



**P.Z. br. 910**

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 740-02/15-01/01  
URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 16. rujna 2015.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dopuni Zakona o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 14. rujna 2015. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Peđu Grbina, Ingrid Antičević Marinović, Ivu Jelušića, Marina Jurjevića, Gordanu Sobol i Nenada Stazića, zastupnike u Hrvatskom saboru.

**PREDSJEDNIK**

Josip Leko

**P.Z. br. 910**



**HRVATSKI SABOR  
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, 14. rujna 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 16-09-2015		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
740-02/15-01/01	65	
Uredžbeni broj:	Prih.	Vrij.
6532-2-15-01	1	-

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o dopuni Zakona o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za svoje predstavnike koji će u ime predlagatelja sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Peđa Grbin, Ingrid Antičević Marinović, Ivo Jelušić, Marin Jurjević, Gordana Sobol i Nenad Stazić

**PREDSJEDNIK KLUBA  
ZASTUPNIKA SDP-a**

**Igor Dragovan**

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PRAVNIM POSLJEDICAMA  
OSUDE, KAZNENOJ EVIDENCIJI I REHABILITACIJI, S KONAČNIM  
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, rujan 2015.**

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PRAVNIM POSLJEDICAMA  
OSUDE, KAZNENOJ EVIDENCIJI I REHABILITACIJI, S KONAČNIM  
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske „Narodne novine“, broj: 56/90., 135/97., 8/98. – pročišćeni tekst, 113/00., 124/00. – pročišćeni tekst, 28/01., 41/01. – pročišćeni tekst, 55/01. – ispravak, 76/10., 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI  
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA  
PROISTEĆI**

Zakon o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji („Narodne novine“, broj: 143/12., u daljnjem tekstu: ZOPPKER) donijet je 7. prosinca 2012., a stupio je na snagu 1. siječnja 2013., osim Glave IV. koja se odnosi na Međunarodnu razmjenu podataka iz kaznenih evidencija koja je stupila na snagu danom ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju.

Pravne posljedice osude, rehabilitacija i postupanje s podacima iz kaznene evidencije do donošenja ZOPPKER-a bili su regulirani parcijalno odredbama Kaznenog zakona („Narodne novine“, broj: 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11., 125/11. i 143/12.) i Zakona o kaznenom postupku („Narodne novine“, broj: 110/97., 27/98., 58/99., 112/99., 58/02., 143/02., 62/03., 178/04., 115/06., 152/08., 76/09. i 80/11.). Kazneni zakon („Narodne novine“, broj: 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.), kao niti Zakon o kaznenom postupku („Narodne novine“, broj: 152/08., 76/09., 80/11., 91/12., 143/12., 56/13., 145/13. i 152/14.) više ne sadrže odredbe koje reguliraju materiju kaznenih evidencija, rehabilitacije i pravnih posljedica osude, jer je zauzeto stajalište da ta materija ne treba biti predmetom regulacije Kaznenog zakona odnosno Zakona o kaznenom postupku već posebnog (posebnih) zakona, zbog čega je donesen ZOPPKER. Donošenjem ovog Zakona bilo je provedeno i usklađenje domaćeg kaznenog zakonodavstva s Konvencijom Vijeća Europe o zaštiti djece od seksualnog iskorištavanja i seksualnog zlostavljanja i s pravnom stečevinom Europske unije odnosi se (Okvirna odluka Vijeća 2009/315/PUP od 26. veljače 2009. o organizaciji i sadržaju razmjene podataka iz kaznene evidencije između država članica i Odluka Vijeća 2009/316/PUP od 6. travnja 2009 o uspostavi Europskog informacijskog sustava kaznene evidencije (ECRIS) na temelju članka 11. Okvirne odluke 2009/315/PUP.

