



HRVATSKI SABOR

KLASA: 400-06/14-01/11

URBROJ: 65-14-02

Zagreb, 4. prosinca 2014.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 4. prosinca 2014. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Borisa Lalovca, ministra financija, Igora Radenovića, zamjenika ministra financija, Miljenka Fičora, pomoćnika ministra financija i glavnog državnog rizničara i dr. sc. Maroja Langa, pomoćnika ministra financija.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 400-06/14-01/05
Urbroj: 50301-05/16-14-3

Zagreb, 4. prosinca 2014.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Borisa Lalovca, ministra financija, Igora Rađenovića, zamjenika ministra financija, Miljenka Fičora, pomoćnika ministra financija i glavnog državnog rizničara, te dr. sc. Maroja Langa, pomoćnika ministra financija.



**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O PRORAČUNU, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRORAČUNU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja i pitanja koja se uređuju ovim Zakonom

Zakonom o proračunu (Narodne novine, br. 87/2008 i 136/2012) uređuju se područja koja se odnose neposredno na planiranje, izradu, donošenje i izvršavanje državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, uređuje se upravljanje imovinom i dugovima, upravljanje javnim dugom, zaduživanje i davanje jamstava, proračunski odnosi u javnom sektoru, proračunsko računovodstvo, proračunski nadzor i druga pitanja. Ovim Zakonom uređuje se i provedba izobrazbe i usavršavanja djelatnika javnog sektora te pitanja vezana uz sredstva Europske unije. Odredbe Zakona djelomično se odnose na izvanproračunske korisnike, odnosno na izvanproračunske fondove, trgovačka društva i druge pravne osobe u kojima država, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima odlučujući utjecaj na upravljanje, a koji se s obzirom na izvor financiranja uključuju u opći proračun.

Vijeće Europske unije je 21. siječnja 2014. godine donijelo Zaključak o postojanju stanja prekomjernog proračunskog manjka za Republiku Hrvatsku, kao i dinamiku fiskalne prilagodbe kako bi se proračunski manjak opće države doveo ispod 3% BDP-a do 2016. godine. Nadalje, Europska komisija je 2. lipnja 2014. godine objavila Posebne preporuke za Republiku Hrvatsku (*Country-specific Recommendations* - CSR) o Nacionalnom programu reformi i Programu konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2014. - 2017. Za provedbu navedenih preporuka, između ostalih, zaduženo je i Ministarstvo financija, a mjere u sklopu Preporuke 1. „Održive javne financije“ zahtijevaju daljnje unapređenje procesa planiranja proračuna kroz izmjene i dopune Zakona o proračunu.

Republika Hrvatska, kao država članica Europske unije, u okviru procesa usklađivanja ekonomske politike s ciljevima i odredbama definiranim na razini Europske unije poznatim pod nazivom Europski semestar, po prvi puta je ove godine izradila Program konvergencije Republike Hrvatske i Nacionalni program reformi za razdoblje 2014. - 2017. Europski semestar je instrument koordinacije ekonomskih politika država članica s ekonomskom politikom Europske unije, utemeljenoj na strategiji „Europa 2020“ i usmjerenoj ka postizanju pametnog, održivog i uključivog rasta. S istim ciljem države članice u okviru Europskog semestra usklađuju svoje ekonomske i fiskalne politike s ciljevima i pravilima dogovorenima na razini Europske unije te definiraju i provode niz reformi koje potiču rast. Budući da se Europski semestar odvija u godišnjim ciklusima, a sudjelovanje u Europskom semestru obveza je svake države članice Europske unije, izradu ovih dokumenata nužno je uključiti u

proračunski proces Republike Hrvatske. Uključivanje ova dva dokumenta u proces pripreme proračuna rezultirat će promjenama u proračunskom kalendaru. Proračunski proces za naredno trogodišnje razdoblje započet će ranije budući da se ovi dokumenti trebaju dostaviti Europskoj komisiji na razmatranje i ocjenu do kraja travnja. Time će se makroekonomski scenarij i okvir fiskalne politike objavljivati ranije nego do sada i to u programu konvergencije, dok će se moguće izmjene spomenutog scenarija i okvira definirati smjernicama ekonomske i fiskalne politike do kraja srpnja. Ministarstva će i nadalje imati obvezu izrade strateških planova, ali će oni biti temelj i za izradu navedena dva dokumenata. Ujedno će se dio nadležnosti za proračunski proces, a koji se odnosi na poslove strateškog planiranja, prenijeti na ministarstvo nadležno za strukturne reforme i koordinaciju fondova Europske unije sukladno nadležnostima vezanim za izradu nacionalnog programa reformi.

Zakonom o proračunu, koji je stupio na snagu 1. siječnja 2009. godine, uvedena je obveza izrade strateških planova za ministarstava i druga državna tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacije i obveza izrade strategije Vladinih programa za trogodišnje razdoblje kako bi strateški prioriteti i ciljevi Vladine politike izravno utjecali na alokaciju sredstava unutar proračuna. Prvi ciklus strateškog planiranja proveden je 2009. godine u okviru kojeg su izrađeni strateški planovi za razdoblje 2010. - 2012.

Smjernice ekonomske i fiskalne politike za trogodišnje razdoblje do sada su se donosile na temelju strategije Vladinih programa za isto razdoblje. Strategijom Vladinih programa se utvrđuju najvažniji ciljevi i pravci djelovanja, a smjernicama ekonomske i fiskalne politike uspostavlja snažnija veza između prioriteta određenih u strategiji i izvora financiranja, odnosno proračuna za trogodišnje razdoblje. Uključivanjem programa konvergencije i nacionalnog programa reformi u proračunski ciklus, strategija Vladinih programa gubi svoj smisao. Strateški planovi, koje će ministarstva i druga tijela na razini razdjela i nadalje izrađivati za trogodišnje razdoblje, predstavljat će osnovu za izradu nacionalnog programa reformi. Smjernice će se izrađivati na temelju navedena dva ključna dokumenta Europskog semestra, ali i strateških planova, uzimajući u obzir i strateške ciljeve koji nisu obuhvaćeni nacionalnim programom reformi. Dobar srednjoročni proračunski okvir povezuje prioritete vlade i državni proračun u okviru održive razine potrošnje, naglašava ustupke napravljene između međusobno konkurentnih ciljeva vlade, povezuje državni proračun s donesenim politikama, strategijama, programima, zakonima i poboljšava rezultate programa povećanjem transparentnosti, odgovornosti i predvidljivosti financiranja. Srednjoročni proračunski okvir koji proizlazi iz odredbi Zakona o proračunu sastoji se od sljedećih elemenata:

- makroekonomskih projekcija, projekcija prihoda, rashoda, manjka/viška i javnog duga za srednjoročno razdoblje,
- strateških planova koji postavljaju vladine politike i prioritete za srednjoročno razdoblje,
- pristupa planiranju «od vrha prema dnu»,
- sustava mjerenja učinaka koji utvrđuje ciljeve i izvještava o očekivanim i postignutim rezultatima, informira o alokaciji resursa i odlukama ministarstava i
- proračuna koji daje pregled vladinih planova potrošnje za sljedeću godinu i predstavlja prvu godinu srednjoročnog okvira.

Tako postavljen trogodišnji okvir od iznimne je važnosti za postizanje fiskalne discipline i alokaciju raspoloživih sredstava prema strateškim prioritetima. Člankom 39. Zakona o proračunu iz 2009. godine utvrđeno je da Hrvatski sabor, odnosno predstavničko tijelo donosi proračun na manje detaljnoj razini ekonomske klasifikacije, odnosno razini

podskupine (trećoj razini) u odnosu na dotadašnju četvrtu razinu odjeljka. Nadalje, istim člankom je propisano da Hrvatski sabor, odnosno predstavničko tijelo uz proračun za iduću proračunsku godinu donosi i projekcije za sljedeće dvije proračunske godine na razini skupine (drugoj razini). Međutim, projekcije nisu obvezujuće u smislu njihove primjene u idućoj proračunskoj godini za koju su prethodne godine projekcije donesene od strane Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkog tijela. To svakako ne pridonosi predvidljivosti financiranja koja je potrebna proračunskim korisnicima u kvalitetnoj provedbi programa iz njihove nadležnosti, međutim, još više šteti ukupnoj fiskalnoj disciplini. Stoga se ovim Prijedlogom zakona predlaže uvođenje novog pravila koje bi uvjetovalo da manjak utvrđen proračunom za iduću proračunsku godinu ne smije biti veći od manjka utvrđenog projekcijom koju je Hrvatski sabor, odnosno predstavničko tijelo donijelo prethodne godine za tu proračunsku godinu.

Kako bi se postigla viša razina političke odgovornosti u ispunjavanju zacrtanih strateških ciljeva za srednjoročno razdoblje i alokacija na navedene ciljeve te fiskalna disciplina, ovim Prijedlogom zakona mijenja se i način na koji se utvrđuju limiti ministarstvima za trogodišnje proračunsko razdoblje. Odvojeno će se iskazivati limiti potrebni za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti, a koje proizlaze iz trenutno važećih propisa, od limita potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa, odnosno aktivnosti. Na isti način će se limiti dodijeljivati i na razini proračunskih korisnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave od strane samih jedinica.

Predviđanje i kontrola buduće potrošnje jedan je od temeljnih instrumenata unapređenja procesa pripreme proračuna, ali i instrumenata održavanja, odnosno smanjivanja razine javnih rashoda u predviđenom makroekonomskom okviru. Proračunski korisnici državnog proračuna mogu preuzeti obveze na teret državnog proračuna, po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama, uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske, a na prijedlog ministra financija. Na isti način, proračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu preuzeti obveze na teret proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama, uz suglasnost, u općini općinskog načelnika, u gradu gradonačelnika, a u županiji župana. Izmjenama i dopunama Zakona o proračunu iz 2012. godine dodatno je propisano da ministar financija može dati suglasnost (bez upućivanja prijedloga Vladi Republike Hrvatske) proračunskim korisnicima državnog proračuna za preuzimanje obveza na teret državnog proračuna u sljedećim godinama, ako iznos ukupne obveze po ugovoru ne prelazi iznos utvrđen zakonom o izvršavanju državnog proračuna. Ako je iznos ukupne obveze po višegodišnjem ugovoru veći od iznosa koji je utvrđen zakonom o izvršavanju državnog proračuna, suglasnost daje Vlada Republike Hrvatske, a na prijedlog ministra financija. Namjera je ovim Prijedlogom zakona proširiti primjenu ovih odredbi Zakona i na one proračunske korisnike koji preuzimaju obveze po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama, a iste financiraju iz namjenskih ili vlastitih prihoda, neovisno o tome što iste trenutno ne uplaćuju u nadležni proračun.

Već je Zakonom o proračunu (Narodne novine, broj 96/2003) iz 2003. godine uveden poseban mehanizam koji daje fleksibilnost procesu izvršavanja proračuna na državnoj te lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini - mogućnost preraspodjeljivanja proračunskih sredstava. Odredbe Zakona o proračunu pobliže uređuju uvjete preraspodjela za državni proračun, proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihove korisnike. Daje se mogućnost preraspodjela sredstava na proračunskim stavkama kod proračunskih korisnika proračuna ili između proračunskih korisnika proračuna najviše do 5% rashoda i

izdataka na proračunskoj stavci (donesenoj od strane Hrvatskoga sabora/predstavničkog tijela) koja se umanjuje, ako to odobri ministar financija, odnosno gradonačelnik, načelnik ili župan. Posljednjim izmjenama i dopuna Zakona o proračunu iz 2012. godine ukinuta je mogućnost da se odredbama zakona o izvršavanju državnog proračuna, odnosno odredbama odluke o izvršavanju proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za pojedinu godinu odlučuje o preraspodjelama iznad 5%.

Nakon što je Republika Hrvatska postala punopravna članica Europske unije, na raspolaganju su nam i Instrumenti kohezijske politike: strukturni fondovi i Kohezijski fond. Samo u sklopu strukturnih fondova Republika Hrvatska ima na raspolaganju više od milijardu eura godišnje tj. oko 10 puta više nego u okviru pretpristupnih instrumenata. Osim sredstava namijenjenih jačanju konkurentnosti, našim su javnim poduzećima, županijama, gradovima i općinama pristupanjem Europskoj uniji u puno širem opsegu postala dostupna sredstva za financiranje velikih infrastrukturnih projekata. Imperativ je stoga, potaknuti lokalne zajednice i gospodarstvenike na pripremanje kvalitetnih projekata koji se mogu financirati iz fondova Europske unije kako bi se omogućilo povećanje konkurentnosti svih hrvatskih regija. Jer ako se to ne učini, sredstva će rebalansom proračuna Europske unije biti dodijeljena drugim državama, a Republika Hrvatska će više plaćati članstvo nego što od njega dobiva. Sa ciljem pripreme i kasnije efikasnije provedbe projekata sufinanciranih iz EU sredstava, ovim Prijedlogom zakona se predlaže veća fleksibilnost u njihovom izvršavanju, odnosno mogućnost preraspodjele sredstava najviše do 15% ako se time osigurava povećanje sredstava nacionalnog učešća planiranih u proračunu za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije, ako to odobri ministar financija, odnosno načelnik, gradonačelnik, župan.

Tijekom globalne financijske krize i ekonomske krize razina javnog duga u Europskoj uniji naglo je porasla te se upravljanje javnim dugom provodilo u potpuno izmijenjenim i nepovoljnim okolnostima. Cilj je upravljanja javnim dugom prikupiti potrebna financijska sredstva za financiranje deficita, ali uz prihvatljiv odnos troškova i rizika, vodeći računa o izloženostima strukture duga države rizicima. Strategija upravljanja javnim dugom pomaže u provedbi glavnih ciljeva upravljanja javnim dugom. Ako je javni dug slabo strukturiran po rokovima dospelosti, valutama i kamatama, to može biti značajna opasnost za financijsku stabilnost zemlje te dovesti do krize. Ukoliko je javni dug dobro strukturiran, onda je izloženost zemlje rizicima (likvidnosti, namire, operativnim, kreditnim i dr.) značajno smanjena. To su razlozi zbog kojih ovaj Prijedlog zakona predviđa donošenje strategije upravljanja javnim dugom za trogodišnje razdoblje. Provedba ove strategije pratit će se godišnjim izvještajem o provedbi strategije upravljanja javnim dugom koji će biti sastavni dio izvještaj o izvršenju državnog proračuna.

Briše se odredba Zakona kojom je propisano da omjer nepodmirenog iznosa državnog duga na kraju godine u odnosu na projekciju bruto domaćeg proizvoda ne može biti veći od 60 posto bruto domaćeg proizvoda. Naime, pravilo vezano uz dozvoljeni udio javnog duga u bruto domaćem proizvodu propisat će se Zakonom o fiskalnoj odgovornosti.

