



**P.Z.E. br. 796**

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/15-01/22

URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 11. veljače 2015.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o sustavu civilne zaštite*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 11. veljače 2015. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ranka Ostojića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova, Evelina Tonkovića, zamjenika ministra unutarnjih poslova, te Sanju Čanković, Ines Krajčak i Vladimira Nemeca, pomoćnike ministra unutarnjih poslova, te dr. sc. Jadrana Perinića, ravnatelja Državne uprave za zaštitu i spašavanje.

**PREDSJEDNIK**

Josip Leko



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa: 022-03/15-01/11**  
**Urbroj: 50301-09/09-15-2**

**Zagreb, 11. veljače 2015.**

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog zakona o sustavu civilne zaštite**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o sustavu civilne zaštite.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ranka Ostojića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova, Evelina Tonkovića, zamjenika ministra unutarnjih poslova, Sanju Čanković, Ines Krajčak i Vladimira Nemeca, pomoćnike ministra unutarnjih poslova, te dr. sc. Jadrana Perinića, ravnatelja Državne uprave za zaštitu i spašavanje.



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE**

---

**Zagreb, veljača 2015.**

# PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE

## I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavaka 1. i 2. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Svake godine prirode nepogode ubiju oko 90.000 ljudi i na druge načine pogode do 160 milijuna ljudi širom svijeta. Prirodne nepogode uključuju zemljotrese, vulkanske erupcije, klizanje tla, tornada, poplave, požare otvorenog prostora, toplotne udare, suše i dr. te imaju trenutni utjecaj na živote ljudi i često rezultiraju fizičkim, biološkim i socijalnim štetama i dugotrajno imaju štetne utjecaje na zdravlje, dobrobit i općenito preživljavanje ljudi.

Republika Hrvatska izložena je prijetnjama i rizicima prirodnih i tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa na svom teritoriju te na teritoriju susjednih i drugih zemalja čije posljedice mogu obuhvatiti i područje Republike Hrvatske te ugroziti većinu vitalnih nacionalnih interesa. Zadnjih godina svjedoci smo velikog broja poplava i šteta od izlivanje vode na području županija uz Savu, Dravu, Muru, Dunav, rijeka na području Karlovačke županije kao i velikog broja bujičnih poplava i u svezi s njima pojava klizišta.

Prema izvorima Međunarodne organizacije Crvenog križa i Crvenog polumjeseca, u oko 6.000 nesreća u periodu između 1995. i 2004. godine poginulo je skoro 1.000.000 ljudi. Ta brojka ne uključuje osobe koje su umrle od bolesti nakon nesreća. Daljnjih 2,5 milijarde ljudi bilo je na neki način pogođeno tako da im je trebalo osigurati temeljne životne potrebe kao što su voda, hrana, skloništa i žurnu medicinsku pomoć. Štete se procjenjuju na 700 milijardi \$, uključujući štete na zdravstvenoj infrastrukturi, sustavima za vodoopskrbu i kanalizacijskoj infrastrukturi. Iako se na tehničko-tehnološke nesreće odnosi 46% od svih katastrofa, prirodne katastrofe prouzročile su većinu žrtava.

Prema podacima Ministarstva financija i Državnog hidrometeorološkog zavoda štete se u Republici Hrvatskoj na prosječnoj godišnjoj razini već godinama kreću u rasponu od 3 do 3,5 milijardi kuna.

Temeljem odredbi Zakona o zaštiti i spašavanju (Narodne novine, br. 174/2004, 79/2007, 38/2009 i 127/2010) u Republici Hrvatskoj definiran je sustav zaštite i spašavanja koji sukladno Strategiji nacionalne sigurnosti predstavlja glavni organizacijski okvir za sprječavanje i saniranje posljedica prirodnih i tehnoloških katastrofa, dok je civilna zaštita (ustroj i djelovanje) u Republici Hrvatskoj prije donošenja Zakona o zaštiti i spašavanju bila definirana Zakonom o unutarnjim poslovima iz 1994. godine koji je donošenjem Zakona o policiji (Narodne novine, br. 34/2011) u ožujku 2011. godine prestao važiti.

Republika Hrvatska članica je Mehanizma civilne zaštite Europske zajednice na temelju Memoranduma o razumijevanju između Republike Hrvatske i Europske zajednice o

sudjelovanju Republike Hrvatske u "Mehanizmu Zajednice za civilnu zaštitu" (Narodne novine - Međunarodni ugovori, br. 7/2009 i 9/2009), koji je stupio na snagu 14. rujna 2009. godine, pa je sustav civilne zaštite Republike Hrvatske kompatibilan s rješenjima koja se primjenjuju u Europskoj uniji i spreman je za sudjelovanje u zajedničkim aktivnostima pružanja humanitarne pomoći pogođenim državama s operativnim spasilačkim kapacitetima drugih država Europske unije.

Velike nesreće i katastrofe zahtijevaju velika naprezanja redovnih snaga dok je reagiranje posebno kompleksno u situacijama kada redoviti sustavi i kapaciteti ne mogu zadovoljiti potrebe. Zato se ustrojava sustav civilne zaštite, kako poseban organizacijski okvir čijim bi se djelovanjem trebalo provoditi spašavanje ugroženih ljudi, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, bez obzira na izvor ugrožavanja iz konteksta prirodnih ili tehničko-tehnoloških opasnosti.

Upravljanje u velikim nesrećama i katastrofama zahtijeva uključivanje svih subjekata koji mogu doprinijeti rješavanju problema i doprinijeti usklađenom donošenju odluka i provođenju mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite u fazi reagiranja. To zahtijeva planski razvijene sposobnosti uključivanja svih postojećih tijela i mehanizama te korištenje stručnih znanja.

Za rješavanje posljedica velikih nesreća i katastrofa potrebno je koristiti postojeći sustav državne uprave s Vladom Republike Hrvatske kao čelnom institucijom, a dograditi sustav brze razmjene informacija i donošenja odluka potrebnih za rješavanje problema koji zahtijevaju usklađeno djelovanje više tijela ili institucija.

Slijedom navedenog, ovim Prijedlogom zakona uređuje se sustav civilne zaštite u Republici Hrvatskoj koja djelovanjem ostvaruje vitalne interese nacionalne sigurnosti, kao što su zaštita zdravlja i života stanovnika, materijalnih dobara i sastavnica okoliša kao odgovor na sigurnosne izazove koji nastaju kao rezultat sve učestalijih prirodnih i tehničko-tehnoloških katastrofa na nacionalnoj razini te radi stvaranja uvjeta za pripravnost za sudjelovanje u pružanju humanitarne pomoći drugim državama, usklađeno sa standardima i dobrom praksom u Europskoj uniji.

Sustav civilne zaštite potrebno je razvijati kao poseban dio sustava nacionalne sigurnosti, uz korištenje operativnih snaga i resursa središnjih tijela državne uprave i svih drugih kapaciteta koje Vlada može koristiti. Pri tome posebnu pozornost treba posvetiti prevenciji i umanjivanju rizika od prijetnji, umanjivanju ranjivosti i povećanju otpornosti na prijetnje koje mogu dovesti do velikih nesreća i katastrofa. Postizanje sinergije djelovanja institucija u svim fazama djelovanja sustava civilne zaštite predstavlja prioritet za njegov daljnji razvoj.

Sustav civilne zaštite po pitanju dijela operativnih kapaciteta mora biti kompatibilan s EU standardima kako bi se osigurale pretpostavke potrebne za zajedničko djelovanje sa snagama drugih država članica što doprinosi jačanju ukupnih kapaciteta odgovora na katastrofe u širem okruženju i potiče međunarodnu solidarnost.

Donošenjem Zakona o sustavu civilne zaštite, riješio bi se i postojeći problem konflikta između pojmova „zaštita i spašavanje“ i „civilna zaštita“ kroz provođenje sveobuhvatne normativne reforme sustava, a preimenovanjem sustava zaštite i spašavanja u sustav civilne zaštite izvršilo bi se pojmovno usklađivanje i standardiziranje sa stanjem na prostoru

Europske unije na način da se zaštita i spašavanje u velikim nesrećama i katastrofama definiraju kao misija i funkcija sustava civilne zaštite.

Reformom postojećeg sustava zaštite i spašavanja na temelju novog koncepta sustava civilne zaštite nastavlja se ranije započeta decentralizacija sustava i implementiraju odredbe Ustava Republike Hrvatske prema kojima je civilna zaštita jedan od poslova iz samoupravnog djelokruga lokalne samouprave obavljanjem kojih se ostvaruju neposredne potrebe građana te potpuna funkcionalna integracija sposobnosti civilne zaštite na svim razinama jedinstvenog sustava, pojednostavnjuju procedure uz primjenu temeljnih načela ustrojavanja sustava i uređuju nadležnosti u zapovijedanju snagama na svim razinama sustava.

Suvremena društva u stalnoj su interakciji s rizicima i izložena su potencijalnim opasnostima i posljedicama različitih ugroza, pa civilna zaštita mora biti kontinuirani, a ne kampanjski proces. Lokalne zajednice i država uvijek moraju biti spremne suočiti se s postojećim, ali i novim prijetnjama i sigurnosnim izazovima, a najučinkovitiji je način da se fokus i mjere civilne zaštite stalno prilagođavaju promjenama opasnosti i novim rizicima te da se sve preventivne mjere dosljedno provode.

Također je potrebno normativno urediti protokole za deklariranje operativnih sposobnosti od strane nacionalno značajnih kapaciteta koji mogu doprinijeti spremnosti i operativnoj učinkovitosti sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. Stoga se odredbama ovog Prijedloga zakona nastavlja razvoj sustava civilne zaštite koji će moći odgovoriti na posljedice sve učestalijih katastrofa, odnosno jačanje preventivnih mjera, ali i sustavnih organizacijskih i razvojnih rješenja tako da postojeće operativne snage civilne zaštite ojačaju spremnost za djelovanje u velikim nesrećama i katastrofama sukladno procjenama rizika.

Pritom je temeljni princip da svaka operativna snaga civilne zaštite samostalno provodi sve obveze propisane ovim Zakonom i drugim posebnim propisima, razvija, osposobljava i koristi vlastite operativne kapacitete i usklađuje operativno djelovanje s drugim sudionicima u cjelovitom sustavu.

Ovim Prijedlogom zakona propisuju se nadležnosti sudionika i operativnih snaga civilne zaštite u sustavu civilne zaštite po pitanjima od značaja za integriranje svih djelatnosti, snaga, tijela i općenito sposobnosti od interesa za djelovanje cjelovitog sustava, planiranje civilne zaštite kao i hijerarhija procjena, planova i dokumenata na području civilne zaštite te obveze svih sudionika u sustavu civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Na temelju ovog Zakona smanjit će se broj zapovjednih i koordinativnih tijela u sustavu civilne zaštite, urediti ovlasti svih razina sustava (lokalne, područne, državne) te uz kvalitetna normativna rješenja na načelima supsidijarnosti, solidarnosti i kontinuiteta djelovanja, urediti nadležnosti i odnose između razina sustava, osobito pri uporabi operativnih snaga u katastrofama i velikim nesrećama, riješiti pitanje popunjavanja tijela i postrojbi civilne zaštite obveznicima, odnosno civilnu zaštitu urediti sukladno odredbama Ustava Republike Hrvatske te je u što većoj mjeri decentralizirati po pitanju operativnih nadležnosti i financiranja.

Posebni dio Zakona obuhvaćaju odredbe kojima se uređuje način osposobljavanja za civilnu zaštitu, zatim upravni i inspekcijski nadzor nad provođenjem obveza svih odgovornih sudionika u sustavu civilne zaštite kako bi se u što kraćem vremenu i što kvalitetnije osiguralo ostvarivanje prava i obveza nositelja na svim razinama te na taj način integrirale funkcije i u

što kraćem vremenu uspostavio funkcionalan i cjelovit sustav civilne zaštite Republike Hrvatske.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Svi sudionici sustava civilne zaštite kojima su odredbama ovog Zakona utvrđene obveze za ustrojavanje i operativno djelovanje sustava civilne zaštite, osobito kapaciteti središnje države s naglaskom na Vladu Republike Hrvatske, središnja tijela državne uprave i drugi kapaciteti koji su korisnici državnog proračuna Republike Hrvatske, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugi kapaciteti decentralizirane države te operativne snage sustava civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja, raspoložu financijskim sredstvima kojim pokrivaju troškove provođenja obveza iz zakonom ili osnivačkim aktima utvrđenih područja nadležnosti. Većina tih sredstava planirana je i namijenjena za financiranje redovnog svakodnevnog rada ili troškova tzv. hladnog pogona.

Dijelu sudionika sustava ovim se Zakonom propisuje obveza financiranja civilne zaštite, međutim isključivo kao paušalna, bez konkretnih postotaka u odnosu na izvore plaćanja.

Kada se radi o sredstvima državnog proračuna Republike Hrvatske, središnja tijela državne uprave planiraju sredstva za djelovanje njihovih kapaciteta u aktivnostima zaštite i spašavanja u okviru obavljanja poslova iz njihovog djelokruga. Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite u pravilu planira i osigurava sredstva za podmirivanje troškova operativnog djelovanja vlastitih operativnih sposobnosti, dok se sredstva za pokrivanje troškova djelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite (po nalogu ravnatelja ili Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske) planiraju u simboličnim iznosima i to samo iz razloga što, obzirom na objektivna fiskalna ograničenja, kronično nedostaje sredstva koja bi se obzirom na druge potrebe mogla planirati za tu namjenu.

Sredstva proračuna lokalnih i područnih (regionalnih) samouprava, osiguravaju se također u manjim, uglavnom nedostatnim simboličnim iznosima, jer sve samouprave niti ne planiraju sredstva namijenjena za financiranje razvoja civilne zaštite.

Pravne osobe koje po nalogu nadležnih tijela svih razina na kojima se ustrojava sustav civilne zaštite, vlastitim kapacitetima sudjeluju u provođenju mjera i aktivnosti spašavanja u velikim nesrećama i katastrofama, koriste vlastita sredstva i po okončanju aktivnosti ispostavljaju zahtjeve za refundiranjem nastalih troškova, sukladno važećim propisima.

Najviše sredstava, ali također namijenjenih podmirivanju troškova redovnog djelovanja, imaju udruge, kao što su Hrvatska vatrogasna zajednica, Hrvatske gorska služba spašavanja i Hrvatski Crveni križ, kojima podmiruju troškove operativnih intervencija iz njihove nadležnosti. Međutim, tim sredstvima teško mogu podmirivati troškove dodatnih naprezanja u provođenju mjera i aktivnosti kada u spašavanju sudjeluju kao operativne snage sustava civilne zaštite.

Identičan slučaj je i sa pravnim osobama iz javnog sektora, Zavodom za hitnu medicinu, ostalim zavodima i agencijama, visokoškolskim ustanovama i drugim kapacitetima koji redovnim sredstvima nisu u mogućnosti podmirivati troškove nastale zbog operativnog djelovanja na koja su pozvani kao sudionici sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Te troškove podmiruju, uz velike probleme, država putem središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, Vlada Republike Hrvatske iz sredstava proračunske pričuve ili lokalne i područne samouprave iz njihovih sredstava proračunske pričuve.

Poplave na području Županijske Posavine nastale u 2014. godini pokazale su kako postojeći izvori financiranja nisu bili dostatni za plaćanje svih nastalih troškova pa je Vlada Republike Hrvatske morala osigurati dodatna sredstva za podmirivanje troškova djelovanja operativnih snaga civilne zaštite, Oružanih snaga Republike Hrvatske i policije.

Na temelju ovih pokazatelja, ovim Zakonom predviđa se kao mogućnost osnivanje izvanproračunskog fonda za plaćanje troškova djelovanja operativnih snaga civilne zaštite iz kojeg bi se sredstva mogla prenositi iz jedne u druge fiskalne godine za istu namjenu (na državnoj i na razini lokalne i područne (regionalne) samouprave).

Građanima se, kao sudionicima sustava civilne zaštite ovim Zakonom ne propisuju financijske obveze, ali kao fizičke osobe koje bi po pozivu nadležnih osoba ili tijela bile angažirane u provođenju mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite imali bi ista materijalna prava kao i pripadnici postrojbi civilne zaštite. Također bi u izvršavanju zadaća po nalogu državnog službenika s posebnim ovlastima i odgovornostima za privremeno oduzimanje radnog stroja ili stavljanja na raspolaganje stambenih kapaciteta za zbrinjavanje evakuiranih stanovnika imali pravo na naknadu troškova koji predstavljaju trošak države.

Bitno je napomenuti da veliki troškovi obnove ne predstavljaju troškove provođenja mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite i ne uređuju se ovim Zakonom.



# PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE

## I. OPĆE ODREDBE

### Članak 1.

(1) Ovim Zakonom uređuje se sustav i djelovanje civilne zaštite; prava i obveze tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravnih i fizičkih osoba; obrazovanje za potrebe sustava civilne zaštite; financiranje civilne zaštite; upravni i inspekcijski nadzor nad provedbom ovog Zakona i druga pitanja značajna za sustav civilne zaštite.

(2) Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama.

(3) Civilna zaštita je od javnog interesa za Republiku Hrvatsku i za sigurnost Republike Hrvatske.

(4) Ovim Zakonom propisuju se ograničenja vlasničkih i drugih stvarnih prava na nekretninama i pokretninama radi zaštite interesa i sigurnosti Republike Hrvatske, prirode, ljudskog okoliša i zdravlja ljudi.

### Članak 2.

Ovim se Zakonom u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi Direktiva 2012/18/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari, o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 96/82/EZ (Tekst značajan za EPG) (SL L 197, 24.7.2012).

### Članak 3.

Pojedini izrazi u smislu ovog Zakona imaju sljedeće značenje:

- 1) *Aktivnost* je poduzimanje istorodnih djelovanja koja su usmjerena ostvarenju određenog cilja primjenom mjera civilne zaštite.
- 2) *Aktiviranje* označava postupke pokretanja žurnih službi, operativnih snaga sustava civilne zaštite i građana.
- 3) *Asanacija (animalna)* je postupak prikupljanja, zbrinjavanja, uklanjanja i ukopa životinjskih leševa i namirnica životinjskog porijekla.
- 4) *Asanacija (humana)* je postupak uklanjanja, identifikacije i ukopa posmrtnih ostataka žrtava.
- 5) *Asanacija terena* je skup organiziranih i koordiniranih tehničkih, zdravstvenih i poljoprivrednih mjera i postupaka u cilju uklanjanja izvora širenja društveno opasnih bolesti.
- 6) *Evakuacija* označava premještanje ugroženih osoba iz ugroženog objekta ili područja.
- 7) *Izvanredni događaj* označava događaj za čije saniranje je potrebno djelovanje žurnih službi te potencijalno uključivanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.

- 8) *Katastrofa* je stanje izazvano prirodnim i/ili tehničko-tehnološkim događajem koji opsegom, intenzitetom i neočekivanošću ugrožava zdravlje i živote većeg broja ljudi, imovinu veće vrijednosti i okoliš, a čiji nastanak nije moguće spriječiti ili posljedice otkloniti djelovanjem svih operativnih snaga sustava civilne zaštite područne (regionalne) samouprave na čijem je području događaj nastao te posljedice nastale terorizmom i ratnim djelovanjem.
- 9) *KBRN zaštita* je skup organiziranih postupaka koji obuhvaćaju detekciju, uzimanje uzoraka i identifikaciju kemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih sredstava i/ili tvari te obilježavanje i dekontaminaciju opasnih područja.
- 10) *Koordinacija* je usklađivanje djelovanja sudionika sustava civilne zaštite kako bi se ostvarili ciljevi sustava civilne zaštite.
- 11) *Koordinator na lokaciji* u slučaju velike nesreće i katastrofe je osoba koja koordinira aktivnosti operativnih snaga sustava civilne zaštite na mjestu intervencije.
- 12) *Međunarodne aktivnosti pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite* označavaju pružanje žurne međunarodne pomoći, sudjelovanje u međunarodnim programima osposobljavanja i vježbama.
- 13) *Mobilizacija* je postupak kojim se po nalogu nadležnog tijela obavlja pozivanje, prihvati i opremanje sudionika sustava civilne zaštite i dovodi ih u spremnost za provođenje zadaća civilne zaštite.
- 14) *Obrazovanje u sustavu civilne zaštite* (formalno i neformalno) je organizirano stjecanje znanja i vještina sa svrhom podizanja spremnosti operativnih snaga sustava civilne zaštite i građana za djelovanje u velikoj nesreći i katastrofi.
- 15) *Operativne snage sustava civilne zaštite* su sve prikladne i raspoložive sposobnosti i resursi namijenjeni provođenju mjera civilne zaštite.
- 16) *Osobna i uzajamna zaštita* je temeljni oblik organiziranja građana za vlastitu zaštitu te pružanje pomoći drugim osobama kojima je zaštita potrebna.
- 17) *Prevenција* izražava koncept i namjeru potpunog izbjegavanja potencijalnih negativnih utjecaja akcijom koja se unaprijed poduzima.
- 18) *Pripravnost* je stanje spremnosti operativnih snaga i sudionika sustava civilne zaštite za operativno djelovanje.
- 19) *Procjena rizika* je određivanje kvantitativne i/ili kvalitativne vrijednosti rizika.
- 20) *Pružanje međunarodne žurne pomoći u civilnoj zaštiti* je upućivanje operativnih snaga sustava civilne zaštite i materijalne pomoći u državu pogođenu velikom nesrećom ili katastrofom koja je zatražila međunarodnu pomoć.
- 21) *Prva pomoć* je skup postupaka kojima se pomaže ozlijeđenoj ili oboljeloj osobi na mjestu događaja, prije dolaska hitne medicinske službe ili drugih kvalificiranih zdravstvenih djelatnika.
- 22) *Reagiranje* označava pružanje usluga u izvanrednim situacijama i pomoć javnosti za vrijeme ili odmah po završetku velike nesreće i katastrofe u cilju spašavanja života, smanjenja utjecaja na zdravlje, javne sigurnosti i zadovoljenja osnovnih dnevnih potreba ugroženih građana.
- 23) *Rizik* je odnos posljedice nekog događaja i vjerojatnosti njegovog izbijanja.
- 24) *Rukovođenje* označava aktivnosti planiranja, organiziranja i vođenja operativnih snaga sustava civilne zaštite prema ostvarivanju postavljenih ciljeva (izvršna funkcija upravljanja).
- 25) *Sklanjanje* je organizirano upućivanje građana u najbližu namjensku građevinu za sklanjanje ili u drugi pogodan prostor (podrumske i druge prostorije u građevinama koje su prilagođene za sklanjanje te komunalne i druge građevine ispod površine tla namijenjene javnoj uporabi kao što su garaže, trgovine i drugi pogodni prostori) koji sa, ili bez prilagodbe, omogućava optimalnu zaštitu.

- 26) *Spašavanje materijalnih dobara* je skup organiziranih i koordiniranih aktivnosti koje se provode u cilju sprječavanja oštećivanja i/ili uništavanja materijalnih dobara.
- 27) *Spašavanje stanovništva* je skup organiziranih i koordiniranih aktivnosti koje se provode u cilju očuvanja života i zdravlja ljudi.
- 28) *Temeljne operativne snage* u sustavu civilne zaštite su snage koje posjeduju spremnost za žurno i kvalitetno operativno djelovanje u provođenju mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i to operativne snage vatrogastva, Hrvatske gorske službe spašavanja i Hrvatskog Crvenog križa.
- 29) *Uzbunjivanje i obavješćivanje* je skretanje pozornosti na opasnost korištenjem propisanih znakova za uzbunjivanje te pružanje pravodobnih i nužnih informacija u cilju poduzimanja aktivnosti za učinkovitu zaštitu.
- 30) *Upravljanje* je određivanje temeljnog cilja sustava civilne zaštite, plansko povezivanje dijelova sustava civilne zaštite i njihovih zadaća, mjera i aktivnosti u jedinstvenu cjelinu radi postizanja ciljeva sustava civilne zaštite.
- 31) *Upravljanje rizicima* označava preventivne i planske aktivnosti usmjerene na umanjivanje ranjivosti i ublažavanje negativnih učinaka rizika.
- 32) *Velika nesreća* je događaj koji je prouzročen iznenadnim djelovanjem prirodnih sila, tehničko-tehnoloških ili drugih čimbenika sa značajnom posljedicom ugrožavanja zdravlja i života građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na mjestu nastanka događaja ili širem području, čije se posljedice ne mogu sanirati samo djelovanjem žurnih službi na području njenog nastanka.
- 33) *Zahtjevi sustava civilne zaštite u području prostornog uređenja* označavaju preventivne aktivnosti i mjere koje moraju sadržavati dokumenti prostornog uređenja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.
- 34) *Zaštita i spašavanje* označava aktivnosti koje se organizirano provode u funkciji sustava civilne zaštite.
- 35) *Zaštita od požara* je mjera civilne zaštite koja obuhvaća aktivnosti prevencije, gašenja požara i otklanjanja posljedica.
- 36) *Zbrinjavanje* je osiguravanje hitnog, privremenog smještaja i opskrbe osnovnim životnim namirnicama i predmetima za osobnu higijenu za ugrožene građane koje se evakuiraju, odnosno premještaju s ugroženog područja.

#### **Članak 4.**

- (1) Dan civilne zaštite Republike Hrvatske obilježava se 1. ožujka.
- (2) Dan europskog broja 112 obilježava se 11. veljače.
- (3) Međunarodni dan smanjenja rizika od katastrofa obilježava se 13. listopada.

## **II. SUSTAV CIVILNE ZAŠTITE**

#### **Članak 5.**

(1) Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika, koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana,

materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih i tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa te otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

(2) Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini zbog povezivanja resursa i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu s ciljem smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka velike nesreće i katastrofe te ublažavanja njezinih posljedica.

#### *Načela civilne zaštite*

### **Članak 6.**

(1) Civilna zaštita temelji se na načelima supsidijarnosti, solidarnosti i kontinuiteta djelovanja.

(2) Prema načelu supsidijarnosti, odluke i mjere civilne zaštite prvenstveno se donose i provode angažiranjem svih raspoloživih vlastitih sposobnosti jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je pogođena velikom nesrećom ili katastrofom.

(3) Prema načelu solidarnosti, pogođenoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave upućuje se dodatna pomoć nakon što je angažirala sve svoje raspoložive sposobnosti.

(4) Prema načelu kontinuiteta djelovanja sudionici u sustavu civilne zaštite nastavljaju jedan za drugim izvršavati redovite zadaće u velikim nesrećama i katastrofama.

#### *Sudionici u sustavu civilne zaštite*

### **Članak 7.**

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode sljedeći sudionici:

- Vlada Republike Hrvatske
- središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite
- središnja i druga tijela državne uprave
- jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
- operativne snage sustava civilne zaštite
- policija
- Oružane snage Republike Hrvatske
- građani.

#### *Vlada Republike Hrvatske*

### **Članak 8.**

Vlada Republike Hrvatske rukovodi djelovanjem sudionika u sustavu civilne zaštite u katastrofama, uz potporu Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske.

### **Članak 9.**

Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi:

- Procjenu rizika od katastrofa za Republiku Hrvatsku
- Strategiju smanjenja rizika od katastrofa
- Strategiju razvoja sustava civilne zaštite
- Državni plan djelovanja civilne zaštite.

### **Članak 10.**

(1) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi odluku o traženju i primanju međunarodne pomoći u situacijama kada je Republika Hrvatska pogođena katastrofom te pružanju pomoći drugim državama pogođenim katastrofama.

(2) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi odluku o visini međunarodne pomoći Republike Hrvatske drugim državama pogođenim katastrofama.

(3) Iznimno, ako stanje u državi pogođenoj katastrofom ne trpi odgodu pružanja žurne pomoći, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite može donijeti odluku o pružanju međunarodne pomoći do visine utvrđene odlukom iz stavka 2. ovog članka.

(4) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite dužan je Vladi Republike Hrvatske podnijeti izvješće o pruženoj međunarodnoj pomoći iz stavka 3. ovoga članka u roku od osam dana od dana upućivanja međunarodne pomoći.

*Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite*

### **Članak 11.**

Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite:

- koordinira djelovanje sustava civilne zaštite u Republici Hrvatskoj
- obavlja poslove analize, obrade i dostave informacija i podataka o svim vrstama opasnosti i mogućim posljedicama velikih nesreća i katastrofa
- upravlja jedinstvenim sustavom uzbunjivanja u Republici Hrvatskoj i provodi uzbunjivanje i obavješćivanje stanovništva
- daje suglasnost pravnim osobama na projekte sustava za uzbunjivanje
- putem jedinstvenog europskog broja za hitne službe 112 (u daljnjem tekstu: broj 112) prima sve vrste žurnih poziva, proslijeđuje informacije nadležnim službama, komunikacijski koordinira njihovo međusobno djelovanje i objedinjuje povratne informacije o provedenim aktivnostima
- izrađuje i dostavlja Vladi Republike Hrvatske na donošenje propise i planske dokumente za provedbu ovog Zakona
- aktivira operativne snage sustava civilne zaštite i koordinira njihovo djelovanje
- predlaže i provodi međunarodne ugovore iz područja civilne zaštite

- razmjenjuje informacije i podatke s drugim državama, međunarodnim organizacijama i regionalnim inicijativama
- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske i drugih država te međunarodnih organizacija provodi primanje, pružanje ili tranzit žurne humanitarne pomoći
- priprema i provodi međunarodne konferencije, seminare, tečajeve, radionice, vježbe i projekte iz područja civilne zaštite
- provodi obrazovanje i osposobljavanje pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite i drugih sudionika u sustavu civilne zaštite
- utvrđuje stručne, materijalno - tehničke i druge uvjete propisane programom obrazovanja koje moraju ispunjavati javne ustanove i druge pravne osobe za izvođenje programa formalnog i neformalnog obrazovanja u sustavu civilne zaštite
- daje suglasnost javnim ustanovama i pravnim osobama za provođenje obrazovanja u sustavu civilne zaštite
- daje odobrenje andragoškim djelatnicima koji mogu sudjelovati u provođenju obrazovanja u sustavu civilne zaštite
- ispituje opremu i sredstva za civilnu zaštitu i podnosi prijedlog za donošenje hrvatskih normi u tom području
- daje suglasnost pravnim osobama za obavljanje djelatnosti u području ispitivanja tehničke ispravnosti opreme i sredstava za civilnu zaštitu
- objedinjava i vodi jedinstvenu informacijsku bazu podataka o operativnim snagama sustava civilne zaštite, materijalnim sredstvima i opremi te spremnosti za operativno djelovanje
- donosi odluku da jedinice područne (regionalne) samouprave izrade vanjski plan zaštite i spašavanja u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari
- daje suglasnost na metodologiju izrade procjene rizika koje su propisane ovim Zakonom i propisima za provedbu ovog Zakona koje izrađuju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te vanjskih planova zaštite i spašavanja u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari
- daje suglasnost na planirane mjere zaštite i spašavanja u dokumentima prostornog uređenja i usklađenost s procjenama rizika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- daje suglasnost pravnim osobama (ovlaštenicima) za obavljanje stručnih poslova za izradu planskih dokumenata u području civilne zaštite i vodi očevidnik o izdanim suglasnostima
- daje suglasnost na odluke izvršnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite
- sudjeluje u predlaganju bilance državnih robnih zaliha
- koordinira izradu Strategije smanjenja rizika od katastrofa za Republiku Hrvatsku
- dostavlja Vladi Republike Hrvatske objedinjeni prijedlog središnjih tijela državne uprave, znanstvenih institucija, ustanova i javnih poduzeća te udruga za imenovanje zamjenika i članova Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske
- koordinira rad središnjih i drugih tijela državne uprave pri izradi Procjene rizika od katastrofa za područje Republike Hrvatske
- provodi upravni i inspekcijski nadzor nad provedbom ovog Zakona i drugih posebnih propisa.

## **Članak 12.**

(1) Za obavljanje poslova iz djelokruga središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi odluke, naredbe, smjernice, upute, komunikacijske standardne operativne postupke i protokole.

(2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi pravilnik o popisu tehničkih sredstava i opreme civilne zaštite (vozila, uređaji, alati i sredstva) koji podliježu ispitivanju te postupak ispitivanja, sadržaj, oblik i način izdavanja isprava o ispravnosti tehničkih sredstava i opreme civilne zaštite te uvjete pod kojima ispitivanje može obavljati ovlaštena pravna osoba.

*Središnja i druga tijela državne uprave*

**Članak 13.**

(1) Središnja i druga tijela državne uprave u okviru svog djelokruga dužna su radi učinkovitog funkcioniranja sustava civilne zaštite, osobito:

- davati obavijesti ranog upozoravanja, neposredne opasnosti za nastanak izvanrednog događaja te upute stanovništvu o postupanju u velikim nesrećama i katastrofama
- izraditi dijelove planskih dokumenata civilne zaštite koji se odnose na područje iz njihovog djelokruga
- provoditi mjere pripravnosti iz djelokruga rada u cilju učinkovitog reagiranja u katastrofama, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja
- odrediti pravne osobe koje su od posebnog interesa za sustav civilne zaštite
- izraditi i dostaviti središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove civilne zaštite procjenu rizika u području svoje nadležnosti
- dostaviti na zahtjev središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite podatke relevantne za zaštitu i spašavanje stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša
- u slučaju velike nesreće i katastrofe, na zahtjev Vlade Republike Hrvatske ili središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, vlastitim snagama izvršiti mjere i aktivnosti civilne zaštite iz svojeg djelokruga.

(2) Središnja i druga tijela državne uprave mogu osnovati krizni stožer za obavljanje poslova iz njihovog djelokruga koji se može aktivirati za potrebe djelovanja sustava civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi.

*Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave*

**Članak 14.**

(1) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

(2) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su jačati i nadopunjavati spremnost postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite na njihovom području sukladno procjeni rizika od velikih nesreća i planu djelovanja civilne zaštite, a ukoliko postojećim operativnim snagama ne mogu odgovoriti na posljedice utvrđene procjenom rizika dužni su osnovati dodatne postrojbe civilne zaštite.

(3) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za potrebe pripravnosti i reagiranja kod velikih nesreća i katastrofa prema potrebi organiziraju sudjelovanje volontera u

mjerama i aktivnostima u sustavu civilne zaštite, a stožeri civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave organiziraju sudjelovanje volontera u provođenju mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite u velikoj nesreći sukladno odredbama ovog Zakona i posebnih propisa o volonterstvu.

### **Članak 15.**

(1) Predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave:

- u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine
- donosi procjenu rizika od velikih nesreća
- donosi odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite
- donosi odluku o osnivanju postrojbi civilne zaštite
- osigurava financijska sredstva za izvršavanje odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite prema načelu solidarnosti u velikoj nesreći i katastrofi.

(2) Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave:

- donosi plan djelovanja civilne zaštite
- donosi plan vježbi civilne zaštite
- priprema i dostavlja predstavničkom tijelu prijedlog odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite i prijedlog odluke o osnivanju postrojbi civilne zaštite
- kod donošenja godišnjeg plana nabave u plan uključuje materijalna sredstva i opremu snaga civilne zaštite
- donosi odluke iz svog samoupravnog djelokruga radi osiguravanja materijalnih, financijskih i drugih uvjeta za financiranje i opremanje operativnih snaga sustava civilne zaštite
- odgovoran je za osnivanje, razvoj i financiranje, opremanje, osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite
- izrađuje i predlaže predstavničkom tijelu procjenu rizika od velikih nesreća i redovito ažurira procjene rizika i plan djelovanja civilne zaštite
- osigurava uvjete za premještanje, sklanjanje, evakuaciju i zbrinjavanje te izvršavanje zadaća u provedbi drugih mjera civilne zaštite u zaštiti i spašavanju građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša
- osigurava uvjete za raspoređivanje pripadnika u postrojbe i na dužnosti povjerenika civilne zaštite te vođenje evidencije raspoređenih pripadnika
- osigurava uvjete za vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga sustava civilne zaštite.

(3) Izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koordinira djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite osnovanih za područje te jedinice područne (regionalne) samouprave u velikim nesrećama i katastrofama uz stručnu potporu nadležnog stožera civilne zaštite.

(4) Izvršno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave, pored poslova navedenih u stavku 2. ovog članka, donosi vanjski plan zaštite i spašavanja u slučaju nesreća



koje uključuju opasne tvari, u roku od godine dana od dana primitka odluke središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite o obvezi izrade vanjskog plana za postrojenje ili industrijsku zonu.

(5) Općinski načelnik, gradonačelnik i župan dužni su se osposobiti za obavljanje poslova civilne zaštite u roku od šest mjeseci od stupanja na dužnost, prema programu osposobljavanja koji provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite.

### **Članak 16.**

(1) Dvije ili više jedinica lokalne samouprave koje su prostorno povezane u jedinstvenu cjelinu i koje pripadaju istom geografskom području i dijele zajedničke rizike (općine i gradovi na otoku i sl.) mogu zajednički organizirati obavljanje poslova civilne zaštite iz svoga samoupravnog djelokruga sukladno odredbama ovoga Zakona.