U Glavi II ZOPPKER-a koja se odnosi na materiju Kaznenih evidencija propisuje se ustrojstvo i vođenje kaznene evidencije, sadržaj kaznene evidencije, način upisa podataka u kaznenu evidenciju, ovlaštenici koji imaju pravo neposrednog pristupa podacima iz kaznene evidencije, načini dostavljanje podataka iz kaznene evidencije te brisanje podataka iz kaznene

Podaci iz kaznene evidencije izdaju se za to ovlaštenim osobama u obliku općeg ili posebnog uvjerenja. Opće uvjerenje sadržava cjelovite podatke o osuđivanosti osobe, a izdaje se člankom 11. Zakona propisanim ovlaštenicima, kao što su sudovi, državna odvjetništva, policija, tijela nadležna za izvršavanje kaznenopravnih sankcija, tijela sigurnosno-obavještajnog sustava kada traže podatak temeljem posebnih propisa, tijela nadležna za odlučivanje o stjecanju hrvatskog državljanstva, tijela nadležna za izdavanje odobrenja za nabavu, držanje, nošenje, promet oružja. S druge strane, posebno uvjerenje sadrži tek određene podatke iz kaznene evidencije (specificirane posebnim zakonom) te se izdaje za određenu, posebnim zakonom propisanu svrhu ograničenom krugu ovlaštenika. Dakle, takvo uvjerenje sadrži tek podatak o tome da li je određena osoba osuđivana za određeno(a) kaznena djela propisana u posebnom zakonu.

Člankom 8. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“, broj: 19/15.) koji je stupio na snagu 28. veljače 2015. dopunjen je članak 9. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“, broj: 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11. i 120/11) kojim se propisuje zapreka za sudjelovanje u izbornom procesu na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor osobama koje su osuđivane za određena kaznena djela.

Sukladno članku 9. stavku 4. navedenog Zakona: *„Birači i političke stranke ne smiju kandidirati osobe koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju duljem od šest mjeseci i to ako se u trenutku stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora izrečena kazna izvršava ili tek predstoji njezino izvršenje.*

*Birači i političke stranke ne smiju kandidirati osobe za koje u trenutku stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora nisu protekli rokovi rehabilitacije prema posebnom zakonu, a koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene za:*

- 1. kaznena djela iz Glave IX. Kaznenog zakona (»Narodne novine« br. 125/11. i 144/12.) protiv čovječnosti i ljudskog dostojanstva: – genocid, zločin agresije, zločin protiv čovječnosti, ratni zločin, terorizam, terorističko udruženje, mučenje, ropstvo,*
- 2. kaznena djela iz Glave X. Kaznenog zakona (»Narodne novine« br. 125/11. i 144/12.) protiv života i tijela: teško ubojstvo,*

*3. kaznena djela iz glave XXVIII. Kaznenog zakona («Narodne novine» br. 125/11. i 144/12.) protiv službene dužnosti: zloupotrebe položaja i ovlasti.“.*

Ovim prijedlogom propisuju se specifičnosti u postupku zahtijevanja i dobivanja posebnog uvjerenja iz kaznene evidencije kako bi se osigurala provedba kontrole osuđivanosti osoba koje su kandidati na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor sukladno naprijed citiranoj zakonskoj odredbi i omogućila provedba postupka kandidiranja u roku propisanom Zakonom o izborima zastupnika u Hrvatski sabor (članak 22. stavak 1.).

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Provedba ovog Zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Temelj za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj: 81/13.) i to zbog opravdanih razloga.

Imajući u vidu približavanje roka za održavanje izbora za zastupnike u Hrvatski sabor, potrebno je dopuniti odredbe ZOPPKER-a, kako bi se osiguralo nesmetano provođenje i održavanje navedenih izbora.

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PRAVNIM POSLJEDICAMA OSUDE, KAZNENOJ EVIDENCIJI I REHABILITACIJI

## Članak 1.

U Zakonu o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji („Narodne novine“, broj: 143/12.) iza članka 14. dodaju se članci 14.a, 14.b i 14.c koji glase:

### „Članak 14.a

(1) Osoba može za sebe u sjedištu općinskog suda zatražiti izdavanje potvrde iz kaznene evidencije radi kandidiranja za zastupnika u Hrvatski sabor.

(2) Izdavanje potvrde iz stavka 1. ovog članka može se zatražiti nakon stupanja na snagu Odluke o raspisivanju izbora do predlaganja kandidacijskih lista za izbor zastupnika u Hrvatski sabor.

