

P.Z. br. 769



HRVATSKI SABOR

KLASA: 014-01/14-01/01

URBROJ: 65-14-02

Zagreb, 3. prosinca 2014.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o referendumu*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, aktom od 3. prosinca 2014. godine.

Za izvjestitelja na sjednici Hrvatskoga sabora Odbor je odredio zastupnika Pedu Grbina, predsjednika Odbora.

PREDSJEDNIK

Josip Leko

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Josip Leko', written over the printed name.



P.Z. br. 769

HRVATSKI SABOR

Odbor za Ustav, Poslovnik
i politički sustav

Zagreb, 3. prosinca 2014.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 03-12-2014		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
014-01/14-01/01	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
6521-1-14-01	1	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o referendumu

Na temelju odredbe članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 56/90., 135/97., 8/98. – pročišćeni tekst, 113/00., 124/00. – pročišćeni tekst, 28/01., 41/01. – pročišćeni tekst, 55/01. – ispravak, 76/10., 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – odluka Ustavnog suda) i odredbe članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 81/13.), Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora podnosi Prijedlog zakona o referendumu.

Za izvjestitelje na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela Odbor je odredio Peđu Grbina, predsjednika Odbora te Nenada Stazića, Ingrid Antičević Marinović, Ivu Jelušića, mr. sc. Marina Jurjevića i Gordanu Sobol, članove Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA

Peđa Grbin

HRVATSKI SABOR

PRIJEDLOG ZAKONA O REFERENDUMU

Zagreb, prosinac 2014.

PRIJEDLOG ZAKONA O REFERENDUMU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona nalazi se u odredbi članka 87. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj: 56/90., 135/97., 8/98. – pročišćeni tekst, 113/00., 124/00. – pročišćeni tekst, 28/01., 41/01. – pročišćeni tekst, 55/01. – ispravak, 76/10., 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, u daljnjem tekstu: Ustav).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

U Republici Hrvatskoj referendum je, kao oblik izravne demokracije, odnosno izravnog sudjelovanja građana u donošenju odluka, uređen Zakonom o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj: 33/96., 92/01., 44/06., 58/06. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 69/07. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 38/09. – u daljnjem tekstu: važeći Zakon).

Važnost referendumske odlučivanja u demokratskom društvu niti je potrebno posebno objašnjavati niti se smije dovoditi u pitanje - referendum kao oblik vršenja državne vlasti izravno od strane građana i građanki predstavlja dobrodošao korektiv demokratskog postupanja zakonodavne i izvršne vlasti. Štoviše, važnost toga instituta ogleda se i u činjenici povećanog i izravnog utjecaja građana u procesima političkog odlučivanja te se na taj način pozitivno utječe na razvoj demokratske političke kulture. Ta važna uloga referenduma zahtijeva detaljnije uređivanje pravila njegovog provođenja kako bi se, s jedne strane osiguralo izjašnjavanje stvarne slobodne volje birača, a s druge strane spriječile situacije u kojima bi se putem mehanizma izravne demokracije odlučivalo o pitanjima koja bi za posljedicu mogla ugroziti osnovne temelje suvremene demokracije. Međutim, referendum se, kao oblik vršenja vlasti u građanskoj državi, ne smije koristiti u svrhu umanjivanja i ograničavanja temeljnih ustavnih vrednota i ljudskih prava koje čine samu srž ideje modernog demokratskog sustava. U izradi ovoga Prijedloga nastojala su se pomiriti ta dva važna zahtjeva i što jasnije i sustavnije propisati norme koje bi osigurale njihovo ostvarivanje.

Zadnje izmjene i dopune važećeg Zakona Hrvatski sabor donio je 20. ožujka 2009., a odnosile su se isključivo na usklađivanje sa zakonom koji uređuje Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske, zakonom koji uređuje lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu te zakonom koji je uređivao izbor općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba.

Ustavni sud Republike Hrvatske upozorio je kako zakonodavno uređenje vezano za referendum ne pruža zadovoljavajuću pravnu sigurnost adresatima. Tako je u Odluci od 20. listopada 2010., broj: U-VIIR-4696/2010. („Narodne novine“, broj: 119/10.), naveo da

zakonodavna struktura referenduma „...ne predviđa unaprijed propisana pravna pravila koja su opća, predvidljiva i za njihove adresate izvjesna u pogledu nastupajućih pravnih posljedica...“ te da je potrebno „...postići pravnu koherentnost referenduskog prava u domaćem pravnom poretku.“.

Promjena Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj: 76/2010. – u daljnjem tekstu: Promjena Ustava), koju je Hrvatski sabor donio na sjednici održanoj 16. lipnja 2010., svojim odredbama značajno je promijenila materiju vezanu za pitanje referenduma. Tada je to bilo nužno učiniti s obzirom na pristupanje i modalitete funkcioniranja Republike Hrvatske u Europskoj uniji. Promijenjene i dopunjene su odredbe koje se odnose na sudjelovanje građana u postupku odlučivanja na državnom referendumu, načinu donošenja odluke na državnom referendumu, odnosno na referendumu za udruživanje i razdruživanje te ostvarivanju prava na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu u Republici Hrvatskoj od strane građana Europske unije. Slijedom navedenog, ovim Prijedlogom bilo je potrebno urediti navedeno područje.

U odredbi članka 30. Promjene Ustava, dana je ovlast Hrvatskom saboru da donese Ustavni zakon za provedbu Ustava Republike Hrvatske i to u roku od 6 mjeseci od proglašenja Promjene. U odredbi članka 7. Ustavnog zakona za provedbu Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj: 121/2010. – u daljnjem tekstu: Ustavni zakon), predviđen je rok od 6 mjeseci od dana proglašenja da se, između ostalog, odredbe zakona koji uređuje pitanje referenduma, a koje su važne za primjenu odredbi Ustava, usklade s odredbama Promjene Ustava.

Na žalost, Hrvatski sabor do sada nije poduzeo odgovarajuće zakonodavne inicijative za izvršenje odredbe članka 7. Ustavnog zakona te nije postupio u skladu s preporukama iz gore spomenute Odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske. Posljedica takvog propuštanja je nedorečenost i manjkavost zakonodavnog okvira referenduma u Republici Hrvatskoj u vidu nejasnih odredbi ili pak odsustva odredbi kojim bi se uredila neka bitna pitanja poput reguliranja (a posljedično i financiranja) kampanje za referendum, promatranja referenduma, sastava tijela koja ga provode i slično.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti ovim Prijedlogom zakona odnose se na utvrđivanje postupka raspisivanja i provedbe referenduma. U izradi Prijedloga zakona preuzet je dio odredbi iz važećeg Zakona, kao i iz prijedloga Zakona o referendumu kojeg je Hrvatski sabor u prvom čitanju raspravio u svibnju 2011. godine. Pojedine odredbe usklađene su, osim s naprijed spomenutim odredbama Ustava i s odredbama drugih važećih zakona te su utvrđene i nove zakonske odredbe. Također, prihvaćen je i niz sugestija dostavljenih tijekom Javne rasprave o Nacrtu prijedloga zakona koja je trajala od 2. listopada 2014. do 2. studenoga 2014.

Odredbom ovoga Prijedloga posebno je određeno da se na referendumu ne mogu donositi odluke koje bi ugrozile vrednote ustavnog poretka Republike Hrvatske propisane Ustavom, odluke koje bi bile suprotne načelu nadređenosti pravnih akata Europske unije,

odnosno za lokalni referendum, odluke koje bi bile suprotne Ustavu, pravnim aktima Europske unije i zakonu. Propisujući ovu odredbu, predlagatelj se prije svega vodio odredbom članka 5. Ustava, ali je uvažio i preporuke iz Priopćenja Ustavnog suda Republike Hrvatske od 14. studenoga 2013., broj: SuS – 1/2013. („Narodne novine“, broj: 138/13.), u kojem je navedeno kako referendumsko pitanje ne smije u svom tekstu sadržavati formalnu ili materijalnu protuustavnost „...ili tako tešku proceduralnu pogrešku koje prijete narušavanjem strukturalnih obilježja hrvatske ustavne države, to jest njezina ustavnog identiteta, uključujući najviše vrednote ustavnog poretka Republike Hrvatske...“. Nadalje, predlagatelj je imao u vidu i načelo nadređenosti pravnih akata Europske unije, primjena kojega proizlazi iz odredbe članka 145. Ustava. Ulaskom u punopravno članstvo Europske unije, Republiku Hrvatsku u potpunosti obvezuje cjelokupna pravna stečevina Europske unije jer se primarno i sekundarno pravo Europske unije primjenjuje u nacionalnom pravnom sustavu svake države članice. Ta nadređenost prava Europske unije je apsolutna, odnosno proteže se i na Ustav. U tom smislu države članice u nacionalnim pravnim sustavima ne smiju sadržavati posebnosti koje bi bile suprotne pravnom sustavu Europske unije pa tako niti donositi odluke na referendumu koje bi bile suprotne načelu nadređenosti pravnih akata Europske unije. Nadređenost europskog prava proizlazi iz Izjave¹ priložene završnom aktu međuvladine konferencije na kojoj je usvojen Ugovor iz Lisabona. Konačno, obveza da lokalni referendumi budu u skladu s Ustavom, pravnom stečevinom Europske unije i zakonima, osim gore navedenog, proizlazi i iz odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.), koje određuju da će se na odluke donesene na referendumu primjenjivati odredbe tog Zakona koje se odnose na nadzor ustavnosti i zakonitosti općih akata. Predlagatelj napominje da se ovakvim propisivanjem navedene norme, ne dovodi u pitanje referendum kao Ustavom reguliran pravni institut. Kao što je napomenuto, odlučivanje na referendumu predstavlja korektiv postupanja zakonodavne i izvršne vlasti. Međutim, kako referendumsko odlučivanje, između ostalog, može za posljedicu imati promjenu pravnih propisa u Republici Hrvatskoj, a time i umanjivanje i ograničavanje temeljnih vrednota ustavnog poretka i primjenu europskog prava, predlagatelj je smatrao potrebnim predmetnu normu urediti na opisani način.

Ovim Prijedlogom uređuje se pravo sudjelovanja u postupku odlučivanja na državnom referendumu. Odredbom važećeg Zakona bilo je utvrđeno da pravo sudjelovati na državnom referendumu imaju hrvatski državljani koji imaju prebivalište i prebivaju u Republici Hrvatskoj najmanje godinu dana bez prekida do dana održavanja referenduma. Ustavni sud

¹ 17. Izjava o nadređenosti: „Konferencija podsjeća da su u skladu s ustaljenom sudskom praksom Suda Europske unije, Ugovori i pravo koje je Unija donijela na temelju Ugovora nadređeni pravu država članica, pod uvjetima utvrđenima spomenutom sudskom praksom. Konferencija je također odlučila da kao Prilog Završnom aktu priloži Mišljenje Pravne službe Vijeća o nadređenosti prava EZ-a kako je određeno u dokumentu 11197/07 (JUR 260): „Mišljenje Pravne službe Vijeća od 22. lipnja 2007. Iz sudske prakse Suda proizlazi da je nadređenost prava EZ-a temeljno načelo prava Zajednice. U skladu s mišljenjem Suda to je načelo svojstveno posebnom karakteru Europske zajednice. U vrijeme donošenja prve presude te uspostavljene sudske prakse (Costa/ENEL, 15. srpnja 1964., predmet 6/641) u ugovoru se nije spominjala nadređenost. Takav je slučaj i danas. Činjenica da načelo nadređenosti neće biti uključeno u budući ugovor ni na koji način ne mijenja postojanje načela i postojeće sudske prakse Suda.““.

Republike Hrvatske pokrenuo je postupak za ocjenu suglasnosti navedene odredbe s Ustavom. Ocjenjujući sadržaj promatrane norme neustavnim, ukida ju Odlukom broj: U-I-2051/2007, od 5. lipnja 2007. godine („Narodne novine“, broj: 69/2007.), u dijelu koji glasi: „*koji imaju prebivalište i prebivaju u Republici Hrvatskoj, najmanje godinu dana bez prekida do dana održavanja referenduma*. S obzirom na navedeno, a u skladu s odredbom članka 45. stavka 1. Ustava u zakonu je bilo potrebno odrediti da svi hrvatski državljani s navršених 18 godina koji imaju opće i jednako biračko pravo, bez obzira na njihovo prebivalište u Republici Hrvatskoj ili kojoj drugoj stranoj državi, imaju pravo sudjelovati u postupku odlučivanja na državnom referendumu. Hrvatski državljani bez prebivališta u Republici Hrvatskoj svoje pravo sudjelovanja u postupku odlučivanja na državnom referendumu ostvaruju na biračkim mjestima u sjedištima diplomatsko-konzularnih predstavništava u stranoj državi u kojoj prebivaju.

Promjena Ustava utvrdila je pravni temelj za ugrađivanje prava građana Europske unije na sudjelovanje u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi u domaće zakonodavstvo, sukladno propisima Europske unije. Domaćim pozitivnim propisima uređeno je područje ostvarivanja prava na glasovanje i kandidiranje na lokalnim izborima državljana drugih država članica Europske unije: Zakonom o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj: 144/12.) i Zakonom o pravu državljana drugih država članica Europske unije u izborima za predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj: 92/10.). Kako je ujednačenost pravih normi koje imaju isto područje primjene važna značajka uređenog pravnog sustava jedne države, takvo normativno rješenje bilo je potrebno predvidjeti i posebnom odredbom članka 5. ovoga Prijedloga te omogućiti i građanima drugih država članica Europske unije sudjelovanje na lokalnom referendumu, pod uvjetima propisanim zakonom.

U pogledu pitanja koje se odnosi na način donošenja odluke na referendumu, odnosno broj glasova birača koji su izašli na referendum kako bi odluka bila valjana, postojala je u hrvatskom zakonodavstvu pravna neujednačenost. S obzirom da je Ustavom utvrđen jedinstveni kriterij da se na referendumu odlučuje većinom birača koji su pristupili referendumu, odredbe ovoga Prijedloga o odlučivanju, usklađene su s tim ustavnim odredbama. Predlagatelj smatra potrebnim napomenuti da je tijekom trajanja Javne rasprave o Nacrtu prijedloga zakona o referendumu podnesen značajan broj primjedaba vezanih za broj potpisa birača koji je potreban za raspisivanje referenduma. Međutim, u pogledu navedenog pitanja ovaj Prijedlog zakona u potpunosti je usklađen s odredbama Ustava i ne smije odstupati od njih. Naime, Ustavom je određen „okvir“ unutar kojega je predlagatelj ovlašten propisivati i uređivati tekst odredaba koje se odnose na provedbu referenduma. Zbog toga predlagatelj ne smije drugačije urediti odredbe koje se odnose na broj potrebnih potpisa jer bi takvim zadiranjem značajno narušio ustavnost predmetnog Zakona.

Budući je Promjena Ustava u naš pravni sustav ugradila i institut savjetodavnog referenduma, predlaže se uređivanje savjetodavnog referenduma koji može biti raspisan na državnoj ili lokalnoj razini. Tako je određeno da Hrvatski sabor i predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu raspisati savjetodavni referendum o

pitanjima iz svog djelokruga, a zadržana je odredba po kojoj bi se Vlada Republike Hrvatske tim institutom mogla koristiti prilikom formiranja, spajanja ili razgraničenja općina, gradova i županija.

Postupak izjašnjavanja birača o potrebi raspisivanja državnog i lokalnog referenduma detaljnije je razrađen. Tako je određeno da se o potrebi da se zatraži raspisivanje lokalnog referenduma na prijedlog birača treba izjasniti, u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj živi do 10.000 birača upisanih u registar birača te jedinice – 20% birača, u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj živi više od 10.000 do 30.000 birača upisanih u registar birača te jedinice – zbroj od 2000 birača i 16,7% od onog broja birača koji prelazi 10.000 birača, u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj živi više od 30.000 do 100.000 birača upisanih u registar birača te jedinice – zbroj od 5.340 birača i 13,3% od onog broja birača koji prelazi 30.000 birača te u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj živi više od 100.000 birača upisanih u registar birača te jedinice – zbroj od 14.650 birača i 10% birača od onog broja birača koji prelazi 100.000 birača. Sukladno primjedbi koja je pristigla tijekom javne rasprave propisano je da središnje tijelo držane uprave odmah nakon donošenja Odluke o izjašnjavanju birača o potrebi raspisivanja referenduma koju donosi Organizacijski odbor, objavljuje koliko je potpisa potrebno prikupiti u pojedinoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave za koju se lokalni referendum raspisuje.

Također, ovim Prijedlogom propisuju se mjesta za izjašnjavanje birača o potrebi raspisivanja referenduma. Određeno je da se potpisi za državni referendum prikupljaju u uredima državne uprave dok je za prikupljanje potpisa za lokalni referendum predviđeno da se prikupljaju u uredima državne uprave na području te jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave i uredima upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj je zatraženo izjašnjavanje birača o potrebi raspisivanja lokalnog referenduma. Predlagatelj smatra da će se ovakvim načinom prikupljanja potpisa olakšati i ubrzati postupak, kako tijelima nadležnim za raspisivanje referenduma tako i građanima s obzirom na dosadašnja različita pravila vezana uz postupak prikupljanja i kontrole potpisa u postupku građanske inicijative za referendum na državnoj i lokalnoj razini. U cilju olakšavanja izjašnjavanja birača o potrebi raspisivanja referenduma, predviđeno je i da se ono organizira putem sustava e-Građani. Smisao propisivanja ovakve norme je maksimalno pojednostaviti i osigurati najjednostavniji načina izjašnjavanja birača (laka dostupnost s bilo kojeg mjesta i u bilo kojem vremenu). Kako bi se osigurala primjena tog sustava i osigurala sigurnost za identifikaciju i autentifikaciju korištenja e-usluga, nedavno donesenim Zakonom o državnoj informacijskoj infrastrukturi („Narodne novine“, broj: 92/14.), osnovan je Nacionalni identifikacijski i autentifikacijski sustav kao obvezujući za sve institucije. Na taj način rasterećuju se organizatori referenduma pokrenutog na temelju građanske inicijative, sam postupak prikupljanja potpisa se ubrzava i olakšava te se jamči da će davanje podrške birača određenoj inicijativi biti plod njegove autonomne odluke, a ne pritiska okoline u situacijama kada se podrška inicijativi davala na javnim mjestima (često i na onima koja nisu bila predviđena važećim Zakonom). Također, ovakvim će načinom prikupljanja podrške referenduma svi inicijatori građanskih inicijativa biti stavljeni u jednak položaj te će

mogućnost za uspjeh građanske inicijative više ovisiti o argumentima u prilog inicijativi nego o snazi i financijskoj moći organizatora.

Sukladno utvrđenoj obvezi da za lokalni referendum nisu dopuštene teme niti odluke koje bi bile suprotne Ustavu, pravnim aktima Europske unije i zakonu, jasno je predviđeno da središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu utvrđuje da li je referendumsko pitanje ispravno i dopušteno. Protiv takve odluke središnjeg državnog tijela žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

Predviđeno je da središnje tijelo državne uprave nadležno za opću upravu u roku od 30 dana od dana isteka roka za prikupljanje potpisa birača, dostavi tijelu nadležnom za raspisivanje referenduma, izvješće o provedenom prikupljanju potpisa i Odluku o izjašnjavanju birača o potrebi raspisivanja referenduma. Uređuje se sadržaj navedenog izvješća te se određuje da ono sadrži podatke o tijeku prikupljanja potpisa, načinu i mjestima prikupljanja potpisa te broju valjanih potpisa birača koji su podržali raspisivanje referenduma. To stoga što na temelju tog Izvješća Hrvatski sabor može zatražiti od Ustavnog suda Republike Hrvatske sukladno Ustavnom zakonu o Ustavnom sudu Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj: 99/99., 29/02. i 49/02.), da utvrdi je li sadržaj referendumskog pitanja u skladu s odredbama Ustava, odnosno, na temelju tog Izvješća će se donijeti odluka o raspisivanju referenduma u roku od 90 dana od primitka Izvješća od strane Hrvatskog sabora. Također se propisuje postupanja Hrvatskog sabora po zaprimanju zahtjeva za raspisivanje državnog referenduma, odnosno predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za raspisivanje lokalnog referenduma, kao i rok za raspisivanje referenduma.

Temeljem uočenih nedostataka u provedbi važećeg Zakona, jedno od značajnih pitanja koje zahtjeva cjelovitije uređenje je referendumsko aktivnost i referendumsko promidžba. Naime, u zakonodavnom okviru referenduma u Republici Hrvatskoj ne postoji sustavan način kontrole radnji koje se poduzimaju u svrhu poticanja ili odgovaranja birača od davanja potpore inicijativi za raspisivanje referenduma odnosno onih koje se poduzimaju u svrhu javnog predstavljanja i obrazlaganja sadržaja referendumskog pitanja i održavanja referenduma, a koje poduzimaju predstavnici Referendumskog odbora te predstavnici građana koji se protive raspisivanju referenduma te ih je potrebno urediti na predloženi način. Posebno je uređena odredba koja se odnosi na nakladnike medija koji su sudionicima referendumsko aktivnosti i referendumsko promidžbe dužni osigurati pod jednakim uvjetima predstavljanje u medijima. S obzirom na navedeno, određeno je sljedeće: *„Nakladnici svih medija dužni su u praćenju i predstavljanju referendumsko aktivnosti i referendumsko promidžbe sudionika referendumsko aktivnosti i referendumsko promidžbe, jamčiti novinarsku neovisnost, profesionalnost i stručnost, dosljedno poštivanje novinarskoga kodeksa te posebno temeljnog načela slobode izražavanja koje je propisano odredbama Ustava Republike Hrvatske, Konvencije o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda i Povelje Europske unije o temeljnim pravima vodeći se pri tome interesima javnosti“*. Posljedica ovakvog uređivanja referendumsko aktivnosti i referendumsko promidžbe bit će potreba za promjenom Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe („Narodne novine“, broj: 24/11., 61/11.,

27/13., 48/13. – pročišćeni tekst i 2/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), kako bi se u taj Zakon ugradile potrebne odredbe koje će regulirati financiranje referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe.

Kako odredbe važećeg Zakona, koje omogućuju promjenu odluke donesene na referendumu nakon proteka godine dana od dana održavanja referenduma, ne bi djelovale obeshrabrujuće na motivaciju birača za takav oblik političkog angažmana te kako bi se omogućilo promatranje njenih učinaka u praksi, ovim Prijedlogom određuje se vremenski period od dvije godine od dana održavanja referenduma, unutar kojega se odluka donesena na referendumu pokrenutom od strane građana ne bi mogla promijeniti. Isti takav rok propisuje se i u situaciji kada bi netko tražio ponovno raspisivanje referenduma o temi koju su građani prethodno odbili na referendumskom izjašnjanju. Napominje se da se ova odredba ipak neće moći primjenjivati u onim situacijama kada bi, zbog potrebe usklađivanja nacionalnog zakonodavstva s pravom Europske unije, bilo potrebno izmijeniti propis zbog takvog usklađivanja.

Ovim Prijedlogom zakona regulira se i poseban način izjašnjanja birača i to onih koji nisu u mogućnosti pristupiti biračkom mjestu te birača s tjelesnom manom.

Potrebno je istaknuti da su transparentnost i otvorenost postupka provedbe referenduma u skladu sa zakonskom regulativom, preduvjet jačanja demokratskog društva te je stoga ovim Prijedlogom uređena posebna glava koja se odnosi na promatranje provedbe referenduma. Predlagatelj smatra da će se uređivanjem ove problematike doprinijeti većoj kontroli i transparentnosti cijelog postupka provedbe referenduma, a naročito glasovanja, rada tijela za provedbu referenduma te uvida u cjelokupni referendumski materijal.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona potrebno je osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske, u dijelu sredstava potrebnih za izvršenje obveza upravnih tijela koja će provoditi poslove kontrole, odnosno, provođenja prikupljanja potpisa potrebnih za raspisivanje referenduma, sukladno odredbama ovog Zakona. Predmetna sredstva je potrebno osigurati za usluge izrade informatičkog sustava za prikupljanje i obradu potpisa, za usluge informatičke podrške i druge materijalne troškove. Procjenjuje se da će iznos tih troškova biti oko 4.000.000,00 kuna, koje je potrebno osigurati u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2015. godinu na razdjelu 095, Glava 05 Ministarstvo uprave, 2402 Poslovi ureda državne uprave u županijama i 2408 Informatizacija uprave.

PRIJEDLOG ZAKONA O REFERENDUMU

I. OPĆE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuje se raspisivanje i provedba referenduma.

Referendum

Članak 2.

Referendum je oblik neposrednog odlučivanja hrvatskih državljana s biračkim pravom u obavljanju državne vlasti o pitanjima određenim Ustavom Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: državni referendum) i o pitanjima iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određenim zakonom i statutom (u daljnjem tekstu: lokalni referendum).

Državni i lokalni referendum mogu biti obvezujući i savjetodavni.

Ustavna i zakonska ograničenja referendumskih pitanja

Članak 3.

Na referendumu se ne mogu donositi odluke koje bi ugrozile vrednote ustavnog poretka Republike Hrvatske propisane Ustavom Republike Hrvatske i odluke koje bi bile suprotne načelu nadređenosti pravnih akata Europske unije.

Na lokalnom referendumu se ne mogu donositi odluke koje bi bile suprotne Ustavu Republike Hrvatske, pravnim aktima Europske unije i zakonu.

Pravo odlučivanja na referendumu

Članak 4.

Pravo odlučivanja na referendumu imaju hrvatski državljeni s navršениh 18 godina koji imaju opće i jednako biračko pravo (u daljnjem tekstu: birači).

Na lokalnom referendumu imaju pravo odlučivati birači koji imaju prebivalište na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za koju je raspisan referendum.

Pravo odlučivanja državljana druge države članice Europske unije

Članak 5.

Državljeni druge države članice Europske unije mogu neposredno sudjelovati u obavljanju lokalnih poslova, putem lokalnog referenduma na način propisan odredbama zakona kojim se uređuje ostvarivanje prava državljana drugih država članica Europske unije u izborima za predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Nemogućnost pozivanja na odgovornost

Članak 6.

Nitko ne može biti pozvan na odgovornost zbog odlučivanja na referendumu ili zbog toga što na njemu nije sudjelovao.

II. RASPISIVANJE REFERENDUMA

Raspisivanje državnog referenduma

Članak 7.

Državni referendum mogu raspisati Hrvatski sabor i Predsjednik Republike Hrvatske.

Hrvatski sabor može raspisati državni referendum o prijedlogu za promjenu Ustava, o prijedlogu zakona ili o drugom pitanju iz svog djelokruga.

Predsjednik Republike može na prijedlog Vlade i uz supotpis predsjednika Vlade raspisati državni referendum o prijedlogu promjene Ustava ili o drugom pitanju za koje drži da je važno za neovisnost, jedinstvenost i opstojnost Republike Hrvatske.

Hrvatski sabor će raspisati državni referendum o pitanjima iz stavaka 2. i 3. ovoga članka ako to zatraži deset posto od ukupnog broja birača u Republici Hrvatskoj.

Hrvatski sabor obavezan je raspisati državni referendum radi donošenja odluke o udruživanju Republike Hrvatske u saveze s drugim državama i odluke o razdruživanju Republike Hrvatske iz takvih saveza.

Hrvatski sabor može raspisati savjetodavni referendum o pitanjima iz svog djelokruga.

Raspisivanje lokalnog referenduma

Članak 8.

Lokalni referendum može se raspisati za područje jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a raspisuje ga predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Predstavničko tijelo može pod uvjetima propisanim ovim Zakonom, raspisati referendum radi odlučivanja o prijedlogu o promjeni statuta, o prijedlogu općeg akta ili drugog pitanja iz djelokruga predstavničkog tijela, kao i o drugim pitanjima određenim zakonom i statutom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Predstavničko tijelo može raspisati savjetodavni referendum o pitanjima iz svog djelokruga.