(2) Za obavljanje poslova iz stavka 1. ovoga članka jedinice lokalne samouprave mogu:

- osnovati zajedničko tijelo te upravni odjel, službu ili zajednički organizirati njihovo obavljanje u skladu s odredbama ovoga Zakona
- izraditi zajednički plan djelovanja civilne zaštite koji potvrđuje izvršno tijelo svake jedinice lokalne samouprave
- osnovati zajedničku postrojbu civilne zaštite.

(3) Jedinice lokalne samouprave međusobne odnose u zajedničkom organiziranju obavljanja poslova civilne zaštite iz svog samoupravnog djelokruga uređuju posebnim sporazumom u skladu sa zakonom, statutima i drugim općim aktima.

(4) Na temelju odluke predstavničkih tijela o osnivanju, ustrojstvu i djelokrugu zajedničkog upravnog tijela, odjela, službe ili drugog načina zajedničkog organiziranja poslova civilne zaštite, izvršna tijela jedinica lokalne samouprave sklapaju sporazum.

(5) Sporazumom iz stavka 4. ovog članka uređuje se financiranje, način upravljanja, odgovornost, statusna pitanja službenika i namještenika i druga pitanja od značaja za to tijelo.

(6) Izvršna tijela jedinica lokalne samouprave dužna su sporazum iz stavka 4. ovog članka dostaviti središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove civilne zaštite.

(7) Jedinice lokalne samouprave koje osnivaju zajedničko tijelo, upravni odjel, službu ili na drugi način zajednički organiziraju obavljanje poslova civilne zaštite iz svog samoupravnog djelokruga dužne su izraditi samostalne procjene rizika i osnovati svoj stožer civilne zaštite.

### **Članak 17.**

(1) Jedinice lokalne samouprave popunjavaju postrojbe i raspoređuju povjerenike i zamjenike povjerenika civilne zaštite, a jedinice područne (regionalne) samouprave popunjavaju postrojbe civilne zaštite sukladno odredbama pravilnika kojeg donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

(2) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osnivač postrojbi civilne zaštite, obavlja pozivanje obveznika civilne zaštite radi mobilizacije, utvrđivanja dužnosti i usklađivanje podataka u sustavu civilne zaštite, zaduživanja osobne opreme, provedbe smotre te upućivanja na osposobljavanje i vježbe.

(3) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna je osigurati uvjete za osposobljavanje raspoređenih obveznika snaga civilne zaštite – pripadnike postrojbi civilne zaštite, povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike, prema odluci o donošenju programa koju donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

### **III. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE**

#### **Članak 18.**

(1) Operativne snage sustava civilne zaštite su:

- a) stožeri civilne zaštite
- b) operativne snage vatrogastva
- c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
- d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja
- e) udruge
- f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite
- g) koordinatori na lokaciji
- h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

(2) Središnja i ostala tijela državne uprave, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i operativne snage sustava civilne zaštite dužna su voditi i ažurirati bazu podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima svojih operativnih snaga te navedene podatke jednom godišnje, najkasnije do ožujka slijedeće godine, dostaviti središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove civilne zaštite.

*a) Stožeri civilne zaštite*

#### **Članak 19.**

(1) Stožeri civilne zaštite osnivaju se na državnoj razini, razini područne (regionalne) i razini lokalne samouprave.

(2) Stožer civilne zaštite je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

(3) Stožer civilne zaštite obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

(4) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi pravilnik o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite.

(5) Način rad stožera civilne zaštite uređuje se poslovnikom kojeg donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite i izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

### **Članak 20.**

(1) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite osniva i imenuje rješenjem Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske koji se sastoji od rukovodećih osoba iz središnjih tijela državne uprave, operativnih snaga sustava civilne zaštite i drugih pravnih osoba od osobitog značaja za sustav civilne zaštite Republike Hrvatske.

(2) Načelnik Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske je čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite koji rukovodi radom Stožera.

(3) Kada se proglašava katastrofa, rukovođenje radom Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske može preuzeti predsjednik Vlade Republike Hrvatske ili član Vlade kojeg on ovlasti.

(4) Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite obavlja administrativne i tehničke poslove te osigurava uvjete za rad Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske.

### **Članak 21.**

(1) Izvršno tijelo jedinica područne (regionalne) samouprave odlukom osniva stožer civilne zaštite i imenuje načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera od predstavnika operativnih snaga sustava civilne zaštite, upravnih tijela jedinice i područne (regionalne) samouprave i drugih pravnih osoba od osobitog značaja za sustav civilne zaštite jedinice područne (regionalne) samouprave.

(2) Radom stožera civilne zaštite jedinice područne (regionalne) samouprave rukovodi načelnik stožera, a rukovođenje kod neposrednog upravljanja reagiranjem na velike nesreće može preuzeti izvršno tijelo područne (regionalne) samouprave.

(3) Članovi stožera jedinice područne (regionalne) samouprave su imenovani članovi iz stavka 1. ovoga članka, po prijedlogu tih službi, od kojih se dio članova imenuje po dužnosti, i to: rukovodeći službenici službi koje se civilnom zaštitom bave kao redovitim djelatnošću, djelatnici temeljnih operativnih snaga sustava civilne zaštite, rukovodeći službenik područnog ureda središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, policijske uprave te zdravstvenih ustanova.

(4) Jedinica područne (regionalne) samouprave obavlja administrativne i tehničke poslove te osigurava uvjete za rad stožera civilne zaštite.

## **Članak 22.**

(1) Izvršno tijela jedinice lokalne samouprave odlukom osniva stožer civilne zaštite i imenuje načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera od predstavnika operativnih snaga sustava civilne zaštite, upravnih tijela jedinice lokalne samouprave i drugih pravnih osoba od osobitog značaja za sustav civilne zaštite jedinice lokalne samouprave.

(2) Radom stožera civilne zaštite jedinice lokalne samouprave rukovodi načelnik stožera, a rukovođenje kod neposrednog upravljanja reagiranjem na velike nesreće može preuzeti izvršno tijelo lokalne samouprave.

(3) Članovi stožera jedinice lokalne samouprave su imenovani članovi iz stavka 1. ovoga članka, po prijedlogu tih službi, od kojih se dio članova imenuje po dužnosti, i to: predstavnici službi koje se civilnom zaštitom bave kao redovitom djelatnošću, djelatnici temeljnih operativnih snaga civilne zaštite, predstavnik područnog ureda središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, policijske postaje te predstavnik zdravstvenih ustanova.

(4) Jedinica lokalne samouprave obavlja administrativne i tehničke poslove te osiguravaju uvjete za rad stožera civilne zaštite.

## **Članak 23.**

Članovi stožera civilne zaštite dužni su u roku od godinu dana od imenovanja u stožer civilne zaštite završiti program osposobljavanja koji donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, a provodi ga središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite.

## **Članak 24.**

(1) Radi umanjivanja mogućih posljedica velike nesreće i katastrofe načelnik stožera civilne zaštite može donijeti odluku o preventivnom provođenju prisilne evakuacije temeljem vlastite procjene.

(2) Načelnik stožera civilne zaštite dužan je za usmene naloge iz stavka 1. ovoga članka donijeti odluku u pisanom obliku, najkasnije u roku 24 sata od izdavanja usmenog naloga.

(3) Odluka iz stavka 2. ovoga članka mora sadržavati odredbe o nositelju provedbe mjere, vremenu i prostoru na kojem se provodi mjera prisilne evakuacije.

(4) Osobe kojima se na temelju odluke iz stavka 1. ovoga članka nalaže mjera prisilne evakuacije dužne su postupiti po nalogu nositelja provedbe prisilne evakuacije.

## **Članak 25.**

Stožeri civilne zaštite mogu od znanstvenih i drugih institucija, zavoda, javnih poduzeća i ustanova tražiti pružanje stručne pomoći i savjeta, radi poduzimanja učinkovitih operativnih mjera za zaštitu pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite, građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša.

*b) Operativne snage vatrogastva***Članak 26.**

(1) Operativne snage vatrogastva su vatrogasna zapovjedništva i postrojbe definirane i određene posebnim propisima kojima se uređuje područje vatrogastva.

(2) Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama te su obvezne djelovati u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva, ovoga Zakona, planovima djelovanja civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Državnim planom djelovanja civilne zaštite.

*c) Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa***Članak 27.**

(1) Hrvatski Crveni križ djeluje na području Republike Hrvatske kao neprofitna pravna osoba sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa.

(2) Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa i planovima donesenih na temelju Zakona o Hrvatskom Crvenom križu, odredbama ovog Zakona i Državnog plana djelovanja civilne zaštite.

*d) Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja***Članak 28.**

(1) Hrvatska gorska služba spašavanja djeluje na području Republike Hrvatske kao neprofitna pravna osoba sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja.

(2) Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja, ovoga Zakona, planovima civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Državnom planu djelovanja civilne zaštite.

*e) Udruge***Članak 29.**

Udruge koje nemaju javne ovlasti, a od interesa su za sustav civilne zaštite (npr. kinološke djelatnosti, podvodne djelatnosti, radio-komunikacijske, zrakoplovne i druge tehničke djelatnosti) pričuvni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite koji je osposobljen za provođenje pojedinih mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite, svojim

sposobnostima nadopunjuju sposobnosti temeljnih operativnih snaga i specijalističkih i intervencijskih postrojbi civilne zaštite te se uključuju u provođenje mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite sukladno odredbama ovog Zakona i planovima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

### **Članak 30.**

(1) Udruge koje su nositelji pojedinih mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite određuju se i navode u planovima djelovanja civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja sustava.

(2) Operativni članovi udruga ne mogu se istovremeno raspoređivati u više operativnih snaga sustava civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja sustava.

(3) Za sudjelovanje u provedbi mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite udruge imaju pravo na naknadu stvarnih troškova na teret proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili državnog proračuna Republike Hrvatske, ovisno po čijem su zahtjevu sudjelovali u aktivnostima civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

(4) Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite, izvršna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, međusobne odnose s udrugama reguliraju sporazumima kojima se utvrđuju zadaće udruga u sustavu civilne zaštite, uvjeti pod kojim se udruge uključuju u aktivnosti sustava civilne zaštite te financijska sredstva (donacije) namijenjena jačanju spremnosti namjenskih sposobnosti udruga za provođenje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

(5) Radi osposobljavanja za sudjelovanje u sustavu civilne zaštite udruge samostalno provode osposobljavanje svojih članova i sudjeluju u osposobljavanju i vježbama s drugim operativnim snagama sustava civilne zaštite na svim razinama.

#### *f) Postrojbe i povjerenici civilne zaštite*

### **Članak 31.**

(1) Za sudjelovanje u mjerama i aktivnostima u sustavu civilne zaštite osnivaju se, sukladno procjeni rizika, postrojbe civilne zaštite koje mogu biti postrojbe opće namjene, specijalističke postrojbe i intervencijske postrojbe.

(2) Vlada Republike Hrvatske donosi uredbu o sastavu i strukturi postrojbi civilne zaštite iz stavka 1. ovog članka, a materijalni i osobni ustroj postrojbi civilne zaštite propisuje se pravilnikom koji donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

(3) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi:

- pravilnik o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite
- pravilnik o kriterijima zdravstvenih sposobnosti koje moraju ispunjavati pripadnici postrojbi civilne zaštite te kriterijima za raspoređivanje i uvjetima za imenovanje povjerenika civilne zaštite i njegovog zamjenika

- pravilnik o vrstama i načinu provođenja vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite.

### **Članak 32.**

(1) Povjerenika civilne zaštite i njegovog zamjenika imenuje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave za pojedinačnu stambenu građevinu, više stambenih građevina, ulice i dijelove ulica, mjesne odbore i manja naselja.

(2) Povjerenik civilne zaštite ili njegov zamjenik ima obvezu odazvati se na obvezu iz poziva načelnika nadležnog stožera civilne zaštite.

(3) Povjerenik civilne zaštite i njegov zamjenik:

- sudjeluju u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađuju provođenje mjera osobne i uzajamne zaštite
- daju obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanja u sustavu civilne zaštite
- sudjeluju u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite
- organiziraju zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina
- provjeravaju postavljanje obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i o propustima obavješćuju inspekciju civilne zaštite.

*g) Koordinator na lokaciji*

### **Članak 33.**

(1) Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njene posljedice na terenu te u suradnji s nadležnim stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.

(2) Koordinatora na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje načelnik stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

*h) Pravne osobe u sustavu civilne zaštite*

### **Članak 34.**

(1) U slučaju prijetnje, nastanka i posljedica velikih nesreća i katastrofa pravne osobe, osobito pravne osobe u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske i pravne osobe koje su odlukom nadležnog središnjeg tijela državne uprave određene kao operativne snage sustava civilne zaštite od posebnog interesa na državnoj razini i pravne osobe koje su odlukama izvršnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određene od interesa za sustav civilne zaštite, dužne su u operativnim planovima planirati način organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama ovog Zakona, posebnih propisa i vlastitih općih akata.

(2) Pravne osobe posebno važne za obranu mogu biti određene za pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite i koristiti se u provođenju mjera civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama na temelju odluke nadležnog središnjeg tijela državne uprave.

(3) Pravne osobe koje obavljaju djelatnost korištenjem opasnih tvari dužne su izraditi procjene rizika i operativne planove sukladno metodologiji koju donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

(4) Pravna osoba dužna je središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove civilne zaštite i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave bez naknade dostavljati podatke potrebne za izradu procjene rizika, plana djelovanja civilne zaštite i vanjskog plana zaštite i spašavanja u slučaju nesreće koja uključuje opasne tvari.

(5) Pravna osoba koja u području svoje nadležnosti utvrdi prijetnju za nastanak izvanrednog događaja, velike nesreće i/ili katastrofe dužna je o tome bez odgode obavijestiti nadležni centar 112.

(6) Pravna osoba dužna je odazvati se zahtjevu načelnika stožera civilne zaštite jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i načelnika Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske te sudjelovati s ljudskim snagama i materijalnim resursima u provedbi mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

(7) Stvarno nastali troškovi djelovanja pravnih osoba u situacijama iz stavka 4. ovog članka, bez uračunavanja dobiti, podmiruju se iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i državnog proračuna.

### **Članak 35.**

Pravne osobe dužne su na poziv nadležnog tijela omogućiti svojim zaposlenicima koji su raspoređeni u operativne snage sustava civilne zaštite sudjelovanje u provedbi mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

### **Članak 36.**

(1) Pravne osobe – operateri dužne su uspostaviti i održavati sustav uzbunjivanja u perimetru stvarnih rizika za građane, i to:

- pravne osobe koje se bave djelatnošću koja svojom naravi može ugroziti život i zdravlje građana, materijalna i kulturna dobra i okoliš, a koje koriste velike količine opasnih tvari propisane posebnim propisima na području zaštite okoliša te su dužne izrađivati izvješća o sigurnosti

- pravne osobe koje su vlasnici ili upravljaju akumulacijama vode i vodnim kanalima za proizvodnju električne energije i snabdijevanje vodom

- pravne osobe koje se bave djelatnošću koja svojom naravi može ugroziti život i zdravlje građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, a posluju unutar industrijske zone koja je prema aktima središnjeg tijela državne uprave nadležnog za zaštitu okoliša ugrožena domino efektom.

(2) Više pravnih osoba iz stavka 1. ovog članka koje obavljaju djelatnost na istom području mogu sporazumno uspostaviti i održavati zajednički sustav za uzbunjivanje i obavješćivanje građana u svojoj okolini.



(3) Pravne osobe iz stavaka 1. i 2. ovog članka dužne su uspostaviti upravljanje i nadzor nad sirenama svog sustava za uzbunjivanje iz operativnog središta pravne osobe i iz nadležnog centra 112 te snositi troškove uspostavljanja i korištenja komunikacijske veze za potrebe upravljanja i nadzora sirenama iz nadležnog centra 112.

(4) Pravne osobe iz stavaka 1. i 2. ovog članka dužne su na idejni projekt sustava za uzbunjivanje, prije instaliranja vlastitog sustava za uzbunjivanje, ishoditi suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

(5) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi uredbu o jedinstvenim znakovima za uzbunjivanje.

### **Članak 37.**

(1) Vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja ili istovremeno boravi više od 250 ljudi te odgojne, obrazovne i druge ustanove u kojima se zbog buke ili akustičke izolacije ne može osigurati dovoljna čujnost sustava za javno uzbunjivanje, dužni su uspostaviti i održavati odgovarajući interni sustav za uzbunjivanje i obavješćivanje te preko istog osigurati provedbu javnog uzbunjivanja i prijem priopćenja nadležnog centra 112 o vrsti opasnosti i mjerama za zaštitu koje je potrebno poduzeti.

(2) Vlasnici javnih građevina dužni su, bez naknade, na zahtjev središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite i jedinice lokalne samouprave dopustiti postavljanje uređaja za uzbunjivanje građana i korištenje električne energije.

### **Članak 38.**

(1) Obveze pravnih osoba – operatora javnih komunikacijskih mreža i javno dostupnih telefonskih usluga u vezi s omogućavanjem poziva na jedinstveni europski broj za hitne službe 112, kao i na druge pozivne brojeve za pristup hitnim službama u Republici Hrvatskoj te druge obveze operatora prema središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove civilne zaštite propisane su posebnim zakonom kojim je uređeno područje elektroničkih komunikacija.

(2) Pravne osobe u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Republike Hrvatske koje imaju uspostavljen vlastiti komunikacijski sustav dužne su u slučaju velikih nesreća i katastrofa bez naknade omogućiti njegovo korištenje središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove civilne zaštite.

### **Članak 39.**

(1) Pravne osobe – operatori javnih komunikacijskih mreža i javno dostupnih telefonskih usluga moraju na vidljivom mjestu u javnim telefonskim govornicama istaknuti obavijest o jedinstvenom europskom broju za hitne službe 112.

(2) Obavijest o jedinstvenom europskom broju za hitne službe 112 i znakovi za uzbunjivanje moraju biti istaknuti na vidljivom mjestu u svim javnim ustanovama i stambenim zgradama.

(3) Pravne osobe iz članka 34. ovog Zakona i pravne osobe nadležne za infrastrukturu i objekte na području povećanog rizika od nastanka izvanredne situacije (autoceste, parkovi prirode, nacionalni parkovi, dječja igrališta, marine i sl.) dužne su na vidljivom mjestu istaknuti obavijest o jedinstvenom europskom broju za hitne službe 112.

(4) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi pravilnik o izgledu, načinu i mjestu isticanja obavijesti o jedinstvenom europskom broju za hitne službe 112.

#### **Članak 40.**

Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi:

- pravilnik o postupku uzbunjivanja stanovništva
- pravilnik o tehničkim zahtjevima sustava javnog uzbunjivanja stanovništva
- pravilnik o načinu rada u aktivnostima radijske komunikacije za potrebe djelovanja sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama, uz suglasnost nadležne regulatorne agencije.

### **IV. GRAĐANI U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE**

#### **Članak 41.**

(1) Svaki građanin dužan je brinuti se za svoju osobnu sigurnost i zaštitu te provoditi mjere osobne i uzajamne zaštite i sudjelovati u aktivnostima sustava civilne zaštite.

(2) Pod mjerama osobne i uzajamne zaštite podrazumijevaju se osobito: samopomoć i prva pomoć, premještanje osoba, zbrinjavanje djece, bolesnih i nemoćnih osoba i pripadnika drugih ranjivih skupina kao i druge mjere civilne zaštite koje ne trpe odgodu, a koje se provode po nalogu nadležnog stožera civilne zaštite i povjerenika civilne zaštite, uključujući i prisilnu evakuaciju kao preventivnu mjeru koja se poduzima u cilju umanjivanja mogućih posljedica velike nesreće i katastrofe.

(3) Nadležni stožer civilne zaštite putem sredstava javnog informiranja ili na drugi primjereni način javno poziva građane na provedbu aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

#### **Članak 42.**

(1) Obveznici civilne zaštite su hrvatski državljani od navršениh 18 do 65 godina života koji su uvedeni u evidenciju obveznika civilne zaštite jedinica lokalne samouprave.

(2) Iznimno od stavka 1. ovog članka, dužnosti u sustavu civilne zaštite ne mogu se dodjeljivati:

- trudnicama, majkama s djetetom mlađim od 10 godina ili samohranim roditeljima djeteta do 15 godina
- osobama koje brinu o osobama s posebnim potrebama i starijim osobama s kojima žive u istom kućanstvu

- djelatnim vojnim osobama, službenicima i namještenicima Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske, pričuvnicima pozvanim na obuku, ugovornim pričuvnicima, kadetima, osobama koje su pristupile dragovoljnom vojnom osposobljavanju, ročnicima kada je na snazi obvezno služenje vojnog roka, vojnim obveznicima mobiliziranim u Oružane snage Republike Hrvatske, zaposlenicima kojima je uvedena radna obveza
- policiji, žurnim službama, djelatnicima zdravstva te profesionalnim članovima drugih operativnih snaga sustava civilne zaštite i službenicima i namještenicima središnjih tijela državne uprave
- zaposlenicima u pravnim osobama i upravnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i središnjih tijela državne uprave.

### **Članak 43.**

(1) Građanin postaje obveznik civilne zaštite utvrđivanjem rasporeda na određenu dužnost u postrojbi civilne zaštite.

(2) Obveznik civilne zaštite ima obvezu odazvati se na poziv nadležnog tijela radi rješavanja statusa u sustavu civilne zaštite, sudjelovanja u programima obrazovanja i vježbama te sudjelovanja u provođenju mjera civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama od dana mobilizacije do primitka zapovijedi o demobilizaciji.

(3) Obveznik civilne zaštite iz stavka 2. ovoga članka ima pravo na naknadu plaće, putnih troškova, osiguranje, dnevnicu i druge naknade, sukladno odredbama ovog Zakona i propisa donesenih za njegovu provedbu.

(4) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, donosi uredbu o načinu i uvjetima za ostvarivanje materijalnih prava mobiliziranih pripadnika postrojbi civilne zaštite za vrijeme sudjelovanja u aktivnostima u sustavu civilne zaštite.

## **V. MJERE I AKTIVNOSTI U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE**

### *Mjere civilne zaštite*

### **Članak 44.**

Mjere civilne zaštite su jednokratni postupci i zadaće koje provode svi sudionici u sustavu civilne zaštite na svim razinama u cilju spašavanja života i zdravlja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, i to: uzbunjivanje i obavješćivanje, evakuacija, zbrinjavanje, sklanjanje, spašavanje, prva pomoć, KBRN zaštita, asanacija (humana, animalna, asanacija terena), zaštita životinja i namirnica životinjskog porijekla te zaštita bilja i namirnica biljnog porijekla.

### *Aktivnosti u sustavu civilne zaštite*

### **Članak 45.**

(1) Faze aktivnosti u sustavu civilne zaštite su:

1. prevencija
2. pripravnost
3. reagiranje.

(2) Aktivnosti u sustavu civilne zaštite obuhvaćaju:

- pripremne aktivnosti koje se provode kao preventivne i planske aktivnosti u okviru redovne djelatnosti sudionika sustava civilne zaštite
- operativne aktivnosti koje se provode u rasponu od ranog upozoravanja, pripravnosti do reagiranja.

### ***1. Prevencija***

#### *Preventivne aktivnosti u sustavu civilne zaštite*

#### **Članak 46.**

(1) Preventivne aktivnosti u sustavu civilne zaštite obuhvaćaju osobito:

- posebna istraživanja od značaja za procjenjivanje i smanjenje rizika od katastrofa, prognoze razvoja prirodnih procesa te standarde materijala, tehničkih i operativnih rješenja od interesa za smanjenje ranjivosti
- jačanje svijesti građana, ranjivih i posebnih ciljanih društvenih skupina o opasnostima i mjerama za zaštitu te korištenje broja 112
- edukaciju djece o specifičnim sadržajima na temelju postojećih ili posebnih programa
- planiranje korištenja prostora
- definiranje i primjenu posebnih tehničkih pravila u građenju, industriji, prometu i drugim područjima koja svojom djelatnošću povećavaju ranjivost zajednica
- posebne strategije, procjene, akcijske planove i programe
- implementaciju međunarodnih dokumenata na području smanjenja rizika od katastrofa
- podržavanje politike održivog razvoja i mjera upravljanja identificiranim rizicima
- javno informiranje i suradnja u medijima.

(2) Preventivne aktivnosti u sustavu civilne zaštite u okviru redovne djelatnosti provode sudionici i operativne snage sustava civilne zaštite i građani u cilju smanjenja rizika, prijetnji i opasnosti po život i zdravlje građana, materijalnih dobara i okoliša od svih vrsta prirodnih i tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa.

#### *Planske aktivnosti u sustavu civilne zaštite*

#### **Članak 47.**

(1) Planskim dokumentima u sustavu civilne zaštite uređuju se mjere smanjenja rizika od katastrofa, utvrđuje procjena rizika, planiranje, pripravnost za reagiranje i reagiranje sustava civilne zaštite te provedba mjera civilne zaštite.

(2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, po prethodno pribavljenom mišljenju središnjih tijela državne uprave nadležnih za područja unutarnjih poslova, obrane, zaštite okoliša i prostornog uređenja i graditeljstva pravilnikom

propisuje metodologiju, sadržaj, postupke i nositelje izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti i način informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja.

(3) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi:

- pravilnik o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- pravilnik o mjerama civilne zaštite u prostornom planiranju
- pravilnik o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene pravne osobe za obavljanje stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite.

## **2. Pripravnost**

### **Članak 48.**

(1) Na temelju informacija u sustavu ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće pripravnost u sustavu civilne zaštite proglašava izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(2) Na temelju informacija u sustavu ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka katastrofe pripravnost u sustavu civilne zaštite proglašava čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

(3) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi pravilnik o postupku primanja i prenošenja obavijesti ranog upozoravanja, neposredne opasnosti te davanju uputa stanovništvu.

## **3. Reagiranje**

### *Aktiviranje sustava civilne zaštite*

### **Članak 49.**

(1) Reagiranje započinje aktiviranjem sudionika u sustavu civilne zaštite iz civilnog sektora, nastavlja se proglašavanjem velike nesreće i katastrofe, provođenjem mjera civilne zaštite te sudjelovanjem Oružanih snaga Republike Hrvatske i policije u otklanjanju posljedica velikih nesreća i katastrofa, a završava normalizacijom i saniranjem stanja te stvaranjem uvjeta za provođenje mjera iz redovne nadležnosti tijela vlasti na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini.

(2) Aktiviranje operativnih snaga sustava civilne zaštite odlukom nalaže:

- izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave samostalno ili na prijedlog odgovorne osobe žurnih službi, operativnih snaga sustava civilne zaštite ili središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite kada utvrdi da izvanredni događaj ima tendenciju razvoja u veliku nesreću te nakon proglašenja velike nesreće
- čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite kada utvrdi da izvanredni događaj ima tendenciju razvoja u katastrofu te nakon proglašenja katastrofe.

## Članak 50.

(1) Kada se sustav civilne zaštite aktivira na lokalnoj razini, sustav civilne zaštite na područnoj (regionalnoj) razini postupno se prema stvarnim potrebama stavlja u stanje pripravnosti.

(2) Temeljem zahtjeva lokalne razine, područna (regionalna) razina usklađuje pružanje materijalne i druge pomoći lokalnoj razini pogođenoj velikom nesrećom.

(3) Kada se sustav civilne zaštite aktivira na područnoj (regionalnoj) razini, sustav civilne zaštite na državnoj razini postupno se prema stvarnim potrebama stavlja u stanje pripravnosti.

(4) Temeljem zahtjeva područne (regionalne) razine, državna razina usklađuje pružanje materijalne i druge pomoći jedinici lokalne i područne (regionalne) razine pogođenoj velikom nesrećom.

(5) Zahtjev za pružanje pomoći višoj hijerarhijskoj razini upućuje se isključivo u slučaju kada su sve sposobnosti operativnih snaga sustava civilne zaštite na nižoj razini iskorištene ili nedostatne, a na način propisan standardnim operativnim postupkom kojeg donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

(6) U okolnostima kada je u dvije ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave proglašena velika nesreća, viša razina preuzima koordinaciju u provođenju mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite na području tih jedinica.

(7) Viša razina sustava civilne zaštite procjenjuje opravdanost zahtjeva za pružanje pomoći zaprimljenog od strane niže razine te u slučaju njegove opravdanosti odobrava slanje pomoći.

(8) Zahtjeve iz prethodnih stavaka ovog članka šalju, zaprimaju, razmatraju i odobravaju načelnici stožera civilne zaštite odgovarajuće razine uz prethodnu suglasnost izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

*Proglašavanje velike nesreće i prestanak provođenja mjera  
i aktivnosti u sustavu civilne zaštite*

## Članak 51.

(1) Veliku nesreću na području svoje nadležnosti proglašava izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na prijedlog načelnika stožera civilne zaštite ili središnjeg tijela državne uprave nadležnog za obavljanje poslova civilne zaštite.

(2) Izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi odluku o prestanku provođenja mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite u otklanjanju posljedica velike nesreće.

*Proglašavanje katastrofe i prestanak provođenja mjera  
i aktivnosti u sustavu civilne zaštite*

**Članak 52.**

(1) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite proglašava katastrofu.

(2) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, donosi odluku o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite u otklanjanju posljedica katastrofa.

*Sudjelovanje Oružanih snaga Republike Hrvatske  
i policije u aktivnostima sustava civilne zaštite*

**Članak 53.**

(1) Kada se proglašava velika nesreća i katastrofa, a sposobnosti i resursi operativnih snaga sustava civilne zaštite nisu dovoljni, u aktivnostima sustava civilne zaštite usklađeno s operativnim snagama sustava civilne zaštite sudjeluju Oružane snage Republike Hrvatske i policija.

(2) Sudjelovanje Oružanih snaga Republike Hrvatske i policije u aktivnostima sustava civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi koordinira središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite u suradnji sa središnjim tijelima državne uprave nadležnim za poslove obrane i unutarnjih poslova.

(3) Izvršavanje zadaća Oružanih snaga Republike Hrvatske i policije u aktivnostima sustava civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi provodi se sukladno njihovoj zapovjednoj liniji i u koordinaciji s nadležnim stožerom civilne zaštite.

(4) Način aktiviranja Oružanih snaga Republike Hrvatske u aktivnostima u sustavu civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi uređuje se pravilnikom sukladno odredbama Zakona o obrani i ovog Zakona, kojeg donose čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove obrane i čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

(5) Način aktiviranja policije u aktivnostima sustava civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi uređuje se pravilnikom sukladno odredbama posebnih propisa u području unutarnjih poslova i ovog Zakona, kojeg donose čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za unutarnje poslove i čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

**VI. POSEBNE OVLAŠTI U PROVEDBI  
NEODGODIVIH MJERA CIVILNE ZAŠTITE**

**Članak 54.**

(1) U slučajevima potrebe žurne i neodgodive provedbe mjera civilne zaštite kada nije

moguće na drugi način zaštititi stanovništvo, materijalna i kulturna dobra i okoliš, službenik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite s posebnim ovlastima i odgovornostima može usmeno naložiti:

- aktiviranje svakog punoljetnog građanina Republike Hrvatske radi izvršenja žurnih i neodgodivih mjera ili aktivnosti u sustava civilne zaštite, osim osoba iz članka 42. stavka 2. ovog Zakona
- privremeno oduzimanje osobnog vozila, teretnog vozila i radnog stroja, uz pisanu potvrdu i zapisnik o stanju pokretnine
- privremeno ograničavanje prava posjeda nekretnine ili njezinog dijela radi prolaza ili smještaja mehanizacije ili za potrebe provođenja nužnih radova radi sprječavanja ugrožavanja života i zdravlja ljudi i imovine, uz pisanu potvrdu i zapisnik o stanju nekretnine
- privremeno smještanje (najviše 30 dana) stradalih evakuiranih ili izbjeglih osoba u dijelu građevine kojega vlasnik ne koristi za vlastite potrebe, uz pisanu potvrdu i zapisnik o stanju nekretnine
- privremeno smještanje evakuiranih kulturnih dobara, uz pisanu potvrdu i zapisnik o stanju nekretnine o čemu je dužan u najkraćem roku obavijestiti tijelo nadležno za zaštitu kulturnih dobara.

(2) Radna mjesta službenika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite s posebnim ovlastima i odgovornostima uređuju se pravilnikom o unutarnjem redu središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

(3) Službenik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite s posebnim ovlastima i odgovornostima dužan je za usmene naloge iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka izdati poziv u pisanom obliku, najkasnije u roku od 24 sata od izdavanja usmenog naloga.

(4) Službenik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite s posebnim ovlastima i odgovornostima dužan je za usmene naloge iz stavka 1. podstavaka 2., 3. i 4. ovoga članka donijeti rješenje u pisanom obliku, najkasnije u roku 24 sata od izdavanja usmenog naloga.

### **Članak 55.**

Protiv rješenja iz članka 54. stavka 4. ovoga Zakona ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

### **Članak 56.**

Službenik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite s posebnim ovlastima i odgovornostima u obavljanju poslova dokazuje službeno svojstvo, identitet i ovlasti službenom iskaznicom i značkom.

### **Članak 57.**

(1) Osoba iz članka 54. stavka 1. podstavka 1. ovoga Zakona, dužna je sudjelovati u aktivnostima sustava civilne zaštite od trenutka kad joj je službenik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite s posebnim ovlastima i odgovornostima dao



usmeni nalog do trenutka dobivanja zapovijedi o deaktiviranju, na način i pod uvjetima propisanih ovim Zakonom i propisima donesenih za provedbu ovog Zakona.

(2) Za vrijeme sudjelovanja u sustavu civilne zaštite na temelju odredbi ovog Zakona, osoba iz stavka 1. ovog članka ostvaruje prava u opsegu i na način kako je utvrđeno za obveznike snaga civilne zaštite.

### **Članak 58.**

Vlasniku ili korisniku kojem je na imovini privremeno ograničeno pravo posjeda radi provedbe mjera civilne zaštite primjenom ovlasti iz članka 54. stavka 1. podstavaka 2., 3. 4. i 5. ovoga Zakona, središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite isplatit će naknadu u visini zakupnine koja se postiže na tržištu, a ako je pri tome imovina oštećena ili uništena, naknadu štete prema općim pravilima obveznog prava o odgovornosti za štetu.

## **VII. ODORE, ISKAZNICE, EVIDENCIJE PRIPADNIKA I SNAGA I ZNAK CIVILNE ZAŠTITE**

### *Odore pripadnika civilne zaštite*

### **Članak 59.**

(1) Pripadnici operativnih snaga sustava civilne zaštite sudjeluju u aktivnostima civilne zaštite u odorama pripadnika snaga civilne zaštite i svojim službenim odorama, sukladno odredbama ovog Zakona i drugih posebnih propisa.

(2) Pripadnici postrojbi, povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici na odori i radnoj odjeći nose znak civilne zaštite Republike Hrvatske i oznake dužnosti i specijalnosti.

(3) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi pravilnik o odori pripadnika operativnih snaga civilne zaštite i državnih službenika i namještenika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove za civilnu zaštitu.

### *Iskaznice civilne zaštite*

### **Članak 60.**

(1) Obveznicima civilne zaštite raspoređenima u postrojbe i na dužnost povjerenika civilne zaštite, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite na temelju službenih evidencija izdaju iskaznicu civilne zaštite.

(2) Sadržaj, izgled i način korištenja iskaznice civilne zaštite pravilnikom propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

*Evidencije pripadnika i snaga civilne zaštite***Članak 61.**

(1) Evidenciju pripadnika snaga civilne zaštite vode jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, a popis hrvatskih državljana koji su uvedeni u evidenciju obveznika civilne zaštite vode jedinice lokalne samouprave.

(2) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove civilne zaštite na zahtjev tog tijela, a najmanje jednom godišnje, dostaviti evidenciju pripadnika snaga civilne zaštite iz stavka 1. ovog članka.

(3) Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite vodi:

- jedinstvenu evidenciju i informacijske baze podataka o operativnim snagama, materijalnim sredstvima i opremi operativnih snaga sustava civilne zaštite
- zemljopisno obavijesni sustav u svrhu prikupljanja, obrade i pohrane prostornih i alfanumeričkih podataka i dokumenata kako bi sudionicima sustava civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja bili dostupni podaci za planiranje preventivnih mjera civilne zaštite, izradu procjena rizika i planova civilne zaštite, vježbi civilne zaštite te za djelovanje stožera civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

(4) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi:

- pravilnik o vođenju evidencija pripadnika snaga civilne zaštite
- pravilnik o zemljopisno obavijesnom sustavu središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite
- pravilnik o vođenju jedinstvene evidencije i informacijskih baza podataka o operativnim snagama, materijalnim sredstvima i opremi operativnih snaga sustava civilne zaštite.

