



P.Z. br. 810

HRVATSKI SABOR

KLASA: 620-01/15-01/01
URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 6. ožujka 2015.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji su predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavili Klub zastupnika SDP-a i Klub zastupnika HNS-a, aktom od 6. ožujka 2015. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njihovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, predlagatelji su odredili Peđu Grbina, Mariju Lugarić i Srđana Gjurkovića, zastupnike u Hrvatskome saboru.

PREDSJEDNIK

Josip Leko

P.Z. br. 810



HRVATSKI SABOR

KLUB ZASTUPNIKA SDP-a
KLUB ZASTUPNIKA HNS-a

Zagreb, 6. ožujka 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	06-03-2015	
Klasifikacijska oznaka:	620-01/15-01/01	
Org. jed.	65	
Uradžbeni broj:	Prii.	Vrij.
6532-15-01	1	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora, klubovi zastupnika SDP-a i HNS-a podnose Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a i HNS-a, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Peđa Grbin, Marija Lugarić i Srđan Gjurković.

PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a

Igor Dragovan

u.z. PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA HNS-a

Milorad Batinić

KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

KLUB ZASTUPNIKA HNS-a

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O SPORTU, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, ožujak 2015.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA I ZAKONA O SPORTU, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj: 85/2010- pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka USRH).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o sportu ("Narodne novine", br. 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12. i 94/13; u daljnjem tekstu: ZOS) po prvi je puta u sustav sporta Republike Hrvatske uveden novi statusni oblik za obavljanje sportske djelatnosti sudjelovanja u sportskom natjecanju - športsko dioničko društvo (u daljnjem tekstu: š.d.d.).

Uvođenje š.d.d.-a, po mnogočemu proizvodi značajne pozitivne učinke u sustavu sporta: postavljen je temelj za jasno definiranje vlasničke strukture profesionalnog sportskog kluba koji sudjeluje u sportskom natjecanju i propisana su pravila koja imaju za svrhu ostvariti transparentnije poslovanje tih klubova.

Ovaj prijedlog izmjena i dopuna Zakona o sportu ("Narodne novine", br. 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12. i 94/13.; u daljnjem tekstu: ZOS) potaknut je uočenim nedostacima u dosadašnjoj primjeni ZOS-a te ima za cilj poboljšati i osnažiti postojeća zakonska rješenja u dijelu ZOS-a.

Prije svega, cilj je ovog Prijedloga urediti pitanja sudjelovanja mogućnosti vršenja sportskih djelatnosti onih osoba kojima je izrečena koja od zaštitnih mjera iz Zakona o sprječavanju nereda na športskim natjecanjima za vrijeme trajanja te zaštitne mjere. Predlagatelji smatraju da su se osobe koje su počinile tako težak prekršaj, da im je zbog toga zabranjeno prisustvovanje sportskim natjecanjima, svojim ponašanjem diskvalificirale od mogućnosti sportskog djelovanja za vrijeme za koje im je sud, pravomoćnom odlukom, izrekao odgovarajuću zaštitnu mjeru te stoga nije prihvatljivo da je određenoj osobi zabranjeno prisustvovanje sportskim natjecanjima, a da joj istovremeno bude dozvoljen rad u sportu.

Zakonom se jasno propisuje položaj skupštine pojedinog sportskog saveza, kao i tko čini takvu skupštinu. Predlagatelj smatra kako je neophodno da najveći i najznačajniji sportski klubovi imaju veći utjecaj na donošenje odluka u sportskim savezima. Na ovaj način, stvara se podloga za izrazitije ulaganje privatnog kapitala u sustav sporta, što će posljedično dovesti do smanjenih izdataka za potrebe sporta od

strane tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave, povećanja konkurentnosti natjecanja najvišeg ranga i uopće podizanja sustava sporta na višu razinu.

Člankom 75. važećega ZOS-a propisane su javne potrebe u sportu na državnoj razini. Također je propisano kako programe javnih potreba na državnoj razini na prijedlog Vlade RH donosi Hrvatski sabor, zajedno s državnim proračunom. Dalje je propisano kako podnositelji – „krovne udruge sporta u RH“ (Hrvatski olimpijski odbor, Hrvatski paraolimpijski odbor, Hrvatski sportski savez gluhih, Hrvatski akademski sportski savez i Hrvatski školski sportski savez) predlažu programe zadovoljenja javnih potreba u sportu, svaki u svojoj nadležnosti. Isto tako je propisano kako podnositelji podnose izvješće o izvršenju programa javnih potreba u sportu i utrošku financijskih sredstava, svaka iz svoje nadležnosti, te da su odgovorni za njihovo izvršenje i utrošak financijskih sredstava iz državnog proračuna.

