



# P.Z. br. 788

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/15-01/13

URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 29. siječnja 2015.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dopuni Zakona o reprezentativnosti udruga poslodavaca i sindikata, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 29. siječnja 2015. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Miranda Mrsića, dr. med., ministra rada i mirovinskoga sustava, Božidara Štubelja, zamjenika ministra rada i mirovinskoga sustava, te Marinu Kasunić Peris, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.

**PREDSJEDNIK**

Josip Leko



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**


**Klasa:** 022-03/15-01/03  
**Urbroj:** 50301-04/12-15-2  
**Zagreb,** 29. siječnja 2015.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o dopuni Zakona o reprezentativnosti udruga poslodavaca i sindikata, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o dopuni Zakona o reprezentativnosti udruga poslodavaca i sindikata, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Miranda Mrsića, dr. med., ministra rada i mirovinskoga sustava, Božidara Štubelja, zamjenika ministra rada i mirovinskoga sustava, te Marinu Kasunić Peris, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.

  
PREDSJEDNIK  
Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA  
O REPREZENTATIVNOSTI UDRUGA POSLODAVACA I SINDIKATA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O REPREZENTATIVNOSTI UDRUGA POSLODAVACA I SINDIKATA**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4., a u vezi s člancima 57. i 60. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Važeći Zakon o reprezentativnosti udruga poslodavaca i sindikata donesen je 15. srpnja 2014. godine i objavljen je u Narodnim novinama, broj 93/2014, od 30. srpnja 2014. godine, te je stupio na snagu 8. kolovoza 2014. godine.

Uvažavajući potrebu omogućavanja kolektivnog pregovaranja i sklapanja kolektivnih ugovora, kao vrlo važnih izvora prava radnika, ovim se Zakonom utvrđuje reprezentativnost sindikata za kolektivno pregovaranje. Osnovno pravilo za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata je da je svaki sindikat, kojem nijedan drugi sindikat ne osporava reprezentativnost, reprezentativan. U tom se smislu reprezentativnost ne utvrđuje ukoliko na području za koje se kolektivno pregovara djeluje samo jedan sindikat ili su svi sindikati koji na tom području djeluju zaključili pisani sporazum o zajedničkom pregovaračkom odboru. Jedino u slučaju kada se više sindikata ne sporazumije, pokreće se postupak reprezentativnosti sindikata pred Povjerenstvom za utvrđivanje reprezentativnosti. Kriterij za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata je da taj sindikat u svom članstvu ima najmanje dvadeset posto radnika članova sindikata u odnosu na ukupan broj radnika članova sindikata zaposlenih kod poslodavca, odnosno poslodavaca koji djeluju na području za koje se kolektivno pregovara o sklapanju kolektivnog ugovora. Kada je u pitanju reprezentativnost poslodavčeve strane, istu nije potrebno utvrđivati jer potpisani kolektivni ugovor obvezuje samo poslodavce potpisnike, odnosno članove udruge poslodavaca potpisnice ugovora, te više poslodavaca uvijek može pregovarati putem zajedničkog pregovaračkog odbora ili pojedinačno.

Iznimka od opisanog pravila ovim se Zakonom propisuje samo za kolektivno pregovaranje o sklapanju kolektivnih ugovora kojima se ugovaraju prava zaposlenih za koja se sredstva osiguravaju u državnom proračunu, odnosno u proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. U tom slučaju kolektivnog pregovaranja za državne i javne službe, pregovarački odbor poslodavčeve strane mora biti imenovan, odnosno za to ovlašten od strane Vlade Republike Hrvatske, odnosno tijela koje je za to ovlašteno statutarnim dokumentima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. U tom smislu odredba članka 13. stavka 1. Zakona jasno propisuje da u slučaju pregovaranja o sklapanju kolektivnog ugovora kojim se ugovaraju prava zaposlenih za koja se sredstva za plaće i druga materijalna prava radnika osiguravaju u državnom proračunu, odnosno riznici prema posebnom propisu, sindikati, odnosno reprezentativni sindikati mogu pregovarati o sklapanju kolektivnog ugovora samo s pregovaračkim odborom kojeg imenuje ili za to ovlasti Vlada Republike Hrvatske.

Na temelju navedenog zakonskog okvira u tijeku je postupak pregovaranja o sklapanju kolektivnih ugovora u nizu javnih službi, te tako i postupak pregovora o izmjenama i dopunama kolektivnog ugovora u djelatnosti zdravstva i zdravstvenog osiguranja, kojeg na strani poslodavca pregovara pregovarački odbor imenovan od strane Vlade Republike Hrvatske.

Međutim, 1. siječnja 2015. godine Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje izdvojen je iz državnog proračuna, odnosno riznice, temeljem Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju (Narodne novine, br. 80/2013 i 137/2013) i Odluke o načinu osiguravanja i raspolaganja sredstvima dopunskog zdravstvenog osiguranja (Narodne novine, br. 91/2013 i 12/2014), te se od tada sredstva za rad javnih zdravstvenih ustanova više ne osiguravaju iz sredstava državnog proračuna, odnosno riznice, već iz vlastitih prihoda i sredstava Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje.