Vlada Republike Hrvatske može raspisati savjetodavni referendum za područje jedne ili više jedinica lokalne samouprave odnosno jedinica područne (regionalne) samouprave radi prethodnog pribavljanja mišljenja stanovnika tog područja o područnom ustrojstvu jedinica lokalne samouprave odnosno jedinica područne (regionalne) samouprave.

Tijela za raspisivanje lokalnog referenduma

Članak 9.

Referendum u županiji raspisuje županijska skupština, u Gradu Zagrebu Gradska skupština Grada Zagreba, u gradu gradsko vijeće i u općini općinsko vijeće.

Raspisivanje referenduma može predložiti jedna trećina članova predstavničkog tijela, župan, gradonačelnik Grada Zagreba, gradonačelnik, odnosno općinski načelnik ili birači te jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Predstavničko tijelo dužno je raspisati referendum kad to zatraže birači u toj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave u skladu s odredbama ovoga Zakona.

O potrebi da se zatraži raspisivanje lokalnog referenduma na prijedlog birača treba se izjasniti:

- u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj živi do 10.000 birača upisanih u registar birača te jedinice – 20% birača
- u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj živi više od 10.000 do 30.000 birača upisanih u registar birača te jedinice – zbroj od 2000 birača i 16,7% od onog broja birača koji prelazi 10.000 birača

- u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj živi više od 30.000 do 100.000 birača upisanih u registar birača te jedinice – zbroj od 5.340 birača i 13,3% od onog broja birača koji prelazi 30.000 birača
- u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj živi više od 100.000 birača upisanih u registar birača te jedinice – zbroj od 14.650 birača i 10% birača od onog broja birača koji prelazi 100.000 birača.

Središnje tijelo držane uprave odmah nakon donošenja Odluke iz članka 11. ovoga Zakona, objavit će koliko je potpisa potrebno prikupiti u pojedinoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave za koju se lokalni referendum raspisuje.

U Gradu Zagrebu, gradu i općini referendum se može raspisati i na prijedlog polovine mjesnih odbora, odnosno gradskih četvrti.

III. ZAHTJEV BIRAČA ZA RASPISIVANJE REFERENDUMA

Organiziranje izjašnjavanja birača

Članak 10.

Ako birači ocijene da postoji potreba za raspisivanjem državnog referenduma o prijedlogu za promjenu Ustava Republike Hrvatske, o prijedlogu zakona ili o drugom pitanju iz djelokruga Hrvatskoga sabora ili o pitanju za koje drže da je važno za neovisnost, jedinstvenost i opstojnost Republike Hrvatske, osnovat će organizacijski odbor za izjašnjavanje birača o potrebi da se zatraži raspisivanje državnog referenduma (u daljnjem tekstu: Organizacijski odbor).

Ako birači ocijene da postoji potreba za raspisivanjem lokalnog referenduma radi odlučivanja o prijedlogu o promjeni statuta, o prijedlogu općeg akta ili drugog pitanja iz djelokruga predstavničkog tijela, kao i o drugim pitanjima određenim zakonom i statutom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odredit će jednu ili više osoba za organiziranje izjašnjavanja birača o potrebi raspisivanja lokalnog referenduma (u daljnjem tekstu: Organizator).

Odluka o izjašnjavanju birača o potrebi raspisivanja referenduma

Članak 11.

Organizacijski odbor, odnosno Organizator donosi odluku o izjašnjavanju birača o potrebi raspisivanja referenduma.

Odluka iz stavka 1. ovoga članka sadrži:

- razloge i ocjenu potrebe za raspisivanje referenduma
- jasno formulirano pitanje o kojem se traži raspisivanje referenduma.

Odluka iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se u „Narodnim novinama“ i na drugi odgovarajući način te se dostavlja središnjem tijelu državne uprave nadležnom za opću upravu.

Odluka o ispravnosti referendumskog pitanja

Članak 12.

O potrebi da se zatraži raspisivanje lokalnog referenduma, središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu će u roku od 30 dana od dana dostave Odluke iz članka 11. ovoga Zakona utvrditi je li ista objavljena u „Narodnim novinama“ i je li referendumsko pitanje ispravno sukladno odredbama zakona kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Protiv odluke središnjeg tijela državne uprave kojom je utvrđeno da prijedlog nije ispravan nije dozvoljena žalba, već se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske koji će odluku donijeti u roku od 30 dana od dana pokretanja upravnog spora.

Mjesta za izjašnjavanje birača

Članak 13.

Središnje tijelo državne uprave nadležno za opću upravu dužno je organizirati izjašnjavanje birača o potrebi da se zatraži raspisivanje referenduma u roku od 30 dana od dana objave Odluke o izjašnjavanju birača o potrebi raspisivanja državnog referenduma u „Narodnim novinama“, a u slučaju lokalnog referenduma, u roku od 30 dana od dana dostave odluke kojom je utvrđeno da je pitanje za lokalni referendum ispravno predstavničkom tijelu jedinice, sukladno odredbi članka 12. ovoga Zakona.

Potpisi za državni referendum prikupljaju se u uredima državne uprave.

Potpisi za lokalni referendum prikupljaju se u uredima državne uprave na području te jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave i u uredima upravnih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj je zatraženo izjašnjavanje birača o potrebi raspisivanja lokalnog referenduma.

Izjašnjavanje birača o potrebi raspisivanja državnog i lokalnog referenduma organizirat će se i putem sustava e-Građani.

Rok i početak prikupljanja potpisa

Članak 14.

Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za opću upravu odredit će odlukom dan početka prikupljanja potpisa birača u roku iz članka 13. stavka 1. ovoga Zakona.

Odluka se objavljuje na mrežnim stranicama središnjeg tijela državne uprave nadležnog za opću upravu, ureda državne uprave, a u slučaju lokalnog referenduma i na mrežnim stranicama jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave na čije područje se Odluka o izjašnjavanju birača o potrebi raspisivanja referenduma odnosi.

Rok za prikupljanje potpisa birača je 30 radnih dana.

Način izjašnjavanja birača

Članak 15.

Birači upisuju svoje podatke i potpis na obrascima koji sadrže jasno formulirano pitanje za koje se traži raspisivanje referenduma.

Elektronskim unosom podataka birača u informatički sustav istodobno s prikupljanjem potpisa birača obavljat će se provjera ispravnosti potpisa birača.

Birači se mogu izjasniti o referendumskom pitanju i putem e-usluge osobnog korisničkog pretinca sustava e-Građani.

Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove opće uprave propisat će pravilnikom sadržaj i izgled obrazaca iz stavaka 1. i 3. ovog članka te postupak prikupljanja potpisa i izjašnjavanja birača iz ovoga članka.

Pravo na izjašnjavanje

Članak 16.

Birač se samo jednom može izjasniti o potrebi raspisivanja pojedinog referenduma.

Na lokalnom referendumu se mogu izjašnjavati samo oni birači koji imaju pravo odlučivati na lokalnom referendumu čije se raspisivanje traži.

Dostava izvješća o provedenom prikupljanju potpisa

Članak 17.

U roku od 30 dana od dana isteka roka za prikupljanje potpisa birača, središnje tijelo državne uprave nadležno za opću upravu dostavit će izvješće o provedenom prikupljanju potpisa i Odluku iz članka 11. ovoga Zakona, tijelu nadležnom za raspisivanje referendumu.

Izvješće iz stavka 1. ovoga članka sadrži podatke o tijeku prikupljanja potpisa, načinu i mjestima prikupljanja potpisa te broju valjanih potpisa birača koji su podržali raspisivanje referendumu.

Postupanje Hrvatskoga sabora po zaprimanju izvješća o provedenom prikupljanju potpisa za raspisivanje državnog referendumu

Članak 18.

Kada zaprimi izvješće iz članka 17. ovoga Zakona kojim je utvrđeno da je prikupljen dovoljan broj potpisa birača, Hrvatski sabor može u roku od 30 dana zatražiti od Ustavnog suda Republike Hrvatske da utvrdi je li sadržaj referendumskog pitanja u skladu s Ustavom Republike Hrvatske i jesu li ispunjene pretpostavke iz članka 87. stavka 1. do 3. Ustava Republike Hrvatske za njegovo raspisivanje.

Ako Ustavni sud Republike Hrvatske utvrdi da sadržaj referendumskog pitanja nije u skladu s Ustavom Republike Hrvatske, odnosno da nisu ispunjene pretpostavke iz članka 87. stavka 1. do 3. Ustava Republike Hrvatske za njegovo raspisivanje, referendum se neće raspisati.

Ako Hrvatski sabor ne postupi sukladno odredbi stavka 1. ovoga članka, odnosno ako Ustavni sud Republike Hrvatske utvrdi da je sadržaj referendumskog pitanja u skladu s Ustavom Republike Hrvatske, odnosno da su ispunjene pretpostavke iz članka 87. stavka 1. do 3. Ustava Republike Hrvatske za njegovo raspisivanje, donijet će odluku o raspisivanju referendumu u roku od 90 dana od dana kada je Hrvatski sabor zaprimio izvješće iz članka 17. ovoga Zakona, odnosno, odluku Ustavnog suda Republike Hrvatske povodom zahtjeva iz stavka 1. ovoga članka.

Postupanje predstavničkog tijela po zaprimanju izvješća o provedenom prikupljanju potpisa za raspisivanje lokalnog referendumu

Članak 19.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave

donijet će odluku o raspisivanju referenduma u roku od 30 dana od dana kada zaprimi izvješće iz članka 17. ovoga Zakona kojim je utvrđeno da je prikupljen dovoljan broj potpisa birača.

Nadzor zakonitosti odluke o raspisivanju lokalnog referenduma

Članak 20.

Nadzor zakonitosti odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave o raspisivanju lokalnog referenduma provodi se sukladno zakonu kojim se uređuje nadzor zakonitosti rada i akata tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

IV. ODLUČIVANJE NA REFERENDUMU

Odlučivanje

Članak 21.

Na referendumu birači odlučuju neposredno tajnim glasovanjem.

Na državnom referendumu se odlučuje većinom birača koji su pristupili referendumu, a odluka donesena na referendumu je obvezatna.

Na lokalnom referendumu se odlučuje većinom birača koji su pristupili referendumu, uz uvjet da ta većina iznosi najmanje jednu trećinu upisanih birača u popis birača u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a odluka donesena na referendumu je obvezatna.

Na savjetodavnom referendumu se odlučuje većinom birača koji su pristupili referendumu, a donesena odluka nije obvezatna.

Ograničenja vezana uz referendum

Članak 22.

Nadležno tijelo državne vlasti i tijelo lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, nema pravo donijeti pravni akt ili odluku koja je sadržajno suprotna odluci donesenoj na referendumu, prije protoka roka od dvije godine od dana održanog referenduma.

O istom pitanju, odnosno pitanjima ne može se ponovno raspisati referendum prije protoka roka od dvije godine od dana održavanja referenduma.

V. ODLUKA O RASPISIVANJU REFERENDUMA

Sadržaj odluke

Članak 23.

Referendum se raspisuje odlukom.

Odluka o raspisivanju referenduma sadrži:

- naziv tijela koje raspisuje referendum
- područje za koje se raspisuje referendum
- referendumsko pitanje ili naziv akta o kojem će birači odlučivati na referendumu, odnosno jedan ili više prijedloga o kojem će birači odlučivati na referendumu
- obrazloženje referenduskog pitanja, odnosno akta o kojem se raspisuje referendum, odnosno obrazloženje jednog ili više prijedloga o kojem će birači odlučivati na referendumu
- dan održavanja referenduma.

Objavljivanje odluke

Članak 24.

Odluka o raspisivanju državnog referenduma objavljuje se u „Narodnim novinama“, u dnevnom tisku i na drugi odgovarajući način.

Odluka o raspisivanju lokalnog referenduma objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, lokalnim sredstvima javnog priopćavanja i na drugi odgovarajući način.

Rok za održavanje referenduma

Članak 25.

Državni referendum radi donošenja odluke o udruživanju Republike Hrvatske u saveze s drugim državama i odluke o razdruživanju Republike Hrvatske mora se održati u roku od 30 dana od dana donošenja odluke Hrvatskoga sabora o raspisivanju državnog referenduma.

Od dana objave odluke o raspisivanju državnog referenduma o drugim pitanjima i lokalnog referenduma do dana održavanja referenduma ne smije proći manje od 30 dana niti više od 60 dana.

VI. REFERENDUMSKA AKTIVNOST I REFERENDUMSKA PROMIDŽBA

Referendumska aktivnost

Članak 26.

Referendumska aktivnost je skup radnji koje se poduzimaju u svrhu poticanja ili odgovaranja birača od davanja potpore inicijativi za raspisivanje referenduma.

Referendumska promidžba

Članak 27.

Referendumska promidžba je skup radnji koje se poduzimaju u svrhu javnog predstavljanja i obrazlaganja sadržaja referenduskog pitanja i održavanja referenduma, kao i protivljenja navedenom.

Sudionici referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe

Članak 28.

Sudionici referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe su predstavnici Organizacijskog odbora, odnosno Organizatora ili drugih skupina koje podržavaju cilj, odnosno jedan ili više prijedloga koji su predmet referenduma (u daljnjem tekstu: Referendumski odbor) te predstavnici građana koji se protive raspisivanju referenduma odnosno cilju Organizacijskog odbora odnosno Organizatora koji žele postići referendumom (u daljnjem tekstu: Protureferendumski odbor). Ako je predmet referenduma više prijedloga, tada se kao potpora za svaki od tih prijedloga može osnovati jedan Referendumski odbor.

Prije nego što započnu referendumsku aktivnost i referendumsku promidžbu, Referendumski i Protureferendumski odbor dužni su obavijestiti Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske o svojoj namjeri sudjelovanja u referendumskoj aktivnosti i referendumskoj promidžbi.

Obavijest iz stavka 2. ovoga članka sadrži podatke o Referendumskom i Protureferendumskom odboru i to: podatke o sjedištu, osobama ovlaštenima za zastupanje, broju računa za financiranje referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe i mrežnim stranicama.

Referendumska aktivnost počinje na dan početka prikupljanja potpisa.

Referendumska promidžba počinje stupanjem na snagu odluke o raspisivanju referenduma, a prestaje 24 sata prije dana održavanja referenduma.

Na Referendumski i Protureferendumski odbor na odgovarajući način se primjenjuju propisi koji se odnose na ortaštvo.

Referendumska šutnja

Članak 29.

Referendumska šutnja počinje protekom referendumske promidžbe, a završava na dan održavanja referenduma u devetnaest sati.

Za vrijeme referendumske šutnje zabranjuje se javno predstavljanje i obrazlaganje sadržaja referenduskog pitanja i održavanja referenduma kao i protivljenja navedenom, nagovaranje birača da izađu, odnosno ne izađu na referendum, glasuju za ili protiv referenduskog pitanja, odnosno prijedloga, zatim objavljivanja procjena rezultata referenduma, kao i objavljivanja prethodnih, neslužbenih rezultata referenduma, izjava i intervjua sudionika referendumske promidžbe te navođenje njihovih izjava ili pisanih djela.

Načelo jednakosti

Članak 30.

Nakladnici svih medija dužni su u praćenju i predstavljanju referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe sudionika referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe, jamčiti novinarsku neovisnost, profesionalnost i stručnost, dosljedno poštivanje novinarskoga kodeksa te posebno temeljnog načela slobode izražavanja koje je propisano odredbama Ustava Republike Hrvatske, Konvencije o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda i Povelje Europske unije o temeljnim pravima vodeći se pri tome interesima javnosti.

Sudionici referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe imaju pravo na referendumsku aktivnost i referendumsku promidžbu pod jednakim uvjetima i u tu svrhu imaju ravnopravan položaj u predstavljanju u medijima.

Mediji moraju najkasnije 3 dana od početka referendumske aktivnosti, odnosno promidžbe utvrditi i objaviti pravila za korištenje medijskog prostora i programskog praćenja referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe.

Financiranje

Članak 31.

Financiranje referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe uređuje se posebnim zakonom.

VII. TIJELA ZA PROVEDBU REFERENDUMA

Tijela

Članak 32.

Tijela za provedbu referenduma su: Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Državno povjerenstvo), županijsko povjerenstvo, povjerenstvo Grada Zagreba, gradsko povjerenstvo i općinsko povjerenstvo za provedbu referenduma te birački odbori.

Državno povjerenstvo

Članak 33.

Državno povjerenstvo je stalno i neovisno tijelo čiji se sastav i način izbora uređuje posebnim zakonom.

Sastav povjerenstava

Članak 34.

Povjerenstva za provedbu referenduma imaju predsjednika, zamjenika predsjednika i četiri člana.

Predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi povjerenstava moraju biti pravne struke.

Način imenovanja povjerenstava

Članak 35.

Za provedbu državnog referenduma Državno povjerenstvo imenuje županijska povjerenstva i povjerenstvo Grada Zagreba, a županijska povjerenstva imenuju gradska i općinska povjerenstva.

Za provedbu lokalnog referenduma u županiji županijska skupština imenuje županijsko povjerenstvo, a županijsko povjerenstvo imenuje gradska i općinska povjerenstva.

Za provedbu lokalnog referenduma u Gradu Zagrebu, gradu i općini, Gradska skupština Grada Zagreba imenuje povjerenstvo Grada Zagreba, a gradsko, odnosno općinsko vijeće imenuje gradsko, odnosno općinsko povjerenstvo.

U slučajevima iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, općinska i gradska izborna povjerenstva imenuju se na način da svako gradsko i općinsko izborna povjerenstvo mora imati najmanje 10 biračkih mjesta na području svoje nadležnosti, osim na području otoka gdje taj broj može biti manji.

Birački odbori

Članak 36.

Za svako biračko mjesto imenuje se birački odbor.

Birački odbor ima predsjednika, zamjenika predsjednika i četiri člana.

Biračke odbore imenuje povjerenstvo Grada Zagreba, gradsko i općinsko povjerenstvo.

Birački odbori za svako biračko mjesto imenuju se najkasnije u roku od osam dana prije dana održavanja referenduma.

Ovlasti Državnog povjerenstva

Članak 37.

Državno povjerenstvo:

- brine o zakonitoj provedbi državnog i lokalnog referenduma
- određuje biračka mjesta i imenuje predsjednika i članove biračkog odbora u sjedištima diplomatsko-konzularnih predstavništava Republike Hrvatske
- određuje vrijeme glasovanja sukladno odredbama ovoga Zakona
- daje obvezatne upute za rad povjerenstava za provedbu državnog referenduma i biračkih odbora u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave
- propisuje obrasce u postupku pripreme i provedbe državnog referenduma
- nadzire rad povjerenstva za provedbu državnog referenduma u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i pruža im stručnu pomoć

- nadzire financiranje referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe sukladno posebnom zakonu
- utvrđuje i objavljuje službene rezultate provedenog glasanja na državnom referendumu
- provodi edukaciju članova izbornih povjerenstava i povjerenstava za provedbu referenduma u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave
- informira građane o provedbi izbora te mogućnosti ostvarenja i zaštite biračkog prava u izbornom postupku
- određuje način arhiviranja i objavljivanja materijala o provedenim izborima i referendumu
- obavlja druge poslove propisane zakonom.

Obvezatne upute iz stavka 1. podstavka 4. ovoga članka objavljuju se u „Narodnim novinama“ i na drugi odgovarajući način.

Ovlasti županijskog povjerenstva

Članak 38.

Županijsko povjerenstvo:

- brine o zakonitoj provedbi referenduma u županiji
- nadzire rad gradskih i općinskih povjerenstva
- obavlja sve tehničke pripreme za provedbu državnog referenduma u skladu s obvezatnim uputama Državnog povjerenstva
- kod provođenja državnog referenduma prikuplja i zbraja rezultate glasanja na biračkim mjestima u županiji i dostavlja ih Državnom povjerenstvu
- kod provođenja lokalnog referenduma u županiji daje upute za rad gradskih i općinskih povjerenstava te biračkih odbora
- propisuje obrasce u postupku pripreme i provedbe lokalnog referenduma u županiji
- obavlja poslove vezane uz financiranje referendumske aktivnosti i

referendumske promidžbe propisane posebnim zakonom i obvezatnim uputama Državnog povjerenstva

- utvrđuje i proglašava rezultat lokalnog referenduma u županiji
- obavlja i druge poslove određene ovim Zakonom.

Ovlasti povjerenstva Grada Zagreba

Članak 39.

Povjerenstvo Grada Zagreba:

- brine o zakonitoj provedbi referenduma u Gradu Zagrebu
- obavlja sve tehničke pripreme za provedbu državnog referenduma u skladu s obvezatnim uputama Državnog povjerenstva
- određuje biračka mjesta i imenuje biračke odbore u Gradu Zagrebu
- kod provođenja državnog referenduma prikuplja i zbraja rezultate glasovanja s biračkih mjesta u Gradu Zagrebu i dostavlja ih Državnom povjerenstvu
- propisuje obrasce u postupku pripreme i provedbe lokalnog referenduma u Gradu Zagrebu
- obavlja poslove vezane uz financiranje referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe propisane posebnim zakonom i obvezatnim uputama Državnog povjerenstva
- kod provođenja lokalnog referenduma u Gradu Zagrebu utvrđuje i proglašava rezultat referenduma
- obavlja i druge poslove određene ovim Zakonom.

Ovlasti gradskog, odnosno općinskog povjerenstva

Članak 40.

Gradsko, odnosno općinsko povjerenstvo:

- brine o zakonitoj provedbi referenduma u gradu, odnosno općini

- određuje biračka mjesta i imenuje biračke odbore u gradu, odnosno općini
- kod provođenja državnog referenduma, odnosno lokalnog referenduma u županiji prikuplja i zbraja rezultate glasovanja s biračkih mjesta u gradu, odnosno općini i dostavlja ih županijskom povjerenstvu
- kod provođenja lokalnog referenduma u županiji obavlja sve tehničke pripreme za provedbu referenduma u skladu s uputama županijskog povjerenstva
- obavlja poslove vezane uz financiranje referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe propisane posebnim zakonom i obvezatnim uputama Državnog povjerenstva
- propisuje obrasce u postupku pripreme i provedbe lokalnog referenduma u gradu odnosno općini
- kod provođenja lokalnog referenduma u gradu, odnosno općini utvrđuje i proglašava rezultat referenduma
- obavlja ostale poslove određene ovim Zakonom.

Ovlasti biračkih odbora

Članak 41.

Birački odbori izravno provode glasovanje birača na biračkom mjestu te osiguravaju pravilnost i tajnost glasovanja.

VIII. PROVEDBA REFERENDUMA

Biračka mjesta na državnom referendumu

Članak 42.

Glasovanje na državnom referendumu obavlja se, u pravilu, na biračkim mjestima u Republici Hrvatskoj.

Birači koji imaju prebivalište u Republici Hrvatskoj glasuju na biračkim mjestima na području Republike Hrvatske određenima prema njihovom prebivalištu.

Birači koji imaju prebivalište u Republici Hrvatskoj, a na dan održavanja referenduma

se zateknu izvan granica Republike Hrvatske, glasuju u sjedištima diplomatsko-konzularnih predstavništava Republike Hrvatske u stranoj državi u kojoj se nalaze ili na koji drugi način određen zakonom.

Birači koji nemaju prebivalište u Republici Hrvatskoj glasuju na biračkim mjestima u sjedištima diplomatsko-konzularnih predstavništava Republike Hrvatske u stranoj državi u kojoj prebivaju.

Posebna biračka mjesta i imenovanje biračkih odbora na tim mjestima

Članak 43.

Birači na službi u oružanim snagama Republike Hrvatske glasuju na državnom referendumu na biračkim mjestima koja će odrediti ministar nadležan za oružane snage.

Birači koji se kao članovi posade pomorskih i riječnih brodova Hrvatske trgovačke mornarice na dan provedbe državnog referenduma zateknu izvan granica Republike Hrvatske glasuju na biračkim mjestima koja će odrediti ministar nadležan za pomorski promet.

Birači lišeni slobode glasuju na državnom referendumu na biračkim mjestima za provedbu glasovanja koja će odrediti ministar nadležan za zatvorski sustav.

Birači koji se na dan referenduma nalaze u mirovnim operacijama i misijama glasuju na biračkim mjestima koja će odrediti ministar nadležan za vanjske i europske poslove

Birači koji su smješteni u ustanovama socijalne skrbi, glasuju na državnom referendumu na biračkim mjestima koja će odrediti ministar nadležan za poslove socijalne skrbi

Prijedlog za imenovanje biračkih odbora na biračkim mjestima iz stavaka 1., 2., 3., 4. i 5. ovoga članka nadležna ministarstva dostavit će povjerenstvima za provedbu državnog referenduma u roku od 8 dana od dana određivanja biračkog mjesta.

Po zaprimljenom prijedlogu iz stavka 6. ovog članka, nadležna povjerenstva za provedbu državnog referenduma imenovat će članove biračkog odbora na posebnim biračkim mjestima.

Članove biračkog odbora na biračkim mjestima iz stavka 1. i 5. ovog članka imenuje povjerenstvo Grada Zagreba, odnosno gradsko i općinsko povjerenstvo za provedbu državnog referenduma na čijem se području nalaze ta biračka mjesta.

Članove biračkog odbora na biračkim mjestima iz stavaka 2., 3. i 4. ovog članka imenuje povjerenstvo Grada Zagreba, odnosno gradsko i općinsko povjerenstvo za provedbu državnog referenduma na čijem je području sjedište trgovačkog društva koje je vlasnik broda,

na čijem je području ustanova u kojoj se nalaze osobe lišene slobode odnosno zapovjedništvo postrojbi oružanih snaga Republike Hrvatske.

Biračka mjesta na lokalnom referendumu

Članak 44.

Glasovanje na lokalnom referendumu obavlja se na biračkim mjestima na području Grada Zagreba, grada i općine.

Birači koji imaju prebivalište na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave glasuju na biračkim mjestima iz stavka 1. ovoga članka određenima prema njihovom prebivalištu.

Određivanje biračkih mjesta

Članak 45.

Nadležna povjerenstva za provedbu referenduma objavit će koja su biračka mjesta određena, s naznakom koji birači imaju pravo glasovati na pojedinom mjestu, najkasnije deset dana prije dana održavanja referenduma.

Nadležna povjerenstva odredit će biračka mjesta ovisno o broju birača, odnosno prostornoj udaljenosti, na način da broj birača na jednom biračkom mjestu omogući glasovanje svih birača u vremenu određenom za glasovanje.

Svakom biračkom mjestu određuje se redni broj.

Prostorija za glasovanje

Članak 46.

Na svakom biračkom mjestu prostorija za glasovanje mora se opremiti i urediti na način da se osigura tajnost glasovanja, tako da nitko u prostoriji ne može vidjeti kako je birač popunio glasački listić.

Na biračkom mjestu glasački listići moraju biti pomiješani tako da nisu složeni po serijskim brojevima i postavljeni lepezasto licem okrenutim prema dolje da se ne vidi serijski broj listića.

U prostorijama u kojima će se glasovati mogu se isticati državni simboli u skladu s Ustavom Republike Hrvatske i zakonom kojim se uređuje opis grba, zastave i himna Republike Hrvatske te zastava i lenta Predsjednika Republike Hrvatske. U istim prostorijama mogu se isticati i obilježja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sukladno njihovom

statutu.

Na svakom biračkom mjestu mora biti na vidljiv način istaknuta odluka o raspisivanju referenduma.

Održavanje reda i mira

Članak 47.