Posljedice koje će proisteći donošenjem ovoga Zakona:

- usklađivanje proračunskog procesa sa zahtjevima Europske unije uključivanjem dva ključna dokumenta Europskog semestra - nacionalni program reformi i program konvergencije Republike Hrvatske u proces planiranja proračuna

- jačanje srednjoročnog proračunskog okvira koje će se postići jačanjem uloge projekcija koje je donio Hrvatski sabor, odnosno predstavničko tijelo uz proračun i promjenama u načinu utvrđivanja limita proračunskim korisnicima kao osnove za izradu financijskih planova
- bolje predviđanje i kontrola buduće potrošnje kroz praćenje i odobravanje stvaranja višegodišnjih ugovornih obveza bez obzira financiraju li se iz izvornih prihoda državnog, odnosno proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ili vlastitih, odnosno namjenskih prihoda proračunskih korisnika koji se trenutno i ne uplaćuju u proračun (EU projekti su isključeni)
- veća fleksibilnost u izvršavanju EU projekata omogućavanjem preraspodjele do 15% za dio nacionalnog učešća (umjesto dosadašnjih 5%)
- kvalitetnija provedba ciljeva upravljanja javnim dugom kroz obvezu izrade strategije upravljanja javnim dugom i praćenje njegove provedbe
- prihvaćanje unapređenja u integriranim financijsko-upravljačkim informacijskim sustavima države, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima se postiže kvalitetnije planiranje likvidnosti tako da se do sada obvezni mjesečni financijski planovi mogu, ali i ne moraju izrađivati
- omogućavanje prijenosa vlastitih prihoda korisnika koji su uplaćeni u proračun, a nepotrošeni, iz jedne u drugu proračunsku godinu, posebice zbog značajnog broja korisnika u sustavu poreza na dodanu vrijednost i podmirivanja njihovih obveza po toj osnovi iz ovoga izvora financiranja.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske i proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, obzirom da postoje opravdani razlozi. Vijeće EU je 21. siječnja 2014. godine donijelo zaključak o postojanju stanja prekomjernog proračunskog manjka za Republiku Hrvatsku, kao i dinamiku fiskalne prilagodbe kako bi se proračunski manjak opće države doveo ispod 3% BDP-a do 2016. godine. Europska komisija je 2. lipnja 2014. godine objavila Posebne preporuke za Republiku Hrvatsku (CSR) o Nacionalnom programu reformi i Programu konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2014. - 2017. Za provedbu navedenih preporuka, odnosno u sklopu Preporuke 1. „Održive javne financije“ potrebno je provesti hitne izmjene i dopune Zakona o proračunu.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRORAČUNU

Članak 1.

U Zakonu o proračunu (Narodne novine, br. 87/2008 i 136/2012), u članku 2. stavku 2. iza riječi: „opći proračun“ dodaju se riječi: „odnosno koji se sukladno pravilima statističke metodologije Europske unije (ESA 2010, propisana Uredbom (EU) 549/2013 Europskog parlamenta i Vijeća) razvrstavaju u sektor opće države, a nisu proračunski korisnici“.

Članak 2.

U članku 3. točki 16. iza riječi: „na upravljanje“ dodaju se riječi: „i koji su prema pravilima statističke metodologije Europske unije (ESA 2010, propisana Uredbom (EU) 549/2013 Europskog parlamenta i Vijeća) razvrstani u sektor opće države, a nisu proračunski korisnici,“.

Iza točke 51. dodaje se nova točka 52. koja glasi:

„52. posebne preporuke Vijeća Europske unije su mjere ekonomske politike koje država članica Europske unije treba poduzeti s ciljem održivog gospodarskog rasta,“.

Dosadašnje točke 52., 53., 54., 55., 56., 57. i 58. postaju točke 53., 54., 55., 56., 57., 58. i 59.

Članak 3.

U članku 12. iza stavka 4. dodaju se stavci 5. i 6. koji glase:

„(5) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunski i izvanproračunski korisnici objavljuju godišnje financijske izvještaje na svojim internetskim stranicama najkasnije u roku od osam dana od dana njihove predaje.“

(6) Proračunski i izvanproračunski korisnici koji nemaju vlastite internetske stranice objavljuju godišnje financijske izvještaje iz stavka 5. ovoga članka na internetskim stranicama nadležnog razdjela organizacijske klasifikacije državnog proračuna, odnosno nadležne jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u roku od osam dana od dana njihove predaje.“

Članak 4.

Naslov iznad članka 23. mijenja se i glasi:

„STRATEŠKO PLANIRANJE“.

U članku 23. stavku 1. riječi: „sredine ožujka“ zamjenjuju se riječima: „kraja veljače“.

U stavku 2. riječi: „sredine travnja“ zamjenjuju se riječima: „kraja ožujka“.

Iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

„(4) Ministarstva i druga državna tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacije izvještavaju Ministarstvo financija polugodišnje i godišnje o provedbi strateškog plana u skladu s rokovima za izvještavanje o izvršenju državnog proračuna.“.

Članak 5.

Iznad članka 24. dodaje se naslov koji glasi:

„NACIONALNI PROGRAM REFORMI I PROGRAM KONVERGENCIJE“.

Članak 24. mijenja se i glasi:

„(1) Na temelju strateških planova iz članka 23. ovoga Zakona, ministarstvo nadležno za strukturne reforme i koordinaciju fondova Europske unije u suradnji s ministarstvima nadležnim za pojedinačne strukturne reforme izrađuje nacionalni program reformi, a Ministarstvo financija izrađuje program konvergencije.

(2) Program konvergencije definira makroekonomski i fiskalni okvir Republike Hrvatske u tekućoj godini i sljedeće tri godine.

(3) Program konvergencije sadrži:

- a) prikaz makroekonomskih kretanja;
- b) prikaz srednjoročnog proračunskog okvira koji sadrži projekcije općeg proračuna i javnog duga;
- c) fiskalne rizike i analizu osjetljivosti kretanja manjka odnosno viška općeg proračuna i javnog duga te
- d) kvalitativna i institucionalna obilježja javnih financija.

(4) Nacionalni program reformi definira strateški okvir za provođenje strukturnih reformi u tekućoj godini i sljedeće tri godine.

(5) Nacionalni program reformi sadrži glavne elemente makroekonomskog scenarija te ključne reformske mjere proizašle iz strateških ciljeva utvrđenih u strateškim planovima, a koje država poduzima i čiju provedbu planira u srednjoročnom razdoblju, a sve u skladu s fiskalnim okvirom definiranim programom konvergencije.

(6) Vlada zaključkom usvaja nacionalni program reformi i program konvergencije najkasnije do kraja travnja tekuće godine.“.

Članak 6.

Članak 25. mijenja se i glasi:

„(1) Na temelju strateških planova, nacionalnog programa reformi i programa konvergencije te posebnih preporuka Vijeća Europske unije za Republiku Hrvatsku, Ministarstvo financija izrađuje nacrt smjernica ekonomske i fiskalne politike za trogodišnje razdoblje (u daljnjem tekstu: smjernice) koje Vlada usvaja zaključkom najkasnije do kraja srpnja.

(2) Smjernice sadrže:

- 1. ciljeve ekonomske politike za trogodišnje razdoblje u skladu sa stavkom 1. ovoga članka;

2. makroekonomski i fiskalni okvir Republike Hrvatske s mogućim izmijenjenim okolnostima u odnosu na one definirane u programu konvergencije iz članka 24. ovoga Zakona;

3. visinu financijskog plana po razdjelima organizacijske klasifikacije koja sadrži visinu financijskog plana za prethodnu proračunsku godinu i tekuću proračunsku godinu, te visinu financijskog plana za sljedeću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine.

(3) Visina financijskog plana po razdjelima organizacijske klasifikacije obuhvaća:

- a) visinu sredstava potrebnih za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz trenutno važećih propisa, i
- b) visinu sredstava potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa, odnosno aktivnosti.“.

Članak 7.

U članku 26. stavku 1. riječi: „kraja lipnja“ zamjenjuju se riječima: „15. kolovoza“.

Članak 8.

U članku 27. stavku 1. riječi: „kraja lipnja“ zamjenjuju se riječima: „15. kolovoza“.

U stavku 3. točka 4. mijenja se i glasi:

„4. visinu financijskog plana po proračunskim korisnicima koja sadrži visinu financijskog plana za prethodnu proračunsku godinu i tekuću proračunsku godinu, te visinu financijskog plana za sljedeću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine, raspoređen na:

- a) visinu sredstava potrebnih za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz trenutno važećih propisa, i
- b) visinu sredstava potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa, odnosno aktivnosti.“.

Članak 9.

U članku 31. stavku 1. riječi: „15. srpnja“ zamjenjuju se riječima: „15. rujna“.

U stavku 2. riječ: „srpnja“ zamjenjuje se riječju: „rujna“.

Članak 10.

U članku 35. stavku 2. iza riječi: „korisnik“ dodaju se riječi: „do 15. rujna“.

Članak 11.

U članku 36. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Prijedlog financijskog plana izvanproračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave najkasnije do 15. rujna dostavlja nadležnom upravnom tijelu.“.

Članak 12.

Iza članka 39. dodaje se članak 39.a koji glasi:

„Članak 39.a

Manjak utvrđen proračunom za iduću proračunsku godinu ne smije biti veći od manjka utvrđenog projekcijom koju je Sabor odnosno predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donijelo prethodne godine za tu proračunsku godinu.“.

Članak 13.

U članku 40. iza riječi: „financija“ dodaju se riječi: „na način i u obliku utvrđenom uputom za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz članka 27. ovoga Zakona,“.

Članak 14.

U članku 41. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

„(1) Za potrebe izvršavanja državnog proračuna Ministarstvo financija može zatražiti od proračunskih korisnika državnog proračuna izradu financijskog plana po mjesecima, za cijelu godinu u skladu s državnim proračunom koji je usvojio Sabor i planiranim dospijećem obveza.

(2) Ako Ministarstvo financija zatraži izradu financijskog plana iz stavka 1. ovoga članka, isti se izrađuje do 15. siječnja tekuće godine.“.

Stavak 3. briše se.

Dosadašnji stavci 4. i 5. postaju stavci 3. i 4.

Članak 15.

U članku 44. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Proračunski korisnici državnog proračuna mogu preuzeti obveze na teret državnog proračuna tekuće godine samo za namjene i do visine utvrđene financijskim planom ako su za to ispunjeni svi zakonom i drugim propisima utvrđeni uvjeti, osim ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.“.

U stavku 2. iza riječi: „godinama“ dodaju se riječi: „neovisno o izvoru financiranja, samo“.

U stavku 4. iza riječi: „stavka 1.“ dodaju se riječi: „i 2.“.

Članak 16.

U članku 46. iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„(3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, preraspodjela sredstava može se izvršiti najviše do 15% ako se time osigurava povećanje sredstava nacionalnog učešća planiranih u proračunu za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije, ako to odobri ministar financija, odnosno načelnik, gradonačelnik, župan.“.

Dosadašnji stavci 3., 4. i 5. postaju stavci 4., 5. i 6.

Članak 17.

U članku 52. iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„(3) Ako su vlastiti prihodi uplaćeni u nižem opsegu nego što je iskazano u državnom proračunu, korisnik može preuzeti i plaćati obveze samo u visini stvarno uplaćenih, odnosno raspoloživih sredstava.“.

U dosadašnjem stavku 3. koji postaje stavak 4. iza riječi: „Uplaćeni“ dodaju se riječi: „i preneseni“, a iza riječi: „visine uplaćenih“ dodaje se zarez i riječi: „odnosno prenesenih“.

U dosadašnjem stavku 4. koji postaje stavak 5. iza riječi: „Uplaćeni“ dodaju se riječi: „i preneseni“.

U dosadašnjem stavku 5. koji postaje stavak 6. riječ: „ne“ briše se.

Dosadašnji stavak 6. postaje stavak 7.

Iza dosadašnjeg stavka 6. koji postaje stavak 7. dodaje se stavak 8. koji glasi:

„(8) Odredbe ovoga članka na odgovarajući se način primjenjuju na izvanproračunske korisnike i na proračunske korisnike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.“.

Članak 18.

Iza članka 54. dodaje se članak 54.a koji glasi:

„Članak 54.a

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunski i izvanproračunski korisnici obvezni su provjeriti zakonito i namjensko korištenje sredstava isplaćenih temeljem posebnih propisa.“.

Članak 19.

U članku 68. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Vlada može na prijedlog Ministarstva financija, a po zahtjevu dužnika, uz mišljenje nadležnog tijela odgoditi plaćanje ili odobriti obročnu otplatu duga, odnosno prodati, otpisati ili djelomično otpisati potraživanje ako se time bitno poboljšavaju mogućnosti otplate duga dužnika od kojega inače ne bi bilo moguće naplatiti cjelokupan dug.“.

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, Ministarstvo financija može po zahtjevu dužnika uz mišljenje nadležnog tijela odgoditi plaćanje ili odobriti obročnu otplatu duga, odnosno prodati, otpisati ili djelomično otpisati potraživanje do iznosa utvrđenog uredbom iz stavka 2. ovoga članka.“.

Članak 20.

Članak 74. briše se.

Članak 21.

Iza članka 78. dodaje se članak 78.a koji glasi:

„Članak 78.a

Vlada svake tri godine najkasnije do 15. studenoga tekuće godine zaključkom usvaja strategiju upravljanja javnim dugom za sljedeće tri proračunske godine.“.

Članak 22.

U članku 99. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Ministar financija pravilnikom iz članka 100. stavka 1. ovoga Zakona propisuje kriterije za utvrđivanje obveze primjene proračunskog računovodstva za izvanproračunske korisnike iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona.“.

Dosadašnji stavak 2. koji postaje stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Izvanproračunski korisnici iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona obvezni su primjenjivati financijsko izvještavanje u skladu s proračunskim računovodstvom.“.

Članak 23.

U članku 108. iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„(3) Godišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna sadrži i izvještaj o provedbi strategije upravljanja javnim dugom.“.

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 4.

Iza dosadašnjeg stavka 3. koji postaje stavak 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

„(5) Polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sadrži i izvještaj o provedbi plana razvojnih programa.“.

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 6.

Članak 24.

U članku 115. stavku 3. iza riječi: „samouprave“ briše se točka i dodaju riječi: „(subjekti nadzora).“.

U stavku 4. iza riječi: „uvjete“ dodaju se riječi: „tijela, odnosno odgovorne osobe kojima je inspektor proračunskog nadzora dužan dostaviti zapisnik o obavljenom proračunskom nadzoru“.

Članak 25.

U članku 116. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Odluku o obavljanju proračunskog nadzora donosi ministar financija.“.

Stavak 3. briše se.

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

Članak 26.

Iza članka 116. dodaje se članak 116.a koji glasi:

„Članak 116.a

(1) O obavljenom proračunskom nadzoru inspektor proračunskog nadzora je dužan sastaviti zapisnik.

(2) Zapisnik iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se odgovornoj osobi subjekta nadzora.

(3) Na zapisnik o obavljenom proračunskom nadzoru, odgovorna osoba subjekta nadzora ima pravo uložiti primjedbe u pisanom obliku u roku 15 dana računajući od dana uručenja zapisnika.

(4) Ako su u pisanim primjedbama iznesene nove činjenice i materijalni dokazi zbog kojih bi trebalo promijeniti činjenično stanje utvrđeno u zapisniku, inspektor proračunskog nadzora će o takvim činjenicama i materijalnim dokazima sastaviti dopunski zapisnik.

(5) Na postupak proračunskog nadzora primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.“.

Članak 27.

U članku 122. ispred riječi: „Inspektor“ dodaje se oznaka stavka koja glasi: „(1)“.

Iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„(2) Zapisnik o obavljenom proračunskom nadzoru iz članka 116.a stavka 1. ovoga Zakona može se dostaviti samo sudovima, tijelima državne uprave i drugim državnim tijelima na njihov obrazloženi pisani zahtjev u sudskim i upravnim postupcima iz njihove nadležnosti.“.

Članak 28.

