



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/15-01/74  
URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 11. lipnja 2015.

**P.Z. br. 852**

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 11. lipnja 2015. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Sinišu Hajdaša Dončića, ministra pomorstva, prometa i infrastrukture, Zdenka Antešića, zamjenika ministra pomorstva, prometa i infrastrukture, te Dana Simonića, Igora Cigulu i Veselina Biševca, pomoćnike ministra pomorstva, prometa i infrastrukture.

**PREDSJEDNIK**

Josip Leko



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa: 022-03/15-01/58**

**Urbroj: 50301-05/18-15-2**

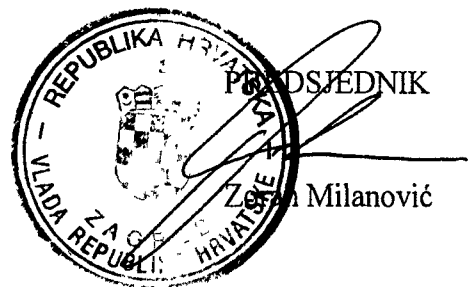
**Zagreb, 11. lipnja 2015.**

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama, s Konačnim prijedlogom zakona**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Sinišu Hajdaša Dončića, ministra pomorstva, prometa i infrastrukture, Zdenka Antešića, zamjenika ministra pomorstva, prometa i infrastrukture, te Dana Simonića, Igora Cigulu i Veselina Biševca, pomoćnike ministra pomorstva, prometa i infrastrukture.



**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O ZRAČNIM LUKAMA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZRAČNIM LUKAMA**

### **I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakonom o zračnim lukama (Narodne novine, br. 19/98 i 14/2011) u bitnome su uređena sljedeća pitanja:

- definicija zračne luke;
- pravni status - ustrojstveni oblik za obavljanje usluga u zračnim lukama;
- djelatnost (poslovi) pravnih osoba koje obavljaju usluge u zračnim lukama;
- davanje koncesije za zračnu luku;
- imovinsko-pravni odnosi, odnosno postupak izvlaštenja radi građenja zračne luke;
- pretvorba sredstava u društvenom vlasništvu u postojećim zračnim lukama.

Tako je istim Zakonom propisano da je zračna luka prostor otvoren za javni zračni promet, a čine je određena područja s operativnim površinama, objektima uređajima, postrojenjima, instalacijama i opremom, namijenjenom za kretanje, uzlijetanje, slijetanje i boravak zrakoplova, te prihvat i otpremu zrakoplova, putnika, prtljage, robe, stvari i pošte. Nadalje, zračne luke su dobro od interesa za Republiku Hrvatsku. Upravljanje zračnom lukom te pružanje, koordinaciju i nadzor pružanja zemaljskih usluga u zračnoj luci obavljaju trgovačka društva koja su dužna osigurati pružanje zemaljskih usluga korisnicima zračne luke. Zakon o zračnim lukama propisuje mogućnost davanja koncesije radi građenja i upravljanja zračnom lukom, vrijeme koncesije, ovlasti i postupak davanja koncesije, koncesijska naknada, određuje se interes Republike Hrvatske kod građenja zračnih luka te postupak izvlaštenja nekretnina za gradnju zračne luke. Iako Zakon o zračnim lukama predviđa mogućnost promjene vlasničke strukture utvrđene tim Zakonom, prijenosom poslovnih udjela, do sada nije bilo promjena u vlasničkim strukturama zračnih luka Zagreb, Dubrovnik, Split, Zadar, Pula, Rijeka i Osijek u čijem temeljnom kapitalu sudjeluju Republika Hrvatska, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na čijem se području nalazi zračna luka, s ulozima određenim istim Zakonom.

Izmjene i dopune Zakona o zračnim lukama iz 2011. godine potaknute su i provedene radi usklađivanja s propisima s područja zračnog prometa i radi usklađivanja s tadašnjim Zakonom o koncesijama (Narodne novine, broj 125/2008), a kako bi se osigurao pravni temelj za provedbu započetog postupka davanja koncesije za zračnu luku Zagreb, te postupke davanja koncesije za druge zračne luke.

