

P.Z. br. 40



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/16-01/41

URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 20. travnja 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 20. travnja 2016. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Josipa Buljevića, ministra obrane, Tomislava Ivića, zamjenika ministra obrane i Zorana Piličića, pomoćnika ministra obrane.

PREDSJEDNIK


akademik Željko Reiner



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/16-01/20
Urbroj: 50301-09/06-16-4

Zagreb, 20. travnja 2016.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Josipa Buljevića, ministra obrane, Tomislava Ivića, zamjenika ministra obrane i Zorana Piličića, pomoćnika ministra obrane.



**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O SLUŽBI
U ORUŽANIM SNAGAMA REPUBLIKE HRVATSKE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O SLUŽBI U ORUŽANIM SNAGAMA REPUBLIKE HRVATSKE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 7. stavka 12. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Člankom 225. Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 73/13 i 75/15) propisano je da djelatni vojnik/mornar primljen u djelatnu vojnu službu na neodređeno vrijeme i djelatni časnik sa srednjom stručnom spremom ostaju u djelatnoj vojnoj službi dok ne navrše 20 godina staža osiguranja te da će se iz Oružanih snaga Republike Hrvatske izdvojiti prema godišnjem planu izdvajanja osoblja, a najkasnije do 31. prosinca 2016.

U skladu s navedenom odredbom članka 225. Zakona do 31. prosinca 2016. trebalo bi po sili zakona izdvojiti sve časnike sa srednjom stručnom spremom i djelatne vojnike/mornare primljene u djelatnu vojnu službu na neodređeno vrijeme, a koji imaju navršenih 20 godina staža osiguranja.

Analizom je utvrđeno da do propisanoga roka ove osobe neće ispuniti ostale propisane uvjete za umirovljenje, što bi dovelo do toga da bi dio njih morao biti izdvojen bez prava na mirovinu. Člankom 58. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 75/15), koji treba stupiti na snagu 1. siječnja 2017., propisano je da ove osobe ostaju u djelatnoj vojnoj službi dok ne steknu prve uvjete za umirovljenje po posebnom zakonu kojim se uređuje umirovljenje djelatnih vojnih osoba.

Izdvajanjem velikog broja djelatnih vojnika/mornara do kraja 2016. godine, Oružane snage Republike Hrvatske bi u toj kategoriji ostale bez znatnog broja osoba deficitarnih vojno-stručnih specijalnosti.

Dio takvih vojno-stručnih specijalnosti neće se u kratkom roku moći kvalitetno popuniti novim vojnicima zbog određenih ograničenja u obuci i civilnim kvalifikacijama vojnika. Pored navedenog, jedan dio vojnika/mornara uvjete za umirovljenje ispunit će u razdoblju nakon 31. prosinca 2016.

Uz navedeno, treba dodati i izdvajanje djelatnih vojnika/mornara po svim drugim zakonskim osnovama.

Kod djelatnih časnika sa srednjom stručnom spremom, na temelju članka 225. Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 73/13 i 75/15), do 31. prosinca 2016. trebalo bi izdvojiti određeni broj osoba koji ispunjavaju uvjete za starosnu

mirovinu prema posebnom zakonu, a na temelju članka 58. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 75/15), po nekoliko osoba godišnje sve do 2030. godine kada zadnji od njih navršava 30 godina mirovinskog staža.

Cilj predloženoga Zakona je prilagoditi dinamiku izdvajanja navedenih kategorija djelatnog vojnog osoblja stvarnim potrebama Oružanih snaga Republike Hrvatske odnosno uskladiti je s financijskim, obučnim i drugim mogućnostima znavljanja potrebnog osoblja, posebno onog deficitarnih vojno-stručnih specijalnosti.

