



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/15-01/126

URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 3. rujna 2015.

P.Z. br. 898

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 3. rujna 2015. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Arsena Bauka, ministra uprave, dr. sc. Zorana Pičuljana, zamjenika ministra uprave, te Borisa Miloševića, Jagodu Botički i Ranka Lamzu, pomoćnike ministra uprave.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/15-01/92

Urbroj: 50301-09/09-15-3

Zagreb, 3. rujna 2015.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Arsena Bauka, ministra uprave, dr. sc. Zorana Pičuljana, zamjenika ministra uprave, te Borisa Miloševića, Jagodu Botički i Ranka Lamzu, pomoćnike ministra uprave.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović


VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAŠTI VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
DA UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ DJELOKRUGA
HRVATSKOGA SABORA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, rujn 2015. godine

**PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAŠTI VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
DA UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ DJELOKRUGA
HRVATSKOGA SABORA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u odredbi članka 88. stavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o ovlaštima Vlade Republike da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/14), ovlaštena je Vlada Republike Hrvatske da svojim uredbama uređuje pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor. Pored ustavnog ograničenja, prema kojem Vlada Republike Hrvatske ne može uređivati pitanja koja se odnose na razradu Ustavom utvrđenih ljudskih prava i temeljnih sloboda, nacionalna prava, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela i lokalne samouprave, ovlašt Vlade Republike Hrvatske da uređuje (samo) pitanja tekuće gospodarske politike ograničena je još i odredbom prema kojoj Vlada Republike Hrvatske može koristiti ovu ovlašt samo u vrijeme kada Hrvatski sabor ne zasjeda.

Iznimno, ovlaštena je Vlada Republike Hrvatske da u razdoblju od dana raspuštanja ili isteka mandata Hrvatskoga sabora, pa do dana prvog zasjedanja novoizabranoga Hrvatskoga sabora, uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor i donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

Ovlašt Vlade Republike Hrvatske da u zakonodavnoj delegaciji svojim uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora prestat će prema navedenom Zakonu 1. listopada 2015. godine, jer tog dana ističe rok od godine dana kada je Vladi Republike Hrvatske dana ta ovlašt.

Predlagatelj ocjenjuje da mu i nadalje treba podijeliti zakonsku ovlašt za donošenje uredbi na temelju zakonske ovlašti, ali ograničeno kao i do sada - samo u razdoblju kada Hrvatski sabor redovito ne zasjeda, te za razdoblje kada je Hrvatski sabor raspušten ili mu je istekao mandat.

S obzirom da je člankom 79. Ustava Republike Hrvatske propisano da Hrvatski sabor redovito zasjeda dva puta godišnje: prvi put, između 15. siječnja i 15.

srpnja i drugi put, između 15. rujna i 15. prosinca, Vlada Republike Hrvatske će ovu ovlast imati samo u razdoblju od 15. prosinca 2015. do 15. siječnja 2016. godine, te od 15. srpnja 2016. do 15. rujna 2016. godine.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13) predlaže se ovaj Zakon donijeti po hitnom postupku kako bi se spriječilo nastajanje pravne praznine i Vladi Republike Hrvatske omogućilo da i ubuduće, kada je to nužno, donosi uredbe na temelju zakonske ovlasti.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAŠTI VLADE REPUBLIKE
HRVATSKE DA UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA
IZ DJELOKRUGA HRVATSKOGA SABORA**

Članak 1.

Ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da uredbama uređuje pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor, u razdoblju:

- od 15. prosinca 2015. do 15. siječnja 2016. i
- od 15. srpnja 2016. do 15. rujna 2016.

Članak 2.

Iznimno od odredbe članka 1. ovoga Zakona, ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da u razdoblju od dana raspuštanja ili isteka mandata Hrvatskoga sabora pa do dana prvog zasjedanja novoizabranog Hrvatskoga sabora uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor i donošenja ili izmjena državnog proračuna te propisivanja poreza.

Članak 3.

Vlada Republike Hrvatske podnijet će Hrvatskome saboru izvješće o donošenju uredbe odmah nakon njezinog donošenja, a na svaku sjednicu Hrvatskoga sabora izvješće o uredbama koje je na temelju ovlasti iz članka 1. ovoga Zakona donijela između dviju sjednica Hrvatskoga sabora, odnosno na prvo zasjedanje novoizabranog Hrvatskoga sabora izvješće o uredbama koje je donijela od dana podnošenja posljednjeg izvješća.

Članak 4.

Uredbe koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/14) koje vrijede na dan stupanja na snagu ovog Zakona ostaju na snazi, a najdulje do 30. lipnja 2016.

Članak 5.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/14).

