

P.Z. br. 18



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/16-01/19

URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 10. ožujka 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o faktoringu, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 10. ožujka 2016. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, mr. sc. Ivanu Jakir-Bajo, pomoćnicu ministra financija i glavnu državnu rizničarku, te Zvonka Šakića, pomoćnika ministra financija.

PREDSJEDNIK

akademik *Željko Reiner*



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/16-01/17
Urbroj: 50301-05/16-16-3
Zagreb, 10. ožujka 2016.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o faktoringu, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o faktoringu, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, mr. sc. Ivanu Jakir-Bajo, pomoćnicu ministra financija i glavnu državnu rizničarku, te Zvonka Šakića, pomoćnika ministra financija.

PREDSJEDNIK

Tihomir Orešković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FAKTORINGU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, ožujak 2016.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FAKTORINGU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o faktoringu sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

a) Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 30. srpnja 2015. godine donijela Uredbu o izmjeni Zakona o faktoringu (Narodne novine, broj 85/15; u daljnjem tekstu: Uredba) sukladno članku 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/14). Sukladno odredbama članka 4. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 102/15) proizlazi kako Uredba ostaje na snazi najdulje do 30. lipnja 2016. godine te je istu potrebno potvrditi kroz zakonski prijedlog.

Važeći Zakon o faktoringu (Narodne novine, broj 94/14) stupio je na snagu 8. kolovoza 2014. godine. Zakonom o faktoringu su uređeni ugovor o faktoringu, prava i obveze subjekata u poslovima faktoringa, uvjeti za osnivanje, poslovanje i prestanak rada faktoring-društava, način i uvjeti za prekogranično obavljanje djelatnosti, izvještavanje, nadzor poslovanja faktoring-društava te upravljanje rizicima.

Člankom 117. stavkom 2. Zakona o faktoringu, propisano je da su pravne osobe koje na dan stupanja na snagu Zakona o faktoringu obavljaju poslove faktoringa i upisane su u sudski registar dužne u roku 12 mjeseci od dana stupnja na snagu Zakona o faktoringu (što znači do 8. kolovoza 2015. godine) uskladiti:

1. poslove faktoringa s odredbama Zakona o faktoringu
2. temeljni kapital s člankom 22. Zakona o faktoringu
3. upravu društva s člancima 46. i 47. Zakona o faktoringu
4. članove nadzornog odbora društva s člancima 53. i 54. Zakona o faktoringu
5. poslovanje s drugim odredbama Zakona o faktoringu ako odredbama Zakona o faktoringu nije drugačije određeno.

Rok propisan člankom 117. Zakona o faktoringu, Uredbom je produžen do 31. ožujka 2016. godine kako bi se pravnim osobama koje na dan stupanja na snagu Zakona o faktoringu obavljaju poslove faktoringa i upisane su u sudski registar (u daljnjem tekstu: postojeća faktoring-društva), ostavilo dodatno vrijeme za prilagodbu u cilju ispunjavanja uvjeta da bi mogla nastaviti poslovati kao faktoring-društva sukladno Zakonu o faktoringu, odnosno da ne bi morala brisati poslove faktoringa iz sudskog registra.

Donošenjem Uredbe očekivalo se da će postojeća faktoring društva koja obavljaju poslove faktoringa uspjeti uskladiti svoje poslove, temeljni kapital, upravu, članove nadzornog odbora i ostalo poslovanje s drugim odredbama Zakona o faktoringu do 31. ožujka 2016. godine, no praksa je ukazala da, osim najvećih postojećih faktoring-društava, većina postojećih faktoring-društava koja se kategoriziraju kao mali i srednji poduzetnici nisu u propisanom roku ostvarila uvjete za usklađenjem, odnosno nisu se licencirala u Hrvatskoj agenciji za nadzor financijskih usluga.

Naime, zaključno s 31. siječnja 2016. godine, Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga sveukupno je izdala tri odobrenja za obavljanje poslova faktoringa te nema novih zaprimljenih zahtjeva za izdavanje odobrenja za obavljanje poslova faktoringa.