*Znak civilne zaštite i druge oznake***Članak 62.**

(1) Znak civilne zaštite Republike Hrvatske je međunarodni znak civilne zaštite.

(2) Znakom civilne zaštite obilježavaju se odore, građevine, vozila i druga sredstva i oprema operativnih snaga sustava civilne zaštite.

(3) Na vozila civilne zaštite i operativnih snaga sustava civilne zaštite ugrađuju se posebni uređaji za davanje svjetlosnih i zvučnih znakova, koje mogu koristiti u intervencijama za osiguranje prvenstva prolaza sukladno posebnom propisu u području sigurnosti prometa na cestama.

## **VIII. SUDJELOVANJE PRIPADNIKA OPERATIVNIH SNAGA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE U MEĐUNARODNIM AKTIVNOSTIMA**

### **Članak 63.**

(1) Pripadnici operativnih snaga sustava civilne zaštite uz prethodnu osobnu suglasnost mogu sudjelovati u međunarodnim aktivnostima sukladno odredbama ovog Zakona i obvezama Republike Hrvatske preuzetim iz međunarodnih ugovora.

(2) Pripadnici operativnih snaga sustava civilne zaštite mogu sudjelovati u pružanju žurne međunarodne pomoći koja predstavlja aktivnosti spasilačkih ekipa, sredstava i stručnjaka te postrojbi opremljenih specijalnom opremom čija je svrha uklanjanje neposrednih i posrednih posljedica katastrofa u drugim državama.

(3) Odluku o sudjelovanju pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite u pružanju žurne međunarodne pomoći donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog člника središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

(4) Odluku o sudjelovanju pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite u međunarodnim programima osposobljavanja i vježbama donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, sukladno obvezama preuzetim iz međunarodnih ugovora i godišnjim programima rada središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

(5) Pripadnik operativnih snaga sustava civilne zaštite iz stavka 2. ovoga članka ima pravo na naknadu plaće, putnih troškova, osiguranje, dnevnicu i druge naknade, sukladno odredbama ovog Zakona i propisa donesenih za njegovu provedbu.

(6) Način i uvjete za ostvarivanje materijalnih prava, obveza i uvjeta sudjelovanja pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite u međunarodnim aktivnostima i pružanju međunarodne pomoći uredbom uređuje Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog člника središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

## **IX. OBRAZOVANJE U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE**

### **Članak 64.**

Obrazovanje u sustavu civilne zaštite provodi se:

- u sklopu nastavnih planova i programa postojećeg redovitog sustava odgoja i obrazovanja
- formalnim i neformalnim obrazovanjem
- obrazovanjem koje provode humanitarne organizacije i udruge koje se bave određenim aktivnostima civilne zaštite
- informativnim i promidžbenim aktivnostima
- uvježbavanjem, treninzima i vježbama
- na savjetovanjima i radionicama
- na tečajevima.

### **Članak 65.**

Za potrebe sustava civilne zaštite provodi se obrazovanje sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite i to:

- općinskih načelnika, gradonačelnika i župana
- članova stožera civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja
- pripadnika postrojbi civilne zaštite
- povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika
- pripadnika temeljnih operativnih snaga sustava civilne zaštite
- tijela državne uprave koja obavljaju upravne, stručne i druge poslove od interesa za sustav civilne zaštite
- službi i postrojbi pravnih osoba kojima je zaštita i spašavanje redovna djelatnost, po prethodno pribavljenom mišljenju ili na zahtjev nadležnih tijela
- udruga
- građana.

### **Članak 66.**

(1) Obrazovanje u sustavu civilne zaštite provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite, javna ustanova ili druga pravna osoba koja ishodi suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

(2) Odluku o donošenju programa za formalno obrazovanje u sustavu civilne zaštite donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite uz suglasnost čelnika središnjeg tijela državne uprave za obrazovanje.

(3) Odluku o donošenju programa za neformalno obrazovanje u sustavu civilne zaštite donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite te čelnik javne ustanove uz prethodno pribavljenu suglasnost čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

(4) Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite obavlja stručni i inspekcijski nadzor nad provođenjem programa obrazovanja u sustavu civilne zaštite koje provode javne ustanove, odnosno pravne osobe kojima je izdana suglasnost za provođenje programa obrazovanja u sustavu civilne zaštite.

(5) Odgoj i obrazovanje djece i mladeži u sustavu civilne zaštite provodi se u redovnom sustavu odgoja i obrazovanja.

(6) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi pravilnik o uvjetima koje treba ispunjavati javna ustanova i pravna osoba za obavljanje poslova obrazovanja u sustavu civilne zaštite.

(7) Republika Hrvatska može osnovati državnu javnu ustanovu za provedbu obrazovanja u sustavu civilne zaštite, sukladno posebnim propisima o javnim ustanovama.

## **X. INFORMIRANJE JAVNOSTI**

### **Članak 67.**

(1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite dužno je informirati javnost o mogućem nastanku i razvoju katastrofe putem medija.

(2) Informiranje javnosti provode i nadležne službe drugih tijela državne uprave, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i druge stručne službe u području svoje nadležnosti.

(3) U slučaju velike nesreće i katastrofe informiranje javnosti provode stožeri civilne zaštite.

### **Članak 68.**

Mediji putem kojih se objavljuju informacije iz članka 67. ovog Zakona dužni su u slučaju prijetnje ili nastanka velike nesreće i katastrofe bez naknade ustupiti korištenje usluga svoje komunikacijske mreže /svojem komunikacijskog sustava za prijenos signala i obavijesti i objaviti službena priopćenja.

## **XI. DODJELA PRIZNANJA I NAGRADA**

### **Članak 69.**

(1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite dodjeljuje sudionicima u sustavu civilne zaštite priznanja i nagrade za iznimna postignuća i doprinos u razvoju i unapređenju sustava civilne zaštite te iskazanu osobnu požrtvovnost u akcijama spašavanja građana i materijalnih dobara.

(2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite pravilnikom propisuje mjerila i postupak dodjele nagrada i priznanja te izgled i sadržaj predložaka priznanja iz stavka 1. ovoga članka.

## **XII. FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE**

### **Članak 70.**

Sustav civilne zaštite financira se iz državnog proračuna Republike Hrvatske, proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, drugih izvora te iz donacija.

### **Članak 71.**

U državnom proračunu Republike Hrvatske osiguravaju se financijska sredstava za:

- razvoj i opremanje sustava civilne zaštite na državnoj razini
- izvršavanje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite na državnoj razini

- pružanje pomoći i primanje pomoći od drugih država sukladno preuzetim obvezama Republike Hrvatske iz međunarodnih ugovora
- druge troškove u sustavu civilne zaštite na državnoj razini, sukladno odredbama ovog Zakona i propisa donesenih za provedbu ovog Zakona.

### **Članak 72.**

(1) U proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osiguravaju se financijska sredstva za pozivanje, raspoređivanje, popunu, opremanje, osposobljavanje, uvježbavanje, aktiviranje, mobiliziranje i djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite sukladno smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(2) U proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osiguravaju se financijska sredstva za izvršavanje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

(3) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu sufinancirati sredstva za razvoj udruga koje su od značaja za sustav civilne zaštite.

### **Članak 73.**

(1) Radi osiguravanja financijskih sredstava za zaštitu i spašavanje u katastrofama posebnim zakonom može se osnovati Fond civilne zaštite, kao izvanproračunski fond.

(2) Fond civilne zaštite mogu osnovati i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

#### *Troškovi djelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite*

### **Članak 74.**

(1) Sve aktivirane i mobilizirane operativne snage sustava civilne zaštite imaju pravo na naknadu stvarnih troškova za sudjelovanje u provođenju mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama sukladno odredbama ovog Zakona.

(2) Svaka razina sustava civilne zaštite na čiji su zahtjev njihove operativne snage aktivirane i mobilizirane, snosi troškove njihovog djelovanja u velikim nesrećama i katastrofama.

(3) U slučaju da izvršno tijelo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nije aktiviralo vlastite snage civilne zaštite, već ih aktivira načelnik Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave snosi troškove njihovog aktiviranja i djelovanja.

(4) U slučaju kada niža razina sustava civilne zaštite zatraži pomoć više razine, unatoč tome što nije angažirala sve svoje sposobnosti, stvarne troškove angažiranja operativnih snaga više razine snosi podnositelj zahtjeva niže razine.

(5) U slučaju kada središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite na temelju načela solidarnosti angažira operativne snage sustava civilne zaštite niže razine, troškovi njihovog djelovanja podmiruju se iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

### **XIII. NADZOR NAD PROVEDBOM ZAKONA**

#### *Upravni nadzor*

#### **Članak 75.**

Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite.

#### *Inspekcijski nadzor*

#### **Članak 76.**

(1) Inspekcijski nadzor u sustavu civilne zaštite i drugi inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona te drugih posebnih propisa ustrojava se u sastavu središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

(2) Inspekcijski nadzor obavljaju inspektori civilne zaštite i drugi inspektori središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite (u daljnjem tekstu: inspektori) u sjedištu središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite i izvan sjedišta u područnim jedinicama.

(3) Inspektor u područnoj jedinici, zbog potrebe posla ili učinkovitijeg obavljanja poslova inspekcijskog nadzora, može se privremeno naložiti obavljanje tih poslova na području druge područne jedinice, neovisno o udaljenosti mjesta rada od mjesta stanovanja.

#### **Članak 77.**

(1) Inspektor dokazuje službeno svojstvo, identitet i ovlasti službenom iskaznicom i značkom.

(2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi pravilnik o izgledu i sadržaju službene iskaznice i značke inspektora u sustavu civilne zaštite i službenika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite s posebnim ovlastima i odgovornostima.

#### **Članak 78.**

(1) Inspektor pokreće postupak po službenoj dužnosti, uzimajući u obzir i predstavke, odnosno druge obavijesti koje upućuju na potrebu zaštite javnog interesa.

(2) U inspekcijskom nadzoru inspektor nadzire pravne i fizičke osobe koje su obvezne provoditi mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, ispunjavanje uvjeta i način rada objekata

nadzora, obavlja izravan uvid u opće i pojedinačne akte te nadzire provođenje mjera određenih ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona.

(3) Pravna ili fizička osoba koja podliježe inspekcijskom nadzoru dužna je inspektoru omogućiti obavljanje toga nadzora, predložiti mu sve dokumente i akte koje inspektor zatraži i osigurati mu prostorne i druge uvjete za neometan rad.

### **Članak 79.**

(1) O obavljenom inspekcijskom nadzoru inspektor je dužan sastaviti zapisnik.

(2) Jedan primjerak zapisnika uručuje se ili dostavlja nadziranoj pravnoj ili fizičkoj osobi.

### **Članak 80.**

(1) Ako je ovim ili drugim zakonom predviđeno da se u slučaju utvrđene nezakonitosti donosi određena mjera, inspektor je dužan donijeti rješenje kojim će izreći takvu mjeru.

(2) Ako inspektor tijekom obavljanja inspekcijskoga nadzora uoči i u zapisniku konstatira nezakonitosti ili nepravilnosti u provedbi ovog Zakona, donijet će rješenje kojim će naložiti, osobito:

- izradu, donošenje, dopunu i ažuriranje procjena rizika, planova djelovanja civilne zaštite, operativnih planova i vanjskih planova zaštite i spašavanja u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari sukladno ovom Zakonu i propisanoj metodologiji
- razmatranje stanja i analize sustava civilne zaštite u cjelini za prethodno razdoblje, donošenje smjernica za organizaciju i plan razvoj sustava civilne zaštite za svoje područje za tekuću godinu
- osnivanje, popunu, razvoj i financiranje opremanja, osposobljavanja i uvježbavanja operativnih snaga civilne zaštite sukladno usvojenim planskim dokumentima, smjericama i planu razvoja sustava civilne zaštite
- osiguravanje financijskih sredstava za razvoj i opremanje snaga civilne zaštite kao i za financiranje aktivnosti operativnih snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama
- izvršenje propisa o ustrojavanju stožera civilne zaštite, imenovanju tijela i povjerenika civilne zaštite te provedbe njihovog osposobljavanja
- donošenje odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite
- izradu i donošenje plana vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite
- osiguravanje uvjeta za premještanje, zbrinjavanje, sklanjanje, evakuaciju i druge mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite radi zaštite i spašavanja ljudi i imovine
- dostavljanje podataka potrebnih za izradu procjene rizika, planova djelovanja civilne zaštite i vanjskih planova zaštite i spašavanja u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari
- izradu, donošenje i ažuriranje operativnog plana te organiziranje i provedbu mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite određenih planom djelovanja civilne zaštite
- uspostavu i održavanje odgovarajućeg internog sustava obavješćivanja građana
- izradu projekta te uspostavu, održavanje i uvezivanje sustava uzbunjivanja građana u perimetru stvarnih rizika za građane u svojoj okolini
- nabavu i postavljanje jedinstvenog plakata s prikazom grafičkih znakova za uzbunjivanje u objektima te obavijesti o jedinstvenom europskom broju za hitne službe 112



- otklanjanje drugih uočenih nepravilnosti i nedostataka u provedbi ovog Zakona utvrđenih inspekcijskim nadzorom.

### **Članak 81.**

(1) Ako posebnim zakonom nije drukčije propisano, rješenje iz članka 80. ovoga Zakona inspektor neće donositi u situaciji kad su utvrđene nepravilnosti otklonjene tijekom inspekcijskog nadzora ili kad izvršenje uopće nije moguće, što će inspektor utvrditi i navesti u zapisniku.

(2) Ako inspektor tijekom obavljanja inspekcijskoga nadzora uoči nezakonitosti, a nije ovlašten postupati, već je nadležno postupati drugo tijelo, izvijestit će o tome bez odgode to nadležno tijelo i zatražiti pokretanje postupka i poduzimanje mjera za suzbijanje nezakonitosti.

### **Članak 82.**

Protiv rješenja inspektora iz članka 80. ovoga Zakona nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

### **Članak 83.**

Ako inspektor utvrdi postojanje sumnje da je počinjen prekršaj ili kazneno djelo, uz rješenje za čije je donošenje ovlašten dužan je bez odgađanja, odnosno najkasnije u roku od 15 dana od dana završetka inspekcijskog nadzora s utvrđenim činjenicama odlučnim za poduzimanje mjera, donijeti prekršajni nalog ili podnijeti optužni prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka.

### **Članak 84.**

(1) O obavljenim inspekcijskim nadzorima i poduzetim mjerama vodi se očevidnik.

(2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi pravilnik o sadržaju, obliku i načinu vođenja očevidnika inspekcijskog nadzora u sustavu civilne zaštite.

### **Članak 85.**

Radi ujednačenog i pravilnog postupanja u obavljaju inspekcijskih nadzora i učinkovitog djelovanja čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite može donositi upute i mišljenja o načinu obavljanja inspekcijskih nadzora te drugim pitanjima.

## **XIV. PREKRŠAJNE ODREDBE**

### **Članak 86.**

Novčanom kaznom od 5.000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ako:

- ne dostavi predstavničkom tijelu prijedlog odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite i prijedlog odluke o osnivanju postrojbi civilne zaštite (članak 15. stavak 2.)
- ne osigura uvjete za vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga sustava civilne zaštite (članak 15. stavak 2.)
- ne donese plan djelovanja civilne zaštite (članak 15. stavak 2.)
- ne donese plan vježbi civilne zaštite (članak 15. stavak 2.)
- kod donošenja godišnjeg plana nabave sredstava civilne zaštite (članak 15. stavak 2.)
- ne donese odluku iz svog samoupravnog djelokruga radi osiguravanja materijalnih, financijskih i drugih uvjeta za financiranje operativnih snaga sustava civilne zaštite (članak 15. stavak 2.)
- ne izradi i ne predloži predstavničkom tijelu procjenu rizika od velikih nesreća i redovito ne ažurira procjene rizika i plan djelovanja civilne zaštite (članak 15. stavak 2.)
- ne osigura uvjete za premještanje, sklanjanje, evakuaciju i zbrinjavanje te izvršavanje zadaća u provedbi drugih mjera civilne zaštite u zaštiti i spašavanju građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša (članak 15. stavak 2.)
- ne osigura uvjete za raspoređivanje pripadnika u postrojbe i na dužnosti povjerenika civilne zaštite te vođenje evidencije raspoređenih pripadnika (članak 15. stavak 2. i članak 17. stavak 3.)
- ne donese vanjski plan zaštite i spašavanja u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari (članak 15. stavak 4. )
- ne donese odluku o osnivanju stožera civilne zaštite i ne imenuje načelnika, zamjenika i članove stožera (članak 21. stavak 1. i članak 22. stavak 1.)
- ne završi program osposobljavanja za obavljanje poslova civilne zaštite prema programu koji provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite (članak 15. stavak 5.)
- ako ne osnuje, ne financira, ne oprema, ne osposobljava te ne uvježbava operativne snage sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite (članak 15. stavak 2.)
- ne imenuje povjerenika i zamjenika civilne zaštite (članak 32. stavak 1.)
- ne aktivira sustav obavješćivanja i zbrinjavanja građana u slučaju neposredne opasnosti za nastupanje velike nesreće (članak 37. stavak 1.)
- ne osigura uvjete za premještanje, zbrinjavanje, sklanjanje i evakuaciju te izvršavanje zadaća u provedbi mjera civilne zaštite u zaštiti i spašavanju stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša (članak 24. stavci 1. i 2.)
- ne omogući provedbu inspekcijskog nadzora, ne predoči sve dokumente i ne osigura uvjete za neometan rad inspektora (članak 78. stavak 3.).

### **Članak 87.**

(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

- ne organizira provedbu mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite (članak 34. stavak 1.)
- ne dostavi podatke središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove civilne zaštite te jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za izradu procjene rizika, planova djelovanja civilne zaštite i vanjskih planova civilne zaštite u slučaju nesreće koje uključuju opasne tvari (članak 34. stavak 4.)

- ne dostavi centru 112 podatke o prijetnji za nastanak izvanrednog događaja, velike nesreće i katastrofe (članak 34. stavak 5.)
- ne postupi po zahtjevu načelnika stožera civilne zaštite jedinice lokalne, područne (regionalne) samouprave i načelnika Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske i ne sudjeluje u provedbi mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite (članak 34. stavak 6.)
- bez opravdanog razloga ne odobri sudjelovanje u provedbi mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite zaposlenicima koji su raspoređeni u operativnim snagama civilne zaštite (članak 35.)
- ne uspostavi i ne održava sustav uzbunjivanja u perimetru stvarnih rizika za građane (članak 36. stavak 1.)
- ne uspostavi ili ne podmiri troškove uspostavljanja i korištenja komunikacijske veze za potrebe upravljanja i nadzora sirenama iz nadležnog centra 112 (članak 36. stavak 3.)
- ne ishodi suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite na idejni projekt vlastitog sustava za uzbunjivanje, prije instaliranja sustava (članak 36. stavak 4.)
- ne uspostavi i ne održava interni sustav za uzbunjivanje i obavješćivanje građana (članak 36. stavak 4.)
- na vidljivom mjestu u javnim telefonskim govornicama ne istakne obavijest o jedinstvenom europskom broju za hitne službe 112 (članak 39. stavak 1.)
- ne istakne obavijest o jedinstvenom europskom broju za hitne službe 112 i znakovima za uzbunjivanje (članak 39. stavak 3.)
- ne omogući provedbu inspekcijskog nadzora i uvjete za neometan rad inspektora (članak 78. stavak 3.).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovog članka kaznit će se novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 kuna i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

### **Članak 88.**

Novčanom kaznom od 1.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba:

- ako ne postupi po odluci i po nalogu nositelja provedbe prisilne evakuacije (članak 24. stavak 4.)
- ako se kao povjerenik civilne zaštite ili njegov zamjenik bez opravdanog razloga ne odazove pozivu načelnika nadležnog stožera civilne zaštite (članak 32. stavak 2.)
- ako odbije sudjelovati u provođenju mjera civilne zaštite do primitka zapovijedi o demobilizaciji (članak 41. stavak 1.)
- ako ne postupi prema uputama povjerenika civilne zaštite i drugih mjerodavnih sudionika civilne zaštite te uputama i nalogima stožera civilne zaštite (članak 41. stavak 2.)
- ako se bez opravdanog razloga ne odazove na poziv nadležnog tijela radi rješavanja statusa obveznika civilne zaštite, osposobljavanja i mobilizacije (članak 43. stavak 2.)
- ako ne sudjeluje u aktivnostima sustava civilne zaštite po usmenom nalogu službenika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite s posebnim ovlastima i odgovornostima (članak 57. stavak 1.).

## **XV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 89.**

Provedbeni propisi koje na temelju ovlasti iz ovoga Zakona donosi Vlada Republike Hrvatske (članak 10. stavak 2., članak 20. stavak 1., članak 31. stavak 2., članak 36. stavak 5., članak 43. stavak 4., članak 63. stavak 6.) i čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite (članak 12. stavak 2., članak 19. stavci 4. i 5., članak 31. stavak 3., članak 39. stavak 4., članak 40., članak 47. stavci 2. i 3., članak 48. stavak 3., članak 53. stavci 4. i 5., članak 59. stavak 3., članak 60. stavak 2., članak 61. stavak 4., članak 66. stavak 6., članak 69. stavak 2., članak 77. stavak 2., članak 84. stavak 2.) donijet će se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

### **Članak 90.**

Operativne snage sustava civilne zaštite dužne su u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove civilne zaštite dostaviti podatke o svojim operativnim snagama, materijalnim sredstvima i opremi te spremnosti za operativno djelovanje i izraditi operativne planove za izvršavanje zadaća u sustavu civilne zaštite.

### **Članak 91.**

(1) U slučaju pripravnosti zbog mogućeg nastupanja katastrofe ili u slučaju proglašenja katastrofe, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite ovlašten je poduzimati mjere i aktivnosti i organizirati drugačiji raspored rada i radnog vremena i mjesto rada državnih službenika i namještenika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

(2) U slučaju velike nesreće i katastrofe, na državne službenike i namještenike središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite ne primjenjuju se odredbe općih propisa o radu o ograničenju prekovremenog rada.

### **Članak 92.**

Do stupanja na snagu propisa za provedbu ovoga Zakona ostaju na snazi sljedeći dokumenti i propisi, u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama ovog Zakona:

- 1) Procjena ugroženosti Republike Hrvatske od prirodnih i tehničko-tehnoloških katastrofa i velikih nesreća (Zaključak Vlade Republike Hrvatske od 7. ožujka 2013. godine)
- 2) Plan zaštite i spašavanja za područje Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 96/2010)
- 3) Uredba o visini i uvjetima za isplatu naknade troškova mobiliziranim građanima (Narodne novine, broj 91/2006)
- 4) Uredba o visini naknade osobama angažiranim u zaštiti i spašavanju izvan granica Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 90/2006)
- 5) Uredba o načinu utvrđivanja naknade za privremeno oduzete pokretnine radi provedbe mjera zaštite i spašavanja (Narodne novine, broj 85/2006)
- 6) Uredba o načinu prelaska granice prilikom primanja i/ili upućivanja žurne pomoći u zaštiti i spašavanju (Narodne novine, broj 52/2006)

- 7) Uredba o jedinstvenim znakovima za uzbunjivanje (Narodne novine, br. 13/2006 i 49/2006)
- 8) Pravilnik o službenoj iskaznici i znački inspektora zaštite i spašavanja, inspektora za vatrogastvo i službenika Državne uprave za zaštitu i spašavanje s posebnim ovlastima i odgovornostima (Narodne novine, broj 18/2006)
- 9) Pravilnik o postupku uzbunjivanja stanovništva (Narodne novine, broj 47/2006)
- 10) Pravilnik o sudjelovanju pripadnika operativnih snaga zaštite i spašavanja u aktivnostima snaga za žurnu pomoć u katastrofama u inozemstvu (Narodne novine, broj 73/2006)
- 11) Pravilnik o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga zaštite i spašavanja (Narodne novine, br. 40/2008 i 44/2008)
- 12) Pravilnik o odori pripadnika operativnih snaga zaštite i spašavanja Državne uprave za zaštitu i spašavanje (Narodne novine, br. 81/2009 i 115/2010)
- 13) Pravilnik o ustrojstvu, popuni i opremanju postrojbi civilne zaštite i postrojbi za uzbunjivanje (Narodne novine, broj 111/2007)
- 14) Pravilnik o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja (Narodne novine, br. 30/2014 i 67/2014)
- 15) Pravilnik o zaštiti arhivskoga i registraturnog gradiva Državne uprave za zaštitu i spašavanje (Narodne novine, br. 114/2006 i 141/2009)
- 16) Pravilnik o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene pravne osobe za obavljanje stručnih poslova u području planiranja zaštite i spašavanja (Narodne novine, broj 91/2013)
- 17) Pravilnik o nagradama i priznanjima Državne uprave za zaštitu i spašavanje (Narodne novine, br. 23/2007 i 126/2009)
- 18) Pravilnik o zemljopisno obavijesnom sustavu Državne uprave za zaštitu i spašavanje (Narodne novine, broj 98/2012).

### **Članak 93.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti:

- Pravilnik o određivanju gradova i naseljenih mjesta u kojima se moraju graditi skloništa i drugi objekti za zaštitu (Narodne novine, broj 2/91)
- Pravilnik o tehničkim normativima za skloništa (Narodne novine, broj 53/91)
- Pravilnik o održavanju skloništa i drugih zaštitnih objekata u miru (Narodne novine, broj 45/84)
- Pravilnik o uvjetima pod kojima se u miru skloništa mogu davati u zakup (Narodne novine, broj 98/2001).

### **Članak 94.**

Poslove upravljanja i održavanja javnih skloništa na svojem području preuzimaju jedinice lokalne samouprave na dan stupanja na snagu ovog Zakona.

### **Članak 95.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o zaštiti i spašavanju (Narodne novine, br. 174/2004, 79/2007, 38/2009 i 127/2010).

**Članak 96.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, br. 33/2002, 92/2010 i 73/2013) u dijelu koji se odnosi na pripadnike civilne zaštite.

**Članak 97.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Ovom odredbom određuje se predmet Zakona o sustavu civilne zaštite. Pojam sustav civilne zaštite terminološki određuje jedan segment javnih poslova, odnosno javnih politika koji je prisutan na državnoj, kao i na razini lokalne i područne (regionalne) samouprave uz ovim Zakonom naglašeno sve izraženije jačanje odgovornosti na lokalnim razinama.

### **Uz članak 2.**

U ovoj odredbi navodi se Direktiva Europske unije čije su odredbe već preuzete i primjenjuju se u Republici Hrvatskoj na temelju odredbi važećeg Zakona o zaštiti i spašavanju (Narodne novine, br. 174/2004, 79/2007, 38/2009 i 127/2010) kojima se propisuje izrada i način donošenja vanjskog plana zaštite i spašavanja u slučaju nesreće koja uključuje opasne tvari te su na istovjetan način navedene i u odredbama ovog Zakona.

### **Uz članak 3.**

Propisuje se značenje pojedinih izraza u smislu ovog Zakona.

### **Uz članak 4.**

U ovoj odredbi određuje se obilježavanje važnijih datuma u području civilne zaštite i to Dan civilne zaštite Republike Hrvatske, Dan europskog broja 112 i Međunarodni dan smanjenja rizika od katastrofa.

### **Uz članak 5.**

Ovom odredbom definira se sustav civilne zaštite. Cilj ustrojavanja i djelovanja sustava civilne zaštite je da novim smjerom, provedbom stručnih projekata, jačanjem svijesti i odgovornosti sudionika te potpunom implementacijom mjera i aktivnosti bitnih za izgradnju sustava na novim podlogama, osigura uvjete za ostvarivanje glavnog cilja koji je zaokret operativne misije sustava s bavljenja posljedicama izvanrednih događaja na upravljanje rizicima i smanjivanje ranjivosti svih društvenih vrijednosti izloženih štetnim utjecajima velikih nesreća i katastrofa (koje se moraju štititi djelovanjem svih sudionika sustava civilne zaštite).

### **Uz članak 6.**

Ovom odredbom definiraju se osnovna načela civilne zaštite. Spasilačke kapacitete, ljudske i materijalne, potrebno je razvijati sukladno novim rizicima, a ustrojstvo sustava, nadležnosti i suradnju prilikom reagiranja temeljiti na principima supsidijarnosti, solidarnosti i kontinuiteta djelovanja kao preduvjet za osiguranje sigurnosti svih građana Republike Hrvatske.

### **Uz članak 7.**

U ovoj odredbi određuju se sudionici koji provode mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Zakonom su definirane četiri glavne skupine sudionika: Vlada Republike Hrvatske i tijela državne uprave; jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave; operativne snage sustava civilne zaštite, Oružane snage Republike Hrvatske i policija te građani.

Javnu percepciju sustava civilne zaštite potrebno je promijeniti na način da se na civilnu zaštitu prestane gledati isključivo kao na postrojbe civilne zaštite koje su dužne ustrojavati jedinice lokalne samouprave na temelju odredbi kojima se propisuju obveze građana za sudjelovanje u provođenju mjera i aktivnosti u otklanjanju posljedica velikih nesreća i katastrofa.

Ovim Zakonom sustav je definiran kao jedinstven kapacitet koji je organizacijski integrirao sve funkcionalne - namjenske spasilačke sposobnosti na svim razinama ustrojavanja sustava.

#### **Uz članke 8. -10.**

Ovom odredbom uređuje se da Vlada Republike Hrvatske, uz potporu Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske, rukovodi djelovanjem sudionika sustava civilne zaštite u katastrofama. Predsjednik Vlade ili član Vlade kojeg ovlasti u katastrofama rukovodi radom Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske, što je rješenje sukladno praksi u većini država EU. Vlada usvaja i donosi najvažnije akte za provedbu ovog Zakona te dokumente koji su najznačajniji za razvoj jedinstvenog sustava civilne zaštite u Republici Hrvatskoj.

Ovom odredbom definiraju se ovlasti Vlade Republike Hrvatske i iznimno, čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite za donošenje odluke o traženju i pružanju međunarodne pomoći u katastrofama i podnošenje izvješća o pruženoj žurnoj pomoći.

#### **Uz članke 11.-12.**

Ovim odredbama uređuje se nadležnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite te ovlast čelnika tijela za donošenje propisa za provedbu ovog Zakona.

#### **Uz članak 13.**

Ovom odredbom propisuju se obveze središnjih i drugih tijela državne uprave.

#### **Uz članak 14.**

Ovom odredbom propisuju se obveze jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Ustavom Republike Hrvatske utvrđuju se obveze lokalnih zajednica za skrb o civilnoj zaštiti i vatrogastvu, a odredbama ovog Zakona razrađuju se obveze jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na način da uređuju i planiraju, organiziraju, financiraju i provode civilnu zaštitu. Lokalne zajednice, implementacijom načela supsidijarnosti kroz zakonsku normu temeljni su nositelji prava i odgovornosti djelovanja sustava civilne zaštite na područjima nadležnosti u velikim nesrećama. To je načelo prema kojem su u lancu reagiranja i odgovornosti za postupanje u velikim nesrećama i katastrofama prvenstveno nadležni autoriteti na području koje je njima zahvaćeno, uz naknadno uključivanje snaga i ostalih kapaciteta šire zajednice. Znači, sustav počinje s reagiranjem na njihovom području snagama kojima one raspolazu, dok su sve ostale snage koje se uključuju u reagiranje primjenom načela solidarnosti isključivo nadogradnja njihovih temeljnih sposobnosti.



Taj sustav nije statičan, on se razvija, izgrađuje, unaprjeđuje za što su potrebna financijska sredstva koja sve lokalne zajednice nemaju u dostatnim iznosima kako bi zadovoljile sve obveze, tako da sve lokalne zajednice neće imati istovrsno razvijenu civilnu zaštitu koju bi po pitanju kapaciteta za reagiranje trebali prilagođavati potencijalnim opasnostima i rizicima.

#### **Uz članak 15.**

Ovom odredbom uređene su obveze, i odgovornost i nadležnosti predstavničkih i izvršnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te način i ovlasti za donošenje dokumenata i propisa u području civilne zaštite za obavljanje poslova civilne zaštite iz njihovog samoupravnog djelokruga.

Utvrđuje se obveza osposobljavanja općinskog načelnika, gradonačelnika i župana za obavljanje poslova civilne zaštite. Specifičnosti izvanrednih događaja zahtijevaju određena znanja i vještine kao i brzo reagiranje. Stoga je propisano kako su se čelnici lokalnih zajednica dužni osposobljavati za obavljanje poslova uređenih odredbama ovog Zakona na području njihove nadležnosti. Praksa je pokazala kako su prethodno educirani čelnici u nesrećama postizali kvalitetnije operativne rezultate, ali su i u okviru redovnog svakodnevnog rada osvješteniji za razumijevanje potreba sustava civilne zaštite.

#### **Uz članak 16.**

Ovom odredbom uređuje se mogućnost zajedničkog organiziranja obavljanja poslova civilne zaštite iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje se uređuje sporazumom u skladu sa zakonom, statutima i drugim općim aktima.

#### **Uz članak 17.**

U ovom članku uređuju se obveze jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u svezi s popunjavanjem postrojbi i raspoređivanjem povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite, pozivanjem o obveznika civilne zaštite i osposobljavanjem raspoređenih obveznika snaga civilne zaštite – pripadnika postrojbi civilne zaštite, povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika.

#### **Uz članak 18.**

U ovoj odredbi navode se operativne snage sustava civilne zaštite i propisuje njihova obveza u svezi s vođenjem, ažuriranjem i dostavljanjem baza podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga središnjem tijelu državne uprave za poslove civilnu zaštitu.

#### **Uz članak 19.**

U ovom članku definira se stožer civilne zaštite kao stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama koji se osniva na državnoj razini, razini područne (regionalne) samouprave i na razini lokalne samouprave.

**Uz članak 20.**

Uređuje se osnivanje Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske, rukovođenje radom Stožera i osiguravanje uvjeta za njegov rad.

**Uz članke 21.-23.**

Uređuje se osnivanje stožera civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, rukovođenje radom stožera i osiguravanje uvjeta za njihov rad. Propisuje se način imenovanja načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera, osnovni sastav i način rada stožera civilne zaštite te način osposobljavanja njihovih članova i utvrđuje se obveza osposobljavanja članova stožera civilne zaštite za poslove civilne zaštite.

**Uz članak 24.**

U ovoj odredbi uređuje se način preventivnog provođenja prisilne evakuacije u slučaju nastanka velike nesreće i katastrofe i obveza postupanja po nalogu nositelja provedbe ove mjere koja u slučaju nepostupanja podliježe prekršajnoj odgovornosti temeljem odredbi ovog Zakona.

**Uz članak 25.**

Ovom odredbom utvrđuje da stožeri civilne zaštite mogu tražiti pružanje stručne pomoći i savjeta od znanstvenih i drugih institucija, zavoda, javnih poduzeća i ustanova.

**Uz članak 26.**

Ovom odredbom operativne snage vatrogastva označavaju se kao temeljna operativna snaga za djelovanje u sustavu civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi.

**Uz članak 27.**

Ovom odredbom navodi se obveza operativnih snaga Hrvatskog Crvenog križa koji su temeljna operativna snaga za djelovanje u sustavu civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi.

**Uz članak 28.**

Ovom odredbom navodi se obveza operativnih snaga Hrvatske gorske službe spašavanja koji su temeljna operativna snaga za djelovanje u sustavu civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi.

**Uz članak 29.**

Ovim člankom uređuje se sudjelovanje udruga koje nemaju javne ovlasti, a od interesa su za sustav civilne zaštite, u provođenju aktivnosti i mjera sustava civilne zaštite.

**Uz članak 30.**

Ovim člankom uređuje se sudjelovanje udruga koje su nositelji pojedinih mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite u sustavu civilne zaštite, raspoređivanje operativnih članova udruga u

operativnim snagama sustava civilne zaštite, pravo udruga na naknadu stvarnih troškova, reguliranje međusobnih odnosa nadležnih tijela i udruga te osposobljavanje članova udruga i sudjelovanje u osposobljavanju i vježbama.

#### **Uz članak 31.**

Ovim člankom propisuje se osnivanje postrojbi civilne zaštite koje mogu biti postrojbe opće namjene, specijalističke postrojbe i intervencijske postrojbe i ovlast Vlade Republike Hrvatske za donošenje uredbe kojom se propisuje sastav i struktura postrojbi.

Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite donosi pravilnik o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga civilne zaštite, materijalnom i osobnom ustroju, pravilnik o popuni i opremanju postrojbi civilne zaštite i kriterijima zdravstvenih sposobnosti koje moraju ispunjavati pripadnici postrojbi civilne zaštite te uvjetima za imenovanje povjerenika civilne zaštite.

#### **Uz članak 32.**

Propisuje se nadležnost za imenovanje povjerenika civilne zaštite i njegovog zamjenika za pojedinačnu stambenu građevinu, više stambenih građevina, ulice i dijelove ulica, mjesne odbore i manja naselja i obveze povjerenika civilne zaštite i njegovog zamjenika.