Ugovor o koncesiji za izgradnju i upravljanje zračnom lukom Zagreb u cijelosti je stupio na snagu, te je koncesionar društvo Međunarodna zračna luka Zagreb d.d., 5. prosinca 2013. godine, preuzeo upravljanje zračnom lukom Zagreb. Budući da je dodjelom koncesije nad nekretninama u vlasništvu društva Zračna luka Zagreb d.o.o., osnovna djelatnost upravljanja prenesena na koncesionara na rok od 30 godina, status društva Zračna luka Zagreb d.o.o. ostao je nedefiniran, a što bi bio slučaj i kod drugih koncesija za zračne luke koje

omogućava važeći Zakon o zračnim lukama. Osim toga ostalo je otvoreno pitanje naknade za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i zračnih luka kao pravnih osoba, a koju davatelj koncesije ugovorom o koncesiji daje koncesionaru na korištenje. Kod koncesije za zračnu luku Zagreb naknada za korištenje nekretnina nije posebno iskazana, te je to pitanje od iznimne važnosti i žurnosti za društvo Zračna luka Zagreb d.o.o. budući da bi kao porezni obveznik moralo izvršavati porezne obveze za imovinu koja se knjigovodstveno vodi kao njeno vlasništvo, a koja je dana u koncesiju.

Uz to, važeći Zakon o zračnim lukama predviđa mogućnost koncesije u slučajevima kada su nekretnine ili zračna luka u vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno u vlasništvu društva u kojem su isključivi imatelji udjela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Pri tom važeći Zakon o zračnim lukama ne predviđa da su davatelji koncesije u tim slučajevima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Stoga se predloženim izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama u bitnome predlaže urediti mogućnost davanja koncesije u slučajevima kada su davatelji koncesije jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, osigurati pravni temelj za naknadu za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i zračnih luka kao pravnih osoba, pravno regulirati status zračnih luka kao pravnih osoba u slučaju prestanka ugovora o koncesiji, urediti u kojim slučajevima postoji interes Republike Hrvatske za građenje zračne luke, te ovlasti u postupku izvlaštenja nekretnina za građenje zračne luke. Uz to, predlaže se iznimno utvrditi da se, u slučaju davanja koncesije na nekretninama u vlasništvu društva koje je u isključivom vlasništvu Republike Hrvatske i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, imatelji udjela, kao ovlaštenici koncesijske naknade, mogu sporazumjeti o obvezi plaćanja društvu godišnje naknade po tržišnoj vrijednosti. S tim u vezi predlaže se da odredbe koje se odnose na mogućnost da se imatelji udjela kao ovlaštenici koncesijske naknade, mogu sporazumjeti o obvezi plaćanja društvu godišnje naknade po tržišnoj vrijednosti, primjenjuju na ugovore o koncesiji sklopljene prije stupanja na snagu ovoga Zakona.

Nadalje, predloženim izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama predlaže se uskladiti s odredbama Zakona o koncesijama (Narodne novine, broj 143/2012), te se predlažu i druga poboljšanja teksta važećeg Zakona o zračnim lukama.

Donošenjem ovoga Zakona usklađuje se rok za davanje koncesije s odredbama Zakona o koncesijama i Zakonom o javno-privatnom partnerstvu, daje se pravni temelj za naknadu za davanje nekretnina na korištenje u slučaju davanja koncesije na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i zračne luke kao pravne osobe, omogućuje se zračnim lukama kao pravnim osobama obavljanje određenih stručno-tehničkih poslova u provedbi pripremnih radnji za davanje koncesije i pri izvršenju ugovora o koncesiji, te regulira preuzimanje upravljanje zračnom lukom u slučaju prestanka ugovora o koncesiji.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Provođenje odredbi ovoga Zakona utjecat će na rashode Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu i u godinama koje slijede, u smislu koncesije dane na nekretninama u vlasništvu društva Zračna luka Zagreb d.o.o., s obzirom da će se iz proračunskih sredstava tom društvu isplaćivati iznos godišnje naknade za davanje nekretnine na korištenje razmjerno udjelu države u temeljnom kapitalu društva.

Naime, predloženim odredbama predviđa se iznimno u slučaju davanja koncesije na nekretninama u vlasništvu društva u isključivom vlasništvu Republike Hrvatske i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, da se imatelji udjela kao ovlaštenici koncesijske naknade mogu sporazumjeti o obvezi plaćanja godišnje naknade po tržišnoj vrijednosti društvu. Uz to, predlaže se utvrditi da se odredbe koje se odnose na mogućnost da se imatelji udjela kao ovlaštenici koncesijske naknade mogu sporazumjeti o obvezi plaćanja godišnje naknade po tržišnoj vrijednosti društvu, primjenjuju na ugovore o koncesiji sklopljene prije stupanja na snagu ovoga Zakona. Budući da su nekretnine društva Zračna luka Zagreb d.o.o., u postupku koncesije dane na korištenje koncesionaru, navedene odredbe odnose se na to društvo. Imajući u vidu da imatelji udjela ostvaruju pravo na koncesijsku naknadu od dana stupanja na snagu Ugovora o koncesiji za izgradnju i upravljanje zračnom lukom Zagreb, prema predloženim odredbama društvo Zračna luka Zagreb d.o.o. imalo bi pravo na godišnju naknadu, od dana stupanja na snagu tog Ugovora. U tom smislu potrebno je osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske i proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave razmjerno udjelu države (55%) i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (45%) u temeljnom kapitalu društva.

