

P.Z. br. 857



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/15-01/79

URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 29. lipnja 2015.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 24. lipnja 2015. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Miranda Mrsića, dr. med., ministra rada i mirovinskoga sustava, Božidara Štubelja, zamjenika ministra rada i mirovinskoga sustava, te Tatjanu Dalić, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/15-01/65
Urbroj: 50301-04/12-15-3

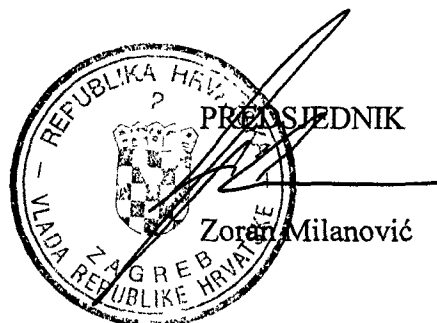
Zagreb, 24. lipnja 2015.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Miranda Mrsića, dr. med., ministra rada i mirovinskoga sustava, Božidara Štubelja, zamjenika ministra rada i mirovinskoga sustava, te Tatjanu Dalić, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.



**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O OSIGURANJU POTRAŽIVANJA RADNIKA U SLUČAJU
STEČAJA POSLODAVCA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OSIGURANJU POTRAŽIVANJA RADNIKA U SLUČAJU STEČAJA POSLODAVCA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4., a u vezi s člankom 57. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca donesen je u Hrvatskome saboru 15. srpnja 2008. godine i objavljen u Narodnim novinama, broj 86/2008. Izmjene i dopune Zakona izvršene su tijekom 2013. godine i objavljene u Narodnim novinama, broj 80/2013. Zakonom se u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi Direktiva 2008/94/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 22. listopada 2008. o zaštiti zaposlenika u slučaju insolventnosti njihovog poslodavca (Sl. list 283/36, 28.10.2008.).

Navedenim Zakonom se, u okviru aktivnosti države na području socijalne zaštite, provodi posebna zaštita dijela vjerovničkih potraživanja iz radnog odnosa radnika u slučaju stečaja poslodavca na društveno prihvatljivoj razini i osigurava isplata tog dijela potraživanja na teret državnog proračuna, dok preostali dio potraživanja radnik ostvaruje u stečajnom postupku, na teret stečajne mase. Ovim Zakonom utvrđena su prava koja uživaju zaštitu, kao i uvjeti i način zaštite, te se određuje osnivanje Agencije za osiguranje radničkih potraživanja u slučaju stečaja poslodavca (u daljnjem tekstu: Agencija) kao tijela koje tu zaštitu provodi po pravilima općeg upravnog postupka.

Tijekom primjene Zakona stupio je na snagu novi Zakon o radu (Narodne novine, broj 93/2014), kojim su na drugačiji način definirani pojmovi radnika i poslodavca, a donesen je i novi Stečajni zakon koji na drugačiji način određuje pojmove i radnje relevantne za provedbu Zakona. Nadalje, tijekom primjene uočena je potreba prilagodbe materijalnih i postupovnih odredbi Zakona s različitim situacijama koje se događaju tijekom stečajnog postupka.

U uvodnom dijelu Zakona, kojim se propisuju opće odredbe, izmjene i dopune odnose se na opis sadržaja Zakona, definiranje pojedinih izraza radi usklađenja s odredbama Zakona o radu (poslodavac i radnik) i nomotehničkim pravilima te sažeti opis postupka osiguranja potraživanja u slučaju stečaja poslodavca i u slučaju blokade računa poslodavca.

U dijelu koji propisuje prava radnika u slučaju stečaja poslodavca, predložene izmjene i dopune na drugačiji način utvrđuju pravo na isplatu neisplaćene naknade plaće za neiskorišteni godišnji odmor i isplatu otpremnine te po prvi put određuju preračunavanje mjesečnih iznosa pojedinih prava u dnevne iznose i postupanje u slučaju kada je potraživanje radnika utvrđeno u iznosu manjem od onoga koje Agencija osigurava.

Pravo na isplatu neisplaćene naknade plaće za neiskorišteni godišnji odmor sadašnjom odredbom vezano je uz godišnji odmor na koji je radnik stekao pravo u kalendarskoj godini u kojoj je otvoren stečaj. U tom slučaju, ako je stečaj otvoren npr. 15. siječnja, a radnik nije iskoristio godišnji odmor za prethodnu godinu, radnik ima pravo na naknadu samo za razmjerni dio godišnjeg odmora koji mu pripada za tu godinu. Kako je razdoblje zaštite njegovih prava tri mjeseca prije otvaranja stečaja, u ovom slučaju od 15. listopada do 15. siječnja, pripada mu pravo i na naknadu za godišnji odmor stečen u tom razdoblju. U pogledu visine naknade, umjesto dosadašnje polovice minimalne plaće predlaže se puna minimalna plaća, jer za vrijeme korištenja godišnjeg odmora radnik ima pravo na plaću kao da je radio.

U pogledu prava na isplatu otpremnine, sadašnja odredba propisuje pravo na otpremninu pod uvjetima utvrđenim zakonom, u visini polovice najvišeg iznosa zakonom propisane otpremnine. Zakon o radu određuje najniži i najviši iznos otpremnine. U tom rasponu, poslodavci najčešće ugovaraju najniži iznos otpremnine za godinu radnog staža, a stečajni sudovi te iznose utvrđuju kao stečajno potraživanje. Kako je sustav osiguranja potraživanja utemeljen na principu regresa, odnosno preuzimanja procesnih prava za isplaćeni iznos, Agencija može isplatiti samo onaj iznos i namjenu koju može preuzeti. Stoga se, u duhu dosadašnje odredbe, predlaže određivanje iznosa otpremnine u visini polovice otpremnine utvrđene u stečajnom postupku, a najviše do polovice najvišeg iznosa zakonom propisane otpremnine.

Kod isplate plaće i naknade plaće u slučaju stečaja poslodavca Agencija je dužna obračunati i uplatiti i doprinose za obvezna osiguranja koji se obračunavaju na osnovicu. Na taj način prava radnika su u cijelosti zaštićena na društveno prihvatljivoj razini, jer osigurani iznos obuhvaća neto plaću, poreze i doprinose za koje je obveznik plaćanja radnik te doprinose za koje je obveznik plaćanja poslodavac za račun radnika. Međutim, u praksi se događa da radnikovo potraživanje u stečajnom postupku ne bude utvrđeno na opisani način, već potraživanje za poreze i doprinose bude utvrđeno u korist Porezne uprave. Slijedom toga, radnikova prava nisu u cijelosti zaštićena, te se predloženim izmjenama i dopunama utvrđuje obveza stečajnog upravitelja da za iznos poreza i doprinosa koji je uplatila Agencija (a utvrđeni su u korist Porezne uprave) predloži stečajnom sudu umanjenje potraživanja Porezne uprave.

Postupovne izmjene predlažu se radi pojašnjenja postupanja u različitim situacijama stečajnog postupka (kada je stečajni postupak otvoren i provodi se, kada se otvoreni stečajni postupak ne provodi, kada je vjerovnik upućen na parnicu za utvrđivanje potraživanja), radi usklađenja s novim Stečajnim zakonom (način objave akata u stečajnom postupku) i radi ispunjavanja obveze fiskalno odgovornog raspolaganja sredstvima, te se očekuje da dodatno olakšaju provedbu postupka osiguranja potraživanja.

