



# P.Z. br. 808

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/15-01/29  
URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 5. ožujka 2015.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 5. ožujka 2015. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Miranda Mrića, dr. med., ministra rada i mirovinskoga sustava, Božidara Štubelja, zamjenika ministra rada i mirovinskoga sustava, te Mirjanu Rađenović, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.

**PREDSJEDNIK**

**Josip Leko**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/15-01/20  
**Urbroj:** 50301-04/12-15-2

**Zagreb,** 5. ožujka 2015.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Miranda Mrsića, dr. med., ministra rada i mirovinskoga sustava, Božidara Štubelj, zamjenika ministra rada i mirovinskoga sustava, te Mirjanu Rađenović, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.



**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PRIKUPLJANJU,  
OBRADI, POVEZIVANJU, KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA  
O PRIMICIMA I JAVNIM DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PRIKUPLJANJU, OBRADI, POVEZIVANJU, KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA O PRIMICIMA I JAVNIM DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4., a u vezi s člankom 57. stavkom 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **1. Ocjena stanja**

Odredbom članka 18. stavaka 1. i 2. Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, broj 157/2013) omogućeno je obveznicima obračuna i plaćanja doprinosa za obvezna osiguranja da, zaključno do 31. prosinca 2014. godine, putem prethodno uspostavljenih i razvijenih kanala prihvata podataka i programskih rješenja (Obrazac R-S/R-Sm), podnesu Zakonom propisane podatke po osiguranicima, te naknadno ispune svoje ranije neizvršene zakonske obveze.

Prikupljanje i obrada podataka po osiguranicima temelj je za povezivanje s pripadajućim podatkom o izvršenoj uplati doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje te posljedično prosljeđivanje sredstava na osobne račune osiguranika u izabrane obvezne mirovinske fondove. Nedostavljanje Zakonom propisanih podataka po osiguranicima ima za posljedicu nemogućnost povezivanja podatka o uplati predmetnog obveznog doprinosa te zadržavanje uplaćenih sredstava na privremenom računu kojim administrira Središnji registar osiguranika - REGOS.

### **2. Osnovna pitanja koja se uređuju predloženim zakonom**

Predloženim zakonom omogućuje se produljenje roka za ispunjenje navedene obveze podnošenja podataka primjenom ranije razvijenog modela i definiranog načina dostave, odnosno prihvata podataka, za još godinu dana.

Postojeći način prihvata podataka za razdoblja prije uvođenja Obrasca JOPPD ocijenjen je kao najjednostavniji i troškovno najprihvatljiviji za obveznike, ali i za sve ostale sudionike u sustavu, i to zbog općeprihvaćenosti dosadašnjeg učinkovitog načina povezivanja podataka o uplatama za stare broјčane oznake, vrsti prihoda te minimiziranja troškova, kako na strani obveznika, tako i u djelu koji se odnosi na korištenje sredstava iz državnog proračuna.

Pritom se posebno vodilo računa o nužnosti osiguranja kontinuiranog i učinkovitog mehanizma rasporeda uplaćenih javnih davanja po osiguranicima i promptnog prosljeđivanja sredstava na osobne račune u izabrane obvezne mirovinske fondove, te njihovog daljnjeg plasmana - ulaganja, koje za posljedicu ima i odgovarajuće financijske učinke na državni proračun Republike Hrvatske.

U okolnostima kada je obveznik uplatio obvezu doprinosa i nije podnio Obrasce R-S/R-Sm, REGOS ne može povezati nepovezane uplate i proslijediti sredstva na osobne račune, što ima za izravnu posljedicu manji iznos sredstava na osobnom računu i, u konačnici, manji iznos mirovine koja se ostvaruje temeljem II. mirovinskog stupa. Dio obveznika koji nije podnio Obrasce R-S/R-Sm prestao je postojati, ali dio je još uvijek aktivan i za njih je realno opravdano očekivati naknadno podnošenje Obrasca R-S/R-Sm.