Slijedom navedenoga, u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2015. i projekcijama za 2016. i 2017. godinu, na stavkama Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, aktivnost A754035, osigurana su sredstva za provedbu Ugovora o koncesiji za izgradnju novog putničkog terminala zračne luke Zagreb, odnosno osigurana su sredstva za plaćanje navedene godišnje naknade za davanje nekretnine na korištenje i to u iznosu od 1.375.000,00 kuna.

#### **IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOME POSTUPKU**

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predviđena je mogućnost da Zakon bude donesen po hitnom postupku, ukoliko to zahtijevaju osobito opravdani razlozi.

Zakonom izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama potrebno je hitno pravno regulirati sljedeće:

- riješiti dvojbe u tumačenju i primjeni odredaba važećeg Zakona o zračnim lukama u pogledu utvrđivanja interesa za građenje zračnih luka te ovlasti u postupku izvlaštenja nekretnina za građenje zračne luke, odnosno otkloniti administrativne zapreke u postupanju nadležnih tijela pri realizaciji započetih projekata „Razvoj zračne luke Dubrovnik“ te „Rekonstrukcija i proširenje piste Zračnog pristaništa Mali Lošinj“;

- omogućiti davanje koncesije u slučajevima kada su nekretnine ili zračna luka u vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno u vlasništvu društva u kojem su isključivi imatelji udjela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, a što je trenutačno važno za zračnu luku Varaždin;

- s obzirom na davanje koncesije za zračnu luku Zagreb, predvidjeti pravni temelj za plaćanje godišnje naknade za davanje nekretnina na korištenje budući da bi društvo Zračna luka Zagreb d.o.o. morala izvršavati porezne obveze za imovinu koja se knjigovodstveno vodi kao njeno vlasništvo, a koja je dana u koncesiju.

Predlagatelj stoga navedene razloge ocjenjuje osobito opravdanim te predlaže donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

## KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZRAČNIM LUKAMA

### Članak 1.

U Zakonu o zračnim lukama (Narodne novine, br. 19/98 i 14/2011), u članku 9.a stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Koncesija za zračnu luku daje se na rok koji ne može biti kraći od pet, niti duži od šezdeset godina.“.

### Članak 2.

U članku 9.b stavci 4. i 5. mijenjaju se i glase:

„(4) Koncesija se može dati za građenje i upravljanje zračnom lukom na nekretninama:

- u vlasništvu Republike Hrvatske,
- u vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- u vlasništvu Društva u kojem je isključivi imatelj udjela/dionica Republika Hrvatska,
- u vlasništvu Društva u kojem su isključivi imatelji udjela/dionica jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- u vlasništvu Društva u kojem su isključivi imatelji udjela/dionica Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(5) Koncesija se može dati za upravljanje izgrađenom zračnom lukom:

- u isključivom vlasništvu Republike Hrvatske,
- u isključivom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- u isključivom vlasništvu Republike Hrvatske i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- u vlasništvu Društva u kojem je isključivi imatelj udjela Republika Hrvatska,
- u vlasništvu Društva u kojem su isključivi imatelji udjela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- u vlasništvu Društva u kojem su isključivi imatelji udjela Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.“.

Iza stavka 5. dodaju se stavci 6., 7., 8., 9., 10. i 11. koji glase:

„(6) Koncesija za građenje i upravljanje zračnom lukom može obuhvatiti koncesiju za upravljanje izgrađenom zračnom lukom i koncesiju za građenje nove infrastrukture zračne luke na nekretninama osoba iz stavka 4. ovoga članka.

(7) Davatelj koncesije iz stavka 4. podstavaka 1., 3., 4. i 6. i stavka 5. podstavaka 1., 3., 4. i 6. ovoga članka u ime Republike Hrvatske je Vlada Republike Hrvatske.

(8) Davatelj koncesije iz stavka 4. podstavaka 2. i 5. i stavka 5. podstavaka 2. i 5. ovoga članka u ime jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su nadležna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(9) U slučaju davanja koncesije na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i/ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili Društva iz stavaka 4. i 5. ovoga članka, koncesionar, uz naknadu za koncesiju, plaća i godišnju naknadu za korištenje nekretnina po tržišnoj vrijednosti, a što se uređuje ugovorom između koncesionara i vlasnika nekretnine.

(10) Pravo na korištenje nekretnine i visina naknade iz stavka 9. ovoga članka, sastavni je dio dokumentacije za nadmetanje u postupku davanja koncesije.

