naručitelj mijenja tehničku specifikaciju predmeta nabave obavezan je produljiti rok za dostavu ponuda najmanje 15 dana od objave izmjene. Izmjene tehničkih specifikacija često puta zahtijevaju opsežne izmjene ponuda (novi katalogi, potvrde proizvođača, prevođenje i si.) - članak 241.: proizlazi da ako naručitelj odgovori na nepravodoban zahtjev da nije obavezan produžiti rok za dostavu ponuda? Izmijeniti članak tako da nije obavezan odgovoriti na takav zahtjev, ali ako odluci odgovoriti da se mora pridržavati svih rokova kao da je zahtjev pravodoban. Naime, odgovori na zahtjeve gosp. subjekata često puta utječu i na ostale gosp. subjekte (koji nisu podnositelji tog zahtjeva). - članak 242: Produljenje roka bi trebalo objavljivati na EOJN tako da svi gosp. subjekti budu istovremeno obaviješteni. Iz ovako postavljene formulacije proizlazi da naručitelj može različite gosp. subjekte o produljenju roka obavijestiti u različitim vremenima (npr. nekim gosp. subjektima obavjest pošalje danas, a drugima za tri dana). Ovakve odredbe s jedne strane možda mogu ubrzati postupak, ali se s druge strane otvara mogućnost za žalbe na izmjene DZN koje će biti izjavljene nakon javnog otvaranja ponuda (akoje od objave izmjene DZN i roka za dostavu ponuda deset ili manje dana) pa će osnovanost takvih žalbi sigurno dovesti do poništenja čitavog postupka. Zaključno: - U slučaju zanemarive izmjene/objašnjenja DZN koji ne utječu na izradu ponuda rok između objave izmjene/objašnjenja i roka za dostavu ponuda treba biti najmanje 6/4 dana. - Definirati pravodobnost zahtjeva za izmjenu/objašnjenje DZN - U slučaju izmjena/objašnjenja koji nisu zanemarivi za izradu ponuda naručitelj ocjenjuje koliko produljuje rok, ali ako je riječ o bilo kakvoj izmjeni tehničkih specifikacija između objave izmjene i roka za dostavu ponuda treba biti najmanje 10/15 dana, ovisno je li riječ o nabavi male ili velike vrijednosti.

### Djelomično se prihvaća.

Zahtjev za dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene je pravodoban ako je dostavljen najkasnije tijekom osmog dana prije roka određenog za dostavu zahtjeva za sudjelovanje ili ponuda, a u slučaju ubrzanog postupka te postupka javne nabave male vrijednosti najkasnije tijekom šestog dana prije roka određenog za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda.

Prijedlog da se u slučaju, ako zadnji dan roka za podnošenje Zahtjeva za dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene, pada a državni blagdan ili neradni dan, zadnji danom roka smatra prvi radni dan koji prethodi tom danu ne prihvaća se. Ista odredba sukladna je Uredbi Vijeća o računanju rokova, br. 1182/71 EEZ.

Prijedlog o korištenju termina „tijekom šestog dana“ i „tijekom četvrtog dana“, prihvaća se.

Prijedlog koji se odnosi na obvezu produljenja roka za dostavu, ukoliko se mijenja tehnička specifikacija predmeta nabave ne prihvaća se, s obzirom na to da je čl. 240. NPZ-a propisano u kojim slučajevima je obvezno produljenje roka za dostavu (npr. ako je dokumentacija o nabavi znatno izmijenjena).

Javni naručitelj obavezan je o svakom produženju roka obavijestiti sve gospodarske subjekte na dokaziv način. Pri tom naručitelj mora poštivati načela javne nabave (načelo jednakog tretmana, i sl.).

Prijedlog u vezi s definiranjem pravodobnosti Zahtjeva za dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene, prihvaća se.

U slučajevima iz stavka 1. točaka 1. i 2. članka 240. javni naručitelj produljuje rok za dostavu razmjerno važnosti dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene, a najmanje za 10 dana od dana slanja ispravka poziva na nadmetanje.

<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. ODJELJAK B - DOKUMENTACIJA O NABAVI, Članak 202.</b></p> <p>St. 2 - predložimo da se u prijedlogu ZJN odredi što je „pravodobno“ definirajući točne rokove jer na ovaj način svatko (naručitelji, ponuditelji predlagatelj zakona, DKOM, državna revizija, inspektorat) može tumačiti pojam „pravodobno“ različito. Ako je naručitelju postavljen rok, potrebno ga je postaviti i ponuditeljima.</p>	<p>Prihvaća se.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d. ODJELJAK B - DOKUMENTACIJA O NABAVI, Članak 202.</b></p> <p>Potrebno je propisati kada je zahtjev pravodoban. Kao što je propisano člankom 31. stavkom 3. važećeg ZJN-a. U protivnom odredbu mogu zloupotrebjavati ponuditelji. Takva nejasna odredba koja nije određivala pravodobnost zahtjeva za pojašnjenje već je bila sadržana u Zakonu o javnoj nabavi NN 90/11, međutim ista se pokazala kao nedostatna pa je izmijenjena Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi NN 83/13.</p>	<p>Prihvaća se.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK B - DOKUMENTACIJA O NABAVI, Članak 202.</b></p> <p>Prijedlog je da se navede rok (npr. 5 dana prije isteka roka za dostavu ponuda)u kojem se mogu tražiti objašnjenja, dodatne informacije...Naručitelj može dobiti upit za objašnjenjem i sat vremena prije isteka roka za dostavu ponuda, čime mu se otežava rad i onemogućava da pravodobno odgovori na upit, a ni Ponuditelj nema vremena da odgovor Naručitelja ugradi u svoju ponudu.</p> <p>U trenutno važećem Zakonu je definirano točno kad je Zahtjev za dodatnim informacijama, objašnjenjem i izmjenama pravodoban čime su se izbjegle brojne nejasnoće i potencijalne žalbe zbog nemogućnosti naručitelja da stavi odgovorna upit na raspolaganje u jako kratkom vremenskom roku (npr: veći broj sudionika/članova povjerenstva u postupku nabave, ukoliko se radi o opsežnijim objašnjenjima prekratak rok za slaganje/objavu istog) odnosno korištenje ove opcije od strane GS u negativnom smislu odnosno kasnom dostavom zahtjeva za dodatnim informacijama, objašnjenjem i izmjenama samo u cilju produljenja roka za dostavu ponuda. Iz tog razloga molimo vratiti navedenu formulaciju u ZJN kao dodatni stavak. Na ovaj način se izbjegavaju sve potencijalne nejasnoće i nedoumice i sa strane naručitelja i sa strane GS a omogućava se transparentan i nediskriminirajući proces u javnoj nabavi.</p>	<p>Prihvaća se.</p>
<p><b>Marijana Drobniak ODJELJAK B - DOKUMENTACIJA O NABAVI, Članak 202.</b></p> <p>članak 202. stavak 2.: Nije definirano kada je zahtjev pravodoban.</p>	<p>Prihvaća se.</p>

<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>ODJELJAK B - DOKUMENTACIJA O NABAVI, Članak 202.</b>  Molimo dopunu čl.202.st.1. na način da se detaljno definira kada se zahtjev smatra pravodoban, stoga je prijedlog :  „Gospodarski subjekt može zahtijevati dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene u vezi s dokumentacijom o nabavi tijekom roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda. Zahtjev je pravodoban ako je dostavljen naručitelju najkasnije tijekom osmog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave velike vrijednosti, odnosno najkasnije tijekom šestog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave male vrijednosti.“  Naime, PROPUŠTENO JE DEFINIRATI TRENUTAK KADA JE ZAHTJEV PRAVODOBAN, što je bilo raspisano i jasno naznačeno u ranijem/važećem ZJN-u.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>ODJELJAK C - ODREĐIVANJE PREDMETA NABAVE 1 PODJELA PREDMETA NA GRUPE, Članak 204.</b>  U članak 204. možda dodati odredbu da jednom ponuditelju smije biti dodijeljeno više grupa od onoliko koliko je naručitelj predvidio dokumentacijom o o nabavi, u slučaju da je taj ponuditelj jedini ponuditelj čija je ponuda ujedno i valjana - u grupama koje mu ne bi mogle biti dodijeljene da je u tim grupama sudjelovalo više ponuditelja. Pitanje je i što ako su u tim grupama sudjelovali i drugi ponuditelji, a čije ponude su odbijene? Naručitelj bi morao poništiti postupak za te grupe iako ima valjanu ponudu tog ponuditelja, ali ga ne smije odabrati jer je već odabran u maksimalnom broju grupa?</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Stručni nositelj smatra da bi takve slučajeve javni naručitelj trebao odrediti sukladno stavku 5. Istoga članka NPZ-a. („<i>Javni naručitelj obavezan je u dokumentaciji o nabavi odrediti objektivne i nediskriminirajuće kriterije ili pravila koja će primijeniti kako bi odredio koje će grupe predmeta nabave biti dodijeljene pojedinom ponuditelju u slučaju kada bi primjenom kriterija za odabir ponude tom ponuditelju trebao dodijeliti više grupa od određenog maksimalnog broja</i>“).</p>
<p><b>Američka gospodarska komora u Hrvatskoj ODJELJAK C - ODREĐIVANJE PREDMETA NABAVE 1 PODJELA PREDMETA NA GRUPE, Članak 204.</b>  (4) Koji je razlog ograničavanja broja grupa koje se mogu dodijeliti jednom ponuditelju? Takva odredba ima smisla kod postupaka javne nabave koji zahvaćaju velik dio tržišta nabave pojedinog proizvoda (npr. postupci objedinjene javne nabave).</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Predmetna odredba usklađena je s odredbom čl. 46. St. 2. Direktive 2014/24/EU.  Iz uvodne izjave 78: „... javne naručitelje trebalo bi osobito poticati da razdijele velike ugovore u zasebne grupe. Takva razdioba mogla bi se izvršiti na kvantitativnoj osnovi, kako bi veličina pojedinih ugovora bila bolje prilagođena kapacitetima malih i srednjih poduzeća, ili na kvalitativnoj osnovi, u skladu s različitim djelatnostima i specijalizacijama koje su obuhvaćene, kako bi se sadržaj pojedinih ugovora bolje prilagodio specijaliziranim sektorima malih i srednjih poduzeća ili bio u skladu s različitim naknadnim fazama projekta“</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b>  <b>ODJELJAK C - ODREĐIVANJE PREDMETA NABAVE 1 PODJELA PREDMETA NA GRUPE, Članak 204.</b>  St.1. - Nije jasno što je to veličina pojedine grupe. Da li je to procijenjena vrijednost? St.2. - Da li je potrebno obrazlagati nepodjelu u grupe u svakoj dokumentaciji za nadmetanje, odnosno u slučaju kada se npr. nabavlja jedan stroj. Mišljenja smo da takva odredba također predstavlja nepotrebno opterećenje za naručitelje. Ako bude postojala potreba za objašnjenjem nepodjele predmeta nabave na grupe ponuditelji imaju mogućnost postaviti upit te će u tom slučaju naručitelj obrazložiti razloge nepodjele predmeta na grupe. St.4. i 5. - Hoće li biti prihvatljivo ako se ograniči broj grupa koje se mogu dodijeliti jednom ponuditelju, a potom stigne samo jedna valjana ponuda, da se ta ponuda odabere za pojedinu grupu bez obzira na prethodno ograničenje? Mora li se ta mogućnost unaprijed navesti u dokumentaciji? Iz navedene odredbe nije moguće zaključiti intencija zakonodavca obzirom da odredba, propisana na ovakav način, zasigurno nikada neće biti korištena.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Predmetna odredba usklađena je s odredbom čl. 46. St. 2. Direktive 2014/24/EU.  Iz uvodne izjave 78: „...Takva razdioba mogla bi se izvršiti na kvantitativnoj osnovi, kako bi veličina pojedinih ugovora bila bolje prilagođena kapacitetima malih i srednjih poduzeća, ili na kvalitativnoj osnovi, u skladu s različitim djelatnostima i specijalizacijama koje su obuhvaćene, kako bi se sadržaj pojedinih ugovora bolje prilagodio specijaliziranim sektorima malih i srednjih poduzeća ili bio u skladu s različitim naknadnim fazama projekta“.</p> <p>Ako naručitelj u postupku javne nabave <u>velike vrijednosti</u> nije podijelio predmet nabave na grupe, obavezan je u dokumentaciji o nabavi te u izvješću o j.n. navesti glavne razloge za takvu odluku. Ukoliko se radi o predmetima nabave, kao što je navedeno u primjeru, stručni nositelj smatra da nije potrebno obrazlagati razloge nepostupanja sukladno članku 204. St. 2. Zakona. Stručni nositelj smatra da bi naručitelj trebao u dokumentaciji o nabavi odrediti objektivne i nediskriminirajuće kriterije ili pravila koja će primijeniti kako bi odredio koje će grupe predmeta nabave biti dodijeljene pojedinom ponuditelju u slučaju kada bi primjenom kriterija za odabir ponude tom ponuditelju trebao dodijeliti više grupa od određenog maksimalnog broja“).</p>

<p><b>Marijana Drobnjak</b>  <b>ODJELJAK C - ODREĐIVANJE PREDMETA NABAVE 1 PODJELA PREDMETA NA GRUPE, Članak 204.</b>          članak 204. stavak 2.: Zašto je ovo potrebno obrazložiti ako je vidljivo iz kvalitetnog opisa predmeta nabave? Predlažem da naručitelj ima obvezu to naznačiti ukoliko je predmet nabave podijeljen u grupe te ih naznačiti i opisati (kao što je to definirano odredbama važećeg Zakona)? članak 204. stavak 3. i 4.: Nije li diskriminirajuće ne dopustiti ponuditelju da dostavi ponude za sve grupe?</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Navedena odredba je sukladna članku 46. st. 1. podstavku 2. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>ODJELJAK C - ODREĐIVANJE PREDMETA NABAVE 1 PODJELA PREDMETA NA GRUPE, Članak 204.</b>          Molimo dopuniti odredbu cl. 204. st.1. na način da ista glasi: „Javni naručitelj može podijeliti predmet nabave na grupe na temelju objektivnih kriterija, primjerice prema vrsti, svojstvima, namjeni, mjestu ili vremenu ispunjenja, u kojem slučaju određuje predmet i veličinu pojedine grupe uzimajući u obzir mogućnost pristupa malih i srednjih gospodarskih subjekata postupku javne nabave. Javni naručitelj će uložiti najveće napore da odredi predmet nabave kako bi se stvarala dobra poslovna praksa u poticanju pristupa malih i srednjih gospodarskih subjekata u postupku javne nabave.“ Napomena kako je u dosadašnjoj praksi u otvorenim postupcima javne nabave razvidan stav naručitelja da ima maksimalnu slobodu dakle uglavnom se predmet nabave nije dijelio, čime su diskriminirani ponuditelji, koji nisu imali opravdanu mogućnost nastupiti na javnom nadmetanju bilo kroz zajednicu ponuditelja bilo kroz podizvoditeja. Molimo dopuniti stavak 2. na sljedeći način: „...naznačiti glavne razloge za takvu odluku te argumente proizašle iz istraživanja tržišta sukladno odredbama članka 198.“ Ovdje navodimo da ukoliko ne povežemo cl. 204.st.2. i cl. 198., onda se neće zasigurno provoditi istraživanje tržišta, a posebice kada postoji izraz „u pravilu“. Vidjeli smo u praksi da ukoliko naručitelj ima opciju „može“, „u pravilu“, „navede glavne razloge“, da naručitelj najčešće bira lakšu opciju za njega, izbjegne predloženu radnju/akciju i „ostajete“ na suženom tržištu zatvorenom za malo i srednje poduzetništvo. Stoga molimo povežite navedene članke kako biste omogućili tržišnu utakmicu i proširili tržište svim akterima</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>U odredbi se između ostaloga navodi da predmet i veličina pojedine grupe određuje uzimajući u obzir mogućnost pristupa malih i srednjih gospodarskih subjekata postupku javne nabave, na što predlagatelj između ostaloga ukazuje.</p>
<p><b>HGK</b>  <b>ODJELJAK D - OPIS PREDMETA NABAVE I TEHNIČKE SPECIFIKACIJE, Pododjeljak 1. - Opis predmeta nabave</b>          Smatramo kako je potrebno onemogućiti naručitelje da propisuju uvjete sposobnosti i reference znajući da ni jedna hrvatska tvrtka nema te reference te tako otvoreno pogodovati stranim ponuđačima, (danas cesto prisutno kod natječaja za centre za gospodarenje otpadom, proćistače otpadnih voda i pruge). Za navedenoje potrebno propisati sankcije za naručitelja i odgovornu osobu naručitelja.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Za nepravilnosti na koje se ukazuje, gospodarski subjekti mogu izjaviti žalbu DKOM-u na dokumentaciju za nadmetanje, a prije toga tražiti izmjenu dokumentacije za nadmetanje.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Pododjeljak 2. - Tehničke specifikacije, Članak 206.</b>          St. 1 - predlažemo umjesto „tražene karakteristike radova, robe ili usluga koje se nabavljaju“ navesti „tražene minimalne karakteristike radova, robe ili usluga koje se nabavljaju ili karakteristike radova, robe ili usluga koje se nabavljaju u rasponu od-do“.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Navedena odredba je sukladna odredbi članka 42. stavak 1. Direktive 2014/24/EU.</p>

<p><b>HGK</b>  <b>Pododjeljak 2. - Tehničke specifikacije , Članak 209.</b>  Predlaže se u stavku 1. točka 2. brisati riječi „pri čemu svako upućivanje mora biti popraćeno izrazom »ili jednakovrijedno". Naime, dokazivanje jednakovrjednosti predstavlja jednu od najvećih prepreka u praksi, pogotovo u tehnički zahtjevnim i sofisticiranim rješenjima. Stoga se predlaže da naručitelj u dokumentaciji za nadmetanje obveže precizno i nedvosmisleno odrediti jednakovrjednost dokumentacije, certifikata, uvjeta tehničke/stručne sposobnosti i sl.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Navedena odredba je sukladna odredbi članka 42. stavka 4. Direktive 2014/24/EU.  Članak 210. stavak 3. Zakona, određuje da u slučaju iz st. 2. istoga članka tj. kada je uputa popraćena izrazom „ili jednakovrijedan“, javni naručitelj je obavezan u dokumentaciji o nabavi navesti kriterije mjerodavne za ocjenu jednakovrjednosti predmeta nabave.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Pododjeljak 2. - Tehničke specifikacije , Članak 210.</b>  St. 3 - predlažemo da se navede da ponuditelj mora dokazati jednakovrjednost predmeta nabave katalogom, tablicom tehničkih karakteristika i sl.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Isto se podrazumijeva u smislu članka 210. st. 3. Zakona.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>Pododjeljak 2. - Tehničke specifikacije , Članak 210.</b>  Molimo dopunu cl. 210.st.3. na način da glasi: „U slučaju iz stavka 2. ovoga članka, javni naručitelj je obavezan u dokumentaciji o nabavi navesti kriterije mjerodavne za ocjenu jednakovrjednosti predmeta nabave. Kriterije mjerodavne za ocjenu jednakovrjednosti javni naručitelj mora navesti u opisu predmeta nabave. Kao dokaz jednakovrjednosti, ovisno o proizvodu, ponuditelj može dostaviti katalog na hrvatskom jeziku ili tehničku dokumentaciju o proizvodu na hrvatskom jeziku, iz koje je moguća i vidljiva usporedba te nedvojbena ocjena jednakovrjednosti (primjerice tehničke karakteristike, atesti, norme, certifikati, sukladnosti i sl.)„  Molimo dopunu ove odredbe na predloženi način obzirom se u praksi pokazalo iznimno otegotnim i složenim dokazivanje i utvrđivanje je li nuđeni proizvod jednakovrijedan ili ne.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Isto se podrazumijeva u smislu članka 210. st. 3. Zakona.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Pododjeljak 2. - Tehničke specifikacije , Članak 211.</b>  Smatramo da bi pojam „jednakovrjednosti“ kao i način dokazivanja jednakovrjednosti trebalo jasnije zakonski ili podzakonski definirati s obzirom na različitu praksu DKOM-a po istom pitanju. Potrebno je definirati slučajeve u kojima se može nabaviti proizvod sa željenim karakteristikama ali natransparentan i nediskriminirajući način. Također predlažemo dodati točku sljedećeg sadržaja: „ kada je predmetom nabave opravdana nabava vitalnih dijelova postojeće opreme, rezervnih dijelova, postrojenja i sl. o kojima ovisi sigurnost rada navedene opreme i postrojenja može se uvjetovati nabava isključivo originalnih dijelova od proizvođača opreme odnosno ovlaštenog distributera".</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Navedena odredba je sukladna članku 42. stavak 4. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Kristina Zovko</b>  <b>Pododjeljak 4. - Izvješća o testiranju, potvrde i drugi načini dokazivanja, Članak 213.</b>  U st.4. se kaže "pod uvjetom da nedostatak pristupa nije uzrokovan njegovim postupanjem ".U nastavku tog stavka se kaže "pod uvjetom da dokaže da radovi...", dok prethodno navedeno to ne spominje. Da li je obveza gospodarskog subjekta ovo dokazati i/ili da li je obveza naručitelja ovo provjeriti? Ako je odgovor da trebalo bi ovaj dio stavka preformulirati. Uz to, kako/čime da gospodarski subjekt to dokaže i tko je naručitelj da to utvrđuje? Prijedlog - ovaj dio brisati.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Navedena odredba je sukladna članku 44. stavak 2. Direktive 2014/24/EU.</p>

<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b>  <b>Pododjeljak 4. - Izvješća o testiranju, potvrde i drugi načini dokazivanja, Članak 213.</b>  St.4. - Kako spriječiti zlouporabu ovlasti od strane ponuditelja, tj. naručitelj neće moći dokazati da je ponuditelj mogao ishoditi dokaz. Ponuditelji će radi smanjenja troškova uvijek dostavljati tehničku dokumentaciju proizvođača, a ista zasigurno nije jednaka ispitnom izvještaju nekog neovisnog tijela.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Navedena odredba je sukladna članku 44. stavak 2. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>Pododjeljak 4. - Izvješća o testiranju, potvrde i drugi načini dokazivanja, Članak 213.</b>  Molimo u stavku 1. dodati: „...izvršenje ugovora, osim u slučajevima kada je nadležno tijelo u postupku izdavanja dokumenta koji dozvoljava obavljanje neke djelatnosti gospodarskim subjektima već provelo navedena ispitivanja, ocjene sukladnosti te ostala testiranja, odnosno usklađivanja.“</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Navedena odredba je sukladna članku 44. stavak 1. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>HGK</b>  <b>ODJELJAK D - OPIS PREDMETA NABAVE I TEHNIČKE SPECIFIKACIJE, ODJELJAK E - JAMSTVA</b>  Prijedlog je generalno smanjiti troškove postupka - zakonom je propisano da javni naručitelj može od gospodarskih subjekata tražiti više vrsta jamstava, između kojih i jamstvo za ozbiljnost ponude. Naime, nije rijedak slučaj da ponuditelj ne bude izabran te pri tome trpi određene troškove. Stoga je svakako neophodno potrebno smanjiti troškove postupka javne nabave kako za naručitelja tako i za ponuditelja primjenjujući najjeftinija prihvatljiva rješenja i isključujući zahtjeva jamstvima koja se međusobno preklapaju. Isto tako, predlaže se naručitelju propisati obvezu izdavanja jamstva za izvršenje preuzetih obveza prema izabranom ponuditelju. Zakon ne predviđa mehanizam kojim bi ponuditelju osigurao naplatu izvršenih radova odnosno isporučene usluge javnom naručitelju.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Troškovi postupka vezani uz jamstva smanjuju se određivanjem visine jamstva za ozbiljnost ponude do najviše 3% procijenjene vrijednosti predmeta nabave odnosno grupe predmeta nabave te jamstvo za uredno ispunjenje ugovora u iznosu ne većem od 10% od vrijednosti ugovora bez PDV –a. Ne predviđa se jamstvo naručitelja za obveze prema odabranom ponuditelju, a isti ima pravo tražiti ispunjenje ugovora sukladno posebnim propisima.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>ODJELJAK E - JAMSTVA, Članak 214.</b>  S obzirom na naplatnu snagu bankarske garancije dodati odredbu da gospodarski subjekti smiju dostaviti bezuvjetnu bankarsku garanciju kao jamstvo za ozbiljnost ponude, jamstvo za uredno izvršenje ugovora i jamstvo za jamstveni rok neovisno o tome koji oblik tih jamstava naručitelj traži dokumentacijom o nabavi.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Zakon u članku 2014. stavku 4. predviđa mogućnost davanja jamstva u obliku novčanog pologa u traženom iznosu neovisno o sredstvu jamstva koje je naručitelj odredio.</p>
<p><b>VODOTORANJ D.O.O.</b>  <b>ODJELJAK E - JAMSTVA, Članak 214.</b>  Smatramo da je potrebno dodati u ovaj članak da naručitelj kao jamstvo za ozbiljnost ponude ne smije tražiti samo novčani polog jer danas imamo pojedine naručitelje koji samo to traže i na taj način pogoduju većim tvrtkama. Garancija banke je jamstvo koje svaki naručitelj može naplatiti u slučaju da ponuditelj ne poštuje propisane uvjete iz dokumentacije za nadmetanje.</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b>  Članak 214. stavak 3. Zakona.</p>

<p>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. ODJELJAK E - JAMSTVA, Članak 214. St. 1 ,tč. 1 - predlažemo da se na kraju tekst dopuni s „ili jamstva za izvršavanje okvirnog sporazuma". St. 1 ,tc. 2 - predlažemo dopuniti s „ ili jamstvo za izvršavanje okvirnog sporazuma", koje se u praksi pokazalo kao svrsishodno naročito kada se pojednom okvirnom sporazumu (koji sada kod sektorskih naručitelja može trajati osam godina) sklapa veliki broj narudžbenica, kada je praktički nemoguće davati jamstva za svaku pojedinu izdanu narudžbenu (primjerice, kod sklapanja okvirnih sporazuma za nabavu uredskog materijala, rezervnih auto dijelova i sl.). St. 2 - predlažemo izbrisati dio „u skladu s posebnim zakonom". Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. je u skladu sa Zakonom o tržištu električne energije od regulatora dobio Rješenje o izdavanju certifikata kao neovisnom operatoru prijenosa u kojem je kao jedan od uvjeta za dobivanje Certifikata bilo i da HOPS u svrhu ispunjenja primjene članka 18. stavaka 7. i 9. Zakona o tržištu električne energije ima obvezu i pravo od druge ugovorne/sporazumne strane potraživati naknadu u smislu kazne za nepoštivanje posebnih uvjeta i zahtjeva nabave veću od 10% vrijednosti ugovora/sporazuma, a druga ugovorna/sporazumna strana kao osiguranje u navedenu svrhu dostavlja jamstvo.</p>	<p><b>PRIHVACA SE.</b></p>
---	----------------------------



<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK E - JAMSTVA, Članak 214.</b></p> <p>U trenutno važećem zakonu je definirano da naručitelj može zahtijevati dostavu jamstva za izvršavanje okvirnog sporazuma u slučaju kad OS obvezuje na sklapanje OS. U novom ZJN navedenojamstvo nije predviđeno. S obzirom da je novim ZJN definirano da se OS može sklapati u iznimnim slučajevima i na duži period od 4 godine za javne naručitelja i na 8 godina za sektorske naručitelje, te da je na naručitelju da navede u DZN da li je OS obvezujući ili nije molimo da se navedenojamstvo vrati u ZJN kao mogućnost odabira. Također neki naručitelji u postupcima nabave traže samojamstvo za uredno ispunjenje OS a ne za svaki pojedinačan ugovor. Na taj način su naručitelji osigurani važećimjamstvom a također dodatno ne opterećuju financijski niti administrativno GS sa kojim su sklopili predmetni OS. Napominjemo da u slučaju ne implementiranja ovakve vrstejamstva dolazi do toga da naručitelj mora zatražiti a GS dostaviti za svaki pojedinačni ugovor posebno jamstvo. Ovo je poglavito bitno iz razloga što pojedini naručitelji pojedinačne ugovore sklapaju na kraće rokove od 1 godine (npr 3, 6 mjeseci) što bi značilo velik financijski izdatak za GS. Prijedlog: Članak 214. (1) Javni naručitelj može od gospodarskog subjekta zahtijevati dostavu sljedećih jamstava:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. jamstvo za ozbiljnost ponude, za slučaj odustajanja ponuditelja od svoje ponude u roku njezine vajanosti, nedostavljanja ažurnih popratnih dokumenata sukladno članku 263. ovoga Zakona, neprihvatanja ispravka računске greške, odbijanja potpisivanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma, ili nedostavljanja jamstva za uredno ispunjenje ugovora o javnoj nabavi,</li> <li>2. jamstvo za izvršavanje okvirnog sporazuma kada okvirni sporazum obvezuje na sklapanje ugovora o javnoj nabavi,</li> <li>3. jamstvo za uredno ispunjenje ugovora o javnoj nabavi ili ugovora o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma, za slučaj povrede ugovornih obveza,</li> <li>4. jamstvo za preplatu, za slučaj povrata preplate (kod povrata avansa, obročnog plaćanja ili isplata po planu),</li> <li>5. jamstvo za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku, za slučaj da nalogoprimac u jamstvenom roku ne ispuni obveze otklanjanja nedostataka koje ima po osnovi jamstva ili s naslova naknade štete,</li> <li>6. jamstvo o osiguranju za pokriće odgovornosti iz djelatnosti za otklanjanje štete koja može nastati u vezi s obavljanjem određene djelatnosti. Čl.214.st.3. Navod „Jamstvo za preplatu, za slučaj povrata preplate“ je nejasan, treba upotrijebiti jedan pojam, prijedlog „Jamstvo za avansna plaćanja“</li> </ol>	<p><b>PRIHVACA SE.</b></p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. ODJELJAK E - JAMSTVA, Članak 215.</b></p> <p>St. 3 - ograničavanje vrijednosti jamstva nema uporišta ni u Direktivama ni u Zakonu o obveznim odnosima ni u praksi, lako je uobičajeno traženje jamstva do 10% vrijednosti ugovora, uvijek postoje izuzeci. Primjerice, Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. je u skladu sa Zakonom o tržištu električne energije od regulatora dobio Rješenje o izdavanju certifikata kao neovisnom operatoru prijenosa u kojem je kao jedan od uvjeta za dobivanje Certifikata bilo i da HOPS u svrhu ispunjenja primjene članka 18. stavaka 7. i 9. Zakona o tržištu električne energije ima obvezu i pravo od druge ugovorne/sporazumne strane potraživati naknadu u smislu kazne za nepoštivanje posebnih uvjeta i zahtjeva nabave veću od 10% vrijednosti ugovora/sporazuma, a druga ugovorna/sporazumna strana kao osiguranje u navedenu svrhu dostavlja jamstvo. Predlažemo brisati st. 3.</p>	<p><b>NE PRIHVACA SE.</b></p> <p>Cilj ograničavanja jamstva za uredno ispunjenje ugovora tako da iznosi ne više od 10% od vrijednosti ugovora bez PDV –a, je smanjenje troškova sudjelovanja u postupku javne nabave za ponuditelje, a sukladno je postojećoj praksi provedbe postupaka javne nabave u pogledu određivanja visine iznosa jamstva za uredno ispunjenje ugovora. Sukladno čl. 214. st. 2. Zakona, javni naručitelj može u dokumentaciji o nabavi odrediti i drugo jamstvo u skladu s posebnim zakonom.</p>

<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) ODJELJAK E - JAMSTVA, Članak 215.</b> Predlažemo omogućiti iznos jamstva za uredno ispunjenje ugovora i u većem iznosu od 10% vrijednosti ugovora jer ima nabava gdje je ponuditelj nabavio ili nije nabavio traženi predmet nabave koji ispunjava tehničke specifikacije iz ugovora (ne postoji mogućnost daje dijelom izvršio).</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Cilj ograničavanja jamstva za uredno ispunjenje ugovora tako da iznosi ne više od 10% od vrijednosti ugovora bez PDV –a, je smanjenje troškova sudjelovanja u postupku javne nabave za ponuditelje, a sukladno je postojećoj praksi provedbe postupaka javne nabave u pogledu određivanja visine iznosa jamstva za uredno ispunjenje ugovora.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK E - JAMSTVA, Članak 215.</b> S obzirom na neke specifične radove i usluge koje nabavlja naručitelj vrlo je bitno da se ispoštuju rokovi definirani ugovorom. No u praksi se navedeno najčešće ne realizira u potpunosti na vrijeme te su naručitelji primorani sklapati dodatke ugovora vezano za produljenje roka izvršenja ugovora što dodatno otežava rad naručiteljima odnosno funkcioniranje iako su postupak nabave pokrenuli dovoljno rano i sukladno ZJN. Kako bi GS shvatili ozbiljnost i težinu situacije u kojima se u takvom slučaju nalaze naručitelji smatramo da je potrebno dozvoliti da se iznos jamstva za uredno ispunjenje ugovora poveća na max. od 20%. Predlažemo: (S) Javni naručitelj ne smije zahtijevati jamstvo za uredno ispunjenje ugovora u iznosu većem od 20% od vrijednosti ugovora bez poreza na dodanu vrijednost.</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b> Iznos jamstva za uredno ispunjenje ugovora u iznosu ne većem od 10% od vrijednosti ugovora bez PDV –a, predlaže se na temelju prakse provođenja postupaka javne nabave te se smatra dostatnim.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. ODJELJAK E - JAMSTVA, Članak 215.</b> Molimo dopunu čl.215.st.1. na način da isti glasi: „ Slučajevi za koje se jamstvo zahtjeva moraju biti povezani s predmetom nabave, a visina jamstva razmjerna predmetu nabave. Naručitelj je dužan u dokumentaciji o nabavi navesti obrazloženje zahtijevanog jamstva.”</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Podrazumijeva se da će u dokumentaciji o nabavi biti navedeno obrazloženje zahtijevanog jamstva, u smislu da je jamstvo povezano s predmetom nabave, a visina jamstva razmjerna predmetu nabave.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. ODJELJAK E - JAMSTVA, Članak 215.</b> Pozdravljamo utvrđeni limit u stavku 2.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK E - JAMSTVA, Članak 216.</b> Članak 215., stavak 1. Predlaže se da se produženje zatraži samo od odabranog ponuditelja. Ako se ponude drugih ponuditelja odbijaju nema potrebe stvarati dodatne troškove za ponuditelje.</p>	<p><b>PRIHVATA SE.</b></p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK E - JAMSTVA, Članak 217.</b> Komentar vezan i za članak 214. Javni naručitelj obavezan je vratiti ponuditeljima jamstvo za ozbiljnost ponude u roku od deset dana od dana potpisivanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma, odnosno dostave jamstva za izvršavanje okvirnog sporazuma, jamstva za uredno izvršenje ugovora o javnoj nabavi, a presliku jamstva obavezan je pohraniti.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Zakon u čl. 217. propisuje rok za vraćanje jamstva za ozbiljnost ponude u roku od deset dana od dana potpisivanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma što podrazumijeva i dostavu jamstva za uredno ispunjenje okvirnog sporazuma.</p>
<p><b>Gradilište 5 Primjena trgovačkih običaja, Članak 219.</b> Upravo obratno! Ako ne želi primjenu trgovačkih običaja, javni naručitelj bi morao navesti u dokumentaciji da se uzance isključuju. Obrazloženje: Primjerice Posebne uzance o građenju se primjenjuju ako ugovorom nisu isključene dijelom ili u cijelosti. Predloženim člankom se dodatno komplicira ionako različita tumačenja primjene istih.</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b> Odredba članka 219. daje naručiteljima mogućnost da u dokumentaciji o nabavi odrede hoće li se tijekom izvršenja ugovora o javnoj nabavi primjenjivati trgovački običaji (uzance) te je isto potrebno utvrditi odredbama ugovora o javnoj nabavi kako bi dokumentacija o nabavi u tom dijelu bila jasna i nedvosmislena u pogledu primjene uzanci</p>

<p><b>Bojan Memić</b>  <b>Primjena trgovačkih običaja, Članak 219.</b>  POSEBNE UZANSE O GRAĐENJU ("Sl. list SFRJ", br. 18/77)  točka 2. Posebne uzanse o građenju primenjuju se ako su ugovarači pristali na njihovu primenu. Smatra se da su ugovarači pristali na primenu uzansi ako primena uzansi nije ugovorom o izvođenju radova na građevinskim objektima (u daljem tekstu: ugovor) isključena u celini ili delimično.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Odredba članka 219. daje naručiteljima mogućnost da u dokumentaciji o nabavi odrede hoće li se tijekom izvršenja ugovora o javnoj nabavi primjenjivati trgovački običaji (uzance) te je isto potrebno utvrditi odredbama ugovora o javnoj nabavi kako bi dokumentacija o nabavi u tom dijelu bila jasna i nedvosmislena u pogledu primjene uzanci</p>
<p><b>Elvis Sever-Koren</b>  <b>Primjena trgovačkih običaja, Članak 219.</b>  Smatra se da se uzance primjenjuju ako nisu posebni isključene. U tome smislu treba izmijeniti odredbu.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Odredba članka 219. daje naručiteljima mogućnost da u dokumentaciji o nabavi odrede hoće li se tijekom izvršenja ugovora o javnoj nabavi primjenjivati trgovački običaji (uzance) te je isto potrebno utvrditi odredbama ugovora o javnoj nabavi kako bi dokumentacija o nabavi u tom dijelu bila jasna i</p>
<p><b>HGK</b>  <b>Primjena trgovačkih običaja, Članak 219.</b>  Vezano na odredbu članka 219. ističemo kako je situacija u praksi upravo suprotna. Posebne uzance o građenju se primjenjuju ako ugovorom nisu isključene dijelom ili u cijelosti. Ako javni naručitelj ne želi primjenu trgovačkih običaja, u dokumentaciji bi morao navesti da se uzance isključuju. Predloženim člankom se dodatno komplicira tumačenje primjene trgovačkih običaja.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Odredba članka 219. daje naručiteljima mogućnost da u dokumentaciji o nabavi odrede hoće li se tijekom izvršenja ugovora o javnoj nabavi primjenjivati trgovački običaji (uzance) te je isto potrebno utvrditi odredbama ugovora o javnoj nabavi kako bi dokumentacija o nabavi u tom dijelu bila jasna i nedvosmislena u pogledu primjene uzanci</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK F - UVJETI ZA IZVRŠENJE UGOVORA , ODJELJAK G - PODUGOVARANJE</b>  Općeniti komentar na cijeli odjeljak: Ostaviti mogućnost na Ponuditelji ne moraju dostaviti popis podugovarateja u posebnim slučajevima. Npr. kod ugovaranja po „FIDIC Silver BOOK“ naručitelj ne mora i ne smije od druge ugovorne strane tražiti popis podizvoditeja s obzirom da se radi o ugovaranju „ključ u ruke“. Također, ukoliko se radi o velikim infrastrukturnim projektima, u trenutku podnošenja ponude nije moguće kvalitetno raspisati podugovaratelje.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Zakon u čl. 220. određuje da javni naručitelj ne smije zahtijevati od gospodarskih subjekata da dio ugovora o javnoj nabavi daju u podugovor ili da angažiraju određene podugovaratelje niti ih u tome ograničavati, osim ako posebnim propisom ili međunarodnim sporazumom nije drugačije određeno.</p>
<p><b>HGK</b>  <b>ODJELJAK F - UVJETI ZA IZVRŠENJE UGOVORA , ODJELJAK G - PODUGOVARANJE</b>  U okviru odjeljka Podugovaranje, potrebno je pobliže propisati odnos cijena iz odabrane ponude i cijena koje ponuditelj ugovara s podugovarateljem, a koja može biti različita, budući odabrani ponuditelj ima niz manipulativnih troškova koje mora zaračunati podugovaratelju, a danas u praksi postoji i jedno neprihvatljivo tumačenje prema kojem cijene podugovaratelja moraju biti iste kao u ponudi odabranog ponuditelja.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Zakon u čl. 223. st. 1. određuje obvezu javnog naručitelja da neposredno plaća podugovaratelju. Ugovaratelj mora svom računu ili situaciji priložiti račune ili situacije svojih podugovaratelja koje je prethodno potvrdio. Zakon izriječno niti dozvoljava niti ograničava naplatu tzv. „manipulativnih“ troškova ponuditelja prema podugovaratelju. Cilj navedene odredbe je neposredno podmirenje financijskih obveza prema podugovarateljima kako bi isti bili zaštićeni od eventualnih neplaćanja od strane ponuditelja čiji su podugovaratelji.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 220.</b></p> <p>Nije jasno definirano na koga treba glasiti račun pougovaratelja. Trebalo bi razmotriti da se odredba izravnog plaćanja podugovarateljima od strane naručitelja ukine obzirom da u praksi stvara probleme kod fakturiranja, odnosno samog plaćanja te praćenja realizacije ugovora i sporazuma od strane naručitelja. Navedeno je u izričitoj suprotnosti s odredbama Zakona o obveznim odnosima koji reguliraju plaćanje između poslovnih subjekata. Smatramo da bi bilo dovoljno nominirati podugovaratelje i način na koji oni sudjeluju u realizaciji ugovora/okvirnog sporazuma, ali bez navođenja obveze izravnog plaćanja podugovarateljima. Ukoliko se ovakva odredba izravnog plaćanja zadrži, predlažemo definirati da jedinične cijene iz troškovnika moraju odgovarati cijenama koje će se plaćati podugovarateljima. Također predlažemo detaljnije propisivanje izravnog plaćanja podugovaratelju u skladu s mišljenjem Ministarstva gospodarstva. Naime, mišljenje Uprave za sustavjavne nabave je dajedinične cijene moraju biti iste, ali po ocjeni DKOM-a isto nigdje u postojećem ZJN nije propisano, pa može dovesti do pravne nesigurnosti za naručitelja. Isto tako predlažemo definiranje jasnijih kriterija vezanih uz ustupanje dijela ugovora obzirom da se u praksi događaju situacije u kojima ponuditelj preda ponudu u kojoj je definirano da će podizvoditej (sada podugovaratej) izvršiti 100% ugovora.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Zakon u čl. 223. st. 1. određuje obvezu javnog naručitelja da neposredno plaća podugovaratelju. Cilj navedene odredbe je neposredno podmirenje financijskih obveza prema podugovarateljima kako bi isti bili zaštićeni od eventualnih neplaćanja od strane ponuditelja čiji su podugovaratelji. Ugovaratelj mora svom računu ili situaciji priložiti račune ili situacije svojih podugovaratelja koje je prethodno potvrdio. Zakon izrijekom ne određuje da jedinične cijene iz troškovnika moraju odgovarati cijenama koje će se plaćati podugovarateljima. Direktiva 2014/24/EU u čl. 71. st. 3. i st. 7. dopušta neposredna plaćanja podugovarateljima. Direktiva nema ograničenja u pogledu postotka ugovora koji se može ustupiti podugovarateljima.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 221.</b></p> <p>Članak 221. st. 4: Dakle, naručitelj ne smije isključiti ponuditelja iz postupka javne nabave ako utvrdi da kod podugovaratelja postoji osnova za isključenje već mora pozvati ponuditelja da dostavi nove dokaze za novog podugovaratelja? Ako se to događa u fazi pregleda ponuda umjesto gosp. subjekt bi trebalo stajati "ponuditelj"?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Isto je sukladno odredbi čl. 71. st. 6. t. b Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 221.</b></p> <p>St. 4 - u Direktivama je navedeno da naručitelji mogu zatražiti zamjenu ako je to razlog isključenja ugovaratelja. Potrebno je uskladiti st. 4 s Direktivama. Također predlažemo da se u prijedlogu ZJN odredi što je „primjereni rok“ definirajući točne rokove jer na ovaj način svatko (naručitelji, ponuditelji predlagatelj zakona, DKOM, državna revizija, inspektorat) može tumačiti pojam „primjereno“ različito.</p>	<p><b>PRIHVACA SE.</b></p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 221.</b></p> <p>"(4) Ako javni naručitelj utvrdi da postoji osnova za isključenje podugovaratelja, obvezan je od gospodarskog subjekta zatražiti zamjenu tog podugovaratelja u primjerenom roku." Nije jasno zbog čega se uvodi "obveza" javnom naručitelju....a time se dovodi u neravnompravni položaj moguće članove zajednice ponuditelja kod kojih se također utvrdi osnova za isključenje. Predlažemo "obvezan" promijeniti u "može".</p>	<p><b>NE PRIHVACA SE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 71. stavku 6. b. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Sintagma konzultantske usluge ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 221.</b></p> <p>Nejasno je u kojem se trenutku ove okolnosti provjeravaju, nije praksa da se podaci o subjektima koji su niže u podugovarateljskom lancu navode u ponudi?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 71. stavku 5.b. Direktive 2014/24/EU.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 221.</b>          čl.221/čl.226. Jasnije raspisati odredbe o podugovaratelju podugovarateja Zašto je pojam podugovaratej podugovaratelja uveden samo u članku 221 .st 3. a isti nije obuhvaćen u reguliranju obveza u drugim člancima</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>          Odredba je sukladna članku 71. stavku 5.b. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Marijana Drobnjak</b>  <b>ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 221.</b>          članak 221. stavak 4.: Ne postoji li ovdje mogućnost i za isključenje ponude pa predlažem da se ova obveza naručitelja izmijeni u mogućnost. Umjesto pojma „primjereni rok“, predlažem odrediti trajanje roka u danima.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>          Odredba čl. 221. st. 4. ima za cilj isključenje gospodarskih subjekata pa tako i podugovaratelja kod kojih postoji osnova za isključenje, što podrazumijeva da podugovaratelj kod kojeg postoje osnove za isključenje ne može sudjelovati u postupku javne nabave.</p>
<p><b>Bojan Memić</b>  <b>ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 222.</b>          Mislim da je evidentiranje u nabavi podizvoditelje velika greška. Odgovornost je uvijek na izvoditelju, a podizvoditelji ne mogu doći baš kada krene ugovor sa realizacijom. Po meni bi trebali dati slobodu ponuditeju da računa sa podizvoditeljima bez da ih pravda u nabavi. Bitno je prilikom sklapanja ugovora da se isti evidentiraju i visina i vrsta radova. Ovo bi sve obrisao i izbacio iz postupka nabave jer nije realno.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>          Odredba je sukladna članku 71. stavku 5. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 222.</b>          Uvesti odredbu po kojoj je potreban i potpis podugovaratelja u ponudi (npr. na ponudbenom listu gdje su navedeni podaci o podugovarateljima), kao što se potpisuju i članovi zajednice ponuditelja u ponudbenom listu. Ovakoje teoretski moguće navesti podugovaratelja u ponudi bez njegovog znanja.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>          Razmotriti će se prilikom izrade podzakonskih propisa Zakona o javnoj nabavi.</p>

Karla Svečnjak

ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 222.

