



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/15-08/06

URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 29. svibnja 2015.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 146. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Interpelaciju o radu Vlade Republike Hrvatske na području reforme javne uprave*, koju je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijelo 16 zastupnika u Hrvatskom saboru, aktom od 13. svibnja 2015. godine.

Za predstavnika predlagatelja, koji će u njihovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, određen je zastupnik Petar Baranović.

PREDSJEDNIK

Josip Leko 



HRVATSKI SABOR

Zastupnice / Zastupnici u Hrvatskom saboru

Zagreb, 13. svibnja 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 29-05-2015		
Klasifikacijski znak:	Org. jed.	
021-12/15-08/06	65	
Uredbeni broj:	Prih.	Vrij.
653-15-01	1	—

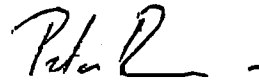
PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Interpelacija o radu Vlade Republike Hrvatske na području reforme javne uprave

Na temelju članka 86. Ustava Republike Hrvatske i članka 145. Poslovnika Hrvatskog sabora niže potpisani zastupnici podnose interpelaciju o radu Vlade Republike Hrvatske na području reforme javne uprave.

U postupku povodom interpelacije, objašnjenja i obavještenja na sjednicama Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela davat će zastupnik Petar Baranović.

U ime predlagatelja



Petar Baranović

Zagreb, 13. svibnja 2015.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Na temelju članka 86. Ustava Republike Hrvatske te članka 145. Poslovnika Hrvatskog sabora niže potpisani zastupnici podnose

INTERPELACIJU

o radu Vlade Republike Hrvatske na području reforme javne uprave

Zastupnici smatraju da je potrebno otvoriti raspravu o radu Vlade Republike Hrvatske na području reforme javne uprave obzirom da je Vlada Republike Hrvatske propustila provesti reformu javne uprave.

Zastupnici traže da Vlada Republike Hrvatske u svojem izvješću podnese cjelovito izvješće o dosad učinjenom na području reforme javne uprave. Zastupnici smatraju da Vlada Republike Hrvatske nije donijela zakonodavni okvir po kojem bi se provela cjelovita reforma i uvela sustav mjerenja kvalitete rada zaposlenika u javnoj upravi koji automatizmom eliminira 3% najneuspješnijih.

OBRAZLOŽENJE

- Javnu upravu u Hrvatskoj odlikuju visoki troškovi i veličina, ali razmjerno slaba učinkovitost. Trošak javnih usluga u Hrvatskoj je visok, a plaće se temelje na godinama staža, a ne na rezultatima. Postoji više od 40 vrsta različitih naknada, koje se kreću u rasponu od 4 do 150% osnovne plaće, međusobno se ne isključuju i mogu biti veće od osnovne plaće.
- Prema podacima Svjetske banke javna uprava u Hrvatskoj je 20 % skuplja u odnosu na prosjek 10 europskih najrazvijenijih zemalja, a prema podatku iz 2013. trošak za zaposlene u javnoj upravi iznosio je 12% BDP-a.
- U javnoj upravi prisutna je visoka politiziranost i nepostojanje sustavnog napora ka razvijanju profesionalnog upravljačkog kadra. Lokalna i regionalna samouprava su fragmentirane, skupe i neodržive.
- Plaće u javnom sektoru su relativno visoke u odnosu na privatni sektor. Državni i javni službenici u boljem su položaju od zaposlenih s istom stručnom spremom u privatnom sektoru i po visini plaća i količini radnog vremena. Posebno štetno je da su

iznimka plaće zaposlenih s visokom stručnom spremom i onih najvišeg ranga koje su u privatnom sektoru za 30% više nego u javnom sektoru.

