



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/15-01/148

URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 17. rujna 2015.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora, dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 17. rujna 2015. godine.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o prethodnoj suglasnosti Predsjednice Republike Hrvatske i vrhovne zapovjednice Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Antu Kotromanovića, ministra obrane, Višnju Tafru, zamjenicu ministra obrane, te Sunčanu Vukelić i Zorana Drču, pomoćnike ministra obrane.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/15-06/07
Urbroj: 50301-21/21-15-2

Zagreb, 17. rujna 2015.

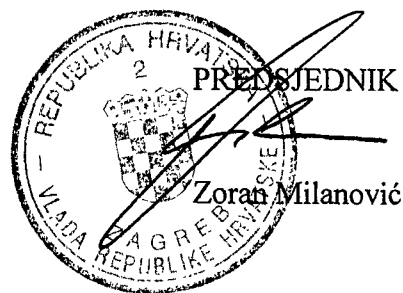
PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13 i 75/15) i članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednice Republike Hrvatske i vrhovne zapovjednice Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Antu Kotromanovića, ministra obrane, Višnju Tafnu, zamjenicu ministra obrane, te Sunčanu Vukelić i Zorana Drču, pomoćnike ministra obrane.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU ORUŽANIH SNAGA
REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU
KFOR NA KOSOVU**

Zagreb, rujan 2015.

PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU KFOR NA KOSOVU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu (u daljnjem tekstu: Odluka).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Operacija KFOR od samog početka ima poseban značaj za Republiku Hrvatsku jer se nalazi u našem neposrednom susjedstvu te može imati posebne implikacije na stabilnost cijele regije. Stoga je ambicija Republike Hrvatske nastaviti svoj angažman kroz prisutnost u Republici Kosovo sve dok to bude potrebno i do okončanja NATO vođene operacije KFOR.

NATO provodi operaciju potpore miru KFOR u Republici Kosovo (u daljnjem tekstu: operacija KFOR) u potpori širih međunarodnih napora za izgradnju mira i stabilnosti u okruženju. Temeljne zadaće KFOR-a su sprječavanje obnavljanja neprijateljstava, izgradnja sigurnog okruženja, uključujući javni red i mir, potpora međunarodnim humanitarnim naporima i osiguravanje provedbe potpisanih sporazuma. Nakon proglašenja Deklaracije o nezavisnosti Republike Kosovo 17. veljače 2008. godine, NATO je potvrdio nastavak operacije KFOR-a na Kosovu na temelju Rezolucije 1244 Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda sve dok Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda ne odluči drugačije.

Od lipnja 2008. godine NATO u Republici Kosovo provodi novu zadaću usmjerenu na potporu razvoja Kosovskih snaga sigurnosti (*Kosovo Security Force* - KSF) kao profesionalnih i višenacionalnih snaga sigurnosti. NATO i KFOR nastavljaju suradnju s Ujedinjenim narodima, Europskom unijom, osobito s EULEX-om (*European Union Rule of Law Mission in Kosovo*) i drugim međunarodnim čimbenicima u potpori razvoja stabilnog, demokratskog, višenacionalnog i mirnog Kosova. Kosovske snage sigurnosti dostigle su inicijalnu operativnu sposobnost početkom rujna 2009. godine, a puna operativna sposobnost proglašena je od strane Sjevernoatlantskog vijeća 9. lipnja 2013. godine. Vezano za reformu obrambeno-sigurnosnog sektora, Vlada Republike Kosovo započela je 2013. godine proces preustroja Ministarstva obrane i Kosovskih snaga sigurnosti u okviru Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Kosovo te je u ožujku 2014. godine donijela odluku o tome. Ova odluka se temelji na preporuci iz Strateškog pregleda sigurnosnog sektora, kojeg je Vlada Republike Kosovo izrađivala dvije godine.

Istaknuta su tri osnovna cilja: preuzimanje pune odgovornosti za sigurnost građana i Republike Kosovo; nastavak euroatlantskih integracija te osiguranje mira i stabilnosti u regiji. U perspektivi se očekuje usvajanje zakonske regulative koja će omogućiti transformaciju KSF-a u Oružane snage.