ZOS-om nije propisan osnovni „sadržaj“ programa javnih potreba tako se u praksi događa da se dostavljeni programi „krovnih udruga sporta u RH“ značajno razlikuju po sadržaju, opsegu, pojedinostima u razradi programa, aktivnostima, kao i financijskom prikazu. Isto tako, s obzirom na to da sadržaj nije propisan, programi istog predlagača razlikuju se od godine do godine. Nadalje, nije propisan način ni osnovni postupci planiranja programa javnih potreba u sportu niti njihovog financijskog planiranja. Financijski planovi javnih potreba „krovnih udruga sporta u RH“ značajno se razlikuju po obliku, sadržaju i pojedinostima u razradi. Također nisu propisana osnovna načela i metodologija planiranja kao ni sastavni dijelovi financijskih planova. To u praksi stvara problem nejasnih programa, neobjašnjenih ili nedovoljno objašnjenih dijelova programa i financijskih planova, planiranja troškova koji ne spadaju u javne potrebe, kako je to navedeno u Zakonu. Isto tako, nije propisan način kako se „krovne udruge sporta u RH“ financiraju iz dostavljenih im proračunskih sredstava niti je propisan način kako se financiraju programi iz vlastitih prihoda. Nisu postavljeni nikakvi uvjeti za postojanje mjerila i kriterija za financiranje programa niti se provjerava učinkovitost i namjena pojedinih dijelova programa, kao ni njihov karakter javne potrebe. Stoga je uočena potreba za uspostavljanjem zakonodavnog okvira kojim bi se propisao postupak ne samo u dodjeli financijskih sredstava, već i u izvršavanju programa javnih potreba u sportu, primjenom odgovornog financijskog upravljanja poštujući prioritete kojim bi onemogućili financiranje dijelova programa koji nisu utvrđena javna potreba u sportu.

ZOS-om je propisana obveza izvještavanja o izvršenju programa i utrošku financijskih sredstava za proteklu proračunsku godinu u rokovima definiranim Zakona o proračunu. Međutim, uočena je potreba za propisivanjem sadržaja izvješća, načina izvještavanja, vrsta plana po kojem se izvještava (računovodstveni plan ili financijski plan) te razina pojedinosti o kojima se izvještava. Iako se Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine, broj 121/2014.) uređuju pitanja transparentnog uvida u trošenje sredstava iz javnih izvora, kao i okvir financijskog poslovanja i elementi računovodstvenog sustava, držimo potrebnim adekvatno odgovoriti na zahtjeve i posebnosti u operativnom poslovanju „krovnih udruga sporta u RH“ u provođenju programa javnih potreba u sportu te omogućiti potpuno, jasno i istinito praćenje utroška dostavljenih financijskih sredstava u realizaciji javnih potreba u sportu. Izmjenom Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2014. godinu (Narodne novine, broj: 151/2013 i 94/2014) nastala je potreba donošenja odluke

nadležnog ministra kojom će se propisati godišnji planirani iznos i način financiranja za svaku „krovnu udrugu sporta u RH“ posebno.

Člankom 76. važećega zakona propisano je koje su javne potrebe za koje se sredstva osiguravaju u proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba, tko ih predlaže i koje tijelo ih usvaja. Istim člankom je propisano kako tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba nadležna za poslove sporta prate i nadziru izvršenje programa javnih potreba na svojoj razini te prate korištenje i utrošak sredstava za te programe. Nije pobliže propisana metodologija kao ni rokovi za izradu Programa javnih potreba, način izvršavanja i izvještavanja o provedbi Programa javnih potreba kao ni metodologija izrade financijskog plana.

Prijedlogom zakona o dopunama zakona o sportu omogućit će se ministru nadležnom za sport donošenje pravilnika kojim će se detaljnije propisati metodologija planiranja programa i izrade financijskih planova, rokovi za izradu, izvršavanje i izvještavanje koje se odnose na programe za zadovoljavanje javnih potreba u sportu. Također, nadležni ministar bit će ovlašten da odlukom utvrđuje planirani godišnji iznos financiranja programa za zadovoljavanje javnih potreba u sportu za Hrvatski olimpijski odbor, Hrvatski paraolimpijski odbor, Hrvatski sportski savez gluhih, Hrvatski akademski sportski savez i Hrvatski školski sportski savez, nakon čega će korisnici sredstava sklapati s ministarstvom ugovore kojima će se definirati prava i obveze korisnika dodijeljenih sredstava. Nadalje, predloženim dopunama omogućit će se i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba općim aktom mogu detaljnije propisati planiranje, financiranje i izvještavanje koje se odnose na programe za zadovoljavanje javnih potreba u sportu.