#### **Uz članak 33.**

Ovom odredbom propisuje se obveza koordinatora na lokaciji kojeg određuje načelnik stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

#### **Uz članak 34.**

U ovom članku propisuje se obveze pravnih osoba u sustavu civilne zaštite te podmirivanje stvarno nastalih troškova djelovanja pravnih osoba u situacijama kada na zahtjev načelnika stožera civilne zaštite sudjeluju s ljudskim snagama i materijalnim resursima u provedbi mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite.

#### **Uz članak 35.**

Propisuje se obveza pravnih osoba da na poziv nadležnog tijela omoguće zaposlenicima, koji su raspoređeni u operativne snage sustava civilne zaštite, sudjelovanje u provedbi mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite.

#### **Uz članak 36.**

Propisuje se obveza pravnih osoba – operatera u svezi sa uspostavljanjem i održavanjem sustava uzbunjivanja u perimetru stvarnih rizika za građane.

#### **Uz članak 37.**

Propisuje se obveza vlasnika i korisnika objekata u kojima se okuplja ili boravi više od 250 ljudi te drugih ustanova u svezi sa uspostavljanjem i održavanjem odgovarajućeg internog sustava za uzbunjivanje i obavješćivanje građana koji se privremeno zateknu ili borave u tim

objektima, te u svezi s postavljanjem uređaja za uzbunjivanje građana.

#### **Uz članak 38.**

Uređuju se da su obveze pravnih osoba – operatora javnih komunikacijskih mreža i javno dostupnih telefonskih usluga vezano uz omogućavanje poziva na jedinstveni europski broj za hitne službe 112 i druge pozivne brojeve za pristup hitnim službama u Republici Hrvatskoj te druge obveze operatora prema središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove civilne zaštite propisane posebnim zakonom kojim je uređeno područje elektroničkih komunikacija. Propisuje se obveza pravne osobe u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Republike Hrvatske koje imaju uspostavljen vlastiti komunikacijski sustav da, bez naknade, u slučaju velikih nesreća i katastrofa omoguće njegovo korištenje središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove civilne zaštite.

#### **Uz članak 39.**

Ovim člankom uređuje se isticanje obavijesti o jedinstvenom europskom broju za hitne službe 112 i znakova za uzbunjivanje te se propisuje ovlast za donošenje pravilnika kojim se propisuje izgled, način i mjesto isticanja obavijesti o jedinstvenom europskom broju za hitne službe 112.

#### **Uz članak 40.**

Ovim člankom daju se ovlasti čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite za donošenje pravilnika u području javnog uzbunjivanja i načinu rada u aktivnostima radijske komunikacije za potrebe djelovanja sustava civilne zaštite.

#### **Uz članak 41.**

Ovim člankom propisuju se obveze građanina u sustavu civilne zaštite, određuje se sadržaj mjera osobne i uzajamne zaštite te način pozivanja građana na provedbu aktivnosti sustava civilne zaštite.

Temeljni operativni kapaciteti za provođenje mjera civilne zaštite, koji su u mogućnosti reagirati u najkraće mogućem vremenu u velikim nesrećama i katastrofama su građani. Iz tog razloga svaki građanin Republike Hrvatske dužan je odazvati se na poziv nadležnih osoba i tijela te provoditi propisane mjere civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi pod uvjetima propisanih ovim Zakonom. Te mjere osobito podrazumijevaju samopomoć i prvu pomoć na načelima solidarnosti i humanosti, premještanje osoba, zbrinjavanje djece, bolesnih i nemoćnih osoba, kao i druge mjere i aktivnosti u provođenju mjera civilne zaštite. Također, svaka osoba koja Zakonom nije izuzeta od obveza sudjelovanja u civilnoj zaštiti ima obvezu osposobljavanja kao i obvezu da bez odlaganja obavijesti centar pozivom na jedinstveni europski broj 112 te pravo na potpunu i pravovremenu informaciju o svim prijetnjama od nastanka velike nesreće i katastrofe.

#### **Uz članak 42.**

Ovom odredbom definira se tko su obveznici civilne zaštite i kategorije osoba kojima se ne mogu dodjeljivati dužnosti u sustavu civilne zaštite.

**Uz članak 43.**

Propisuje se dužnost odazivanja građanina koji je raspoređen na određenu dužnost u postrojbi civilne zaštite na poziv nadležnog tijela radi rješavanja statusa obveznika civilne zaštite, osposobljavanja i mobilizacije, obveza sudjelovati mobiliziranog građanina u provođenju mjera civilne zaštite i pravo na naknadu.

**Uz članak 44.**

U ovoj odredbi definiraju se mjere civilne zaštite.

**Uz članak 45.**

U ovoj odredbi određuju se faze i vrste aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

**Uz članke 46. i 47.**

Misija sustava civilne zaštite je i nadalje zaštita i spašavanje ljudi, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od prirodnih i tehničko tehnoloških velikih nesreća i katastrofa te od posljedica ratnih djelovanja, međutim sve se više naglašava značaj preventivnih poslova iz nadležnosti javnih tijela, jačanje svijesti građana i provođenja drugih preventivnih mjera i na taj se način normativnim promjenama određuje i kontekst novog smjera u kojem bi se trebao odvijati proces razvoja sustava civilne zaštite.

Ovim odredbama propisuje se sadržaj preventivnih aktivnosti na području civilne zaštite, tko ih provodi i s kojim ciljem te sadržaj planskih dokumenata u području civilne zaštite i ovlast za donošenje pravilnika kojim se propisuje metodologija, sadržaj, postupke i nositelji izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti i način informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja.

Bitan preduvjet uspješnosti sustava civilne zaštite je i smanjenje rizika od katastrofa, koje se također mora planirati, razvijati i provoditi kao dio međunarodnih napora i u punoj suradnji sa međunarodnim institucijama i drugim zemljama. Smanjivanje rizika od katastrofa mora uključivati sve subjekte planiranja i provedbe razvojnih planova na svim razinama, od tijela vlasti, državne uprave, jedinica lokalne samouprave pa do znanstvenih institucija i pravnih osoba na području gospodarstva, u vlasništvu države i iz privatnog sektora kao i nevladinih organizacija.

**Uz članak 48.**

Ovom odredbom uređuje se proglašavanje pripravnosti sustava civilne zaštite u slučaju mogućnosti nastanka velike nesreće te u slučaju mogućnosti nastanka katastrofe.

**Uz članak 49.**

Ovim člankom uređuje se reagiranje i propisuje nadležna tijela i daju ovlasti osobama koje nalažu aktiviranje operativnih snaga sustava civilne zaštite. Tako normativno usmjeravan proces ukazuje na nastavljanje s procesom decentralizacije djelatnosti civilne zaštite koji je sukladan s obvezama sudionika sustava s lokalnih i područnih razina s Ustavom Republike Hrvatske te istovremeno predstavlja i potpuno implementiranje tzv. europskog načela

supsidijarnosti u pravnu praksu Republike Hrvatske.

Sustav civilne zaštite u najširem obliku čine sudionici, dok se užom, unutarnjom podjelom sustava, stječe detaljna slika o strukturi svih kapaciteta koji se prema odredbama ovog Zakona moraju obvezno, pod propisanim uvjetima, uključiti u provođenje mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite po fazama u rasponu od preventive i planiranja, preko pripravnosti do reagiranja.

#### **Uz članak 50.**

Ovoj odredbom uređuje se aktiviranje sustava civilne zaštite na lokalnoj odnosno područnoj (regionalnoj) razini i stavljanje sustava civilne zaštite na višoj hijerarhijskoj razini u stanje pripravnosti, te usklađivanje pružanja materijalne i druge pomoći nižoj hijerarhijskoj razini pogođenoj velikom nesrećom na njezin zahtjev.

Propisuju se uvjeti i utvrđuju ovlaštene osobe za upućivanje zahtjeva za pružanje pomoći višoj hijerarhijskoj razini, preuzimanje koordinacije provođenja mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite od strane više razine, procjena opravdanost zahtjeva za pružanje pomoći.

#### **Uz članak 51.**

Ovom odredbom propisuje se ovlast za proglašavanje velike nesreće i prestanak provođenja mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite u otklanjanju posljedica velike nesreće.

#### **Uz članak 52.**

Ovom odredbom propisuje se ovlast za proglašavanje katastrofe i prestanak provođenja mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite u otklanjanju posljedica katastrofa.

#### **Uz članak 53.**

U ovom članku uređuje se sudjelovanje Oružanih snaga Republike Hrvatske i policije u aktivnostima sustava civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi.

#### **Uz članke 54. i 55.**

Ovom odredbom propisuju se ovlasti službenika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite s posebnim ovlastima i odgovornostima u provedbi neodgodivih mjera civilne zaštite, obveza izdavanja poziva, odnosno rješenja u pisanom obliku za usmene naloge te mogućnost pokretanja upravnog spora.

#### **Uz članak 56.**

Određuje se da službenik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite s posebnim ovlastima i odgovornostima u obavljanju poslova dokazuje službeno svojstvo, identitet i ovlasti službenom iskaznicom i značkom.

#### **Uz članak 57.**

Utvrđuju se obveze i prava i obveze aktiviranih osoba u svezi sa sudjelovanjem u

aktivnostima sustava civilne zaštite po nalogu službenika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite s posebnim ovlastima i odgovornostima.

#### **Uz članak 58.**

Utvrđuju se prava vlasnika ili korisnika imovine kojima službenik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite s posebnim ovlastima i odgovornostima privremeno ograniči pravo posjeda imovine radi provedbe mjera civilne zaštite.

#### **Uz članak 59.**

Ovom odredbom propisuje se da pripadnici operativnih snaga sustava civilne zaštite u aktivnostima civilne zaštite sudjeluju u odorama pripadnika snaga civilne zaštite i svojim službenim odorama, sukladno odredbama ovog Zakona i drugih posebnih propisa te daje ovlast središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite za donošenje pravilnika o odori.

Pripadnici postrojbi, povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici na odori i radnoj odjeći nose znak civilne zaštite Republike Hrvatske i oznake dužnosti i specijalnosti.

#### **Uz članak 60.**

Ovom odredbom uređuju se da obveznicima civilne zaštite raspoređenima u postrojbe i na dužnost povjerenika civilne zaštite, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite na temelju službenih evidencija izdaju iskaznicu civilne zaštite te se daje ovlast čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite za donošenje pravilnika kojim se propisuje sadržaj, izgled i način korištenja iskaznice civilne zaštite.

#### **Uz članak 61.**

Ovom odredbom propisuje se da evidenciju pripadnika snaga civilne zaštite i popis hrvatskih državljana koji su uvedeni u evidenciju obveznika civilne zaštite vode jedinice lokalne samouprave.

Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite vodi jedinstvene informacijske baze podataka o operativnim snagama sustava civilne zaštite, materijalnim sredstvima i opremi i zemljopisno obavijesni sustav.

Ovom odredbom daje se ovlast čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite za donošenje pravilnika kojim se propisuje vođenje evidencija, zemljopisno obavijesnog sustava informacijskih baza podataka pripadnika snaga civilne zaštite.

#### **Uz članak 62.**

Uređuje se znak civilne zaštite i druge oznake te ugradnja posebnih uređaja na vozila civilne zaštite sukladno posebnom propisu u području sigurnosti prometa na cestama.

**Uz članak 63.**

Ovom odredbom uređuje se sudjelovanje pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite mogu u međunarodnim aktivnostima te se propisuju ovlasti Vlade Republike Hrvatske za donošenje uredbe kojom se uređuje način i uvjete sudjelovanja te prava, dužnosti i obveze pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite u međunarodnim aktivnostima i pružanju međunarodne pomoći te za donošenje odluke o sudjelovanju pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite u pružanju međunarodne pomoći. Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, s obzirom da se radi o već preuzetim obvezama Republike Hrvatske iz međunarodnih ugovora, donosi odluku o sudjelovanju pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite u međunarodnim programima osposobljavanja i vježbama.

Osobito je značajno razvijati bilateralnu suradnju na području zaštite i spašavanja sa susjednim i državama u regiji, s kojima Republika Hrvatska dijeli mnoge rizike od izloženosti prirodnim i tehnološkim nesrećama i katastrofama, sudjelovati u definiranju programa i planiranju pružanja međudržavne pomoći u katastrofama. Primjena međunarodnih standarda važna je zbog rizika koji prelaze državne granice te zajedničkog djelovanja u međunarodnom prostoru sa spasilačkim snagama partnerskih država pod vodstvom međunarodnih organizacija (EU, NATO, UN). Na taj način sustav civilne zaštite Republike Hrvatske postat će u većoj mjeri kompatibilan dio međunarodnog sustava reagiranja u katastrofama. Pripremanje kapaciteta za reagiranje u katastrofama, na razini međunarodnih standarda, uz zadovoljavanje nacionalnih potreba posebno je važno i za razvoj turizma, kao strateške gospodarske grane.

**Uz članke 64. - 66.**

U ovim odredbama uređuju se oblici i način obrazovanja u sustavu civilne zaštite kako bi se razvijala sigurnosna kultura građana, kontinuirano provodilo educiranje i uvježbavanje sudionika i pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite, posebno ranjivih skupina, za postupanje u nesrećama i katastrofama.

Nadalje, uređuje se ovlaštenje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, javnih ustanova ili drugih pravnih osoba za provođenje obrazovanja u sustavu civilne zaštite, propisuju se ovlasti za donošenje programa obrazovanja i nadležnost za obavljanje stručnog i inspeksijskog nadzora nad provođenjem programa obrazovanja u sustavu civilne zaštite.

Također se navodi mogućnost osnivanja državne javne ustanove za provedbu obrazovanja u sustavu civilne zaštite, koja nedostaje u sustavu obrazovanja u Republici Hrvatskoj.

**Uz članak 67.**

Ovom odredbom uređuje se informiranje javnosti o mogućem nastanku i razvoju katastrofe.

**Uz članak 68.**

Utvrđuje se obveza medija na ustupanje korištenja usluga telekomunikacijske mreže i sustava veza za prijenos signala i obavijesti i na objavu službenih priopćenja.



**Uz članak 69.**

Ovom odredbom uređuje se nadležnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite za dodjelu sudionicima civilne zaštite priznanja i nagrada za iznimna postignuća i doprinos u razvoju i unapređenju sustava civilne zaštite te iskazanu osobnu požrtvovnost u akcijama spašavanja građana i materijalnih dobara te daje ovlast čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite za donošenje pravilnika kojim se propisuju mjerila i postupak dodjele nagrada i priznanja.

**Uz članak 70.**

U ovoj odredbi utvrđuju se izvori financiranja sustava civilne zaštite.

Svi sudionici sustava civilne zaštite kojima su odredbama ovog Zakona utvrđene obveze za ustrojavanje i operativno djelovanje sustava civilne zaštite, osobito kapaciteti središnje države koji su korisnici državnog proračuna Republike Hrvatske, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugi kapaciteti decentralizirane države te operativne snage sustava civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja, raspolažu financijskim sredstvima kojim pokrivaju troškove provođenja obveza iz zakonom ili osnivačkim aktima utvrđenih područja nadležnosti. Većina tih sredstava planirana je i namijenjena za financiranje redovnog svakodnevnog rada ili troškova tzv. hladnog pogona.

Financiranje spremnosti redovnih kapaciteta operativnih snaga i sudionika sustava civilne zaštite nije toliko izražen problem kada se radi o sredstvima namijenjenim za njihovo redovno djelovanje u svakodnevnim nesrećama, ali je objektivno teško rješiv problem kada su u provođenje mjera i aktivnosti zaštite i spašavanja u velikim nesrećama i katastrofama uključeni kao sudionici sustava civilne zaštite. Troškovi obnove ne predstavljaju troškove provođenja mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite i nisu predmet koji se uređuje ovim Zakonom.

Dijelu sudionika sustava ovim se Zakonom propisuje obveza financiranja civilne zaštite, međutim isključivo kao paušalna, bez konkretnih postotaka u odnosu na izvore plaćanja.

**Uz članak 71.**

Utvrđuju se aktivnosti u sustavu civilne zaštite za koje se osiguravaju financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**Uz članak 72.**

Utvrđuju se aktivnosti u sustavu civilne zaštite za koje se osiguravaju financijska sredstva u proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i mogućnost da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sufinanciraju sredstva za razvoj udruga građana koje su od značaja za sustav civilne zaštite.

**Uz članak 73.**

Ovom odredbom predviđa se kao mogućnost osnivanja izvanproračunskog fonda civilne zaštite za plaćanje troškova djelovanja operativnih snaga civilne zaštite u velikim nesrećama i

katastrofama iz kojeg bi se sredstva mogla prenositi iz jedne u druge fiskalne godine za istu namjenu (na državnoj i na razini lokalne i područne (regionalne) samouprave).

#### **Uz članak 74.**

Ovim člankom utvrđuje se pravo na naknadu stvarnih troškova operativnih snaga sustava civilne zaštite za sudjelovanje u provođenju mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama te nadležno tijelo koje snosi troškove njihovog djelovanja.

#### **Uz članak 75.**

Ovom odredbom utvrđuje se nadležnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite za provođenje upravnog nadzora nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona.

#### **Uz članke 76. – 84.**

Inspekcija se ustrojava u sastavu središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite tako da poslove iz nadležnosti inspekcije civilne zaštite obavljaju inspektori civilne zaštite središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite te drugi inspektori koji nadziru provođenje drugih posebnih propisa iz djelokruga središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite (npr. Zakon o vatrogastvu, Zakon o kritičnim infrastrukturama) sukladno odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave i Uredbe o unutarnjem ustrojstvu središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite (u sjedištu i izvan sjedišta u područnim jedinicama).

Ovim odredbama uređuje se pokretanje postupka inspekcijskog nadzora, osobe koje podliježu nadzoru i predmet nadzora te obveze osoba koje podliježu nadzoru, sastavljanje zapisnika o obavljenom inspekcijskom nadzoru, vođenje očevidnika o obavljenim inspekcijskim nadzorima i poduzetim mjerama, mjere koje inspektor nalaže rješenjem u slučaju da tijekom obavljanja inspekcijskoga nadzora utvrdi nezakonitosti ili nepravilnosti. Propisuje se da protiv rješenja inspektora nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

#### **Uz članak 85.**

Propisuje se ovlast čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite za donošenje upute i mišljenja o načinu obavljanja inspekcijskih nadzora te drugim pitanjima radi ujednačenog i pravilnog postupanja u obavljaju inspekcijskih nadzora i učinkovitog djelovanja.

#### **Uz članak 86.**

Propisuju se prekršaji općinskog načelnika, gradonačelnika i župana koji se mogu kazniti za prekršaj novčanom kaznom od 5.000,00 do 20.000,00 kuna.

#### **Uz članak 87.**

Propisuju se prekršaji pravne osoba i odgovorne osobe u pravnim osobama, koji se kažnjavaju za navedene prekršaje novčanom kaznom.

**Uz članak 88.**

Propisuju se prekršaji fizičkih osoba koje se kažnjavaju novčanom kaznom za navedene prekršaje od 1.000,00 do 5.000,00 kuna.

**Uz članak 89.**

Utvrđuje se rok za donošenje provedbenih propisa na temelju ovlasti iz ovoga Zakona u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

**Uz članak 90.**

Utvrđuje se obveza operativnih snaga sustava civilne zaštite na dostavljanje podataka o svojim operativnim snagama, materijalnim sredstvima i opremi te spremnosti za operativno djelovanje i izradu operativnih planova za izvršavanje zadaća u sustavu civilne zaštite.

**Uz članak 91.**

Propisuje se ovlast čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite da organizira drugačiji raspored rada i radnog vremena i mjesto rada državnih službenika i namještenika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite u slučaju pripravnosti zbog mogućeg nastupanja katastrofe ili u slučaju proglašenja katastrofe te njihovo izuzimanje od primjene odredbi općih propisa o radu o ograničenju prekovremenog rada u slučaju velike nesreće i katastrofe.

**Uz članak 92.**

Ovom odredbom utvrđuju se dokumenti i propisi koji ostaju na snazi do donošenja propisa za provedbu ovoga Zakona, u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama ovog Zakona.

**Uz članak 93.**

Ovom odredbom utvrđuju se propisi koji stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaju važiti.

**Uz članak 94.**

U ovoj odredbi uređuje se preuzimanje poslova upravljanja i korištenja javnih skloništa na području jedinica lokalne samouprave.

**Uz članak 95.**

Propisuje se prestanak važenja Zakona o zaštiti i spašavanju (Narodne novine, br. 174/2004, 79/2007, 38/2009 i 127/2010).

**Uz članak 96.**

Propisuje se prestanak važenja Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, br. 33/2002, 92/2010 i

73/2013) u dijelu koji se odnosi na pripadnike civilne zaštite.

Na temelju članka 126. Zakona o obrani (Narodne novine, broj 73/2013) danom njegovog stupanja na snagu prestale su važiti u Zakonu o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, br. 33/2002 i 92/2010) odredbe koje se odnose na pripadnike Oružanih snaga.

**Uz članak 97.**

Propisuje se dan stupanja na snagu ovog Zakona.

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU		
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga Zakona o sustavu civilne zaštite	
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o sustavu civilne zaštite	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	Hrvatski Crveni križ, Hrvatska vatrogasna zajednica, Hrvatska gorska služba spašavanja, Hrvatska zajednica tehničke kulture, Udruga županija, Udruga gradova, Ured za upravljanje u hitnim situacijama Grada Zagreba	
Je li dokument za savjetovanje bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	DA	www.duzs.hr (savjetovanje )
	Javna rasprava na internetskoj stranici www.duzs.hr trajala je od 3. do 17. listopada 2014. godine.	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	<p>Franjo Podhraški</p> <p>Strukovna udruga djelatnika protueksplozijske zaštite MUP-a RH</p> <p>Platforma hrvatskih županija i gradova za smanjenje rizika od katastrofa</p> <p>Zagrebačka županija, Stručna služba župana, Branko Herček</p> <p>Renato Podbojec, mag. iur., vatrogasni časnik I. klase HVZ</p> <p>Hrvatska gorska služba spašavanja</p> <p>Hrvatska zajednica županija, Zagreb</p> <p>Mario Biršić, viši stručni suradnik za društvene djelatnosti, Grad Ivanić-Grad, Upravni odjel za lokalnu samoupravu, pravne poslove i društvene djelatnosti</p> <p>Grad Slunj, Anđelka Jurašin Vuković</p>	

	<p>Hrvatski Crveni križ</p> <p>Hrvatski Crveni križ, Gradsko društvo CK Požega</p> <p>Hinko Mance, dipl. ing., zapovjednik vatrogasne postrojbe Grada Rijeke</p> <p>Hrvatski zavod za hitnu medicinu</p> <p>Željko Basta, Grad Zagreb, Ured za upravljanje u hitnim situacijama</p> <p>Čedomir Bračko</p>
Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe nacrt	Primjedbe i prijedlozi dionika na Nacrt prijedloga Zakona o sustavu civilne zaštite te obrazloženja predlagatelja o prihvatanju/neprihvatanju istih objavljena su na web stranici Državne uprave za zaštitu i spašavanje
Druge metode savjetovanja	Sastanci s predstavnicima MUP-a, HVZ-a, HGSS-a, Zavoda za hitnu medicinu radi usuglašavanja stavova o primjedbama na tekst Nacrta prijedloga zakona te rasprava o načelnim primjedbama o budućem sustavu civilne zaštite
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba internetskog savjetovanja nije proizvela dodatne troškove jer je savjetovanje provedeno putem mrežnih stranica i u okviru redovitih aktivnosti Državne uprave za zaštitu i spašavanje

<b>IZVJEŠĆE O PROVEDENOM DRUGOM KRUGU SAVJETOVANJA SA STRUČNOM I ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU</b>		
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga Zakona o sustavu civilne zaštite	
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom drugom krugu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o sustavu civilne zaštite	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	Hrvatski Crveni križ Hrvatska vatrogasna zajednica Hrvatska gorska služba spašavanja Hrvatska zajednica tehničke kulture Hrvatska zajednica županija Udruga gradova Udruga općina u Republici Hrvatskoj Ured za upravljanje u hitnim situacijama Grada Zagreba	
Je li dokument za savjetovanje bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	DA	Tekst Nacrta prijedloga zakona bio je dostupan je na web stranici <a href="http://www.duzs.hr">www.duzs.hr</a> od studenog 2014. te je objavljen sa svim kasnijim izmjenama i dopunama (prosinac, siječanj)
	<p><b>Drugi krug savjetovanja</b></p> <p>Na temelju obrađenih primjedbi i mišljenja nadležnih tijela i sudionika zainteresirane javnosti koji su dostavili svoja očitovanja, <b>dana 26. siječnja 2015. godine</b> održan je okrugli stol na kojem su sudjelovali predstavnici sudionika savjetovanja čije primjedbe nositelj izrade propisa nije prihvatio te se raspravljalo o razlozima odnosno argumentima kako predlagatelja primjedbi tako i nositelja izrade propisa.</p> <p>Nakon konstruktivne rasprave o svim otvorenim pitanjima, postignuta je velika razina suglasnosti o konačnom tekstu zakonskog nacrtu prijedloga te je zaključeno kako će se Nacrt prijedloga zakona o sustavu civilne zaštite uputiti u proceduru donošenja Zakona (početkom veljače 2015.) Vladi Republike Hrvatske.</p>	

<p>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?</p>	<p>Vlada Republike Hrvatske, Ured za zakonodavstvo  Vlada Republike Hrvatske, Ured za udruge  Ministarstvo socijalne politike i mladih  Ured za upravljanje u hitnim situacijama Grada Zagreba  Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture  Ministarstvo uprave  Ministarstvo vanjskih i europskih poslova  Ministarstvo unutarnjih poslova  Ministarstvo obrane  Ministarstvo pravosuđa  Hrvatska zajednica županija  Hrvatska vatrogasna zajednica  Udruga općina u Republici Hrvatskoj</p>
<p>Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe nacarta</p>	<p>Tablica s obrađenim primjedbama i prijedlozima središnjih tijela državne uprave i drugih tijela - dionika drugog kruga savjetovanja na Nacrt prijedloga Zakona o sustavu civilne zaštite te obrazloženja nositelja izrade propisa o prihvaćanju/neprihvatanju istih, dostavlja se Vladi Republike Hrvatske uz Nacrt prijedloga zakona.</p>
<p>Druge metode savjetovanja</p>	<p>Sastanci s predstavnicima MUP-a, HVZ-a, HGSS-a, Ministarstva socijalne politike i mladih radi usuglašavanja stavova o primjedbama na tekst Nacarta prijedloga zakona o sustavu civilne zaštite.</p> <p>U savjetovanje su bila uključena sva središnja tijela državne uprave i druga tijela navedena u ovom Izvješću čije primjedbe na Nacrt prijedloga propisa koji im je dostavljen na mišljenje sukladno Poslovniku Vlade Republike Hrvatske te ujedno objavljen na web stranici Državne uprave za zaštitu i spašavanje nisu bile usvojene.</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Provedba internetskog savjetovanja nije proizvela dodatne troškove jer je savjetovanje provedeno putem mrežnih stranica i u okviru redovitih aktivnosti Državne uprave za zaštitu i spašavanje.</p>



PRIMJEDBE SUDIONIKA SAVJETOVANJA  
NA NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O CIVILNOJ ZAŠTITI

### Članak 3.

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p>Strukovna udruga djelatnika protueksplozijske zaštite MUP-a RH</p>	<p><b>u čl. 3. st.1.</b> pod točkom 5. pod pojmom „Asanacija terena“ sporan je dio „asanacija tla obuhvaća i pronalaženje i uklanjanje neeksplozivnih minsko-eksplozivnih sredstava“. Gledajući uže na ovakvu definiciju iz nje proizlazi da civilna zaštita preuzima poslove koji su već definirani Zakonom o humanitarnom razminiranju (ili Zakonom o protuminskom djelovanju koji je u postupku izrade i donošenja) a koje trenutno odrađuje Hrvatski centar za razminiranje i privatne firme za obavljanje poslova razminiranja minski sumnjivih i miniranih površina a koji trebaju biti završeni na području cijele Republike Hrvatske do 2019. godine. Gledajući šire na sporni tekst definicije „asanacije terena“, proizlazi da se u djelokrug rada civilne zaštite stavljanju svi poslovi i postupanja sa neeksplozivnim minsko-eksplozivnim sredstvima (osim sa improviziranim eksplozivnim sredstvima) na području Republike Hrvatske, a to su poslovi pronalaženja, izuzimanja, prijevoza, skladištenja, neutralizacije i uništavanja eksplozivnih sredstava.</p> <p>Kako su to poslovi koji su direktno vezani za opću sigurnost građana, isti su u djelokrugu rada Protueksplozijske službe Ministarstva unutarnjih poslova (izuzev područja koja su minirana i minski sumnjiva a koja su u nadležnosti HCR-a) i svakako je nužno da tako i ostane.</p> <p>Sukladno svemu navedenom smatramo da je iz Nacrta Prijedloga Zakona o civilnoj zaštiti potrebno brisati sporni dio „<b>asanacija tla obuhvaća i pronalaženje i uklanjanje neeksplozivnih minsko-eksplozivnih sredstava</b>“.</p> <p><b>u čl. 3. st.1.</b> pod točkom 8 definirana je „Katastrofa“. U definiciji je veoma sporan dio „te posljedice nastale terorizmom i ratnim djelovanjem“. Kako se zna tko je u RH zadužen i u svojem djelokrugu rada i opisu poslova ima poslove borbe protiv terorizma, svakako smatramo poželjnim obazrivije se koristiti tim terminom ili terminologijom, a što se tiče „posljedica ratnog djelovanja“, ukoliko iste promatramo kroz sporni dio „asanacije terena“ postavlja se pitanje hoće li se nakon donošenja ovog Zakona proglasiti katastrofa kao posljedica Domovinskog rata pošto na području RH još postoje minirane i minski sumnjive površine. Smatramo da je dobro da se zna tko će otklanjati posljedice u navedenim slučajevima no isto tako smatramo da bi bilo dobro da se definiraju i odrede konkretniji parametri za angažman civilne zaštite uz obaveznu koordinaciju sa MUP-om, MORH-om i dr</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b>  <i>Obrazloženje: Zakonom se normativno uređuje sustav, koji čine sudionici, operativne snage i građani (Čl. 6. prijedloga Zakona). Također, jedno od načela civilne zaštite je i kontinuitet djelovanja. U tom smislu se i kapaciteti za postupanje sa neeksplozivnim minsko-eksplozivnim sredstvima smatraju operativnom snagom za provođenje tih specifičnih poslova te se NEBI razvijali nikakvi paralelni kapaciteti za provođenje tih poslova.</i></p> <p><b>NE USVAJA SE</b>  <i>Obrazloženje: Naglasak je na riječi „posljedice“, a njihovo otklanjanje predstavlja djelatnost sustava civilne zaštite uporabom svih sudionika, operativnih snaga i građana, kako je uređeno prijedlogom Zakona. Što se tiče pitanja „hoće li se proglasiti katastrofa iz razloga što još uvijek postoji minska kontaminacija?“, odgovor je neće se proglasiti.</i></p>

<p>PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA</p>	<p style="text-align: center;"><b>Članak 3.</b></p> <p>Nije definiran pojam „građanin“ Nije definiran pojam „prisilna evakuacija“ Nije definiram pojam „volonter“ Nije definiran pojam „fizička osoba“ Velika nesreća – elementarna nepogoda ??? tko proglašava Županije ??? Katastrofa – tko proglašava Vlada RH ???</p>	<p><i>Odgovor/komentar: Zakonom nema potrebe definirati sve pojmove koji su definirani drugim propisima. Elementarna nepogoda ne uređuje se ovim Zakonom, dok je uređeno kako veliku nesreću proglašavaju izvršna tijela JLP(R)S – članak 51. te katastrofu Vlada – članak 52. prijedloga Zakona.</i></p>
<p>Zagrebačka županija, Branko Herček</p>	<p style="text-align: center;"><b>Članak 3.</b></p> <p><b>Prijedlog: objasniti pojmove „građanin“, „fizička osoba“ i „prisilna evakuacija“</b> <i>Obrazloženje: pojmovi koji se spominju u Zakonu trebali bi se detaljnije objasniti kako kasnije ne bi bilo različitih tumačenja</i></p>	<p><b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: nema potrebe pojašnjavati notorne činjenice, dok je prisilna evakuacija dovoljno razrađena odredbama Nacrta</i></p>

#### Članak 4.

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA	<b>Konkretna i načelna primjedba</b> Jasno urediti sudionike sustava civilne zaštite. Stavak 1. Članka 7 nije dobro definiran Nejasno koja su to tijela??? Nadležna za što???? Nejasno je tko i na koji način utvrđuje sadržaj baze podataka ??? Da li će baza biti propisana Pravilnikom ili Uredbom?? Ako ne bude decidirano propisana, prikupljeni podaci se neće moći objediniti u nužno potrebnu cjelinu!!! Potrebno zadužiti ovo tijelo na donošenje jedinstvene baze podataka putem podzakonskog propisa!!!	<b>USVAJA SE</b>
Zaviša Šimac i Nataša Holcinger	<b>Članak 4.</b> (3) Međunarodni Dan smanjenja rizika od katastrofa obilježava se 13. listopada. - DODATI	<b>USVAJA SE</b>

## Članak 6

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Strukovna udruga djelatnika protueksplozijske zaštite MUP-a RH	u čl. 6. st. 2. izbrisati riječ „terorizma“ s obzirom da se već samim odredbama ovog Nacrta Zakona uključuju postrojbe civilne zaštite po načelu kontinuiteta u velikim nesrećama i katastrofama te otklanjanja posljedica ratnih razaranja.	<b>NA USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: naglasak je na djelovanju sustava CZ u otklanjanju posljedica terorizma</i>
Zaviša Šimac i Nataša Holcinger	<p style="text-align: center;"><b>Članak 6.</b></p> <p>(1) Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini zbog povezivanja resursa i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu s ciljem <u> smanjenja rizika od katastrofa</u>, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka velike nesreće i katastrofe te ublažavanja njezinih posljedica.</p> <p>(2) Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika, koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi <u> smanjenja rizika od katastrofa</u> te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih i tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa te otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.</p> <p>DODATI PODCRTANO</p>	<b>USVAJA SE</b>
Željko Basta	KOMENTAR na čl. 6: Prva i osnovna primjedba je određenje pojma CIVILNA ZAŠTITA. Ako je djelatnost onda tu djelatnost treba definirati, ako je pak sustav nije dovoljno definiran u članku 6. prijedloga. Mjere civilne zaštite treba preciznije definirati u poglavlju posebno evakuaciju u smislu tko ju naređuje te ponašanje i obveze evakuiranih.	<b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: sustav civilne zaštite ne prezentira se isključivo jednim člankom u ovom Zakonu već Zakonom u cijelosti</i>

## Članak 7

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Renato Podbojec, mag. iur. Vatrogasni časnik I. klase HVZ	<p style="text-align: center;"><b>Članak 7. st. 2.</b></p> <p><i>Prijedlog HVZ-a (2) Operativne snage sustava civilne zaštite su: stožeri civilne zaštite, krizni stožeri i postrojbe tijela državne uprave, postrojbe i povjerenici civilne zaštite, Hrvatska vatrogasna zajednica, Hrvatski crveni križ, Hrvatska gorska služba spašavanja, udruge građana, koordinatori na lokaciji i pravne osobe u sustavu civilne zaštite</i></p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: HVZ ne može biti supstitut za operativne snage vatrogastva.</i></p>
Ministarstvo zdravlja	<p>Krizni stožer Ministarstva zdravlja ne može biti operativna snaga sustava civilne zaštite kao što je navedeno u <b>članku 7.</b> Naime, Krizni stožer Ministarstva zdravlja osniva se temeljem Zakona o zdravstvenoj zaštiti u cilju upravljanja i koordiniranja rada zdravstvenih ustanova i zdravstvenih radnika u velikim nesrećama i katastrofama. Ustrojstvo i način rada Kriznog stožera Ministarstva zdravlja uređeno je posebnim pravilnikom. Prema tome, Krizni stožer Ministarstva zdravlja već je osnovan i djeluje sukladno Zakonu o zdravstvenoj zaštiti i njegovo osnivanje i njegovo funkcioniranje ne može se postaviti paralelno kao mogućnost u nekom drugom zakonu (Zakonu o civilnoj zaštiti).</p>	<p><b>USVAJA SE</b></p>
Željko Basta	<p>KOMENTAR: Nejasno, vjerojatno se misli na stavak 2. ovog članka koji glasi: „Operativne snage sustava civilne zaštite su: stožeri civilne zaštite; krizni stožeri i postrojbe tijela državne uprave; postrojbe i povjerenici civilne zaštite; operativne snage vatrogastva; Hrvatski Crveni križ; Hrvatska gorska služba spašavanja; udruge građana; koordinatori na lokaciji i pravne osobe u sustavu civilne zaštite.“</p> <p>Stavak 4. je nedovoljno dobro definiran. Nejasno je tko i na koji način utvrđuje sadržaj baze podataka ??? Da li će baza biti propisana Pravilnikom ili Uredbom?? Ukoliko baza podataka ne bude standardizirana, svatko će voditi svoju bazu pa će biti vrlo teško ili nemoguće sve podatke jednostavno uklopiti u jednu zajedničku bazu. Zato je ovo područje potrebno dodatno definirati „Pravilnikom o vođenju evidencija pripadnika postrojbi civilne zaštite“ kojim će se utvrditi i tko je obavezan prikupljati te dostavljati podatke državnom tijelu zaduženom za vođenje objedinjene baze podataka.</p> <p>Najlogičnije rješenje je formirati baze po teritorijalnoj nadležnosti, odnosno da jedinice lokalne/regionalne samouprave prikupe podatke o svim raspoloživim snagama na svom području uključujući operativne snage vatrogastva, popise pripadnika udruga građana od interesa za zaštitu i spašavanje, popise pravnih osoba u sustavu civilne zaštite i njihovih materijalnih i ljudskih resursa itd. uz pomoć unaprijed definiranih on-line obrazaca u koje bi obveznici dostave tih podataka unosili informacije koje bi bile dostavljane nadležnim tijelima</p>	<p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: Člankom 61. propisano je da Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite pravilnicima propisuje: - vođenje evidencija pripadnika snaga</i></p>