Uz postojeći sustav zaštite materijalnih prava radnika u slučaju stečaja poslodavca radi zaštite materijalnih prava radnika proisteklih iz radnog odnosa, ovim se izmjenama i dopunama, na novi način štiti egzistencija radnika na društveno prihvatljivoj razini isplatom minimalne plaće od strane Agencije u slučaju blokade računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplate plaće, odnosno naknade plaće.

Izmjenama i dopunama Zakona utvrđuje se da je poslodavac koji do zadnjeg dana u mjesecu nije isplatio plaću, odnosno naknadu plaće koja radniku pripada za prethodni mjesec dužan dostaviti Financijskoj agenciji zahtjev za prisilnu naplatu uz obračun neisplaćene plaće,

odnosno naknade plaće. Zahtjev za prisilnu naplatu je osnova za plaćanje i dostavlja se uz obračun neisplaćene plaće, odnosno naknade plaće Financijskoj agenciji s učinkom pravomoćnog rješenja o ovrsi.

U slučaju blokade računa zbog neizvršene osnove za plaćanje, poslodavac je dužan podnijeti Agenciji zbirni zahtjev za isplatu plaća, odnosno naknada plaća u visini minimalne plaće za sve radnike kojima za taj mjesec nije isplaćena plaća, odnosno naknada plaće te dostaviti specifikaciju rasporeda plaće i drugu propisanu dokumentaciju.

Ako poslodavac ne dostavi Financijskoj agenciji zahtjev za prisilnu naplatu uz obračun neisplaćene plaće, odnosno naknade plaće, središnje tijelo državne uprave nadležno za nadzor primjene propisa o radu donijet će rješenje o osiguranju naplate pljenidbom i zabranom raspolaganja novčanim sredstvima koje poslodavac ima na bilo kojem računu kod banke, za iznos koji čini umnožak propisanog iznosa minimalne plaće i broja radnika kojima nije isplaćena plaća, odnosno naknada plaće za određeni mjesec. Mjera osiguranja traje sve dok središnje tijelo državne uprave nadležno za nadzor primjene propisa o radu ne ukine istu temeljem obavijesti poslodavca o činjenici da je Financijskoj agenciji podnio zahtjev za prisilnu naplatu.

Agencija temeljem zahtjeva poslodavca donosi rješenje o isplati minimalne plaće za svakog radnika poslodavca kojem je blokiran račun, uvećane za doprinose na plaću. Navedenim rješenjem utvrđuje se da Agencija po izvršenoj uplati minimalne plaće i doprinosa na plaću, preuzima potraživanje radnika prema poslodavcu za uplaćeni iznos te se nalaže poslodavcu da uplaćeni iznos isplati Agenciji u roku od 7 dana od dana uplate Agencije. Također, navedenim rješenjem utvrdit će se obveza poslodavca na povrat isplaćenih doprinosa na plaću u tri mjesečna obroka, počevši od dana deblokade računa.

Prema tome, ovim izmjenama i dopunama uređuje se isplata do tri mjesečne plaće, odnosno naknade plaće u visini minimalne plaće radnicima poslodavca kojem je blokiran račun zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplate plaće, odnosno naknade plaće. Iznimno, prava osigurana u slučaju blokade računa poslodavca ne ostvaruje radnik koji je ujedno i jedini član pravne osobe poslodavca.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske, jer su ista osigurana na poziciji Agencije za osiguranje radničkih potraživanja u slučaju stečaja poslodavca A837002 - Osiguranje potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca, u iznosu od 66.957.000,00 kuna.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovoga zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), a to su osobito opravdani razlozi, odnosno potreba da se izvrši usklađivanje ovoga zakona s odredbama Zakona o radu i novog Stečajnog zakona, kako bi se omogućila pravodobna i pravilna zaštita radničkih potraživanja u slučaju stečaja poslodavca.

Budući da se novim Stečajnim zakonom, koji stupa na snagu 1. rujna 2015. godine, predviđa objava na mrežnoj stranici e-oglasna ploča sudova za pismena za koja je bila propisana objava u vidu javnog priopćenja i putem oglasne ploče, ovim zakonom nužno je izvršiti usklađivanje, jer se prema važećem Zakonu o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca zahtjev podnosi u roku od 30 dana od isteka trećeg dana od dana objave rješenja o utvrđivanju tražbina na oglasnoj ploči suda, odnosno od isteka osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama rješenja o zaključenju stečajnog postupka. Radi primjene odredbe o pravodobnom podnošenju zahtjeva za ostvarivanje prava na neisplaćena potraživanja u slučaju stečaja poslodavca, važno je donijeti ove izmjene i dopune Zakona po hitnom postupku, jer rok propisan važećim Zakonom neće moći početi teći zbog izmjena relevantnih odredaba Stečajnog zakona. Također, zbog nužnosti brzog djelovanja i pružanja materijalne zaštite radnicima u slučaju blokade računa poslodavca kada nije isplatio plaće, odnosno naknade plaće radnicima, a na koji način je ugrožena socijalna sigurnost radnika, važno je donijeti ove izmjene i dopune Zakona po hitnom postupku i kako bi se uspostavili pravni uvjeti za isplatu minimalne plaće, odnosno naknade plaće od strane Agencije, s ciljem zaštite egzistencije radnika na društveno prihvatljivoj razini.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O OSIGURANJU POTRAŽIVANJA RADNIKA
U SLUČAJU STEČAJA POSLODAVCA**

Članak 1.

U Zakonu o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca (Narodne novine, br. 86/2008 i 80/2013), članak 1. mijenja se i glasi:

"Ovim se Zakonom utvrđuju pravna pravila o zaštiti materijalnih prava iz radnih odnosa radnika u slučaju stečaja poslodavca i u slučaju blokade računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće odnosno naknade plaće, vrste i opseg zaštićenih prava, osniva se Agencija za osiguranje radničkih potraživanja u slučaju stečaja poslodavca (u daljnjem tekstu: Agencija), utvrđuje njezina djelatnost i način upravljanja i obavljanja djelatnosti te određuju uvjeti, postupak i izvori sredstava za ostvarenje zaštite prava."

Članak 2.

Članak 2. mijenja se i glasi:

"U smislu ovoga Zakona pojedini izrazi imaju sljedeća značenja:

- *poslodavac u stečaju* je fizička ili pravna osoba sukladno općem propisu o radu nad kojom je otvoren stečaj prema posebnim propisima koji uređuju stečajni postupak;
- *poslodavac kojem je blokiran račun* je fizička ili pravna osoba sukladno općem propisu o radu kojemu su temeljem evidentirane i neizvršene osnove za plaćanje iz ovoga Zakona blokirani svi računi i zabranjeno raspolaganje oročenim novčanim sredstvima prema posebnom propisu zbog nemogućnosti izvršenja zahtjeva za prisilnu naplatu neisplaćene plaće odnosno naknade plaće koja radniku pripada za prethodni mjesec;
- *plaća odnosno naknada plaće* je ukupan primitak koji sadrži iznose doprinosa iz osnovice, iznose poreza i prireza porezu na dohodak i neto iznos za isplatu, a koji je poslodavac ili druga osoba umjesto poslodavca dužna isplatiti radniku po osnovi radnog odnosa u visini, za razdoblje i pod uvjetima utvrđenim kolektivnim ugovorom, pravilnikom o radu, ugovorom o radu odnosno posebnim propisom;
- *radnik* je fizička osoba sukladno općem propisu o radu koja je u vrijeme otvaranja stečajnog postupka u radnom odnosu kod poslodavca, kao i osoba kojoj je radni odnos kod poslodavca prestao unutar zaštićenog razdoblja;
- *zaštićeno razdoblje* je razdoblje za koje se provodi zaštita i osiguranje prava u slučaju stečaja poslodavca, a predstavlja razdoblje posljednja tri mjeseca prije otvaranja stečaja, odnosno posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa ukoliko je isti prestao unutar tri mjeseca prije otvaranja stečaja;
- *minimalna plaća* je mjesečni iznos bruto plaće koji radniku pripada za rad u punom radnom vremenu sukladno posebnom propisu."