Nejasno je što bi trebalo značiti "predmet ili količina". Iz prakse smo svjedoci toga da ponuditelji pod "predmet" pišu opis radova, npr. geodetski radovi dok neki npr. napišu sve konkretne stavke. Također, na što bi se trebalo odnositi "količina"? Hoće li naručiteljima biti zadovoljavajući odgovor "sukladno troškovniku" ili se očekuje da se iz istog prepisuju sve količine radova? Ako bi npr. ponuditejji pod "predmet" napisali "geodetski radovi", a pod "količina" "sukladno troškovniku", naručitelj ne bi nikako jednoznačno mogao znati o kojim se točno stavkama radi, osim ako bi pogađajući birao stavke u nadi da će se iznos slagati s onim upisanim. Također, iz ove kontatacije "vrjednost ili postotni udio" proizlazi da nije obavezan unos obe vrijednosti. Zašto se to izmijenilo u odnosu na postojeći Zakon? Predlažemo da se "predmet" zamijeni s oznakama stavaka/dijelova stavaka troškovnika ili grupa radova (ako se cijela grupa radova daje u podugovor.) Dalje, što se tiče pojma "predmet i količina", ceste su situacije u stavkama troškovnika građevinskih radova da ugovaratelj podugovori samo dio određenih stavkijerone sadrže nekoliko vrsta radova, od kojih podugovaratelj ne može sve izvesti, pa se stavka podijeli između ugovaratelja i podugovaratelja ili više podugovaratelja. Takve kompleksne stavke ceste su u troškovnicima građevinskih radova, a ni važećim ni prijedlogom nacрта novog Zakona nije određeno kako bi takvu podjelu radova ponuditelj trebao prikazati u svojoj ponudi. Iz tog se razloga prikazuje u ponudama da podugovarateji rade 100% stavke, dok to u stvarnosti nije točno. Zato molimo da se članak 222. stavak (1) točka 1. preformulira kako je niže dodatno objašnjeno. Također, što se tiče vrijednosti dijela ugovora koji se daje u podugovor, a u vezi s člankom 223. stavak 1. (neposredno plaćanje podugovaratelju od strane naručitelja), ponuditeljima predstavlja problem što naručitelji isplaćuju podugovaratelj po onim cijenama koje je ponuditelj naveo u ponudi, a jasno je kako je ta cijena dobivena povećanjem stvarne cijene podugovarateljeva rada za određeni manipulativni trošak ponuditelja. Na taj način ponuditelj (izvođač) izvršenjem ugovora ne ostvaruje povrat onog iznosa uloženi sredstava (manipulativni trošak) koji je u fazi izrade ponude pokrio troškove angažmana podugovaratelja (odgovornost za uredno izvršenje radova i sl.). S druge strane, nerealno bi i za većinu "malih" podugovaratelja neizvedivo bilo kad bi ponuditelj od svakog tražio jamstvo za uredno izvršenje radova, a s čime bi ponuditelj eventualno mogao postići nižu cijenu onih dijelova ugovora koje daje u podugovor. Stoga predlažemo da se u točku 1. stavka (1) članka 222. ubaci pojam "manipulativni trošak (izražen u postotku)", ili neki drugi pojam koji Zakonodavac smatra prikladnim, koji bi na transparentan način prikazao koliki postotak navedene vrijednosti dijela ugovora koji se podugovara zaista treba biti neposredno plaćen podugovaratelju. Npr. ako bi se u ponudi naveo manipulativni trošak od 10%, isto bi značilo da će naručitelj neposredno platiti podugovaratelju 90% one vrijednosti dijela ugovora koji je ponuditelj dao u podugovor, a ponuditelju će platiti preostalih 10%. Zaključno, predlažemo formulaciju točke 1. stavka (1) članka 222.: - navesti koji dio ugovora namjerava dati u podugovor (redni broj stavke i/ili grupe radova troškovnika, količina (postotni dio ili kompletna stavka i/ili grupa radova), vrjednost, postotni udio, manipulaivni trošak ponuditelja)

#### PRIMA SE NA ZNANJE.

Zakon ne ograničava ponuditelje da detaljnije u ponudi specificiraju sve potrebne podatke vezane uz podugovaratelj pa tako i podate o količinama i drugim podacima koji se navode u prijedlogu.

Zakon u čl. 223. st. 1. određuje obvezu javnog naručitelja da neposredno plaća podugovoratelju. Ugovaratelj mora svom računu ili situaciji priložiti račune ili situacije svojih podugovaratelja koje je prethodno potvrdio. Zakon izrijeком niti dozvoljava niti ograničava naplatu tzv. „manipulativnih“ troškova ponuditelja prema podugovaratelju. Cilj navedene odredbe je neposredno podmirenje financijskih obveza prema podugovarateljima kako bi isti bili zaštićeni od eventualnih neplaćanja od strane ponuditelja čiji su podugovoratelji.

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 222.</b></p> <p>Bilo bi dobro navesti i da navedeno Naručitelj može tražiti i za podugovaratelje podugovaratelja (posebno ESPD?) Ako postoje podugovaratelji podugovaratelja (ovaj termin se uvodi u članku 221.), Naručitelj bi barem trebao znati koji su, odnosno navesti ih u ponudi.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Na naručitelju je opcija iz čl. 221. st. 3. Zakona da navedeno primjeni i na subjekte koji se nalaze niže u podugovarateljskom lancu.</p>
<p><b>HGK ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 222.</b></p> <p>Nacrtom prijedloga zakona predlaže se da se gospodarski subjekt može osloniti na sposobnost drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu njihova međusobna odnosa tj. u članku 222. se traži da se treba navesti koji dio ugovora namjerava dati u podugovor (predmet ili količina, vrijednost ili postotni udio), podatke o podugovarateljima (naziv ili tvrtka, sjedište, OIB ili nacionalni identifikacijski broj, broj računa, zakonski zastupnici podugovaratelja), dostaviti europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi za podugovaratelja. Trebalo bi navesti da je potreban i potpis podugovaratelja u ponudi (npr. na ponudbenom listu gdje su navedeni podaci o podugovarateljima), kao što se potpisuju i članovi zajednice ponuditelja u ponudbenom listu. Ovako je teoretski moguće navesti podugovaratelja u ponudi bez njegovog znanja. Nadalje, naše članice iz sektora prometa smatraju kako je potrebno pooštriti kriterije dokazivanja stručne sposobnosti. Npr. u većini dosadašnjih javnih nadmetanja za usluge prijevoza putnika pri dokazivanju stručne sposobnosti ponuditelj je zadovoljio „formu“ potpisujući izjavu da raspolaže vozačima autobusa, te dostavio preslike njihovih vozačkih dozvola, a uz to je dana mogućnost da se ponuditelj ukoliko nema dovoljno djelatnike tog profila, osloni na sposobnost drugih gospodarskih subjekata nevezano za prirodu njihovog međusobnog odnosa. To u krajnjem slučaju znači da ponuditelj može „pokupiti sa ulice“ podatke o vozačima (među kojima su možda i neki umirovljeni) i taj ponuditelj će zadovoljiti formu stručne sposobnosti. U cilju zaštite tržišta rada i onemogućavanja sive ekonomije, jedan od obaveznih dokaza stručne sposobnosti trebao bi biti dokaz da ponuditelj zapošljava na neodređeno vrijeme potreban broj radnika, a što se dokazuje primjerice potvrdom o plaćenim doprinosima za mirovinsko osiguranje ili nekim drugim dokazima. Time bi iz javnog nadmetanja otpali svi sumnjivi poduzetnici koji zapošljavaju jednog ili nekolicinu radnika, a javljaju se za posao velike vrijednosti. Ukoliko se ponuditelj u nedostatku vlastitih stručnjaka oslanja na sposobnost drugih gospodarskih subjekata, to bi mogli biti samo članovi zajednice ponuditelja ili podizvoditelji.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Razmotriti će se prilikom izrade podzakonskih propisa Zakona o javnoj nabavi. Prilikom određivanja dokaza tehničke i stručne sposobnosti naručitelji primjenjuju odredbe članka 259. i 268. Zakona.</p>
<p><b>Bojan Memić ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 223.</b></p> <p>Ovaj stavak je najveći problem. Naručitelj ima ugovor sa izvoditeljem na temelju kojeg ga plaća. Naručitelj nema ugovorska podizvoditeljem i ne može ga plaćati neposredno, već isključivo posredno (cesijama i sl.). Također se često navodi problematika marže na podizvoditelje, odnosno "naknada za odgovornost". Mislim da bi bilo dovoljno da izvođač ima obvezu dostave dokaza o uplati podizvoditeju traženog iznosa, odnosno za tražene poslove.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Navedena odredba je sukladna članku 71. Direktive. Plaćanje se vrši neposredno na temelju odredbe čl. 223. Zakona. Zakon u čl. 223. st. 1. dozvoljava odstupanje od neposrednog plaćanja pod propisanim uvjetima.</p>

<p><b>Karla Svečnjak</b>  <b>ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 223.</b>  Slijedeći dio stavke (1) članka 223. "ili ugovaratej dokaže da su obveze prema podugovarateju za taj dio ugovora već podmirene." nije u potpunostijasan, tj. ne rješava pitanje iznosa koji podugovaratelju treba biti plaćen, a koji se definira prije predaje ponude. Kao što smo objasnili kod članka 222., stvarna cijena podugovaratejeva rada je manja od one koju ponuditelj navodi u ponudi. Smatramo da je navedeni dio teksta nedostatan jer čak i ako ugovaratej dokaže da su obveze prema podugovaratelju već podmirene, naručitelj će ugovaratelju isplatiti isti taj iznos koji je ugovaratelj već platio podugovaratelju, a za što smo prijedlog također već iznijeli. Daljnji je problem taj što mnogi podugovaratelji čak ni ne žele neposredno plaćanje od naručitelja iz razloga što u tom slučaju plaćanje bude puno kasnije izvršeno nego da ih je platio sam ugovaratelj. Naime, mnogim podugovarateljima je dugo čekati rok plaćanja od 50 dana od ovjere situacije koji se dodaje na rok izvošenja od npr. 30 dana, a k tome treba dodati i vrijeme ovjere koje zna potrajati 5-15 dana, što u konačnici može ispasti i 105 dana. Bez obveze neposrednog plaćanja podugovaratelju mnogi bi podugovaratelji brže dobivali svoja zaslužena sredstva. Naravno, kako bi se zaštitili podugovaratelji od nesavjesnih i nepoštenih ugovaratelja, naš je prijedlog uvođenje takve mogućnosti da se sam podugovaratelj u ponudi izjasni želi li neposredno plaćanje ili ne želi. Ako bi se podugovaratelj izjasnio da ne želi neposredno plaćanje, ostala bi obveza ugovaratelja da svom računu ili situaciji priloži i račune ili situacije svojih podugovaratelja kako bi naručitelj imao dokao o točnom iznosu plaćenih radova. U tu svrhu predlažemo da se u stavak (1) članka 222. doda i točka 4. koja bi glasila: "dostaviti izjavu podugovaratelja kojom se izjašnjava o željenom načinu plaćanja (neposredno od naručitelja ili posredno od ugovaratelja)". Sukladno tome, izmijenio bi se stavak (1) članka 223: "Javni naručitelj obavezanje neposredno plaćati podugovaratelju za dio ugovora koji je isti izvršio, osim ako se isti nije drugačije izjasnio sukladno članku 222., stavak (1), točka 4., ili osim ako to zbog opravdanih razloga, vezanih uz prirodu ugovora ili specifične uvjete njegova izvršenja nije primjenjivo, pod uvjetom da su ti razlozi bili navedeni i obrazloženi u dokumentaciji o nabavi ili ugovaratelj dokaže da su obveze prema podugovaratelju za taj dio ugovora već podmirene."</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Navedena odredba je sukladna članku 71. Direktive. Plaćanje se vrši neposredno na temelju odredbe čl. 223. Zakona.</p> <p>Zakon u čl. 223. st. 1. dozvoljava odstupanje od neposrednog plaćanja pod propisanim uvjetima.</p>
<p><b>Bojan Memić</b>  <b>ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 224.</b>  Možda navesti da je to dodatak ugovora koji ne podliježe postupcima nabave (nije pregovarački ni otvoreni, ne objavljuje se u EOJN itd.), već je interni dodatak između naručitelja i izvoditelja.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Ocjenjuje se da je odredba članka 224. dovoljno jasna. Stručni nositelj skreće pozornost na odredbu članka 318. stavka 1. točke 3. NPZ-a, a vezano za sklapanje dodatka ugovora.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 224.</b>  St. 2 - kako za novog podugovaratelja (podizvoditelja) dostaviti ESPD obrazac elektronskim putem kada se ESPD obrazac smatra „dokumentom“ koji sadrži podatke o podizvoditelju? Predlažemo navesti da naručitelj ima pravo odbiti uvođenje novog podizvoditelja, da niti jedan podizvoditelj ne može raditi više od 30% ugovora, kao i da ugovaratelj ne smije uključiti podizvoditelje koji nisu navedeni u ugovoru ili nisu uvedeni putem zahtjeva Ugovaratelja.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Zakon u čl. 224. st. 2. određuje da se uz zahtjev iz st. 1. t. 1. i 2. članka 222. ugovaratelj javnom naručitelju dostavlja podatke i dokumente sukladno čl. 222. st. 1. Zakona za novog podugovaratelja što uključuje i dostavu ESPD-a za novog podugovaratelja.</p> <p>Direktiva 2014/24/EU nema ograničenja u vezi postotnog sudjelovanja podugovaratelja.</p>



<p><b>Sintagma konzultantske usluge</b>  <b>ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 224.</b>  Nejasnoća je ostala kao i u trenutno važećem Zakonu - zašto nije propisano koji je ukupni maksimalni udio ugovora koji se može podgovoriti (bez obzira da li se novi podgovoratelji naknadno uvode ili su odmah bili navedeni u ponudi)</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Direktiva 2014/24/EU nema ograničenja u vezi postotnog sudjelovanja podgovoratelja.</p>
<p><b>HGK</b>  <b>ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 224.</b>  U članku 224. stavak 1. podstavak 2. mogućnost uvođenja novih podgovoratelja ograničena je na 30 % vrijednosti ugovora. U praksi se takva odredba postojećeg zakona, često krši, jer zbog gospodarske situacije nameće se nužnost i većeg udjela uključivanja novih podgovoratelja. Predlaže se za slučaj nabave radova, povećanje navedenog okvira do 50 %.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Ocjenjuje se da bi povećanje postotka uvođenja novih podgovoratelja bilo nesvrshodno te da je postojeći postotak dovoljan za uvođenje novih podgovoratelja u svrhu izvršenja ugovora o javnoj nabavi ako ponuditelj tijekom izvršenja ugovora nije u mogućnosti sam izvršiti ugovor o javnoj nabavi.</p>
<p><b>OMNIA MEA d.o.o.</b>  <b>ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 225.</b>  U Nacrtu prijedloga novog Zakona o javnoj nabavi, kao ni u starom Zakonu, nigdje nije predviđen niti naznačen niti jedan model pravne zaštite za podizvoditeja, odnosno prema novom Zakonu, podgovoratelja. U praksi imamo slučajeve gdje vodeći partner na projektu za koji je sklopio Ugovor o izvođenju radova sa Naručiteljem, bez ikakvih valjanih razloga, na diskriminirajući način postupa prema podizvoditelju i isključuje ga s projekta ! Znači, vodeći partnerjednostrano raskida Ugovoro poslovnoj suradnji s podizvoditeljem, bez njegove volje i pristanka, a Naručitelj se ne želi umješavati u nastali spor, jer prema Ugovoru s vodećim partnerom, jedino s njim ima poslovnu komunikaciju. Na taj način podizvoditelje oštećena strana i „osuđen“ je na redovan parnični postupak pred nadležnim sudom, koji do pravomoćnosti presude traje 5-7, a ponekad i više godina. Na taj način se direktno ugrožava opstanak i egzistencija podizvoditeja. Držimo da bi se pravna regulativa trebala u novom ZJN svakako mijenjati u tom dijelu i to na način da makar Naručitelj mora dati suglasnost za promjenu podizvoditelja, odnosno da Naručitelj preuzme ulogu arbitra u ev.nastalom sporu između vodećeg partnera i podizvoditelja, gdje bi i sam u jednostavnom postupku utvrdio da li je došlo do povrede Ugovora o poslovnoj suradnji između vodećeg partnera i podizvoditelja, te da li postoje valjani razlozi za isključenje podizvoditelja od strane vodećeg partnera na projektu.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Zakon u čl. 225. određuje slučajeve kada javni naručitelj ne smije odobriti zahtjev ugovaratelja vezano uz promjene podgovoratelja iz čega proizlazi da javni naručitelj ima pravo utjecati i na promjene podgovoratelja tijekom izvršenja ugovora i iz drugih razloga. Javni naručitelj nema pravo utjecati na odnose između ugovaratelja i podgovoratelja u smislu arbitiranja kako se predlaže niti na pokretanje sudskih sporova između ugovaratelja i podgovoratelja.</p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 225.</b>  U provedbi nadmetanja po kriteriju ekonomski najpovoljnije ponude, naručitelj ocjenjuje tehničke stručnjake, te na temelju kvalitete navedenih stručnjaka biva odabran, i s naručiteljem sklapa ugovor o nabavi. Članak 225. omogućava gospodarskom subjektu da se na svako nadmetanje javlja kao ponuditelj s istom ekipom tehničkih stručnjaka, koje po sklapanju ugovora zamjenjuje drugim. Obzirom da takvo ponašanje ponuditelja nije zakonom zabranjeno, takvo se ponašanje ne može ocijeniti profesionalnim propustom, a ne postoje niti prekršajne ili kaznene odredbe za isto, smatramo da se naručitelj treba zaštititi od neozbiljnih ponuditelja. Stoga smatramo da bi ovdje trebalo navesti da ponuditelj može od naručitelja tražiti promjenu podgovoratelja, ili uvođenje novog podgovoratelja samo u slučaju opravdanih razloga.</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b></p> <p>Zakon u članku 225. dopušta promjene podgovoratelja tijekom izvršenja ugovora ali pod uvjetima iz točaka 1. i 2. članka 225. u kojim slučajevima promjena podgovoratelja nije dopuštena od strane javnog naručitelja. Zakon ne zabranjuje da javni naručitelj može ne odobriti zahtjev ugovaratelja za promjenom podgovoratelja i iz drugih razloga koje javni naručitelj smatra opravdanima.</p>

<p><b>HGK</b>  <b>ODJELJAK G - PODUGOVARANJE, Članak 226.</b>  S obzirom na to da se podugovaratelj izravno plaćaju od naručitelja, potrebno je razmotriti članak 226. u kojem odgovornost za izvršenje ugovora stoji isključivo na odabranom ponuditelju, te predlažemo da se propiše i određeni oblik odgovornosti i podugovaratelja. Predlaže se razmotriti mogućnost da se precizira način na koji naručitelj provodi plaćanje prema podizvoditelju. Okvirni sporazum ili ugovorjavnj nabavi sklapaju naručitelj i ponuditelj, koji preuzima sve ugovorom predviđene obveze i daje jamstvo na cjelokupni iznos ponude/ugovora za uredno ispunjenje tog ugovora. U tom smislu podizvoditelj nije u direktnom odnosu sa naručiteljem, već on sklapa ugovorsu ponuditeljem odnosno sa izvršiteljem okvirnog sporazuma/ugovora. Ponuditelj ispostavlja račun naručitelju za ukupan ugovoreni posao, te potražuje od naručitelja sredstva za izvršene radove/uslugu. Podizvoditelj obavlja dio radova/usluge za koji dio ispostavlja račun ponuditelju i tereti naručitelja za izvršene radove/usluge. Iz toga dakle proizlazi da naručitelj ne može direktno plaćati podizvoditelju, kada sa njim nije stupio u ugovorni odnos, već plaćanje podizvoditelju vrši posredno (npr. ugovorom o cesji). Cijeli taj dio oko neposrednog plaćanja podizvoditelju, prilično je nejasan, te bigais računovodstvene točke gledišta trebalo precizirati.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Navedena odredba je sukladna članku 71. Direktive. Plaćanje se vrši neposredno na temelju odredbe čl. 223. Zakona. Zakon u čl. 223. st. 1. dozvoljava odstupanje od neposrednog plaćanja pod propisanim uvjetima.</p>
<p><b>HGK</b>  <b>ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 227.</b>  Odredbe u sklopu odjeljka H - Određivanje rokova, ukupno propisuju prekratke rokove za izradu kvalitetne ponude, što je izvor pogodovanja onim ponuditeljima koju unaprijed imaju podatke za izradu ponude. Predlažemo da rokovi za dostavu ponuda uz sve izuzetke i skraćivanja ne budu kraći od 25 dana.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Članak 227. sadrži opće odredbe o određivanju rokova. U članku 228. propisano je da u otvorenom postupku velike vrijednosti minimalni rok za dostavu ponuda iznosi 35 dana od dana slanja poziva na nadmetanje uz mogućnost skraćivanja pod propisanim uvjetima iz Odjeljka H Zakona, dok je u članku 236. propisano da u postupcima javne nabave male vrijednosti minimalni rokovi mogu se skratiti na 20 dana. Ocjenjuje se da su navedeni rokovi</p>
<p><b>Doris Šegulja</b>  <b>ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 228.</b>  Članak 228. U otvorenom postupku velike vrijednosti minimalni rok za dostavu ponuda je 40 dana od dana slanja poziva za nadmetanje. Naše pitanje je vezano za cl. 68 i 245. I to u dijelu koji se odnosi na tijelo kojem se šalje poziv .</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Komentar je nejasan. Napominje se da je u čl. 68.st. 2. Zakona propisano da se elektronički prijenos i objava obavijesti javne nabave, dokumentacije o nabavi te elektronički prijenos i dostava ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, zahtjeva za kvalifikaciju te planova i projekata provodi putem EOJN RH.</p>

<p><b>Sanja Milić</b>  <b>ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 228.</b>  Nije jasno zašto je predlagatelj zakona u ovoj odredbi išao puno strože od novih EU direktiva i što se želi postići ovakvom</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>HGK</b>  <b>ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 234.</b>  U stavcima 1. i 2. potrebno je jasno definirati žurne situacije.</p> <p>predstavijanja „rerorme sustava javne nabave kroz novi Zakon“. Dakle, Direktiva 2014/24/EU kao minimalni rok propisuje 35 dana koji se može skratiti zajoš pet dana u slučaju elektroničke dostave ponuda. Ako se uzme u obzir u Hrvatskoj obavezna elektronička dostava ponuda, proizlazi da Direktiva omogućava minimalni rok za dostavu ponuda od 30 dana. Stoga ovakva odredba od minimalnih 40 dana u potpunosti poništava pozitivan učinak koji je omogućen kroz Direktivu. Smatram da su time zakinuti naručitelji, ajoš i više ponuditelji. Za veliki broj predmeta nabave mogućeje, iako se radi o nabavi velike vrijednosti, ponudu pripremiti u roku 30 dana. Ta činjenica dodatnoje pojačana uvođenjem ESPD obrasca korištenjem kojeg ne moraju trošiti vrijeme na prikupljanje „papirologije“. Ističem daje prethodnim člankom 227. definiran „sigurnosni mehanizam“ koji se primjenjuje i u sadašnjem Zakonu prema kojem naručitelji pri utvrđivanju roka moraju uzeti u obzir složenost predmeta nabave i vrijeme potrebno za izradu ponude. Stoga uopće nije jasno što je predlagatelj htio postići ovim povećanjem minimalnog roka za 10 dana s obzirom da čak i takav rok nije adekvatan za složenije predmete nabave već naručitelj mora propisati znatno dulji, dok se istovremeno za manje složene nabave postupak nepotrebno produljuje. Takva nepotrebna produljenja štete i samim ponuditeljima kojima je u cilju da postupci nabave budu učinkoviti te im omogućuju ostvarivanje poslovnih prilika u adekvatnim vremenskim okvirima, bez nepotrebno administrativnog otezanja. U skladu s time bi se moglo zaključiti da ovakva odredba ide suprotno od javno isticanog reformskog cilja izmjene Zakona o javnoj nabavi, a toje povećanje učinkovitosti postupaka.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 27. stavak 3. i članku 28. stavak 6. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 230.</b>  Članak 230. i 374. Molimo pojasniti termin i značenje „uzajamni sporazum“ te isti navesti u članku 3 ovog zakona. Na koji način se navedeni sporazum sklapa i u kojoj fazi postupka te da li se sklapa jedan za sve odabrane natjecatelje u postupku ili naručitelj sklapa zaseban sporazum sa svakim pojedinim natjecateljem? Po kojem aktu ili zakonskoj regulativi sporazumne strane postupaju u istom?</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 28. stavku 4. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Hrvatska kontrola zračne plovidbe d.o.o.</b>  <b>ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 232.</b>  Budući daje dostava e-ponuda za nabave velike vrijednosti već obvezna predlažemo, umjesto da se naručitelju ostavlja mogućnost skraćivanja rokova s te osnove, u odgovarajućim odredbama ovog zakona skratiti navedene rokove, npr. u otvorenom postupku velike vrijednosti odrediti minimalni rok za dostavu ponuda 35 dana od dana slanja poziva na nadmetanje itd.</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>Kristina Zovko</b>  <b>ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 234.</b>  "Propisno opravdana" - misli li se na situacije iz cl.131 .st.1 .t.3.? Ako da onda možda bolje pozvati se na navedeni članak nego koristiti "propisno opravdana" (ili bolje pojasniti "propisno opravdano").</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Odredba o žurnoj situaciji koja je „propisno opravdana“ ne mora nužno biti istovjetna razlozima „iznimne žurnosti“ temeljem kojih naručitelj može provesti pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave poziva na nadmetanje.</p>

<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 239.</b>  Tkoje ovlašten reći je li EOJN bio dostupan? Uvesti odredbu da u slučaju nedostupnosti EOJN bez odgode objavljuje na internetskim stranicama vrijeme početka nedostupnosti i vrijeme od kada je ponovno dostupan. Precizirati da se u slučaju takve nedostupnosti rok za dostavu ponuda produžuje na način: - za svaki dan u kojem je EOJN nedostupan 8 ili više sati unutar razdoblja od 48 sati prije roka za dostavu ponuda, rok za dostavu ponuda se produžuje za najmanje jedan dan.</p>	<p><b>DJELOMIČNO SE PRIHVAĆA.</b></p> <p>Članak 239. u stavku 2. i 3. propisuje način obavještanja o nedostupnosti EOJN te o ponovnoj dostupnosti, a između ostaloga se propisuje da se obavještava središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 239.</b>  Molimo pojašnjenje kako će EOJN javiti naručiteljima nedostupnost? Predlažemo da se obveza slanja obavijesti od strane EOJN naručiteljima uredi u ZJN.</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>Elvis Sever-Koren</b>  <b>ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 239.</b>  Tko o toj činjenici vodi evidenciju i kako se ona evidentira u dokumentaciji ? Ima li naručitelj dužnost u tome smislu izmijeniti dokumentaciju?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Isto će se razraditi podzakonskim aktom Zakona. Naručitelj je sukladno čl. 240. st. 1. t. 3. obavezan produžiti rok za dostavu ponuda ili zahtijeva za sudjelovanjem ako EOJN RH nije bio dostupan u slučaju iz čl. 239. Zakona</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 239.</b>  BRISATI</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Nisu navedeni razlozi zbog kojih bi se čl. 239. trebao brisati pa se ne može ocijeniti niti opravdanost prijedloga.</p>
<p><b>Marijana Drobňak</b>  <b>ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 239.</b>  Na koji način i tko utvrđuje nedostupnost EOJN te vrijeme trajanja nedostupnosti i na koji način će naručitelj u tom slučaju izvijestiti gospodarske subjekte o produženju roka za dostavu?</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 239.</b>  Tko ima dužnost ustanoviti koliko dugo EOJN nije bio dostupan, koje državno tijelo provjerava taj navod te koje su posljedice za NN?</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 239.</b>  Molimo dopunu cl. 239. na način: „ Naručitelj se obvezuje na dokaziv način izvijestiti zainteresiranog gospodarskog subjekta o uočenoj nedostupnosti te o vremenu zastoja roka i o vremenu koliko se produžuje rok za dostavu ponuda.„ „Ako tijekom razdoblja od 48 sati prije isteka roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje ili ponuda Elektronički oglasnikjavne nabave Republike Hrvatske nije dostupan duže od osam sati neprekidno, rok za dostavu ne teče dok traje nedostupnost, a o čemu je EOJN RH dužan izvijestiti naručitelje postupaka u tijeku.“ Navedeno se predlaže iz razloga transparentnosti te izbjegavanja mogućih implikacija naknade štete. Navedenom dopunom se ostvaruje tijek komunikacije između medija na kojem se provode postupci i naručitelja koji su obvezni po zakonu koristiti taj medij. A nadalje, osigurava informaciju naručitelju koji će donijeti adekvatnu odluku o eventualnom produženju roka.</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>Igor Kozina</b>  <b>ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 240.</b>  Mislím da bi trebalo definirati što se smatra pravodobnim zahtjevom za pojašnjenjem/izmjenom, kako je to definirano postojećim ZJN-om</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>

<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 240.</b>  St. 1 ,tc. 1 - predlažemo da se ovdje u prijedlogu ZJN odredi što je „pravodobno“ definirajući točne rokove jer na ovaj način svatko (naručitelji, ponuditelji predlagatelj zakona, DKOM, državna revizija, inspektorat) može tumačiti pojam „pravodobno“ različito. Ako je naručitelju postavljen rok, potrebno ga je postaviti i ponuditeljima. St. 1 ,tć. 2 - predlažemo u ZJN točno definirati kriterije za određivanje znatnih izmjena dokumentacije.</p>	<p><b>PRIHVACA SE.</b></p>
<p><b>Blaženka Petrovečki ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 240.</b>  Kada se zahtjev za dodatnim informacijama, objašnjenjima ili izmjenama smatra pravodobnim? Tko će i na koji način utvrditi je li važnost istih zanemariva ili ne? Koji je minimalni rok za dostavu ponuda ako se mijenja dokumentacija? U postojećem Zakonu je to dobro definirano - zbog čega to nije ostavljeno?</p>	<p><b>PRIHVACA SE.</b></p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 240.</b>  "2. ako je dokumentacija o nabavi znatno izmijenjena," kako odrediti što je "znatno", a što ipak "nije znatno"?</p>	<p><b>DJELOMIČNO SE PRIHVACA.</b>  Izričaj odredbe je dorađen i skreće se pozornost na odredbu 241. NPZ-a koja propisuje slučajeve kada naručitelj nije obvezan produljiti rok za dostavu ponuda.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 240.</b></p> <p>Smatramo da je navod vezano za nedostupnost EOJN potrebno brisati iz ZJN. Svaki naručitelj je obvezan prilikom trajanja postupka nabave pravovremeno objaviti u EOJN sve dokumente. Također svaki GS je obvezan pravovremeno započeti sa dostavom ponuda te imati na umu da EOJN može biti nedostupan u određenom vremenskom periodu koji je suprotan navedenom u čl.</p> <p>69. st. 2. ZJN. Navedena napomena od strane NN je i trenutno na snazi. Također navod iz članka 69. se odnosi isključivo na radne dane a ne kalendarske kao što je slučaj u čl. 239. i 240. Naručitelj prilikom objave DZN za pojedini predmet nabave rokove za dostavu ponuda određuje sukladno čl. 227 do 238, a sve koristeći EOJN kao sredstvo objave postupaka nabave. Navedene objave svaki naručitelj je obvezan platiti NN što čini velike izdatke pogotovo za naručitelje koji imaju jako velik broj postupka javne nabave godišnje. Iz tog razloga u ZJN se niti ne može navoditi da ako je EOJN nedostupan 48 sati (kalendarskih sati - koji uključuju i subote, nedjelje i blagdane) prije isteka roka za dostavu ponuda da je naručitelj obvezan produžiti rok za dostavu ponuda zbog nedostupnosti dulje od 8 sati neprekidno tijekom razdoblja od 48 sati prije isteka roka za dostavu ponuda. Napominjemo da ne postoji nepristran/objektivan parametar prema kojem će se utvrditi koliko vremenski je točno EOJN nedostupan a poglavito u slučajevima kad 48 sati pada za vrijeme dana vikenda ili blagdana. Također napominjemo i da se produljenje roka za dostavu ponuda vrši preko EOJN kao i da se svaka obavijest o izmjeni objave u ovom slučaju produljenje roka dodatno plaća a sve navedeno nije krivnja niti GS niti naručitelja ali je dodatni trošak. Smatramo da ako NN imaju isključivo pravo (sukladno čl. 67. ZJN) za ovakvu vrstu posla da isti trebaju voditi računa da navedeni EOJN i funkcionira u skladu sa potrebama svih njegovih korisnika te ZJN odredbama. Navedene odredbe ne nalaze u Direktivama EU te se mogu smatrati predmetom nekog drugog akta koji nije vezan za Zakon o javnoj nabavi te iz tog razloga molimo uvažiti naše komentara odnosno obrisati navedene odredbe iz ZJN.</p> <p>Napominjemo da ukoliko se za vrijeme ili neposredno prije roka za dostavu ponuda odnosno javnog otvaranja EOJN bude nedostupan na koji način je naručitelj u tom slučaju obvezan postupiti odnosno da li se u tom slučaju može uložiti tužba zbog nemogućnosti naručitelja da poštuje zakonske odredbe. Opisani slučaj je čest u praksi.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Članak 239. Zakona je dorađen u stavcima 2. i 3. vezano uz nedostupnost EOJN RH.</p> <p>U pogledu plaćanja objava, napominje se da sukladno članku 70. stavku 1. suglasnost na cjenik objava obavijesti javne nabave u EOJN RH daje Vlada Republike Hrvatske.</p> <p>Prijedlog je nejasan u pogledu mogućnosti ulaganja tužbe zbog nemogućnosti naručitelja da poštuje zakonske odredbe.</p>
<p><b>Marijana Drobnjak</b>  <b>ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 240.</b>          članak 240. stavak 1.: Potrebno je odrediti kada je zahtjev pravodoban.</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 240.</b>          Molimo dopunu čl.240.st.2. na način da glasi:„ U slučajevima iz stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga članka javni naručitelj produljuje rok za dostavu razmjerno važnosti dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene, a u slučaju iz stavka 1. točke 3. ovoga članka javni naručitelj produljuje rok za dostavu za najmanje dva dana od dana slanja ispravka poziva na nadmetanje. Razmjernu važnost dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene procjenjuje isključivo naručitelj, ovisno o konkretnom slučaju.“</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>

<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 241.</b> Predlažemo u ZJN točno definirati kriterije za određivanje važnosti.</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b>  Odredba je sukladna članku 47. stavku 3. podstavku 3. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d. ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 241.</b> Da li okolnosti „nisu bile pravodobno zatražene“ i „važnost zanemariva“ određuje naručitelj prema slobodnoj procjeni? Također napominjemo i da pojam pravodobnosti nije definiran te isti predlažemo definirati.</p>	<p><b>DJELOMIČNO SE PRIHVATA.</b>  Odredba „važnost zanemariva“ je sukladna članku 47. st. 3. podstavku 3. Direktive 2014/24/EU. Pravodobnost je određena u članku 202. st. 3. Zakona.</p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 241.</b> Kako odrediti što je "zanemariva važnost", a što ipak "važnost nije zanemariva"?</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b>  Odredba je sukladna članku 47. stavku 3. podstavku 3. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Sintagma konzultantske usluge ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 242.</b> Obavijest o produženju roka šalje EOJN svima koji su preuzeli dokumentaciju, da li je uz to potrebno ponuditeljima dodano slati obavijest na dokaziv način?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Nije potrebno ako se putem EOJN šalje obavijest.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. ODJELJAK H. - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 242.</b> Molimo dopunu čl.242. na način da isti glasi: „Javni naručitelj obavezan je o svakom produženju roka obavijestiti sve gospodarske subjekte na dokaziv način i to na istovjetan način kao što je objavljena osnovna dokumentacija za nadmetanje, koja je stavljena na raspolaganje.“</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Nije potrebno ako se putem EOJN šalje obavijest.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Obavijest o dodjeli ugovora, Članak 248.</b> St. 6 - kako poslati na objavu obavijest o dodjeli ugovora kada se poništava postupak?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Obavijest o dodjeli ugovora sadrži rubriku o poništenju postupka javne nabave.</p>
<p><b>Sintagma konzultantske usluge Obavijest o dodjeli ugovora, Članak 248.</b> Kako će se u slučaju poništenja poslati na objavu obavijest o dodjeli ugovora?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Obavijest o dodjeli ugovora sadrži rubriku o poništenju postupka javne nabave.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Obavijest o dodjeli ugovora, Članak 248.</b></p> <p>Članak 248. Stavak 6. U slučaju poništenja postupka javne nabave, javni naručitelj obavezan je poslati na objavu obavijest o dodjeli ugovora u roku od 30 dana od dana izvršnosti odluke o poništenju. Kako će naručitelj poslati obavijest o dodjeli ugovora, ako ugovor nije sklopljen? Ne može se objaviti obavijest o dodjeli ugovora, ako nema ugovora. Čl. 248.st.6. U slučaju poništenja postupka javne nabave, javni naručitelj obavezan je poslati na objavu obavijest o dodjeli ugovora u roku od 30 dana od dana izvršnosti odluke o poništenju. Smatramo da se radi o pogrešci. Molimo preformulirati naziv Obrasca obavijest o dodjeli ugovora kako ne bi bilo zbunjujuće za korisnike. Prijedlozi nove formulacije: 1. Obavijest o rezultatima postupka 2. Obavijest o dodjeli ugovora / poništenju - sektorska nabava, Članak 248. i 381. Članak 248. (2) Javni naručitelj obavezan je na tromjesečnoj osnovi poslati na objavu grupirane obavijesti o sklopljenim ugovorima o javnoj nabavi na temelju pojedinog okvirnog sporazuma u roku od 30 dana od dana završetka svakog tromjesečja. U slučaju središnje javne nabave gdje je jedan javni naručitelj sklopio jedan okvirni sporazum za više naručitelja a svaki pojedini naručitelj zasebno sklapa pojedinačne ugovore na temelju tog sklopljenog okvirnog sporazuma u tom slučaju svaki pojedini naručitelj obavezan je za sve svoje pojedinačne ugovore temeljem okvirnog sporazuma postupiti sukladno prethodnom dijelu ovog stavka. Članak 381. (3) Sektorski naručitelj obavezan je na tromjesečnoj osnovi poslati na objavu grupirane obavijesti o sklopljenim ugovorima o javnoj nabavi na temelju pojedinog okvirnog sporazuma u roku od 30 dana od dana završetka svakog tromjesečja. U slučaju središnje javne nabave gdje je jedan sektorski naručitelj sklopio jedan okvirni sporazum za više naručitelja a svaki pojedini naručitelj zasebno sklapa pojedinačne ugovore na temelju tog sklopljenog okvirnog sporazuma u tom slučaju svaki pojedini naručitelj obavezan je za sve svoje pojedinačne ugovore temeljem okvirnog sporazuma postupiti sukladno prethodnom dijelu ovog stavka. Smatramo da navedena formulacija u ZJN nije potrebna te molimo istu brisati iz ZJN. Svi podaci o realizaciji sporazuma nalaze u Registru ugovora koji je svaki naručitelj obavezan voditi te se na ovaj način samo stvara dodatan administrativan posao za naručitelja kao i velik financijski izdatak. Ukoliko se ne prihvati prijedlog o brisanju navedene formulacije molimo definirati na koji način će se vršiti objava obavijesti kod središnje nabave gdje jedan naručitelj sklapa OS za više naručitelja? Navodimo prijedlog formulacije te upućujemo da se u EOJN omoguće povezane obavijesti sa početnim postupkom nabave u kojem je sklopljen OS.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Obrazac Obavijesti o dodjeli ugovora nije moguće mijenjati. Obavijest o dodjeli ugovora sadrži rubriku o poništenju postupka javne nabave Napominje se da Direktiva 2014/24/EU u čl. 50.s t. 1. propisuje da javni naručitelji šalju obavijest o dodjeli ugovora koja sadrži ishod postupka nabave.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b> <b>ODJELJAK A - OSNOVE ZA ISKLJUČENJE GOSPODARSKOG SUBJEKTA, Članak 251.</b></p> <p>Članak 251.: Termin "ponuditelj" je zamijenjen terminom "gospodarski subjekt", znaci to može biti i netko tko nije dostavio ponudu? Članak 251. st. 2.: Isključenje nije ograničeno samo na postupak pregleda i ocjene ponuda i ne ograničava se samo na ponuditelje nego vrijedi i za gosp. subjekte, dakle za osobe koje nisu dostavile ponudu?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 57. st. 1. Direktive 2024/14/EU.</p>