	<p>po teritorijalnoj nadležnosti a koja bi nakon provjere prikupljene informacije dostavljale središnjem tijelu državne uprave zaduženom za vođenje objedinjenih evidencija.</p> <p>Naglasak je potrebno staviti na sprječavanje bespotrebnog dupliranja posla, a to je realna opasnost ukoliko se izgled i sadržaj baze do najsitnijih detalja ne odredi Pravilnikom, ukoliko se ne omogući interoperabilnost sustava i ukoliko se točno ne definira tko kome dostavlja koje informacije kako bi se izbjegnulo paralelan sustav odgovornosti.</p> <p>Potrebno je zadužiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite na donošenje jedinstvene baze podataka putem podzakonskog propisa!!!</p>	<p><i>civilne zaštite</i></p> <p><i>- vođenje jedinstvene evidencije i informacijskih baza podataka o operativnim snagama, materijalnim sredstvima i opremi operativnih snaga sustava civilne zaštite.</i></p>
--	---	--

## Članak 8

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Zaviša Šimac i Nataša Holcinger	<p style="text-align: center;"><b>Članak 8.</b></p> <p>(3) Vlada Republike Hrvatske donosi Procjenu rizika od katastrofa za Republiku Hrvatsku, <u>Strategiju smanjenja rizika od katastrofa</u>, Strategiju razvoja sustava civilne zaštite, Državni plan djelovanja civilne zaštite te druge normativne i planske dokumente te uredbe na temelju ovog Zakona, na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.</p> <p>DODATI PODCRTANO</p>	<b>USVAJA SE</b>



## Članak 9

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Renato Podbojec, mag. iur. vatrogasni časnik I. klase HVZ	<p style="text-align: center;"><b>Članak 9.</b></p> <p>Da li se ovim člankom ustrojava novo središnje tijelo državne uprave nadležno poslove civilne zaštite, ili će te poslove i nadalje obavljati DUZS?</p>	<p><i>Odgovor: Osniva se tijelo za poslove CZ, ali na način da se DUZS transformira u to tijelo a ne da se osniva novo isključivo za poslove CZ.</i></p>
Zaviša Šimac i Nataša Holcinger	<p style="text-align: center;"><b>Članak 9.</b></p> <p><del>(3) Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite koordinira, potiče i usmjerava rad Hrvatske platforme za smanjenje rizika od katastrofa.</del> BRISATI STAVAK</p> <p>(4) Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite potiče suradnju s znanstveno-obrazovnim institucijama te istraživanja prijetnji i ranjivosti, novih tehnologija i mjera smanjenja rizika od katastrofa</p> <p>DODATI</p>	<p><b>DJELOMIČNO SE USVAJA</b></p> <p><i>Obrazloženje: uredit će se podzakonskim propisima, stavak 4. se prihvaća(modificirano) u članku 10.</i></p>

## Članak 10

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
HGSS	<p style="text-align: center;"><b>U članku 10.</b></p> <p>(1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite, osim poslova iz članka 9. ovog Zakona:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- poziva, raspoređuje, osposobljava, uvježbava i oprema Državnu intervencijsku postrojbu civilne zaštite</li> </ul> <p>Državna uprava, trebala bi posvetiti svojoj koordinativnoj i upravnoj temeljnoj zadaći: Formiranje DIP-ova CZ, kontradiktorno je s tom ulogom i otvara pitanje: zašto DUZS želi razvijati svoj paralelne vlastite snage unatoč svih onih koje već ima u tijelima državne uprave i operativnim snagama koje se temeljem zakona bave zaštitom i spašavanjem u ime države i temeljem Ustava?</p> <p><b>Neprihvatljivo je to učiniti bez javne rasprave, analize i ozbiljnih obrazloženja potreba za takvim snagama, Nisu određene ni dimenzije, ni uloga, ni djelokrug rada DIP-a CZ, i njihov odnos s ostalim operativnim snagama ni kada se i zašto aktiviraju?</b></p> <p>Nedvojbeno je da bi sredstva za ustrojavanje, osposobljavanje, opremanje i kondicioniranje takvih postrojbi bila znatna i neopravdana u smislu iskoristivosti, pa će se za njih ukoliko ih se stvarno formira, naknadno tražiti opravdanje njihovog postojanja kroz preklapanje i propisivanje naknadne svrhe i posla. To je primjer umnažanja ionako glomaznog državnog aparata stvaranjem nečeg nedovoljno definiranog i nepotrebnog, bez javne rasprave a po principu „kasnije ćemo vidjeti što ćemo s njima“? Ovim se otvara prostor za trajne konflikte, nesporazume unutar sustava. Republika Hrvatska već ima operativu i sustave u kojima se takva operativa novači, osposobljava, kondicionira, oprema, poziva i koja već u ime i na poziv države provode aktivnosti i mjere CZ. U okviru takvog sustava, preventiva je učinkovitija, priprema, održavanje pripravnosti i sposobnosti je znatno olakšano, principi kontinuiteta djelovanja, solidarnosti primjenjivija i efekti bolji. Ovim prijedlogom udaljavamo se od željenog sustava CZ (definiranog u čl.6.-2.), stvara se paralelni sustav na državnoj razini, narušavaju principi kontinuiteta, kompatibilnosti, solidarnosti i idu ka prerastanju jednog državnog upravnog tijela koje bi trebalo upravljati sustavom i nadograđivati ga („na način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika, koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu“ članak 6.-2.), u „nadsustav“ i paralelni, skupi, nekompatibilni i po svemu sudeći neučinkoviti odgovor za katastrofe</p> <p>Na taj se način građane RH prisiljava da financiraju nešto što RH već ima, ili može imati na</p>	USVAJA SE

	<p>puno prirodniji, održiviji i jeftiniji način ukoliko se takve postrojbe i sposobnosti (ukoliko se nedvojbeno pokaže da stvarno trebaju), budu razvijale u okviru postojećih snaga sustava (poput vatrogastva, HGSS-a, HCK i postojećih snaga i postrojbi drugih tijela državne uprave, institucija koji to ionako rade u ime Države).</p> <p>(NAPOMENA: isti komentar u članku 22)</p>	
<p>Renato Podbojec, mag. iur. vatrogasničar I. klase HVZ</p>	<p><b>Članak 10. stavak 1. alineja 12.</b> Prijedlog HVZ-a (1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite, osim poslova iz članka 9. ovog Zakona: - Planira, nabavlja, održava, ispituje i pokreće sustav uzbunjivanja.</p> <p><b>Članak 10. stavak 2. alineja 9.</b> <i>Mišljenje HVZ-a-</i> predložena odredba je u suprotnosti sa zakonom o kritičnim infrastrukturama koji je te djelatnosti stavio u nadležnost središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove zaštite i spašavanja.</p> <p><b>Članak 10. stavak 2. alineja 3.</b> <i>Prijedlog HVZ-a (2)</i> Središnje tijelo nadležno za poslove civilne zaštite: - Vodi evidenciju sporazuma kojima se utvrđuju suradnja i međusobni odnosi jedinica lokalne samouprave u zajedničkom organiziranju obavljanja poslova iz samoupravnog djelokruga na području civilne zaštite.</p>	<p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: radi se o istom tijelu, a ne novoutemeljenom za poslove CZ.</i></p> <p><b>USVAJA SE:</b> <i>Ne navodi se explicite, ali se podrazumijeva jer je preduvjet za sklapanje sporazuma brisana odredba o pribavljanju prethodne suglasnosti STDU za poslove civilne zaštite</i></p>
<p>PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA</p>	<p><b>Članak 10. stavak 1.</b> - objedinjava i vodi jedinstvenu informacijsku bazu podataka o operativnim snagama sustava civilne zaštite, materijalnim sredstvima i opremi te spremnosti za operativno djelovanje <b>Ovdje je navedeno vođenje jedinstvene baze podataka ali prethodno nije utvrđena obveza njenog donošenja</b> - priprema i provodi međunarodne ugovore iz područja civilne zaštite <b>Ovakav tekst uobičajeno ne stoji u ZAKONU, budući navedeno ulazi u formalno i neformalno obrazovanje</b>  - putem jedinstvenog europskog broja 112 prima sve vrste žurnih poziva, proslijeđuje informacije nadležnim službama, komunikacijski koordinira njihovo međusobno djelovanje i</p>	<p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: ugovori se ne mogu staviti u kontekst obrazovanja, formalnog i neformalnog.</i></p> <p><b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: naglasak je na</i></p>

	<p>objedinjuje povratne informacije o provedenim aktivnostima</p> <p><b>Opaska ŽC 112 je komunikacijska jedinica u službi JLP(R)S-a, Stožera civilne zaštite, izostavljene su veze vođenja i zapovijedanja u velikim nesrećama i katastrofama.</b></p> <p><b>Nigdje se ne spominje centrala prioriternih korisnika</b></p> <p>- ispituje opremu i sredstva za civilnu zaštitu, utvrđuje potrebe i podnosi prijedlog za donošenje hrvatskih normi u tom području.</p> <p><b>Opaska je li ispitivanje opreme posao središnjeg tijela ?</b></p> <p>- daje suglasnost na sporazume kojima se utvrđuju suradnja i međusobni odnosi jedinica lokalne samouprave u zajedničkom organiziranju obavljanja poslova iz samoupravnog djelokruga na području civilne zaštite</p> <p>– <b>Prijedlog: Vodi evidenciju sporazuma kojima se utvrđuju suradnja i međusobni odnosi jedinica lokalne samouprave u zajedničkom organiziranju obavljanja poslova iz samoupravnog djelokruga na području civilne zaštite</b></p> <p><b>Obrazloženje: Suglasnost na sporazume između JLRS ograničava autonomiju u donošenju odluka. Nadalje u određenim slučajevima čekanje na suglasnosti središnjeg tijela može znatno usporiti djelovanje i razvoj sustava CZ. Ujedno se mora voditi računa da u pojedinim slučajevima kada iz bilo kojih razloga središnje tijelo ne bi dalo pozitivnu suglasnost na sporazum, to bi značilo potpunu blokadu djelovanja CZ na pojedinim JLPRS</b></p> <p>- redovito prati, procjenjuje ugroze i predlaže operativne i druge mjere za procjenjivanje kritičnosti i potrebe prijedloga mjera za upravljanje i zaštitu nacionalnih kritičnih infrastruktura.</p> <p><b>U čl. 10. se navodi da Središnje tijelo aktivira operativne snage. Teoretski po tome može aktivirati lokalne snage JLS bez dogovora s JLS. Potrebno je jasno odrediti; Problem može predstavljati da Središnje tijelo određuje pravila, provodi operativu i vrši inspekcijski nadzor! Da ne bi bilo po narodnoj – kadija te tuži, kadija ti sudi..</b></p>	<p><i>komunikacijskom koordiniranju a ne operativnom.</i></p> <p><b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: isto kao za primjedbu HVZ</i></p> <p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>USVAJA SE</b></p>
<p>Zagrebačka županija, Branko Herček</p>	<p><b>Članak 10. stavak 2.</b></p> <p>– <del>daje suglasnost na sporazume</del> kojima se utvrđuju suradnja i međusobni odnosi jedinica lokalne samouprave u zajedničkom organiziranju obavljanja poslova iz samoupravnog djelokruga na području civilne zaštite</p> <p>– <b>Prijedlog: Vodi evidenciju sporazuma</b> kojima se utvrđuju suradnja i međusobni odnosi jedinica lokalne samouprave u zajedničkom organiziranju obavljanja poslova iz samoupravnog djelokruga na području civilne zaštite</p>	<p><b>USVAJA SE</b></p>

Zaviša Šimac i Nataša Holcinger	<p style="text-align: center;"><b>Članak 10.</b> <b>Nadodati u stavak (2)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pravilnikom propisuje smjernice i koordinira rad tijela državne uprave pri izradi Procjene rizika od katastrofa za područje Republike Hrvatske</li> <li>- koordinira izradu Strategije smanjenja rizika od katastrofa za Republiku Hrvatsku</li> <li>- pravilnikom propisuje smjernice i daje suglasnosti na procjene rizika od katastrofa za JLP(R)S</li> </ul>	USVAJA SE
Hrvatska zajednica županija	<p style="text-align: center;"><b>Članak 10.</b></p> <p><b>Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <b>Prijedlog: <u>Vodi evidenciju sporazuma</u> kojima se utvrđuju suradnja i međusobni odnosi jedinica lokalne samouprave u zajedničkom organiziranju obavljanja poslova iz samoupravnog djelokruga na području civilne zaštite</b></li> </ul> <p><i>Obrazloženje: Suglasnost na sporazume između JLRS ograničava autonomiju u donošenju odluka. Nadalje u određenim slučajevima čekanje na suglasnosti središnjeg tijela može znatno usporiti djelovanje i razvoj sustava CZ. Ujedno se mora voditi računa da u pojedinim slučajevima kada iz bilo kojih razloga središnje tijelo ne bi dalo pozitivnu suglasnost na sporazum, to bi značilo potpunu blokadu djelovanja CZ na pojedinim JLPRS</i></p>	<p><b>USVAJA SE</b></p> <p><i>Ne navodi se explicite, ali se podrazumijeva jer je preduvjet za sklapanje sporazuma brisana odredba o pribavljanju prethodne suglasnosti STDU za poslove civilne zaštite.</i></p>
Željko Basta	<p>KOMENTAR: Člankom je navedeno vođenje jedinstvene baze podataka ali prethodno nije utvrđena obveza njenog donošenja.</p> <p>U čl. 10. se navodi da Središnje tijelo aktivira operative snage. Teoretski po tome može aktivirati lokalne snage JLS bez dogovora s JLS. Potrebno je jasno odrediti. Problem može predstavljati da Središnje tijelo određuje pravila, provodi operativu i vrši inspekcijski nadzor! Potrebno je definirati što bi bilo „Središnje državno tijelo“. Koji je njegov status u okviru Vlade RH? Da li je van sadašnjeg sustava, u kojoj mjeri ima autonomiju? Nije dobro da bude „nadtijelo“ iznad svih ali isto tako nije dobro da bude prenisko pozicionirano u sustavu.</p>	<p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>DJELOMIČNO SE USVAJA</b></p> <p><i>Obrazloženje: odredbama Zakona utvrđeno je da „ U slučaju kad izvršno tijelo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nije aktivirao vlastite snage civilne zaštite, već ih aktivira načelnik Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave snosi troškove njihovog aktiviranja i djelovanja.“</i></p> <p><i>Također, teoretski bi se moglo dogoditi da STDU za CZ aktivira</i></p>

		<p><i>lokalne operativne snage JLP(R)S, ali u praksi se provode prethodne konzultacije. Ipak ako bi se to i dogodilo odredbama Zakona utvrđuje se „U slučaju kada središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite angažira snage civilne zaštite, <u>troškovi njihovog djelovanja podmiruju se iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.</u></i></p>
--	--	--

## Članak 11

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA	<p style="text-align: center;"><b>Članak 11. stavak 1.</b></p> <p>(1) Za posebne zasluge u razvoju sustava civilne zaštite te iskazane osobne požrtvovnosti u provedbi zaštite i spašavanja građana i materijalnih dobara, sudionicima civilne zaštite središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite <u>može</u> dodijeliti priznanja i nagrade.</p> <p><b>To znači da nije obvezujuće; može i ne mora!!!, a niže se u stavku 2 istoga članka navodi da će se predmetno urediti podzakonskim propisom!?</b></p>	<b>USVAJA SE</b>

## Članak 12

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
PLATFORMA HRVSTKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA	<p style="text-align: center;"><b>Članak 12. stavak 1.</b></p> <p>- odrediti pravne osobe koje su od posebnog interesa za sustav civilne zaštite, <b><u>te dostaviti izvod iz popisa osoba od posebnog interesa za RH, odnosno područnih jedinica pravnih osoba za razinu JLP(R)S</u></b></p> <p>- u slučaju velikih nesreća i katastrofa, na zahtjev Vlade Republike Hrvatske ili središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, vlastitim sposobnostima izvršiti mjere i aktivnosti civilne zaštite iz svojeg djelokruga.</p> <p><b>Ovakva odredba upućuje na planiranje financijskih sredstava za provođenje mjera CZ-a</b></p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: zbirni pregled vodi DUZS čiji PUZiS daju suglasnosti na odluke JLP(R)S o određivanju operativnih snaga od interesa za CZ te stoga nema potrebe JLP(R)S izvodima upoznavati o njihovom statusu.</i></p> <p><b>KOMENTAR:</b> <i>podrazumijeva se</i></p>
Ministarstvo zdravlja	<p>Nadalje, nismo suglasni sa tekstom <b>članka 12.</b> prema kojemu je Ministarstvo zdravlja kao središnje tijelo državne uprave dužno u slučaju velikih nesreća i katastrofa, na zahtjev VRH ili središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, vlastitim sposobnostima izvršiti mjere i aktivnosti civilne zaštite iz svojeg djelokruga. Mjere i aktivnosti zdravstvene zaštite nemaju nikakve veze sa mjerama i aktivnostima zdravstvene zaštite i ne smije ih se međusobno miješati! Ministarstvo zdravlja je zaduženo za izvršavanje mjera zdravstvene zaštite, a ne za izvršavanje mjera civilne zaštite (sklanjanje, evakuacija, zbrinjavanje itd.).</p> <p>U istom <b>članku 12.</b> stoji kako središnja i druga tijela državne uprave, sukladno procjeni potreba, mogu osnovati krizni stožer u okviru svog djelokruga. Kao što smo već prethodno naveli, Krizni stožer Ministarstva zdravlja osniva se temeljem drugog zakona (Zakona o zdravstvenoj zaštiti).</p>	<p><b>KOMENTAR</b></p> <p><i>Podrazumijeva se, po načelu kontinuiteta djelovanja u sustavu CZ, kako se radi o mjerama zdravstvene zaštite a ne o nametanju nekih novih obveza izvan posebnim propisima propisanog djelokruga rada Ministarstva zdravlja. Stoga se eventualne promjene članka <b>NE USVAJAJU</b></i></p> <p><b>KOMENTAR</b></p> <p><i>Ne radi se o ulaganje u nadležnost pojedinih tijela utvrđenih posebnim propisima već samo daje mogućnost osnivanja kriznih stožera.</i></p>
Zaviša Šimac i Nataša Holcinger	<p><b>Nadodati u stavak (2)</b></p> <p>- izrađuju procjenu rizika od katastrofa iz svoje nadležnosti</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: obveza je utvrđene u stavku 1. istog članka</i></p>
Željko Basta	<p><b>KOMENTAR</b> <i>Treba bolje definirati navedeno jer se dupliraju ovlasti. Možda bi u članku 12. trebalo pisati „odrediti sektore djelatnosti pravnih osoba koje su od posebnog interesa za sustav civilne zaštite“. Dakle središnja i druga tijela državne uprave daju naputke i smjernice, a izvršna tijela jedinica lokalne samouprave na temelju tih smjernica donose odluku o</i></p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: podrazumijeva se da odlukama određuju pravne osobe od interesa za CZ na državnoj razini, dok</i></p>



	<i>određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite.</i>	<i>su sektori ionako predodređeni propisanim područjima nadležnosti za koja su STDU ustrojena</i>
--	---	---

## Članak 13

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p>Mario Biršić Viši stručni suradnik za društvene djelatnosti Grad Ivanić-Grad Upravni odjel za lokalnu samoupravu, pravne poslove i društvene djelatnosti</p>	<p style="text-align: center;"><b>Članak 13.</b></p> <p><i>U postupku priprema za donošenje proračuna(???) razmatraju i usvajaju godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje(???)</i></p> <p><i>Tu su i (neizbježne) smjernice koje se sada razmatraju i usvajaju svake četiri godine.</i></p> <p><b>Što bi to bili financijski učinci za trogodišnje razdoblje? Zašto ne za šestogodišnje ili sedmogodišnje? To će (kao i analiza) kao i do sada biti još jedan dokument kojeg nitko neće čitati osim onih koji će ga po sili zakona morati ići izrađivati( a netko morati kontrolirati) .</b></p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: projekcija je usklađena s rokom iz posebnog propisa kojim se uređuje izrada proračuna</i></p>
<p><b>Renato Podbojec, mag. iur.</b> vatrogasničar I. klase HVZ</p>	<p style="text-align: center;"><b>Članak 13. stavak 1.</b></p> <p><i>Prijedlog HVZ-a (1) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb dužni su organizirati razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite te izradu planova na području svoje nadležnosti.</i></p>	<p><b>NE USVAJA SE:</b></p> <p><i>Obrazloženje: prijedlogom se ništa bitno ne mijenja u odnosu na tekst prijedloga</i></p>
<p>Anđelka Jurašin Vuković, Grad Slunj</p>	<p><b>Čl. 13. st.2. podstavak 1.</b> definira da predstavničko tijelo JLS-a ima obvezu razmatranja i donošenja godišnje analize stanja i godišnji plan razvoj sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje a predviđa se i donošenje smjernica za organizaciju i razvoj sustava svake četiri godine- ovaj prijedlog je kompliciran i nepotreban, posebno donošenje smjernica za četverogodišnje razdoblje. Donošenje ovakve vrste dokumenata je potpuno nepotrebno jer bi sve analize i planovi trebali biti sastavni dio jednog jedinstvenog plana civilne zaštite (za koji se ionako radi ažuriranje). Ukoliko je baš nužno imati zaseban plan onda bi bilo logično imati godišnji plan, bez četverogodišnjih smjernica, jer ionako predstavničko tijelo određuje i planira sredstva za civilnu zaštitu bazirajući se usvojenom godišnjem proračunu JLS-a.</p> <p><b>Čl. 13 st 2. podstavak 3.</b> kojim se predviđa da predstavničko tijelo razmatra i donosi godišnji plan nabave je potpuno bespotreban. Za našu JLS definirano je da plan nabave donosi gradonačelnik (planom su utvrđeni iznosi i namjene) te je stoga ova odredba samo kompliciranje i dupliranje poslova za djelatnike JLS-a (koji su ionako već preopterećeni nizom</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: smjernice se donose za razdoblje na koje se bira vlast na lokalnim izborima(4 godine)</i></p> <p><b>USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: Prebaciti u nadležnost izvršnog tijela</i></p>





	<p><del>razmatraju i usvajaju godišnji plan nabave koji se izrađuje na osnovu smjernica za organizaciju i razvoj sustava.</del></p> <p><b>Prijedlog: ovu odredbu obavezno staviti u izvršna tijela</b></p> <p><i>Obrazloženje: Planove nabave donose Župani, gradonačelnici i načelnici.</i></p> <p><del>donose odluke iz svog samoupravnog djelokruga radi osiguravanja materijalnih, finansijskih i drugih uvjeta za financiranje razvoja i opremanja snaga zaštite i spašavanja.</del></p> <p><b>Prijedlog: ovu odredbu staviti u izvršna tijela</b></p> <p><i>Obrazloženje: Skupštine županija i Vijeća gradova i općina donose Proračune, a provedba je u ingerenciji izvršnih tijela. Također Predstavnička tijela u prosjeku se sastaju 4 puta godišnje, što bi u određenim situacijama znatno otežalo razvoj i djelovanje CZ-a.</i></p>	<p>USVAJA SE</p> <p>USVAJA SE</p>
--	---	-----------------------------------

## Članak 14

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA	<p style="text-align: center;"><b>Članak 14.</b></p> <p>- donosi plan vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite</p> <p><b>Prijedlog: donosi plan vježbi iz područja civilne zaštite</b></p> <p>- osigurava uvjete za raspoređivanje pripadnika u snage civilne zaštite i vođenje evidencije raspoređenih.</p> <p><b>Prijedlog: osigurava uvjete za raspoređivanje pripadnika u vlastite postrojbe civilne zaštite na razini JLP(R)S-a</b></p> <p>Prijedlog: Briše se točka 8.</p> <p><i>Obrazloženje: „Operativne snage sustava civilne zaštite su: stožeri civilne zaštite; krizni stožeri i postrojbe tijela državne uprave; postrojbe i povjerenici civilne zaštite; operativne snage vatrogastva; Hrvatski Crveni križ; Hrvatska gorska služba spašavanja; udruge građana; koordinatori na lokaciji i pravne osobe u sustavu civilne zaštite.“</i></p> <p><i>Evidencije se vode na nivou navedenih udruga i gotovo svakodnevno su promjenjive ( izlasci iz udruga, ulasci u udrugu, smrt, isključenja, promjena prebivališta...)</i></p> <p><i>Vođenje središnje evidencije u JLPRS značilo bi da su nužna dodatna zapošljavanja zaposlenika koja će se baviti samo tim stvarima, svakodnevno dobivanje novih podataka iz udruga koje nemaju profesionalce koji bi podatke dnevno ažurirali i dostavljali.</i></p> <p>- Izvršna tijela područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba, pored navedenih obveza iz stavka 1. ovoga članka, u roku od <b>šest mjeseci</b> od dana dobivanja odluke središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite za izradu vanjskog plana za postrojenje ili industrijsku zonu koju je odredilo središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove zaštite okoliša i prirode, dužne su donijeti vanjski plan zaštite i spašavanja u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari.</p> <p><b>Prijedlog: staviti rok od dvanaest mjeseci,</b></p> <p><i>Obrazloženje: Za vanjski plan se mora provesti postupak nabave i izbora izrađivača vanjskog plana, izraditi plan, staviti u javnu raspravu plan te ga usvojiti na predstavničkom tijelu, što je, posebno za zahtjevnije pogone ili zone, nemoguće izvršiti u roku 6 mjeseci.</i></p>	<p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>USVAJA SE</b></p>
Zagrebačka županija, Branko Herček	<p style="text-align: center;"><b>Članak 14.</b></p> <p>(1) Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave:</p> <p>– <b>podnosi zahtjev središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove civilne zaštite za</b></p>	<p><b>NOMOTEHNIČKI UREDITI</b></p>

	<p>izdavanje suglasnosti za ugradnju zahtjeva/mjera civilne zaštite u dokumente prostornog uređenja</p> <p><b>Primjedba :</b> postupak sudjelovanja središnjeg tijela državne uprave treba uskladiti s postupkom izrade i donošenja prostornih planova, koji je utvrđen novim Zakonom o prostornom uređenju (NN 153/13)".</p> <p>– osigurava uvjete za raspoređivanje pripadnika u <del>snage</del> civilne zaštite i vođenje evidencije raspoređenih</p> <p><b>Prijedlog:</b> Riječ „snage“ mijenja se sa riječju „postrojbe“</p> <p><b>Obrazloženje:</b> „Operativne snage sustava civilne zaštite su: stožeri civilne zaštite; krizni stožeri i postrojbe tijela državne uprave; postrojbe i povjerenici civilne zaštite; operativne snage vatrogastva; Hrvatski Crveni križ; Hrvatska gorska služba spašavanja; udruge građana; koordinatori na lokaciji i pravne osobe u sustavu civilne zaštite.“</p> <p><i>Evidencije se vode na nivou navedenih udruga i vođenje središnje evidencije za sve snage u JLPRS značilo bi da su nužna dodatna zapošljavanja zaposlenika koja će se baviti samo tim stvarima, uz svakodnevno dobivanje novih podataka iz udruga koje nemaju profesionalce koji bi podatke dnevno ažurirali i dostavljali.</i></p> <p><b>Prijedlog:</b> umetnuti iz članka 13. st.2</p> <p>– <b>razmatraju i usvajaju godišnji plan nabave koji se izrađuje na osnovu smjernica za organizaciju i razvoj sustava.</b></p> <p>(2) Izvršna tijela područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba, pored navedenih obveza iz stavka 1. ovoga članka, u roku <del>od šest mjeseci</del> od dana dobivanja odluke središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite za izradu vanjskog plana za postrojenje ili industrijsku zonu koju je odredilo središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove zaštite okoliša i prirode, dužne su donijeti vanjski plan zaštite i spašavanja u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari.</p> <p><b>Prijedlog:</b> staviti rok <u>od dvanaest (12) mjeseci</u>,</p> <p><i>Obrazloženje:</i> Za vanjski plan se mora provesti postupak nabave i izbora izrađivača vanjskog plana, izraditi plan, staviti u javnu raspravu plan te ga usvojiti na predstavničkom tijelu, što nemoguće izvršiti u roku 6 mjeseci.</p>	<p><b>DJELOMIČNO SE USVAJA</b></p> <p><i>Obrazloženje: alineja bi trebala glasiti - osigurava uvjete za raspoređivanje pripadnika u postrojbe i na dužnosti povjerenika civilne zaštite i vođenje evidencije raspoređenih</i></p> <p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>USVAJA SE</b></p>
Hrvatska zajednica županija	<p style="text-align: center;"><b>Članak 14.</b></p> <p>- podnosi zahtjev središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove civilne zaštite za izdavanje suglasnosti za ugradnju zahtjeva/mjera civilne zaštite u dokumente prostornog</p>	<p><b>USVAJA SE – NOMOTEHNIKA</b></p>

	<p>uređenja</p> <p><b>Primjedba :</b> postupak sudjelovanja središnjeg tijela državne uprave treba uskladiti s postupkom izrade i donošenja prostornih planova, koji je utvrđen novim Zakonom o prostornom uređenju (NN 153/13)".</p> <p><del>osigurava uvjete za raspoređivanje pripadnika u snage civilne zaštite i vođenje evidencije raspoređenih</del></p> <p><b>Prijedlog:</b> Briše se točka 8.</p> <p><b>Obrazloženje:</b> „Operativne snage sustava civilne zaštite su: stožeri civilne zaštite; krizni stožeri i postrojbe tijela državne uprave; postrojbe i povjerenici civilne zaštite; operativne snage vatrogastva; Hrvatski Crveni križ; Hrvatska gorska služba spašavanja; udruge građana; koordinatori na lokaciji i pravne osobe u sustavu civilne zaštite.“</p> <p>Evidencije se vode na nivou navedenih udruga i gotovo svakodnevno su promjenjive ( izlasci iz udruga, ulasci u udrugu, smrt, isključenja, promjena prebivališta...)</p> <p>Vođenje središnje evidencije u JLPRS značilo bi da su nužna dodatna zapošljavanja zaposlenika koja će se baviti samo tim stvarima, svakodnevno dobivanje novih podataka iz udruga koje nemaju profesionalce koji bi podatke dnevno ažurirali i dostavljali.</p> <p><b>Prijedlog:</b> umetnuti iz članka 13. st.2</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- razmatraju i usvajaju godišnji plan nabave koji se izrađuje na osnovu smjernica za organizaciju i razvoj sustava.</li> <li>- donose odluke iz svog samoupravnog djelokruga radi osiguravanja materijalnih, finansijskih i drugih uvjeta za financiranje razvoja i opremanja snaga zaštite i spašavanja.</li> </ul> <p>(2) Izvršna tijela područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba, pored navedenih obveza iz stavka 1. ovoga članka, u roku <del>od šest mjeseci</del> od dana dobivanja odluke središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite za izradu vanjskog plana za postrojenje ili industrijsku zonu koju je odredilo središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove zaštite okoliša i prirode, dužne su donijeti vanjski plan zaštite i spašavanja u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari.</p> <p><b>Prijedlog:</b> staviti rok <u>od devet mjeseci</u>,</p> <p><b>Obrazloženje:</b> Za vanjski plan se mora provesti postupak nabave i izbora izrađivača vanjskog plana, izraditi plan, staviti u javnu raspravu plan te ga usvojiti na predstavničkom tijelu, što je, posebno za zahtjevnije pogone ili zone, nemoguće izvršiti u roku 6 mjeseci.</p>	<p><b>DJELOMIČNO SE USVAJA</b></p> <p>Obrazloženje: alineja bi trebala glasiti</p> <p>- osigurava uvjete za raspoređivanje pripadnika u postrojbe i na dužnosti povjerenika civilne zaštite i vođenje evidencije raspoređenih</p> <p><b>USVOJENO PRETHODNO</b></p> <p><b>USVOJENO (12 mjeseci)</b></p>
Željko Basta	KOMENTAR Treba bolje definirati navedeno jer se dupliraju ovlasti.	<p><b>DJELOMIČNO SE USVAJA</b></p> <p>Obrazloženje: svaka razina sustava CZ</p>



	<p>– osigurava uvjete za raspoređivanje pripadnika u snage civilne zaštite i vođenje evidencije raspoređenih <b>DODATI</b> na temelju „Pravilnika o načinu popune, angažiranja i djelovanja postrojbi operativnih snaga sustava civilne zaštite“ i „Pravilnika o vođenju evidencija pripadnika postrojbi civilne zaštite“ koje donosi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite.</p> <p><b>KOMENTAR:</b> Navedenim dodatkom izbjegnuo bi se kaos koji može nastati kao posljedica nedovoljno dobro definiranih „pravila igre“, a spominjanjem naziva Pravilnika u Zakonu koje je potrebno donijeti nadležno tijelo bi se natjeralo na ozbiljniji i detaljniji pristup izradi navedenih Pravilnika.</p> <p><b>Zbog nejasnoća predlaže se da stavak 3. glasi:</b></p> <p>(3) Izvršna tijela područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba, pored navedenih obveza iz stavka 1. ovoga članka, u roku od šest mjeseci od dana dobivanja odluke središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite <del>za izradu</del> <u>o potrebi izrade</u> vanjskog plana za postrojenje ili industrijsku zonu koju je odredilo središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove zaštite okoliša i prirode, dužne su donijeti vanjski plan zaštite i spašavanja u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari.</p>	<p>odlukama određuje pravne osobe od interesa za CZ u području nadležnosti. Kako bi se izbjeglo preklapanje kapaciteta između razina sustava a koji se tim odlukama utvrđuju, u članku <u>10. stavku 2. kao obvezu STDU za CZ trebalo bi utvrditi“- daje suglasnost na odluke izvršnih tijela JLP(R)S i Grada Zagreba o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite“</u></p> <p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>USVAJA SE</b></p>
--	---	--

## Članak 15

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA	<p style="text-align: center;"><b>Članak 15.</b></p> <p>dodati:</p> <p><b>Jedinica područne (regionalne) samouprave i veliki grad organizira obavljanje poslova civilne zaštite iz svoga samoupravnog djelokruga utvrđenih ovim Zakonom.</b></p> <p>- Dvije ili više jedinica lokalne samouprave <b>u suradnji sa područnom (regionalnom) samoupravom</b>, prostorno povezane u jedinstvenu cjelinu <del>(općine i gradovi na otoku; koje pripadaju istom geografskom području i dijele zajedničke rizike, mogu zajednički organizirati obavljanje poslova civilne zaštite iz svoga samoupravnog djelokruga utvrđenih ovim Zakonom.</del></p> <p>(5) Jedinice lokalne samouprave iz ovog članka u obavljanju poslova civilne zaštite iz svog samoupravnog djelokruga dužne <u>su izraditi objedinjenu procjenu rizika, objedinjeni plan civilne zaštite, te izraditi izvode iz objedinjene procjene i objedinjenog plana civilne zaštite.</u> Osnivaju zajednički stožer civilne zaštite, te objedinjenu procjenu rizika, objedinjeni plan civilne zaštite dostavljaju na usvajanje predstavničkom tijelo svake jedinice lokalne samouprave. <u>Mogu osnovati i zajedničku postrojbu civilne zaštite.</u></p>	<p><b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: uređeno Ustavom RH</i></p> <p><b>NE USVAJA SE</b></p>

