



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/15-01/94

URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 2. srpnja 2015.

P.Z. br. 871

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doplatku za djecu, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 2. srpnja 2015. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Milanku Opačić, potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu socijalne politike i mladih, Maju Sporiš, zamjenicu ministrice socijalne politike i mladih, te mr. sc. Ivu Prpić i Hrvoja Sadarića, pomoćnike ministrice socijalne politike i mladih.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/15-01/70
Urbroj: 50301-04/04-15-3

Zagreb, 2. srpnja 2015.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doplatku za djecu, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doplatku za djecu, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Milanuku Opačić, potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu socijalne politike i mladih, Maju Sporiš, zamjenicu ministrice socijalne politike i mladih, te mr. sc. Ivu Prpić i Hrvoja Sadarića, pomoćnike ministrice socijalne politike i mladih.


PREDsjedNIK
Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA
O DOPLATKU ZA DJECU, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, srpanj 2015.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Zakon o doplatku za djecu stupio je na snagu 1. siječnja 2000. godine (Narodne novine, broj 77/99). Člankom 17. navedenog Zakona bilo je propisano da dijete koje postane potpuno i trajno nesposobno za samostalan život i rad do navršene 15. godine života, ostvaruje pravo na doplatku za djecu za sve vrijeme osposobljavanja za samostalan život i rad, bez obzira na životnu dob.

Dana 1. siječnja 2002. godine na snagu je stupio novi Zakon o doplatku za djecu (Narodne novine, broj 94/2001) kojim se ukida ovo pravo osobama starijima od 27. godine života. Namjera zakonodavca nije bila ostaviti korisnike produženog prava na doplatku za djecu bez financijske potpore. Naime, člankom 38. propisano je da korisnicima koji su pravo na doplatku za djecu s težim oštećenjem zdravlja ostvarili do 31. prosinca 2001. godine, to pravo pripada i nakon navršene 27. godine života djeteta, do donošenja posebnog propisa o pravima osoba s invaliditetom. Posebnim propisom na jedinstven način objedinila bi se višestruka davanja za ovu kategoriju korisnika, između ostaloga, i doplatku za djecu, u jedinstvenu naknadu.

Uvažavajući činjenicu da u proteklom razdoblju nije donesen poseban propis, te da ista kategorija korisnika ostvaruje različita prava, potrebno je spriječiti daljnje različito postupanje prema osobama s istim vrstama i težinom invaliditeta, ovisno o tome jesu li pravo stekle prije 1. siječnja 2002. godine.

Radi sprječavanja nastanka daljnje diskriminacije osoba s istom težinom invaliditeta, potrebno je zakonski regulirati nastavak ostvarivanja prava na doplatku za djecu djeci s težim i teškim invaliditetom, bez obzira na životnu dob.

Prema postojećim podacima, uvjete za ostvarivanje ovoga prava trenutno u Republici Hrvatskoj ispunilo bi 1.077 korisnika, prema projekcijama u 2016. godini pravo bi ostvarilo 1.254 korisnika, a u 2017. godini 1.456 korisnika.

2. Osnovna pitanja koja se uređuju predloženim zakonom

Predloženim zakonom omogućit će se ostvarivanje prava na doplatak za djecu s težim i teškim invaliditetom i nakon navršene 27. godine života.

Zakonom će se omogućiti ostvarivanje prava na doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja korisnicima koji su ostvarili doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja utvrđenim prema propisima iz socijalne skrbi do stupanja na snagu ovoga zakona, a pravo im nije prestalo do stupanja na snagu ovoga zakona, i to sve dok postoji teže oštećenje zdravlja.

Ujedno se propisuje da pravo na doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja ostvaruju i korisnici koji su to pravo izgubili zbog navršenih 27. godina života temeljem važećeg članka 12. Zakona o doplatku za djecu, i to od podnošenja zahtjeva pa sve dok takvo stanje postoji.

3. Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Predloženim zakonom osigurat će se u jednakom opsegu ostvarivanje prava na doplatak za djecu s težim i teškim invaliditetom korisnicima koji su to pravo ostvarivali te ga izgubili zbog navršenih 27. godina života, te novim korisnicima u odnosu na korisnike koji su pravo stekli prije 1. siječnja 2002. godine, te ga prema važećim propisima ostvaruju sve dok takvo oštećenje zdravlja postoji.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona potrebno je osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske u ukupnom iznosu od 3.600.000 kuna u 2015. godini, 12.550.000 kuna u 2016. godini i 14.550.000 kuna u 2017. godini. Navedena sredstva osigurat će se preraspodjelom unutar razdjela Ministarstva rada i mirovinskoga sustava.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku iz osobito opravdanih razloga, s obzirom na to da se predloženim zakonom mijenjaju odredbe koje su za istu kategoriju korisnika doplatka za djecu propisivale različita prava. Zakon je potrebno donijeti po hitnom postupku budući da će se njime spriječiti daljnja diskriminacija osoba koje imaju isti stupanj invaliditeta, a ostvaruju različita prava, odnosno neki od njih ostvaruju pravo na doplatak za djecu i nakon 27. godine, a neki ne, i to isključivo ovisno o tome jesu li to pravo stekli prije 31. prosinca 2001. godine.

Ovim zakonom osigurat će se u jednakom opsegu ostvarivanje prava na doplatak za djecu s težim i teškim invaliditetom korisnicima koji su to pravo ostvarivali pa ga izgubili zbog navršenih 27. godina života te novim korisnicima, u odnosu na korisnike koji su pravo stekli prije 1. siječnja 2002. godine te ga, prema važećim propisima, ostvaruju sve dok takvo oštećenje zdravlja postoji. Radi potrebe da se opisana diskriminacija osoba s istim stupnjem invaliditeta što prije ukine, predlaže se stupanje zakona na snagu 1. rujna 2015. godine.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU

Članak 1.

U Zakonu o doplatku za djecu (Narodne novine, br. 94/2001, 138/2006, 107/2007, 37/2008 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/2011 i 112/2012), iza članka 1. dodaje se članak 1.a koji glasi:

"Članak 1.a

Ovim se Zakonom u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi Direktiva Vijeća 2004/83/EZ od 29. travnja 2004. o minimalnim standardima za kvalifikaciju i status državljana treće zemlje ili osoba bez državljanstva kao izbjeglica ili osoba kojima je na drugi način potrebna međunarodna zaštita te o sadržaju odobrene zaštite (SL L 304, 30.9.2004.)."

Članak 2.

Članak 12. mijenja se i glasi:

"Za dijete s težim ili teškim invaliditetom nastalim prije osamnaeste godine života ili za vrijeme redovitog školovanja, utvrđenim prema posebnim propisima, pripada doplatak za djecu od dana podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava na doplatak za djecu sve dok taj invaliditet postoji."

Članak 3.

U članku 22. riječi: "težim oštećenjem zdravlja" zamjenjuju se riječima: "težim ili teškim invaliditetom".

Članak 4.

Članak 38. briše se.

Članak 5.

(1) Korisnicima koji su ostvarili doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja utvrđenim prema posebnim propisima do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a pravo im nije prestalo do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, pripada pravo na doplatak za djecu i nakon navršene 27. godine života sve dok postoji teže oštećenje zdravlja.

(2) Korisnicima kojima je pravo na doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja utvrđenim prema posebnim propisima prestalo do dana stupanja na snagu ovoga Zakona zbog navršenih 27 godina života, pripada pravo na doplatak za djecu, od dana podnošenja zahtjeva temeljem ovoga Zakona pa sve dok postoji teže oštećenje zdravlja.

Članak 6.

Postupci za ostvarivanje prava na doplatak za djecu koji su pokrenuti, a nisu pravomoćno okončani do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se prema propisima koji su bili na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Članak 7.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. rujna 2015. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Predmetnim člankom dodaje se članak 1.a iza članka 1. važećeg Zakona, te se utvrđuje da je Zakonom o doplatku za djecu u pravni poredak Republike Hrvatske prenesena Direktiva Vijeća 2004/83/EZ od 29. travnja 2004. o minimalnim standardima za kvalifikaciju i status državljanina treće zemlje ili osoba bez državljanstva kao izbjeglica ili osoba kojima je na drugi način potrebna međunarodna zaštita te o sadržaju odobrene zaštite (SL L 304, 30.9.2004.).

