



P.Z. br. 71

HRVATSKI SABOR

KLASA: 325-01/16-01/01

URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 20. svibnja 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Klub zastupnika Hrvatske narodne stranke-liberalnih demokrata, aktom od 19. svibnja 2016. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Milorada Batinića, Anku Mrak-Taritaš i Nadu Turina-Đurić, zastupnike u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK

akademik Željko Reiner

P.Z. br. 71



**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA
HNS-a**

**Tel: 4569 536
Fax: 4569 473
e-mail: klubhns@sabor.hr**

Zagreb, 19.5.2016.

REPUBLIKA HRVATSKA
**65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6**

Primljeno:	19-05-2016		
Klasifikacijska oznaka:		Org. jed.	
325-01/16-01/01		65	
Urudžbeni broj:	Pril.	Vrij.	
6532-11-16-01	1	-	

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne Novine, br. 85/10-pročišćeni tekst) i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne Novine, br. 81/13) podnosim Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o financiranju vodnog gospodarstva.

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će zastupnici Milorad Batinić, Anka Mrak-Taritaš i Nada Turina - Đurić.

**PREDSJEDNIK
KLUBA ZASTUPNIKA HNS-a**

Milorad Batinić

KLUB ZASTUPNIKA HNS-a

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O FINANCIRANJU VODNOGA GOSPODARSTVA**

Zagreb, svibanj 2016.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O FINANCIRANJU VODNOGA GOSPODARSTVA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, br. 153/2009, 90/2011, 56/2013, 154/2014, 119/2015) utvrđuje izvore sredstava za financiranje vodnoga gospodarstva, a osobito vodne naknade, uključivo obvezu plaćanja, obveznika, osnovicu, način obračuna, određivanje visine, namjene trošenja tih sredstava, ovrhu, zastaru i druga pitanja vezana za ostvarenje i korištenje tih sredstava.

Raspodjela prihoda od naknade za uređenje voda, vodnog doprinosa kao i njihova namjena

Vrlo važno područje koje se uređuje Zakonom o financiranju vodnog gospodarstva jest područje naknade za uređenje voda, a naročito u dijelu koji se odnosi na raspodjelu prihoda prikupljenih sa te osnove. Prema postojećem zakonskom rješenju jedinicama lokalne samouprave na čijem je području naplaćena naknada za uređenje voda pripada samo 5 % tako prikupljenog iznosa, dok čak 95 % prikupljenih prihoda pripada Hrvatskim vodama.

Postojeće zakonsko rješenje potrebno je mijenjati iz sljedećih razloga:

- pravednija raspodjela prihoda od vodnog doprinosa
- pravednija raspodjela prihoda od naknade za uređenje voda
- stvaranje pretpostavki za daljnji gospodarski i društveni razvoj jedinica lokalne samouprave

Predloženom izmjenom članaka 12. i 17. Zakona o financiranju vodnog gospodarstva Hrvatske vode zadržat će 70 % prihoda s osnove vodnog doprinosa i naknade za uređenje voda, no jedinice lokalne samouprave dobile bi 30 % tih prihoda što u usporedbi sa dosadašnjih samo 8% odnosno 5% prihoda predstavlja ključnu pretpostavku za daljnji gospodarski i društveni razvoj jedinica lokalne samouprave.

Sukladno novoj raspodjeli prihoda od naknade za uređenje voda i vodnog doprinosa preciziraju se namjene, odnosno programi za koje se mogu koristiti prihodi s te osnove koji se određuju kao namjenski prihodi, uz uvođenje obveze jedinica lokalne samouprave, odnosno njihovih predstavničkih tijela da za te namjene donesu godišnje programe.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O FINANCIRANJU VODNOG GOSPODARSTVA

Članak 1.

U Zakonu o financiranju vodnog gospodarstva (»Narodne novine«, br. 153/2009, 90/2011, 56/2013, 154/2014 i 119/2015) u članku 5. stavak 6. mijenja se i glasi:

„Vodne naknade iz stavaka 1. točke 1. i 2. ovoga članka prihod su Hrvatskih voda i jedinica lokalne samouprave, a vodne naknade iz stavaka 1. točke 3. i 4. ovoga članka prihod su Hrvatskih voda“.

Članak 2.

U članku 12. stavku 3. broj „8“ zamjenjuje se brojem „30“.

Članak 3.

