



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

ODRŽIVI RAZVOJ HRVATSKE

Zagreb, studeni 2015.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O STRANCI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	4
	Financijski izvještaji	4
II.	REVIZIJA ZA 2014.	9
	Ciljevi i područja revizije	9
	Metode i postupci revizije	9
	Nalaz za 2014.	10
III.	MIŠLJENJE	14



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/15-03/36
URBROJ: 613-02-08-15-7

Zagreb, 27. studenoga 2015.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
ODRŽIVOG RAZVOJA HRVATSKE ZA 2014.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11) te odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Održivog razvoja Hrvatske (dalje u tekstu: Stranka) za 2014.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 16. rujna do 27. studenoga 2015.

I. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je stekla svojstvo pravne osobe 25. studenoga 2013. upisom u Registar političkih stranaka. Skraćeni naziv Stranke je ORaH. Sjedište Stranke je u Zagrebu, Ilica 48. Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke određeni su Programom i Statutom.

Prema Programu, cilj Stranke je ostvariti drugačiju, bolju, prosperitetniju i sretniju Hrvatsku složnim i razvojno usmjerenim djelovanjem, zacrtavajući provedive i održive ciljeve, koje planira ostvarivati poštivanjem prava svakoga pojedinca te sustavnim provođenjem principa pravednosti u raspodjeli javnih dobara i svih društveno-proizvedenih vrijednosti. Program sadrži programske osnove i načela te stav i aktivnosti Stranke vezane uz politiku održivog razvoja, ljudska prava i društvenu pravdu, održivo gospodarstvo, znanost i obrazovanje za održivi razvoj te zaštitu okoliša.

Statut Stranke je donesen u listopadu 2013., a zadnje izmjene u ožujku 2015. Statutom su utvrđena programska načela i ciljevi djelovanja, naziv, znak i sjedište Stranke, način informiranja javnosti, prava i obveze članova/članica Stranke, oblici organiziranja, tijela Stranke (načini njihova izbora i opoziva, imenovanja i smjenjivanja, trajanje mandata), sredstva za rad, prestanak rada Stranke te druga pitanja od interesa za članstvo i rad.

Stranka je demokratska politička stranka koja okuplja članove/članice radi ostvarivanja sljedećih ciljeva: uspostave države i društva jednakih pravila, mogućnosti i pravde za sve, održivi razvoj Republike Hrvatske s ciljem prosperiteta i dobrobiti svih njenih građana uz razumnu upotrebu resursa i očuvanje okoliša za buduće generacije, održivi gospodarski razvoj koji podrazumijeva uravnoteženo korištenje prirodnih resursa i prostora, zaštitu socijalnih i drugih prava članova i članica zajednice, poštivanje ljudskih prava, dostojanstva i sloboda, neovisno o svjetonazoru, vjerskoj, rasnoj, nacionalnoj i etničkoj pripadnosti, dobi, spolu, spolnoj/seksualnoj orijentaciji, političkom uvjerenju i socijalnom statusu, zaštitu okoliša, prirode i prostora, obrazovanje za održivi razvoj, prilagodbu gospodarstva i društva klimatskim promjenama, afirmaciju paritetne demokracije, uravnoteženi i održivi regionalni i lokalni razvoj države, zaštitu prava životinja te zalaganje za mirno i nenasilno rješavanje svih sporova i sukoba.

Stranka je ustrojena na teritorijalnom načelu i po programski interesnoj osnovi. U okviru teritorijalnog ustrojstva Stranke mogu se na općinskoj, gradskoj, regionalnoj i nacionalnoj razini organizirati programski interesni oblici rada i djelovanja članova/članica Stranke. Članstvo Stranke teritorijalno je ustrojeno u sljedeće oblike djelovanja: Središnjicu, četiri regionalne organizacije Stranke (Središnja Hrvatska, Istočna Hrvatska, Dalmatinska Hrvatska i Zapadna Hrvatska) te 31 gradsku organizaciju.

Središnja tijela Stranke su: Skupština, Glavni forum, Predsjednik/Predsjednica, Predsjedništvo te Nadzorni forum. U Središnjici osim središnjih tijela djeluju i glavni/glavna tajnik/tajnica, Tajništvo, kadrovska komisija, poslovni/poslovna direktor/direktorica te Programski forumi kao interesni oblici rada i djelovanja članova/članica Stranke.