Članak 3.

Iza članka 2. dodaju se članci 2.a, 2.b i 2.c koji glase:

"Članak 2.a

Zaštita materijalnih prava iz radnog odnosa radnika u slučaju stečaja poslodavca provodi se osiguranjem i isplatom dijela stečajnih potraživanja iz sredstava Agencije te preuzimanjem svih procesnih prava stečajnog vjerovnika za isplaćena sredstva po iznosu i namjeni.

Članak 2.b

Zaštita prava na isplatu plaće i naknade plaće iz radnog odnosa radnika u slučaju blokade računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće odnosno naknade plaće provodi se osiguranjem i isplatom iz sredstava Agencije dijela dospjelog potraživanja radnika po osnovi neisplaćene plaće i naknade plaće koju je bio dužan isplatiti poslodavac iz svojih sredstava te preuzimanjem prava ovrhovoditelja u postupku ovrhe na novčanim sredstvima.

Članak 2.c

Postupak osiguranja potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca i u slučaju blokade računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće odnosno naknade plaće je hitan i provodi se po pravilima općeg upravnog postupka."

Članak 4.

U nazivu glave II. iza riječi: "RADNIKA" dodaju se riječi: "U SLUČAJU STEČAJA POSLODAVCA".

Članak 5.

Članak 3. mijenja se i glasi:

"(1) Prema ovom Zakonu, radnici u slučaju stečaja poslodavca ostvaruju pravo na isplatu:

- 1) neisplaćene plaće odnosno naknade plaće, u visini do iznosa minimalne plaće za svaki mjesec zaštićenog razdoblja,
- 2) neisplaćene naknade plaće za bolovanje u zaštićenom razdoblju koju je prema propisima o zdravstvenom osiguranju bio dužan isplatiti poslodavac iz svojih sredstava, u visini do iznosa minimalne plaće za svaki mjesec proveden na bolovanju,
- 3) neisplaćene naknade za neiskorišteni godišnji odmor na koji je radnik stekao pravo do otvaranja stečajnog postupka pod uvjetima utvrđenim zakonom, u visini do iznosa minimalne plaće, kao ekvivalenta mjesečnoj plaći iz točke 1. ovoga stavka,
- 4) otpremnine pod uvjetima utvrđenim zakonom, u visini polovice otpremnine utvrđene u stečajnom postupku, a najviše do polovice najvišeg iznosa zakonom propisane otpremnine,
- 5) pravomoćno dosuđene naknade štete zbog pretrpljene ozljede na radu ili profesionalne bolesti, u visini do jedne trećine pravomoćno dosuđene naknade štete.

(2) Primanja iz stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga članka u cijelosti su izuzeta od ovrhe."

Članak 6.

Iza članka 3. dodaje se članak 3.a koji glasi:

"Članak 3.a

U slučaju ostvarivanja prava iz članka 3. stavka 1. točaka 1., 2. i 3. ovoga Zakona u trajanju kraćem od mjesec dana, najviši mjesečni iznos pojedinog prava preračunava se u dnevni iznos dijeljenjem s brojem 30 kao prosječnim brojem dana u mjesecu, te se dobiveni iznos množi s brojem dana za koji je radnik to pravo stekao."

Članak 7.

Članak 4. mijenja se i glasi:

"(1) Kod isplate prava iz članka 3. stavka 1. točaka 1., 2. i 3. ovoga Zakona Agencija je dužna obračunati i uplatiti doprinose za obvezna osiguranja koji se obračunavaju na osnovicu.

(2) Ako je u stečajnom postupku utvrđeno potraživanje iz članka 3. stavka 1. točaka 1., 2. i 3. ovoga Zakona u visini osnovice iz stavka 1. ovoga članka, a potraživanje za doprinose iz stavka 1. ovoga članka bude utvrđeno u korist središnjeg tijela državne uprave nadležnog za financije, za iznos doprinosa koji obračuna i uplati Agencija umanjiti će se utvrđeno potraživanje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za financije.

(3) U slučaju iz stavka 2. ovoga članka, prijedlog za umanjenje utvrđenog potraživanja središnjeg tijela državne uprave nadležnog za financije podnosi stečajni upravitelj nakon što izvrši obračun i uplatu doprinosa iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Odredbe stavaka 2. i 3. ovoga članka na odgovarajući način se primjenjuju i u slučaju kada je u stečajnom postupku potraživanje iz članka 3. stavka 1. točaka 1., 2. i 3. ovoga Zakona utvrđeno u neto iznosu, a potraživanje za poreze i doprinose iz osnovice i na osnovicu bude utvrđeno u korist središnjeg tijela državne uprave nadležnog za financije."

Članak 8.

Iza članka 4.b dodaje se glava II.a, naslov i članci 4.c, 4.d i 4.e koji glase:

"II.a PRAVA RADNIKA U SLUČAJU BLOKADE RAČUNA POSLODAVCA

Članak 4.c

(1) Prema ovom Zakonu, radnici u slučaju blokade računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće odnosno naknade plaće ostvaruju pravo na isplatu:

- 1) do tri neisplaćene plaće odnosno naknade plaće, u visini do iznosa minimalne plaće za svaki mjesec za koji plaća odnosno naknada plaće nije isplaćena i
- 2) do tri neisplaćene naknade plaće za bolovanje koju je prema propisima o zdravstvenom osiguranju bio dužan isplatiti poslodavac iz svojih sredstava, u visini do iznosa minimalne plaće za svaki mjesec proveden na bolovanju.

(2) U slučaju ostvarivanja prava na neisplaćenu plaću i naknadu plaće iz stavka 1. ovoga članka u trajanju kraćem od mjesec dana, najviši mjesečni iznos pojedinog prava preračunava se u dnevni iznos dijeljenjem s brojem 30 kao prosječnim brojem dana u mjesecu, te se dobiveni iznos množi s brojem dana za koji je radnik to pravo stekao.

(3) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, ako je poslodavac djelomično isplatio plaću radniku u iznosu koji je manji od minimalne plaće, radnik za taj mjesec ostvaruje pravo na isplatu iznosa minimalne plaće umanjenog za iznos koji mu je po osnovi te plaće odnosno naknade plaće isplaćen.

(4) Primanja iz stavka 1. ovoga članka u cijelosti su izuzeta od ovrhe.

Članak 4.d

Kod isplate plaće i naknade plaće Agencija je dužna obračunati i uplatiti doprinose za obvezna osiguranja koji se obračunavaju na osnovicu.

