



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/14-01/157

URBROJ: 65-14-02

Zagreb, 13. studenoga 2014.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru "EU NAVFOR Somalija - ATALANTA"*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 13. studenoga 2014. godine.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o prethodnoj suglasnosti Predsjednika Republike Hrvatske i vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Antu Kotromanovića, ministra obrane, Višnju Tafnu, zamjenicu ministra obrane, te Sunčanu Vukelić i Zorana Drču, pomoćnike ministra obrane.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/14-06/08

Urbroj: 50301-21/21-14-2

Zagreb, 13. studenoga 2014.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru „EU NAVFOR Somalija – ATALANTA“

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, broj 73/2013) i članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru „EU NAVFOR Somalija – ATALANTA“.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o prethodnoj suglasnosti Predsjednika Republike Hrvatske i vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Antu Kotromanovića, ministra obrane, Višnju Tafru, zamjenicu ministra obrane, te Sunčanu Vukelić i Zorana Drču, pomoćnike ministra obrane.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović



**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI
POTPORE MIRU „EU NAVFOR SOMALIJA - ATALANTA“**

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA
REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU
„EU NAVFOR SOMALIJA – ATALANTA“**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru „EU NAVFOR Somalija – ATALANTA“ (u daljnjem tekstu: Odluka).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Operacija ATALANTA, koja je započela u prosincu 2008. godine, pomorska je vojna operacija radi borbe protiv piratstva. Na sastanku Vijeća za vanjske poslove Europske unije od 20. listopada 2014. godine, najavljeno je kako Europska unija namjerava nastaviti s borbom protiv piratstva kroz operaciju ATALANTA do prosinca 2016. godine. U završnoj je fazi usvajanje i četvrte revizije operativnog plana. Do prosinca 2014. godine očekuje se i formalno odobrenje produžetka mandata kao i revidiranog operativnog plana. Bit nove revizije je formaliziranje pružanja potpore drugim aktivnostima Europske unije u ovom području te davanja pomoći Ujedinjenim narodima i somalijskim vlastima. Primarna zadaća operacije ATALANTA i dalje ostaje protupiratska borba te su države članice Europske unije istaknule kako nove sekundarne zadaće ne smiju ugroziti primarnu zadaću operacije.

Osnovni ciljevi operacije ATALANTA su zaštita plovila koja prevoze humanitarnu pomoć za Somaliju u sklopu Svjetskog programa za hranu (*World Food Programme – WFP*) i brodova koji pružaju logističku potporu snagama Afričke unije koje se nalaze u području grada Mogadishua u sklopu misije Afričke unije u Somaliji (AMISOM), zaštita plovila koja prolaze područjem operacije te odvracanje, zaštita i suzbijanje kriminalnih radnji piratstva i oružane pljačke s područja Somalije i sudjelovanje u nadzoru ribarskih aktivnosti ispred obala Somalije.

Operacija ATALANTA pokriva područje koje obuhvaća južno Crveno more, Adenski zaljev te velike dijelove Indijskog oceana, uključujući i Sejše. Područje operacije također uključuje i somalijsku obalu te teritorijalne i unutarnje vode. Riječ je o području od oko 3,7 milijuna četvornih kilometara. Ratni brodovi provode ophodnje u Međunarodnom tranzitnom koridoru (IRCT) u Adenskom zaljevu i Indijskom oceanu.

General-bojnik Martin Smith imenovan je zapovjednikom operacije ATALANTA od 28. kolovoza 2014. godine, zamijenivši kontraadmirala Roberta Tarranta, koji je zapovijedao operacijom Europske unije ATALANTA od 16. siječnja 2013. godine. Operativno zapovjedništvo pomorske operacije ATALANTA u Northwoodu nadležno je za operativno upravljanje operacijom, dok se zapovjedništvo snaga u akvatoriju operacije nalazi na zapovjednom brodu.