Skupština je najviše političko i programsko tijelo Stranke, koja provodi postupak donošenja novog Statuta ili njegovih izmjena i dopuna. Skupština Stranke može biti redovna, izvanredna, izborna i izvještajno-tematska. Izborna skupština održava se u pravilu jednom u četiri godine, a obvezno nakon izbora za Hrvatski sabor. Izvještajno-tematska skupština održava se u pravilu jedanput godišnje. Skupština donosi Program i Statut Stranke te njihove izmjene i dopune, odluke, deklaracije i druge akte iz svoje nadležnosti, utvrđuje osnovna programsko-politička stajališta Stranke, bira i razrješava Predsjednika/Predsjednicu, Potpredsjednika i Potpredsjednicu i sve druge članove/članice središnjih tijela Stranke, raspravlja i prihvaća izvješća o radu Predsjednika/Predsjednice, Predsjedništva, Glavnog foruma i Nadzornog foruma, odlučuje o povjerenju Predsjedniku/Predsjednici i svim članovima/članicama središnjih tijela Stranke, donosi Poslovnik o svom radu te razmatra i druga pitanja vezana uz djelovanje Stranke koja Statutom nisu stavljena u nadležnost nekom drugom tijelu.

Glavni forum je najviše političko tijelo Stranke između dvije Skupštine, a čine ga članovi/članice koje bira Skupština po regionalnom ključu. Provodi odluke Skupštine, utvrđuje prijedlog Programa i Statuta te raspravlja o svim drugim pitanjima vezanim uz djelatnost Stranke.

Predsjednik/Predsjednica predstavlja i zastupa Stranku te njome upravlja uz četverogodišnji mandat. Predsjednik/Predsjednica se brine o izvršavanju odluka Skupštine, provodi politiku Stranke u okviru Programa, utvrđuje i iznosi političke stavove Stranke, osigurava suradnju svih tijela Stranke, predlaže glavnog/glavnu tajnika/tajnicu Stranke, poslovnog/poslovnu direktora/direktoricu te članove/članice kadrovske komisije Stranke, a prema potrebi zbog osiguranja provođenja politike Stranke, saziva Skupštinu Stranke te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom koje nisu izričito stavljene u nadležnost nekog drugog tijela. U 2014. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2015.), predsjednica Stranke je dr. sc. Mirela Holy.

Predsjedništvo ima jedanaest članova/članica i izvršno-političko je tijelo Stranke, koje bira Skupština Stranke na mandat od četiri godine. Predsjedništvo provodi Program, odluke Skupštine i Glavnog foruma, nadzire provedbu usvojenih planova rada regionalnih organizacija, raspravlja o potrebi izmjena Programa i Statuta i utvrđuje njihov nacrt, raspravlja o aktualnim političkim pitanjima i o njima donosi odluke, daje mišljenje o prijedlogu Izbornog programa, odobrava ugovore o stjecanju, otuđenju i opterećenju imovine, donosi Poslovnik o svom radu i odluku o organizaciji stručnih službi Stranke, osniva radna tijela i sekcije te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom.

Nadzorni forum ima devet članova/članica od kojih se osam bira po regionalnom ključu. Svaka regionalna organizacija u Nadzornom forumu zastupljena je jednom članicom i jednim članom. Nadzorni forum ocjenjuje statutarnost akata i odluka, nadzire materijalno-financijsko poslovanje organizacija, zakonitost djelovanja Stranke, donosi odluku o formaliziranju frakcije/stranačke struje temeljem programske izjave i potpisa, provodi disciplinske postupke u prvom stupnju, podnosi Glavnom forumu i Predsjedništvu Stranke polugodišnji izvještaj o svom radu te obavlja i druge poslove predviđene Statutom.

Statutom je utvrđeno da je Stranka neprofitna organizacija, čija sredstva služe isključivo ostvarivanju njezinih političkih ciljeva. Prihodi Stranke su: prihodi od članarina, dobrovoljnih priloga (donacija), izdavačke djelatnosti, prodaje propagandnog materijala, organizacije stranačkih manifestacija, državnog proračuna, proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih propisima dozvoljenih izvora.