Važno je istaknuti kako prema dostupnim podacima Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga, zaključno s 30. rujnom 2015. godine, poslove faktoringa obavljalo 13 faktoring društava koja prema agregiranim podacima Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga, s 30. rujnom 2015. godine posjeduju 6,81 milijardi kuna aktive, od čega se 5,67 milijardi kuna odnosi na faktoring potraživanja i eskont mjenica. Volumen transakcija, za razdoblje 1. siječnja 2015. godine - 30. rujna 2015. godine, iznosio je 12,96 milijardi kuna.

Stoga se ovim Prijedlogom zakona predlaže izmjena članka 117. stavka 2. Zakona o faktoringu, odnosno produljenje roka s 31. ožujka 2016. godine na 31. prosinca 2016. godine, u kojem su se pravne osobe, koje na dan stupanja na snagu Zakona o faktoringu obavljaju poslove faktoringa i upisane su u sudski registar, dužne uskladiti sa Zakonom o faktoringu.

U razdoblju prilagodbe do propisanog roka pristupit će se analizi izazovnih područja faktoring tržišta, a u cilju boljeg uređenja djelatnosti faktoringa u Republici Hrvatskoj.

Također, ovim Prijedlogom zakona predlaže se izmjena članka 117. stavka 2. točaka 1. i 5. Zakona o faktoringu, a u cilju postizanja bolje jasnoće predmetnih odredbi.

b) Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona

Ovim Prijedlogom zakona omogućit će se održavanje faktoring tržišta u postojećem gospodarskom i financijskom okruženju Republike Hrvatske, a postojećim faktoring društvima produžiti će se razdoblje prilagodbe, pri čemu će se navedeno razdoblje iskoristiti za analizu odredbi Zakona o faktoringu i identificiranje ključnih područja koja su dovela do toga da su licencirana samo tri faktoring-društva.

Stoga je potrebno uzeti u obzir činjenicu da većina postojećih faktoring-društava, u propisanom roku, odnosno do 31. ožujka 2016. godine neće ispuniti uvjete iz Zakona o faktoringu te da bi izostanak reakcije negativno utjecao na faktoring tržište u Republici Hrvatskoj.

Također, izostanak zakonodavne intervencije uzrokovao bi nestanak određenog broja radnih mjesta, a jednako tako bi i uskratio moguće zapošljavanje novih radnika na faktoring tržištu. Moguća posljedica je i smanjenje poreznih priljeva u državni proračun.

Zaključno, ovim Prijedlogom zakona će se omogućiti očuvanje postojećeg faktoring tržišta, pri čemu je važno istaknuti da faktoring kao način financiranja koriste veliki

poduzetnici, ali jednako tako i mikro, mali i srednji poduzetnici, a sve u svrhu skraćivanja rokova naplate potraživanja, u uvjetima relativno zahtjevnih gospodarskih i financijskih prilika u Republici Hrvatskoj i to na način da se postojećim faktoring-društvima produlji rok za usklađenje do 31. prosinca 2016. godine.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku kako bi se pravovremeno donio Zakon kojim bi se zamijenio postojeći rok, 31. ožujka 2016. godine, s novim rokom 31. prosinca 2016. godine. U suprotnom postojeća faktoring-društva koja nisu licencirana ne bi mogla nastaviti obavljati poslove faktoringa nakon 31. ožujka 2016. godine. Na taj način nastupili bi poremećaji na faktoring tržištu što može uzrokovati i poremećaje u gospodarstvu općenito.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FAKTORINGU

Članak 1.

U Zakonu o faktoringu (Narodne novine, br. 94/14 i 85/15), u članku 117. stavku 2. riječi: „31. ožujka 2016. godine“, zamjenjuju se riječima: „31. prosinca 2016. godine“.

Točka 1. mijenja se i glasi:

„1. sve promjene koje se uređuju osnivačkim aktom u skladu s odredbama ovoga Zakona“.

Točka 5. mijenja se i glasi:

„5. druge statusne uvjete iz GLAVE III. ovoga Zakona i organizacijske pretpostavke iz GLAVE VI. ovoga Zakona određene za funkcioniranje faktoring-društva u skladu s odredbama ovoga Zakona.“.

Članak 2.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o izmjeni Zakona o faktoringu (Narodne novine, broj 85/15).