Za čitavo vrijeme glasovanja na biračkom mjestu moraju biti nazočna najmanje tri člana biračkog odbora.

Predsjednik biračkog odbora brine se o održavanju reda i mira na biračkom mjestu za vrijeme glasovanja.

Ako je to nužno radi očuvanja reda i mira te radi nesmetanog odvijanja glasovanja, predsjednik biračkog odbora može zatražiti pomoć policije koja je na biračkom mjestu dužna postupati po njegovim uputama, a u okviru zakonskih ovlasti.

Nitko, osim pripadnika policije na poziv predsjednika biračkog odbora, ne smije na biračko mjesto doći naoružan.

Utvrđivanje identiteta

Članak 48.

Predsjednik biračkog odbora ili od njega ovlaštenu član dužan je za svakog birača koji pristupi glasovanju utvrditi identitet i provjeriti da li je upisan u izvadak iz popisa birača za dotično biračko mjesto.

Identitet birača utvrđuje se identifikacijskom ispravom, sukladno posebnim zakonima.

Ako birač nije upisan u izvadak iz popisa birača, predsjednik biračkog odbora ili od njega ovlaštenu član neće mu dozvoliti glasovanje, osim ako birač svoje biračko pravo na tom biračkom mjestu ne dokaže potvrdom nadležnog državnog tijela.

Potvrdu iz stavka 3. ovog članka birač je dužan predati biračkom odboru i ona je sastavni dio izvotka iz popisa birača za dotično biračko mjesto.

Davanje uputa

Članak 49.

Nakon utvrđivanja prava na glasovanje na biračkom mjestu, član biračkog odbora

biraču predaje glasački listić, objašnjava način popunjavanja i upućuje ga na mjesto glasovanja.

Članovi biračkog odbora dužni su biračima dati potrebna objašnjenja o predmetu referenduma i načinu glasovanja.

Posebni načini izjašnjavanja

Članak 50.

Birač koji zbog kakve tjelesne mane ili zbog toga što je nepismen ne bi mogao glasovati na način predviđen ovim Zakonom, može doći na biračko mjesto s drugom osobom koja je pismena i koja će po njegovoj ovlasti i uputi zaokružiti odgovor.

Birač koji zbog teže bolesti, tjelesnog oštećenja ili nemoći nije u mogućnosti pristupiti na biračko mjesto, može o tome obavijestiti nadležno izborno povjerenstvo najranije 3 dana prije dana održavanja izbora ili birački odbor na dan održavanja izbora.

Nadležna izborna povjerenstva zaprimljene zahtjeve birača za glasovanje izvan biračkog mjesta predaju nadležnim biračkim odborima uz cjelokupni izborni materijal.

Predsjednik biračkog odbora određuje najmanje dva člana biračkog odbora koji će birača iz stavka 2. ovoga članka posjetiti u mjestu gdje se nalazi i omogućiti mu glasovanje.

Birač iz stavka 2. ovoga članka je dužan najmanje jedanput presavinuti glasački listić na kojem je glasovao, staviti ga u posebnu omotnicu i zatvoriti je. Član biračkog odbora dužan je nakon povratka na biračko mjesto predati omotnicu predsjedniku biračkog odbora.

Predsjednik biračkog odbora presavinuti glasački listić iz omotnice odmah ubacuje u glasačku kutiju na biračkom mjestu.

Na način ostvarivanja biračkog prava birača koji pristupi na biračko mjesto, ali mu je zbog tjelesne mane ili iz drugog razloga onemogućena pristupačnost biračkom mjestu primjenjuju se odredbe stavka 4., 5. i 6. ovoga članka.

Glasovanje izvršeno na način utvrđen stavicima 1. i 2. ovoga članka, poimenično će se navesti u zapisnik o radu biračkog odbora.

Glasački listići

Članak 51.

Glasovanje na referendumu obavlja se glasačkim listićima.

Na svakom glasačkom listiću mora biti naznačena vrsta referenduma za koji se koristi. Glasački listić sadrži pitanje, odnosno jedan ili više prijedloga o kojem, odnosno kojima birač treba odlučiti na referendumu.

Svaki glasački listić mora imati otisnut serijski broj.

Glasački listić za glasovanje na državnom referendumu tiska se u državnoj tiskari pod neposrednim nadzorom Državnog povjerenstva.

Glasački listić za glasovanje na lokalnom referendumu tiska se u državnoj tiskari pod neposrednim nadzorom nadležnog povjerenstva za provedbu lokalnog referenduma.

Način glasovanja

Članak 52.

Pitanje, odnosno jedan ili više prijedloga na glasačkom listiću moraju biti tako napisani da birač koji glasuje može o pitanju odlučiti »ZA« ili »PROTIV«, odnosno na nedvojbena način odlučiti se za jedan od prijedloga.

Kada se na referendumu odlučuje o nekom pitanju birač na glasačkom listiću zaokružuje riječ »ZA« ili »PROTIV«.

Kada se na referendumu odlučuje o jednom između više prijedloga birač na glasačkom listiću zaokružuje redni broj prijedloga za koji glasuje.

Važeći glasački listić

Članak 53.

Važeći glasački listić je onaj iz kojega se na siguran i nedvojbena način može utvrditi je li birač glasovao „ZA“ ili „PROTIV“ referenduskog pitanja, odnosno za koji je prijedlog glasovao.

Nevažeći glasački listić

Članak 54.

Nevažeći glasački listić je:

- neispunjeni glasački listić
- glasački listić popunjen na način da se ne može sa sigurnošću utvrditi je li se birač izjasnio „ZA“ ili „PROTIV“

- glasački listić na kojem se birač izjasnio za dva ili više prijedloga.

Trajanje glasovanja

Članak 55.

Glasovanje traje neprekidno od sedam do devetnaest sati.

Biračka mjesta zatvaraju se u devetnaest sati, a biračima koji su se u to vrijeme zatekli na biračkom mjestu mora se omogućiti glasovanje.

Po završenom glasovanju birački odbor će najprije prebrojiti neupotrijebljene glasačke listiće i staviti ih u poseban omot koji će zapečatiti.

Nakon toga birački odbor utvrđuje ukupan broj birača koji su glasovali na tom biračkom mjestu prema izvatku iz popisa birača i potvrdama nadležnog tijela.

Nakon utvrđivanja broja birača koji su glasovali, birački odbor pristupa otvaranju glasačke kutije, prebrojavanju glasačkih listića i broja glasova.

Prebrojavanje glasačkih listića

Članak 56.

Ako se prilikom prebrojavanja glasačkih listića utvrdi da je njihov broj manji od utvrđenog broja birača koji su glasovali, vrijedi rezultat glasovanja po glasačkim listićima.

Ako se prilikom prebrojavanja glasačkih listića utvrdi da je njihov broj veći od utvrđenog broja birača koji su glasovali, birački odbor o tome odmah obavještava nadležno povjerenstvo za provedbu referenduma, uz dostavu izvješća.

Nadležno povjerenstvo utvrdit će ima li rezultat iz stavka 2. ovoga članka utjecaj na ukupni rezultat referenduma.

Ako nadležno povjerenstvo utvrdi da rezultat glasovanja iz stavka 2. ovoga članka ima utjecaj na ukupan rezultat referenduma, odmah raspušta birački odbor i imenuje novi, a glasovanje na tom mjestu poništava.

Ako nadležno povjerenstvo utvrdi da rezultat glasovanja iz stavka 2. ovoga članka nema utjecaj na ukupan rezultat referenduma, neće se uračunati u ukupan rezultat referenduma.

Glasovanje na biračkom mjestu iz stavka 4. ovoga članka se ponavlja sedmog dana od

dana prvog glasovanja.

Zapisnik biračkog odbora

Članak 57.

Birački odbor o svom radu sastavlja zapisnik u koji se unosi:

- dan i mjesto održavanja referenduma i predmet referenduma
- osobna imena članova biračkih odbora
- ukupan broj birača prema izvratku iz popisa birača
- broj birača koji su glasovali prema izvratku iz popisa birača
- broj birača koji su glasovali na osnovu potvrde nadležnog tijela
- broj neupotrijebljenih glasačkih listića
- ukupan broj važećih glasačkih listića
- ukupan broj nevažećih glasačkih listića
- broj glasova »ZA« kad se glasovalo o nekom pitanju
- broj glasova »PROTIV« kad se glasovalo o nekom pitanju
- broj glasova za svaki od prijedloga kad se glasovalo između više prijedloga
- druge činjenice važne za glasovanje i rad biračkog odbora.

Svaki član biračkog odbora može dati svoje primjedbe na zapisnik. Zapisnik potpisuju svi članovi odbora.

Dostava zapisnika i glasačkih listića

Članak 58.

Zapisnik biračkog odbora zajedno s upotrijebljenim i neupotrijebljenim glasačkim listićima i ostalim biračkim materijalom birački odbor dostavlja povjerenstvu Grada Zagreba, gradskom odnosno općinskom povjerenstvu za provedbu referenduma najkasnije u roku od 12 sati od zatvaranja biračkog mjesta.

Rok za utvrđivanje rezultata glasovanja

Članak 59.

Povjerenstvo Grada Zagreba, gradsko povjerenstvo i općinsko povjerenstvo za provedbu referenduma po primitku biračkog materijala sa svih biračkih mjesta utvrdit će rezultate glasovanja najkasnije u roku od 12 sati od zatvaranja biračkih mjesta.

Zapisnik povjerenstva

Članak 60.

O svom radu povjerenstvo za provedbu referenduma sastavlja zapisnik u koji se unosi:

- broj birača upisanih u popis birača na svom području
- broj birača koji su glasovali na osnovu potvrde nadležnog tijela
- broj neupotrijebljenih glasačkih listića
- broj važećih glasačkih listića
- broj nevažećih glasačkih listića
- broj glasova »ZA«
- broj glasova »PROTIV«
- broj glasova za svaki od prijedloga
- druge činjenice važne za glasovanje i rad povjerenstva za provedbu referenduma.

Svaki član povjerenstva za provedbu referenduma može staviti primjedbe na rad povjerenstva i postupak utvrđivanja rezultata glasovanja i to unijeti u zapisnik. Zapisnik potpisuju svi članovi povjerenstva.

Dostava zapisnika

Članak 61.

Gradsko i općinsko povjerenstvo dužno je zapisnik o svom radu dostaviti županijskom povjerenstvu za provedbu referenduma, u roku od 12 sati od zatvaranja biračkih mjesta.

Izvješće o utvrđivanju rezultata glasovanja

Članak 62.

Županijsko povjerenstvo, odnosno povjerenstvo Grada Zagreba za provedbu državnog referenduma dužno je utvrditi rezultate glasovanja na državnom referendumu održanom u županiji, odnosno u Gradu Zagrebu te izvješće o utvrđivanju rezultata glasovanja dostaviti Državnom povjerenstvu u roku od 48 sati od zatvaranja biračkih mjesta.

Kod provedbe lokalnog referenduma u županiji, nadležna gradska i općinska povjerenstva dužna su utvrditi rezultate glasovanja na lokalnom referendumu u županiji te izvješće o utvrđivanju rezultata glasovanja dostaviti županijskom povjerenstvu u roku od 48 sati od zatvaranja biračkih mjesta.

Kod provedbe lokalnog referenduma u Gradu Zagrebu, gradu i općini nadležna povjerenstva dužna su utvrditi rezultate glasovanja na lokalnom referendumu u Gradu Zagrebu, gradu i općini i sastaviti izvješće o utvrđivanju rezultata glasovanja u roku od 48 sati od zatvaranja biračkih mjesta.

Izvješće iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka sadrži:

- ukupan broj birača upisanih u popis birača u županiji, Gradu Zagrebu, gradu odnosno općini i ukupan broj birača koji su glasovali na referendumu
- broj neupotrijebljenih glasačkih listića
- ukupan broj nevažećih glasačkih listića
- ukupan broj glasova »ZA«
- ukupan broj glasova »PROTIV«
- ukupan broj glasova za svaki od prijedloga.

Utvrđivanje rezultata glasovanja na referendumu

Članak 63.

Na temelju rezultata glasovanja na svim biračkim mjestima Državno povjerenstvo utvrđuje rezultat glasovanja na državnom referendumu, a nadležna lokalna povjerenstva na lokalnom referendumu.

Rezultat glasovanja na referendumu utvrđuje se na temelju:

- ukupnog broja birača upisanih u popise birača i ukupnog broja birača koji su glasovali na referendumu
- ukupnog broja nevažećih glasačkih listića
- ukupnog broja glasova »ZA«
- ukupnog broja glasova »PROTIV«
- ukupnog broja glasova za svaki od prijedloga.

Objava odluke donesene na referendumu

Članak 64.

Nakon što utvrdi rezultate državnog referenduma Državno povjerenstvo dostavit će izvješće i rezultate glasovanja na referendumu tijelu koje je raspisalo referendum te objaviti odluku donesenu na referendumu u „Narodnim novinama“ i na drugi odgovarajući način.

Kod provedbe lokalnog referenduma, nadležno povjerenstvo dostavit će izvješće i rezultate glasovanja na referendumu predstavničkom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koje je raspisalo lokalni referendum te objaviti odluku donesenu na lokalnom referendumu u službenom glasilu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i na drugi odgovarajući način.

IX. PROMATRANJE REFERENDUMA

Pravo promatranja provedbe referenduma

Članak 65.

Pravo promatrati provedbu državnog referenduma imaju:

- promatrači birača Referendumskog odbora

- promatrači birača Protureferenduskog odbora
- promatrači nevladinih udruga registriranih u Republici Hrvatskoj kao udruga koje djeluju na području neovisnog promatranja izbornih postupaka i/ili promicanja ljudskih i građanskih prava (u daljnjem tekstu: promatrači nevladinih udruga)
- promatrači međunarodnih organizacija koje djeluju u Republici Hrvatskoj (u daljnjem tekstu: strani promatrači)
- promatrači političkih stranaka registriranih u Republici Hrvatskoj.

Pravo promatrati provedbu lokalnog referenduma imaju promatrači iz stavka 1. podstavaka 1., 2., 3. i 5. ovoga članka.

Pravo promatranja provedbe referenduma obuhvaća promatranje cjelokupnog postupka provedbe referenduma, a naročito glasovanja, rad tijela za provedbu referenduma i uvid u cjelokupni referendumski materijal.

Potvrda o svojstvu promatrača

Članak 66.

Birači Referenduskog odbora, odnosno birači Protureferenduskog odbora dužni su promatraču kojega su odredili izdati potvrdu o svojstvu promatrača. Potvrdu u ime birača izdaje Referendumski odnosno Protureferendumski odbor.

Nevladina udruga dužna je promatraču kojega je odredila izdati potvrdu o svojstvu promatrača. Potvrdu izdaje i potpisuje osoba ovlaštena za zastupanje udruge određena statutom ili drugom odlukom donesenom na temelju statuta odnosno punomoćnik kojega ta osoba ovlasti.

Na prijedlog međunarodne organizacije koja djeluje u Republici Hrvatskoj status stranog promatrača odobrava Državno povjerenstvo.

Politička stranka registrirana u Republici Hrvatskoj dužna je promatraču kojega je odredila izdati potvrdu o svojstvu promatrača. Potvrdu izdaje i potpisuje osoba ovlaštena za zastupanje političke stranke, određena statutom ili drugom odlukom donesenom na temelju statuta stranke, odnosno punomoćnik kojega ta osoba ovlasti.

Zahtjev za promatranje provedbe referenduma

Članak 67.

Birači Referenduskog odbora, odnosno birači Protureferenduskog odbora mogu podnijeti zahtjev za promatranje provedbe referenduma od dana stupanja na snagu odluke o raspisivanju referenduma. Uz zahtjev za promatranje provedbe referenduma podnosi se i potvrda Referenduskog, odnosno Protureferenduskog odbora.

Nevladine udruge i strani promatrači mogu podnijeti zahtjev za promatranje provedbe referenduma od dana stupanja na snagu odluke o raspisivanju referenduma. Uz zahtjev za promatranje provedbe referenduma nevladina udruga će dostaviti presliku rješenja o upisu u registar udruga, a strani promatrač odobrenje Državnog povjerenstva.

Zahtjevi za promatranje provedbe referenduma i popis promatrača dostavljaju se nadležnom povjerenstvu za provedbu referenduma na čijem se području namjerava promatrati provedbu referenduma, najkasnije deset dana prije dana održavanja referenduma.

Političke stranke registrirane u Republici Hrvatskoj mogu podnijeti zahtjev za promatranje provedbe referenduma od dana stupanja na snagu odluke o raspisivanju referenduma. Uz zahtjev za promatranje provedbe referenduma podnosi se i potvrda političke stranke o svojstvu promatrača.

Službena iskaznica

Članak 68.

Službenu iskaznicu promatraču izdaje i uručuje nadležno povjerenstvo za provedbu referenduma na čijem se području provedba referenduma promatra, a za stranog promatrača iskaznicu izdaje i uručuje Državno povjerenstvo. Promatrač je dužan nositi vidljivo istaknutu službenu iskaznicu za cijelo vrijeme promatranja postupka provedbe referenduma i rada tijela za provedbe referenduma.

Ako nadležno povjerenstvo za provedbu referenduma promatraču nije izdalo iskaznicu, promatrač će se identificirati rješenjem nadležnoga povjerenstva kojim je promatraču odobreno promatranje provedbe referenduma, a strani promatrač odobrenjem Državnog povjerenstva.

Sudjelovanje promatrača u radu biračkog odbora

Članak 69.

Promatrač koji promatra rad biračkog odbora ima pravo biti nazočan radu biračkog odbora od pripremanja biračkog mjesta prije njegova otvaranja, za vrijeme glasovanja, prebrojavanja glasačkih listića i utvrđivanja rezultata glasovanja.

Promatraču je dopušteno stavljati obrazložene primjedbe na rad biračkog odbora u zapisnik o radu biračkog odbora ili ih u pisanom obliku priložiti tom zapisniku.

Birački odbor dužan je primiti pisanu primjedbu promatrača i priložiti je zapisniku o radu biračkog odbora i o tome izdati potvrdu.

Promatrač smije dolaziti i odlaziti s biračkog mjesta, ne remeteći postupak glasovanja i rad biračkog odbora

Promatrač ne smije odgovarati na upite birača, a u slučaju da mu se birač obrati, dužan je uputiti ga predsjedniku ili članu biračkog odbora.

Sudjelovanje promatrača u radu nadležnog povjerenstva

Članak 70.

Promatrač ima pravo biti nazočan radu nadležnog povjerenstva za provedbu referenduma za vrijeme održavanja sjednica te upozoravati na uočene nepravilnosti.

Promatračima je dopušteno stavljati obrazložene primjedbe na rad tijela za provedbu referenduma i dužni su ih u pisanom obliku priložiti zapisniku o radu tog tijela.

Promatrač ima pravo zahtijevati presliku ili prijepis zapisnika o radu tijela čiji je rad promatrao te ima pravo biti nazočan primopredaji izbornog materijala.

Dužnosti tijela za provedbu referenduma

Članak 71.

Tijelo za provedbu referenduma čiji se rad promatra ne smije isključiti promatranje, ali smije ograničiti broj promatrača, ako nedostatak prostora ili drugi opravdani razlozi ne dopuštaju istovremeno promatranje svim promatračima. Biračima Referendumskog odbora, odnosno biračima Protureferendumskog odbora, nevladinim udrugama, međunarodnim organizacijama i političkim strankama registriranim u Republici Hrvatskoj mora se omogućiti da imaju najmanje po jednog promatrača na biračkom mjestu ili pri tijelu za provedbu referenduma.

Tijela za provedbu referenduma dužna su promatračima omogućiti promatranje i praćenje svoga rada.

Promatrač ima pravo promatranja cjelokupnog postupka provedbe referenduma i pravo uvida u cjelokupni referendumski materijal sve do proglašenja službenih rezultata referenduma.

Ometanje rada i opomena

Članak 72.

Promatrač ne smije ometati rad tijela za provedbu referenduma.

Predsjednik tijela za provedbu referenduma usmeno će opomenuti promatrača koji ometa rad tijela. Ako promatrač unatoč opomeni nastavi s ometanjem, predsjednik tijela ovlašten je naložiti njegovo udaljavanje.

Promatrač ne smije tonski ili video snimati rad tijela za provedbu referenduma. Također, ne smije nositi bilo kakve oznake ni promidžbene materijale te na bilo koji drugi način utjecati na birače.

X. TROŠKOVI ZA PROVEDBU REFERENDUMA

Troškovi državnog referenduma

Članak 73.

Sredstva za podmirenje troškova za provedbu državnog referenduma osiguravaju se u državnom proračunu i njima raspolaže Državno povjerenstvo.

Državno povjerenstvo određuje način korištenja sredstava, provodi nadzor nad troškom korištenja sredstava te dodjeljuje sredstva povjerenstvima za provedbu državnog referenduma.

Vlada Republike Hrvatske određuje visinu naknade predsjedniku i članovima povjerenstva te članovima biračkih odbora.

Troškovi lokalnog referenduma

Članak 74.

Sredstva za provedbu lokalnog referenduma osiguravaju se u proračunu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u kojoj se lokalni referendum provodi.

Visinu naknade predsjedniku, članovima povjerenstva i članovima biračkih odbora za provedbu lokalnog referenduma određuju župan, gradonačelnik Grada Zagreba, gradonačelnik, odnosno općinski načelnik.

XI. ZAŠTITA USTAVNOSTI I ZAKONITOSTI REFERENDUMA

Nadzor ustavnosti i zakonitosti

Članak 75.

Ustavnost i zakonitost referenduma nadziru Državno povjerenstvo i Ustavni sud Republike Hrvatske.

Prigovor

Članak 76.

Zbog nepravilnosti pri provedbi državnog ili lokalnog referenduma na biračkom mjestu, birač ima pravo podnijeti prigovor Državnom povjerenstvu u roku od 48 sati od završetka glasovanja.

Očitovanje

Članak 77.

Državno povjerenstvo će po primitku prigovora zatražiti od nadležnog tijela očitovanje na navode u prigovoru i birački materijal koji se odnosi na prigovor.

Rješenje o prigovoru

Članak 78.

Državno povjerenstvo dužno je donijeti rješenje o prigovoru u roku od 48 sati od vremena kada mu je dostavljeno očitovanje i birački materijal na koji se prigovor odnosi.

Raspuštanje povjerenstva kod provedbe državnog referenduma

Članak 79.

Ako Državno povjerenstvo rješavajući o prigovoru utvrdi da je bilo nepravilnosti pri provedbi državnog referenduma koje su bitno utjecale ili su mogle utjecati na rezultat referenduma, može raspustiti županijsko povjerenstvo, povjerenstvo Grada Zagreba, gradsko, odnosno općinsko povjerenstvo za provedbu državnog referenduma ili naložiti tim

povjerenstvima raspuštanje biračkih odbora na tom biračkom mjestu i imenovanje novih.

Ako Državno povjerenstvo raspusti županijsko povjerenstvo, odnosno povjerenstvo Grada Zagreba za provedbu državnog referenduma, imenovat će novo povjerenstvo, a ako raspusti gradsko, odnosno općinsko povjerenstvo za provedbu državnog referenduma, zatražit će od županijskog povjerenstva za provedbu državnog referenduma imenovanje novog gradskog, odnosno općinskog povjerenstva, odnosno naložiti raspuštanje biračkog odbora i imenovanje novog.

Raspuštanje povjerenstva kod provedbe lokalnog referenduma

Članak 80.

Ako Državno povjerenstvo rješavajući o prigovoru, utvrdi da je bilo nepravilnosti pri provedbi lokalnog referenduma koje su bitno utjecale ili su mogle utjecati na rezultat referenduma, može raspustiti županijsko povjerenstvo, povjerenstvo Grada Zagreba, gradsko, odnosno općinsko povjerenstvo za provedbu lokalnog referenduma ili naložiti povjerenstvu Grada Zagreba, gradskom, odnosno općinskom povjerenstvu za provedbu lokalnog referenduma raspuštanje biračkog odbora na tom biračkom mjestu.

Ako Državno povjerenstvo u nadzoru nad lokalnim referendumom u županiji raspusti županijsko povjerenstvo za provedbu lokalnog referenduma, zatražit će od županijske skupštine imenovanje novog povjerenstva, a ako raspusti gradsko, odnosno općinsko povjerenstvo za provedbu lokalnog referenduma, zatražit će od županijskog povjerenstva imenovanje novog gradskog, odnosno općinskog povjerenstva.

Ako Državno povjerenstvo u nadzoru nad lokalnim referendumom u Gradu Zagrebu, gradu, odnosno općini raspusti povjerenstvo Grada Zagreba, gradsko, odnosno općinsko povjerenstvo za provedbu lokalnog referenduma u Gradu Zagrebu, gradu, odnosno općini, zatražit će od predstavničkog tijela imenovanje novog povjerenstva.

Ako Državno povjerenstvo raspusti birački odbor, zatražit će od povjerenstva Grada Zagreba, gradskog, odnosno općinskog povjerenstva za provedbu lokalnog referenduma u Gradu Zagrebu, gradu, odnosno općini imenovanje novog biračkog odbora.

Ponavljanje glasovanja

Članak 81.

Ako je raspušten birački odbor ili su povrede u radu povjerenstva takve da se ne mogu utvrditi rezultati referenduma na pojedinom biračkom mjestu, u pojedinoj županiji, Gradu Zagrebu, gradu ili općini, Državno povjerenstvo naložit će ponavljanje glasovanja na području za koje je utvrđeno biračko mjesto, u županiji, Gradu Zagrebu, gradu ili općini.

Žalba

Članak 82.

Protiv rješenja iz članka 78. ovoga Zakona podnositelj prigovora ima pravo žalbe Ustavnom sudu Republike Hrvatske, u roku od 48 sati od dostave pobijanog rješenja putem Državnog povjerenstva.

Ustavni sud Republike Hrvatske dužan je donijeti odluku o žalbi u roku od 48 sati od dana dostave žalbe.

XII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Primjena propisa na započete postupke

Članak 83.

Na postupke započete prije stupanja na snagu ovoga Zakona primjenjuju se odredbe Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 33/96., 92/01., 44/06., 58/06. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 69/07. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 38/09.).

Donošenje pravilnika

Članak 84.

Pravilnik iz članka 15. stavka 4. ovoga Zakona čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za poslove opće uprave donijet će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Prestanak važenja zakona

Članak 85.

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 33/96., 92/01., 44/06, 58/06. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 69/07. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 38/09.).

Stupanje na snagu zakona

Članak 86.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

II. OBJAŠNJENJE POJEDINIH ODREDBI

Uz članak 1.

Ovim člankom utvrđuje se predmet uređenja Zakona.

Uz članak 2.

Ovim člankom određena je definicija referenduma, zatim se određuje da državni i lokalni referendum mogu biti obvezujući i savjetodavni.

Uz članak 3.

U skladu s odredbama članka 5. i članka 145. Ustava Republike Hrvatske te odredbama zakona kojim je uređen rad lokalne i područne (regionalne) samouprave, ovom je odredbom na jednom mjestu ukazano o čemu se na referendumu može, odnosno ne može odlučivati.

Uz članak 4.

Ovim člankom propisano je pravo odlučivanja na referendumu. Pravo odlučivanja na referendumu imaju svi hrvatski državljani s navršениh 18 godina koji imaju opće i jednako biračko pravo. Glede lokalnog referenduma dodatno je još utvrđeno da na lokalnom referendumu imaju pravo odlučivati birači koji imaju prebivalište na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za koju je raspisan referendum.

Uz članak 5.

Ovim člankom propisano je pravo odlučivanja državljana druge države članice Europske unije koji mogu neposredno sudjelovati u obavljanju lokalnih poslova, putem lokalnog referenduma i to na način propisan odredbama zakona kojim se uređuje ostvarivanje prava državljana drugih država članica Europske unije u izborima za predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 6.