Zapovijedanje snagama 6. kolovoza 2014. godine na razdoblje od šest mjeseci, preuzela je Talijanska Republika. Kontraadmiral Guido Rando imenovan je zapovjednikom snaga Europske unije za operaciju ATALANTA.

Iako operacija ATALANTA bilježi značajne uspjehe, važno je osigurati redovno provođenje operacije radi mogućnosti reverzibilnosti procesa.

Ocjena je da je operacija ATALANTA, u suradnji s naporima međunarodne zajednice, uspješna u sprječavanju piratskih napada na moru.

U odnosu na 2012. godinu, ukupan broj piratskih napada i broj brodova koje su pirati uspjeli oteti znatno je smanjen te u 2013. godini i prvoj polovici 2014. godine nije zabilježen uspješan piratski napad, što je značajan uspjeh za operaciju. U 2013. godini zabilježeno je sedam piratskih pokušaja napada na trgovačke brodove, a 2014. godine u prvih šest mjeseci zabilježena su dva pokušaja napada na trgovačke brodove. Broj talaca koje drže pirati (listopad 2014. godine) je 37 osoba. Jedanaest pomoraca, koji su pripadali posadi broda M/V Albedo i koje su oteli pirati u blizini obale Somalije 7. lipnja 2014. godine oslobođeni su nakon više od tisuću dana zatočeništva.

U prosincu 2011. godine odobren je koncept autonomnih zaštitarskih timova za obranu brodova – AVPD (Autonomous Vessel Protection Detachment), kao dodatni mehanizam za odvratanje piratskih napada. AVPD timovi su zaštitarski timovi na brodovima Svjetskog programa za hranu te su se s vremenom dokazali kao uspješan mehanizam za odvratanje piratskih napada prema brodovima WFP (World Food Programme) i AMISOM-a (African Union Mission to Somalia).

Nakon više od dvije godine plovidbe, ugovor između Ujedinjenih naroda i vlasnika „Caroline Scan“ broda, koji je prevozio hranu Somaliji u okviru Svjetskog programa za hranu, raskinut je 15. ožujka 2014. godine. Time je došlo i do odgode upućivanja hrvatskog AVPD tima, koji je bio planiran za rujnu 2014. godine.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Sudjelovanje u operacijama potpore miru predstavlja doprinos jačanju stabilnosti i sigurnosti u svijetu. Nastavak sudjelovanja u operaciji potpore miru "EU NAVFOR Somalija-ATALANTA" u skladu je s namjerom Republike Hrvatske da pridonese razvoju operativnih sposobnosti Europske unije za djelovanje u zajedničkim operacijama razoružanja, humanitarnim zadaćama i zadaćama spašavanja, zadaćama vojnog savjetovanja i pomoći, prevenciji sukoba i mirovnim zadaćama, zadaćama borbenih snaga u upravljanju krizama, uključujući uspostavu mira te upravljanje postkonfliktnim situacijama.

Sudjelovanjem u operaciji ATALANTA Republika Hrvatska pridonosi sposobnostima Europske unije za upravljanje krizama, no ujedno potvrđuje i svoju vlastitu pomorsku tradiciju i identitet te interes koji ima u očuvanju plovnosti i sigurnosti trgovačkih putova kao pomorska zemlja.

Imajući u vidu da u borbi protiv piratstva sudjeluju brodovi zemalja članica Europske unije i NATO-a, sudjelovanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske korisno je i s aspekta stjecanja praktičnih znanja i iskustava, kako u izvršavanju brodskih dužnosti, tako i u stožernom radu.

Angažmanom u ovoj operaciji Republika Hrvatska dokazuje svoju spremnost za aktivan doprinos jednom od dugoročnih ciljeva Zajedničke vanjske i sigurnosne politike (ZVSP), kao i Zajedničke sigurnosne i obrambene politike (ZSOP) Europske unije, a to je potpora miru i sigurnosti na području Afrike.