Članak 124. mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom u iznosu od 500.000,00 do 2.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba:

1. ako se sredstva proračuna ne koriste za financiranje rashoda, funkcija i programa državnih tijela i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih proračunskih i izvanproračunskih korisnika u visini utvrđenoj proračunom (članak 5. stavak 2.)
2. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunski i izvanproračunski korisnik ne objavi godišnje financijske izvještaje na svojim internetskim stranicama najkasnije u roku od osam dana od dana predaje izvještaja (članak 12. stavak 5.) odnosno ako proračunski i izvanproračunski korisnik koji nema vlastite internetske stranice ne objavi financijske izvještaje na internetskim stranicama nadležnog razdjela organizacijske klasifikacije državnog proračuna, odnosno nadležne jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u roku od osam dana od dana njihove predaje (članak 12. stavak 6.)
3. ako ministarstvo i drugo državno tijelo na razini razdjela organizacijske klasifikacije polugodišnje i godišnje ne izvijesti Ministarstvo financija o provedbi strateškog plana u skladu s rokovima za izvještavanje o izvršenju proračuna (članak 23. stavak 4.)
4. ako proračunski korisnik državnog proračuna na traženje Ministarstva financija ne izradi financijski plan po mjesecima, za cijelu godinu u skladu s državnim proračunom koji je usvojio Sabor i planiranim dospijećem obveza (članak 41. stavak 1.)
5. ako proračunski korisnik jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na traženje upravnog odjela za financije ne izradi financijski plan po mjesecima, za cijelu godinu u skladu s proračunom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koji je usvojilo predstavničko tijelo i planiranim dospijećem obveza (članak 41. stavci 1. i 4.)
6. ako proračunski korisnik u razdoblju privremenog financiranja ne financira iste programe i ako poveća broj zaposlenih u odnosu na stanje 31. prosinca prethodne godine (članak 42. stavak 6.)
7. ako proračunski korisnik u razdoblju privremenog financiranja preuzme nove obveze (članak 42. stavak 7.)
8. ako proračunski korisnik preuzme obveze na teret državnog proračuna tekuće godine mimo namjena i iznad visine utvrđene financijskim planom i/ili ako za to nisu ispunjeni svi zakonom i drugim propisima utvrđeni uvjeti (članak 44. stavak 1. i stavak 6.)
9. ako proračunski korisnik preuzme obveze po ugovorima koji zahtijevaju plaćanja u sljedećim godinama, neovisno o izvoru financiranja, bez suglasnosti Vlade (članak 44. stavak 2. i stavak 6.)
10. ako proračunski korisnik preuzme obveze po investicijskim projektima bez provedenog stručnog vrednovanja i ocjene opravdanosti i učinkovitosti investicijskog projekta (članak 45. stavci 1. i 2.)
11. ako proračunska sredstva budu preraspodijeljena na proračunskim stavkama kod proračunskih korisnika ili između proračunskih korisnika i kod izvanproračunskih korisnika više od 5% rashoda i izdataka na proračunskoj stavci donesenoj od strane Sabora, odnosno predstavničkog tijela koja se umanjuje, odnosno ako budu preraspodijeljena bez odobrenja ministra financija, odnosno načelnika, gradonačelnika, župana (članak 46. stavci 1., 2. i 4.)
12. ako proračunski korisnik potpuno i pravodobno ne utvrdi, ne naplati i ne uplati u proračun prihode i primitke iz svoje nadležnosti (članak 47. stavci 1. i 2.) te ako ne izvršava rashode i izdatke u skladu s namjenama (članak 47. stavak 1.)
13. ako se namjenski prihodi i primici ne uplate u proračun (članak 48. stavak 2.)
14. ako se vlastiti prihodi ne uplate u proračun (članak 52. stavak 2.)
15. ako se plati predujmom bez da je prethodno dobivena suglasnost ministara financija odnosno suglasnost načelnika, gradonačelnika, župana kada je takva suglasnost potrebna u skladu za zakonom o izvršavanju državnog proračuna odnosno odlukom o izvršavanju proračuna za pojedinu godinu (članak 53.)

16. ako se za isplate, kojima je u skladu s posebnim propisima unaprijed utvrđena namjena, ne prati da su isplaćena sredstva korištena zakonito i namjenski (članak 54.a)
17. ako proračunski korisnik ima više računa ili račune koji nisu dio jednog računa proračuna za sva plaćanja (članak 60. stavak 2.)
18. ako se sredstva dobivena od prodaje dionica i udjela ne koriste samo za otplatu duga u Računu financiranja (članak 65. stavak 1.)
19. ako se sredstva dobivena od prodaje dionica i udjela ostvarena u iznosu većem od potrebnog za otplatu duga u Računu financiranja ne koriste za nabavu nefinancijske i financijske imovine (članak 65. stavak 2.)
20. ako se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dugoročno zaduži za drugu namjenu osim investicije, odnosno ako se investicija ne financira iz njezinog proračuna i ako je ne potvrdi njezino predstavničko tijelo te ako načelnik, gradonačelnik ili župan sklopi ugovor o zaduživanju bez prethodno dobivene suglasnosti Vlade (članak 87. stavak 1.)
21. ako javni partner sklopi ugovor o javno-privatnom partnerstvu, a ukupan godišnji iznos svih naknada, koje javni partner na temelju svih ugovora o javno-privatnom partnerstvu plaća privatnim partnerima prelazi 25 posto ostvarenoga proračunskog prihoda prethodne godine umanjenog za kapitalne prihode odnosno ako javni partner ne dobije mišljenje Ministarstva financija i drugih tijela prema posebnim propisima koji uređuju javno-privatno partnerstvo (članak 89.)
22. ako se pravna osoba u većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zaduži za drugu namjenu osim investiciju i/ili bez suglasnosti većinskog vlasnika, odnosno osnivača (članak 90. stavak 1.)
23. ako jedinica područne (regionalne) samouprave daje jamstvo jedinici lokalne samouprave bez suglasnosti Vlade (članak 91. stavak 1.)
24. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave daje jamstvo pravnoj osobi u većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanovi čiji je osnivač za drugu namjenu osim ispunjenja obveza pravne osobe i ustanove (članak 91. stavak 2.)
25. ako odluka o davanju jamstva nije donesena od strane predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, razmjerno njezinu udjelu u vlasništvu izuzev ako statutom ili odlukom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nije propisano tko odlučuje o jamstvu (članak 91. stavak 3.)
26. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da jamstvo bez dobivanja suglasnosti ministra financija (članak 91. stavak 4.)
27. ako se novoustrojena jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zaduži, daje suglasnost i jamstvo za zaduživanje dok nisu uređeni međusobni imovinskopravni odnosi prema Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (članak 92. stavak 1.)
28. ako se, nakon uređenja međusobnih imovinskopravnih odnosa, zaduži i daje jamstvo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je, na dan 31. prosinca godine kada je prestala djelovati prijašnja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prekoračila granicu za zaduživanje i davanje jamstava prema odredbama članka 88. ovoga Zakona (članak 92. stavak 2.)
29. ako se izvanproračunski korisnik državnog proračuna zaduži i daje jamstvo suprotno uvjetima koje utvrđuje Vlada odlukom na prijedlog ministra financija (članak 93. stavak 1.)
30. ako se izvanproračunski korisnik proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zaduži i daje jamstvo bez suglasnosti jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (članak 94. stavak 1.).“.

Članak 29.

Članak 125. mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba proračuna i proračunskog korisnika:

1. ako se izrada i izvršavanje proračuna ne temelji na načelima jedinstva i točnosti proračuna, jedne godine, uravnoteženosti, obračunske jedinice, univerzalnosti, specifikacije, dobrog financijskog upravljanja i transparentnosti (članak 4.)

2. ako se sredstva proračuna ne koriste za financiranje rashoda, funkcija i programa državnih tijela i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih proračunskih i izvanproračunskih korisnika u visini utvrđenoj proračunom (članak 5. stavak 2.)

3. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunski i izvanproračunski korisnik ne objavi godišnje financijske izvještaje na svojim internetskim stranicama najkasnije u roku od osam dana od dana predaje izvještaja (članak 12. stavak 5.) odnosno ako proračunski i izvanproračunski korisnik koji nema vlastite internetske stranice ne objavi financijske izvještaje na internetskim stranicama nadležnog razdjela organizacijske klasifikacije državnog proračuna, odnosno nadležne jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u roku od osam dana od dana njihove predaje (članak 12. stavak 6.)

4. ako ministarstvo i drugo državno tijelo na razini razdjela organizacijske klasifikacije polugodišnje i godišnje ne izvijesti Ministarstvo financija o provedbi strateškog plana u skladu s rokovima za izvještavanje o izvršenju proračuna (članak 23. stavak 4.)

5. ako proračunski korisnik državnog proračuna na traženje Ministarstva financija ne izradi financijski plan po mjesecima, za cijelu godinu u skladu s državnim proračunom koji je usvojio Sabor i planiranim dospijecem obveza (članak 41. stavak 1.)

6. ako proračunski korisnik jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na traženje upravnog odjela za financije ne izradi financijski plan po mjesecima, za cijelu godinu u skladu s proračunom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koji je usvojilo predstavničko tijelo i planiranim dospijecem obveza (članak 41. stavci 1. i 4.)

7. ako se privremeno financiranje ne obavlja razmjerno prihodima ostvarenima u istom razdoblju prema proračunu za prethodnu godinu, odnosno više od 1/4 ukupno ostvarenih prihoda bez primitaka (članak 42. stavak 3.)

8. ako proračunski korisnik u razdoblju privremenog financiranja ne financira iste programe i ako poveća br. zaposlenih u odnosu na stanje 31. prosinca prethodne godine (članak 42. stavak 6.)

9. ako proračunski korisnik u razdoblju privremenog financiranja preuzme nove obveze (članak 42. stavak 7.)

10. ako proračunski korisnik preuzme obveze na teret državnog proračuna tekuće godine mimo namjena i iznad visine utvrđene financijskim planom i/ili ako za to nisu ispunjeni svi zakonom i drugim propisima utvrđeni uvjeti (članak 44. stavci 1. i 6.)

11. ako proračunski korisnik preuzme obveze po ugovorima koji zahtijevaju plaćanja u sljedećim godinama, neovisno o izvoru financiranja, bez suglasnosti Vlade (članak 44. stavci 2. i 6.)

12. ako proračunski korisnik preuzme obveze po investicijskim projektima bez provedenog stručnog vrednovanja i ocjene opravdanosti i učinkovitosti investicijskog projekta (članak 45. stavci 1. i 2.)

13. ako proračunska sredstva budu preraspodijeljena na proračunskim stavkama kod proračunskih korisnika ili između proračunskih korisnika i kod izvanproračunskih korisnika više od 5% rashoda i izdataka na proračunskoj stavci donesenoj od strane Sabora, odnosno

predstavničkog tijela koja se umanjuje, odnosno ako budu preraspodijeljena bez odobrenja ministra financija, odnosno načelnika, gradonačelnika, župana (članak 46. stavci 1., 2. i 4.)

14. ako proračunski korisnik potpuno i pravodobno ne utvrdi, ne naplati i ne uplati u proračun prihode i primitke iz svoje nadležnosti (članak 47. stavci 1. i 2.) te ako ne izvršava rashode i izdatke u skladu s namjenama (članak 47. stavak 1.)

15. ako se namjenski prihodi i primici ne uplate u proračun (članak 48. stavak 2.)

16. ako korisnik preuzme i plaća obveze u visini iznad stvarno uplaćenih, odnosno raspoloživih sredstava, odnosno ako se uplaćeni i preneseni, a manje planirani namjenski primici od zaduživanja izvršavaju iznad iznosa utvrđenih u državnom proračunu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava bez prethodne suglasnosti Ministarstva financija (članak 50. stavci 1., 2., 3. i 4.)

17. ako se vlastiti prihodi ne uplate u proračun (članak 52. stavak 2.)

18. ako se plati predujmom bez da je prethodno dobivena suglasnost ministra financija odnosno suglasnost načelnika, gradonačelnika, župana za plaćanje predujmom kada je takva suglasnost potrebna u skladu za zakonom o izvršavanju državnog proračuna odnosno odlukom o izvršavanju proračuna za pojedinu godinu (članak 53.)

19. ako se rashod i izdatak iz proračuna ne temelji na vjerodostojnoj knjigovodstvenoj ispravi kojom se dokazuje obveza plaćanja (članak 54. stavak 1.)

20. ako prije isplate ne provjeri i ne potpiše pravni temelj i visinu obveze koja proizlazi iz knjigovodstvene isprave (članak 54. stavak 2.)

21. ako za isplate, kojima je u skladu s posebnim propisima unaprijed utvrđena namjena, ne prati da su isplaćena sredstva korištena zakonito i namjenski (članak 54.a)

22. ako proračunski korisnik, nakon što naknadno utvrdi da je isplata iz proračuna izvršena nezakonito i/ili neopravdano, ne zahtjeva povrat proračunskih sredstava u proračun (članak 59. stavak 1.)

23. ako proračunski korisnik ne otvori jedan račun za sva plaćanja (članak 60. stavak 3.)

24. ako se novčana sredstva ulažu u dionice i udjele trgovačkih društava (članak 62. stavak 4.)

25. ako se sredstva dobivena od prodaje dionica i udjela ne koriste samo za otplatu duga u Računu financiranja (članak 65. stavak 1.)

26. ako se sredstva dobivena od prodaje dionica i udjela ostvarena u iznosu većem od potrebnog za otplatu duga u Računu financiranja ne koriste za nabavu nefinancijske i financijske imovine (članak 65. stavak 2.)

27. ako nefinancijska dugotrajna imovina nije stečena kupnjom i u opsegu potrebnom za ispunjavanje zadaća proračunskih korisnika odnosno ako je imovina bez naknade stečena bez prethodne suglasnosti Vlade, odnosno načelnika, gradonačelnika, župana ili drugog statutom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ovlaštenog tijela, a takvo je stjecanje prouzročilo veće troškove za državu, odnosno jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave (članak 69. stavci 1. i 2.)

28. ako se sredstva od prodaje i zamjene nefinancijske dugotrajne imovine države odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te od nadoknade štete s osnove osiguranja koriste za druge namjene osim za kapitalne rashode države, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (članak 70. stavak 1.)

29. ako se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dugoročno zaduži za drugu namjenu osim investicije, odnosno ako se investicija ne financira iz njezinog proračuna i ako je ne potvrdi njezino predstavničko tijelo te ako načelnik, gradonačelnik ili župan sklopi ugovor o zaduživanju bez prethodno dobivene suglasnosti Vlade (članak 87. stavak 1.)

30. ako ukupna godišnja obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave iz članka 86. ovoga Zakona iznosi više od 20 posto ostvarenih prihoda u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje (članak 88.)

31. ako javni partner sklopi ugovor o javno-privatnom partnerstvu, a ukupan godišnji iznos svih naknada, koje javni partner na temelju svih ugovora o javno-privatnom partnerstvu plaća privatnim partnerima prelazi 25 posto ostvarenoga proračunskog prihoda prethodne godine umanjenog za kapitalne prihode odnosno ako javni partner ne dobije mišljenje Ministarstva financija i drugih tijela prema posebnim propisima koji uređuju javno-privatno partnerstvo (članak 89.)

32. ako se pravna osoba u većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zaduži za drugu namjenu osim investiciju i/ili bez suglasnosti većinskog vlasnika, odnosno osnivača (članak 90. stavak 1.)

