



P.Z. br. 887

HRVATSKI SABOR

KLASA: 410-01/15-01/02

URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 16. srpnja 2015.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vesna Škare Ožbolt, zastupnica u Hrvatskom saboru, aktom od 15. srpnja 2015. godine.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, sudjelovat će predlagateljica prijedloga zakona.

PREDSJEDNIK

Josip Leko 

P.Z. br. 887



HRVATSKI SABOR

Vesna Škare Ožbolt saborska zastupnica DC-a
Zagreb, 15.srpnja 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	15-07-2015		
Klasifikacijska oznaka:	410-01/15-01/02	Org. jed.	65
Uredbeni broj:	6531-15-01	Pril.	A
		Vrij.	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog Izmjene i dopune Zakona o porezu na dodanu vrijednost

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora, podnosim **Prijedlog Izmjene i dopune Zakona o porezu na dodanu vrijednost**

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja u ime predlagatelja dat će Vesna Škare Ožbolt, saborska zastupnica DC-a

P. r. Vesna Škare Ožbolt
saborska zastupnica DC-a

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI
ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST**

Zagreb, srpanj 2015

PROJEKAT ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost sadržana je u odredbi članka 2. stavak 4. alineja 1. i članka 55 Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine broj 85/10 - pročišćeni tekst)

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Naš zakon o PDV-u (čl. 20. st. 1.) propisuje da se mjestom obavljanja usluga prijevoza putnika smatra mjesto gdje se obavlja prijevoz, razmjerno prijednim udaljenostima i odnosi se na uslugu pruženu poreznim obveznicima, ali i na osobe koje nisu porezni obveznici. Navedene usluge prijevoza putnika u Republici Hrvatskoj, prema trenutno važećem Zakonu, oporezive su stopom od 25%.

Prijevoz dobara i putnika u tuzemstvu (na području Republike Hrvatske), oporezuju se kao i svaka druga isporuka u tuzemstvu. To vrijedi za prijevoz obavljen svim prijevoznim sredstvima - motornim vozilima, željeznicom, morskim i riječnim plovilima, te zrakoplovima. To znači da poduzetnik - porezni obveznik za obavljenju uslugu, na poreznu osnovicu, koju čini naknada za obavljenju prijevoz zaračunava 25% poreza. Republika Hrvatska je jedno mjesto oporezivanja i za prijevoz dobara i usluga obavljen na njenom području.

Hrvatski prijevoznici pod pritiskom ekonomske krize već petu godinu za redom bilježe pad količine prevezene robe. Velik broj hrvatskih prijevoznika trenutno posluje s negativnom ili minimalnom profitabilnošću. Broj obrtnika koji imaju registriranu djelatnost cestovnog prijevoza na žalost se smanjio za nekoliko stotina obrta, veliki broj taxi prijevoznika je u blokadi i nisu u mogućnosti isplaćivati doprinose.

Od svih zemalja članica EU, Hrvatska trenutno propisuje najveću stopu PDV-a za uslugu međunarodnog cestovnog i željezničkog prijevoza putnika. Hrvatski cestovni prijevoznici sve su nekonkurentniji u odnosu na prijevoznike iz susjednih zemalja. Visoka stopa PDV-a izravno utječe na konkurentnost grane koja je od velikog značaja za gospodarstvo u cjelini.

Susjedna Italija, kao turistička zemlja te još šesnaest drugih država članica EU ne obračunavaju PDV na navedene usluge, dok devet država članica EU primjenjuje snižene stope PDV-a na cestovni prijevoz putnika (npr. Slovenija, Francuska, Španjolska, Nizozemska).

Uz Hrvatsku jedna od rijetkih država članica EU koja primjenjuje punu stopu oporezivanja usluga cestovnog i željezničkog prijevoza putnika je Njemačka, koja ima bitno manju poreznu

stopu i kvalitetno uspostavljene kontrole praćenja registriranja, obračuna, ali i pojednostavljen sustav plaćanja obveza za PDV-a na navedene usluge.

U nastavku dajemo pregled stopa PDV-a u nekim zemljama članicama EU:

Austrija - redovita stopa 20%, snižena stopa 10% za prijevozne usluge
Belgija - redovita stopa 21%, snižena stopa 12% za prijevoz osoba itd.
Cipar - redovita stopa 15%, snižena stopa 8% za prijevoz putnika u pomorskom prometu,
Češka - redovita stopa 19%, snižena stopa 5% prijevoza osoba u tuzemstvu,
Francuska - redovita stopa 19,6%, snižena stopa 5,5% za prijevoz putnika
Grčka - redovita stopa 19%, snižena stopa 9% prijevoz osoba u tuzemstvu
Irska - redovita stopa 21%, snižena stopa 13,5% prijevozne usluge.,
Italija - redovita stopa 20%, snižena stopa 10% za, prijevoz osoba u tuzemstvu,
Mađarska - redovita stopa 20%, snižena stopa 15% za prijevoz osoba u tuzemstvu,
Nizozemska - redovita stopa 19%, snižena stopa 6% za prijevoz osoba u tuzemstvu i inoz.
Njemačka - redovita stopa 16%, snižena stopa 7% za prijevoz putnika
Poljska - redovita stopa 22%, snižena stopa 7% za prijevoz osoba u tuzemstvu i inozemstvu,
Portugal - redovita stopa 21%, snižena stopa 12% za prijevoz osoba,
Slovenija - redovita stopa 20%, snižena stopa 8,5% za prijevoz osoba,
Španjolska - redovita stopa 16%, snižena stopa 7% za prijevoz osoba
Švedska - redovita stopa 25%, snižena stopa 6% za prijevoz osoba u tuzemstvu,
Velika Britanija - redovita stopa 17,5%, snižena stopa 5% prijevoz osoba itd.