<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. ODJELJAK A - OSNOVE ZA ISKLJUČENJE GOSPODARSKOG SUBJEKTA, Članak 251.</b>  Predlažemo da se za dokumente tražene ovim člankom odredi i njihova dozvoljena starost (primjerice „ne stariji od 3 mjeseca“, „30 dana“, „6 mjeseci“ ili drugo).</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Direktiva 2014/24/EU u čl. 57. ne određuje starost dokumenata kojima se dokazuje nepostojanje osnova isključenja.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d. ODJELJAK A - OSNOVE ZA ISKLJUČENJE GOSPODARSKOG SUBJEKTA, Članak 251.</b>  St.1.tč.1 - Što označava termin poslovni nastan. Da li isto uključuje i sjedište podružnice?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Zakon u čl. 3. st. 1. t. 8. definira gospodarskog subjekta kao fizičku ili pravnu osobu, uključujući podružnicu.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK A - OSNOVE ZA ISKLJUČENJE GOSPODARSKOG SUBJEKTA, Članak 251.</b>  Razvidno je da u Nacrtu prijedloga zakona, pri propisivanju dokaza sposobnosti nije u obzir uzeta vremenska komponenta kao u važećem ZJN, pa se postavlja pitanje mogućnosti definiranja starosti dokaza koje će ponuditelji dostavljati do 18. listopada 2018. (prijelazno razdoblje definirano člankom 452. Nacrta)</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Direktiva 2014/24/EU u čl. 57. ne određuje starost dokumenata kojima se dokazuje nepostojanje osnova isključenja</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. ODJELJAK A - OSNOVE ZA ISKLJUČENJE GOSPODARSKOG SUBJEKTA, Članak 252.</b>  Predlažemo da se za dokumente tražene ovim člankom odredi i njihova dozvoljena starost (primjerice „ne stariji od 3 mjeseca“, „30 dana“, „6 mjeseci“ ili drugo).</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Direktiva 2014/24/EU u čl. 57. ne određuje starost dokumenata kojima se dokazuje nepostojanje osnova isključenja</p>
<p><b>Kristina Zovko ODJELJAK A - OSNOVE ZA ISKLJUČENJE GOSPODARSKOG SUBJEKTA, Članak 252.</b>  Prijedlog: uvrstiti u st.2. prilagođenu odredbu iz Direktive 2014/24/EU (čl.57.st.3.podstavak 2) da države članice mogu također predvidjeti odstupanje od ovog obvezujućeg isključenja iz stavka 2. ako bi isključenje bilo jasno nerazmjerno, osobito ako nisu plaćeni mali iznosi poreza ili doprinosa za socijalno osiguranje ili ako je gospodarski subjekt bio obaviješten o točnom iznosu kojeg duguje nakon neispunjenja svojih obveza koje se odnose na plaćanje poreza ili doprinosa za socijalno osiguranje u vrijeme u kojem nije imao mogućnost poduzimanja mjera predviđenih u stavku 2. trećem podstavku prije isteka roka za zahtijevanje sudjelovanja ili, u otvorenim postupcima, roka za podnošenje svoje ponude.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Direktiva 2014/24/EU u čl. 57. stavku 3. podstavku 2. dopušta odstupanje od obveznog razloga isključenja, ali je to opcija za države članice. Ocjenjuje se da zbog mogućih problema u primjeni takvo dopuštanje odstupanja ne bi bilo svrsishodno.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK A - OSNOVE ZA ISKLJUČENJE GOSPODARSKOG SUBJEKTA, Članak 254.</b></p> <p>Molimo brisati navod „vjerojatnih pokazatelja“ (iz cl. 254. st. 1 te. 4.) te ostaviti samo pokazatelja ili definirati što će se smatrati odnosno biti prihvatljivo kao vjerojatni pokazatelj. Ukoliko je potrebno ostaviti termin pokazatelj molimo navesti koji pokazatelji će u tom trenutku biti prihvatljivi kao valjani (sporazum o kartel suradnji, tajni ugovor, anonimna predstavka, e-mail informacija, anonimni dopis) te kako će se utvrditi da je tim drugim GS cilj narušavanje tržišnog natjecanja (objavom presude od AZTN-a, presuda suda)?Nedovoljno jasno je definiran profesionalni propust i način dokazivanja istoga kao i preopćenita formulacija „dovoljno vjerojatnih pokazatelja“ sukladno kojima bi naručitelj mogao zaključiti da je gospodarski subjekt sklopio sporazum s drugim gospodarskim subjektima kojem je cilj narušavanje tržišnog natjecanja. Predlažemo uvođenje jedinstvenog registra od strane nadležnih institucija. Ostavljanje naručitelj da na ovako nejasno određen način provjerava i utvrđuje da li je netko učinio profesionalan propust ili da li je sklopio sporazum u cilju izbjegavanja tržišnog natjecanja otežava postupak pregleda i ocjene ponuda i unosi pravnu nesigurnost. Nadalje, u samom registru potrebno je navesti i duljinu trajanja „kazne“ za gospodarske subjekte ovisno o težini profesionalnog propusta. Smatramo da bi formulacije „na odgovarajući način“ / „odgovarajućim sredstvima“ trebalo zamijeniti konkretnijim izričajem obzirom da formulacija „na odgovarajući način“ stvara pravnu nesigurnost postupanja naručitelja.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 57. stavku 4. t. d) Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. ODJELJAK A - OSNOVE ZA ISKLJUČENJE GOSPODARSKOG SUBJEKTA, Članak 254.</b></p> <p>Molimo dopunu cl. 254. st.1. toč.6. na način da glasi: „se dokazano narušavanje tržišnog natjecanja, zbog prethodnog sudjelovanja gospodarskog subjekta u pripremi postupka nabave, kako je navedeno u članku 199. ovoga Zakona, ne može ukloniti drugim, manje drastičnim mjerama. Molimo brisati dio cl. 254. st.1. cijelu točku 9. Navedeno je ekstenzivno određeno te se omogućuje arbitrarno djelovanje naručitelja. Članak 254. st.1. toč. 9. sadržajno „ulazi“ u domenu drugih zakona, teško je provediv, dokaziv i unosi nesigurnost u postupanje bilo naručitelja, bilo ponuditelja. Tko će navedeno dokazivati, tko će odlučivati i presuditi da li je do navedenog pokušaja došlo ili nije te da li je omogućena nepoštena prednost ili nije, čime se dokazuje nemar itd?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 57. stavku 4. t. i) Direktive 2014/24/EU.</p>

<p><b>Karla Svečnjak</b>  <b>ODJELJAK A - OSNOVE ZA ISKLJUČENJE GOSPODARSKOG SUBJEKTA, Članak 254.</b></p> <p>Predlažemo da se stavak (1) točka 2. promijeni na način: "je gospodarski subjekt u stečaju ili postupku predstečajne nagodbe, insolventan ili u postupku likvidacije,..." jer smatramo da se tvrtkama koje su u postupku predstečajne nagodbe ne bi smjelo dopustiti sudjelovanje u postupcima javne nabave, ni kao ponuditelj niti kao podugovaratelj, sve dok posebnom potvrdom ne dokažu plaćanje zadnje obveze sukladno planu otplate duga. Rad za privatne investitore da, ali ne javne naručitelje. Naime, za vrijeme predstečajne nagodbe, takve tvrtke vrlo jednostavnim manevrima u vidu pravodobnih žalbi na neka rješenja postupka predstečajne nagodbe uspijevaju održavati takvo "blaženo stanje" neplaćanja duga i po nekoliko godina, za to vrijeme zaštićeni su od blokade računa i nisu dužni podmirivati svoje obveze, a i ono što budu dužni vratiti bude reda veličine 20-ak %. Dakle, putem povezanih poduzeća ili prijateljskih tvrtki lako održavaju stanje nedodirljivosti što znaci da su za svoja kriminalna ponašanja zapravo nagrađeni te su u povoljnijem položaju od drugih ponuditelja, a sve na teret poreznih obveznika. Smatramo da ako se tvrtkama u predstečajnoj nagodbi ipak dopusti sudjelovanje u postupcima JN, da im se onemogućiti davanje svojih resursa (uvjeta ekonomske i financijske te tehničke i stručne sposobnosti) ponuditeljima na raspolaganje, tj. da se ponuditelji ne mogu osloniti na njihovu sposobnost, a sve to iz najmanje 3 razloga: a) te tvrtke nisu podmirile ionako mizerne iznose nakon "oprost" (čitaj "prevare") 80% duga i b) nije pravedno da im se na tržištu omogućava bolji položaj od urednih platiša poreza i doprinosa, c) da taj način se osigurava i sam naručitelj, da ne ovisi o tvrtkama koje dokazano loše i rizično posluju. Uvažavanjem našeg prijedloga štite se i naručitelji koji ne moraju preuzeti na sebe rizik poslovanja s takvim tvrtkama, dok ostali privatni investitori taj rizik mogu preuzeti po svojoj volji. Također, predlažemo onemogućiti povezanim trgovačkim društvima s tvrtkama u predstečaju da sudjeluju na javnim nadmetanjima kao ponuditelji ili kao gospodarski subjekti koji daju resurse na raspolaganje iz već opisanih razloga.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Ocjenjuje se da su razlozi isključenja koji se odnose na predstečajnu nagodbu obuhvaćeni člankom 254. stavkom 1. točkom 2. Zakona (stečaj, likvidacija, slični postupci ...)</p>
<p><b>HGK</b>  <b>ODJELJAK A - OSNOVE ZA ISKLJUČENJE GOSPODARSKOG SUBJEKTA, Članak 254.</b></p> <p>Iz odredbe stavka 1. točka 1. slijedi da gospodarski subjekt može biti isključen iz postupka javne nabave ako je npr. jednom kažnjen za prekršaj npr. iz područja prava okoliša. Također, istom odredbom kao razlog za moguće isključenje ponuditelja navodi se obveza isplaćivanja minimalne plaće. Navedena odredba navodi na zaključak o dovoljni isplate minimalne plaće koja trenutno u RH iznosi 3.120 kuna, dakle i obvezu plaćanja poreza i doprinosa na istu osnovicu, što je štetno i pogoduje praksi isplate plaća na crno. Predlažemo da se umjesto rijeci minimalna plaća, navedu rijeci „plaća prema kolektivnom ugovoru“, jer pod pojmom minimalna plaća u RH se smatra iznos od 3.120,00 kuna, neovisno od stručne spreme i poslova koje radnik obavlja. 1 dalje predlažemo da se u zakonu predvidi kao dokaz sposobnosti obveza ponuditelja da dokaže da je ispunio obavezu isplate plaće prema tarifama iz kolektivnog ugovora, da je platio doprinose za mirovinsko i zdravstveno osiguranje za sve zaposlenike prema socijalnom i radnom pravu u Hrvatskoj ili prema propisima u zemlji u kojoj je registriran.</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>

<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>ODJELJAK A - OSNOVE ZA ISKLJUČENJE GOSPODARSKOG SUBJEKTA, Članak 255.</b>          Članak 255. st. 1.: U kojoj fazi postupka se ti dokazi dostavljaju? Dostavlja li to ponuditelj na zahtjev naručitelja? Ako da, precizirati mora li naručitelj uputiti poziv ponuditelju kod kojeg postoje razlozi za isključenje da dostavi takve eventualne dokaze i u kojem roku se ti dokazi dostavljaju?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna čl. 57. stavku 6. Direktive 2014/24/EU. Ocjenjuje se da gospodarski subjekt može dostaviti dokaze tijekom cijelog postupka javne nabave odnosno u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje.</p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) ODJELJAK A - OSNOVE ZA ISKLJUČENJE GOSPODARSKOG SUBJEKTA, Članak 255.</b>          Nije razvidno na koji način Naručitelj ocjenjuje mjere? Pogotovo ako se radi o primjerice dječjem radu, ili trgovanju ljudima? Smatramo da javni naručitelj ne može samostalno, svojom ocjenom, ocijeniti da li su mjere koje je poduzeo ponuditelj nakon izricanja pravomoćne presude mjerodavnog tijela po, primjerice, Kaznenom zakonu, prihvatljive ili nisu. Također smatramo da uvođenje osobne ocjene naručitelja vodi pravnoj nesigurnosti, jer će svaki naručitelj imati pravo samostalno ocijeniti pojedine mjere, te bi se u praksi moglo dogoditi da isti ponuditelj, s istom pravomoćno izrečenom presudom mjerodavnog tijela, kod jednog naručitelja bude isključen, a kod drugog prihvaćen, te da s drugim sklopi i ugovor o nabavi.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 57. st. 6. Direktive 2014/24/EU. Javni naručitelj sukladno čl. 255. st. 4. Zakona može isključiti gospodarskog subjekta ako ocijeni da poduzete mjere nisu primjerene.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK A - OSNOVE ZA ISKLJUČENJE GOSPODARSKOG SUBJEKTA, Članak 255.</b>          Da li je dozvoljeno naručitelju da ostavi dokaze o mjerama koje je poduzeo GS kao opciju u DZN ili je isto obvezatno? Na koji način će i temeljem kojeg zakonskog propisa Naručitelj odrediti da li prihvaća ili ne prihvaća mjere? Tu se otvara mogućnost manipulacije kao i neobjektivnih razloga prihvaćanja odnosno neprihvaćanja kao i prostor GS za dostavljanje obrazloženja koja nemaju utemeljenja u nikakvim aktima ili zakonskim regulativama. Također smatramo da se navedena formulacija mora odnositi na jednak način i na sektorske i na javne naručitelje.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 57. st. 6. Direktive 2014/24/EU. Javni naručitelj sukladno čl. 255. st. 4. Zakona može isključiti gospodarskog subjekta ako ocijeni da poduzete mjere nisu primjerene</p>
<p><b>Marijana Drobnjak</b>  <b>ODJELJAK A - OSNOVE ZA ISKLJUČENJE GOSPODARSKOG SUBJEKTA, Članak 255.</b>          članak 255. stavak 1.: Kada, na koji način i u kojoj fazi postupka javne nabave gospodarski subjekt dostavlja te dokaze, u kojem roku? članak 255. stavak 3.: Na koji način naručitelj ocjenjuje ove mjere, je li uopće mjerodavan i ovlašten za sve njih?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 57. st. 6. Direktive 2014/24/EU. Javni naručitelj sukladno čl. 255. st. 4. Zakona može isključiti gospodarskog subjekta ako ocijeni da poduzete mjere nisu primjerene</p>

<p><b>HGK</b>  <b>DIO DRUGI - SKLAPANJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI ZA JAVNE NARUČITELJE, ODJELJAK B - KRITERIJI ZA ODABIR GOSPODARSKOG SUBJEKTA (UVJETI SPOSOBNOSTI)</b>  Uz odjeljak B - kriteriji za odabir gospodarskog subjekta (uvjeti sposobnosti) - prijedlog je da se uvede sustav kvalifikacije i klasifikacije koji bi se temeljio na Zakonu, kao u nekim zemljama EU. Uvjete sposobnosti: pravne, poslovne, tehničke i stručne bilo bi moguće dokazati upisom u opći, javno vođen registar pretkvalificiranih tvrtki. Uvođenjem sustava pretkvalifikacije došlo bi do smanjenja birokracije u javnoj nabavi. Dodatne poteškoće građevinskim tvrtkama prouzročile su i nove zakonske obveze upisivanja u Imenike ovlaštenih voditelja građenja i Imenike ovlaštenih voditelja radova, kako je definirano odredbama Zakonom o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju (Narodne novine, br. 78/15.), a koje obveze domaće tvrtke stavljaju u nepovoljniji položaj u odnosu na strane.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Direktiva 2014/24/EU u članku 64. propisuje opciju za države članice da mogu uspostaviti službene popise odobrenih gospodarskih subjekata.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o.</b>  <b>Opća odredba, Članak 256.</b>  St. 5 - predlažemo da se izbací dio o obvezatnosti određivanja minimalnih razina sposobnosti i načine njihova dokazivanja u obavijesti o nadmetanju obzirom na obvezatnost elektroničke objave dokumentacije za nadmetanje u kojoj su dostupne sve relevantne informacije vezane uz pojedini postupak.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Ocjenjuje se da predložena izmjena nije nužna te da propisana obveza neće prouzročiti probleme u primjeni.</p>
<p><b>HGK</b>  <b>Opća odredba, Članak 256.</b>  U stavku 1. predlaže se uvođenje sustava licenciranja za projektiranje kao kriterija za odabir gospodarskog subjekta u postupku javne nabave čime bi se onemogućio odabir ponuda nekompetentnih ponuditelja.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Ocjenjuje se da je isto već obuhvaćeno odredbom čl. 257. st. 2. Zakona.</p>
<p><b>Igor Kozina</b>  <b>Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti, Članak 257.</b>  Profesionalnu sposobnost bi ponuditelji, kao i do sada, trebali obavezno dokazivati, a ne fakultativno, obzirom da postoje mnoge odredbe drugih zakona prema kojima je ona obavezna kako bi se ugovor mogao izvršiti.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Odredba je sukladna čl. 58. st. 2. Direktive 2014/24/EU koja određuje da javni naručitelji mogu tražiti taj kriterij za odabir gospodarskog subjekta.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti, Članak 257.</b>  Članak 257. st. 2.: Posebno ovlaštenje se određuje samo kao sposobnost kod ugovora o pružanju usluga? U važećem ZJN u čl. 70. st. 4. se takvo ovlaštenje odnosi na "izvršenje ugovora", dakle i na robu i radove. Je li omaška da isto ne može biti traženo i za ugovore o izvođenju radova i isporuci robe?</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Odredba je sukladna čl. 58. st. 2. podst. 2. Direktive 2014/24/EU jer se takvo ovlaštenje traži samo za usluge.</p>

<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti, Članak 257.</b> St. 1 - kako su naručitelji obvezni postupati u skladu sa Zakonom o sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti predlažemo da se omogući od ponuditelja, svih članova zajednice ponuditelja i svih podizvoditelja kao i podizvoditelja podizvoditelja, traži dokaz da su registrirani za djelatnost na koju se odnosi predmet nabave, odnosno za djelatnost na koju se odnosi dio predmeta nabave koji će stvarno obavljati. St. 2 - Ovlaštenje se mora odnositi i na članove zajednice i sve podizvoditelje kao i podizvoditelje podizvoditelja, te se ne smije ograničavati samo na usluge (primjerice prema Zakonu o gradnji, gradnju može obavljati samo onaj tko je za nju registriran, dakle svojom registracijom dokazuje ovlaštenje).</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba je sukladna članku 58. st. 2. podstavku 2. Direktive 2014/24/EU. Odredbom čl. 257. Zakona, ne derogiraju se odredbe drugih važećih propisa u Republici Hrvatskoj.</p>
<p><b>Kristina Zovko Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti, Članak 257.</b> st.2. - ako subjekt mora posjedovati određeno ovlaštenje onda bi naručitelj morao od njega tražiti isto.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Odredba je sukladna čl. 58. st. 2. Direktive 2014/24/EU koja određuje da javni naručitelji mogu tražiti taj kriterij za odabir gospodarskog subjekta za nabavu usluga.</p>
<p><b>Sintagma konzultantske usluge Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti, Članak 257.</b> Smatramo da bi i pravnu i profesionalnu sposobnost ponuditelji trebali dokazivati obavezno, kako je bilo do sada propisano</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Odredba je sukladna čl. 58. st. 2. Direktive 2014/24/EU koja određuje da javni naručitelji mogu tražiti taj kriterij za odabir gospodarskog subjekta.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti, Članak 257.</b> Predlažemo izmjenu u smislu jasnog definiranja da upis u sudski registar treba dovesti u vezu u registracijom djelatnosti koja je predmet nabave na način da ponuditelj mora dokazati da je registriran za obavljanje djelatnosti koja je u vezi s predmetom nabave. Dodatno napominjemo da je navedenu odredbu potrebno uskladiti sa Zakonom o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Odredba je sukladna čl. 58. st. 2. Direktive 2014/24/EU koja određuje da javni naručitelji mogu tražiti taj kriterij za odabir gospodarskog subjekta.</p>
<p><b>Marijana Drobnjak Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti, Članak 257.</b> Članak 257. stavak 2.: Predlažem da se ovo ovlaštenje obvezno zahtijeva i za radove i za robe, a ne samo za usluge.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Odredba je sukladna čl. 58. st. 2. Direktive 2014/24/EU koja određuje da javni naručitelji mogu tražiti taj kriterij za odabir gospodarskog subjekta za nabavu usluga.</p>

<p><b>HGK</b> <b>Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti, Članak 257.</b> Naše članice iz sektora prometa predlažu pooštriti kriterije dokazivanja stručne sposobnosti. Npr. u većini dosadašnjih javnih nadmetanja za usluge prijevoza putnika pri dokazivanju stručne sposobnosti ponuditelj je zadovoljio „formu“ potpisujući izjavu da raspolaže vozačima autobusa, te dostavio preslike njihovih vozačkih dozvola, a uz to je dana mogućnost da se ponuditelj ukoliko nema dovoljno djelatnike tog profila, osloni na sposobnost drugih gospodarskih subjekata nevezano za prirodu njihovog međusobnog odnosa. To u krajnjem slučaju znaci da ponuditelj može „pokupiti sa ulice“ podatke o vozačima (među kojima su možda i neki umirovljeni) i taj ponuditelj će zadovoljiti formu stručne sposobnosti. U cilju zaštite tržišta rada i onemogućavanja sive ekonomije, jedan od obaveznih dokaza stručne sposobnosti trebao bi biti dokaz da ponuditelj zapošljava na neodređeno vrijeme potreban broj radnika, a što se dokazuje primjerice potvrdom o plaćenim doprinosima za mirovinsko osiguranje ili nekim drugim dokazima. Time bi iz javnog nadmetanja otpali svi sumnjivi poduzetnici koji zapošljavaju jednog ili nekolicinu radnika, a javljaju se za posao velike vrijednosti. Ukoliko se ponuditelj u nedostatku vlastitih stručnjaka oslanja na sposobnost drugih gospodarskih subjekata, to bi mogli biti samo članovi zajednice ponuditelja ili podizvoditelji.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Ocjenjuje se da se prijedlog odnosi na kriterij tehničke i stručne sposobnosti propisan člankom 259. i 268. Zakona te da javni naručitelji mogu sukladno odredbama tih članaka odrediti iste kriterije uključujući i kriterije koji se odnose na tehničke stručnjake, radnike, rukovodeće osoblje sukladno istim člancima.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b> <b>Ekonomska i financijska sposobnost, Članak 258.</b> Članak 258. st. 5.: Iz formulacije "bude odabran" proizlazi da se taj zahtjev traži u postupku pregleda i ocjene ponuda kada naručitelj uvidi da će jedan ponuditelj dobiti više grupa?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Ocjenjuje se da je navedeni kriterij za odabir gospodarskog subjekta moguće ocjenjivati i u fazi pregleda i ocjene ponuda u odnosu na skupinu grupa tj. za nekoliko grupa.</p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) Ekonomska i financijska sposobnost, Članak 258.</b> Ovim člankom ne predviđa se dokaz kojim ponuditelj dokazuje da nema financijske probleme, odnosno probleme s likvidnošću u redovnom poslovanju te sposobnost plaćanja. Nesolventnost ponuditelja vjerojatni je i izravni uzrok nemogućnosti izvršenja obveza iz ugovora, a javnom Naručitelju znatno povećava rizik za mogućnost nastajanja materijalne i financijske štete. Stoga smatramo da je potrebno u ovom članku predvidjeti i dostavu dokumenta izdanog od bankarskih ili drugih financijskih institucija kojim se dokazuje solventnost gospodarskog subjekta. (BON 2).</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b> Direktiva 2014/24/EU u članku 58. stavku 3. propisuje da javni naručitelji mogu „osobito zahtijevati“ što podrazumijeva da mogu pored izrijekom navedenih podataka kriterija ekonomske i financijske sposobnosti zahtijevati i druge podatke i dokaze. Odredba članka 258. Zakona je sukladna istoj odredbi Direktive.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b> <b>Ekonomska i financijska sposobnost, Članak 258.</b> St.1 ,tč1. - Izraz godišnji promet je neprikladan kako s aspekta javne nabave tako i s financijskog i knjigovodstvenog aspekta. Mišljenja smo da je isti potrebno zamijeniti terminom "prihod" budući da izvještaj o financijskom poslovanju (BON-1, godišnji financijski izvještaj i sl.) koriste termin prihod.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Odredba je sukladna čl. 58. st. 3. podstavku 2. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Sintagma konzultantske usluge</b> <b>Ekonomska i financijska sposobnost, Članak 258.</b> st. 5. - ponuditelj ne može znati za koliko će grupa biti odabran pa samim tim ne može znati koliki bi promet trebao dokazati</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Ocjenjuje se da je navedeni kriterij za odabir gospodarskog subjekta moguće ocjenjivati i u fazi pregleda i ocjene ponuda u odnosu na skupinu grupa tj. za nekoliko grupa. Napominje se da je moguće tražiti upotpunjavanje sukladno članku 293. Zakona.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b> <b>Ekonomska i financijska sposobnost, Članak 258.</b> Molimo izmijeniti riječ „promet“ u „prihod“ - radi se o financijskoj kategoriji koju koristite pa molimo korištenje financijskog termina koji se spominje u RDG.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Odredba je sukladna čl. 58. st. 3. podstavku 2. Direktive 2014/24/EU.</p>

<p><b>HGK</b>  <b>Ekonomska i financijska sposobnost, Članak 258.</b>  U odnosu na stavak 1. točku 1. potrebno je precizirati izričaj, jer se ova odredba može tumačiti na način da gospodarski subjekt može biti isključen iz postupka javne nabave ako je npr. jednom kažnjen za prekršaj npr. iz područja prava okoliša. Također, predlažemo slično kao kod potvrda o plaćanju javnih davanja uvesti posebni dokaz o broju prijavljenih radnika i urednom plaćanju poreza i doprinosa u formi potvrde nadležnog tijela za mirovinsko osiguranje. Predloženo ima za cilj uklanjanje nelojalne konkurencije u građevinarstvu, zbog čega dio gospodarstva koji prakticira nezakonitu praksu, postaje konkurentniji u odnosu na one koji zakonito i visoko plaćaju sve svoje obveze prema zakonu. Polazište je da sposoban ponuditelj koji sudjeluje u javnoj nabavi, može biti onaj koji ima prijavljene radnike i isplaćuje plaće radnicima i plaća poreze i doprinose poštujući tarife plaća utvrđene važećim kolektivnim ugovorom. Visina plaća, pa shodno tome i osnovnice za obračun poreza i doprinosa, utvrđena je koeficijentima prema stupnju stručnosti radnika i složenosti radnog mjesta. Suprotno tome imamo pojavu obračuna poreza i doprinosa na minimalnu plaću, a ostalo se plaća na ruke putem neoporezovanog novca, ili putem fiktivnih terenskih dodataka i putnih naloga.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  U čl. 3. stavku 1. točka 24. definiran je profesionalni propust koji uključuje i obvezu neisplate ugovorene plaće.</p>
<p><b>Ivan Markić 84</b>  <b>ODJELJAK B - KRITERIJI ZA ODABIR GOSPODARSKOG SUBJEKTA (UVJETI SPOSOBNOSTI), Tehnička i stručna sposobnost</b>  Poštovani stručnjaci koji sastavljate ovaj zakon, molio bi vas da dobro razmislite o sljedećem prijedlogu jer utječe na živote mnogih inženjera koji se bave pružanjem usluga projektiranja. Zadnjih par godina je došlo do propadanja mnogih poduzeća za koja nisu bili krivi zaposlenici tih poduzeća, a dotični su se našli na ulici. Problem nastaje jer su se ti inženjeri (stručnjaci za određena područja) bavili od kada su se zaposlili na projektiranju ili nadzoru cesta, pruga, vodovoda i sl. To su sve poslovi koji se dobivaju putem javne nabave. Problem nastaje što se ti stručnjaci više ne mogu javiti na natječaje jer se u svakom natječaju traži referenca firme uz referencu stručnjaka. Sad ti stručnjaci ne mogu otvoriti svoju firmu i prijaviti se, te su na taj način ostali uskraćeni za ustavno pravo na rad (bar u onom dijelu gdje državi mogu biti najkorisniji). Čak kada se radi o nabavi male vrijednosti, traži se referenca firme (koja sama po sebi ne zna ništa napraviti), a ne stručnjaka fizičke osobe koja će taj posao odraditi. Molim vas da definirate da referencu poduzeća za odrađeni posao može zamijeniti osobna referenca vlasnika i/ili suvlasnika tog poduzeća.  Unaprijed zahvaljujem, jer ćete na ovaj način vratiti pravo na rad mnogim stručnjacima koji su ostali bez tog prava.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Zakon u čl. 268. sadrži odredbe o kriterijima tehničke i stručne sposobnosti, a čl. 273. st. 2. propisuje da se gospodarski subjekt može u postupku javne nabave osloniti na sposobnost drugih subjekata vezanih uz obrazovne i stručne kvalifikacije pod propisanim uvjetima.</p>



<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Tehnička i stručna sposobnost, Članak 259.</b>  Članak 259. (2) Smatra se da gospodarski subjekt nema potrebnu stručnu sposobnost ako javni naručitelj utvrdi da taj gospodarski subjekt ima sukobljene interese koji mogu negativno utjecati na izvršenje ugovora o javnoj nabavi. Pod pojmom sukobljeni interesi podrazumijeva se sukob interesa sukladno člancima 75.-83. ovog Zakona. Molimo pojasniti što točno znači termin „imati sukobljene interese“? Da li se to odnosi na sukob interesa propisan člancima 75. do 83. ZJN ili na neku drugu vrstu sukoba interesa? Ako se odnosi na neku drugu vrstu sukoba interesa molimo pojasniti na što točno se odnosi? Navedeno je potrebno jasnije opisati u ZJN iz razloga što je čl. 259. st. 2. definirano da GS nema potrebnu sposobnost ukoliko naručitelj utvrdi da ima sukobljene interese.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba je sukladna članku 58. stavku 4. podstavku 2. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. Tehnička i stručna sposobnost, Članak 259.</b>  U odnosu na stavak 1.: U praksi u postupcima javne nabave na tržištu telekomunikacijskih usluga često se događa da naručitelji uzimaju pravo da provjeravaju i odlučuju o kompetentnosti ponuditelja na temelju vlastitih predodžbi o tehničkoj sposobnosti telekom operatora, usprkos stalnim provjerama poslovanja od strane HAKOM-a kao mjerodavnog nadležnog državnog tijela koje provjerava tehničku i stručnu sposobnost svih registriranih pružatelja TK usluga te izdaje adekvatno odobrenje za rad koje uvijek prilažemo ponudama. Potvrda HAKOM-a se uvijek i prilaže kao dokaz Poslovne sposobnosti. Dakle, naručitelji traže potvrde o raspolaganju određenom opremom za koju oni smatraju da je potrebna za uspostavljanje komunikacijske veze ili primjerice da određeni broj djelatnika mora biti stalno zaposlen u primjerice Ličko-senjskoj županiji, iako se radi o elektroničkoj mreži. Navodimo kako zbog napretka u telekom tržištu nema više znatnih potreba za manualnim radnicima koji će se fizički penjati po stupovima i spajati korisnike. Vjerujemo da postoje i drugi sektori i djelatnosti koji su strogo definirani vlastitim zakonima (ovdje ZEK - Zakon o el. komunikacijama) te pod stalnom kontrolom nadležnih stručnih tijela. Stoga predlažemo dopunu ovog stavka koji će definirati sljedeće: „ Javni naručitelj ne smije određivati ljudske i stručne resurse unutar uvjeta tehničke i stručne sposobnosti u djelatnostima u kojima nadležna stručna državna tijela izdaju dozvole za obavljanje istih djelatnosti na temelju provjere potrebnih tehničkih, tehnoloških, organizacijskih i ljudskih resursa.“ Molimo brisanje cl. 259. st.2. Ovo je sporna odredba jer se presumira da GS nema potrebnu stručnu sposobnost, pod uvjetom i kako je ovdje formulirano. Ovdje se nameće zaključak da naručitelj ima diskreciju utvrditi je li GS ima sukobljene interese koji mogu negativno utjecati na izvršenje ugovora.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba je sukladna članku 58. stavku 2. podstavku 2. Direktive 2014/24/EU. Direktiva ne sadrži odredbe o mogućnosti ograničavanja uvjeta tehničke i stručne sposobnosti na predloženi način. Brisanje članka 259. st. 2. nije moguće jer je ista odredba sukladna čl. 58. st. 4. podst. 2. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>HGK Tehnička i stručna sposobnost, Članak 259.</b>  Kod traženja referenci, posebice kod manje zahtjevnih poslova potrebno je voditi računa o manjim tvrtkama. Naime u praksi se često događa, da se traži pretjerano veliki broj inženjerskog kadra i drugih izvršitelja i sl. a koje manje tvrtke nemaju kao i novoosnovane tvrtke. Samim tim takve manje tvrtke su diskriminirane i zapravo se ne mogu razvijati, iako manje zahtjevne projekte mogu realizirati kvalitetno, odnosno po pravilima struke i to po nižim cijenama. Svaki mladi inženjer koji je stekao pravo zvanja ovlašteni projektant trebao bi biti u stanju projektirati objekte koji se traže u natječaju</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Napominje se da mali i srednji poduzetnici mogu sudjelovati u postupku javne nabave kao podugovaratelji te je moguće oslanjanje ugovaratelja na sposobnost drugih gospodarskih subjekata. U vezi prestrogih zahtjeva u vezi kriterija za odabir ponuditelja, moguće je da gospodarski subjekt traži blaže kriterije zahtjevom za izmjenama dokumentacije o nabavi.</p>

<p><b>HGK</b>  <b>DIO DRUGI - SKLAPANJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI ZA JAVNE NARUČITELJE, ODJELJAK C - DOKAZIVANJE KRITERIJA ZA KVALITATIVNI ODABIR GOSPODARSKOG SUBJEKTA</b>  U odjeljku C, pododjeljak 1. - Dokazivanje kriterija za kvalitativni odabir izvođača, otvara se novi način dokazivanja sposobnosti, putem izjave ESPD obrasca. Budući se radi o novom pravnom obliku dokazivanja, zajedničkom u EU, potrebno je razjasniti preduvjete za primjenu tih odredbi. Predlažemo da bi iza takve izjave trebala stajati garancija za ozbiljnost ponude, pa ako se dokaže da navod iz izjave nije točan, da naručitelj ima pravo naplate po garanciji</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba je sukladna članku 59. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Karla Svečnjak</b>  <b>Pododjeljak 1. - Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi, Članak 260.</b>  U cl. 260. st. 5. nije jednoznačno jasno da ESPD treba dostaviti upravo taj drugi gospodarski subjekt na čiju se sposobnost oslanja ponuditelj pa predlažem da se nakon "zasebnu europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi" ubaci "za tog gospodarskog subjekta na čiju se sposobnost oslanja gospodarski subjekt (ponuditelj)". Dodatno pitanje, u slučaju ponuditelja iz države članice EU koji ima osnovanu podružnicu u Hrvatskoj, za koji gospodarski subjekt treba ispunjavati ESPD, podružnicu ili tvrtku osnivača?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Ocjenjuje se da je odredba st. 260. st. 3. dovoljno jasna u smislu dostavljanja zasebnog ESPD-a za gospodarski subjekt na čiju se sposobnost oslanja ponuditelj. Gospodarski subjekt je definiran u članku 3. stavku 1. točka 8. Zakona, a isti pojam uključuje podružnicu.</p>
<p><b>Renata Božičević</b>  <b>Pododjeljak 1. - Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi, Članak 262.</b>  U stavku (1) stoji "iz članka 180. stavka 2. ovoga Zakona". Članak 180. nema stavka 2. Taj članak odnosi se na elektroničku dražbu.</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>Pododjeljak 1. - Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi, Članak 262.</b>  Molimo dopunu odredbe cl. 262.st.2. na način da ista glasi: „Ako se ne može obaviti provjera ili ishoditi potvrda sukladno stavku 1. ovoga članka, javni naručitelj može zahtijevati od gospodarskog subjekta da u primjerenom roku, ne kraćem od 5 dana, dostavi sve ili dio popratnih dokumenta ili dokaza. Za popratne dokumente ili dokaze nije relevantan datum izdavanja, budući se ne zahtijeva starost istih." Predlažemo navedeno jer je nejasno radi li se o o omašci ili starost dokaza više nije relevantna.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba je sukladna članku 59. stavku 4. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Igor Kozina</b>  <b>Pododjeljak 1. - Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi, Članak 263.</b>  Stavkom 1. se izvođači radova stavljaju u povoljniji položaj od isporučitelja roba/usluga, obzirom na razlike u procijenjenoj vrijednosti na nabave velike vrijednosti roba/usluga i radova velike vrijednosti. Provjera bi trebala biti obavezna, obzirom da ne postoje zakonske posljedice davanja lažne izjave u ESPD obrascu, pa je vjerojatnost zlorabe ovog obrasca, obzirom na mentalitet ponuditelja, iznimno velika.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Ocjenjuje se da je potrebno propisati obveznu provjeru samo ako se radi o nabavi velike vrijednosti, a naručitelji mogu vršiti provjeru i za nabave male vrijednosti ako sumnjaju u istinitost podataka u ESPD obrascu. Odredba je sukladna članku 59. stavku 4. podstavku 2. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>Pododjeljak 1. - Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi, Članak 263.</b>  Komentar obrisan.</p>	<p><b>Ne postoji odgovor</b></p>