33. ako jedinica područne (regionalne) samouprave daje jamstvo jedinici lokalne samouprave bez suglasnosti Vlade (članak 91. stavak 1.)

34. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave daje jamstvo pravnoj osobi u većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanovi čiji je osnivač za drugu namjenu osim ispunjenja obveza pravne osobe i ustanove (članak 91. stavak 2.)

35. ako odluka o davanju jamstva nije donesena od strane predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, razmjerno njezinu udjelu u vlasništvu izuzev ako statutom ili odlukom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nije propisano tko odlučuje o jamstvu (članak 91. stavak 3.)

36. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da jamstvo, a prije toga nije ishodila suglasnost ministra financija (članak 91. stavak 4.)

37. ako se novoustrojena jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zaduži, daje suglasnost i jamstvo za zaduživanje dok nisu uređeni međusobni imovinskopravni odnosi prema Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (članak 92. stavak 1.)

38. ako se, nakon uređenja međusobnih imovinskopravnih odnosa, zaduži i daje jamstvo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je, na dan 31. prosinca godine kada je prestala djelovati prijašnja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prekoračila granicu za zaduživanje i davanje jamstava prema odredbama članka 88. ovoga Zakona (članak 92. stavak 2.)

39. ako ne postupa sukladno odgovornostima za planiranje i izvršavanje svog dijela proračuna, prikupljanje prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti i njihovo uplaćivanje u proračun, preuzimanje obveza, verifikaciju obveza, izdavanje naloga za plaćanje na teret proračunskih sredstava tijela koje vodi i utvrđivanje prava naplate te za izdavanje naloga za naplatu u korist proračunskih sredstava odnosno ako ne obavi prijenos ovlasti poštujući načelo razdvajanja dužnosti (članak 95. stavci 1. i 3.)

40. ako ne razgraniči dužnosti poštujući načelo razdvajanja dužnosti (članak 96.)

41. ako ne ustroji i ne vodi proračunsko računovodstvo na zakonit i pravilan način, odnosno ako povjeri vođenje proračunskog računovodstva neovlaštenoj i/ili nestručnoj ovlaštenoj stručnoj organizaciji ili osobi (članak 101. stavci 1. i 2.)

42. ako financijski izvještaji nisu sastavljeni od osobe koja rukovodi službom računovodstva jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i proračunskog korisnika ili osoba kojoj je povjereno vođenje računovodstva te ako nisu potpisani i podneseni od strane odgovorne osobe jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i proračunskog korisnika ili osobe koju ona ovlasti da potpisuje financijske izvještaje (članak 101. stavci 3. i 4.)

43. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i proračunski korisnik nemaju poslovne knjige - dnevnik, glavnu knjigu i pomoćne knjige (članak 102. stavak 1.)

44. ako knjigovodstvene isprave i postupanje s njima nisu vjerodostojne, istinite i uredne knjigovodstvenim ispravama (članak 103. stavak 2.)

45. ako se financijski izvještaji ne sastavljaju i ako se iz njih ne vide podaci o stanju i strukturi, te promjenama u vrijednosti i obujmu imovine, obveza, vlastitih izvora, prihoda, rashoda, primitaka i izdataka, odnosno novčanih tokova te ako se financijski izvještaji ne sastavljaju za razdoblja u tijeku proračunske godine i za tekuću proračunsku godinu (članak 105. stavci 1., 2. i 3.)

46. ako se financijski izvještaji za razdoblja u tijeku godine ne čuvaju do predaje financijskih izvještaja za isto razdoblje sljedeće godine, odnosno ako se godišnji financijski izvještaj ne čuva trajno i u izvorniku (članak 105. stavak 4.)

47. ako proračunski korisnici ne izrade i ne dostave financijske izvještaje u skladu s pravilnikom iz članka 100. stavka 2. ovoga Zakona (članak 105. stavak 5.)

48. ako ministarstva i druga državna tijela na razini razdjela ne konsolidiraju financijske izvještaje proračunskih korisnika koji su, prema organizacijskoj klasifikaciji, u njihovoj nadležnosti i svoj financijski izvještaj te ne sastave konsolidirani financijski izvještaj odnosno ne dostavi ga Ministarstvu financija, odnosno ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne konsolidira financijske izvještaje proračunskih korisnika koji su, prema organizacijskoj klasifikaciji u njezinoj nadležnosti i svoj financijski izvještaj i ne sastavlja konsolidirani financijski izvještaj odnosno ne dostavi ga Ministarstvu financija (članak 107. stavci 1. i 2.)

49. ako sadržaj polugodišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna i godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna nije sukladan članku 108. stavcima 1., 2., 3., 4. i 5. ovoga Zakona (članak 108.)

50. ako godišnji izvještaj o izvršenju proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne dostavi Ministarstvu financija i Državnom uredu za reviziju u roku od 15 dana nakon što ga donese predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno ako predstavničko tijelo ne donese godišnji u roku od 60 dana od dana podnošenja predstavničkom tijelu (članak 112.)

51. ako ne sudjeluje u postupku nadzora i ne da na uvid zatraženu dokumentaciju (članak 120.)

52. ako onemogućiti nesmetano obavljanje proračunskog nadzora uz osiguranje odgovarajućih uvjeta rada (članak 120. stavak 2.).“.

Članak 30.

Članak 126. mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba izvanproračunskog korisnika:

1. ako se izvanproračunski korisnik državnog proračuna zaduži i daje jamstvo suprotno uvjetima koje utvrđuje Vlada odlukom na prijedlog ministra financija odnosno iznad ukupne visine zaduženja i danih jamstava utvrđenima propisima o izvršavanju proračuna za pojedinu godinu (članak 93. stavci 1. i 2.)

2. ako se izvanproračunski korisnik proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zaduži i daje jamstvo bez suglasnosti jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (članak 94. stavci 1. i 2.)

3. ako izvanproračunski korisnik ne izradi i ne dostavi Ministarstvu financija polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana do 30. srpnja tekuće godine, odnosno do 31. ožujka tekuće proračunske godine (članak 111. stavak 1.).“.

Članak 31.

Članak 127. mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba javnog partnera:

1. ako javni partner sklopi ugovor o javno-privatnom partnerstvu, a ukupan godišnji iznos svih naknada, koje javni partner na temelju svih ugovora o javno-privatnom partnerstvu plaća privatnim partnerima prelazi 25 posto ostvarenoga proračunskog prihoda prethodne godine umanjenog za kapitalne prihode odnosno ako javni partner ne dobije mišljenje Ministarstva financija i drugih tijela prema posebnim propisima koji uređuju javno-privatno partnerstvo (članak 89.).“.

Članak 32.

Članak 128. mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj inspektor proračunskog nadzora:

1. ako ne čuva poslovnu i profesionalnu tajnu i klasificirane podatke za koje sazna tijekom obavljanja nadzora i drugih poslova iz svoje nadležnosti u skladu s utvrđenim stupnjem tajnosti (članak 122.).“.

Članak 33.

Članak 129. mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba proračuna i proračunskog korisnika:

1. ako prihodi, primici, rashodi i izdaci nisu iskazani prema proračunskim klasifikacijama (članak 21. stavak 1. i 2.)

2. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne izvijesti Ministarstvo financija o sklopljenom ugovoru u roku od 8 dana od dana sklapanja odnosno ako ne izvještava Ministarstvo financija unutar proračunske godine, tromjesečno, do 10. u mjesecu za prethodno izvještajno razdoblje o otplati zajma za koji je dobila suglasnost Vlade (članak 87. stavak 8. i 9.)

3. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne izvijesti Ministarstvo financija o suglasnostima u roku od 8 dana od dane suglasnosti i sklopljenom ugovoru o zaduživanju pravnih osoba i ustanova u roku od 8 dana od dana sklapanja odnosno ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne izvještava Ministarstvo financija unutar proračunske godine, tromjesečno, do 10. u mjesecu za prethodno izvještajno razdoblje o otplati na temelju ugovora o zaduživanju pravnih osoba i ustanova iz stavka 2. ovoga članka (članak 90. stavak 4. i 5.)

4. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne izvijesti Ministarstvo financija o sklopljenom ugovoru o jamstvu u roku od 8 dana od dana sklapanja odnosno ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne izvještava Ministarstvo financija unutar proračunske godine, tromjesečno, do 10. u mjesecu za prethodno izvještajno razdoblje o stanju aktivnih jamstava za koja je dana suglasnost.(članak 91. stavci 6. i 7.).“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**Članak 34.**

Vlada Republike Hrvatske uskladit će Uredbu o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine, br. 52/2013 i 94/2014) s odredbama ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 35.

Ministar financija uskladit će Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, broj 124/2014) s odredbama ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 36.

(1) Članci 1., 2., 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11. i 13. ovoga Zakona koji se odnose na izradu i donošenje proračuna i financijskih planova primjenjuju se u proračunskim procesima koji su povezani s izradom i donošenjem proračuna i financijskih planova za 2016. godinu i projekcija za 2017. i 2018. godinu i nadalje.

(2) Odredbe članaka 2., 3., 23., 24., 25., 26., 27., 31., 35., 36. i 40. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/2008 i 136/2012) primjenjivat će se u proračunskim procesima koji su povezani s izradom i donošenjem izmjena i dopuna proračuna i financijskih planova za 2015. godinu.

(3) Članci 12. i 21. ovoga Zakona primjenjuju se u proračunskim procesima koji su povezani s izradom i donošenjem proračuna i financijskih planova za 2017. godinu i projekcija za 2018. i 2019. godinu i nadalje.

(4) Članak 17. ovoga Zakona primjenjuje se kod prijenosa neutrošenih vlastitih prihoda iz 2014. godine u 2015. godinu i nadalje.

Članak 37.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2015. godine, osim članka 12., članka 21. i članka 23. stavka 3. koji stupaju na snagu 1. siječnja 2016. godine te članka 23. stavka 1. koji stupa na snagu 1. siječnja 2018. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Člankom 1. mijenja se članak 2. stavak 2. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/2008 i 136/2012, u daljnjem tekstu: Zakon) na način da se pobliže definiraju izvanproračunski korisnici. Trenutno su izvanproračunski korisnici državnog proračuna navedeni u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika utvrđeni na temelju obuhvata opće države koju je definirao Međunarodni monetarni fond i djelomično preuzetog obuhvata sukladno europskoj statističkoj metodologiji. Europska statistička metodologija ESA2010, propisana Uredbom (EU) br. 549/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹, sadrži posebna pravila za razvrstavanje jedinica u institucionalne sektore društva, među kojima je i sektor opće države sa svojim podsektorima (prvenstveno središnjom državom i lokalnom državom). Svi statistički izvještaji Eurostatu kao statističkom tijelu Europske komisije, uključujući Fiskalno izvješće kojim se prati ispunjavanje kriterija o državnom deficitu i dugu po Maastrichtu, moraju se podnositi prema obuhvatu tih sektora. Ovaj statistički obuhvat sektora opće države i njegovih podsektora u većini zemalja Europske unije nije identičan obuhvatu koji se koristi za proračunske svrhe. Međutim, teži se da ti obuhvati budu što sličniji, jer se primjerice kod Fiskalnog izvješća mora kvantificirati razlika pokazatelja koja proizlazi iz razlike sektorskog obuhvata. Najznačajnije razlike u proračunskom sustavu Republike Hrvatske utvrđene su u obuhvatu izvanproračunskih korisnika, koji je prema Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika znatno uži nego sektorski obuhvat. Kako bi se obuhvat izvanproračunskih korisnika iz Registra uskladio sa sektorskom klasifikacijom u najvećoj realno mogućoj mjeri, bilo je potrebno proširiti definiciju izvanproračunskih korisnika. Sukladno navedenom izvanproračunski korisnici su izvanproračunski fondovi, trgovačka društva i druge pravne osobe u kojima država, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima odlučujući utjecaj na upravljanje i koji se sukladno pravilima statističke metodologije Europske unije razvrstavaju u sektor opće države, a nisu proračunski korisnici.

Člankom 2. mijenja se točka 16. članka 3. Zakona u kojoj se definira značenje pojma *izvanproračunski korisnik*, a u skladu s objašnjenjem izmjena članka 2. Zakona. Također se dodaje novi pojam *posebne preporuke Vijeća Europske unije*.

Člankom 3. propisuje se obveza objave financijskih izvještaja proračuna te proračunskih i izvanproračunskih korisnika na njihovim internetskim stranicama, i to u roku od osam dana od predaje istih instituciji ovlaštenoj za obradu podataka. Ovime se želi široj javnosti (poreznim obveznicima, znanstvenoj i stručnoj javnosti, medijima) omogućiti uvid u financijsko poslovanje proračuna te proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

Člankom 4. mijenja se članak 23. na način da se rokovi za sastavljanje upute za izradu strateških planova i dostavu istih skraćuju kako bi se uskladili s rokovima izrade nacionalnog programa reformi i programa konvergencije, koje izrađuje svaka država članica Europske unije za potrebe Europskog semestra. Nadalje propisuje se obveza polugodišnjeg i godišnjeg izvještavanja Ministarstva financija o provedbi strateškog plana za sve obveznike njihove izrade. Izvještavanje će se obavljati u rokovima utvrđenim za izvještavanje o izvršenju

¹ Uredba (EU) br. 549/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o Europskom sustavu nacionalnih i regionalnih računa u Europskoj uniji (dalje u tekstu „ESA 2010”) sadržava referentni okvir zajedničkih normi, definicija, klasifikacija i računovodstvenih pravila za izradu računa država članica za statističke potrebe Unije kako bi se dobili usporedivi rezultati među državama članicama.

državnog proračuna. Navedena obveza postoji i sada, ali je uvedena godišnjom uputom za izradu strateških planova. Kako bi se dodatno ojačala odgovornost obveznika za realizaciju strateških ciljeva definiranih strateškim planom ova obveza propisuje se zakonski.

U članku 5. mijenja se članak 24. na način da se na temelju strateških planova, umjesto dosadašnje strategije Vladinih programa, izrađuju nacionalni program reformi i program konvergencije kao ključni strateški dokumenti u kojima se definira makroekonomski i fiskalni okvir Republike Hrvatske te ekonomski okvir za provođenje strukturnih reformi u tekućoj godini i sljedeće tri godine. Također se propisuju ključni elementi koje, sukladno zahtjevima Europske unije, ovi strateški dokumenti moraju uključivati, kao i rok za njihovo donošenje.

Vlada Republike Hrvatske zaključkom usvaja nacionalni program reformi i program konvergencije najkasnije do kraja travnja tekuće godine.

Člankom 6. mijenja se članak 25. na način da se strategija Vladinih programa zamjenjuje nacionalnim programom reformi i programom konvergencije, koji zajedno sa strateškim planovima postaju osnova za izradu nacrtu smjernica ekonomske i fiskalne politike za trogodišnje razdoblje. Također, mijenja se i rok do kojeg Vlada Republike Hrvatske usvaja smjernice ostavljajući dovoljno vremena da se posebne preporuke Vijeća Europske unije (mjere ekonomske politike koje država članica Europske unije treba poduzeti s ciljem održivog gospodarskog rasta) kao i moguće novonastale makro-fiskalne okolnosti ugrade u iste.