Iako će izlazak Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje iz riznice omogućiti potpunu iskorištenost planiranih sredstava za zdravstvenu zaštitu osiguranih osoba, racionalniju provedbu sanacije bolnica i smanjiti liste čekanja, promjenom financijskog statusa sredstava namijenjenih za plaće i materijalna prava zaposlenih u javnim zdravstvenim ustanovama, potrebno je pregovarački odbor, imenovan od strane Vlade Republike Hrvatske za sklapanje kolektivnog ugovora za zdravstvo, ovlastiti za nastavak započetih pregovora. Slijedom navedenog, kako bi se omogućio nastavak pregovora u ovoj iznimno važnoj javnoj službi, potrebno je žurno dopuniti važeću odredbu članka 13. stavka 1. Zakona o reprezentativnosti udruga poslodavaca i sindikata, te istu uskladiti sa Zakonom o plaćama u javnim službama (Narodne novine, br. 27/2001 i 39/2009), a koji odredbama članaka 2. i 3. propisuje da kolektivne ugovore, kojima se uređuju pitanja plaća i materijalnih prava zaposlenih u javnim ustanovama kojima se sredstva za plaće osiguravaju iz sredstava Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, sklapa Vlada Republike Hrvatske.

Naime, iako je i nadalje moguće kolektivno pregovarati na razini svakog pojedinog poslodavca, odnosno na razini svake pojedine javne ustanove, u cilju ujednačenosti radno pravnih standarda, održivosti i koherentnosti cijelog sustava javnog zdravstva, neophodno je da Vlada Republike Hrvatske zadrži svoje ovlasti o tijeku pregovora o radno pravnom položaju svih zaposlenih u tom Ustavom zajamčenom osobito važnom dijelu sustava socijalne sigurnosti građana. U tom se smislu predlaže dopuna odredbe članka 13. stavka 1. Zakona o reprezentativnosti udruga poslodavaca i sindikata, što će omogućiti nastavak pregovora o kolektivnom ugovoru za zdravstvo i zdravstveno osiguranje.

### **III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske, budući da predloženi zakon nema utjecaj na njegove rashode.

#### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

S obzirom na to da se predloženim zakonom omogućuje nastavak pregovora o sklapanju kolektivnog ugovora koji uređuje područje plaća i materijalnih prava zaposlenih u iznimno važnoj i socijalno neophodnoj zdravstvenoj djelatnosti koja zapošljava vrlo velik broj radnika, ocjenjuje se da postoje osobito opravdani razlozi za donošenje ovoga zakona po hitnom postupku, u smislu odredbe članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013). Naime, područje plaća i materijalnih prava zaposlenih u državnim i javnim službama uobičajeno se ugovaraju kolektivnim ugovorima, kao vrlo vrijednim autonomnim izvorom radnih prava, te je u tom smislu neophodno stvoriti normativne pretpostavke za nastavak već započetih pregovora, kako bi se otklonila moguća potreba da se zakonskim, normativnim rješenjima uskraćuju materijalna prava ugovorena kolektivnim ugovorima.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O  
REPREZENTATIVNOSTI UDRUGA POSLODAVACA I SINDIKATA**

**Članak 1.**

U Zakonu o reprezentativnosti udruga poslodavaca i sindikata (Narodne novine, broj 93/2014), u članku 13. stavku 1. iza riječi: "propisu" dodaju se riječi: "i kojima se sredstva za plaće zaposlenih u javnim ustanovama osiguravaju iz sredstava Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje".

**Članak 2.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Kako bi se omogućio nastavak pregovora u javnoj djelatnosti zdravstva i zdravstvenog osiguranja, ovom se dopunom važeća odredba članka 13. stavka 1. Zakona o reprezentativnosti udruga poslodavaca i sindikata usklađuje sa Zakonom o plaćama u javnim službama, kojim je izrijekom propisano da se pitanja plaća i materijalnih prava zaposlenih u javnim ustanovama kojima se sredstva za plaće osiguravaju iz sredstava Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje uređuju kolektivnim ugovorima koje sklapa Vlada Republike Hrvatske. Iako je i nadalje moguće kolektivno pregovarati na razini svakog pojedinog poslodavca, odnosno na razini svake pojedine javne ustanove, u cilju ujednačenosti radno pravnih standarda, održivosti i koherentnosti cijelog sustava javnog zdravstva, neophodno je da Vlada Republike Hrvatske zadrži svoje ovlasti o tijeku pregovora o radno pravnom položaju svih zaposlenih u tom, Ustavom zajamčenom, osobito važnom dijelu sustava socijalne sigurnosti građana.

### **Uz članak 2.**

Propisuje se dan stupanja na snagu zakona.



**TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE DOPUNJUJE**

## Članak 13.

(1) U slučaju pregovaranja o sklapanju kolektivnog ugovora kojima se ugovaraju prava zaposlenih za koja se sredstva za plaće i druga materijalna prava radnika osiguravaju u državnom proračunu, odnosno riznici prema posebnom propisu, sindikati, odnosno reprezentativni sindikati mogu pregovarati o sklapanju kolektivnog ugovora samo s pregovaračkim odborom kojeg imenuje ili za to ovlasti Vlada Republike Hrvatske.

(2) U slučaju pregovaranja o sklapanju kolektivnog ugovora kojim se ugovaraju prava zaposlenih u javnim ustanovama koje je osnovala Republika Hrvatska, reprezentativni sindikati mogu pregovarati o sklapanju kolektivnog ugovora samo s pregovaračkim odborom kojeg imenuje ili za to ovlasti čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za obavljanje poslova upravnog nadzora nad radom te javne ustanove.

(3) U slučaju pregovaranja o sklapanju kolektivnog ugovora kojim se ugovaraju prava zaposlenih za koja se sredstva za plaće i druga materijalna prava radnika osiguravaju u proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema posebnom propisu, reprezentativni sindikati mogu pregovarati o sklapanju kolektivnog ugovora samo s pregovaračkim odborom kojeg imenuje ili za to ovlasti nadležno tijelo utvrđeno statutom tih jedinica.