## Članak 16

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Renato Podbojec, mag. iur. vatrogasni časnik I. klase HVZ	<p style="text-align: center;"><b>Članak 16. Stavak 2.</b></p> <p>Komentar HVZ-a: Zakon o volonterstvu je utvrdio da su načela volontiranja između ostalog besplatnost, dobrovoljnost i solidarnost. Po tom istom Zakonu, volontiranjem se smatra dobrovoljno ulaganje osobnog vremena, truda, znanja i vještina kojima se obavljaju usluge ili aktivnosti za dobrobit druge osobe ili za zajedničku dobrobit, a obavljaju ih osobe na način predviđen Zakonom o volonterstvu bez postojanja uvjeta isplate novčane nagrade ili potraživanja druge imovinske koristi za obavljeno volontiranje, sa obaveznim zaključivanjem ugovora o volontiranju.</p> <p>Stoga je ovdje nejasno prvenstveno-kakva su to prava koja mogu imati volonteri?</p> <p>Nadalje, mišljenja smo da je prijedlog nekolicine odredbi Zakona u nesuglasju sa zakonom o volonterstvu, jer se ovim prijedlogom Zakona na više mjesta govori o pravu na naknadu za vrijeme sudjelovanja u aktivnostima civilne zaštite (npr. odredbe čl. 40. st. 3., čl. 67. st. 1.)</p>	USVAJA SE
<p>PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA</p> <p>i</p> <p>Željko Basta</p>	<p style="text-align: center;"><b>Članak 16.</b></p> <p>(1) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagrebna temelju podataka iz službenih evidencija nadležnih tijela popunjavaju postrojbe te povjerenike i zamjenike povjerenika civilne zaštite, a jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb popunjavaju <u>postrojbe zaštite i spašavanja</u>??? civilne zaštite.</p> <p>Prijedlog: brisati „a jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb popunjavaju postrojbe zaštite i spašavanja.“</p> <p><i>Obrazloženje: Županije su teritorijalno sastavljene od općina i gradova i za sastavljanje postrojbi CZ-a opet moraju puniti sa volonterima iz općina i gradova. Bolje rješenje je da županije „mogu mobilizirati postrojbe CZ-a sa svojeg područja“ Nadalje u ovom članku je nejasno što su to „postrojbe zaštite i spašavanja“. To se smatraju postrojbe CZ-a ili je to nešto drugo???</i></p> <p>(2) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb snage civilne zaštite popunjavaju volonterima koji ostvaruju prava i obveze sukladno odredbama <u>ovog Zakona i Zakona o volonterstvu.</u></p> <p>U čl. 16. predviđa se popunjavanje postrojbi i volonterima na osnovi Zakona o volonterstvu. Taj model za nas u Zagrebu može biti iznimno kompliciran, s obzirom na mogući veći broj volontera. Bolje rješenje bi bila „Izjava o dragovoljnosti“, a na osnovu nje bi dragovoljac imao isti status i prava kao i svaki drugi pripadnik postrojbi CZ; Volonter-obveznik civilne zaštite/ pripadnik postrojbi civilne zaštite ima pravo na materijalnu</p>	<p>USVAJA SE</p> <p>Stavak bi glasilo: (1) Jedinice lokalne samouprave i Grad Zagreb na temelju podataka iz službenih evidencija nadležnih tijela popunjavaju postrojbe te povjerenike i zamjenike povjerenika civilne zaštite, a jedinice područne (regionalne) samouprave popunjavaju postrojbe civilne zaštite.</p> <p>USVAJA SE</p>

<p>Zagrebačka županija, Branko Herček</p>	<p>stimulaciju koju određuje Izvršno tijelo JLP(R)S-a.</p> <p style="text-align: center;"><b>Članak 16.</b></p> <p>(1) Jedinice lokalne samouprave i Grad Zagreb na temelju podataka iz službenih evidencija nadležnih tijela popunjavaju postrojbe te povjerenike i zamjenike povjerenika civilne zaštite, <del>a jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb popunjavaju postrojbe zaštite i spašavanja.</del>  <b>Prijedlog: brisati „a jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb popunjavaju postrojbe zaštite i spašavanja.“</b>  <i>Obrazloženje: Županije su teritorijalno sastavljene od općina i gradova i za sastavljanje postrojbi CZ-a opet moraju puniti sa volonterima iz općina i gradova. Bolje rješenje je da županije „mogu mobilizirati postrojbe CZ-a sa svojeg područja“ Nadalje u ovom članku je nejasno što su to „postrojbe zaštite i spašavanja“.</i></p> <p>(2) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb <del>V</del>snage civilne zaštite popunjavaju volonterima koji ostvaruju prava i obveze sukladno odredbama Zakona o volonterstvu.  <b>Prijedlog: između riječi Zagreb i snage umetnuti riječ „mogu“</b></p>	<p><b>USVOJENO PRETHODNO</b></p> <p><b>USVAJA SE</b>  <i>Obrazloženje: Sudjelovanje volontera propisano je samo jednim stavkom članka 14. (3.)</i></p>
<p>Hrvatska zajednica županija</p>	<p style="text-align: center;"><b>Članak 16.</b></p> <p>(1) Jedinice lokalne samouprave i Grad Zagreb na temelju podataka iz službenih evidencija nadležnih tijela popunjavaju postrojbe te povjerenike i zamjenike povjerenika civilne zaštite, <del>a jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb popunjavaju postrojbe zaštite i spašavanja.</del>  <b>Prijedlog: brisati „a jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb popunjavaju postrojbe zaštite i spašavanja.“</b>  <i>Obrazloženje: Županije su teritorijalno sastavljene od općina i gradova i za sastavljanje postrojbi CZ-a opet moraju puniti sa volonterima iz općina i gradova. Bolje rješenje je da županije „mogu mobilizirati postrojbe CZ-a sa svojeg područja“ Nadalje u ovom članku je nejasno što su to „postrojbe zaštite i spašavanja“. To se smatraju postrojbe CZ-a ili je to nešto drugo???</i></p> <p>(2) Jedinice lokalne <del>i područne (regionalne)</del> samouprave i Grad Zagreb snage civilne zaštite popunjavaju volonterima koji ostvaruju prava i obveze sukladno odredbama Zakona o volonterstvu.  <b>Prijedlog: brisati i područne (regionalne)</b></p>	<p><b>USVOJENO PRETHODNO</b></p> <p><b>USVAJA SE</b>  <i>Obrazloženje: Sudjelovanje volontera propisano je samo jednim stavkom članka 14. (3.)</i></p>

Željko Basta	<p>(2) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb snage civilne zaštite popunjavaju volonterima koji ostvaruju prava i obveze sukladno odredbama Zakona o volonterstvu.</p> <p><b>KOMENTAR: U čl. se predviđa popunjavanje postrojbi i volonterima na osnovi Zakona o volonterstvu. Taj model za nas u Zagrebu može biti iznimno kompliciran, s obzirom na mogući veći broj volontera. Bolje rješenje bi bila „Izjava o dragovoljnosti“, a na osnovu nje bi dragovoljac imao isti status i prava kao i svaki drugi pripadnik postrojbi CZ.</b></p>	<p><b>USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: Sudjelovanje volontera propisano je samo jednim stavkom članka 14. (3.)</i></p>
--------------	---	---

## Članak 17

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p>-PLATFORMA HRVSTKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA, -Zagrebačka županija,</p> <p>-Branko Herček,</p> <p>-Hrvatska zajednica županija</p> <p>-Željko Basta</p>	<p>(1) Stožeri civilne zaštite osnivaju se na državnoj razini, na razini područne (regionalne) samouprave, Gradu Zagrebu <u>te na lokalnoj razini.</u></p> <p>(3) Stožeri civilne zaštite predlažu tijelima iz stavaka 1. i 2. ovoga članka provođenje prisilne evakuacije, kao preventivnu mjeru s ciljem umanjivanja mogućih posljedica velike nesreće i katastrofe.</p> <p><b>KOMENTAR: Pojam „prisilna evakuacija“ nije objašnjena. Prisilna evakuacija mora imati jasno propisane uvjete na koji način se provodi i tko je provodi i koje su sankcije za neprovođenje. Ovakva formulacija je vrlo dvojbena i neprovediva. Prisilna evakuacija mora biti naznačena i u pojmovniku kako bi se znalo što se točno misli pod tim.</b></p> <p><b>U nacrtu Zakona o civilnoj zaštiti nije definirano koje su posljedice neodazivanja i nepristajanja na evakuaciju ukoliko odbijanje zapovijedi izravno ugrožava druge građane ili pripadnike postrojbi zaštite i spašavanja na terenu. Nešto može biti prisilno samo ako postoje određene sankcije ili ako je zakonski definirano da oni koji provode prisilnu evakuaciju ukoliko su razlozi opravdani ne mogu snositi posljedice oduzimanja drugim ljudima prava na njihovu odluku.</b></p> <p><b>Ali ti razlozi moraju biti detaljnije zakonski definirani, kao što mora biti definirano i to tko na terenu određuje da se provodi PRISILNA evakuacija, tko donosi odluku o prisilnoj evakuaciji i kako pravno izgleda odluka o prisilnoj evakuaciji. Na taj način mogu se izbjeći manipulacije i eventualni pljačkaški pohodi lažnih pripadnika snaga ZiS-a koji su odlučili provesti lažnu evakuaciju i tako iskoristiti krizno stanje.</b></p>	<p><b>USVAJA SE</b>  <i>Obrazloženje: na način kako je regulirano stavkom 3. Ovog članka stožeri predlažu način za provođenje prisilne evakuacije sami sebi (tijelima iz stavaka 1. i 2. i čelnicima JLP(R)S)</i></p> <p><b>USVAJA SE</b></p>
	<p>(3) Stožeri civilne zaštite predlažu tijelima iz stavaka <del>1</del> i 2. ovoga članka provođenje prisilne evakuacije, kao preventivnu mjeru s ciljem umanjivanja mogućih posljedica velike nesreće i katastrofe.</p> <p><b>Prijedlog: brisati iz stavka „1“</b>  <i>Obrazloženje: u stavku 1. ne govori se o tijelima nego o osnivanju stožera</i></p>	<p><b>USVAJA SE</b>  <i>Obrazloženje: isto kao i prethodno</i></p>

## Članak 18

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p><b>Renato Podbojec,</b> mag. iur.</p> <p>vatrogasničar I. klase HVZ</p>	<p style="text-align: center;"><b>stavak 5.</b></p> <p><i>Prijedlog HVZ-a (5) Načelnik stožera jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u županiji je župan, gradu gradonačelnik, a općini općinski načelnik. Zamjenik načelnika stožera je nadležni vatrogasni zapovjednik. Stožer se sastoji od načelnika stožera, zamjenika načelnika stožera, predstavnika ostalih operativnih snaga sustava civilne zaštite i drugih službi.</i></p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: Načelnik stožera CZ propisan je drugim odredbama istog zakonskog prijedloga. Pitanje kompetencija nadležnog vatrogasnog zapovjednika za obavljanje poslova zamjenika načelnika u odnosu na druge članove stožera ostaje za raspravu. Najkorektnije bi bilo da si načelnik sam izabere zamjenika.</i></p>
<p>PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA,</p> <p>Željko Basta</p>	<p>(4) Rad Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske uređuje se poslovníkom kojeg donosi načelnik stožera uz prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske. <b>BRISATI</b></p> <p>(6) Rad stožera civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba uređuje se poslovníkom kojeg donosi načelnik stožera uz prethodnu suglasnost izvršnog tijela. <b>BRISATI</b></p> <p><b>Besmislica uređivanje rada stožera poslovníkom – ovo nije demokracija već sustav vođenja i zapovijedanja!!!!</b></p> <p><b>Bilo bi preporučljivo da izrijekom piše da su postrojbe vatrogastva, HGSS-a i Crvenog križa sastavnice postrojbi civilne zaštite.</b></p> <p><b>Izvršno tijelo imenuje osobu koja rukovodi radom stožera civilne zaštite i osobu koordinatora na lokaciji (osoba koja rukovodi stožerom civilne zaštite i koordinator na lokaciji moraju imati javne ovlasti)</b></p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: Slijedom obrazloženja sudionika savjetovanja moglo bi se zaključiti kako ni Hrvatski sabor ne radi demokratski jer ima usvojen Poslovník</i></p> <p><b>DJELOMIČNO SE USVAJA</b></p> <p><i>Obrazloženje: načelnik stožera je čelnik JLP(R)S pa sam sebi nema potrebe izdavati prethodnu suglasnost i stavak bi glasio: „(6) Rad stožera civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba uređuje se poslovníkom.“</i></p>
<p>Ministarstvo zdravlja</p>	<p>Također nismo suglasni s prijedlogom u <b>članku 18.</b> prema kojemu VRH osniva Stožer civilne zaštite RH u kojega, na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, imenuje članove iz redova dužnosnika središnjih tijela državne uprave, čelnika znanstvenih institucija, ustanova i javnih poduzeća te udruga građana s javnim ovlastima. Smatramo normalnim i jedino prihvatljivim da Vladi RH sama središnja tijela državne uprave (a ne čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite) predlože svoje predstavnike za članove Stožera civilne zaštite RH. U protivnom, moglo bi doći do kolizije u</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: pretpostavka je da će čelnik SDU za CZ prethodno od svih STDU i drugih sudionika formalno zatražiti prijedloge predstavnika u Stožeru, objediniti prijedlog i uputiti ga VRH na usvajanje. STDU sudjeluju u</i></p>

	radu Kriznog stožera Ministarstva zdravlja i Stožera civilne zaštite RH.	<i>radu koordinacija i mogu intervenirati u slučaju izbjegavanja protokola</i>
Željko Basta	<p style="text-align: center;"><b>Stavak 5.</b></p> <p><i>(5) Izvršna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba odlukom osnivaju stožer civilne zaštite koji se sastoji od načelnika, predstavnika operativnih snaga sustava civilne zaštite, predstavnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite i drugih službi, imenuje načelnika i članove stožera. Izvršno tijelo osigurava uvjete za rad stožera.</i></p> <p><b>KOMENTAR: Nejasno, tko imenuje načelnika i članove stožera. Možda „izvršno tijelo osigurava uvjete za rad stožera te imenuje načelnika i članove stožera“.</b></p> <p><b>Stavak 5. treba prebaciti u članak 14. U članku 14 definirane su obveze izvršnog tijela.</b></p> <p><b>U čl. 18. tretira se aktiviranje državnog stožera CZ. Iz članka proizlazi da bi se sub-ordinacija državnog stožera i stožera JLS regulirala poslovníkom koji donosi načelnik (očito državnog) stožera. To nije dostatno i zadovoljavajuće rješenje. Možda bi bolje bilo da se državni i lokalni stožer spajaju u jedinstveni stožer.</b></p>	<b>USVAJA SE</b>



## Članak 19

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Renato Podbojec, mag. iur. vatrogasni časnik I. klase HVZ	<p style="text-align: center;"><b>Članak 19. stavak 1.</b></p> <p><i>Prijedlog HVZ-a (1) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite pravilnikom propisuje uvjete za način osposobljavanja članova stožera.</i></p>	<p style="text-align: center;"><b>USVAJA SE</b></p>
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA	<p style="text-align: center;"><b>Članak 19.</b></p> <p>(1) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite pravilnikom propisuje <del>uvjete za imenovanje članova stožera</del> i način osposobljavanja njihovih članova.</p> <p>(2) Članovi stožera civilne zaštite dužni su <del>NAKONU roku od godinu dana od imenovanja</del> završiti program osposobljavanja.</p> <p><b>DODATI:</b> <b>(1) Program osposobljavanja organizirat će i financirati središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite.</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>USVAJA SE</b></p> <p style="text-align: center;"><b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje : financiranje je obveza „vlasnika“ sposobnosti“</i></p>
Zagrebačka županija, Branko Herček	<p style="text-align: center;"><b>Članak 19.</b></p> <p>(1) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite pravilnikom propisuje <del>uvjete za imenovanje članova stožera</del> i način osposobljavanja njihovih članova.</p> <p><b>Prijedlog: briše se „uvjete za imenovanje“ i mijenja riječju „sastav“</b> <i>Obrazloženje: ukoliko se unificirano propišu uvjeti za imenovanje članova stožera (struka, radni staž i sl.), postoji mogućnost da u pojedinim sredinama sustav dođe u pitanje jer neke operativne snage i službe neće u svojim redovima moći pronaći osobe koje zadovoljavaju propisane uvjete.</i> <i>Sastav se definira kao i do sada: u Stožer ulaze zapovjednici....</i></p>	<p style="text-align: center;"><b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: SDU za poslove CZ je podzakonski regulator u području te stoga nadležno i za utvrđivanje kriterija za imenovanje članova stožera.</i></p>
Hrvatska zajednica županija	<p style="text-align: center;"><b>Članak 19.</b></p> <p>(2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite pravilnikom propisuje <del>uvjete za imenovanje članova stožera</del> i način osposobljavanja njihovih članova.</p> <p>Prijedlog: briše se „uvjete za imenovanje članova stožera“ <i>Obrazloženje: ukoliko se unificirano propišu uvjeti za imenovanje članova stožera (struka, radni staž i sl.), postoji mogućnost da u pojedinim sredinama sustav dođe u pitanje jer neke operativne snage i službe neće u svojim redovima moći pronaći osobe koje zadovoljavaju propisane uvjete.</i></p>	<p style="text-align: center;"><b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: SDU za poslove CZ je podzakonski regulator u području te stoga nadležno i za utvrđivanje kriterija za imenovanje članova stožera.</i></p>

	<p>(2) Članovi stožera civilne zaštite <b>dužni su</b> u roku od godinu dana od imenovanja završiti program osposobljavanja.</p> <p><b><i>Pitanje: Drugačije definirati obaveze i dužnosti volontera.</i></b></p>	<b>USVAJA SE</b>
--	---	------------------

## Članak 20

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA	<p style="text-align: center;"><b>Članak 20.</b></p> <p><b>Ovo treba biti obvezujuća odredba i moraju biti propisane sankcije.</b></p>	<p><b>USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: u kaznene odredbe ugraditi sankcije za neprovođenje obveza utvrđenih ovim člankom</i></p>
Željko Basta	<p>KOMENTAR: Loše sročeni članak.</p> <p><b>Predlaže se:</b> Znanstvene i druge institucije, zavodi, javna poduzeća i ustanove <b>dužne su</b>, na zahtjev stožera civilne zaštite, pružati stožeru stručnu pomoć u svezi poduzimanja učinkovitih operativnih mjera <u>odnosno predlagati potrebne mjere</u> za zaštitu pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite, građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša.</p>	<p><b>USVAJA SE</b></p>

## Članak 21

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
HCK, Gradsko društvo Požega	<p>- Vezano uz čl.21 st.2. – obzirom da smo malo društvo crvenog križa, središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove civilne zaštite dostaviti ćemo podatke o sposobnostima i spremnosti za operativno djelovanje – naime u koliko navedemo da smo sposobni opremiti sportsku dvoranu sa 100 ležaja (madraca) 200 deka</p> <p>- te da nismo sposobni tj. da nemamo volontere i opremu koji bi u tri grada i pet općina na čijem području djelujemo <b>istovremeno opremili svaku dvoranu u svakom mjestu</b> , onda je to problem koji mi sa sadašnjim ljudskim potencijalima te materijalnim i financijskim sredstvima ne možemo riješiti,</p> <p>- za ostale aktivnosti nismo spremni te bi trebalo navesti tko bi to mogao umjesto nas uraditi – da li jedinice lokalne samouprave.</p>	<b>KOMENTARI NISU RELEVANTNI</b>
Ministarstvo zdravlja	<p>I na kraju, u članku 21. neprihvatljivo je da se na temelju odluke načelnika Stožera civilne zaštite RH (čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite) Krizni stožer Ministarstva zdravlja uključuje kao operativna snaga civilne zaštite na državnoj razini u provođenje mjera civilne zaštite. Kao što smo već naveli, Krizni stožer Ministarstva zdravlja upravlja provođenjem mjera zdravstvene zaštite u velikim nesrećama i katastrofama, a provođenje mjera civilne zaštite nema s Ministarstvom zdravlja nikakve veze. Tim više što u članku 38. jasno navodite da se dužnosti u sustavu civilne zaštite ne mogu dodjeljivati zdravstvenim djelatnicima. Posao je Kriznog stožera Ministarstva zdravlja da u velikim nesrećama i katastrofama upravlja zdravstvenim djelatnicima i provođenjem mjera zdravstvene zaštite.</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: kao što je i prethodno navedeno, Krizni stožer MZ je operativna snaga sustava CZ po načelu kontinuiteta djelovanja i nadležno im je Ministarstvo zdravlja, što se ovim odredbama ne mijenja – odnosno ne propisuje se isključiva nadležnost STDU za CZ. Prema odredbama Zakona i kapaciteti drugih subjekata utvrđeni su operativnim snagama jedinstvenog sustava CZ primjenom istog načela-kontinuiteta djelovanja.</i></p>

## Članak 22

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
HGSS	<p>U članku 22. navodi se: "U središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove civilne zaštite ustrojava se Državna intervencijska postrojba civilne zaštite.</p> <p>Državna uprava, trebala bi posvetiti svojoj koordinativnoj i upravnoj temeljnoj zadaći: Formiranje DIP-ova CZ, kontradiktorno je s tom ulogom i otvara pitanje: zašto DUZS želi razvijati svoj paralelne vlastite snage unatoč svih onih koje već ima u tijelima državne uprave i operativnim snagama koje se temeljem zakona bave zaštitom i spašavanjem u ime države i temeljem Ustava?</p> <p><b>Neprihvatljivo je to učiniti bez javne rasprave, analize i ozbiljnih obrazloženja potreba za takvim snagama, Nisu određene ni dimenzije, ni uloga, ni djelokrug rada DIP-a CZ, i njihov odnos s ostalim operativnim snagama ni kada se i zašto aktiviraju?</b></p> <p>Nedvojbeno je da bi sredstva za ustrojavanje, osposobljavanje, opremanje i kondicioniranje takvih postrojbi bila znatna i neopravdana u smislu iskoristivosti, pa će se za njih ukoliko ih se stvarno formira, naknadno tražiti opravdanje njihovog postojanja kroz preklapanje i propisivanje naknadne svrhe i posla. To je primjer umnažanja ionako glomaznog državnog aparata stvaranjem nečeg nedovoljno definiranog i nepotrebnog, bez javne rasprave a po principu „kasnije ćemo vidjeti što ćemo s njima“? Ovim se otvara prostor za trajne konflikte, nesporazume unutar sustava. Republika Hrvatska već ima operativu i sustave u kojima se takva operativa novači, osposobljava, kondicionira, oprema, poziva i koja već u ime i na poziv države provode aktivnosti i mjere CZ. U okviru takvog sustava, preventiva je učinkovitija, priprema, održavanje pripravnosti i sposobnosti je znatno olakšano, principi kontinuiteta djelovanja, solidarnosti primjenjivija i efekti bolji. Ovim prijedlogom udaljavamo se od željenog sustava CZ (definiranog u čl.6.-2.), stvara se paralelni sustav na državnoj razini, narušavaju principi kontinuiteta, kompatibilnosti, solidarnosti i idu ka prerastanju jednog državnog upravnog tijela koje bi trebalo upravljati sustavom i nadograđivati ga („na način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika, koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu“ članak 6.-2.), u „nadsustav“ i paralelni, skupi, nekompatibilni i po svemu sudeći neučinkoviti odgovor za katastrofe</p> <p>Na taj se način građane RH prisiljava da financiraju nešto što RH već ima, ili može imati na puno prirodniji, održiviji i jeftiniji način ukoliko se takve postrojbe i sposobnosti (ukoliko se nedvojbeno pokaže da stvarno trebaju), budu razvijale u okviru postojećih snaga sustava (poput vatrogastva, HGSS-a, HCK i postojećih snaga i postrojbi drugih tijela državne uprave, institucija koji to ionako rade u ime Države).</p>	USVAJA SE

	(Isti komentar u članku 10)	
Renato Podbojec, mag. iur.  vatrogasničar I. klase HVZ	<b>stavak 3.</b>  <i>Prijedlog HVZ-a: Brisati stavak.</i>	<b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: Ne radi se o nepotrebnom gomilanju i konkurenciji između kapaciteta operativnih sposobnosti već nadopunjavanju već razvijenih kapaciteta u cilju jačanja ukupne spremnosti sustava za reagiranje u katastrofama.</i>
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA	(4) Osnivači postrojbi dužni su osigurati pripadnike postrojbi od posljedica nesretnog slučaja.  <b>Obvezujuće u pogledu financiranja, to je dodatni teret za jedinice lokalne samouprave (?)</b>	<b>KOMENTAR NIJE RELEVANTAN</b>
Čedomir Bračko	<b>Čl.22.stavak 3.</b> - Predlažem da se odredi koje postrojbe JLS moraju osnovati, a koje specijalističke mogu, ovisno o procjeni ugroženosti.	<b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: kompozicija operativnih snaga veže se uz procjene ugroženosti pa se stoga ne može jedinstveno propisati normom, prema kriterijima koje bi zakonodavac trebao utvrditi ovisno o procjenama ugroženosti koje su u nadležnosti JLP(R)S</i>
Hrvatska zajednica županija	(1) Jedinice lokalne i <del>područne (regionalne)</del> samouprave osnivaju postrojbe opće namjene i specijalističke postrojbe civilne zaštite, sukladno procjeni rizika. <b>Prijedlog: briše se „područne (regionalne)“</b> <i>Obrazloženje: isto kao u članku 16. stavak 1.</i>	<b>USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: područna samouprava ne osniva postrojbe CZ opće namjene već ISKLJUČIVO specijalističke, pa bi to ovim člankom trebalo i definirati</i>
Željko Basta	(4) Osnivači postrojbi dužni su osigurati pripadnike postrojbi od posljedica nesretnog slučaja. <b>KOMENTAR: Da li je to financijski izvedivo s obzirom na planiranu brojnost pripadnika postrojbi opće namjene? Možda treba napisati da je potrebno osigurati pripadnike specijalističkih postrojbi od posljedica nesretnog slučaja, budući da oni obavljaju puno odgovornije zadatke od pripadnika postrojbi opće namjene (te su i izloženiji riziku od</b>	<b>DJELOMIČNO SE USVAJA</b> <i>Obrazloženje: ne radi se o kontinuiranom osiguranju već samo u uvjetima angažiranja kapaciteta Stavak bi trebao glasniti: „(4) u situacijama kada su aktivirane,</i>

	<b>stradavanja) a posjeduju i puno specijaliziranija znanja.</b>	osnivači postrojbi dužni su njihove pripadnike osigurati od posljedica nesretnog slučaja
--	--	--

## Članak 23

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA	<b>Povjerenici mogu zadaću obaviti jedinu uz stručnu, financijsku i administrativnu pomoć Upravnog odjela u čijem se djelokrugu poslova nalazi civilna zaštita „!!!!</b>	<b>KOMENTAR NIJE RELEVANTAN</b>
Željko Basta	<p>(1) Povjerenika civilne zaštite i njegovog zamjenika imenuje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave i Grada Zagreba za pojedinačnu stambenu građevinu, više stambenih građevina, ulice i dijelove ulica, mjesne odbore i manja naselja.</p> <p><b>Komentar: Preopćenito. Potrebno je Pravilnikom ili Zakonom definirati na koliku površinu (odnosno na koliki broj stanovnika) mora dolaziti jedan povjerenik civilne zaštite jer će u suprotnom realizacija zakonske obveze biti nejednako kvalitetno ostvarena ovisno o području a bit će i otvoren prostor za različite manipulacije. Pravilnikom mora biti točno propisana procedura izbora povjerenika, broj povjerenika i uvjeti koje osoba treba zadovoljavati da bi mogla postati povjerenik te u kojem roku će se izvršiti imenovanje.</b></p> <p>– <b>U stavku 2. dodati:</b> - brinu o provođenju i drugih zakonskih obveza</p>	<b>USVAJA SE</b>  <b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: te obveze utvrđene su istim stavkom, alinejama 2. i 3.</i>



## Članak 24

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p><b>Hinko Mance, dipl. ing.</b>  <b>Zapovjednik vatrogasne postrojbe Rijeka</b></p>	<p><b>Članak 24.</b> je nejasno formuliran i ispada da vatrogasne postrojbe imaju manje važnosti od HCK i GSS (nema javnih ovlasti...), vatrogascima treba dati glavnu zadaću i ovlasti kojima se pridružuju druge službe (postrojbe CZ, HGSS, HMP, HCK...) po potrebi.</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b>  <i>Obrazloženje: ovim člankom se vatrogastvo načelno pozicionira u sustavu civilne zaštite, a ne uređuju odnosi unutar sustava</i></p>
<p><b>Renato Podbojec, mag. iur.</b>             vatrogasničar I. klase HVZ</p>	<p><b>Članak 24.</b>  <i>Prijedlog HVZ-a</i></p> <p>(1) Hrvatska vatrogasna zajednica provodi vatrogasnu djelatnost utvrđenu posebnim propisima.</p> <p>(2) HVZ je organizacija koja provodi strukovni napredak i promiče interese i zastupa ukupno vatrogastvo u RH.</p> <p>(3) HVZ objedinjava rad svih vatrogasnih organizacija u RH koje temeljem Zakona o vatrogastvu provode djelatnost u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.</p> <p>(4) Operativne snage vatrogastva koje se nalaze u sastavu HVZ sastoje se od javnih vatrogasnih postrojbi osnovanih za područje općine ili grada (dobrovoljne i profesionalne), postrojbe dobrovoljnog vatrogasnog društva, profesionalne vatrogasne postrojbe u gospodarstvu i postrojbe dobrovoljnog vatrogasnog društva u gospodarstvu.</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b>  <i>Obrazloženje: djelatnost HVZ-a je propisana Zakonom o vatrogastvu pa nema potrebe ponovo navoditi iste odredbe.</i></p>

## Članak 25

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
EadBečirević HCK	<p>Predlažemo izmjenu <b>Članka 25.</b> na sljedeći način:</p> <p>(1) Hrvatski Crveni križ djeluje na području Republike Hrvatske kao neprofitna pravna osoba u rješavanju humanitarnih pitanja, organiziranju zdravstvenih i socijalnih programa, pripremanju stanovništva za djelovanje u masovnim nesrećama i katastrofama, zaštiti i spašavanju ljudskih života i zdravlja, djelovanju u smanjenju i uklanjanju posljedica masovnih nesreća i katastrofa, kao i obavljanju djelatnosti na temelju javnih ovlasti utvrđenih Zakonom o Hrvatskom Crvenom križu.</p> <p>(2) Hrvatski Crveni križ je temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršava obveze u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama Zakona o Hrvatskom Crvenom križu i planovima na temelju istog, ovog Zakona, planovima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Planu zaštite i spašavanja za područje Republike Hrvatske.</p>	USVAJA SE
HCK, Gradsko društvo Požega	<p>- Vezano uz čl. 25. preciznije definirati obvezu crvenog križa budući da je sada navedeno općenito što se može raditi</p> <p>- Ne uzimajući u obzir veličinu, materijalne, ljudske i financijske mogućnosti crvenog križa tj. obzirom na izdvajanja većih ili manjih gradova i općina prema društvu crvenog križa sa svog područja (jasno je da crveni križ velikog grada ima i veće mogućnosti), dok neki crveni križevi jedva pokriju „hladni pogon“ tj. režijske troškove i troškove plaće jednog djelatnika</p>	USVAJA SE
Željko Basta	<p><i>(2) Hrvatski Crveni križ je temeljna operativna sposobnost sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i.....</i></p> <p><b>KOMENTAR na čl. 24, 25, 26: Treba definirati pojam temeljna operativna sposobnost. Možda ne bi bilo loše da izrijekom piše kako su postrojbe vatrogastva, HGSS-a i Crvenog križa sastavnice postrojbi civilne zaštite.</b></p>	USVAJA SE

## Članak 28

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Zagrebačka županija, Branko Herček i Hrvatska zajednica županija	<p style="text-align: center;"><b>Članak 28.</b></p> <p>(5) <b>Udruge građana</b> radi osposobljavanja za sudjelovanje u sustavu civilne zaštite <b>samostalno provode osposobljavanje</b> i sudjeluju u osposobljavanju i vježbama s drugim operativnim snagama sustava civilne zaštite na svim razinama.</p> <p><i>Pitanje: Ako je na primjer na nekom području udruga žena od interesa za sustav civilne zaštite jer u slučaju evakuacije ili zbrinjavanja mogu organizirati kuhanje čaja i pripremu sendviča, znači li to da ta udruga mora provesti osposobljavanje svojih članica i ako da dali osposobljavanje mora provesti ovlaštena ustanova koja ima suglasnost središnjeg tijela državne uprave iz članka 10. stavak 2. točka 7?</i></p>	<p><b>ODGOVOR:</b> odredbe se karikiraju, osposobljavanje se provodi isključivo za provođenje specifičnih zadataka iz planova civilne zaštite</p>

## Članak 29

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Hinko Mance, dipl. ing. Zapovjednik vatrogasne postrojbe Rijeka	<p><b>Članak 29.</b> Uloga, zadaća i način postavljanja Koordinatora je nejasna i treba ga propisati kroz više članaka. Koordinator ne može biti osoba koja nema „svojih“ operativnih snaga na intervenciji.</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b>  <i>Obrazloženje: čelnik SDU za CZ pravilnikom o ustroju, načinu popune, angažiranju i djelovanju operativnih snaga sustava civilne zaštite, opremanju i načinu vođenja evidencija pripadnika snaga civilne zaštite detaljno će propisati ulogu koordinatora na lokaciji</i></p>
Renato Podbojec, mag. iur. vatrogasni časnik I. klase HVZ	<p style="text-align: center;"><b>Članak 29.</b></p> <p><i>Prijedlog HVZ-a</i></p> <p>(1) Koordinator na lokaciji, kada je proglašena velika nesreća ili katastrofa je nadležni vatrogasni zapovjednik, koji na terenu procjenjuje nastalu situaciju i njene posljedice te u suradnji s nadležnim stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.</p> <p>(2) Koordinator na lokaciji zapovijeda svim operativnim snagama na terenu, prilikom čega koristi javne ovlasti propisane Zakonom o vatrogastvu.</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b>  <i>Obrazloženje: vatrogasni zapovjednik može biti koordinatorom i u okviru predloženih odredbi ovog članka, ali ne isključivo vatrogasni zapovjednik. Stavak 2. Predložen od strane sudionika savjetovanja je neprihvatljiv 1. Zato što se Zakonom više ne razrađuje zapovijedanje već koordiniranje i 2. što se ovlasti propisane jednim zakonom ne mogu primjenjivati za postupanja po potpuno drugom zakonu.</i></p>
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA	<p style="text-align: center;"><b>Članak 29.</b></p> <p><b>BRISATI</b></p>	<p><b>NE USVAJA SE</b>  <i>Obrazloženje: radi se o poslovima od najvišeg operativnog značaja za poslove koordiniranja djelovanja operativnih snaga CZ u velikoj nesreći i katastrofi te rješenju sukladnom u EU i NATO</i></p>

## Članak 32.

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Željko Basta	<p>KOMENTAR: Malo nespretno sročeni članak. Možda bolje:</p> <p>(1) Pravne osobe – operateri koje se bave djelatnošću koja svojom naravi može ugroziti život i zdravlje građana, <u>kao i materijalna i kulturna dobra i okoliš</u>, a koje su sukladno posebnim propisima na području zaštite okoliša dužne izrađivati izvješća o sigurnosti, pravne osobe koje su vlasnici ili upravljaju akumulacijama vode i vodnim kanalima za proizvodnju električne energije i snabdijevanje vodom, pravne osobe koje upravljaju vodama i odgovorne su za sustav obrane od poplava u suradnji s jedinicama lokalne samouprave, dužne su uspostaviti i održavati sustav uzbunjivanja u perimetru stvarnih rizika za građane.</p> <p>(2) Pravne osobe koje se bave djelatnošću koja svojom naravi može ugroziti život i zdravlje građana <u>kao i materijalna i kulturna dobra i okoliš</u>, a posluju unutar industrijske zone koja je ugrožena domino efektom, dužne su uspostaviti i održavati sustav uzbunjivanja i obavješćivanja građana u svojoj okolini.</p>	<b>USVAJA SE</b>



## Članak 35

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA	<p style="text-align: center;"><b>Članak 35.</b></p> Izvršno tijelo JLP(R)S-a, načelnik stožera civilne zaštite, zamjenik načelnika stožera civilne zaštite i koordinator na lokaciji, u slučaju ispada rada ŽC 112 tražiti od pravne osobe iz stavka 1 ovog članka uspostavu komunikacijskih sustava za nesmetan rad stožera civilne zaštite	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: ovim se člankom ne uređuje sustav komunikacija u velikoj nesreći i katastrofi već isključivo obveze pravnih osoba - operatera</i></p>
Željko Basta	<p>KOMENTAR: Zadaća povjerenika uz ostalo može biti i vođenje brige o tome da li se u svim stambenim zgradama na području njihove nadležnosti nalaze obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u obliku panoa ili naljepnica. U slučaju nepridržavanja zakona potrebno je slučaj prijaviti inspektorima civilne zaštite koji bi trebao moći imati ovlasti kazniti upravitelje zgrada koji bi morali o tome voditi brigu. Budući da će povjerenika za civilnu zaštitu biti puno više od inspektora, a morat će i dobro poznavati stanje na području svoje teritorijalne odgovornosti, oni će inspektorima moći dostavljati točnije i kvalitetnije informacije o eventualnim kršenjima zakonskih obveza.</p> <p>Ukoliko se u zakon ne ugradi kazna za nepostavljanje navedenih oznaka u javnim ustanovama i stambenim zgradama (pa makar iznos kazne bio i simboličan od 200-300 kuna), onda je navedeni članak besmislen, jer i u Zakonu o zaštiti i spašavanju piše isto, pa se navedene naljepnice ili panoi ne nalaze na vidljivom mjestu u ulazu skoro niti jedne stambene zgrade a najčešće niti u javnim ustanovama.</p>	<p><b>USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: u članku 23. stavku 2. dodati posebnu alineju koja bi glasila: „- nadziru da li su u svim stambenim zgradama na području njihove nadležnosti istaknute obavijesti o znakovima za uzbunjivanje i obavješćuju inspekciju civilne zaštite“</i></p> <p><i>Neisticanje obavijesti o znakovima za uzbunjivanje je u nacrtu sankcionirano, u članku 80.</i></p>

