



P.Z. br. 70

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/16-01/62

URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 18. svibnja 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o Zakladi "Hrvatska kuća – Croatia House"*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 18. svibnja 2016. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zlatka Hasanbegovića, ministra kulture, dr. sc. Anu Lederer, zamjenicu ministra kulture, te doc. dr. sc. Ivu Hraste Sočo i Blaža Žilića, pomoćnike ministra kulture.

PREDSJEDNIK

akademik Željko Reiner



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/16-01/51
Urbroj: 50301-04/12-16-2
Zagreb, 18. svibnja 2016.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

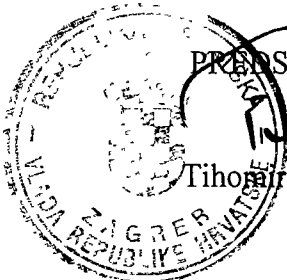
Predmet: Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o Zakladi "Hrvatska kuća - Croatia House"

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o Zakladi "Hrvatska kuća - Croatia House".

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zlatka Hasanbegovića, ministra kulture, dr. sc. Anu Lederer, zamjenicu ministra kulture, te doc. dr. sc. Ivu Hraste Sočo i Blaža Žilića, pomoćnike ministra kulture.

PREDSJEDNIK

Tihomir Orešković



**PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O
ZAKLADI "HRVATSKA KUĆA - CROATIA HOUSE"**

PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O ZAKLADI "HRVATSKA KUĆA - CROATIA HOUSE"

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnoga suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Zaklada "Hrvatska kuća - Croatia House" osnovana je Zakonom o Zakladi "Hrvatska kuća - Croatia House" (Narodne novine, broj 123/13) s općekorisnom svrhom da, po uzoru na slične institucije u nekim europskim zemljama, financijski, stručno i organizacijski u inozemstvu putem svojih predstavništava, centara za kulturu i na drugi način promiče hrvatsku kulturu, umjetnost i jezik te kulturnu baštinu.

Međutim, od svojeg osnutka do danas ova Zaklada nije uspjela ostvariti svrhu radi koje je osnovana, imajući u vidu, prije svega, da je od samog osnutka raspolagala sredstvima koja nisu ni približno dostatna za njezine predviđene aktivnosti, a izdvajala su se na temelju Zakona o Zakladi "Hrvatska kuća - Croatia House" svake godine iz dijela prihoda od igara na sreću prema Uredbi o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću.

Zaklada nema zaposlenika, već određene administrativne i stručne poslove za potrebe Zaklade obavljaju državni službenici u središnjim tijelima državne uprave nadležnim za poslove kulture te vanjske i europske poslove.

Sve projekte organizirane putem Zaklade mogu, prema potrebi, realizirati središnja tijela državne uprave nadležna za poslove kulture te vanjske i europske poslove. Međunarodni programi i projekti koje je provodila Zaklada preklapaju se s djelokrugom središnjeg tijela državne uprave nadležnoga za poslove kulture u području međunarodne suradnje, tako da će se sredstva namijenjena za ovu svrhu iz dijela prihoda od igara na sreću usmjeriti na sufinanciranje programa međunarodne suradnje u djelokrugu središnjega tijela državne uprave nadležnoga za poslove kulture. Također, prihod koji je Zaklada ostvarivala iz proračuna središnjeg tijela državne uprave nadležnoga za vanjske i europske poslove, preusmjerit će se na sufinanciranje odgovarajućih projekata u djelokrugu središnjeg tijela državne uprave nadležnog za vanjske i europske poslove. Na ovaj način pridonijet će se racionalizaciji u obavljanju poslova, radi čega se predlaže prestanak rada navedene Zaklade, što ujedno predstavlja i provedbu reformske mjere smanjenja broja agencija, zavoda i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima sukladno Nacionalnom programu reformi 2016.

Iz svih navedenih razloga predlaže se donošenje zakona o prestanku važenja Zakona o Zakladi "Hrvatska kuća - Croatia House", temeljem kojega će, po službenoj dužnosti, središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove opće uprave pokrenuti postupak prestanka Zaklade.

2. Osnovna pitanja koja se uređuju predloženim zakonom

Predloženim zakonom uređuju se sljedeća osnovna pitanja:

- prestanak važenja Zakona o Zakladi "Hrvatska kuća - Croatia House";
- propisuje se rok središnjem tijelu nadležnom za poslove opće uprave za pokretanje postupka prestanka Zaklade "Hrvatska kuća - Croatia House";
- određuje se središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove kulture, središnjem tijelu državne uprave nadležnom za vanjske i europske poslove i osobi ovlaštenoj za zastupanje Zaklade, obveza dostavljanja dokaza potrebnih za donošenje rješenja o prestanku Zaklade;
- određuje se da će se preostala osnovna imovina Zaklade, koju čine novčana sredstva uplaćena od strane središnjih tijela državne uprave nadležnih za poslove kulture te vanjske i europske poslove, uplatiti po pravomoćnosti rješenja o prestanku Zaklade u državni proračun Republike Hrvatske;
- određuje se da će se preostala programska sredstva koja je Zaklada ostvarila temeljem Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću, rasporediti u jednakim iznosima središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove kulture, te središnjem tijelu državne uprave nadležnom za vanjske i europske poslove;
- završnom odredbom određuje se dan stupanja na snagu ovoga zakona.

3. Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Donošenjem predloženog zakona prestat će važiti Zakon o Zakladi "Hrvatska kuća - Croatia House" kao osnivački akt i pokrenut će se postupak prestanka Zaklade "Hrvatska kuća - Croatia House" sukladno Zakonu o zakladama i fundacijama.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA
O ZAKLADI "HRVATSKA KUĆA - CROATIA HOUSE"**

Članak 1.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o Zakladi "Hrvatska kuća - Croatia House" (Narodne novine, broj 123/13).

Članak 2.

(1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove opće uprave pokrenut će po službenoj dužnosti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona postupak prestanka Zaklade "Hrvatska kuća - Croatia House".

(2) Središnja tijela državne uprave nadležna za poslove kulture te vanjske i europske poslove i osoba ovlaštena za zastupanje Zaklade iz stavka 1. ovoga članka obvezni su središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove opće uprave dostaviti sve dokaze potrebne za donošenje rješenja o prestanku navedene Zaklade.

(3) Preostala osnovna imovina Zaklade iz stavka 1. ovoga članka koju čine novčana sredstva uplaćena od strane središnjih tijela državne uprave nadležnih za poslove kulture te vanjske i europske poslove, uplatit će se po pravomoćnosti rješenja o prestanku Zaklade, u državni proračun Republike Hrvatske, a preostala programska sredstva koja je Zaklada ostvarila temeljem Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću, rasporedit će se u jednakim iznosima središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove kulture, Glavi 05505 Ministarstvo kulture, na aktivnost A565034 - Međunarodna kulturna suradnja, te središnjem tijelu državne uprave nadležnom za vanjske i europske poslove, Glavi 04805 Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, na aktivnost T777036 Javna diplomacija.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Člankom 1. propisuje se da stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o Zakladi "Hrvatska kuća - Croatia House".

Člankom 2. propisuje se obveza središnjeg tijela državne uprave nadležnoga za opću upravu, tj. Ministarstva uprave, da po službenoj dužnosti u propisanom roku pokrene postupak prestanka Zaklade "Hrvatska kuća - Croatia House" sukladno Zakonu o zakladama i fondacijama (Narodne novine, br. 36/95 i 64/01), s obzirom na to da je navedenim Zakonom propisano da središnje tijelo državne uprave nadležno za opću upravu može donijeti rješenje o prestanku Zaklade. Nadalje, propisuje se da su središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove kulture, središnje tijelo državne uprave nadležno za vanjske poslove i osoba ovlaštena za zastupanje Zaklade obvezni dostaviti sve dokaze potrebne za donošenje rješenja o prestanku Zaklade. Sadržaj rješenja i postupak prestanka zaklade propisani su odredbama Zakona o zakladama i fondacijama. Stavljanjem izvan snage Zakona o Zakladi "Hrvatska kuća - Croatia House" prestaje postojati i pravna osnova za financiranje Zaklade iz dijela prihoda od igara na sreću, tako da ona gubi svoju imovinu potrebnu za rad. Određuje se da će se po pravomoćnosti rješenja po prestanku Zaklade preostala osnovna imovina Zaklade koju čine novčana sredstva uplaćena od strane središnjih tijela državne uprave nadležnih za poslove kulture te vanjske i europske poslove, uplatiti u državni proračun Republike Hrvatske, dok će se preostala programska sredstva koja je Zaklada ostvarila temeljem Uredbe o kriterijima za utvrđivanje i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću, rasporediti u jednakim iznosima središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove kulture te središnjem tijelu državne uprave nadležnom za vanjske i europske poslove.

Člankom 3. kao završnom odredbom uređuje se stupanje Zakona na snagu i objava u Narodnim novinama.