<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>Pododjeljak 1. - Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi, Članak 263.</b>  Članak 263. st. 1.: Nigdje u ZJN nije propisana maksimalna starost dokumenata kojima se dokazuje sposobnost i razlozi isključenja (navodi se samo "ažurni dokumenti"). Postoji li neki drugi propis koji definira "ažurnost", je li to prepušteno procjeni naručitelja ili naručitelj uopće ne smije uvjetovati starost dokaza? Ne bi se smjelo prepustiti procjeni naručitelja jer se navodi da se ti dokumenti dostavljaju u roku od najmanje pet dana. U tom slučaju ponuditelji nikada ne mogu biti 100% sigurni imaju li ažurne dokumente ili će u tih pet dana morati ishoditi nove. Trebalo bi precizirati kolika smije biti starost tih dokumenata. Članak 263. st. 2.: Koja je razlika između ove odredbe i članka 293. st. 1., odnosno o kojim je fazama postupka riječ?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 59. Direktive 2012/24/EU. Direktiva ne određuje starost dokaza. Dozvoljava se naručitelju da ocjenjuje ažurnost dokumenata ovisno o konkretnom dokumentu i onome što se njime dokazuje. Odredba članka 263. st. 2. vezana je uz ESPD, dok se odredba čl. 293. st. 1. odnosi na postupak pregleda i ocjene ponuda nakon otvaranja ponuda.</p>
<p><b>Karla Svečnjak</b>  <b>Pododjeljak 1. - Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi, Članak 263.</b>  Molim pojašnjenje pojma "dopuniti". Odnosi li se to na "dopunu" ponude u obliku dokumenata koji nisu uopće dostavljeni ili na npr. nedostajuću stranicu nekog dokumenta koji se sastoji od više stranica? Tj. mogu li se naknadnim upotpunjavanjem / pojašnjenjem dostavljati cjelokupni nedostajući dokumenti?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredbu članka 263. treba promatrati i u odnosu na članak 293. st. 1. Zakona koja dopušta upotpunjavanje i ako nedostaju određeni dokumenti.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Pododjeljak 1. - Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi, Članak 263.</b>  St. 1 - Obvezatnost dostave dokumenata u velikoj nabavi dodatno produžuje rokove i povećava troškove. Predlažemo umjesto „obvezan“ navesti „može“. Također, kako će naručitelj samostalno odrediti ažurnost dokumenata? Predlažemo da se navedu dozvoljene starosti dokumenata jer postoji rizik da određivanje ažurnosti bude predmet žalbi na DKOM-u, ako naručitelj dokument koji prema njegovom tumačenju nije ažuran i odbije ponudu u postupku javne nabave.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 59. Direktive 2012/24/EU. Direktiva ne određuje starost dokaza. Dozvoljava se naručitelju da ocjenjuje ažurnost dokumenata ovisno o konkretnom dokumentu i onome što se njime dokazuje.</p>
<p><b>Blaženka Petrovečki</b>  <b>Pododjeljak 1. - Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi, Članak 263.</b>  Što se smatra ažurnim dokumentom? Mora li dokument biti važeći u trenutku objave natječaja, podnošenja ponude ili dostave dokumenta?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 59. Direktive 2012/24/EU. Direktiva ne određuje starost dokaza. Dozvoljava se naručitelju da ocjenjuje ažurnost dokumenata ovisno o konkretnom dokumentu i onome što se njime dokazuje.</p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) Pododjeljak 1. - Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi, Članak 263.</b>  "Ažuran"?...znači u trenutku kad je izdan dokument?...kad je zatražen?...a ne u trenutku davanja ponude? Da li je ponuditelj ispunjavao sposobnost kad je davao ponudu?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 59. Direktive 2012/24/EU. Direktiva ne određuje starost dokaza. Dozvoljava se naručitelju da ocjenjuje ažurnost dokumenata ovisno o konkretnom dokumentu i onome što se njime dokazuje.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Pododjeljak 1. - Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi, Članak 263.</b> Što se točno podrazumijeva pod terminom „ažurne popratne dokumente“ iz čl. 263. st. 1.? Molimo bolje definirati termin kako ne bi bilo zbunjujuće. Također pojasniti kod traženja dokumenata vezanih za ESPD koji datum važenja je ispravan tj. će biti prihvatljiv kod dostave dokumenata prilikom pregleda i ocjene ponuda? U trenutno važećem ZJN postoje rokovi važenja odnosno starosti pojedinih dokumenata tako da molimo pojašnjenje da li u novom ZJN ima rokova važenja dokaza sposobnosti (obveznih i ostalih)? Nije navedeno koje su posljedice za ponuditelje koje dostave ESPD, no odbiju dostaviti popratne dokumente, ili ih ne posjeduju. Prijedlog je da se uvede registar takvih ponuditelja, te da ponuditelji iz tog registra nemaju pravo sudjelovanja u postupcima javne nabave sljedećih 5 godina. Naručitelj može samo naplatiti jamstvo za ozbiljnost ponude.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 59. Direktive 2012/24/EU. Direktiva ne određuje starost dokaza. Dozvoljava se naručitelju da ocjenjuje ažurnost dokumenata ovisno o konkretnom dokumentu i onome što se njime dokazuje. Direktiva ne propisuje sankcije za dostavljanje netočnih podataka u ESPD-u.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. Pododjeljak 1. - Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi, Članak 263.</b> Molimo izmijeniti cl. 263. st.2. na način: „Javni naručitelj mora pozvati gospodarske subjekte da nadopune ili pojasne dokumente zaprimljene sukladno Pododjeljku 2. i 4. ovog odjeljka ovoga Zakona.“ Navedeno predlažemo zbog preveniranja mogućih zlouporaba jer je ovakva formulacija neprihvatljiva, budući otvara manipulativni prostor naručitelju da može pozvati na dopunu ili pojašnjenje kada se radi o preferiranom ponuditelju, a ne da mora pozvati na isto ukoliko je najpovoljnija ponuda od ponuditelja kojeg ne preferira. Obveza pozivanja na dopunu ili pojašnjenje će unijeti potrebnu transparentnost u cijeli postupak.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredbu članka 263. treba promatrati i u odnosu na članak 293. st. 1. Zakona koja dopušta upotpunjavanje i ako nedostaju određeni dokumenti, a naručitelj je sukladno čl. 293. st. 3., ako u postupku javne nabave ne primjenjuje mogućnost iz čl. 293. st. 1., obvezan u zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda obrazložiti razloge takvog postupanja.</p>
<p><b>Marijana Drobňak ODJELJAK C - DOKAZIVANJE KRITERIJA ZA KVALITATIVNI ODABIR GOSPODARSKOG SUBJEKTA, Pododjeljak 2. - Načini dokazivanja</b> Da li starost dokaza određuje naručitelj?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 59. Direktive 2012/24/EU. Direktiva ne određuje starost dokaza. Dozvoljava se naručitelju da ocjenjuje ažurnost dokumenata ovisno o konkretnom dokumentu i onome što se njime dokazuje.</p>
<p><b>Igor Kozina Pododjeljak 2. - Načini dokazivanja, Članak 265.</b> Zašto se više ne propisuje starost dokaza, znaci li to da se isto prepušta volji naručitelja?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 59. Direktive 2012/24/EU. Direktiva ne određuje starost dokaza. Dozvoljava se naručitelju da ocjenjuje ažurnost dokumenata ovisno o konkretnom dokumentu i onome što se njime dokazuje.</p>
<p><b>Karla Svečnjak Pododjeljak 2. - Načini dokazivanja, Članak 265.</b> Čl. 265. st. 2: Tko je nadležan reći, tj. tko će provjeravati postoji li izjava pod prisegom prema pravu dotične države? Naime, jednostavnije je ishoditi izjavu davatelja s ovjerenim potpisom pa je pitanje je li istu dopušteno dostavljati ako postoji prethodno navedeni uvjet, tj. izjava pod prisegom prema pravu dotične države. Za izjavu pod prisegom osoba ovlaštena po zakonu mora osobno ići kod javnog bilježnika, a za izjavu s ovjerenim potpisom to nije potrebno, obzirom na mogućnost deponiranja potpisa. Kakve su posljedice po ponuditelja koji dostavi izjavu s ovjerenim potpisom, a naručitelj utvrdi da prema pravu dotične države postoji izjava pod prisegom? Prijedlog je da se izbacio dio "ako izjava pod prisegom prema pravu dotične države ne postoji".</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Odredba je sukladna čl. 60. st. 2. podstavak 2. Direktive 2014/24/EU.</p>

<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>Pododjeljak 2. - Načini dokazivanja, Članak 265.</b>  Izjava pod prisegom u RH postoji (što se tiče javnih bilježnika) samo ako je prema pravu strane države ili odluci stranog tijela ili za ostvarivanje prava u inozemstvu to potrebno (članak 84. zakona o javnom bilježništvu). Ali slažem se da bi bilo jednostavnije ostaviti alternativno kao i do sada, da je ovjera potpisa dovoljna neovisno o pravu dotične zemlje vezano za izjavu pod prisegom.</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b>  Odredba je sukladna čl. 60. st. 2. podstavak 2. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Pododjeljak 2. - Načini dokazivanja, Članak 265.</b>  St. 2 - predlažemo da se za potrebe dokazivanja okolnosti iz čl. 251. st. 1. ovog prijedloga ZJN ne primjenjuje dio teksta „izjavom pod prisegom ili, ako izjava pod prisegom prema pravu dotične države ne postoji, izjavom davatelja s ovjerenim potpisom kod nadležne sudske ili upravne vlasti, javnog bilježnika, ili strukovnog ili trgovinskog tijela u državi poslovnog nastana gospodarskog subjekta, odnosno državi čiji je osoba državljanin“ jer isto podrazumijeva vraćanje Izjave pod prisegom i Izjave ovjerene od javnog bilježnika što je nepotreban trošak za ponuditelje iz Republike Hrvatske (obzirom da izvadci iz kaznene evidencije nisu dostupni), te predlažemo da se za sve razloge isključenja traže uvjeti kao u sada važećem ZJN.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba je sukladna čl. 60. st. 2. podstavak 2. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Pododjeljak 2. - Načini dokazivanja, Članak 265.</b>  Čl. 265. st. 2. Kako ćemo provjeriti postoji li izjava pod prisegom prema pravu dotične države?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Javni naručitelj sukladno čl. 269. st. 1. Zakona, može koristiti sustav e-Certis radi dobivanja podataka o vrstama i oblicima dokaza te o nadležnim tijelima koja ih izdaju u državama članicama.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d. Pododjeljak 2. - Načini dokazivanja, Članak 267.</b>  St.2. - Pojam prikladnosti ocjenjuje naručitelj na temelju diskrecijske ocjene?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba je sukladna članku 60. st. 3. podstavku 2. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. Pododjeljak 2. - Načini dokazivanja, Članak 267.</b>  Molimo dopunu cl. 267.st.2. na način da glasi: „Ako gospodarski subjekt iz opravdanog razloga nije u mogućnosti predočiti dokumente i dokaze iz stavka 1. ovoga članka koje javni naručitelj zahtijeva, on može dokazati svoju ekonomsku ili financijsku sposobnost bilo kojim drugim dokumentom koji javni naručitelj smatra prikladnim. Prikladan je svaki dokument iz kojeg je nedvojbeno razvidno ispunjenje ekonomske ili financijske sposobnosti, a kako je traženo u dokumentaciji o nadmetanju.“</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba je sukladna članku 60. st. 3. podstavku 2. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>Pododjeljak 2. - Načini dokazivanja, Članak 268.</b>  Članak 268. st. 1 „:U važećem ZJN je korišten termin "u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom..." koji je uveden upravo radi dvosmislenosti ovakve formulacije. Mislim da bi terminologija za navedenu odredbu u novom ZJN trebala ostati ista: "u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom... "</p>	<p><b>PRIHVATA SE.</b></p>
<p><b>ISTARSKI VODOVOD d.o.o. BUZET Pododjeljak 2. - Načini dokazivanja, Članak 268.</b>  Predlažemo da se uskladi stavak 2. i 3. na način da obveza dostave potvrde druge ugovorne strane (kao prilog popisu) se odnosi i na postupke nabave robe i usluga.</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b>  Odredba je sukladna odredbama Direktive 2014/24/EU, u Prilogu XII.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Pododjeljak 2. - Načini dokazivanja, Članak 268.</b></p> <p>S obzirom da se u ZJN uvodi većim dijelom u obvezu primjene kriterij ekonomski najpovoljnije ponude, a neki od dokaza navedeni u članku 268. se mogu koristiti kao kriteriji ekonomski najpovoljnije ponude odnosno kriteriji odabira ponuda, smatramo da se navedena formulacija iz čl. 268. st. 1. te. 8. treba primijeniti općenito na sve dokaze (točke) koji se nalaze u članku 268. a ne samo na točku 8. Čl. 268. st. 3 ZJN propisuje da se kao dokaz dostavlja samo popis koji sadrži vrijednost roba ili usluga te sadrži naziv druge ugovorne strane a ne navodi se da se istom prilaže potvrda o uredno izvršenom ugovoru od druge ugovorne strane kao što je traženo st. 2 istog članka. Navedeno je traženo i uhodana praksa u trenutno važećem ZJN te nema potrebe da se isto briše. Molimo unijeti potvrdu i za navedeni st. 3. Također za st. 2 istog članka se navodi da popis st. 1 .te. 1. sadrži ili mu se prilaže potvrda druge ugovorne strane o urednom izvođenju i ishodu najvažnijih radova. Također do sad u praksi se znalo dogoditi da bi GS dostavili na popisu navedene izvršene jedne robe/radove/usluge dok bi kao prilog dostavili potvrde za neke sasvim druge roba/radove/usluge. Kako ne bi dolazilo do istih pogrešaka i u budućnosti kroz novi ZJN molimo da se navedeno preformulira sukladno trenutno važećem ZJN odnosno predloženom: Što u slučaju potvrda o uredno ispunjenom OS? Odnosno da li naručitelj uopće može izdati potvrdu o uredno ispunjenom pojedinačnom ugovoru iako je OS u tijeku te postoji opcija da se isti ne izvrši uredno do kraja što ostavlja mogućnost manipulacije od strane GS? Također da li se oslanjanje na resurse odnosi i na potvrde o uredno ispunjenom ugovoru ili navedeno ne spada u resurse jer prema čl. 273. st. 2. ništa od dokaza tehničke i stručne sposobnosti osim iz čl. 268. st.1. te. 8. obrazovne i stručne kvalifikacije ne može se koristiti za oslanjanje na resurse?</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b></p> <p>Odredba je sukladna odredbama Direktive 2014/24/EU iz Priloga XII. Zakon u čl. 268. st. 1. t. 1.-3. sadrži odredbe o popisima radova, glavnih isporuka robe ili glavnih usluga neovisno radi li se o ugovoru ili okvirnom sporazumu.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. Pododjeljak 2. - Načini dokazivanja, Članak 268.</b></p> <p>Molimo dopunu čl.268.st.1. na način: „Tehnička i stručna sposobnost gospodarskog subjekta, ovisno o predmetu nabave, može se dokazati alternativno s jednim ili više sljedećih dokaza:“</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b></p> <p>Odredba je sukladna Direktivi 2014/24/EU, Prilog XII.</p>

<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>Pododjeljak 2. - Načini dokazivanja, Članak 268.</b>  U odnosu na cl. 268. st. 1. točka 10. postavlja se upit kako broj radnika utječe na kvalitetu usluge, izvedenih radova ili isporuke robe? Da li veliki broj zaposlenika garantira sposobnost ili veću sposobnost ponuditelja? Svaki ponuditelj u postupku javne nabave treba dostaviti dokaze o uredno izvršenim uslugama, radovima ili isporuci robe u proteklih 3-5 godina, treba biti registriran za određene djelatnosti, treba dobiti dozvole za obavljanje određene stručne djelatnosti. Koji je to adekvatan broj radnika koji će osigurati kvalitetno ispunjavanje ugovora u određenoj djelatnosti? Koji naručitelj je dovoljno stručan da odredi koliki je prosječan broj zaposlenih stručnjaka dovoljan da se pruži primjerice kvalitetna telekomunikacijska usluga? Danas postoje tvrtke s 1-5 zaposlenih koje uredno pružaju uslugu pristupa Internetu širom RH, a koji neće odlučiti sudjelovati u postupcima javne nabave jer po ovom stavku neće ispunjavati uvjet tehničke sposobnosti u usporedbi s najjačim ponuditeljima na tržištu koji broje i zapošljavaju preko 1.000 zaposlenika. Ova opcija ne pogoduje razvoju malog i srednjeg poduzetništva jer daje veće mogućnosti za ocjenu sposobnosti ponuditelja koji imaju veliki broj zaposlenika, ali malu produktivnost, fleksibilnost te organizacijske nedostatke. Time se ne potiče konkurentnost i prilagođavanje današnjim tržišnim uvjetima, već nagrađujemo inertnost velikih tvrtki, a podcjenjujemo sposobnost tvrtki koje s malim resursima mogu ispuniti sve uvjete naručitelja te dokazati uspješno izvršene poslove urednim potvrdama, ali nemaju veliki broj zaposlenika jer su svoje poslovanje optimizirali. Naručitelj nije adekvatno educiran, a ponekad niti nadležan da procijeni koliki će broj zaposlenika jamčiti sposobnost ponuditelja. Stoga, molimo brisati točku 10. u cl. 268. st. 1 jer ostali uvjeti dostatno dokazuju tehničku i stručnu sposobnost, a s ovim stavkom smo na vrlo „skliskom“ i spornom terenu na kojem će mnogi „padati“, a bez neophodne potrebe.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Odredba je sukladna Direktivi 2014/24/EU, Prilog XII</p>
<p><b>Marijana Drobnjak</b>  <b>Pododjeljak 2. - Načini dokazivanja, Članak 268.</b>  članak 268. stavak 2. i 3.: Predlažem uskladiti stavak 2. i stavak 3. ovog članka – da se u njima naznači da se potvrde druge ugovorne strane traže i za robe i za usluge, a ne samo za radove.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Odredba je sukladna Direktivi 2014/24/EU, Prilog XII</p>
<p><b>VODOTORANJ D.O.O.</b>  <b>ODJELJAK C - DOKAZIVANJE KRITERIJA ZA KVALITATIVNI ODABIR GOSPODARSKOG SUBJEKTA, Pododjeljak 4. - Norme osiguranja kvalitete i norme upravljanja okolišem</b>  Traženje normi osiguranja kvalitete, upravljanja okolišem i sl. pojavljuje se u nekim nadmetanjima u kojima je evidentno da to naručitelj traži kako bi što veći broj ponuditelja diskvalificirao tj da nekima pogoduje. Smatramo da ako se traži sustav upravljanja kvalitetom, okolišem i sl. naručitelj te norme za koje većina naručitelja ni ne zna što znače mora kontrolirati tijekom ispunjenja ugovora, a ne kao do sada samo u postupku pregleda i ocijene ponuda. Isto tako smatramo da bi se zakonom trebalo jasno odrediti što su to " jednakovrijedne potvrde ili mjere " , većina naručitelja ih drugačije ocjenjuje tj. ne postoji propisano pravilo što se može smatrati jednakovrijednim potvrdama ili mjerama</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Zakon u čl. 218. propisuje posebne uvjete za izvršenje ugovora uključujući okolišne aspekte.</p>

<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>Pododjeljak 5. - Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata, Članak 273.</b>  U članku 27S. st. 2. treba pisati "stavka 1." umjesto "stavka 2."</p>	<p><b>PRIHVACA SE.</b></p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Pododjeljak 5. - Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata, Članak 273.</b>  St. 2 - nakon teksta „i stručne kvalifikacije“ potrebno je ispraviti tekst u „iz članka 268. stavka 1. točke 8“.</p>	<p><b>PRIHVACA SE.</b></p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b>  <b>Pododjeljak 5. - Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata, Članak 273.</b>  St.1. - Navedena odredba ponovno omogućava da se ponuditelj osloni na reference (potvrde o urednom izvršenju ugovora) drugog gospodarskog subjekta koji neće sudjelovati u izvršenju ugovora. Takva mogućnost u dosadašnjem zakonu je izazivala znatne poteškoće u realizaciji ugovora obzirom da se ponuditelj koji nema iskustva mogao osloniti na reference (dosadašnje iskustvo) nekog drugog gospodarskog subjekta, a koji nije sudjelovao u izvršenju ugovora. Budući da Zakon omogućava naručitelju da kao jedan od dokaza tehničke i stručne sposobnosti traži reference, odnosno potvrde o urednom izvršenju ugovora, nejasna je mogućnost da se u tom slučaju ponuditelj oslanja na reference nekog drugog gospodarskog subjekta. Iz toga proizlazi da je traženje referenci apsolutno nepotrebno i besmisleno jer ako ponuditelj nema svoje reference, navedenu sposobnost će dokazati bilo čijim referencama i formalno zadovoljiti uvjet. Traženje referenci predstavlja dokaz o dosadašnjem iskustvu i nepotrebno, nejasno i besmisleno je omogućavanje oslanjanja na reference nekog drugog gospodarskog subjekta. Primjera radi, u postupku izgradnje nekog objekta visokogradnje naručitelj u dokumentaciji zatraži kao dokaz tehničke i stručne sposobnosti dokaz o urednom izvršenju jednog ugovora o izgradnji objekta visokogradnje. Međutim, ponuditelj koji nikada nije izvodio radove na izgradnji objekta visokogradnje dostavi potvrdu o urednom izvršenju nekog drugog gospodarskog subjekta i time formalno zadovolji uvjet iako nikada nije sudjelovao u izgradnji. Stoga uopće traženje potvrde o urednom izvršenju ugovora gubi smisao. Predlažemo da se u Zakon unese odredba koja će izrijekom onemogućiti oslanjanje na potvrde o urednom izvršenju ugovora gospodarskog subjekta koji neće sudjelovati u izvršenju ugovora. St.2. - Omaška u pisanju - ispravno bi bilo 268. stavak 1. točka 8.</p>	<p><b>DJELOMIČNO SE PRIHVACA.</b></p> <p>Ograničenje oslanjanja na reference je vezano uz oslanjanje na resurse tj. sposobnost drugih gospodarskih subjekata. Navedeno je sukladno članku 63. Direktive 2014/24/EU.</p>



<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Pododjeljak 5. - Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata, Članak 273.</b></p> <p>Čl. 273. st. 2. Gospodarski subjekt može se u postupku javne nabave osloniti na sposobnost drugih subjekata radi dokazivanja ispunjavanja kriterija koji su vezani uz obrazovne i stručne kvalifikacije iz 268. stavka 2. točke 8. ovoga Zakona ili uz relevantno stručno iskustvo, samo ako će ti subjekti izvoditi radove ili pružati usluge za koje se ta sposobnost traži. Navedeno se odnosi na st. 1. tč.</p> <p>8. te molimo ispravak sukladno prijedlogu: Javni naručitelj nakon javnog otvaranja vrši pregled i ocjenu ponuda koje su dostavili ponuditelji sukladno definiranim zahtjevima u DZN i ZJN. Naručitelj ne može uvjetovati nekom ponuditelju /GS da se oslanja ili ne oslanja na sposobnost nekog drugog GS te samim time ne može niti zahtijevati da se u ponudi GS zamijeni za neki drugi. Ono što naručitelj može je odlučiti da li će za takve vrste ponuda zatražiti dopune/izmjene/ pojašnjenja ili ne te je na Ponuditelju da li će u tom trenutku i za koji GS zamijeniti subjekt koji nije zadovoljio kriterij za odabir. Iz tog razloga molimo da se navedeni stavak preformulira. Također pojasniti da li se izmjena podizvoditelja ili člana zajednice ponuditelja u kontekstu subjekta smatra bitnom izmjenom ponude odnosno da li je prilikom pregleda i ocjene ponuda dopustiva ili nije? Članak 273 i 274. Formulacija oslanjanja na sposobnost drugih subjekata preuzeta je iz važećeg ZJN, ali obzirom da je u praksi bilo puno problema i žalbi vezano za navedeni članak predlažemo jasno definirati da se ponuditelji ne mogu osloniti na sposobnost drugih subjekata u slučaju dostavljanja popisa uredno izvršenih ugovora jer se u praksi pojavljuju situacije da ugovore izvršavaju subjekti koji nemaju nikakvog iskustva vezanog za predmet nabave, a prilikom predaje ponuda formalno zadovolje uvjete propisane dokumentacijom za nadmetanje. Isto tako predlažemo ukinuti mogućnost ustupanja ljudskih resursa. Nadalje smatramo da je potrebno jasno definirati da prilikom dokazivanja javnom naručitelju da će gospodarski subjekt imati na raspolaganju potrebne resurse za izvršenje ugovora daje potrebno točno navesti koje resurse isti stavlja na raspolaganje gospodarskom subjektu</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 63. stavku 1. Direktive 2014/24/EU. Ograničenje je propisano u članku 273. stavku 2. Zakona.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. Pododjeljak 5. - Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata, Članak 273.</b></p> <p>Molimo brisati dio cl. 273. st.2. koji glasi:“samo ako će ti subjekti izvoditi radove ili pružati usluge za koje se ta sposobnost traži." Ovdje se postavlja upit svrhe oslanjanja na sposobnost drugih, ukoliko će gospodarski subjekt na kojeg se ponuditelj oslanja i izvoditi radove ili pružati usluge i dokazivati sposobnost? Onda će se taj sam gospodarski subjekt javiti na nadmetanje, bilo kroz zajednicu ponuditelja bilo kao podizvoditelj. U svim tim slučajevima onda oslanjanje na sposobnost drugih postaje bespredmetno i „gubi potrebu" postojanja uz ovakvu formulaciju. Stoga molimo brisati dodatak.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 63. stavku 1. Direktive 2014/24/EU.</p>

<p><b>Karla Svečnjak</b>  <b>Pododjeljak 5. - Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata, Članak 273.</b>  Predložimo da se sposobnost oslanjanja na sposobnost drugih subjekata izuzme u slučaju potvrde druge ugovorne strane o urednom izvođenju i ishodu najvažnijih radova (reference iz ranije izvršenih ugovora). Stavak (1) članka 273. u tom bi slučaju glasio: "Gospodarski subjekt može se u postupku javne nabave radi dokazivanja ispunjavanja kriterija za odabir gospodarskog subjekta iz članka 258. i 259. ovoga Zakona osloniti na sposobnost drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu njihova međusobnog odnosa, izuzev potvrde propisane člankom 258. stavak (2) ako je naručitelj istu propisao kao dokaz". Naime, iskustvo u izvođenju radova nije materijalna stvar i ne može se posuđivati. Također, nije jasan stavak (2). Obzirom da se potkrala greška prilikom pisanja te stoji "...iz 258. stavka 2. točke 8. ovoga Zakona." nije jasno za koje će radove ili usluge trebati navesti da ih rade drugi subjekti na koje se gospodarski subjekt oslanja.  Pod pretpostavkom da je trebalo pisati "iz članka 258. stavka 1. točke 8." nejasno je zašto samo u slučaju oslanjanja na sposobnost "obrazovne i stručne kvalifikacije pružatelja usluge ili izvođača radova ili njihovog rukovodećeg osoblja, pod uvjetom da se oni ne ocjenjuju u okviru kriterija za odabir ponude" bi ti drugi subjekti trebali izvoditi radove ili pružati usluge za koje se ta sposobnost traži. Predložimo da ako se već gospodarski subjekti mogu osloniti na sposobnost drugih subjekata radi dokazivanja ispunjavanja kriterija za odabir gospodarskog subjekta iz članka 259. da se ta odredba primjenjuje i na dokaz iz članka 258. stavak (2). Daljni, radikalniji prijedlozi su: a) da pravna osoba čija se financijska i/ili tehnička i stručna sposobnost koriste u ponudi mora biti član zajednice ponuditelja, i/ili b) da podizvoditelj na čiju se sposobnost oslonio ponuditelj ne može biti podizvoditelj s istom sposobnošću u drugim ponudama, i/ili c) da podizvoditelj na čiju se sposobnost nije oslonio ponuditelj može biti podizvoditelj s istom sposobnošću u drugim ponudama, i d) ponuditelj ne može biti podizvoditelj u ponudama drugih ponuditelja, a sve u svrhu zaštite poštenog tržišnog nadmetanja.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba je sukladna članku 63. stavku 1. i odredbama Priloga XII. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>Pododjeljak 5. - Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata, Članak 275.</b>  Članak 275.: Ako se radi o provjeri prilikom pregleda ponuda, riječ je o ponuditeljima ne gosp. subjektima?</p>	<p><b>NE PRIHVACA SE.</b>  Odredba je sukladna članku 63. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Marijana Drobnjak</b>  <b>Pododjeljak 5. - Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata, Članak 275.</b>  Postoji li ovdje i mogućnost za isključenje? Ako da, onda bi obvezu naručitelja trebalo izmijeniti u mogućnost.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba je sukladna članku 63. st. 1. podstavku 3. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Karla Svečnjak</b>  <b>Pododjeljak 5. - Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata, Članak 276.</b>  Predložimo promjenu rijeci "može" u "mora" te dodatak: "Ako se gospodarski subjekt oslanja na sposobnost drugih subjekata radi dokazivanja ispunjavanja kriterija tehničke i stručne sposobnosti u vidu iskustva (reference za uredno izvedene radove), javni naručitelj mora zahtijevati njihovu solidarnu odgovornost za izvršenje ugovora." jer po trenutnom tekstu stoji da se solidarna odgovornost može tražiti samo u slučaju oslanjanja na sposobnost drugih subjekata u pogledu ekonomske i financijske sposobnosti.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba je sukladna članku 63. st. 1. podstavku 4. Direktive 2014/24/EU.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Pododjeljak 5. - Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata, Članak 276.</b> Predlažem da se traži solidarna odgovornost a ne samo mogućnost iste kod oslanjanja na sposobnost drugih subjekata radi ispunjavanja kriterija ek. i fina. Sposobnosti. Ako se gospodarski subjekt oslanja na sposobnost drugih subjekata radi dokazivanja ispunjavanja kriterija ekonomske i financijske sposobnosti, javni naručitelj može zahtijevati njihovu solidarnu odgovornost za izvršenje ugovora što mora propisati u Dokumentaciji o nabavi. Kako ne bi došlo do kasnijih nedoumica potrebno je u Dokumentaciji o nabavi propisati da li Naručitelj želi koristiti tu mogućnost.</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b> Odredba je sukladna članku 63. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Pododjeljak 6. - Službeni popisi odobrenih gospodarskih subjekata i potvrđivanje od nadležnih tijela, Članak 279.</b> Članak 436. Središnje tijelo državne uprave za politiku javne nabave nadležno je za: 4. stručnu pomoć u vezi s primjenom ovoga Zakona i njegovih podzakonskih propisa kroz davanje obvezujućih mišljenja, izradu smjernica, priručnika te drugih publikacija i obrazaca, Ovaj popis se odnosi samo na cl. 265. st. 1 te. 2 odnosno potvrdu porezne uprave ili ne? Koje je nadležno tijelo za ovakvu vrstu potvrda u RH? Da li je moguće osnovati neovisno tijelo koje će prikupljati sve valjane relevantne dokaze i potvrde koje su nužno potrebne za postupke javne nabave te ažurirati e-Certis odnosno portal u RH gdje će naručitelji imati uvid u sve relevantne dokaze. Također navedeno tijelo bi davalo mišljenja vezana za postupke nabave koja dostavljaju naručitelji i navedena mišljenja bi bila obvezujuća te javno dostupna svim zainteresiranim sudionicima u javnoj nabavi. Navedeno tijelo bi također pratilo i podržavalo pozitivnu praksu DKOM-a odnosno surađivalo sa DKOM-om na redovnoj bazi. Potonji dio vezan za obvezujuća mišljenja može se i vezati za cl. 436. st. 1. te. 4. - stručnu pomoć u vezi s primjenom ovoga Zakona i njegovih podzakonskih propisa kroz davanje mišljenja, izradu smjernica, priručnika te drugih publikacija i obrazaca.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Odredba je sukladna članku 64. Direktive 2014/24/EU koja određuje da države članice mogu sastaviti službene popise.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Postupak otvaranja ponuda, Članak 282.</b> St. 9 - molimo pojasniti - obzirom da će se u Republici Hrvatskoj od 01.07.2016. godine u svim postupcima javne nabave obvezno dostavljati isključivo e-ponude, javna otvaranja ponuda u skladu sa st. 9 više neće biti obvezna pod uvjetom da EOJN doradi automatsku dostavu zapisnika o otvaranju svim ponuditeljima koji su podnijeli ponude i naručitelju?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Ocjenjuje se da odredba dovoljno jasno određuje kada ne postoji obveza javnog otvaranja ponuda.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Postupak otvaranja ponuda, Članak 282.</b> Članak 282. (2) U natjecateljskom postupku uz pregovore, natjecateljskom dijalogu i partnerstvu za inovacije provodi se javno otvaranje konačnih ponuda. U slučaju gdje je naručitelj u pozivu na nadmetanje predvidio mogućnost da se ugovor može dodijeliti i na temelju inicijalnih ponuda provodi se javno otvaranje i inicijalnih ponuda. Čl. 100. st. 3 ZJN je propisano da javni naručitelj može dodijeliti ugovor o javnoj nabavi na temelju inicijalnih ponuda, bez vođenja pregovora, ako je takvu mogućnost predvidio u pozivu na nadmetanje. Iz tog razloga molimo promjenu formulacije u cl. 282. odnosno kako se postupa u takvom slučaju? Molimo navedenu formulaciju primijeniti i u odgovarajućem obliku na sektorske naručitelje.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Ocjenjuje se da je odredba dovoljno jasna u pogledu javnog otvaranja konačnih ponuda.</p>

<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>Postupak otvaranja ponuda, Članak 282.</b>  Molimo izmjenu i dopunu odredbe stavka 9. na način:  „Iznimno, javni naručitelj nije obvezan provesti javno otvaranje ponuda ako se ponude dostavljaju elektroničkim sredstvima komunikacije i ako Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske omogućava automatsko otvaranje ponuda istodobno s istekom roka za dostavu ponuda, generiranje zapisnika o otvaranju te njegovu automatsku dostavu svim ponuditeljima koji su podnijeli ponude i naručitelju. Ukoliko prilikom postupka otvaranja ponuda, a sukladno ovom stavku EOJN bude nedostupan, Naručitelj će provesti postupak javnog otvaranja ponuda, kako bi se osigurala transparentnost postupka javne nabave te će o uočenoj nedostupnosti EOJN-a načiniti službenu bilješku odnosno može odrediti prekid postupka otvaranja ponuda do potpunog otklona nedostupnosti EOJN-a.“ Navedeno predlažemo budući se ovako ne jamči transparentnost postupka javne nabave u fazi otvaranja ponuda. Posebno ukazujemo da početak žalbenog roka u ovoj fazi teče od dana (javnog) otvaranja ponuda.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredbu članka 282. treba promatrati u odnosu na članak 239. Zakona vezano uz nedostupnost EOJN RH.</p>
<p><b>ISTARSKI VODOVOD d.o.o. BUZET</b>  <b>Pododjeljak 1. - Kriteriji za odabir ponude, Članak 283.</b>  Predlažemo da se kao kriterij odabira najpovoljnije ponude može koristiti i najniža cijena. To se posebno odnosi na postupke nabave uobičajenih predmeta nabave koji se godišnje ponavljaju i gdje osim cijene, ostali kriteriji nisu od takvog značaja da bi mogli biti presudni u određivanju najpovoljnijeg ponuditelja.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Kriterij ekonomski najpovoljnije ponude je jedini kriterij uz mogućnost sudjelovanja cijene u iznosu do 90 %.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Pododjeljak 1. - Kriteriji za odabir ponude, Članak 283.</b>  Predlažemo jasno propisati da se kriteriji za kvalitativni odabir (razlozi isključenja i dokazi sposobnosti), propisani dokumentacijom za nadmetanje u postupku javne nabave, ne smiju u istom postupku javne nabave koristiti kao jedan od kriterija za odabir ponude.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Zakon u članku 284. st. 2. određuje koji kriteriji mogu biti kriteriji mogu biti određeni kao kriteriji ekonomski najpovoljnije ponude.</p>
<p><b>Igor Kozina</b>  <b>Pododjeljak 1. - Kriteriji za odabir ponude, Članak 284.</b>  Mislim da će naručitelji imati velikih problema oko provedbe stavka 4. ovog članka. Nije dobro ignorirati činjenicu da postoje predmeti nabave za koje primjena kriterija ekonomski najpovoljnije ponude jednostavno nema smisla. Primjerice opskrba plinom, uredski materijal, radovi za koje projekt osigurava javni naručitelj, usluga čišćenja itd. Stoga predlažem da cijena i dalje bude jedan od isključivih kriterija za odabir ponude, a da se propiše obveza ekonomski najpovoljnije ponude kao kriterija za određene predmete nabave npr. za radove koje projektira ponuditelj, za konzultantske i intelektualne usluge, za nabavu robe koja uključuje instalaciju, održavanje ili osposobljavanje korisnika itd.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Kriterij ekonomski najpovoljnije ponude je jedini kriterij uz mogućnost sudjelovanja cijene u iznosu do 90 %.</p>
<p><b>ACT Grupa</b>  <b>Pododjeljak 1. - Kriteriji za odabir ponude, Članak 284.</b>  Nikako se ne slažemo s komentarom Igora Kozine, upravo su usluge poput nabavke uredskog materijala, čišćenja dobri primjeri usluga u kojima kvaliteta, društvene i ekološke značajke imaju veliku važnost, sukladno europskoj praksi održive/zelene javne nabave.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Kriterij ekonomski najpovoljnije ponude je jedini kriterij uz mogućnost sudjelovanja cijene u iznosu do 90 % te je moguće navedeni kriterij prilagoditi predmetu nabave.</p>

<p><b>ACT Grupa</b>  <b>Pododjeljak 1. - Kriteriji za odabir ponude, Članak 284.</b>  Kod (1) "uključujući kvalitativne, okolišne ili socijalne aspekte" uskladiti s ostatkom Zakona i izmijeniti u "uključujući kvalitativne, okolišne ili društvene aspekte".</p>	<p><b>PRIHVACA SE.</b></p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Pododjeljak 1. - Kriteriji za odabir ponude, Članak 284.</b>  St. 4 - predlažemo uz maksimalni relativni ponder od 90% odrediti i minimalni relativni ponder cijene ili troška, kako relativni ponder cijene ili troška kao jednog od kriterija za odabir ponude ne bi primjerice bio 1%, obzirom da se u javnim nabava radi o javnom novcu.</p>	<p><b>NE PRIHVACA SE.</b>  Napominje se da sukladno čl. 284. st. 7. Zakona, čelnik središnjeg tijela državne uprave može javnim naručiteljima iz svog djelokruga naputkom propisati relativne pondere za pojedine vrste predmeta nabave, s time da relativni ponder cijene ili troška ne smije biti veći od postotka iz st. 4. istog članka tj. 90 %.</p>
<p><b>ACT Grupa</b>  <b>Pododjeljak 1. - Kriteriji za odabir ponude, Članak 284.</b>  Predlažemo da se doda stavak iza stavka 4: "Kod socijalnih i zdravstvenih usluga iz Priloga X ponder cijene ili troška ne smije biti veći od 40%." Kod navedenih usluga koje se izravno pružaju osobi kvaliteta (neprekidnost, dostupnost, raspoloživost, sveobuhvatnost i sl.) je ključna da bi usluga postigla svoj cilj udovoljavanja potrebama. Naručiteljevo zanemarivanje kvalitete tih usluga predstavlja rizik kršenja temeljnih socijalnih prava zagarantiranih raznim međunarodnim poveljama.</p>	<p><b>NE PRIHVACA SE.</b>  Napominje se da sukladno čl. 284. st. 7. Zakona, čelnik središnjeg tijela državne uprave može javnim naručiteljima iz svog djelokruga naputkom propisati relativne pondere za pojedine vrste predmeta nabave, s time da relativni ponder cijene ili troška ne smije biti veći od postotka iz st. 4. istog članka tj. 90 %.</p>
<p><b>Američka gospodarska komora u Hrvatskog Pododjeljak 1. - Kriteriji za odabir ponude, Članak 284.</b>  (4) Pozdravljamo uvođenje pondera cijene ili troška, tj. nemogućnost korištenja samo cijene odnosno samo troška kao jedinog elementa ekonomski najpovoljnije ponude (ENP). Međutim, smatramo da ovakav ponder (90:10) ne odražava namjeru zakonodavca za veću primjenu ENP-a. Smatramo da bi ponder trebao biti minimalno 70:30 (ili niži, npr. 60:40, 50:50 itd.). (5) Predlažemo da se navedena iznimka ne primjenjuje na okvirne sporazume. Najveći postupci javne nabave, postupci objedinjenih nabava, provode se sklapanjem ugovora na temelju okvirnog sporazuma. Takvi postupci ponekad zahvaćaju preko 90% tržišta Republike Hrvatske (postupci objedinjenih nabava) te njihova procijenjena vrijednost višestruko prelazi vrijednosti u postupcima pojedinačne javne nabave. Stoga držimo neprimjerenim da se upravo na njih ne primjenjuje isti ako ne i stroži ponder u korist kvalitete (u odnosu na cijenu).</p>	<p><b>NE PRIHVACA SE.</b>  Napominje se da sukladno čl. 284. st. 7. Zakona, čelnik središnjeg tijela državne uprave može javnim naručiteljima iz svog djelokruga naputkom propisati relativne pondere za pojedine vrste predmeta nabave, s time da relativni ponder cijene ili troška ne smije biti veći od postotka iz st. 4. istog članka tj. 90 %.</p>
<p><b>Hrvatska komora arhitekata</b>  <b>Pododjeljak 1. - Kriteriji za odabir ponude, Članak 284.</b>  Predlažemo da se iza stavka (5) doda novi stavak, koji glasi: "(6) Iznimno od stavka 4. ovog članka u slučaju javne nabave usluga u području prostornog planiranja i projektiranja, ponder cijene ili troška ne smije biti veći od 20%.", a da dosadašnji stavak (6), postane stavak (7).</p>	<p><b>NE PRIHVACA SE.</b>  Napominje se da sukladno čl. 284. st. 7. Zakona, čelnik središnjeg tijela državne uprave može javnim naručiteljima iz svog djelokruga naputkom propisati relativne pondere za pojedine vrste predmeta nabave, s time da relativni ponder cijene ili troška ne smije biti veći od postotka iz st. 4. istog članka tj. 90 %.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Pododjeljak 1. - Kriteriji za odabir ponude, Članak 284.</b></p> <p>S obzirom da je Vlada RH 2015 godine donijela Nacionalni akcijski plan (NAP) kojim je definirano koje nabavne kategorije se preporuča pokretati sukladno kriterijima zelene nabave do 2020. smatramo da je uputno navesti poveznicu na navedeni dokument prvenstveno iz razloga jer su sve zemlje članice obvezne provoditi postupke nabave na način da se prati/smanjuje njihov negativan utjecaj na okoliš - energetska strategijom Europske unije (20/20/20). Članak 284. (4) Javni naručitelj ne smije odrediti samo cijenu ili samo trošak kao jedini kriterij za odabir ponude. U slučaju kad se određuju samo dva kriterija relativni ponder cijene ili troška ne smije biti veći od 50%, a u slučaju kad se određuju više od dva kriterija relativni ponder pojedinog kriterija ne smije biti veći od 40%. Smatramo da formulacija za ekonomski najpovoljniju ponudu u slučaju gdje je ponder cijene max 90% nije konkurentna niti svrsishodna iz razloga što u slučaju gdje će se koristiti max ponder od 90% ili vrlo veliki ponder od 80% ili 70% to znaci da ostali kriteriji nemaju pravu vrijednost niti značenje čime se zapravo gubi cijela smisao kriterija ekonomski najpovoljnije ponude. Na ovaj način će se zapravo moći manipulirati sa ENP-om gdje će zapravo najniža cijena i dalje igrati glavnu ulogu u odabiru a pravi ponuditelji koji nude kvalitetan proizvod neće moći pošteno konkurirati u postupku nabave odnosno naručitelji neće dobiti „best vale for money“. Iz tog razloga predlažemo novu formulaciju za ponder.</p>	<p><b>NE PRIHVACA SE.</b></p> <p>Napominje se da sukladno čl. 284. st. 7. Zakona, čelnik središnjeg tijela državne uprave može javnim naručiteljima iz svog djelokruga napatkom propisati relativne pondere za pojedine vrste predmeta nabave, s time da relativni ponder cijene ili troška ne smije biti veći od postotka iz st. 4. istog članka tj. 90 %.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. Pododjeljak 1. - Kriteriji za odabir ponude, Članak 284.</b></p> <p>U odnosu na stavak 2. točka 2. ovoga članka: Iz navedenog prijedloga kriterija ekonomski najpovoljnije ponude treba izuzeti djelatnosti u kojima nadležna državna tijela propisuju potrebnu organizaciju i kvalifikacije osoblja neophodnog da bi gospodarski subjekt mogao obavljati određenu djelatnost. Naručitelji nisu ovlašteni detaljnije uvjetovati ono štoje već nadležnim zakonima, pravilnicima i stalnom kontrolom državnih tijela već uvjetovano jer se pokazalo u praksi da naručitelji zbog nedovoljnog iskustva ili namjerno biraju elemente koji ne utječu na kvalitetu usluga čime sužavaju tržište, ne ostvaruju uštede i zadržavaju postojeće pružatelje usluga dugi niz godina, neovisno o promjeni tržišnih uvjeta. Molimo izuzeće za djelatnosti koje su zakonski regulirane i definirane kako bi se izbjeglo sukobljavanje sa zakonima koji su već na snazi i koji definiraju poslovanje subjekta unutar nekog sektora, poput telekomunikacija.</p>	<p><b>NE PRIHVACA SE.</b></p> <p>Napominje se da sukladno čl. 284. st. 7. Zakona, čelnik središnjeg tijela državne uprave može javnim naručiteljima iz svog djelokruga napatkom propisati relativne pondere za pojedine vrste predmeta nabave, s time da relativni ponder cijene ili troška ne smije biti veći od postotka iz st. 4. istog članka tj. 90 %.</p> <p>Predloženo izuzeće nije sukladno Direktivi 2014/24/EU.</p>