## Članak 36

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA	<p style="text-align: center;"><b>Članak 36.</b></p> <p>(2) U aktivnostima sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama sudjeluju građani tako da <del>samo</del><del>inicijativno</del> provode mjere osobne i uzajamne zaštite, sukladno vlastitim sposobnostima i znanju, postupaju prema uputama povjerenika civilne zaštite, drugih mjerodavnih sudionika sustava civilne zaštite te uputama i nalogima stožera civilne zaštite.</p> <p style="text-align: center;"><b>BRISATI</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Članak 36.</b></p> <p>(1) Svaka fizička osoba dužna se brinuti za svoju osobnu sigurnost i zaštitu te provoditi mjere osobne i uzajamne zaštite.</p> <p>Ovakva formulacija članka je vrlo dvojbena, posebice ako se radnje provode samoinicijativno od strane fizičke osobe??!! Nadalje, pretpostavlja se da je fizička osoba ujedno i građanin. Fizička osoba se u regulativi uobičajeno odnosi na obrtnika?? OVO TREBA JASNO DEFINIRATI U POJMOVNIKU!!!! ŠTO SU GRAĐANI u smislu ovog zakona....punoljetne osobe ???</p>	<p><b>USVAJA SE</b></p>         <p><b>DJELOMIČNO SE USVAJA</b> <i>Obrazloženje: koristit će se pojam građanin, dok obveze ostaju</i></p>



## Članak 37

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA	<p style="text-align: center;"><b>Članak 37.</b></p> <p><b>Kada se propisuju obveze tada to treba biti jasno definirano i sankcionirano!!!</b></p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: neodaziv na poziv i nesudjelovanje je sankcionirano odredbama Zakona.</i></p>
Željko Basta	<p style="text-align: center;"><b>Stavak 1.</b></p> <p>KOMENTAR: U slučaju potrebe svaka punoljetna osoba ima obvezu sudjelovati u provedbi mjera i aktivnosti civilne zaštite. Što u slučaju ozljeđivanja građana koji su pozvani sudjelovati u akcijama a nisu pripadnici postrojbi civilne zaštite opće namjene? Da li te osobe mogu tužiti Grad zbog nejednakih uvjeta odnosno zato što nisu ravnopravno osigurani sa pripadnicima općih postrojbi a ne posjeduju neka dodatna znanja i vještine osim iskustva jednodnevnog tečaja? Ukoliko se osigura samo pripadnike specijalističkih postrojbi koji su obučeni za izvršavanje složenijih zadataka, ostali građani možda ne bi imali pravo tužbe zbog nejednakih uvjeta.</p> <p style="text-align: center;"><b>Stavak 2.</b></p> <p>(2) Osobe iz stavka 1. ovog članka u provedbu mjera i aktivnosti civilne zaštite poziva načelnik stožera civilne zaštite jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba putem sredstava javnog informiranja <u>ili drugim primjerenim (mogućim) načinom.</u></p> <p><b>Komentar: U slučaju razornog potresa izgledno je očekivati uz ostalo i da telekomunikacijska mreža (uključujući i radio i TV infrastrukturu) bude uništena, pa je možda bolje u članak zakona dodati i drugi primjereni (ili mogući) način- npr. teklićem, pisanom obavijesti postavljanoj na javnim mjestima, razglasom, usmeno putem naredbe povjerenika za civilnu zaštitu i sl. a na temelju odluke načelnika stožera civilne zaštite.</b></p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: obveza sudjelovanja u spašavanju bi se u najvećoj mjeri provodila u okviru mjera osobne i uzajamne zaštite, samo što bi se uz samoorganiziranje potenciralo i formalno pozivanje za sudjelovanje građana u aktivnostima sustava CZ</i></p> <p><b>USVAJA SE</b></p>

## Članak 38

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA	<p style="text-align: center;"><b>Članak 38.</b></p> <p>- trudnicama, majkama s djetetom mlađim od 10 godina ili samohranim roditeljima djeteta do 15 godina</p> <p><b>Zašto s djetetom mlađim od 10? Da li je to određeno i u nekim drugim posebnim zakonima?</b></p> <p>- profesionalnim dragovoljnim pripadnicima i članovima drugih operativnih snaga sustava civilne zaštite.</p> <p><b>(3)</b> Na volontere u sustavu civilne zaštite ne primjenjuju se odredbe iz stavka 1. i stavka 2. alineje 1. i 2. ovog članka.</p> <p>Prijedlog: brisati „iz stavka 1“</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: retoričko pitanje</i></p> <p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>USVAJA SE</b></p>
Zagrebačka županija, Branko Herček  i  Hrvatska zajednica županija	<p style="text-align: center;"><b>Članak 38.</b></p> <p><b>(3) Na volontere u sustavu civilne zaštite ne primjenjuju se odredbe iz stavka 1. i stavka 2. alineje 1. i 2. ovog članka.</b></p> <p><b>Prijedlog: brisati „iz stavka 1“</b></p> <p><i>Obrazloženje: Diskutabilno je angažiranje maloljetnih osoba u postrojbe CZ, i preuzimanje odgovornosti zapovjednika za maloljetne osobe.</i></p>	<p><b>USVAJA SE</b></p>
Hrvatski zavod za hitnu medicinu	<p>U točki B. Teme za savjetovanje broj 2: Funkcionalna područja operativnog djelovanja civilne zaštite postavlja se teza da bi zdravstvo trebalo predstavljati temeljni operativni kapacitet civilne zaštite. Takva teza je u potpunosti neprihvatljiva za hitnu medicinsku službu, odnosno cjelokupni zdravstveni sustav. Naime, mjere i aktivnosti zdravstvene zaštite nemaju nikakve veze sa mjerama i aktivnostima civilne zaštite i ne smije ih se međusobno miješati!</p> <p>Načela i mjere zdravstvene zaštite u bilo kojim okolnostima, pa tako i u okolnostima velikih nesreća i katastrofa, definirani su posebnim zakonom – Zakonom o zdravstvenoj zaštiti. Stoga se nekim drugim zakonom (Zakonom o civilnoj zaštiti) ne mogu definirati neka druga načela i mjere. Zdravstvene ustanove zadužene su u normalnim uvjetima i u izvanrednim stanjima za izvršavanje mjera zdravstvene zaštite, a ne za izvršavanje mjera civilne zaštite (sklanjanje, evakuacija, zbrinjavanje itd.).</p> <p>Temeljem navedenog Zakona o zdravstvenoj zaštiti osniva se Krizni stožer Ministarstva zdravlja u cilju upravljanja i koordiniranja rada svih zdravstvenih ustanova i svih zdravstvenih</p>	<p><b>ODGOVOR:</b> teza je utemeljena na nerazumijevanju predloženog ustrojstva sustava civilne zaštite. Člankom 5. Utvrđena su načela, uključujući i kontinuiteta djelatnosti, a člancima 6. i 7. sustav i sudionici sustava civilne zaštite. U tom smislu ne utvrđuju se nove obveze (mjere CZ) niti se zdravstvo subordinira nekom drugom sustavu, već u najzahtjevnijim izvanrednim situacijama zajedno s kapacitetima drugim operativnih snaga, svaka u okviru svog djelokruga</p>

	<p>radnika u velikim nesrećama i katastrofama. Prema tome, Krizni stožer Ministarstva zdravlja već je osnovan sa zadatkom da upravlja i koordinira cjelokupnim zdravstvenim sustavom u slučaju velikih nesreća i katastrofa. Zdravstveni sustav ne može temeljem nekog drugog zakona paralelno postati operativni kapacitet nekog drugog sustava.</p> <p><b>Tim više što u članku 38. jasno navodite da se dužnosti u sustavu civilne zaštite ne mogu dodjeljivati zdravstvenim djelatnicima.</b></p>	<p><i>rada, koordinirano djeluje na spašavanju života građana,</i></p> <p><b>NE USVAJA SE</b></p>
<p>Željko Basta</p>	<p>(1) Obveznici civilne zaštite <del>ne mogu biti</del> <u>su</u> hrvatski državljani od navršениh 18 do 65 godina života.</p> <p>(2) Iznimno od stavka 1. ovog članka, dužnosti u sustavu civilne zaštite ne mogu se dodjeljivati:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– osobama koje brinu o osobama s posebnim potrebama ili starijim osobama s kojima žive u istom kućanstvu</li> </ul> <p><b>Komentar: Dio rečenice u stavku 2. obilježen crvenom bojom je nedovoljno jasan?? Potrebno je bolje definirati. Možda se mislilo na mlađe osobe koje žive u istom kućanstvu s osobama s posebnim potrebama ili??</b></p>	<p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>USVAJA SE</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <b>Alineja bi trebala glasiti:</b></li> </ul> <p>“- osobama koje brinu o osobama s posebnim potrebama i o starijim osobama s kojima žive u istom kućanstvu“</p>

## Članak 39

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA	<p style="text-align: center;"><b>Članak 39.</b></p> <p>(2) Osnivač snaga civilne zaštite dužan je osigurati uvjete za osposobljavanje raspoređenih obveznike snaga civilne zaštite – pripadnike postrojbi civilne zaštite, povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike, <u>prema programima koje donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.</u></p> <p><b>Da li se ti programi donose u okviru podzakonskog akta i na koji rok???</b></p>	<p><b>ODGOVOR:</b>  <i>Program donosi čelnik STDU za CZ, objavljuju se na web stranici DUZS i vrijede (na snazi su) do usvajanja novih kojima se supstituiraju prethodni programi. JLP(R)S su dužne poslati pripadnike CZ na obuku</i></p>
HCK, Gradsko društvo Požega	<p>- Vezano uz čl. 39. na koji način Crveni križ može mobilizirati određeni broj ljudi vezano za ulogu koja mu je namijenjena ako jedinice lokalne samouprave (kao do sada) ne planiraju taj dio vezan za crveni križ tj. ne znaju točno koja je uloga crvenog križa kao „operativne snage“ (npr. vezano za vođenje evidencije o evakuiranim osobama tj. služba traženja, vezano uz zbrinjavanje, podjelu humanitarne pomoći – pa nas tako zovu kada npr. nemaju vreća za pijesak – kod poplava u svibnju 2014. u Požeštini.</p>	<p><b>ODGOVOR:</b>  <i>u članku snage CZ treba zamijeniti s pripadnici postrojbi CZ, povjerenici i zamjenici povjerenika CZ</i></p>

## Članak 40

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA  i  Hrvatska zajednica županija	<p style="text-align: center;"><b>Članak 40.</b></p> <p>(3) Mobilizirani obveznik civilne zaštite za vrijeme sudjelovanja u aktivnostima civilne zaštite, što uključuje i osposobljavanje, ima pravo na naknadu, sukladno odredbama ovog Zakona i propisa donesenih za njegovu provedbu.</p> <p><b>Kojim aktom se propisuje naknada za mobilizirane obveznike CZ??!! Tu treba navesti članke u kojima se to propisuje!! UREDBA O NAKNADI NN 91/36</b></p> <p><b>Prijedlog: brisati stavak 3.</b></p> <p><i>Obrazloženje: U Članak 37. navodi se da je svaka punoljetna osoba državljanin Republike Hrvatske ima pravo i obvezu sudjelovati u provedbi mjera i aktivnosti civilne zaštite. Angažiranje mobiliziranih obveznika podrazumijeva da je nastupila potreba za provođenjem mjera na zaštiti i njihovog vlastitog života i imovine, pa je u tom slučaju potpuno bespredmetno govoriti o pravu na naknadu. Tim više što su u tim slučajevima proračuni JLPRS znatno opterećeni troškovima provođenja mjera i asanacijom ugroženog područja, i teško je vjerovati da postoje slobodna sredstva koja mogu osigurati i pravo na naknadu.</i></p>	<b>USVAJA SE</b>

## Članak 41

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<b>Strukovna udruga djelatnika protueksplozijske zaštite MUP-a RH</b>	<b>u čl. 41.</b> definirano je što to obuhvaćaju aktivnosti civilne zaštite, pa se može iščitati da iste obuhvaćaju uređenje pripravnosti i aktiviranje sudjelovanja te uređivanje sudjelovanja MUP-a i MORH-a kod velikih nesreća i katastrofa. Kako je MUP zadužen za osiguravanje sigurnosti svih građana, službenici MUP-a uključeni su od početka u sve poslove vezane uz sigurnost i u slučajevima nesreća i nepogoda, tj. u vrijeme kada još nisu nastupile velike nesreće i katastrofe (npr. katastrofalne poplave od 17. 05. 2014. g. u Slavoniji – pucanje nasipa). Nastavno na navedeno nije logično da netko uređuje pripravnost MUP-a koji je već uključen u obavljanje poslova u predmetnim situacijama (osim ukoliko se tu nije mislilo na neke interventne postrojbe ili posebno formirane organizacijske strukture za ispomoć u određena područja), ali je to potrebno i definirati i precizirati, no i tada je to već (neprecizno) riješeno čl. 49. ovog Nacrta Prijedloga Zakona.	<b>ODGOVOR:</b> <i>OS RH i Policija, u smislu ovog Zakona, ne predstavljaju operativne snage sustava CZ i u aktivnostima sustava, zajedno s operativnim snagama sustava CZ, djeluju koordinirano, ali su operativno subordinirani isključivo vlastitim organizacijskim hijerarhijama (što je slučaj i sa operativnim snagama sustava CZ). Znači, niti u velikim nesrećama i katastrofama upravljačke funkcije se ne prenose na posebna tijela (stožeri imaju isključivo koordinativnu ulogu, koordinatori na lokacijama također).</i>

## Članak 42

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Zaviša Šimac i Nataša Holcinger	<b>Članak 42.</b> (1) Preventivne aktivnosti na području civilne zaštite obuhvaćaju osobito: - posebna istraživanja od značaja za procjenjivanje rizika, <u>smanjenje rizika od katastrofa</u> prognoze razvoja prirodnih procesa, standarde materijala, tehničkih i operativnih rješenja od interesa za smanjenje ranjivosti	<b>USVAJA SE</b>

## Članak 43

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Zaviša Šimac i Nataša Holcinger	<b>Članak 43.</b> (1) Planskim dokumentima u području civilne zaštite uređuje se <u>(preventiva-obrisati)</u> mjere smanjenja rizika od katastrofa, utvrđuje procjena rizika, planiranje, pripravnost za reagiranje i reagiranje sustava civilne zaštite te provedba mjera civilne zaštite.	<b>USVAJA SE</b>



## Članak 44

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p>Mario Biršić Viši stručni suradnik za društvene djelatnosti Grad Ivanić-Grad Upravni odjel za lokalnu samoupravu, pravne poslove i društvene djelatnosti</p>	<p style="text-align: center;"><b>Članak 44.</b></p> <p>Izvršno tijelo JLS <u>te</u> čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite nalažu uvođenje pripravnosti sustava civilne zaštite. Zašto to oni <i>zajedno</i> trebaju nalagati a ne <u>samo</u> izvršno tijelo??</p>	<p><b>USVAJA SE</b></p>
<p>Željko Basta</p>	<p>Na temelju informacija u sustavu ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite nalažu uvođenje pripravnosti sustava civilne zaštite.</p> <p><b>Komentar: I jedni i drugi nalažu isto? Ne radi li se tu o sustavu paralelnog a ne hijerarhijskog odlučivanja koji nije dobar? Možda čelnik središnjeg tijela državne uprave može predložiti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave uvođenje pripravnosti sustava civilne zaštite, a u slučaju posebnih okolnosti kada lokalna i područna uprava ne funkcionira narediti odnosno preuzeti njihovu ulogu.</b></p> <p><b>Takvi uvjeti moraju se propisati, odnosno detaljizirati kako bi se točno znalo kada i tko u kojim uvjetima odlučuje o nečemu.</b></p>	<p><b>USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: članak bi trebao glasiti:</i></p> <p>„(1) Na temelju informacija u sustavu ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nalaže uvođenje pripravnosti sustava civilne zaštite na svom području.</p> <p>(2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite na temelju informacija u sustavu ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka katastrofe nalaže uvođenje pripravnosti sustava civilne zaštite.“</p>

## Članak 46

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Mario Biršić Viši stručni suradnik za društvene djelatnosti Grad Ivanić-Grad Upravni odjel za lokalnu samoupravu, pravne poslove i društvene djelatnosti	<p style="text-align: center;"><b>Članak 46. stavak 8.</b></p> <p>Posve je nepotrebno da načelnik stožera <i>odobrava</i> zahtjeve iz prethodnih stavaka ako to mora i može učiniti jedino uz prethodnu suglasnost izvršnog tijela JLS. Budući da je u praksi nezamislivo da načelnik stožera učini bilo što bez suglasnosti izvršnog tijela onda je funkcija načelnika stožera civilne zaštite u cijelom sustavu civilne zaštite na nivou JLS potpuno nerazumljiva i nepotrebna (kao što je nepotrebna i sada kada imamo stožer ZiS pa u kriznim trenucima njime rukovodi izvršno tijelo a <u>ne</u> načelnik)</p> <p>Budući da su izvršna tijela toliko sposobna onda im treba omogućiti da u sustavu civilne zaštite zatraže pomoć bez da njihov zahtjev treba prethodno odobriti –načelnik stožera civilne zaštite kojeg su oni prethodno svojom odlukom osnovali (članak 18.)</p>	<b>USVAJA SE</b>

## Članak 47

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Renato Podbojec, mag. iur. vatrogasni časnik I. klase HVZ	<p style="text-align: center;"><b>Članak 47. stavak 2.</b></p> <p><i>HVZ traži pojašnjenje i razradu članka:</i></p> <p>Slažemo se da u slučaju velike nesreće sustavom civilne zaštite JLP(R)S rukovodi izvršno tijelo. Međutim, mišljenja smo da je ovdje potrebno dodatno pojasniti da rukovođenje podrazumijeva upravljačko-koordinativnu funkciju a zapovijedanje operativno-izvršnu funkciju na terenu, a da zapovijedanje mora biti u nadležnosti vatrogasnog zapovjednika, koji uz posebne ovlasti i odgovornosti, ima kompetencije, stručnosti i znanja da zapovijeda sustavom u slučaju velikih nesreća</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: Zakonom nije niti utvrđena osoba pod nazivom „zapovjednik CZ“, tako da se njime niti ne razrađuju prava i obveze zapovjednika.</i></p>
Zaviša Šimac i Nataša Holcinger	<p style="text-align: center;"><b>Članak 47.</b></p> <p><b>SUGESTIJA.</b></p> <p>Potrebno je definirati kada se proglašavaju velika nesreće i katastrofa, zbog čega se proglašavaju odnosno što time dobivaju JLP(R)S. Definirati instrument kojim tijelo nadležno za poslove civilne zaštite može reagirati u slučaju (ne)proglašavanja velike nesreće. Definirati da li elementarna nepogoda izjednačava termin velike nesreće te uskladiti termine u Zakonu o zaštiti od elementarnih nepogoda.</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: situacije koje prethode proglašavanju stanja su zakonom uređene. Radi se na novom Zakonu o zaštiti od elementarnih nepogoda pa bi usklađivanja ovog Nacrta i važećeg Zakona u ovom trenutku bila, perspektivno gledano, neproduktivna.</i></p>

## Članak 49

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Franjo Podhraški	<p>u članku 49. stavak 2. treba izmijeniti na način da glasi: "Kada se proglašava velika nesreća i/ili katastrofa i kada su sposobnosti i resursi operativnih snaga sustava civilne zaštite nedostadni, na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, Vlada RH može aktivirati Oružane snage Republike Hrvatske i policiju".</p> <p>Naime, smatramo da središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite ne može aktivirati Oružane snage RH i policiju, već da to može učiniti samo Vlada RH, obzirom da je odredbom članka 8. navedenog Zakona propisano da Vlada RH <b>rukovodi</b> djelovanjem sudionika sustava civilne zaštite u katastrofama uz potporu Stožera civilne zaštite RH, a odredbom čl. 9. da središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite <b>koordinira</b> djelovanjem sustava civilne zaštite.</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: i trenutno je na snazi identičan način angažiranja OS RH i policije. Presumpcija je kako se prethodno njihovom angažiranju obvezno proglašava stanje velike nesreće ili katastrofe, znači uspostavljaju uvjeti za koje se odredbama ovog Zakona propisuju obveze i odgovornosti mjerodavnih tijela. Ukoliko Hrvatski sabor ovlasti čelnika SDU za CZ on će sukladno takvoj ovlasti provoditi koordinaciju, poglavito iz razloga uštede vremena u ionako složenim uvjetima kada se ultimativno traži skraćivanje vremena reagiranja svih sudionika u sustavu CZ.</i></p>

## Članak 52

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Ead Bečirević HCK	<p style="text-align: center;"><b>Članak 52.</b></p> <p>(3) Na vozila civilne zaštite i operativnih snaga ugrađuju se posebni uređaji za davanje svjetlosnih i zvučnih znakova, koje mogu koristiti u intervencijama za osiguranje prvenstva prolaza, sukladno posebnom propisu u području sigurnosti prometa na cestama.</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: najvažnije žurne službe imaju to pravo temeljem važećeg Zakona o sigurnosti prometa na cestama.</i></p>

## Članak 58

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Željko Basta	U Državnom proračunu Republike Hrvatske osiguravaju se financijska sredstva, osobito za: sufinanciranje poticanja sudjelovanja volontera u aktivnostima sustava civilne zaštite  <b>KOMENTAR: Potrebno je definirati pojam volontera u pojmovniku ovoga Zakona.</b>	<b>USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: promjenom odredbi sugerira se na primjenu odredbi posebnog propisa</i>

## Članak 59

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
HCK, Gradsko društvo Požega	<p>- Vezano uz čl. 59. u st. 3. se navodi da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave <b>moгу sufinancirati i poticati razvoj udruga</b></p> <p>- Mišljenja smo da treba gore navedeno izmijeniti te navesti da JLS „osiguravaju financijska sredstva“ udrugama koje se bave kao Hrvatski crveni križ i ustrojstveni oblici (navesti) civilnom zaštitom i spašavanjem kao „operativne snage“</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: HCK posebnim propisom ima uređen sustav financiranja djelatnosti.</i></p>
Čedomir Bračko	<p>Poglavlje X. Financiranje civilne zaštite – Predlažem model financiranja sličan financiranju Vatrogastva i Crvenog križa.</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: Ministarstvo financija ne odobrava probijanje važećeg fiskalnog okvira za financiranje djelatnosti operativnih snaga sustava CZ, jedino dopušta unutarnja fiskalna preslagivanja.</i></p>

## Članak 61

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Renato Podbojec, mag. iur. vatrogasničar I. klase HVZ	<p style="text-align: center;"><b>Članak 61.</b></p> <p><i>Prijedlog HVZ-a:</i> Stavke 2. i 3. brisati. Dodati novi stavak 2 koji glasi: (2) Troškove iz stavka 1. snosi tijelo koje ih je angažiralo. Stavak 4. postaje stavak 3.</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: Narušio bi se koncept aktiviranja i djelovanja sustava kako je utvrđen i normativno razrađen prijedlogom Zakona o CZ.</i></p>
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA i Hrvatska zajednica županija	<p style="text-align: center;"><b>Članak 61.</b></p> <p><b>Prijedlog: stavak 1 briše se</b> <i>Obrazloženje: operativne snage sufinanciraju se iz proračuna JLPRS, a za građane vrijedi obrazloženje iz članka 40. stavak 3.</i></p>	<p><b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: radi se o načelnoj-uvodnoj odredbi članka kojim se propisuje financiranje troškova djelovanja operativnih snaga sustava CZ</i></p>
Zagrebačka županija, Branko Herček	<p style="text-align: center;"><b>Članak 61.</b></p> <p><del>(1) Sve aktivirane i mobilizirane operativne snage sustava civilne zaštite iz članka 7. stavka 3. imaju pravo na naknadu stvarnih troškova.</del> <b>Prijedlog: stavak 1 briše se</b> <i>Obrazloženje: operativne snage financiraju se prema posebnim zakonima iz proračuna JLPRS, te nije potrebno dodatno utvrđivati pravo na naknadu.</i></p>	<p><b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: isto kao za prethodno</i></p>
Željko Basta	<p>(2)U slučaju kad izvršno tijelo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nije aktivirao vlastite snage civilne zaštite, već ih aktivira načelnik Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave snosi troškove njihovog aktiviranja i djelovanja.</p> <p>Komentar: Ne znamo da li Grad Zagreb može pristati na ovakav članak Zakona. Znači- lokalna samouprava financira postrojbe civilne zaštite koje na temelju vlastite procjene bez pitanja ili su odluke financijera može aktivirati načelnik Stožera civilne zaštite RH a troškove njihovog aktiviranja i djelovanja opet snosi područna (regionalna) samouprava. Državna razina može zlorabiti ovakvu zakonsku definiciju posebno u slučaju da su postrojbe civilne zaštite razvijenije na lokalnoj (npr. razini Grada Zagreba) nego na državnoj razini.</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: promjenom odredbi narušio bi se koncept Nacrta, a pošto sudionik savjetovanja u komentaru navodi kako „mislimo da Grad Zagreb na prijedlog Stožera civilne zaštite RH uvijek mora imati mogućnost donijeti odluku o aktiviranju vlastitih snaga...“ primjedba nije relevantna</i></p>



	<p>Mislino da Grad Zagreb na prijedlog Stožera civilne zaštite RH uvijek mora imati mogućnost donijeti odluku o aktiviranju vlastitih snaga, tim više što se ovim zakonom osnivaju i Državne intervencijske postrojbe civilne zaštite nad kojima lokalna samouprava nema nikakvog utjecaja. Zakonska odluka da snage aktivira neka druga razina (npr. državna) može se opravdati samo u slučaju da se zbog objektivnih okolnosti ne mogu donositi odluke na lokalnoj razini, ali te uvjete je potrebno precizno definirati kako bi se izbjegnule zlouporabe.</p>	
--	--	--

## Članak 69

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Franjo Podhraški	<p>u glavi XI. NADZOR NAD PROVEDBOM ZAKONA, propisano je da se protiv rješenja inspektora civilne zaštite (koji djeluje unutar inspekcije civilne zaštite koja je ustrojena u sastavu središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite), koje je doneseno u prvom stupnju, može izjaviti žalba Povjerenstvu za žalbe središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, čijeg predsjednika i članove imenuje čelnik središnjeg tijela države uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.</p> <p>Naime, sukladno uputi Ministarstva uprave Urbroj: 515-03-02-02/1-11-53. Klasa: 034-01/10-01/24. od 25. ožujka 2011. godine, koja je upućena svim ministarstvima i državnim upravnim organizacijama ukazano je kako zakoni kojima je obavljanje poslova centralizirano na način da središnja tijela državne uprave donose prvostupanjske odluke, a da u drugostupanjskom postupku odlučuje druga ustrojstvena jedinica istog tijela ili Povjerenstvo za žalbe čije članove imenuje čelnik tijela, nisu usklađeni sa Zakonom o općem upravnom postupku (NN broj: 47/09.), odnosno takve odredbe suprotne su temeljnim odredbama i svrsi toga Zakona. Prema dopisu Ministarstva uprave, ustrojstvene jedinice istog tijela ne mogu se smatrati drugostupanjskim tijelom, kao niti Povjerenstvo za žalbe čije članove imenuje čelnik istog tijela koje je donijelo prvostupanjsku odluku.</p> <p>Shodno navedenom, smatramo da o žalbi izjavljenoj protiv rješenja inspektora civilne zaštite, u drugom stupnju treba rješavati Povjerenstvo za žalbe koje imenuje Vlada Republike Hrvatske.</p>	<p><b>USVAJA SE- na drugi način</b></p> <p><i>Obrazloženje: u tekstu Nacrta, članku 68. predloženo je kako „protiv rješenja inspektora iz članka 66. stavka 2. nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.“</i></p>

## Članak 73

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Renato Podbojec, mag. iur. vatrogasničar I. klase HVZ	<p style="text-align: center;"><b>Članak 73. Stavak 2.</b></p> <p><i>Prijedlog HVZ-a:</i></p> <p>(2) Radna mjesta službenika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite s posebnim ovlastima i odgovornostima uređuju se posebnim pravilnikom kojeg donosi ministar unutarnjih poslova. Pravilnik stupa na snagu osmog dana od objave u službenom glasilu Republike Hrvatske.</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: radi se o poslovima koji se ne vežu uz ovlaštenja službenika MUP-a i u nadležnosti su središnjeg tijela državne uprave za civilnu zaštitu te ih stoga detaljno propisuje ravnatelj tog tijela.</i></p>
Željko Basta	<p>Komentar: Ne spominje se dužnost vođenja očevidnika privremeno oduzetih stvari ili sastavljanja zapisnika o privremeno oduzetim stvarima? Ovo područje treba biti detaljnije regulirano.</p>	<p><b>USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: člankom 83. Nacrta propisati donošenje pravilnika o vođenju očevidnika privremeno oduzetih stvari (osobna vozila, teretna vozila i radni strojevi) i dr. (stanja nekretnina i sl.)</i></p>

## Članak 79

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Hrvatska zajednica županija	<p style="text-align: center;"><b>Članak 79.</b></p> <p><del>udrugama građana ne osigura isplatu naknade stvarnih troškova sudjelovanja u aktivnostima sustava civilne zaštite</del></p> <p><del>pravnim osobama ne osigura isplatu naknadu stvarnih troškova sudjelovanja u provedbi aktivnosti sustava civilne zaštite</del></p> <p><b>Prijedlog: briše se</b> <i>Obrazloženje: isto kao u članku 40. stavak 3</i></p> <p><b>Obrazloženje: pro</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>– ne osigura osposobljavanje obveznika snaga civilne zaštite</li><li>– ne omogući provedbu inspeksijskog nadzora i uvjete za neometan rad inspektora.</li></ul>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: nisu prihvaćene primjedbe koje se navode kao pretpostavke za intervencije u ovim odredbama.</i></p>

## Članak 80

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA	<p style="text-align: center;"><b>Članak 80.</b></p> <p><i>Pitanje: koja je kazna ako poslodavac daje otkaz radniku koji je mobiliziran. Neki će rađe platiti 10.000 kazne i dati otkaz radniku.</i></p> <p><b>- DODATI: „BEZ OPRAVDANOG RAZLOGA“ ne odobri sudjelovanje vlastitih ljudskih i materijalnih resursima u provedbi mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite</b></p>	<b>USVAJA SE</b>
Zagrebačka županija, Branko Herček	<p style="text-align: center;"><b>Članak 80.</b></p> <p>(1)Novčanom kaznom od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:  <del>— ne uspostave i ne održavaju interni sustav za uzbunjivanje i obavješćivanje građana</del></p> <p><b>Prijedlog: briše se</b>  <i>Obrazloženje kao u članku 33.</i></p>	<b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: na snazi je ostala odredba za neprovođenje koje je zapriječena ova novčana kazna.</i>
Hrvatska zajednica županija	<p style="text-align: center;"><b>Članak 80.</b></p> <p><b>- ne odobri sudjelovanje vlastitih ljudskih i materijalnih resursima u provedbi mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite</b></p> <p><i>Pitanje: koja je kazna ako poslodavac daje otkaz radniku koji je mobiliziran. Neki će rađe platiti 10.000 kazne i dati otkaz radniku.</i></p>	<b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: zapriječena kazna je u rasponu od 10.000 do 50.000 kuna</i>

## Članak 81

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
PLATFORMA HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA, Zagrebačka županija, Branko Herček i Hrvatska zajednica županija	<p style="text-align: center;"><b>Članak 81.</b></p> <p><b>- ako se kao povjerenik civilne zaštite ili njegov zamjenik <u>bez opravdanog razloga</u> ne odazove pozivu načelnika nadležnog stožera civilne zaštite</b>  <b>Prijedlog: umetnuti „bez opravdanog razloga“</b>  <i><b>Obrazloženje: Povjerenici i njegovi zamjenici nisu profesionalci, pa u slučajevima bolesti, odsustva i drugih opravdanih razloga postoji mogućnost da se ne mogu odazvati, a po predloženoj se kažnjavaju bez obzora na razlog neodaziva.</b></i></p> <p><b>Prijedlog 2.</b></p> <p><b>- ako se kao povjerenik civilne zaštite ili njegov zamjenik BEZ OPRAVDANOG RAZLOGA ne odazove pozivu načelnika nadležnog stožera civilne zaštite</b></p>	<b>USVAJA SE</b>

## Članak 82

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Hrvatska zajednica županija	<p style="text-align: center;"><b>Članak 82.</b></p> <p>(2) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, <b>donosi uredbu o visini naknade i načinu ostvarivanja prava mobiliziranih obveznika snaga civilne zaštite za vrijeme sudjelovanja u aktivnostima civilne zaštite</b>, kriterije zdravstvene sposobnosti koje moraju ispunjavati pripadnici Državne intervencijske postrojbe civilne zaštite.</p> <p><i>Pitanje: dali se to odnosi i na visine naknada mobiliziranih obveznika od strane čelnika JLPRS?</i></p>	<b>ODGOVOR:</b> <i>odnosi se i na njih</i>

## Članak 83

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Željko Basta	<p>(1) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite pravilnikom propisuje:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- ustroj, način popune, angažiranja i djelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite, opremanje i način vođenja evidencija pripadnika snaga civilne zaštite</li><li>- način rada u aktivnostima radio komunikacija za potrebe djelovanja sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama</li></ul> <p><b>Komentar: Ukoliko će se Pravilnikom kojeg donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave propisati način vođenja evidencije pripadnika snaga civilne zaštite i način ostvarivanja radiokomunikacija pripadnika civilne zaštite međusobno, onda bi se trebale ili obustaviti aktivnosti Ureda za upravljanje u hitnim situacijama na uspostavljanju radiokomunikacijskog sustava i baze podataka pripadnika CZ, ili bi se morala ostvariti temeljitija suradnja između UHS-a i onih koji će pisati Pravilnik kako bi sustavi koje će UHS možda već izgraditi do stupanja Pravilnika na snagu bili kompatibilni sa sustavima propisanim Pravilnikom. U suprotnom, postojat će paralelni sustavi ili će se u najgorem slučaju sustav morati iznova graditi jer neće biti kompatibilan, a novac će iz proračuna biti uzaludno potrošen.</b></p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: komentar nije relevantan jer se na primjeru Grada Zagreba ne može jedinstveno konceptualno urediti radiokomunikacijski sustav za potrebe djelovanja cjelovitog sustava civilne zaštite u Republici Hrvatskoj u slučaju velikih nesreća i katastrofa</i></p>



## Članak 85

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Renato Podbojec, mag. iur. vatrogasničar I. klase HVZ	<p style="text-align: center;"><b>Članak 85.</b></p> <p><i>Prijedlog HVZ-a:</i> Dopuniti izvorni tekst s „Iznimno od prethodnog stavka, operativne snage HVZ dužne su podatke o svojim operativnim snagama, materijalnim sredstvima i opremi te njihovoj spremnosti za operativno djelovanje redovito ažurirati u računalnoj aplikaciji HVZ.“</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: prijedlog sudionika savjetovanja ne predstavlja izuzetak od odredbama propisanih obveza već isključivo njihovu nadležnost čije provođenje samostalno razrađuju aktima u svom području nadležnosti.</i></p>

## Članak 88

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
Hrvatska zajednica županija	<p style="text-align: center;"><b>Članak 88.</b></p> <p>Dodati: <u>Uredba o jedinstvenim znakovima za uzbunjivanje</u> („Narodne novine“, br. 13/2006. i 49/2006.)</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: predložena Uredba je navedena</i></p>
Renato Podbojec, mag. iur. vatrogasničar I. klase HVZ	<p><i>Komentar HVZ-a: Zbog načela pravne sigurnosti, ovdje bi trebalo točno navesti članke svih ovdje navedenih propisa koji ostaju na snazi, kako primjerice prilikom provođenja inspeksijskog nadzora i slično ne bi došlo do nesporazuma da li je određeni članak određenog propisa važi ili ne važi, odnosno temeljem kojeg propisa i članka se vrši primjerice inspeksijski nadzor ili provodi koja aktivnost. Ovakva formulacija otvara veliku mogućnost samovoljnog tumačenja od strane tijela koje će biti ovlašteno na primjenu ovog Zakona te će u slučaju nesporazuma biti potrebno pričekati protek vremena da se ujednači sudska praksa po tom pitanju.</i></p>	<p><b>NE USVAJA SE</b> <i>Obrazloženje: svi propisi u integralnom sadržaju/tekstu ostaju na snazi do stupanja na snagu novog Zakona i ne primjenjuju se parcijalno te stoga nema potrebe navoditi koji članci će ostati na snazi, a koji neće.</i></p>

## Članak 91

Sudionik savjetovanja	Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p>Renato Podbojec, mag. iur. vatrogasničar I. klase HVZ</p>	<p style="text-align: center;"><b>Članak 91.</b></p> <p><i>Komentar HVZ-a:</i></p> <p>Slično kao i kod prethodnog članka, zbog načela pravne sigurnosti, ovdje bi trebalo točno navesti članke svih ovdje navedenih propisa koji stupanjem na snagu ovog Zakona prestaju važiti, kako primjerice prilikom provođenja inspekcijskog nadzora i slično ne bi došlo do nesporazuma da li određeni članak određenog propisa važi ili ne važi, odnosno temeljem kojeg propisa i članka se vrši primjerice inspekcijski nadzor ili provodi koja aktivnost. Ovakva formulacija otvara veliku mogućnost samovoljnog tumačenja od strane tijela koje će biti ovlašteno na primjenu ovog zakona, te će u slučaju nesporazuma biti potrebno pričekati protek vremena da se ujednači sudska praksa po tom pitanju. Iz ovakve formulacije se zaključuje, između ostalog, da Zakon o zaštiti i spašavanju, i dalje ostaje na snazi, u ostalom dijelu, iako je prilično nejasno, koji je to ostali dio. Nadalje, člankom 7. Stavkom 1. Ovog prijedloga Zakona propisano je da mjere i aktivnosti CZ provodi središnje tijelo nadležno za poslove civilne zaštite, što je u direktnoj suprotnosti s člankom 35. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave kojim je propisano da DUZS obavlja upravne i stručne poslove koje se odnose na poslove CZ.</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p><i>Obrazloženje: isto kao i za primjedbe pod red. br. 19. s time da je Zakon o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu ("Narodne novine", broj: 33/02 i 92/10), u dijelu koji se odnosi na pripadnike civilne zaštite, stavljen van snage u dijelu koji se odnosi na pripadnike OS RH (donošenjem novog Zakona o obrani), dok će se usklađivanje Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („N.N.“ 150/11, 22/12, 39/13, 125/13 i 148/13) provesti paralelno, što je stvar nomotehnike kao i u slučajevima potrebe usklađivanja nekih drugih važećih zakona.</i></p>

# NAČELNE PRIMJEDBE SUDIONIKA SAVJETOVANJA

## Hrvatska gorska služba spašavanja

Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
DUZS ne bi trebao biti istovremeno upravno i operativno tijelo. Kretanje DUZS-a prema operativi, osim što će biti skupo i društveno neopravdano, početak je stvaranja nepotrebnog paralelnog sustava CZ i umnažanje već ionako glomaznog državnog aparata. Umjesto koordinacije i poticanja razvoja postojećih elemenata sustava koje u svijetu čine temeljnu strukturu CZ (vatrogastvo, javne službe i institucije, resursi JLRS, HGSS, HCK, postojeće snage tijela državne uprave i umjesto decentralizacije, ide se na nekakvu paralelnu alternativu u vidu skupih nadpostrojbi	<b>NE USVAJA SE</b>

## Strukovna udruga djelatnika protueksplozijske zaštite MUP-a RH

Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p>Razmatrajući predstavljeni nacrt „Prijedloga Zakona o civilnoj zaštiti“, primijećeno je da se i u ovom prijedlogu Zakona pokušava otkinuti dio poslova protueksplozijskoj zaštiti MUP-a tj. nama kao struci baš kao što se pokušavalo na sve načine u Prijedlogu Zakona o protuminskom djelovanju.</p> <p>Po nama, to je veoma znakovito, (u samo nekoliko mjeseci naši poslovi koje odrađujemo 25 godina pokušavaju se secirati i rasporediti po nekim drugim tijelima koja se tek osnivaju ili onima koja su osnovana sa određenim rokom trajanja a koji je pri kraju).</p> <p>Svakako smatramo da to ni u kojem slučaju sa aspekta sigurnosti nije dobro ni za građane ni za državu (koji su to ljudi u civilnoj zaštiti a koji su dostatno osposobljeni i imaju potrebnog iskustva za poslove traženja i uklanjanja eksplozivnih sredstava ili su educirani za borbu protiv terorizma???)</p> <p>Službenici protueksplozijske zaštite su ti koji su ove poslove odrađivali svih ovih godina i odrađuju ih i sada, a tako treba i ostati pošto su kao takvi jedino osposobljeni i educirani te stručno i strukovno organizirani na području cijele Republike Hrvatske).</p>	<b>NE USVAJA SE</b> Pojam terorizam se u Nacrtu ovog zakona navodi isključivo u kontekstu upotrebe operativnih snaga sustava civilne zaštite na otklanjanju posljedica terorističkih napada po živote i zdravlje građana, materijalna dobra i okoliš, a ne u smislu protuminske djelatnosti (deaktiviranja) terorističkih minsko-eksplozivnih naprava.