Ovim člankom određeno je kako nitko ne može biti pozvan na odgovornost zbog odlučivanja na referendumu ili zbog toga što na njemu nije sudjelovao.

Uz članak 7.

Ovim člankom uređeno je raspisivanje državnog referenduma te je određeno da državni referendum mogu raspisati Hrvatski sabor i Predsjednik Republike Hrvatske. Hrvatski sabor može raspisati državni referendum o prijedlogu za promjenu Ustava, o prijedlogu zakona ili o drugom pitanju iz svog djelokruga te može raspisati i savjetodavni referendum o pitanjima iz svog djelokruga. Predsjednik Republike može na prijedlog Vlade i uz supotpis predsjednika Vlade raspisati državni referendum o prijedlogu promjene Ustava ili o drugom pitanju za koje drži da je važno za neovisnost, jedinstvenost i opstojnost Republike Hrvatske. Održavanje referenduma koji mogu raspisati Hrvatski sabor (uz iznimku savjetodavnog referenduma) i Predsjednik Republike kako je to prethodno objašnjeno, može zatražiti i deset posto od ukupnog broja birača u Republici Hrvatskoj. Posebno je određeno da se radi donošenja odluke

o udruživanju Republike Hrvatske u savez s drugim državama mora raspisati državni referendum.

Uz članak 8.

Ovim člankom uređeno je raspisivanje lokalnog referenduma te je propisano da lokalni referendum raspisuje predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za područje jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Lokalni referendum predstavničko tijelo može raspisati radi odlučivanja o prijedlogu o promjeni statuta, o prijedlogu općeg akta ili drugog pitanja iz djelokruga predstavničkog tijela, kao i o drugim pitanjima određenim zakonom i statutom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Također, predstavničko tijelo može raspisati savjetodavni referendum o pitanjima iz svog djelokruga. Posebno je određeno kako Vlada Republike Hrvatske može raspisati savjetodavni referendum za područje jedne ili više jedinica lokalne samouprave odnosno jedinica područne (regionalne) samouprave radi prethodnog pribavljanja mišljenja stanovnika tog područja o područnom ustrojstvu jedinica lokalne samouprave odnosno jedinica područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 9.

Ovim člankom propisana je nadležnost za raspisivanje lokalnog referenduma ovisno o tome za koje područje se referendum raspisuje. Naime, lokalni referendum u županiji raspisuje županijska skupština, u gradu gradsko vijeće, a u općini općinsko vijeće. Također je propisano tko je ovlašten podnijeti prijedlog za raspisivanje referenduma. Tako je određeno da prijedlog za raspisivanje referenduma može predložiti jedna trećina članova predstavničkog tijela, župan, gradonačelnik Grada Zagreba, gradonačelnik odnosno općinski načelnik ili birači te jedinice te da će predstavničko tijelo raspisati referendum kada to zatraže birači u toj jedinici sukladno odredbama ovoga Zakona. Nadalje, određeno je i da središnje tijelo držane uprave odmah nakon donošenja Odluke iz članka 11. ovoga Zakona, objavljuje koliko je potpisa potrebno prikupiti u pojedinoj jedinici za koju se lokalni referendum raspisuje. Dodatno je određen broj birača potrebnih za izjašnjavanja o potrebi da se zatraži raspisivanje lokalnog referenduma na prijedlog birača. Pored toga dodatno je propisano da se u Gradu Zagrebu, gradu i općini referendum može raspisati i na prijedlog polovine mjesnih odbora odnosno gradskih četvrti.

Uz članak 10.

Ovim člankom propisano je organiziranje izjašnjavanja birača o potrebi raspisivanja referenduma. Glede državnog referenduma propisano je da ukoliko birači ocijene da postoji potreba za raspisivanjem referenduma o prijedlogu za promjenu Ustava Republike Hrvatske, o prijedlogu zakona ili o drugom pitanju iz djelokruga Hrvatskoga sabora ili o pitanju za koje drže da je važno za neovisnost, jedinstvenost i opstojnost Republike Hrvatske, osnovat će Organizacijski odbor za izjašnjavanje birača o potrebi da se zatraži raspisivanje državnog referenduma. Što se tiče lokalnog referenduma određeno je da ako birači ocijene da postoji potreba za raspisivanjem lokalnog referenduma radi odlučivanja o prijedlogu o promjeni statuta, o prijedlogu općeg akta ili drugog pitanja iz djelokruga predstavničkog tijela, kao i o drugim pitanjima određenim zakonom i statutom jedinice lokalne i područne (regionalne)

samouprave, odredit će jednu ili više osoba (Organizatora) za organiziranje izjašnjavanja birača o potrebi raspisivanja lokalnog referenduma.

Uz članak 11.

Ovim člankom regulirana je odluka o izjašnjavanju birača o potrebi raspisivanja referenduma. Naime, Organizacijski odbor tj. Organizator donosi odluku o izjašnjavanju birača o potrebi raspisivanja referenduma, koja sadrži razloge i ocjenu potrebe za raspisivanje referenduma, jasno formulirano pitanje o kojem se traži raspisivanje referenduma. Navedena Odluka objavljuje se u „Narodnim novinama“ i na drugi odgovarajući način te se dostavlja središnjem tijelu državne uprave nadležnom za opću upravu.

Uz članak 12.

Odredbom je propisano kako će središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu u roku od 30 dana od dana dostave Odluke o izjašnjavanju birača o potrebi raspisivanja referenduma, utvrditi je li ista objavljena u „Narodnim novinama“, odnosno je li referendumsko pitanje ispravno sukladno odredbama zakona kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave te je određen pravni lijek protiv Odluke.

Uz članak 13.

Ovim člankom regulirana su mjesta za izjašnjavanje birača. Tako je između ostalog određeno da će se potpisi za državni referendum prikupljati u uredima državne uprave, a potpisi za lokalni referendum u uredima državne uprave na području te jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave i uredima upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj je zatraženo izjašnjavanje birača o potrebi raspisivanja lokalnog referenduma. Također, propisano je i da će se izjašnjavanje birača o potrebi da se zatraži raspisivanje referenduma organizirati i putem sustava e-Građani. Prilikom propisivanja ove odredbe, predlagatelj je vodio računa o praksi u drugim državama članicama te se odlučio za rješenje onih države čiji je pravni sustav i tradicija najbliža Hrvatskoj (Slovenija, pojedine savezne države u Njemačkoj).

Uz članak 14.

Određuje se rok i početak prikupljanja potpisa.

Uz članak 15.

Ovim člankom uređen je način izjašnjavanja birača i to tako da birači upisuju svoje podatke i potpis na obrascima koji sadrže jasno formulirano pitanje. Također je propisano na koji se još način birači mogu izjasniti, provjera njihovih potpisa te ovlast za donošenje pravilnika koji će urediti sadržaj i izgled obrasca s pitanjem.

Uz članak 16.

Ovim člankom uređeno je pravo na izjašnjavanje o potrebi održavanja referenduma. Naime, propisano je da se birač samo jednom može izjasniti o potrebi raspisivanja pojedinog

referenduma te je utvrđeno da se na lokalnom referendumu mogu izjašnjavati samo oni birači koji imaju pravo odlučivati na referendumu čije se raspisivanje traži.

Uz članak 17.

Ovim člankom uređena je dostava izvješća o provedenom prikupljanju potpisa koje u roku od 30 dana od dana isteka roka za prikupljanje potpisa odnosno prestanka prikupljanja potpisa, središnje tijelo državne uprave nadležno za opću upravu dostavlja zajedno s Odlukom o izjašnjavanju birača o potrebi raspisivanja referenduma, tijelu nadležnom za raspisivanje referenduma. Ujedno se propisuje i sadržaj navedenog izvješća.

Uz članke 18. i 19.

Ovim člancima uređuje se postupanje Hrvatskoga sabora i predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave po zaprimanju izvješća o provedenom prikupljanju potpisa za raspisivanje referenduma.

Uz članak 20.

Ovim člankom propisano je da se nadzor zakonitosti odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave o raspisivanju lokalnog referenduma provodi sukladno zakonu kojim se uređuje nadzor zakonitosti rada i akata tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 21.

Ovim člankom uređeno je odlučivanje na referendumu te je propisano da birači odlučuju neposredno tajnim glasovanjem. Propisano je i da se na državnom referendumu odlučuje većinom birača koji su pristupili referendumu te je odluka donesena na referendumu obvezatna. Na lokalnom referendumu se odlučuje većinom birača koji su mu pristupili, uz uvjet da ta većina iznosi najmanje jednu trećinu upisanih birača u popis birača u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a odluka donesena na referendumu je također obvezatna. Na savjetodavnom referendumu se također odlučuje većinom birača koji su pristupili referendumu, međutim donesena odluka nije obvezatna.

Uz članak 22.

Ovim člankom propisana su određena ograničenja vezana uz referendum. Propisano je naime, da nadležno tijelo državne vlasti i tijelo lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave prije proteka roka od dvije godine od dana održavanja referenduma, nema pravo donijeti pravni akt ili odluku koja je sadržajno suprotna odluci donesenoj na referendumu. Isto tako propisano je da se o istom pitanju, odnosno pitanjima ne može ponovno raspisati referendum prije proteka roka od dvije godine od dana održanog referenduma.

Uz članak 23.

Ovim člankom uređen je sadržaj odluke o raspisivanju referenduma. Odluka kojom se raspisuje referendum sadrži: naziv tijela koje raspisuje referendum, područje za koje se raspisuje referendum, referendumsko pitanje ili naziv akta o kojem će birači odlučivati na referendumu, odnosno jedan ili više prijedloga o kojem će birači odlučivati na referendumu,

obrazloženje referendumskog pitanja, odnosno akta o kojem se raspisuje referendum, odnosno obrazloženje jednog ili više prijedloga o kojem će birači odlučivati na referendumu te dan održavanja referenduma.

Uz članak 24.

Ovim člankom propisana je obveza objavljivanja odluka o raspisivanju državnog referenduma koja se objavljuje u „Narodnim novinama“, dnevnom tisku i drugim sredstvima javnog priopćavanja, dok se odluka o raspisivanju lokalnog referenduma objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, lokalnim sredstvima javnog priopćavanja i na drugi odgovarajući način.

Uz članak 25.

Ovim člankom propisan je rok za održavanje referenduma. Tako je propisano da se državni referendum radi donošenja odluke o udruživanju Republike Hrvatske u savez s drugim državama mora održati u roku od 30 dana od dana donošenja odluke Hrvatskoga sabora. Što se tiče državnog referenduma o ostalim pitanjima te lokalnog referenduma, određeno je od dana objave odluke o raspisivanju referenduma do dana održavanja referenduma ne smije proći manje od 30 dana niti više od 60 dana.

Uz članke 26. i 27.

Odredbom se definira referendumska aktivnost i referendumska promidžba.

Uz članak 28.

Odredbom se utvrđuju sudionici referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe te njihove dužnosti. Tako se određuje da su to predstavnici Organizacijskog odbora, odnosno Organizatora te drugih skupina koje podržavaju cilj, odnosno jedan ili više prijedloga koji su predmet referenduma tj. Referendumski odbor i predstavnici građana koji se protive raspisivanju referenduma odnosno cilju Organizacijskog odbora odnosno Organizatora kojeg žele postići referendumom tj. Protuferendumski odbor. Također je određeno da u slučaju ako je predmet referenduma više prijedloga, tada se kao potpora za svaki od tih prijedloga može osnovati jedan Referendumski odbor. Prije nego započnu referendumsku aktivnost i referendumsku promidžbu, navedeni sudionici dužni su obavijestiti Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske o svojoj namjeri sudjelovanja. Također se uređuje obvezni sadržaj obavijesti: podatke o sjedištu, osobama ovlaštenima za zastupanje, broju računa za financiranje referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe i mrežnim stranicama. Uređuje se i početak referendumske aktivnosti te početak i kraj referendumske promidžbe.

Uz članak 29.

Odredbom se uređuje referendumska šutnja te se propisuje kako ona počinje protekom referendumske promidžbe, a završava na dan održavanja referenduma u devetnaest sati. Također se određuje koje je djelovanje zabranjeno za vrijeme trajanja referendumske šutnje: zabranjuje se javno predstavljanje i obrazlaganje sadržaja referendumskog pitanja i održavanja referenduma kao i protivljenje navedenom, nagovaranje birača da izađu, odnosno ne izađu na referendum, glasuju za ili protiv referendumskog pitanja, odnosno prijedloga,

zatim objavljivanja procjena rezultata referenduma, kao i objavljivanja prethodnih, neslužbenih rezultata referenduma, izjava i intervjua sudionika referendumske promidžbe te navođenje njihovih izjava ili pisanih djela.

Uz članak 30.

Odredbom se utvrđuje načelo jednakosti.

Uz članak 31.

Odredbom se propisuje kako će se financiranje referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe urediti posebnim zakonom.

Uz članak 32.

Ovim člankom propisana su tijela za provedbu referenduma. To su: Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Državno povjerenstvo), županijsko povjerenstvo, povjerenstvo Grada Zagreba, gradsko povjerenstvo i općinsko povjerenstvo za provedbu referenduma te birački odbori.

Uz članak 33.

Ovim člankom propisano je da je Državno povjerenstvo stalno i neovisno tijelo čiji se sastav i način izbora uređuje posebnim zakonom.

Uz članak 34.

Ovim člankom propisan je sastav povjerenstava za provedbu referenduma te je određeno da povjerenstva za provedbu referenduma imaju predsjednika, zamjenika predsjednika i četiri člana, pri čemu je posebno određeno da predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi povjerenstava moraju biti pravne struke.

Uz članak 35.

Ovim člankom propisan je način imenovanja članova povjerenstava. Tijelo ovlašteno za imenovanje povjerenstava zavisi o tome da li je riječ o državnom ili lokalnom referendumu te da li je kod lokalnog referenduma riječ o lokalnom referendumu u županiji, gradu ili općini. Naime, za provedbu državnog referenduma Državno povjerenstvo imenuje županijska povjerenstva i povjerenstvo Grada Zagreba, a županijska povjerenstva imenuju gradska i općinska povjerenstva. Za provedbu lokalnog referenduma u županiji županijska skupština imenuje županijsko povjerenstvo, a županijsko povjerenstvo imenuje gradska i općinska povjerenstva. Za provedbu lokalnog referenduma u Gradu Zagrebu, gradu i općini, Gradska skupština Grada Zagreba imenuje povjerenstvo Grada Zagreba, a gradsko, odnosno općinsko vijeće imenuju gradsko, odnosno općinsko povjerenstvo. Također, određeno je kako se za provedbu državnog referenduma, odnosno lokalnog referenduma u županiji, općinska i gradska izborna povjerenstva imenuju na način da svako gradsko i općinsko izborna povjerenstvo mora imati najmanje 10 biračkih mjesta na području svoje nadležnosti, osim na području otoka gdje taj broj može biti manji.

Uz članak 36.

Ovim člankom uređeni su birački odbori. Člankom je propisano da se za svako biračko mjesto imenuje birački odbor koji ima predsjednika, zamjenika predsjednika i četiri člana. Biračke odbore imenuje povjerenstvo Grada Zagreba, gradsko i općinsko povjerenstvo i to za svako biračko mjesto najkasnije u roku od osam dana prije održavanja referenduma.

Uz članak 37.

Ovim člankom propisane su ovlasti Državnog povjerenstva. Državno povjerenstvo tako brine za zakonitu provedbu državnog referenduma, određuje biračka mjesta i imenuje predsjednika i članove biračkog odbora u sjedištima diplomatsko-konzularnih predstavništava Republike Hrvatske, određuje vrijeme glasovanja, daje obvezatne upute za rad povjerenstava za provedbu državnog referenduma i biračkih odbora u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, propisuje obrasce u postupku pripreme i provedbe državnog referenduma, nadzire rad povjerenstva za provedbu državnog referenduma u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i pruža im stručnu pomoć, nadzire financiranje referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe sukladno posebnom zakonu, utvrđuje i objavljuje službene rezultate provedenog glasovanja na državnom referendumu, provodi edukaciju članova izbornih povjerenstava i povjerenstava za provedbu referenduma u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, informira građane o provedbi izbora te mogućnosti ostvarenja i zaštite biračkog prava u izbornom postupku, određuje način arhiviranja i objavljivanja materijala o provedenim izborima i referendumu te obavlja druge poslove propisane zakonom. Glede obveznih uputa posebno je propisano da se obvezatne upute objavljuju u „Narodnim novinama“ i na drugi odgovarajući način.

Uz članak 38.

Ovim člankom propisane su ovlasti županijskog povjerenstva koje se tako brine za zakonitu provedbu referenduma u županiji, nadzire rad gradskih i općinskih povjerenstva, obavlja sve tehničke pripreme za provedbu državnog referenduma u skladu s obvezatnim uputama Državnog povjerenstva, kod provođenja državnog referenduma prikuplja i zbraja rezultate glasovanja na biračkim mjestima u županiji i dostavlja ih Državnom povjerenstvu, kod provođenja lokalnog referenduma u županiji daje upute za rad gradskih i općinskih povjerenstava te biračkih odbora, propisuje obrasce u postupku pripreme i provedbe lokalnog referenduma u županiji, obavlja poslove vezane uz financiranje referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe propisane posebnim zakonom i obvezatnim uputama Državnog povjerenstva, utvrđuje i proglašava rezultat lokalnog referenduma u županiji, te obavlja i druge poslove određene ovim Zakonom.

Uz članak 39.

Ovim člankom utvrđene su ovlasti povjerenstva Grada Zagreba. Povjerenstvo Grada Zagreba naime, brine se za zakonitu provedbu referenduma u Gradu Zagrebu, obavlja sve tehničke pripreme za provedbu državnog referenduma u skladu s obvezatnim uputama Državnog povjerenstva, određuje biračka mjesta i imenuje biračke odbore u Gradu Zagrebu, kod provođenja državnog referenduma prikuplja i zbraja rezultate glasovanja s biračkih mjesta u Gradu Zagrebu i dostavlja ih Državnom povjerenstvu, propisuje obrasce u postupku pripreme

i provedbe lokalnog referenduma u Gradu Zagrebu, obavlja poslove vezane uz financiranje referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe propisane posebnim zakonom i obvezatnim uputama Državnog povjerenstva, kod provođenja lokalnog referenduma u Gradu Zagrebu utvrđuje i proglašava rezultat referenduma te obavlja i druge poslove određene ovim Zakonom.

Uz članak 40.

Ovim člankom utvrđene su ovlasti gradskog, odnosno općinskog povjerenstva koje se tako brine za zakonitu provedbu referenduma u gradu, odnosno općini, određuje biračka mjesta i imenuje biračke odbore u gradu, odnosno općini, kod provođenja državnog referenduma, odnosno lokalnog referenduma u županiji prikuplja i zbraja rezultate glasovanja s biračkih mjesta u gradu, odnosno općini i dostavlja ih županijskom povjerenstvu, kod provođenja lokalnog referenduma u županiji obavlja sve tehničke pripreme za provedbu referenduma u skladu s uputama županijskog povjerenstva, obavlja poslove vezane uz financiranje referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe propisane posebnim zakonom i obvezatnim uputama Državnog povjerenstva, propisuje obrasce u postupku pripreme i provedbe lokalnog referenduma u gradu odnosno općini, kod provođenja lokalnog referenduma u gradu, odnosno općini utvrđuje i proglašava rezultat referenduma te obavlja ostale poslove određene zakonom.

Uz članak 41.

Ovim člankom utvrđeno je da birački odbori izravno provode glasovanje birača na biračkom mjestu te osiguravaju pravilnost i tajnost glasovanja.

Uz članak 42.

Ovim člankom propisana su biračka mjesta na državnom referendumu. Propisano je da se glasovanje na državnom referendumu obavlja, u pravilu, na biračkim mjestima u Republici Hrvatskoj. Birači koji imaju prebivalište u Republici Hrvatskoj glasuju na biračkim mjestima na području Republike Hrvatske određenima prema njihovom prebivalištu. Birači koji imaju prebivalište u Republici Hrvatskoj, a na dan održavanja referenduma se zateknu izvan granica Republike Hrvatske, glasuju u sjedištima diplomatsko-konzularnih predstavništava Republike Hrvatske u stranoj državi u kojoj se nalaze ili na koji drugi način određen zakonom. Birači koji nemaju prebivalište u Republici Hrvatskoj glasuju na biračkim mjestima u sjedištima diplomatsko-konzularnih predstavništava Republike Hrvatske u stranoj državi u kojoj prebivaju.

Uz članak 43.

Ovim člankom propisana su posebna biračka mjesta te imenovanje biračkih odbora na tim mjestima.

Uz članak 44.

Ovim člankom uređena su biračka mjesta na lokalnom referendumu. Naime, glasovanje na lokalnom referendumu obavlja se na biračkim mjestima na području Grada Zagreba, grada i općine. Birači koji imaju prebivalište na području jedinice lokalne, odnosno područne

(regionalne) samouprave glasuju na biračkim mjestima određenima prema njihovom prebivalištu.

Uz članak 45.

Ovim člankom propisan je način određivanja biračkih mjesta. Nadležna povjerenstva za provedbu referenduma objavit će koja su biračka mjesta određena, s naznakom koji birači imaju pravo glasovati na pojedinom mjestu, najkasnije deset dana prije održavanja referenduma. Nadležna povjerenstva odredit će biračka mjesta ovisno o broju birača, odnosno prostornoj udaljenosti, na način da broj birača na jednom biračkom mjestu omogućí glasovanje svih birača u vremenu određenom za glasovanje. Svakom biračkom mjestu određuje se redni broj.

Uz članke 46. i 47.

Odredbama ovih članaka uređuje se izgled (uređenje i opremljenost) prostorije za glasovanje i održavanje reda i mira na biračkom mjestu.

Uz članke 48. i 49.

Ovim člancima uređeno je pitanje utvrđivanja identiteta te davanje uputa na biračkom mjestu. Predsjednik biračkog odbora ili od njega ovlašteni član dužan je za svakog birača koji pristupi glasovanju utvrditi identitet i provjeriti da li je upisan u izvadak iz popisa birača za dotično biračko mjesto. Identitet birača se utvrđuje identifikacijskom ispravom. Ukoliko se ustanovi da birač nije upisan u izvadak iz popisa birača, predsjednik biračkog odbora ili od njega ovlašteni član neće mu dozvoliti glasovanje, osim ako birač svoje biračko pravo na tom biračkom mjestu ne dokaže potvrdom nadležnog državnog tijela. Po utvrđivanju prava na glasovanje na biračkom mjestu, član biračkog odbora biraču predaje glasački listić, objašnjava način popunjavanja i upućuje ga na mjesto glasovanja. Članovi biračkog odbora dužni su biračima dati potrebna objašnjenja o predmetu referenduma i načinu glasovanja.

Uz članak 50.

Ovim člankom uređeni su posebni načini izjašnjavanja birača. Naime, birač koji zbog tjelesne mane ili zbog toga što je nepismen ne bi mogao glasovati na način kako je to predviđeno Zakonom, može doći na biračko mjesto s drugom osobom koja je pismena i koja će po njegovoj ovlasti i uputi zaokružiti odgovor. Nadalje, birač koji zbog teže bolesti, tjelesnog oštećenja ili nemoći nije u mogućnosti pristupiti na biračko mjesto, može o tome obavijestiti nadležno izborno povjerenstvo najranije 3 dana prije dana održavanja izbora ili birački odbor na dan održavanja izbora. Nadležna izborna povjerenstva zaprimljene zahtjeve birača za glasovanje izvan biračkog mjesta predaju nadležnim biračkim odborima uz cjelokupni izborni materijal. Predsjednik biračkog odbora određuje najmanje dva člana biračkog odbora koji će birača (koji zbog teže bolesti, tjelesnog oštećenja ili nemoći nije u mogućnosti pristupiti na biračko mjesto) posjetiti u mjestu gdje se nalazi i omogućiti mu glasovanje. Takav birač je dužan najmanje jedanput presavinuti glasački listić na kojem je glasovao, staviti ga u posebnu omotnicu i zatvoriti je. Član biračkog odbora dužan je nakon povratka na biračko mjesto predati omotnicu predsjedniku biračkog odbora. Predsjednik biračkog odbora presavinuti glasački listić iz omotnice odmah ubacuje u glasačku kutiju na biračkom mjestu. Izvršeno

glasovanje, poimenično će se navesti u zapisnik o radu biračkog odbora. Također je određeno da se na način ostvarivanja biračkog prava birača koji pristupi na biračko mjesto, ali mu je zbog tjelesne mane ili iz drugog razloga onemogućena pristupačnost, primjenjuju odredbe stavaka 4., 5. i 6. ovoga članka.

Uz članak 51.

Ovim člankom uređen je način glasovanja koji se obavlja glasačkim listićima. Na svakom glasačkom listiću mora biti naznačena vrsta referenduma za koji se koristi. Glasački listić sadrži pitanje, odnosno jedan ili više prijedloga o kojem, odnosno kojima birač treba odlučiti na referendumu. Svaki glasački listić mora imati otisnut serijski broj. Glasački listić za glasovanje na državnom referendumu tiska se u državnoj tiskari pod neposrednim nadzorom Državnog povjerenstva. Glasački listić za glasovanje na lokalnom referendumu tiska se u državnoj tiskari pod neposrednim nadzorom nadležnog povjerenstva za provedbu lokalnog referenduma.

Uz članak 52.

Ovim člankom uređen je način glasovanja te je propisano da pitanje, odnosno jedan ili više prijedloga na glasačkom listiću moraju biti tako napisani da birač koji glasuje može o pitanju odlučiti »ZA« ili »PROTIV«, odnosno na nedvojben način odlučiti se za jedan od prijedloga. Kada se na referendumu odlučuje o nekom pitanju birač na glasačkom listiću zaokružuje riječ »ZA« ili »PROTIV«, a kada se na referendumu odlučuje o jednom između više prijedloga birač na glasačkom listiću zaokružuje redni broj prijedloga za koji glasuje.

Uz članke 53. i 54.

Ovim člancima uređeni su važeći i nevažeći glasački listići. Važeći glasački listić je onaj iz kojega se na siguran i nedvojben način može utvrditi je li birač glasovao „ZA" ili „PROTIV" referendumskog pitanja, odnosno za koji je prijedlog glasovao, dok je nevažeći glasački listić neispunjeni glasački listić, glasački listić popunjen na način da se ne može sa sigurnošću utvrditi je li se birač izjasnio „ZA" ili „PROTIV" te glasački listić na kojem se birač izjasnio za dva ili više prijedloga.

Uz članak 55.

Ovim člankom propisano je trajanje glasovanja te je određeno da glasovanje traje neprekidno od sedam do devetnaest sati. Biračka mjesta zatvaraju se u devetnaest sati, a biračima koji su se u to vrijeme zatekli na biračkom mjestu mora se omogućiti glasovanje. Po završenom glasovanju birački odbor će najprije prebrojiti neupotrijebljene glasačke listiće, staviti ih u poseban omot koji će zapečatiti te će potom utvrditi ukupan broj birača koji su glasovali na tom biračkom mjestu. Nakon utvrđivanja broja birača koji su glasovali, birački odbor pristupa otvaranju glasačke kutije, prebrojavanju glasačkih listića i broja glasova.

Uz članak 56.

