



P.Z. br. 66

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/16-01/59

URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 12. svibnja 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. svibnja 2016. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prim. dr. sc. Nadu Šikić, dr. med., ministricu rada i mirovinskoga sustava, mr. sc. Antu Vučića, zamjenika ministricu rada i mirovinskoga sustava, te Marinka Papugu, pomoćnika ministricu rada i mirovinskoga sustava.


PREDSJEDNIK
akademik Željko Reiner



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/16-01/47

Urbroj: 50301-04/12-16-3

Zagreb, 12. svibnja 2016.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prim. dr. sc. Nadu Šikić, dr. med., ministricu rada i mirovinskoga sustava, mr. sc. Antu Vučića, zamjenika ministricu rada i mirovinskoga sustava, te Marinka Papugu, pomoćnika ministricu rada i mirovinskoga sustava.



**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PRIKUPLJANJU,
OBRADI, POVEZIVANJU, KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA
O PRIMICIMA I JAVNIM DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PRIKUPLJANJU, OBRADI,
POVEZIVANJU, KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA O PRIMICIMA
I JAVNIM DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4., a u vezi s člankom 57. stavkom 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU
PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM
ZAKONA PROISTEĆI**

1. Ocjena stanja

Odredbom članka 18. stavaka 1. i 2. Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, br. 157/13, 36/15 i 96/15) omogućeno je obveznicima obračuna i plaćanja doprinosa za obvezna osiguranja da, zaključno do 31. prosinca 2015. godine, putem prethodno uspostavljenih i razvijenih kanala prihvata podataka i programskih rješenja (Obrazac R-S/R-Sm), podnesu Zakonom propisane podatke po osiguranicima, te naknadno ispune svoje ranije neizvršene zakonske obveze.

Prikupljanje i obrada podataka po osiguranicima temelj je za povezivanje s pripadajućim podatkom o izvršenoj uplati doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje te posljedično prosljeđivanje sredstava na osobne račune osiguranika u izabrane obvezne mirovinske fondove. Nedostavljanje Zakonom propisanih podataka po osiguranicima ima za posljedicu nemogućnost povezivanja podatka o uplati predmetnog obveznog doprinosa te zadržavanje uplaćenih sredstava na privremenom računu kojim administrira Središnji registar osiguranika.

2. Osnovna pitanja koja se uređuju predloženim zakonom

Predloženim zakonom omogućuje se neograničeno ispunjenje navedene obveze podnošenja podataka primjenom ranije razvijenog modela i definiranog načina dostave, odnosno prihvata podataka.

Postojeći način prihvata podataka za razdoblja prije uvođenja Obrasca JOPPD ocijenjen je kao najjednostavniji i troškovno najprihvatljiviji za obveznike, ali i za sve ostale sudionike u sustavu, i to zbog općeprihvaćenosti dosadašnjeg učinkovitog načina povezivanja podataka o uplatama za stare brojčane oznake, vrsti prihoda te minimiziranja troškova, kako na strani obveznika, tako i u djelu koji se odnosi na korištenje sredstava iz državnog proračuna. Pritom se posebno vodilo računa o nužnosti osiguranja kontinuiranog i učinkovitog mehanizma rasporeda uplaćenih javnih davanja po osiguranicima i promptnog prosljeđivanja sredstava na osobne račune u izabrane obvezne mirovinske fondove.

U okolnostima kada je obveznik uplatio obvezu doprinosa i nije podnio Obrasce R-S/R-Sm, Središnji registar osiguranika ne može povezati nepovezane uplate i proslijediti sredstva na osobne račune, što ima za izravnu posljedicu manji iznos sredstava na osobnom računu i, u konačnici, manji iznos mirovine koja se ostvaruje temeljem II. mirovinskog stupa. Ovim zakonom omogućuje se obveznicima koji svoju obvezu nisu izvršili u odgovarajućem roku, da kroz postojeća programska rješenja podnesu Obrasce R-S/R-Sm te ispune svoju zakonsku obvezu, a da pritom nisu ograničeni rokom.

3. Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Predloženim zakonom omogućuje se ispunjenje obveze podnošenja podataka primjenom ranije razvijenog modela i definiranog načina dostave, odnosno prihvata podataka, bez ograničavanja roka za obveze koje su nastale u ranijim razdobljima. Budući da je Vlada Republike Hrvatske, na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/14), navedenu problematiku uredila Uredbom o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, broj 96/15), predlaže se i prestanak važenja navedene Uredbe danom stupanja na snagu ovoga zakona.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13) predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku, radi osobito opravdanih razloga. Naime, Uredba o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima, koja se prenosi u zakon, donesena je temeljem ranije važećeg Zakona o ovlasti Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/14), te je njezino važenje ograničeno temeljem odredbe članka 4. Zakona o ovlasti Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine broj 102/15) i važi najdulje do 30. lipnja 2016. godine.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PRIKUPLJANJU,
OBRADI, POVEZIVANJU, KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA O
PRIMICIMA I JAVNIM DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA**

Članak 1.