Predloženim dopunama utvrđuje se postupak izrade programa javnih potreba u sportu te na taj način promiču načela transparentnosti i javne odgovornosti sa ciljem vraćanja povjerenje u sportsku djelatnost i sport, kao i smanjiti mogućnost korupcije u sportu. Planiranje javnih potreba u sportu će biti efikasnije u smislu izbjegavanja potpuno ili nedovoljno objašnjenih dijelova programa i izbjegavanja dvojbenih aktivnosti za koje nije sigurno spadaju li u javnu potrebu u sportu u smislu postojećeg zakona. Adekvatnim praćenjem i vrednovanjem provedbe odobrenih programa javnih potreba u sportu, kao i namjenskim trošenjem financijskih sredstava, temeljenih na opisnom i financijskom izvješću koje „krovnu udrugu sporta u RH“ dostavljaju ovom ministarstvu, sukladno odredbama pravilnika kojim će se detaljnije propisati metodologija planiranja programa i izrade financijskih planova, rokove za izradu, izvršavanje i izvještavanje te naknadnim vrednovanjem učinaka provedbe programa javnih potreba u sportu.

Postići će se učinkovito, ekonomično i namjensko financiranje djelatnosti sporta, s jasno utvrđenim postupcima i procedurama te donesenim mjerilima i kriterijima na temelju kojih će se obavljati financiranje. Samim time onemogućit će se nejasno, nezakonito, neučinkovito i netransparentno trošenje sredstava, kao i redovito, jasno i nedvosmisleno izvještavanje s vjerodostojnom dokumentacijom i tako omogućiti praćenje programa tijekom godine, kao i na kraju proračunskog razdoblja. Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i Gradu Zagrebu omogućit će se da detaljnije i preciznije nadziru izvršenje programa javnih potreba na svojoj razini te prate korištenje i utrošak sredstava za te programe.

III. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovog zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj: 81/2013) i to zbog opravdanih razloga.

S obzirom na očite probleme u funkcioniranju hrvatskog sporta, koji se prvenstveno očituju u netransparentnosti financiranja i izvora financiranja sporta, predlagatelji smatraju da je potrebno žurno intervenirati kako bi se vratilo povjerenje javnosti u sportske institucije i kako bi se izbjegla šteta koja bi mogla nastati takvim netransparentnim radom.

IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovog Zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPORTU

Članak 1.

U Zakonu o sportu („Narodne novine“, broj 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12. i 94/13.) naslov iznad članka 13. mijenja se i glasi:

„Pravne posljedice pravomoćne osude, vođenja kaznenog postupka i izricanja zaštitnih mjera“.

U članku 13. dodaje se stavak 4. koji glasi:

„(4) Osoba kojoj je pravomoćnom odlukom nadležnog suda izrečena koja od zaštitnih mjera iz članka 32. Zakon o sprječavanju nereda na športskim natjecanjima („Narodne novine“, broj 117/03., 71/06., 43/09. i 34/11.) za vrijeme trajanja izrečene zaštitne mjere ne može sudjelovati u sportskim natjecanjima, organizirati i voditi sportska natjecanja, obavljati stručne poslove u sportu, sudjelovati u radu skupštine ili tijela upravljanja sportske udruge ili trgovačkog društva, niti može biti ovlaštena za zastupanje te pravne osobe.“.

Članak 2.

U članku 46. dodaju se stavci 6. i 7. koji glase:

„(6) Skupština je najviše tijelo županijskog sportskog saveza, odnosno sportskog saveza Grada Zagreba, u kojoj svaki predstavnik ima pravo na najmanje jedan glas.

(7) Skupštinu županijskog sportskog saveza, odnosno sportskog saveza Grada Zagreba osnovanog u sportu u kojem najmanje polovina sportskih klubova koji sudjeluju u najvišem rangu sportskog natjecanja imaju profesionalni status u smislu članka 24. Zakona, čine:

- jedan predstavnik svakog člana iz stavka 4. ovoga članka
- predstavnici sportskih klubova koji sudjeluju u nacionalnim sportskim natjecanjima na način da sportski klub koji sudjeluje u najnižem rangu nacionalnog sportskog natjecanja ima pravo na jednog dodatnog predstavnika, a svaki sportski klub koji sudjeluje u neposredno višem rangu nacionalnog sportskog natjecanja ima pravo na dvostruko više dodatnih predstavnika od sportskog kluba koji sudjeluje u neposredno nižem rangu nacionalnog sportskog natjecanja tog sporta
- 9 predstavnika udruga stručnih djelatnika u tom sportu (suci, treneri, zdravstveni radnici) odnosno udruga u koje se udružuju sportaši tog sporta.“.

Članak 3.

U članku 47. dodaju se novi stavci 7. i 8. koji glase:

„(7) Skupština je najviše tijelo nacionalnog sportskog saveza u kojem svaki predstavnik ima pravo na najmanje jedan glas.