Odlukom o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji Europske unije „EU NAVFOR Somalija – ATALANTA“ od 3. travnja 2009. godine (Narodne novine, broj 45/2009) Republika Hrvatska započela je sudjelovanje u mirovnoj operaciji Europske unije „EU NAVFOR Somalija – ATALANTA“ slanjem jednog časnika na francuski brod u rujnu 2009. godine.

Dosad je ukupno u operaciji ATALANTA sudjelovalo 24 pripadnika/ca Oružanih snaga Republike Hrvatske (od toga dva¹ trenutačno u operaciji). Osim na francuskoj fregati naši časnici su sudjelovali i na ratnim brodovima Kraljevine Belgije, Talijanske Republike, Kraljevine Nizozemske, Kraljevine Španjolske, Savezne Republike Njemačke i Helenske Republike, zatim u operativnom zapovjedništvu operacije (OHQ) u Ujedinjenoj Kraljevini Velike Britanije i Sjeverne Irske (Northwood), na zapovjednom brodu (FHQ) te u njemačkoj logističkoj bazi u Džibutiju.

Odlukom o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru Europske unije „EU NAVFOR Somalija – ATALANTA“ od 15. studenoga 2013. (Narodne novine, broj 139/2013) odobreno je sudjelovanje do 25 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji Europske unije "EU NAVFOR Somalija - ATALANTA" u 2014. godini.

Trenutačno se jedan časnik (jedanaesti po redu) nalazi u operativnom zapovjedništvu operacije u Ujedinjenoj Kraljevini Velike Britanije i Sjeverne Irske (Northwood). Rotacija časnika operativnog zapovjedništva u Northwoodu provedena je od 31. srpnja do 8. kolovoza 2014. godine.

Također se prvi put jedan časnik nalazi na zapovjednom brodu (FHQ) pod talijanskom zastavom. Ukrcaj stožernog časnika na brod ANDREA DORIA izvršen je 18. srpnja 2014. godine, a on će uz obnašanje osnovne dužnosti ujedno služiti i kao časnik za vezu s našim AVPD timom (po njihovom upućivanju).

Na konferenciji za generiranje snaga i popunu osoblja, održanoj 2. srpnja 2014. godine, Republika Hrvatska je ponudila nastavak popune postojeće pozicije (ili preuzimanje neke druge pozicije) na zapovjednom brodu (FHQ) koju će od 6. veljače 2015. godine preuzeti Kraljevina Švedska. Republika Hrvatska će nastaviti s popunjavanjem jedne pozicije u operativnom zapovjedništvu u Northwoodu (OHQ).

Republika Hrvatska intenzivno radi na pripremama za upućivanje svog prvog AVPD tima. Ukrcaj hrvatskog AVPD-a bio je planiran potkraj rujna 2014. godine na tri mjeseca. Međutim, ugovor o najmu novog broda (umjesto prije spomenutog „Caroline Scan“) potpisan je 30. kolovoza 2014. godine i to na tri mjeseca s mogućnošću produžetka ugovora dva puta po dva mjeseca, čime je došlo do pomicanja rasporeda angažmana AVPD timova. Novi trgovački brod „MSM Douro“ pod zastavom je Republike Cipar. Ukrcaj hrvatskog AVPD tima (10 – 12 osoba) na brod „MSM Douro“ i njegovo upućivanje u područje operacije očekuje potkraj 2014. godine odnosno početkom 2015. godine.

Uzimajući u obzir članstvo Republike Hrvatske u Europskoj uniji i navedene razloge dosadašnjeg sudjelovanja u operaciji ATALANTA te u potpunosti uvažavajući strateške vanjskopolitičke ciljeve Europske unije u borbi protiv piratstva uz Rog Afrike te u vodama Indijskog oceana, donošenjem ove odluke, predlaže se da Republika Hrvatska nastavi s podrškom nastojanjima i angažmanu Europske unije u operaciji ATALANTA te zadrži dosadašnju brojčanu veličinu sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u 2015. godini. U svjetlu činjenice da će mandat operacije biti produljen do prosinca 2016. godine te da bi se Republika Hrvatska eventualno mogla angažirati s AVPD timom u operaciji i u 2016. godini, a što će se razmatrati i dogovarati na konferencijama za popunu snaga u 2015. godini, predlažemo da Hrvatski sabor donese odluku o zadržavanju brojčane veličine sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske do 25 pripadnika, uz mogućnost rotacije i u 2016. godini.

¹ Upućena u srpnju 2014. godine

Time bi se stvorio pravni okvir kojim bi Republika Hrvatska, uz zadržavanje angažmana u operativnom zapovjedništvu u Northwoodu, na ratnim brodovima partnerskih europskih zemalja te na zapovjednom brodu operacije (FHQ) ATALANTA, mogla nastaviti s planom upućivanja jednog autonomnog tima za zaštitu brodova (AVPD) koji bi bio ukrcan na trgovački brod Svjetskog programa za hranu (WFP) i u konačnici uspješno pridonositi zaštiti od piratskih napada.

Donošenjem odluke kojom bi se zadržala sadašnja brojčana razina sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru ATALANTA, osigurao bi se kontinuitet vidljivosti angažmana Republike Hrvatske u okviru operacije u skladu s naporima i angažmanom Europske unije u borbi protiv piratstva te dalo dodatni kredibilitet u profiliranju Republike Hrvatske kao pouzdanog partnera koji želi pridonijeti jačanju i izgradnji sposobnosti Europske unije za upravljanje krizama.

IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2015. i 2016. godinu na razdjelu Ministarstva obrane u skladu s predviđenim projekcijama financijskoga plana Ministarstva obrane za 2015. i 2016. godinu.

PRIJEDLOG

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/2013) na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici održanoj _____2014. donio je

ODLUKU**O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA
REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU
„EU NAVFOR SOMALIJA – ATALANTA“****I.**

U operaciju potpore miru „EU NAVFOR Somalija – ATALANTA“ u 2015. i 2016. godini upućuje se do 25 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

II.

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da jedanput godišnje izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru iz točke I. ove Odluke.

III.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

HRVATSKI SABOR

**Predsjednik Hrvatskoga sabora
Josip Leko**

KLASA:
Zagreb,

O B R A Z L O Ž E N J E

Točkom I. određuje se da Hrvatski sabor donosi odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru „EU NAVFOR Somalija – ATALANTA”. Pravni temelj za donošenje odluke Hrvatskoga sabora je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske, koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice i djelovati preko njezinih granica na temelju Odluke Hrvatskog sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o obrani (Narodne novine, br. 73/2013) u članku 54. stavku 2. na istovjetan način uređuje ovo područje. U operaciju potpore miru „EU NAVFOR Somalija – ATALANTA” upućuje se u 2015. i 2016. godini do 25 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

Točkom II. obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da izvijesti jedanput godišnje Hrvatski sabor o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru „EU NAVFOR Somalija – ATALANTA”.

Točkom III. određuje se stupanje na snagu Odluke Hrvatskoga sabora.



Republika Hrvatska
Predsjednik

Na temelju članka 7. stavka 5. i članka 100. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 05/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te članka 54. stavka 2. u svezi sa stavkom 1. istog članka Zakona o obrani („Narodne novine“ broj 73/13.), donosim

ODLUKU
o davanju prethodne suglasnosti

I.

Ovom Odlukom dajem prethodnu suglasnost za donošenje odluke Hrvatskoga sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru „EU NAVFOR Somalija – ATALANTA“ u 2015. i 2016. godini, u sastavu do 25 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

II.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 807-03/14-03/14
URBROJ: 71-03/1-14-02

Zagreb, 3. studenoga 2014.