<p><b>Hrvatska komora arhitekata</b>  <b>Pododjeljak 1. - Kriteriji za odabir ponude, Članak 284.</b>  Sve analize provedene u EU-u ukazuju na činjenicu da je održivi razvoj, u svim njegovim aspektima, pitanje kvalitete. Zato nije pretjerano reći da je ODRŽIVI RAZVOJ = KVALITETA! To je i razlog što je prije dvije godine donesena Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća, kako bi se zemljama članicama EU-a omogućila realizacija strateških razvojnih dokumenata, utemeljenih na održivosti / kvaliteti. Imajući u vidu međunarodne obaveze preuzete i ugrađene u razvojne strategije i akte RH, javna nabava bazirana na kvaliteti i usmjerena održivom razvoju (podizanju energetske učinkovitosti / smanjenju onečišćenja / unaprjeđenju korištenja obnovljivih izvora energije, zelenoj javnoj nabavi i sl.), najefikasnija je zakonodavna poluga / poluga vlasti, kojom se mogu ostvariti planirani učinci i izvršiti preuzete međunarodne obaveze, lako je riječ tek o jednom segmentu usluga iz Zakona o javnoj nabavi, s obzirom na sudjelovanje zgrada u energetskej potrošnji i onečišćenju, kao i učincima / posljedicama koje će ovaj Zakon imati na izgrađeni okoliš, upravo je njemu potrebno posvetiti odgovarajuću pozornost i to u koordinaciji svih interesno povezanih sektora i znanstvene zajednice. Drugim riječima, parametri kvalitete u javnoj nabavi arhitektonskih usluga / zelenih proizvoda, trebaju dobiti primjeren postotni udio u postupku donošenja odluke o ukupno najpovoljnijoj ponudi i to nipošto ne manji od cijene usluge, a što nažalost nudi ovaj prijedlog nacrtu Zakona o javnoj nabavi.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Napominje se da Zakon u čl. 218. stavku 2. propisuje posebne uvjete za izvršenje ugovora koji mogu uključivati i okolišne aspekte. Sukladno čl. 270. Zakona, moguće je koristiti norme upravljanja okolišem.</p>
<p><b>Sintagma konzultantske usluge</b>  <b>Pododjeljak 1. - Kriteriji za odabir ponude, Članak 285.</b>  st 2. - Ovakva formulacija je vrlo nejasna te naručitelji neće na temelju navedenog moći kvalitetno odrediti kriterije ekonomski najpovoljnije ponude</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba je sukladna članku 68. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>Pododjeljak 1. - Kriteriji za odabir ponude, Članak 285.</b>  Molimo dopunu čl.285. st.3. na način: „Javni naručitelj mora odrediti kriterije za odabir ponude na način koji mu omogućava učinkoviti pregled i ocjenu ponuda te provjeru informacija dostavljenih od ponuditelja, a u slučaju dvojbe, mora učinkovito provjeriti točnost dostavljenih podataka i dokaza u ponudi. Zainteresirani gospodarski subjekt može uputiti naručitelju zahtjev za izmjenom ili pojašnjenjem ponude, kako bi se provjerilo poštuje li naručitelj ovu odredbu. Naručitelj je dužan podrobno i argumentirano odgovoriti na prethodni pravodoban zahtjev zainteresiranog gospodarskog subjekta." Prethodno predlažemojerse u praksi postavlja logično pitanje hoće li primjena ove odredbe biti jedino svrhovita ako se pokrene postupak žalbene zaštite.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba omogućuje naručitelju provjeru točnosti dostavljenih podataka i dokaza u ponudi.</p>
<p><b>ACT Grupa</b>  <b>Pododjeljak 1. - Kriteriji za odabir ponude, Članak 286.</b>  Kod modela ocjene ponuda, relativni ponder je u praksi manje transparentan za ponuditelje jer postoji veći rizik za dogovor ponuditelja. Kod navedenog pondera, uspješnost 1 ponude ovisi o uspješnosti ostalih ponuda te ponuditelji ne mogu izračunati krajnju vrijednost svoje ponude. Sukladno tome, treba napisati dajavni naručitelj mora u dokumentaciji o nabavi odrediti ponder (relativan ili apsolutan) koji dodjeljuje svakom pojedinom kriteriju.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Odredba je sukladna članku 67. stavku 5. Direktive 2014/24/EU.</p>

<p><b>ACT Grupa</b>  <b>Pododjeljak 2. - Trošak životnog vijeka, Članak 287.</b>  Sukladno Direktivi 2014/24/EU, utjecaj, osim navedenih okolišnih čimbenika, može uključivati i društvene čimbenike kao što su stvaranje radnih mjesta, pristojan posao, demokratsko vlasništvo, društvena i profesionalna uključenost osoba s invaliditetom i osoba u nepovoljnom položaju, integracija skupina u nepovoljnom položaju u demokratske procese u poduzećima te dostupnost usluga (osobito za one koji žive u udaljenim područjima).</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b>  Odredba je sukladna članku 68. stavku 1. točka b) Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Pododjeljak 2. - Trošak životnog vijeka, Članak 288.</b>  Članak 288.(2) 2. da je dostupna svim zainteresiranim stranama; 3. da tražene podatke mogu, uz razuman napor, dostaviti prosječno pažljivi gospodarski subjekti, uključujući gospodarske subjekte iz trećih zemalja koje su stranke Sporazuma o javnoj nabavi (GPA) ili drugih međunarodnih sporazuma koji obvezuju Uniju. Molimo pojasniti formulaciju „razuman napor“ i „prosječno pažljivi“? Što u ovom slučaju predstavljaju te formulacije odnosno kako će naručitelj znati da li se radi o takvoj vrsti GS i da li ili ne predstavlja traženje podataka „razuman napor“? Naručitelj je obavezan izraditi DZN, između ostalog, sukladno cl. 200. i 283. te može koristiti cl. 287. i 288. Vodeći se time naručitelj je osigurao da svi potencijalni ponuditelji imaju ravnopravan i jednak tretman za dostavu svojih ponuda. Iz tog razloga smatramo da je nepotrebno navoditi formulacije koje samo dodatno stvaraju konfuziju i naručiteljima i ponuditeljima isti ne znaju na što se točno navedene formulacije odnose. Iz tog razloga molimo da se iste brišu iz cl. 288. st. 2. te. 3. Ukoliko navedena primjedba neće biti prihvaćena molimo da u cl. 288. ili cl. 3. ZJN navedu točna značenja navedenih formulacija.</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b>  Odredba je sukladna članku 68. stavku 2. točka c) Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>ISTARSKI VODOVOD d.o.o. BUZET</b>  <b>ODJELJAK D - IZUZEZNO NISKE PONUDE, Članak 289.</b>  S obzirom da se radi o obvezujućoj odredbi, potrebno je dodatno definirati kojim dokaznim sredstvima mora raspolagati naručitelj kako bi mogao odbiti ponudu ponuditelja koja je izuzetno niska, jer ne udovoljava primjenjivim obvezama u području prava okoliša, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, a osobito isplatu minimalne plaće. Naime, postavlja se pitanje kako će se Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave postaviti u slučaju žalbe na takvu odluku i koji će dokaz priznati kao mjerodavan. Mislimo da bi za primjenu takve odredbe morao biti ustrojen registar gospodarskih subjekata u RH koji ne udovoljavaju primjenjivim obvezama u području prava okoliša, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, a osobito isplatu minimalne plaće.</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b>  Odredba je sukladna članku 18. stavku 2. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. ODJELJAK D - IZUZEZNO NISKE PONUDE, Članak 289.</b>  St. 3 - predlažemo da se u ZJN odredi rok za dodatno pojašnjenje.</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b>  Ocjenuje se da nije potrebno propisivati rok za dodatno pojašnjenje.</p>
<p><b>Renata Božičević</b>  <b>ODJELJAK D - IZUZEZNO NISKE PONUDE, Članak 289.</b>  Nije navedeno koja je to izuzetno niska ponuda, pretpostavljam da će to biti propisano Pravilnikom kao i prije kad je isto bilo propisano Uredbom.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Isto će biti detaljnije propisano Pravilnikom.</p>



Hrvatska komora arhitekata

ODJELJAK D - IZUZEZNO NISKE PONUDE, Članak

289.

Predlažemo da se iza stavka (3) doda novi stavak, koji glasi:  
"(4) Iznimno od stavka 3. ovog članka, u slučaju javne nabave usluga u području prostornog planiranja i projektiranja, ako tijekom ocjene dostavljenih podataka postoje određene nejasnoće, javni naručitelj može zatražiti dodatno pojašnjenje o usklađenosti cijene navedene u ponudi, s aktom o standardu usluga nadležne strukovne komore (Hrvatske komore arhitekata, Hrvatske komore inženjera građevinarstva, Hrvatske komore inženjera strojarstva i Hrvatske komore inženjera elektrotehnike), temeljem javnih ovlasti određenih Zakonom o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju.", a da dosadašnji stavci: (4), (5), (6) i (7), postanu stavci (5), (6), (7) i (8).

**PRIMA SE NA ZNANJE.**

Naručitelj ima mogućnost tražiti pojašnjenje izuzetno niske ponude iz razloga propisanih člankom 289. st. 2. Zakona.

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK D - IZUZETNO NISKE PONUDE, Članak 289.</b></p> <p>Čl. 289. je definirano da je naručitelj obavezan zahtijevati od gospodarskog subjekta da, u primjerenom roku ne kraćem od 5 dana, objasni cijenu ili trošak naveden u ponudi ako se čini daje ponuda izuzetno niska s obzirom na radove, robu ili usluge te da ako tijekom ocjene dostavljenih podataka postoje određene nejasnoće, naručitelj može od ponuditelja zatražiti dodatno pojašnjenje. Ukoliko je naručitelj odredio rok od 5 dana i ponuditelj je dostavio podatke u roku od 2 dana a naručitelj ipak treba dodatno pojašnjenje da li onda naručitelj traži dodatno pojašnjenje unutar tih preostalih 3 dana sa krajnjim rokom definiranim prvotnim pozivom za pojašnjenje ili naručitelj čeka istek prvotnog roka te ponovno definira novi rok od minimalno 5 dana za dostavu dodatnog pojašnjenja? Molimo točno definirati navedene rokove iz razloga što se na ovakav način samo odužuje postupak pregleda i ocjene ponuda a navedeno nije u interesu niti ponuditeljima niti naručiteljima. Iz tog razloga predlažemo sljedeću formulaciju. Također potrebno je definirati što će se smatrati niskom cijenom.</p> <p>U trenutno važećoj Uredbi o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama je u članku 21. Definirano objašnjenje neuobičajeno niske cijene. S obzirom da se navedena formulacija do sad u praksi pokazala kao dobra molimo da se ista implementira ili u ZJN ili u popratni dokument koji će biti prilog ZJN. Molimo navedenu formulaciju primijeniti i u odgovarajućem obliku na sektorske naručitelje. Prijedlog: Članak 289. (3) Ako tijekom ocjene dostavljenih podataka postoje određene nejasnoće, javni naručitelj može od ponuditelja zatražiti dodatno pojašnjenje koje mora biti dostavljeno u roku navedenom u prvotnom pozivu za pojašnjenje. ili Navedeno dodatno pojašnjenje se može zatražiti samo u slučaju ukoliko je ponuditelj dostavio prvotne podatke prije isteka roka u pozivu za pojašnjenje. (8) Naručitelj smije od ponuditelja tražiti objašnjenje cijene ponude koju smatra izuzetno niskom ako su ispunjeni sljedeći uvjeti:</p> <p>1. cijena ponude je za više od 50% niža od prosječne cijene preostalih valjanih ponuda, 2. cijena ponude je za više od 20% niža od cijene drugorangirane valjane ponude, te 3. zaprimljene su najmanje tri valjane ponude. (9) Naručitelj može od ponuditelja zatražiti objašnjenje cijene ponude, ako smatra da je ona izuzetno niska i iz drugih razloga osim onih navedenih u stavku 8. ovog članka.. Naručitelj je obavezan zahtijevati od gospodarskog subjekta da objasni cijenu ili trošak naveden u ponudi ako se čini daje ponuda izuzetno niska s obzirom na radove, robu ili usluge. „Se čini“ je subjektivan pojam. Čini li se ili ne da je ponuda izuzetno niska je subjektivno, te je dobro propisati kriterije izuzetno niske ponude. Odredba je nejasna. Istraživanjem tržišta moguće je utvrditi daje cijena u nekoj ponudi preniska za određenu vrstu usluga ili radova, ali je teško obrazložiti razloge odbijanja ponuda ( primjerice čišćenje uredskih prostora, građevinski radovi, zaštitarske usluge)</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Isto će biti detaljnije propisano Pravilnikom.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>ODJELJAK A - POSTUPAK PREGLEDA I OCJENE , Članak 291.</b>          Članak 291.: S obzirom da i prema postojećem zakonu postoje nedoumice možda navesti da ako naručitelj u određenoj fazi pregleda ponuda utvrdi da postoje razlozi za isključenje odnosno odbijanje ponude, ne mora tu ponudu pregledavati u narednim fazama.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Članak 291. određuje redoslijed provjere tijekom pregleda i ocjene ponuda.</p>

<p><b>Blaženka Petrovečki</b>  <b>ODJELJAK A - POSTUPAK PREGLEDA I OCJENE , Članak 291.</b>  Ako se koristi standardizirani troškovnik EOJN, koji ima implementirane formule za izračunavanje iznosa stavki i cijele ponude, te naručitelji i ponuditelji mogu popunjavati samo određena polja, je li naručitelj u obvezi provjeravati računsku ispravnost ponude?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Ocjenjuje se da u ovom slučaju naručitelj to čini putem EOJN RH.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>ODJELJAK A - POSTUPAK PREGLEDA I OCJENE , Članak 293.</b>  Članak 293. st. 1 Odrediti da naručitelj mora u dokumentaciji odrediti hoće li koristiti mogućnost upotpunjavanja i pojašnjavanja ponude. Na ovaj način je velika mogućnost manipulacija (kao i u važećem ZJN). Ako je preferirani ponuditelj najpovoljniji, ali ima nedostatak u ponudi, naručitelj ga zove na upotpunjavanje. Ukoliko je nepoželjni ponuditelj najjeftiniji, ali uz nedostatak u ponudi, naručitelj neće tražiti upotpunjavanje nego će odabrati nepovoljniju ponudu iako je jeftiniju ponudu mogao učiniti valjanom i odabrati ju. Isto tako, ako obje takve ponude imaju otklonjivi nedostatak, ali je preferirani ponuditelj skuplji, tada će naručitelj radije poništiti cijeli postupak nego zvati na upotpunjavanje s obzirom da onda mora zvati i onog jeftinijeg na upotpunjavanje. Praksa DKOM-a je tu neujednačena tako da zapravo niti naručitelj nije 100% siguran da može odbiti jeftiniju ponudu bez traženja upotpunjavanja, niti su ponuditelji sigurni da će ih naručitelj zvati na upotpunjavanje u slučaju otklonjivog nedostatka u ponudi, ako su najpovoljniji.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Naručitelj je sukladno članku 293. stavku 3. obvezan u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda obrazložiti razloge zašto nije primjenio mogućnost pojašnjenja ili upotpunjavanja.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. ODJELJAK A - POSTUPAK PREGLEDA I OCJENE , Članak 293.</b>  St. 1 - predlažemo da se u prijedlogu ZJN odredi što je „primjereni rok“ definirajući točne rokove jer na ovaj način svatko (naručitelji, ponuditelji predlagatelj zakona, DKOM, državna revizija, inspektorat) može tumačiti pojam „primjereni“ različito.</p>	<p><b>PRIHVACA SE.</b></p>
<p><b>Američka gospodarska komora u Hrvatskoj ODJELJAK A - POSTUPAK PREGLEDA I OCJENE , Članak 293.</b>  AmCham podržava ovu izmjenu, pošto bi u određenoj mjeri dokinula shvaćanje i praksu po kojoj je naručitelj u obvezi automatski isključiti nepotpunu ponudu ili ponudu koja nije sukladna dokumentaciji za nadmetanje. Predlažemo odrediti da naručitelj koji želi isključiti primjenu ove mogućnosti u konkretnom postupku to mora izrijeком navesti u dokumentaciji za nadmetanje.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Naručitelj je sukladno članku 293. stavku 3. obezan u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda obrazložiti razloge zašto nije primjenio mogućnost pojašnjenja ili upotpunjavanja.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. ODJELJAK A - POSTUPAK PREGLEDA I OCJENE , Članak 293.</b>  U odnosu na stavak 1.: Ukoliko su informacije ili dokumentacija gospodarskog subjekta nepotpuni ili pogrešni ili se takvima čine ili ako nedostaju određeni dokumenti, zašto se ostavlja naručitelju ingerencija da ne mora zahtijevati dopunu, razjašnjenje ili upotpunjavanje? Ako mu se čini da nešto nije u redu, zašto bi bilo zakonito da uz takvu sumnju ili nedostatak nastavi postupak? Ovaj zakon definira i daleko sitnije stavke, a ovakvu situaciju ne čini transparentnom. Predlažemo zamjenu rijeci „može“ riječju „mora“ kako bi se olakšalo donošenje odluke naručitelja o daljnjem postupanju u ovakvoj situaciji te postavila osnova za jednoobrazno postupanje.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Naručitelj je sukladno članku 293. stavku 3. obezan u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda obrazložiti razloge zašto nije primjenio mogućnost pojašnjenja ili upotpunjavanja.</p>

<p><b>Marko Jeđud</b>  <b>ODJELJAK A - POSTUPAK PREGLEDA I OCJENE , Članak 293.</b>  Zakonom bi trebalo propisati u kojoj fazi postupka javne nabave bi gospodarski subjekti mogli dopuniti, razjasniti, upotpuniti ili dostaviti nužne informacije ili dokumentaciju, odnosno u kojoj fazi im to nije dopušteno. Primjer iz prakse: Javni naručitelj donese Odluku o odabiru kojom odabire ponuditelja čije ponuda nije valjana. Žalitelj podnosi žalbu jer odabrani ponuditelj nije dokazao sposobnost - određeni dokaz sposobnosti nije dostavljen, ili nepotpun ili pogrešan. Žalba bude usvojena od strane DKOM-a, Odluka o odabiru se poništava i postupak se vraća naručitelju na ponovno postupanje. Naručitelj poziva gospodarskog subjekta čija ponuda nije bila valjana da upotpuni svoju ponudu dostavljanjem dokumenata koji je nepotpun / pogrešan ili nedostaje, koji isto i dostavlja - ponuda postaje valjana. Naručitelj donosi novu Odluku o odabiru i odabire gospodarskog subjekta kojeg je odabrao i u prvoj Odluci o odabiru koja je poništena od strane DKOM-a. Ovakvim postupkom se direktno krši načelo jednakog tretmana na uštb Žalitelja čija ponuda je bila valjana prije donošenja "prve" Odluke o odabiru, dok je ponuda odabranog ponuditelja postala valjana tek nakon poništenja "prve" Odluke o odabiru i naknadnog upotpunjavanja ponude. Ako se ovakva praksa nastavi, Zalitelji neće imati razloga za podnošenje žalbi jer i u slučaju da iste budu usvojene, ugovor o javnoj nabavi neće se njima dodijeliti, što i je sami smisao podnošenja žalbi. Radi se o ozbiljnoj pravnoj nesigurnosti. Primjenjivo i na Članak 263., stavak 2.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba je sukladna članku 59. stavku 4. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>ISTARSKI VODOVOD d.o.o. BUZET</b>  <b>ODJELJAK A - POSTUPAK PREGLEDA I OCJENE , Članak 295.</b>  Potrebno je dodatno definirati kojim dokaznim sredstvima mora raspolagati naručitelj kako bi mogao odbiti ponudu ponuditelja koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu, ako utvrdi da ta ponuda nije u skladu s primjenjivim obvezama u području prava okoliša, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, a osobito isplatu minimalne plaće (kao i članak 289. stavak 5.).</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba dopušta široke mogućnosti dokazivanja sukladno posebnim propisima koji uređuju pojedino područje obuhvaćeno ovim člankom.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK A - POSTUPAK PREGLEDA I OCJENE , Članak 295.</b>  Bilo bi dobro da se taksativno navedu razlozi odbijanja ponuda prema primjeru sadašnjeg članka 93. Navedeno se smatra korisnim i preglednim.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Ocjenjuje se da su navedeni razlozi obuhvaćeni člankom 295.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>ODJELJAK B - RAZLOZI ZA PONIŠTENJE POSTUPKA JAVNE NABAVE, Članak 298.</b>  Predlažemo dopunu toc.2. u cl. 298. st.1. u skladu s novinama ovog Zakona: „2. postanu poznate okolnosti zbog kojih bi došlo do sadržajno bitno drugačije obavijesti o nadmetanju ili dokumentacije o nabavi, da su bile poznate prije, a do čijeg saznanja se nije moglo doći prethodnom analizom tržišta koju su naručitelji dužni provesti sukladno članku 198. st.1." Ovdje obrazlažemo da ako navedeno ne dopunimo, onda sam članak 198. st. 1 predstavlja „kozmetički“ dodatak, a ne obvezu naručitelja jer većina naručitelja neće „trošiti“ vrijeme na navedeno kao što smo imali i prilike čuti i tijekom predstavljanja samog nacrtu novog zakona na Konferenciji MINGO-a.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Ocjenjuje se da je odredba dovoljno jasna u pogledu razloga mogućeg poništenja postupka javne nabave.</p>

<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>ODJELJAK B - RAZLOZI ZA PONIŠTENJE POSTUPKA JAVNE NABAVE, Članak 299.</b>  Molimo dopunu članka 299. na način: „U slučaju poništenja postupkajavne nabave, Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske trajno onemogućava pristup ponudama ili zahtjevima za sudjelovanje koji su dostavljeni elektroničkim sredstvima komunikacije, ajavni naručitelj vraća gospodarskim subjektima neotvorene ponude, zahtjeve za sudjelovanje, druge dokumente ili dijelove ponude ili zahtjeva za sudjelovanje koji su dostavljeni sredstvima komunikacije koja nisu elektronička. EOJN se obvezuje izvijestiti Ponuditelje o prethodno učinjenom.“</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  S obzirom da je javni naručitelji odluke dostavljaju kroz EOJN RH isti će u ovom slučaju obavijestiti sve relevantne sudionike.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o.</b>  <b>Opća odredba, Članak 301.</b>  St. 9 - predlažemo odrediti da su sudionici samo ponuditelji, natjecateji i drugi koji su aktivno sudjelovali u postupku dostavom ponude. Također predlažemo u novom stavku navesti da nije potrebna dostava (odnosno objava u EOJN u skladu sa st. 5 ovog članka) priloga zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Ocjenjuje se da pojam sudionici obuhvaća sve predložene gospodarske subjekte. Priloge zapisnika nije potrebno dostavljati sukladno članku 301. stavku 8. Zakona.</p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) Opća odredba, Članak 301.</b>  Nije razvidno da li je naručitelj obvezan je uz odluku dostaviti i zapisnik o pregledu i ocjene, ili nije.</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b>  <b>Opća odredba, Članak 301.</b>  St.5., 6. i 7. - U stavku 7. bi trebalo biti navedeno "iznimno od stavka 5.", a ne stavka 5. i 6.</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>Opća odredba, Članak 301.</b>  Molimo brisanje riječi „ako je primjenjivo“ pod čl. 301. st.8.</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>Hrvatska kontrola zračne plovidbe d.o.o.</b>  <b>Opća odredba, Članak 301.</b>  U st. 8 predlaže se dodati: Javni naručitelj nije obvezan uz zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda dostaviti priloge zapisniku.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Priloge zapisnika nije potrebno dostavljati sukladno članku 301. stavku 8. Zakona.</p>
<p><b>Kristina Zovko</b>  <b>Odluka o odabiru, Članak 302.</b>  Što ako naručitelj ne postupi sukladno stavku 4. ovog članka zbog izvanredne situacije/okolnosti kao što je privremeno financiranje države i JLP(R)S (kao što je to bilo ove godine kada državni proračun nije mogao biti donesen jer se nije formirala Vlada)?Odnosno, institut "privremenog proračuna" ZJN ne poznaje, a Zakon o proračunu (članak 42.) ništa ne govori o postupcima javne nabave. Ministarstvo financija je prošle godine dalo uputu za izradu financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna za prva tri mjeseca 2016., u kojoj je navedeno da se za vrijeme istog ne smiju sklapati novi ugovori kojima se preuzimaju financijske obaveze. Obzirom na započeti postupak JN i na navedene rokove u dokumentaciji o nabavi (kada će se donijeti odluka) - u opisanoj situaciji nema izlaza. Trebalo bi predvidjeti nešto i za ovakve situacije (koliko god one možda bile rijetke).</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Ocjenjuje se da naručitelj može odrediti duži rok za donošenje odluke te odluku o poništenju ako su ispunjeni Zakonom propisani uvjeti.</p>

<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI)</b>  <b>Odluka o poništenju, Članak 303.</b>  Člankom 303. potrebno je predvidjeti i poništenje postupka u slučaju kada nakon pregleda i ocjene ponuda ne ostane niti jedna valjana ponuda. Naime, sukladno članku 302. odluka o odabiru se donosi u roku od 30 dana od isteka roka za dostavu ponuda, osim ako je javni naručitelj u dokumentaciji o nabavi odredio duži rok. U slučaju složenijih nabava (po kriteriju ekonomski najprijehvatljivije ponude, s puno kriterija), naručitelj će odrediti rok duži od 30 dana (a može i npr. 90 dana). U tih 90 dana naručitelj pregledava i ocjenjuje ponude, te nastanak razloga za poništenje postupka nastupa pri kraju tog perioda za pregled i ocjenu ponuda, i od tog trenutka počinje teći rok od 30 dana za poništenje postupka. Stoga bi člankom 303. trebao predvidjeti da se u slučaju kada nakon pregleda i ocjene ponuda ne ostane niti jedna valjana ponuda, odluka o poništenju donosi u rokovima određenim za donošenje odluke o odabiru.</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>Sintagma konzultantske usluge Odluka o poništenju, Članak 303.</b>  Javni naručitelj je obavezan objaviti poništenje postupka javne nabave, ali cl. 243 nije predviđena takva Obavijest</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>Odluka o poništenju, Članak 303.</b>  Molimo dopunu članka 303. st. 4. na način: „Javni naručitelj obavezan je objaviti poništenje postupka javne nabave preko EOJN-a ili na drugi dokaziv način.“</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>Marijana Drobnjak</b>  <b>Odluka o poništenju, Članak 303.</b>  članak 303. stavak 2.: Predlažem uskladiti sa člankom 302. stavak 4. - da se i odluka o poništenju može donijeti u roku dužem od 30 dana od dana isteka roka za dostavu ponuda, ako je javni naručitelj u dokumentaciji o nabavi odredio duži rok (to formulirati kao poseban stavak ili kao kombinaciju s postojećim stavkom 2., a uzimajući u obzir sve vrste postupka javne nabave).</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o.</b>  <b>Rok mirovanja, Članak 306.</b>  St. 1 - predlažemo da se za postupke male nabave ostavi rok od 10 dana kao i do sada. Predlažemo unijeti i odredbu o roku mirovanja kod donošenja odluke o poništenju.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Ocjenjuje se da je opravdano određivanje jedinstvenog roka mirovanja od 15 dana neovisno radi li se o nabavi male ili velike vrijednosti.</p>
<p><b>Blaženka Petrovečki Rok mirovanja, Članak 306.</b>  Iz navedenog proizlazi daje izjednačen rok mirovanja za javne nabave velike i male vrijednosti. Smatram da je rok mirovanja dobro definiran u važećem Zakonu, i da nije opravdano izjednačavati nabavu od npr. 250.000 kn i onu od nekoliko milijuna kuna. Predlažem zadržavanje odredbi važećeg Zakona.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Ocjenjuje se da je opravdano određivanje jedinstvenog roka mirovanja od 15 dana neovisno radi li se o nabavi male ili velike vrijednosti.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>Učinak odluke o odabiru, Članak 307.</b>  Članak 307. st. 4.: ZJN ne predviđa situaciju što se događa ako nadležno tijelo ne da suglasnost za sklapanje ugovora, a što se događa u praksi. Onda nastaje "siva zona" u kojoj imamo odluku o odabiru za koju nije ishođena suglasnost, pa naručitelj donosi odluku o poništenju postupka i ako je već ranije donio odluku o odabiru. Mislim da bi odredbu trebalo izmijeniti na način da donošenje odluke o odabiru bude uvjetovano eventualnom suglasnošću nadležnog tijela, tako daje nakon donošenja odluke o odabiru jasna situacija, u kojoj odabrani ponuditelj može biti siguran da će nastati ugovorni odnos.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Suglasnost nadležnog tijela daje se sukladno posebnim propisima ili aktima naručitelja koji mogu propisati razloge i postupak davanja ili nedavanja iste suglasnosti.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Učinak odluke o odabiru, Članak 307.</b>  Odredba kojom se određuje da se smatra se da je ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum sklopljen na dan izvršnosti odluke o odabiru u suprotnosti je sa Zakonom o obveznim odnosima kojim se definira trenutak nastanka ugovora/OS (potpisom svih ugovornih strana), te isto predlažemo izmijeniti na način da se propiše da izvršnošću odluke o odabiru nastaje ugovorni/sporazumni odnos.</p>	<p><b>NE PRIHVACA SE.</b>  Ocjenjuje se da je s obzirom na specifičnosti postupka javne nabave navedeno rješenje opravdano.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. Učinak odluke o odabiru, Članak 307.</b>  Molimo brisanje ove odredbe cl. 307. st.3. Navodimo kako je upravo u praksi sporan trenutak koji je dan kada je odluka izvršna. Posebno je sporna presumpcija da se ugovor smatra sklopljenim, jer u praksi imamo de facto dva različita datuma sklapanja ugovora ili OS-a, onaj datum koji se presumira i onaj datum kada se faktično sklapa ugovor ili OS. 1 što se događa kada naručitelj donese odluku o odabiru, ona postane izvršna, no naručitelj nikada ne sklopi ugovor o javnoj nabavi? Da li je ugovor sklopljen ili nije? Molimo obavezno brisati.</p>	<p><b>NE PRIHVACA SE.</b>  Ocjenjuje se da je s obzirom na specifičnosti postupka javne nabave navedeno rješenje opravdano.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Učinak odluke o poništenju, Članak 308.</b>  Ako se podnese žalba na odluku o poništenju, odluka ne može biti izvršna. Predlažemo unijeti i odredbu o roku mirovanja kod donošenja odluke o poništenju.</p>	<p><b>NE PRIHVACA SE.</b>  Radi se o odluci koja se može izvršavati neovisno o izjavljenoj žalbi.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Učinak odluke o poništenju, Članak 308.</b>  Prijedlog :Članak 308. (1) Odluka o poništenju postaje izvršna: 1. istekom roka mirovanja, ako žalba nije izjavljena, 2. dostavom odluke Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave strankama kojom se žalba odbacuje, odbija ili se obustavlja žalbeni postupak, ako je na odluku izjavljena žalba. U slučaju prihvaćanja žalbe XXXX Nejasno je zašto je propisano da Odluka o poništenju postaje izvršna dostavom odluke ponuditelju ili natjecatelju, a obzirom da odredbe u dijelu Nacrta vezane za pravnu zaštitu, primjerice članak 406. gdje se kao rok za izjavljivanje žalbe navodi rok od 10 dana od dana primitka odluke o odabiru ili poništenju.</p>	<p><b>NE PRIHVACA SE.</b>  Radi se o odluci koja se može izvršavati neovisno o izjavljenoj žalbi.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. ODJELJAK E - UVID U DOKUMENTACIJU POSTUPKA JAVNE NABAVE , Članak 310.</b>  Ako će EOJN omogućiti ponuditeljima i natjecateljima uvid u e-ponude, nije potrebno da isto omogućuje naručitelj, naročito jer se uvid u e-ponude kod naručitelja mora provoditi za računalom ovlaštenog predstavnika, pod šifrom ovlaštenog predstavnika, koji mora nadgledati da ponuditelj koji provodi uvid nema uvid u dokumente označene tajnima. Predlažemo da se pojasni odredba oko uvida u e-ponude.</p>	<p><b>PRIHVACA SE.</b></p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK E - UVID U DOKUMENTACIJU POSTUPKA JAVNE NABAVE , Članak 310.</b>  Jasno definirati da naručitelj nije obavezan printati ponude prilikom uvida, odnosno jasno definirati da je obveza naručitelja samo omogućiti uvid u dokumentaciju postupka nabave.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Isto je jasno razvidno iz odredbe.</p>

<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b> <b>ODJELJAK F - ZAVRŠETAK POSTUPKA JAVNE NABAVE, Članak 311.</b></p> <p>Da li navedeno znaci da naručitelj treba donijeti odluku o završetku postupka koja bi imala deklaratorni učinak jer postupak javne nabave završava izvršnošću odluke o odabiru ili poništenju. Navedeno bi bilo neopravdano opterećenje naručitelju, a što se Direktivom 2014/24/EU i 2014/25/EU pokušalo smanjiti.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Javni naručitelj mora završiti na jedan od propisanih načina.</p>
<p><b>Kristina Zovko</b> <b>Sklapanje ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma, Članak 312.</b></p> <p>st.1. - možda bi trebalo naglasiti ili pozvati se na čl. 307.st.3 (prijedlog: Ugovorne strane sklapaju ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum u pisanom obliku u roku od 30 dana od dana izvršnosti odluke o odabiru, s time da pravni učinak ugovora počinje od dana izvršnosti odluke o odabiru.). Naime, mnogi naručitelji u ugovorima o javnoj nabavi imaju članak koji kaže "ovaj ugovor stupa na snagu danom potpisa objiju ugovornih strana", što prema čl.307.st.3. nije točno.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Ocjenjuje se da je odredba dovoljno jasna u pogledu obveze sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Sklapanje ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma, Članak 312.</b></p> <p>Ugovorne strane sklapaju ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum u pisanom obliku u roku od 45 dana od dana izvršnosti odluke o odabiru. S obzirom na propisane interne procedure u svezi potpisivanja Okvirnih sporazuma i Ugovora molimo Vas da razmislite o produljenju roka za potpis OS/Ugovora</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Ocjenjuje se da je odredba dovoljno jasna u pogledu obveze sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b> <b>Sklapanje ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma, Članak 312.</b></p> <p>Molimo vidjeti komentar Metronet telekomunikacija vezan uz čl. 307.stavak. 3.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b></p> <p>Ocjenjuje se da je s obzirom na specifičnosti postupka javne nabave navedeno rješenje opravdano.</p>
<p><b>Igor Kozina</b> <b>ODJELJAK B - IZMJENE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNOG SPORAZUMA TIJEKOM NJEGOVA TRAJANJA, Članak 316.</b></p> <p>Obzirom na članak 317. članak 1., ovdje je nejasno da li uvjeti iz stavka 1. trebaju biti kumulativno ili alternativno ispunjeni.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba navodi da se radi o kumulativnom ispunjenju uvjeta.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b> <b>ODJELJAK B - IZMJENE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNOG SPORAZUMA TIJEKOM NJEGOVA TRAJANJA, Članak 316.</b></p> <p>St.2. – Potrebno je preciznije definirati „svako povećanje cijene“ jer na ovaj način ne postoji gornja granica povećanja, tj. izmjene ugovora. Primjerice, u članu 320. stavak 3. jasno je definirano „ako nekoliko uzastopnih izmjena, vrijednost se procjenjuje na temelju neto kumulativne vrijednosti uzastopnih izmjena“. Sukladno navedenoj odredbi, u praksi bi se mogla dogoditi npr. 3 povećanja po 50%, a držimo da to nije bila intencija zakonodavca.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 72. Direktive 2014/24/EU.</p>



<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK B - IZMJENE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNOG SPORAZUMA TIJEKOM NJEGOVA TRAJANJA, Članak 316.</b></p> <p>Čl. 316. definira da svako povećanje cijene ne smije biti veće od 50% vrijednosti prvotnog ugovora. Smatramo da navedena formulacija suprotna načelima javne nabave u dijelu transparentnosti i jednakog tretmana iz razloga što se na ovaj način otvara mogućnost manipulacije kako ponuditelja tako i naručitelja da sklope ugovor za određeni postupak nabave (sa ponuditeljem koji je u tom trenutku odgovarajući) te u sklopu istog dodatno ugovaraju usluge/radove/robe bez provođenja postupaka javne nabave. Na taj način se pojedini ponuditelji stavljaju u povoljniji položaj te imaju dodatni benefit na koji mogu utjecati na vrlo netransparentan način. Također na ovaj način pojedini naručitelji mogu nabavljati određene usluge/robe/radove bez provođenja postupka javne nabave nevezano za činjenicu da sve izmjene moraju objaviti u EOJN jer na navedene izmjene se ne može uložiti žalba. Prijedlog formulacije je sljedeći Članak 316. (2) Svako povećanje cijene ne smije biti veće od 20% vrijednosti prvotnog ugovora. (3) Ako je učinjeno nekoliko uzastopnih izmjena, ograničenje iz stavka 2. ovoga članka primjenjuje se na vrijednost svake pojedine izmjene, s time da uzastopne izmjene ne smiju imati za cilj izbjegavanje odredbi ovoga Zakona. Ukupna vrijednost svih sklopljenih izmjena cijene u postupcima za nabavu roba i usluge ne može premašiti 30%, a u postupcima nabave radova 50% vrijednosti prvotnog ugovora: Umjesto teksta „cijene“ promijeniti u „vrijednosti ugovora“ Iz navedenog nije jasno na koju se cijenu misli, jer pod pojmom „svako povećanje cijena“ može se smatrati ijedinične cijene svakog dijela.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 72. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. ODJELJAK B - IZMJENE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNOG SPORAZUMA TIJEKOM NJEGOVA TRAJANJA, Članak 316.</b></p> <p>Molimo dopunu cl. 316. st. 1. na način: „Javni naručitelj smije izmijeniti ugovor o javnoj nabavi tijekom njegova trajanja bez provođenja novog postupka javne nabave s prvotnim ugovarateljem radi nabave dodatnih radova, usluga ili robe koji su se pokazali potrebnim, a nisu bili uključeni u prvotnu nabavu, ako promjena ugovaratelja pod kumulativno određeno:</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 72. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Igor Kozina ODJELJAK B - IZMJENE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNOG SPORAZUMA TIJEKOM NJEGOVA TRAJANJA, Članak 317.</b></p> <p>Obzirom na članak 316. stavak 1., ovdje je u stavku 1. nejasno da li se izmjena ugovora sklapa s prvotnim ugovarateljem ili to u ovom članku nije bitno.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Ocjenjuje se da je izričaj jasan te sukladan članku 72. Direktive 2014/24/EU.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK B - IZMJENE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNOG SPORAZUMA TIJEKOM NJEGOVA TRAJANJA, Članak 317.</b></p> <p>Čl. S17. definira da svako povećanje cijene ne smije biti veće od 50% vrijednosti prvotnog ugovora. Smatramo da navedena formulacija suprotna načelima javne nabave u dijelu transparentnosti i jednakog tretmana iz razloga što se na ovaj način otvara mogućnost manipulacije kako ponuditelja tako i naručitelja da sklope ugovor za određeni postupak nabave te u sklopu istog ugovaraju veće količine ili sl. usluga/radova/roba bez provođenja postupaka javne nabave. Na taj način se pojedini ponuditelji stavljaju u povoljniji položaj te imaju dodatni benefit na koji mogu utjecati na vrlo netransparentan način. Također na ovaj način pojedini naručitelji mogu nabavljati određene usluge/robe/radove bez provođenja postupka javne nabave nevezano za činjenicu da sve izmjene moraju objaviti u EOJN jer na navedene izmjene se ne može uložiti žalba. Prijedlog: Članak S17. (1) Javni naručitelj smije izmijeniti ugovor o javnoj nabavi tijekom njegova trajanja bez provođenja novog postupka javne nabave ako su kumulativno ispunjeni sljedeći uvjeti: 1. do potrebe za izmjenom došlo je zbog okolnosti koje pažljiv javni naručitelj nije mogao predvidjeti, 2. izmjenom se ne mijenja cjelokupna priroda ugovora, S. svako povećanje cijene nije veće od 20% vrijednosti prvotnog ugovora. (2) Ako je učinjeno nekoliko uzastopnih izmjena, ograničenje iz stavka 1. točke S. ovoga članka primjenjuje se na vrijednost svake pojedine izmjene s time da uzastopne izmjene ne smiju imati za cilj izbjegavanje odredbi ovoga Zakona.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 72. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Sanja Mjertan</b>  <b>ODJELJAK B - IZMJENE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNOG SPORAZUMA TIJEKOM NJEGOVA TRAJANJA, Članak 318.</b></p> <p>Predlažem precizirati pojam (uključujući metodologiju) izmjene ugovora tijekom njegovog trajanja te jasnije proširiti i na situaciju kada zbog potrebe izvršitelja nabave/ugovaratelja nakon restrukturiranja dođe do osnivanja novog trgovačkog društva i preuzimanja dijela zaposlenika, opreme i ostalih resursa (t.2.) i to nakon izvršene primopredaje u tijeku jamstvenog roka, s osvrtom na okolnosti prethodnog odobrenja / suglasnosti nadležnog tijela, odnosno Vlade RH za zaduživanje u narednom periodu, uz primjerice predano jamstvo za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku, kako ne bi došlo do problema u praktičnoj primjeni odredbe.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Odredba je sukladna članku 72. Direktive 2014/24/EU.</p>