(8) Skupštinu nacionalnog sportskog saveza osnovanog u sportu u kojem najmanje polovina sportskih klubova koji sudjeluju u najvišem rangu nacionalnog sportskog natjecanja imaju profesionalni status u smislu članka 24. ovoga Zakona, čine:

- jedan predstavnik svakog županijskog sportskog saveza, odnosno sportskog saveza Grada Zagreba

- dva predstavnika svakog sportskog kluba koji sudjeluje u najvišem rangu nacionalnog sportskog natjecanja

- ako su članovi skupštine, udruge stručnih djelatnika u tom sportu (suci, treneri, zdravstveni radnici) odnosno udruge u koje se udružuju sportaši toga sporta, imaju 6 predstavnika.“

Dosadašnji stavak 7. postaje stavak 9.

Članak 4.

Naslov iznad članka 74. mijenja se i glasi:

„X. Financiranje sporta i objava financijskih izvješća“.

Članak 5.

U članku 75. dodaju se stavci 9., 10., 11., 12. i 13. koji glase:

„(9) Hrvatski olimpijski odbor, Hrvatski paraolimpijski odbor, Hrvatski sportski savez gluhih i Hrvatski akademski sportski savez prijedloge svojih programa javnih potreba i financijske planove koji se odnose na izvršenje programa javnih potreba dostavljaju na suglasnost ministarstvu u rokovima utvrđenim Pravilnikom iz stavka 13. ovoga članka.

(10) Hrvatski olimpijski odbor, Hrvatski paraolimpijski odbor, Hrvatski sportski savez gluhih, Hrvatski akademski sportski savez i Hrvatski školski sportski savez svoje programe javnih potreba i financijske planove koji se odnose na izvršenje programa javnih potreba ne mogu mijenjati i/ ili dopunjavati tijekom poslovne godine bez suglasnosti ministarstva.

(11) Planirani godišnji iznos financiranja programa javnih potreba i financijske planove koji se odnose na izvršenje programa javnih potreba u sportu iz ovoga članka za Hrvatski olimpijski odbor, Hrvatski paraolimpijski odbor, Hrvatski sportski savez gluhih, Hrvatski akademski sportski savez i Hrvatski školski sportski savez ministar utvrđuje Odlukom nakon donošenja Državnog proračuna.

(12) Nakon donošenja Odluke iz stavka 11. ovoga članka korisnici sredstava iz stavka 11. ovoga članka sklopit će s ministarstvom ugovore kojima će biti definirana međusobna prava i obveze

(13) Ministar Pravilnikom, uz prethodno mišljenje Ministarstva financija, detaljnije propisuje metodologiju i rokove za izradu i dostavu Programa javnih potreba, način izvršavanja Programa javnih potreba, način i rokove izvještavanja o provedbi Programa javnih potreba te metodologiju izrade financijskog plana.“

Članak 6.

U članku 76. dodaje se stavak 9. koji glasi:

"(9) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb mogu općim aktom detaljnije propisati metodologiju i rokove za izradu i dostavu Programa javnih potreba, način izvršavanja Programa javnih potreba, način i rokove izvještavanja o provedbi Programa javnih potreba te metodologiju izrade financijskog plana iz ovoga članka.“

Članak 7.

Iza članka 76. dodaje se članak 76.a koji glasi:

„Članak 76.a

(1) Pravne osobe u sustavu sporta obvezne su javno objavljivati godišnje financijske izvještaje sukladno odredbama ovoga Zakona te posebnih propisa kojima je uređeno područje financijskog poslovanja i računovodstva.

(2) Pravna osoba u sustavu sporta obvezna je objaviti godišnje financijske izvještaje na svojim mrežnim stranicama ili mrežnoj stranici nekog od oblika udruživanja određenih ovim Zakonom, u roku od petnaest dana od dana predaje financijskog izvještaja Ministarstvu financija odnosno drugoj instituciji koju Ministarstvo financija ovlasti za zaprimanje i obradu financijskih izvještaja, ako njezin godišnji proračun iznosi najmanje deset milijuna kuna u poslovnoj godini za koju se godišnji financijski izvještaji sastavljaju.

(3) Odredbe ovoga članka na odgovarajući način se primjenjuju na sve oblike udruživanja određene Zakonom .“.

Članak 8.

Naslov iznad članka 86. mijenja se i glasi:

„XIV. Prekršajne odredbe“.

U članku 86. stavak 1. iza točke 8. dodaje se točka 9. koja glasi:

"9. koja ne objavi godišnji financijski izvještaj na način propisan ovim Zakonom.“

Prijelazne i završne odredbe

Članak 9.

(1) Županijski sportski savezi, odnosno sportski savez Grada Zagreba i nacionalni sportski savezi osnovani u sportu u kojem najmanje polovina sportskih klubova koji sudjeluju u najvišem rangu nacionalnog sportskog natjecanja imaju profesionalni status u smislu članka 24. Zakonu o sportu („Narodne novine“, broj 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12. i 94/13.), dužni su u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona provesti izbore za skupštinu i sazvati skupštinu županijskih sportskih saveza, odnosno sportskog saveza Grada Zagreba i nacionalnih sportskih saveza u skladu s odredbama članka 2. i 3. ovoga Zakona.