U članku 17. stavak 6. mijenja se i glasi:

„Prihodi od naknade za uređenje voda uplaćeni na teritoriju pojedine jedinice lokalne samouprave dijele se u iznosu:

- Hrvatske vode 70 %,
- jedinica lokalne samouprave na čijem se području naknada sakuplja 30 %“.

Članak 4.

U članku 21. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Prihod od naknade za uređenje voda koristi se za:

- gradnju i održavanje vodnih građevina sukladno Zakonu o vodama,
- provedbu preventivne, redovite i izvanredne obrane od poplava,
- gradnju regulacijskih i zaštitnih vodnih građevina
- gradnju građevina za osnovnu melioracijsku odvodnju,
- gradnju mješovitih melioracijskih građevina kojima upravljaju Hrvatske vode,

- gradnju i održavanje građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju,
- uklanjanje riječnog nanosa u pomorskom dobru,
- financiranje gradnje građevina urbane oborinske odvodnje (akumulacije, retencije i obodni kanali) kada je prijemna sposobnost izgrađenih građevina urbane oborinske odvodnje ili postojećih vodotoka nedostatna primiti višak oborinskih voda i
- podmirenje troškova pripremnih i pravnih radnji radi upisa javnoga vodnog dobra u zemljišne knjige i katastar, te kupnje i izvlaštenja nekretnina u korist javnoga vodnog dobra.

Iza stavka 2. dodaju se stavci 3. i 4. koji glase:

„Prihodi s osnova naknade za uređenje voda namjenski su prihodi jedinica lokalne samouprave.“

„Za gradnju i održavanje vodnih građevina iz stavka 1. alineje 1 ovoga članka predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi godišnji program koji je sastavni dio Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture koji se donosi sukladno zakonu kojim se uređuje komunalno gospodarstvo.“

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 5.

Članak 5.

Ovaj Zakon objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu osam dana po njegovoj objavi.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Izmjenom stavka 6. članka 5. ovog Zakona predlaže se podjela vodne naknade, i to vodnog doprinosa i naknade za uređenje voda između Hrvatskih voda i jedinica lokalne samouprave u određenom razmjeru, a naknada za korištenje voda i naknada za zaštitu voda ostaje i dalje prihod Hrvatskih voda u cijelosti.

Uz članak 2.

Ovim člankom predlaže se izmjena dosadašnjeg način raspodjele prihoda od prikupljenog vodnog doprinosa na način da jedinice lokalne samouprave prihode 30 posto prikupljenih sredstava, a Hrvatske vode prihode 70 posto navedenih sredstava.

Uz članak 3.

Ovim člankom se jedinicama lokalne samouprave dodjeljuje 30 posto, dok Hrvatske vode zadržavaju 70 posto prihoda s osnove naknade za uređenje voda.

Uz članak 4.

Ovim člankom se preciziraju namjene za koje se mogu koristiti prihodi od naknade za uređenje voda i njihova svrha te se uvodi obveza predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave da posebnim programima reguliraju namjene, odnosno radove koji se mogu financirati prihodima s osnove naknade za uređenje voda.

Uz članak 5.

Odredbom ovoga članka određuje se dan stupanja na snagu i primjena Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Članak 5.

Vodne naknade su:

1. vodni doprinos,
2. naknada za uređenje voda,
3. naknada za korištenje voda,
4. naknada za zaštitu voda,
5. naknada za melioracijsku odvodnju,
6. naknada za navodnjavanje i
7. naknada za razvoj.

Vodne naknade javna su davanja.

Obračun i naplata vodnih naknada iz stavka 1. točke 1. do 4. ovoga članka (vodne naknade za upravljanje vodama) u interesu je Republike Hrvatske.

Obračun i naplata naknade za melioracijsku odvodnju i naknade za navodnjavanje, u interesu je jedinice područne (regionalne) samouprave.

Obračun i naplata naknade za razvoj u interesu je jedinica lokalne samouprave na uslužnom području.

Vodne naknade iz stavka 1. točke 1. do 4. ovoga članka prihod su Hrvatskih voda.

Pored namjena propisanih u člancima kojim se uređuju namjene pojedinih vrsta vodnih naknada, prihodi od vodnih naknada iz stavka 1. točke 1. do 4. ovoga članka koriste i za izvršenje javnih ovlasti Hrvatskih voda koje nisu izričito spomenute u tim odredbama, kao i drugih izdataka poslovanja Hrvatskih voda.