Članak 4.e

Iznimno prava osigurana u slučaju blokade računa poslodavca iz članka 4.c stavka 1. ovoga Zakona ne ostvaruje radnik koji je ujedno i jedini član pravne osobe poslodavca."

Članak 9.

U članku 6. stavku 1. točki 1. iza riječi: "pravima radnika" dodaju se riječi: "u slučaju stečaja poslodavca".

Iza točke 1. dodaje se nova točka 2. koja glasi:

"2) rješavanje o pravima radnika u slučaju blokade računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće odnosno naknade plaće utvrđenim ovim Zakonom i obavljanje uplate na temelju donesenih rješenja na račun radnika,".

Dosadašnje točke 2. do 7. postaju točke 3. do 8.

Iza dosadašnje točke 7. koja postaje točka 8. dodaje se točka 9. koja glasi:

"9) ostvarivanje prava ovrhovoditelja u ovršnom postupku, u visini isplaćenih sredstava,".

Dosadašnja točka 8. postaje točka 10.

Članak 10.

U nazivu glave IV. iza riječi: "PRAVA" dodaju se riječi: "U SLUČAJU STEČAJA POSLODAVCA".

Članak 11.

U članku 15. stavak 1. mijenja se i glasi:

"(1) Kada je stečajni postupak otvoren i provodi se, prava propisana u slučaju stečaja poslodavca radnik može ostvariti ako mu je potraživanje utvrđeno u stečajnom postupku i ako zahtjev za osiguranje svoga potraživanja podnese u roku i na način utvrđen ovim Zakonom."

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

"(2) Kada se otvoreni stečajni postupak ne provodi, prava propisana u slučaju stečaja poslodavca radnik može ostvariti ako zahtjev za osiguranje svoga potraživanja podnese u roku i na način utvrđen ovim Zakonom."

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

Dosadašnji stavak 3. koji postaje stavak 4. mijenja se i glasi:

"(4) Iznimno od odredbe stavaka 1. i 2. ovoga članka prava propisana ovim Zakonom ne mogu ostvariti članovi uprave trgovačkog društva, član upravnog odbora i izvršni direktor, bez obzira na vrijeme kada su te poslove obavljali."

Članak 12.

Članak 17. mijenja se i glasi:

"(1) Postupak za ostvarenje prava iz članka 3. ovoga Zakona pokreće se na zahtjev radnika.

(2) Zahtjev iz stavka 1. ovoga članka podnosi se izravno Agenciji ili područnom uredu Zavoda prema mjestu sjedišta poslodavca, odnosno njegove registrirane poslovne jedinice, u roku od 30 dana.

(3) Rok iz prethodnog stavka ovoga članka počinje teći:

- 1) kada je stečajni postupak otvoren i provodi se - od isteka osmoga dana od dana objave sudskog rješenja o utvrđivanju tražbina na mrežnoj stranici e-stečajna oglasna ploča sudova,
- 2) kada se otvoreni stečajni postupak ne provodi - od isteka osmoga dana od dana objave sudskog rješenja o zaključenju stečajnog postupka na mrežnoj stranici e-stečajna oglasna ploča sudova ili
- 3) kada je vjerovnik na ispitnom ročištu upućen na parnicu za utvrđivanje potraživanja - od dana primitka pravomoćne presude kojom je utvrđena visina potraživanja i isplatni red.

(4) Iznimno, radnici koji se prema ovom Zakonu smatraju radnicima stranog poslodavca zahtjev podnose izravno Agenciji ili područnom uredu Zavoda prema mjestu rada ili uobičajenom mjestu rada u roku od 30 dana od dana kada se prema nadležnom nacionalnom zakonodavstvu smatra izvršenom dostava akta o utvrđivanju tražbina ili kada se smatra izvršenom dostava akta kojim je nadležno tijelo utvrdilo da je posao poslodavca definitivno zatvoren, a dostupna imovina nije dovoljna za pokretanje postupka."

Članak 13.

Članak 18. mijenja se i glasi:

"(1) Zahtjev iz članka 17. ovoga Zakona podnosi se na posebnom obrascu.

(2) Sadržaj obrasca iz stavka 1. ovoga članka i dodatnu dokumentaciju koju je potrebno priložiti obrascu propisuje pravilnikom ministar nadležan za rad.

(3) Stečajni upravitelji, poslodavci i fizičke osobe dužne su Agenciji na njezin zahtjev dostaviti sve podatke potrebne za provedbu postupka osiguranja potraživanja u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva."

Članak 14.

U članku 19. stavak 5. briše se.

Članak 15.

U članku 20. iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

"(3) Najkasnije u roku od osam dana po uplati iz stavka 2. ovoga članka, stečajni upravitelj je dužan dostaviti Agenciji dokaze o izvršenoj uplati, i to izvadak o promjenama na transakcijskom računu iz kojega je vidljiv iznos i namjena uplaćenih sredstava te izvješće o primicima, porezu na dohodak i prirezu te doprinosima za obvezna osiguranja na obrascu JOPPD potvrđenom od strane središnjeg tijela državne uprave nadležnog za financije iz kojega je vidljiva poimenična isplata i namjena sredstava."

Dosadašnji stavci 3. do 5. postaju stavci 4. do 6.

Članak 16.

Iza članka 20. dodaje se Glava IV.a, naslov i članci 20.a, 20.b, 20.c i 20.d koji glase:

"IV.a POSTUPAK OSTVARIVANJA PRAVA U SLUČAJU BLOKADE RAČUNA POSLODAVCA

Članak 20.a

(1) Poslodavac koji do zadnjeg dana u mjesecu nije isplatio plaću odnosno naknadu plaće koja radniku pripada za prethodni mjesec dužan je za svakog radnika prvog slijedećeg radnog dana dostaviti Financijskoj agenciji zahtjev za prisilnu naplatu uz obračun neisplaćene plaće odnosno naknade plaće prema posebnom propisu koji propisuje sadržaj obračuna neisplaćene plaće, a kojim zahtijeva provedbu ovrhe na svojim novčanim sredstvima za iznos obračuna neisplaćene plaće odnosno naknade plaće u korist radnika, uvećan za zakonsku zateznu kamatu koja na taj iznos teče od dospijeca pa do isplate sukladno propisima koji uređuju provedbu ovrhe na novčanim sredstvima.

(2) Zahtjev za prisilnu naplatu i obračun neisplaćene plaće odnosno naknade plaće iz stavka 1. ovoga članka poslodavac je dužan dostaviti Financijskoj agenciji za svaki mjesec za koji nije isplatio plaću odnosno naknadu plaće.

(3) Zahtjev za prisilnu naplatu smatra se osnovom za plaćanje sukladno propisu koji uređuje provedbu ovrhe na novčanim sredstvima i dostavlja se uz obračun neisplaćene plaće odnosno naknade plaće Financijskoj agenciji s učinkom pravomoćnog rješenja o ovrsi, uz primjenu odredbe posebnog propisa kojom se uređuje redosljed naplate tražbine iz obračuna poslodavca o neisplati dospelog iznosa plaće, naknade plaće ili otpremnine.

(4) Zahtjev za prisilnu naplatu može povući s prisilne naplate samo Agencija.