Ovim zakonom omogućuje se obveznicima da kroz postojeća programska rješenja podnesu Obrasce R-S/R-Sm te ispune svoju zakonsku obvezu, kako bi se posljedično već uplaćena sredstva doprinosa II. stupa mirovinskog osiguranja (koja stoje na privremenom računu) mogla povezati sa zaduženjima, te proslijediti u obvezne mirovinske fondove.

REGOS je tijekom 2014. godine svojim dodatnim aktivnostima usmjerenim na izravno kontaktiranje obveznika obračuna i plaćanja obveznih doprinosa, putem slanja informativne obavijesti o postojanju nepovezanih uplata na ime doprinosa i potrebe podnošenje podataka, potaknuo znatni odaziv obveznika na naknadno podnošenje Zakonom propisanih podataka, koji se odnose na ranija razdoblja, te tako uspio znatno smanjiti broj nepovezanih uplata evidentiranih na privremenom računu.

### **3. Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći**

Predloženim zakonom omogućuje se produljenje roka za ispunjenje navedene obveze primjenom ranije razvijenog modela i definiranog načina dostave, odnosno prihvata podataka, za još godinu dana. Budući da je Vlada Republike Hrvatske, na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/2014), navedenu problematiku uredila Uredbom o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, broj 154/2014), predlaže se i prestanak važenja navedene Uredbe danom stupanja na snagu ovoga zakona.

### **III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Sukladno odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, 81/2013) predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku, radi osobito opravdanih razloga. Naime, prikupljanje podataka za obveze nastale prije stupanja na snagu Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima, moguće je samo putem ranije razvijenih kanala prihvata, a nepodnošenje podataka imalo bi za posljedicu nemogućnost povezivanja istih, te s tim u vezi implikacije na ostvarivanje prava osiguranika II. mirovinskog stupa.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PRIKUPLJANJU,  
OBRADI, POVEZIVANJU, KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA O  
PRIMICIMA I JAVNIM DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA**

**Članak 1.**

U Zakonu o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, br. 157/2013 i 154/2014), u članku 18. stavcima 1. i 2. riječi: "31. prosinca 2014." zamjenjuju se riječima: "31. prosinca 2015.".

**Članak 2.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, broj 154/2014).

**Članak 3.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Ovom odredbom omogućava se obveznicima obračuna i plaćanja doprinosa za obvezna osiguranja, produljenje roka za ispunjenje obveze putem prethodno uspostavljenih i razvijenih kanala prihvata podataka i programskih rješenja (Obrazac R-S/R-Sm), da podnesu zakonom propisane podatke po osiguranicima, te naknadno ispune svoje ranije neizvršene zakonske obveze.

### **Uz članak 2.**

Ovom odredbom uređuje se prestanak važenja Uredbe o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, broj 154/2014).

### **Uz članke 3.**

Ovom odredbom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

**ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA**

## Članak 18.

(1) Na obveze podnošenja podataka o obveznim doprinosima za mirovinsko osiguranje, zdravstveno osiguranje i zapošljavanje, porezu na dohodak od nesamostalnog rada i samostalne djelatnosti i prirezu porezu na dohodak od nesamostalnog rada i samostalne djelatnosti te podataka o njihovim uplatama, nastale od 1. siječnja 2002. do 31. prosinca 2004., primjenjuju se zaključno do 31. prosinca 2014. odredbe Zakona o prikupljanju podataka po osiguranicima o obveznim doprinosima, porezu na dohodak i prirezu porezu na dohodak (Narodne novine, br. 114/2001. i 153/2002.) i provedbenih propisa donesenih na temelju toga Zakona.

(2) Na obveze podnošenja podataka o doprinosima za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, obvezno mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje te podatke o njihovim uplatama, nastale od 1. siječnja 2005. do 31. prosinca 2013., primjenjuju se zaključno do 31. prosinca 2014. odredbe Zakona o prikupljanju podataka po osiguranicima o doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja (Narodne novine, br. 177/2004. i 90/2011.) i provedbenih propisa donesenih na temelju toga Zakona.

(3) Na obveze podnošenja podataka o doprinosima za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, obvezno mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje te podatke o njihovim uplatama, nastale nakon 1. siječnja 2014. primjenjuje se ovaj Zakon.