<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b>  <b>ODJELJAK B - IZMJENE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNOG SPORAZUMA TIJEKOM NJEGOVA TRAJANJA, Članak 318.</b>  "Javni naručitelj smije izmijeniti ugovor o javnoj nabavi tijekom njegova trajanja bez provođenja novog postupka javne nabave s ciljem zamjene prvotnog ugovaratelja s novim ugovarateljem koje je posljedica: 1. primjene članka 315. ovoga Zakona,..." članak 315. "(1) Javni naručitelj smije izmijeniti ugovor o javnoj nabavi tijekom njegova trajanja bez provođenja novog postupka javne nabave ako su izmjene, neovisno o njihovoj novčanoj vrijednosti, bile na jasan, precizan i nedvosmislen način predviđene u dokumentaciji o nabavi u obliku odredaba o izmjenama ugovora, a koje mogu uključivati odredbe o promjeni cijene, ili opcija." Dakle, kako je moguće isto predvidjeti u dokumentaciji o nabavi. Da li se misli na okvirni sporazum s više gospodarskih subjekata ili? Da li isto znaci da naručitelj u slučaju raskida ugovora zbog neispunjenja ima mogućnost automatski odabrati drugo rangiranog ponuditelja i s njime sklopiti ugovor.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba je sukladna članku 72. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK B - IZMJENE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNOG SPORAZUMA TIJEKOM NJEGOVA TRAJANJA, Članak 320.</b>  Predlažemo brisati.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Odredba je sukladna članku 71. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) ODJELJAK B - IZMJENE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNOG SPORAZUMA TIJEKOM NJEGOVA TRAJANJA, Članak 321.</b>  Članci 314. do 321. se odnose na izmjene ugovora. Iako iz članka 319. i 321. proizlazi da Naručitelj može izmijeniti ugovor u smislu produljenja roka izvođenje radova / izvršenja usluge bez objave, a samim time nema žalbe, obzirom na učestalost izmjena roka izvršenja usluga, poglavito u područjima prostornog planiranja, gdje su ugovorne usluge često vezane za postupke usvajanja prostornih planova, odnosno projektiranja, gdje su ugovorne obveze vezane za upravne postupke ishoda dozvola, smatramo da bi bilo uputno samom odredbom zakona to precizirati.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Ocjenjuje se da je izričaj precizan. Skrećemo pažnju na čl. 414. u vezi žalbe u ostalim slučajevima.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK C - RASKID UGOVORA, Članak 322.</b>  Da li se ovim člankom želi reći da je Naručitelj obavezan pratiti tijekom cijelog vremena trajanja OS/ugovora da li je ponuditelj s kojim je sklopljen ugovor/OS kažnjavan ili ne te ako se utvrdi da je kažnjavan onda se ugovor može raskinuti? Tko u tom slučaju plaća štetu koju naručitelju može prouzročiti takva vrsta nove okolnosti? Nadalje koji dokument će biti relevantan za utvrđivanje kažnjavanosti i od koga će isti naručitelj moći zatražiti te putem koje osnove? Također ako se navedena osnova za isključenje GS pregledava tijekom pregleda i ocjene ponuda te ponuditelj u tom roku utvrđuje zapravo svoju sposobnost kako se onda u ovom slučaju to može prebaciti i na tijek realizacije ugovora? Iz kojeg razloga se ovaj kriterij ne primjenjuje obvezno na sve osnove za isključenje iz članka 251. i 252. a opcionalno za odredbe iz članka 254? Prijedlog formulacije je sljedeći: Članak 322. 2. je ugovaratelj morao biti isključen iz postupka javne nabave zbog postojanja osnova za isključenje iz članka 251. stavka 1. i članka 252. ovoga Zakona odnosno može biti isključen iz postupka nabave zbog postojanja osnova za isključenje iz članka 254. ovoga Zakona.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Izričaj iz čl. 322. je dovoljno jasan. Odredba je sukladna članku 73. Direktive 2014/24/EU.</p>

<p><b>Doris Šegulja</b>  <b>Objava obavijesti, Članak 324.</b>  stavak 2 članka navodi objavljivanje poziva za nadmetanje što bi bilo u suprotnosti sa st. 1 obzirom se navodi da se objavljuje obavijest o nadmetanju, potrebno je pojasniti</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Ocjenjuje se da je izričaj jasan te sukladan člancima 74-76. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Ured ovlaštenog arhitekta Damir Vitković Područje primjene, Članak 327.</b>  Prijedlog da se doda novi stavak 4. koji glasi: Nakon provedbe projektnog natječaja naručitelj provodi pregovarački postupak bez prethodne objave poziva za nadmetanje, a prema odluci ocjenjivačkog suda. Obrazloženje: Ocjenjivački sud je kvalificiran i mjerodavan za stručnu valorizaciju projekata. U tom smislu odluka ocjenjivačkog suda je naručitelju garancija da je odabran projekt koji je najbolje odgovorio na projektni natječaj.</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b>  Odredba je sukladna članku 78. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Hrvatska komora arhitekata Područje primjene, Članak 327.</b>  Predlažemo da se iza stavka (3) doda novi stavak (4), koji glasi: "(4) Nakon provedbe projektnog natječaja naručitelj provodi pregovarački postupak bez prethodne objave poziva za nadmetanje, a prema odluci ocjenjivačkog suda. Obrazloženje: Ocjenjivački sud je kvalificiran i mjerodavan za stručnu valorizaciju projekata. U tom smislu odluka ocjenjivačkog suda je garancija naručitelju da je odabran projekt koji je najbolje odgovorio na projektni natječaj. Zbog toga većina članova ocjenjivačkog suda mora imati odgovarajuću stručnu kvalifikaciju.</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b>  Odredba je sukladna članku 78. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Ured ovlaštenog arhitekta Damir Vitković</b>  <b>Pravila o organiziranju projektnih natječaja i odabiru sudionika, Članak 329.</b>  Prijedlog da se u stavku 2. doda: 3. ukoliko zadovoljavaju kriterij sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti  Obrazloženje: Kriterij za obavljanje profesionalne djelatnosti definiran je u članku 257. Ukoliko se projektni natječaji provode kao otvoreni, bez ograničenja gospodarskim subjektima koji zadovoljavaju temeljni kriterij sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti, rezultat će biti veći broj projekata, a time u konačnici veća kvaliteta za naručitelja. Dakle u projektnim natječajima bi se trebala zahtijevati samo sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti kako bi se potaklo sudionike da u što većem broju pristupe projektnim natječajima. Ostale kategorije sposobnosti, ekonomsko-financijska i tehničko-stručna, predmet su pregovaračkog postupka koji slijedi nakon projektnog natječaja. Ovaj prijedlog uvažava specifičnost malog hrvatskog tržišta u smislu broja projektantskih ureda i kvantitete građenja te specifičnost arhitektonske struke koja uz tehnički dio ima i umjetnički aspekt koji, osim materijalnog učinka ima i neopipljivu vrijednost, jer dugoročno formira hrvatski kulturni identitet.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba je sukladna članku 78. Direktive 2014/24/EU.</p>

<p><b>Hrvatska komora arhitekata</b>  <b>Pravila o organiziranju projektnih natječaja i odabiru sudionika, Članak 329.</b>  Predložimo da se stavak (2) izmjeni i da glasi: "(2) Javni naručitelj ne smije ograničavati pristup sudionika projektnom natječaju ukoliko zadovoljavaju kriterij sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti: 1. upućivanjem na područje ili dio područja države, 2. na način da se od njih, na temelju posebnog propisa, zahtijeva da budu bilo fizičke ili pravne osobe." <b>Obrazloženje:</b> Kriterij za obavljanje profesionalne djelatnosti definiran je u članku 257. Ukoliko se projektni natječaji provode kao otvoreni, bez ograničenja gospodarskim subjektima koji zadovoljavaju temeljni kriterij sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti, rezultat će biti veći broj projekata, a time u konačnici veća kvaliteta za naručitelja. Dakle u projektnim natječajima bi se trebala zahtijevati samo minimalna razina sposobnosti kako bi se potaklo sudionike da u što većem broju pristupe projektnim natječajima. Ostale kategorije sposobnosti koje dodatno osiguravaju da će gospodarski subjekt biti sposoban izvršiti ugovor o javnoj nabavi mogu se dogovoriti u pregovaračkom postupku koji slijedi nakon projektnog natječaja. Ovaj prijedlog uvažava specifičnost malog hrvatskog tržišta u smislu broja projektantskih ureda i kvantitete građenja, te specifičnost arhitektonske struke koja uz tehnički dio ima i umjetnički aspekt koji, osim materijalnog učinka ima i neopipljivu vrijednost, jer dugoročno formira hrvatski kulturni identitet.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Odredba je sukladna članku 78. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Ured ovlaštenog arhitekta Damir Vitković Sastav ocjenjivačkog suda, Članak 330.</b>  Prijedlog da se stavak 2. izmijeni: Ako se od sudionika natječaja zahtijeva određena stručna kvalifikacija, više od polovine članova ocjenjivačkog suda mora imati takvu ili jednakovrijednu kvalifikaciju. <b>Obrazloženje:</b> Predmet projektnih natječaja u slučajevima koji zahtijevaju određenu stručnu kvalifikaciju su projekti koji su tehnički i stručno zahtjevni. Takve projekte mogu ocjenjivati jedino osobe koje su kompetentne i adekvatno kvalificirane. Ispravnu odluku mogu donijeti samo stručno kvalificirani članovi ako su zastupljeni s više od polovice članova u ocjenjivačkom sudu.</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b>  Odredba je sukladna članku 78. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Hrvatska komora arhitekata</b>  <b>Sastav ocjenjivačkog suda, Članak 330.</b>  Predložimo da se stavak (2) izmjeni i da glasi: "(2) Ako se od sudionika natječaja zahtijeva određena stručna kvalifikacija, više od polovine članova ocjenjivačkog suda mora imati takvu ili jednakovrijednu kvalifikaciju." <b>Obrazloženje:</b> Predmet projektnih natječaja u slučajevima koji zahtijevaju određenu stručnu kvalifikaciju su projekti, koji su tehnički i stručno zahtjevni. Takve projekte mogu ocjenjivati jedino osobe koje su kompetentne i adekvatno kvalificirane. Ispravnu odluku mogu donijeti samo stručno kvalificirani članovi ako su zastupljeni s više od polovice članova u ocjenjivačkom sudu.</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b>  Odredba je sukladna članku 78. Direktive 2014/24/EU.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Sastav ocjenjivačkog suda, Članak 330.</b> Molimo detaljnije definirati tko čini ocjenjivački sud? Da li su to ovlaštteni predstavnici naručitelja ili dodatni članovi koji su surađivali na izradi projektnog natječaja ili pak treće osobe? Ako se radi o nezavisnim fizičkim osobama na koji način se definira pravo na pristup informacijama tijekom trajanja postupka nabave odnosno čuvanja tajnosti podataka? Da li se sa njima obvezno sklapa nekakav ugovor o suradnji i ako da temeljem kojeg postupka nabave? Također na koji način se naručitelji odnosno ponuditelji mogu osigurati da navedene fizičke osobe nisu u sukobu interesa (i kako bi bio utvrđen taj sukob interesa) odnosno da su članovi tog ocjenjivačkog suda objektivni i nepristrani prilikom donošenja odluka, mišljenja i zapisnika i dostavljanja istih naručitelju?</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b> Odredba je sukladna članku 78. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>ISTARSKI VODOVOD d.o.o. BUZET POGLAVLJE 1. - IZVJEŠĆE O POSTUPKU JAVNE NABAVE, Članak 332.</b> Potpuno je nepotrebno uvesti obvezu naručitelja na sastavljanje pisanih izvješća za svaki postupak javne nabave iz razloga što bi svi ti elementi koji su navedeni u stavku 1. trebali biti sastavni dio odluke o odabiru ili odluke o poništenju postupka javne nabave. Stoga predlažemo brisanje članka 332.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b> Odredba je sukladna članku 84. Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Kristina Zovko POGLAVLJE 1. - IZVJEŠĆE O POSTUPKU JAVNE NABAVE, Članak 332.</b> Stavak 3. - što će biti propisano provedbenim propisima da moraju sadržavati ti dokumenti (obavijest o dodjeli ugovora ili zapisnik o pregledu i ocjeni)? Ako imaju sve elemente koji se traže stavkom 1. zašto onda sastavljati i posebno izvješće? Time se nepotrebno administrativno opterećuju naručitelji. U slučaju da članak ostane u predloženom obliku - prijedlog: možda zadati vremenski rok unutar kojeg su naručitelji to dužni učiniti (do kada). Ili zašto ne napraviti obrazac "Izvješće o postupku JN" unutar EOJN koji naručitelji popunili (u nekom vremenskom roku) i koji bi im uvijek bio dostupan.</p>	<p><b>DJELOMIČNO SE PRIHVATA.</b> Odredba je sukladna članku 78. Direktive 2014/24/EU. Napominje se da članak 332. st. 3. Zakona propisuje izuzetak od obveze sastavljanja izvješća.  Odredba je dorađena po pitanju roka izrade izvješća.</p>
<p><b>Blaženka Petrovečki POGLAVLJE 1. - IZVJEŠĆE O POSTUPKU JAVNE NABAVE, Članak 332.</b> Podaci koje bi navedeno izvješće trebalo sadržavati već se nalaze u odluci o odabiru te bi naručitelji bili u obvezi izradivati dva gotovo ista dokumenta, čime se povećava administriranje, a ne pojednostavljuje i ne smanjuje opterećenje naručitelja, Predlažem da, ukoliko odluka ne sadrži neke od podataka koji su sastavni dio izvješća, da se oni odrede kao sastavni dio odluke o odabiru / poništenju, te da se ovaj članak briše.</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b> Odredba je sukladna članku 78. Direktive 2014/24/EU. Napominje se da članak 332. st. 3. Zakona propisuje izuzetak od obveze sastavljanja izvješća.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d. POGLAVLJE 1. - IZVJEŠĆE O POSTUPKU JAVNE NABAVE, Članak 332.</b> "(1) Javni naručitelj obavezan je za svaki postupak javne nabave, uključujući dinamički sustav nabave, sastaviti pisano izvješće koje sadrži najmanje sljedeće- " Navedeno izvješće sadrži sve podatke koje sadrži i zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda i odluka o odabiru. Dodatno izvješće predstavlja neopravdano administrativno opterećenje za naručitelja što nije bila intencija Direktive 2014/24/EU i 2014/25/EU.</p>	<p><b>NE PRIHVATA SE.</b> Odredba je sukladna članku 78. Direktive 2014/24/EU. Napominje se da članak 332. st. 3. Zakona propisuje izuzetak od obveze sastavljanja izvješća.</p>

<p><b>Sintagma konzultantske usluge</b>  <b>POGLAVLJE 1. - IZVJEŠĆE O POSTUPKU JAVNE NABAVE, Članak 332.</b>  Predložimo da se ovaj članak briše jer je Izvješće o postupku javne nabave suvišno, s obzirom da sadržava iste podatke koji su dio drugih dokumenata</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Napominje se da članak 332. st. 3. Zakona propisuje izuzetak od obveze sastavljanja izvješća.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b>  <b>POGLAVLJE 2. - POHRANA DOKUMENTACIJE, Članak 333.</b>  St.1. - Što znači dokumentirati, odnosno da li navedeno obuhvaća ispis svih dokumenata dostavljenih preko EOJN pa tako i svih elektroničkih ponuda.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Sukladno posebnim propisima uključujući propise o arhivskoj građi.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 1. - PODRUČJE PRIMJENE , Članak 335.</b>  Radi izbjegavanja pogrešaka oko „primjene odgovarajućih odredbi Dijela Drugog“, kao i zbog razloga što će sektorski naručitelji morati usporedo pratiti sve dijelove zakona, predložimo izradu dva zakona, jedan za javne i drugi za sektorske naručitelje.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Ocjenuje se da je sukladno važećim normativnim rješenjima i iskustvu primjene važećeg Zakona, opravdana izrada jednog Zakona za javne i sektorske naručitelje.</p>
<p><b>Blaženka Petrovečki</b>  <b>POGLAVLJE 1. - PODRUČJE PRIMJENE , Članak 335.</b>  Ovakva koncepcija Zakona uvelike otežava praćenje odredbi sektorskim naručiteljima, koji moraju usporedo pratiti i drugi i treći dio Zakona. Bilo bi praktičnije (i nediskriminirajuće) da Treći dio Zakona sadrži sve odredbe koje se odnose na sektorske naručitelje. Ukoliko to nije moguće, onda bi se u Drugom dijelu Zakona u onim člancima koji se odnose i na javne i na sektorske naručitelje termin 'javni naručitelj' trebao zamijeniti sa terminom 'naručitelj', koji prema definiciji obuhvaća i jedne i druge.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Ocjenuje se da je sukladno važećim normativnim rješenjima i iskustvu primjene važećeg Zakona, opravdana izrada jednog Zakona za javne i sektorske naručitelje uključujući strukturu Zakona i odredbe koje se primjenjuju na javne ili sektorske naručitelje.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK A - DODJELA UGOVORA POVEZANIM DRUŠTVIMA, Članak 348.</b>  Čl.348.-350. Umjesto teksta „Dio treći ovog Zakona“ promijeniti u tekst „Ovaj Zakon“ Nije jasno zašto se samo kod sektorskih naručitelja navodi da se određeni dio Zakona ne primjenjuje. Iz navedenog zaključujemo da se sve ostale odredbe primjenjuju.</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Ocjenuje se da je sukladno važećim normativnim rješenjima i iskustvu primjene važećeg Zakona, opravdana izrada jednog Zakona za javne i sektorske naručitelje uključujući strukturu Zakona i odredbe koje se primjenjuju na javne ili sektorske naručitelje.</p>
<p><b>Doris Šegulja</b>  <b>ODJELJAK A - DODJELA UGOVORA POVEZANIM DRUŠTVIMA, Članak 349.</b>  Molim pojasniti što se podrazumijeva pod st. 2 točka 3 pod nazivom "društvo" da li se u navedeno podrazumijeva i JLS?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b>  Ocjenuje se da se pod navedenim pojmom ne podrazumijeva jedinica lokalne samouprave.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 1. - VRSTE I ODABIR POSTUPKA JAVNE NABAVE, Članak 357.</b>  St. 5 - umjesto „stavak 5. točke 1. ovog članka“ treba biti „stavka 4. točke 1. ovog članka“.</p>	<p><b>PRIHVAĆA SE.</b></p>
<p><b>Doris Šegulja</b>  <b>POGLAVLJE 2. - PREGOVARAČKI POSTUPAK S PRETHODNOM OBJAVOM POZIVA NA NADMETANJE, Članak 358.</b>  Nejasna je razlika između pregovaračkog postupka i natjecateljskog postupka.</p>	<p><b>NE PRIHVAĆA SE.</b>  Odredbe o navedenim postupcima su sukladne Direktivi 2014/24/EU.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo POGLAVLJE 2. - PREGOVARAČKI POSTUPAK S PRETHODNOM OBJAVOM POZIVA NA NADMETANJE, Članak 358.</b></p> <p>Čl. 358. st. 3 je definirano da sektorski naručitelj pri provođenju ovoga postupka, primjenjuje odgovarajuće odredbe Dijela Drugog ovoga Zakona koje uređuju natjecateljski postupak uz pregovore no iz ZJN nigdje nije moguće iščitati koje su to odgovarajuće odredbe te iz tog razloga molimo detaljnije definirati sam tijek postupka odnosno detaljnije definirati na koje odredbe se ovdje misli. Prijedlog formulacije: Članak 358. (1) Pri provođenju ovoga postupka, sektorski naručitelj primjenjuje odgovarajuće odredbe Dijela Drugog ovoga Zakona koje uređuju natjecateljski postupak uz pregovore odnosno postupka sukladno člancima 94.-103. ovog Zakona.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Člankom 358. st.3. propisano je da pri provođenju ovoga postupka, sektorski naručitelj primjenjuje odgovarajuće odredbe Dijela Drugog Zakona koje uređuju natjecateljski postupak uz pregovore. Stručni predlagatelj je mišljenja da je odredba jasna te da ista upućuje na odredbe članka 95. Do 103. NPZ-a.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo POGLAVLJE 1. - OKVIRNI SPORAZUM, Članak 362.</b></p> <p>Predugo trajanje okvirnog sporazuma. Ako je cijena fiksna, teško je garantirati nepromjenjivost obzirom na tako dug period i općenito kretanja na tržištu cijena predmeta nabave. Teško je predvidjeti kretanje cijena za tako veliki period, odnosi se samo na ulogu ponuditelja</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>NPZ, sukladno Direktivi 2014/25/EU, čl. 51. St. 1., određuje gornju granicu trajanja okvirnog sporazuma (uz mogućnost iznimke, kada okvirni sporazum može trajati i dulje), a sektorski naručitelj će u svakom pojedinom slučaju odrediti razdoblje sklapanja okvirnog sporazuma, a također, i uvjete u vezi s cijenom (za dio ili cijelo razdoblje trajanja okvirnog sporazuma), koja može biti fiksna ili promjenjiva.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. POGLAVLJE 1. - OKVIRNI SPORAZUM, Članak 362.</b></p> <p>Pozdravljamo intenciju ove odredbe, no ističemo kako je propisivanje Okvirnog sporazuma u duljini 8 godina neprimjenjivo za predmete nabave koji ulaze u djelatnosti koje nisu sektorske djelatnosti. Naime, kako je navedeno u čl.335.st.1. ovaj dio zakona se odnosi na sektorske naručitelje kod nabave roba, radova i usluga pri obavljanju sektorskih djelatnosti. Dakle, ne misli se na cjelokupno poslovanje sektorskih naručitelja, već samo sektorske djelatnosti koje ste taksativno naveli u cl. 339 do cl. 347. Sve ostale predmete nabave koje nisu obuhvaćene sektorskim djelatnostima, sektorski naručitelji moraju nabavljati sukladno ostalim odredbama Zakona. Pritom se misli na nužne poslove poput režijskih troškova, usluga čišćenja, telekomunikacijskih usluga itd. Posebice ukazujemo da je upravo ZEK-om propisan rok pružanja usluga do 2 godine. Molimo usklađenje rokova predloženom izmjenom. Molimo dopunu odredbe cl. 362. st. 2. na način: „Trajanje okvirnog sporazuma za predmete nabave sektorskih naručitelja, a koji ne ulaze u obavljanje sektorskih djelatnosti iz članaka 339. do 347. ne smije biti dulje od četiri godine.“</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Duljina trajanja okvirnog sporazuma sukladna je Direktivi 2014/25/EU, čl. 51. St. 1.</p> <p>S druge strane, naručitelji su obvezni poštivati također, uvjete posebnih propisa, pa tako i propisa koji se odnose na pružanje telekomunikacijskih, i sličnih usluga.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. POGLAVLJE 6. - NABAVE KOJE UKLJUČUJU SEKTORSKE NARUČITELJE IZ RAZLIČITIH DRŽAVA ČLANICA, Članak 367.</b></p> <p>Predlažemo da se ovaj članak detaljnije uskladi s cl. 57 Direktive 2014/25/EU.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Članak 367. NPZ-a usklađen je s odredbom članka 57. Direktive 2014/25/EU.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. ODJELJAK A - STAVLJANJE NA RASPOLAGANJE TEHNIČKIH SPECIFIKACIJA, Članak 368.</b></p> <p>St. 1 - Direktiva 2014/25/EU u cl. 60 nigdje na navodi obvezatnost stavljanja na raspolaganje tehničke specifikacije pa predlažemo da se st. 1 ili briše ili da se umjesto „obvezan je“ navede „može“.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Predmetna odredba NPZ usklađena je s čl. 63. Direktive 2014/25/EU.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK C - PODUGOVARANJE, Članak 371.</b></p> <p>Pojasniti zašto se navedeni članak ne može primijeniti kod sektorskih naručitelja?</p>	<p><b>PRIMA SE NA ZNANJE.</b></p> <p>Člankom 371. NPZ-a, sukladno članku 80. Direktive 2014/25/EU propisano je da sektorski naručitelj iz članka 7. stavka 1. točke 2. i 3. ovoga Zakona nisu obvezni primijeniti odredbe članka 221. stavka 1. i 2. istoga Zakona (u vezi s plaćanjem poreza i doprinosa, kao razlogom isključenja gospodarskog subjekta, te u vezi s fakultativnim razlozima isključenja), ali ih mogu koristiti.</p>



<p><b>ISTARSKI VODOVOD d.o.o. BUZET</b>  <b>ODJELJAK D - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 372.</b>  S obzirom na odredbu članka 335. stavak 2. kojim se propisuje da sektorski naručitelj primjenjuje odgovarajuće odredbe Dijela Drugog ovog Zakona, nema potrebe za određivanjem roka za dostavu ponuda u otvorenom postupku velike vrijednosti, jer je tekst ovog članka identičan s tekstem iz članka 228. Ukoliko se taj članak ipak neće brisati, predlažemo da se utvrdi i rok za dostavu ponuda u otvorenom postupku male vrijednosti (isto kao u članku 236.).</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Stručni nositelj cijeni da predmetna odredba jasna.</p>
<p><b>Blaženka Petrovečki</b>  <b>ODJELJAK D - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 372.</b>  Ukoliko se člankom definiraju rokovi, onda bi trebali biti definirani rokovi za sve postupke. Definiran je rok za javne nabave velike vrijednosti, dok se nabave male vrijednosti ne spominju. Zbunjujuće je ako se na dio rokova primjenjuje članak iz Trećeg dijela Zakona, a na dio iz Drugog dijela. Smatram da bi članak trebao ili navesti sve rokove ili uputiti na odgovarajući članak iz Drugog dijela Zakona.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Stručni nositelj cijeni da predmetna odredba jasna.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK D - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 373.</b>  Molimo pojasniti koji je točno minimalni rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje? Da li je 50 dana ili 15? Ako se u slučaju roka od 15 dana radi o minimalnom roku koje je omogućen u slučaju kad se objava periodične indikativne obavijesti onda navesti tako u formulaciji članka. Prijedlog formulacije je preuzet iz članka 229. ZJN. Članak 57S. (1) U ograničenom postupku, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskom dijalogu i partnerstvu za inovacije velikih vrijednosti minimalni rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje koji vrijedi kao opće pravilo je 50 dana od dana slanja poziva na nadmetanje te ni u kojem slučaju ne smije biti kraći od 15 dana (2) U ograničenom postupku i partnerstvu za inovacije velikih vrijednosti minimalni rok za dostavu ponuda, odnosno inicijalnih ponuda je 50 dana od dana slanja poziva na dostavu, osim u slučaju iz članka 574. ovoga Zakona. Ili Članak 57S. (1)U ograničenom postupku, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskom dijalogu i partnerstvu za inovacije velikih vrijednosti minimalni rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje koji vrijedi kao opće pravilo je 50 dana od dana slanja poziva na nadmetanje odnosno ukoliko se postupa sukladno članku 57S. ovoga zakona ni u kojem slučaju ne smije biti kraći od 15 dana. (2) U ograničenom postupku i partnerstvu za inovacije velikih vrijednosti minimalni rok za dostavu ponuda, odnosno inicijalnih ponuda je 50 dana od dana slanja poziva na dostavu, osim u slučaju iz članka 574. ovoga Zakona.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Minimalni rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje je 30 dana od dana slanja poziva na nadmetanje.  Također, primjenjuju se odgovarajuće odredbe Drugog Dijela Zakona, koje omogućuju skraćivanje roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje iz čl. 234. (žurna situacija) na 15 dana od dana slanja poziva na nadmetanje.  <i>(„Ako žurna situacija propisno opravdana od strane javnog naručitelja čini nepraktičnim rok iz članka 229. ovoga Zakona, javni naručitelj može u ograničenom postupku i natjecateljskom postupku uz pregovore velikih vrijednosti odrediti kraći rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje, ali ne kraći od 15 dana od dana slanja poziva na nadmetanje, ....“).</i></p>
<p><b>Blaženka Petrovečki</b>  <b>ODJELJAK D - ODREĐIVANJE ROKOVA, Članak 374.</b>  Kao i u važećem Zakonu, nisu spomenuti rokovi u pregovaračkom postupku javne nabave bez prethodne objave. Zbog izbjegavanja različitih tumačenja, bilo bi dobro definirati minimalni rok za dostavu ponuda.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Sukladno članku 237. NPZ-a u natjecateljskom dijalogu, partnerstvu za inovacije i pregovaračkom postupku bez prethodne objave javni naručitelj određuje primjereni rok za dostavu inicijalnih, svih sljedećih i konačnih ponuda. Ista odredba odnosi se i na sektorske naručitelje.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Obavijesti javne nabave, Članak 377.</b>          Čl.377. i Čl. 381. S obzirom da je objavom Obavijesti o dodjeli ugovora predviđena i opcija poništenja postupka nabave (cl. 248. st. 6 i cl. 381. st. 8.) ili grupe predmeta nabave molimo da se navedena Obavijest o dodjeli ugovora preimenuje kako ne bi zbunjivala sudionike u postupku javne nabave. Prijedlozi nove formulacije: 3. Obavijest o rezultatima postupka 4. Obavijest o dodjeli ugovora / poništenju - sektorska nabava</p>	<p><b>Ne prihvaća se</b>          Obavijest o dodjeli ugovora naziv je standardnog obrasca čiji sadržaj u odjeljku V.1) sadrži podatke za slučaj kada se ne sklapa ugovor.          Standardni obrasci i njihov sadržaj propisani su Provedbenom Uredbom Komisije (EU) 2015/1986 od 11. studenog 2015. godine o utvrđivanju standardnih obrazaca za objavljivanje obavijesti u području javne nabave i stavljanju izvan snage Provedbene uredbe (EU) br. 842/2011 i kao takvi se neposredno primjenjuju u pravnom sustavu RH.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Obavijest o dodjeli ugovora, Članak 381.</b>          St. 8 - kako poslati na objavu obavijest o dodjeli ugovora kada se poništava postupak?</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>          Standardni obrasci propisani su Provedb. Uredbom EK (EU) 2015/1986 od 11. 11. 2015. godine o utvrđivanju stand. obrazaca za objavljivanje obavijesti u području javne nabave i stavljanju izvan snage Provedb. uredbe (EU) br. 842/2011 i kao takvi se neposredno primjenjuju.          primjenjuju u Hrvatskom pravnom sustavu.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo SUSTAV KVALIFIKACIJE, Članak 383.</b>          Čl.383.-385. Jasnije propisati odredbe, pogotovo one koje se odnose na razlike u uspostavljanju sustava i nabavi kada je isti već uspostavljen. Sustav kvalifikacije bio bi primjenjiviji i više zastupljen kada bi ZJN propisao jasnije postupanje.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>          Predmetna odredba usklađena je s odgovarajućim odredbama Direktive 2014/25/EU (čl. 75. i 77.)</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo SUSTAV KVALIFIKACIJE, Članak 385.</b>          U cl. 385. st. 3 se navodi da ako će donošenje odluke trajati duže od četiri mjeseca od podnošenja zahtjeva, sektorski naručitelj obavezan je obavijestiti podnositelja zahtjeva u roku od dva mjeseca od podnošenja zahtjeva o razlozima koji opravdavaju to duže razdoblje, kao i o datumu do kojega će odlučiti o njegovom zahtjevu. S obzirom da se u stavku 2. istog članka navodi da je sektorski naručitelj obavezan obavijestiti podnositelje zahtjeva o svojoj odluci o kvalifikaciji u roku od šest mjeseci. Ukoliko se ne radi o pogrešci nego navedeni pojam treba ostaviti navede molimo pojašnjenje iz kojeg razloga isti ostaje u ZJN odnosno zašto se nakon dva mjeseca mora navesti točan datum do kojeg će se odlučiti o zahtjevu ako će trajanje za donošenje odluke biti duže od 4 mjeseca jer navedenim terminom se zapravo poništava navedeno u stavku 2. (šest mjeseci) ili je naručitelj dužan navesti točan datum koji ne smije biti dulji od 6 mjeseci od dana zaprimanja zahtjeva? Također iz kojeg razloga tek nakon dva mjeseca je nužno dostaviti točan datum, a ne odmah po dostavi Zahtjeva ili mjesec dana po dostavi zahtjeva? Napominjemo da se stavkom 2. šest mjeseci ne smatra dužim razdobljem za donošenje odluke nego dozvoljenim razdobljem. Čl. 385. st. 5. je definirano da sektorski naručitelj može okončati kvalifikaciju nekog gospodarskog subjekta samo iz razloga koji se temelje na kriterijima za kvalifikaciju iz stavaka 3. i 4. ovoga članka. No uvidom u stavke 3. i 4. razvidno je da se isti ne odnose na kriterije za kvalifikaciju nego na rokove dostave odluke o kvalifikaciji. S obzirom da su to dva potpuno različita termina/pojma molimo pojašnjenje na što se točno navedeni stavak odnosi u ZJN tj. ispravak navedene formulacije u ZJN. Čl. 385. st. 7. je definirano da će svi troškovi koji se zaračunavaju u vezi sa zahtjevom za kvalifikaciju ili s ažuriranjem ili očuvanjem već dobivene kvalifikacije u skladu sa sustavom bit razmjerni nastalim troškovima. Molimo pojašnjenje navedene formulacije odnosno što točno znaci „razmjerni nastalim troškovima“? Također molimo definirati na čije troškove se isto odnosi - ponuditelja ili naručitelja?</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b>          Primjedba u vezi s pogrešnim pozivanjem na odredbe st. 3. i 4. prihvaća se.          Odredba članka 385. Stavka 3. usklađena je s odredbom članka 75. Stavka 4. Direktive 2014/25/EU.          Odredba članka 385. Stavka 7. NPZ-a usklađena je s odredbom članka 77. St. 6. Direktive 2014/25/EU,</p>

<p><b>Američka gospodarska komora u Hrvatskoj DIO TREĆI - SKLAPANJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI ZA SEKTORSKE NARUČITELJE, POGLAVLJE 4. - KRITERIJI ZA KVALITATIVNI ODABIR GOSPODARSKOG SUBJEKTA</b> Smatramo da je naziv poglavlja zbunjujući jer dovodi do miješanja s pojmom kriterija za odabir ponude.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Pojam „kriteriji za kvalitativni odabir“ uključuje „osnove za isključenje gospodarskog subjekta“ i „kriterije za odabir gospodarskog subjekta“ dok se pojam na koji upućuje podnositelj komentara odnosi na „kriterij odabira ponude“.</p>
<p><b>Američka gospodarska komora u Hrvatskoj DIO TREĆI - SKLAPANJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI ZA SEKTORSKE NARUČITELJE, POGLAVLJE 4. - KRITERIJI ZA KVALITATIVNI ODABIR GOSPODARSKOG SUBJEKTA</b> Kriteriji za vrednovanje gospodarskog subjekta</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Nije jasan prijedlog podnositelja</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo ODJELJAK B - PRIMJENA OSNOVA ZA ISKLJUČENJE, Članak 387.</b> (4) Sektorski naručitelj može u postupcima javne nabave primijeniti fakultativne osnove za isključenje. Pod pojmom fakultativne osnove za isključenje smatra se XXX Molimo pojašnjenje termina „fakultativne osnove za isključenje“ koje se navode u cl. 387. st. 4. Da li se to odnosi na obvezne osnove za isključenje ili ostale odnosno pojedine dokaze sposobnosti? Ukoliko da molimo preformulirati sukladno jeziku ZJN kako ne bi bilo zbunjujuće.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Pododjeljak 2. - Oslanjanje na sposobnosti drugih subjekata, Članak 390.</b> St. 6 - predlažemo umjesto "ključne zadatke" navesti "poslove".</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. Pododjeljak 2. - Oslanjanje na sposobnosti drugih subjekata, Članak 390.</b> U odnosu na cl. 390. st.2. navodimo kako je već izražen komentar Metronet telekomunikacija u dijelu koji se odnosi na javne naručitelje te molimo korekciju u skladu s ukazanim.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Stručni nositelj skreće pozornost da je na predmetno već odgovoreno uz prethodne komentare podnositelja.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. ODJELJAK E - KVALITATIVNI ODABIR SUDIONIKA, Članak 391.</b> Prvu rečenicu ovog članka predlažemo dopuniti s tekstom „ako je odredio dokumentacijom za nadmetanje“.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> Cijeni se da iz ostalih odredbi NPZ-a odnosno u svakom konkretnom postupku javne nabave iz dokumentacije o nabavi proizlazi način postupanja naručitelja.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Trošak životnog vijeka, Članak 394.</b> Ovaj članak je nepotreban obzirom na važeći Zakon o promicanju čistih i energetske učinkovitih vozila u cestovnom prijevozu kojim se u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi Direktiva 2009/33/EZ.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda-dioničko društvo Trošak životnog vijeka, Članak 394.</b> Zašto sektorski naručitelj može koristiti samo uvjete iz cl. 394. ako su se ispunile pretpostavke za primjenu istog u RH? Ukoliko se nisu ispunila pretpostavke što u tom slučaju sektorski naručitelj primjenjuje - možda članak 287. ovog ZJN? Molimo detaljnije definirati u ZJN.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>

<p><b>Anita Azinović</b>  <b>GLAVA V. - IZVJEŠTAVANJE, Izvješće o postupku javne nabave</b>  <b>Članak 397.</b> brisati jer izvješće o postupku javne nabave nema svrhe, ničemu ne služi. Podaci koje bi trebalo sadržavati ponavljaju se jer su već upisani primjerice u objavi na EOJN ili u odluci o dabiru ili poništenju i sl. kako je primjenjivo. Imali smo već prije 5-6 godina, u zakonskoj odredbi, slično izvješće kojeje bilo besmisleno te sljedećim izmjenama zakona nije regulirano. Ne vraćajte nas korak natrag, hoćemo poboljšanja.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Predmetna odredba usklađena je s odredbom članka 100. Direktive 2014/25/EU.</p> <p>Također, sukladno stavku 2. istoga članka NPZ-a ako obavijest o dodjeli ugovora ili zapisnik o pregledu i ocjeni sadrže sve potrebne podatke sektorski naručitelj može koristiti tu obavijest ili zapisnik kao izvješće o postupku javne nabave.</p>
<p><b>Davor Ivanović</b>  <b>GLAVA V. - IZVJEŠTAVANJE, Izvješće o postupku javne nabave</b>  Slažem se sa prijedlogom da se cl. 397. briše, nejasno je što se želi postići izradom izvješća.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Predmetna odredba usklađena je s odredbom čl. 100. Direktive 2014/25/EU.</p>
<p><b>ISTARSKI VODOVOD d.o.o. BUZET Izvješće o postupku javne nabave, Članak 397.</b>  Potpuno je nepotrebno uvesti obvezu sastavljanja pisanih izvješća za svaki postupak javne nabave iz razloga što bi svi ti elementi koji su navedeni u stavku 1. trebali biti sastavni dio odluke o odabiru ili odluke o poništenju postupka javne nabave. Stoga predlažemo brisanje članka 397.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Predmetna odredba usklađena je s odredbom članka 100. Direktive 2014/25/EU.  Također, sukladno stavku 2. istoga članka NPZ-a ako obavijest o dodjeli ugovora ili zapisnik o pregledu i ocjeni sadrže sve potrebne podatke sektorski naručitelj može koristiti tu obavijest ili zapisnik kao izvješće o postupku javne nabave.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Izvješće o postupku javne nabave, Članak 397.</b>  Ako se već mora raditi izvješće o postupku javne nabave, potrebno je dodati novi stavak s tekstom „Ako obavijest o dodjeli ugovora ili zapisnik o pregledu i ocjeni sadrže sve podatke iz ovoga članka, naručitelj može koristiti tu obavijest ili zapisnik kao izvješće o postupku javne nabave“, kao što je propisano u cl. 332 ovog prijedloga zakona koji se odnosi na javne naručitelje.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Blaženka Petrovečki</b>  <b>Izvješće o postupku javne nabave, Članak 397.</b>  Navedeni izvještaj predstavlja dodatno administrativno opterećenje naručiteljima, umjesto da im se novim Zakonom administrativno opterećenje smanji. Svi podaci koje bi navedeno izvješće moralo sadržavati već su sadržani u odluci o odabiru / poništenju, te u zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda, koji je sastavni dio odluke. S obzirom da obvezu provođenja postupka putem EOJN te dostave odluke o odabiru / poništenju putem EOJN, predlažem brisanje navedenog članka.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Predmetna odredba usklađena je s odredbom članka 100. Direktive 2014/25/EU.</p> <p>Sukladno stavku 2. istoga članka NPZ-a ako obavijest o dodjeli ugovora ili zapisnik o pregledu i ocjeni sadrže sve potrebne podatke sektorski naručitelj može koristiti tu obavijest ili zapisnik kao izvješće o postupku javne nabave.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Izvješće o postupku javne nabave, Članak 397.</b>  Predlažemo staviti odredbu cl.332.st.3. Smatramo važnim i sektorskim naručiteljima omogućiti odredbu: (3) Ako obavijest o dodjeli ugovora ili zapisnik o pregledu i ocjeni sadrže sve podatke iz stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj može koristiti tu obavijest ili zapisnik kao izvješće o postupku javne nabave.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>