(5) U slučaju blokade računa zbog neizvršene osnove za plaćanje iz stavka 3. ovoga članka, poslodavac je dužan odmah, a najkasnije u roku od tri dana od dana kada je utvrđena nemogućnost izvršenja osnove za plaćanje radi nedostatka novčanih sredstava na računima, podnijeti Agenciji zbirni zahtjev za isplatu plaće odnosno naknade plaće u visini minimalne plaće, za sve radnike kojima za taj mjesec nije isplaćena plaća odnosno naknada plaće.

(6) Uz zahtjev iz stavka 5. ovoga članka poslodavac je dužan priložiti:

- 1) poimenični popis radnika kojima nije isplatio plaću odnosno naknadu plaće, sa specifikacijom iznosa minimalne plaće za svakog pojedinačnog radnika i rasporedom te plaće i pripadajućih poreza i doprinosa na taj iznos s odgovarajućim uplatnim računima, modelima i pozivima plaćanja,
- 2) poimenični popis radnika kojima je djelomično isplatio plaću odnosno naknadu plaće u iznosu manjem od minimalne plaće, sa specifikacijom iznosa razlike između minimalne plaće i djelomično isplaćene plaće odnosno naknade plaće za svakog pojedinačnog radnika i rasporedom te plaće i pripadajućih poreza i doprinosa na taj iznos s odgovarajućim uplatnim računima, modelima i pozivima plaćanja,
- 3) naloge za prijenos ispunjene prema specifikaciji iz točaka 1. i 2. ovoga stavka i JOPPD obrasce s potvrdom elektroničkog sustava središnjeg tijela državne uprave nadležnog za financije o uspješnoj provjeri,
- 4) podatke o isplaćenju plaći odnosno naknadi plaće za mjesec za koji se traži isplata minimalne plaće, ako je plaća odnosno naknada plaće djelomično isplaćena i
- 5) potvrdu Financijske agencije da ima evidentiranu i neizvršenu osnovu za plaćanje iz stavka 1. ovoga članka i da su mu računi blokirani, s podacima o svim neizvršenim osnovama za plaćanje iz stavka 1. ovoga članka iz očevidnika redosljeda osnova za plaćanje kojeg vodi Financijska agencija.

(7) Na zahtjev poslodavca, Financijska agencija dužna je izdati potvrdu da poslodavac ima neizvršenu osnovu za plaćanje iz stavka 1. ovoga članka te da su mu računi blokirani, s podacima o svim neizvršenim osnovama za plaćanje iz očevidnika redosljeda osnova za plaćanje.

(8) Zahtjevi iz stavaka 1. i 5. ovoga članka podnose se na posebnim obrascima.

(9) Sadržaj obrazaca iz stavka 8. ovoga članka i način podnošenja propisuje pravilnikom ministar nadležan za rad.

(10) Poslodavac iz stavka 1. ovoga članka dužan je Agenciji na njezin zahtjev dostaviti sve podatke potrebne za provedbu postupka osiguranja potraživanja u roku od 8 dana od dana primitka zahtjeva.

(11) Odredbe ovoga članka ne primjenjuju se na poslodavca koji je djelomično isplatio plaću određenom radniku za određeni mjesec u iznosu jednakom ili većem od iznosa minimalne plaće.

Članak 20.b

(1) O zahtjevu iz članka 20.a stavka 5. ovoga Zakona, Agencija odlučuje rješenjem o pravu na isplatu neisplaćenih plaća odnosno naknada plaća iz članka 4.c ovoga Zakona, prema popisu radnika iz članka 20.a stavka 6. ovoga Zakona.

(2) Rješenjem iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se da Agencija po uplati iznosa iz rješenja preuzima potraživanje radnika prema poslodavcu za uplaćeni iznos te se nalaže poslodavcu isplatiti Agenciji taj iznos u roku od 7 dana od dana uplate Agencije.

(3) Rješenjem iz stavka 1. ovoga članka nalaže se poslodavcu isplatiti Agenciji uplaćeni iznos doprinosa za obvezna osiguranja iz članka 4.d ovoga Zakona koji se obračunavaju na osnovicu u tri mjesečna obroka, počevši od dana deblokade računa.

(4) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi Agencija u roku od 7 dana od dana zaprimanja urednog zahtjeva iz članka 20.a stavka 5. ovoga Zakona.

(5) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka Agencija dostavlja poslodavcu.

(6) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka dostavit će se poslodavcu na adresu sjedišta, a ako dostava ne uspije na toj adresi, obaviti će se stavljanjem rješenja na oglasnu ploču Agencije.

(7) O žalbi protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka odlučuje središnje tijelo državne uprave nadležno za rad u roku od 30 dana od dana podnošenja žalbe.

(8) Žalba ne odgađa izvršenje rješenja.

(9) Protiv rješenja središnjeg tijela državne uprave nadležnog za rad iz stavka 7. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(10) Agencija je dužna u roku od 7 dana od dana izvršnosti rješenja izvršiti uplatu iznosa utvrđenih rješenjem na račun radnika.

(11) Agencija je dužna na prikladan način obavijestiti poslodavca o danu uplate iz stavka 10. ovoga članka na radni dan koji prethodi danu uplate, radi predaje izvješća o primicima, porezu na dohodak i prirezu te doprinosima za obvezna osiguranja prema posebnom propisu.

(12) Poslodavac je dužan obavijestiti Agenciju o eventualnom namirenju potraživanja iz obračuna neisplaćene plaće odnosno naknade plaće iz članka 20.a stavka 1. ovoga Zakona.

(13) Agencija je dužna prije uplate iznosa utvrđenih rješenjem iz stavka 1. ovoga članka kod Financijske agencije provjeriti podatke o tome je li i u kojem iznosu namirena tražbina iz zahtjeva za prisilnu naplatu iz članka 20.a stavka 1. ovoga Zakona.

Članak 20.c

(1) Agencija je dužna rješenje iz članka 20.b stavka 1. ovoga Zakona dostaviti Financijskoj agenciji odmah po izvršnosti dijela rješenja iz članka 20.b stavka 2. ovoga Zakona kojim se nalaže poslodavcu isplatiti Agenciji iznos koji je uplatila, uz zahtjev za izravnu naplatu.

(2) Uz rješenje iz članka 20.b stavka 1. ovoga Zakona, Agencija će dostaviti Financijskoj agenciji nalog za povlačenje s naplate dijela zahtjeva za prisilnu naplatu za iznos tražbine koji je umjesto poslodavca namirila, uz specifikaciju iznosa poimenično za svakog radnika i obračun, odnosno vrstu tražbine za koju je potrebno obustaviti provedbu ovrhe.

(3) Sadržaj obrasca naloga iz stavka 2. ovoga članka i način podnošenja propisuje pravilnikom ministar nadležan za rad.

Članak 20.d

(1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za financije dužno je o činjenici neisplate plaće odnosno naknade plaće do petog u mjesecu za prethodni mjesec po dospijeću obveze doprinosa prema neisplaćenju plaći obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za nadzor primjene propisa o radu, uz broj i poimenični popis radnika kojima nije isplaćena plaća odnosno naknada plaće.

(2) Agencija je dužna obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za nadzor primjene propisa o radu o činjenici da je poslodavac kojem je blokiran račun podnio Agenciji zahtjev iz članka 20.a stavka 5. ovoga Zakona najkasnije prvog sljedećeg radnog dana od dana zaprimanja zahtjeva.