Mijenja se način utvrđivanja visine financijskog plana proračunskih korisnika (po razdjelima) za naredno trogodišnje razdoblje. Riječ je o tzv. limitima koje Vlada Republike Hrvatske u smjernicama ekonomske i fiskalne politike za određeno trogodišnje razdoblje utvrđuje za ministarstva i druge proračunske korisnike državnog proračuna razine razdjela organizacijske klasifikacije. Navedeni limiti su do sada uključivali procjenu ukupnih rashoda razdjela koji su prema ekonomskoj klasifikaciji razvrstani u razrede: 3 - rashodi poslovanja i 4 - rashodi za nabavu nefinancijske imovine, a financirani su iz izvora financiranja: opći prihodi i primici, doprinosi i izvora financiranja namjenski primici.

Temeljem ovih izmjena i dopuna utvrđivat će se dva limita za razinu razdjela državnog proračuna. Jedan limit ovisno o sredstvima potrebnim za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti (koje proizlaze iz trenutno važećih propisa), i drugi, ovisno o sredstvima potrebnim za provedbu novih ili promjenu postojećih programa, odnosno aktivnosti. Time će se dodatno povećati odgovornost proračunskih korisnika da se sredstva potrebna za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti, za cjelokupno naredno trogodišnje razdoblje, uistinu osiguraju unutar utvrđene visine financijskog plana za navedeno razdoblje. Istodobno će se izbjeći situacija otvaranja novih aktivnosti i stvaranja novih obveza u uvjetima u kojima su sredstva osigurana isključivo u visini potrebnoj za provođenje postojećih aktivnosti i projekata. Proračunski korisnik utvrđene visine financijskog plana u narednim godinama neće moći mijenjati bez posebnog obrazloženja.

Člankom 7. mijenja se rok za dostavu upute za izradu prijedloga državnog proračuna iz članka 26., a nastavno na prethodne promjene rokova u procesu pripreme proračuna.

Člankom 8. također se mijenja rok za izradu i dostavu upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz članka 27., a nastavno na prethodne promjene rokova u procesu pripreme proračuna.

Naime, na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini, također postoji obveza, na samom početku proračunskog procesa, utvrđivanja limita za proračunske korisnike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Prema članku 27. Zakona o proračunu upravno tijelo za financije nakon primitka Uputa Ministarstva financija za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izrađuje svoje upute za izradu proračuna i dostavlja ih proračunskim i izvanproračunskim korisnicima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Navedene upute između ostaloga uključuju i prijedlog visine financijskog plana po proračunskim korisnicima koji sadrži visinu financijskog plana za prethodnu proračunsku godinu i tekuću proračunsku godinu, te prijedlog visine financijskog plana za sljedeće tri proračunske godine.

Temeljem ovih Izmjena, i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave limite će utvrđivati ovisno o sredstvima potrebnim za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti (koje proizlaze iz trenutno važećih propisa), i sredstvima potrebnim za provedbu novih ili promjenu postojećih programa, odnosno aktivnosti.

Člankom 9. mijenja se članak 31. Zakona na način da se mijenja rok za dostavu prijedloga financijskih planova, a nastavno na prethodne promjene rokova u procesu pripreme proračuna.

Člankom 10. jasno se definira rok za dostavu prijedloga financijskog plana izvanproračunskog korisnika nadležnom ministarstvu, a u skladu s prethodnim promjenama rokova u procesu pripreme proračuna.

Članak 11. usklađuje se proces izrade financijskih planova izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s procesom izrade financijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Naime, izvanproračunski korisnici državnog proračuna svoj prijedlog financijskog plana dostavljaju nadležnom ministarstvu, koje ga, zajedno sa svojim financijskim planom prosljeđuje Ministarstvu financija. Izvanproračunski korisnici proračuna jedinica su dosada prijedloge financijskih planova bili dužni dostaviti izravno upravnom tijelu za financije, umjesto putem nadležnog upravnog tijela.

Članak 12.

U cilju jačanja srednjoročnog proračunskog okvira i kako bi se usvojile preporuke Europske unije vezane uz ograničavanje manjka proračuna u dužem roku, propisuje se da manjak utvrđen proračunom za iduću proračunsku godinu ne smije biti veći od manjka utvrđenog projekcijom koju je Sabor odnosno predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donijelo prethodne godine za tu proračunsku godinu. Ova odredba prvi puta će se primijeniti kod izrade proračuna za 2017. godinu za koju će visina proračunskog manjka biti uvjetovana visinom proračunskog manjka koju je Sabor, odnosno predstavničko tijelo utvrdilo projekcijom za 2017. godinu kod donošenja proračuna za 2016. godinu i projekcija za 2017. i 2018. godinu.

Člankom 13. propisuje mogućnost utvrđivanja načina dostave (elektroničkom poštom, pisanim putem i dr.) i oblika proračunskih dokumenata (elektronički oblik, papirnati oblik i dr.) uputom za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Do sada su jedinice svoje proračune i odluke o izvršavanju proračuna dostavljale Ministarstvu financija poštom u papirnatom obliku, međutim ovakav oblik dokumenata ne omogućava

jednostavnu obradu podataka. Stoga se uvodi mogućnost propisivanja dostave u drukčijem obliku, prilagođenom obradi veće količine podataka.

Člankom 14. ukida se obveza izrade mjesečnih financijskih planova iz članka 41., ali se ostavlja mogućnost da se isti zbog mogućih promjena u procesu izvršavanja državnog proračuna ipak izrađuju. Naime, u članku 41. Zakona o proračunu propisuje se obveza izrade mjesečnih financijskih planova. Mjesečni financijski plan prikaz je rashoda i izdataka po mjesecima unutar jedne proračunske godine prema proračunskim klasifikacijama u skladu s očekivanim dospijućem obveza.

Proces izvršavanja državnog proračuna sastojao se, do 2011. godine, od unosa financijskog plana po mjesecima, unosa revidiranog mjesečnog plana, otpuštanja revidiranog mjesečnog plana, unosa rezervacije, odobravanja rezervacije, unos zahtjeva za plaćanje i samog plaćanja. Ovaj proces značajno se promijenio od početka 2011. godine. Ukinuo se unos i otpuštanje revidiranog mjesečnog plana i odobravanje rezervacija, ali su se putem obveznih rezervacija sredstava na temelju odluka o početku pokretanja postupka javne nabave, okvirnih sporazuma (za postupke središnje javne nabave), ugovora, narudžbenica uvele sustavne kontrole u proces stvaranja proračunskih obveza. Umjesto zahtjeva za plaćanje, u informacijski sustav državne riznice unose se fakture koje terete glavnu knjigu. Proces izvršavanja državnog proračuna odvojio se od računovodstva.

Dakle, mjesečni planovi koji se unose u sustav državne riznice izgubili su značenje i važnost koju su nekada imali. Stoga je ovim izmjenama proračunima prepuštena odluka o potrebi izrade mjesečnih financijskih planova, a ona će svakako ovisiti o načinu na koji je uređen sustav kontrole izvršenja financijskih planova proračunskih korisnika.

Člankom 15. se mijenja članak 44. na način da će se primjena odredbi istog proširiti na one proračunske korisnike koji preuzimaju obveze po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama, a iste financiraju iz namjenskih ili vlastitih prihoda, neovisno o izuzeću od obveze uplate istih u državni proračun.

Za obveze povezane sa zaduživanjem države i s upravljanjem državnim dugom te za obveze preuzete na temelju međunarodnih sporazuma i projekata sufinanciranih iz sredstava Europske unije nije potrebna suglasnost Vlade, odnosno ministra financija po ovom članku (zaduživanje državnog proračuna je regulirano člancima 71.-78. Zakona o proračunu) što se dodatno naglašava predloženim izmjenama.

Članak 16.

Člankom 46. Zakona o proračunu propisano je da se preraspodjela sredstava na proračunskim stavkama kod proračunskih korisnika ili između proračunskih korisnika i kod izvanproračunskih korisnika može izvršiti najviše do 5% rashoda i izdataka na proračunskoj stavci donesenoj od strane Sabora, odnosno predstavničkog tijela koja se umanjuje, ako to odobri ministar financija, odnosno načelnik, gradonačelnik, župan. Ovim izmjenama i dopunama propisuje se iznimka od navedenog pravila koja će omogućiti preraspodjelu sredstava najviše do 15% radi povećanja sredstava nacionalnog učešća planiranih u proračunu za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije, ako to odobri ministar financija, odnosno načelnik, gradonačelnik, župan. Time se osigurava veća fleksibilnost u izvršavanju EU projekata.

Člankom 17. mijenja se članak 52. kako bi se onim proračunskim korisnicima koji svoje vlastite prihode uplaćuju u nadležni proračun, bilo državni, bilo proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave omogućio prijenos nepotrošenih vlastitih prihoda iz jedne u drugu proračunsku godinu. Do sada je navedeni prijenos bio omogućen za namjenske prihode i primitke, a sada se između ostaloga i zbog ulaska velikog broja korisnika u sustav poreza na dodanu vrijednost i podmirivanja obveza po toj osnovi iz ovoga izvora financiranja omogućava i ova fleksibilnost u raspolaganju vlastitim prihodima.

Člankom 18. propisuje se da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunski i izvanproračunski korisnici za isplate kojima je, temeljem posebnih propisa, unaprijed utvrđena namjena obvezni pratiti da su isplaćena sredstva korištena zakonito i namjenski. Ovime se dodatno jača sustav kontrole korištenja proračunskih sredstava odnosno sredstava svih poreznih obveznika.

Člankom 19. mijenjaju se stavci 1. i 3. članka 68. na način da Vlada može na prijedlog Ministarstva financija, a po zahtjevu dužnika, uz mišljenje nadležnog tijela odgoditi plaćanje ili odobriti obročnu otplatu duga, odnosno prodati, otpisati ili djelomično otpisati potraživanje ako se time bitno poboljšavaju mogućnosti otplate duga dužnika od kojega inače ne bi bilo moguće naplatiti cjelokupan dug. Iznimno, Ministarstvo financija može po zahtjevu dužnika uz mišljenje nadležnog tijela odgoditi plaćanje ili odobriti obročnu otplatu duga, odnosno prodati, otpisati ili djelomično otpisati potraživanje do iznosa utvrđenog Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja.

Člankom 20. briše se članak 74. Zakona kojim je propisano da omjer nepodmirenog iznosa državnog duga na kraju godine u odnosu na projekciju bruto domaćeg proizvoda može biti veći od prošlogodišnjeg omjera, s tim da navedeni omjer ne bude veći od 60 posto bruto domaćeg proizvoda.

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine, br. 139/2010 i 19/2014), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2011. godine, uvedena su fiskalna pravila i pravila za jačanje fiskalne discipline te obveza izrade Izjave o fiskalnoj odgovornosti za čelnike korisnika proračuna na državnoj, odnosno lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini. Obzirom na pristupanje Europskoj uniji u srpnju 2013. godine, Republika Hrvatska obvezna je transponirati odredbe Direktive Vijeća 2011/85/EU kao dijela „Six packa“ u nacionalno zakonodavstvo te time postići usklađenost s proračunskom disciplinom kako zahtjeva Ugovor o funkcioniranju Europske unije. Važeći Zakon o fiskalnoj odgovornosti predviđa korektivne mjere samo u dijelu pravila koje se odnosi na deficit, a ne i u dijelu pravila koje se odnosi na javni dug. Zbog navedenoga je prijedlog Europske komisije da se novim izmjena i dopuna Zakona o fiskalnoj odgovornosti uz pravilo deficita, uvede i pravilo javnog duga, na način da se javni dug koji prelazi referentnu stopu od 60% mora smanjivati 1/20 iznosa iznad 60% BDP-a godišnje, a u skladu s Paktom o stabilnosti i rastu. Kako je do sada Zakonom o proračunu ograničavana veličina državnog, a ne javnog duga sukladno Maastrichtskim kriterijima, ova odredba se briše.

Članak 21.

Cilj je upravljanja javnim dugom prikupiti potrebna financijska sredstva za financiranje deficita, ali uz prihvatljiv odnos troškova i rizika, vodeći računa o izloženostima strukture duga države rizicima. Strategija upravljanja javnim dugom pomaže u provedbi glavnih ciljeva

upravljanja javnim dugom te se ovim člankom uvodi obveza njene izrade. Ova strategija će se donositi za trogodišnje razdoblje, a prvi puta uz proračun za 2017. godinu.

Člankom 22.

Sukladno članku 99. Zakona, izvanproračunski korisnici su obvezni primjenjivati proračunsko računovodstvo samo u dijelu sastavljanja i predaje financijskih izvještaja, dok ovisno o svom pravnom obliku mogu primjenjivati poduzetničko računovodstvo ili računovodstvo neprofitnih organizacija.

Pravne osobe kojima temeljni cilj osnivanja i djelovanja nije stjecanje dobiti neprofitnog su karaktera. Ove pravne osobe mogu primjenjivati ili proračunski računovodstveni sustavi čiji je okvir propisan Zakonom o proračunu ili neprofitni računovodstveni sustav propisan Uredbom o računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine, br. 10/2008, 7/2009, 158/2013, 1/2014 i 44/2014), a od 1. siječnja 2015. godine Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine, broj 121/2014).

Ovim izmjenama i dopunama se daje ovlast ministru financija da Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu propiše kriterije za utvrđivanje obveze primjene proračunskog računovodstva za izvanproračunske korisnike. Primjenom kriterija moći će se utvrditi koji bi izvanproračunski korisnici svoj financijski položaj i uspješnost ispunjenja postavljenih ciljeva (poslovanja) mogli transparentnije i realnije prikazati unutar proračunskog računovodstvenog sustava. Ovo se ponajprije odnosi na one izvanproračunske korisnike kojima cilj osnivanja i djelovanja nije stjecanje dobiti te primjenjuju računovodstvo neprofitnih organizacija, s obzirom da su razlike između sustava proračunskog računovodstva i sustava računovodstva neprofitnih organizacija znatno manje nego one između proračunskog i poduzetničkog. Obveza financijskog izvještavanja u skladu s proračunskim računovodstvom ostaje za sve izvanproračunske korisnike.

Člankom 23. predviđeno je uključivanje izvještaja o provedbi strategije upravljanja javnim dugom u godišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna, kako bi se pratio napredak u ostvarenju ciljeva postavljenih strategijom. Također, u polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uključuje se izvještaj o provedbi plana razvojnih programa.

Člankom 24. propisuje se da proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovi proračunski i izvanproračunski korisnici, trgovačka društva te druge pravne i fizičke osobe koje dobivaju sredstva iz proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika predstavljaju subjekte nadzora kako bi se taj izričaj koristio u daljnjem tekstu Zakona. Također se dopunjuju odredbe koje reguliraju područja koje uređuje pravilnik o proračunskom nadzoru na način da se propisuju tijela, odnosno odgovorne osobe kojima je inspektor proračunskog nadzora dužan dostaviti zapisnik o obavljenom proračunskom nadzoru.

Člankom 25. u članku 116. dodaje se stavak 2. kojim se propisuje da odluku o obavljanju proračunskog nadzora donosi ministar financija, s obzirom da ova odredba do sada nije bila izrijekom propisana Zakonom o proračunu, već je navedenu odluku ministar donosio temeljem Pravilnika o proračunskom nadzoru (Narodne novine, broj 71/2013). U svim prethodnim pravilnicima o proračunskom nadzoru bila je propisana istovjetna odredba, sukladno zahtjevu Europske komisije, s tim da se sada propisuje Zakonom, a ne podzakonskim propisom što je praksa kod većine drugih nadzora.