Uz Statut i Program, doneseni su Etički kodeks, Pravilnik o središnjem registru članova-članica, Pravilnik o disciplinskom postupku te drugi akti. Financijsko i materijalno poslovanje Stranke je regulirano Pravilnikom o financijsko-materijalnom poslovanju. Nadzor i kontrolu nad financijskim i materijalnim poslovanjem Stranke provodi Nadzorni forum Stranke.

Pri ispunjavanju zadaća, predsjedniku/predsjednici pomaže poslovni direktor/poslovna direktorica, koji/koja zastupa Stranku u pravnom i platnom prometu, organizira financiranje aktivnosti Stranke, upravlja imovinom, odlučuje o administrativnim pitanjima, kao i pitanjima zaposlenika Stranke te obavlja i druge poslove utvrđene Statutom. Poslovna direktorica Stranke u 2014. bila je Sanja Galeković, a u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2015.) je Sofija Škorvaga.

Koncem 2014. Stranka je imala dvije zaposlenice, a u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2015.) nema zaposlenih.

Planiranje

Financijski plan i Program rada Stranke za 2014. su doneseni i usvojeni na sjednici Predsjedništva u prosincu 2013.

Financijskim planom za 2014., planirani su ukupni prihodi u iznosu 464.000,00 kn i rashodi u iznosu 570.800,00 kn. Planirani prihodi se odnose na prihode od članarina u iznosu 242.500,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 220.000,00 kn te prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 1.500,00 kn. Planirani rashodi se odnose na materijalne rashode u iznosu 461.800,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu 100.000,00 kn, financijske rashode u iznosu 7.000,00 kn te rashode amortizacije u iznosu 2.000,00 kn.

Programom rada su planirane aktivnosti Stranke od studenoga 2013. do prosinca 2014. Planirane aktivnosti se odnose na izgradnju stranačke infrastrukture na području Republike Hrvatske (u regijama i gradovima sjedištima županija te u gradovima i općinama ovisno o interesu članova/članica na terenu), financijske infrastrukture (donacije, članarine i projekti), programske infrastrukture i rad na sektorskim politikama Stranke te njihovo predstavljanje i komunikacija prema članstvu, pripremu i provedbu izborne promidžbe za Europski parlament te organizacijske aktivnosti usmjerene prema kvalitativnom ustrojstvu Stranke (kadrovska komisija, priprema infrastrukture neophodne za vođenje dnevnika aktivnosti i drugo).

Financijski izvještaji

Stranka je u obvezi voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Za 2014. su sastavljeni sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o приходima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje. Navedeni financijski izvještaji, program rada i financijski plan za 2014. i 2015. te izvješće o primljenim donacijama u 2014., dostavljeni su Državnom uredu za reviziju u propisanom roku.

Financijski izvještaji za 2014., program rada i financijski plan za 2014. i 2015. te izvješće o donacijama za 2014., prema pisanom obrazloženju objavljeni su na mrežnoj stranici Stranke (www.orah.hr) 26. veljače 2015.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2014., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 435.786,00 kn, što je za 420.906,00 kn više u odnosu na prethodnu godinu, s obzirom da je Stranka osnovana koncem studenoga 2013. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 28.214,00 kn ili 6,1 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno od 25. studenoga do 31. prosinca 2013.	Ostvareno za 2014.
	1	2	3
1.	Prihodi iz državnog proračuna	0,00	43.000,00
2.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	0,00	2.000,00
3.	Prihodi od članarina	3.200,00	158.290,00
4.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	11.680,00	232.418,00
5.	Drugi prihodi	0,00	78,00
	Ukupno	14.880,00	435.786,00

- Prihodi iz državnog proračuna

Prihodi iz državnog proračuna ostvareni su u iznosu 43.000,00 kn, što je 9,9 % ukupno ostvarenih prihoda. Ostvareni su od naknade troškova izborne promidžbe za osvojeno jedno mjesto u Europskom parlamentu iz Republike Hrvatske, u skladu s odredbama članaka 18. i 19. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, kojima je određeno da pravo na naknadu troškova izborne promidžbe iz Državnog proračuna Republike Hrvatske imaju političke stranke i liste grupe birača koje na izborima za članove u Europski parlament dobiju najmanje 5,0 % važećih glasova birača, a visinu naknade troškova utvrđuje Vlada Republike Hrvatske odlukom, najkasnije sedam dana od dana objave odluke o raspisivanju izbora.