Ovim člankom propisano je prebrojavanje glasačkih listića. Određeno je da ako se prilikom prebrojavanja glasačkih listića utvrdi da je njihov broj manji od utvrđenog broja birača koji su glasovali, vrijedi rezultat glasovanja po glasačkim listićima. Ako se prilikom prebrojavanja

glasačkih listića utvrdi da je njihov broj veći od utvrđenog broja birača koji su glasovali, birački odbor o tome odmah obavještava nadležno povjerenstvo za provedbu referenduma, uz dostavu izvješća. Nadalje je određeno da će nadležno povjerenstvo utvrditi ima li rezultat (ako se utvrdi da je broj glasačkih listića veći od utvrđenog broja birača) utjecaj na ukupni rezultat referenduma. Ako nadležno povjerenstvo utvrdi da ima utjecaj, odmah raspušta birački odbor i imenuje novi, a glasovanje na tom mjestu se poništava. Ako pak utvrdi da rezultat glasovanja nema utjecaj na ukupan rezultat referenduma, neće se uračunati u ukupan rezultat referenduma.

Također je određeno kako se glasovanje na biračkom mjestu koje je poništeno, ponavlja sedmog dana od dana prvog glasovanja.

Uz članke 57. i 58.

Ovim člancima propisno je što sadrži zapisnik biračkog odbora (dan i mjesto održavanja referenduma i predmet referenduma, osobna imena članova biračkih odbora, ukupan broj birača prema izvratku iz popisa birača, broj birača koji su glasovali prema izvratku iz popisa birača, broj birača koji su glasovali na osnovu potvrde nadležnog tijela, broj neupotrijebljenih glasačkih listića, ukupan broj važećih glasačkih listića, ukupan broj nevažećih glasačkih listića, broj glasova »ZA« kad se glasovalo o nekom pitanju, broj glasova »PROTIV« kad se glasovalo o nekom pitanju, broj glasova za svaki od prijedloga kad se glasovalo između više prijedloga, druge činjenice važne za glasovanje i rad biračkog odbora) te je utvrđena obveza dostave zapisnika u roku od 12 sati nakon zatvaranja biračkog mjesta.

Uz članak 59.

Ovim člankom određen je rok za utvrđivanje rezultata glasovanja. Naime, povjerenstvo Grada Zagreba, gradsko povjerenstvo i općinsko povjerenstvo za provedbu referenduma po primitku glasačkog materijala sa svih biračkih mjesta utvrdit će rezultate glasovanja najkasnije u roku od 12 sati nakon zatvaranja biračkih mjesta.

Uz članke 60. i 61.

Ovim člancima propisan je sadržaj zapisnika povjerenstva te je određena obveza njegove dostave. Povjerenstvo za provedbu referenduma sastavlja zapisnik o svom radu u koji se unosi broj birača upisanih u popis birača na svom području, broj birača koji su glasovali na osnovu potvrde nadležnog tijela, broj neupotrijebljenih glasačkih listića, broj važećih glasačkih listića, broj nevažećih glasačkih listića, broj glasova »ZA«, broj glasova »PROTIV«, broj glasova za svaki od prijedloga te druge činjenice važne za glasovanje i rad povjerenstva za provedbu referenduma. Gradsko i općinsko povjerenstvo dužno je zapisnik o svom radu dostaviti županijskom povjerenstvu za provedbu referenduma, a prije isteka roka od 12 sati od zatvaranja biračkih mjesta.

Uz članak 62.

Ovim člankom uređeno je izvješće o utvrđivanju rezultata glasovanja. Propisano je da je županijsko povjerenstvo, odnosno povjerenstvo Grada Zagreba za provedbu državnog referenduma dužno utvrditi rezultate glasovanja na državnom referendumu održanom u županiji, odnosno u Gradu Zagrebu te izvješće o utvrđivanju rezultata glasovanja dostaviti

Državnom povjerenstvu u roku od 48 sati od zatvaranja biračkih mjesta. Nadalje, kod provedbe lokalnog referenduma u županiji, nadležna gradska i općinska povjerenstva dužna su utvrditi rezultate glasovanja na lokalnom referendumu u županiji te izvješće o utvrđivanju rezultata glasovanja dostaviti županijskom povjerenstvu u roku od 48 sati od zatvaranja biračkih mjesta, dok su kod provedbe lokalnog referenduma u Gradu Zagrebu, gradu i općini nadležna povjerenstva dužna utvrditi rezultate glasovanja na lokalnom referendumu u Gradu Zagrebu, gradu i općini i sastaviti izvješće o utvrđivanju rezultata glasovanja u roku od 48 sati od zatvaranja biračkih mjesta. Također je propisan sadržaj navedenih izvješća gdje je određeno da izvješće o utvrđivanju rezultata glasovanja sadrži ukupan broj birača upisanih u popis birača u županiji, Gradu Zagrebu, gradu odnosno općini i ukupan broj birača koji su glasovali na referendumu, broj neupotrijebljenih glasačkih listića, ukupan broj nevažećih glasačkih listića, ukupan broj glasova »ZA«, ukupan broj glasova »PROTIV« te ukupan broj glasova za svaki od prijedloga.

Uz članke 63. i 64.

Ovim člancima propisano je utvrđivanje rezultata na državnom referendumu te objavljivanje donesene odluke. Rezultat glasovanja na državnom referendumu utvrđuje Državno povjerenstvo na temelju ukupnog broja birača upisanih u popise birača i ukupnog broja birača koji su glasovali na referendumu, ukupnog broja nevažećih glasačkih listića, ukupnog broja glasova »ZA«, ukupnog broja glasova »PROTIV« te ukupnog broja glasova za svaki prijedlog. Nakon što utvrdi rezultate državnog referenduma Državno povjerenstvo dostavit će izvješće i rezultate glasovanja na referendumu tijelu koje je raspisalo referendum, te će objaviti odluku donesenu na referendumu u „Narodnim novinama“ i na drugi odgovarajući način. Kod provedbe lokalnog referenduma, nadležno povjerenstvo dostavit će izvješće i rezultate glasovanja na referendumu predstavničkom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koje je raspisalo lokalni referendum te objaviti odluku donesenu na lokalnom referendumu u službenom glasilu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i na drugi odgovarajući način.

Uz članak 65.

Odredba propisuje koje osobe imaju pravo promatrati provedbu referenduma te što predmetno promatranje obuhvaća.

Uz članak 66.

Odredba članka uređuje izdavanje potvrde o svojstvu promatrača. Tako je propisano da su birači Referenduskog odbora, odnosno birači Protureferenduskog odbora dužni promatraču kojega su odredili izdati potvrdu o svojstvu promatrača. Potvrdu u ime birača izdaje Referenduski odnosno Protureferenduski odbor. Također je određeno kako je nevladina udruga dužna promatraču kojega je odredila izdati potvrdu o svojstvu promatrača, a kako potvrdu izdaje i potpisuje osoba ovlaštena za zastupanje udruge određena statutom ili drugom odlukom donesenom na temelju statuta odnosno punomoćnik kojega ta osoba ovlasti. Osim toga, određeno je da Državno povjerenstvo, na prijedlog međunarodne organizacije koja djeluje u Republici Hrvatskoj, odobrava status stranog promatrača. Tako je i politička stranka registrirana u Republici Hrvatskoj dužna promatraču kojega je odredila izdati potvrdu o

svojstvu promatrača. Potvrdu izdaje i potpisuje osoba ovlaštena za zastupanje političke stranke, određena statutom ili drugom odlukom donesenom na temelju statuta stranke, odnosno punomoćnik kojega ta osoba ovlasti.

Uz članak 67.

Odredba članka određuje kako zahtjev za promatranje provedbe referendumu mogu podnijeti birači Referenduskog odbora, odnosno birači Protoreferenduskog odbora. Uz zahtjev se podnosi i potvrda Referenduskog odbora, odnosno Protoreferenduskog odbora. Nevladine udruge i strani promatrači također mogu podnijeti zahtjev za promatranje provedbe referendumu i to od dana stupanja na snagu odluke o raspisivanju referendumu. Uz zahtjev nevladina udruga će dostaviti presliku rješenja o upisu u registar udruga, a strani promatrač odobrenje Državnog povjerenstva. Nadalje je određeno kako se zahtjevi za promatranje provedbe referendumu i popis promatrača dostavljaju nadležnom povjerenstvu za provedbu referendumu na čijem se području namjerava promatrati provedbu referendumu, najkasnije deset dana prije dana održavanja referendumu. Političke stranke registrirane u Republici Hrvatskoj mogu podnijeti zahtjev za promatranje provedbe referendumu od dana stupanja na snagu odluke o raspisivanju referendumu. Uz zahtjev podnosi se i potvrda političke stranke o svojstvu promatrača.

Uz članak 68.

Odredba propisuje izdavanje i uručivanje službene iskaznice promatraču, odnosno postupak u slučaju njenog neizdavanja.

Uz članke 69. i 70.

Odredbe članaka uređuju na koji način je promatrač ovlašten postupati u radu biračkog odbora, odnosno nadležnog povjerenstva.

Uz članak 71.

Odredbom članka je propisano kako tijelo za provedbu referendumu čiji se rad promatra ne smije isključiti promatranje, ali smije ograničiti broj promatrača (zbog nedostatka prostora ili nekog drugog razloga). Također je određeno kako se biračima Referenduskog odbora, odnosno biračima Protoreferenduskog odbora, nevladinim udrugama, međunarodnim organizacijama i političkim strankama registriranim u Republici Hrvatskoj mora omogućiti da imaju najmanje po jednog promatrača na biračkom mjestu ili pri tijelu za provedbu referendumu. Posebno je određeno kako promatrač ima pravo promatranja cjelokupnog postupka provedbe referendumu i pravo uvida u cjelokupni referenduskim materijal sve do proglašenja službenih rezultata referendumu.

Uz članak 72.

Odredbom se uređuje kako promatrač ne smije ometati rad tijela za provedbu referendumu te da će ga predsjednik tijela za provedbu referendumu usmeno opomenuti ako ometa rad tijela. Ako nastavi s ometanjem, predsjednik tijela ovlašten je naložiti njegovo udaljavanje. Promatrač ne smije tonski ili video snimati rad tijela za provedbu referendumu, ne smije nositi bilo kakve oznake ni promidžbene materijale te na bilo koji drugi način utjecati na birače.

Uz članke 73. i 74.

Ovim člancima propisani su troškovi državnog i lokalnog referenduma. Sredstva za podmirenje troškova za provedbu državnog referenduma osiguravaju se u državnom proračunu i njima raspolaže Državno povjerenstvo. Državno povjerenstvo određuje način korištenja sredstava, provodi nadzor nad njihovim utroškom te dodjeljuje sredstva povjerenstvima za njegovu provedbu. Također, određeno je kako Vlada Republike Hrvatske određuje visinu naknade predsjedniku, članovima povjerenstva te članovima biračkih odbora. Sredstva za provedbu lokalnog referenduma osiguravaju se u proračunu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u kojoj se lokalni referendum provodi. Visinu naknade određuju župan, gradonačelnik Grada Zagreba, gradonačelnik, odnosno općinski načelnik.

Uz članke 75. - 82.

Ovim člancima regulirano je pitanje zaštite ustavnosti i zakonitosti referenduma. Određeno je da ustavnost i zakonitost referenduma nadzire Državno povjerenstvo i Ustavni sud Republike Hrvatske. Zbog nepravilnosti pri provedbi državnog ili lokalnog referenduma na biračkom mjestu, birač ima pravo podnijeti prigovor Državnom povjerenstvu u roku od 48 sati od završetka glasovanja. Državno povjerenstvo dužno je donijeti rješenje o prigovoru u roku od 48 sati od vremena kada mu je dostavljeno očitovanje i glasački materijal na koji se prigovor odnosi. Ovisno o tome da li su utvrđene nepravilnosti pri provedbi državnog, odnosno lokalnog referenduma, predviđena je mogućnost raspuštanja povjerenstva, odnosno biračkog odbora. Ako je raspušten birački odbor ili su povrede u radu povjerenstva takve da se ne mogu utvrditi rezultati referenduma na pojedinom biračkom mjestu, naložit će ponavljanje glasovanja na području za koje je utvrđeno biračko mjesto. Protiv rješenja Državnog povjerenstva podnositelj prigovora ima pravo žalbe Ustavnom sudu Republike Hrvatske, u roku od 48 sati od primitka pobijanog rješenja putem Državnog povjerenstva. Ustavni sud Republike Hrvatske dužan je donijeti odluku o žalbi u roku od 48 sati od dana primitka žalbe.

Uz članak 83.

Odredbom se propisuje kako će se na započete postupke primjenjivati odredbe važećeg zakona koji uređuje pitanje referenduma i drugih oblika osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 84.

Odredbom se propisuje donošenje Pravilnika iz članka 15. stavka 4. ovoga Zakona.

Uz članak 85.

Ovom odredbom uređuje se prestanak važenja Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 33/96., 92/01., 44/06, 58/06. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 69/07. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 38/09.).

Uz članak 86.

Odredbom se uređuje stupanje na snagu zakona.

Odbor za Ustav, Poslovník
i politički sustav
Klasa: 014-01/14-02/08
Urbroj: 6521-1-14-24

Zagreb, 25. studenoga 2014.

IZVJEŠĆE

O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU I JAVNOJ RASPRAVI O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O REFERENDUMU

Na temelju članka 11. stavka 2. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/2013.), a u vezi s člankom 166. stavkom 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 81/2013.), Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora na 72. sjednici održanoj 1. listopada 2014. donio je Odluku o otvaranju javne rasprave o Nacrtu prijedloga zakona o referendumu.

Temeljem navedene odluke Odbora internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću započelo je 2. listopada 2014. objavom Nacrta prijedloga zakona o referendumu na internetskim stranicama Hrvatskoga sabora i trajalo je do 2. studenoga 2014. te je 29. listopada 2014. na tematskoj sjednici o Nacrtu prijedloga zakona o referendumu u Hrvatskom saboru održana javna rasprava.

U javnoj raspravi, uz zastupnike Hrvatskoga sabora, sudjelovali su ministar uprave Arsen Bauk, predstavnici Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, predstavnik sindikalnih središnjica te civilnog društva.

Sukladno obvezi iz članka 11. stavka 3. Zakona o pravu na pristup informacijama, Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav na 77. sjednici održanoj 3. prosinca 2014. prihvatio je Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću i javnoj raspravi o Nacrtu prijedloga zakona o referendumu.

Red. broj	Ime/naziv dionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Tekst primjedbe/prijedloga	Razlog prihvaćanja/neprihvaćanja pojedine primjedbe/prijedloga
1.	Dario Čehić	<p>Predložene odredbe Zakona o referendumu sadržavaju odredbe koje otežavaju skupljanje potrebnog broja potpisa za referendum, u vremenu dok još sasvim malo građana koristi uslugu e-građani. Ujedno je broj propisanih potpisa previsok - za državni (federalni) referendum u Švicarskoj, koja ima tri milijuna stanovnika više nego Hrvatska, dovoljno je 50.000 potpisa; a rok za njihovo prikupljanje kratak: u Švicarskoj se oni mogu prikupljati tijekom razdoblja od 100 dana. Zakon propisuje rok u kojem se mora raspisati referendum, ali ne uređuje postupanje ukoliko Hrvatski Sabor ili predstavničko tijelo lokalne samouprave ne raspiše referendum; također ne propisuje u kojem se roku referendum mora održati, što ostavlja mogućnost odugovlačenja sa održavanjem referenduma. Odredbe o referendumskoj promidžbi su nedostatne, te ostavljaju mogućnost zlouporabama. Odredbe o glasovanju u inozemstvu praktično onemogućuju pravo glasa biračima koji žive izvan teritorija Republike Hrvatske. Također su nedostatne i odredbe o iniciranju referenduma: prema postojećim odredbama bi relativno skupi postupak prikupljanja potpisa mogla pokrenuti bilo koja tri građana koji su željni javne pažnje i spremni su zbijati šale sa političkim sustavom . Nije uređeno sazivanje, odlučivanje i zastupanje Organizacijskog i Proturferendumske odbora. Nisu na zadovoljavajući način uređene ovlasti tijela za slučaj da netko zloupotrebljava svoja prava i ovlasti u referendumskom procesu.</p>	<p>Obrazloženje na načelne primjedbe (1): Odredbama Ustava Republike Hrvatske propisan je „okvir“ unutar kojega je predlagatelj ovlašten propisivati i uređivati tekst odredaba koje se odnose na provedbu referenduma. Zbog toga predlagatelj ne smije promijeniti odredbe koje se odnose na broj potrebnih potpisa jer bi takvim zadiranjem značajno narušio ustavnost predmetnog Zakona. Što se tiče postupanja „<i>ukoliko Hrvatski Sabor ili predstavničko tijelo lokalne samouprave ne raspiše referendum</i>“, predlagatelj smatra da je postupanje Hrvatskog sabora dovoljno jasno propisano, a propuštanje je podložno ocjeni Ustavnog suda Republike Hrvatske. Također, predlagatelj smatra kako su na dostatan način uređene odredbe koje se odnose na referendumsku promidžbu (a koje su po dovršenoj javnoj raspravi djelomično izmijenjene, odnosno dopunjene). Odredbe koje se odnose na glasovanje birača u inozemstvu, s obzirom na odredbe Ustava Republike Hrvatske, također nisu mogle biti uređene na drugačiji način. Predlagatelj smatra da su na dostatan i jasan način uređene odredbe kojima je uređeno iniciranje potpisa te odredbe koje se odnose na Referendumski i Proturferendumski odbor.</p>
		<p>U čl. 10. bi valjalo predvidjeti veći broj potpisa građana za podnošenje zahtjeva za održavanje referenduma – primjerice tisuću. Ovakve odredbe čl. 10. ostavljalo bi mogućnost objesnim pojedincima da se izruguju sa ustanovom referenduma i političkog sustava u cijelosti: inicijativu bi</p>	<p>Prijedlog nije prihvaćen. Vidi obrazloženje za načelne primjedbe (1).</p>

	<p>načelno mogla podnijeti bilo koja tri građana, koji su spremni pokrenuti bilo kakvu smiješnu ili ekstremističku referendumsku inicijativu.</p> <p>U čl. 12. bi trebalo predvidjeti rok u kojem Visoki upravni sud valja riješiti spor: obzirom da takvo odlučivanje implicira uglavnom raspravljanje o pravnim pitanjima dovoljan bi zacijelo bio rok od 30 dana.</p> <p>U čl. 14. bi valjalo predvidjeti duži rok za prikupljanje potpisa: prikladan rok bi bio 100 dana, kakav je slučaj u Švicarskoj.</p> <p>U čl. 15. se predviđa prikupljanje potpisa za referendum putem servisa e-građani. To je u načelu dobra zamisao, ali u ovom času taj servis koristi još vrlo malo građana, te se ne može procijeniti kojom će se dinamikom širiti krug građana koji se njime doista služe. Trebalo bi prijelaznim odredbama predvidjeti da se glasovi mogu prikupljati i na način propisan odredbama čl. 8.a – 8.g iz važećeg Z. o referendumu iz 1996., dok servis e-građani ne počne koristiti dovoljno veliki broj (recimo 2/3) punoljetnih građana u RH.</p> <p>U čl. 18. i 19. bi valjalo predvidjeti nadležnost suda (u pogledu lokalnih referenduma) i Ustavnog suda (u pogledu državnih referenduma) da svojom odlukom raspišu referendum, ukoliko bi to predstavnička tijela lokalne samouprave ili Hrvatski Sabor propustili učiniti u propisanom roku.</p> <p>Rokovi iz čl. 25. su prekratki i ne omogućuju pravilno informiranje građana. Moglo bi se propisati propisati da se</p>	<p>Primjedba je prihvaćena.</p> <p>Obrazloženje na primjedbu na članak 14. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Predlagatelj smatra kako je predloženi rok primjeren te ga nije potrebno produžavati.</p> <p>Obrazloženje na članak 15. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Naime, broj građana koji koriste sustav, odnosno servis e-Građani raste iz dana u dan i za očekivati je da će imati tendenciju rasta i u budućnosti.</p> <p>Obrazloženje na članke 18. i 19. Prijedloga: Nadležnost Ustavnog suda Republike Hrvatske može se propisati samo Ustavom Republike Hrvatske i Ustavnim zakonom o Ustavnom sudu Republike Hrvatske, a nadzor nad radom tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određena je Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.</p>
--	---	---

	<p>održavanje referendumu mora raspisati najmanje tri mjeseca od njegovog raspisivanja (kako bi se ostavilo vremena za referendumsku promidžbu), a najkasnije šest mjeseci; ukoliko bi unutar tih rokova održavali neki izbori na kojima se može organizirati i izjašnjavanje birača o referendumu, valja odrediti referendum na isti datum (čime bi se smanjili troškovi referendumu).</p> <p>U čl. 28. i 30. bi valjalo propisati da su medijske kuće dužne donijeti program referendumske promidžbe gdje će u te svrhe biti ostavljeno barem ½ programskih sadržaja – i to unutar jednakovrijednih emisija ili rubrika – kao što su učinile prigodom zadnjih parlamentarnih izbora (za državne referendume). Kod lokalnih referenduma predvidjeti takvu obvezu za lokalne radijske i televizijske postaje, te one medije koje imaju emisije, stranice i druge programske sadržaje koji se odnose na regiju ili lokalnu zajednicu u kojoj se održava lokalni referendum. Također bi valjalo propisati kako će se formirati Protureferendumski odbor: zainteresirane osobe bi se primjerice mogle prijaviti tijelu državne uprave (Ministarstvu uprave ili područnom uredu državne uprave na čijem se području održava lokalni referendum) koji mogu zatražiti od Hrvatskog sabora ili predstavničkog tijela lokalne samouprave prikladni prostor u kojem će sazvati zbor kojem će predsjedavati čelnik odgovarajućeg tijela lokalne samouprave i na kojem će se većinom glasova izabrati – primjerice – desetočlani Protureferendumski odbor, čiji članovi iz svojih redova biraju predsjednika i zamjenika predsjednika, većinom glasova. Potrebno je propisati i broj članova Organizacijskog odbora, te osobe koje ga zastupaju. Potrebno je propisati način sazivanja odbora (primjerice, da ga mogu sazvati predsjednik, njegov zamjenik, ili bilo koja tri člana odbora), te propisati da članovi odbora mogu u bilo kojem trenutku većinom glasova smijeniti predsjednika i zamjenika.</p> <p>U čl. 31. bi valjalo propisati barem minimalne iznose za</p>	<p>Obrazloženje na članak 25. Prijedloga: Predlagatelj smatra da su rokovi koji se odnose na raspisivanje referendumu, u odnosu na važeći zakon koji uređuje pitanje referendumu, jasno i dostatno propisani te da nema potreba za predloženom intervencijom.</p> <p>Obrazloženje na članke 28. i 30. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Dio odredaba koje se odnose na medijsko praćenje promidžbe je usklađen s drugim izbornim zakonima, a dio će biti riješen i kroz izmjene Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.</p>
--	---	---

		<p>financiranje referendumske promidžbe, koji se podmiruju iz izvora predviđenih u čl. 73. i 74.</p> <p>U čl. 37. – 40. bi valjalo propisati ovlast izbornih povjerenstava da uz primjenu odredbi Zakona o općem upravnom postupku određuju ovrhu radi provođenja svojih odluka, za slučaj da ih netko (pa i državna tijela) ne poštuju; takvu ovlast treba predvidjeti i za tijela iz čl. 75., u pogledu odluka koje ona donose.</p>	<p>Obrazloženje na članak 31. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Vidi obrazloženje na članke 28. i 30. Prijedloga</p> <p>Obrazloženje na članke 37. - 40. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Ovlasti izbornih povjerenstava su uređene Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske.</p>
2.	Zbor udruga veterana hrvatskih gardijskih postrojbi (Dražen Šantić)	<ul style="list-style-type: none"> - Protive se ograničavanju pitanja - Olakšavanje uvjeta za raspisivanja - Protiv prikupljanja potpisa u uredima državne uprave 	<p>Obrazloženje na načelne primjedbe (2): Prijedlozi se ne prihvaćaju. Naime, u odnosu na „<i>ograničavanje pitanja</i>“, ograničavanje pitanja proizlazi iz odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, članka 5. i 145. Ustava Republike Hrvatske te drugih propisa u pogledu lokalne i područne (regionalne) samouprave, a u ovom je zakonu navedeno, prije svega, radi jasnoće i preglednosti.</p> <p>Nadalje, u odnosu na prijedlog da se olakšaju uvjeti za raspisivanje referendum, predlagatelj ističe da je odredbama Ustava Republike Hrvatske propisan „okvir“ unutar kojega je predlagatelj ovlašten propisivati i uređivati tekst odredaba koje se odnose na provedbu referendum.</p> <p>Također, predlagatelj nije prihvatio primjedbu vezanu za prikupljanje potpisa u uredima državne uprave. Predlagatelj smatra kako će se ovakvim načinom prikupljanja potpisa olakšati i ubrzati postupak, kako tijelima nadležnim za raspisivanje referendum tako i građanima s obzirom na dosadašnja različita pravila vezana uz postupak prikupljanja i kontrole potpisa u postupku građanske inicijative za referendum na državnoj i lokalnoj razini. U cilju olakšavanja izjašnjavanja birača o potrebi raspisivanja referendum, predviđeno je i da se ono organizira putem sustava e-Građani. Smisao propisivanja ovakve norme je maksimalno pojednostaviti i osigurati najjednostavniji načina izjašnjavanja birača (laka dostupnost s bilo kojeg mjesta i u bilo kojem vremenu). Na taj način rasterećuju se organizatori referendum</p>

		<ul style="list-style-type: none"> - Svaka inicijativa koja želi raspisati referendum mora precizno objaviti i građane upoznati što mijenja i u koji oblik (zakona) i sa kojim ciljem. Ustavni sud o ovome treba dati pozitivnu ocjenu da bi se referendum proveo ali isključivo kao jasno postavljene ciljeve i zakonsku pologu a nikako kao nedozvoljena i dozvoljena pitanja. U tom smislu sredstva javnog informiranja trebaju nepristrano i u dovoljnoj količini posvetiti informativnog prostora. - Ukoliko referendumsko pitanje nije od ključne važnosti u danom trenutku ista provesti u jednim od izbora kojih imamo četiri i periodično se održavaju a u cilju smanjenja troškova provedbe referenduma. 	<p>pokrenutog na temelju građanske inicijative, sam postupak prikupljanja potpisa se ubrzava i olakšava te se jamči da će davanje podrške birača određenoj inicijativi biti plod autonomne odluke birača, a ne pritiska okoline u situacijama kada se podrška inicijativi davala na javnim mjestima (često i na onima koja nisu bila predviđena važećim Zakonom).</p> <p>Prijedlog u odnosu na „objavu“, predlagatelj nije prihvatio jer je to već regulirano Prijedlogom zakona, a pitanje „postupanja“ Ustavnog suda Republike Hrvatske može se urediti jedino odredbama Ustava i Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske, a nikako odredbama ovoga Zakona.</p> <p>Predlagatelj nije prihvatio prijedlog vezan za referendumsko pitanje jer bi otvorilo manipulacije oko toga koje je pitanje ključno i tko odlučuje o „ključnosti“ pitanja.</p>
3.	Vedran Kosalec	<p>Čl. 13</p> <ul style="list-style-type: none"> - neka ostane kako je bilo i do sada, a ne da se mora potpis davati u uredu državne uprave 	Vidjeti obrazloženje na načelne primjedbe (2), u odnosu na mjesta prikupljanja potpisa.
5.	GONG Dragan Zelić, izvršni direktor Jelena Berković, zamjenica izvršnog direktora i	<p>GONG pozdravlja donošenje novog Zakona o referendumu uz nekoliko ozbiljnih primjedbi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prijedlogom je predviđeno da se potpisi mogu prikupljati u uredima državne uprave što će otežati i obeshrabiliti građanske referendumske inicijative. <p>Lokacije za prikupljanje potpisa ne smiju se vezati uz državne i lokalne institucije s obzirom na dva realna problema u praksi: a) radno vrijeme i prostorna dostupnost državnih i lokalnih institucija negativno bi utjecali na mogućnost birača</p>	Vidjeti obrazloženje na načelne primjedbe (2), u odnosu na mjesta prikupljanja potpisa.