Člankom 26. propisuje se obveza sastavljanja zapisnika o obavljenom proračunskom nadzoru te dostave zapisnika odgovornoj osobi subjekta nadzora, pravo subjekta nadzora da uloži primjedbe na zapisnik u pisanom obliku te sastavljanje dopunskog zapisnika kada se u pisanim primjedbama iznose nove činjenice i materijalni dokazi zbog kojih treba mijenjati činjenično stanje utvrđeno zapisnikom.

Člankom 27. utvrđuju se tijela odnosno odgovorne osobe kojima se može dostaviti zapisnik o obavljenom proračunskom nadzoru.

Člancima 28., 29., 30., 31., 32. i 33. uređuju se prekršajne odredbe na način da opisi kažnjivih ponašanja budu jasni i precizni, uvažavajući načelo određenosti bića djela, odnosno da budu toliko jasne da se njihov sadržaj i granice vide iz zakonskog teksta. Stoga se postojeće odredbe proširuju tako da sadrže konkretan opis prekršaja i članka/stavka na koji se isti odnose. Također, uvode se i novčane kazne za neizvršavanje novih obveza uvedenih ovim izmjenama i dopunama (ako obveznik ne objavi financijske izvještaje na internetskim stranicama, ako ne dostavi izvještaj o provedbi strateškog plana, ako ne prati zakonito i namjensko korištenje sredstava isplaćenih temeljem posebnih propisa).

Člankom 34. utvrđen je rok u kojem će Vlada Republike Hrvatske uskladiti Uredbu o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine, br. 52/2013 i 94/2014) s odredbama ovoga Zakona.

Člankom 35. propisuje se da će ministar financija Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, broj 124/2014) iz članka 18. stavka 1. ovoga Zakona uskladiti s odredbama ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Člankom 36. uređuje se primjena pojedinih odredbi ovoga Zakona koje se odnose na izradu i donošenje proračuna i financijskih planova. Eventualne izmjene i dopune proračuna za 2015. godinu, tijekom 2015. godine provodit će se po odredbama važećeg Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/2008 i 136/2012), dok će se pri proračunskim procesima koji su povezani s izradom i donošenjem proračuna za 2016. godinu primjenjivati odredbe ovoga Zakona. Navedeno može značiti istovremenu primjenu dva „Zakona o proračunu“ (važećeg Zakona i ovih Izmjena i dopuna) što je prihvatljivo budući da su izrada izmjena i dopuna za tekuću godinu te izrada proračuna za sljedeću godinu dva potpuno odvojena procesa. Također napominjemo da se izmjene i dopune proračuna za određenu godinu mogu raditi samo u skladu sa odredbama zakona po kojima je izrađen proračun za tu godinu.

Nadalje, uređuje se početak primjene novih članaka kojima se propisuju ograničenja pri utvrđivanju manjka za iduću proračunsku godinu i izrada strategije upravljanja javnim dugom. Propisuje se i da će se odredbe o prijenosu vlastitih prihoda primjenjivati već na prihode ostvarene u 2014. godini koji će se prenositi u 2015. godinu.

Člankom 37. propisuje se datum stupanja na snagu ovoga Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 2.

(1) Odredbe ovoga Zakona odnose se na državni proračun i proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: proračun) te proračunske korisnike državnog proračuna i proračunske korisnike proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: proračunski korisnici).

(2) Pojedine odredbe ovoga Zakona uređuju proračunske odnose i pravila koja se primjenjuju na izvanproračunske fondove, trgovačka društva i druge pravne osobe u kojima država, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima odlučujući utjecaj na upravljanje, i to na izradu financijskih planova, upravljanje novčanim sredstvima, zaduživanje i davanje jamstava, računovodstvo, izradu i podnošenje izvještaja i provedbu proračunskog nadzora, a koji se, s obzirom na izvore financiranja, uključuju u opći proračun (u daljnjem tekstu: izvanproračunski korisnici).

(3) Ministar financija pravilnikom utvrđuje proračunske i izvanproračunske korisnike državnog proračuna i proračunske i izvanproračunske korisnike proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te način vođenja registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

ZNAČENJE POJMOVA

Članak 3.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. AFCOS je sustav kroz koji se provodi koordinacija zakonodavnih, upravnih i operativnih aktivnosti sa ciljem zaštite financijskih interesa Europske unije i neposredna suradnja s Europskim uredom za borbu protiv prijevara (OLAF),
2. aktivnost je dio programa za koji nije unaprijed utvrđeno vrijeme trajanja, a u kojem su planirani rashodi i izdaci za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom,
3. akti planiranja su projekti, planovi, programi, strategije i sl.,
4. dane donacije su tekući ili kapitalni prijenosi sredstava neprofitnim organizacijama te građanima i kućanstvima koji uključuju i prijenose u naravi, a koje proračun i proračunski korisnici mogu davati za određenu namjenu,
- 4.a doprinos Republike Hrvatske proračunu Europske unije na temelju vlastitih sredstava Europske unije dio je ukupnih prihoda proračuna Europske unije koji uplaćuje Republika Hrvatska,
5. državni proračun je akt kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci države za jednu godinu, u skladu sa zakonom, a donosi ga Hrvatski sabor (u daljnjem tekstu: Sabor),
6. Državna riznica je sustav koji organizacijski i informacijski objedinjava proračunske procese: pripremu proračuna, izvršavanje državnog proračuna, državno računovodstvo, upravljanje novčanim sredstvima i javnim dugom,
7. državno jamstvo je instrument osiguranja kojim Republika Hrvatska jamči ispunjenje obveza za koje se daje jamstvo,
8. državni dug je dug središnjeg proračuna,
9. državne potpore su stvarni i potencijalni rashodi ili umanjeni prihodi države koje dodjeljuje davatelj državne potpore korisnicima državne potpore koji narušavaju ili bi mogli narušiti tržišno natjecanje davanjem prednosti na tržištu korisniku državne potpore, bez obzira na oblik državne potpore, u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjenje međunarodno preuzetih obveza Republike Hrvatske,

10. ekonomska klasifikacija prikaz je prihoda i primitaka po prirodnim vrstama te rashoda i izdataka prema ekonomskoj namjeni kojoj služe i razvrstani su u razrede, skupine, podskupine, odjeljke i osnovne račune,
11. financijska imovina novčana su sredstva, potraživanja, dionice i udjeli u kapitalu pravnih osoba, vrijednosni papiri i druga ulaganja u pravne osobe,
12. financijski plan akt je proračunskog i izvanproračunskog korisnika kojim su utvrđeni njegovi prihodi i primici te rashodi i izdaci u skladu s proračunskim klasifikacijama,
13. financijsko izvještavanje skup je informacija o financijskom položaju, uspješnosti poslovanja i novčanim tijekovima proračuna te proračunskih korisnika i izvanproračunskih korisnika,
14. funkcijska klasifikacija prikaz je rashoda proračuna te proračunskih i izvanproračunskih korisnika razvrstanih prema njihovoj namjeni,
15. investicije ili kapitalna ulaganja jesu ulaganja u povećanje i očuvanje vrijednosti imovine, ulaganja u zemljišta, građevine, opremu i drugu dugotrajnu materijalnu i nematerijalnu imovinu, uključujući ulaganja u izobrazbu i osposobljavanje, razvoj novih tehnologija, poboljšanja kvalitete života i druga ulaganja iz kojih će se ostvariti koristi,
16. izvanproračunski korisnici jesu izvanproračunski fondovi, trgovačka društva i druge pravne osobe u kojima država, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima odlučujući utjecaj na upravljanje,
17. izvanproračunski fond je izvanproračunski korisnik, pravna osoba osnovana na temelju zakona koja se financira iz namjenskih doprinosa i drugih prihoda,
18. izvori financiranja su skupine prihoda i primitaka iz kojih se podmiruju rashodi i izdaci određene vrste i namjene,
19. izvršno tijelo je Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) te poglavarstvo općine, Grada Zagreba, grada i županije (u daljnjem tekstu: poglavarstvo) koje svom predstavničkom tijelu predlaže proračun i polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna,
20. javni dug jest dug općeg proračuna,
21. javni sektor su državni proračun, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,
22. jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave jest općina, grad i županija čija tijela obavljaju funkcije, izvršavaju zadaće i donose programe propisane zakonom i odlukama donesenima na temelju zakona, za što se sredstva osiguravaju u njihovu proračunu,
23. konsolidacija je iskazivanje financijskih podataka više međusobno povezanih proračuna i/ili proračunskih korisnika te izvanproračunskih korisnika kao da se radi o jedinstvenom subjektu,
24. lokacijska klasifikacija prikaz je rashoda i izdataka prema teritorijalno definiranim cjelinama u skladu s ustrojem Republike Hrvatske, država Europske unije te ostalih država,
25. mjesečni financijski plan proračunskog korisnika mjesečni je prikaz rashoda i izdataka po ekonomskoj, organizacijskoj i programskoj klasifikaciji s planiranim vrijednostima po izvorima financiranja u skladu s očekivanim dospijecem,
26. mjesna samouprava su mjesni odbori, gradske četvrti i gradski kotarevi koji se osnivaju statutom jedinice lokalne samouprave,
27. naknada obuhvaća mirovine te naknade građanima i kućanstvima na temelju posebnih propisa,
28. nefinancijska dugotrajna imovina je neproizvedena i proizvedena dugotrajna imovina,
29. odgovorna osoba čelnik je proračunskog i izvanproračunskog korisnika, općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan i osoba na koju je ta ovlast prenesena njegovom odlukom,

30. opći proračun jest središnji proračun i proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te izvanproračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,
31. organizacijska klasifikacija prikaz je povezanih i međusobno usklađenih (hijerarhijski s obzirom na odnose prava i odgovornosti) cjelina proračuna i proračunskih korisnika koje odgovarajućim materijalnim sredstvima ostvaruju postavljene ciljeve, a uspostavljena je kroz razdjelne, glave i proračunske korisnike,
32. plan razvojnih programa je dokument jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sastavljen za trogodišnje razdoblje, koji sadrži ciljeve i prioritete razvoja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave povezane s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna,
33. pomoći su tekući ili kapitalni prijenosi međunarodnim organizacijama, stranim vladama, proračunima, izvanproračunskim korisnicima, bankama i ostalim financijskim institucijama te trgovačkim društvima,
34. sredstva Europske unije su sredstva koja Republika Hrvatska prima kroz pretpristupne programe i fondove Europske unije,
35. pravna osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu Republike Hrvatske je pravna osoba čiji imatelj dionica ili poslovnih udjela jest Republika Hrvatska koja pritom ima odlučujući utjecaj na upravljanje ili u odnosu na koju Republika Hrvatska ima osnivačka i vlasnička prava,
36. pravna osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave je pravna osoba čiji imatelj dionica ili poslovnih udjela jest jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja pritom ima odlučujući utjecaj na upravljanje ili u odnosu na koju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima osnivačka i vlasnička prava,
37. predstavničko tijelo je Hrvatski sabor, županijska skupština i Gradska skupština Grada Zagreba te općinsko i gradsko vijeće (u daljnjem tekstu: Sabor i predstavničko tijelo) koje donosi proračun, zakon i odluku o izvršavanju proračuna, godišnji i polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna,
38. prihodi za posebne namjene jesu prihodi čije je korištenje i namjena utvrđena posebnim propisima,
39. primatelji sredstava pravne su i fizičke osobe koje primaju sredstva iz proračuna na temelju posebnih propisa, sudskih odluka i ugovora,
40. primljene donacije namjenska su sredstva koja proračun i proračunski korisnici ostvare od fizičkih osoba, neprofitnih organizacija, trgovačkih društava i ostalih subjekata izvan općeg proračuna,
41. primljene pomoći jesu tekući i/ili kapitalni prijenosi koje proračuni i proračunski korisnici dobiju od stranih vlada, međunarodnih organizacija ili drugih subjekata unutar općeg proračuna,
42. program je skup neovisnih, usko povezanih aktivnosti i projekata usmjerenih ispunjenju zajedničkoga cilja,
43. programska klasifikacija prikaz je programa i njihovih sastavnih dijelova: aktivnosti i projekata, definiranih u skladu s aktima planiranja te ciljevima i zadaćama proračuna te proračunskih i izvanproračunskih korisnika,
44. projekcija proračuna (u daljnjem tekstu: projekcija) procjena je prihoda i primitaka te rashoda i izdataka proračuna za višegodišnje razdoblje, a donosi je Sabor, odnosno predstavničko tijelo,
45. projekt je sastavni dio programa za koji je unaprijed utvrđeno vrijeme trajanja, a u kojem su planirani rashodi i izdaci za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom,

46. proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave je akt kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za jednu godinu, u skladu sa zakonom i odlukom donesenom na temelju zakona, a donosi ga njezino predstavničko tijelo,
47. proračunske klasifikacije okvir su kojim se iskazuju i sustavno prate prihodi i primici te rashodi i izdaci po nositelju, cilju, namjeni, vrsti, lokaciji i izvoru financiranja,
48. proračunski fond proračunski je korisnik osnovan do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a financira se iz proračuna i iz namjenskih prihoda fonda,
49. proračunski korisnici su državna tijela, ustanove, vijeća manjinske samouprave, proračunski fondovi i mjesna samouprava čiji se rashodi za zaposlene i/ili materijalni rashodi osiguravaju u proračunu,
50. proračunski nadzor je inspekcijski nadzor zakonitosti, svrhovitosti i pravodobnosti korištenja proračunskih sredstava, pravodobnosti i potpunosti naplate prihoda i primitaka iz nadležnosti proračunskih korisnika i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te inspekcijski nadzor pridržavanja i primjene zakona i drugih propisa koji imaju utjecaj na proračunska sredstva i sredstva iz drugih izvora, bilo da se radi o prihodima/primicima, rashodima/izdacima, povratima, imovini i obvezama,
51. proračunsko računovodstvo je računovodstveni sustav koji se odnosi na knjigovodstveno praćenje, analiziranje i izvještavanje o poslovnim događajima proračuna te proračunskih i izvanproračunskih korisnika,
52. račun financiranja je dio proračuna koji prikazuje način financiranja proračunskog manjka te korištenje proračunskog viška,
53. registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika popis je proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,
54. središnji proračun jest državni proračun i financijski planovi izvanproračunskih korisnika državnog proračuna,
55. strateški plan je dokument koji sadrži viziju, strateške ciljeve, načine ispunjavanja ciljeva (akte planiranja), mjere procjene rezultata i sustav praćenja postizanja rezultata,
56. subvencije su tekući prijenosi sredstava koji se daju proizvođačima za poticanje proizvodnje određenih proizvoda i pružanja usluga, a mogu se utvrđivati na temelju razine proizvodnje i/ili količine proizvedenih, prodanih ili uvezenih dobara i usluga,
57. upravno tijelo za financije općine, grada i županije (u daljnjem tekstu: upravno tijelo za financije) priprema proračun, godišnji i polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna te obavlja druge financijske poslove za poglavarstvo,
58. zaduživanje je uzimanje kredita, zajma ili izdavanje vrijednosnih papira.

Načelo transparentnosti

Članak 12.