Naime, tijekom postupka prethodne notifikacije Zakon o doplatku za djecu (Narodne novine, br. 94/2001, 138/2006, 107/2007, 37/2008 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/2011 i 112/2012) notificiran je uz Direktivu Vijeća 2004/83/EZ od 29. travnja 2004. o minimalnim standardima za kvalifikaciju i status državljanina treće zemlje ili osoba bez državljanstva kao izbjeglica ili osoba kojima je na drugi način potrebna međunarodna zaštita te o sadržaju odobrene zaštite (SL L 304, 30.9.2004.). Sukladno Odluci Vlade Republike Hrvatske o instrumentima za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije (Narodne novine, broj 93/2011), stručni nositelji izrade propisa dužni su u zasebnom članku u prvoj glavi prijedloga propisa navesti nazive pravnih akata Europske unije s kojima se taj prijedlog propisa usklađuje.

Uz članak 2.

Omogućuje se da pravo na doplatku za djecu ostvaruju djeca s težim ili teškim invaliditetom, bez obzira na životnu dob, i to od dana podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava na doplatku za djecu pa sve dok taj invaliditet postoji. Dodatno je terminologija ovoga članka usklađena s Uredbom o metodologiji vještačenja (Narodne novine, broj 153/2014) koja više ne poznaje kategoriju "dijete s težim oštećenjem zdravlja" već se koristi kategorija "teži ili teški invaliditet".

Uz članak 3.

Mijenja se članak 22. Zakona o doplatku za djecu radi terminološkog usklađivanja s izmjenama članka 12. Zakona. Naime, važeći propisi više ne poznaju institut "težeg oštećenja zdravlja", već se koristi kategorija "težeg ili teškog invaliditeta", sukladno Uredbi o metodologiji vještačenja.

Uz članak 4.

Briše se članak 38. Zakona o doplatku za djecu, kojim je propisano da korisnicima koji su ostvarili doplatku za djecu s težim oštećenjem zdravlja utvrđenom prema propisima iz socijalne skrbi do dana primjene ovoga Zakona, pripada pravo na doplatku za djecu i nakon navršene 27. godine života, do donošenja posebnog propisa o pravima osoba s invaliditetom. Budući da je člankom 5. ovoga Zakona uređeno da ova kategorija osoba pravo na doplatku za djecu ima dok taj invaliditet postoji, a ne samo do donošenja posebnog propisa o pravima osoba s invaliditetom, potrebno je brisati članak 38. važećeg Zakona o doplatku za djecu.

Uz članak 5.

Ovim člankom omogućuje se ostvarivanje prava na doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja korisnicima koji su ostvarili doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja utvrđenim prema posebnim propisima do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a pravo im nije prestalo do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, i to sve dok postoji teže oštećenje zdravlja.

Ujedno se propisuje da pravo na doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja ostvaruju i korisnici koji su to pravo izgubili zbog navršenih 27 godina života temeljem važećeg članka 12. Zakona o doplatku za djecu, i to od podnošenja zahtjeva pa sve dok takvo stanje postoji.

Navedenim odredbama osigurat će se u jednakom opsegu ostvarivanje prava na doplatak za djecu s težim i teškim invaliditetom korisnicima koji su to pravo ostvarivali te ga izgubili zbog navršenih 27 godina života te novim korisnicima, u odnosu na korisnike koji su pravo stekli prije 1. siječnja 2002. godine, te ga prema važećim propisima ostvaruju sve dok takvo oštećenje zdravlja postoji.

Uz članak 6.

Propisuje se da će se postupci za ostvarivanje prava na doplatak za djecu koji su pokrenuti do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a nisu pravomoćno okončani, dovršiti primjenom propisa koji su bili na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Uz članak 7.

Propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 12.

Za dijete s težim oštećenjem zdravlja, utvrđenom prema posebnim propisima, pripada doplatak za djecu do kraja kalendarske godine u kojoj navršava 27 godina života.

Članak 22.

Za dijete s težim oštećenjem zdravlja prema posebnim propisima, doplatak za djecu određuje se u svoti od 25% od proračunske osnovice, neovisno o ukupnom dohotku po članu kućanstva mjesečno.

Članak 38.

Korisnicima koji su ostvarili doplatak za djecu s težim oštećenjem zdravlja utvrđenom prema propisima iz socijalne skrbi do dana primjene ovoga Zakona, pripada pravo na doplatak za djecu i nakon navršene 27. godine života, do donošenja posebnog propisa o pravima osoba s invaliditetom.