(11) Iznimno od odredbe stavka 9. ovoga članka, u slučaju davanja koncesije na nekretninama u vlasništvu Društva koje je u isključivom vlasništvu Republike Hrvatske i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, imatelji udjela kao ovlaštenici koncesijske naknade mogu se sporazumjeti o obvezi plaćanja godišnje naknade po tržišnoj vrijednosti Društvu.“.

### **Članak 3.**

Članak 9.c mijenja se i glasi:

„(1) Pripremne radnje za davanje koncesije i postupak davanja koncesije iz članka 9.b stavka 6. ovoga Zakona provodi ministarstvo nadležno za civilni zračni promet (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

(2) Pripremne radnje za davanje koncesije i postupak davanja koncesije iz članka 9.b stavka 7. ovoga Zakona provode nadležna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(3) Obavljanje određenih stručno-tehničkih poslova u provedbi pripremnih radnji iz stavaka 1. i 2. ovoga članka Ministarstvo odnosno nadležna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu povjeriti Društvu iz članka 9.b stavaka 4. i 5. ovoga Zakona.“.

### **Članak 4.**

U članku 9.d. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

„(1) Pripremne radnje za davanje koncesije i postupak davanja koncesije provode se sukladno odredbama zakona kojim se uređuju koncesije.

(2) Pravna analiza iz studije opravdanosti davanja koncesije sadrži popis i obrazloženje primjene propisa koji se primjenjuju na davanje koncesije, utvrđenja i analizu



imovinskopravnih pitanja te preporuka vezanih za uvjete davanja koncesije i pitanje osiguranja izvršenja ugovora o koncesiji.“.

### **Članak 5.**

U članku 9.e stavku 1. iza riječi: „u ime Republike Hrvatske“ briše se točka i dodaju se riječi: „odnosno nadležna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao davatelj koncesije u ime jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.“.

### **Članak 6.**

U članku 9.f stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Davatelj koncesije mora odabranom najpovoljnijem ponuditelju ponuditi potpisivanje ugovora o koncesiji u roku od 20 dana, ili u duljem roku ukoliko je tako određeno dokumentacijom za nadmetanje, od trenutka kada je odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja postala izvršna.“.

U stavku 4. riječ: „konačna“ zamjenjuje se riječju: „izvršna“.

Stavak 5. mijenja se i glasi:

„(5) Ugovor o koncesiji sastavlja se u pisanom obliku, a potpisuju ga:

- za koncesije iz članka 9.b stavka 6. ovoga Zakona ministar nadležan za civilni zračni promet (u daljnjem tekstu: ministar) i odabrani najpovoljniji ponuditelj,
- za koncesije iz članka 9.b stavka 7. ovoga Zakona čelnik nadležnog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i odabrani najpovoljniji ponuditelj.“.

Iza stavka 6. dodaju se stavci 7., 8., 9. i 10. koji glase:

„(7) Ugovor o koncesiji neće biti sklopljen ako jamstva i/ili instrumenti osiguranja propisani zakonom kojim se uređuju koncesije ne budu dostavljeni davatelju koncesije u roku određenom u dokumentaciji za nadmetanje.

(8) Pri izvršenju ugovora o koncesiji Društvo iz članka 9.b stavaka 4. i 5. ovoga Zakona može pružati stručnu i tehničku pomoć davatelju koncesije.

(9) Sredstva za podmirenje određenih obveza davatelja koncesije iz ugovora o koncesiji može osigurati Društvo iz članka 9.b stavaka 4. i 5. ovoga Zakona, a što se uređuje ugovorom između davatelja koncesije i Društva.

(10) U slučaju prestanka ugovora o koncesiji Društvo iz članka 9.b stavaka 4. i 5. ovoga Zakona preuzima upravljanje zračnom lukom pod uvjetima koji vrijede za operatore aerodroma, propisanim važećim propisima s područja civilnog zračnog prometa.“.

### **Članak 7.**

Članak 9.g mijenja se i glasi:

„Naknada za koncesiju prihod je državnog proračuna Republike Hrvatske i/ili proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave razmjerno udjelu Republike Hrvatske i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u vlasništvu nekretnine, zračne luke, odnosno razmjerno njihovom udjelu u temeljnom kapitalu Društva iz članka 9.b stavaka 4. i 5. ovoga Zakona.“.

### **Članak 8.**

Članak 9.i mijenja se i glasi:

„(1) Građenje zračnih luka na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske ili u vlasništvu Društva u kojem je imatelj udjela/dionica Republika Hrvatska, u interesu je Republike Hrvatske.

(2) Građenje u smislu ovoga Zakona je izvedba građevinskih i drugih radova kojima se gradi nova ili rekonstruira postojeća građevina.

(3) Na postupak izvlaštenja nekretnina radi građenja zračnih luka primjenjuju se propisi o izvlaštenju, ako ovim Zakonom nije drukčije uređeno.