- (1) Proračun se donosi i izvršava u skladu s načelom transparentnosti.
- (2) Proračun i projekcija i izmjene i dopune proračuna te odluka o privremenom financiranju objavljuju se u »Narodnim novinama« – službenom listu Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: »Narodne novine«), odnosno u službenom glasilu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.
- (3) Polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna i polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana izvanproračunskog korisnika objavljuju se na internetskim stranicama Vlade Republike Hrvatske, odnosno internetskim stranicama jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.
- (4) Opći i posebni dio polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna i opći i posebni dio polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana

izvanproračunskog korisnika objavljuju se u »Narodnim novinama«, odnosno službenom glasilu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

STRATEGIJA VLADINIH PROGRAMA ZA TROGODIŠNJE RAZDOBLJE

Članak 23.

(1) Ministarstvo financija u suradnji s ministarstvom nadležnim za strukturne reforme i koordinaciju fondova Europske unije sastavlja uputu za izradu strateških planova za trogodišnje razdoblje i dostavlja je ministarstvima i drugim državnim tijelima na razini razdjela organizacijske klasifikacije do sredine ožujka tekuće godine.

(2) Ministarstva i druga državna tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacije izrađuju strateške planove za trogodišnje razdoblje na temelju sektorskih strateških dokumenata i programskih dokumenata namijenjenih korištenju sredstava Europske unije, a u skladu s uputom iz stavka 1. ovoga članka i dostavljaju ih Ministarstvu financija najkasnije do sredine travnja tekuće godine.

(3) Strateški planovi za trogodišnje razdoblje sadrže misije, vizije, strateške ciljeve i načine ispunjavanja ciljeva te njihovu vezu s organizacijskom i programskom klasifikacijom, i mjere procjene rezultata.

Članak 24.

(1) Na temelju strateških planova iz članka 23. ovoga Zakona Ministarstvo financija u suradnji s ministarstvom nadležnim za strukturne reforme i koordinaciju fondova Europske unije izrađuje strategiju vladinih programa za trogodišnje razdoblje koju predlaže Vladi do kraja travnja tekuće godine.

(2) Strategija vladinih programa sadrži:

a) ukupnu zajedničku viziju i strateški cilj,

b) glavna strateška područja djelovanja Vlade s postavljenim ciljevima, načinima ispunjavanja ciljeva i mjerama procjene rezultata i

c) rang strateških prioriteta i vezu s organizacijskom klasifikacijom.

(3) Vlada donosi strategiju Vladinih programa za trogodišnje razdoblje najkasnije do sredine svibnja.

SMJERNICE EKONOMSKE I FISKALNE POLITIKE

Članak 25.

(1) Na temelju strategije vladinih programa za trogodišnje razdoblje Ministarstvo financija izrađuje nacrt smjernica ekonomske i fiskalne politike za trogodišnje razdoblje (u daljnjem tekstu: smjernice) koje predlaže Vladi najkasnije do kraja svibnja.

(2) Smjernice sadrže:

1. strateške ciljeve ekonomske i fiskalne politike Republike Hrvatske,

2. osnovne makroekonomske pokazatelje Republike Hrvatske,

3. osnovne pokazatelje fiskalne politike Republike Hrvatske,

4. procjenu prihoda i rashoda te primitaka i izdataka svih razina općeg proračuna,

5. prijedlog visine financijskog plana po razdjelima organizacijske klasifikacije koji sadrži visinu financijskog plana za prethodnu proračunsku godinu i tekuću proračunsku godinu, te prijedlog visine financijskog plana za sljedeću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine te

6. predviđene promjene javnog duga i strategiju upravljanja javnim dugom.

(3) Vlada donosi smjernice najkasnije do sredine lipnja tekuće godine.

UPUTE ZA IZRADU PRIJEDLOGA PRORAČUNA

Članak 26.

(1) Na osnovi smjernica Vlade iz članka 25. ovoga Zakona Ministarstvo financija dostavlja ministarstvima i drugim državnim tijelima na razini razdjela organizacijske klasifikacije i izvanproračunskim korisnicima upute za izradu prijedloga državnog proračuna do kraja lipnja tekuće godine.

(2) Upute iz stavka 1. ovoga članka sadrže:

1. osnovne ekonomske pokazatelje iz smjernica navedenih u članku 25. ovoga Zakona te
2. način izrade i rokove za izradu državnog proračuna.

Članak 27.

(1) Na osnovi smjernica Vlade i uputa za izradu prijedloga državnog proračuna Ministarstvo financija sastavlja upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i dostavlja ih jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave do kraja lipnja tekuće godine.

(2) Upravno tijelo za financije nakon primitka uputa iz stavka 1. ovoga članka izrađuje upute za izradu proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i dostavlja ih proračunskim i izvanproračunskim korisnicima proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(3) Upute iz stavka 2. ovoga članka sadrže:

1. temeljna ekonomska ishodišta i pretpostavke za izradu prijedloga proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,
2. opis planiranih politika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,
3. procjenu prihoda i rashoda te primitaka i izdataka proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u sljedeće tri godine,
4. prijedlog visine financijskog plana po proračunskim korisnicima koji sadrži visinu financijskog plana za prethodnu proračunsku godinu i tekuću proračunsku godinu, te prijedlog visine financijskog plana za sljedeću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine,
5. način pripreme te terminski plan za izradu proračuna i prijedloga financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 31.

(1) Proračunski korisnici državnog proračuna dužni su dostaviti prijedloge financijskih planova ministarstvima i drugim državnim tijelima na razini razdjela organizacijske klasifikacije do 15. srpnja tekuće godine.

(2) Ministarstva i druga državna tijela iz stavka 1. ovoga članka dužna su usklađene prijedloge financijskih planova dostaviti Ministarstvu financija do kraja srpnja tekuće godine.

PRIJEDLOG FINANCIJSKOG PLANA IZVANPRORAČUNSKOG KORISNIKA

Članak 35.

(1) Izvanproračunski korisnik državnog proračuna mora pripremiti prijedlog financijskog plana na osnovi uputa iz članka 26. ovoga Zakona.

(2) Prijedlog financijskog plana izvanproračunski korisnik dostavlja nadležnom ministarstvu koje ga zajedno sa svojim financijskim planom dostavlja Ministarstvu financija.

(3) Sabor daje suglasnost na prijedlog financijskog plana iz stavka 2. ovoga članka zajedno s donošenjem državnog proračuna.

Članak 36.

- (1) Izvanproračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mora pripremiti prijedlog financijskog plana na osnovi uputa iz članka 27. ovoga Zakona.
- (2) Prijedlog financijskog plana izvanproračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dostavlja upravnom tijelu za financije.
- (3) Predstavničko tijelo daje suglasnost na prijedlog financijskog plana iz stavka 2. ovoga članka zajedno s donošenjem proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

DONOŠENJE PRORAČUNA I PROJEKCIJA

Članak 39.

- (1) Sabor, odnosno predstavničko tijelo, donosi proračun na razini podskupine ekonomske klasifikacije za iduću proračunsku godinu i projekciju na razini skupine ekonomske klasifikacije za sljedeće dvije proračunske godine do konca tekuće godine i to u roku koji omogućuje primjenu proračuna s 1. siječnja godine za koju se donosi proračun.
- (2) Izmjene i dopune proračuna provode se po postupku za donošenje proračuna i projekcije.

DOSTAVLJANJE PRORAČUNA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Članak 40.

Načelnik, gradonačelnik, župan dostavlja proračun i projekcije, odluku o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Ministarstvu financija u roku od 15 dana od dana njihova stupanja na snagu.

MJESEČNI FINANCIJSKI PLAN PRORAČUNSKIH KORISNIKA

Članak 41.

- (1) Na temelju iznosa planiranih državnim proračunom, proračunski korisnik državnog proračuna mora izraditi financijski plan po mjesecima, za cijelu godinu u skladu s planiranim dospijecem obveza.
- (2) Financijski plan iz stavka 1. ovoga članka mora se izraditi do 15. siječnja tekuće godine.
- (3) Ministarstvo financija razmatra i odobrava financijske planove proračunskih korisnika državnog proračuna kako bi utvrdilo da su u skladu s državnim proračunom koji je usvojio Sabor.
- (4) Tijekom godine mjesečni financijski planovi mogu se mijenjati u skladu s promjenama u dospijecu obveza, odobrenim preraspodjelama te izmjenama i dopunama državnog proračuna.
- (5) Odredbe ovoga članka na odgovarajući se način primjenjuju na proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihove proračunske korisnike.

PREUZIMANJE OBVEZA NA TERET PRORAČUNA

Članak 44.

- (1) Proračunski korisnici državnog proračuna mogu preuzeti obveze na teret državnog proračuna tekuće godine samo za namjene i do visine utvrđene državnim proračunom ako su za to ispunjeni svi zakonom i drugim propisima utvrđeni uvjeti, osim ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.
- (2) Proračunski korisnici državnog proračuna mogu preuzeti obveze po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama, uz suglasnost Vlade, a na prijedlog ministra financija.
- (3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, proračunski korisnici državnog proračuna mogu preuzeti obveze po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama, uz suglasnost ministra financija, do iznosa ukupne obveze po ugovoru utvrđenog zakonom o izvršavanju državnog proračuna.

(4) Ograničenje iz stavka 1. ovoga članka ne primjenjuje se na obveze povezane sa zaduživanjem države i s upravljanjem državnim dugom te na obveze preuzete na temelju međunarodnih sporazuma i projekata sufinanciranih iz sredstava Europske unije.

(5) Plaćanja koja proizlaze iz obveza preuzetih u skladu s ovim člankom proračunski korisnici državnog proračuna moraju kao obvezu uključiti u financijski plan u godini u kojoj obveza dopijeva.

(6) Odredbe ovoga članka na odgovarajući se način primjenjuju na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

PRERASPODJELA SREDSTAVA

Članak 46.

(1) Proračunska sredstva ne mogu se preraspodijeliti, osim pod uvjetima i na način kako je utvrđeno ovim Zakonom.

(2) Preraspodjela sredstava na proračunskim stavkama kod proračunskih korisnika ili između proračunskih korisnika i kod izvanproračunskih korisnika može se izvršiti najviše do 5% rashoda i izdataka na proračunskoj stavci donesenoj od strane Sabora, odnosno predstavničkog tijela koja se umanjuje, ako to odobri ministar financija, odnosno načelnik, gradonačelnik, župan.

(3) Uz zahtjev za preraspodjelom odobrenih sredstava proračunski korisnik proračuna mora priložiti odgovarajuću dokumentaciju na temelju koje se Ministarstvu financija, odnosno upravnom tijelu za financije daju na uvid razlozi potrebe za dodatnim sredstvima na proračunskoj stavci koja se povećava do kraja godine, odnosno razlozi za smanjenje odobrenih proračunskih stavki.

(4) Proračunska sredstva ne mogu se preraspodijeliti između Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja.

(5) Vlada, odnosno načelnik, gradonačelnik, župan o preraspodjelama izvještava Sabor, odnosno predstavničko tijelo u polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna.

VLASTITI PRIHODI

Članak 52.

(1) Vlastiti prihodi jesu prihodi koje proračunski korisnici ostvaruju od obavljanja poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima koji se ne financiraju iz proračuna.

(2) Prihodi iz stavka 1. ovoga članka uplaćuju se u proračun.

(3) Uplaćeni, a manje planirani vlastiti prihodi mogu se izvršavati iznad iznosa utvrđenih u proračunu, a do visine uplaćenih sredstava.

(4) Uplaćeni, a neplanirani vlastiti prihodi mogu se koristiti prema naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima u proračunu uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija, odnosno upravnog tijela za financije.

(5) Vlastiti prihodi koji nisu iskorišteni u prethodnoj godini, ne prenose se u proračun za tekuću proračunsku godinu.

(6) Zakonom o izvršavanju državnog proračuna, odnosno odlukom o izvršavanju proračuna, određuje se izuzeće od obveze uplate prihoda iz stavka 1. ovoga članka u proračun.

Članak 54.

(1) Svaki rashod i izdatak iz proračuna mora se temeljiti na vjerodostojnoj knjigovodstvenoj ispravi kojom se dokazuje obveza plaćanja.

(2) Odgovorna osoba mora prije isplate provjeriti i potpisati pravni temelj i visinu obveze koja proizlazi iz knjigovodstvene isprave.

OTPIS, DJELOMIČAN OTPIS, ODGODA I OBROČNO PLAĆANJE DUGA

Članak 68.

- (1) Vlada može na prijedlog nadležnog tijela, a na zahtjev dužnika, uz suglasnost ministra financija, odgoditi plaćanje ili odobriti obročnu otplatu duga, odnosno prodati, otpisati ili djelomično otpisati potraživanje ako se time bitno poboljšavaju mogućnosti otplate duga dužnika od kojega inače ne bi bilo moguće naplatiti cjelokupan dug.
- (2) Vlada će uredbom propisati vrstu duga, odnosno potraživanja, kriterije, mjerila i postupak za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja iz stavka 1. ovoga članka za državu i za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.
- (3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ministar financija može na prijedlog nadležnog tijela, a na zahtjev dužnika, odgoditi plaćanje ili odobriti obročnu otplatu duga, odnosno prodati, otpisati ili djelomično otpisati potraživanje do iznosa utvrđenog uredbom iz stavka 2. ovoga članka.
- (4) Odredbe stavka 1. ovoga članka na odgovarajući se način primjenjuju na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 74.

Omjer nepodmirenog iznosa državnog duga na kraju godine u odnosu na projekciju bruto domaćeg proizvoda može biti veći od prošlogodišnjeg omjera, s tim da navedeni omjer ne bude veći od 60 posto bruto domaćeg proizvoda.

Članak 78.

- (1) Ministar financija može pozajmljena sredstva prenijeti državnim tijelima, financijskim institucijama i/ili drugim pravnim subjektima u skladu s ugovornim uvjetima, u slučaju kada se ugovorom o kreditu ili ugovorom o zajmu omogućava namjensko financiranje.
- (2) Državna tijela, financijske institucije i/ili drugi pravni subjekti iz stavka 1. ovoga članka mogu koristiti primljena sredstva za financiranje investicijskih projekata ili aktivnosti trećih strana koje ispunjavaju zahtjeve vjerovnika.
- (3) Državna tijela, financijske institucije i/ili drugi pravni subjekti iz stavka 1. ovoga članka po svakoj poslovnoj promjeni dostavljaju Ministarstvu financija knjigovodstvenu dokumentaciju o stanju i kretanju sredstava u okviru odobrenog kredita ili zajma na način koji odredi ministar financija.

PRIMJENA PRORAČUNSKOG RAČUNOVODSTVA

Članak 99.

- (1) Proračunsko računovodstvo primjenjuju proračuni i proračunski korisnici iz članka 2. stavka 1. ovoga Zakona.
- (2) Proračunsko računovodstvo primjenjuju izvanproračunski korisnici iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona samo glede financijskog izvještavanja.

SADRŽAJ POLUGODIŠNJEG I GODIŠNJEG IZVJEŠTAJA O IZVRŠENJU

PRORAČUNA

Članak 108.

- (1) Polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna sadrže:
 1. opći dio proračuna koji čini Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja na razini odjeljka ekonomske klasifikacije,
 2. posebni dio proračuna po organizacijskoj i programskoj klasifikaciji te razini odjeljka ekonomske klasifikacije,
 3. izvještaj o zaduživanju na domaćem i stranom tržištu novca i kapitala,
 4. izvještaj o korištenju proračunske zalihe,

5. izvještaj o danim državnim jamstvima i izdacima po državnim jamstvima,
 6. obrazloženje makroekonomskih pokazatelja,
 7. obrazloženje ostvarenja prihoda i primitaka, rashoda i izdataka,
 8. deficit općeg proračuna.
- (2) Polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana izvanproračunskog korisnika sadrže:
1. opći dio financijskog plana koji čini Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja na razini odjeljka ekonomske klasifikacije,
 2. posebni dio financijskog plana po organizacijskoj i programskoj klasifikaciji te razini odjeljka ekonomske klasifikacije i
 3. obrazloženje ostvarenja prihoda i primitaka, rashoda i izdataka.
- (3) Odredba stavka 1. ovoga članka osim točaka 6. i 8. na odgovarajući način primjenjuju se na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.
- (4) Ministar financija pravilnikom o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna propisuje sadržaj i obveznike izrade polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna.