Sukladno Planu operacije, NATO operacija potpore miru KFOR se još potkraj 2014. godine nalazila u drugoj fazi (Gate 2). Smanjivanje NATO snaga bilo je planirano kroz tri faze pri čemu je za prijelaz u svaku pojedinu bilo potrebno prethodno odobrenje Sjevernoatlantskog vijeća (NAC). Prva faza smanjenja (Transition to Gate 1) završena je 31. siječnja 2010., a druga faza (Transition to Gate 2) 28. veljače 2011. godine. Prelazak u treću fazu (Gate 3) trebao je rezultirati smanjenjem broja sudionika operacije na maksimalno 2500 pripadnika KFOR-a. Međutim, početkom 2015. godine, Sjevernoatlantsko vijeće usvojilo je novi koncept pod nazivom „Future Force Posture“, koji se temelji na situacijskoj prosudbi na terenu (Condition Based Approach). Dakle, snage KFOR-a će se nastaviti smanjivati sukladno prosudbi i kada to sigurnosna situacija bude dopustila.

U području operacije KFOR raspoređen je 19. hrvatski kontingent koji se sastoji od 22 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske. Pripadnici 19. Hrvatskoga kontingenta sudjeluju u operaciji KFOR s dva transportna helikoptera (Mi-171 Sh), letaćkim, logističkim i stožernim osobljem. Područje razmještaja je Priština (5 pripadnika) i Ferizaj/Uroševac (17 pripadnika). Hrvatski kontingent je fokusiran na izvršavanje zadaća zračnog transporta i rada u samom stožeru operacije KFOR.

KFOR planira zatvoriti bazu Bondsteel pored Ferizaja/Uroševca u kojoj je trenutno smještena većina hrvatskoga kontingenta te u perspektivi preseliti zračne kapacitete u novu bazu Rotary Wing Deployed Operating Base koja se, kao predviđeni dio zračne luke „Adam Jashari“ u Prištini treba izgraditi.

Svoj daljnji angažman i predanost operaciji Republika Hrvatska je dokazala upućivanjem časnika na višu savjetničku poziciju u NATO timu za vezu i savjetovanje (NLAT) Kosovskih snaga sigurnosti koji služi i kao koordinator za bilateralne aktivnosti s Republikom Kosovo. NLAT je usmjeren (izgradnja kapaciteta i obuka, savjetovanje po funkcionalnim područjima, civilno krizno planiranje) na razvoj sposobnosti i obuku KSF-a na brigadnoj razini i naviše (zapovjedništvo kopnenih snaga KSF-a, brigada za brzo djelovanje, brigada za potporu operacijama te obuku i doktrinu).

U kontekstu bilateralne suradnje, Republika Hrvatska pomaže Kosovskim snagama sigurnosti u prenošenju iskustva na području približavanja euroatlantskim integracijama te razvoja potrebnih sposobnosti. Nadalje, razmatra se i mogućnost uključivanja u rad NATO savjetničkog tima (NAT) na razini ministarstva KSF-a.

Nadležna NATO tijela su angažirana u procesu tranzicije NATO-ovog tima za vezu i savjetovanje (NLAT) Kosovskih sigurnosnih snaga (KSF) iz druge u treću fazu kada bi se isti trebao objediniti s NATO timom za savjetovanje (NAT). Time bi se postigla racionalizacija i izbjeglo preklapanje u dijelu nadležnosti. NLAT je u prvoj fazi bio podređen SACEUR-u i dio zapovjedništva KFOR-a, a prelaskom u drugu fazu, nadležnost i financiranje preuzelo je Međunarodno osoblje (IS) u NATO HQ.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Sudjelovanje u međunarodnim operacijama potpore miru je u skladu sa strateškim opredjeljenjem Republike Hrvatske, čime se naša država svrstava među odgovorne članice međunarodne zajednice koje su spremne preuzeti svoj dio tereta u izgradnji i očuvanju međunarodne sigurnosti.

Republika Hrvatska snažno podupire napore NATO-a čiji je cilj održavanje sigurnosti na Kosovu. Postojeća kriza odvija se u našem neposrednom susjedstvu i na području na kojem Republika Hrvatska ima izražene političke, gospodarske i strateške interese. Situacija na Kosovu od iznimne je važnosti zbog izravnih reperkusija na odnose među državama regije jugoistočne Europe.