Vlada Republike Hrvatske je 30. srpnja 2014. donijela Odluku o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske, kojom političke stranke i liste grupe birača imaju pravo na naknadu troškova izborne promidžbe u iznosu 43.000,00 kn po osvojenom mjestu u Europskom parlamentu. Sredstva su doznačena na poseban račun Stranke otvoren za financiranje troškova izborne promidžbe.

- Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su ostvareni u iznosu 2.000,00 kn, što je 0,5 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na redovito godišnje financiranje Stranke, a ostvareni su na temelju odluke jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke.

Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača. Odluku o raspoređivanju sredstava iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

- Prihodi od članarina

Prihodi od članarina su ostvareni u iznosu 158.290,00 kn, što je 36,3 % ukupno ostvarenih prihoda. Prema odredbama Statuta Stranke, član/članica je dužan/dužna redovito plaćati članarinu. Visina članarine ovisi o vrstama primanja i socijalnom stanju svakog/svake člana/članice. Plaćanje članarine je određeno Odlukom Predsjedništva Stranke iz prosinca 2013. Prema navedenoj Odluci, godišnja članarina za članove/članice Stranke koji/koje ostvaruju naknade koje proizlaze iz mandata Stranke iznosi 100,00 kn, za članove/članice koji primaju redovitu plaću kao zaposlenici/zaposlenice Stranke 50,00 kn, a za ostale članove/članice 20,00 kn. Članovi/članice slabijeg materijalnog statusa mogu biti oslobođeni obveze plaćanja članarine na način i u roku propisanom odlukom Predsjedništva, a nezaposleni/nezaposlene članovi/članice oslobođeni su plaćanja članarine. Određeno je da se članarine uplaćuju po izboru svakog člana/članice i to na polugodišnjoj ili godišnjoj razini. Član/članica koji/koja ne podmiri svoje obveze s osnove uplate članarine duže od šest mjeseci, a nije oslobođen/oslobođena od plaćanja članarine gubi pravo odlučivanja u tijelima Stranke te pravo biti biran/birana, odnosno biranja.

U skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13), Stranka je vodila propisane evidencije o primitku članarina te izdavala potvrde o primitku članarina.

- Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) su ostvareni u iznosu 232.418,00 kn, što je 53,3 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na donacije građana i kućanstava u iznosu 128.367,00 kn te trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u iznosu 104.051,00 kn.

Dobrovoljni prilozima (donacije) od građana i kućanstava su ostvareni od 208 fizičkih osoba u novcu u iznosu 87.934,00 kn i 36 fizičkih osoba u proizvodima i uslugama u iznosu 40.433,00 kn. Dobrovoljni prilozima (donacije) od trgovačkih društava i drugih pravnih osoba ostvareni su od 21 pravne osobe u novcu u iznosu 75.693,00 kn te jedanaest pravnih osoba u proizvodima i uslugama u iznosu 28.358,00 kn. Pojedinačni dobrovoljni prilozima (donacije) primljeni od fizičkih osoba su iznosili od 25,00 kn do 6.100,00 kn, a od pravnih osoba od 40,00 kn do 25.000,00 kn. Dobrovoljni prilozima (donacije) su primljeni u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Pravilnika o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke, kojima su propisane vrste, način primanja i iznosi dobrovoljnih priloga (donacija). Prema odredbama članka 10. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te članka 16. Pravilnika o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke, dobrovoljni prilozima (donacije) su povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac, odnosno pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) su vođene evidencije i izdavane potvrde.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2014., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 461.039,00 kn, što je za 452.605,00 kn više u odnosu na prethodnu godinu, s obzirom da je Stranka osnovana koncem studenoga 2013. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 109.761,00 kn ili 19,2 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno od 25. studenoga do 31. prosinca 2013.	Ostvareno za 2014.
	1	2	3
1.	Rashodi za zaposlene	0,00	27.201,00
2.	Materijalni rashodi	8.434,00	429.106,00
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	0,00	42.433,00
2.2.	Drugi materijalni rashodi	8.434,00	386.673,00
3.	Rashodi amortizacije	0,00	208,00
4.	Financijski rashodi	0,00	4.524,00
	Ukupno	8.434,00	461.039,00
	Višak prihoda	6.446,00	0,00
	Manjak prihoda	0,00	25.253,00

- Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 27.201,00 kn, što je 5,9 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na plaće za redovan rad dviju zaposlenica u iznosu 18.567,00 kn te doprinose na plaće u iznosu 8.634,00 kn. Plaće su obračunane u skladu s odredbama Statuta te propisima koji uređuju obračun i isplatu plaća i drugih naknada zaposlenima.

- Rashodi za usluge promidžbe i informiranja

Rashodi za usluge promidžbe i informiranja su ostvareni u iznosu 42.433,00 kn, što je 9,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na usluge promidžbe i informiranja za redovnu aktivnost Stranke te za izbor članova u Europski parlament.

- Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 386.673,00 kn, što je 83,9 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za usluge telefona, pošte i prijevoza (za redovno poslovanje i izbornu promidžbu) u iznosu 115.331,00 kn, zakupnine i najamnine (za opremu, poslovne prostore i drugo) u iznosu 65.743,00 kn, sitan inventar (mobilni uređaji, pišaći, štambilji i drugo) u iznosu 54.602,00 kn, naknade drugim osobama izvan radnog odnosa (za troškove službenih putovanja i obavljanje aktivnosti) u iznosu 39.037,00 kn, uredski materijal i druge materijalne rashode u iznosu 37.101,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 20.939,00 kn, reprezentaciju (za redovno poslovanje i izbornu promidžbu) u iznosu 11.902,00 kn, komunalne usluge u iznosu 6.784,00 kn, energiju u iznosu 6.260,00 kn te druge rashode u iznosu 28.974,00 kn.

- Manjak prihoda

Manjak prihoda za 2014. iznosi 25.253,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosi 6.446,00 te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 18.807,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2014., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 83.540,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2014.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2014.	31. prosinca 2014.
	1	2	3
1.	Nefinancijska imovina	0,00	14.975,00
2.	Financijska imovina	6.465,00	68.565,00
2.1.	Novac u banci i blagajni	6.465,00	56.545,00
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od radnika te za više plaćene poreze i drugo	0,00	1.620,00
2.3.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda (aktivna vremenska razgraničenja)	0,00	10.400,00
	Ukupno imovina	6.465,00	83.540,00
3.	Obveze	19,00	102.347,00
3.1.	Obveze za rashode	19,00	38.252,00
3.2.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućeg razdoblja (pasivna vremenska razgraničenja)	0,00	64.095,00
4.	Vlastiti izvori	6.446,00	-18.807,00
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	6.465,00	83.540,00

S obzirom da je Stranka s aktivnim radom započela koncem studenoga 2013., ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora koncem 2014. je veća u odnosu na stanje iskazano početkom 2014. za 77.075,00 kn. Povećanje vrijednosti imovine se odnosi na financijsku imovinu (novac u banci i blagajni) u iznosu 62.100,00 kn te nefinancijsku imovinu (uredska oprema i namještaj) u iznosu 14.975,00 kn.

U odnosu na stanje iskazano početkom godine, obveze su koncem 2014. veće za 102.328,00 kn, a vlastiti izvori su manji za 25.253,00 kn.

II. REVIZIJA ZA 2014.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektronskim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih internih akata. Obavljena je detaljna provjera stavki na pojedinim računima. Također su korišteni izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi prihoda iz proračuna, članarina, dobrovoljnih priloga (donacija) i drugih prihoda. Također je obavljena provjera računa, obračuna plaća zaposlenih te dokumentacije u vezi rashoda za promidžbu i informiranje, intelektualnih i osobnih usluga, reprezentacije, naknada za obavljanje aktivnosti osobama izvan radnog odnosa, usluga telefona, pošte i prijevoza te drugih rashoda. Obavljeni su razgovori sa poslovnom direktoricom Stranke te su pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2014.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina i obveze te vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2014. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na sustav unutarnjih kontrola te računovodstveno poslovanje (godišnji program rada, poslovne knjige te popis imovine i obveza).