Predloženim Zakonom uravnotežilo bi se izdvajanje iz Oružanih snaga Republike Hrvatske vojnika/mornara primljenih u djelatnu vojnu službu na neodređeno vrijeme. Uz izdvajanje po ostalim osnovama broj ukupno izdvojenih vojnika/mornara bio bi oko 600 godišnje, što je moguće nadoknaditi isto tolikim brojem novoprimljenih vojnika/mornara na temelju ugovora.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU PREDLOŽENOGA ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske te se sredstva za provedbu ovoga Zakona osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelu Ministarstva obrane.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13) propisano je da se zakon, iznimno, može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi. Osobito opravdani razlozi za donošenje ovoga Zakona sadržani su u provedbi godišnjih planova izdvajanja i prijma osoblja za 2016. godinu i s tim u vezi zadanim financijskim okvirima odnosno finacijskim sredstvima osiguranim za te namjene.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O SLUŽBI U ORUŽANIM SNAGAMA REPUBLIKE HRVATSKE

Članak 1.

U Zakonu o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 73/13 i 75/15) članak 225. mijenja se i glasi:

„Članak 225.

(1) Djelatni vojnik/mornar primljen u djelatnu vojnu službu na neodređeno vrijeme izdvojit će se iz Oružanih snaga po stjecanju uvjeta za umirovljenje prema godišnjem planu izdvajanja osoblja, a najkasnije do 31. prosinca 2019.

(2) Djelatni časnik koji ima srednju stručnu spremu izdvojit će se iz Oružanih snaga po stjecanju uvjeta za umirovljenje prema godišnjem planu izdvajanja osoblja, a najkasnije do 31. prosinca 2016.

(3) Iznimno od stavaka 1. i 2. ovoga članka, osobe koje ne steknu uvjete za umirovljenje do rokova propisanih stavkom 1. odnosno stavkom 2. ovoga članka, izdvojit će se iz Oružanih snaga u kalendarskoj godini u kojoj steknu uvjete za umirovljenje.“

Članak 2.

U Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 75/15) članak 58. briše se.

Članak 3.

U Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 75/15) u članku 70. iza riječi: „od dana stupanja na snagu ovoga Zakona“ stavlja se točka, a riječi: „i članka 58. ovoga Zakona koji stupa na snagu 1. siječnja 2017.“ brišu se.

Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Članak 1. propisuje da se u Zakonu o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 73/13 i 75/15) članak 225. mijenja na način da se propisuje da će se djelatni vojnik/mornar primljen u djelatnu vojnu službu na neodređeno vrijeme izdvojiti iz Oružanih snaga Republike Hrvatske po stjecanju uvjeta za umirovljenje prema godišnjem planu izdvajanja osoblja, a najkasnije do 31. prosinca 2019., dok će se djelatni časnik koji ima srednju stručnu spremu izdvojiti iz Oružanih snaga Republike Hrvatske po stjecanju uvjeta za umirovljenje prema godišnjem planu izdvajanja osoblja, a najkasnije do 31. prosinca 2016. Iznimno od toga, osobe koje ne steknu uvjete za umirovljenje do rokova propisanih člankom 225. Zakona izdvojit će se iz Oružanih snaga Republike Hrvatske u kalendarskoj godini u kojoj steknu uvjete za umirovljenje.

Članak 2. propisuje da se u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 75/15) briše članak 58. toga Zakona, kojim je propisano da djelatni vojnik/mornar koji je u djelatnu vojnu službu primljen na neodređeno vrijeme i djelatni časnik koji ima srednju stručnu spremu ostaju u djelatnoj vojnoj službi dok ne steknu prve uvjete za umirovljenje po posebnom zakonu kojim se uređuje umirovljenje djelatnih vojnih osoba.

Članak 3. propisuje se s obzirom na članak 2. ovoga Zakona te se predlaže da se u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 75/15) briše u članku 70. toga Zakona dio odredbe koja propisuje da članak 58. toga Zakona stupa na snagu 1. siječnja 2017.

Članak 4. propisuje stupanje Zakona na snagu.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**Članak 225.**

(1) Djelatni vojnik/mornar koji je u djelatnu vojnu službu primljen na neodređeno vrijeme ostaje u djelatnoj vojnoj službi dok ne navrši 20 godina staža osiguranja.

(2) Časnik zatečen u službi u Oružanim snagama na dan stupanja na snagu ovoga Zakona koji ima srednju stručnu spremu ostaje u djelatnoj vojnoj službi dok ne navrši 20 godina staža osiguranja.