(3) Općinski sud će bez odgode izvršiti provjeru podataka iz kaznene evidencije te podnositelju zahtjeva izdati potvrdu o tome da li se podnositelj zahtjeva nalazi u kaznenoj evidenciji. Općinski sud izdaje potvrdu prema podacima iz kaznene evidencije kojima raspolaže na dan izdavanja potvrde. Sadržaj potvrde propisuje se Pravilnikom iz članka 35. ovoga Zakona.

(4) Ako se osoba nalazi u kaznenoj evidenciji, općinski sud će na njezin zahtjev bez odgode zatražiti od Ministarstva izdavanje posebnog uvjerenja u svrhu propisanu člankom 9. stavkom 4. i 5. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“, broj: 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11., 120/11. i 19/15.). Ministarstvo će izdati posebno uvjerenje bez odgode, a najkasnije u roku od tri dana od dana zaprimanja zahtjeva.

(5) Zahtjev iz stavka 1. ovog članka podnosi se na obrascu propisanom Pravilnikom iz članka 35. ovoga Zakona. Zahtjev mora sadržavati ime i prezime osobe za koju se podaci traže, OIB, ime oca, datum i mjesto rođenja te potpis osobe za koju se podaci traže.

(6) Izdavanje potvrde i uvjerenja iz ovoga članka oslobođeno je plaćanja sudskih i upravnih pristojbi.

### Članak 14.b

(1) Radi provedbe izbora zastupnika u Hrvatski sabor, Ministarstvo osigurava Državnom izbornom povjerenstvu neposredan pristup podacima upisanim u kaznenu evidenciju u odnosu na kandidate navedene na kandidacijskim listama u razdoblju od stupanja na snagu Odluke o raspisivanju izbora do objave kandidacijskih lista sukladno članku 23. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“, broj: 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11., 120/11. i 19/15.).

(2) Ako Državno izborno povjerenstvo utvrdi da se kandidat nalazi u kaznenoj evidenciji, bez odgode će od Ministarstva zatražiti izdavanje posebnog uvjerenja u

svrhu propisanu člankom 9. stavkom 4. i 5. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“, broj: 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11., 120/11. i 19/15.) . Ministarstvo će izdati posebno uvjerenje bez odgode.

#### **Članak 14.c**

Ministarstvo izdaje uvjerenja iz članka 14.a i 14.b ovoga Zakona prema podacima iz kaznene evidencije kojima raspolaže na dan izdavanja uvjerenja.“.

### **PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA**

#### **Članak 2.**

Ministar nadležan za pravosuđe dužan je uskladiti Pravilnik o kaznenoj evidenciji („Narodne novine“, broj: 7/13. i 66/13.) s odredbama ovoga Zakona u roku od osam dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

#### **Članak 3.**

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.



## OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI ZAKONA

### **Uz članak 1.**

Propisuju se specifičnosti u postupku zahtijevanja i dobivanja posebnog uvjerenja iz kaznene evidencije kako bi se osigurala provedba kontrole osuđivanosti osoba koje su kandidati na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor.

### **Uz članak 2.**

Odredbom je ministru nadležnom za pravosuđe propisana dužnost usklađivanja Pravilnika o kaznenoj evidenciji („Narodne novine“, broj: 7/13. i 66/13.) s odredbama ovoga Zakona u roku od osam dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona

### **Uz članak 3.**

Uređuje se stupanje na snagu ovoga Zakona u najranijem dopuštenom roku kako bi se osigurale pretpostavke za provedbu zakona kojim je uređen izbor zastupnika u Hrvatski sabor.

## TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE DOPUNJUJE

### Članak 14.

(1) Nitko nema pravo zahtijevati od građana da podnesu dokaze o svojoj osuđivanosti ili neosuđivanosti.

(2) Iznimno, kada se radi o zasnivanju radnog odnosa ili povjeravanju poslova čije obavljanje podrazumijeva redovite kontakte s djecom, poslodavac može, uz suglasnost osobe za koju se podaci traže, zatražiti izdavanje posebnog uvjerenja o podacima iz članka 13. stavka 4. ovoga Zakona.

(3) Osoba ima pravo tražiti podatke iz kaznene evidencije za sebe ako su joj ti podaci potrebni radi ostvarivanja nekog prava u inozemstvu ili u međunarodnoj organizaciji.