(4) Za potrebe građenja zračnih luka u vlasništvu Društva iz stavka 1. ovoga članka, nekretnine se izvlašćuju u korist tog Društva.

(5) Prijedlog za izvlaštenje nekretnina radi građenja zračnih luka podnosi Društvo iz stavka 1. ovoga članka.

(6) Za potrebe građenja zračnih luka na temelju koncesije, nekretnine se izvlašćuju u korist davatelja koncesije.

(7) Prijedlog za izvlaštenje iz stavka 6. ovoga članka u ime i za račun davatelja koncesije, osim Društva iz članka 9.b stavaka 4. i 5. ovoga Zakona, može podnijeti i koncesionar ako je na to posebno ovlašten ugovorom o koncesiji sklopljenim po odredbama ovoga Zakona.

(8) Pravne osobe iz stavaka 5. i 7. ovoga članka obveznici su plaćanja naknade u postupku izvlaštenja nekretnina radi građenja zračnih luka.“.

### **Članak 9.**

U članku 17. stavak 3. briše se.

### **Članak 10.**

Odredbe članka 2. stavka 2. ovoga Zakona, kojom se u članku 9.b Zakona o zračnim lukama (Narodne novine, br. 19/98 i 14/2011) dodaje stavak 11., primjenjuju se na ugovore o koncesiji sklopljene prije stupanja na snagu ovoga Zakona.

### **Članak 11.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Prema odredbama članka 38. stavka 3. Zakona o koncesijama rok na koji se daje koncesija utvrđuje se u okviru raspona određenih odredbama posebnih zakona. Budući da i Zakon o javno-privatnom partnerstvu za ugovor o javno-privatnom partnerstvu propisuje da se sklapa na određeno razdoblje koje ne može biti kraće od pet, niti duže od četrdeset godina, osim ako posebnim zakonom nije propisano duže razdoblje, ovim se Zakonom predlaže da se koncesija za zračnu luku daje na rok koji ne može biti kraći od pet, niti duži od šezdeset godina.

### **Uz članak 2.**

Izmjenom stavaka 4. i 5. u članku 9.b preglednije i jasnije se navode slučajevi kada se može dati koncesija za građenje i upravljanje zračnom lukom te koncesija za upravljanje zračnom lukom. Ovo je osobito važno radi daljnjih odredbi ovoga Zakona kojima se propisuje mogućnost i postupak davanja koncesije od strane jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a što važeći Zakon ne prepoznaje.

Predloženim stavkom 6. pojašnjava se da koncesija za građenje i upravljanje zračnom lukom može obuhvatiti koncesiju za upravljanje izgrađenom zračnom lukom i koncesiju za građenje nove infrastrukture zračne luke na nekretninama osoba iz stavka 4. ovoga članka.

U predloženim stavcima 7. i 8. ovoga članka, a pozivanjem na stavke 4. i 5., preciznije se definira u kojim slučajevima je davatelj koncesije Vlada Republike Hrvatske u ime Republike Hrvatske, a u kojima su nadležna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u ime jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Nadalje se stavkom 9., a slijedom odredbi članka 8. stavka 4. Zakona o koncesijama, propisuje obveza koncesionara, u slučaju davanja koncesije na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i/ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili Društva iz članka 9.b stavaka 4. i 5. ovoga Zakona, da uz naknadu za koncesiju plaća i godišnju naknadu za korištenje nekretnina po tržišnoj vrijednosti, a što se uređuje ugovorom između koncesionara i vlasnika nekretnine.

Stavkom 10., a slijedom odredbi članka 8. stavka 5. Zakona o koncesijama, propisuje se da je pravo na korištenje nekretnine i visina naknade iz stavka 9. ovoga članka, sastavni dio dokumentacije za nadmetanje u postupku davanja koncesije.

Stavkom 11. predlaže se iznimno od odredbe stavka 9. ovoga članka, u slučaju davanja koncesije na nekretninama u vlasništvu Društva u isključivom vlasništvu Republike Hrvatske i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, da se imatelji udjela kao ovlaštenici koncesijske naknade mogu sporazumjeti o obvezi plaćanja godišnje naknade po tržišnoj vrijednosti Društvu.

### **Uz članak 3.**

Prema odredbi članka 4. stavka 2. Zakona o koncesijama, pripremne radnje za davanje koncesije kao i postupak davanja koncesije, u slučajevima u kojima je u ime Republike Hrvatske davatelj koncesije Vlada Republike Hrvatske, osim donošenja odluke o davanju koncesije, može provoditi nadležno ministarstvo. Iako odredba važećeg Zakona o zračnim lukama u bitnome slijedi navedenu odredbu Zakona o koncesijama, predloženom odredbom stavka 1. članka 9c. izostavljen je dio „po nalogu davatelja koncesije“ kao nepotreban.