	<p>NEZAVISNI HRVATSKI SINDIKATI Krešimir Sever</p>	<p>da se izjasne o potrebi raspisivanja referenduma (s obzirom da većina zaposlenih birača radi u radno vrijeme institucija), a i prostorna dostupnost institucija diskriminirala bi birače koji se nalaze izvan direktnog doseg pojedinih ureda; b) obaveza dolaska u instituciju radi potpisivanja referendumske inicijative može, ovisno o postavljenom pitanju, djelovati nelagodno na birače, osobito u lokalnim sredinama kada se primjerice prikupljaju potpisi za sporno političko pitanje ili opoziv lokalnog čelnika što može dovesti do nedozvoljenih pritisaka na birače. Dodatno, takvo prikupljanje potpisa nije u skladu s idejom građanske inicijative za referendum, jer se građanima oduzima aktivizam pri prikupljanju potpisa i prebacuje se na službenike. Predlažemo definirati negativno lokacije prikupljanja potpisa, odnosno regulirati gdje se i kako ne smiju prikupljati potpisi: npr. na radnim mjestima i unutar javnih državnih i lokalnih institucija i ustanova, kao i definirati i sankcionirati neprihvatljiv pritisak na građane za potpisivanje inicijativa.</p> <p>Mogućnost potpisivanja putem online sustava E-građanin može ublažiti ograničenja prikupljanja potpisa u uredima državne uprave, ali takav način do sad nije testiran Potrebno je osigurati osobama s invaliditetom olakšan način davanja potpisa u uredima državne uprave te otvaranje računa u sustavu E-građanin.</p> <p>Potrebno je kvalitetnije urediti i koliko vrijedi odluka donesena na referendumu koja ne može vrijediti samo dvije godine kako se predlaže pa da vladajući nakon tog roka mogu promijeniti odluku donesenu na referendumu.</p> <p>S obzirom na prijepore o broju potrebnih potpisa birača za pokretanje referenduma, tj. uzima li se u obzir broj birača iz popisa birača ili broj iz registra birača, potrebno je ovim Zakonom precizirati da se radi o zadnjem potvrđenom popisu birača u kojem se nalaze i hrvatski državljani koji su se</p>	<p>Objasnilo je na načelnu primjedbu (3): Predlagatelj nije prihvatio prijedlog u odnosu na ublažavanje ograničenja prikupljanja potpisa putem sustava e-Građani te napominje kako je sustav e-Građani testiran za čitav niz potreba građana u pogledu komunikacije s državnom upravom te je u tom kontekstu prilagođen i prikupljanju potpisa osobama s invaliditetom, pristupačnost osoba s invaliditetom se osigurava i kroz pristupačnost javnih institucija i kroz sustav e-Građani.</p> <p>Objasnilo je na načelnu primjedbu (4): Primjedba nije prihvaćena. Naime, predlagatelj smatra da je važenje odluke doneseno na referendumu na dostatan način uređeno ovim Prijedlogom.</p> <p>Objasnilo je na načelnu primjedbu (5): Primjedba nije prihvaćena. Naime, Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav predložio je Hrvatskom saboru da donese odluku kojom od</p>
--	--	---	---

	<p>registrirali za glasanje na nacionalnim izborima ili državnom referendumu. Zadnji potvrđeni popis birača predstavlja realan broj birača na određenim izborima ili referendumu. Druga opcija bi bila da se odrede apsolutne brojke potrebnih potpisa birača kako bi se izbjegla različita tumačenja i kako bi bilo jasnije građanima.</p> <p>Potrebno je urediti i transparentnost financiranja referendumskih kampanja kao i jasna medijska pravila praćenja referendumskih kampanja, i inicijative ZA i inicijativa PROTIV.</p> <p>Potrebno je uvesti mogućnost odustanka od inicijative za referendum zbog, primjerice, postizanja dogovora s vlasti. Sukladno preporukama Venecijanske komisije¹ potrebno je Zakonom regulirati da Vlada i njena tijela imaju pravo iznijeti svoj stav vezano za određeni referendum, ali ne smiju zloupotrebjavati javne resurse u korist bilo koje od opcija na referendumu.</p> <p>U članku 8. propisuje se da se lokalni referendum može raspisati za područje jedinice lokalne i područne (regionalne samouprave). Potrebno je ostaviti mogućnost da jedna ili više jedinica može raspisati referendum jer se pojedina pitanja na lokalnom referendumu mogu ticati i više jedinica, primjerice, zaštita okoliša.</p> <p>U članku 9. propisuje se postotak broja birača potrebnih za raspisivanje lokalnog referenduma. Potrebno je izmijeniti pragovne razrede jer ne može biti isti postotak potpisa za jedinicu od 10 000 i za jedinicu od 99 999 birača.</p> <p>U jedinici u kojoj živi više od 100.000 birača upisanih u</p>	<p>Ustavnog suda Republike Hrvatske traži da utvrdi točan broj potpisa potreban kako bi se referendum mogao raspisati te će se u tekst obrazloženja Konačnog prijedloga uvrstiti i ta odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske.</p> <p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (6): Prijedlog nije prihvaćen. Naime, navedeni prijedlog je predmet Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.</p> <p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (7): Prijedlog nije prihvaćen. Predlagatelj smatra kako navedeno rješenje nije prihvatljivo jer potpisi nisu „vlasništvo“ organizatora, već građana koji su ih dali, a Ustavni sud Republike Hrvatske na kraju postupka može procijeniti (pa i na temelju očitovanja organizatora) da li su legitimni zahtjevi građana uvaženi.</p> <p>Obrazloženje na članak 8. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Naime, ovim Prijedlogom zakona nije zapriječeno da više jedinica može istovremeno raspisati isti referendum na svojem području. Međutim, nije prihvatljivo raspisivanje referenduma za određeno područje koje ne predstavlja ustrojbenu jedinicu Republike Hrvatske.</p> <p>Prijedlog se djelomično prihvaća.</p>
--	--	--

¹ <http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD%282007%29008-e>; Točka 13.

	<p>registar birača potrebno je prikupiti 10% što bi trebalo smanjiti na 5% ili da se utvrde apsolutne brojke kako bi se izbjegla tumačenje o postotku temeljem popisa ili registra birača.</p> <p>Članak 15. propisuje da će čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove opće uprave propisati pravilnikom sadržaj i izgled obrazaca za prikupljanje potpisa. Potrebno je detaljno propisati i način prikupljanja potpisa putem sustava E-građanin kako bi se spriječile moguće manipulacije i kako bi se osigurao jednostavan i Članak 15. propisuje da će čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove opće uprave propisati pravilnikom sadržaj i izgled obrazaca za prikupljanje potpisa. Potrebno je detaljno propisati i način prikupljanja potpisa putem sustava E-građanin kako bi se spriječile moguće manipulacije i kako bi se osigurao jednostavan i jasan način online potpisivanja.</p> <p>Člankom 25. određuje se da od dana objave odluke o raspisivanju državnog referenduma i lokalnog referenduma do dana održavanja referenduma ne smije proći manje od 30 dana niti više od 60 dana. Rok od manje od 30 dana potrebno je produžiti na manje od 45 dana kako bi bilo više vremena za kvalitetnije organiziranje referenduma.</p> <p>U članku 28. propisuje se da su Organizacijski odbor, Organizator i Protureferendumski odbor dužni obavijestiti Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske o svojoj namjeri sudjelovanja u referendumske aktivnosti i referendumske promidžbi. Potrebno je regulirati može li se osnovati više protureferendumskih odbora koji će svaki posebno imati svoja prava i obveze. Dodatno, potrebno je uvesti obvezu registriranja takvih odbora pri Državnom izbornom povjerenstvu, a ne samo da odbor obavijesti DIP kako je predviđeno Nacrtom Zakona.</p>	<p>Prijedlog se prihvaća.</p> <p>Obrazloženje na članak 25. Prijedloga: Prijedlog se ne prihvaća. Predlagatelj smatra kako su predmetni rokovi uređeni na dostatan način.</p> <p>Obrazloženje na članak 28. Prijedloga: Prijedlog se ne prihvaća. Predlagatelj smatra kako su odredbe koje se odnose na referendumske aktivnosti i referendumske promidžbe te odredbe koje uređuju Protureferendumski odbor uređene na dostatan način.</p>
--	---	--

		<p>Člankom 30. Navedenu odredbu potrebno je detaljnije razraditi jer postojeći propisi o medijskom praćenju izbora ne obuhvaćaju referendum.</p> <p>Mediji moraju osigurati jednaku i ravnopravnu zastupljenost i opcije „protiv“ i opcije „za“ u smislu kvalitete termina dodijeljenog pojedinoj opciji ili pozicije teksta u tiskanim i internetskim medijima.</p> <p>Mediji bi trebali organizirati i sučeljavanja na kojima će biti zastupljena i opcija „protiv“ i opcija „za“. Ukoliko postoji više opcija „protiv“ i „za“, mediji temeljem uredničke slobode bira predstavnika pojedine opcije koje smatraju relevantnima i za koje smatra da ima širu potporu, primjerice, pojedini udruge i drugih aktera.</p> <p>Javni mediji moraju organizirati sučeljavanje i ukoliko nema druge strane. Na lokalnim referendumima bi se primjenjivala ista pravila medijskog praćenja referenduma. Javna sredstva ne smiju biti upregnuta u korist bilo koje od kampanja, ali u slučaju referendumske kampanje, vlasti i mediji trebaju biračima na vrijeme osigurati objektivne informacije. Ukoliko komercijalni mediji zauzimaju ili podržavaju određenu poziciju, moraju je jasno deklarirati poštujući profesionalne standarde izvješćivanja.</p> <p>Člankom 34. definira se da predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi povjerenstava za provedbu referenduma moraju biti pravne struke. Provedba izbora nije samo pravno pitanje stoga u povjerenstvima trebaju biti zastupljene i druge struke društvenih znanosti poput politologije, novinarstva, sociologije...</p> <p>U članku 36. Nije određen je li sastav biračkih odbora stranački ili nestranački. Sukladno standardima propisanim u</p>	<p>Prijedlog se djelomično prihvaća.</p> <p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (8): Prijedlog se ne prihvaća. Predlagatelj smatra kako su odredbe o medijima uređene na dostatan način.</p> <p>Obrazloženje na članak 34. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Predlagatelj uočava omašku prilikom pisanja navedene primjedbe te ističe kako se ovaj Prijedlog odnosi na provedbu referenduma, a ne na provedbu izbora te ujedno navodi da, imajući u vidu djelokrug izbornih povjerenstava, njihov sastav odgovara njihovoj nadležnosti propisanoj zakonom.</p> <p>Obrazloženje na članak 36. Prijedloga:</p>
--	--	---	--

	<p>izbornim zakonima, potrebno je odrediti stranački sastav biračkih odbora na državnom referendumu u kojima bi bili predstavnici opozicije i vladajućih sukladno zastupljenosti u Saboru, a na lokalnom referendumu sukladno zastupljenosti u vijećima i skupštinama jedinica. Potrebno je odrediti mogućnost imenovanja u biračke odbore i predstavnika opcija ZA i PROTIV tamo gdje je to moguće.</p> <p>Rok za imenovanje biračkih odbora potrebno je produžiti s osam na bar 15 dana radi njihove bolje edukacije i pripremljenosti. Stoga i u članku 25. predlažemo produljenje rokova za pripremu referenduma.</p> <p>Članak 37. o ovlastima DIP-a potrebno je dopuniti s odredbama Zakona o Državnom izbornom povjerenstvu, tj. dodati sljedeće:</p> <p>„– provodi edukaciju članova izbornih povjerenstava i povjerenstava za provedbu referenduma u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, – informira građane o provedbi izbora te mogućnosti ostvarenja i zaštite biračkog prava u izbornom postupku, – određuje način arhiviranja i objavljivanja materijala o provedenim izborima i referendumu.“</p> <p>Županijsko povjerenstvo u članku 38. ima ovlast odrediti vrijeme glasanja na lokalnom referendumu. Postavlja se pitanje zašto bi Županijsko povjerenstvo imalo ovo pravo kad je vrijeme glasanja već određeno od 7 do 19 sati. Ili županijsko povjerenstvo ima mogućnost odrediti da dan provedbe referenduma nije nedjelja, tj. da referendum bude radnim danom?! Ovaj stavak potrebno je brisati ili dodatno pojasniti kako bi se izbjegla različita tumačenja.</p>	<p>Prijedlog nije prihvaćen. Predlagatelj ističe da je više nego jasno da biračke odbore biraju povjerenstva bez utjecaja političkih stranaka, koje provođenje referenduma mogu nadzirati kroz promatranje referenduma. Nadalje, na sastav biračkog odbora u ovom slučaju ne bi se moglo primijeniti načelo analogije jer u postupku provedbe referenduma političke stranke nemaju pravni interes (niti bi smjele imati bilo kakav drugi interes, osim naravno, ako ujedno nisu i članovi Organizacijskog odbora) biti članovima biračkih odbora.</p> <p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (9): Prijedlog se ne prihvaća. Predlagatelj smatra kako su predmetni rokovi uređeni na dostatan način.</p> <p>Prijedlog je prihvaćen.</p> <p>Prijedlog je prihvaćen.</p>
--	--	---

		<p>Rok za određivanje biračkih mjesta u članku 45. potrebno je produžiti s deset na bar 15 ili 20 dana u skladu s produženjem rokova iz članka 25. i s produženjem roka o imenovanju biračkih odbora.</p> <p>Uređenje prostorije za glasanje u članku 46. potrebno je uskladiti s kvalitetnijim rješenjem iz Zakona o lokalnim izborima i dodati:</p> <p>„Na svakom biračkom mjestu prostorija za glasanje mora se opremiti i urediti na način da se osigura tajnost glasanja, tako da nitko u prostoriji ne može vidjeti kako je birač popunio glasački listić.</p> <p>Na biračkom mjestu glasački listići moraju biti pomiješani tako da nisu složeni po serijskim brojevima i postavljeni lepezasto licem okrenutim prema dolje da se ne vidi serijski broj listića.“</p> <p>U članku 49. stavku 2. određuje se da su članovi biračkog odbora dužni biračima dati potrebna objašnjenja o predmetu referenduma i načinu glasanja. U nastavku ovog stavka potrebno je dodati „sukladno uputama DIP-a.” kako ne bi svaki birački odbor na svoj način davao upute i možda utjecao na birače.</p> <p>Rok za utvrđivanje rezultata glasanja sukladno članku 59. od strane referendumskih povjerenstava potrebno je skratiti s 36 sati na 18 sati jer je rok duži nego za objavljivanje rezultata na izborima, a rezultate referenduma je lakše i brže utvrditi. Dodatno, u člancima 61. i 62. također je potrebno skratiti rokove.</p> <p>Sukladno članku 65. pravo promatranja imaju promatrači birača koji se protive raspisivanju referenduma. Potrebno je jasnije definirati radi li se samo o promatračima</p>	<p>Obrazloženje na članak 45. Prijedloga: Prijedlog se ne prihvaća. Predlagatelj smatra kako su predmetni rokovi uređeni na dostatan način.</p> <p>Prijedlog je prihvaćen.</p> <p>Prijedlog je prihvaćen.</p> <p>Obrazloženje na članak 59. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Naime, predlagatelj je prihvatio prijedlog Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske kojim je predloženo skraćivanje navedenog roka s 36 na 12 sati.</p> <p>Obrazloženje na članak 65. Prijedloga:</p>
--	--	--	--

		<p>protureferendumskih odbora ili neovisno pripadaju li ili ne nekom od protureferendumskih odbora?</p> <p>Općenito, ukoliko se potpisi budu prikupljali u uredima državne uprave, potrebno je omogućiti pravo promatranja procesa prikupljanja potpisa u uredima državne uprave.</p> <p>U članku 87. potrebno je precizirati što je „primjereni rok“ u kojem je tijelo državne, lokalne i regionalne samouprave dužno odgovoriti na predstavku građana. Taj rok može biti, primjerice, 30 dana.</p>	<p>Prijedlog nije prihvaćen. Naime, predlagatelj smatra kako je više nego jasno da se radi o posebnim točkama stavka 1. pa ova intervencija nije potrebna.</p> <p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (10): Prijedlog nije prihvaćen. Rad državne uprave je javan, a javnost se osigurava posebnim zakonima.</p> <p>Obrazloženje na članak 87. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen budući će se na temelju prijedloga stručne javnosti prispijelih izvan postupka javne rasprave iste odredbe brisati iz teksta Prijedloga.</p>
6.	<p>UDRUGA U IME OBITELJI Lino Zonjić, predsjednik UDRUGE U IME OBITELJI</p> <p>i</p> <p>Ante Panadić Miroslav Noršić Nikolina Panadić Romano Pecotić Marija Sabljić Silvija Nemačić Vedran Ozretić Vladimir Marić</p>	<p>Ne postoji odredba Zakona koja govori tko provjerava vjerodostojnost prikupljenih potpisa, kao ni u kojem roku je potrebno izvršiti navedenu provjeru.</p> <p>1. Produljiti rok za izjašnjavanje građana o potrebi raspisivanja referendumu s dosadašnjih 15 dana na minimalno 30 dana;</p> <p>2. Smanjiti broj minimalno potrebnih potpisa za raspisivanje državnog referendumu s dosadašnjih 10% od ukupnog broja birača u Republici Hrvatskoj na jedinstveni broj od 200.000 potpisa;</p> <p>3. Omogućiti prikupljanje potpisa na bilo kojem mjestu (kod</p>	<p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (11): Prijedlog nije prihvaćen. Posebna provjera potpisa nije potrebna budući će ona biti vršena istovremeno s davanjem potpisa.</p> <p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (12): Prijedlog nije prihvaćen. Naime, predlagatelj ističe kako je u Nacrtu prijedloga zakona o referendumu koji je bio u javnoj raspravi već predviđen rok od 30 radnih dana.</p> <p>Prijedlog nije prihvaćen. Vidi obrazloženje za načelne primjedbe (1).</p> <p>Prijedlog nije prihvaćen. Vidi obrazloženje za načelne primjedbe (2),</p>

	Vlatka Sakar	<p>kuće, u uredima, itd.), a da se za javne površine primjeni standard Kodeksa dobre prakse o referendumima Venecijanske komisije;</p> <p>4. Propisati točan izgled obrasca za prikupljanje potpisa koji će svima biti lako dostupan i prikladan za ispis bez dodatnih zahtjeva za uvezivanjem;</p> <p>5. Definirati točne rokove i procedure u kojem su nadležna tijela dužna utvrditi jesu li zadovoljeni svi kriteriji za raspisivanje referenduma tako da prema dobroj demokratskoj praksi i preporukama Venecijanske komisije od predaje zahtjeva za raspisivanje referenduma do njegovog raspisivanja ne prođe više od 6 mjeseci;</p> <p>6. U skladu s demokratskim standardima EU, odrediti minimalno potrebni broj birača koji su pristupili referendumu da bi referendum bio pravovaljan.</p> <p>Članak 7. Raspisivanje državnog referenduma</p> <p>Stavkom 4. čl. 7. Nacrta Zakona propisano je da će Hrvatski sabor raspisati državni referendum o pitanjima iz stavaka 2. i 3. članka ako to zatraži deset posto od ukupnog broja birača u Republici Hrvatskoj.</p> <p>Navedena odredba je i više nego sporna s obzirom na to da se da se u dosadašnjem prikupljanju potpisa za raspisivanje referenduma redovito pojavljuje prijepor oko toga koliki broj potpisa je zaista potreban te se dolazi do različitih mišljenja i tumačenja od strane tijela izvršne vlasti. S obzirom na to da se, sukladno dosadašnjoj praksi, navedeni broj ne zna sve dok</p>	<p>vezano za mjesta prikupljanja potpisa.</p> <p>Objasnilo se na načelnu primjedbu (13): Prijedlog nije prihvaćen. Navedena pitanja biti će uređena pravilnikom koji će donijeti ministar.</p> <p>Objasnilo se na načelnu primjedbu (14): Prijedlog nije prihvaćen. Točni rokovi i procedure su propisani ovim Zakonom.</p> <p>Prijedlog nije prihvaćen. Vidi obrazloženje za načelne primjedbe (1).</p> <p>Predlagatelj nije razmatrao pozivanje na članak 7. s obzirom da iz teksta nije jasno što dionik u konkretnom slučaju predlaže.</p> <p>Vidi obrazloženje na načelnu primjedbu (5).</p>
--	--------------	--	---

	<p>se potpisi ne predaju Hrvatskom saboru, evidentno je da se ovakvom odredbom Zakona ne rješava bitan problem dosadašnjeg uređenja zakona. Smatramo da je svakako potrebno odrediti fiksni broj koji će biti potreban za prikupljanje potpisa. Na taj način bi građanima od samog početka prikupljanja potpisa bilo jasno koliko je potpisa potrebno prikupiti, te ne bi bili podložni raznoraznim tumačenjima i samovolji pojedinih organa javne vlasti.</p> <p>Upravo zbog navedenog predlažemo odrediti broj od minimalno 200.000 potpisa potrebnih za raspisivanje državnog referenduma.</p> <p>Članak 9. Tijela za raspisivanje lokalnog referenduma</p> <p>Navedenim člankom propisano je na čiji prijedlog se sve raspisuje lokalni referendum te je, između ostalog, određeno i da je potrebno da se o navedenom izjasni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - u jedinici lokalne samouprave gdje živi manje od 10.000 birača upisanih u registar birača te jedinice – 20% birača; - u jedinici lokalne i područne samouprave gdje živi više 10.000 birača, a manje od 100.000 birača upisanih u registar birača te jedinice – 15% birača; i - u jedinici lokalne i područne samouprave gdje živi više 100.000 birača upisanih u registar birača te jedinice – 10% birača. <p>Smatramo kako bi raspisivanje referenduma na lokalnoj razini od strane građana trebalo olakšati te uvesti potrebu izjašnjavanja od 10% birača upisanih u registar birača te jedinice, jer će na ovakav način biti nemoguće donijeti bilo kakvu relevantnu odluku na lokalnom referendumu, odnosno, faktično je otežano u manjim zajednicama raspisati referendum.</p>	<p>Prijedlog je djelomično prihvaćen.</p>
--	---	---

	<p>Članak 12. Odluka o ispravnosti referendumskog pitanja</p> <p>Navedenom odredbom u Nacrtu Zakona određeno je kako će središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu u roku od 30 dana od dostave Odluke o izjašnjavanju birača o potrebi raspisivanja referenduma utvrditi je li ista objavljena u Narodnim novinama te je li referendumsko pitanje ispravno sukladno odredbama zakona kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave. S obzirom na to da je odredbom čl. 75. Nacrta Zakona propisano da ustavnost i zakonitost referenduma nadzire Državno povjerenstvo i Ustavni sud Republike Hrvatske, smatramo kako odluku o „ispravnosti“ referendumskog pitanja svakako treba prepustiti Ustavnom sudu Republike Hrvatske, kao jedinom neovisnom tijelu mjerodavnom za pravilnu primjenu Ustava i zakona.</p> <p>Članak 13. Mjesta za izjašnjavanje birača</p> <p>Navedenim člankom propisano je kako se potpisi za državni referendum prikupljaju u uredima državne uprave, a potpisi za lokalni referendum u uredima državne uprave na području te jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave i u uredima upravnih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj je zatraženo izjašnjavanje birača o potrebi raspisivanja lokalnog referenduma.</p> <p>Takvom odredbom je građanima još više otežano već Zakonom izuzetno zahtjevno propisano vremensko i brojčano ograničenje za prikupljanje potpisa za raspisivanje referenduma čime se u stvarnosti dokida mogućnost raspisivanja referenduma jer je na taj način nemoguće prikupiti traženi broj potpisa. Naime, prvenstveno treba uzeti u obzir činjenicu da velika većina građana radi minimalno od 8-16 h, odnosno, od 9-17 h. Za pretpostaviti je da će se potpisi u uredima državne uprave moći prikupljati od 8 – 16 sati, odnosno, koliko traje radno vrijeme državnih službenika, čime je evidentna nemogućnost davanja potpisa od strane velike</p>	<p>Obrazloženje na članak 12. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Nadležnost Ustavnog suda Republike Hrvatske moguće je propisati jedino Ustavom i Ustavnim zakonom o Ustavnom sudu Republike Hrvatske.</p> <p>Prijedlog nije prihvaćen. Vidi obrazloženje na načelne primjedbe (2), vezano za mjesta prikupljanja potpisa.</p>
--	---	---

	<p>većine građana Republike Hrvatske.</p> <p>Također, treba uzeti u obzir i činjenicu koliko je u Republici Hrvatskoj državnih ureda. Prema službenim podacima Ministarstva uprave, u Republici Hrvatskoj ima 20 ureda državne uprave. Iako u Uvodu Nacrta piše da će se potpisi prikupljati u „... 90 dosadašnjih ispostava, 302 matična ureda i druga mjesta u kojima se nalaze ustrojstvene jedinice ureda državne uprave...“, navedeno nigdje nije izrijekom napisano u Nacrtu Zakona već u istome piše samo kako se potpisi za državni referendum prikupljaju u uredima državne uprave.</p> <p>Već je sada vidljivo kako je navedena odredba dvojbena i upitna, te je evidentno da će prilikom pokušaja provedbe prvog referenduma na opisani način, doći do značajnih dvojbi i različitih tumačenja o dopuštenim mjestima za prikupljanje potpisa. Naravno, o prostornoj nedostupnosti i udaljenosti navedenih mjesta za pojedine općine i gradove, ne treba posebno ni govoriti.</p> <p>Upravo zbog navedenog predlažemo odrediti mjesta za prikupljanje potpisa na način ukoliko se skupljaju na javnoj površini da se primjeni standard Kodeksa dobre prakse o referendumima Venecijanske komisije, no i da se propiše mogućnost da se potpisi mogu skupljati i na bilo kojem drugom mjestu (uredi, bolnice, kuće i slično), upravo zbog toga kako bi se omogućilo svim zainteresiranim građanima da daju svoj potpis.</p> <p>Dosadašnjim omogućavanjem prikupljanja potpisa na „svakom za to prikladnom mjestu u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave“ je bar donekle bilo olakšano navedeno prikupljanje (u odnosu na sadašnji Nacrt Prijedloga Zakona), iako opet otežano zbog kratkog roka (od 15 dana). Sada navedenim promjenama u Nacrtu Prijedloga Zakona je produljen rok na 30 dana (što također smatramo da nije dovoljno dugo), ali određivanjem prikupljanja potpisa u uredima državne uprave se zapravo u potpunosti pokušava onemogućiti navedeni način sudjelovanja građana u sudjelovanju u vlasti, budući da će takvim načinom</p>	
--	--	--