1. Sustav unutarnjih kontrola

1.1. Sustav unutarnjih kontrola treba osigurati ekonomično i učinkovito ostvarivanje ciljeva poslovanja, pridržavanje zakonskih odredbi, sprječavanje i otkrivanje pogrešaka, kvalitetu računovodstvenih podataka, pravodobno pružanje financijskih i rukovodnih informacija te povećati odgovornost osoba uključenih u raspolaganje imovinom i stvaranje obveza. Financijsko i materijalno poslovanje Stranke regulirano je Pravilnikom o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke kojeg je usvojilo Predsjedništvo Stranke u prosincu 2013. Odredbama članka 11. navedenog Pravilnika određeno je da Nadzorni forum Stranke obavlja nadzor nad financijsko-materijalnim poslovanjem najmanje dva puta godišnje, za svako izvještajno razdoblje, a jednom godišnje o svojim nalazima podnosi izvješće Predsjedništvu kao i na svakoj Skupštini. Nadzorni forum započeo je s radom u siječnju 2015., s obzirom da je, prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe Stranke, bilo potrebno vrijeme da se organizira kao jedno od središnjih tijela Stranke. Do obavljanja revizije (listopad 2015.) nije sastavljeno izvješće Nadzornog foruma o poslovanju Stranke za 2014.

Revizijom su uočene slabosti sustava unutarnjih kontrola u dijelu koji se odnosi na računovodstveno poslovanje (godišnji program rada, poslovne knjige te popis imovine i obveza).

Državni ured za reviziju predlaže uspostavu učinkovitijeg sustava unutarnjih kontrola radi osiguranja pravilnosti u poslovanju, sprječavanja i otklanjanja pogrešaka i osiguranja kvalitete računovodstveno financijskog poslovanja Stranke.

1.2. *Stranka u očitovanju navodi da će ubuduće, u skladu s prijedlogom Državnog ureda za reviziju, Nadzorni forum Stranke obavljati nadzor nad uspostavom učinkovitog sustava unutarnje kontrole radi osiguranja pravilnosti u poslovanju, sprječavanju i otklanjanju pogrešaka te osiguranju kvalitete računovodstvenog i financijskog poslovanja Stranke.*

2. Računovodstveno poslovanje

2.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 10/08, 7/09, 158/13, 1/14 i 44/14), odnosno od 1. siječnja 2015. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14). Računovodstvo neprofitnih organizacija temelji se na opće prihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih promjena.

- Godišnji program rada

Programom rada su planirane aktivnosti Stranke od studenoga 2013. do prosinca 2014. Planirane aktivnosti se odnose na izgradnju stranačke infrastrukture na području Republike Hrvatske (u regijama i gradovima sjedištima županija te po gradovima i općinama ovisno o interesu članova/članica na terenu), financijske infrastrukture (donacije, članarine i projekti), programske infrastrukture i rad na sektorskim politikama Stranke te njihovo predstavljanje i komunikacija prema članstvu, pripremu i provedbu izborne promidžbe za Europski parlament te organizacijske aktivnosti usmjerene prema kvalitativnom ustrojstvu Stranke (kadrovska komisija, HR testiranje, priprema infrastrukture neophodne za vođenje dnevnika aktivnosti i slično). U Programu rada nisu navedena potrebna sredstva i izvori financiranja za provedbu svake pojedine aktivnosti. Također, na računima za robu i usluge nisu navedene aktivnosti za koje su rashodi ostvareni, te nije vidljivo jesu li sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada i financijskim planom.

Državni ured za reviziju predlaže pri donošenju godišnjeg programa rada, uz opis glavnih aktivnosti, navesti potrebna sredstva i izvore financiranja iz kojih će se financirati te na računima za robu i usluge navesti za koju se aktivnost odnosno ciljeve odnose ostvareni rashodi, kako bi se omogućilo učinkovito upravljanje i kontrola trošenja financijskih sredstava.

- Poslovne knjige

Poslovne knjige za Stranku vodi ovlaštenu knjigovodstveni servis, a ustrojene su dnevnik i glavna knjiga te pomoćne knjige (knjiga ulaznih računa, knjiga blagajne, evidencija putnih naloga i druge pomoćne evidencije prema posebnim propisima).