- Svijest o potrebi unapređenja sustava plaća i nagrađivanja u javnoj upravi prisutna je već duže vrijeme. Ideje i dokumenti za reformu postoje godinama u obliku radnih materijala, strategija ili prijedloga zakona, ali značajne promjene ipak se nisu dogodile. Uzroci za to su u izuzetnoj osjetljivosti promjena na političkoj razini te na razini dijaloga između Vlade RH i sindikata. Kod Vlade RH nije bilo dovoljno odlučnosti i spremnosti na preuzimanje odgovornosti. Uvid u osnovne odnose između plaća u javnoj upravi i privatno sektoru moguće je vidjeti iz statističkih podataka. U 2009. Godini prosječna je neto plaća u javnoj upravi bila 19% viša od prosjeka za sve djelatnosti, te 37% viša od prosjeka prerađivačke industrije. Usporedba po stručnoj spremi ukazuje da su u javnoj upravi konkurentno plaćeni radnici s nižim obrazovanjem, ali zaostajanje je prisutno u plaćama visoko obrazovanih radnika. Posljednjih je godina prosječna plaća VSS zaposlenika u javnoj upravi bila niža nego u prerađivačkoj industriji, dok je prosječna plaća za SSS i NKV radnike bila viša, a ta se relativna razlika u posljednje vrijeme čak i povećala.
- U javnoj upravi prisutna je niska fluktuacija radne snage. Jedini segment u kojem postoji mobilnost su mlađi obrazovani ljudi koji nakon nekoliko godina stjecanja znanja odlaze iz javnog sektora i zapošljavaju se u privatnom sektoru.
- Izostalo je i sustavno obrazovanje i usavršavanje državnih službenika radi stjecanja znanja, vještina i kompetencija, jačanje etike državnih službenika, kao i cjelovita depolitizacija i profesionalizacija.
- Ne postoji strateško promišljanje u javnoj upravi te je porast broja javnih službenika neusklađen s potražnjom za njihovim uslugama.
- Ne postoji ni adekvatan sustav vrednovanja. Doduše, postoji Registar zaposlenih u javnom sektoru pri Ministarstvu uprave. U taj Registar svake godine do 28. veljače unose se ocjene koje rukovoditelji daju svojim državnim službenicima. Najnoviji podaci govore da od 23 850 državnih službenika odlično radi njih 26%, vrlo dobrom ocjenom je ocijenjeno 69% državnih službenika, 7% je ocijenjeno ocjenom dobar, 1% je dobilo ocjenu dovoljan, a samo je 8 zaposlenika od njih 23 850 (0,03%) dobilo ocjenu nedovoljan. Ovi podaci su šokantni u smislu nerealnosti ocjenjivanja i uvredljivi su za građane Republike Hrvatske koji financiraju javnu upravu. Hrvatska to više ne može izdržati.
- Potrebno je uspostaviti strateški plan reforme javnog sektora, racionalizirati mase plaća i uvesti sustav plaća koji se na nagrađivanju rezultata rada umjesto dodataka za minuli staž ili drugih diskrecijskih naknada.
- Također je potrebno redefinirati funkcionalnu decentralizaciju kako bi se izbjeglo dupliciranje i preklapanje funkcija te povećala odgovornost jedinica lokalne i regionalne samouprave.

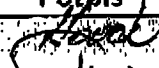








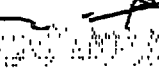
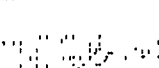




Trajnost krize u Republici Hrvatskoj posljedica je nesposobnosti dosadašnjih Vlada da donose odluke. Stoga Hrvatski sabor mora preuzeti odgovornost i putem ove interpelacije utjecati na aktualnu Vladu, ali i na onu koja dolazi nakon parlamentarnih izbora da počnu preuzimati odgovornost i provoditi neophodne reforme u javnoj upravi. Ovo nije kritika Vladi, nego poziv na djelovanje. Poziv je to i svim zastupnicima u Hrvatskom saboru da i oni preuzmu svoj dio odgovornosti i podrže ovu interpelaciju.

S obzirom na navedeno, podnositelji interpelacije predlažu Hrvatskom saboru da nakon provedene rasprave donese sljedeće

ZAKLUČKE

1. Zadužuje se Vlada Republike Hrvatske da u roku od 3 mjeseca predloži Hrvatskom saboru paket zakonskih prijedloga i pravilnika koji uvode obvezu mjerenja i automatizam sankcioniranja gubitka radnog mjesta 3% najneuspješnijih zaposlenika u državnoj javnoj upravi.
2. Zadužuje se Vlada Republike Hrvatske da u roku od 3 mjeseca predloži zakonski okvir kojim se jedinice lokalne i regionalne samouprave obvezuju na prihvaćanje istih standarda mjerenja kvalitete na razini lokalne i regionalne samouprave uz istovremeno poticajno nagrađivanje uspješnih.

Na temelju članka 86. Ustava Republike Hrvatske i članka 145. Poslovnika Hrvatskog sabora mi dolje potpisani zastupnici podnosimo interpelaciju o ulozi Vlade Republike Hrvatske u neprovođenju reforme javne uprave.

Redni broj	Ime i prezime zastupnika	Potpis
1.	Mladen Novak	
2.	Branka Voklić	
3.	DRINKO KOLA VUKIĆ ANIĆ	
4.	IVESNA STBOLIC	
5.	PETAR BRANONIC	
6.	JOSIP SAKOPIĆ	
7.	IVAN DRMIĆ	
8.	BORO GRUBIŠIĆ	
9.	KRISTINA BUDALO	
10.	IGOR ČEŠEK	
11.	DINKO BURIĆ	
12.	DURONČIĆ DRAŽEN	
13.	JANA BILANDIĆ	
14.	IVESNA SUKRE OBŠOLIĆ	
15.	NATALIJA MARTINČEVIĆ	
16.	ŽOSIP KRZEGAL	