	<p>postupanja biti nemoguće prikupiti dovoljan broj potpisa te isto predstavlja faktično dokidanje referenduma, kao oblika sudjelovanja građana u vlasti.</p> <p>Dakle predlažemo uređenje prikupljanja potpisa na javnim mjestima uz primjenu Kodeksa dobre prakse o referendumima Venecijanske komisije, te propisivanje mogućnosti prikupljanja potpisa i na ostalim mjestima, uz izmjenu roka za prikupljanje potpisa na minimalno 30 dana.</p> <p>Članak 14. Rok i početak prikupljanja potpisa</p> <p>St. 4. čl. 14. Nacrta prijedloga Zakona propisano je da „prikupljanje potpisa iznimno može trajati i kraće, ako u kraćem roku bude prikupljen dovoljan broj potpisa...“. Citirana odredba je vrlo sporna ako se uzme u obzir činjenica da se u dosadašnjem prikupljanju potpisa za raspisivanje referenduma redovito pojavljuje prijedor oko toga koliki broj potpisa je zaista potreban te se dolazi do različitih mišljenja i tumačenja od strane tijela izvršne vlasti (isto kao primjedbe istaknute pod čl. 7.) S obzirom na to da se, sukladno dosadašnjoj praksi, naveden broj ne zna sve dok se potpisi ne predaju Hrvatskom saboru, upitna je provedba navedenog stavka. Tko će u tom slučaju odrediti da jest prikupljen dovoljan broj potpisa, odnosno, koji broj potpisa je uopće potreban?</p> <p>Članak 17. Dostava izvješća o provedenom prikupljanju potpisa</p> <p>Navedenim člankom propisano je da će središnje tijelo državne uprave nadležno za opću upravu dostaviti Izvješće o provedenom prikupljanju potpisa i Odluku o izjašnjanju birača o potrebi raspisivanja referenduma.</p> <p>Međutim, nigdje u Zakonu ne piše što navedeno Izvješće treba sadržavati, odnosno, na što se točno Izvješće odnosi. To je osobito bitno budući da na temelju tog Izvješća Hrvatski sabor</p>	<p>Prijedlog je prihvaćen.</p> <p>Prijedlog se djelomično prihvaća.</p>
--	---	---

		<p>može zatražiti od Ustavnog suda da utvrdi je li sadržaj referenduskog pitanja u skladu s Ustavom RH, odnosno, na temelju tog Izvješća će se donijeti odluka o raspisivanju referenduma u roku od 90 dana od primitka Izvješća od strane Hrvatskog sabora.</p> <p>- također, definiranje točnih rokova u kojima bi nadležna tijela bila dužna utvrditi jesu li zadovoljeni svi kriteriji za raspisivanje referenduma smatramo iznimno bitnim jer u protivnom može doći do znatnog odugovlačenja postupka i samim time (ne)posrednog onemogućavanja građana u provedbi Ustavom zajamčenom im pravu sudjelovanja u vlasti.</p>	<p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (15): Prijedlog nije prihvaćen. Predlagatelj smatra kako su rokovi u ovom Prijedlogu uređeni na dostatan način.</p>
7.	JURAJ RAČIĆ	<p>1. ČLANAK 2 stavak 2 - državni i lokalni referendum mogu biti obvezujući i savjetodavni</p> <p>PRIJEDLOG: državni i lokalni referendum (čini mi se gramatički ispravnije) mogu biti obvezujući i savjetodavni.</p> <p>Dodao bih i stavak 3 (prije sadašnjeg 3), koji bi glasio: Odluka na referendumu pokrenutom od građanskih udruga je obvezatna.</p> <p>Iako ovo na neki način stoji u Članku 21 stavku 2 „Na državnom referendumu se odlučuje većinom birača koji su pristupili referendumu, a odluka donesena na referendumu je obvezatna.”</p> <p>Mišljenja sam kako je ovo potrebno dodati kako se referendum pokrenut od građana ne bi proglasio savjetodavnim</p>	<p>Obrazloženje na članak 2. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Predlagatelj smatra kako je tekst odredbe uređen na dostatan način te da je korištena ispravna pravna terminologija.</p>

		<p>2. ČLANAK 7 stavak 4 – Hrvatski sabor će raspisati državni referendum o pitanjima iz stavaka 2. i 3. ovoga članka ako to zatraži deset posto od ukupnog broja birača u Republici Hrvatskoj</p> <p>Kako ne bi bilo problema i prijedora te tumačenja kako tko želi toga ulazi li dijaspora u tih 10%, predložio bih slijedeći tekst koji se može i modificirati zavisno o tome hoće li se politička odluka donijeti kako i dijaspora ulazi u tih 10% ili ne. Ukoliko ulazi prijedlog stavka 4 bi bio</p> <p>PRIJEDLOG: Hrvatski sabor će raspisati državni referendum o pitanjima iz stavaka 2. i 3. ovoga članka ako to zatraži deset posto od ukupnog broja birača u Republici Hrvatskoj uključujući i dijasporu</p> <p>3. ČLANAK 13 stavak 2 - potpisi za državni referendum prikupljaju se u uredima državne uprave</p> <p>Ovaj članak će suziti mjesta prikupljanja potpisa jer trenutno je 21 (dvadeset i jedan) ured državne uprave (bez ispostava), a taj broj se planira smanjiti na pet. kako bi se povećao broj mjesta na kojima se može dati potpis uključio bih i mjesnu upravu i samoupravu. Mnogima je npr. lakše otići u sjedište općine Lovinac i tamo dati potpis nego ići do Gospića, a u vrijeme informatike nije teško sve uredi povezati. Drugi problem je što u glavnom uredi rade do 16 (šesnaest) sati pa bih dodao i stavak 3, a sadašnji stavci 3 i 4 postaju stavci 4 i 5. Protiv povećanja broja mjesta za potpisivanje i produljenja radnog vremena ne smije izgovor biti kako se isti može potpisati pomoću sustava e-Građani, jer ga svi ne moraju koristiti a treba im se omogućiti davanje potpisa.</p> <p>Pitanje je i koliko bi građana starijih od 60 godina znalo</p>	<p>Vidi obrazloženje na načelnu primjedbu (5).</p> <p>Prijedlog nije prihvaćen. Vidi obrazloženje na načelne primjedbe (2), vezano za mjesta prikupljanja potpisa.</p>
--	--	--	--

		<p>koristiti sustav a i oni imaju pravo dati potpis, a produjiti radno vrijeme bilo bi opravdano jer ljudi uglavnom rade do 16 sati, a za pola sata koliko traje marena ne mogu svi stići do mjesta prikupljanja potpisa, a ako stalno radi ujutro i nema sustav e-Građani nema kada potpisati, pa predlažem da se potpisi skupljaju u istom vremenskom razdoblju u kojem su otvorena i birališta.</p> <p>PRIJEDLOG:</p> <p>ČLANAK 13 stavak 2 – potpisi za državni referendum prikupljaju se u uredima državne uprave i samouprave (uključujući i ispostave) te i u uredima mjesne uprave i samouprave</p> <p>ČLANAK 13 stavak 3 – u vrijeme trajanja prikupljanja potpisa birača radno vrijeme mjesta izjašnjavanja je od 7 do 19 sati.</p> <p>4. ČLANAK 14 stavak 4 - Iznimno, prikupljanje potpisa može trajati kraće od roka iz stavka 3. ovoga članka, ako u kraćem roku bude prikupljen dovoljan broj potpisa.</p> <p>Ovdje je problem riječ Iznimno, naime tko će odlučiti koje izjašnjavanje je iznimno, a koje nije. Mišljenja sam ako se želi uštedjeti vrijeme izjašnjavanja i prikupljanja potpisa u situaciji kada je prikupljen dovoljan broj potpisa kako bi stavak trebao glasiti</p> <p>PRIJEDLOG</p> <p>ČLANAK 14 stavak 4 - prikupljanje potpisa prekida se u trenutku kada bude prikupljen dovoljan broj potpisa.</p>	<p>Obrazloženje na članak 14. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen s obzirom da je prihvaćen prijedlog Udruge „U ime obitelji“ i dr..</p>
--	--	--	---

		<p>5. ČLANAK 22 stavak 2 - O istom pitanju, odnosno pitanjima ne može se ponovno raspisati referendum prije proteka roka od dvije godine od dana održavanja referenduma</p> <p>Dodao bih i stavak 3, koji bi regulirao kako se mora ponovno skupiti potpise ukoliko je referendum bio tražen od građana i sada se želi ponoviti.</p> <p>PRIJEDLOG stavak 3 – Ukoliko se traži ponovno raspisivanje referenduma, o pitanjima koje su pokrenuli građani, potrebno je ponovno skupiti potpise (broj ovisi o tome je li državni ili lokalni)</p> <p>6. ČLANAK 42</p> <p>Ovdje bih dodao i stavak 5 kojim bi se omogućilo glasovanje i pomoću sustava e-Građani. Ne vidim nikakav razlog kako se to ne bi moglo omogućiti ovakvo glasovanje poglavito stoga što se prema prijedlogu Zakona i potpisi mogu davati na ovaj način. I u ovom sustavu glasovanje se može učiniti tajnim i napraviti da se broj glasova ZA, PROTIV ili nevažeći automatski povećava, a da se pritome ne vidi kako je tko glasovao već se samo evidentira njegov izlazak. Moguće je napraviti i novi sustav samo za sve izbore i referendume</p> <p>PRIJEDLOG ČLANAK 42 stavak 5 - na referendumu je moguće pravo glasa ostvariti i pomoću sustava e-građani</p>	<p>Obrazloženje na članak 22. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Predlagatelj smatra kako je navedena materija uređena na dostatan način.</p> <p>Obrazloženje na članak 42. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Predlagatelj smatra kako je navedena materija uređena na dostatan način to stoga što sustav e-Građani ne jamči i tajnost glasovanja.</p>
--	--	--	---

8.	Dragan Crnogorac, Zajedničko vijeće općina Vukovar	<p>Čl.51. Zakona o referendumu , dodaje se st. 6 :Glasački listić će biti na hrvatskom jeziku i laticnom pismu i na jeziku i pismu nacionalne/ih manjine/a koji na području jedinice lokalne samouprave čine najmanje trećinu stanovnika .</p>	<p>Obrazloženje na članak 6. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Navedeno pitanje uređeno je Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina.</p>
9.	Petar Radelj Marija	<p>U demokratskom je društvu neprihvatljiva predlagateljeva zamisao da se Ustavom zajamčeno pravo na referendum ograničava zakonom i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> - neutvrđivanjem što se smatra osnovicom za izračun „deset posto od ukupnoga broja birača u Republici Hrvatskoj“ (čl. 7. st. 4. Prijedloga, str. 10), naime računaju li se u taj broj birači s prebivalištem i/ili boravištem u inozemstvu ili ne (posebno s obzirom da nije predviđena mogućnost da se o potrebi raspisivanja referenduma birači mogu prethodno izjašnjavati igdje u inozemstvu, pa ni u diplomatskim misijama, konzularnim uredima i mjestima konzularnih dana gdje inače budu glasačka mjesta); - ukidanjem dosadašnje prakse da se potpisi mogu prikupljati na javnim mjestima, ulicama i trgovima jer je to srž narodne inicijative, načela supsidijarnosti i podloga svih dosadašnjih građanskih inicijativa za održavanje referenduma. Preusmjerenjem prikupljališta potpisa u urede države uprave dijelom se samo prebacuje posao sa službenika Ministarstva uprave, Ministarstva unutarnjih poslova i Državnoga zavoda za statistiku (koji su zadnjih godina bili uključeni u provjeru potpisa) na službenike u uredima državne (i lokalne) uprave, a drugim se dijelom nepotrebno povećava opseg poslova državne uprave u cijelosti; nepotrebno se opterećuje i onako prazna državna blagajna (preliminarna i ničim obrazložena procjena predlagatelja je četiri milijuna kuna godišnje, str. 8), a nema stvarne prednosti toga protjerivanja prikupljanja potpisa s ulica u urede državne uprave jer 	<p>Prijedlog nije prihvaćen. Vidi obrazloženje na načelne primjedbe (1).</p> <p>Prijedlog nije prihvaćen. Vidi obrazloženje na načelne primjedbe (2), vezano za mjesta prikupljanja potpisa.</p>

		<p>ono građanima, državi ni lokalnoj zajednici ne će donijeti ništa dobro;</p> <ul style="list-style-type: none"> - prikupljanjem potpisa za raspisivanje referendumu samo u uredima državne uprave (čl. 13. st. 2. Prijedloga, str. 13) (više u točki 2.6.); - ograničavanjem prava na lokalnu i područnu samoupravu, zajamčenoga člankom 128. stavcima 1. i 3. Ustava kroz propisivanje kvalificirane izlaznosti birača (trećina iz popisa birača) – čl. 21. st. 3. Prijedloga, str. 16, jer je to nesuglasno članku 87. stavcima 4. i 5. Ustava koji određuju: „Na referendumu se odlučuje većinom birača koji su pristupili referendumu. Odluka donesena na referendumu obvezatna je.“ Ako Ustav ne postavlja ograničenje izlaznosti i ne ograničava odredbe o referendumu na državni referendum, onda se one moraju u cijelosti izravno primjenjivati i na lokalni referendum, a ne ostaviti teorijsku mogućnost (uvedenu 2010. radi pogodovanja referendumu o pristupanju u EU) da na državnom referendumu odluka bude donesena s izlaznošću jednoga jedinoga birača koji je glasovao za, a da je uvjet za valjanost lokalnoga referendumu da najmanje trećina birača upisana u popis birača bude za predloženu odluku; - ostavljanjem odredbe da se na referendumu „odlučuje većinom birača koji su pristupili referendumu“ (čl. 21. st. 2., 3. i 4. Prijedloga, str. 16). Pojam „pristupili referendumu“ odnosi se na birače koji su se legitimirali biračkom odboru i preuzeli glasački listić. Tako je na državnom referendumu 1. prosinca 2013. referendumu pristupilo 1.436.835 birača. Glasovalo je (prema glasačkim listićima) 1.436.163 birača (dakle 672 birača preuzelo je glasovnice od biračkih odbora, ali ih nisu stavili u glasačke kutije nego su ih odnijeli sa sobom. 	<p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (16): Prijedlog nije prihvaćen. Naime, ovdje se radi o usklađenju sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi koji za jedan poseban vid referendumu predviđa upravo ovakav postupak – odredba Ustava Republike Hrvatske se odnosi samo na državni referendum.</p> <p>Prijedlog nije prihvaćen. Vidi obrazloženje na načelne primjedbe (1).</p>
--	--	---	---

		<p>Nadalje, od danih glasova, 8.196 bilo je nevrijedećih (nezaokružena ni jedna opcija, ili zaokružene obje, ili sve prekriziženo). Vrijedećih glasova bilo je 1.427.967. To znači da je 8.868 birača ili 0,62 % onih koji su pristupili glasovanju isključilo svoj glas od opcija ponuđenih na izjašnjavanje, a da bi se prema Prijedlogu zakona o referendumu njihov broj ipak računao kao odlučujući pri izračunu ishoda referenduma iako se oni nisu opredijelili ni za jednu od ponuđenih opcija. Isto tako je na izborima za Europski parlament 25. svibnja 2014. pristupilo 951.300 birača. Glasovalo je (prema glasačkim listićima) 950.980 birača (dakle 320 birača preuzelo je glasovnice od biračkih odbora, ali ih nisu stavili u glasačke kutije nego su ih odnijeli sa sobom. Nadalje, od danih glasova, 29.076 bilo je nevrijedećih. Vrijedećih glasova bilo je 921.904. To znači da je 29.396 birača ili čak 3,09 % onih koji su pristupili glasovanju isključilo svoj glas od opcija ponuđenih na izjašnjavanje, a da bi se prema Prijedlogu zakona o referendumu, da je to bio referendum, a ne izbori, njihov broj ipak računao kao odlučujući. Stoga držim da osnovica za izračun odluke treba biti broj vrijedećih glasova. Oni glasovi koji nisu vrijedeći, kao i oni koje su birači ukrali (odnijeli sa sobom i ne ubacivši ih u glasačku kutiju), kao i glasovi onih koji nisu izašli na birališta mogu se promatrati kao sociološke činjenice, ali ne bi trebali utjecati na pravnu činjenicu, koliko se birača valjano opredijelilo za koju od ponuđenih opcija. Drugim riječima, držim da ako je ponuđena opcija bila „za“ ili „protiv“, a zbroj postotaka tih dvaju opcija mora biti 100,00%. Ni manje ni više. Nema nikakva razumna opravdanja i razmjernosti da se u ishod referenduma uračunavaju glasovi koji su nisu „dani“ nego samo preuzete glasovnice, ni glasovi koji su nevrijedeći. Treba otvoreno priznati da je odredba unesena u članak 87. stavak 4. Ustava („Na referendumu se odlučuje većinom birača koji su pristupili referendumu“) nespreno oblikovana u odnosu na doslovno</p>	
--	--	---	--

		<p>formalističko shvaćanje te odredbe jer nakana ustavotvorca nije bila da se uračunavaju ukradeni i nevrjededeći glasački listići budući da je to besmisleno, nego da se kvorum ne uzima od svih mogućih birača, koji su mogli iskoristiti svoje biračko pravo, nego samo od aktivnih birača, koji su ga i iskoristili. Zaboravivši što je ustavotvorca dovelo do postojeće odredbe, nju se sada prepisuje u kontekst u kojem ona zvuči nakaradno i ne pomaže zdravorazumskom utvrđivanju ishoda referenduma.</p> <p>„određeno [je] da se o potrebi da se zatraži raspisivanje lokalnog referenduma na prijedlog birača, treba izjasniti u jedinici lokalne samouprave u kojoj živi manje od 10.000 birača upisanih u registar birača te jedinice – 20 posto birača, u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj živi više od 10.000, a manje od 100.000 birača upisanih u registar birača te jedinice – 15 posto birača, u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj živi više od 100.000 birača upisanih u registar birača te jedinice – 10 posto birača“ (str. 5-6).</p> <p>Zakon o registru birača (NN 144/12) ne ustrojava javni očevidnik o broju birača koji negdje žive nego koji na nekom području imaju prebivalište (čl. 3. točka 1.). Stoga podatci o broju osoba upisanih u registar birača nisu relevantni ni ažurni, niti su dokaz da ti birači doista i žive na području u kojem su upisani u registar birača. Bez obvezatne prethodne registracije, uvođenja dopisnoga glasovanja i obvezatnoga pristupanja glasovanju (uz sankcije za prekršitelja) ni registar ni popis birača nisu i ne mogu biti dokaz da netko negdje doista i živi.</p> <p>Šesta je predlagateljeva podvala: „Određeno je da se potpisi za državni referendum prikupljaju u uredima državne uprave dok je za prikupljanje potpisa za lokalni referendum predviđeno da se prikupljaju u uredima državne uprave na području te jedinice lokalne odnosno područne (regionalne)</p>	<p>Prijedlog je djelomično prihvaćen.</p> <p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (17): Predlagatelj napominje kako se primjedba ne odnosi na ovaj Prijedlog zakona već na Zakon o registru birača te na postupanje tijela koje vodi registar birača (popis birača).</p> <p>Prijedlog nije prihvaćen. Vidi obrazloženje na načelne primjedbe (2), vezano za mjesta prikupljanja potpisa.</p>
--	--	---	---

	<p>samouprave i uredima upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj je zatraženo izjašnjavanje birača o potrebi raspisivanja lokalnog referenduma. [...] Predlagatelj je [...] imao u vidu novi ustroj državne uprave u Republici Hrvatskoj. Naime, umjesto 20 ureda državne uprave, Republika Hrvatska će ih imati 5. Svaki ured državne uprave pokrivat će područje većeg broja županija. U cilju poboljšanja usluga građanima, uspostavlja se jedinstveno upravno mjesto ureda državne uprave koje će zapravo obuhvaćati 90 dosadašnjih ispostava, 302 matična ureda te druga mjesta u kojima se nalaze ustrojstvene jedinice ureda državne uprave. Na tako uspostavljenom jedinstvenom mjestu ureda državne uprave građani [...] će moći dati i svoj potpis prilikom izjašnjavanja o potrebi raspisivanja referenduma“ (str. 6).</p> <p>S obzirom na djelokrug zakona koji (čl. 1.) uređuje pravo osobnoga sudjelovanja hrvatskih državljana s biračkim pravom, odredba članka 5. o pravu državljana drugih članica Europske unije nije u predmetu uređenja zakona.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sklopovi koji se izmišljaju Prijedlogom zakona su neprožvakani, neprespavani, umjetni i izbirokratizirani. Ne mogu postati dio svakodnevnoga govora ni shvaćanja većine ljudi. Zbog toga su u službi ometanja ustavnoga prava na referendum. - Sklopovi koje sadržava Prijedlog zakona nisu usklađeni s hrvatskim pravnim poretom. Primjerice, ustaljeno Državno izborno povjerenstvo naziva se (čl. 33., 37. i drugdje: „Državno povjerenstvo“). - Predloženi članak 88. stavak 2. („Predstavke građana ne obvezuju tijelo kojem se podnose“, str. 41) izravno je protivan članku 46. Ustava („Svatko ima pravo slati predstavke i pritužbe, davati prijedloge državnim i drugim javnim tijelima i dobiti na njih odgovor“). - Obvezu odgovora na predstavke građana već uređuju, između ostalih, članak 77. Zakona o sustavu državne uprave 	<p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (18): Predlagatelj navodi kako su navedene odredbe u potpunosti usklađene s odredbama Ustava Republike Hrvatske u tom dijelu.</p> <p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (19): Primjedba nije prihvaćena. Vidi obrazloženje na načelnu primjedbu (22).</p> <p>Obrazloženje na članak 88. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen budući će se na temelju prijedloga stručne javnosti prispjelih izvan postupka javne rasprave iste odredbe brisati iz teksta Prijedloga.</p>
--	--	--

		<p>(NN 150/11 i 12/13) i članak 59. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13), no, uglavnom uzaludno, jer se te odredbe ne mahom ne provode. Zašto predlagatelj misli da će se to pravo, zajamčeno člankom 46. Ustava, sad početi ostvarivati njegovom varijacijom i u članku 87. Prijedlog zakona o referendumu. Dosadašnje iskustvo kaže da će to samo dovesti do nerazumijevanja i shvaćanja kako nije riječ o jednom te istom pravu nego o različitim pristupima, nadležnostima i mjerodavnosti. Pri čemu građanin najčešće izvuče deblji kraj, to jest ne dobije odgovor na predstavku.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Svrha pojedinih odredaba nije jasna niti je predviđena njihova provedba. Primjerice, u kojem roku su Narodne novine dužne objaviti Odluku o izjašnjanju birača o potrebi raspisivanja referenduma (čl. 11. st. 2.). Primjerice, zašto bi se upravni spor (čl. 12. st. 2.) pokretao pred drugostupanjskim Visokim upravnim sudom RH, a ne pred prvostupanjskim Upravnim sudom u Zagrebu. - Umjesto da olakša i usmjeri referendumsku inicijativu, Prijedlog zakona je sputava. Primjerice odredbom (čl. 14. st. 1.) da ministar uprave, a ne Organizacijski odbor, određuje dan početka prikupljanja potpisa. - Nizom svojih odredaba kojima uređuju mjerodavnost i postupak pred Ustavnim sudom, Prijedlog je neustavan jer se, sukladno ustaljenoj legislativi i ustavnosudskoj praksi, postupak pred Ustavnim sudom može i smije uređivati samo Ustavom i Ustavnim zakonom o Ustavnom sudu. <p>Prijedlog zakona o referendumu nije jezično uređen. Sadržava nepravilne gramatičke i pravopisne likove:</p> <ul style="list-style-type: none"> - „elektronski“ umjesto „elektronički“ - „sadrži“ umjesto „sadržava“; - „važeći“ umjesto „valjani“; - „nevažeći“ umjesto „nevaljani“. <p>Prijedlog nije domišljen, treba ga napisati iz početka.</p>	<p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (20): Prijedlog nije prihvaćen. Predlagatelj smatra kako su odredbe dovoljno precizno pravno i nomotehnički uređene.</p>
10.	Ivan Barišić	Članak 3. je u suprotnosti s člankom 2. ovog prijedloga,	Obrazloženje na članak 3. Prijedloga:

	<p>nezavisni vijećnik u gradskom Vijeću Grada Omiša, predsjednik Udruge „Volim Omiš“, član građanske inicijative „Direktna demokracija“</p>	<p>odnosno članak 3. je u suprotnosti s člankom 1. , 2. i čl. 86 (87) Ustava RH.</p> <p>Što znači „Ugroziti vrednote ustavnog poredka RH, propisane Ustavom RH“! Je li zabrana referendumskih pitanja kojima bi se mijenjao Ustav RH, ulazi upravo u sferu ugrožavanja ustavnog poretka, odnosno je li zabrana ustavnih pitanja u suprotnosti s vrednotama ustavnog poretka RH, u suprotnosti s čl. 1. i 2. Ustava RH, koji kazuju: „da vlast proizlazi iz naroda i pripada narodu, da narod ostvaruje vlast izborom svojih predstavnika i neposrednim odlučivanjem, da o svim bitnim stvarima odlučuje Hrvatski Sabor ili narod neposredno, samostalno“!</p> <p>*Kakvo je to neposredno, samostalno odlučivanje naroda, ako netko (Ustavni Sud) posreduje-odlučuje je li neko pitanje naroda smije ili ne smije na referendum. Referendum mora ostati neposredan i samostalan i nitko po važećem Ustavu RH ne smije zadirati u neposrednost i samostalnost donošenja odluka putem referenduma, što je zagantirano čl. 1., čl. 2., i čl. 86 (87.) Ustava RH!</p> <p>Članak 7. Ovog prijedloga je istovjetan s čl. 86 (87.) Ustava RH, međutim čl. 3. ovog prijedloga je u suprotnosti i s čl. 7. ovog prijedloga i s čl. 86 (87.) Ustava RH.</p> <p>Članak 9.</p> <p>Koji je razlog dodatnog otežavanja uvjeta za neposredno i samostalno odlučivanje naroda, koliko smo u povijesti imali uspješnih lokalnih referenduma? Umjesto da se olakšaju uvjeti (smanji potreban broj potpisa i produži rok za prikupljanje), a sve u skladu s uobičajenom praksom većine zemalja članica EU (3% u roku mjesec dana), ovim prijedlogom se dodatno otežava neposredno i samostalno odlučivanje naroda, te se dodatno zaštićuje centralizirano donošenje odluka za lokalne sredine!</p> <p>Članak 12.</p>	<p>Primjedba nije prihvaćena. Predlagatelj navodi kako je članak 3. Prijedloga u skladu s člancima 5. i 145. Ustava Republike Hrvatske, odnosno, s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Nadalje, smatra nužnim napomenuti kako će o ugrozi ustavnih vrednota, kao i uvijek do sada, odlučivati Ustavni sud Republike Hrvatske, kojemu je to Ustavom Republike Hrvatske i Ustavnim zakonom o Ustavnom sudu Republike Hrvatske propisana zadaća.</p> <p>Prijedlog nije prihvaćen. Vidi obrazloženje uz načelne primjedbe (1).</p> <p>Obrazloženje na članak 12. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Odredbe su u potpunosti usklađene sa Zakonom</p>
--	---	--	---