(2) Protekom roka iz stavka 1. ovoga članka županijski sportski savezi, odnosno sportski savez Grada Zagreba i nacionalni sportski savezi osnovani u sportu u kojem najmanje polovina sportskih klubova koji sudjeluju u najvišem rangu nacionalnog sportskog natjecanja imaju profesionalni status u smislu članka 24. Zakonu o sportu („Narodne novine“, broj 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12. i 94/13.) neće se financirati iz sredstava javnih potreba u sportu dok ne provedu usklađenje sa odredbama iz članka 2. i 3. ovoga članka.

Članak 10.

Ministar nadležan za sport će pravilnik iz članka 5. ovoga Zakona donijeti u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona.

Članak 11.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI ZAKONA

Uz članak 1.

Ovom se odredbom definira da osoba kojoj je izrečena koja od zaštitnih mjera iz Zakon o sprječavanju nereda na športskim natjecanjima, za vrijeme trajanja te zaštitne mjere ne može sudjelovati u sportskim natjecanjima, organizirati i voditi sportska natjecanja, obavljati stručne poslove u sportu, sudjelovati u radu skupštine ili tijela upravljanja sportske udruge ili trgovačkog društva, niti može biti ovlaštena za zastupanje te pravne osobe te se sa sadržajem članka usklađuje i naslov iznad njega.

Predlagatelji smatraju da su se osobe koje su počinile tako težak prekršaj, da im je zbog toga zabranjeno prisustvovanje sportskim natjecanjima, svojim ponašanjem diskvalificirale od mogućnosti sportskog djelovanja za vrijeme za koje im je sud, pravomoćnom odlukom, izrekao odgovarajuću zaštitnu mjeru. Predlagatelji smatraju da nije prihvatljivo da je određenoj osobi zabranjeno prisustvovanje sportskim natjecanjima, a da joj istovremeno bude dozvoljen rad u sportu.

Uz članke 2. i 3.

Ovim odredbama poboljšani su dijelovi ZOS-a koji reguliraju statusne oblike udruživanja u sportu, na način da je predloženo novo ustrojstvo skupština županijskih sportskih saveza, odnosno sportskog saveza Grada Zagreba i nacionalnih sportskih saveza, kao najvišeg tijela u tim savezima. Predloženim rješenjem omogućilo bi se ujednačavanje organizacijske strukture svih razina sportskih saveza koji djeluju u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj.

Uz članak 4.

Ovom se izmjenom normativno uređuje naslov iznad članka 74. ZOS-a sukladno novim odredbama koje su predmet ovoga Zakona.

Uz članak 5.

Ovom se odredbom dopunjuje članak 75. te se propisuje da su Hrvatski olimpijski odbor, Hrvatski paraolimpijski odbor, Hrvatski sportski savez gluhih i Hrvatski akademski sportski savez prijedloge svojih programa javnih potreba i financijske planove koji se odnose na izvršenje programa javnih potreba dužni dostaviti na suglasnost ministarstvu nadležnom za sport te da oni i Hrvatski školski sportski savez svoje programe javnih potreba i financijske planove koji se odnose na izvršenje programa javnih potreba ne mogu mijenjati i/ili dopunjavati tijekom poslovne godine bez suglasnosti navedenoga ministarstva. Ujedno se propisuje i ovlast nadležnoga ministra da odlukom utvrđuje planirani godišnji iznos financiranja programa za zadovoljavanje javnih potreba u sportu i financijske planove koji se odnose na izvršenje programa javnih potreba u sportu za Hrvatski olimpijski odbor, Hrvatski paraolimpijski odbor, Hrvatski sportski savez gluhih, Hrvatski akademski sportski savez i Hrvatski školski sportski savez. Nakon donošenja odluke Hrvatski olimpijski odbor, Hrvatski paraolimpijski odbor, Hrvatski sportski savez gluhih,

Hrvatski akademski sportski savez i Hrvatski školski sportski savez sklopit će s ministarstvom ugovore kojima će biti definirana međusobna prava i obveze. Također, propisuje se ovlast ministra nadležnog za sport da uz prethodno mišljenje Ministarstva financija donese pravilnik kojim će se detaljnije propisati metodologija i rokovi za izradu i dostavu programa javnih potreba, način izvršavanja Programa javnih potreba, način i rokove izvještavanja o provedbi Programa javnih potreba te metodologiju izrade financijskoga plana.

Uz članak 6.

Ovom se odredbom dopunjuje članak 76. te se propisuje mogućnost da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb općim aktom detaljnije propišu metodologiju i rokove za izradu i dostavu Programa javnih potreba, način izvršavanja Programa javnih potreba, način i rokove izvještavanja o provedbi Programa javnih potreba te metodologiju izrade financijskog plana.

Uz članak 7.