Smanjenje stope PDV-a na 13% donijela bi snižavanje cijene prijevoznih usluga u tuzemstvu, veću profitabilnost (*ZET*), te mogućnost razvoja i dodatnog zapošljavanja u predmetnom sektoru.

Smanjenje stope PDV-a rezultiralo bi smanjenjem cijena usluga, vraćanje u bolju konkurentnost na tržištu, poboljšanu likvidnost i samim time i brži oporavak i napredak društva, a ujedno bi i mogli počeli ostvarivati planove dodatnog zapošljavanja.

Obzirom da je zapošljavanje i otvaranje radnih mjesta vrlo važna kategorija u RH, smatramo da bi se na osnovu mogla graditi budućnost za više stotina nezaposlenih koji čekaju posao na Zavodu za zapošljavanje.

Usvajanjem ovoga prijedloga o smanjenju Poreza na dodanu vrijednost sa 25 na 13 posto povećala bi se konkurentnost hrvatskih prijevoznika i cijelog turističkog sektora.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje Zakona nije potrebno osigurati sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM:

U nastavku je tekst prijedloga Zakona

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST

Članak 1

Članak 38. (NN 99/13, 143/14) mijenja se i glasi :

stavak 3. PDV se obračunava i plaća po sniženoj stopi od 13 posto na isporuke sljedećih dobara i usluga:

iza toč. h) dodaje se točka i) za uslugu tuzemnog cestovnog, željezničkog pomorskog i zračnog prijevoza putnika.

OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Člankom 6 . st.2 Zakona o PDV-u propisano je da se pod gospodarskom djelatnosti smatra prijevoz putnika.

Člankom 38.st.1 propisano je da se PDV plaća po stopi od 25%, dok su predviđene dvije snižene stope.U stavku 2 istog članka predviđena je snižena stopa od 5% i u stavku 3 istog članka snižena stopa od 13%.

Predloženom izmjenom predviđeno je da se usluga tuzemnog cestovnog, željezničkog pomorskog i zračnog prijevoza putnika obračunava po sniženoj stopi od 13 %..

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJI SE MIJENJA

Članak 38.

Članak 38. (NN 99/13, 143/14)

(1) PDV se obračunava i plaća po stopi 25%.

(2) PDV se obračunava i plaća po sniženoj stopi 5% na isporuke sljedećih dobara i usluga:

a) sve vrste kruha,

b) sve vrste mlijeka (kravlje, ovčje, kozje), koje se stavlja u promet pod istim nazivom u tekućem stanju, svježe, pasterizirano, homogenizirano, kondenzirano (osim kiselog mlijeka, jogurta, kefira, čokoladnog mlijeka i drugih mliječnih proizvoda), nadomjestke za majčino mlijeko,

c) knjige stručnog, znanstvenog, umjetničkog, kulturnog i obrazovnog sadržaja, udžbenike za pedagoški odgoj i obrazovanje, za osnovnoškolsko, srednjoškolsko i visokoškolsko obrazovanje, u svim fizičkim oblicima,

d) lijekove koji se izdaju na liječnički recept i koji imaju odobrenje nadležnog tijela za lijekove i medicinske proizvode,

e) medicinsku opremu, pomagala i druge sprave koje se koriste za ublažavanje liječenja invalidnosti isključivo za osobnu uporabu invalida propisane Pravilnikom o ortopedskim i drugim pomagalima Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,

f) kino ulaznice,

g) novine novinskog nakladnika koji ima statut medija, otisnute na paplru koje izlaze

dnevno, osim onih koje u cijelosti ili većim dijelom sadrže oglase ili služe oglašavanju, h) znanstvene časopise.

(3) PDV se obračunava i plaća po sniženoj stopi 13% na isporuke sljedećih dobara i usluga:

a) usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u hotelima ili objektima slične namjene, uključujući smještaj za vrijeme odmora, iznajmljivanje prostora u kampovima za odmor ili u mjestima određenima za kampiranje te smještaj u plovnim objektima nautičkog turizma,

b) usluge pripremanja hrane i obavljanje usluga prehrane u ugostiteljskim objektima te pripremanje i usluživanje bezalkoholnih pića i napitaka, vina i piva u tim objektima,

c) novine i časopise novinskog nakladnika koji ima statut medija te novine i časopise nakladnika za koje ne postoji obveza donošenja statuta medija prema posebnom propisu, osim onih iz stavka 2. točke g) ovoga članka, otisnute na papiru koji izlaze periodično te osim onih koji u cijelosti ili većim dijelom sadrže oglase ili služe oglašavanju,

d) jestiva ulja i masti, biljnog i životinjskog podrijetla,

e) dječju hranu i prerađenu hranu na bazi žitarica za dojenčad i malu djecu,

f) isporuku vode, osim vode koja se stavlja na tržište u bocama ili u drugoj ambalaži,

g) bijeli šećer od trske i šećerne repe koji se na tržište stavlja u kristalnom obliku,

h) ulaznice za koncerte.

(4) Ministar financija pravilnikom propisuje provedbu ovoga članka u vezi primjene snižene stope PDV-a.