	<p>Ovaj članak je također u suprotnosti s Ustavom RH, a njegov osnovni cilj je zaštita postojećeg sustava stranačkih uhljebljavanja u lokalnoj (regionalnoj) samoupravi, odnosno ovim člankom bi se zabranila pitanja tipa „jeste li za ukidanje Županija, osnivanje 4 regije i jeste li za smanjenje broja Općina“, odnosno „jeste li za smanjenje broja stranačkih uhljeba i nepotrebne birokracije“.</p> <p>Članak 13.</p> <p>Ovaj članak dodatno otežava uvjete mogućeg neposrednog i samostalnog odlučivanja naroda! Ovim člankom se zabranjuje prikupljanje na štrandovima i od vrata do vrata! Jedino što vrijedi u ovom članku je prikupljanje potpisa putem sustava E-Građani. Međutim, ne smiju se zabraniti drugi načini prikupljanja potpisa. Potpis je potpis, nebitno na koji način se došlo do njega, svatko stoji iza svog potpisa!</p> <p>Članak 18.</p> <p>Čl. 87 (86.) st. 1-3 kaže da hrvatski Sabor može raspisati referendum o promjeni Ustava, o prijedlogu zakona i dr. Dakle, Ustavni Sud može odlučivati samo o tome je li referendumsko pitanje sukladno čl. 87. (86.), odnosno može utvrđivati samo je li se referendumskim pitanjem mora mijenjati Ustav i pojedini Zakon ili se mora mijenjati Zakon ili neki niži pravni akt. Ustavni Sud ne bi nikako smio odlučivati je li neko pitanje u skladu sa Ustavom, ako se referendumskim pitanjem želi mijenjati Ustav, nema logike da se utvrđuje usklađenost sa Ustavom, a istoga se želi mijenjati !</p> <p>Nitko ne smije onemogućiti referendum i posredovati kod neposrednog i samostalnog odlučivanja naroda većinom!!!!</p> <p>Članak 21.</p> <p>Ovo znači da je dovoljan 1 čovjek da izađe na referendum i da</p>	<p>o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.</p> <p>Obrazloženje na članak 13. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Vidi obrazloženje za načelne primjedbe (2), vezano za mjesta prikupljanja potpisa.</p> <p>Obrazloženje na članak 18. Prijedloga: Primjedba nije prihvaćena. Predlagatelj ističe kako se ovdje radi o provedbi Ustava Republike Hrvatske i Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske.</p> <p>Obrazloženje na članak 21. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Vidi obrazloženje za načelne primjedbe (1), a vezano za lokani referendum, predlagatelj ističe kako je navedeno u potpunosti usklađeno sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.</p>
--	---	--

	<p>on sam odluči recimo o promjeni Ustava! Nadalje, ovim prijedlogom se dodatno otežava izvršavanje referenduma na lokalnoj razini jer se traži da 1/3 okupnog broja birača zaokruži ZA promjenu nekog Zakona ili Odluke. Znači da se ne traži izlaznost na referendum od 1/3 ukupnog broja birača, nego se traži da 1/3 glasuje „ZA“.</p> <p>Potrebno je vratiti obaveznu kvotu izlaznosti na referendume radi utvrđivanja relevantnosti, zainteresiranosti većine birača za promjenama, ali u malo izmjenjenom obliku nego što je to bilo prije izmjena zbog sigurnog ulaska u EU:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ustavni referendum <ul style="list-style-type: none"> - natpolovična izlaznost na referendumu, donošenje odluke dvotrećinskom većinom(kao u Saboru kod glasovanja o izmjenama Ustava) 2. Zakonski referendum <ul style="list-style-type: none"> - 1/3 kvota izlaznosti, donošenje odluka većinom 3. Lokalni referendum <ul style="list-style-type: none"> - isti uvjeti kao na državnoj razini <p>Ako nema demokratske (većinske) zainteresiranosti naroda za izmjenom Ustava ili Zakona, onda jednostavno nema potrebe za mijenjanjem Ustava ili Zakona, onda se većina slaže da su zakoni koje su donijeli naši izabrani predstavnici dobri i da ih ne treba narod mijenjati! Ne smije se dozvoliti da manjina odlučuje umjesto većine zbog loše izlaznosti. Sami neizlazak na referendum je poruka organizatoru (bile to navodne nezavisne Udruge ili narodni predstavnici-saborski zastupnici) da nema demokratske većine koju zanimaju takve promjene i prema tome takvih promjena ne bi smjelo biti!</p> <p>Članak 22. Referendum je jedina mogućnost naroda da odluči ako treba</p>	<p>Obrazloženje na članak 22. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Predlagatelj smatra kako je navedeno na dostatan način uređeno ovim Prijedlogom.</p>
--	--	--

	<p>suprotno od onoga kako su odlučili izabrani predstavnici! Prema tome, odluka predstavnika suprotna odluci na referendumu ne bi se smjela donijeti do isteka mandata, odnosno do novih izbora, a ne odmah nakon dvije godine!</p> <p>Čl. 28, 29, 30, 31 „Kampanja i antikampanja referendum“</p> <p>Financiranje kampanja bi se uredilo posebnim Zakonom, što znači dodatni trošak. Nema potrebe za dodatnim otežavanjem uvjeta za raspisivanjem narodnog referenduma preko uvođenja financiranja antikampanje. Kad je referendum narodni, antikampanju provode izabrani predstavnici, jer je referendum usmjeren protiv njihovih loših Odluka i Zakona. Antikampanja ima smisla jedino kod raspisivanja referenduma traže izabrani predstavnici u vlasti, a sve da bi se dobio podjednak tretman u medijima mogućim protivnicima takvog referenduma.</p> <p>Uvođenjem (vraćanjem) obaveznih kvota izlaznosti gubi se potreba za antikampanjama jer protivnici referenduma jednostavno neće izaći na izbore i time potvrditi da nema potrebe išta mijenjati, odnosno da nema potrebne demokratske većine za promjenama!</p> <p>U ovakvom sustavu sa obaveznim kvotama izlaznosti (koji je bio na snazi prije ulaska u EU), izlaskom na referendum i glasovanjem protiv prijedloga povećava se mogućnost održavanja referenduma iako ste bili protiv raspisivanja nepotrebnog referenduma. Dakle, u ekstremnim slučajevima bi recimo za Ustavno definiranje riječi “brak“ kad svi protivnici ne bi izašli glasovati protiv, zagovarateljima braka bi trebala polovica ukupnog broja birača 50,01% da bi se promijenio Ustav, u suprotnoj ekstremnoj situaciji kada bi protivnici referenduma izašli na njega i glasovali protiv, zagovarateljima referenduma može biti dovoljno i 25.01% od ukupnog broja birača da bi promijenili Ustav. Idealno bi bilo kad bi se uvelo obavezno glasovanje na referendumu, kojim bi se dobio najrelevantniji uzorak javnog narodnog mišljenja, odnosno tad bi u potpunosti primijenili demokraciju-vladavinu</p>	<p>Obrazloženje na članke 28. – 31. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Predlagatelj smatra kako bi financiranje kampanja trebalo biti uređeno posebnim zakonom koji uređuje pitanje financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe. To stoga kako bi na jednom mjestu bila uređena ista ili slična materija. Ipak, predlagatelj napominje kako je svjestan da je potrebno regulirati vođenje kampanje i protukampanje, posebno vodeći računa u tom slučaju o usklađenosti s drugim propisima te odredbama Ustava Republike Hrvatske.</p>
--	--	--

	<p>naroda većinom!</p> <p>PRIJEDLOZI Inicijative „Direktna demokracija“ za izmjenama Zakona o referendumu:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Smanjenje broja potrebnih potpisa za raspisivanje na 3%. 2. Produženje roka za prikupljanje potpisa na 40 dana. 3. Uz obavezno prikupljanje potpisa putem sustava E-Građani i u uredima državne uprave, dozvoljeno prikupljanje potpisa na štandovima i osobno! 4. Glasovanje na referendumu i putem sustava E-Građani. 5. Obavezne kvote izlaznosti veće od 1/2 ukupnog broja birača za državni referendum i 1/3 ukupnog broja birača za lokalni referendum. 6. Odlučivanje na referendumu kojim se mijenja Ustav provodi se 2/3 većinom birača koji su izašli na referendum. 7. Obavezno objavljivanje odluke o prikupljanju potpisa prije početka prikupljanja u više navrata, u određenim lokalnim i državnim medijima, u određenom trajanju i sve o trošku državnog proračuna, isto tako obavezne najave glasovanja na referendumu u određenim periodima prije održavanja. (Uvjete i financiranje urediti posebnim zakonom). 8. Obavezna organizacija najmanje 3 savjetodavna referendumska pitanja u organizaciji Sabora RH, svakih pola godine. Ukoliko bi se na takvom savjetodavnom referendumu ispunili uvjeti potrebnih kvota izlaznosti i mogući uvjet odlučivanja 2/3 većinom za izmjenu Ustava, takav referendum postaje obvezujući. 9. Obavezno raspisivanje referenduma za svaku izmjenu Ustava RH i izbornog Zakona. 10. Obavezni referendum. Ukoliko bi izlazak na referendum bio obavezan, ne bi bilo potrebe za kvotama izlaznosti. Sankcioniranje ne izlaska na referendumsko glasovanje 	<p>Predlagatelj napominje kako su predložene točke ranije obrazložene.</p>
--	--	--

		urediti posebnim zakonom, prijedlog za sankcije bi bio 3 dana društveno odgovoranog rada ili novčana kazna u visini 3 dnevnice izračunate pojedinačno po osobnim primanjima.	
11.	Udruga za promicanje ljudskih prava i medijskih sloboda CENZURA Plus Mirela Buturović, mag.iur.;	<p>Članak 7. predlažemo da se članak 7. promijeni na sljedeći način:</p> <p>„Hrvatski sabor će raspisati državni referendum o pitanjima iz stavaka 2. i 3. ovoga članka ako to zatraži pet posto od ukupnog broja birača u Republici Hrvatskoj.“</p> <p>predlažemo da se čl. 9. Promijeni na način da se unificira postotak broja birača, odnosno, da taj postotak treba iznositi 5 % u svim JLRS neovisno od broja birača upisanih u registar birača određene JLRS.</p> <p>predložena odredba čl. 13. mora dopuniti na način da se unese odredba po kojoj se izjašnjavanje birača o potrebi raspisivanja državnog i lokalnog referenduma mora omogućiti i na drugim javnim mjestima.</p> <p>predlažemo da se članak 14. promijeni na sljedeći način: Rok za prikupljanje potpisa birača je 60 radnih dana.</p> <p>Čl. 15. – kao i na čl. 13</p> <p>Čl. 18. - predlažemo da se uvede mogućnost da Ustavni sud provjeri je li sadržaj referenduskog pitanja u skladu s Ustavom prije nego li Organizacijski odbor pokrene aktivnosti vezane uz prikupljanje potpisa za referendum.</p>	<p>Prijedlog nije prihvaćen. Vidi obrazloženje za načelne primjedbe (1).</p> <p>Obrazloženje na primjedbu na članak 9. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen jer je predlagatelj djelomično prihvatio prijedlog GONG-a.</p> <p>Prijedlog se ne prihvaća. Vidi obrazloženje za načelne primjedbe (2), vezano za mjesta prikupljanja potpisa.</p> <p>Prijedlog se ne prihvaća. Vidi obrazloženje na primjedbu na članka 14. Prijedloga.</p> <p>Prijedlog se ne prihvaća. Vidi obrazloženje za načelne primjedbe (2), vezano za mjesta prikupljanja potpisa.</p> <p>Obrazloženje na članak 18. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Navedeno pitanje uređeno je Ustavnim zakonom o Ustavnom sudu Republike Hrvatske.</p>

		<p>Čl. 87. Predlažemo da se u konkretnom slučaju propišu rokovi u skladu s Zakonom o općem upravnom postupku čl. 101., koji predstavlja lex generalis u području reguliranja načina rada upravnih i samoupravnih tijela. Stoga predlažemo da se čl. 87. promijeni na sljedeći način:</p> <p>Tijelo državne vlasti, tijelo lokalne samouprave, odnosno tijelo područne (regionalne) samouprave dužno je u roku od 30 dana odgovoriti građanima koji su predstavku podnijeli.</p>	<p>Obrazloženje na članak 87. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen budući će se na temelju prijedloga stručne javnosti prispjelih izvan postupka javne rasprave iste odredbe brisati iz teksta Prijedloga.</p>
12.	Državno izborno povjerenstvo	<p><u>Načelne primjedbe</u></p> <p>Kako smo uočili da Prijedlog zakona, za razliku od važećeg ZoRef, glasačka mjesta, odbore za provođenje glasovanja, te povjerenstva za provedbu referenduma, naziva biračkim odborima, biračkim mjestima, povjerenstvima..., postavlja se pitanje da li je to pitanje opredjeljenja ili za to postoje neki drugi razlozi koji nisu objašnjeni.</p> <p>Također primjećujemo da u cijelom tekstu Prijedloga zakona Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske se naziva Državno povjerenstvo, što predlažemo ispraviti i ujednačiti u cijelom tekstu Zakona.</p> <p>Uz članak 9. st. 3. Prijedloga zakona Predlažemo da se iza stavka 3. doda novi stavak 4. u kojem će se propisati obaveza središnjeg tijela državne uprave da odmah po najavi raspisivanja lokalnog referenduma objavi koliko je potpisa potrebno prikupiti u pojedinoj jedinici lokalne samouprave za koju se lokalni referendum raspisuje. S obzirom na dvojaka tumačenja oko broja potpisa koji je potrebno prikupiti i za provedbu državnog referenduma, predlažemo da se razmotri propisivanje obaveze objave potrebnog broja potpisa i za državni referendum.</p>	<p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (21): Primjedba nije prihvaćena. Naime, radi se o usklađivanju terminologije u svim izbornim zakonima.</p> <p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (22): Primjedba se ne prihvaća. U članku 32. Prijedloga termin Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske radi preglednosti i jasnoće teksta je skraćen u Državno povjerenstvo.</p> <p>Prijedlog se prihvaća.</p>

	<p>Uz članak 11. stavak 2. Prijedloga zakona Odluka o izjašnjanju birača o potrebi raspisivanja referenduma se prema stavku 2. citirane odredbe objavljuje u „Narodnim novinama“, pri čemu se ne određuje rok za objavu . Također se pored objave u „Narodnim novinama“ propisuje i obveza objave na „drugi odgovarajući način“, pa se postavlja pitanje na što se konkretno misli i tko je obvezan izvršiti propisane objave. Pretpostavljamo da se radi o obvezi Organizacijskog odbora odnosno Organizatora te bi bilo uputno odredbu jasnije propisati.</p> <p>Članak 13. Prijedloga zakona Prije svega, postavlja se pitanje da li se rok od 30 dana iz stavka 1. računa od dana objave Odluke u „Narodnim novinama“ ili od dana dostave Odluke predstavničkom tijelu. Kako se isto ne razabire iz citirane odredbe, predlažemo da se isto jasno propiše, a imajući u vidu da se dani objave i dostave mogu u provedbi razlikovati.</p> <p>Smatramo da nije dobro rješenje da se potpisi prikupljaju isključivo u uredima državne uprave i putem sustava e-Građani.</p> <p>U odnosu na prikupljanje potpisa u uredima državne uprave, smatramo da bi se time, a s obzirom na broj ureda državne uprave, njihovu prostornu udaljenost, pa i potencijalnu nepristupačnost svih ureda državne uprave starijim osobama ili osobama s invaliditetom, mogla dovesti u pitanje dostupnost ureda državne uprave svim onim osobama koje bi željele poduprijeti pojedinu referendumsku inicijativu. Nadalje, propisivanjem ureda državne uprave kao jedinih mjesta na kojima bi se mogli prikupljati potpisi, moglo bi se same građane destimulirati u davanju potpisa budući da bi se građani mogli osjećati kao da su na određen način nadzirani od strane vlasti.</p> <p>Izjašnjanje birača o potrebi raspisivanja državnog i lokalnog</p>	<p>Obrazloženje na članak 11. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Drugi odgovarajući način će se utvrditi s vremenom i kroz djelovanje kontrolnih tijela te predlagatelj smatra da bi popisivanjem tih načina prenormirao tekst Zakona.</p> <p>Prijedlog je djelomično prihvaćen. Predlagatelj smatra korisnim napomenuti kako se ovdje radi o dva različita referenduma (državni, odnosno lokalni referendum), ali je prihvatio odredbu jasnije urediti kako ne bi nepotrebno pogrešno tumačenje (kao u ovom slučaju), dovelo u dvojbu njezinu primjenu.</p> <p>Prijedlog nije prihvaćen. Vidi obrazloženje za načelne primjedbe (2), vezano za mjesta prikupljanja potpisa.</p>
--	---	--

	<p>referenduma putem sustava e-Građani je jedna od mogućnosti, koju ipak, s obzirom na broj građana koji se koriste tim sustavom, treba uzeti s rezervom.</p> <p>Prikupljanje potpisa u uredima državne uprave, te prikupljanje potpisa putem sustava e-Građani, mogu biti uvedeni kao „nove“ mogućnosti za izjašnjavanje birača o potrebi raspisivanja državnog i lokalnog referenduma, ali uz prikupljanje potpisa na „štandovima“, kao što je to propisano postojećem zakonskim rješenjem.</p> <p>Zakonom je potrebno definirati koja su to mjesta gdje se potpisi mogu prikupljati te propisati jedinstvene uvjete pod kojima lokalna vlast daje odobrenje za postavljanje štandova na kojima će se prikupljati potpisi.</p> <p>Članak 15. stavak 1. Prijedloga zakona U stavku 1. predlažemo da se umjesto točke doda „za koje se traži raspisivanje referenduma“.</p> <p>Članak 16. stavak 2. Prijedloga zakona Stavkom 2. potrebno je propisati tko ima pravo na izjašnjavanje na lokalnom referendumu. Kako se radi o biračima s prebivalištem na području određene lokalne jedinice, predlažemo istim nadopuniti citiranu odredbu.</p> <p>U odnosu na poglavlje „Postupanje Hrvatskog sabora po zaprimanju izvješća o provedenom prikupljanju potpisa za raspisivanje državnog referenduma“ – članak 18. Prijedloga zakona</p> <p>Predlažemo propisivanje mogućnosti obvezivanja Hrvatskog sabora kao svojevrsnog medijatora da, nakon što se utvrdi</p>	<p>Prijedlog je prihvaćen.</p> <p>Obrazloženje na članak 16. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Naime odredbom članka 4. određeno je: „Na lokalnom referendumu imaju pravo odlučivati birači koji imaju prebivalište na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za koju je raspisan referendum.“ te nije potrebno ponovno isto propisivati u članku 16. stavku 2.</p>
--	--	--

	<p>postojanje svih zakonom propisanih elemenata za raspisivanje državnog referenduma, organizira razgovor između organizacijskog odbora i Vlade Republike Hrvatske u cilju postizanja dogovora oko referendumske teme i izbjegavanja raspisivanja državnog referenduma i samim time daljnjih troškova u svezi provedbe državnog referenduma.</p> <p>Nadalje, predlažemo da se u okviru ovog poglavlja ili u zasebnom poglavlju propišu slučajevi u kojima je održavanje državnog referenduma bespredmetno i unatoč svim ispunjenim uvjetima za njegovo održavanje (npr. kada Vlada Republike Hrvatske odustane od aktivnosti koje su bile uzrokom raspisivanju državnog referenduma).</p> <p>U odnosu na poglavlje „VI. REFERENDUMSKA AKTIVNOST I REFERENDUMSKA PROMIDŽBA“</p> <p>Prijedlogom zakona propisuju se dva nova instituta u odnosu na važeći ZoRef, a to su: referendumska aktivnost i referendumska promidžba, pri čemu se pod referendumskom aktivnosti podrazumijeva skup radnji koje se poduzimaju u svrhu poticanja ili odgovaranja birača od davanja potpore inicijativi za raspisivanje referenduma dok je referendumska promidžba skup radnji koje se poduzimaju u svrhu javnog predstavljanja i obrazlaganja sadržaja referendumskog pitanja i održavanja referenduma kao i protivljenja navedenom. Mišljenja smo da se u osnovi radi o promidžbi referenduma i nalazimo da navedena razlika nije dovoljno jasna i da će u se u praksi sve navedene aktivnosti moći podvesti pod provođenje referendumske promidžbe neovisno o tome da li se ona čini u svrhu davanja potpisa ili glasovanja na samom referendumu.</p> <p>U tom kontekstu, u provođenju referendumske aktivnosti, kada se još uvijek ne zna da li će referendum i biti raspisan (hoće li se prikupiti dovoljan broj potpisa, da li je referendumsko pitanje u skladu s Ustavom i zakonom...), a</p>	<p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (23): Prijedlog se ne prihvaća. Vidi obrazloženje za načelnu primjedbu (7).</p> <p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (24): Prijedlog se ne prihvaća. Ustavni sud će o navedenom odlučivati u okviru članka 95. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske.</p> <p>Obrazloženje na načelnu primjedbu (25): Prijedlog se ne prihvaća. Naime, navedeno je potrebno razdvojiti jer se radi o dva posebna dijela promidžbe te je radi transparentnosti potrebno osigurati nadzor Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske.</p>
--	---	---

	<p>koje vrijeme se može protegnuti i na period od 90 dana postavlja se pitanje koja je uloga Državnog izbornog povjerenstva kao tijela koje provodi referendum u provedbi nadzora nad tom fazom referenduskog postupka. Stajališta smo da Organizacijski odbor, Organizator odnosno Protoreferendumski odbor trebaju postati subjekti nadzora od strane Državnog izbornog povjerenstva tek nakon donošenja Odluke o raspisivanju referenduma, isto kao što objavom kandidatura i kandidacijskih lista na izborima, izborni sudionici postaju subjekti nadzora od strane Državnog izbornog povjerenstva. Dakle, po uzoru na zakonska rješenja predviđena Zakonom o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe („Narodne novine“, broj 24/11., 61/11., 27/13. i 48/13. – pročišćeni tekst), nadzor referendumske promidžbe i provjeru izvora financiranja trebalo bi propisati ili posebnim zakonom ili uz odgovarajuće izmjene i dopune naprijed citiranog zakona. U tom dijelu je potrebno propisati člankom 31. Prijedloga zakona, jasno opredjeljenje zakonodavca. Svakako, neovisno o odluci, mišljenja smo da bi navedeni zakon trebao biti donesen u „paketu“ sa ovim Prijedlogom zakona, kako ne bismo imali situaciju da se Prijedlog zakona usvoji u Hrvatskom saboru, a onda da se „čeka“ donošenje zakona koji će urediti financiranje referendumskih kampanja.</p> <p><u>Uz članak 31. Prijedloga zakona</u></p> <p>U svezi provedbe financijskog nadzora i donošenja posebnog zakona kojim bi se regulirala ta pitanja, prilikom izrade prijedloga tog zakona trebalo bi voditi računa o specifičnostima referenduma, kao i osoba, odnosno organizatora koji provode početne referendumske aktivnosti.</p> <p>Naime, ovdje se rado o <i>ad hoc</i> tijelima koja čine građani okupljeni oko neke ideje, pa stoga za njih ne mogu vrijediti ista pravila uz financiranje aktivnosti koja vrijede za političke subjekte, jer bi se na taj način, nametanjem zahtjevne procedure vezane uz financiranje referenduma i popunjavanje</p>	<p>Obrazloženje na članak 31. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Pitanje financiranja uredit će se posebnim zakonom (ipak smatramo potrebnim ukazati na analogiju s <i>ad hoc</i> listama građana za lokalne izbore koje sasvim uspješno udovoljavaju strogim zakonskim odredbama).</p>
--	--	---

		<p>brojnih obrazaca, vjerojatno gušila građanska inicijativa.</p> <p>Osim toga, nadzor nad financiranjem političkih subjekata se nikako ne može izjednačiti s takvim nadzorom nad trenutno interesno povezanim skupinama građana. Smatramo potrebnim i upozoriti da je tim posebnim zakonom potrebno posebno regulirati i pružanje financijske ili bilo kakve druge potpore organizacijskim ili protureferenduskim odborima od strane državnih institucija, kao i raznih registriranih udruga građana.</p> <p>Donošenje Zakona o referendumu potrebno je uskladiti s donošenjem posebnog zakona o financiranju referendumske kampanje, jer se u suprotnom nikakav nadzor nakon raspisivanja referenduma neće moći provesti.</p> <p><u>Uz članke 37. – 40. Prijedloga zakona</u> Kako je člankom 55. Prijedloga zakona propisano da glasovanje traje neprekidno od sedam do devetnaest sati, odredbe odgovarajućih podstavaka (alineja) u naznačenim odredbama koje glase : „određuje vrijeme glasovanja sukladno odredbama ovoga Zakona“ odnosno: „kod provođenja lokalnog referenduma ...određuje vrijeme glasovanja“, brisati kao suvišne.</p> <p><u>Uz članak 49. Prijedloga zakona</u> Predlažemo da se Podnaslov iznad članka 49. izmijeni , te da glasi: „Uputa za glasovanje“. Nadalje, predlažemo da se dio stavka 2. koji se odnosi na obvezu biračkog odbora na „davanje potrebnih objašnjenja biračima o predmetu referenduma“ briše. Birački odbor je tijelo koje izravno provodi glasovanje na biračkom mjestu te osigurava pravilnost i tajnost glasovanja, te ne može educirati birače na biračkom mjestu osim u dijelu koji se odnosi na način glasovanja.</p>	<p>Prijedlog se prihvaća.</p> <p>Obrazloženje na članak 49. Prijedloga: Prijedlog se ne prihvaća. Predlagatelj smatra kako nije potrebno na predloženi način zadirati u tekst predmetne odredbe te da birački odbori moraju imati mogućnost davanja objašnjenja biračima koji ih traže.</p>
--	--	--	--

		<p><u>Uz članak 59. Prijedloga zakona</u> Rok od 36 sati od zatvaranja biračkih mjesta, koji se odnosi na utvrđivanje rezultata glasovanja smatramo predugim. Naime, u praksi se utvrđivanje rezultata glasovanja provodi puno brže, pa predlažemo navedenu odredbu brisati i ne ograničavati se rokom koji nepotrebno određuje rok za utvrđivanje rezultata dužim nego što je to u praksi moguće provesti.</p> <p>Ista primjedba se na odgovarajući način odnosi i na rok iz članka 61. (predlažemo 12 sati, kao i u članku 58.).</p> <p><u>Uz članak 64. stavak 1. Prijedloga zakona</u> Na što se misli pod objavom „na drugi odgovarajući način“ ? Potrebno je pojasniti odredbu te propisati gdje bi sve Državno izborno povjerenstvo još trebalo objaviti odluku donesenu na referendumu (možda na svojoj internetskoj stranici).</p> <p><u>Uz članak 73. Prijedloga zakona</u> Članovi biračkog odbora za svoj rad imaju pravo na naknadu. To pravo propisano je svim izbornim zakonima. Predloženom odredbom se ne određuje to pravo, pa pretpostavljamo da je to omaškom ispušteno. Također je potrebno propisati tko donosi odluku o naknadi članovima biračkih odbora, Vlada Republike Hrvatske ili Državno izborno povjerenstvo u provođenju stavka 1. citiranog članka.</p> <p><u>Uz članke 79. i 80. Prijedloga zakona</u> U naznačenim odredbama Prijedloga zakona, potrebno je propisati da ukoliko nadležno povjerenstvo za provedbu referenduma, rješavajući po prigovoru utvrdi da je bilo</p>	<p>Prijedlog se prihvaća.</p> <p>Prijedlog nije prihvaćen. Vidi obrazloženje na članak 11. Prijedloga.</p> <p>Prijedlog se prihvaća. Ipak, potrebno je napomenuti kako je stavkom 2. predmetnog članka jasno propisano da je Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske nadležno za korištenje sredstava za provođenje referenduma.</p> <p>Obrazloženje na članke 79. i 80. Prijedloga: Prijedlog nije prihvaćen. Naime, navedeno je već uređeno odredbama ovoga Prijedloga.</p>
--	--	---	--

	<p>nepravilnosti koje su bitno utjecale ili su mogle utjecati na rezultat referenduma, poništiti će radnje i odrediti da se u određenom roku, koji mora omogućiti da se referendum održi na dan kad je određen, te radnje ponove. Ako ne postoji mogućnost ponavljanja poništenih radnji ili ako se nepravilnosti odnose na postupak glasovanja, a bitno su utjecale odnosno mogle utjecati na rezultat referenduma, nadležno povjerenstvo za provedbu referenduma, poništiti će referendum i odrediti rok u kojem će se referendum ponoviti.</p> <p>Kako se radi o rješenju predviđenom važećim izbornim zakonima, predlažemo da se i Zakon o referendumu uskladi sa navedenim rješenjem.</p>	
--	--	--