<p><b>HGK</b>  <b>Nadležnost za rješavanje žalbi, Članak 398.</b>  Predlaže se uvesti obvezu podnošenja prigovora naručitelju kao prije izjavljivanja žalbe DKOM-u. Naime, prethodno iskustvo sa sličnom normom rezultiralo je reakcijom naručitelja i promjenom dokumentacije ili odluke o odabiru/poništenju, već od strane naručitelja. Stoga predlaže se ponovno zakonom omogućiti davanje prigovora naručitelju kako bi se povodom izjavljenog prigovora mogla ukinuti odluka, odnosno u suprotnom čime se stječe pretpostavka za žalbenu dokumentaciju. Predloženo rješenje ima za cilj ozbiljnijim postupanjem naručitelja i smanjenjem pritiska i troškova koje otvaraju postupci žalbe pred DKOM. Isto tako, predlaže se da Visoki upravni sud postupa u II. stupnju odnosno kao viša instanca u postupku nad DKOM-om. Dosadašnja praksa rada četiri upravna suda, koji različito tumače određena pitanja, otežava primjenu zakona. Predlaže se uvođenje javnog objavljivanja presuda upravnih sudova, a opet s ciljem uvođenja veće ujednačenosti i pravne sigurnosti.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća</b>  <b>Prijedlog se ne prihvaća</b> - u dijelu koji se odnosi na pitanje podnošenja prigovora naručitelju.  Sukladno članku 202. St. 1. NPZ Gospodarski subjekt može zahtijevati dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene u vezi s dokumentacijom o nabavi tijekom roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda.  U tom smislu, naručitelj može, tijekom roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda, ukoliko je zahtjev gospodarskog subjekta utemeljen, izmijeniti dok. o nabavi. Pod uvjetom da je zahtjev dostavljen pravodobno, javni naručitelj obavezan je odgovor, dodatne informacije i objašnjenja prije roka određenog za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda staviti na raspolaganje na isti način i na istim internetskim stranicama kao i osnovnu dokumentaciju. Ako je zahtjev opravdan naručitelj može izmijeniti ili dopuniti dokumentaciju o nabavi do isteka roka za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje.  Ukoliko naručitelj valjano ne odgovori na zahtjev gospodarskog subjekta, propisana je mogućnost izjavljivanja žalbe na navedenu okolnost. Dakle, navedeni zahtjev može, na opisani način, imati određene učinke prigovora.  <b>Zahtjev se prihvaća</b> - u dijelu koji se odnosi na nadležnost Visokog upravnog suda.</p>
<p><b>Daniel Kolar</b>  <b>Pravo na žalbu, Članak 401.</b>  Pravni interes za dobivanje određenog ugovora može imati samo sposoban ponuditelj. Sukladno Čl.26S ovog Nacrta ZJN na dostavu dokumenata iz ESPD se poziva samo najpovoljnijeg ponuditelja. Ukoliko se drugo ili više rangirani ponuditelj žali, kako će dokazati da ima pravni interes, odnosno daje sposoban. Također, kako će treće rangirani ponuditelj osporavati ponudu drugo rangiranog kad na uvidu u ponude ni ne može ocijeniti je li on sposoban. Naručitelj ga na temelju samo dostavljenog ESPD ne može ocijeniti nesposobnim, a dokumente kojim bi dokazao sposobnost nije dostavio jer ga naručitelj nije ni tražio. U praksi će se pojaviti situacija da bilo koji ponuditelj sa samo dostavljenim ESPD obrascem ima pravo na žalbu, a ovim Nacrtom nije točno određeno tko, kako i kada ocjenjuje sposobnost žalitelja koji je dostavio samo ESPD obrazac. Člankom 40S., st.2. je određeno da žalitelj mora dokazati postojanje postupovnih pretpostavki i mogao bi dostaviti uz žalbu i te dokaze, ali nije realno očekivati da se taj dio pregleda i ocjene sposobnosti žalitelja prebaci sa naručitelja na DKOM.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Gospodarski subjekt će u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostaviti ESPD obrazac (izjavu) kojom izjavljuje da ne postoje osnove za isključenje te da udovoljava kriterijima za odabir gospodarskog subjekta.  U tom smislu stručni nositelj izrade NPZ-a je mišljenja da na navedeni način, takav gospodarski subjekt, ukoliko izjavljuje žalbu ima pravni interes za izjavljivanje žalbe</p>
<p><b>Blaženka Petrovečki Pravo na žalbu, Članak 401.</b>  Naručitelj tijekom analize i ocjene ponuda temeljem ESPD obrasca ocjenjuje da ne postoje razlozi isključenja ponuditelja, te traži dostavu ažuriranih dokumenata samo od najpovoljnijeg ponuditelja. Ukoliko neki od ponuditelja izjavi žalbu na najpovoljniju ponudu kako će naručitelj utvrditi ima li žalitelj pravni interes za izjavljivanje žalbe, uzevši u obzir da ESPD nije dokaz njegove sposobnosti već samo izjava da ih on posjeduje. Na koji način će se utvrditi, i od strane naručitelja i od strane žalitelja jesu li ostale ponude valjane te jesu li navodi o ESPD istiniti?</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Gospodarski subjekt će u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostaviti ESPD obrazac (izjavu) kojom izjavljuje da ne postoje osnove za isključenje te da udovoljava kriterijima za odabir gospodarskog subjekta.  U tom smislu stručni nositelj izrade NPZ-a je mišljenja da na navedeni način, takav gospodarski subjekt, ukoliko izjavljuje žalbu ima pravni interes za izjavljivanje žalbe</p>

<p><b>Američka gospodarska komora u Hrvatskoj Pravo na žalbu, Članak 401.</b></p> <p>(1) Smatramo da pojam pravnog interesa u najranijim fazama postupka javne nabave (pri objavi uvjeta nadmetanja) treba proširiti na način da se prilikom donošenja odluke o postojanju interesa u obzir uzima i posredan interes ponuditelja da svojim žalbama utječu na donošenje zakonite i pravilne odluke, jer im upravo donošenjem nezakonite odluke nastaje šteta. Naime, ponuditelji se učestalo susreću s nemogućnošću ulaganja žalbi (odnosno, odbačajem istih uslijed nedostatka pravnog interesa) jer nisu dokazali svoju sposobnost biti ponuditelji u konkretnom postupku. Međutim, to je najčešće upravo i razlog ulaganja žalbi, čime ponuditelji žele ukazati na to da je naručitelj propisivanjem uvjeta u dokumentaciji iz nadmetanja nezakonito isključio potencijalne ponuditelje. Dakle, određene fizičke ili pravne osobe nisu u mogućnosti sudjelovati u nadmetanju upravo slijedom načina propisivanja uvjeta za sudjelovanje u dokumentaciji za nadmetanje, iako činjenično u konkretnom nadmetanju mogu ponuditi robu, usluge i radove, bilo samostalno, bilo putem treće strane. Jedan od primjera u praksi su slučajevi postupaka javna nabave u kojima je predmet nabave usluga financijskog leasinga za nabavu određene robe. Naime, posredan pravni interes za pokretanje žalbenog postupka pri objavi uvjeta nadmetanja mogao bi se priznati dobavljaču predmeta leasinga kada je leasing kuća, kao potencijalni ponuditelj, nezakonito isključena zbog načina na koji je naručitelj propisao uvjete u dokumentaciji npr. propisivanjem tehničkih specifikacija robe koja će se pribaviti putem leasinga. Dobavljač ima pravni interes da upravo njegov kupac - ponuditelj sklopi ugovor o javnoj nabavi jer će na taj način i sam doći u priliku sklopiti ugovor. On, zbog nezakonitog isključenja ponuditelja, trpi štetu jer bi u postupku javne nabave ponuditelj čiji je on dobavljač, mogao biti odabran i sklopiti ugovor da nije nezakonito isključen.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Pravo na žalbu ima gospodarski subjekt koji ima ili je imao pravni interes za dobivanje određenog ugovora o javnoj nabavi i koji je pretrpio ili bi moglo pretrpjeti štetu od navodnoga kršenja subjektivnih prava.</p> <p>Također, s obzirom na definiciju ugovora o javnoj nabavi robe kao ugovora o javnoj nabavi čiji je predmet kupnja robe, najam robe, zakup robe, leasing sa ili bez opcije kupnje robe, stručni nositelj izrade zakona je mišljenja da bi pravni interes za izjavljivanje žalbe na dokumentaciju o nabavi trebalo priznati i isporučitelju predmeta leasinga.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b></p> <p><b>Pravo na žalbu, Članak 401.</b></p> <p>Pozdravljamo zadržavanje ove odredbe i u novom ZJN-u te apeliramo na aktivno legitimirane subjekte da koriste ovu zakonsku mogućnost, kako bi se branio javni interes te u konačnici vršio nadzor nad trošenjem proračunskih sredstava.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b></p> <p><b>Stranke žalbenog postupka, Članak 402.</b></p> <p>Članak 402: Stranka u postupku bi trebao biti i „svaki ponuditelj/natjecatelj u odnosu na kojeg je izjavljena žalba“ U praksi su česti slučajevi da žalitelj kako bi dokazao pravni interes mora osporavati i ponudu koja nije odabrana, ali je bolje rangirana od žaliteljeve ili osporava ponudu koja je lošije rangirana od njegove. U takvim slučajevima ti ponuditelji najčešće nisu pozvani od strane DKOM-a na očitovanje o žalbenim navodima iako je protiv njihovih ponuda izjavljena žalba. Također, ti ponuditelji ne mogu izvršiti niti uvid u žalbeni spis u DKOM-u jer nisu stranka u postupku.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Sukladno članku 399. st. 1. NPZ-a „Žalbeni postupak koji se vodi prema odredbama ovoga Zakona je upravni postupak“.</p> <p>Također, sukladno čl. 3. Zakona o općem upravnom postupku, isti zakon se primjenjuje u postupanju u svim upravnim stvarima, a samo se pojedina pitanja upravnog postupka mogu zakonom urediti drukčije, ako je to nužno za postupanje u pojedinim upravnim područjima te ako to nije protivno temeljnim odredbama i svrsi ovoga Zakona.</p>

<p><b>Igor Kozina</b>  <b>Postupanje Državne komisije i bitne povrede, Članak 404.</b>  Ovo je jedan veliki korak unazad kojim će se postupci javne nabave dodatno produžiti obzirom da DKOM niti sada, s ovlastima koje ima, nije u stanju donositi rješenja u zakonskom roku od 30 dana. Takvo slično pravno uređenje smo imali ZJN-om iz 2007/08, isto se pokazalo izuzetno dugotrajnim te je iz toga razloga zamijenjeno rješenjem iz trenutno važećeg ZJN-a. Dosadašnja praksa je pokazala da ponuditelji posjeduju dovoljno znanja i stručnosti da bi se osigurala učinkovita pravna zaštita kroz dosadašnje ovlasti DKOM-a. Stoga zaključno želim naglasiti IF IT WORKS DON'T FIX IT.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Stručni nositelj cijeni da predmetno rješenje sprječava nezakonitosti u postupcima javne nabave te neće negativno utjecati na produljenje rokova za provođenje postupaka javne nabave.</p>
<p><b>ISTARSKI VODOVOD d.o.o. BUZET</b>  <b>Postupanje Državne komisije i bitne povrede, Članak 404.</b>  Predlažemo da se postupanje Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave u žalbenom postupku regulira na način kako je to propisano člankom 144. Zakona o javnoj nabavi koji je na snazi. Naime, ukoliko će Državna komisija morati paziti na bitne povrede postupka javne nabave koje su sadržane u stavku 2. ovog članka, rokovi za rješavanje po žalbama će se dodatno produžiti.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Stručni nositelj izrade NPZ-a smatra da žalbeno tijelo treba imati mogućnost, da u određenim slučajevima najtežih povreda zakona može, postupajući po službenoj dužnosti, otkloniti takve nezakonitosti.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Postupanje Državne komisije i bitne povrede, Članak 404.</b>  St. 2, te. 5 - u ovom prijedlogu zakona postoje izuzeća od obveze isključenja (cl. 253), dok je ovdje u st. 2, te. 5. isto povreda? Predlažemo brisati st. 2 te. 5 ovog članka.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Čl. 253. NPZ-a propisano je da Iznimno, naručitelj može odustati od isključenja gosp. subjekta kod kojeg je stečen razlog za isključenje iz čl. 251. i 252. Zakona, zbog bitnih zahtjeva koji se odnose na javni interes kao što je javno zdravlje ili zaštita okoliša. Stoga, stručni nositelj smatra da, ukoliko naručitelj zakonito primijeni čl. 253. Zakona, ne bi se radilo o bitnoj povredi, a što će Državna komisija kontrolirati u svojoj praksi.</p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI) Postupanje Državne komisije i bitne povrede, Članak 404.</b>  Stavkom (1) određeno je da Državna komisija postupa u granicama žalbenih navoda, a po službenoj dužnosti osobito pazi da li naručitelj nije primijenio ili je nepravilno primijenio koju odredbu izvora prava, što je bilo od utjecaja na zakonitost postupka, a za koju žalitelj nije znao niti mogao znati u trenutku izjavlivanja žalbe. To se odnosi na cjelokupan postupak, a ne samo na dio koji se odnosi na žalbene navode. Stoga predlažemo da se stavak (2) točka 7. izmijeni na način da glasi: 7. naručitelj nije primijenio ili je nepravilno primijenio koju odredbu izvora prava <b>vezanu uz žalbene navode</b>, što je bilo od utjecaja na zakonitost postupka, a za koju žalitelj nije znao niti mogao znati u trenutku izjavlivanja žalbe. Na taj način bi stavak (1) bio u suglasju sa stavkom (2). Smatramo da se Zakon o javnoj nabavi ne može sagledavati bez Zakon o državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave. Zakonom o DKOM-u su jasno propisana prava i ovlasti DKOM-a, i pravna zaštita treba biti. No, smatra se da članak 15. Zakona o DKOM-u ostavlja prostor za pravnu nesigurnost i neizvjesnost svih sudionika u postupku nabave. Naime, smatra se pozitivnim održavanje kontinuiteta postupanja DKOM-a, no, da bi trebalo predvidjeti i neke druge slučajeve sazivanja sjednice DKOM-a na kojoj će se razmatrati pitanja ujednačavanja postupanja i prakse, osim u slučaju kada predsjednik DKOM-a uoči nejednako postupanje u radu Državne komisije. Jednako tako bi trebalo na neki način osigurati bolju komunikaciju između sustava javne nabave i DKOM-a, kako bi i naručitelji mogli kontinuirano poboljšavati svoje DZN i postupke nabave, a ponuditelji svoje ponude</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Sukladno članku 404. Stavku 1. NPZ-a u žalbenom postupku Državna komisija postupa u granicama žalbenih navoda, a po službenoj dužnosti pazi na postupovne pretpostavke i osobito bitne povrede iz stavka 2. ovoga članka. Uvažavanjem predmetnog prijedloga suzilo bi se postupanje Državne komisije po službenoj dužnosti.</p> <p>Primjedba u vezi s primjenom čl. 15. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave prima se na znanje, s obzirom na to da navedeni zakon nije predmet javne rasprave.</p>

<p><b>Američka gospodarska komora u Hrvatskoj Postupanje Državne komisije i bitne povrede, Članak 404.</b>  (2) AmCham podržava kodificiranje osobito bitnih povreda na koje DKOM pazi po službenoj dužnosti, s ciljem postizanja veće razine pravne sigurnosti i veće efikasnosti u žalbenim postupcima. Predlažemo da osobito bitnu povredu postupka javne nabave predstavlja i: • Neusklađenost dokumentacije za nadmetanje i/ili odluke o odabiru sa Zakonom, a koja je dovela</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Na predloženi način definirana bitna povreda zakona bila bi vrlo široko postavljena, pa bi svaki formalni nedostatak mogao biti bitna povreda. Stručni nositelj smatra da zakonom treba što preciznije definirati bitne povrede iz razloga pravne sigurnosti.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. Postupanje Državne komisije i bitne povrede, Čl. 404.</b>  Molimo brisanje cl.404. st.2. jer se navedenim stavkom dodatno proširuje angažman DKOM-a u žalbenom postupku, što može prolongirati trajanje žalbenog postupka i u konačnici donošenje Odluke DKOM-a, a zapravo se radi o pravnim standardima.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Stručni nositelj izrade NPZ-a smatra da žalbeno tijelo treba imati mogućnost, da u određenim slučajevima najtežih povreda zakona može, postupajući po službenoj dužnosti, otkloniti takve (bitne) nezakonitosti.</p>
<p><b>HGK Postupanje Državne komisije i bitne povrede, Članak 404.</b>  Predlaže se proširiti opseg nadležnosti DKOM-a, na način da se uključe bitne povrede zakona, ali da to bude samo u fazi u kojoj je izjavljena žalba, bez postojećih zakonskih ograničenja i uz što detaljnije navođenje bitnih povreda. U članku 404. je navedeno što se smatra bitnim povredama, no taj popis bi trebalo proširiti i na pitanje određenih povreda zakona u dokumentaciji za nadmetanje, jer u praksi se pojavljuju apsurdne situacije očigledne nezakonitosti određenih dijelova dokumentacije, a koje važe po isteku roka za žalbu na dokumentaciju.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b></p> <p>U žalbenom postupku Državna komisija postupa u granicama žalbenih navoda, a po službenoj dužnosti pazi na postupovne pretpostavke i osobito bitne povrede pobrojane u stavku 2. Istoga članka NPZ-a.</p> <p>Neke od pobrojanih bitnih povreda odnose se na nezakonitosti dokumentacije o nabavi (toč. 1. i toč.4.)</p>
<p><b>Domagoj Adamčić Izjavljivanje žalbe, Članak 405.</b>  Članak 405. st. 3.: Naveći primjere dopuštenih načina dostave, kao i stavku 2., ali dodati i putem faksa. Izbačen dio da dostava mora biti izvršena na dokaziv način? U stavku 5. dodati da je žalba nepravodobna i ako nije dostavljena u skladu sa stavkom 3.? Ovakvo se čini kao da naručitelju mora biti dostavljena preporučeno putem ovlaštenog davatelja poštanskih usluga.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Sukladno čl. 399. st. 1. NPZ-a „Žalbeni postupak koji se vodi prema odredbama ovoga Zakona je upravni postupak“.Također, sukladno čl. 3. Zakona o općem upravnom postupku, isti zakon se primjenjuje u postupanju u svim upravnim stvarima, a samo se pojedina pitanja upravnog postupka mogu zakonom urediti drukčije, ako je to nužno za postupanje u pojedinim upravnim područjima te ako to nije protivno temeljnim odredbama i svrsi ovoga Zakona.</p>
<p><b>mr.sc. Ivan Šprajc Izjavljivanje žalbe, Članak 405.</b>  Nije potrebno navoditi dopuštene načine dostave jer je to pitanje već riješeno, kako ovim tekstom a supsidijarno i ZUP-om. No potrebno je razmisliti je li uopće potrebno uzakoniti dužnost žalitelja da dostavlja žalbu naručitelju. Prvo, to nije obveza - već tek mogućnost - iz EU- direktive, te drugo, postoji stav upravnosudske prakse koja je posve suprotna ovakvoj normativnoj opciji. Prihvaćanje i ugradnja upravnosudske prakse najbolji je način izbjegavanja suvišnih sporova temeljenih na odredbama Zakona o javnoj nabavi. Pridružujem se stavu da mora postojati više dopuštenih načina dostave a ne samo jedan. Čak i da se ne radi o stavu autora Nacrta potrebno je razjasniti u tom smislu ovo normativno mjesto.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Obveza žalitelja da sukladno članku 405. st. 3. NPZ-a primjerak žalbe dostavi naručitelju u roku za žalbu, potrebna je iz razloga navedenih u čl. 416., 419. i 422. NPZ-a.</p>



<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Izjavljivanje žalbe, Članak 405.</b></p> <p>Čl. 405. st. 2 navedeno je da se žalba dostavlja neposredno, putem ovlaštenog davatelja poštanskih usluga ili elektroničkim sredstvima komunikacije. S obzirom da se žalba treba dostaviti istovremeno i DKOM- u i naručitelju molimo pojašnjenje na koji način će se definirati adresa za dostavu žalbe elektroničkim putem? Dugim riječima da li su naručitelji obvezni u DZN navoditi odgovarajuću e-mail adresu za dostavu žalbi ili će se isto vršiti putem EOJN-a odnosno će se smatrati da je žalba dostavljena ako je dostavljena putem EOJN-a? Također ukoliko će isto biti omogućeno EOJN-om molimo isto definirati detaljnije u ZJN. Prijedlog formulacije: Članak 405. (1) Žalba se izjavljuje Državnoj komisiji u pisanom obliku. (2) Žalba se dostavlja neposredno, putem ovlaštenog davatelja poštanskih usluga ili elektroničkim sredstvima komunikacije. (3) Žalitelj je obvezan primjerak žalbe dostaviti naručitelju u roku za žalbu. (4) Kad je žalba upućena preporučenom pošiljkom putem ovlaštenog davatelja poštanskih usluga, dan predaje ovlaštenom davatelju poštanskih usluga smatra se danom predaje Državnoj komisiji, odnosno naručitelju. Kad je žalba upućena elektroničkim sredstvima komunikacije dan zaprimanja elektronske pošte od strane naručitelja i Državne komisije će se smatrati danom predaje Državnoj komisiji, odnosno naručitelju. U slučaju slanja žalbe elektroničkim sredstvima komunikacije smatrat će se da je elektronska pošta zaprimljena onda kad je žalitelj zaprimio povratnu elektronsku potvrdu o poslanoj/isporučenoj elektronskoj pošiljci. (5) Pravodobnost žalbe utvrđuje Državna komisija s time da će se žalba koja nije dostavljena naručitelju u skladu sa stavkom 4. ovoga članka smatrati nepravodobnom.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b></p> <p>Nova odredba st. 2. članka 405. NPZ-a glasi: „Žalba se dostavlja neposredno, putem ovlaštenog davatelja poštanskih usluga ili elektroničkim sredstvima komunikacije putem međusobno povezanih informacijskih sustava Državne komisije i EOJN RH“.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. Izjavljivanje žalbe, Članak 405.</b></p> <p>Molimo dopunu odredbe cl. 405.st.3. na način da glasi: „Žalitelj je obvezan primjerak žalbe dostaviti istodobno i Državnoj komisiji i naručitelju u roku za žalbu.“</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Stručni nositelj smatra da je odredba čl. 405. St. 3. Dovoljno jasna („Žalitelj je obvezan primjerak žalbe dostaviti naručitelju u roku za žalbu“). Dakle, u slučaju kada žalitelj primjerak žalbe dostavi naručitelju u roku za žalbu, ista je pravodobna.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić Rokovi za izjavljivanje žalbe u otvorenom postupku javne nabave, Članak 406.</b></p> <p>Članak 406. st. 1. t. 3.:S obzirom da naručitelj više nije obvezan od svake izmjene osigurati rok od 10/15 dana ovaj rok za žalbu može isteći i nakon roka za dostavu ponuda. Rizik da će biti više poništenja cjelokupnih postupaka javne nabave.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>mr.sc. Ivan Šprajc Rokovi za izjavljivanje žalbe u otvorenom postupku javne nabave, Članak 406.</b></p> <p>Slažem se s prethodnim komentaram. No zamjetno je da se izvršila unifikacija žalbenih rokova (ovdje na primjeru rokova u otvorenom postupku) i to na potencijalno kraći rok (10 dana kao rok koji je do sada dominirao Zakonom o javnoj nabavi) umjesto na potencijalno duži rok (15 dana kao rok koji je opći prema ZUP-u). Osim što su ovim potezom u manje povoljan položaj stavljeni ponuditelji u postupcima velike vrijednosti ovako određen rok u neskladu je s cl. 109. Zakona o općem upravnom postupku (ZUP) kao organskim zakonom (što Zakon o javnoj nabavi nije).</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Rokovi za izjavljivanje žalbe usklađeni su s relevantnom direktivom o pravnoj zaštiti.</p>

<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o.</b> <b>Rokovi za izjavljivanje žalbe u otvorenom postupku javne nabave, Članak 406.</b> St. 1 - predlažemo za malu nabavu odrediti rok od 5 dana za izjavljivanje žalbe (kao i do sada). St. 1 ,tć. 4 - molimo pojasniti kako i tko određuje što je „valjano“?</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b> Stručni nositelj smatra da je rok za izjavljivanje žalbe primjeren, te da činjenica je li u pitanju nabava male ili velike vrijednosti nije jedini kriterij temelju kojeg bi trebalo utvrđivati duljinu roka za izjavljivanje žalbe. Žalbeno tijelo će u svakom konkretnom slučaju, po izjavljenoj žalbi utvrđivati je li naručitelj na odgovarajući način odgovorio na zahtjev žalitelja.</p>
---	--

<p><b>Blaženka Petrovečki</b>  <b>Rokovi za izjavljivanje žalbe u otvorenom postupku javne nabave, Članak 406.</b>  Rok žalbe za javne nabave male vrijednosti od 10 dana je predugačak. Predlažem definiranje 'valjanog' odgovora ili zamjenu termina sa terminom 'pravovremeno'.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b></p> <p>Stručni nositelj izrade NPZ-a je mišljenja da procijenjena vrijednost predmeta nabave, te ovisno o istoj, činjenica radi li se o maloj ili velikoj vrijednosti nabave, ne može biti jedini kriterij za određivanje duljine roka za izjavljivanje žalbe, odnosno može ali i ne mora biti u izravnoj korelaciji sa složenošću predmeta nabave te shodno tome i složenošću žalbenog predmeta.</p> <p><b>Ne prihvaća se prijedlog</b> - u vezi s definiranjem pojma „valjanog“ odgovora. Radi se o obvezi naručitelja da u svakom konkretnom slučaju odgovori na zahtjev gospodarskog subjekta za dodatnim informacijama, objašnjenjem ili izmjenom u vezi s dokumentacijom o nabavi, a Državna komisija po eventualno izjavljenoj žalbi žalitelja, utvrđuje valjanost odgovora u odnosu na postavljene zahtjev.</p>
<p><b>Američka gospodarska komora u Hrvatskoj Rokovi za izjavljivanje žalbe u otvorenom postupku javne nabave, Članak 406.</b>  (1) AmCham pozdravlja određivanje roka za pokretanje žalbenih postupaka na 10 dana člankom 406. vezano za otvorene postupke javne nabave male vrijednosti. Pozivamo na dodatno razmatranje preporuke da se rok u otvorenim postupcima javne nabave velike vrijednosti produži na 15 dana, jer bi to omogućilo žaliteljima kvalitetniju procjenu njihove procesne pozicije i olakšalo analizu troškova i koristi, što bi dovelo do većeg stupnja pravne zaštite.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Rokovi za izjavljivanje žalbe usklađeni su s relevantnom direktivom o pravnoj zaštiti.</p>
<p><b>Marijana Drobnjak</b>  <b>Rokovi za izjavljivanje žalbe u otvorenom postupku javne nabave, Članak 406.</b>  članak 406. stavak 1. točka 3.: Potrebno uskladiti s člankom 200. stavak 6., odnosno korigirati članak 200. stavak 6. - nije logično izjaviti žalbu na dokumentaciju o nabavi nakon otvaranja ponuda.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>HGK</b>  <b>Rokovi za izjavljivanje žalbe u otvorenom postupku javne nabave, Članak 406.</b>  Predlaže se produljenje žalbenih rokova s 10 na 15 dana. Smatramo kako su postupci javne nabave velike vrijednosti komplicirani te imaju velik broj sudionika, a žalitelj u tom periodu mora poduzeti brojne i zahtjevne aktivnosti te bi imao bolju pravnu zaštitu produljenjem žalbenih rokova.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Stručni nositelj izrade NPZ-a je mišljenja da procijenjena vrijednost predmeta nabave, te ovisno o istoj, činjenica radi li se o maloj ili velikoj vrijednosti nabave, ne može biti jedini kriterij za određivanje duljine roka za izjavljivanje žalbe, odnosno može, ali i ne mora biti u izravnoj korelaciji sa složenošću predmeta nabave te shodno tome i složenošću žalbenog predmeta.</p>
<p><b>HGK</b>  <b>GLAVA II. - IZJAVLJIVANJE ŽALBE, Rokovi za izjavljivanje žalbe u ograničenom, natjecateljskom postupku uz pregovore, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskom dijalogu te partnerstvu za inovacije</b> Postoji pravna praznina u odnosu na pravo na izjavljivanje žalbe u ograničenom odnosno pregovaračkom postupku javne nabave s prethodnom objavom. Naime, nije ostavljena mogućnost podnošenja žalbe u ograničenom i/ili pregovaračkom postupku javne nabave s prethodnom objavom ako gospodarski subjekt podnosi žalbu na nezakovitosti u zahtjevima za sudjelovanje drugih natjecatelja koji su pozvani na dostavu ponude odnosno sudjelovanje u drugom stupnju ograničenog i/ili pregovaračkog postupka javne nabave s prethodnom objavom, te na nezakovitosti u postupku otvaranja i ocjene zahtjeva za sudjelovanje ako smatra da iste postoje. Zbog toga se predlaže preciznije definirati mogućnost uvida u ponudu kvalificiranih ponuditelja i podnošenja žalbe od strane ponuditelja koji nisu pozvani na davanje ponuda.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>

<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o.</b> <b>Rokovi za izjavljivanje žalbe u slučaju ugovora koji su izuzeti od primjene ovoga Zakona, Čl. 410.</b> St. 3 - u ovom prijedlogu ZJN ne postoji obveza objave obavijesti o dodjeli ugovora za ugovore izuzete od primjene prijedloga zakona čime st. 3 ovog članka nije primjenjiv.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b> Odredba je usklađena s relevantnom direktivom o pravnoj zaštiti.</p>
---	--

<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI)</b>  <b>Rok za izjavljivanje žalbe u slučaju izmjene ugovora tijekom njegova trajanja, Članak 413.</b>  316. i 317. Odnose se izmjene ugovora. Naručitelje obvezan svaku izmjenu ugovora objaviti u roku od 30 dana, a rok za žalbu je 30 dana od dana objave obavijesti, što ukupno čini 60 dana. Smatramo da je ove rokove potrebno smanjiti, jer se ponekad izmjene ugovora sklapaju na rokove koji su kraći od tih 60 dana, pa bi se moglo desiti da ugovor bude završen i isplaćen u cijelosti, a da rokovi za žalbu još uvijek teku, tj. da se izjavi žalba za postupak koji je okončan i ugovor koji je isplaćen u cijelosti. Računajući pri tome vrijeme koje je potrebno Državnoj komisiji za donošenja Rješenja, može postati diskutabilno postupanje po Rješenju, u npr. slučaju da Državna komisija poništi sklopljen i isplaćen ugovor. Ili, možda bi to značilo da se izmjena ugovora mora sklapati na min rok od 30, odnosno 60 dana? Što ako to nije u interesu niti naručitelja, niti izvođača/izvršitelja, ako se radi o nekim poslovima malih vremenskih trajanja?</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d. Odustanak od žalbe, Članak 415.</b>  St.4. - Da li rješenje ili zaključak?</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Odredba glasi: Ako žalitelj odustane od žalbe Državna komisija će obustaviti postupak.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>Postupanje naručitelja u vezi sa žalbom, Članak 416.</b>  Članak 416. st. 2.: Izmijeniti na način da je naručitelj dužan dostaviti prijevod onog dijela ponude u odnosu na koji je izjavljena žalba (ako je na stranom jeziku). Ovako proizlazi da naručitelj mora prevesti sve dijelove ponude koji su na stranom jeziku.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Stručni nositelj smatra da predloženo rješenje omogućuje dostavu dijela ponude koji je izrađen na stranom jeziku, na koji se odnosi izjavljena žalba, ali imajući pri tome u vidu odredbu članka 404. St. 2. NPZ, kojim su propisane osobito bitne povrede postupka javne nabave.</p>
<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Postupanje naručitelja u vezi sa žalbom, Članak 416.</b>  Prijedlog članka: Postupanje i ovlasti naručitelja u vezi sa žalbom Članak 416. (4) Ako naručitelj nakon zaprimanja žalbe, nađe daje ona djelomično ili u cijelosti osnovana može, ispraviti radnju, poduzeti činjenje ili provesti drugi postupak, ili može postojeću odluku staviti izvan snage i zamijeniti je drugom odlukom, ili poništiti postupak javne nabave te o tome obavijestiti sudionike postupka na način određen ovim Zakonom u roku pet dana od primitka žalbe. (5) Naručitelj nema ovlasti iz članka 425. stavka 1. točke 2. ovoga Zakona. (6) Protiv nove odluke, činjenja, nečinjenja i postupka ima se pravo žalbe pod uvjetima iz ovoga Zakona. (7) Naručitelj koji se koristio ovlastima iz ovoga članka dužan je o tome izvijestiti Državnu komisiju, uz dostavu izvornika nove odluke i dokaza o dostavi odluke svim sudionicima u postupku odabira. Molimo da se u novi ZJN vrati formulacija iz ZJN (br.110/07., 125/08.) članka 153. (Ovlasti naručitelja u vezi s izjavljenom žalbom). Navedena formulacija se pokazala kao vrlo dobra u praksi kako i za ponuditelje tako i za naručitelje već samom činjenicom da su se žalbe u takvim slučajevima brže rješavale te nije bilo dodatnih troškova za sudionika u žalbenom postupku.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b>  Za rješavanje o žalbama izjavljenim sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi i propisa koji uređuje javnu nabavu za potrebe obrane i sigurnosti nadležna je Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave. Nadležnost i druga pitanja vezana za rad Državne komisije uređuju se posebnim zakonom.</p>

<p><b>Hrvatska kontrola zračne plovidbe d.o.o.</b>  <b>Postupanje naručitelja u vezi sa žalbom, Članak 416.</b>  Također predlažemo dodati odredbu kojom bi naručitelju bilo omogućeno prethodno postupanje po žalbi na način da sam eventualno otkloniti učinjeni propust/pogrešku. Odnosno kao procesnu pretpostavku za izjavljivanje žalbe na dokumentaciju popisati obvezu ponuditelja da prethodno traži pojašnjenje odnosno izmjenu dokumentacije. Na taj način ne bi se nepotrebno odugovlačio postupak i stvarali dodatni troškovi.</p>	<p><b>Ne prihvaća se</b>  Sukladno čl. 202. St. 1. NPZ Gospodarski subjekt može zahtijevati dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene u vezi s dokumentacijom o nabavi tijekom roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda.  U tom smislu, naručitelj može, tijekom roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda, ukoliko je zahtjev gospodarskog subjekta utemeljen, izmijeniti dok. o nabavi. Pod uvjetom da je zahtjev dostavljen pravodobno, javni naručitelj obavezan je odgovor, dodatne informacije i objašnjenja prije roka određenog za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda staviti na raspolaganje na isti način i na istim internetskim stranicama kao i osnovnu dokumentaciju. Ako je zahtjev opravdan naručitelj može izmijeniti ili dopuniti dokumentaciju o nabavi do isteka roka za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje.  Ukoliko naručitelj valjano ne odgovori na zahtjev gospodarskog subjekta, propisana je mogućnost izjavljivanja žalbe na navedenu okolnost. Dakle, navedeni zahtjev može, na opisani način, imati određene učinke prigovora.  <b>Zahtjev se prihvaća</b> - u dijelu koji se odnosi na nadležnost Visokog upravnog suda.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>Postupanje naručitelja u vezi žalbe na dokumentaciju o nabavi, Članak 419.</b>  Članak 419. st. 2.: Naručitelj je obavezan odrediti novi rok za dostavu. Postoji mogućnost da žalba na izmjenu DZN bude izjavljena nakon roka za dostavu ponuda pa bi trebalo prilagoditi stavak. Članak 419. st. 3.: Što ako naručitelj ne izmjeni DZN i/ili objavu u potpunosti prema uputi DKOM-a iz odluke? Kako zaštititi prava u tom slučaju? Prijedlog je brisati ovaj stavak tako da se ta izmjena DZN tretira kao i svaka druga i u članak 404. dodati da DKOM po službenoj dužnosti pazi je li naručitelj izmijenio DZN i/ili objavu sukladno odluci Državne komisije.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  U opisanom slučaju, kada je žalba na DZN odbijena ili odbačena pa naručitelj u pravilu samo produljuje rok za dostavu.  Također, čl. 414. NPZ propisano je da u svim ostalim slučajevima koji nisu određeni člancima 406. do 413. ovoga Zakona, rok za žalbu iznosi deset dana od dana primitka dokumentacije ili odluke kojom se odlučuje o pojedinačnom pravu žalitelja, odnosno od isteka roka za poduzimanje radnje, u odnosu na radnje, odluke, postupke i propuštanja radnje naručitelja, koje je na temelju ovoga Zakona trebalo obaviti odnosno druge radnje kojom je povrijeđeno subjektivno pravo</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Postupanje naručitelja u vezi žalbe na dokumentaciju o nabavi, Članak 419.</b>  Predlažemo da se ponuditeljima propiše obveza da prije podnošenja žalbe na dokumentaciju za nadmetanje moraju naručitelju uputiti prijedlog izmjene dijela dokumentacije na koji imaju prigovor, a ako naručitelj ne postupi prema zahtjevu ponuditelja, omogućiti im podnošenje žalbe ili da se se u slučaju izjavljivanja žalbe na dokumentaciju za nadmetanje omogućiti naručitelju izmijeniti dio dokumentacije za nadmetanje na koji je uložena žalba i prije donošenja rješenja DKOM-a. Ovime bi se umanjila mogućnost usporavanja provedbe postupaka. Žalbeni postupci nisu predmet Direktiva. St. 1 - predlažemo da se propiše kako naručitelj treba postupati u slučaju zakašnjenja izjavljivanja žalbe na dokumentaciju za nadmetanje.</p>	<p><b>Prijedlog se ne prihvaća</b>  Sukladno čl. 202. St. 1. NPZ gospodarski subjekt može zahtijevati dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene u vezi s dokumentacijom o nabavi, tijekom roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda.  U tom smislu, naručitelj može, tijekom roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda, ukoliko je zahtjev gospodarskog subjekta utemeljen, izmijeniti dok. o nabavi. Pod uvjetom da je zahtjev dostavljen pravodobno, javni naručitelj obavezan je <b>odgovor, dodatne informacije i objašnjenja</b>, bez odgode, a najkasnije tijekom šestog dana prije roka određenog za dostavu zahtjeva za sudjelovanje ili ponuda, a u slučaju ubrzanog postupka iz članka 234. ovoga Zakona te postupka javne nabave male vrijednosti najkasnije tijekom četvrtog dana prije roka određenog za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda staviti na raspolaganje na isti način i na istim internetskim stranicama kao i osnovnu dokumentaciju bez navođenja podataka o podnositelju zahtjeva..  Ako je zahtjev opravdan naručitelj može izmijeniti ili dopuniti dokumentaciju o nabavi do isteka roka za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje.  Ukoliko naručitelj valjano ne odgovori na zahtjev gospodarskog subjekta, propisana je mogućnost izjavljivanja žalbe na navedenu okolnost. Dakle, navedeni zahtjev može, na opisani način, imati određene učinke prigovora.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>Postupanje naručitelja u vezi žalbe na dokumentaciju o nabavi, Članak 419.</b>  Uvođenje obveze postavljanja zahtjeva za izmjenom DZN prije žalbe na DZN je načelno dobar prijedlog. Međutim, glavni problem je što bi se postupci znatno odužili jer bi uključivali rok za postavljanje upita, rok naručitelju da odgovori pa onda nakon toga rok za žalbu. Koliko god ti rokovi bili kratki bilo bi ih nemoguće provesti unutar postojećih rokova.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p>

<p><b>Marijana Drobnjak</b> <b>Postupanje naručitelja u vezi žalbe na dokumentaciju o nabavi, Članak 419.</b> članak 419. stavak 2.: Ovo bi trebalo uskladiti sa člankom 200. stavak 6. jer bi ova žalba mogla biti dostavljena nakon roka za dostavom ponuda, odnosno nakon otvaranja ponuda, članak 419. stavak 5.: Ovo bi također trebalo uskladiti sa člankom 200. stavak 6., slično kao stavak 2. ovog članka.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b> U opisanom slučaju, kada je žalba na DZN odbijena ili odbačena pa naručitelj u pravilu samo produkuje rok za dostavu.</p>
---	---

<p><b>Domagoj Adamčić Sadržaj žalbe, Članak 420.</b></p> <p>Članak 420. st. 3.: Definirati što je dovoljan broj primjeraka ili u članku 421. st. 2. navesti da DKOM zove na ispravak/dopunu žalitelja koji je podnio žalbu u nedovoljnom broju primjeraka. Ovako se može tumačiti da DKOM može odmah odbaciti žalbu kao neurednu jer nije podnijeta u dovoljnom broju primjeraka (koji nije definiran).</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p> <p>(Odredba članka 420. st. 3. NPZ-a briše se).</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o. Sadržaj žalbe, Članak 420.</b></p> <p>St. 3 - Nejasna odredba, što je dovoljan broj?</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p> <p>(Odredba članka 420. st. 3. NPZ-a briše se).</p>
<p><b>Elvis Sever-Koren Sadržaj žalbe, Članak 420.</b></p> <p>Nejasno je što je to dovoljan broj primjeraka, a često je zbog objektivnih razloga odmah platiti i naknadu za pokretanje postupka, zato treba brisati sankciju odbacivanja žalbe uz koju nije priložen dokaz da je naknada za pokretanje žalbenog postupka plaćena.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b></p> <p>Odredba članka 420. st. 3. NPZ-a briše se. U ostalom dijelu prijedlog se ne prihvaća, jer stručni nositelj cijeni da je rok od 10 dana za izjavljivanje žalbe dovoljno dugačak za poduzimanje svih potrebnih radnji kako bi žalba bila uredna u trenutku dostave.</p>
<p><b>Američka gospodarska komora u Hrvatskoj Odluke po žalbi, Članak 425.</b></p> <p>(3) U praksi je uočeno da se DKOM ponekad ne očituje o svakom žalbenom navodu, pa stoga predlažemo da se to preciznije odredi zakonskim tekstom.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Državna komisija je obvezna riješiti o svim žalbenim navodima, te svoju odluku valjano obrazložiti.</p>
<p><b>Američka gospodarska komora u Hrvatskoj Odluke po žalbi, Članak 425.</b></p> <p>(3) Rješenje mora sadržavati obrazloženje odluke Državne komisije. Obrazloženje mora sadržavati očitovanje o svakom pojedinom žalbenom navodu.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Državna komisija je obvezna riješiti o svim žalbenim navodima, kao i o žalbenim zahtjevima žalitelja, te svoju odluku valjano obrazložiti.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d. Odluke po žalbi, Članak 425.</b></p> <p>St.1 .tć.9. - Mišljenja smo da Državna komisija nije sudbeno tijelo i da ne može imati ovlasti za izricanje kazne, pa tako niti novčane kazne, a posebice ako se uzmu u obzir prekršajne odredbe istog zakona. Dakle, ukoliko je propisana mogućnost prekršaja, nejasna je mogućnost izricanja novčane kazne od Državne komisije. Iz ovakvog propisivanja proizlazi mogućnost dvostrukog sankcioniranja za istu povredu.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Radi se o administrativnoj sankciji propisanoj odredbama direktive EU o pravnoj zaštiti. Rečena sankcija nije povezana s pitanjem prekršaja, o kojemu odlučuje nadležni prekršajni sud, po optužnom prijedlogu ovlaštenog tužitelja.</p> <p>Navedena odredba usklađena je s odredbama direktive EU o pravnoj zaštiti.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d. Odluke po žalbi, Članak 425.</b></p> <p>Pozdravljamo odredbu i određivanje roka od 30 dana za postupanje naručitelja. Dodatno, pozdravljamo prekršajnu odredbu za naručitelja u slučaju nepostupanja/nepridržavanja te apeliramo Upravi za sustav JN da provodi preventivne nadzore po ovoj temi.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p>
<p><b>Elvis Sever-Koren Usmena rasprava, Članak 427.</b></p> <p>Svakako sam za to da Državna komisija konačno počne koristiti institut usmene rasprave. Ujedno, nestalo je iz zakona ovlaštenje komisije da može konzultirati upravna tijela ili ustanove o činjenicama koje su relevantne za odlučivanje. Upravo suprotno tome, smatram da tu ovlast treba proširiti i na institute i tijela izvan državnih, kao i stručnjake ili vještake, jer se često događa da treba odlučivati o činjenicama koje su specifične i za koje treba specifična znanja. Smatram da je cilj žalbenog postupka uklanjanje nezakonitosti po utvrđivanju načela materijalne istine, a ne formalno odlučivanje.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Sukladno članku 427. NPZ-a stranke mogu predložiti održavanje usmene rasprave i obrazložiti razloge zbog kojih raspravu predlažu, a posebno zbog razjašnjenja složenog činjeničnog stanja ili pravnog pitanja. Državna komisija odlučuje o prijedlogu za održavanje usmene rasprave. Državna komisija može odlučiti o održavanju usmene rasprave i u slučaju kada sama utvrdi da je to potrebno zbog razjašnjenja složenoga činjeničnog stanja ili pravnog pitanja.</p> <p>Drugi dio primjedbe odnosi se na predmet reguliranja Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave. Sukladno čl.14. Zakona o Državnoj komisiji: „Na sjednicu vijeća mogu biti pozvani stručnjaci iz pojedinog pravnog ili drugog stručnog područja. Državna komisija može tijekom žalbenog postupka zatražiti od središnjih tijela državne uprave tumačenje pojedinih odredbi zakona i dr. propisa iz njihova djelokruga, a koja su od značaja za odlučivanje u konkretnom slučaju“.</p>



<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>Usmena rasprava, Članak 427.</b>  Pozdravljamo zadržavanje ove odredbe. Ovdje apeliramo da se usmena rasprava doista i počne provoditi, a ne samo da je deklaratorno zajamčeno pravo žalitelja. Imamo saznanja da sam DKOM nije proveo niti jednu usmenu raspravu, što je razvidno i iz Izvješća DKOM-a o radu</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Sukladno čl.427. NPZ-a stranke mogu predložiti održavanje usmene rasprave i obrazložiti razloge zbog kojih raspravu predlažu, a posebno zbog razjašnjenja složenog činjeničnog stanja ili pravnog pitanja. Državna komisija odlučuje o prijedlogu za održavanje usmene rasprave. Državna komisija može odlučiti o održavanju usmene rasprave i u slučaju kada sama utvrdi da je to potrebno zbog razjašnjenja složenoga činjeničnog stanja ili pravnog pitanja.</p>
<p><b>HP-Hrvatska pošta d.d.</b>  <b>Novčane kazne, Članak 429.</b>  St.2. - Osim što smo mišljenja da Državna komisija nije sudbeno tijelo i da ne može izricati novčane kazne, nisu jasno propisani kriteriji za izricanje novčane kazne kao niti raspon iste. Npr. da li bi isto bilo vezano za procijenjenu vrijednost ili sl. Propisivanje „ako Državna komisija odbije prijedlog za određivanjem privremene mjere ili odobri nastava" je nedovoljno jasno i jedina posljedica može biti pravna nesigurnost.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Navedena odredba usklađena je s odredbama direktive EU o pravnoj zaštiti.</p>

<p><b>Darko Podravec Novčane kazne, Članak 429.</b>          Članak 429. naručitelju propisuje novčane kazne ukoliko Državna komisija poništi potpisani ugovor zbog nepoštivanja ovog zakona. Ovaj članak potrebno je dopuniti odredbama prema kojima naručitelj ponuđačima mora nadoknaditi troškove izrade ponude u iznosu određen brojem radnih sati za izradu ponude predviđenih rokom za dostavu ponuda i brojem zaposlenika koji su radili na izradu ponude s obzirom na kompleksnost projekta odnosno procijenjenu vrijednost natječaja, ukoliko je Državna komisija poništila natječaj jer naručitelj u postupku provođenja javnog natječaja nije poštovao odredbe ovog zakona. Članak je potrebno nadopuniti odredbama kojima se ponuđaču koji nije odabran pred državnom komisijom omogućuje dokazivanje da se naručitelj u postupku javne nabave koristio lošim tenderom. Loš tender je u praksi tipski tender koji ne opisuje na odgovarajući način traženi ili postojeći tehnološki proces, njegove karakteristike, ciljne vrijednosti, potrebe korisnika, sadrži nepotrebnu redundanciju opreme, neodgovarajuću terminologiju, što pred ponuđača stavlja preveliki rizik izrade nerealno skupe ili nerealno jeftine ponude. U slučaju da ponuđač dokaže korištenje lošeg tendera državna komisija mora omogućiti naplatu troška za izradu ponude u korist svih ponuđača, naplatu kazne u korist državnog proračuna i poništenje cijelog natječaja.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>          Navedena odredba čl. 429. NPZ-a usklađena je s odredbama direktive EU o pravnoj zaštiti.          Nadalje, vezano za pitanje eventualne naknade troškova ponuditeljima, navodi se da sukladno članku 435. NPZ-a „<i>Svaka osoba koja je pretrpjela štetu zbog povreda ovoga Zakona ima mogućnost naknade štete pred nadležnim sudom prema općim propisima o naknadi štete</i>“.</p>
<p><b>HGK</b>  <b>GLAVA IV.- ODLUČIVANJE DRŽAVNE KOMISIJE, Naknada za pokretanje žalbenog postupka</b>          Smatramo da su utvrđene naknade za pokretanje žalbenog postupka previsoke.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>          Iznos naknada za pokretanje žalbenog postupka, u pojedinim slučajevima je značajno smanjen, primjerice u slučaju izjavljivanja žalbe na dokumentaciju o nabavi 5000,00 kn, i sl.</p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b>  <b>Naknada za pokretanje žalbenog postupka, Članak 430.</b>          Članak 430. st. 4.: Precizirati što ako se žalba izjavljuje na dvije grupe (od dvije). Primjenjuje li se tada stavak 4. ili stavak 1. Npr. ako je procijenjena vrijednost nabave veća od 60 milijuna kuna, a postupak je podijeljen u dvije grupe. Plaća li se tada naknada za žalbu u iznosu od 66.666,66 kuna ili 100.000,00 kuna?</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>          Predmetno pitanje riješeno je u praksi Državne komisije. U opisanom slučaju žalitelj mora platiti ukupan iznos naknade, propisan za predmet nabave.</p>
<p><b>Elvis Sever-Koren</b>  <b>Naknada za pokretanje žalbenog postupka, Članak 430.</b>          Načelno smatram da su naknade za pokretanje žalbenog postupka neutemeljeno previsoke i otežavaju mogućnost pravnog lijeka. Pokušaj sprečavanja ulaganja žalbi bez osnova pretvara se u nemogućnost korištenja pravne zaštite.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>          Stručni nositelj cijeni da su visine naknada za pokretanje žalbenog postupka razmjerno određene.</p>
<p><b>Američka gospodarska komora u Hrvatskoj Naknada za pokretanje žalbenog postupka, Članak 430.</b>          (1) AmCham pozdravlja smanjenje visine naknada za pokretanje žalbenog postupka prema članku 430.(1), s najnižim propisanim iznosom pristojbe od 5.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave do 750.000,00 kuna. Također podržavamo fiksiranje iznosa na žalbu na dokumentaciju na 5.000,00 kuna. Pozivamo na razmatranje dodatnog smanjenja naknade za veće procijenjene vrijednosti nabave na maksimalno 15.000,00, kao i mogućnost uvođenja načelne nepovratnosti naknade, čak i u slučaju usvajanja žalbe. Znatno niže naknade olakšale bi ponuditeljima pokretanje žalbenog postupka a njihova nepovratnost učinila bi bespredmetnim žalbene postupke pokrenute samo radi odugovlačenja postupka.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća.</b>          Prijedlog sadržan je u predloženom rješenju NPZ-a.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Naknada za pokretanje žalbenog postupka, Članak 430.</b> Dodana je naknada od 5.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave do 750.000,00 kuna. Smatramo da će to povećati količinu žalbi i usporiti proces završetka nabave.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Stručni nositelj cijeni da predloženo rješenje NPZ-a neće značajno povećati količinu žalbi niti dodatno usporiti proces završetka postupka javne nabave.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b> <b>Naknada za pokretanje žalbenog postupka, Članak 430.</b> U odnosu na stavak 9.: Pozdravljamo intenciju i dobru namjeru ove odredbe, ali ukazujemo kako je u praksi otegotno ostvariti povrat sredstava/refundaciju.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p>
<p><b>Domagoj Adamčić</b> <b>Odlučivanje i dostava odluka, Članak 432.</b> Je li se razmišljalo o tome da Državna komisija zaključke dostavlja na isti način kao i rješenja, na internetskoj stranici? To bi dovelo do skraćivanja žalbenog postupka i smanjenja troškova (ne bi se plaćale poštanske usluge, ušteda vremena ... )</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Predložena rješenja u NPZ-u, ne isključuju opisano rješenje u vezi s dostavom zaključaka Državne komisije.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b> <b>Odlučivanje i dostava odluka, Članak 432.</b> Molimo dopunu čl. 432. st. 2. na način da: „Državna komisija mora donijeti odluku u roku od 30 dana od dana predaje uredne žalbe, ako ovim dijelom Zakona nije drugačije određeno. Državna komisija je dužna obrazložiti razlog prekoračenja zakonskog roka za donošenje Odluke.“</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Državna komisija je samostalno i nezavisno državno tijelo koje za svoj rad odgovara Hrvatskome saboru, koje postupa u skladu s načelom zakonitosti, te u tom smislu podnosi izvješće o svome radu Hrvatskome saboru.</p>
<p><b>HGK</b> <b>Odlučivanje i dostava odluka, Članak 432.</b> U odnosu na odredbu stavka 2. predlaže se skratiti rok za odlučivanje s 30 dana na 15 dana od predaje uredne žalbe.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Stručni nositelj smatra da je predloženi rok od 30 dana od predaje uredne žalbe za donošenje odluke Državne komisije odgovarajući, s obzirom na to da se u pravilu radi o vrlo složenim žalbenim postupcima, ali i potrebi poduzimanja više procesnih radnji tijekom žalbenog postupka.</p>
<p><b>HGK</b> <b>GLAVA V. - SUDSKA ZAŠTITA I GRAĐANSKOPRAVNE ODREDBE, Sudska zaštita</b> Predlaže se uvesti obvezu podnošenja prigovora naručitelju kao prije izjavljivanja žalbe DKOM-u. Naime, prethodno iskustvo sa sličnom normom rezultiralo je reakcijom naručitelja i promjenom dokumentacije ili odluke o odabiru/poništenju, već od strane naručitelja. Stoga predlaže se ponovno zakonom omogućiti davanje prigovora naručitelju kako bi se povodom izjavljenog prigovora mogla ukinuti odluka, odnosno u suprotnom čime se stječe pretpostavka za žalbenu dokumentaciju. Predloženo rješenje ima za cilj ozbiljnijim postupanjem naručitelja i smanjenjem pritiska i troškova koje otvaraju postupci žalbe pred DKOM. Isto tako, predlaže se da Visoki upravni sud postupa u II. stupnju odnosno kao viša instanca u postupku nad DKOM-om. Dosadašnja praksa rada četiri upravna suda, koji različito tumače određena pitanja, otežava primjenu zakona. Predlaže se uvođenje javnog objavljivanja presuda upravnih sudova, a opet s ciljem uvođenja veće ujednačenosti i pravne sigurnosti.</p>	<p><b>Djelomično se prihvaća</b></p> <p>Sukladno čl. 202. St. 1. NPZ gospodarski subjekt može <u>zahtijevati dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene u vezi s dokumentacijom o nabavi</u>, tijekom roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda.</p> <p>U tom smislu, naručitelj može, tijekom roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda, ukoliko je zahtjev gospodarskog subjekta utemeljen, izmijeniti dok. o nabavi. Pod uvjetom da je zahtjev dostavljen pravodobno, javni naručitelj obavezan je <b>odgovor, dodatne informacije i objašnjenja</b>, bez odgode, a najkasnije tijekom šestog dana prije roka određenog za dostavu zahtjeva za sudjelovanje ili ponuda, a u slučaju ubrzanog postupka iz članka 234. ovoga Zakona te postupka javne nabave male vrijednosti najkasnije tijekom četvrtog dana prije roka određenog za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda staviti na raspolaganje na isti način i na istim internetskim stranicama kao i osnovnu dokumentaciju bez navođenja podataka o podnositelju zahtjeva. Ako je zahtjev opravdan naručitelj može izmijeniti ili dopuniti dokumentaciju o nabavi do isteka roka za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje. Ukoliko naručitelj valjano ne odgovori na zahtjev gospodarskog subjekta, propisana je mogućnost izjavljivanja žalbe na navedenu okolnost. Dakle, navedeni zahtjev može, na opisani način, imati određene učinke prigovora.</p> <p><b>U drugom dijelu, vezano za nadležnost Visokog upravnog suda, prijedlog se prihvaća.</b></p>
<p><b>Elvis Sever-Koren Sudska zaštita, Članak 434.</b> Mislim da rok od 30 dana nije realan, jer treba tužbu dostaviti i zainteresiranoj strani, dati odgovor na tužbu, mogućnost odgovora na odgovor i navode, predložiti i izvesti dokaze ... Ujedno, nije jasno da li Državna komisija objavljuje sve odluke u upravnom sporu ili samo one koje su poništene (st.3. u vezi sa st.4.). Mišljenja sam isto da će Visoki upravni sud biti preopterećen u radu po tužbama i to će dodatno zakočiti sustav.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Državna komisija objavljuje na svojim internetskim stranicama sve odluke o upravnom sporu.</p> <p>Stručni nositelj cijeni da VUS neće biti preopterećen upravnim sporovima.</p>

<p><b>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo Sudska zaštita, Članak 434.</b></p> <p>Definirati zakonom da je u slučaju pokretanja upravnog spora pred Visokim upravnim sudom RH naručitelj obvezan zaustaviti daljnji postupak do donošenja odluke u upravnom sporu, odnosno nastavak postupka javne nabave nevezano za navode u Odluci DKOM-a odnosno činjenici da je odluka postala izvršna te naručitelj može nastaviti sa daljnjim postupkom. Nerijetko je slučaj da se na odluku DKOM-a izjavi tužba, da Sud donese svoju odluku nakon npr. 6 mjeseci ako ne i nakon dužeg vremenskog roka (2 godine), te da Sud donese odluku kojim poništava odluku DKOM-a te vraća sve na ponovno postupanje. U tom slučaju naručitelj je stavljen u izrazito nepovoljan položaj pogotovo ako je nastavio sa postupkom odnosno započeo sa konzumacijom ugovora ili je isti već konzumirao u potpunosti te izvršio djelomično ili potpuno plaćanje po ugovoru. Također naručitelje u tom slučaju u prekršaju ne svojom krivicom. Naš prijedlog je da se definira da naručitelj može nastaviti sa postupkom nabave nakon 30 dana odnosno donošenja Odluke o upravnom sporu.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Stručni nositelj smatra da je isto predmet reguliranja Zakona o upravnim sporovima, prema kojem u određenim slučajevima tužba ima odgovorni učinak (čl. 26. Zakona o upravnim sporovima).</p>
<p><b>Sanja Mjertan</b>  <b>GLAVA I. - NADLEŽNOSTI SREDIŠNJEG TIJELA DRŽAVNE UPRAVE ZA POLITIKU JAVNE NABAVE, Članak 436.</b></p> <p>U dijelu nadležnosti središnjeg tijela državne uprave za politiku javne nabave "izobrazbu u području javne nabave, uključujući uspostavljanje i vođenje Centra za izvrsnost u javnoj nabavi" predlaže se preciziranje odredbe te usklađivanje s postojećim stanjem, rezultatima pred pristupnih pregovora u EU iz poglavlja 5. Javne nabave, kao i Izvješćima o analitičkom pregledu i ispunjavanju obveza iz poglavlja 5. Javne nabave. Dakle, nastavno na utvrđenu valjanu izobrazbu svih sudionika javne nabave na svim razinama, gdje je utvrđen značajan korak naprijed postignut razvojem i provedbom specijalističkog/ih programa izobrazbe na području javne nabave te provedbom programa usavršavanja u području javne nabave od strane ovlaštenih nositelja izobrazbe (po načelu slobode pružanja usluga, načelu tržišnog natjecanja i zabrane diskriminacije) te nadležnostima detaljno propisanim važećim Pravilnikom o izobrazbi u sustavu javne nabave (a koji se na gotovo istovjetan način provodi i implementira u nacionalna zakonodavstva zemalja koji su u predpristupnim pregovorima s EU prepoznati kao dobro zakonodavno rješenje i praksa), smatram kako bi trebalo precizno navesti (ili pojasniti eventualno neusvajanje prijedloga) kako je u nadležnosti središnjeg tijela državne uprave za politiku javne nabave uspostava nacionalnog okvira plana i programa specijalističkog programa izobrazbe i programa usavršavanja iz područja javne nabave, davanje ovlaštenja za provedbu provedbe programa izobrazbe i pojedinih programa usavršavanja iz područja javne nabave ovlaštenim drugim pravnim i fizičkim osobama, provjera znanja, izdavanje/obnova/ukidanje certifikata, odnosno ovlaštenja nositeljima provedbe izobrazbe te provedba nadzora primjene odredbi Zakona o javnoj nabavi i nositelja ovlaštenja programa izobrazbe iz javne nabave.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p> <p>Središnje tijelo državne uprave za politiku javne nabave nadležno je između ostaloga i za: (9) izobrazbu u području javne nabave, uključujući uspostavljanje i vođenje Centra za izvrsnost u javnoj nabavi.</p> <p>Program izobrazbe, planiranje, način i uvjete provedbe izobrazbe, uvjete za izdavanje i obnavljanje certifikata te druga bitna pitanja u vezi s izobrazbom u području javne nabave propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležno za politiku javne nabave, pravilnikom.</p>

<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o.</b>  <b>GLAVA I. - NADLEŽNOSTI SREDIŠNJEG TIJELA DRŽAVNE UPRAVE ZA POLITIKU JAVNE NABAVE, Članak 436.</b>  Predlažemo da Središnje tijelo državne uprave za politiku javne nabave izrađuje obvezujuća mišljenja i za naručitelje i za ponuditelje i za DKOM, kako ne bi više dolazilo do situacija kada to tijelo ima jedno mišljenje koje primjene naručitelji, a DKOM donese rješenja suprotna od danih mišljenja.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b>  Središnje tijelo državne uprave za politiku javne nabave nadležno je između ostaloga i za: (4) stručnu pomoć u vezi s primjenom ovoga Zakona i njegovih podzakonskih propisa kroz davanje mišljenja, izradu smjernica, priručnika te drugih publikacija i obrazaca.  Obvezujuća mišljenja dovela bi u pitanje autonomiju i odgovornost navedenih tijela (naručitelja i žalbenog tijela), koje svatko u okviru svoga djelokruga, na temelju relevantnih dokaza utvrđuje činjenično stanje radi donošenja potrebnih odluka, u skladu sa zakonom.</p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b>  <b>GLAVA II. - NADZOR, Članak 438.</b>  Molimo u čl. 438. st. 3. izmijeniti riječ „može“ u „mora“ podnijeti optužni prijedlog.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b>  Iz razloga što je u predmetnoj odredbi sadržana opcija za nadležno tijelo, ovisno o okolnostima konkretnog slučaja: „podnijeti optužni prijedlog pred nadležnim prekršajnim sudom ili o istome obavijestiti nadležno državno odvjetništvo“.</p>
<p><b>Petra Jurina</b>  <b>GLAVA II. - NADZOR, Članak 439.</b>  U Republici Hrvatskoj posebnim propisima, kao niti Zakonom o inspekcijama u gospodarstvu nije propisano koje je to tijelo državne uprave za inspekcijske poslove u javnoj nabavi. Iz navedene zakonske odredbe nejasno je hoće li inspektorske ovlasti za provođenje nadzora u javnoj nabavi dobiti središnje tijelo državne uprave za politiku javne nabave ili će posebnim propisom iz stavka 2. članka 439. biti ustrojeno novo tijelo državne uprave za inspekcijske poslove. S time u vezi ističemo kako u prijelaznim i završnim odredbama nije propisano koje tijelo državne uprave i u kojem roku će donijeti poseban propis kojim će se propisati prava, dužnosti i ovlasti inspektora tijela državne uprave za inspekcije u javnoj nabavi. Navedeno zakonsko rješenje ostavlja pravnu prazninu u vidu da nije jasno koje tijelo državne uprave će biti nositelj izrade zakona, a posebice u kojem roku čime se zakonodavac izlaže mogućnosti da inspekcijski nadzor kontrole izvršenja sklopljenog ugovora od strane nadležnog tijela državne uprave za inspekcijske poslove nikada ne zaživi. S tim u vezi nadalje dovodi se u pitanje potreba posebnog inspekcijskog nadzora kontrole izvršenja sklopljenih ugovora budući da već postoji sudska kontrola, odnosno naručitelji u svojim internim aktima o proceduri javne nabave imaju propisanu kontroli izvršenja ugovora.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>

<p><b>Sanja Milić</b>  <b>GLAVA II. - NADZOR, Članak 439.</b>  S obzirom da prema postojećem ustrojstvu sustava državne uprave ne postoji tijelo nadležno za inspekcijske poslove u javnoj nabavi, iz ovog prijedloga može se zaključiti da se planira uspostava jednog takvog tijela (ili da se nekom postojećem inspekcijskom tijelu planiraju dodati i takva zaduženja). Dakle, planira se povećanje broja "administrativnih" tijela koja se u nekom obliku bave postupcima javne nabave. Nije jasno kako je to usklađeno s općim planovima vezanima uz reforme državne uprave, odnosno njenim planiranim smanjenjem. U javnosti se predstavljaju aktivnosti usmjerene ka smanjenju broja raznih tijela u sklopu javne uprave, dok se ovom odredbom planira uspostava još jednog tijela koje se bavi tematikom javne nabave. Važno je istaknuti da vezano uz postupke javne nabave postoje razrađeni mehanizmi kontrole, kao što su Državna komisija i MINGO kroz nadzor. Dodatno, postupcima se bavi i Državna revizija, u velikom broju naručitelja postoji i interna revizija, dok su za EU financirane nabave uspostavljeni i dodatni mehanizmi (EU revizije, razne ex ante i ex post kontrole I sl.). Stoga naglasak treba staviti na jačanje kapaciteta postojećih tijela, a ne uspostavljati dodatna. Također, uopće nije jasno kako bi inspekcija uopće mogla funkcionirati uzevši u obzir načina provođenja postupka javne nabave, a da pri tom ne dolazi do preklapanja postupanja s djelovanjem Državne komisije ili, čak i više, nadzorom vezanim za taj postupak. Rezultat uvođenja dodatne inspekcije vjerojatno će završiti različitim odlučivanjem u istoj stvari što će uzrokovati veliku pravnu nesigurnost i brojne probleme za sve sudionike postupka.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Stručni nositelj cijeni da se navedenim prijedlogom neće stvoriti pravna nesigurnost i brojni problemi za sve sudionike postupka, već upravno suprotno, da će se podići razina kontrole i transparentnosti izvršenja ugovora o javnoj nabavi.</p>
<p><b>Sanja Mjertan</b>  <b>POGLAVLJE 1. -IZOBRAZBA U PODRUČJU JAVNE NABAVE, Članak 440.</b>  Nastavno na izneseni prijedlog i obrazloženja navedena u članku 436. te dosadašnje tumačenje i zadnjih nekoliko godina praksu vezano za (ne)mogućnost provedbe izobrazbe u području javne nabave od strane središnjeg tijela državne uprave za politiku javne nabave, odnosno zaposlenika tijela u kontekstu potencijalnog sukoba interesa, molim Vas pojašnjenje predloženog stavka 1. ovoga članka, uz neizostavno navođenje i provedbe izobrazbe u području javne nabave od strane ostalih ovlaštenih nositelja izobrazbe prema važećim izdanim Rješenjima koja predstavljaju upravni akt. Isto tako, predlažem propisivanje odredbe kako središnje tijelo državne uprave za politiku javne nabave priprema i provodi nacionalnu politiku i utvrđivanje nacionalnog okvira programa izobrazbe u području javne nabave sukladno Pravilniku koji donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Program izobrazbe, planiranje, način i uvjete provedbe izobrazbe, uvjete za izdavanje i obnavljanje certifikata te druga bitna pitanja u vezi s izobrazbom u području javne nabave propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležno za politiku javne nabave, pravilnikom.</p>

Petra Bas

**POGLAVLJE 1. -IZOBRAZBA U PODRUČJU JAVNE NABAVE,  
Članak 440.**

Članak 440. Nacrta Zakona o javnoj nabavi definira izobrazbu u području javne nabave, odnosno postavlja pravni temelj za pripremu, provedbu izobrazbe i certificiranje zaposlenika obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi. Međutim, nejasno je što predlagač Zakona o javnoj nabavi želi postići ovom odredbom kada se odredbe ovog članka dovedu u vezu sa člankom 436. ovog Nacrta Zakona. Između ostalog, u članku 436. Zakona navodi se da Središnje tijelo državne uprave za politiku javne nabave nadležno je za, citirano: „...izobrazbu u području javne nabave, uključujući uspostavljanje i vođenje Centra za izvrsnost u javnoj nabavi.“ Planira se i osnivanje Centra za izvrsnost u javnoj nabavi, što može značiti ograničenje ili zabranu rada certificiransavjetodavnim kućama, koje posjeduju potrebna znanja i važeća rješenja o dopuštenju rada (koje je izdalo Ministarstvo gospodarstva). Tijekom predpristupnih pregovora za ulazak u EU, Republika Hrvatska se obvezala Strategijom razvoja sustava javne nabave iz 2008. na uvođenje obvezne edukacije u sustav javne nabave, te certifikacije zaposlenika koji se bave javnom nabavom. Strategija razvoja sustava javne nabave u Republici Hrvatskoj (2008-2012) i pripadajući Akcijski plan provedbe Strategije dostupni su na Internet stranicama Ministarstva gospodarstva, Uprave za sustav javne nabave, [www.javnanabava.hr](http://www.javnanabava.hr). Navedeni dokumenti su obvezujući za Republiku Hrvatsku, a iz njih se jasno vidi koliko je truda i sredstava Republika Hrvatska uložila u razvoj postojećeg sustava edukacije u području javne nabave (kroz zakonske i provedbene odredbe, organizirane i provedene edukacije, implementirane projekte financirane iz EU fondova itd). Razvoj sustava edukacije nastavljen je i kroz važeći Zakon o javnoj nabavi (NN, br. 90/11, 83/13, 143/13, 13/14) i Pravilnik o izobrazbi u području javne nabave (NN, 06/12, 125/14). Sukladno navedenim propisima Program izobrazbe i usavršavanja provode nositelji programa, a to su ovlaštena tijela (savjetodavna trgovačka društva) kojima je Ministarstvo gospodarstva izdalo ovlaštenje (rješenje) za provedbu navedenog programa. Registar nositelja programa izobrazbe dostupan je na Internet stranicama: <http://javnanabava.hr/default.aspx?id=3724> Sukladno člancima 436. i 440. Nacrta ZJN-a nije jasno što predlagač zakona namjerava osnivanjem Centra za izvrsnost u javnoj nabavi. Molim odgovore na sljedeća pitanja: Da li predložena odredba znaci stvaranje monopolističkog položaja za provođenje edukacija u sustavu javne nabave, gdje Centar za izvrsnost ima jedini pravo provoditi edukacije u ovom području? Da li se predloženom odredbom ograničava ili zabranjuje rad certificiranim savjetodavnim kućama? Napomena, zabranom provođenja edukacije privatnim certificiranim savjetodavnim trgovačkim društvima, krše se načela javne nabave koja su propisana u članku 4. Nacrta ZJN-a. Obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi za usluge edukacije (koja je predmet nabave po ZJN-u) moraju provesti odgovarajući postupak javne nabave, ovisno o vrijednosti. Kada se provode postupci nabave i ugovara nabava, bez obzira na vrijednost potrebno je primjenjivati načela javne nabave (npr. tržišnog natjecanja, jednakog tretmana i sl.). U javnoj nabavi, bez obzira na vrijednost, zabranjeno je određenim gospodarskim subjektima davati prednost, odnosno zabranjeno je ostale gospodarske subjekte stavljati u nepovoljan položaj. Iz navedenih članaka (436. i 440.) nejasno je da li se unapređuje postojeći sustav edukacije ili se pristupa njegovom ukidanju? Izmjena/ukidanje edukacije obveznika primjene ZJN-a, kakva trenutno postoji, znaci da će se kapaciteti koji su stvoreni u zadnjih nekoliko godina, a odnose se na savjetodavne kuće, kao i znanja zaposlenika naručitelja i

Prihvata se

ponuditelja, tijekom sljedećih godina znatno smanjiti. Vrijednost javne nabave u RH iznosi 42 MLRD kuna (cca. 12% BDP-a) , koliko se godišnje troši na nabavu razne vrste roba, radova ili usluga. Stoga, potrebno je osigurati da se znanje uključenih u sustav povećava, a ne smanjuje. Slabosti koje se najčešće identificiraju u gospodarstvu RH dijelom se identificiraju i u sustavu javne nabave i to u planiranju, ugovaranju i izvršenju ugovora. Putem pojačane edukacije svih uključenih, moguće je unaprijediti sustav javne nabave, uz što se im javna nabava može također pozicionirati kao generator gospodarskog rasta. Razvoj sustava te otklanjanje slabosti u njemu može se postići jedino kroz stručne i obvezujuće edukacije svih dionika sustava. Sustav certificiranja u RH razvija se od 2005. godine, dugogodišnjom edukacijom i certificiranjem prvo ovlaštenih trenera i predavača u sustavu javne nabave, pa zatim naručitelja i ponuditelja. Ovaj sustav edukacije obvezao je RH u fazi pregovaranja za ulazak u EU, kada je ocijenjen od strane EU institucija kao dobar model, koji je kopiran i u drugim zemljama. Uvođenjem novog Zakona o javnoj nabavi, postojeći sustav obrazovanja zaposlenika, potrebno je što bolje iskoristiti, kako bi se svi zaposlenici u naručiteljima i ponuditeljima, što prije mogli educirati vezano za novine u javnoj nabavi. Mijenjanje sustava nabave, neminovno uzrokuje kašnjenja u nabavi tijela javne vlasti, ugovaranju, izvršenju ugovora pa tako i zadovoljavanju potrebagrađana. Potrebno je iskoristiti postojeći sustav edukacije kako bi kašnjenja i nepravilnosti bile svedene na najmanju moguću mjeru. Jedan od načina je i unapređenje, a ne ukidanje, postojećeg sustava edukacije i obrazovanja zaposlenika javne nabave. Primjeri sličnog načina edukacije, sa ili bez obveze certificiranja, mogu se pronaći u skorom svim „starim“ članicama EU.



<p><b>Miljenko Cvitanović Prekršajne odredbe, Članak 443.</b> U alineji 24. ponavlja se "obavijest o dodjeli ugovora"</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>Doris Šegulja</b> <b>Prekršajne odredbe, Članak 443.</b> Komentar na stavak 1. Pod prekršajnu sankciju stavlja se odredba koja do sada zakonom nije bila regulirana. Dakle prema istoj provođenje postupaka javne nabave ne mogu obavljati pravne osobe koje su osnovane radi obavljanja potpornih funkcija naručitelja. Predlaže se brisanje navedenog stavka radi smanjenja troškova cjelokupne javne nabave.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>
<p><b>METRONET TELEKOMUNIKACIJE d.d.</b> <b>Prekršajne odredbe, Članak 443.</b> Pozdravljamo nove okolnosti koje su predviđene kao prekršaj naručitelja</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p>
<p><b>Hrvatski savez građevinskih inženjera (HSGI)</b> <b>DIO SEDMI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 449.</b> Jedinstvenim metodološko - nomotehničkim pravilima za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor (NN 74/15), člankom 48. određeno je kada se mijenja i dopunjava propis. Stavkom (2) članka 48. određeno je kada se pristupa izmjenama i dopunama propisima. Obzirom da je člankom 449. Nacrta Zakona o javnoj nabavi određeno da se stupanjem na snagu tog Zakona briše članak 6. stavak 9. Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti (»Narodne novine«, br. 89/12. i 145/14.), smatramo da je nužno primijeniti članak 48. stavak (2) Jedinstvenih metodološko - nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor (NN 74/15), te izraditi izmjenu i dopunu Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti (»Narodne novine«, br. 89/12. i 145/14.), a u svrhu olakšavanja primjene propisa i povećanja pravne sigurnosti.</p>	<p><b>Prihvaća se.</b></p>

<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o.</b> <b>DIO SEDMI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 452.</b> Predlažemo da novi ZJN stupi na snagu najranije 1.1.2017. kako bi naručitelji, ponuditelji, EOJN, DKOM i drugi imali barem malo vremena za edukacije i aplikativne prilagodbe.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Stručni nositelj cijeni da je predloženi vacatio legis primjeren i sukladan članku 90. stavku 3. Ustava RH.</p>
<p><b>Elvis Sever-Koren</b> <b>DIO SEDMI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 452.</b> Predlažem da cijeli zakon stupi na snagu 1.1.2017.g., ili kasnije, jer treba vremena da se korisnici prilagode promjenama.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b>  Stručni nositelj cijeni da je predloženi vacatio legis primjeren i sukladan članku 90. stavku 3. Ustava RH.</p>
<p><b>Hrvatska komora arhitekata</b> <b>DIO SEDMI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 452.</b> Predlažemo brisanje dijela teksta, koji se odnosi na odgodu primjene članka 284. stavka 4. i 5., do 1. siječnja 2017. godine, koji glasi: "...članka 284. stavaka 4. i 5. ovoga Zakona, koji stupaju na snagu 1. siječnja 2017.", već da se ove odredbe počnu primjenjivati danom stupanja na snagu zakona: "Ovaj Zakon objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu osam dana od objave, osim članka 261., koji stupa na snagu 18. travnja 2018. godine i članka 269., koji stupa na snagu 18. listopada 2018. godine."</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b>  Stručni nositelj smatra da je potrebno određeno vrijeme za prilagodbi sudionika u sustavu javne nabave.</p>

<p><b>ACT Grupa</b> <b>Članak 452., PRILOG V.</b> Sukladno Članku 51. odredbu: "V.B.II. Dodatni podaci koje sadrži periodična indikativna obavijest ako se koristi kao sredstvo poziva na nadmetanje ili se njome omogućuje određivanje kraćih rokova za zaprimanje ponuda 8. Prema potrebi, navesti je li ugovor rezerviran za zaštićene radionice ili je njegovo izvršenje rezervirano u kontekstu programa zaštićenih zaposlenja." izmijeniti u: "8. Prema potrebi, navesti je li ugovor rezerviran za zaštićene radionice, gospodarske subjekte čiji je osnovni cilj društvena i profesionalna integracija osoba s invaliditetom ili osoba u nepovoljnom položaju ili je njegovo izvršenje rezervirano u kontekstu zaštićenih programa zapošljavanja." Nadalje: "V.C.II.A. Otvoreni postupak 3. Prema potrebi, navesti je li ugovor rezerviran za zaštićene radionice ili je njegovo izvršenje rezervirano u kontekstu programa zaštićenih zaposlenja." izmijeniti u "3. Prema potrebi, navesti je li ugovor rezerviran za zaštićene radionice, gospodarske subjekte čiji je osnovni cilj društvena i profesionalna integracija osoba s invaliditetom ili osoba u nepovoljnom položaju ili je njegovo izvršenje rezervirano u kontekstu zaštićenih programa zapošljavanja." Nadalje: "V.C.II.B. Ograničeni postupak 3. Prema potrebi, navesti je li ugovor rezerviran za zaštićene radionice ili je njegovo izvršenje rezervirano u kontekstu programa zaštićenih zaposlenja." izmijeniti u "3. Prema potrebi, navesti je li ugovor rezerviran za zaštićene radionice, gospodarske subjekte čiji je osnovni cilj društvena i profesionalna integracija osoba s invaliditetom ili osoba u nepovoljnom položaju ili je njegovo izvršenje rezervirano u kontekstu zaštićenih programa zapošljavanja." Nadalje: "V.C.II.C. Pregovarački postupak 3. Prema potrebi, navesti je li ugovor rezerviran za zaštićene radionice ili je njegovo izvršenje rezervirano u kontekstu programa zaštićenih zaposlenja." izmijeniti u "3. Prema potrebi, navesti je li ugovor rezerviran za zaštićene radionice, gospodarske subjekte čiji je osnovni cilj društvena i profesionalna integracija osoba s invaliditetom ili osoba u nepovoljnom položaju ili je njegovo izvršenje rezervirano u kontekstu zaštićenih programa zapošljavanja." Nadalje: "OBAVIJEST O POSTOJANJU KVALIFIKACIJSKOG SUSTAVA 3. Prema potrebi, navesti je li ugovor rezerviran za zaštićene radionice ili je njegovo izvršenje rezervirano u kontekstu programa zaštićenih zaposlenja." izmijeniti u "3. Prema potrebi, navesti je li ugovor rezerviran za zaštićene radionice, gospodarske subjekte čiji je osnovni cilj društvena i profesionalna integracija osoba s invaliditetom ili osoba u nepovoljnom položaju ili je njegovo izvršenje rezervirano u kontekstu zaštićenih programa zapošljavanja."</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Izričaj u Prilogu V.B.II., toč. 8. NPZ-a, sukladan je Prilogu V.BII, toč.8. Direktive 2014/25/EU.</p> <p>Izričaj u Prilogu V.C.II.A. Otvoreni postupak, toč. 3. Sukladan je izričaju u Prilogu XI.A. Otvoreni postupci, toč. 3.</p> <p>Izričaj u Prilogu V.C.II.B. Ograničeni postupak, toč. 3. sukladan je izričaju u Prilogu XI.B. Ograničeni postupci, tč. 3.</p> <p>Izričaj u Prilogu V.C.II.C. Pregovarački postupak, toč. 3. sukladan je izričaju u Prilogu XI.C. Pregovarački postupci, toč. 3.</p> <p>Izričaj u Prilogu V.K. Obavijest o postojanju kvalifikacijskog sustava, toč. 3., sukladan je izričaju iz Priloga X. toč. 3. Direktive 2014/25/EU.</p>
<p><b>Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o.</b> <b>Članak 452., PRILOG V.</b> Predlažemo da se u Prilog V. uvrsti i obavijest o poništenju postupka. V.C.II.A. Otvoreni postupak - te 15 - pojam „skupina gospodarskih subjekata" ne postoji u prijedlogu ZJN. Predlažemo uskladiti sve priloge s tekstem prijedloga ZJN. V.D.II.A. Podaci koji su namijenjeni za objavu - te. 17 - podrijetlo predmeta (robe) dokazuje se carinskim propisima te kod isporuke od strane ugovaratelja koji su pribavili predmet iz druge države naručitelji ne moraju znati podrijetlo. Informacije o podrijetlu predmeta uvijek i samo daju pribavitelji odnosno uvoznici carini putem INTRASTAT statistike ili carinskih deklaracija. Predlažemo brisati te. 17.</p>	<p><b>Ne prihvaća se.</b></p> <p>Obavijest o dodjeli ugovora naziv je standardnog obrasca (br. 3) čiji sadržaj u odjeljku <b>V.1) Podaci o nesklapanju</b>, sadrži podatke za slučaj kada se ne sklapa ugovor. Obavijest o dodjeli ugovora sadrži opciju za unošenje podataka u vezi s poništenjem postupka.</p> <p>Standardni obrasci i njihov sadržaj propisani su Provedbenom Uredbom Komisije (EU) 2015/1986 od 11. studenog 2015. godine o utvrđivanju standardnih obrazaca za objavljivanje obavijesti u području javne nabave (...) i kao takvi se neposredno primjenjuju.</p> <p>Korišteni izričaji usklađeni su s relevantnim direktivama EU.</p>

**Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo**

**Članak 452., PRILOG X.**

Administrativne, društvene i obrazovne usluge i usluge vezane uz kulturu. Molimo iz opisa drugih po redu usluga iz Popisa obrisati navod „zdravstvene usluge“. Naime iz CPV oznaka vezanih za opis drugih po redu usluga iz Popisa nigdje se ne navode zdravstvene usluge nego samo poveznice da se administrativne, društvene ili obrazovne usluge mogu obavljati i u zdravstvu.

**Ne prihvaća se.**

Izričaj je sukladan direktivi.