**Mario Biršić**

Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p>Sve vrvi od suglasnosti i prethodnih suglasnosti. Planovi, analize, smjernice. Loše je funkcioniralo i do sada i teško da bude funkcioniralo na isti način i ubuduće.</p>	<p><b>DJELOMIČNO SE USVAJA</b> Za neke procedure ishoda prethodnih suglasnosti je brisano, pritom maksimalno vodeći računa kako se ne bi sustav decentralizirao do razine nekoliko desetaka potpuno ili u većoj mjeri autonomnih „sustavnih“ rješenja koja bi zahtijevala zakonsko definiranje integracijskih procedura i alata kako bi se tako atomizirane sposobnosti okupile unutar organizacijski jedinstvenog nacionalnog koncepta sustava civilne zaštite.</p>

**Hinko Mance, dipl. ing., Zapovjednik vatrogasne postrojbe Rijeka**

Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p>Vatrogasne postrojbe trebaju biti nositelji sustava civilne zaštite jer 90% intervencija u redovitoj djelatnosti obave upravo vatrogasci. Preciznije regulirati ulogu (područje djelovanja, poslove, obveze...), pojedinih službi u redovitoj djelatnosti i u velikim nesrećama i katastrofama. Trebaju regulirati ulogu Policije i Oružanih snaga u slučaju velikih nesreća i katastrofa. Utvrđiti formiranje operativnih stožera od sudionika različitih službi na mjestu intervencije, te tko rukovodi operativnim stožerom. Pre detaljno je naglašena uloga inspekcijskih službi, iste bi trebale djelovati prvenstveno savjetodavno, a tek onda upozorenjem na nedostatke, rješenjem i sankcijama, naročito prema postrojbama koje su volonterske. Tko su to pripadnici civilne zaštite? Da li su to i vatrogasci i HGSS i crveni križ ili samo pripadnici postrojbi Civilne zaštite? Da li te osobe mogu biti članovi samo jedne službe ili više službi istovremeno i na osnovu čega ostvaruju svoja prava i obveze? Da li su im iste odore ili se ovim zakonom propisuju samo odore i prava za članove postrojbi Civilne zaštite?</p>	<p><b>DJELOMIČNO SE USVAJA</b> Vatrogasne postrojbe (operativne snage vatrogastva) identificirane su temeljnim operativnim sposobnostima sustava civilne zaštite, dok će se njihov unutarnji ustroj urediti posebnim propisom-Zakonom o vatrogastvu na način kako je to i trenutno uređeno. Također, uloge policije i OS RH su uređene na način kako je to riješeno posebnim propisima dok se ovim Zakonom uređuje način njihovog uključivanja u provođenje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. Jedna od temeljnih funkcija krovnog središnjeg tijela državne uprave je provođenje nadzora nositelja u primjeni odredbi te se stoga ta funkcija ne može ublažavati-razvodnjavati. Jasno je uređeno što su snage civilne zaštite (postrojbe i povjerenici CZ) pa po tom pitanju nisu ostale otvorene dvojbe i nejasnoće u tumačenju. Također, svaka operativna snaga sustava civilne zaštite u provođenju mjera i aktivnosti sustava u velikim nesrećama i katastrofama djelovat će u vlastitim odorama.</p>

## Grad Slunj

Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p>Predloženim Zakonom zahtijeva se izrada više vrsta dokumenata za koje nema potrebe ili svrhe (ponovno gomilanje birokracije i raznih dokumenata koji zahtijevaju angažman ograničenog broj djelatnika JLS)- konkretan primjer i primjedba navedeni u nastavku</p> <p>Jednostavno se obveze samo prenose na lokalni nivo ne uvažavajući činjenicu na ograničena financijska sredstva JLS-a. Osnivanje, razvoj i opremanje snaga, raspoređivanje pripadnika snaga i niz drugih aktivnosti definirano je kao obveza JLS čime je cjelokupna odgovornost i troškovi provedbe prebačeni na lokalnu zajednicu.</p> <p>Nije se vodilo računa da JLS neće imati financijske mogućnosti (a nema niti smisla) zaposliti dodatne kadrove za rad na stručnim poslovima civilne zaštite ili za razne aktivnosti koje se predviđaju prijedlogom Zakona (posebno izrade dokumentacija, raznih analiza, planova, evidencija i sl.)</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p>Ovim propisom ne propisuju se podloge za vođenje fiskalne politike. Također, zakonodavac nije u mogućnosti normativno definirati kategorije lokalnih samouprava u odnosu zakonskih obveza primjerenih njihovim fiskalnim kapacitetima, već se obveze utvrđuju jedinstveno.</p>

## HCK

Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<ul style="list-style-type: none"><li>- Kratko vrijeme za raspravu i davanje komentara i prijedloga,</li><li>- Podržavamo normativno reguliranje Civilne zaštite,</li><li>- Kako je sustav izgrađen na načelima supsidijarnosti držimo da je uloga građana - pojedinaca u sustavu trebala zauzeti prvo mjesto i da tako treba biti pozicionirana i u člancima zakona (čl. 36 bi trebao doći na mjesto članka 7)</li><li>- Smatramo da je dobro što je Hrvatski Crveni križ predviđen kao posebna operativna snaga Civilne zaštite i što je eksplicitno navedeno kako se postrojbe Civilne zaštite ne mogu popunjavati s članovima, volonterima ili profesionalcima Crvenog križa, a s čime smo do sada imali problem.</li></ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"><li>- Potrebno je regulirati pitanje aktivnosti operativnih snaga sustava Civilne zaštite nakon katastrofa i kriznih situacija, odnosno u obnovi i oporavku</li><li>- Potrebno je preciznije definirati aktivaciju operativnih snaga,</li><li>- Edukaciju i opremanje operativnih snaga preciznije definirati i uskladiti s postojećim zakonima (npr. čl.10 stavak (1) alineja 9 i 13) - HCK temeljem javnih ovlasti utvrđuje uvjete edukacije i opremanja svojih snaga pa tako i za potrebe djelovanja u svojstvu operativnih snaga Civilne zaštite.</li></ul>	<p><b>DJELOMIČNO SE USVAJA</b></p> <p>Primjedbe do crte ulaze u kategoriju općih pa čak i potvrdnih zapažanja i konstatacija.</p> <p>Aktivnosti operativnih snaga sustava CZ nakon katastrofa ne uređuju se ovim Zakonom. Radi se o aktivnostima drugih/redovnih nositelja koji će raditi na obnovi i oporavku jer se aktivnosti sustava civilne zaštite okončavaju nakon što se završe aktivnosti u provođenju žurnih mjera spašavanja i uspostavljanja minimalno potrebnih uvjeta za normalizaciju života na katastrofom pogođenom području. Edukacija (obrazovanje i/ili osposobljavanje) je regulirana u mjeri koja će omogućiti detaljnije propisivanje tih aktivnosti usvajanjem propisa za provedbu ovog Zakona koji se mora donijeti u roku od 12 mjeseci od stupanja na snagu Zakona.</p>

## PLATFORMA HRVASTKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA

Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Treba zakonski odrediti osnivanje službe/odjela/odsjeka u JLP(R)S u sklopu kojeg bi se obavljali poslovi civilne zaštite (mogu i civilni obrambeni poslovi, zaštite okoliša).</li> <li>- Uvode se nove obveze za lokalne jedinice koje imaju za posljedicu velike financijske obveze. Pitanje jeli moguće razvijati sustav bez pomoći države odnosno fiskalne decentralizacije. Ako ovakav nacrt ostane trebat će paralelno mijenjati i regulativu iz područja lokalne samouprave.</li> <li>- U Zakonu nije jasno razgraničeno koje su to „naše“ operativne snage?</li> <li>- Stožer bi trebao biti upravljačko i zapovjedno tijelo, ne samo stručno i koordinativno.</li> <li>- Smanjiti akte/planove koje donosi predstavničko tijelo. Plan nabave, i druge odluke iz čl.13.st.2.alineja 3. i 4. trebao bi izvršno, a ne predstavničko tijelo.</li> <li>- Volonterstvo nije prikladan način za aktiviranje obveznika CZ, iz razloga što prema Zakonu o volonterstvu nema obveze.</li> <li>- Tip postrojbi CZ odrediti procjenom ugroženosti ili rizika.</li> <li>- Prethodni zakonski tekst je puno koncizniji, jasniji i primjenjiviji.</li> <li>- Da li je DUZS ili Središnje tijelo državne uprave, uprava i upravno državno tijelo koje koordinira sustavom koji već postoji (Vatrogastvo, HCK, HGSS, HMP, postrojbe i snage državnih institucija)?</li> <li>- DUZS ili Središnje tijelo državne uprave obveze prebacuje na jedinice lokalne uprave ,a ovlasti sebi.</li> <li>- Financiranje operativnih snaga, što je sa DIP-ovima? Ustavom je CZ u nadležnosti lokalne i regionalne uprave i na tim razinama su operativne snage CZ vatrogastvo, HGSS, HCK, što to znači na državnoj razini?</li> <li>- Decentralizacija sredstava na JLP(R)S, s obzirom na obveze</li>   <li>- Ugraditi obavezu građana iznad 18.g da se uključe u CZ</li> </ul>	<p><b>NE USVAJA SE</b> – utvrđena je mogućnost a ne obveza osnivanja posebnog upravnog kapaciteta</p> <p><b>NE USVAJA SE</b> – kao i obrazloženje primjedbe Grada Slunja</p> <p><b>Komentar nije razumljiv!</b></p> <p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>Komentar nije razumljiv!</b></p> <p><b>Komentar nositelja:</b> da, radi se o sadašnjoj Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje</p> <p><b>Komentar:</b> radi se o dosljednoj implementaciji EU načela supsidijarnosti u pravnu praksu RH</p> <p><b>Komentar:</b> DIP-ovi se financiraju iz Državnog proračuna</p> <p><b>NE USVAJA SE:</b> Zakonom se ne uređuje vođenje fiskalne politike na razini središnje države i decentralizirane države</p> <p><b>USVAJA SE:</b> Obveza je ugrađena uz izuzeća</p>

## HCK, Gradsko društvo Požega

Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p>- Nije jasno definirano na koji način će određeni pripadnici civilne zaštite sudjelovati u aktivnostima crvenog križa, odnosno na koji način će crveni križ kao „operativna snaga“ angažirati određeni broj ljudi da npr. pomognu u opremanju (kreveti, madraci, deke i dr.) sportske dvorene u Pleternici vezano za evakuaciju poplavljenih područja Požeštine (jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave obzirom na dosadašnja iskustva – poplave na području Požeštine u svibnju i rujnu 2014 – ne brinu o angažiranju volontera i drugih građana vezano uz gore navedeno pogotovo ako se radi o noćnim satima</p> <p>- Ppitanje volontiranja – naši volonteri su i vatrogasci, zatim zaposlene osobe, studenti i drugi – postavlja se pitanje da li taj naš volonter vatrogasac treba biti dio „operativne snage“ crvenog križa ili se javlja u vatrogasnu postrojbu – uvijek se javi u vatrogasnu postrojbu, da li će zaposlenoj osobi poslodavac dozvoliti da napusti radno mjesto i dođe volontirati u crveni križ, ovdje ističemo definiciju volontiranja i volontera:</p> <p style="padding-left: 40px;">XXX</p> <p><sup>1</sup> <i>Volontiranje</i> u Međunarodnom pokretu je aktivnost koja je: motivirana slobodnom voljom osobe koja volontira, a ne željom za materijalnom ili financijskom dobiti ili socijalnim, ekonomskim ili političkim pritiskom; usmjerena prema dobrobiti vulnerabilnih osoba i njihovim sredinama u skladu s temeljnim načelima Međunarodnog pokreta; organizirana od predstavnika društava Crvenog križa. <i>Volonter Crvenog križa</i> je osoba koja povremeno ili stalno obavlja aktivnosti volontiranja za Crveni križ.</p> <p>- uglavnom volonteri crvenog križa požega su studenti i nezaposlene osobe koje imaju da tako kažemo „višak vremena“ tj. volje da volontiraju, međutim odlaskom na studij ili zaposlenjem prestaju biti naši volonteri,</p> <p>- pitanje sigurnosti volontera i volontiranja (pitanje osiguranja volontara vezano za slučaj ozljede na radu, isti su sudionici u prometu u vozilima crvenog križa),</p> <p>- člankom 15. zakona o volontarstvu određuju se materijalna prava volontera (da volonter treba imati opremu za siguran rad, prehrana volontera, prijevoz i drugo) što opet iziskuje određena financijska sredstva za angažiranje volontara,</p> <p>- nisu jasno definirana prava i obveze društva crvenog križa –</p> <p>- nije jasno definirano financiranje angažiranja društva crvenog križa kao „operativne snage“ jer jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave trebaju za rad društva crvenog križa Požega izdvojiti 0,7% izvornih prihoda (uz napomenu da izvorni prihoda nisu isti kao npr. u</p>	<p><b>KOMENTAR:</b> ne radi se o primjedbama već o komentarima. O problematici koju predlagatelj komentira nositelj izrade propisa je vodio računa. U tom smislu eliminirane su kako mogućnosti tako i posebno zakonom uređena preklapanja pojedinih građana po pitanju djelovanja o operativnim snagama sustava CZ. Zakonom se isključivo definira normativna podloga za uključivanje volontera u djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite..</p>



<p>Osijeku, slavonskom brodu ili Požegi – gdje su znatno manji) tj. izdvajanja od 0,7% izvornih prihoda gradova Požege, Pleternice i Kutjeva te općina Brestovac, Jakšić, Kaptol, Čaglin i Velika za <b>redovan rad društva crvenog križa Požega</b> su do 400.000 kn na godišnjoj razini s tim da pojedini gradovi i općine ne <b>izvršavaju tu zakonsku obvezu</b> ( u crvenom križu Požega je troje zaposlenih jer novčanih sredstava za više zaposlenih nema).</p> <p>- dck Požega nema adekvatan skladišni prostor za prijem i distribuciju većih količina humanitarne pomoći (da li tražiti od JLS da osiguraju skladišni prostor za gore navedenu namjenu a što ako istog nema ili se ne može osigurati, zatim tu je pitanje najma prostora i tko isti plaća)</p> <p>- u zakonu predvidjeti mogućnosti donošenja podzakonskih akata (pravilnika ili drugo) koji bi preciznije definirao prava i obveze društva crvenog križa te financiranje kao „operativne snage“, zatim podzakonskim aktom predvidjeti sve ostale troškove kao npr. kod <b>zbrinjavanja</b> – tko financira nabavku osnovnih prehrambenih i higijenskih potrepština za građane koji se evakuiraju</p>	
---	--

**Zagrebačka županija, Branko Herček**

Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p>Republika Hrvatska ima izuzetno dobro razvijen sustav vatrogastva i ne postoji gotovo niti jedno područje koje nije pokriveno sa vatrogasnim postrojbama. U svim elementarnim nepogodama, velikim nesrećama i katastrofama sudjeluju vatrogasci koji su u većini slučajeva adekvatno opremljeni. U mnogim susjednim državama vatrogasci su i glavna operativna snaga na poslovima civilne zaštite.</p> <p>Bolje i svrsishodnije ( posebno u današnjem vremenu ekonomske krize) bilo bi da se u DVD-ima dodatno osposobi dio pripadnika za pojedina područja ( spašavanje iz vode, spašavanje iz ruševina i sl) , a da se postrojbe onda samo dodatno opreme.</p> <p>Kod poplava, koje nas u posljednje vrijeme sve češće zahvaćaju, vatrogasci su u čitavoj RH bili glavna snaga, koristila se njihova oprema i čitavi posao odrađivali su besprijekorno i u većini slučajeva besplatno.</p> <p>Civilna zaštita zasigurno je potrebna ali na nacionalnom nivou, gdje treba dodatno ojačati i opremiti državne intervencijske postrojbe. Na lokalnom nivou o načinu osnivanja postrojbi CZ trebaju odlučivati svaka JLPRS zasebno.</p>	<p><b>Primjedbe čine komentar</b></p>

#### Hrvatski zavod za hitnu medicinu

Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p><b>U potpunosti je neprihvatljivo načelo primjenom kojeg bi hitna medicinska služba (HMS), kao dio zdravstvenog sustava, trebala predstavljati jedan od temeljnih operativnih kapaciteta civilne zaštite.</b></p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p>Komentar proizlazi iz nepoznavanja sustava, pa bi se u istom smislu moglo komentirati kako ni bilo koja druga operativna snaga nije dio sustava pa bi nakon eliminacije svih sposobnosti sustava od njega ostala isključivo riječ bez stvarnih operativnih kapaciteta. Znači, sve sposobnosti od interesa za civilnu zaštitu predstavljaju operativne kapacitete koje po ovom Zakonu imaju obvezu sudjelovati u provođenju mjera i aktivnosti sustava CZ u velikim nesrećama i katastrofama uz zadržavanja vlastitog organizacijskog okvira i primjenu načela kontinuiteta djelovanja te stoga to znači kako HMS ne bi „zapovijedali“ iz sustava CZ već bi se sudjelovanje tih kapaciteta koordiniralo na stožeru CZ zajedno s predstavnicima drugih operativnih snaga sustava.</p>

#### Hrvatska zajednica županija

Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p>Republika Hrvatska ima izuzetno dobro razvijen sustav vatrogastva i ne postoji gotovo niti jedno područje koje nije pokriveno sa vatrogasnim postrojbama.</p> <p>U svim elementarnim nepogodama sudjeluju vatrogasci koji su u većini slučajeva adekvatno opremljeni. U mnogim susjednim državama vatrogasci su i glavna operativna snaga na poslovima civilne zaštite.</p> <p>Zar ne bi bilo bolje i svrsishodnije ( posebno u današnjem vremenu ekonomske krize) da se u svakom DVD-u dodatno osposobi dio pripadnika za pojedina područja ( spašavanje iz vode, spašavanje iz ruševina i sl) , a da se postrojbe onda samo dodatno opreme?</p> <p>Civilna zaštita zasigurno je potrebna ali na nacionalnom nivou gdje treba dodatno ojačati i opremiti državne intervencijske postrojbe. Na lokalnom nivou o potrebi osnivanja postrojbi CZ trebaju odlučivati svaka JLPRS zasebno</p>	<p><b>USVAJA SE</b></p>

**Matko Škalamera**

<b>Primjedba prema člancima Nacrta</b>	<b>Stav nositelja izrade</b>
<p>- nezadovoljavajuća kvaliteta dokumenata (procjene ugroženosti i planovi ZIS), a mišljenja smo da je glavni razloga za to komplicirana metodologija i nezadovoljavajuća stručnost izrađivača istih (ovlaštenika);</p> <p>- drugi problem vezan je uz formiranje postrojbi civilne zaštite poradi nejasno propisane obveze sudjelovanja u istima.</p> <p>Stoga smatramo da je podzakonskim propisima potrebno dodatno urediti slijedeća područja:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>-U području koje propisuje metodologiju za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja potrebno je precizno propisati parametre za procjenjivanje ugroza, jer je na dosadašnji način, bez egzaktnijih modela procjenjivanja omogućena u nekim slučajevima subjektivna ( i sasvim pogrešna) procjena i istovremeno onemogućena kvalitetna kontrola dokumenata. Isto tako, u dijelu koji propisuje metodologiju za izradu planova, ZIS i CZ, potrebno je pojednostaviti metodologiju, jer primjenom važeće metodologije izrađeni su opsežni dokumenti koji su nepregledni i vrlo teško primjenjivi, te ne doprinose operativnoj primjeni u hitnoj situaciji što je potvrđeno na konkretnim događajima kao i na stožernim vježbama;</li><li>- U području koje propisuje mobilizaciju i djelovanje operativnih snaga potrebno je detaljnije urediti obvezu sudjelovanja u snagama, posebno postrojbama civilne zaštite, način popunjavanja istih obveznicima civilne zaštite, te posebno sankcije za neodazivanje na aktivnosti CZ. Dosadašnja praksa je pokazala da je broj potrebnih volontera u snagama zaštite i spašavanja, odnosno civilne zaštite, nedostatan, te je potrebna popuna i vojnim i civilnim obveznicima, a ne postoji propisan mehanizam prisile i sankcioniranja za neodazivanje na aktivnosti sustava zaštite i spašavanja ili je isti teško primjenjiv.</li></ul>	<p><b>KOMENTAR, nije primjedba</b></p>

**Neven Szabo**

Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p>Sektor za vatrogastvo nema posebnih dopuna na Prijedlog Zakona. Dana 16. listopada 2014. godine, održan je sastanak sa županijskim vatrogasnim zapovjednicima u Kutini. Sastanak je na dnevnom redu, između ostalog, imao i raspravu o prijedlogu Zakona o civilnoj zaštiti. Županijski vatrogasni zapovjednici su kroz raspravu predložili nekoliko izmjena u prijedlogu teksta Zakona i iznesli nekoliko dilema u svezi poslova civilne zaštite u županijama i gradovima. Svoje prijedloge dostavit će u pisanom obliku. Naime, nejasno je prema njihovim riječima, da li će novi Zakon uzrokovati povećanje troškova i formiranje novih tijela za poslove CZ u županijama i gradovima, budući da su JLS nesklone prihvaćanju novih troškova. Predložili su i snažniju ulogu vatrogasnih zapovjednika koji participiraju u radu Stožera (kroz ulogu koordinatora na mjestu događaja, koji se navodi u Zakonu). Nadalje, g. Dino Kozlevac je izrazio negodovanje jer nije sudjelovao u izradi Zakona, iako je imenovan kao član radne skupine.</p>	<p><b>NE USVAJA SE:</b> Imenovanje koordinatora na lokaciji Zakonom se utvrđuje kao ovlast načelnika stožera CZ odgovarajuće razine, što u praksi znači kako i vatrogasni zapovjednici mogu biti imenovani.</p>

**PUZIS Split**

Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. U pojmovnom razgraničenju, mišljenja smo da neke pojmove treba nadopuniti i razjasniti još neke izraze, npr: „povjerenik civilne zaštite“, „pripadnik postrojbe civilne zaštite“, „zapovjednik snaga za zaštitu i spašavanje“, „žurne službe“..</li> <li>2. Financijska sredstva za civilnu zaštitu u proračunu JLP(R)S treba voditi kao posebnu stavku, koja treba zadovoljiti sve operativne snage Civilne zaštite iz Poglavlja IV. Do sada, izdvajanje sredstava za civilnu zaštitu vezala su se za procjenu ugroženosti, ali je praksa pokazala katastrofalne rezultate na štetu sustava civilne zaštite.</li> <li>3. Zahtjevi sustava civilne zaštite u prostornom planiranju, sadržani u Procjenama ugroženosti...uskладiti ih u potpunosti sa Zakonom o gradnji i prostornom planiranju a osobito sa nekim podzakonskim aktima istog Zakona preuzetih od bivše države te izrađenoj prostorno planskoj dokumentaciji JLP(R)S sada u primjeni .</li> <li>4. Mišljenja smo da <u>treba dati ocjenu / stav o obvezi gradnje ili ne gradnje skloništa</u> tamo gdje se okuplja veći broj građana...pa s tim i obveza održavanja postojećih skloništa i zadaće sadašnjih vlasnika i tko preuzima ulogu voditelja skloništa? Zakonom se utvrđuje mjera „sklanjanja stanovništva“ u namjenski prilagođene</li> </ol>	<p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>NE USVAJA SE</b> Odredbama Zakona ne ulazi se u tako detaljno propisivanje</p> <p><b>USVAJA SE</b></p>

<p>građevine bez njihove prilagodbe. Pitanje je sklanjanja ali za koje izvore opasnosti?</p> <p>Što raditi sa do sada izrađenim skloništima?</p> <p>Što sa voditeljima CZ, prvenstveno u JLS i pravnim osobama koji posjeduju već izgrađena skloništa?</p> <p>5. Obveze obavješćivanja i uzbunjivanja građana te uvezivanja na 112; definirati kao obvezu za JLP(R)S, pravne subjekte, pravne subjekte koji gospodare vodama, opasnim tvarima i drugi.</p> <p>6. Obveze koje proističu iz ovog Zakona, mišljenja smo da se moraju postaviti slojevito na JLP(R)S; u odnosu na njihovu veličinu, zemljopisna obilježja, ugroze, broj stanovnika, proračunske mogućnosti i drugo. Ovaj pristup potrebno je detaljno modificirati kroz podzakonske akte.</p> <p>7. Povezivanje više jedinica lokalne samouprave u jedinstvenu cjelinu radi zajedničkog obavljanja poslova civilne zaštite, mišljenja smo da treba odrediti na temelju gospodarskih, povijesnih, administrativnih, zemljopisnih, kulturnih...obilježja, npr.: Otok Brač, Cetinska krajina, Makarsko primorje i sl.</p> <p>Nadalje, pitanje je rade li oni jedinstvenu preventivno-plansku dokumentaciju, popunu, osposobljavanje, opremanje i druge obveze iz Zakona ili pojedinačno te kako utvrđivati pojedinačnu odgovornost čelnika JLS?</p> <p>8. U nacrtu Zakona o civilnoj zaštiti jasno se opredijeliti za: povjerenike CZ, postrojbe CZ jer u rasčlanjivanju izraza (članak 3. redni broj 20.) navedeno je; da je zaštita i spašavanje funkcija sustava civilne zaštite. U prekršajnim odredbama spominju se povjerenici civilne zaštite (npr. članak 84. st.1.).</p> <p>9. Popuna povjerenika i postrojbi civilne zaštite radi se na temelju članak 16. putem službenih evidencija MUPA-a RH ili volontera sukladno Zakonu o volonterstvu. Pitanje je njihovog funkcioniranja kada se nađu skupa obveznik CZ i volonter CZ. Mislimo da bi zakon o civilnoj zaštiti trebao poticati utvrđivanje benefita za obveznike CZ na lokalnoj i regionalnoj razini. Benefit kao motivacija!</p> <p>10. Definirati način popune i postupak; a) popuna volonterima; b) popuna obveznicima CZ</p>	<p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p>Zakonom se uređuje isključivo upravljanje i korištenje javnih skloništa, dok je za kućna i blokovska pravo vlasništva trebalo biti riješeno primjenom odredbi Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima.</p> <p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>NE USVAJA SE</b></p> <p>Problem su kriteriji primjenom kojih bi predložena kategorizacija mogla biti provedena.</p> <p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>USVAJA SE</b></p> <p><b>USVAJA SE</b></p>
--	--

11. Ovaj prijedlog nacrtu Zakona o civilnoj zaštiti ne planira postojanje područnih ureda?	<b>USVAJA SE</b>
--	------------------

**DVD Sinj**

Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p><u>-STR. 3.; red.br. 33.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ <b>NADOPUNA</b> (nastavak rečenice): ugroženih požarom i eksplozijom, pružanje tehničke pomoći u nezgodama i opasnim situacijama te obavljanje i drugih poslova u nesrećama, ekološkim i inim nesrećama. <b>OBJAŠNJENJE:</b> treba dati do značaja vatrogastvu jer to NIJE SAMO zaštita od požara.</li> </ul> <p><u>-STR. 9.; glava IV Operativne snage sustava CZ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ <b>PRIMJEDBA:</b> U ovom poglavlju nema razrađeno Zapovjedništvo CZ i Zapovjednik operativnih snaga, što će na terenu stvoriti problem jer OPET neće Zapovjednik operativnih snaga biti onaj tko je nositelj najvećeg dijela toga-VATROGASAC. Jer ono što nije točno određeno po Zakonu, tumačiti će se kako kome odgovara pa će opet na terenu biti „tko šta radi, tko kome zapovijeda, čiji su ovo,...“</li> </ul> <p>Zato predlažem da se u glava IV stavi novo poglavlje koje će TOČNO definirati sastav Zapovjedništva i Zapovjednika OPERATIVNIH SNAGA.</p> <p><u>PRIJEDLOG: STR. 9; Glava IV</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ <b>NOVO POGLAVLJE: ZAPOVJEDNIŠTVO I ZAPOVJEDNIK OPERATIVNIH SNAGA CZ</b> Članak X</li> </ul> <p>Zapovjedništvo operativnih snaga imenuje načelnik stožera Zaštite i spašavanje jedinica lokalne i područne samouprave.</p> <p>Njega sačinjavaju odgovorne osobe ( ili osobe koje oni ovlaste ) u operativnim snagama, sukladno ovom Zakonu.</p>	<p><b>USVAJA SE:</b> kroz rekonstruiran tekst Nacrta</p>

#### Članak Y

Zapovjednik operativnih snaga civilne zaštite je član Zapovjedništva operativnih snaga i odabira se iz redova onih operativnih snaga koje daju u operativne snage civilne zaštite najviše materijalno-tehničkih sredstava i koji obnašaju najmanje 10 godina funkciju zapovjedanja s operativnim snagama.

Zapovjednika predlaže načelnik stožera Zaštite i spašavanja lokalne i područne samouprave.

Zapovjednik može funkciju obnašati volonterski ili profesionalno što će odrediti svojim aktima Stožer zaštite i spašavanja jedinice lokalne i područne samouprave.

#### OBRAZLOŽENJE:

-Zapovjedništvo mogu sačinjavati SAMO odgovorne osobe (ZAPOVJEDNICI ili koga oni ovlaste) u operativnim snagama.

-Zapovjednik CZ može biti SAMO iz redova vatrogasaca jer oni raspolažu sa 90% materijalno-tehničkih sredstava te su obučeni i u najkraćem mogućem roku (ODMAH) mogu se aktivirati.

-Nema smisla da zapovjednik CZ bude iz nekih snaga kojih nema 365 dana i koji ne spadaju u žurne službe.

-Treba jedan put PRIZNATI: VATROGASCI su (osim HV i MUP) NOSITELJI (bili i prije i sada su) poslova zaštite i spašavanja (CIVILNE ZAŠTITE).

-SVATKO drugo rješenje biti će „igranje sa sustavom“, a što se na terenu UVIJEK potvrdi.

1. nacrtu Zakona o civilnoj zaštiti ne planira postojanje područnih ureda?

## GCOM Osejava

Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p>Nije mi namjera nešto pametovati po prijedlogu Zakona o CZ, ali načelno mislim da je štur, nedorečen. Jasno mi je da ga diktiraju akti Europske unije i da se tu moramo uskladiti.</p> <p>Vidim veliku prazninu na području javnog uzbunjivanja, telekomunikacija-veza, jedinstvenog i sigurnog obavješćivanja i uzbunjivanja.</p> <p>"Članak.49.</p> <p>(3) Sudjelovanje Oružanih snaga Republike Hrvatske i policije u aktivnostima civilne zaštite <u>koordinira</u> središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite u suradnji sa središnjim tijelima državne uprave nadležnim za poslove obrane i unutarnjih poslova." N.p.r. u ovoj točki članka stoji samo riječ koordinira. Mislim da ovdje nedostaje upravljanje, rukovođenje i zapovjedanje jasno određeno po svim razinama. Hoću reći da mora jasno stajati da se angažirane snage OS i policije stavljaju pod upravljanje CZ. To se podrazumjeva ali to treba biti decidirano. Evo da ne pametujem, to su zapažanja od mene i mojih kolega koji se dugo godina profesionalno bavimo zaštitom i spašavanjem.</p> <p>Još jednom hvala na uvažavanju.</p>	<p><b>Ne radi se o primjedbama već o komentaru</b></p>

## Franjo Podhraški

Primjedba prema člancima Nacrta	Stav nositelja izrade
<p>Odredbama Zakona o civilnoj zaštiti treba propisati puni naziv središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, obzirom da njegovim stupanjem na snagu prestaje važiti Zakon o zaštiti i spašavanju (NN broj: 174/04., 79/07., 38/09. i 127/10.), kojim je propisano da je Državna uprava za zaštitu i spašavanje središnje tijelo koje, u katastrofama i većim nesrećama, rukovodi operativnim snagama i koordinira djelovanje sudionika.</p>	<p><b>USVAJA SE</b></p>