Nadalje se stavkom 2. ovoga članka predlaže ovlastiti nadležna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za provedbu pripremnih radnji za davanje koncesije i postupak davanja koncesije u slučajevima u kojima su davatelji koncesije jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Osim toga, predlaže se omogućiti da ministarstvo nadležno za civilni zračni promet odnosno nadležna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu povjeriti Društvu iz članka 9.b stavaka 4. i 5. ovoga Zakona obavljanje određenih stručno-tehničkih poslova u provedbi pripremnih radnji za davanje koncesije.

#### **Uz članak 4.**

Predloženim člankom 4. članak 9.d stavak 1. mijenja se na način da djelomično objedinjuje važeći članak 9.c i članak 9.d stavke 1. i 2., odnosno da propisuje da se i pripremljene radnje za davanje koncesije i postupak davanja koncesije provode sukladno odredbama zakona kojim se uređuju koncesije.

Predloženim stavkom 2., radi usklađenja sa Zakonom o koncesijama, a sukladno mogućnosti koju u članku 13. stavku 7. daje Zakon o koncesijama, ovim Zakonom o zračnim lukama kao posebnim zakonom uređuju se elementi koje treba sadržavati Pravna analiza iz studije opravdanosti davanja koncesije.

#### **Uz članak 5.**

Članak 9.e stavak 1. dopunjuje se, u smislu predloženih izmjena i dopuna odredaba o mogućnosti i postupku davanja koncesije od strane jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, riječima: „odnosno nadležna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao davatelj koncesije u ime jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave“.

#### **Uz članak 6.**

Sukladno članku 30. stavku 4. Zakona o koncesijama, predviđena je mogućnost produljenja roka za sklapanje ugovora o koncesijama u opravdanim slučajevima, te ukoliko je tako predviđeno dokumentacijom za nadmetanje.

U stavku 4. predlaže se terminološko usklađenje sa Zakonom o koncesijama.

Nadalje, u smislu predloženih izmjena i dopuna odredaba o mogućnosti i postupku davanja koncesije od strane jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, predloženom izmjenom stavka 5. propisuje se da te ugovore o koncesiji potpisuje čelnik nadležnog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i odabrani najpovoljniji ponuditelj. Ovlašt ministra nadležnog za civilni zračni promet za potpisivanje ugovora o koncesiji, u slučajevima u kojima je u ime Republike Hrvatske davatelj koncesije Vlada Republike Hrvatske, već je sadržana u važećem Zakonu o zračnim lukama.

Uz to, predlažu se dodati stavci 7., 8., 9. i 10. Predloženim stavkom 7. provedeno je usklađenje s odredbom članka 31. stavka 1. Zakona o koncesijama, a u smislu potrebnih jamstava i/ili instrumenata osiguranja naplate naknade za koncesiju te naknade štete koja može nastati zbog neispunjenja obveza iz ugovora o koncesiji.

Stavkom 8. predlaže se mogućnost pružanja stručne i tehničke pomoći davatelju koncesije, a od strane Društva iz članka 9.b stavaka 4. i 5. ovoga Zakona.

Budući da se stavkom 10. predlaže da u slučaju prestanka ugovora o koncesiji Društvo iz članka 9.b stavaka 4. i 5. ovoga Zakona preuzima upravljanje zračnom lukom, a što pretpostavlja ostvarivanje ekonomske koristi od vraćene imovine i nove imovine koja će mu biti dana na upravljanje, postoji ekonomska opravdanost da to Društvo podmiri troškove davatelja koncesije koji proizlaze iz ugovora o koncesiji, te je ista mogućnost predložena stavkom 9. ovoga članka.

#### **Uz članak 7.**

Predloženim člankom 7. usklađuje se članak 9.g Zakona o zračnim lukama sa člankom 34. stavcima 7. i 8. Zakona o koncesijama na način da se propisuje da je naknada za koncesiju prihod državnog proračuna Republike Hrvatske i/ili proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave razmjerno udjelu Republike Hrvatske i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u vlasništvu nekretnina, zračne luke, odnosno razmjerno njihovom udjelu u temeljnom kapitalu Društva iz članka 9.b stavaka 4. i 5. ovoga Zakona.

#### **Uz članak 8.**

Budući da su iskazane određene dvojbe u tumačenju i primjeni članka 9.i važećeg Zakona o zračnim lukama, predlaže se izmjena cijelog članka na način da se ovim Zakonom utvrdi interes Republike Hrvatske za građenje zračnih luka na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske ili u vlasništvu Društva u kojem je imatelj udjela/dionica Republika Hrvatska.