U Zakonu o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, br. 157/13, 36/15 i 96/15), u članku 18. stavicima 1. i 2. riječi: "zaključno do 31. prosinca 2015." brišu se.

Članak 2.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, broj 96/15).

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Omogućava se obveznicima obračuna i plaćanja doprinosa za obvezna osiguranja da, u neograničenom roku, ispune svoje obveze putem prethodno uspostavljenih i razvijenih kanala prihvata podataka i programskih rješenja (Obrazac R-S/R-Sm), tj. da podnesu zakonom propisane podatke po osiguranicima, te naknadno ispune svoje ranije neizvršene zakonske obveze. Naime, važećim Zakonom uveden je novi obrazac za objedinjeno prikupljanje i dostavu podataka o primicima i davanjima po osiguranicima. Novi je obrazac jedinstven i na njemu podatke prikuplja Porezna uprava i Središnji registar osiguranika, svaka institucija za potrebe evidentiranja podataka po osiguranicima za čije vođenje podataka je zadužena. Međutim, za obveze nastale prije stupanja na snagu novog zakona, prema propisima koji su ranije regulirali prikupljanje podataka bilo je potrebno omogućiti prikupljanje podataka putem obrazaca važećih u vrijeme nastanka obveze i to u neograničenom trajanju, kako bi obveznici u svakom trenutku mogli ispuniti svoju zakonsku obvezu koja se odnosi na ranije razdoblje.

Uz članak 2.

Ovom odredbom uređuje se prestanak važenja Uredbe o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, broj 96/15).

Uz članak 3.

Propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA**ZAKON O PRIKUPLJANJU, OBRADI, POVEZIVANJU, KORIŠTENJU I RAZMJENI
PODATAKA O PRIMICIMA I JAVNIM DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA**
(Narodne novine, broj 157/13)

Članak 18.

(1) Na obveze podnošenja podataka o obveznim doprinosima za mirovinsko osiguranje, zdravstveno osiguranje i zapošljavanje, porezu na dohodak od nesamostalnog rada i samostalne djelatnosti i prirezu porezu na dohodak od nesamostalnog rada i samostalne djelatnosti te podataka o njihovim uplatama, nastale od 1. siječnja 2002. do 31. prosinca 2004., primjenjuju se zaključno do 31. prosinca 2014. odredbe Zakona o prikupljanju podataka po osiguranicima o obveznim doprinosima, porezu na dohodak i prirezu porezu na dohodak (Narodne novine, br. 114/2001. i 153/2002.) i provedbenih propisa donesenih na temelju toga Zakona.

(2) Na obveze podnošenja podataka o doprinosima za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, obvezno mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje te podatke o njihovim uplatama, nastale od 1. siječnja 2005. do 31. prosinca 2013., primjenjuju se zaključno do 31. prosinca 2014. odredbe Zakona o prikupljanju podataka po osiguranicima o doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja (Narodne novine, br. 177/04. i 90/11.) i provedbenih propisa donesenih na temelju toga Zakona.

(3) Na obveze podnošenja podataka o doprinosima za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, obvezno mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje te podatke o njihovim uplatama, nastale nakon 1. siječnja 2014. primjenjuje se ovaj Zakon.

**ZAKON O IZMJENI ZAKONA O PRIKUPLJANJU, OBRADI, POVEZIVANJU,
KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA O PRIMICIMA I JAVNIM
DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA**
(Narodne novine, broj 36/15)

Članak 1.

U Zakonu o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, br. 157/13. i 154/14.), u članku 18. stavcima 1. i 2. riječi: "31. prosinca 2014." zamjenjuju se riječima: "31. prosinca 2015.".

Članak 2.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, broj 154/14.).

UREDBA O IZMJENI ZAKONA O PRIKUPLJANJU, OBRADI, POVEZIVANJU,
KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA O PRIMICIMA I JAVNIM
DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA
(Narodne novine, broj 96/15)

Članak 1.

U Zakonu o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, broj 157/13 i 36/15), u članku 18. stavcima 1. i 2. riječi: "zaključno do 31. prosinca 2015." brišu se.