(3) Osobe iz stavaka 1. i 2. ovoga članka izdvojit će se iz Oružanih snaga prema godišnjem planu izdvajanja osoblja, a najkasnije do 31. prosinca 2016.

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O SLUŽBI U ORUŽANIM SNAGAMA REPUBLIKE HRVATSKE
(Narodne novine, broj 75/15)**

Članak 58.

Djelatni vojnik/mornar koji je u djelatnu vojnu službu primljen na neodređeno vrijeme i djelatni časnik koji ima srednju stručnu spremu ostaju u djelatnoj vojnoj službi dok ne steknu prve uvjete za umirovljenje po posebnom zakonu kojim se uređuje umirovljenje djelatnih vojnih osoba.

Članak 70.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«, osim odredbi članka 3., članka 19., članka 44., članka 45., članka 46., članka 47., članka 48., članka 49., članka 50., članka 51., članka 52. i članka 53. ovoga Zakona koje stupaju na snagu prvi sljedeći dan nakon isteka roka od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona i članka 58. ovoga Zakona koji stupa na snagu 1. siječnja 2017.

OBRAZAC
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA
ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

Naslov dokumenta	Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske, s konačnim prijedlogom zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo obrane
Svrha dokumenta	Cilj predloženoga Zakona je prilagoditi dinamiku izdvajanja određenih kategorija djelatnih vojnika i časnika potrebama Oružanih snaga Republike Hrvatske odnosno uskladiti je s financijskim, obučnim i drugim mogućnostima znavljanja potrebnog osoblja, posebno onog deficitarnih vojno-stručnih specijalnosti.
Datum dokumenta	12. travnja 2016.
Verzija dokumenta	Prijedlog zakona
Vrsta dokumenta	zakon
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske, s konačnim prijedlogom zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo obrane

<p>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?</p>	<p>-</p>
<p>Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?</p> <p>Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?</p> <p>Ako nije, zašto?</p>	<p>Objavljeno je u sustavu e-Savjetovanja, 30. ožujka 2016. – 7. travnja 2016.</p>
<p>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?</p>	<p>Priloženo je izvješću.</p>
<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Priloženo je izvješću.</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Provedba ovoga savjetovanja nije iziskivala dodatna financijska sredstva.</p>

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU – JAVNO SAVJETOVANJE O PRIJEDLOGU ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O SLUŽBI U ORUŽANIM SNAGAMA REPUBLIKE HRVATSKE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
Jandre Zrno	II. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom te posljedice koje će donošenjem zakona proisteći	Što je utvrđeno analizom u 2013. godini, prije donošenja Zakona o službi u OS RH NN 73/13, i u 2015. godini prije donošenja Izmjene i dopune Zakona o službi u OS RH NN 75/15? Jedino ispravna i opravdana je redovna procedura.	Ne prihvaća se	Predlaže se donošenje zakona po hitnom postupku radi provedbe godišnjih planova izdvajanja i prijma osoblja u 2016. godini i s tim u vezi osiguranim financijskim sredstvima za te namjene.
Gordana Galešić	II. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom te posljedice koje će donošenjem zakona proisteći	Privremeno narušavanje određenih sposobnosti Oružanih snaga, zar je to moguće, nikako se to ne bi moglo reći iščitavajući daljnje točke ocjene stanja, jer se samo i izravno govori o zbrinjavanju i nigdje ni spomena o stručnosti odnosno specijalnosti kao kriteriju o kojem su (bi) stručne kadrovske službe trebale voditi računa.	Djelomično se prihvaća	Predlagatelj je dodatno obrazložio pitanja koja se trebaju urediti zakonom
Jandre Zrno	IV. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku	Ako je gore navedeno točno, tada se ovim izmjenama, odgovornost za ne rad rješava po hitnom postupku.	Ne prihvaća se	Ranije obrazloženo

Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
Jandre Zrno	IV. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku	<p>Navedeni "razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku" nisu „osobito opravdani razlozi“, jer su isti bili i prije 3 godine, kada se Zakon donosio (kao i 2015. kod izmjene i dopune), ali postoji potreba u redovnoj proceduri uskladiti cijeli zakon. Npr: članak 133., stavak 7. Zakona treba brisati, tj uskladiti sa Zakonom o porezu na dohodak. Naknada za stanovanje oporeziva je po Zakonu o porezu na dohodak za sve porezne obveznike, te se jedino u njemu može urediti pitanje oporezivanja porezom na dohodak. Molim odgovor: Temeljem kojeg propisa i temeljem kojih kriterija izrađuje se godišnji plan izdvajanja i prijema osoblja za 2013., 2014. 2015, a posebno 2016. godinu? (Članak 106. NN 75/15) • Je li donesen pravilnik koji utvrđuje standarde profesionalnog razvoja za djelatne vojnike/mornare, dočasnike i časnike i je li propisan postupak utvrđivanja nemogućnosti daljnjeg profesionalnog razvoja? • Je li se provodila raščlamba „popune ustrojbenih mjesta prema uvjetima za raspoređivanje iz ovoga Zakona“ (članak 59. stavak 1. Zakona). Ako da, koji je bio rezultatu 2013. 2014. i 2015. godini (članak 59. stavak 2. Zakona)?</p>	Primljeno na znanje	Nije predmet izmjene ovoga Prijedloga zakona

Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
Gordana Galešić	IV. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku	Ovdje se radi o neodrađenom poslu a nikako o osobito opravdanim razlozima, o razlogu za hitan postupak u donošenju izmjene Zakona. Sve je to za redovnu proceduru i to cijelog Zakona. Termin zadana financijska sredstva, odnosno financijska sredstva osigurana za te namjene, što to znači - može biti jedino pokazatelj kako se ne radi na temelju stvarnih podataka, iznosa-izračuna, nego po principu "koliko ispadne budemo pokrili iz Državnog proračuna" .?	Ne prihvaća se	Predlaže se donošenje zakona po hitnom postupku radi provedbe godišnjih planova izdvajanja i prijma osoblja u 2016. godini i s tim u vezi osiguranim financijskim sredstvima za te namjene u točno određenim aktivnostima na razdjelu Ministarstva obrane u Državnom proračunu.
Gordana Galešić	Članak 1. Prijedloga zakona	Predlažem Točku 3) brisati, "Iznimno od stavka 1. i 2." jer čim je nešto Iznimka to ovdje postaje Pravilo, odnosno dobra podloga za diskriminaciju i subjektivno odlučivanje u izdvajanju odnosno ostavljanju mimo "kriterija", što se lako provjeri u dosadašnjem principu rada po "Iznimkama"	Ne prihvaća se	Za navedeno je obrazloženo u tekstu Prijedloga zakona

Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
Jandre Zrno	Članak 1. Prijedloga zakona	<p>Stavak 3. ovog članka brisati. Obrazloženje: U MO i OS RH, iznimka postaje pravilo, pa isto može služiti za diskriminaciju (Tj. selektivnom izdvajanju po načelu „ne sviđa mi se“ a izdvajanje osoba koji ispunjavaju stručne uvjete. Mogući izvor tužbi!) Primjer "selekcije, po načelu iznimke": Članak 137. stavak 2. (vezano za članak 56. Zakona) - Treba brisati! Rezultat imenovanja ili raspoređivanja u „interesu OS“ ili „iznimno“ (ne po članku 50. Zakona) je oko 40% raspoređenih osoba i stotinjak miliona kuna godišnjeg troška u proračunu. Na ovaj način obezvrjeđuje se čin, a pogoduje osobnim interesima. Može li biti „interes OS“ staviti osobu nižeg čina iznad ili u rang sa osobom višeg čina? Ako osobe koje imaju jedan ili dva čina niže od ustrojbenog mjesta mogu obavljati poslove višeg ustrojbenog mjesta s istim ili u ovim slučajevima većem „interesu OS“ (višom kvalitetom i kompetencijama), tada: čin nije bitan ili je to ustrojbeno mjesto „napuhano“ radi plaće. (Osoba odgovarajuće struke, višeg čina (u isto vrijeme), postavlja se na ustrojbeno mjesto nižeg čina.)</p>	Ne prihvaća se	Za navedeno je obrazloženo u tekstu Prijedloga zakona