(3) Ako središnje tijelo državne uprave nadležno za nadzor primjene propisa o radu zaprimi obavijest iz stavka 1. ovoga članka, a utvrdi da nije podnesen zahtjev iz članka 20.a stavka 5. ovoga Zakona, rješenjem će po službenoj dužnosti utvrditi obvezu iz članka 20.a stavka 1. ovoga Zakona i odlučiti o privremenom osiguranju naplate utvrđene obveze pljenidbom i zabranom raspolaganja novčanim sredstvima koje poslodavac ima na bilo kojem računu kod banke, za iznos koji čini umnožak propisanog iznosa minimalne plaće i broja radnika kojima nije isplaćena plaća odnosno naknada plaće za određeni mjesec.

(4) Ukoliko poslodavac nije podnio Agenciji zahtjev iz članka 20.a stavka 5. ovoga Zakona, smatra se da je time učinjena vjerojatnom opasnost da će poslodavac spriječiti ili znatno otežati izvršenje utvrđene obveze iz članka 20.a stavka 1. ovoga Zakona.

(5) Rješenje iz stavka 3. ovoga članka središnje tijelo državne uprave nadležno za nadzor primjene propisa o radu dostaviti će Financijskoj agenciji i poslodavcu, uz poimenični popis radnika kojima nije isplaćena plaća odnosno naknada plaće iz stavka 1. ovoga članka.

(6) Rješenje iz stavka 3. ovoga članka dostavit će se poslodavcu na adresu sjedišta, a ako dostava ne uspije na toj adresi, obaviti će se stavljanjem rješenja na oglasnu ploču središnjeg tijela državne uprave nadležnog za nadzor primjene propisa o radu.

(7) Rješenje iz stavka 3. ovoga članka je ovršna isprava.

(8) Žalba protiv rješenja iz stavka 3. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

(9) Sadržaj obavijesti iz stavaka 1. i 2. ovoga članka propisuje pravilnikom ministar nadležan za rad uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za financije.

(10) Poslodavac je dužan obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za nadzor primjene propisa o radu o činjenici da je Financijskoj agenciji podnio zahtjev za prisilnu naplatu iz članka 20.a stavka 1. ovoga Zakona poimenično u korist svih radnika s popisa iz stavka 5. ovoga članka kojima nije isplaćena plaća odnosno naknada plaće prema stavku 1. ovoga članka te priložiti potvrdu Financijske agencije.

(11) Nakon utvrđenja činjenice iz stavka 10. ovoga članka, središnje tijelo državne uprave nadležno za nadzor primjene propisa o radu rješenjem će ukinuti rješenje iz stavka 3. ovoga članka i obustaviti postupak, a rješenje dostaviti poslodavcu i Financijskoj agenciji."

Članak 17.

U nazivu glave V. iza riječi: "POTRAŽIVANJA" dodaju se riječi: "U SLUČAJU STEČAJA POSLODAVCA".

Članak 18.

U članku 22. stavak 1. mijenja se i glasi:

"(1) Novčanom kaznom od 3.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se poslodavac koji na zahtjev Agencije ne dostavi zatraženu dokumentaciju (članak 18. stavak 3.)."

Članak 19.

Iza članka 22. dodaje se članak 22.a koji glasi:

"Članak 22.a

(1) Novčanom kaznom od 3.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se poslodavac koji na zahtjev Agencije ne dostavi zatraženu dokumentaciju (članak 20.a stavak 10.).

(2) Novčanom kaznom od 1.000,00 do 3.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se odgovorna osoba poslodavca."

Članak 20.

U članku 25. stavku 2. riječi: "stavka 3." zamjenjuju se riječima: "stavka 2.".

Članak 21.

Postupci započeti prije stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se prema odredbama Zakona o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca (Narodne novine, br. 86/2008 i 80/2013).

Članak 22.

Prava iz članka 4.c stavka 1. ovoga Zakona radnici će moći ostvariti za neisplaćene plaće, odnosno naknade plaće nakon stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 23.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. rujna 2015. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Navodi se sadržaj Zakona.

Uz članak 2.

Objašnjava se značenje pojedinih pojmova u smislu Zakona.

Uz članak 3.

Pojašnjava se proces osiguranja potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca i u slučaju blokade računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće odnosno naknade plaće.

Uz članak 4.

Dopunjuje se naziv glave II. kako bi se jasno razdvojila prava radnika u slučaju stečaja poslodavca i u slučaju blokade računa poslodavca.

Uz članak 5.

Određuju se prava iz radnog odnosa koja uživaju zaštitu u slučaju stečaja poslodavca i razina zaštite.

Uz članak 6.

Određuje se način preračunavanja mjesečnih iznosa u dnevne iznose.

Uz članak 7.

Određuje se postupanje Agencije i stečajnog upravitelja u situaciji kada je potraživanje za poreze i doprinose utvrđeno u korist Porezne uprave.

Uz članak 8.

Propisuje se nova glava II.a i prava radnika u slučaju blokade računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće odnosno naknade plaće te razina zaštite. Utvrđuje se da su prava osigurana u slučaju blokade računa poslodavca izuzeta od ovrhe i da iste ne može ostvariti radnik koji je ujedno i jedini član pravne osobe poslodavca.

Uz članak 9.

Dopunjuje se djelatnost Agencije na način da se obuhvate i poslovi vezani za rješavanje o pravima radnika u slučaju blokade računa poslodavca.

Uz članak 10.

Dopunjuje se naziv glave IV. kako bi se jasno razdvojio postupak ostvarivanja prava u slučaju stečaja poslodavca i u slučaju blokade računa poslodavca.

Uz članak 11.

Određuju se uvjeti pod kojima radnik može zahtijevati osiguranje stečajnog potraživanja.

Uz članak 12.

Određuje se način i rok za podnošenje zahtjeva za osiguranje potraživanja u slučaju stečaja poslodavca.

Uz članak 13.

Određuje se oblik podnošenja zahtjeva i pripadajuće dokumentacije te obveza dostave podataka relevantnih za osiguranje potraživanja u slučaju stečaja poslodavca.

Uz članak 14.

Briše se odredba jer je istovrsna odredba sadržana u članku 3. ovoga Zakona.

Uz članak 15.

Uvodi se nova obveza stečajnom upravitelju, radi praćenja namjenskog utroška proračunskih sredstava.

Uz članak 16.

Propisuje se nova glava IV.a i postupak ostvarivanja prava u slučaju blokade računa poslodavca. Propisani su kraći rokovi za donošenje rješenja o pravu na isplatu neisplaćenih plaća odnosno naknada plaća i za izvršenje uplate u odnosu na rokove iz postupka ostvarivanja prava u slučaju stečaja poslodavca zbog nužnosti brzog djelovanja i pružanja materijalne zaštite radnicima u slučaju blokade računa poslodavca kada nije isplatio plaće odnosno naknade plaće.

Uz članak 17.

Dopunjuje se naziv glave V. kako bi se jasno naznačilo da se radi o prijenosu potraživanja u slučaju stečaja poslodavca.

Uz članak 18.

Izvršeno je usklađivanje s obzirom na novu numeraciju stavaka.

Uz članak 19.

Propisuje se nova prekršajna odredba za poslodavca kojem je blokiran račun, a koji na zahtjev Agencije ne dostavi potrebnu dokumentaciju u postupku odlučivanja o pravu radnika na isplatu neisplaćene plaće odnosno naknade plaće.