Prilog:

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O ZAKLADI "HRVATSKA KUĆA - CROATIA HOUSE"	
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o prestanku važenja Zakona o zakladi "Hrvatska kuća - Croatia House"
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo kulture
Svrha dokumenta	Nacrtom prijedloga zakona o prestanku važenja Zakona o zakladi "Hrvatska kuća - Croatia House" propisuje se prestanak važenja Zakona o Zakladi "Hrvatska kuća - Croatia House" jer od svojeg osnutka do danas ova Zaklada nije uspjela ostvariti svrhu radi koje je osnovana.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	O Nacrtu prijedloga zakona o prestanku važenja Zakona o zakladi "Hrvatska kuća - Croatia House" provedeno je javno internetsko savjetovanje u razdoblju od 23. ožujka do 15. travnja 2016. godine te su svi predstavnici zainteresirane javnosti bili pozvani da dostave svoje načelne primjedbe i prijedloge na cjelokupni tekst Nacrta prijedloga zakona, kao i konkretne primjedbe i prijedloge na pojedine članke.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Internetska stranice Vlade
	<i>X</i>
	Neke druge internetske stranice
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Nacrt prijedloga zakona objavljen je na mrežnim stranicama Ministarstva kulture u razdoblju od 23. ožujka do 15. travnja 2016. godine.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Očitovanja su dostavili: - Vitomira Lončar
<u>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</u> Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Vitomira Lončar - Predlagatelj nije priložio ni jednu vrstu evaluacije ostvarenih programa koji su bili financirani od strane Zaklade. Ne postoji javno objavljen izvještaj o utrošenim sredstvima za 2015. godinu, a također nije napravljena evaluacija učinka, horizontalna, vertikalna evaluacija. Ne postoji ni javno objavljena kvalitativna ni kvantitativna evaluacija. Nije jasno na kojim pokazateljima je ova Ocjena stanja utemeljena. Za ovu godinu u proračunu su predviđena sredstva za Zakladu Hrvatska kuća koja će se, sukladno ovome prijedlogu, prebaciti u državni proračun. Samim time korisnici će ostati zakinuti za mogućnost ostvarivanja potpore iz ovog izvora. Također je neprihvatljivo da usred godine u kojoj je natječaj već otvoren, Zaklada prestane s radom.

	<p>- Ove su posljedice koje izravno proistječu iz ovog prijedloga, no, šire posljedice nisu obrazložene. Nije napravljena RIA (Regulatory impact assesment), a bez RIA ni prijedlog se ne može smatrati utemeljenim.</p> <p>- S obzirom da su sredstva za 2016. za Zakladu već predviđena i da su subjekti koji su zainteresirani već aplicirali, ukidanje Zaklade trebalo bi, ako se zaključi da je potrebno, prebaciti na 1. siječnja 2017. godine. Ukidanje usred programske godine donosi nesigurnost u sustav. Ministarstvo kulture još uvijek nije javno objavilo svoju kulturnu politiku te je ovakvo <i>ad hoc</i> donošenje odluka loše za cjelokupni sustav i sve njegove sudionike.</p> <p style="text-align: center;">očito vanje:</p> <p>- Željeni cilj osnivanja Zaklade "Hrvatska kuća - Croatia House" bio je unaprjeđenje i proširenje te obogaćenje promocije hrvatske kulture, umjetnosti, povijesti, jezika i kulturne baštine u inozemstvu, kao i međunarodne kulturne suradnje u cjelini. Navedeni cilj nije postignut budući da Zaklada nije imala zaposlenih već su stručne i administrativne poslove obavljali djelatnici središnjeg tijela državne uprave za vanjske poslove i središnjeg tijela državne uprave za kulturu, što inače rade ova tijela u okviru svog djelokruga pa su se navedeni poslovi provedbe međunarodnih projekata preklapali. Prestankom Zaklade želi se provesti racionalizacija.</p> <p>Kulturna suradnja i promicanje hrvatske kulture u inozemstvu i dalje će se odvijati na način da će središnje tijelo državne uprave nadležno za kulturu i središnje tijelo državne uprave za vanjske poslove provoditi projekte u okviru programa međunarodne kulturne suradnje odnosno putem tijela koja su i do sada brinula o promicanju hrvatske kulture u inozemstvu.</p> <p>- Što se tiče procjene učinka, isti je proveden sukladno Zakonu o procjenu učinaka propisa (Narodne novine, broj 90/11), Nacrt prijedloga zakona je bio na javnoj raspravi sukladno Zakonu o procjeni učinaka propisa a o njemu su mišljenja dala nadležna tijela.</p> <p>- Sredstva za 2016. godinu u Državnom proračunu nisu predviđena za Zakladu "Hrvatska kuća – Croatia House". Uredba o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2016. godinu (Narodne novine, broj 38/16) je izmijenjena te više ne predviđa raspodjelu sredstava za navedenu Zakladu. Provedbu projekata međunarodne suradnje obavljat će središnje tijelo nadležno za kulturu i središnje tijelo državne uprave nadležno za vanjske poslove.</p>
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedene aktivnosti vezane za donošenje zakona o prestanku važenja Zakona o zakladi "Hrvatske kuća – Croatia House" nisu iziskivale financijske troškove.