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom izmijenjen je članak 117. stavak 2. kojim se produljuje rok do 31. prosinca 2016. godine, u kojem su se pravne osobe, koje na dan stupanja na snagu Zakona o faktoringu obavljaju poslove faktoringa i upisane su u sudski registar, dužne uskladiti sa propisanim odredbama članka 117. stavka 2. Zakona o faktoringu.

Donošenjem Uredbe o izmjeni Zakona o faktoringu (Narodne novine, broj 85/15) očekivalo se da će postojeća faktoring-društva koja obavljaju poslove faktoringa uspjeti uskladiti svoje poslove, temeljni kapital, upravu, članove nadzornog odbora i ostalo poslovanje s drugim odredbama Zakona o faktoringu do 31. ožujka 2016. godine, no praksa je ukazala da, osim najvećih postojećih faktoring-društava, većina postojećih faktoring-društava koja se kategoriziraju kao mali i srednji poduzetnici nisu u propisanom roku ostvarila uvjete za usklađenjem, odnosno nisu se licencirala u Hrvatskoj agenciji za nadzor financijskih usluga.

Naime, prema podacima zaključno s 31. siječnjom 2016. godine, Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga, sveukupno je izdala tri odobrenja za obavljanje poslova faktoringa te nema novih zaprimljenih zahtjeva za izdavanje odobrenja za obavljanje poslova faktoringa.

Također, u predmetnom stavku predložene su i izmjene točaka 1. i 5. na način da su sada pravne osobe, koje na dan stupanja na snagu Zakona o faktoringu obavljaju poslove faktoringa i upisane su u sudski registar, dužne uskladiti:

1. sve promjene koje se uređuju osnivačkim aktom u skladu s odredbama Zakona,
2. temeljni kapital s člankom 22. Zakona,
3. upravu društva s člancima 46. i 47. Zakona,
4. članove nadzornog odbora društva s člancima 53. i 54. Zakona,
5. druge statusne uvjete iz GLAVE III. ovoga Zakona i organizacijske pretpostavke iz GLAVE VI. ovoga Zakona određene za funkcioniranje faktoring-društva u skladu s odredbama ovoga Zakona.

Odredba članka 117. stavka 2. točke 1. Zakona o faktoringu propisuje dužnost pravnih osoba iz stavka 1. koje na dan stupanja na snagu Zakona o faktoringu obavljaju poslove faktoringa i upisane su u sudski registar da između ostalog, usklade: „*I. poslove faktoringa s odredbama Zakona*“.

Iz navedene odredbe proizlaze dvojbena shvaćanja na način da se, u prijelaznom razdoblju, moraju uskladiti sami poslovi faktoringa kao pravni poslovi s odredbama Zakona o faktoringu, što nije smisao ove odredbe. Usklađivanje s važećim Zakonom o faktoringu predstavlja postupak usklađivanja samih pravnih osoba u pravnom smislu te riječi, i to sve radi stjecanja statusa faktoring-društva kako je to određeno člankom 20. Zakona o faktoringu. Stoga, odredbe stavka 1. i stavka 2. predmetnog članka mogu se, na određeni način, smatrati kontradiktornima.

Odredba članka 117. stavka 1. Zakona o faktoringu propisuje da pravne osobe koje na dan stupanja na snagu Zakona o faktoringu obavljaju poslove faktoringa i upisane su u sudski registar nastavljaju poslovati kao faktoring-društva prema odredbama Zakona o faktoringu. Iz

ove odredbe proizlazi da te pravne osobe nastavljaju poslovati kao faktoring-društva prema odredbama Zakona o faktoringu te za isto nije uvjet usklađivanje sa Zakonom. Navedene pravne osobe nastavljaju poslovati prema odredbama Zakona o faktoringu kao faktoring-društva, a u razdoblju usklađivanja moraju poduzeti određene radnje da postanu faktoring-društvo u smislu Zakona o faktoringu (članak 20. Zakona o faktoringu). Slijedom navedenog, potrebno je razlikovati usklađivanje pravnih osoba u pravnom smislu od njihove obveze poslovanja prema važećem Zakonu o faktoringu koji je jedan od uvjeta za usklađenost u pravnom smislu (oba uvjeta trebaju biti ispunjena, u protivnom nastupa pravna posljedica iz odredbe članka 117. stavka 3. Zakona).