Uz članak 20.

Izvršeno je usklađivanje s obzirom na novu numeraciju stavaka.

Uz članak 21.

Prijelazna i završna odredba kojom se uređuje pitanje primjene mjerodavnog materijalnog prava u postupcima koji su u tijeku.

Uz članak 22.

Određuje se da će se pravo na isplatu neisplaćene plaće odnosno naknade plaće u slučaju blokade računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće odnosno naknade plaće moći ostvariti samo za neisplaćene plaće odnosno naknade plaće koje poslodavac nije isplatio nakon stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 23.

Određuje dan stupanja Zakona na snagu.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 1.

Ovim se Zakonom utvrđuju vrste i opseg prava radnika u slučaju stečaja poslodavca, uvjeti i postupak u kojima se ta prava ostvaruju, izvori sredstava za ostvarenje tih prava, osniva se Agencija za osiguranje radničkih potraživanja u slučaju stečaja poslodavca (u daljnjem tekstu: Agencija), utvrđuje njezina djelatnost, upravljanje i obavljanje djelatnosti Agencije.

Članak 2.

U smislu ovoga Zakona pojedini izrazi imaju sljedeća značenja:

"poslodavac je u stečaju" označava poslodavca nad kojim je otvoren stečaj prema posebnim propisima koji uređuju stečajni postupak,

"radnik" je osoba koja je zaposlena kod poslodavca na temelju ugovora o radu na neodređeno ili određeno vrijeme, u punom ili nepunom radnom vremenu kao i osoba kojoj je radni odnos kod poslodavca prestao unutar tri mjeseca prije otvaranja stečaja,

"plaća" je naknada za rad, a obuhvaća osnovnu plaću i dodatke na plaću koje je poslodavac u novcu dužan isplatiti radniku za obavljeni rad, na temelju ugovora o radu, kolektivnog ugovora, pravilnika o radu ili drugog propisa.

II. PRAVA RADNIKA

Članak 3.

(1) Radnici u slučaju stečaja poslodavca ostvaruju sljedeća prava:

- 1) neisplaćene plaće za posljednja tri mjeseca prije otvaranja stečaja odnosno tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa, ukoliko je isti prestao unutar tri mjeseca prije otvaranja stečaja,
- 2) neisplaćene naknade plaće za bolovanje koju je prema propisima o zdravstvenom osiguranju bio dužan isplatiti poslodavac iz svojih sredstava u posljednja tri mjeseca prije otvaranja stečaja odnosno tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa, ukoliko je isti prestao unutar tri mjeseca prije otvaranja stečaja,
- 3) naknadu plaće za neiskorišteni godišnji odmor na koji je radnik stekao pravo u kalendarskoj godini u kojoj je prestao radni odnos, odnosno u kojoj je otvoren stečaj,
- 4) otpremninu pod uvjetima utvrđenim zakonom,
- 5) pravomoćno dosuđenu naknadu štete zbog pretrpljene ozljede na radu ili profesionalne bolesti.

(2) Prava iz stavka 1. ovoga članka ostvaruju se u visini:

- 1) najviše do visine minimalne plaće sukladno posebnom propisu za svaki mjesec proveden na radu u punom radnom vremenu za koji radniku nije isplaćena plaća, odnosno naknada plaće iz stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga članka,
- 2) najviše do polovice minimalne plaće sukladno posebnom propisu za slučaj iz stavka 1. točke 3. ovoga članka,
- 3) polovicu najvišeg iznosa zakonom propisane otpremnine iz stavka 1. točke 4. ovoga članka,
- 4) najviše do jedne trećine pravomoćno dosuđene naknade štete iz stavka 1. točke 5. ovoga članka.

Članak 4.

Kod isplate plaće i naknade plaće Agencija je dužna obračunati i uplatiti doprinose za obvezna osiguranja koji se obračunavaju na osnovicu.

Članak 6.

(1) Djelatnost Agencije obuhvaća sljedeće poslove:

- 1) rješavanje o pravima radnika utvrđenih ovim Zakonom i obavljanje uplate na temelju donesenih rješenja na namjenski račun stečajnog dužnika iz članka 20. ovoga Zakona koji ne podliježe redovitoj raspodjeli sredstava stečajnog dužnika, već se otvara isključivo u svrhu isplate potraživanja radnika prema ovom Zakonu,
 - 2) osiguravanje zakonitosti ostvarivanja prava radnika,
 - 3) pružanje stručne pomoći radnicima pri ostvarivanju prava utvrđenih ovim Zakonom,
 - 4) usmjeravanje i upravljanje sredstvima osiguranim za namjenu utvrđenu ovim Zakonom,
 - 5) ostvarivanje procesnih prava stečajnog vjerovnika u stečajnom postupku za potraživanja radnika koja je isplatila,
 - 6) razmjenjivanje relevantnih informacija s nadležnim tijelima ili jamstvenim institucijama drugih zemalja u slučajevima poslovnih aktivnosti na području dvije ili više država Europskoga gospodarskog prostora,
 - 7) ostvarivanje regresnih prava za isplaćena potraživanja radnicima u slučajevima stečaja stranog poslodavca,
 - 8) obavlja i druge poslove utvrđene zakonom, Statutom i aktima Agencije.
- (2) Administrativne poslove zaprimanja zahtjeva iz članka 17. ovoga Zakona uz Agenciju obavlja i Hrvatski zavod za zapošljavanje (u daljnjem tekstu: Zavod).
- (3) Međusobna prava i obveze u svezi s obavljanjem poslova iz stavka 2. ovoga članka Agencija i Zavod uređuju Sporazumom o poslovnoj suradnji.
- (4) Agencija je obvezna najmanje jedanput godišnje podnijeti izvješće o svome radu Vladi i to do kraja svibnja za proteklu godinu.

IV. POSTUPAK OSTVARIVANJA PRAVA

Članak 15.

- (1) Prava propisana ovim Zakonom može ostvariti radnik koji je u trenutku otvaranja stečajnog postupka bio u radnom odnosu kod poslodavca, kao i radnik kojemu je radni odnos kod poslodavca prestao unutar tri mjeseca prije otvaranja stečaja, ako je svoje potraživanje prijavio u roku i na način utvrđen propisima koji uređuju stečajni postupak, odnosno ako otvoreni stečajni postupak nad poslodavcem nije bio proveden, ako je svoje potraživanje prijavio u roku i na način utvrđen ovim Zakonom.
- (2) Pravo iz članka 3. stavka 1. točke 5. ovoga Zakona iznimno ostvaruje radnik koji nije ostvario naplatu pravomoćno dosuđene naknade štete zbog ozljede na radu ili profesionalne bolesti bez obzira kad mu je prestao radni odnos.
- (3) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka prava propisana ovim Zakonom ne mogu ostvariti članovi uprave trgovačkog društva, član upravnog odbora i izvršni direktor, bez obzira na vrijeme kada su te poslove obavljali.

Članak 17.