Članak 6.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. listopada 2015.

O B R A Z L O Ź E N J E

Uz članak 1.

Prema odredbi članka 1. stavka 1. Vlada Republike Hrvatske moći će u zakonodavnoj delegaciji uređivati pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza, te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor (to su prema odredbi članka 88. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske pitanja koja se odnose na razradu Ustavom utvrđenih ljudskih prava i temeljnih sloboda, nacionalna prava, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela i lokalne samouprave), samo u vremenu kada Hrvatski sabor ne zasjeda.

S obzirom da je člankom 79. Ustava propisano da Hrvatski sabor redovito zasjeda dva puta godišnje: prvi put, između 15. siječnja i 15. srpnja i drugi put, između 15. rujna i 15. prosinca, ovu ovlast Vlada Republike Hrvatske imat će u razdoblju od 15. prosinca 2015. do 15. siječnja 2016., te od 15. srpnja 2016. do 15. rujna 2016. godine.

Uz članak 2.

Iznimno, ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da u razdoblju od dana raspuštanja ili isteka mandata Hrvatskoga sabora pa do dana prvog zasjedanja novoizabranoga Hrvatskoga sabora, uredbama uređuje pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora osim onih pitanja koja, prema odredbi članka 88. stavak 1. Ustava Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor, i donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

Uz članak 3.

Vladi Republike Hrvatske propisuje se obveza da Hrvatskom saboru podnosi izvješće o uredbama koje je donijela prema odredbama članka 1. i 2. ovoga Zakona.

Uz članak 4.

Prema odredbi članka 88. stavka 3. Ustava Republike Hrvatske uredbe donesene na temelju zakonske ovlasti prestaju vrijediti istekom roka od godinu dana od dana dobivene ovlasti, ako Hrvatski sabor ne odluči drukčije. Stoga se predlaže, a s obzirom na očekivano raspuštanje Hrvatskoga sabora, da uredbe koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju sada važećeg Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, koje vrijede na dan stupanja na snagu ovoga Zakona ostanu na snazi, a najdulje do 30. lipnja 2016. godine.

Na temelju važećeg Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/14), Vlada Republike Hrvatske donijela je sljedeće Uredbe:

1. Uredba o dopuni Zakona o sanaciji javnih ustanova (Narodne novine, broj 151/14) – na snazi
2. Uredba o izmjeni Zakona o policiji (Narodne novine, broj 151/14) – nije na snazi
3. Uredba o izmjeni Zakona o stambenoj štednji i državnom poticanju stambene štednje (Narodne novine, broj 151/14) – na snazi
4. Uredba o izmjeni i dopuni Zakona o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, broj 151/14) – nije na snazi
5. Uredba o prestanku važenja Zakona o listi tjelesnih oštećenja (Narodne novine, br. 154/14) – nije na snazi
6. Uredba o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 154/14) – na snazi
7. Uredba o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, broj 154/14) – nije na snazi
8. Uredba o izmjeni Zakona o zaštiti na radu (Narodne novine, broj 154/14) – na snazi
9. Uredba o dopuni Zakona o putnim ispravama hrvatskih državljana (Narodne novine, broj 154/14) – nije na snazi
10. Uredba o izmjeni Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, broj 154/14) – na snazi
11. Uredba o izmjeni Zakona o uskrati prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža (Narodne novine, broj 157/14) – nije na snazi
12. Uredba o izmjeni Zakon o državnim službenicima (Narodne novine, broj 1/15) – na snazi
13. Uredba o izmjeni i dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine, broj 3/15) – na snazi
14. Uredba o izmjeni Zakona o faktoringu (Narodne novine, broj 85/15) – na snazi
15. Uredba o izmjeni i dopuni Zakona o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, broj 93/15) – na snazi
16. Uredba o izmjenama i dopunama Zakona o obveznim mirovinskim fondovima (Narodne novine, broj 93/15) – na snazi
17. Uredba o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu toplinske energije (Narodne novine, broj 95/15) – stupa na snagu 12. rujna 2015. godine
18. Uredba o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu električne energije (Narodne novine, broj 95/15) – stupa na snagu 5. rujna 2015. godine
19. Uredba o dopuni Zakona o energiji (Narodne novine, broj 95/15) – stupa na snagu 5. rujna 2015. godine
20. Uredba o izmjeni Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja (Narodne novine, broj 95/15) – stupa na snagu 12. rujna 2015. godine.

Uz članak 5.

Odredbom članka 5. ovoga Zakona propisuje se prestanak važenja Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/14).

Uz članak 6.

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje na snagu predloženog Zakona te se propisuje da ovaj Zakon stupa na snagu 1. listopada 2015. godine.