Nadalje, stavkom 2. definira se građenje u smislu ovoga Zakona, a stavkom 3. upućuje na supsidijarnu primjenu propisa o izvlaštenju na postupak izvlaštenja nekretnina radi građenja zračnih luka.

Predloženim stavcima 4. i 5. propisuje se da se za potrebe građenja zračnih luka u vlasništvu Društva iz stavka 1. ovoga članka nekretnine izvlašćuju u korist tog Društva, a prijedlog za izvlaštenje podnosi to Društvo.

U slučaju koncesije, nekretnine koje su potrebne za građenje zračnih luka izvlašćuju se u korist davatelja koncesije, a prijedlog za izvlaštenje u ime i za račun davatelja koncesije osim Društva iz članka 9.b stavaka 4. i 5. ovoga Zakona može podnijeti i koncesionar ako je na to posebno ovlašten ugovorom o koncesiji sklopljenim po odredbama ovoga Zakona.

Predloženim stavkom 8. propisuje se da su pravne osobe iz stavaka 5. i 7. ovoga članka obveznici plaćanja naknade u postupku izvlaštenja nekretnina radi građenja zračnih luka.

#### **Uz članak 9.**

Predloženim člankom briše se odredba članka 17. stavka 3. važećeg Zakona o zračnim lukama, o obveznom nadzornom odboru u društvima iz razloga što o potrebi konstituiranja nadzornog odbora u konkretnom slučaju odlučuju osnivači, sukladno Zakonu o trgovačkim društvima.

#### **Uz članak 10.**

Predlaže se utvrditi da se odredbe članka 2. stavka 2. ovoga Zakona, koje se odnose na mogućnost da se imatelji udjela kao ovlaštenici koncesijske naknade mogu sporazumjeti o obvezi plaćanja godišnje naknade po tržišnoj vrijednosti Društvu, primjenjuju na ugovore o koncesiji sklopljene prije stupanja na snagu ovoga Zakona.

#### **Uz članak 11.**

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu Zakona.

**ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,  
ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 9.a

- (1) Koncesija za zračnu luku smatra se koncesijom za javne radove, odnosno koncesijom za javne usluge, u smislu zakona kojim se uređuju koncesije.
- (2) Koncesija za zračnu luku daje se na rok ne dulji od 40 godina.

Članak 9.b

- (1) Koncesijom se stječe pravo graditi i upravljati zračnom lukom što uključuje pružanje, koordinaciju i nadzor pružanja zemaljskih usluga ili pravo upravljati zračnom lukom što uključuje pružanje, koordinaciju i nadzor pružanja zemaljskih usluga.
- (2) Koncesijom se može steći pravo graditi i upravljati određenim dijelom zračne luke ili pravo upravljati određenim dijelom zračne luke što uključuje pružanje pojedinih zemaljskih usluga.
- (3) Koncesija iz stavka 1. ovoga članka uključuje i obvezu koncesionara osigurati pružanje posebnih usluga sukladno članku 5. stavku 2. ovoga Zakona.
- (4) Koncesija se može dati za građenje i upravljanje zračnom lukom na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i/ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno u vlasništvu Društva u kojem su imatelji udjela Republike Hrvatska i/ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.
- (5) Koncesija se može dati za upravljanje zračnom lukom u isključivom vlasništvu Republike Hrvatske i/ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno u vlasništvu Društva u kojem su isključivi imatelji udjela Republike Hrvatska i/ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 9.c

Pripremne radnje za davanje koncesije, po nalogu davatelja koncesije, provodi ministarstvo nadležno za civilni zračni promet (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) sukladno odredbama zakona kojim se uređuju koncesije.

Članak 9.d

- (1) Postupak davanja koncesije provodi Ministarstvo sukladno odredbama zakona kojim se uređuju koncesije.
- (2) U postupku davanja koncesije poštivat će se načela postupka utvrđena odredbama zakona kojim se uređuju koncesije.
- (3) Kada koncesija ima obilježja projekta javno-privatnog partnerstva primjenjuju se i odgovarajuće odredbe propisa kojima se uređuje javno-privatno partnerstvo.

## Članak 9.e

(1) Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja u postupku davanja koncesije donosi Vlada Republike Hrvatske kao davatelj koncesije u ime Republike Hrvatske.

(2) Odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, pored podataka utvrđenih odredbama zakona kojim se uređuju koncesije, sadrži i:

- osnove financiranja,
- uvjete za povjeravanje trećima pojedinih radova ili usluga koje su predmet koncesije,
- posebne uvjete kojima tijekom trajanja koncesije mora udovoljavati ponuditelj, a osobito glede zaštite i sigurnosti zračnog prometa,
- mjere očuvanja i zaštite okoliša.

(3) Odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja može sadržavati i druge odgovarajuće podatke u skladu s dokumentacijom za nadmetanje.