XII. PRORAČUNSKI NADZOR OBUHVAT PRORAČUNSKOG NADZORA

Članak 115.

- (1) Proračunski nadzor je inspekcijski nadzor zakonitosti, svrhovitosti i pravodobnosti korištenja proračunskih sredstava, pravodobnosti i potpunosti naplate prihoda i primitaka iz nadležnosti proračunskih korisnika i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te inspekcijski nadzor pridržavanja i primjene zakona i drugih propisa koji imaju utjecaj na proračunska sredstva i sredstva iz drugih izvora, bilo da se radi o prihodima/primicima, rashodima/izdacima, povratima, imovini ili obvezama.
- (2) Proračunski nadzor obuhvaća nadzor računovodstvenih, financijskih i ostalih poslovnih dokumenata te pregled poslovnih prostorija, zgrada, predmeta, robe i drugih stvari u skladu sa svrhom inspekcijskog nadzora.
- (3) Ministarstvo financija obavlja proračunski nadzor proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih proračunskih i izvanproračunskih korisnika, trgovačkih društava te drugih pravnih i fizičkih osoba koje dobivaju sredstva iz proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika kao i nadzor korištenja kreditnih sredstava s osnove jamstva države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.
- (4) Ministar financija donosi pravilnik o proračunskom nadzoru u kojem propisuje ciljeve, djelokrug, sadržaj, način i uvjete, ovlaštenu osobu proračunskog nadzora i mjere proračunskog nadzora.

NAČIN OBAVLJANJA PRORAČUNSKOG NADZORA

Članak 116.

- (1) Proračunski nadzor obavlja se po predstavkama građana, zahtjevima središnjih tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih pravnih osoba iz kojih proizlazi sumnja na nepravilnost ili prijevaru, te po nalogu ministra financija.
- (2) Proračunski nadzor poslovanja proračunskog korisnika obavlja se izravnim nadzorom kod subjekta nadzora, odnosno analizom njegove financijsko-računovodstvene dokumentacije.
- (3) Na postupak proračunskog nadzora odgovarajuće se primjenjuju odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

Članak 122.

Inspektor proračunskog nadzora dužan je čuvati poslovnu i profesionalnu tajnu i klasificirane podatke za koje sazna tijekom obavljanja nadzora i drugih poslova iz svoje nadležnosti u skladu s utvrđenim stupnjem tajnosti.

XIV. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 124.

Novčanom kaznom u iznosu od 500.000,00 do 2.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba:

1. ako se sredstva proračuna ne koriste sukladno odredbi članka 5. stavka 2. ovoga Zakona,
2. ako pri izradi prijedloga i pri predlaganju plana razvojnog programa proračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave postupi suprotno članku 33. stavku 1. i 2. i članku 34. ovoga Zakona,
3. ako proračunski korisnik državnog proračuna ne izradi financijski plan sukladno članku 41. stavku 1. ovoga Zakona,
4. ako proračunski korisnik jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne postupi sukladno članku 41. ovoga Zakona,
5. ako proračunski korisnik u razdoblju privremenog financiranja ne financira iste programe i poveća br. zaposlenih suprotno članku 42. stavku 6. ovoga Zakona,
6. ako proračunski korisnik u razdoblju privremenog financiranja preuzme nove obveze, a što je suprotno članku 42. stavku 7. ovoga Zakona,
7. ako proračunski korisnik preuzme obveze na teret državnog proračuna suprotno članku 44. stavku 1. ovoga Zakona,
8. ako proračunski korisnik preuzme obveze po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama suprotno članku 44. stavku 2. ovoga Zakona,
9. ako proračunski korisnik preuzme obveze po investicijskim projektima suprotno članku 45. stavku 1. i 2. ovoga Zakona,
10. ako proračunska sredstva budu preraspoređena suprotno članku 46. stavku 1., 2., i 4. ovoga Zakona,
11. ako proračunski korisnik ne utvrdi, ne naplati i ne uplati u proračun prihode i primitke sukladno članku 47. stavku 1. i 2. ovoga Zakona te ako ne izvršava rashode i izdatke sukladno članku 47. stavku 1. ovoga Zakona,
12. ako se postupa suprotno članku 48. stavku 2. ovoga Zakona,
13. ako se postupa suprotno članku 52. stavku 2. ovoga Zakona,
14. ako se pri plaćanju predujma postupi suprotno članku 53. ovoga Zakona,
15. ako proračunski korisnik postupi suprotno članku 60. stavku 2. ovoga Zakona,
16. ako se svota od prodaje dionica i udjela koristi suprotno članku 65. stavku 1. ovoga Zakona,
17. ako sredstva dobivena od prodaje dionica i udjela koristi suprotno odredbama članka 65. stavka 2. ovoga Zakona,
18. ako se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zaduži suprotno članku 87. stavku 1. ovoga Zakona,
19. ako javni partner sklopi ugovor o javno-privatnom partnerstvu suprotno članku 89. ovoga Zakona,
20. ako se pravna osoba u većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zaduži suprotno članku 90. stavku 1. ovoga Zakona,
21. ako jedinica područne (regionalne) samouprave daje jamstvo jedinici lokalne samouprave suprotno članku 91. stavku 1. ovoga Zakona,

22. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave daje jamstvo pravnoj osobi u većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanovi čiji je osnivač suprotno članku 91. stavku 2. ovoga Zakona,
23. ako odluka o davanju jamstva nije donesena sukladno članku 91. stavku 3. ovoga Zakona,
24. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave postupi suprotno članku 91. stavku 4. ovoga Zakona,
25. ako se novoustrojena jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zaduži, daje suglasnost i jamstvo za zaduživanje suprotno članku 92. stavku 1. ovoga Zakona,
26. ako se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zaduži i daje jamstvo suprotno članku 92. stavku 2. ovoga Zakona,
27. ako se izvanproračunski korisnik državnog proračuna zaduži i daje jamstvo suprotno članku 93. stavku 1. ovoga Zakona,
28. ako se izvanproračunski korisnik proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zaduži i daje jamstvo suprotno članku 94. stavku 1. ovoga Zakona.

Članak 125.

Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba proračuna i proračunskog korisnika:

1. ako se izrada i izvršavanje proračuna ne temelji na načelima utvrđenima u članku 4. ovoga Zakona,
2. ako se sredstva proračuna ne koriste sukladno članku 5. stavku 2. ovoga Zakona,
3. ako pri izradi prijedloga i pri predlaganju plana razvojnog programa proračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave postupi suprotno članku 33. stavku 1. i 2. i članku 34. ovoga Zakona,
4. ako upravno tijelo nadležno za proračunskog korisnika ne izrađuje zajednički prijedlog plana razvojnog programa sukladno članku 33. stavku 3. ovoga Zakona,
5. ako proračunski korisnik državnog proračuna ne izradi financijski plan sukladno članku 41. stavku 1. ovoga Zakona,
6. ako proračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave postupi suprotno članku 41. ovoga Zakona,
7. ako se privremeno financiranje obavlja suprotno članku 42. stavku 3. ovoga Zakona,
8. ako proračunski korisnik u razdoblju privremenog financiranja ne financira iste programe i poveća br. zaposlenih suprotno članku 42. stavku 6. ovoga Zakona,
9. ako proračunski korisnik u razdoblju privremenog financiranja preuzme nove obveze, a što je suprotno članku 42. stavku 7. ovoga Zakona,
10. ako proračunski korisnik preuzme obveze na teret državnog proračuna suprotno članku 44. stavku 1. ovoga Zakona,
11. ako proračunski korisnik preuzme obveze po ugovorima koje zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama suprotno članku 44. stavku 2. ovoga Zakona,
12. ako proračunski korisnik preuzme obveze po investicijskim projektima suprotno članku 45. stavku 1. i 2. ovoga Zakona,
13. ako proračunska sredstva budu preraspoređena suprotno članku 46. stavku 1., 2., i 4. i ne bude obaviješten Sabor odnosno predstavničko tijelo o preraspodjelama sukladno odredbi članka 46. stavka 5. ovoga Zakona,
14. ako proračunski korisnici i tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne utvrde, ne naplate i ne uplate u proračun prihode i primitke sukladno članku 47. stavku 1. i 2. ovoga Zakona te ako ne izvršavaju rashode i izdatke sukladno članku 47. stavku 1. ovoga Zakona,
15. ako se postupa suprotno članku 48. stavku 2. ovoga Zakona,
16. ako se postupa suprotno članku 50. stavku 1., 2., 3. i 4. ovoga Zakona,

17. ako se postupa suprotno članku 52. stavku 2. ovoga Zakona,
18. ako se pri plaćanju predujma postupi suprotno članku 53. ovoga Zakona,
19. ako se rashod i izdatak iz proračuna ne temelji na vjerodostojnoj knjigovodstvenoj ispravi kojom se dokazuje obveza plaćanja sukladno članku 54. stavku 1. ovoga Zakona,
20. ako prije isplate ne provjeri i ne potpiše pravni temelj i visinu obveze koja proizlazi iz knjigovodstvene isprave sukladno članku 54. stavku 2. ovoga Zakona,
21. ako proračunski korisnik, nakon što naknadno utvrdi da je isplata iz proračuna izvršena nezakonito i/ili neopravdano, ne postupi sukladno članku 59. stavku 1. ovoga Zakona,
22. ako proračunski korisnik postupi suprotno članku 60. stavku 3. ovoga Zakona,
23. ako se novčana sredstva ulažu suprotno članku 62. stavku 4. ovoga Zakona,
24. ako se svota od prodaje dionica i udjela koristi suprotno članku 65. stavku 1. ovoga Zakona,
25. ako se sredstva dobivena od prodaje dionica i udjela upotrijebe suprotno članku 65. stavku 2. ovoga Zakona,
26. ako nefinancijska dugotrajna imovina nije stečena sukladno članku 69. stavku 1. i 2. ovoga Zakona,
27. ako se sredstva od prodaje i zamjene nefinancijske dugotrajne imovine države odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te od nadoknade štete s osnove osiguranja koriste suprotno članku 70. ovoga Zakona,
28. ako se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zaduži suprotno članku 87. stavku 1. ovoga Zakona,
29. ako ukupna godišnja obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave iz članka 86. ovoga Zakona iznosi više od 20 posto ostvarenih prihoda u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje, a što je suprotno članku 88. stavku 1. ovoga Zakona,
30. ako se pravna osoba u većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zaduži suprotno članku 90. stavku 1. ovoga Zakona,
31. ako jedinica područne (regionalne) samouprave daje jamstvo jedinici lokalne samouprave suprotno članku 91. stavku 1. ovoga Zakona,
32. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave daje jamstvo pravnoj osobi u većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanovi čiji je osnivač suprotno članku 91. stavku 2. ovoga Zakona,
33. ako odluka o davanju jamstva nije donesena sukladno članku 91. stavku 3. ovoga Zakona,
34. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave postupi suprotno članku 91. stavku 4. ovoga Zakona,
35. ako se novoustrojena jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zaduži, daje suglasnost i jamstvo za zaduživanje suprotno članku 92. stavku 1. ovoga Zakona,
36. ako se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zaduži i daje jamstvo suprotno članku 92. stavku 2. ovoga Zakona,
37. ako ne postupa sukladno odgovornostima utvrđenima u članku 95. stavku 1. i 3. ovoga Zakona,
38. ako ne razgraniči dužnosti sukladno članku 96. ovoga Zakona,
39. ako ne ustroji i ne vodi proračunsko računovodstvo sukladno članku 101. stavku 1. i 2. ovoga Zakona,
40. ako financijski izvještaji nisu sastavljeni, potpisani i podneseni sukladno članku 101. stavku 3. i 4. ovoga Zakona,
41. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i proračunski korisnik ne vodi poslovne knjige sukladno članku 102. stavku 1. ovoga Zakona,
42. ako knjigovodstvene isprave i postupanje s njima nije sukladno članku 103. ovoga Zakona,

- 43. ako se financijski izvještaji ne sastavljaju sukladno članku 105. stavku 1., 2. i 3. ovoga Zakona,
- 44. ako se financijski izvještaji ne čuvaju sukladno članku 105. stavku 4. ovoga Zakona,
- 45. ako proračunski korisnici ne izrade i ne dostave financijske izvještaje sukladno članku 105. stavku 5. ovoga Zakona,
- 46. ako se ne konsolidiraju i ne dostavljaju financijski izvještaji sukladno članku 107. stavku 1. i 2. ovoga Zakona,
- 47. ako sadržaj polugodišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna i godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna nije sukladan članku 108. stavku 1., 2. i 3. ovoga Zakona,
- 48. ako godišnji izvještaj o izvršenju proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne dostavi sukladno članku 112. ovoga Zakona,
- 49. ako ne sudjeluje u postupku nadzora i ne da na uvid zatraženu dokumentaciju sukladno članku 120. stavku 1. ovoga Zakona,
- 50. ako onemogućiti nesmetano obavljanje proračunskog nadzora suprotno članku 120. stavku 2. ovoga Zakona.

Članak 126.

Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba izvanproračunskog korisnika:

- 1. ako se izvanproračunski korisnik državnog proračuna zaduži i daje jamstva suprotno članku 93. stavku 1. i 2. ovoga Zakona,
- 2. ako se izvanproračunski korisnik proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zaduži i daje jamstva suprotno članku 94. stavku 1. i 2. ovoga Zakona,
- 3. ako izvanproračunski korisnik ne izradi i ne dostavi polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana sukladno članku 111. stavku 1. ovoga Zakona.

Članak 127.

Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba javnog partnera:

- ako se postupi suprotno članku 89. ovoga Zakona.

Članak 128.

Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj inspektor proračunskog nadzora:

- ako postupi suprotno članku 122. ovoga Zakona.

Članak 129.

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba proračuna i proračunskog korisnika:

- 1. ako prihodi, primici, rashodi i izdaci nisu iskazani sukladno članku 21. stavku 1. i 2. ovoga Zakona,
- 2. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne izvijesti Ministarstvo financija sukladno članku 87. stavku 8. i 9. ovoga Zakona,
- 3. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne izvijesti Ministarstvo financija sukladno članku 90. stavku 4. i 5. ovoga Zakona,
- 4. ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne izvijesti Ministarstvo financija sukladno članku 91. stavku 6. i 7. ovoga Zakona.

Prilog – Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

Obrazac izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC		
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU		
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu.	
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija.	
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu.	
Datum dokumenta	Studenj 2014.	
Verzija dokumenta	1.	
Vrsta dokumenta	Izvješće.	
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu	
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama	-	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo financija.	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	-	
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	DA.	www.mfin.hr
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Javna rasprava je provedena u razdoblju od 17. listopada do 3. studenoga 2014.	www.mfin.hr
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	-	
Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe nacrt	Nisu zaprimljene primjedbe.	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.	