Pitanje transparentnosti financijskog poslovanja pravnih osoba i oblika udruživanja u sustavu sporta jedno je od ključnih pitanja koje je potrebno dodatno razraditi. Ovom dopunom unaprijeđeno je postojeće zakonsko rješenje koje je reguliralo područje financiranja sporta.

Uz članak 8.

Ovom se odredbom mijenja naslov iznad članka 86., radi usklađenja s odredbama Kaznenog zakona te se dodaje prekršajna odredba sukladno izmjenama koje su predmet ovoga Zakona.

Uz članak 9.

Ovom se odredbom propisuje rok sportskim savezima za usklađivanje s odredbama članaka 2. i 3. ovoga Zakona te se propisuje uskrata financiranja iz javnih sredstava u slučaju da se savezi ne usklade sa zakonskim odredbama o sastavu skupštine.

Uz članak 10.

Propisuje se obveza ministru nadležnom za sport da pravilnik iz članka 5. ovoga zakona donese u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona.

Uz članak 11.

Propisuje se da ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

POPIS ČLANAKA KOJI SU PREDMET IZMJENA I DOPUNA

Članak 13.

(1) Osoba pravomoćno osuđena na kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci za neko od kaznenih djela počinjenog s namjerom, a nije primijenjena uvjetna osuda, ne može sudjelovati u sportskim natjecanjima, organizirati i voditi sportska natjecanja, obavljati stručne poslove u sportu, sudjelovati u radu skupštine ili tijela upravljanja sportske udruge ili trgovačkog društva, niti može biti ovlaštena za zastupanje te pravne osobe.

(2) Pravna osoba dužna je raskinuti ugovor o radu ili drugi ugovor na temelju kojeg osoba iz stavka 1. ovoga članka obavlja poslove ili sportsku djelatnost, odnosno razriješiti je dužnosti i funkcija u roku od osam dana od saznanja za pravomoćnu presudu i o tome obavijestiti registarsko tijelo. Na prestanak ugovora o radu primjenjuju se opći propisi o radu.

(3) Osoba protiv koje je pokrenut kazneni postupak zbog kaznenog djela počinjenog na štetu djeteta, odnosno maloljetnika udaljit će se od obavljanja poslova u sportu u kojima dolazi u kontakt s djecom, odnosno maloljetnicima do pravomoćnosti presude, odnosno obustave postupka.

Članak 46.

(1) Sportski savez je udruga u koju se udružuju najmanje tri pravne osobe koje obavljaju sportske djelatnosti u istom športu, a koji radi ostvarivanja zajedničkih interesa u pojedinom sportu osobito: usklađuje aktivnosti svojih članica, organizira i provodi natjecanja, uređuje sustav natjecanja, pitanja koja se odnose na registraciju sportaša i njihov status te stegovnu odgovornost sportaša, promiče stručni rad u športu i skrbi se o kategoriziranim sportašima.

(2) Na nacionalnoj razini i na razini jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave može se osnovati samo jedan sportski savez za jedan sport.

(3) U slučaju dvojbe, mišljenje što se smatra istim sportom u smislu ovoga Zakona, daje Hrvatski olimpijski odbor.

(4) Članovi županijskoga sportskog saveza su pored sportskih saveza osnovanih za područje jedinica lokalne samouprave i pravne osobe koje obavljaju sportsku djelatnost u području za koje se osniva županijski sportski savez, a sjedište im je na području županije. (5) U skupštini i izvršnom tijelu sportskog saveza ne mogu biti i imati ovlasti u zastupanju:

- članovi pravnih osoba koje obavljaju djelatnost organiziranja sportskih kladionica, kao i osobe koje su to bile posljednje tri godine,
- članovi tijela pravnih osoba koje obavljaju djelatnost organiziranja sportskih kladionica, kao i osobe koje su to bile posljednje tri godine,
- menadžeri u sportu i osobe iz članka 12. stavka 2. ovoga Zakona, kao i osobe koje su to bile posljednjih godinu dana,
- osobe koje ne mogu biti članovi uprave, odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima i zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti,
- osobe koje su u posljednje tri godine pravomoćno kažnjene za kaznena djela ili prekršaje u sportu i u vezi sa sportom,

- osobe koje s menadžerima u sportu i članovima pravnih osoba te članovima tijela pravnih osoba koje obavljaju djelatnost organiziranja sportskih kladionica djeluju zajednički u smislu članka 34. stavka 3. ovoga Zakona,
- osobe koje su ovlaštene za zastupanje u pravnoj osobi koja sukladno članku 12. stavku 2. ovoga Zakona ima sklopljene ugovore o ulaganju u fizičke osobe u sustavu sporta.

Članak 47.

(1) Nacionalni sportski savez osniva se ako na području Republike Hrvatske djeluju najmanje tri sportska kluba, odnosno najmanje dva sportska saveza osnovana u istom sportu.