U području operacije KFOR nalazi se 19. hrvatski kontingent koji se sastoji od 22 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske. Prema Operativnom planu operacije, zadaća glavnine snaga hrvatskog kontingenta je zračni transport ljudi i opreme te logistička potpora. Pored toga, u sklopu NLAT tima zadaća hrvatskog predstavnika je savjetovanje i izrada doktrinarnih dokumenata iz područja obuke.

Daljnji razvoj i uloga KFOR-a u Republici Kosovo bit će praćena prilagodbom zadaća zahtjevima operacije, imajući i dalje na umu da je cilj operacije NATO-a u Republici Kosovo održavanje sigurnog i stabilnog okruženja u kojem će biti moguće pronaći održiva politička rješenja za aktualna pitanja. KFOR jednako tako podupire i razvoj profesionalnih, demokratskih i multietničkih sigurnosnih struktura u Republici Kosovo (*KSF - Kosovo Security Force*). Sukladno tome, Republika Hrvatska je svoju predanost regionalnoj stabilnosti i ispunjenju zadaća operacije iskazala i upućivanjem časnika na višu savjetničku poziciju u NATO timu za vezu i savjetovanje Kosovskih snaga sigurnosti. U ovisnosti o procesu razvoja nacionalnih sposobnosti, nastaviti će se ispitivati mogućnosti dodatnog doprinosa na području sposobnosti ranog upozorenja, u cilju podizanja ukupnih sposobnosti savezničkih snaga u području operacije.

U tom kontekstu, kako bi se nastavio dosadašnji angažman i ostvarila mogućnost proširenog doprinosa samoj operaciji, predlaže se donošenje Odluke kojom bi se odobrilo upućivanje do 35 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciju potpore mira KFOR na Kosovu u 2016. godini te dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane.

Daljnjim sudjelovanjem Oružanih snaga Republike Hrvatske u KFOR-u osigurao bi se kontinuitet doprinosa Republike Hrvatske izgradnji stabilnog i sigurnog okruženja na Kosovu i u regiji te dodatno profilirala Republika Hrvatska kao odgovorna i proaktivna članica NATO saveza koja preuzima svoj dio tereta u naporima za izgradnju mira i sigurnosti u svijetu.

IV. POTREBNA FINANCIJSKA SREDSTVA

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelu Ministarstva obrane u skladu s predviđenim projekcijama financijskog plana Ministarstva obrane za 2016. godinu.

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13 i 75/15), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednice Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici _____ donio je

ODLUKU

O SUDJELOVANJU ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU KFOR NA KOSOVU

I.

U operaciju potpore miru KFOR na Kosovu upućuje se u 2016. godini do 35 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane, uz mogućnost rotacije.

II.

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da, do 31. ožujka 2017., izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru iz točke I. ove Odluke.

III.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

HRVATSKI SABOR

**Predsjednik Hrvatskoga sabora
Josip Leko**

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

OBRAZLOŽENJE

Točkom I. određuje se da Hrvatski sabor donosi odluku o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu. Pravni temelj za donošenje Odluke je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju odluke Hrvatskoga sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o obrani (Narodne novine, br. 73/13 i 75/15) u članku 54. stavku 2. na istovjetan način uređuje ovo područje. U operaciju potpore miru KFOR na Kosovu upućuje se u 2016. godini do 35 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane, uz mogućnost rotacije.

Točkom II. obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da do 31. ožujka 2017. izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu.

Točkom III. određuje se stupanje na snagu Odluke Hrvatskoga sabora.



Republika Hrvatska
Predsjednica

Na temelju članka 7. stavka 5. i članka 100. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 05/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te članka 54. stavka 2. u svezi sa stavkom 1. istog članka Zakona o obrani („Narodne novine“ broj 73/13. i 75/15.), donosim

ODLUKU
o davanju prethodne suglasnosti

I.

Ovom Odlukom dajem prethodnu suglasnost za donošenje odluke Hrvatskoga sabora o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu u 2016. godini, u sastavu do 35 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskog ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane, uz mogućnost rotacije.

II.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 807-03/15-03/10
URBROJ: 71-03/1-15-02

Zagreb, 7. rujna 2015..

PREDSJEDNICA REPUBLIKE
I VRHOVNA ZAPOVJEDNICA
ORUŽANIH SNAGA



Colinda Grabar-Kitarović