Naknada za melioracijsku odvodnju i naknada za navodnjavanje prihod su proračuna jedinice područne (regionalne) samouprave.

Naknada za razvoj prihod je javnoga isporučitelja vodne usluge.

Članak 12.

Prihod od vodnoga doprinosa koristi se za:

- gradnju građevina za navodnjavanje u vlasništvu jedinica područne (regionalne) samouprave
- namjene iz članka 21. stavka 1. ovoga Zakona.

Prihod od vodnoga doprinosa koristi se prema načelima solidarnosti i prvenstva u potrebama na državnom području Republike Hrvatske.

Jedinicama lokalne samouprave pripada 8 posto vodnoga doprinosa naplaćenoga na njihovom području. Hrvatske vode su u obvezi jednom mjesečno doznačavati ovaj iznos proračunima jedinica lokalne samouprave.

Sredstva iz stavka 3. ovoga članka koriste se za građenje i rekonstrukciju građevina oborinske odvodnje u vlasništvu jedinica lokalne samouprave.

Članak 17.

Na nekretnine na koje se obračunava i naplaćuje komunalna naknada prema propisima o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave, uz tu naknadu, naplaćuju i naknadu za uređenje voda.

Naknada za uređenje voda iz stavka 1. ovoga članka obračunava se prema podacima iz očevidnika za obračun komunalne naknade.

Jedinica lokalne samouprave dostavlja obveznicima i rješenje o obračunu naknade iz članka 16. stavka 2. ovoga Zakona.

Jedinica lokalne samouprave naplaćuje naknadu za uređenje voda putem uplatnica za komunalnu naknadu, uz koje zasebno iskazuje iznos, obračunske elemente i način obračuna naknade za uređenje voda.

Jedinica lokalne samouprave doznačuje naplaćene iznose naknade za uređenje voda jednom tjedno na uplatne račune Hrvatskih voda.

Za poslove iz ovoga članka jedinici lokalne samouprave pripada naknada od 5% na iznos Hrvatskim vodama uplaćene naknade za uređenje voda.

Jedinica lokalne samouprave do dvadesetog dana u mjesecu za prethodni mjesec, a do 28. siječnja tekuće godine za prethodnu godinu dostavlja Hrvatskim vodama izvješće o obračunatim (putem uplatnica upućenih obveznicima), naplaćenim i doznačenim sredstvima naknade za uređenje voda.

Protiv jedinice lokalne samouprave koja ne postupa po odredbi stavka 5. ovoga članka Hrvatske vode su ovlaštene u upravnom postupku donijeti rješenje o izvršenju nedoznačenog iznosa naknade za uređenje voda na temelju vjerodostojne isprave i provesti izvršenje tog rješenja. Vjerodostojna isprava je financijska kartica Hrvatskih voda koja se temelji na izvještajima iz stavka 7. ovoga članka, a ako izvještaji nisu podneseni ili su nepotpuni Hrvatske vode postupaju po odredbama članka 83. ovoga Zakona

Članak 21.

Prihod od naknade za uređenje voda koristi se za:

- provedbu preventivne, redovite i izvanredne obrane od poplava,
- gradnju regulacijskih i zaštitnih vodnih građevina,
- gradnju građevina za osnovnu melioracijsku odvodnju,
- gradnju mješovitih melioracijskih građevina kojima upravljaju Hrvatske vode,
- gradnju i održavanje građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju,
- uklanjanje riječnog nanosa u pomorskom dobru,
- financiranje gradnje građevina urbane oborinske odvodnje (akumulacije, retencije i obodni kanali) kada je prijemna sposobnost izgrađenih građevina urbane oborinske odvodnje ili postojećih vodotoka nedostatna primiti višak oborinskih voda i
- podmirenje troškova pripremnih i pravnih radnji radi upisa javnoga vodnog dobra u zemljišne knjige i katastar, te kupnje i izvlaštenja nekretnina u korist javnoga vodnog dobra.

Prihod od naknade za uređenje voda koristi se prema načelima solidarnosti i prvenstva u potrebama na državnom području Republike Hrvatske.

Prijenos sredstava ove naknade pravnoj osobi iz članka 195. Zakona o vodama za namjene uređene tim člankom ne smatra se isporukom dobara niti uslugom uz naknadu.