(2) Članovi nacionalnoga sportskog saveza su sportski savezi županija, Grada Zagreba i gradova te sportski klubovi istoga sporta u Republici Hrvatskoj.

(3) Članovi nacionalnih sportskih saveza mogu biti udruge stručnih djelatnika u istome sportu (suci, treneri, zdravstveni radnici) te udruge u koje se udružuju sportaši istoga sporta.

(4) Nacionalni sportski savez uređuje sustav natjecanja u sportu za koji je osnovan i druga pitanja za čije je uređivanje ovlašten prema odredbama ovoga Zakona, te donosi pojedinačne akte kada je za to ovlašten.

(5) Nacionalni sportski savez potiče i promiče sport u skladu s Nacionalnim programom sporta, organizira nacionalna sportska prvenstva, skrbi o nacionalnoj sportskoj ekipi te predstavlja sport za koji je osnovan u odgovarajućem međunarodnom sportskom udruženju. (6) Nacionalni sportski savez općim aktima pored pitanja iz stavka 4. ovoga članka uređuje i uvjete koje moraju ispunjavati sportski klubovi da bi stekli profesionalni status, pitanja koja se odnose na posljedice koje proizlaze iz nepoštivanja obveze iz članka 24. stavka 7. i članka 45. ovoga Zakona, registraciju sportaša, njihova prava i obveze, pravo nastupa stranih sportaša za hrvatske sportske klubove, stegovne odgovornosti sportaša te prava i obveze sportskih sudaca i zdravstvenih djelatnika ako ova pitanja ne uređuju strukovne udruge ovih osoba i druga pitanja iz područja svog djelovanja.

(7) U skupštini i izvršnom tijelu nacionalnog sportskog saveza ne mogu biti i imati ovlasti u zastupanju osobe iz članka 46. stavka 5. ovoga Zakona.

Članak 74.

(1) Osnovu financiranja sporta čine prihodi koje pravne i fizičke osobe koje obavljaju sportsku djelatnost ostvare obavljanjem sportske djelatnosti, članarine koju ostvaruju sportske udruge, dio prihoda od priređivanja igara na sreću i sredstva kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb i država pomažu obavljanje sportskih djelatnosti.

(2) Republika Hrvatska, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna u skladu s ovim Zakonom.

(3) Financiranje profesionalnog sporta od strane Republike Hrvatske, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba sukladno odredbama ovoga Zakona, ako ima učinak na trgovinu između Republike Hrvatske i drugih država članica Europske unije, moguće je ako je sukladno propisima o državnim potporama (članak 107. Ugovora o funkcioniranju Europske unije).

Članak 75.

(1) Javne potrebe u sportu na državnoj razini jesu:

1. poticanje i promicanje sporta, osobito sporta djece, mladeži, studenata i osoba s invaliditetom,
2. poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina,
3. skrb o vrhunskim sportašima,
4. djelovanje nacionalnih sportskih saveza, Hrvatskoga olimpijskog odbora, Hrvatskoga paraolimpijskog odbora i Hrvatskoga sportskog saveza gluhih,
5. djelovanje informacijskog sustava u sportu,
6. dodjeljivanje državne nagrade za sport „Franjo Bučar“ i državnih nagrada za vrhunska sportska postignuća,
7. međunarodna sportska suradnja i međunarodne obveze Republike Hrvatske u sportu,
8. znanstveni i razvojni programi u sportu.

(2) Programe javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka donosi Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, zajedno s državnim proračunom.

(3) Za izvršenje programa javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka osiguravaju se sredstva u državnome proračunu i iz dijela prihoda od priređivanja igara na sreću i nagradnih igara u smislu Zakona o priređivanju igara na sreću i nagradnih igara.

(4) Programe zadovoljavanja javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka koji se odnose na djelovanje Hrvatskoga olimpijskog odbora i nacionalnih sportskih saveza, organiziranje i provođenje nacionalnih prvenstava i međunarodnih sportskih natjecanja reprezentativne razine i skrbi o vrhunskim sportašima predlaže Hrvatski olimpijski odbor koji je odgovoran za izvršenje programa i utrošak financijskih sredstava. O izvršenju programa javnih potreba i utrošku financijskih sredstava Hrvatski olimpijski odbor podnosi izvješće Hrvatskome saboru i ministarstvu u rokovima propisanim u Zakonu o proračunu.

(5) Programe zadovoljavanja javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka koji se odnose na djelovanje Hrvatskoga paraolimpijskog odbora i Hrvatskoga sportskog saveza gluhih predlažu Hrvatski paraolimpijski odbor i Hrvatski sportski savez gluhih, svaki u svom djelokrugu, i odgovorni su za izvršenje programa za koje su sredstva osigurana. Izvješća o izvršenju programa i utrošku financijskih sredstava Hrvatski paraolimpijski odbor i Hrvatski sportski savez gluhih u rokovima i postupku propisanim za donošenje državnoga proračuna podnose ministarstvu u rokovima propisanim u Zakonu o proračunu.