- (1) Postupak za ostvarenje prava iz članka 3. ovoga Zakona pokreće se na zahtjev radnika.
- (2) Zahtjev iz stavka 1. ovoga članka podnosi se izravno Agenciji ili područnom uredu Zavoda prema mjestu sjedišta poslodavca, odnosno njegove registrirane poslovne jedinice, u roku od 30 dana od isteka trećeg dana od dana objave rješenja o utvrđivanju tražbina na oglasnoj ploči suda, odnosno od isteka osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama rješenja o zaključenju stečajnog postupka.
- (3) Radnici iz članka 16. ovoga Zakona zahtjev podnose izravno Agenciji ili područnom uredu Zavoda prema mjestu rada ili uobičajenom mjestu rada u roku od 30 dana od dana kada se prema nadležnom nacionalnom zakonodavstvu smatra izvršenom dostava akta o utvrđivanju tražbina ili kada se smatra izvršenom dostava akta kojim je nadležno tijelo utvrdilo da je posao poslodavca definitivno zatvoren, a dostupna imovina nije dovoljna za pokretanje postupka.

Članak 18.

- (1) Zahtjev iz članka 17. ovoga Zakona podnosi se na posebnom obrascu.
- (2) Uz zahtjev radnik mora priložiti:
 - 1) ugovor o radu ili pisanu potvrdu o sklopljenom ugovoru, odnosno dokaz o zasnovanom radnom odnosu i odluku o prestanku radnog odnosa i
 - 2) popis priznatih potraživanja koji je sastavio stečajni upravitelj ili obračune plaće prema zakonu ili odluku nadležnog tijela iz odredbe članka 17. stavka 3. ovoga Zakona.
- (3) Sadržaj obrasca iz stavka 1. ovoga članka i dodatnu dokumentaciju koju je potrebno priložiti obrascu propisuje pravilnikom ministar.
- (4) Stečajni upravitelji, poslodavci i fizičke osobe dužne su Agenciji na njezin zahtjev dostaviti sve podatke potrebne za donošenje odluke o zahtjevu radnika.
- (5) Osobe iz stavka 4. ovoga članka dužne su Agenciji dostaviti podatke u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva Agencije.

Članak 19.

- (1) O zahtjevu Agencija odlučuje rješenjem u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva prema članku 18. stavku 2. ovoga Zakona.
- (2) O žalbi protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka odlučuje ministarstvo u roku od 30 dana od dana podnošenja žalbe.
- (3) Protiv rješenja ministarstva iz stavka 2. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.
- (4) Agencija je dužna u roku od 15 dana od dana izvršnosti rješenja izvršiti uplatu prema članku 20. ovoga Zakona.
- (5) U postupku rješavanja o zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

Članak 20.

- (1) U stečajnim postupcima nad poslodavcima koji imaju zaposlenih radnika stečajni upravitelji su dužni otvoriti poseban namjenski račun stečajnog dužnika za prihvatanje uplate osiguranih potraživanja radnika na temelju ovoga Zakona.

(2) Najkasnije u roku od osam dana po uplati iz članka 19. stavka 4. ovoga Zakona stečajni upravitelj je dužan izvršiti, uz izravnu uplatu priznatih potraživanja radnicima, obračun i uplatu pripadajućih poreza i prireza te doprinosa za obvezna osiguranja koji se obračunavaju iz osnovice i na osnovicu.

(3) Troškovi otvaranja i zatvaranja računa iz stavka 1. ovoga članka smatraju se troškovima stečajnog postupka koji se namiruju iz stečajne mase, a ako stečajne mase nema, onda na teret Fonda za pokriće troškova stečajnog postupka.

(4) Agencija će iznimno, u slučaju brisanja iz registra pravnih osoba poslodavca sa sjedištem u Republici Hrvatskoj kao posljedice zaključenog stečajnog postupka, vršiti izravnu isplatu priznatih potraživanja radnicima tog poslodavca, uz obračun i uplatu pripadajućih poreza i prireza te doprinosa za obvezna osiguranja koji se obračunavaju iz osnovice i na osnovicu.

(5) Agencija će iznimno vršiti izravnu isplatu priznatih potraživanja radnicima iz članka 16. ovoga Zakona, uz obračun i uplatu pripadajućih poreza i prireza te doprinosa za obvezna osiguranja koji se obračunavaju iz osnovice i na osnovicu.

V. PRIJENOS POTRAŽIVANJA

Članak 22.

(1) Novčanom kaznom od 3.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se poslodavac koji na zahtjev Agencije ne dostavi zatraženu dokumentaciju (članak 18. stavak 4.).

(2) Novčanom kaznom od 1.000,00 do 3.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se stečajni upravitelj, odgovorna osoba poslodavca i druga fizička osoba.

Članak 25.

(1) Provedbeni propisi doneseni na temelju Zakona o osiguranju radničkih potraživanja u slučaju stečaja poslodavca (Narodne novine, br. 114/03.) ostaju na snazi do stupanja na snagu provedbenog propisa koji će biti donesen na temelju ovlasti iz ovoga Zakona, ukoliko nisu u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona.

(2) Pravilnik iz članka 18. stavka 3. ovoga Zakona donijet će ministar u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Prilog:

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC

IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OSIGURANJU POTRAŽIVANJA RADNIKA U SLUČAJU STEČAJA POSLODAVCA, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Datum dokumenta	29.4.2015.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade RH	Predmetni zakon nije predviđen Planom donošenja zakona.
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Socijalni partneri
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući načina?	Nacrt prijedloga zakona je bio objavljen na internetskim stranicama Ministarstva rada i mirovinskoga sustava.
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Nacrt prijedloga zakona je bio objavljen u razdoblju od 13. do 27. 4. 2015. na internetskoj stranici: www.rasprava.mrms.hr
Ako nije, zašto?	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Predstavnici Nezavisnih hrvatskih sindikata i Saveza samostalnih sindikata Hrvatske.
Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe nacrt	Prijedlog da pravo na zaštitu potraživanja nemaju članovi uprave trgovačkog društva, članovi upravnog odbora i izvršni direktori nije prihvaćen, jer im isto pravo priznaje Stečajni zakon u dijelu u kojem uređuje troškove postupaka.

	<p>Prijedlog da se u članku 17. stavku 3. podstavku 3. predmetnog Zakona brišu riječi: "i isplatni red" nije prihvaćen jer je Stečajnim zakonom propisano da se u parničnom postupku presudom utvrđuje tražbina i njezin isplatni red.</p> <p>Prijedlog upućen na uređivanje isplate naknade plaće za neiskorišteni godišnji odmor nije prihvaćen budući da se predloženom izmjenom omogućuje radniku zaštita prava stečenih do otvaranja stečajnog postupka (zaštićeno razdoblje), a ne samo u godini otvaranja stečajnog postupka te se u pogledu visine, umjesto dosadašnje polovice minimalne plaće, predlaže puna minimalna plaća.</p> <p>Vezano uz komentar na članak 3.a predmetnog zakona da je suvišno propisati preračunavanje mjesečnih iznosa pojedinih prava u dnevne iznose, potrebno je naglasiti da se istom samo pojašnjava primjena važeće odredbe, a koja se u praksi već provodi i koja je sukladna preporukama nadležnih upravnih sudova. Isto tako, komentar da će se zbog riječi: "najviši mjesečni iznos pojedinog prava" radniku omogućiti da ostvari iznos naknade viši od minimalne plaće nije prihvaćen, jer iz iste odredbe izričito proizlazi da radnik može ostvariti pravo na neisplaćenu plaću i naknadu plaće iz članka 3. predmetnog zakona, a kojim je propisano da se navedena prava ostvaruju najviše do iznosa minimalne plaće.</p>
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.