



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/14-01/153

URBROJ: 65-14-02

Zagreb, 13. studenoga 2014.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru "EUFOR ALTHEA" u Bosni i Hercegovini*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 13. studenoga 2014. godine.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o prethodnoj suglasnosti Predsjednika Republike Hrvatske i vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Antu Kotromanovića, ministra obrane, Višnju Tafru, zamjenicu ministra obrane, te Sunčanu Vukelić i Zorana Drču, pomoćnike ministra obrane.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/14-06/06
Urbroj: 50301-21/21-14-2

Zagreb, 13. studenoga 2014.


PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru „EUFOR ALTHEA“ u Bosni i Hercegovini

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, broj 73/2013) i članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru „EUFOR ALTHEA“ u Bosni i Hercegovini.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o prethodnoj suglasnosti Predsjednika Republike Hrvatske i vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Antu Kotromanovića, ministra obrane, Višnju Tafru, zamjenicu ministra obrane, te Sunčanu Vukelić i Zorana Drču, pomoćnike ministra obrane.


PREDSJEDNIK
Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA
REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU
„EUFOR ALTHEA“ U BOSNI I HERCEGOVINI**

Zagreb, studeni 2014.

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA
REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU
„EUFOR ALTHEA“ U BOSNI I HERCEGOVINI**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru „EUFOR ALTHEA“ u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Odluka).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Angažman Europske unije putem civilnih i vojnih misija i operacija predstavlja konkretan iskaz predanosti međunarodnom miru, sigurnosti i razvoju.

Operacija „EUFOR ALTHEA“ u Bosni i Hercegovini važan je dio sveobuhvatnih napora Europske unije u Bosni i Hercegovini na pružanju potpore političkom procesu, čiji je cilj omogućiti Bosni i Hercegovini da uz reforme nastavi svoj put prema euroatlantskim integracijama.

Operacija „EUFOR ALTHEA“ pokrenuta je 2. prosinca 2004. godine i od tada pridonosi očuvanju sigurnog i stabilnog okruženja u Bosni i Hercegovini.

Odluka o pokretanju operacije „EUFOR ALTHEA“ uslijedila je nakon odluke NATO-a da okonča misiju SFOR-a (Stabilisation Force) te usvajanja Rezolucije 1575 Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda, kojom je odobren razmještaj vojnih snaga Europske unije u Bosni i Hercegovini. Europska unija je, sukladno Poglavlju VII. Povelje Ujedinjenih naroda¹, razmjestila 7000 pripadnika u okviru operacije „EUFOR ALTHEA“, kako bi osigurala kontinuirano poštivanje Daytonskog sporazuma („*General framework agreement for peace in Bosnia and Herzegovina*“) i pridonijela sigurnom i stabilnom okruženju u Bosni i Hercegovini.

U svjetlu poboljšane sigurnosne situacije, operacija je prošla nekoliko preustroja uz smanjivanje broja snaga. Operacija djeluje diljem Bosne i Hercegovine putem Operativnih timova za vezu (LOTs), zadržava sposobnost reagiranja na sigurnosne izazove te raspolaže pričuvnim snagama izvan Bosne i Hercegovine. Operacija „EUFOR ALTHEA“ provodi se uz oslanjanje na materijalne i ljudske resurse NATO-a, na temelju sporazuma „Berlin plus“.

¹ Izvršni mandat: EUFOR ALTHEA can take actions in relation to the implementation of annex 1-A and annex 2 of the Dayton Agreement, including the use of force, to ensure compliance with those annexes and relevant United Nations Security Council resolutions. Aneks 1A je Sporazum o vojnim aspektima mirovnog rješenja koji brani uporabu sile između entiteta i ulazak vojnih snaga jednog entiteta na teritorij drugoga, a bez prethodne suglasnosti istog. Regulira prekid neprijateljstava i linije razgraničenja te govori o razmještaju Provedbenih (međunarodnih) snaga radi nadzora nad provedbom ovog dijela Sporazuma, a pod poglavljem VII. Povelje UN-a. Aneks je Sporazum o međuentitetskoj graničnoj crti i povezanim pitanjima (nepromjenjivost istih osim uz obostranu suglasnost).

Glavni ciljevi operacije „EUFOR ALTHEA“ su pružanje potpore naporima Bosni i Hercegovini u održavanju sigurnog i stabilnog okruženja; pružanje potpore Ministarstvu obrane i Oružanim snagama Bosne i Hercegovine u izgradnji kapaciteta i obuci te pružanje potpore sveobuhvatnoj strategiji Europske unije za Bosnu i Hercegovinu.