Osim toga, iz odredbe članka 117. stavka 4. Zakona o faktoringu kojom se propisuje dokumentacija koja se prilaže izvješću o usklađivanju nije predviđena dokumentacija kojom se dokazuje usklađivanje poslova faktoringa, već je predviđen osnivački akt.

Nadalje je predložena i izmjena članka 117. stavka 2. točke 5. Zakona o faktoringu: „5. *poslovanje s drugim odredbama zakona ako odredbama zakona nije drugačije određeno*“.

Umjesto navedene odredbe koja također govori o usklađivanju poslovanja kao i odredba iz točke 1., predloženom izmjenom jasnije se određuje po kojim se drugim osnovama, osim navedenih u ostalim točkama stavka 2., pravne osobe iz članka 117. stavka 1. Zakona o faktoringu moraju uskladiti da bi ispunile sve zakonske uvjete za status faktoring-društva u smislu odredbe članka 20. stavka 1. Zakona o faktoringu, a sve u cilju postizanja jasnoće odredbi Zakona o faktoringu.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisuje se prestanak važenja Uredbe o izmjeni Zakona o faktoringu (Narodne novine, broj 85/15) danom stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 3.

Ovim člankom propisano je stupanje na snagu ovoga Zakona.

ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Usklađivanje s odredbama ovoga Zakona

Članak 117.

(1) Pravne osobe koje na dan stupanja na snagu ovoga Zakona obavljaju poslove faktoringa i upisane su u sudski registar nastavljaju poslovati kao faktoring-društva prema odredbama ovoga Zakona.

(2) Pravne osobe iz stavka 1. ovoga članka dužne su u roku do 31. ožujka 2016. godine uskladiti:

1. poslove faktoringa s odredbama ovoga Zakona
2. temeljni kapital s člankom 22. ovoga Zakona
3. upravu društva s člancima 46. i 47. ovoga Zakona
4. članove nadzornog odbora društva s člancima 53. i 54. ovoga Zakona
5. poslovanje s drugim odredbama ovoga Zakona ako odredbama ovoga Zakona nije drukčije određeno.

(3) Ako pravne osobe iz stavka 1. ovoga članka ne postupe u roku i na način određen odredbama stavaka 1. i 2. ovoga članka, dužne su prestati obavljati poslove faktoringa i djelatnost faktoringa brisati iz sudskog registra.

(4) Pravna osoba iz stavka 1. ovoga članka dužna je u roku od mjesec dana nakon isteka roka iz stavka 2. ovoga članka Agenciji dostaviti izvješće o usklađivanju sukladno odredbama stavka 2. ovoga članka. Izvješću je potrebno priložiti:

1. osnivački akt u obliku javnobilježničke isprave
2. popis dioničara ili članova društva s njihovim podacima i odgovarajućom dokumentacijom sukladno članku 39. ovoga Zakona
3. popis osoba koje su povezane s imateljima kvalificiranih udjela i opis načina povezanosti.

(5) Ako iz izvješća iz stavka 4. ovoga članka i priloženih dokaza proizlazi da je pravna osoba iz stavka 1. ovoga članka usklađena s odredbama stavka 2. ovoga članka, Agencija će izdati odobrenje za obavljanje poslova faktoringa sukladno odredbama članka 39. ovoga Zakona.

(6) Ako pravna osoba iz stavka 1. ovoga članka ne postupi sukladno odredbama stavaka 2. i 4. ovoga članka, Agencija će pokrenuti postupak likvidacije sukladno odredbama ovoga Zakona.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjeni Zakona o faktoringu, s Konačnim prijedlogom zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija
Svrha dokumenta	Izveščivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjeni Zakona o faktoringu
Datum dokumenta	veljača, 2016.
Verzija dokumenta	1.
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o izmjeni Zakona o faktoringu
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo financija
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da, na mrežnoj stranici Ministarstva financija (www.mfin.hr) bila je objavljena poveznica na portal E-savjetovanja (www.esavjetovanja.gov.hr), a gdje se provodilo javno savjetovanje za navedeni Zakon. Javna rasprava trajala je 30 dana od 18. siječnja do 18. veljače 2016. godine.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Niti jedan od predstavnika zainteresirane javnosti nije dostavio svoja očitovanja na predmetni Zakon.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i	-

obrazloženje razloga za neprihvatanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.