## Članak 9.f

(1) Ugovorom o koncesiji određuju se prava i obveze davatelja koncesije i koncesionara u skladu s odredbama ovoga Zakona, propisa kojim se uređuju koncesije, dokumentacijom za nadmetanje, podacima iz obavijesti o namjeri davanja koncesije, odabranom ponudom te odlukom o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, kao što su:

- predmet koncesije,
- rok trajanja koncesije,
- osnove financiranja,
- posebni uvjeti kojima mora tijekom trajanja koncesije udovoljavati koncesionar, a osobito glede zaštite i sigurnosti zračnog prometa,
- visina naknade za koncesiju te način i uvjeti njezina plaćanja,
- uvjeti za povjeravanje trećima pojedinih radova ili usluga koje su predmet koncesije,
- mjere očuvanja i zaštite okoliša,
- prestanak ugovora o koncesiji,
- uvjete primopredaje zračne luke po prestanku ugovora o koncesiji.

(2) Kada koncesija ima obilježja javno-privatnog partnerstva na sadržaj ugovora o koncesiji primjenjuju se i odgovarajuće odredbe propisa kojima se uređuje javno-privatno partnerstvo.

(3) Davatelj koncesije mora odabranom najpovoljnijem ponuditelju ponuditi potpisivanje ugovora o koncesiji u roku od 20 dana od trenutka kada je odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja postala konačna.

(4) Ugovor o koncesiji mora se potpisati u roku od 60 dana od trenutka kada je odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja postala konačna.

(5) Ugovor o koncesiji sastavlja se u pisanom obliku, a potpisuju ga ministar nadležan za civilni zračni promet (u daljnjem tekstu: ministar) i odabrani najpovoljniji ponuditelj,

(6) Kada se koncesija daje za zračnu luku koja se upotrebljava i u vojne svrhe, na ugovor iz stavka 5. ovoga članka prethodnu suglasnost daje ministar nadležan za poslove obrane.

#### Članak 9.g

Naknada za koncesiju prihod je državnog proračuna, a dijeli se između države i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave razmjerno njihovom udjelu u vlasništvu zračne luke, odnosno razmjerno njihovom udjelu u temeljnom kapitalu Društva.

#### Članak 9.i

(1) Građenje zračnih luka u interesu je Republike Hrvatske.

(2) Na postupak izvlaštenja nekretnina radi građenja zračnih luka primjenjuju se propisi o izvlaštenju, ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

(3) Uz prijedlog za izvlaštenje nekretnina prilažu se pravomoćna lokacijska dozvola te parcelacijski elaborat, odnosno drugi odgovarajući geodetski elaborat prema propisima kojima se uređuje katastar nekretnina.

(4) Vlasnik izvlaštene nekretnine radi građenja zračnih luka ima pravo na novčanu naknadu sukladno propisima o izvlaštenju, a može mu se umjesto novčane naknade dati u vlasništvo druga odgovarajuća nekretnina.

(5) Nekretnine koje su potrebne za građenje zračnih luka izvlašćuju se u korist Republike Hrvatske.

(6) Prijedlog za izvlaštenje nekretnine radi građenja zračnih luka u ime i za račun Republike Hrvatske podnosi Društvo.

(7) Prijedlog za izvlaštenje iz stavka 6. ovoga članka u ime i za račun Republike Hrvatske može podnijeti i koncesionar ako je na to posebno ovlašten ugovorom o koncesiji sklopljenim po odredbama ovoga Zakona.

(8) Pravne osobe iz stavka 6. i stavka 7. ovoga članka obveznici su plaćanja naknade u postupku izvlaštenja nekretnina radi građenja zračnih luka.

#### Članak 17.

(1) Skupštine društava iz članka 12., 13. i 14. ovoga Zakona čine predstavnici članova tih društava.

(2) Republiku Hrvatsku u skupštinama društava iz stavka 1. ovoga članka, predstavlja ministar.

(3) Društva iz stavka 1. ovoga članka imaju nadzorne odbore.



**Obrazac izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

OBRAZAC		
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU		
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama s konačnim prijedlogom Zakona	
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama s konačnim prijedlogom Zakona	
Datum dokumenta	veljača 2015.	
Verzija dokumenta	1.	
Vrsta dokumenta	izvješće	
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama s konačnim prijedlogom Zakona	
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama	-	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	Zračna luka Zagreb d.o.o.	
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	DA	<a href="http://www.mppi.hr">www.mppi.hr</a>
	Javna rasprava trajala je od 27.02.-13.03. 2015.	<a href="http://www.mppi.hr">www.mppi.hr</a>
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	nije zaprimljena nijedna primjedba zainteresirane javnosti	
Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe nacrtu	-	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove	