



P.Z. br. 75

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/16-01/67

URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 27. svibnja 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 25. svibnja 2016. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila doc. dr. sc. Darija Nakića, dr. med., ministra zdravlja, Ivana Bekavca, dr. med., zamjenika ministra zdravlja, te prim. dr. sc. Delfu Radić-Krišto, dr. med., pomoćnicu ministra zdravlja.

PREDSJEDNIK

akademik Željko Reiner



P.Z. br. 75

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/16-01/53
Urbroj: 50301-04/04-16-3
Zagreb, 25. svibnja 2016.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	27-05-2016		
Klasifikacijska oznaka:	022-03/16-01/07	Org. jed.	65
Uredbeni broj:	1016.01	Pril.	1
		Vrij.	1

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila doc. dr. sc. Darija Nakića, dr. med., ministra zdravlja, Ivana Bekavca, dr. med., zamjenika ministra zdravlja, te prim. dr. sc. Delfu Radić-Krišto, dr. med., pomoćnicu ministra zdravlja.

REPUBLIKA HRVATSKA
VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
PREDSJEDNIK
Tihomir Orešković

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA
O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Člankom 42. važećeg Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 12/12, 35/12 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 70/12, 82/13, 22/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 154/14) propisan je obvezni sadržaj ugovora o koncesiji.

S obzirom na to da obveza sudjelovanja u dežurstvu i pripravnosti prema navedenoj odredbi Zakona o zdravstvenoj zaštiti nije obvezni sadržaj ugovora o koncesiji, što otežava odgovarajuću organizaciju dežurstava i pripravnosti, predlaže se dopuna odredbi koje reguliraju obvezni sadržaj ugovora o koncesiji.

Radi potrebe provedbe cjelovite reforme djelatnosti hitne medicine, a u cilju osiguranja načela zdravstvene zaštite, osobito dostupnosti, te jačanja uloge primarne zdravstvene zaštite, nužno je proširiti obvezni sadržaj ugovora o koncesiji.

Obveza sudjelovanja koncesionara u dežurstvu i pripravnosti pretpostavka je za provođenje cjelovite reforme djelatnosti hitne medicine.

Nadalje, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 82/13) propisano je da zdravstveni radnici koji obavljaju privatnu praksu na osnovi zakupa iz članka 215. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/08, 71/10, 139/10, 22/11 i 84/11) i članka 29. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 71/10), mogu zdravstvenu djelatnost nastaviti obavljati u privatnoj praksi u prostoru doma zdravlja, odnosno ljekarničke zdravstvene ustanove u kojem su obavljali tu djelatnost do dana stupanja na snagu toga Zakona, i to sukladno odredbama općih propisa o zakupu poslovnog prostora.

Također, zdravstveni radnici koji obavljaju privatnu praksu na osnovi zakupa iz članka 215. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/08, 71/10, 139/10, 22/11 i 84/11) i članka 29. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 71/10), mogu zdravstvenu djelatnost nastaviti obavljati u privatnoj praksi u prostoru koji nije u vlasništvu doma zdravlja, odnosno ljekarničke zdravstvene ustanove, u kojem su obavljali tu djelatnost do dana stupanja na snagu toga Zakona, i to sukladno odredbama općih propisa o zakupu poslovnog prostora i na temelju dokaza o raspolaganju navedenim prostorom.

Iznimno, zdravstveni radnici koji obavljaju djelatnost izvan mreže javne zdravstvene službe, ako po isteku sada važećeg roka ne nastave obavljati zdravstvenu djelatnost u privatnoj praksi sukladno odredbama općih propisa o zakupu poslovnog prostora, imaju prednost pri zapošljavanju u domu zdravlja ako u domu zdravlja postoji potreba za nastavkom rada njihove djelatnosti na tom području.

Ako zdravstveni radnici po isteku sada važećeg roka ne nastave obavljati zdravstvenu djelatnost u privatnoj praksi sukladno odredbama općih propisa o zakupu poslovnog prostora, ordinacija u mreži javne zdravstvene službe, odnosno ljekarna vraća se u sastav doma zdravlja, odnosno ljekarničke zdravstvene ustanove.

Slijedom iznesenoga, potrebno je odgoditi nastup roka kada prestaje rad u privatnoj praksi zakupom, te ga utvrditi s danom 31. prosinca 2017. godine, radi osiguranja dostupnosti, sveobuhvatnosti i kontinuiranosti pružanja zdravstvene zaštite stanovništvu, a što bi bilo ugroženo prestankom rada zdravstvenih radnika - zakupaca jedinica zakupa domova zdravlja nastupom sada važećeg roka. Djelatnosti za koje je potrebno odgoditi nastup roka prestanka rada u zakupu su: ljekarnička djelatnost, djelatnost dentalnog laboratorija i pojedine specijalističke djelatnosti.

Također, potrebno je istaknuti da bi neproduktiviranje navedenog roka rezultiralo gubitkom radnih mjesta (744 zdravstvenih radnika) te, s tim u vezi, odgovarajućim financijskim učincima na državni proračun Republike Hrvatske.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provođenje ovoga zakona neće zahtijevati dodatna financijska sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13) predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku iz osobito opravdanih razloga, s obzirom na to da bi neproduktiviranje roka kada prestaje rad u privatnoj praksi zakupom rezultiralo gubitkom 744 radna mjesta te, s tim u vezi, odgovarajućim financijskim učincima na državni proračun Republike Hrvatske.

Također, zakon je potrebno donijeti po hitnom postupku radi boljeg korištenja resursa na svim razinama zdravstvene djelatnosti i osiguranja financijske stabilnosti zdravstvenog sustava, odnosno stvaranja pretpostavki za provedbu cjelovite reforme djelatnosti hitne medicine koja je jedna od ključnih reformskih mjera za smanjenje fiskalnih rizika zdravstvenog sustava u okviru Nacionalnog programa reformi za 2016. godinu.

Iz navedenih razloga predlaže se i stupanje na snagu zakona prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI

Članak 1.

U Zakonu o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 12/12, 35/12 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 70/12, 82/13, 22/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 154/14), u članku 42. stavku 2. iza podstavka 2. dodaje se novi podstavak 3. koji glasi:

"- odredbu o obvezi koncesionara o sudjelovanju u obavljanju dežurstva i pripravnosti sukladno rasporedu utvrđenom od strane nadležnog doma zdravlja,".

Dosadašnji podstavci 3. do 10. postaju podstavci 4. do 11.

U stavku 3. brojke: "6. i 8." zamjenjuju se brojkama: "7. i 9.".

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 2.

Zdravstvenim radnicima koji obavljaju privatnu praksu na osnovi zakupa iz članka 215. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 150/08, 71/10, 139/10, 22/11 i 84/11) i članka 29. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 71/10) prestaje rad u privatnoj praksi zakupom najkasnije 31. prosinca 2017. godine.

Članak 3.

Rokovi propisani u članku 49. stavcima 3., 4. i 5. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 82/13) produljuju se na način da istječu 31. prosinca 2017. godine.

Članak 4.

Koncedent i koncesionar obvezni su sklopiti dodatak ugovoru o koncesiji vezan uz obvezu koncesionara iz članka 1. ovoga Zakona, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 5.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 154/14).

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O b r a z l o ž e n j e

Uz članak 1.

Ovim se člankom mijenja obvezan sadržaj ugovora o koncesiji kojim se uređuju međusobna prava i obveze koncedenta i koncesionara.

Uz članke 2. i 3.

Ovim se člancima zdravstvenim radnicima koji obavljaju privatnu praksu na osnovi zakupa iz članka 215. Zakona o zdravstvenoj zaštiti produljuje rok prestanka rada u zakupu do 31. prosinca 2017. godine.

Uz članak 4.

Ovim člankom propisuje se obveza sklapanja dodatka ugovora o koncesiji sukladno ovome Zakonu kojim su koncedent i koncesionar obvezni sklopiti dodatak ugovoru o koncesiji vezan uz obvezu koncesionara o sudjelovanju u obavljanju dežurstva i pripravnosti sukladno rasporedu utvrđenom od strane nadležnog doma zdravlja, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 5.

Ovim se člankom propisuje prestanak važenja Uredbe o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 154/14).

Uz članak 6.

Ovim člankom određuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama, iz razloga što bi neprodujivanje roka kada prestaje rad u privatnoj praksi zakupom rezultiralo gubitkom 744 radna mjesta te, s tim u vezi, odgovarajućim financijskim učincima na državni proračun Republike Hrvatske. Isto tako, radi boljeg korištenja resursa na svim razinama zdravstvene djelatnosti i osiguranja financijske stabilnosti zdravstvenog sustava te stvaranja pretpostavki za provedbu cjelovite reforme djelatnosti hitne medicine koja je jedna od ključnih reformskih mjera za smanjenje fiskalnih rizika zdravstvenog sustava u okviru Nacionalnog programa reformi za 2016. godinu, predlaže se stupanje na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 42.

Ugovorom o koncesiji koncedent i koncesionar uređuju međusobna prava i obveze vezano uz korištenje dane koncesije.

Ugovor o koncesiji koji se sklapa s fizičkom osobom obvezno sadrži:

- odredbu o vrsti zdravstvene djelatnosti koja će se obavljati na osnovi koncesije,
- odredbu o opsegu obavljanja javne službe,
- odredbu o početku korištenja koncesije,
- odredbu o davanju koncesije na rok od deset godina,
- odredbu o naknadi za koncesiju,
- podatke o osobi, odnosno osobama s kojima će koncesionar raditi u timu određenom standardom obveznoga zdravstvenog osiguranja,
- odredbu o prostoru i opremi u kojem će se obavljati zdravstvena djelatnost,
- odredbu o obvezi koncesionara da će nastaviti radni odnos sa zdravstvenim radnikom s kojim je radio u timu do početka korištenja koncesije,
- odredbu o obvezi koncesionara da će prilikom određivanja plaća zdravstvenog radnika u svom timu usklađivati obračun plaća s odredbama kolektivnog ugovora za djelatnost zdravstva i zdravstvenog osiguranja,
- odredbu o obvezi koncesionara da za slučaj promjene prostora obavljanja djelatnosti na osnovi koncesije prethodno ishodi suglasnost koncedenta te odredbu o obvezi koncesionara da o svakoj drugoj promjeni koja se odnosi na sadržaj ugovora o koncesiji obavijesti koncedenta.

Ugovor o koncesiji koji se sklapa sa zdravstvenom ustanovom obvezno sadrži odredbe iz stavka 2. ovoga članka, osim odredbi iz podstavka 6. i 8. istoga stavka.

Na pitanja iz ugovora o koncesiji koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o koncesijama.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 82/13)

Članak 49.

Zdravstveni radnici koji obavljaju privatnu praksu na osnovi zakupa iz članka 215. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (»Narodne novine«, br. 150/08., 71/10., 139/10., 22/11. i 84/11.) i članka 29. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (»Narodne novine«, br. 71/10.) mogu zdravstvenu djelatnost nastaviti obavljati u privatnoj praksi u prostoru doma zdravlja, odnosno ljekarničke zdravstvene ustanove u kojem su obavljali tu djelatnost do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, i to sukladno odredbama općih propisa o zakupu poslovnog prostora.

Zdravstveni radnici koji obavljaju privatnu praksu na osnovi zakupa iz članka 215. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (»Narodne novine«, br. 150/08., 71/10., 139/10., 22/11. i 84/11.) i članka 29. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (»Narodne novine«, br. 71/10.) mogu zdravstvenu djelatnost nastaviti obavljati u privatnoj praksi u prostoru koji nije u vlasništvu doma zdravlja, odnosno ljekarničke zdravstvene ustanove, u kojem su obavljali tu djelatnost do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, i to sukladno odredbama općih propisa o zakupu poslovnog prostora i na temelju dokaza o raspolaganju navedenim prostorom.

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, zdravstveni radnici iz stavka 1. ovoga članka koji obavljaju djelatnost izvan mreže javne zdravstvene službe, ako do 31. prosinca 2013. ne nastave obavljati zdravstvenu djelatnost u privatnoj praksi sukladno odredbama općih propisa o zakupu poslovnog prostora, imaju prednost pri zapošljavanju u domu zdravlja ako u domu zdravlja postoji potreba za nastavkom rada njihove djelatnosti na tom području.

Ako zdravstveni radnici iz stavka 1. ovoga članka do 31. prosinca 2013. ne nastave obavljati zdravstvenu djelatnost u privatnoj praksi sukladno odredbama općih propisa o zakupu poslovnog prostora, ordinacija u mreži javne zdravstvene službe, odnosno ljekarna vraća se u sastav doma zdravlja, odnosno ljekarničke zdravstvene ustanove.

Ako zakupcu iz stavka 1. ovoga članka koji obavlja privatnu praksu na osnovi zakupa do 31. prosinca 2013. prestane pravo na obavljanje privatne prakse sukladno članku 158. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, ugovori o radu zdravstvenih radnika u timu zakupca doma zdravlja prenose se na dom zdravlja kao poslodavca koji je prethodio zakupcu kao poslodavcu.

Pravilnik o uvjetima za odobrenje nastavka rada u privatnoj praksi zdravstvenog radnika iz stavaka 1. i 2. ovoga članka donosi ministar.

Uredba o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 154/14)

Članak 1.

U Zakonu o zdravstvenoj zaštiti (»Narodne novine«, br. 150/2008, 71/2010, 139/2010, 22/2011, 84/2011, 12/2012, 35/2012, 70/2012, 82/2013, 159/2013 i 22/2014), u članku 49., koji je propisan Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (»Narodne novine«, broj 82/2013), iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

»Zdravstvenim radnicima koji obavljaju privatnu praksu na osnovi zakupa iz članka 215. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (»Narodne novine«, br. 150/2008, 71/2010, 139/2010, 22/2011 i 84/2011) i članka 29. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (»Narodne novine«, broj 71/2010) prestaje rad u privatnoj praksi zakupom najkasnije 31. prosinca 2015.«.

U dosadašnjim stavcima 3., 4. i 5. koji postaju stavci 4., 5. i 6. riječi: »31. prosinca 2014.« zamjenjuju se riječima: »31. prosinca 2015.«.

Dosadašnji stavak 6. postaje stavak 7.

Prilog:

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo zdravlja
Svrha dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Datum dokumenta	17. svibnja 2016. godine
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo zdravlja
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	U postupak izrade, odnosno u rad stručne radne skupine za izradu Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona nisu bili uključeni predstavnici zainteresirane javnosti.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	DA Dana 13. travnja 2016. godine započeo je postupak internetskog savjetovanja za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanja s javnošću „e-Savjetovanja“. Svi zainteresirani mogli su dostaviti svoje prijedloge, primjedbe i komentare u razdoblju od 13. travnja do 13. svibnja 2016. godine putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje „e-Savjetovanja“ ili na e-mail adresu: savjetovanje@miz.hr.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	HUKPZZ Hrvatska udruga koncesionara PZZ Šibensko-kninska županija

	<p>Krapinsko-zagorska županija Hrvatska liječnička komora Udruga dentalnih tehničara Republike Hrvatske Vedran Kosalec Hrvatska udruga za promicanje prava pacijenata Hrvatska komora medicinskih biokemičara Ingrid Tomljanović Dragica Matejčić Slavka Blaško Hrvatska ljekarnička komora Hrvatska komora dentalne medicine Marija Vinković Merica Juretić Ljekarna Katica Vodopija - Štorga Nikola Vrebčević Udruga privatnih poslodavaca u zdravstvu</p>
<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Analiza dostavljenih primjedbi objavljuje se na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanja s javnošću "e-Savjetovanja" i na mrežnoj stranici Ministarstva zdravlja.</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.</p>