Podržava i izvršenje niza zadataka koji su preneseni s operacije na lokalne vlasti Bosne i Hercegovine, kao što su protuminske aktivnosti, kontrola kretanja oružja među vojnim i civilnim osobama te upravljanje skladištima streljiva.

Trenutačni mandat operacije je do 15. studenoga 2014. godine Vijeće Europske unije je u zaključcima od 20. listopada 2014. godine podržalo produljenje izvršnog mandata ALTHEA-e te se potrebno produljenje izvršnog mandata u okviru Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda očekuje najkasnije do isteka trenutnoga mandata.

Zapovjednik operacije je od 28. ožujka 2014. godine general Sir Adrian John Bradshaw, ujedno i zamjenik zapovjednika NATO Savezničkih snaga za Europu (DSACEUR²). Zapovjednik snaga od 3. prosinca 2012. godine je general bojnik Dieter Heidecker. Sjedište operacije je u Sarajevu (kamp Butmir), gdje je smještena i EUFOR manevarska postrojba (MNBN³). U operaciji participiraju 22 države (od toga 17 država iz Europske unije) s približno 600 pripadnika, kojima potporu pružaju pričuvne snage izvan Bosne i Hercegovine.

Tijekom svibnja 2014. godine, u razdoblju intenzivnih poplava čime je bilo pogođeno više od milijun osoba, EUFOR je sudjelovao u zadaćama pružanja pomoći stanovništvu ugroženih područja (evakuacija stanovništva, dostava pomoći i sl.).

Satnije pričuvnih snaga EUFOR-a iz Republike Slovenije, Republike Austrije i Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske su trebale doći u Bosnu i Hercegovinu zbog zajedničke vježbe („Žurni odgovor 14“) s Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, ali je zbog poplave njihova zadaća promijenjena u zadaću pružanja pomoći Oružanim snagama Bosne i Hercegovine na područjima pogođenim poplavama („Zajednički napor“).

I dalje se utvrđuje koliko su poplave utjecale na stanje i sigurnost skladišta oružja i streljiva. Do sada nisu utvrđene značajne štete, kao ni gubitak opreme i naoružanja. Ponovno se radi na mapiranju područja potencijalno kontaminiranih minama zbog poplava.

Glavna zadaća EUFOR-a i dalje ostaje razvijanje sposobnosti i uvježbavanje Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, pri čemu se bilježi određen napredak, a po pitanju rješavanja viška streljiva, naoružanja i mina postignut je ograničen napredak.

III . RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Učinkovita Zajednička vanjska i sigurnosna politika (ZVSP), Zajednička sigurnosna i obrambena politika (ZSOP) kao i razvojna politika Europske unije pridonosi unaprjeđenju sigurnosti te miru i stabilnosti u našem susjedstvu i šire.

² DSACEUR - Deputy Supreme Allied Commander Europe

³ MNBN – Multinational Battalion

Vlada Republike Hrvatske je 15. svibnja 2014. godine usvojila Strategiju sudjelovanja Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama koja predstavlja politički okvir i ciljeve, smjernice i prioritete međunarodne suradnje u području globalne sigurnosti i sudjelovanja u međunarodnim misijama i operacijama.

U skladu s navedenom Strategijom, Republika Hrvatska se zalaže za unaprjeđenje provedbe sveobuhvatnog pristupa Europske unije u upravljanju krizama te postkonfliktnoj rekonstrukciji i rehabilitaciji, a naročito u sprječavanju sukoba te teži pojačanom angažmanu nacionalnih kapaciteta u misijama i operacijama Europske unije.

Republika Hrvatska smatra da je stabilna Bosna i Hercegovina ključna za stabilno i sigurnosno okruženje jugoistočne Europe te posredno i za cijelu Europu.

Republika Hrvatska do sada nije sudjelovala u operaciji ALTHEA, no daje svoj doprinos operaciji kroz ulogu zemlje domaćina (*Host Nation Support*) te osigurava korištenje hrvatske zračne i pomorske luke za prijevoz snaga i opreme.

U posebnoj izjavi uz Daytonski sporazum, Republika Hrvatska se specifično referirala na dio o vojnim aspektima Aneks 1-A (uključuje i status stranih snaga), dajući jamstvo potpunog poštivanja i djelovanja u skladu sa Sporazumom.