Revizijom je utvrđeno da su u poslovnim knjigama evidentirani poslovni događaji na temelju knjigovodstvenih isprava (računa), koje su dokaz o nastalim poslovnim događajima, a koje nije prethodno ovjerila ovlaštena osoba. Prema odredbama članka 6. Pravilnika o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke, svu financijsku dokumentaciju kojom se stvaraju obveze Stranke, ovjerava poslovni/poslovna direktor/direktorica Stranke. Odredbama članka 9. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, odnosno članka 17. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da se knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama.

Knjigovodstvena isprava je pisani ili memorirani elektronički dokaz o nastaloj poslovnoj promjeni. Isprava za knjiženje je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovne promjene povodom koje je sastavljena. Vjerodostojna je isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj. Zakonski predstavnik ili osoba koju on ovlasti potpisom na ispravi ili memoriranom šifrom ovlaštenja za transakciju jamči da je isprava istinita i da realno prikazuje poslovnu promjenu odnosno transakciju.

Državni ured za reviziju nalaže knjigovodstvene isprave prije unosa u poslovne knjige ovjeriti u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke.

- Popis imovine i obveza

Popis imovine i obveza sa stanjem na dan 31. prosinca 2014. djelomično je obavljen u Središnjici i u tri gradske organizacije, na temelju odluka o godišnjem popisu imovine Stranke. U navedenim organizacijama je popisana uredska oprema te sitni inventar, u naturalnim i vrijednosnim izrazima, dok popisom nisu obuhvaćena novčana sredstva u iznosu 56.545,00 kn, potraživanja u iznosu 1.620,00 kn i obveze u iznosu 102.347,00 kn. Nakon provedenog popisa, povjerenstvo za popis nije objedinilo pojedinačne popise organizacijskih jedinica, sastavilo izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja te izvještaj dostavilo zakonskom predstavniku. Odredbama članaka 13. i 14. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, odnosno članaka 19. i 20. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da su neprofitne organizacije obvezne popisati imovinu i obveze na kraju svake poslovne godine sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem te da je nakon obavljenog popisa povjerenstvo obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga zakonskom zastupniku.

Državni ured za reviziju nalaže popisati imovinu i obveze u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

- 2.2. *Stranka u očitovanju navodi da će ubuduće, u Planu rada navesti potrebna sredstva i izvore financiranja za provedbu svake aktivnosti. Nadalje navodi, da će na računima za robu i usluge navesti aktivnosti za koje su rashodi ostvareni, kako bi potvrdili da su sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim Planom rada i financijskim planom Stranke, sa svrhom učinkovitijeg upravljanja i kontrole trošenja financijskih sredstava.*

Stranka se obvezala da će knjigovodstvene isprave prije unosa u poslovne knjige potpisati ovlaštena osoba ili primjenom memorirane šifre ovlaštenja za transakciju jamčiti da su isprave istinite i da realno prikazuju poslovne promjene odnosno transakcije, u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke.

U nastavku očitovanja, Stranka navodi da je popis imovine i obveza koji je obavio računovodstveni servis, dostavljen nadležnim institucijama. Stranka se obvezala da će na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, da će povjerenstvo za popis imovine i obveza ubuduće objediniti pojedinačne popise organizacijskih jedinica te sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i uručiti ga zakonskom predstavniku.

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Stranke za 2014. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Stranka je donijela Program rada i Financijski plan za 2014. U okviru Programa rada za 2014., uz opis glavnih aktivnosti nisu navedena potrebna sredstva i izvori financiranja.