(6) Programe za zadovoljavanje javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka koji se odnose na financiranje studentskih sportskih udruga i Hrvatskoga akademskoga sportskog saveza predlaže ministarstvu Hrvatski akademski sportski savez u rokovima i postupku donošenja državnoga proračuna te je odgovoran za izvršenje programa za koje su sredstva osigurana u državnome proračunu, a izvješća o izvršenju programa i utrošku financijskih sredstava podnosi ministarstvu u rokovima propisanim u Zakonu o proračunu.

(7) Programe za zadovoljavanje javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka koji se odnose na financiranje sporta djece i mladeži, posebice sportske djelatnosti Hrvatskoga školskoga sportskog saveza, poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina, dodjeljivanje državne nagrade za sport „Franjo Bučar“ i državnih nagrada za vrhunska sportska postignuća, za međunarodnu sportsku suradnju i međunarodne obveze Republike Hrvatske u sportu, znanstvene i razvojne programe u sportu,

djelovanje informacijskoga sustava u sportu, Vladi Republike Hrvatske predlaže ministarstvo u rokovima i postupku propisanom za donošenje državnoga proračuna.

(8) Za izvršenje programa javnih potreba iz stavka 7. ovoga članka ministarstvo određuje nositelje provedbe, prati i nadzire izvršenje programa te prati korištenje i utrošak sredstava.

Članak 76.

(1) Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba su programi odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značaja za jedinicu samouprave:

1. poticanje i promicanje sporta,
2. provođenje sportskih aktivnosti djece, mladeži i studenata,
3. djelovanje sportskih udruga, sportskih zajednica i saveza,
4. sportska priprema, domaća i međunarodna natjecanja te opća i posebna zdravstvena zaštita sportaša,
5. zapošljavanje osoba za obavljanje stručnih poslova u sportu,
6. sportsko-rekreacijske aktivnosti građana,
7. sportske aktivnosti osoba s teškoćama u razvoju i osoba s invaliditetom,
8. planiranje, izgradnja, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba,
9. provođenje i financiranje znanstvenih i razvojnih projekata elaborata i studija u funkciji razvoja sporta.

(2) Programe javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka predlaže sportska zajednica.

(3) Programe javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka, koji se odnose na provođenje sportskih aktivnosti djece i mladeži, nadležnim tijelima za poslove sporta u jedinicama područne (regionalne) samouprave i Gradu Zagrebu predlažu školski sportski savezi i sportske zajednice.

(4) Programe iz stavka 1. ovoga članka, na prijedlog sportske zajednice odnosno školskih sportskih saveza, donosi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, zajedno s godišnjim proračunom.

(5) Sredstvima za zadovoljavanje javnih potreba iz stavka 1. točke 1. do 7. ovoga članka raspolaže sportska zajednica u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i Gradu Zagrebu. Sredstva za izvršenje programa zadovoljavanja javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka jedinica lokalne samouprave prenosi na račun sportske zajednice, Grada Zagreba, grada ili općine.

(6) Za ostvarivanje programa javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb osiguravaju financijska sredstva u svom proračunu.

(7) O izvršenju programa javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka i utrošku sredstava iz stavka 5. ovoga članka sportska zajednica županije, Grada Zagreba, grada ili općine izvještava jedinicu lokalne odnosno regionalne (područne) samouprave u rokovima propisanim Zakonom o proračunu.

(8) Tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba nadležna za poslove sporta prate i nadziru izvršenje programa javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka te prate korištenje i utrošak sredstava za te programe.

Članak 86.

(1) Novčanom kaznom od 30.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. započne obavljati sportsku djelatnost prije nego što bude upisana u registar sportskih djelatnosti koji vodi ured državne uprave u županiji, odnosno ured Grada Zagreba nadležan za poslove sporta,
2. obavljanje stručnih poslova u sportu povjeri osobi koja za to ne ispunjava uvjete,
3. traži ili dopusti da u sportskom natjecanju sudjeluje osoba kojoj nije utvrđena opća zdravstvena sposobnost ili posebna zdravstvena sposobnost,
4. ne izvrši upis u Registar profesionalnih klubova, predviđen pravilnikom o upisu,
5. ne poštuje obveze podnošenja i dostavljanja potrebne dokumentacije u zakazanom roku Povjerenstvu za profesionalne sportske klubove propisanih ovim Zakonom,
6. ne poštuje obvezu podnošenja i dostavljanja potrebne dokumentacije u postupku obveznog preoblikovanja propisanih ovim Zakonom,
7. pravna osoba u sustavu sporta ne izvršava obveze i zadaće propisane ovim Zakonom,
8. ne poštuje ograničenja vezana uz osobe koje sudjeluju u organiziranju i vođenju sportskog natjecanja propisane ovim Zakonom.

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.