Glavni koordinacijski mehanizam provedbe Strategije sudjelovanja Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama je Povjerenstvo za međunarodne misije i operacije, sastavljeno od ministara i drugih predstavnika nadležnih tijela. Povjerenstvo, uz ostalo, razmatra uključivanje i razinu sudjelovanja u međunarodnim misijama i operacijama u skladu s prioritetima vanjske politike te usmjerava planiranje nacionalnih sposobnosti potrebnih za obavljanje odgovarajućih zadaća.

U skladu sa Zaključkom s inicijalnog sastanka Povjerenstva za međunarodne misije i operacije održanom u siječnju 2014. godine te u skladu sa Zaključkom s drugog sastanka Povjerenstva za međunarodne misije i operacije od srpnja 2014. godine, iskazan je interes za uključivanje Republike Hrvatske u operaciju „EUFOR ALTHEA“, gdje Republika Hrvatska može pružiti dodanu vrijednost.

Slijedom navedenoga, u potpori djelovanja operacije „EUFOR ALTHEA“, predlaže se donošenje odluke kojom bi se Republika Hrvatska aktivno uključila u operaciju potpore miru „EUFOR ALTHEA“ upućivanjem u 2015. godini do pet pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

IV. POTREBNA FINANCIJSKA SREDSTVA

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2015. godinu na razdjelu Ministarstva obrane u skladu s predviđenim projekcijama financijskoga plana Ministarstva obrane za 2015. godinu.

PRIJEDLOG

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, broj 73/2013) na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici održanoj _____ 2014. donio je

ODLUKU**O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA
REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU
„EUFOR ALTHEA" U BOSNI I HERCEGOVINI****I.**

U operaciju potpore miru „EUFOR ALTHEA“ u Bosni i Hercegovini upućuje se u 2015. godini do pet pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

II.

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da, do 31. ožujka 2016., izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru iz točke I. ove Odluke.

III.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

HRVATSKI SABOR

**Predsjednik Hrvatskoga sabora
Josip Leko**

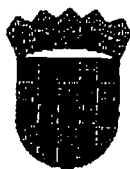
KLASA:
Zagreb,

OBRAZLOŽENJE

Točkom I. određuje se da Hrvatski sabor donosi odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru „EUFOR ALTHEA“ u Bosni i Hercegovini. Pravni temelj za donošenje odluke Hrvatskog sabora je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske, koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice i djelovati preko njezinih granica na temelju Odluke Hrvatskog sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o obrani (Narodne novine, broj 73/2013) u članku 54. stavku 2. na istovjetan način uređuje ovo područje. U operaciju potpore miru „EUFOR ALTHEA“ u Bosni i Hercegovini upućuje se u 2015. godini do pet pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

Točkom II. obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da do 31. ožujka 2016. izvijesti Hrvatski sabor o provedbi odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru „EUFOR ALTHEA“ u Bosni i Hercegovini.

Točkom III. određuje se stupanje na snagu Odluke Hrvatskoga sabora.



Republika Hrvatska
Predsjednik

Na temelju članka 7. stavka 5. i članka 100. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 05/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te članka 54. stavka 2. u svezi sa stavkom 1. istog članka Zakona o obrani („Narodne novine“ broj 73/13.), donosim

ODLUKU
o davanju prethodne suglasnosti

I.

Ovom Odlukom dajem prethodnu suglasnost za donošenje odluke Hrvatskoga sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru „EUFOR ALTHEA“ u Bosni i Hercegovini u 2015. godini, u sastavu do pet pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

II.

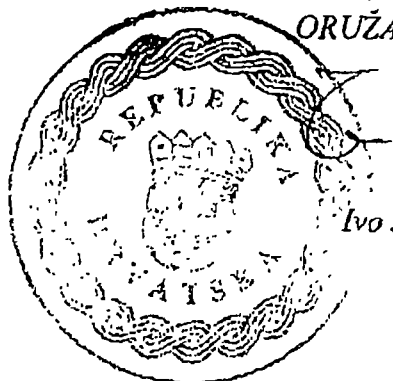
Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja

KLASA: 807-03/14-03/13

URBROJ: 71-03/1-14-02

Zagreb, 3. studenoga 2014.

**PREDSJEDNIK REPUBLIKE
I VRHOVNI ZAPOVJEDNIK
ORUŽANIH SNAGA**



Ivo Josipović