U poslovnim knjigama Stranke evidentirani su poslovni događaji na temelju knjigovodstvenih isprava (računa), koje nije prethodno ovjerila ovlaštena osoba. Na računima za robu i usluge nije navedeno na koje se aktivnosti odnosno ciljeve odnose ostvareni rashodi, odnosno nije vidljivo jesu li rashodi nastali radi ostvarenja ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada i financijskim planom. Popis imovine i obveza Stranke obavljen je na temelju Odluke o godišnjem popisu, sa stanjem na dan 31. prosinca 2014. Popisana je uredska oprema te sitni inventar, u naturalnim i vrijednosnim izrazima, a popisom nisu obuhvaćena novčana sredstva u iznosu 56.545,00 kn, potraživanja u iznosu 1.620,00 kn i obveze u iznosu 102.347,00 kn (točka 2. Nalaza).
4. Stranka je pravna osoba upisana u Registar političkih stranaka koncem studenoga 2013. Djelokrug rada je utvrđen Programom i Statutom, a ustrojena je na teritorijalnom načelu i po programski interesnoj osnovi. Članstvo Stranke teritorijalno je ustrojeno u sljedeće oblike djelovanja: Središnjica, četiri regionalne organizacije (Središnja Hrvatska, Istočna Hrvatska, Dalmatinska Hrvatska i Zapadna Hrvatska) te 31 gradske organizacije. Središnja tijela Stranke su Skupština, Glavni forum, Predsjednik/Predsjednica, Predsjedništvo te Nadzorni forum. U Središnjici osim središnjih tijela djeluju i glavni/glavna tajnik/tajnica, Tajništvo, kadrovska komisija, poslovni/poslovna direktor/direktorica te Programski forumi kao interesni oblici rada i djelovanja članova/članica Stranke. Predsjednik/Predsjednica predstavlja, zastupa i upravlja Strankom. U 2014. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2015.), predsjednica Stranke je dr. sc. Mirela Holy. Koncem 2014. Stranka je imala dvije zaposlenice, a u vrijeme obavljanja revizije (rujan 2015.) nema zaposlenika. Financijski plan i Program rada Stranke za 2014. doneseni su i usvojeni na sjednici Predsjedništva u prosincu 2013. Financijskim planom za 2014., planirani su ukupni prihodi u iznosu 464.000,00 kn i rashodi u iznosu 570.800,00 kn. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2014., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 435.786,00 kn, ukupni rashodi u iznosu 461.039,00 kn te manjak prihoda u iznosu 25.253,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosi 6.446,00 te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 18.807,00 kn.

Prihodi iz državnog proračuna u iznosu 43.000,00 kn odnose se na naknadu troškova izborne promidžbe za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske. Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su ostvareni u iznosu 2.000,00 kn. Prihodi od članarina su ostvareni u iznosu 158.290,00 kn, prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 232.418,00 kn te drugi prihodi u iznosu 78,00 kn. Dobrovoljni prilazi (donacije) su ostvareni u novcu u iznosu 163.627,00 kn, od 208 fizičkih osoba u iznosu 87.934,00 kn i 21 pravne osobe u iznosu 75.693,00 kn. Dobrovoljni prilazi (donacije) u proizvodima i uslugama u iznosu 68.791,00 kn, ostvareni su od 36 fizičkih osoba u iznosu 40.433,00 kn i jedanaest pravnih osoba u iznosu 28.358,00 kn. Iznosi primljenih pojedinačnih donacija fizičkih i pravnih osoba u skladu su s iznosima koji su propisani odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Koncem 2014. potraživanja su iskazana u iznosu 1.620,00 kn. Rashodi ostvareni u iznosu 461.039,00 kn odnose se na materijalne rashode u iznosu 429.106,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu 27.201,00 kn, financijske rashode u iznosu 4.524,00 kn te rashode amortizacije u iznosu 208,00 kn. Koncem 2014. obveze iskazane u iznosu 102.347,00 kn odnose se na obveze za rashode u iznosu 38.252,00 kn te odgođeno plaćanje rashoda i prihode budućih razdoblja (pasivna vremenska razgraničenja) u iznosu 64.095,00 kn. Do obavljanja revizije (listopad 2015.) obveze su podmirene u cijelosti. Na mrežnoj stranici Stranke su u propisanom roku objavljeni godišnji financijski izvještaji za 2014., program rada i financijski plan za 2014. i 2015. te izvješće o primljenim donacijama u 2014., s podacima o fizičkim i pravnim osobama koje su dale donacije. Financijski izvještaji sa sastavnim dijelovima, dostavljeni su Državnom uredu za reviziju u skladu s propisima. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti, koje se odnose na računovodstveno poslovanje (godišnji program rada, poslovne knjige te popis imovine i obveza), utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.